

**دور القضاء الدولي المؤقت في
ترسيخ المسؤولية الدولية الجنائية للفرد**

**دكتور
نبيل عبد الفتاح قوطة
مدرس القانون الدولي العام
كلية القانون جامعة بدر بالقاهرة**

دور القضاء الدولي المؤقت في

ترسيخ المسؤولية الدولية الجنائية للفرد

ملخص البحث:

يتناول هذا البحث دور القضاء الدولي المؤقت في ترسيخ فكرة المسؤولية الجنائية الدولية للفرد على الساحة الدولية وهو أمر بلاشك كان جد خطير وغير وارد فيما قبل لتمسك الدول بنظرية السيادة علاوة على الحصانات التي تحيط بشخص الملوك والرؤساء ومن هنا جاء دور القضاء الدولي المؤقت باعتباره الشرارة الأولى التي لفتت انتباه المجتمع الدولي لضرورة إنشاء قضاء دولي دائم فيما بعد.

وقد رأينا ان نبدا هذا البحث ببيان موقف الفرد على الساحة الدولية ومدى اهتمام القانون الدولي العام به مستعرضين آراء الفقهاء حول هذا الموضوع ثم تطرقنا لبيان مفهوم الجريمة الدولية والجزاء الدولي مستعرضين هذا الخلاف الفقهي الذي احتدم بين العلماء حول تصور الجزاء على المستوى الدولي بين مؤيد ومعارض ثم تطرقنا لمحاكمات ما بعد الحربين العالميتين الأولى والثانية منتهين إلى بيان وإثبات دور القضاء الدولي المؤقت في التمهيد لترسيخ فكرة المسؤولية الجنائية للفرد بل وسببا في إنشاء قضاء دولي جنائي فيما بعد ممثلا في المحكمة الجنائية الدولية والتي أصبحت مثالا راسخا للمسؤولية الجنائية للفرد على المستوى الدولي.

Abstract:

This research deals with the role of the temporary international judiciary in establishing the idea of international criminal responsibility for the individual on the international scene, which was undoubtedly very dangerous and unthinkable before, due to the countries' adherence to the theory of sovereignty, in addition to the immunities surrounding the person of kings and presidents. Hence, the role of the temporary international judiciary came as the first spark that drew the attention of the international community to the necessity of establishing a permanent international judiciary later. We saw that we should begin this research by stating the position of the individual on the international scene and the extent of the interest of international public law in it, reviewing the opinions of jurists on this subject. Then we addressed the concept of international crime and international punishment, reviewing this jurisprudential dispute that raged among scholars about the concept of punishment on the international level between supporters and opponents. Then we addressed the trials after the First and Second World Wars, concluding with a statement and proof of the role of the temporary international judiciary in paving the

way for establishing the idea of criminal responsibility for the individual, and even a reason for establishing an international criminal judiciary later, represented by the International Criminal Court, which has become a solid example of criminal responsibility for the individual on the international level.

المبحث الأول

التطور التاريخي لوضع الفرد والقضاء الدولي

تمهيد

جدير بنا ونحن نتحدث عن دور القضاء الدولي المؤقت في ترسيخ فكرة المسؤولية الجنائية للفرد، أن نُمهّد لذلك بالحديث عن وضع الفرد ومدى الاعتراف الدولي -فقهاً وقضاءً- له بالشخصية القانونية كالدول والمنظمات من عدمه، وكذلك الحديث عن التطور التاريخي لمنظومة القضاء الدولي وذلك من خلال مطلبين على النحو التالي.

المطلب الأول

وضع الفرد فى القانون الدولى العام

إن أحد مظاهر وحدة المجتمع للدول المعاصر ولأحد مقوماته ، يكمن فى ذلك الاهتمام الدولى المتزايد بوجوب احترام الحقوق الأساسية للإنسان^(١). إلا أن هذه الحقوق لم تكن ضمن اهتمامات القانون الدولى حتى عهد قريب ، وذلك لأن اهتمامات ذلك القانون الأساسية نشأت فى الأصل لتنظيم العلاقات بين الدول، أما الأفراد فلم تخاطبهم قواعد ذلك القانون ، سواء لتقرير حقوق لهم، أو فرض التزامات عليهم .وقد ترتب على ذلك بحكم المنطق والواقع، أن علاقة الأفراد بالدول التى ينتمون إليها كانت تُعتبر من المسائل التى لا يجوز إثارتها على المستوى الدولى^(٢).

بيد أن تطور الحياة الإنسانية والعدد الهائل من الأزمات الداخلية والدولية على السواء، والتى انتهكت حقوق الفرد خلالها، قد حولت مشكلة حماية هذه الحقوق من مجرد قضية داخلية بحتة إلى مشكلة دولية بعد أن ثبت للضمير العالمى عجز النظام الداخلى فى أحيان عديدة عن كفالة وضمان الحد الأدنى من تلك الحقوق^(٣).

(١) راجع الأستاذ الدكتور/صلاح الدين عامر، قانون التنظيم الدولى، الناشر دار النهضة العربية القاهرة، الطبعة الثالثة، ١٩٨٧، ص٩٢.

(٢) راجع الأستاذ الدكتور/عبد الواحد الفار، قانون حقوق الإنسان فى الفكر الوضعى والشرعية الإسلامية، الناشر دار النهضة العربية، ١٩٩١، ص٦٥. وراجع أيضاً فى نفس المعنى:
- Lammy Betten and Nicholas grief, -"EU Law and human rights"-
Bournemouth University, Longman London, and New York, p8.

(٣) - راجع الأستاذ الدكتور/عزت سعد البرعى، حماية حقوق الإنسان فى ظل التنظيم الدولى والأقليمى، الناشر دار النهضة العربية، القاهرة، ١٩٨٥، ص٢.

وقد برزت الاهتمامات الدولية الأولى بالفرد فى نطاق ما يجب أن يتوفرله من حماية فى الدول الأجنبية التى يقيم على إقليمها ،ويظهر ذلك فى اتفاقيات الإقامة والصدقة التى اتجهت الدول إلى إبرامها فى شأن حماية الأجانب، وكذلك بالنسبة لأسرى الحرب ، ومجرمى الحرب، وما أدى إليه ذلك من إبرام اتفاقية جنيف لعام ١٨٦٤ بشأن معاملة الجرحى فى الحرب، وعقد مؤتمرى السلام بلاهاى فى عامى ١٨٩٩، ١٩٠٧. كما كان إنشاء منظمة العمل الدولية، بعد الحرب العالمية الثانية أحد مظاهر الاهتمامات بالفرد وبحقوقه على المستوى الدولى. ثم لأنه لما قامت الحرب العالمية الثانية ، وما شهدته من أهوال وانتهاك لحقوق الإنسان وحرياته، أحس العالم بخيبة الأمل، وتولدت إرادة قوية تستهدف حماية الفرد دولياً^(٤).

وهكذا تهيأت الجماعة الدولية لا سيما بعد قيام منظمة الأمم المتحدة ، لمنح الفرد مكانة واضحة فى الحياة الدولية، وحمايته من التعسف والظلم الذى قد يناله حتى حيال دولته، وتبلور هذا الاتجاه الإنسانى النامى فى موائيق عدة يتصدرها ميثاق الأمم المتحدة الذى أشار فى أكثر من موقع إلى تعزيز حقوق الإنسان، ثم قامت الجمعية العامة للأمم المتحدة فى ١٠ ديسمبر لعام ١٩٤٨ بإصدار الإعلان العالمى لحقوق الإنسان. كما أقرت جمعيتها العمومية عهدين عالميين أحدهما للحقوق

(٤) راجع الأستاذ الدكتور/ سعيد سالم جويلى، المدخل لدراسة القانون الإنسانى الدولى، الناشر دار النهضة العربية، القاهرة، ٢٠٠١، ٢٠٠٢، ص ٢٢١. وراجع أيضاً، الأستاذ الدكتور/ جعفر عبد السلام، المرجع السابق، ص ٣٤٦ وما بعدها. وراجع أيضاً فى نفس المعنى:

- "EU Law and human rights"- Op cit. P. 8.

- A. H. Robertson and J. G. Merrilis, Human Rights In The World, Manchester University Press, New York, p:134,135. P.1.

المدينة والسياسية والثانى للحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية. وكان لهذا الحماس أثره فى مختلف أنحاء العالم ،فأبرمت الاتفاقيات الدولية لحماية حقوق الإنسان فى أوروبا ، وأمريكا، وأفريقيا، وكذلك فى نطاق المنظمات الإقليمية مثل جامعة الدول العربية، ومنظمة المؤتمر الإسلامى، ولم يتوقف الأمر عند حد الاهتمام بحقوق الإنسان ،بل ظهرت اهتمامات أخرى ملحوظة بالفرد بصورة مجردة استهدفت منحه حقوق دولية، وكذلك التزامات دولية بعيداً عن دولته^(٥).

فالقانون الإنسانى الدولى والقانون الدولى لحقوق الإنسان يُعلمان من شأن الفرد ويجعلانه مخاطباً مباشرة بقواعدهما ومتلقياً منهما حقوق بصفة إنساناً وممارساً فى ظلّهما دوراً فاعلاً فى الساحة الدولية، أى خارج حدود دولته ومن غير وساطتها^(٦).

وهذه الحماية الدولية لحقوق الإنسان فى حركتها المتصاعدة ومدى الزاحف هى خير دليل على نضوج وتبلور فكرة المجتمع الدولى، وأبرز ما يكشف عنها، لقد ظلت علاقة الفرد بالدولة التى ينتمى إليها — حتى عهد قريب — أمراً يخرج عن إطار القانون الدولى العام، ويدخل فى الاختصاص المطلق للدولة، لا يحد من سلطانها على الفرد قيد أو حد. ومع هذا التطور الذى أدى إلى حيز النفاذ، تأكدت ذاتية القانون الدولى لحقوق الإنسان، واستقراره كأحد الفروع الهامة للقانون الدولى العام، وبذلك أصبحت الدولة اليوم — من الناحية النظرية على الأقل — غير مطلقة اليد فى مواجهة مواطنيها، إنما يقع عليها بموجب القانون للدولى العام بعض القيود والالتزامات

(٥) راجع الأستاذ الدكتور/سعيد سالم جوبلى، المدخل لدراسة القانون الإنسانى الدولى، المرجع السابق، ص ٢٢١ وما بعدها.

(٦) _ راجع الأستاذ الدكتور/الشافعى محمد بشير، القانون الدولى العام فى السلم والحرب، الطبعة الثالثة، مكتبة الجلاء الحديثة بالمنصورة، ص ٣٣٤.

التي لا تستطيع أن تخرج عليها، وهو ما يعنى بوضوح أن للقانون الدولي العام لم يعد قانوناً للعلاقات بين الدول فحسب، وإنما بات قانوناً للمجتمع الدولي بأسره أو للجنس الإنساني في مجموعه^(٧).

بيد أن هذه الحماية المتزايدة أو الاهتمام المتزايد بحقوق الإنسان قد فجر مشكلة في القانون الدولي العام، عن المركز القانوني للفرد. وزاد من حدة هذه المشكلة، أن الفرد بصفته العادية لم يكن يتحرك كثيراً خارج حدود دولته، لذا كان من الطبيعي أن تنظم قواعد القانون للداخلية مركزه وحقوقه وواجباته، ولكن هذا الفرد بات يتنقل بسرعة من دولة إلى دولة بل ومن قارة إلى قارة، وأخذ بعض الأفراد يتركون أوطانهم ويعيشون في أوطان أخرى، كما أن العديد منهم صار يُمارس نشاطاً اقتصادياً بين مجموعات من الدول . وكذلك كَوْنُ شركات خاصة قوية تلعب دوراً هاماً في العلاقات الدولية، وكل هذا يطرح بشدة قضية دخول الفرد في المجتمع الدولي وضرورة العناية بتنظيم حقوقه وواجباته في مجال المجتمع الدولي^(٨).

وإزاء صعوبة هذه المشكلة، فقد اختلف الفقه والقضاء الدوليان بشأن تكييف وضع الفرد في القانون الدولي العام، وذلك على النحو التالي:

موقف الفقه والقضاء الدوليين حول وضع الفرد في القانون الدولي: —

(٧) راجع الأستاذ الدكتور/صلاح الدين عامر ،الحماية الدولية لحقوق الإنسان،مجلة القانون والإقتصاد ، مجلة تصدر عن كلية الحقوق جامعة القاهرة،السنة الخمسون ١٩٨٠،ص٢٨٩.

(٨) راجع الأستاذ الدكتور/جعفر عبد السلام،تطور النظام القانوني لحقوق الإنسان في إطار القانون الدولي العام،المجلة المصرية للقانون الدولي،المجلد الثالث والأربعون،١٩٨٧،ص٣٣.

إنقسم فقهاء القانون الدولي العام واشتد الخلاف بينهم حول وضع الفرد في القانون الدولي العام، فمنهم من أنكر عليه تمتعه بالشخصية القانونية الدولية، ومنهم من اعترف له بهذه الشخصية وجعله المخاطب الأول والأخير بأحكام القانون الدولي العام، ومنهم من يرى أنه موضع اهتمام القانون الدولي العام، لكنه لم يرق بعد إلى مصاف أشخاص القانون الدولي. ونفس هذا الانقسام تقريباً نجده على الساحة القضائية الدولية، ولذا فسوف نعرض لموقف الفقه الدولي بشأن وضع الفرد، ثم لموقف القضاء الدولي، ومعقبين على ذلك برأينا كلما سمح المقام بذلك، وذلك على النحو التالي:

— موقف الفقه الدولي حول وضع الفرد في القانون الدولي

انقسم الفقه الدولي حول وضع الفرد في القانون الدولي كما ذكرنا سابقاً، إلى ثلاثة اتجاهات أساسية نعرض لها فيما يلي:

الرأى الأول: عدم تمتع الفرد بالشخصية القانونية الدولية^(٩).

يتزعم هذا الاتجاه الفقيه "أنزيلونى"، "وتريبيل"، "وسترب"، والفقهاء السوفيت، حيث اتجهوا إلى إنكار إمكانية تمتع الفرد بالشخصية القانونية الدولية، وعدم وجود أدنى صفة له داخل التنظيم الدولي.

(٩) راجع في بيان مضمون هذا الرأى وأدلة القائل به تفصيلاً، الأستاذ الدكتور /مصطفى أحمد فؤاد، القانون الدولي العام (القاعدة الدولية)، الناشر دار النهضة العربية، القاهرة، بدون سنة نشر، ص ١٤ وما بعدها.

ويؤسس هذا الاتجاه رأيه على اعتبار وجود استقلال واختلاف بين النظام القانوني الدولي، والنظام القانوني الداخلي، فالنظام القانوني الدولي أشخاصه الأساسية هي الدول، أما أشخاص القانون الداخلي الأساسية فهم الأفراد، ويترتب على ما سبق أن الدول فقط هي القادرة على اكتساب الحقوق والتحمل بالالتزامات داخل المجتمع الدولي، وتتمتع بالتالي بالشخصية الدولية، لما الفرد فهو موضوع القانون الداخلي.

ومن أنصار هذا الرأي في الفقه المصري الأستاذ الدكتور/على إبراهيم، حيث يرى سيادته أن الفرد ليس من أشخاص القانون الدولي، ويستدل سيادته على ذلك بما يلي^(١٠):
١- نص المادة ٦ من الإعلان العالمي لحقوق الإنسان على أن "كل فرد له الحق في الاعتراف بشخصيته القانونية في كل مكان".

٢- نص المادة ١٦ من العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية لعام ١٩٦٦ نقول: "كل إنسان له الحق في الاعتراف له بشخصيته القانونية حيثما وجد".

٣- نص المادة ٢/١ من العهد المذكور بأن "الدول الأطراف في الميثاق الحالي تتعهد باحترام وضمان الحقوق المعترف بها فيه لجميع الأفراد المتواجدين على أرضها والخاضعين لقضائها".

(١٠) راجع بالتفصيل، الأستاذ الدكتور/على إبراهيم، الأشخاص الدولية، دار النهضة العربية، ١٩٩٩، ٢٠٠٠، ص 16 وما بعدها.

ويرى سيادته أن هذه النصوص ———— أى نص المادة ٦ من الإعلان العالمى لحقوق الإنسان والمادة ١٦ من العهد الدولى للحقوق المدنية والسياسية لعام ١٩٩٦ ———— وغيرها لاتنفيد أبداً أن الفرد يتمتع بشخصية دولية.

كما يرى سيادته أن نص المادة ١/٢ من العهد المذكور إنما تدل على أن موضوع هذا العهد هو تعداد الحقوق التى تتعهد الدول باحترامها للفرد فى قوانينها الداخلية. ومن ثم فإن الفرد هو شخص من أشخاص القانون الداخلى وليس من أشخاص القانون الدولى.

ولكننا نرى أن هذا الذى استدل به سيادته، ليس واضح الدلالة على كون الفرد ليس من أشخاص القانون الدولى، لأن هذه النصوص وإن لم تذكر كلمة "دولية" بجانب كلمة "قانونية"، إلا أن تلك النصوص قد حوت من الألفاظ ما يدل على تمتع الفرد بالشخصية القانونية الدولية؛ إذ ذكر نص المادة ٦ من الإعلان العالمى لحقوق الإنسان لفظة "فى كل مكان"، كما ذكر نص المادة ١٦ من العهد الدولى للحقوق المدنية والسياسية لفظة "حيثما وجد"، ولاشك أنها ألفاظ واضحة الدلالة على تمتع الفرد بشخصيته القانونية على النطاق المحلى والدولى على حد سواء، مما يدل بالطبع على تمتعه بالشخصية القانونية الدولية، وإلا كان هناك تناقض واضح بين ظاهر تلك النصوص وما قصدت إليه من معنى أصلى.

ويكاد يبدو لنا ان أستاذنا الأستاذ الدكتور/مصطفى سيد عبد الرحمن، من أنصار هذا الرأى إذ عرض سيادته للأراء الفقهية فى هذا الصدد دون أن يبدى أى اعتراض على من قالوا بعدم تمتع الفرد بالشخصية الدولية، ومؤيداً ذلك ببيان أن هذا هو ما جرى عليه العمل الدولى، وأن الفرد

لم يرتق بعد إلى أكثر من كونه موضع اهتمام المجتمع الدولي وعارضاً سيادته لبعض مظاهر هذا الاهتمام^(١١).

الرأى الثانى: ——— تمتع الفرد بالشخصية القانونية الدولية^(١٢).

على عكس الاتجاه السابق يذهب بعض الفقه من أنصار المدرسة الاجتماعية مثل الأساتذة "ديجى" و"برينيه" إلى أن الفرد شخص من أشخاص القانون الدولى إذ أنه هو المستفيد الحقيقى من قواعد ذلك القانون، ويؤيد هذا الجانب رأيه ببعض الحجج أهمها:

- ١ ————— أن الدولة ليست سوى صياغة قانونية لتحقيق مصالح الأفراد الذين يكونون شعباً معيناً، وبالتالي فإن الدولة ليست فى حقيقتها سوى مجموعة من الأفراد.
- ٢ ————— أن قواعد القانون الدولى تخاطب الأفراد مباشرة إذا كانوا يمثلون الدول كرؤساء الدول ووزراء الخارجية، وقد تخاطب الأفراد العاديين فى تعلق مصالح هؤلاء بالقاعدة الدولية.
- ٣ ————— أن محكمة نورمبرج أعلنت عام ١٩٤٦ تبنيها لهذا الاتجاه حيث ذكرت أن الجرائم التى ترتكب ضد القانون الدولى يرتكبها الأفراد ولا ترتكبها الكيانات الاعتبارية.

(١١) راجع أستاذنا الأستاذ الدكتور/مصطفى سيد عبد الرحمن، القانون الدولى العام (المصادر _ الأشخاص) ٢٠٠٧، بدون ناشر، ص ٣٦٢ وما بعدها.

(١٢) راجع فى عرض مضمون هذا الرأى وأدلة القائلين به تفصيلاً، أستاذنا الأستاذ الدكتور/مصطفى سيد عبد الرحمن، المرجع السابق، ٣٦٤ وما بعدها.

ومن أنصار هذا الرأى فى الفقه المصرى الأستاذ الدكتور/جعفر عبد السلام ،إذ يقول سيادته"ولسنا نشك فى أن الفرد هو الهدف النهائى من القوانين والتشريعات المختلفة،وما الدول والجمعيات والمنظمات المختلفة إلا وسائل تحاول إسعاد الفرد وتحقيق أماله والتخفيف عن الأمة". إلا أن سيادته يرى رغم ذلك أن اعتراف المجتمع الدولى بالشخصية القانونية للفرد أمراً مازال صعباً،وأن هذا الاعتراف لن يتأتى إلا بإدابة الفوارق بين حقوق الأشخاص المعنوية فى النطاق الدولى،وحقوق الأفراد فى هذا النطاق،وكلما زاد عدد القواعد الدولية التى تخاطب الفرد مباشرة بمنحه حقوق أو ترتيب التزامات عليه، اقترن ذلك بازدياد للدور القانونى للفرد فى النطاق الدولى،وحتى يأتى اليوم الذى يُسمح له فيه باللجوء إلى المنظمات الدولية شاكياً أو شاكراً، ويُسمح له بأقامة الدعاوى أمام المحاكم واللجان الدولية،هنا سيكون للفرد العادى شخصية دولية كاملة^(١٣). قلت وقد بدا ذلك ظاهراً فى الأفق بالفعل،إذ تسمح المحكمة الأوروبية للفرد باللجوء إليها مباشرة،بالإضافة إلى محاكم أخرى تُعطيه هذا الحق.

الرأى الثالث: ————— الفرد موضع اهتمام القانون الدولى :

يميل أنصار الاتجاه الحديث ————— ومن أنصاره الفقيهان الفرنسيان شارل روسو وبول ريتير ————— إلى القول بأن الفرد كثيراً ما يكون محلاً للإهتمام من جانب القانون الدولى،غير أن هذا الإهتمام لا يخلع على الفرد صفة الشخصية الدولية،وإذا كان فى بعض الحالات النادرة يتجه القانون الدولى لمخاطبة الفرد مباشرة ————— وهو ما يعنى أن له شخصية قانونية دولية

(١٣) راجع بالتفصيل ،الأستاذ الدكتور/جعفر عبد السلام،مبادئ القانون الدولى العام،المرجع السابق،ص٣٤٣.

بالمعنى الصحيح ————— غير أن هذه الحالات النادرة لا تؤثر بأى حال على مركز الفرد باعتباره من غير أشخاص القانون الدولى العام وإن كان محلا لاهتمام هذا القانون فى الكثير من الأحيان^(١٤).

وهذا الاتجاه لا يقدم جديداً، غاية ما عنده هو وصف الفرد فى المجتمع الدولى ويمكن أن نقرر أنه ————— أيضاً ————— لا يقول بتمتع الفرد بالشخصية الدولية^(١٥)

———— أراء فقهية خاصة حول وضع الفرد فى القانون الدولى

بالإضافة لهذه الأراء الفقهية الثلاثة الشهيرة بشأن تكييف الفرد فى القانون الدولى، توجد أراء أخرى تحرّى أنصارها نوعاً من الوسطية أو الرؤية الخاصة فى تكييفهم لوضع الفرد فى القانون الدولى ، فمنهم من يرى أن الفرد يتمتع بشخصية دولية ناقصة ، ومنهم من يرى أنه له ذاتية دولية فحسب، ومنهم من يرى أن له شخصية دولية فى إطار القانون الإنسانى الدولى والقانون الدولى لحقوق الإنسان فقط. ونعرض لهذه الأراء فيما يلى.

❖ أولاً: ————— الفرد له ذاتية دولية

حيث يرى الأستاذ الدكتور /محمد طلعت الغنيمى ————— عليه رحمة الله ————— أنه وإن كان صحيحاً أن الفرد هو المخاطب النموذجى بأحكام القانون، وهو لهذا يُعتبر ————— من حيث منطق الواقع ————— أهلاً لكسب الحقوق والتحمل بالالتزامات ، وأن الفرد

(١٤) راجع الأستاذ الدكتور/عبد الواحد محمد للفار، مبادئ القانون للدولى العام، الناشر دار النهضة العربية، القاهرة ، طبعة (١٩٨٥ - ١٩٨٦)، ص٧٢.

(١٥) راجع أستاذنا الدكتور/ مصطفى سيد عبد الرحمن، القانون الدولى العام، مرجع السابق، ص٣٦٥.

_____ بوصفه فرداً _____ لا يتمتع بمركز دولي إلا على سبيل الاستثناء فهو من الناحية القانونية في وضع أدنى من الدولة أو المنتظم الدولي لأنه لا يملك إرادة شارة دولية. ولذلك يرى سيادته أن التكيف السليم لمركز الفرد في القانون الدولي هو أن نقر له بذاتية دولية وليس بشخصية قانونية دولية فنجعل منه بذلك وحدة ذات قدرة على كسب الحقوق والالتزام بالواجبات الدولية دون أن نرتفع به إلى مستوى الشخصية القانونية الدولية^(١٦).

وهذا الرأي الفقهي رغم وجاهته وقيمه إلا أننا نرى أنه يضع الفرد في وضع معلق، فالقول بأن الفرد يعد بمثابة وحدة لها للقدرة على كسب الحقوق والالتزام بالواجبات الدولية، هو أمر يحتم علينا أن نعترف له بتلك الشخصية الدولية، فهما أمران متلازمان، وحيث وجد أحدهما وجد الآخر.

❖ ثانياً: _____ الفرد له شخصية قانونية دولية ناقصة

يرى أستاذنا الأستاذ الدكتور/ مصطفى أحمد فؤاد "رحمه الله"، أن للفرد شخصية قانونية دولية، لكنها شخصية دولية ناقصة ، فله حق اكتساب الحقوق، على أنه لا يتحمل بكافة الالتزامات إذا ما قارنا هذه الالتزامات بتلك التي تتحملها الدول أو المنظمات الدولية.

ويستدل سيادته على ذلك بما ذهب إليه محكمة العدل الدولية أثناء نظرها لقضية "اللوتس"، إذ أنها قررت في هذه القضية أن الأشخاص القانونيين في أي نظام قانوني ليسوا بالضرورة متمثلين في طبيعتهم أو في حقوقهم، بل أن طبيعة الشخصية الممنوحة لهم تعتمد على فاعليتهم داخل

(١٦) راجع الأستاذ الدكتور/ محمد طلعت الغنيمي ، الوسيط في قانون السلام ، الناشر منشأة المعارف بالأسكندرية ، بدون سنة نشر ، ص ٤٠٣، ٤٠٤.

المجتمع، وأن تطور الحياة الدولية وازدياد ازدهارها أدى إلى وجود أشخاص أخرى إلى جانب الدول^(١٧).

❖ ثالثاً: الفرد له شخصية دولية فى ظل القانون الإنسانى والقانون الدولى

لحقوق الإنسان:

يرى الأستاذ الدكتور/ الشافعى محمد بشير، أن الأصل فى القانون الدولى العام لا يخاطب إلا الدول والأشخاص القانونية الدولية كالمنظمات الدولية. أما الفرد فإنه لا يتلقى خطاباً مباشراً من القانون الدولى العام اللهم إلا فى مجالات محدودة تشمل:

القانون الإنسانى الدولى، والقانون الدولى لحقوق الإنسان^(١٨).

فالقانون الإنسانى الدولى المطبق فى حالات النزاعات المسلحة يوجه للفرد حقوقاً ويقتضى منه التزامات مباشرة كما ورد فى اتفاقيات جنيف لعام ١٩٤٩ والبروتوكولين الملحقين لعام ١٩٧٧. كما أن الفرد يتلقى حقوقاً مباشرة من القانون الدولى لحقوق الإنسان فضلاً عن مخاطبته بالواجبات المفروض الإلتزام بها فى مواجهة غيره من الأفراد والجماعات، ولذا يمكن القول بأن

(١٧) راجع الأستاذ الدكتور/ مصطفى أحمد فؤاد، القانون الدولى العام (القاعدة الدولية)، المرجع السابق، ص ١٢٠.

(١٨) راجع بالتفصيل الأستاذ الدكتور/ الشافعى محمد بشير، القانون الدولى العام فى السلم والحرب، المرجع السابق، ص ٣٣٣.

الفرد يكتسب أهلية قانونية فى ظل القانون الإنسانى الدولى والقانون الدولى لحقوق الإنسان،فهو يكتسب حقوقا ويلتزم بواجبات^(١٩).

موقف القضاء الدولى بشأن مركز الفرد فى القلتون الدولى العام:

إنَّ الناظر فى قضاء المحاكم الدولية يجد أن العديد من هذه المحاكم لم تمنح حق الإلتجاء لها إلا للدول فقط ،مما يعنى أن الغالب فى القضاء الدولى هو عدم الإعتراف بالشخصية القانونية الدولية للفرد،غير أن هذا لا يمنع أن هناك بعض المحاكم الدولية تُجيز للفرد رفع للدعاوى أمامها مما يستفاد منه ثبوت الشخصية الدولية للفرد وفقا لذلك.

ومن هذه المحاكم التى تمنح للفرد حق اللجوء إليها مباشرة محكمة العدل لدول وسط أمريكا بمقتضى اتفاقية واشنطن المبرمة فى عام ١٩٠٧،وكذلك محاكم التحكيم المختلطة التى نصت على إنشائها المواد ٣٠٤ من معاهدة فرساي ،و٢٠٦ من معاهدة "سان جرمان"،و٩٢ من معاهدة "لوزان" ،والمختصة بنظر دعاوى الأفراد ضد الدول المهزومة فى الحرب العالمية الأولى^(٢٠).

(١٩) نفس الهامش السابق،وراجع أيضاً النص الكامل لاتفاقيات جنيف وبروتوكوليهما على الموقع الإلكتروني التالى:

–<http://www.icrc.org/Web/ara/siteara0.nsf/html/genevaconventions>

(٢٠) راجع الأستاذ الدكتور/مصطفى أحمد فؤاد،القانون الدولى العام، القانون الدولى العام (القاعدة الدولية)،مرجع السابق،ص ١١٩.

كذلك تُجيز المحكمة الأوروبية لحقوق الإنسان للفرد أن يدعى أمامها ضد دولته أو دولة أوروبية أخرى مرتبطة بالاتفاقية، وعندئذ تقف للدولة مدعى عليها في ساحة المحكمة الدولية أمام الفرد المدعى والذي يجد نفسه في ساحة دولية يمارس أهلية المطالبة بالحقوق وإلزام سلطات دولته أو دولة أخرى بالواجبات^(٢١).

وعلى النقيض من ذلك ———— وكما ذكرنا ———— يوجد العديد من المحاكم الدولية التي لا تمنح للفرد حق اللجوء إليها مباشرة وإنما من خلال دولته، مما يعنى عدم اعترافها بالشخصية الدولية للفرد، وعلى رأس هذه المحاكم تأتي محكمة العدل الدولية وسابقتها المحكمة الدائمة للعدل الدولية.

فالمادة ٣٤ من النظام الأساسى لمحكمة العدل الدولية تنص على أنه للدول وحدها الحق فى أن تكون أطراف فى الدعاوى التى ترفع للمحكمة^(٢٢).

كما أن محكمة العدل الدولية الدائمة أعلنت فى قضية مافروماتيس أن مطالبات الأفراد لا يجوز أن تكون محلاً لقواعد للقانون الدولى إلا إذا تبنتها دولة من الدول، وذلك انطلاقاً من المبدأ

(٢١) راجع الأستاذ الدكتور/الشافعى محمد بشير، القانون الدولى العام فى السلم والحرب، المرجع السابق، ص ٣٣٤.

(٢٢) راجع النص الكامل للنظام الأساسى لمحكمة العدل الدولية على الموقع الإلكتروني التالى:

– <http://www.un.org/arabic/aboutun/statute.htm>

الأساسى فى القانون الدولى،والذى يحق للدولة من خلاله أن تتدخل لحماية أحد رعاياها،إذا ما أُصيب بأعمال منافية للقانون الدولى من قبل دولة أخرى (٢٣).

رأينا حول مركز الفرد فى القانون الدولى :

بعد هذا العرض لكل من موقف الفقه والقضاء للدوليين حول مركز الفرد فى القانون الدولى ، فإننا نرى أنه قد حان الوقت للاعتراف للفرد بالشخصية القانونية الدولية،وأن مسألة _____بالإضافة إلى أدلة أنصار الرأى الفقهى الأول : توقف منح الشخصية القانونية الدولية على ما يسمى بالإرادة الشارعة للشخص القانونى الدولى فى حاجة للتأمل خاصة فى ظل التطورات الدولية التى يمر بها القانون للدولى العام ،فيما يتعلق بمركز الفرد.كما أن التفكير فى منح الشخصية القانونية الدولية للفرد يمثل استجابة للتطورات الحديثة التى يمر بها القانون الدولى العام،خاصة فى ظل ما يسمى بالعولمة ،وثورة المعلومات والاتصالات، وثورة الهندسة الوراثية،والضرورات التى تقتضى مكافحة الجريمة الدولية،والتي يأتى فى مقدمتها جرائم الإرهاب الدولى والاتجار بالمخدرات(٢٤).

ولسنا نقصد بضرورة الاعتراف بالشخصية القانونية الدولية للفرد،أن يخضع لذات الأحكام التى يخضع لها باقى أشخاص القانون الدولى العام(الدول والمنظمات) فالشخصية القانونية الدولية

(٢٣) مُشار إليه عند أستاذنا الأستاذ الدكتور/مصطفى سيد عبد الرحمن،القانون الدولى العام(المصادر - الأشخاص)،مرجع السابق،ص٣٦٦وما بعدها،وراجع تفصيلاً:

[http://www.worldcourts.com/pcij/eng/decisions/1924.08.30_mavrommatis.h](http://www.worldcourts.com/pcij/eng/decisions/1924.08.30_mavrommatis.htm)
tm- , para ,21.

(٢٤) راجع بالتفصيل الأستاذ الدكتور/سعيد سالم جويلى،المدخل لدراسة القانون الإنسانى الدولى،مرجع السابق،ص٢٢٤وما بعدها.

للمنظمات الدولية هي شخصية وظيفية محدودة بأهداف المنظمة؛ ولذلك فهي تختلف عن الشخصية القانونية الدولية للدول التي تتمتع بأهلية قانونية كاملة، وبالتالي يمكن أن يتمتع الفرد بأهلية قانونية محدودة تميزه عن الدول والمنظمات الدولية^(٢٥).

ورأينا هذا يكاد يكون موافقاً أو مطابقاً لرأى أستاذنا الأستاذ الدكتور/مستطفى أحمد فؤاد ، السابق الإشارة إليه، فتلك الشخصية القانونية الدولية التي ننادى بها للفرد ليست بالضرورة كتلك التي تتمتع بها الدول والمنظمات الدولية، وإنما هي شخصية محدودة أو ناقصة فى حدود ما يمكن الفرد من اكتساب الحقوق وعدم التحمل بكافة الالتزامات التي تتحملها الدول والمنظمات الدولية، راجين أن يأتى اليوم الذى يتم فيه منح الشخصية القانونية الدولية للفرد كاملة دون نقصان.

(٢٥) المرجع السابق، ص ٢٢٦.

المطلب الثانى

التطور التاريخى للقضاء الدولى

بدأت مرحلة القضاء الدولى المنظم (تحكيمياً وقضاءً) منذ عام ١٨٩٩م عندما أسفر مؤتمر السلام بلاهاى عن إنشاء محكمة دائمة للتحكيم الدولى، وفى المؤتمر الثانى عام ١٩٠٧م وضعت اتفاقية لتسوية المنازعات الدولية بالطرق السلمية تبنت فكرة التحكيم الإلزامى، كما تقرر فيها تكوين هيئة تحكيم دائمة أطلق عليها "محكمة التحكيم الدائمة". ثم جاءت الفرصة، لوضع فكرة إنشاء قضاء دولى منظم موضع التنفيذ، فى مؤتمر الصلح عام ١٩١٩م، حيث أنشئت المحكمة الدائمة للعدل الدولى بمقتضى أحكام المادة ١٤ من عهد عصبة الأمم، وأبرم برتوكول خاص عام ١٩٢٠م تضمن نظامها الأساسى. ولم يكن إنشاء المحكمة الدائمة للعدل الدولى يمس وجود محكمة التحكيم الدائمة، كما لم يحول هذا الوضع دون الإحتكام لهيئات تحكيم خاصة. وظلت هذه المحكمة، تقوم بمهامها، زهاء ربع قرن، حتى تم تصفيتها مع عصبة الأمم. وعقب الحرب العالمية الأخيرة، أعيد تكوينها باسم " محكمة العدل الدولية"، وقد بنى نظامها على نفس الأسس، التى قامت عليه سابقتها، فيما عدا بعض التعديلات الطفيفة^(٢٦).

وهكذا انتظم القضاء الدولى الآن فى صورتيه المعهودتين، وهما القضاء الدولى الدائم، والقضاء الدولى المؤقت.

(٢٦) راجع: الأستاذ الدكتور/جمعة صالح حسين محمد عمر، القضاء الدولى وتأثير السيادة الوطنية فى تنفيذ الأحكام الدولية، دار النهضة العربية، القاهرة، ١٩٩٨م، صفحات ٢٣، ٢٤، ٣٩.

ويعرف القضاء الدولي الدائم، أو المحاكم الدولية الدائمة، بأنها مجموعة من المحاكم أنشأتها الدول والمنظمات الدولية كي تفصل في المنازعات الدولية بأحكام نهائية وعلى أسس قانونية^(٢٧). وتأتي محكمة العدل الدولية على قمة القضاء الدولي باعتبارها المثل الأعلى للقضاء الدولي، كما أن هناك المحاكم الدولية الإدارية، والمحاكم الدولية الجنائية، والمحاكم الدولية الإقليمية. ومحكمة العدل الدولية، كما ذكرت، هي أبرز مثال للقضاء الدولي، وهي التي تتبادر إلى الأذهان عند ذكر اسم القضاء الدولي، حتى أن فقهاء القانون الدولي قد اعتادوا على إطلاق اصطلاح القضاء الدولي عليها. كما أن هذه المحكمة هي الجهاز القضائي الرئيسي لمنظمة الأمم المتحدة، وهو ما نص عليه ميثاق الأمم المتحدة في مادته ٩٢، حيث نص على أن "محكمة العدل الدولية هي الأداة القضائية الرئيسية للأمم المتحدة، وتقوم بعملها وفق نظامها الأساسي الملحق بهذا الميثاق، وهو مبني على النظام الأساسي للمحكمة الدائمة للعدل الدولي وجزء لا يتجزأ من هذا الميثاق.

فمحكمة العدل الدولية هي الجهاز القضائي لمنظمة الأمم المتحدة، التي حلت محل محكمة العدل الدولي الدائمة التي كانت الجهاز القضائي لعصبة الأمم. وهذه المحكمة تفصل في المنازعات الدولية التي تنشأ بين الدول الأعضاء في الأمم المتحدة وكذلك الدول التي انضمت إلى النظام الأساسي لهذه المحكمة، والدول التي لم تنضم إلى النظام الأساسي ولكنها تقبل اختصاص المحكمة بناء على شروط يحددها مجلس الأمن^(٢٨).

(٢٧) راجع، الأستاذ الدكتور/مصطفى أحمد فؤاد، والأستاذ الدكتور/رياض صالح أبو العطا، القانون الدولي العام (العلاقات الدولية)، دار النهضة العربية، القاهرة، بدون سنة نشر، ص ١٨٩.

(٢٨) المرجع السابق، ص ١٩٠.

وتتكون هيئة المحكمة من قضاة مستقلين ينتخبون من الأشخاص ذوى الصفات الخلقية العالية الحائزين في بلادهم للمؤهلات المطلوبة للتعين في أرفع المناصب القضائية، أو من المشرعين المشهود لهم بالكفاية في القانون الدولي وكل هذا بغض النظر عن جنسيتهم. وتتألف المحكمة من خمسة عشر عضواً، ولا يجوز أن يكون بها أكثر من عضو واحد من رعايا دولة بعينها^(٢٩).

وبالإضافة إلى محكمة العدل الدولية، توجد العديد من المحاكم الدولية، كالمحكمة الدولية لقانون البحار المنشأة وفقاً للمادة ٢٨٧ من الاتفاقية العامة لقانون البحار التى أقرتها الأمم المتحدة عام ١٩٨٢ والتى دخلت دور النفاذ فى ١٦ نوفمبر ١٩٩٤، والتى تفصل فى المنازعات التى تثور بين الدول والتى تتعلق بتطبيق قانون البحار. كما أن هناك المحاكم الإدارية الدولية - كما ذكرت - التى تفصل فى المنازعات التى تثور بين الموظفين للدوليين والمنظمات الدولية التى يعملون بها. فهى محاكم دولية بالمعنى الدقيق، حيث أنها تفصل فى منازعات دولية وفقاً لأحكام القوانين الداخلية لهذه المنظمات، وكذلك هناك المحاكم الجنائية الدولية التى أنشئت للدول أو المنظمات الدولية لمحاكمة كبار مجرمى الحرب، وهم الأشخاص الذين يرتكبون جرائم دولية. ومن أمثلتها: - محكمتى نورمبرج وطوكيو فى أعقاب الحرب العالمية الثانية والمنشأتا عام ١٩٤٩، والمحكمتان الجنائيتان لكل من يوجسلافيا السابقة عام ١٩٩٣ ورواندا عام ١٩٩٤ والمنشأتا بقرارين من

(٢٩) راجع نص المادتين ٣، ٢ من النظام الأساسى لمحكمة العدل الدولية، وراجع فى نصه الكامل الموقع الإلكتروني التالى:

-<http://www.un.org/arabic/aboutun/statute.htm>

مجلس الأمن لمحاكمة المتهمين بارتكاب جرائم حرب أثناء النزاعات التي وقعت في هذين البلدين^(٣٠).

وهناك المحكمة الجنائية الدولية التي وقعت الدول لتفاقية إنشائها في روما عام ١٩٩٨، وتأسست سنة ٢٠٠٢ كأول محكمة قادرة على محاكمة الأفراد المتهمين بجرائم الإبادة الجماعية والجرائم ضد الإنسانية وجرائم الحرب وجرائم الاعتداء. تعمل هذه المحكمة على إتمام الأجهزة القضائية الموجودة، فهي لا تستطيع أن تقوم بدورها القضائي ما لم تبد المحاكم الوطنية رغبتها أو كانت غير قادرة على التحقيق أو الاتعاء ضد تلك القضايا، فهي بذلك تمثل المآل الأخير. فالمسؤولية الأولية تتجه إلى الدول نفسها، كما تقتصر قدرة المحكمة على النظر في الجرائم المرتكبة بعد ١ يوليو/تموز ٢٠٠٢، تاريخ إنشائها، عندما دخل قانون روما للمحكمة الجنائية الدولية حيز التنفيذ^(٣١).

ولما المحاكم الدولية الإقليمية، فهي تلك التي انبثقت عن المنظمات والمعهديات الإقليمية ومن أبرزها المحكمة الأوروبية لحقوق الإنسان والمحكمة الأمريكية لحقوق الإنسان والتي تُعد وفق المادة الأولى من نظامها الأساسي بمثابة هيئة قضائية مستقلة غرضها تطبيق وتفسير الاتفاقية الأمريكية لحقوق الإنسان وتمارس المحكمة وظائفها وفقاً لأحكام الاتفاقية المذكورة أعلاه وهذا النظام الأساسي. ومقرها في سان جوزيه، كوستاريكا، وتتكون المحكمة من سبعة قضاة -

(٣٠) راجع بالتفصيل، الأستاذ الدكتور/مصطفى أحمد فؤاد، والأستاذ الدكتور/رياض صالح أبو العطاء، القانون الدولي العام (العلاقات الدولية)، مرجع سابق، ص ٩١ وما بعدها.

(٣١) لمزيد من التفاصيل، راجع الموقع الإلكتروني التالي:

- <http://www.icc-cpi.int/Menus/ICC?lan=en-GB>

من مواطني الدول أعضاء منظمة الدول الأمريكية - يتم انتخابهم بشكل فردي من بين القضاة ذوي المكانة الأخلاقية العالية وذوي الاختصاص المعترف به في مجال حقوق الإنسان والذين لهم المؤهلات المطلوبة لمباشرة أعلى المهام القضائية بموجب قانون الدولة التي هم مواطنون لها أو الدولة التي تقدمهم كمرشحين^(٣٢).

ومن هذه المحاكم الدولية الإقليمية أيضاً، محكمة العدل الأوروبية، والتي تُعد بمثابة جهاز الرقابة القضائية في الاتحاد الأوروبي، حيث تقوم بمراقبة أجهزة الاتحاد الأوروبي في حسن قيامها بأعباء ومهام وظائفها، وتتولى مساءلتها إن هي قصرت في ذلك، وتفصل المحكمة في القضايا المرفوعة إليها من الدول الأعضاء أو من أجهزة الاتحاد أو من الأفراد والشركات. وتضمن تفسيراً موحداً لقوانين الاتحاد من خلال التعاون الوثيق مع المحاكم الوطنية من خلال إجراء الحكم التمهيدى للمحكمة، كما تلعب المحكمة دوراً هاماً في تحقيق الوحدة الأوروبية من خلال مراقبتها للدول الأعضاء فيما يتعلق بتنفيذ قوانين الاتحاد داخل الأنظمة القانونية الداخلية لهذه الدول^(٣٣).

وأما القضاء الدولي المؤقت، فمنه التحكيم الدولي الذي عرفته م/٣٧ من لتفاقية جنيف الأولى المنعقدة في ١٨ أكتوبر ١٩٠٧ هو " تسوية المنازعات الناشئة بين الدول بواسطة قضاة تختارهم على أساس احترام القانون". أى أن التحكيم هو وسيلة لحل المنازعات التي قد تنشأ بين

(٣٢) راجع، النظام الأساسى للمحكمة الأمريكية لحقوق الإنسان، على الموقع الإلكتروني التالى:
- <http://www.f-law.net/law/archive/index.php?t=8068.html>

(٣٣) راجع بالتفصيل حول ماهية محكمة العدل الأوروبية، الأستاذ الدكتور/أبو الخير أحمد عطية عمر، النظام المؤسسى للاتحاد الأوروبي، الناشر دار النهضة العربية، القاهرة، الطبعة الأولى ٢٠٠٧، ص ١٦٠ وما بعدها.

أشخاص القانون الدولي، بواسطة قضاة من اختيارهم، واستنادا إلى قواعد قانونية يجب احترامها وتطبيقها، وذلك عن طريق إصدار حكم ملزم يجب تنفيذه^(٣٤).

ويعتبر التحكيم من أقدم صور العدالة الدولية خاصة لدى المدن اليونانية. وحسب التسلسل التاريخي ظهرت للتحكيم ثلاث صور رئيسية تتمثل في: التحكيم بواسطة رئيس دولة، والتحكيم بواسطة لجنة مختلطة، والتحكيم بواسطة محكمة^(٣٥).

ولكن مما تجدر الإشارة إليه إتمام التحكيم بطبيعة إرادية، حيث أن القاعدة الأساسية للتحكيم هي أنه يستند إلى الإرادة الحرة للأطراف المعنية، وهو في ذلك يتفق مع اللجوء إلى القضاء الدولي. وإن كان نطاق اللجوء إلى التحكيم أوسع منه بالنسبة للقضاء الدولي، ذلك أن اللجوء إلى القضاء الدولي مقصور - كأصل عام - على الدول، في حين أن اللجوء إلى التحكيم متاح لجميع الأشخاص للقانونية الدولية، وأكثر من ذلك فإن التحكيم يمكن أن يتم بين كائنات قانونية أخرى وبين أحد أشخاص القانون الدولي^(٣٦).

والسبب في أن التحكيم يستند إلى إرادة الأطراف يرجع إلى ذاتية القانون الدولي ومن ثم ذاتية القضاء الدولي الذي يستند إلى إرادة الدول. بمعنى أنه لا يمكن إجبار دولة ما على الخضوع للقضاء الدولي (المحاكم الدولية - محاكم التحكيم) بغير إرادتها. ومرجع هذا كله هو تمسك الدول

(٣٤) راجع، الأستاذ الدكتور/ مصطفى أحمد فؤاد، والأستاذ الدكتور/ رياض صالح أبو العطا، المرجع السابق، ص ١٦٤.

(٣٥) راجع بالتفصيل، المرجع السابق، ص ١٧٠ وما بعدها.

(٣٦) المرجع السابق، ص ١٦٥. وراجع بالتفصيل حول أوجه الشبه والخلاف بين التحكيم والقضاء الدولي، الأستاذ الدكتور/ الخير قشى، أبحاث في القضاء الدولي، دار النهضة العربية، ١٩٩٩، ص ٢٣٢ وما بعدها.

الدائم بأهداب نظرية السيادة والإستقلال، الأمر الذى يجعلها ترفض أن يكون هناك سلطة أخرى أعلى منها، ومن ثم تشترط رضاها على اللجوء إلى القضاء الدولى بما فيه التحكيم^(٣٧).

وإضافة للتحكيم توجد محاكم دولية اتصفت بالتأقيت أو الظرفية، فقد شهد القرن العشرين العديد من المحاولات لإنشاء محاكم جنائية دولية تميزت بالظرفية حيث اختصت بالنظر فى جرائم وقعت فى منطقة معينة وفى زمن معين كما سنرى فى الصفحات القادمة.

^(٣٧) المرجع السابق، ص ١٦٦.

المبحث الثانى

ماهية المسؤولية الدولية الجنائية للفرد

تمهيد وتقسيم:

إن الحديث عن المسؤولية الدولية الجنائية يقتضى منا التعرض لموقف الفقه الدولى منها حيث لم تكن هذه المسؤولية موضع تسليم بها واتفاق عليها من قبل فقهاء القانون الدولى العام، كما يقتضى منا أن نسبق ذلك بالحديث عن ماهية الجريمة الدولية والجزاء الدولى الذى نشب خلافاً فقهيها واسعاً بشأنه، بل أنكر وجوده فى القانون الدولى لفيف من العلماء يرون إنكار فكرة الجزاء كما ذكرنا أو أنه على فرض وجوده فهو ضعيف وغير منظم وذلك كله من خلال المطلبين التاليين:

المطلب الأول

ماهية الجريمة والجزاء فى منظور القانون الدولى العام

إن الحديث عن المسؤولية الجنائية الدولية أو القضاء الجنائى الدولى بصفة عامة يقتضى منا أن نتطرق بداءة إلى تعريف الجريمة الدولية، غير أن مهمة تعريف الجريمة الدولية لم تكن بالمهمة السهلة فلم تكن هناك نصوص مكتوبة يُعتمد عليها فى الاهتداء إلى عناصر التعريف وإذا وجدت نصوص دولية كالمعاهدات الشارعة أو الإتفاقيات الدولية متضمنة لبعض نماذج الجرائم الدولية فإنه لا يصح النظر إلى هذه النصوص باعتبارها منشئة لهذه الجرائم وإنما هى كاشفة ومؤكدة لها^(١). ومن هنا فقد اختلف العلماء فى تعريف الجريمة الدولية إلا أننا نتفق مع هذا التعريف الذى ذهب إليه البعض وهو " أن الجريمة الدولية هى كل عمل يرتكب مخالفاً لأحكام القانون الدولى الجنائى، ويؤدى إلى الإضرار بمصلحة أساسية من مصالح المجتمع الدولى، أو يؤدى إلى تعرضها للخطر، ويعاقب مرتكبه طبقاً لهذا القانون"^(٢).

وترتكز الجريمة الدولية على محورين قانونيين هما^(٣):

١- مصدرها وهو قواعد القانون الدولى.

^(١) راجع، الباحث/ أحمد محمد محمد أحمد عبدالقادر، إجراءات التحقيق والمحاكمة أمام القضاء الجنائى الدولى، رسالة دكتوراه، كلية الحقوق، جامعة أسيوط، ٢٠١٦، ص ١.

^(٢) المرجع السابق، ص ٢٩٢.

^(٣) راجع، الباحث/ طارق محمد قطب، مكافحة الإرهاب وتعويض ضحايا الحوادث الإرهابية، رسالة دكتوراه، كلية الحقوق، جامعة أسيوط، ٢٠١٣، ص ٢٩٢.

٢- وجود قضاء دولى يختص بالمحاكمة عنها وتوقيع الجزاء المناسب لمن ارتكبها.

وجدير بالذكر أن الجريمة الدولية هي أمر متوقع ومنطقي حدوثه على أرض الواقع، فطالما كان هناك دائماً -وهو أمر لا بد منه- تبايناً فى الآراء وتعارضاً فى المصالح بين الدول أو الأفراد كان احتمال ارتكاب الجرائم أمر وارد ومنطقي.

لذا فإن الحديث عن الجريمة الدولية قد لا توجد فيه عوائق مقارنة بالحديث عن الجزاء فى منظور القانون الدولى العام، فهو الذى يتطلب منا وقفة معه، إذ أنكر فريق من علماء القانون الدولى فكرة الجزاء فى القانون الدولى، وساقوا لذلك حججاً، أبرزها^(٤):

١- أن القانون الدولى يفتقر إلى الوضعية، وذلك لافتقاره إلى الجزاء الذى يُعد من وجهة نظرهم - أحد العناصر الأساسية لوضعية القاعدة القانونية.

٢- أن الجزاء فيه ضعيف وغير منظم وأن قواعد هذا القانون فى أحسن الفروض هي مجرد قواعد مجاملات أو قواعد أخلاقية لا يترتب على مخالفتها مسئولية قانونية.

٣- عدم وجود سلطة عامة مختصة فى الجماعة الدولية يُعهد إليها بكفالة احترام القانون بما لها من قوة مادية يُستعصى على الدول مخالفتها، أو بعبارة أخرى ليس هناك سلطة دولية عليا لتنفيذ أحكام محكمة العدل الدولية وتضمن مراعاة هذه الأحكام.

٤- الجزاءات التى يتخذها مجلس الأمن ذات صفة سياسية لأن تطبيقها متروك لمحض تقديره، إن شاء طبقها وإن شاء لم يطبقها.

^(٤) راجع حول عرض هذه الحجج بتفصيل أكبر، الأستاذ الدكتور/ سامى محمد عبدالعال، الجزاءات الجنائية فى القانون الدولى العام، دار الجامعة الجديدة، ٢٠١٥/٢٠١٤، ص ٢٤ وما بعدها.

هذه أبرز حجج المنكرين لفكرة الجزاء فى القانون الدولى والتى نستطيع تنفيذها من خلال الحجج التالية:

أولاً:- قولهم بافتقار القانون الدولى لصفة الوضعية فيه نظراً لعدم توافر الجزاء الذى يُعد أحد العناصر الأساسية لوضعية القاعدة القانونية، مردود عليه بأن الجزاء ليس عنصراً أساسياً من عناصر القانون. كما أنه من الخطأ القول بأن القانون الدولى لا يتضمن جزاءات، فميثاق الأمم المتحدة ومن قبله عصبة الأمم ينص على بعض الجزاءات، كما سيأتى تفصيله^(٥).

ثانياً:- أن القانون الدولى العام معترف به عملياً وأن الدول لا تنكر على الإطلاق وجوده، بل تحاول تفسيره لتبرير تصرفاتها، علاوة على أنه قد زادت الثقة فى هذا القانون ووضح ذلك بإنشاء هيئة الأمم المتحدة بوصفها الأساس الحقيقى لمشروعية القانون الدولى^(٦).

ثالثاً:- القول بضرورة وجود سلطة عليا أو عامة مختصة فى الجماعة الدولية يُعهد إليها بكفالة احترام القانون بما لها من قوة مادية يستعصى على الدول مخالفتها، فمردود عليه بأن وضعية المجتمع الدولى تأبى وجود هذه السلطة لأن وجودها معناه إلغاء القانون الدولى ووجود نوع آخر من القانون مثل قانون الجماعات الأوروبية، فهذه الجماعات أنشأت سلطات عليا فوق الدول، ولذا يحكمها قانون لا يُسمى قانوناً دولياً وإنما يُطلق عليه اسم خاص هو القانون الجماعى او قانون الجماعات^(٧).

^(٥) راجع تفصيلياً، الأستاذ الدكتور /محمد مصطفى يونس، مبادئ القانون الدولى العام، دار النصر للتوزيع والنشر، ١٩٩٨، ص ٥٤ وما بعدها.

^(٦) المرجع السابق، ص ٥٦.

^(٧) راجع، الأستاذ الدكتور /الشافعى محمد بشير، القانون الدولى فى السلم والحرب، مرجع سابق، ص ٣١ وما بعدها.

رابعاً:- أعود لقولهم أن القانون الدولي يفتقر إلى الجزاء أو أنه مع فرض وجوده جزاء ضعيف وغير منظم، فهو قول مردود عليه بأنه مخالف للواقع تماماً، إذ أن الواقع يشهد بأن هذا القانون الدولي زاهر بالعديد من الجزاءات والتي تتفاوت في شدتها على حسب جسامة الجرم أو المخالفة وتتنوع على حسب نوع الجرم أو المخالفة كما هو الحال في القوانين الوطنية سواءً بسواء. فهناك الجزاءات الجنائية مثال محاكمات كبار رجال النازي الألماني أمام محكمة نورمبرج وإصدار أحكام وصلت إلى الإعدام لتسعة عشر مذنباً منهم، كما سنرى تفصيلاً فيما بعد. والأمر الذي لا يُنكر لهذا الحكم أو لهذه الأحكام الجنائية أنها تركت انطباعاً لدى الساسة والعسكريين بضرورة مراعاة قواعد القانون الدولي الخاصة بالحرب وإلا تعرضوا للمحاكمة الدولية^(٨).

ومن هذه الجزاءات ما لا يتطلب القوة مثل الجزاءات المعنوية والأدبية التي تتمثل في استنكار الرأي العام الدولي أو إعلان الاحتجاج وتوجيه اللوم إلى الدولة المنتهكة لقواعد القانون الدولي، ومن ذلك -مثلاً- قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة في ١١ نوفمبر ١٩٧٥ بإدانة الصهيونية بوصفها شكلاً من أشكال التفرقة العنصرية. وكذلك احتجاج الولايات المتحدة الأمريكية وبريطانيا وفرنسا على مصر في يوليو وأغسطس ١٩٥٦ بسبب تأميم قناة السويس في ٢٦ يوليو ١٩٥٦، إذ اعتبرت أنه مخالف لقواعد القانون الدولي^(٩).

(٨) المرجع السابق، ص ٢٧.

(٩) المرجع السابق، ص ٣٨ وما بعدها.

ومن هذه الجزاءات التى لا تتطلب القوة كذلك قطع العلاقات الدبلوماسية أو الجزاءات المالية، أو القانونية الصريحة كإلغاء معاهدة لعدم صحة إجراءات عقدها على سبيل المثال، وأيضاً الجزاءات التأديبية مثل الجزاءات التى تضعها مواثيق المنظمات الدولية لكى تُوقع على الأعضاء عند الإخلال بأحد أحكام تلك المواثيق^(١٠).

فميثاق الأمم المتحدة - مثلاً - يضع التزامات على عاتق الأعضاء، وتلك الالتزامات يترتب على الإخلال بها جزاءات يتم تطبيقها على العضو المخالف، والتى تتدرج بدورها من الحرمان من حق التصويت، إلى الحرمان من كافة الحقوق لمدة مؤقتة، إلى الحرمان النهائى، والذى يعنى الفصل النهائى من الهيئة.

فى شأن الحرمان من التصويت، تنص المادة ١٩ من الميثاق على أن " لا يكون لعضو الأمم المتحدة الذى يتأخر عن سداد اشتراكاته المالية فى الهيئة حق التصويت فى الجمعية العامة إذا كان المتأخر عليه مساوياً لقيمة الاشتراكات المستحقة عليه فى السنتين الكاملتين السابقتين أو زائداً عليها. وللجمعية العامة مع ذلك أن تسمح لهذا العضو بالتصويت إذا اقتنعت بأن عدم الدفع ناشئ عن أسباب لا قبل للعضو بها".

كما أن هناك جزاء وقف مباشرة حقوق العضوية ومزليها، وفى ذلك تنص المادة الخامسة من الميثاق على أنه "يجوز للجمعية العامة أن توقف أى عضو اتخذ مجلس الأمن قبله عملاً من أعمال المنع أو القمع عن مباشرة حقوق العضوية ومزاياها، ويكون ذلك بناء على توصية مجلس الأمن، ولمجلس الأمن أن يرد لهذا العضو مباشرة تلك الحقوق والمزايا".

(١٠) المرجع السابق، ص ٤٠.

وعلاوة على هذا وذاك، يوجد **جزاء الفصل**، حيث نصت المادة السادسة من الميثاق على أنه " إذا أمعن عضو من أعضاء الأمم المتحدة في انتهاك مبادئ الميثاق، جاز للجمعية العامة أن تفصله من الهيئة بناء على توصية مجلس الأمن".

ولا تقتصر الجزاءات في القانون الدولي على هذا، بل هناك جزاءات تُستخدم فيها القوة العسكرية كما هو منصوص عليه في ميثاق الأمم المتحدة على سبيل المثال. فميثاق الأمم المتحدة يُخوّل مجلس الأمن - في حالة التهديد أو الإخلال بالسلم والأمن الدوليين - أن يتخذ التدابير المؤقتة اللازمة لمنع تفاقم خطورة الموقف.

ومن ذلك مثلاً ما اتخذته المجلس في قراره رقم ٣٣٨ الصادر في ٢٢ أكتوبر ١٩٧٣ خلال حرب الشرق الأوسط، إذ دعا المجلس جميع الأطراف إلى إيقاف القتال وإنهاء كل نشاط عسكري في مدة لا تتجاوز ١٢ ساعة من لحظة صدور القرار، وأن يقف كل منهم في موقعه وأن يبدأ الأطراف فوراً في المفاوضات تحت إشراف الأمم المتحدة لإقامة سلام دائم وعادل في الشرق الأوسط. كما خوّل الميثاق مجلس الأمن اتخاذ تدابير وقائية أو قهرية ضد العضو المُخلّ بالأمن والسلم، وفيها يطالب الأعضاء بقطع علاقاتها الدبلوماسية أو الإقتصادية ومواصالتها مع ذلك العضو المُخلّ كلياً أو جزئياً^(١١).

فإذا ثبت للمجلس أن الجزاءات السابقة لم تكن رادعة، فإن المجلس يقرر جزاءات أخرى عسكرية عن طريق قوات مسلحة تضعها الدول الأعضاء تحت تصرفه.

(١١) المرجع السابق، ص ٤٩.

وفى ذلك تنص المادة ٤٢ من ميثاق الأمم المتحدة على أنه " إذا رأى مجلس الأمن أن التدابير المنصوص عليها في المادة ٤١ لا تفي بالغرض أو ثبت أنها لم تف به، جاز له أن يتخذ بطريق القوات الجوية والبحرية والبرية من الأعمال ما يلزم لحفظ السلم والأمن الدولي أو لإعادته إلى نصابه. ويجوز أن تتناول هذه الأعمال المظاهرات والحصر والعمليات الأخرى بطريق القوات الجوية أو البحرية أو البرية التابعة لأعضاء "الأمم المتحدة".

كما نصت المادة ٤٣ من الميثاق في فقرتها الأولى على أن " يتعهد جميع أعضاء "الأمم المتحدة" في سبيل المساهمة في حفظ السلم والأمن الدولي، أن يضعوا تحت تصرف مجلس الأمن بناء على طلبه وطبقاً لاتفاق أو اتفاقات خاصة ما يلزم من القوات المسلحة والمساعدات والتسهيلات الضرورية لحفظ السلم والأمن الدولي ومن ذلك حق المرور".

ومن الأمثلة العملية على ذلك ما فعله مجلس الأمن بالنسبة لكوريا عام ١٩٥٠ إذ أوصى الدول الأعضاء بإمداد كوريا الجنوبية بما يلزمها من معونة وقوات عسكرية لرد العدوان، وقد استجابت لذلك ست عشرة دولة وأرسلت قواتها المسلحة كي تحارب إلى جانب كوريا الجنوبية تحت قيادة الأمم المتحدة^(١٢).

خامساً:- أما القول بأنه ليس هناك سلطة دولية عليا لتنفيذ أحكام محكمة العدل الدولية وتضمن مراعاة هذه الأحكام، فهو قول مناف للصواب والواقع القانوني والعمل على حد سواء

(١٢) المرجع السابق، ص ٥١.

فقرارات محكمة العدل الدولية ملزمة لأطراف النزاع فيما يتعلق بواقع النزاع. فإذا كانت سلطات واختصاصات محكمة العدل الدولية ليست مساوية لاختصاصات المحاكم الوطنية، إلا أنه في ظروف معينة يمكن تنفيذ الأحكام الدولية^(١٣). وهو ما أكدته المادة ٩٤ من ميثاق الأمم المتحدة بنصها على أن:

١. يتعهد كل عضو من أعضاء "الأمم المتحدة" أن ينزل على حكم محكمة العدل الدولية في أية قضية يكون طرفاً فيها.

٢. إذا امتنع أحد المتقاضين في قضية ما عن القيام بما يفرضه عليه حكم تصدره المحكمة، فللطرف الآخر أن يلجأ إلى مجلس الأمن، ولهذا المجلس، إذا رأى ضرورة لذلك أن يقدم توصياته أو يصدر قراراً بالتدابير التي يجب اتخاذها لتنفيذ هذا الحكم.

كما أنه يوجد العديد من الأمثلة العملية على رسوخ وقوة قضاء هذه المحكمة، واحترام الدول لأحكامها والرضوخ لها وتنفيذ أحكامها، ومن هذه الأمثلة نذكر:

المثال الأول:

قضية مصايد الأسماك المرفوعة من بريطانيا وألمانيا الاتحادية ضد أيسلندا^(١٤).

وتتلخص وقائع القضية في أن أيسلندا أصدرت قراراً مدت فيها سيادتها على مصايد الأسماك من ١٢ إلى ٥٠ ميلاً بحرياً من شواطئها، وذلك اعتباراً من أول سبتمبر ١٩٧٢.

^(١٣) راجع، الأستاذ الدكتور/محمد مصطفى يونس، المرجع السابق، ص ٥٨ وما بعدها.

^(١٤) راجع في عرض تفاصيل هذه القضية، الأستاذ الدكتور/ الشافعي محمد بشير، المرجع السابق، ص ٣٢ وما بعدها.

ونظراً لأن هذا القرار يضر بمصالح الصيد الخاصة ببريطانيا وألمانيا الاتحادية فضلاً عن أنه يخالف نصوص قانون البحر السالف الذكر، لذلك فقد رفضت الدولتان الاعتراف بقرار الحكومة الأيسلندية ونشأ نزاع خطير بين الدولتين وأيسلندا.

وفي محاولة لحل النزاع بحكم قضائي فقد رفعت كل من بريطانيا وألمانيا الاتحادية قضية ضد أيسلندا أمام محكمة العدل الدولية التي أصدرت حكمها في ٢٥ يولية ١٩٧٤ مقررًا أنه "لا يحق لأيسلندا أن تقوم من جانب واحد بإقصاء سفن الصيد التابعة للمملكة المتحدة أو لجمهورية ألمانيا الاتحادية عن المساحات الواقعة بين حدى اثنى عشر ميلاً وخمسين ميلاً، أو أن تفرض من جانب واحد قيوداً على نشاطات تلك السفن فى هذه المساحات (وأشارت المحكمة على الدول المتنازعة بإجراء مفاوضات بنية حسنة لحل خلافاتها حلاً منصفاً).

هذا الحكم الصادر من محكمة العدل الدولية فى ٢٥ يوليو ١٩٧٤ يفصح عن الدلالات التالية^(١٥):

أولاً: - أن التجاء دول عظمى وقوية مثل بريطانيا وألمانيا إلى محكمة العدل الدولية يُفصح عن أهمية هذه المحكمة.

ثانياً: - أن محكمة العدل الدولية قد أثبتت فاعليتها بسرعة نظر القضية والفصل فيها فى فترة معقولة بالنسبة لطول الإجراءات فى القضايا الدولية.

ثالثاً: - أن المحكمة أصدرت حكمها طبقاً لمواد قانون البحر الذى يمنع الدول من مد ولايتها لما بعد اثنى عشر ميلاً محسوبة من شاطئها.

(١٥) المرجع السابق، ص ٣٣.

المثال الثانى:

قضية الصحراء الأسبانية المغربية .

فى عام ١٩٧٤ نشب نزاع خطير بين إسبانيا والمغرب بصدد ما كان يُسمّى بالصحراء الأسبانية. وفى محاولة لحسم القضية بناء على فتوى قانونية من القضاء الدولى. فقد أصدرت الجمعية العامة قرارها رقم ٣٢٩٢ فى ديسمبر ١٩٧٤ تُكلّف فيه محكمة العدل الدولية بإصدار فتوى قانونية رداً على السؤال التالى:

(هل كانت الصحراء الغربية أرضاً لا يملكها أحد وقت أن استعمرتها أسبانيا؟ وإذا كانت مملوكة لأحد، فما هى الروابط القانونية لهذا الإقليم بالمغرب وموريتانيا؟؟).

وفى يناير ١٩٧٥ بدأت المحكمة نظر هذه المسألة وعقدت عدة جلسات علنية استمعت فيها إلى بيانات من الجزائر والمغرب وموريتانيا وأسبانيا وزائير، وهى الدول صاحبة المصلحة فى موضوع هذه الصحراء.

وفى ١٦ أكتوبر ١٩٧٥ أصدرت محكمة العدل الدولية قرارها بشأن الصحراء الأسبانية ويتمثل فيما يلى:

(أن هذه الصحراء لم تكن أرضاً بلا صاحب حين ضمتها أسبانيا إلى مستعمراتها، وأن هذه الصحراء كانت لها روابط قانونية بالمملكة المغربية، وكذا بعض روابط قانونية مع موريتانيا).

هذا رأى القانونى الاستشارى الصادر من محكمة العدل الدولية بناءً على طلب الجمعية العامة. قد أسهم فى حل مشكلة الصحراء الأسبانية، إذ أوضح الجوانب القانونية فى موضوع ملكية هذه الصحراء. وقد حسم الأمر بالفعل بإبرام اتفاق ثلاثى بين المغرب وأسبانيا وموريتانيا فى نوفمبر

١٩٧٥ تقرر فيه انتهاء الوجود العسكرى الأسبانى فى ميعاد غايته ٢٨ فبراير ١٩٧٦، وقد أوفت أسبانيا بوعدها وأتمت إنسحابها من الصحراء فى ٢٦ فبراير ١٩٧٦ وانتقلت السلطة عليها إلى المغرب وموريتانيا.

وهذه الفتوى القانونية التى أصدرتها محكمة العدل الدولية تدل على:

أولاً:- أهمية وجود القضاء الدولى فى نظر الدول، إذ أن الدول المتنازعة هى التى طلبت من الجمعية العامة للأمم المتحدة عرض القضية على محكمة العدل الدولية. وأن خمساً وثلاثين دولة أفريقية وعربية هى التى وضعت مشروع قرار رأى الاستشارى المطلوب من محكمة العدل الدولية. وقد حصل هذا المشروع على موافقة ثمان وثمانين دولة فى الجمعية العامة. وهو المشروع الذى ورد فى صيغة السؤال الموجه للمحكمة والذى سبق ان ذكرناه.

ثانياً:- أصدرت المحكمة رأى القانونى المطلوب، وبه حسم الموقف وانسحبت أسبانيا وسلمت السلطة للمغرب وموريتانيا وفق ما جاء فى فتوى المحكمة. وهذا التطور فى القضية وفقاً للرأى الاستشارى للمحكمة يوضح كذلك الدور الهام للمحكمة فى حسم المنازعات بين الدول.

سادساً:- قولهم الجزاءات التى يتخذها مجلس الأمن ذات صفة سياسية لأن تطبيقها متروك لمحضر تقديره، إن شاء طبقها وإن شاء لم يطبقها، فهذا بلاشك قول مجاف للواقع الذى يشهد بأن مجلس الأمن وقف فى كثير من الأحداث وقفة تحسب له فى ميزان إنجازاته.

ومثال ذلك القرارات التى أصدرها المجلس عقب قراره رقم ٣٣٨ السالف الإشارة إليه، وهى القرارات أرقام ٣٣٩، ٣٤٠ التى تؤكد نفس المعنى الوارد فى القرار رقم ٣٣٨ وطالب بانسحاب الأطراف إلى مواقعهم وقت إصدار القرار رقم ٣٣٨، وأضاف بتشكيل قوة طوارئ دولية للفصل

بين المتحاربين والإشراف على وقف إطلاق النار. وقد نفذت قرارات مجلس الأمن بإيقاف إطلاق النار والفصل بين المتحاربين بقوات الطوارئ الدولية. ولا ينكر أحد جهود مجلس الأمن إلى جانب الجهود الدولية الأخرى التي ساعدت على إنقاذ الأمن والسلام وإيقاف الأعمال الحربية^(١٦).

وعلاوة على ماسبق، فإن قرارات المجلس وإن لم تحظى بالتطبيق المباشر ممن صدرت في مواجهته، فإنها تمثل - على أقل تقدير - وسيلة قوية للضغط على الأطراف المعنية - إلى جانب الضغط من الرأي العالمى والدول الأعضاء فى الأمم المتحدة - لتنفيذ تلك القرارات.

ومن ذلك مثلاً تلك المحاولة التى جرت فى عام ١٩٧٤ لطرده اتحاد جنوب أفريقيا من الأمم المتحدة بسبب انتهاكها لقواعد القانون الدولى المتعلقة بحقوق الإنسان. وبدأت أولى الخطوات فى هذا الشأن يوم ٢٧ سبتمبر ١٩٧٤ حيث رفضت لجنة أوراق الاعتماد التابعة للجمعية العامة قبول أوراق اعتماد وفد حكومة جنوب أفريقيا العنصرية وحرّم هذا الوفد من الاشتراك فى دورة الجمعية العامة. وتبع ذلك خطوة ثانية، إذ قدمت الدول الأفريقية مشروع قرار إلى مجلس الأمن يطالب بطرد جمهورية جنوب أفريقيا من الأمم المتحدة، وجرت مناقشة فى المجلس حول هذا الموضوع يوم ١٨ أكتوبر ١٩٧٤. وفى ٣٠ أكتوبر صوت المجلس على القرار فوافقت عليه عشر دول ومع ذلك لم يتيسر صدور القرار بطرد جنوب أفريقيا بسبب استخدام حق الفيتو من جانب الولايات المتحدة وفرنسا وبريطانيا^(١٧).

^(١٦) المرجع السابق، ص ٤٩.

^(١٧) المرجع السابق، ص ٤٨.

ولكن الأغلبية التى صوتت فى المجلس إلى جانب قرار الطرد،فضلا عن رفض قبول أوراق اعتماد وفد جنوب أفريقيا فى الجمعية العامة.. كل ذلك شكل ضغطاً جزائياً دولياً على هذه الحكومة التى بدأت فى محاولة التخفيف من هذا الضغط بالإعلان عن موقفها فى إعادة تقييم سياستها الداخلية^(١٨).

وعلى فرض عجز مجلس الأمن أو تخليه عن تنفيذ قراراته أو اتخاذ ما يلزم نحو حوادث معينة،خاصة ما يتعلق بالسلم والأمن الدوليين،فإن الجمعية العامة تحل محله فى اتخاذ ما يلزم ولا تقف مكتوفة الأيد أمام ما يحدث.

ومثال ذلك القرار الشهير والمعروف باسم قرار "الاتحاد من أجل السلام"، الذى صدر عقب تعنت الاتحاد السوفيتى بعد عودته لمجلس الأمن وقيامه برئاسته حسب الدور وذلك ابتداء من شهر أغسطس ١٩٥٠ حيث استخدم كل الوسائل الممكنة لمنع إصدار أى قرار آخر من المجلس بخصوص كوريا واستمر الوضع كذلك حتى بعد انتهاء رئاسة المندوب السوفيتى للمجلس مع بدء شهر سبتمبر حيث استخدم حق الفيتو لمنع المجلس من اتخاذ أى قرار آخر فى الموضوع^(١٩).

ولقد أدى هذا التعنت السوفيتى فى استخدامه لحق الاعتراض ليس فقط إلى توحيد الجمعية العامة للأمم المتحدة لتقرير الدفاع عن كوريا الموحدة والمستقلة والديمقراطية،ولكن أيضاً إلى المناداة عن طريق الولايات المتحدة بضرورة الإقرار للجمعية العامة بسلطات جديدة تمكنها من

^(١٨) المرجع السابق،ص ٤٨ وما بعدها.

^(١٩) الأستاذ الدكتور/ جميل محمد حسين الجندى،دراسات فى قانون المنظمات الدولية،مكتبة الجلاء

الجديدة،المنصورة، ١٩٩٩،ص ٦٩.

التصرف فى حالات الأزمات وهو ما يعرف بخطة اتشيسون أو قرار الاتحاد من أجل السلم والذى أصدرته الجمعية العامة للأمم المتحدة فى الثالث من نوفمبر ١٩٥٠ بأغلبية ٥٢ صوتاً ضد ٥ أصوات وامتناع ٢ عن التصويت^(٢٠).

وبذلك أصبح بإمكان الجمعية العامة أن تحل محل مجلس الأمن عند عجزه، وأن تجتمع بناءً على طلب الأغلبية فيها أو بناءً على طلب الأغلبية فى مجلس الأمن (باعتبار المسألة هنا مسألة إجرائية). فقرار "الاتحاد من أجل السلام" وضع عملياً الجمعية العامة والمجلس على قدم المساواة وأكد حق الجمعية فى الاضطلاع بمسؤولية المحافظة على السلم والأمن الدوليين^(٢١).

وبعد تأميم قناة السويس فى ٢٦ يوليو قامت إسرائيل وبريطانيا وفرنسا بعدوانها الثلاثى على مصر فى ٢٩ أكتوبر، واحتلت جزءاً من الأراضى المصرية. وقد اجتمع مجلس الأمن لبحث الموقف الناشئ من العدوان الثلاثى، غير أنه لم يتوصل إلى قرار بسبب استخدام الفيتو من جانب فرنسا. وإزاء فشل مجلس الأمن فى إصدار قرار، فقد تصدت الجمعية العامة للأمر إذ دعيت للاجتماع فى دورة عاجلة حيث اجتمعت فى أول نوفمبر ١٩٥٦ وأصدرت عدة قرارات فى ٢، ٤، ٧، نوفمبر تطالب الأطراف المتحاربة بإيقاف إطلاق النار وسحب القوات الغازية وإعادة فتح قناة السويس. ولأول مرة فكرت الجمعية العامة فى إنشاء قوات طوارئ دولية، فدعت الأمين العام أن يضع فى

^(٢٠) المرجع السابق، ص ٦٩ وما بعدها، وراجع أيضاً فى نفس المعنى:

= - Iva Miluna , what does the uniting for peace resolution mean for the role of the un security council, AJIL, vol. ١٠٨, ٢٠١٤, p: ١٢٠.

^(٢١) راجع، الأستاذ الدكتور/محمد المجذوب، التنظيم الدولى، الطبعة السابعة، ٢٠٠٧، منشورات الحلبي الحقوقية، ص ٢٥٤.

خلال ٤٨ ساعة خطة بإنشاء هذه القوات، وذلك بالاتفاق مع الدول المعنية، وقد تم تشكيل هذه القوات التي بلغ عددها ٤٥٠٠ رجل، وأُرسلت إلى خط الهدنة بين إسرائيل ومصر للفصل بينهما وكفالة وقف إطلاق النار ومنع الأعمال العدوانية. وظلت هذه القوات الدولية تعمل حتى مايو ١٩٦٧ عندما طلبت الحكومة المصرية من الأمين العام سحب هذه القوات. وقد أعقب سحبها ما سُمى بالنكسة في ٥ يونيو ١٩٦٧ والتي ألحقت بالأمة العربية كلها هزيمة قاسية واحتلالاً إسرائيلياً لسيناء كلها.. إلخ^(٢٢).

^(٢٢) راجع، الأستاذ الدكتور/ الشافعي محمد بشير، المرجع السابق، ص ٥٧ وما بعدها.

المطلب الثانى

موقف الفقه الدولى من المسؤولية الدولية الجنائية للفرد

جدير بالذكر - بادئ ذى بدء - أن فقهاء القانون الدولى قد اختلفوا حول وجود فكرة المسؤولية الدولية الجنائية فى القانون الدولى بين مؤيد ومعارض.

حيث ذهب فريق منهم لعدم إمكانية وجود فكرة المسؤولية الدولية الجنائية فى القانون الدولى وعدم تصور تلك المسؤولية فى حق الدول انطلاقاً من تمسك الدول بأهداف السيادة وما تتطلبه من عدم خضوعها لسلطة أعلى، علاوة على أنها كشخص معنوى لا يُتصور معاقبتها إذ أن مناط المسؤولية الجنائية هو الإرادة التى لا تتوافر لدى الدولة وإنما لدى الشخص الطبيعى فقط، مستنديين كذلك على فكرة شخصية العقوبة الجنائية والتى تتعارض مع معاقبة الدولة جنائياً اذ يطول هذا العقاب شعب الدولة لا محالة^(٢٣).

بينما ذهب أغلبية الفقه الدولى إلى وجود فكرة المسؤولية الدولية الجنائية فى القانون الدولى إلا أنهم يختلفون حول من تقع عليه تلك المسؤولية الجنائية، إلى ثلاثة آراء^(٢٤):

الرأى الأول: يرى أنصاره أن الدولة هى المسئولة وحدها عن الجرائم الدولية، وهو مذهب الدفاع فى محاكمات نورمبرج.

^(٢٣) راجع فى عرض هذا الإتجاه الفقهى وحججه تفصيلاً، الأستاذ الدكتور/ سعيد سالم جويلى، تنفيذ القانون الدولى الإنسانى، دار النهضة العربية، ٢٠١٩/٢٠٢٠، ص ٥٨ وما بعدها.

^(٢٤) راجع فى عرض هذه الاتجاهات الفقهية بشكل أكبر، المرجع السابق، ص ٦٢ وما بعدها، وراجع أيضاً، الدكتور/ محمد حامد الغنام، الدفع بإطاعة الأوامر العليا فى القانون الدولى والشريعة الإسلامية والقانون الداخلى، رسالة دكتوراه، كلية الحقوق، جامعة مدينة السادات، ١٤٤٣هـ - ٢٠٢١م، ص ١٥٤ وما بعدها.

فقد ذهب سير هيرتلى المدعى العام للمملكة البريطانية فى الخطاب الإفتتاحى لمحكمة نورمبرج صوب القول بأنه يجب محاكمة الدولة نفسها جنائياً،ويقصد بذلك الدولة الألمانية.

كما ذهب المدعى العام الفرنسى فرانسو دى مانسون فى المحكمة نفسها فى إشارته إلى جرائم النازى الألمانى إلى " أنه من الضرورى القول بأن الإعداد عن عمد لإشعال نار الحرب العدوانية يمثل دعامة أساسية لأغلب جرائم الحرب التى وقعت خلال الحرب العالمية الثانية، لذا يجب إعلان ان النازى الألمانى مذنب، وكذلك الحكام الألمان، ومسئوليتهم واحدة وتستحق العقاب".

الرأى الثانى: يرى أنصاره أن المسؤولية الجنائية مزدوجة لكل من الدولة والفرد من منطلق أن هؤلاء الأفراد يتصرفون باسمها ومن ثم يتحملون المسؤولية الجنائية فى حالة ارتكاب مخالفات لقواعد القانون الدولى.

الرأى الثالث: ويرى أنصاره أن الجريمة الدولية لا يمكن أن ترتكب إلا من شخص طبيعى ومن ثم يكون هو المحل الوحيد للمسئولية الجنائية، خاصة وقد أصبح الفرد محل اهتمام القانون الدولى بتقرير بعض الحقوق له وتحمله بالالتزامات.

وجدير بالذكر أن موضوع المسؤولية الجنائية هنا يثور فى جانب غاية فى الأهمية،وهو موضوع طاعة المرؤوس لأمر رئيسه،وتتجلى أهمية هذا الأمر فى حالة دفع الجنود بإطاعتهم للأوامر العليا الصادرة إليهم من قيادتهم،وهل يُعد ذلك سبباً للإباحة أم لا؟.

ولذا فإن الفقه الدولى قد انقسم على نفسه فى الإجابة عن هذا السؤال^(٢٥)، إذ رفض فريق من الفقهاء اعتبار أمر الرئيس لمرؤوسه سبباً للإباحة، خاصة وأن هناك نصوص دولية جنائية تطرقت

(٢٥) راجع تفصيلاً،المرجع السابق،ص ١٧٠ وما بعدها.

لأمر الرئيس الأعلى وأُجبت على القادة منع انتهاكات اتفاقيات جنيف فى هذا الصدد من قبل مؤسسيهم بما يفيد أن المرؤوس ينبغي عليه عصيان الأمر بانتهاك هذه النصوص إذا ما أمره بذلك قائده من باب أولى.

وأضافوا لذلك أيضاً أنه يجب على المرؤوس أن يقدر مشروعية الأوامر الصادرة له من قاداته ورؤسائه، وعليه مناقشة الوضع معهم، خاصة إذا كانت مخالفة للقوانين الدولية كارتكاب جريمة التعذيب مثلاً أو غيرها من الجرائم، فإذا كانت الأوامر الصادرة له مشروعة وجب عليه أن ينفذها، وأما إذا كانت غير مشروعة وجب عليه عدم تنفيذها، وإذا نفذها يُسأل جنائياً عن ذلك ولا يُعتبر فعله هذا ضمن أسباب الإباحة.

ولكن فى مقابل ذلك وجدت آراء فقهية يرى أنصارها أن أمر الرئيس لمرؤوسيه يسبغ الإباحة على فعل المرؤوسين، واحتجوا بما يلى:

أولاً:- أن النظام العسكرى لأى دولة من الدول لا يُتصور قيامه أو كونه ذو فاعلية دون ان يكون هناك طاعة تامة يدين بها المرؤوس لرؤسائه.

ثانياً:- أن المرؤوس لا يمكنه أن يبحث فى ما إذا كان الأمر الصادر له مشروع أم غير لأنه يجهل تماماً الظروف القانونية التى صدر فيها الأمر.

رأينا فى هاتين المسألتين:

نحن نرى أنه لا مانع من مسئولية الدولة إذا انعقدت مسئوليتها وعلى النحو الذى يناسبه عقوبتها كشخصية اعتبارية، كما يُسأل الفرد الطبيعى عن انتهاكه لقواعد القانون الدولى الإنسانى

دون أن يُقبل منه التذرع بأنه فعل ذلك باسم دولته أو لحسابها، قياساً على الوضع فى القانون الداخلى إذا لا يُعفى الفاعل الأصلى للجريمة احتجاجاً بمن حرضه عليها بل يأتى عقابه قبل المحرض على ارتكاب الجريمة باعتباره فاعلاً أصلياً لها.

ومن هنا يتضح رأينا كذلك فى المسألة الأخرى وهى مسألة الفرد جنائياً على المستوى الدولى، إذ نرى إمكانية ذلك بل وضرورته، دون أن يُقبل منه الاحتجاج بأوامر الرؤساء أو الجهل بقواعد القانون الدولى الإنسانى.

فأما الدفع بتنفيذ أوامر الرؤساء فمردود عليه بما سبق ذكره من أنه يجب على المرؤوس أن يقدر مشروعية الأوامر الصادرة له من قاداته ورؤسائه، وعليه مناقشة الوضع معهم، خاصة إذا كانت مخالفة للقوانين الدولية كارتكاب جريمة التعذيب مثلاً أو غيرها من الجرائم، فإذا كانت الأوامر الصادرة له مشروعة وجب عليه أن ينفذها، وأما إذا كانت غير مشروعة وجب عليه عدم تنفيذها، وإذا نفذها يُسأل جنائياً عن ذلك ولا يُعتبر فعله هذا ضمن أسباب الإباحة.

وأما الجهل بقواعد القانون الدولى الإنسانى، فقد أصبح العلم بتلك القواعد ضرورة لدى العسكريين لا يُقبل معها العذر بالجهل، خاصة وقد أوجبت الاتفاقيات الدولية المعنية نشر العلم بقواعد هذا القانون على النطاق العسكرى بل والمدنى إذا أمكن.

إذ توجب المادة (٤٥) من اتفاقية جنيف الأولى لعام ١٩٤٩ على كل طرف من أطراف النزاع أن يعمل من خلال قاداته العظام على ضمان تنفيذ المواد المتقدمة بدقة، وأن يعالج الحالات التى لم ينص عنها على هدى المبادئ العامة لهذه الاتفاقية.

كما نصت المادة (٨٧) من البروتوكول الإضافى الأول لاتفاقيات جنيف لعام ١٩٧٧ على أنه:

١- يتعين على الأطراف السامية المتعاقدة وعلى أطراف النزاع أن تكلف القادة العسكريين بمنع الانتهاكات للاتفاقيات ولهذا الملحق "البروتوكول" وإذا لزم الأمر، بقمع هذه الانتهاكات وإبلاغها إلى السلطات المختصة، وذلك فيما يتعلق بأفراد القوات المسلحة الذين يعملون تحت إمرتهم وغيرهم ممن يعملون تحت إشرافهم.

٢- يجب على الأطراف السامية المتعاقدة وأطراف النزاع أن يتطلبوا من القادة - كل حسب مستواه من المسؤولية التأكد من أن أفراد القوات المسلحة، الذين يعملون تحت أمرتهم على بيئة من التزاماتهم كما تنص عليها الاتفاقيات وهذا الملحق "البروتوكول"، وذلك بغية منع وقوع الانتهاكات.

٣- يجب على الأطراف السامية المتعاقدة وأطراف النزاع أن يتطلبوا من كل قائد يكون على بيئة من أن بعض مرؤوسيه أو أى أشخاص آخرين خاضعين لسلطته على وشك أن يقترفوا أو اقترفوا انتهاكات للاتفاقيات أو لهذا الملحق "البروتوكول"، أن يطبق الإجراءات اللازمة ليمنع مثل هذا الخرق للاتفاقيات أو لهذا الملحق "البروتوكول"، وأن يتخذ، عندما يكون ذلك مناسباً، إجراءات تأديبية أو جنائية ضد مرتكبي هذه الانتهاكات.

وعلاوة على ذلك، احتوت الاتفاقات الأربعة (المواد ٤٧، ٤٨، ١٢٧، ١٤٤)، وكذلك المادة ٨٣ من البروتوكول الإضافي رقم ١ (١٩٧٧) على نص يلزم الدول بالعمل على نشر قواعد القانون الدولي الإنساني، يقرر صراحة وحرفياً^(٢٦):

^(٢٦) راجع، الأستاذ الدكتور، أحمد أبو الوفاء، النظرية العامة للقانون الدولي الإنساني، الطبعة الرابعة - القاهرة، ١٤٤٠-٢٠١٩، ص ٢٢ وما بعدها.

" تتعهد الأطراف السامية المتعاقدة بأن تنشر نص الاتفاقية على أوسع نطاق ممكن في بلدانها، في وقت السلم وفي زمن الحرب، وتتعهد بصفة خاصة بأن تدرج دراستها ضمن برامج التعليم العسكري، وإذا أمكن، المدني، بحيث تصبح المبادئ التي تتضمنها معروفة لجميع قواته المسلحة والسكان".

ومعنى ذلك أن مجال تطبيق النص السابق، تحكمه القواعد الآتية^(٢٧):

- أن الدول عليها التزام نشر نصوص الاتفاقيات.
 - أن هذا الإلتزام الواقع على عاتق الدول، يحكمه - من حيث حدوده - أمران هما: أنه يجب تنفيذه على أوسع نطاق ممكن، وأن ذلك يجب أن يكون مدرجا في برامج التعليم العسكري، والمدنى متى أمكن ذلك.
 - أن هذا الإلتزام يسرى، من حيث زمنه، في وقت السلم وكذلك في زمن الحرب.
 - أن هذا الإلتزام، من حيث غرضه ومنتهاه، يرمى إلى معرفة الأشخاص المنخرطين في العمليات العسكرية أو المتأثرين بها (القوات المسلحة، أفراد الأطقم الطبية، السكان المدنيون)، بأحكام الاتفاقيات والبروتوكولين.
- وأخيراً نرى -كما يرى لارنود وديلابرادل بحق في تأييد مسؤولية رؤساء الدول- أن كل حق يقابله واجب. وفي مواجهة هذا الحق. توجد سلطات مسئولة، وإذا كان رئيس الدولة يتمتع

^(٢٧) المرجع السابق، ص ٢٣ وما بعدها.

بالحصانات القضائية وبالشرف والمجد وحق الصدارة طبقاً للقانون الدولي، فإن عليه واجباً - في مقابل هذا القبح - وهو ان يتحمل عبء المسؤولية الدولية، فعلى قدر السلطة تكون المسؤولية^(٢٨).

^(٢٨) راجع، شادية أبراهيم أحمد حامد محمد عميرة، الحماية القانونية الدولية لرؤساء الدول، الهيئة المصرية العامة للكتاب، ٢٠٠٧، ص ١٧٢.

المبحث الثالث

دور محاكمات ما بعد الحربين العالميتين فى ترسيخ المسؤولية الجنائية للفرد

تمهيد

لا شك أن الخلاف الفقهي السابق بشأن مدى مسؤولية الفرد جنائياً على المستوى الدولي، سوف يطرح سؤالاً حول مدى إمكانية مساءلة الفرد أمام القضاء الدولي من عدمه، وهل حقاً حدث أن وجد مثل هذا القضاء واستطاع مساءلة الفرد جنائياً عن انتهاكه لقواعد القانون الدولي العام أو القانون الدولي الإنسانى ، خاصة عما جنته يده أثناء القتال أو فى أعقابه.

سوف نتناول ذلك كله من خلال استعراضنا لأشهر المحاكمات الدولية المؤقتة، والتي أعقبت الحربين العالميتين الأولى والثانية، من خلال المطلبين التاليين.

المطلب الأول

محاكمات ما بعد الحرب العالمية الأولى

تميزت الجريمة الدولية على الدوام بالوحشية والقسوة المفرطة، وحيث أن البشرية عاشت فترات طويلة تحت وطأة الحروب والانتهاكات الجسيمة للحقوق الإنسانية أصبحت الحاجة ملحة لملاحقة مرتكبي تلك الجرائم وضمان عدم إفلاتهم من العقاب، وضرورة وجود آلية دولية لملاحقتهم، وهو الأمر الذى يتحقق عن طريق القضاء الجنائى الدولى المستقل والمحاييد^(١).

والحق يُقال أن الإهتمام بالقضاء الجنائى الدولى يُعد حديثاً نوعاً ما فقد شهد القرن العشرين العديد من المحاولات لإنشاء محاكم جنائية دولية تميزت بالظرفية حيث اختصت بالنظر فى جرائم معينة وقعت فى منطقة معينة وفى زمن معين وبخصوص نزاع محدد بذاته تنتهى وظيفتها بانتهاء محاكمة المتهمين بارتكاب الجرائم الدولية التى تختص بها فى ذلك النزاع^(٢).

وكانت أولى هذه المحاولات ما نصت عليه معاهدة فرساي فى الفقرة الأولى من المادة ٢٢٧ بتشكيل محكمة جنائية دولية خاصة لمحاكمة الإمبراطور الألمانى السابق (غليوم الثانى) عن الجرائم التى ارتكبت ضد الأخلاق الدولية و قدسية المعاهدات، إلا أن هذه المحكمة لم ترى حيز النور، إذ فر غليوم الثانى مع ولى عهده إلى هولندا متنازلاً عن عرشه حيث رفضت هولندا تسليمه، كما لعبت الإعتبارات السياسية دورها فى تفسير نصوص هذه المعاهدة، وشكلت ألمانيا المحكمة الألمانية العليا

(١) راجع، الدكتور/إسماعيل عبده سيف خالد، حقوق المتهم أمام المحكمة الجنائية الدولية، رسالة دكتوراه، كلية الحقوق، جامعة أسيوط، ٢٠٢١، ص ٩.

(٢) المرجع السابق، ص ١٣.

فى (للبزج) إلا أنه فرّ كثير من المتهمين خارج البلاد وتوارى آخرون، إضافة للصعوبات المالية والإدارية التى واجهت هذه المحكمة^(٣).

وقد حاولت الدول المنتصرة الإبقاء على قيمة معاهدة فرساي. ولكن جهودها لم تجد شيئاً فى هذا السبيل، وذلك لأنه كان قد مضى على العمل بهذه المعاهدة فترة من الزمن استردت فى خلالها ألمانيا بعض قوتها، وزال خطر استئناف الحرب ضدها، ورأت نفسها قادرة على اعتراض طريق السعى الذى كانت تبذله الدول المنتصرة لتنفيذ نصوص معاهدة فرساي: فحينما طلبت هذه الدول إلى ألمانيا فى ٢٨ أغسطس ١٩٢٢ تسليم مجرمى الحرب لإعادة محاكمتهم رفضت ألمانيا ذلك. وقد احتجت فى المادة التاسعة من قانون العقوبات الألمانى التى تجعل للمحاكم الألمانية الاختصاص بمحاكمة الرعايا الألمان عن جرائمهم ، أيا كان محل ارتكابها. ورأت أن هذا النص يستبعد كل اختصاص للمحاكم الأجنبية أو الدولية بالنسبة للرعايا الألمان، وأضافت إلى ذلك أن رعايا الدول المنتصرة الذين ارتكبوا أفعالاً تخالف قوانين وعادات الحرب يجب أن يحاكموا عنها أيضاً تطبيقاً لمبدأ المعاملة بالمثل. وأشارت فى النهاية إلى أنها لا تقبل اعتبارها الدولة الوحيدة المثيرة للحرب ، ذلك أن دولاً أخرى تحمل معها هذه المسئولية^(٤).

وفى الاتجاه ذاته نجد أن معاهدة سيفر لعام ١٩٢٠م والتى استبدلت بمعاهدة (لوزان) لعام ١٩٢٤م وهى معاهدة أبرمت بين دول الحلفاء والدولة العثمانية (١٩٢٠) ونصت على أن تتعهد

^(٣) المرجع السابق، ص ١٣ وما بعدها، وراجع كذلك ،الباحث/أحمد محمد محمد أحمد عبدالقادر، المرجع السابق، ص ١٩.

^(٤) راجع، الأستاذ الدكتور/ محمود نجيب حسنى، دروس فى القانون الجنائى الدولى، ١٩٥٩-١٩٦٠، دار النهضة العربية، ص ٢٩.

الحكومة العثمانية بتسليم الحلفاء الأشخاص الذين ارتكبوا مذابح في الأراضي التي كانت تشكل في عام (١٩١٤) جزءاً من أراضي الإمبراطورية العثمانية لتتم محاكمتهم أمام محكمة تشكلها دول الحلفاء في هذا الخصوص، إلا أن المحكمة المقترح إنشاءها لم تظهر إلى الوجود لعدم التصديق عليها، الأمر الذي أدى إلى استبدالها بمعاهدة (لوزان) المشار إليها والتي نصت على إعلان العفو الشامل عن جميع الجرائم المرتكبة بين عامي ١٩١٤ - ١٩٢٢م في صفقة ساسية مع تركيا^(٤).

لكل هذه الأسباب فشلت هذه المحاولات وتلك المحاكمات، ولكن هذا لا ينفى صدق القول بأن معاهدة فرساي كانت بحق حدثاً تاريخياً أطلق الشرارة الأولى للتفكير الجدي في ضرورة إنشاء قضاء دولي محايد ومستقل وعادل لمحاكمة كل من ينتهك قواعد الأخلاق أو الحرب أو القانون الدولي بصفة عامة، كما أسست لفكرة المسؤولية الجنائية الفردية بعد أن كان من الصعب أن ترد مجرد ورود على الذهن، ناهيك عن صعوبة تصورها على أرض الواقع.

فقد تضمنت المادتين (٢٢٨/٢٢٩) من المعاهدة نصوصاً تتعلق بالمسؤولية الجنائية لشخصية كبار مجرمي الحرب الألمان تلتزم ألمانيا من خلالها تسليم هؤلاء إلى الحلفاء لمحاكمتهم، إلا أنها سلمت فرنسا وانجلترا ستة فقط من ضباطها متذرعة بالاضطرابات والقلق التي من شأنها أن تحدث داخل ألمانيا حال تسليمها قرابة (٩٠٠) من كبار ضباطها كانت دول الحلفاء طالبتها بتسليمهم^(٥).

(٤) المرجع السابق، ص ١٥.

(٥) المرجع السابق، ص ١٤ بتصرف قليل.

كما أن نص المادة ٢٢٧ من معاهدة فرساي، اعترف بمبدأ المسؤولية الجنائية بالنسبة لرئيس الدولة، سواء عن الأفعال التي يرتكبها أو تلك التي يأمر بارتكابها، وهي الأفعال التي تدخل في نطاق ما وُصف بأنه "... جريمة عظمى لمبادئ الأخلاق الدولية و قدسية المعاهدات ..."، ويُعد الاعتراف بتحمل رئيس الدولة تبعة المسؤولية الجنائية الشخصية عن أفعاله تطوراً هائلاً في مجال القضاء الدولي الجنائي، يغيّر ما كان سائداً في الأزمنة السابقة، حيث كان الحاكم يتمتع بسلطة لا حدود لها، دون تحمل أية مسؤولية نتيجة تمتعه بالحصانات القضائية طبقاً للقانون الدولي^(٢٠).

ومع ذلك فقد شاب هذا النص بعض السلبات التي أدت في النهاية إلى عدم إتمام هذه المحاكمة، والتي كان من بينها، أن نص المادة سألقة الذكر لم يحدد بشكل دقيق الجرائم التي ارتكبها إمبراطور ألمانيا، فقد اقتصر نص المادة على الإشارة إلى ما ارتكبه الإمبراطور من انتهاكات لمبادئ الأخلاق الدولية و قدسية المعاهدات، وهو الأمر الذي لا يمكن الاستناد إليه لتقرير مسؤولية جنائية لرئيس الدولة. علاوة على كون هذا النص لم يحدد العقوبة التي يمكن توقيعها عليه حال إدانته، بما يتعارض مع القاعدة القانونية الأصلية "لا جريمة ولا عقوبة إلا بنص"^(٢١).

وإن كان مما يجدر ذكره هنا دفاع بعض العلماء في هذا الشأن، بأنه ليس هناك انتهاكاً لهذا المبدأ حيث أن الأفعال التي أسندت إلى المتهمين، وهي العدوان على السلام وجرائم الحرب والجرائم ضد الإنسانية قد تضمنت اعتداءً على أهم القواعد الدولية، وهي القواعد التي تحمي حق الدول في

^(٢٠) راجع، الدكتور/هيفاء عبدالعالى فرج أحمد، جرائم الحرب ضد المدنيين والعقاب عليها، رسالة دكتوراه، كلية الحقوق - عين شمس، ١٤٣٧هـ - ٢٠١٦م، ص ٣٠٩ وما بعدها.

^(٢١) راجع، الدكتور/عمر فايز أحمد البزور، دور مجلس الأمن الدولي في تنفيذ قواعد القانون الدولي الإنسانى، رسالة دكتوراه، كلية الحقوق - جامعة عين شمس، ٢٠١٦، ص ٢٢٠.

الوجود وتحمى حق الأفراد فى ألا تهدر حياتهم وكرامتهم الإنسانية. وهذه القواعد بالنظر إلى أهميتها تعد قواعد تجريم، وهى سابقة فى وجودها على الأفعال التى اقترفها مجرمو الحرب^(٢٢).

وأيا ما كان بشأن هذه المعاهدة فإن القدر المتفق عليه أنه لم يُقدَّر لها أنها تطبق تطبيقاً جدياً، وظلت نصوصها مجرد مبادئ نظرية لا يدعمها التطبيق الصحيح، ولكن ذلك لا ينفى عنها - كما ذكرنا - أنها كانت اللجنة الأولى فى صرح القضاء الدولى الذى يرسى المسؤولية الجنائية للفرد.

^(٢٢) راجع، الأستاذ الدكتور/ محمود نجيب حسنى، المرجع السابق، ص ٦٨.

المطلب الثانى

محاكمات نورمبورغ وطوكيو

هكذا انتهت هذه المحاولات بما انتهت إليه معاهدة فرساي ونتائج ذلك على أرض الواقع على النحو السابق الإشارة إليه، ثم تلا ذلك محاولات أخرى، تمخضت عن إنشاء محكمتى نورمبورغ وطوكيو.

ومن الناحية العملية لم يكن إنشاء محكمتى تورمبورغ وطوكيو أمراً سهلاً بل كان ثمرة جهود كبيرة فقد صدرت عام ١٩٤٠م عدة تصاريح رسمية ومؤتمرات دولية أكدت على المطالبة بالتعويض عن الأضرار وكذلك أشار تصريح (سان جمس) - الذى تم توقيعه فى ١٣/١/١٩٤٢م من ممثلى حكومات فرنسا وهولندا والنرويج ولكسمبورج وتشيكوسلافيا ويوغسلافيا وبولونيا واليونان مع حضور ممثلى عدد من الدول كمراقبين عام ١٩٤٢م - إلى رغبة الحلفاء فى ملاحقة وتسليم مرتكبى الجرائم إلى العدالة. علاوة على التقارير والجهود الفقهية الأخرى للقضاة والقانونيين التى كان لها دور مهم فى وضع ميثاق نورمبورغ^(٦).

كما كان لتصريح موسكو الصادر عام ١٩٤٣م صداه فى ذلك، إذ أعلن أطرافه الثلاثة (روزفلت وستالين وتشرشل) عزمهم على محاكمة مجرمى الحرب، ثم عاود هؤلاء الثلاثة الاجتماع فى مدينة يالطا عام ١٩٤٥م وتوصلوا من خلال مؤتمرهم هذا إلى أن قادة الحزب النازى والدولة الألمانية والمنظمات الإجرائية التى خططت أو نفذت المخطط هم من يُسألون عن جرائم الحرب

(٦) راجع بالتفصيل، الدكتور/إسماعيل عبده سيف خالد، حقوق المتهم أمام المحكمة الجنائية الدولية، مرجع سابق، ص ١٩ وما بعدها.

والجرائم ضد الإنسانية والجرائم ضد السلام علاوة على مسؤولية المساهمون في ارتكاب هذه الجرائم^(٧).

وفى نفس العام تم عقد مؤتمراً آخر فى مدينة لندن، وذلك حين أوشكت الحرب العالمية الثانية أن تضع أوزارها، تمخض عن اتفاق المؤتمرين على ضرورة تشكيل محكمة عسكرية دولية لمحاكمة مجرمى الحرب سُميت بمحكمة "نورمبورغ"، والتي نتحدث فيما يلى عن تشكيلها واختصاصاتها، ثم نعقب ذلك بالحديث عن محكمة طوكيو كذلك.

تشكيل واختصاصات محكمة نورمبورغ

تألفت هذه المحكمة -طبقاً لاتفاقية لندن ولائحتها الملحق بها- من أربعة قضاة ومساعدتهم إضافة إلى أربعة نواب عاملين ومساعدتهم وديوان المحكمة الذى يتكون من أربعة سكرتيرين ومساعدتهم وكل هؤلاء يمثلون الأربعة الكبار من دول الحلفاء الموقعة على اتفاق لندن واللائحة الملحق ولم يسمح لاشتراك دول الحلفاء الصغرى وتتعد المحكمة بحضور هؤلاء القضاة الأربعة ويتفق أعضاء المحكمة على تعيين أحدهما رئيساً فى الاتجاه ذاته ولضمان استقلال القضاة أثناء المحاكمات اشترط أن يتخلصوا من وطنيتهم أو قوميتهم لأنهم قضاة بحكم وظيفتهم ولا يمثلون مصالح دولهم بل المجتمع الدولى والعدالة^(٨).

^(٧) راجع بتفصيل أكبر، المرجع السابق، ص ١٩-٢٢.

^(٨) المرجع السابق، ص ٢٣ وما بعدها.

وتختص المحكمة بمحاكمة وعقاب كل الأشخاص الذين ارتكبوا بصفته الشخصية أو بوصفهم أعضاء فى منظمة تعمل لحساب دول المحور، فعلاً يدخل فى نطاق إحدى الجرائم التالية^(٩):

١- **الجرائم ضد السلام:** أى القيام بتدبير أو تحضير أو إثارة أو مباشرة حرب عدوانية، أو حرب مخالفة للمعاهدات أو الاتفاقيات أو الضمانات والمواثيق والتأكيدات الدولية، وكذلك الاشتراك فى مخطط عام أو مؤامرة لقصد ارتكاب أحد الأفعال السابقة.

٢- **جرائم الحرب:** أى القيام بانتهاك قوانين الحرب وأعرافها، وتشمل هذه الانتهاكات - على سبيل المثال - أفعال القتل والمعاملة السيئة وإبعاد السكان المدنيين فى الأقاليم المحتلة بقصد إكراههم على العمل أو لأى غرض آخر، وكذلك قتل أو إساءة معاملة الأسرى أو قتل الرهائن، ونهب الممتلكات العامة أو الخاصة وتخريب المدن والقرى دون سبب أو اجتياحها دون أن تقتضى ذلك الضرورات العسكرية.

٣- **الجرائم ضد الإنسانية:** وهى أفعال القتل والإبادة والاسترقاق والإبعاد وغيرها من الأفعال غير الإنسانية التى ترتكب ضد السكان المدنيين قبل أو أثناء الحرب. وكذلك الاضطهادات المبنية على أسباب سياسية أو عنصرية أو دينية متى كانت تلك الأفعال أو الاضطهادات مرتكبة بالتبعية لجريمة داخلية فى اختصاص المحكمة أو ذات صلة بها، وسواء كانت تشكل خرقاً لأحكام القانون الداخلى التى ارتكبت فيها من عدمه.

^(٩) راجع نص المادة السادسة من النظام الأساسى للمحكمة العسكرية الدولية بنورمبورغ، وراجع أيضاً الدكتور/سحنون زكرياء عبد المجيد، المواجهة الدولية لانتهاكات القانون الدولى الإنسانى، رسالة ماجستير، كلية الحقوق، جامعة المنصورة، ١٤٣٧هـ - ٢٠١٦م، ص ١٥٤.

وجدير بالذكر أن هذا النوع الأخير من الجرائم - أى الجرائم ضد الإنسانية - قد أثار بعض الجدل حول تعريفه، وذلك نظراً لعدم وجود تعريف للحرب العدوانية بصورة دقيقة خلال تلك الفترة، إلا أنه على أية حال فإن هذه المحكمة، ومما اتضح من الجرائم الداخلة فى اختصاصها، تختص بالنظر فى الانتهاكات التى وقعت أثناء الحرب العالمية الثانية بالمخالفة للقانون الدولى الإنسانى^(١٠).
وأما المحكمة العسكرية بطوكيو، فبعد هزيمة اليابان واستسلامها فى الحرب العالمية الثانية، وتحديداً فى ١٩ يناير ١٩٤٦، أصدر الجنرال الأمريكى "ماك آرثر" باعتباره القائد الأعلى لقوات الحلفاء فى الشرق الأقصى، إعلاناً خاصاً تضمن تشكيل محكمة عسكرية دولية للشرق الأقصى، تتخذ مقرها فى طوكيو أو فى أى مكان آخر تحدده^(٩).

وقد تشكلت هذه المحكمة من أحد عشر قاضياً يمثلون إحدى عشرة دولة منها عشرة دول خاربت اليابان، ودولة واحدة حيادية هى الهند^(١٠).

مقارنة بين محكمتى نورمبورغ وطوكيو:

نلاحظ بداية عدم وجود اختلاف جوهري بين محكمة طوكيو ونورمبورغ سواء من حيث الاختصاص وسير المحاكمة والمبادئ التى قامت عليها واتبعتها والتهمة الموجهة إلى المتهمين وأيضاً

^(١٠) المرجع السابق، ص ١٥٥.

^(٩) نفس الهامش السابق.

^(١٠) نفس الهامش السابق.

من حيث القواعد الإجرائية المتعلقة بسلطة المحكمة وإدارتها وإجراءات المحاكمة وسماع الشهود وحقوق الإدعاء والدفاع والإثبات وكذلك العقوبات^(١١).

ولكن هذا لا ينفي وجود بعض الاختلافات بينهما^(١٢):

- فمن حيث عدد قضاة كل محكمة منهما، فقد تشكلت هيئة محكمة نورمبورغ من أربعة قضاة ومساعدتهم إضافة إلى أربعة نواب عاملين ومساعدتهم وديوان المحكمة الذى يتكون من أربعة سكرتيرين ومساعدتهم وكل هؤلاء يمثلون الأربعة الكبار من دول الحلفاء الموقعة على اتفاق لندن واللائحة الملحقة ولم يسمح لاشتراك دول الحلفاء الصغرى.

أما هيئة محكمة طوكيو فقد تألفت من أحد عشر قاضياً يمثلون أحد عشر دولة من الدول التى خاربت اليابان.

- إضافة إلى ما سبق فقد كان قضاة محكمة نورمبورغ أكثر استقلالية وكفاءة من قضاة محكمة طوكيو بسبب سيطرة الجانب المريكى على سير وإجراءات وإدارة المحكمة فى طوكيو علاوة على التوتر القائم آنذاك بين الولايات المتحدة الأمريكية والاتحاد السوفيتى بسبب الإخفاء المتعمد من الولايات المتحدة للمعلومات حول الأسلحة البكتريولوجية فى منشوريا ومنع الاتحاد السوفيتى من الاستفادة منها.

وفى إطار هذه المقارنة يمكن أن توجه لمحكمة طوكيو نفس الانتقادات التى وجهت إلى محكمة نورمبورغ وهذه الانتقادات عديدة شملت شرعية إنشائها واختصاصها وسير المحاكمات فيها وذلك

^(١١) راجع، الدكتور/إسماعيل عبده سيف خالد، حقوق المتهم أمام المحكمة الجنائية الدولية، مرجع

سابق، ص ٢٤.

^(١٢) المرجع السابق، ص ٢٣، ٢٥.

من خلال دفع الدفاع عن المتهمين كان أهمها الدفع بعدم شرعية إنشاء واختصاص المحكمة كونها محكمة الطرف المنتصر للطرف المهزوم. إضافة إلى أن محكمة طوكيو قد أنشأت بموجب قرار ولم تنتج عن معاهدة دولية بالإضافة إلى أن تحديد المتهمين كان يخضع لاعتبارات سياسية^(١٣).

^(١٣) المرجع السابق، ص ٢٥.

المطلب الثالث

محكمة يوغسلافيا السابقة ورواندا

بعد انتهاء الحرب الباردة تعرضت عدة مناطق فى العالم لأحداث خطيرة انتهكت فيها كل الأعراف والمواثيق الدولية، بيد أن أبرزها وأكثرها قوة النزاع الداخلى فى يوغسلافيا السابقة ١٩٩١-١٩٩٢، والنزاع الداخلى فى رواندا ١٩٩٣-١٩٩٤^(١٤).

فبعد انهيار الاتحاد السوفيتى السابق انهار الاتحاد اليوغسلافى المكون من ست جمهوريات (مقدونيا وصربيا وكرواتيا والبوسنة والجبل الأسود وسلوفينيا) اعتباراً من عام ١٩٩١ وأعلنت القوات الصربية الحرب على البوسنيين والكروات^(١٥).

وبناء على ما سبق وما رفع إلى مجلس الأمن من تقارير اللجنة الخاصة التى شكلها للتحقيق وجمع الأدلة أصدر قراره رقم ٨٠٨ بتاريخ ٢٢ فبراير ١٩٩٣ القاضى بإنشاء محكمة جنائية دولية لمحاكمة الأشخاص المتهمين بارتكاب انتهاكات جسيمة لقواعد القانون الدولى الإنسانى فى أراضى يوغسلافيا السابقة منذ عام ١٩٩١ مكونة من ١١ قاضياً مدة كل منهم أربع سنوات قابلة للتجديد^(١٦). وفى إطار تقييم هذه المحكمة فإنه يُعاب عليها أنها كانت ذات طابع سياسى نظراً لإنشاء هذه المحكمة بواسطة مجلس الأمن الذى يعتمد فى قراراته على تقديرات سياسية محكومة بمصالح الدول المؤثرة

^(١٤) راجع تفصيلاً، الباحث/ عمر فايز أحمد البزور، دور مجلس الأمن فى تنفيذ قواعد القانون الدولى الإنسانى، رسالة دكتوراه، كلية الحقوق، جامعة عين شمس، ص ٢٣٣.

^(١٥) المرجع السابق، ص ٢٣٤.

^(١٦) راجع تفصيلاً، المرجع السابق، ص ٢٣٤ وما بعدها وراجع أيضاً، الباحث/ مازن مطيع مسلم العبيسات، جريمة النقل القسرى للمدنيين كأحد جرائم الإبادة الجماعية، رسالة دكتوراه، كلية الحقوق- جامعة عين شمس، ص ٢٦٣ وما بعدها.

فيه وهو ما أكدته الواقع حين شنت قوات الناتو الحرب بقيادة الولايات المتحدة على يوغسلافيا، فإن المحكمة كثّفت نشاطها بشكل متصاعد وتحولت المحكمة إلى تابع لحلف الأطلسي لتنفيذ ما يخطط لها، كما أن الأحكام التي صدرت على بعض المتهمين أمامها كانت العقوبات فيها لا تتناسب مع ما جاءت لتعاقب عليه من جرائم، ناهيك عن غض المحكمة طرفها عن انتهاكات حلف الناتو أثناء الحملة الجوية على يوغسلافيا عام ١٩٩٨^(١٧).

ولكن يُحسب لهذه المحكمة أنها رسّخت فكرة المسؤولية الجنائية للأفراد حيث كرّس النظام الأساسي لهذه المحكمة اختصاصها في النظر في الاتهامات الموجهة للأشخاص الطبيعيين فقط دون الأشخاص الاعتبارية وبغض النظر عن مكانة مرتكب الجريمة أو المشارك فيها، كما أنها -وعلى خلاف المحاكم الخاصة في نورمبرج وطوكيو- لم تقصر الاتهام على بعض المجرمين ولكن امتد اختصاصها لكل منتهكى القانون الدولي الإنساني^(١٨).

أما عن محكمة رواندا فتعتبر معاصرة لمحكمة يوغسلافيا، إذ في الوقت الذي كانت فيه محكمة يوغسلافيا تنتظر الفظائع المرتكبة في الإقليم اليوغسلافي ضد المسلمين، كانت مثل هذه الفظائع أو أقسى منها تُرتكب في الإقليم الرواندي على أثر تحطم الطائرة التي كانت تقل الرئيس الرواندي والبورندي في ٦ أبريل ١٩٩٤ ونشبت أعمال عنف بين القوات الحكومية وقوات الجبهة الوطنية الرواندية راح ضحيتها الآلاف، مما دفع مجلس الأمن إلى إصدار العديد من القرارات تمخضت عن

^(١٧) جريمة النقل القسري للمدنيين كأحد جرائم الإبادة الجماعية، مرجع سابق، ص ٢٦٤ وما بعدها.

^(١٨) دور مجلس الأمن في تنفيذ قواعد القانون الدولي الإنساني، مرجع سابق، ص ٢٣٧ وما بعدها.

إنشاء لجنة الخبراء للتحقيق في الانتهاكات الخطيرة للقانون الدولي الإنساني إبان هذه الحرب الأهلية، وأصدرت اللجنة قراراً مبدئياً في ٤ أكتوبر ١٩٩٤ وآخر نهائياً في ٩ ديسمبر ١٩٩٤^(١٩). واستناداً للتقريرين اللذين قدمتهما لجنة الخبراء لرواندا أصدر مجلس الأمن قراراه رقم ٩٥٥ لعام ١٩٩٤م بإنشاء المحكمة الجنائية لرواندا والتي تعد أحد التدابير التي يمكن لمجلس الأمن اتخاذها في حالات تهديد السلم والأمن الدوليين أو وقوع عمل من أعمال العدوان^(٢٠). وطبقاً للمادة السادسة من نظام المحكمة فإن اختصاصها قد جاء مماثلاً لاختصاص محكمة يوغسلافيا السابقة من حيث قصره على المتهمين من الأشخاص الطبيعيين فقط دون المنظمات الإجرامية أوة غيرها من الهيئات.

ويؤخذ على هذه المحكمة أنه على الرغم من الميزانية الكبيرة المخصصة لهذه المحكمة التي تضم (١٦) قاضياً و(٨٠٠) من العاملين، إلا أنها - أي المحكمة - لم تحاكم إلا مجموعة قليلة من المتهمين، فحتى نهاية آذار (مارس) عام ٢٠٠٣ أصدرت هذه المحكمة أحكام تتراوح بين السجن مدى الحياة وبين البراءة علاوة على استنادها على نفس أسس النظام الأساسي لمحكمة يوغسلافيا السابقة^(٢١).

ولكن الحق يُقال أنه رغم ما واجهته هذه المحكمة من صعوبات على الصعيدين العملي والقانوني، أو ما أخذناه عليها هنا، إلا أنها شكّلت - مع المحكمة الجنائية ليوغسلافيا السابقة - أحد السوابق الهامة في إطار ترسيخ فكرة المسؤولية الجنائية للفرد على المستوى الدولي في ظل عالم تسيطر عليه

^(١٩) راجع تفصيلاً، المرجع السابق، ص ٢٤١ وما بعدها.

^(٢٠) المرجع السابق، ص ٢٤٢.

^(٢١) جريمة النقل القسري للمدنيين كأحد جرائم الإبادة الجماعية، مرجع سابق، ص ٢٦٦.

مجموعة من المتغيرات السياسية. كما كان للمشكلات العملية التي واجهتها عملية إنشاء هذه المحكمة ومحكمة يوغسلافيا السابقة أثرها في التأكيد على ضرورة إنشاء قضاء جنائي دولي دائم^(٢٢).

^(٢٢) دور مجلس الأمن في تنفيذ قواعد القانون الدولي الإنساني، مرجع سابق، ص ٢٤٥.

خاتمة البحث

بعد هذه العرض التفصيلي لدور القضاء الدولي المؤقت في ترسيخ المسؤولية الجنائية للفرد على المستوى الدولي، نستطيع أن نخلص إلى النتائج والتوصيات التالية:

- ١- ضرورة النظرة الإيجابية لوضع الفرد في القانون الدولي العام وأنه أصبح أكبر من كونه موضع اهتمام المجتمع الدولي والقانون الدولي العام وإنما أهلاً لاكتساب الحقوق والتحمل بالالتزامات على الصعيد الدولي وإن كنا نعترف أنه ما زال في مستوى لا يرقى لنفس مستوى الدول والمنظمات الدولية كأشخاص للقانون الدولي العام.
- ٢- أصبح من الضروري الاعتراف باستقلالية القانون الدولي العام عن القانون الداخلي، مع مراعاة أوجه الإتصال والتشابه بينهما وأن هذا القانون لا يفتقد الجزاء كما يرى البعض، فهو موجود وإن كان في صورة تناسب طبيعة المجتمع الدولي.
- ٣- نرى مع آخرين من فقهاء القانون الدولي العام صعوبة القول بتوافر المسؤولية الجنائية في حق الدول وإنما في حق الفرد سواء ارتكب الجريمة لحسابه الخاص أو باسم دولته ولحسابها.
- ٤- أن القضاء الدولي المؤقت كان البداية الحقيقية نحو إقامة قضاء جنائي دولي دائم رغم كل ما أخذ على المحاكمات الدولية المؤقتة في هذا الشأن.

قائمة المراجع

أولاً:- المراجع القانونية العربية:

- ١- الأستاذ الدكتور، أحمد أبو الوفا، النظرية العامة للقانون الدولي الإنسانى، الطبعة الرابعة- القاهرة، ١٤٤٠-٢٠١٩، ص ٢٢ وما بعدها.
- ٢- الأستاذ الدكتور/أبو الخير أحمد عطية عمر، النظام المؤسسى للاتحاد الأوربى، الناشر دار النهضة العربية، القاهرة، الطبعة الأولى، ٢٠٠٧.
- ٣- الأستاذ الدكتور/الخير قشى، أبحاث فى القضاء الدولى، دار النهضة العربية، ١٩٩٩.
- ٤- الأستاذ الدكتور/الشافعى محمد بشير، القانون الدولى العام فى السلم والحرب، الطبعة الثالثة، مكتبة الجلاء الحديثة بالمنصورة.
- ٥- الأستاذ الدكتور/جعفر عبد السلام، تطور النظام القانونى لحقوق الإنسان فى إطار القانون الدولى العام، المجلة المصرية للقانون الدولى، المجلد الثالث والأربعون، ١٩٨٧.
- ٦- الأستاذ الدكتور/جمعة صالح حسين محمد عمر، القضاء الدولى وتأثير السيادة الوطنية فى تنفيذ الأحكام الدولية، دار النهضة العربية، القاهرة، ١٩٩٨م.
- ٧- الأستاذ الدكتور/جميل محمد حسين الجندى، دراسات فى قانون المنظمات الدولية، مكتبة الجلاء الجديدة، المنصورة، ١٩٩٩.
- ٨- الأستاذ الدكتور/سامى محمد عبدالعال، الجزاءات الجنائية فى القانون الدولى العام، دار الجامعة الجديدة، ٢٠١٥/٢٠١٤.

- ٩- الأستاذ الدكتور/سعيد سالم جوبلى، المدخل لدراسة القانون الإنسانى الدولى، الناشر دار النهضة العربية، القاهرة، ٢٠٠١، ٢٠٠٢.
- تنفيذ القانون الدولى الإنسانى، دار النهضة العربية، ٢٠١٩/٢٠٢٠.
- ١٠- الأستاذة/ شادية أبراهيم أحمد حامد محمد عميرة، الحماية القانونية الدولية لرؤساء الدول، الهيئة المصرية العامة للكتاب، ٢٠٠٧.
- ١١- الأستاذ الدكتور/صلاح الدين عامر، قانون التنظيم الدولى، الناشر دار النهضة العربية القاهرة، الطبعة الثالثة، ١٩٨٧.
- الحماية الدولية لحقوق الإنسان، مجلة القانون والإقتصاد ، مجلة تصدر عن كلية الحقوق جامعة القاهرة، السنة الخمسون ١٩٨٠.
- ١٢- الأستاذ الدكتور/عبد الواحد الفار، قانون حقوق الإنسان فى الفكر الوضعى والشرعية الإسلامية، الناشر دار النهضة العربية، ١٩٩١.
- مبادئ القانون الدولى العام، الناشر دار النهضة العربية، القاهرة، طبعة (١٩٨٥-١٩٨٦).
- ١٣- الأستاذ الدكتور/عزت سعد البرعى، حماية حقوق الإنسان فى ظل التنظيم الدولى والأقليمى، الناشر دار النهضة العربية، القاهرة، ١٩٨٥.
- ١٤- الأستاذ الدكتور/على إبراهيم، الأشخاص الدولية، دار النهضة العربية ، ١٩٩٩ ، ٢٠٠٠.

١٥- الأستاذ الدكتور/محمد المجذوب، التنظيم الدولي، الطبعة السابعة، ٢٠٠٧، منشورات الحلبي الحقوقية.

١٦- الأستاذ الدكتور/محمد طلعت الغنيمي، الوسيط في قانون السلام، الناشر منشأة المعارف بالأسكندرية، بدون سنة نشر.

١٧- الأستاذ الدكتور /محمد مصطفى يونس، مبادئ القانون الدولي العام، دار النصر للتوزيع والنشر، ١٩٩٨.

١٨- الأستاذ الدكتور /مصطفى أحمد فؤاد، القانون الدولي العام (القاعدة الدولية)، الناشر دار النهضة العربية، القاهرة، بدون سنة نشر.

١٩- الأستاذ الدكتور/مصطفى أحمد فؤاد، والأستاذ الدكتور/رياض صالح أبو العطا، القانون الدولي العام (العلاقات الدولية)، دار النهضة العربية، القاهرة، بدون سنة نشر.

٢٠- الأستاذ الدكتور/مصطفى سيد عبد الرحمن، القانون الدولي العام (المصادر _ الأشخاص)، ٢٠٠٧، بدون ناشر.

٢١- الأستاذ الدكتور/محمود نجيب حسنى، دروس في القانون الجنائي الدولي، ١٩٥٩- ١٩٦٠، دار النهضة العربية.

ثانياً:- رسائل الدكتوراه والماجستير :

١- الباحث/أحمد محمد أحمد عبد القادر، إجراءات التحقيق والمحاكمة أمام القضاء الجنائي الدولي، رسالة دكتوراه، كلية الحقوق، جامعة أسيوط، ٢٠١٦.

٢- الباحث/إسماعيل عبده سيف خالد، حقوق المتهم أمام المحكمة الجنائية الدولية، رسالة دكتوراه، كلية الحقوق، جامعة أسيوط، ٢٠٢١.

٣- الباحث/سحنون زكرياء عبد المجيد، المواجهة الدولية لانتهاكات القانون الدولي الإنساني، رسالة ماجستير، كلية الحقوق، جامعة المنصورة، ١٤٣٧هـ - ٢٠١٦م.

٤- الباحث/ طارق محمد قطب، مكافحة الإرهاب وتعويض ضحايا الحوادث الإرهابية، رسالة دكتوراه، كلية الحقوق، جامعة أسيوط، ٢٠١٣، ص ٢٩٢.

٥- الباحث/عمر فايز أحمد البزور، دور مجلس الأمن الدولي في تنفيذ قواعد القانون الدولي الإنساني، رسالة دكتوراه، كلية الحقوق - جامعة عين شمس، ٢٠١٦.

٦- الباحث/ مازن مطيع مسلم العبيسات، جريمة النقل القسري للمدنيين كأحد جرائم الإبادة الجماعية، رسالة دكتوراه، كلية الحقوق - جامعة عين شمس.

٧- الباحث/محمد حامد الغنام، الدفع بإطاعة الأوامر العليا في القانون الدولي والشرعية الإسلامية والقانون الداخلي، رسالة دكتوراه، كلية الحقوق، جامعة مدينة السادات، ١٤٤٣هـ - ٢٠٢١م.

٨- الباحث/هيفاء عبدالعالى فرج أحمد، جرائم الحرب ضد المدنيين والعقاب عليها، رسالة دكتوراه، كلية الحقوق - عين شمس، ١٤٣٧هـ - ٢٠١٦م.

ثالثاً:- مراجع باللغة الإنجليزية:

- Lammy Betten and Nicholas grief, -"EU Law and human rights"- Bournemouth University, Longman London, and New York.

- A. H. Robertson and J. G. Merrilis, Human Rights in The World, Manchester University Press, New York.
- Ieva Miluna, what does the uniting for peace resolution mean for the role of the UN Security Council, AJIL, vol. 108, 2014.