

أثر عجز الموازنة الحكومية في الأردن على الإنفاق التحويلي دراسة قياسية

* يوسف أحمد هياجنة

Abstract

The Impact of Government Budget Deficit in Jordan on Transfer Payments : An Econometric Study

This study tackles a two dimensional problem confronting the Jordanian economy since the mid eighties :

The first dimension of the problem is the decrease of the Arab financial aid to Jordan due to the deterioration of the Arab oil markets.

The second dimension of the problem is the return of tens of thousands of Jordanian workers from the Gulf in the wake of the Gulf war 1990.

Since then, Jordan is suffering from several economic problems on top of them is the budget deficit.

Jordan has sought with cooperation of the World Bank and the International Monetary Fund to set structural adjustment policies to solve this problem.

Nevertheless, these policies were opposed by political and social pressure groups because it mandates a decrease in transfer payments.

This study aims at exploring the historical relation between transfer payments and the budget deficit employing an econometric technique. The results showed that the growth in budget deficit did not have a large effect on the decrease in the transfer payments.

The study is also interested in identifying the factors which may maintain the level of transfer payment without affecting the structural adjustment policies pursued by Jordan. It was found that GNP growth rate, tax revenues, and the surplus in the balance of payments have a positive effect on transfer payments.

مقدمة :

الأردن من البلدان التي اتجهت بسبب ظروفها الاقتصادية الصعبة نحو سياسات التكيف الاقتصادي والتي وضعها بالاتفاق مع البنك الدولي وصندوق النقد الدولي ، فمنذ منتصف الثمانينات وعندما هبطت عوائد النفط العربي وتتقاضى التدفقات المالية التي كانت ترد إلى الأردن بمختلف الصيغ والأسباب السياسية والعسكرية والاقتصادية بدأ الاقتصاد الأردني يعاني من مشكلات اقتصادية حادة ، تقع على رأسها مشكلة تزايد عجز الموازنة العامة للدولة حيث حقق العجز زيادة منذ عام ١٩٨٦ م بلغت ٢٠٠٪ قياساً بعام ١٩٨٠ م ، ثم أصبحت أكثر من ٣٠٪ بحلول عام ١٩٨٨ ولكن عجز الموازنة بدأ يتراجع عام ١٩٨٩ م عندما بدأ الأردن بتطبيق برامج التكيف ، وبعد حرب الخليج عاد العجز زيارته لمدة سنتين متتاليتين ١٩٩١ م و ١٩٩٢ م إلا أنه تراجع بشكل حاد نتيجة التشدد الذي اتبعته الحكومة الأردنية في تطبيق برامج التكيف .

إن مما لا شك فيه أن تخفيض العجز في الميزانية العامة يتوجه في الغالب إلى الفقرة الخاصة بالإنفاق التحويلي وخصوصا النوع الاقتصادي فيه والمتمثل بالدعم الذي اعتادت الحكومة الأردنية تقديمها للسلع الاستهلاكية ، من هنا نشأت مشكلة البحث .

مشكلة البحث :

إن النفقات التحويلية وخصوصا النوع الاقتصادي منها كانت موضوع اهتمام سياسات التكيف الاقتصادي الضرورية لتجاوز الأزمات الاقتصادية التي مر بها الاقتصاد الأردني منذ منتصف الثمانينات وبعد حرب الخليج ، غير أن تخفيض هذا النوع من النفقات قد سبب ضغوطا اجتماعية وسياسية معارضة لسياسات التكيف الاقتصادي .

فرضية البحث :

إذا كانت سياسات التكيف ، تفترض نظريا وبشكل عام ومبنيا ، أن هناك علاقة سلبية بين زيادة الإنفاق التحويلي وزيادة عجز الميزانية ، فإن البحث يحاول الإجابة على ما يلي :

السؤال الأول : ما مقدار مسؤولية عجز الميزانية الحكومية عن الإنفاق التحويلي في التاريخ الاقتصادي للأردن « خلال الخمسة عشر سنة الماضية ». وبتعبير آخر ، هل أدت زيادة عجز الميزانية إلى زيادة مماثلة على الأقل في الإنفاق التحويلي . وبالتالي فهل يؤدي

تخفيف الإنفاق التحويلي يؤدي إلى تقليل كبير ومحسوس في عجز الموازنة العامة .

السؤال الثاني : هل هناك معطيات اقتصادية كمية Aggregates ترتبط بعلاقة ايجابية مع الإنفاق التحويلي يمكن تلمسها عبر الخمسة عشر سنة الماضية ، وهل بإمكان هذه المعطيات الكلية أن تعوض تقليل عجز الموازنة بحيث يمكن للسياسات الاقتصادية في الأردن ترتيب جدول زمني في إطار سياسات التكيف يحاول المواجهة بين العوامل الضاغطة على الإنفاق التحويلي (والتي تفترض أن يكون هناك عجز في الموازنة) وبين العوامل التي ترتبط ايجابيا بالإنفاق التحويلي .

هدف البحث :

تعرضت السياسات الاقتصادية الأردنية في مجال سياسات الدعم مؤخرا (موضوع دعم أسعار الخبز) إلى انتقادات وضغوط اجتماعية كبيرة ، تماما كما يحدث عادة في البلدان النامية التي تتبع سياسات التكيف التي تعد بالاتفاق مع صندوق النقد والبنك الدوليين التي غالبا ما تنصب في جانبها المالي على ضرورة ايقاف التوسيع في الإنفاق الحكومي الممول بعجز الموازنة الذي يختلف بنتائجها كلها عن عجز الميزانيات الحكومية في الدول المتقدمة ذات العملات الاحتياطية، وأن تقليل عجز الميزانية الذي غالبا ما تتحمله فقرة الإنفاق التحويلي قد لا يكون هو الاجراء الصحيح لكل البلدان . ويهدف البحث إلى فحص مدى إمكانية تقليل عجز الميزانية العامة في الأردن من خلال تقليل الإنفاق التحويلي ، كما يهدف البحث إلى التدقيق في العوامل التي يمكن أن تديم مستوى الإنفاق التحويلي دون المساس بسياسات التكيف .

منهجية البحث :

تكون البحث من جزأين تناول في الجزء الأول الإطار النظري الذي يمهد للدراسة القياسية التي جاءت في الجزء الثاني والتي اعتبرت الإنفاق التحويلي دالة لعدد من المعطيات الاقتصادية الكلية ، وقد كانت السلسلة الزمنية لمدة خمسة عشر عاما امتدت من الفترة ١٩٨٠ م - ١٩٩٤ م . ولقد تم اختيار السلسلة الزمنية أعلاه اعتمادا على تصنيف البنك المركزي الأردني الذي حدد هذا التصنيف وأخذ به لغاية عام ١٩٩٤ م .

١٠٢٠١. البلدان التي يقل فيها الإنفاق التحويلي عن نسبة ٥٪ من الدخل القومي وتقع ضمن هذه المجموعة بلدان مثل شيلي ، غواتيمالا ، الهند ، تركيا ، وهى عموماً بلدان يكون فيها النمو الاقتصادي ومعدلاته السنوية متواضعة ، وهى بسبب قلة مواردها لا تستطيع أن تخصص للإنفاق التحويلي سوى مبالغ محدودة ، غير أن مستوى النمو الاجتماعي السياسي ، الذى لم يسبب ضغوطاً باتجاه زيادة الإنفاق التحويلي ، كما حدث فى بلدان مشابهة فى مستوى نموها ولكنها اضطررت تحت واقع الضغوط السياسية أو العقيدة السياسية السائدة إلى أن تزيد من إنفاقها التحويلي ، متجاوزة الاعتبارات الاقتصادية الخاصة بالنمو الاقتصادي وهى مستلزمات الاستثمار وتكوين رأس المال .

١٠٢٠٢. البلدان التي يمثل الإنفاق التحويلي فيها نسبة ٥ - ١٠٪ من دخلها القومى ومن هذه البلدان العديد من البلدان المتقدمة الغنية مثل الولايات المتحدة ، كندا ، استراليا ، أيرلندا ، النرويج ، وكذلك العديد من البلدان النامية ذات التوجهات «الاشتراكية» مثل مصر قبل الانفتاح ، الجزائر ، اليمن الجنوبي (سابقاً) ، واضح أن البلدان الغنية المتقدمة في هذه المجموعة وبسبب سيادة القناعات الأيديولوجية الرأسمالية المتطرفة ، لم تخصص سوى نسبة محدودة من دخلها القومى قياساً بإمكاناتها الاقتصادية . في حين أن البلدان النامية التي تقع في هذه المجموعة ، قد خصصت بسبب قناعاتها الاشتراكية نسبة كبيرة من دخلها القومى لا تناسب وامكاناتها الاقتصادية .

١٠٢٠٣. وهي مجموعة البلدان التي تخصص للإنفاق التحويلي ما بين ١٥ - ١٠٪ من دخلها القومى ومن بينها دول مثل الدنمارك ، إيطاليا ، هولندا ، بريطانيا ، وهنا أيضاً نلاحظ دوراً مهماً للعوامل الاجتماعية والسياسية .

١٠٢٠٤. البلدان التي يتجاوزن فيها الإنفاق التحويلي نسبة ١٥٪ من الدخل القومي وتضم التمساً وبلجيكاً وفرنسا وألمانيا ولوكسمبورغ فقط . وهذه البلدان أخذت بهذا الاتجاه تحت تأثير ظروفها السياسية والاجتماعية الخاصة بها . وبكل الأحوال ورغم أهمية العامل السياسي الاجتماعي في تحديد درجة تعطيل النفقات التحويلية ، إلا أن درجة التطور الاقتصادي والتي تعبّر عن مقدار الوفرة الاقتصادية أو حجم الفائض الاقتصادي الذي يمكن تخصيصه للإنفاق التحويلي من أحد أهم العوامل المحددة لحجم هذا النوع من الإنفاق . إن درجة التطور الاقتصادي ، يمكن أن تعبّر عن نفسها بأرقام الناتج القومي خلال فترة ما . إن لابد أن ينعكس سلوك هذه الأرقام على الإنفاق التحويلي إيجابياً عندما تزداد أرقام الناتج القومي .

٤-٣. علاقة الإنفاق التحويلي بحالة ميزان المدفوعات :

معلوم أن وضع ميزان المدفوعات يلخص حالة البلد مع العالم الخارجي من حيث كونه دائناً أم مديناً . وبطبيعة الحال فإن الدائنة أو المديونة لا تعكس الحالة المالية المحاسبية فحسب وإنما تعكس في الأساس متانة الاقتصاد بالمقارنة مع العالم الخارجي ، صحيح أنه وفي حالات كثيرة ومنها حالة البلدان النفطية ، فإن وضع ميزان المدفوعات لا علاقة له بأوضاع الاقتصاد المحلي ، ولكن على العموم فإن حالة ميزان المدفوعات ترتبط ارتباطاً وثيقاً خصوصاً في البلدان النامية ، بحالة ميزان الحساب الجاري الذي يعكس القدرات التصديرية المنظورة وغير المنظورة ، كما يمثل في حالة عجزه درجة الانكشاف على الخارج وفي حالة الفائض فإن القدرات الانتاجية للسلع والخدمات الفائضة عن حاجة الاستهلاك والاستثمار الكلى ، تتحول إلى صادرات تزيد عن حجم المستورادات الأمر الذي يسمح بتمويل الإنفاق التحويلي . وعندما يتآتى فائض ميزان المدفوعات من فقرة حساب رأس المال فإن صافي التدفقات المالية إلى البلد تعنى وجود بيئه مناسبة للاستثمار الأجنبي وبالتالي آفاق أكبر للنمو الاقتصادي ، وهكذا ترتبط حالة ميزان المدفوعات بعلاقة طردية مع الإنفاق التحويلي .

٤-٤. علاقة الإنفاق التحويلي بحالة الموازنة العامة :

المقصود هنا على وجه التحديد العلاقة بين عجز الموازنة العامة والإنفاق التحويلي ، فالفائض في الموازنة عدا عن كونه نادر الحدوث في الحالات القليلة التي يوجد فيها ، يكون مقصوداً لكيج جمام التضخم ، وفي الغالب ويسبب ظاهرة الازدياد المضطرب في الإنفاق العام ، وبسبب كون الدين الداخلي ، أصبح خصوصاً في البلدان المتقدمة أحد أهم أدوات الإدارة الاقتصادية ، فإن حالة العجز تكون هي القاعدة في الموازنات العامة لدول العالم . وكما أشرنا فإن العجز في الموازنة في البلدان النامية يختلف بطبيعته وبالتالي في علاقته مع الإنفاق التحويلي عن حالته في البلدان المتقدمة . ففي هذه الحالة تعد سندات الدين العام التي تسمى أحياناً (سندات الخزينة) ، من أهم الأدوات المالية في الاقتصاد ، فهي لا تجمع المدخرات الصغيرة فحسب وإنما هي أساساً أداة استثمارية لرؤوس الأموال الأجنبية ، وهي وبالتالي أداة لتسهيل التدفقات المالية عبر الشركات الدولية ، وبالتالي رغم من خصامة المترافقين من الدين الداخلي العام في البلدان المتقدمة وبشكل خاص الولايات المتحدة الأمريكية ، فإن عبئه لا يشكل ثقلاً محسوساً على الموازنة العامة ، ذلك لأن اطفاء

المستحق منه وتسديد فوائده يتم من خلال اصدارات سنوية لسندات جديدة ، وبالتالي فإن عملية التوسيع في الدين الداخلي العام تكون مستمرة ومراقبة مع عملية النمو الاقتصادي. وبهذا فإن الدين الداخلي العام في البلدان المتقدمة يمكن أن يعتبر مقدرة مالية إضافية لدى الدولة يمكنها من الاستمرار وزيادة الإنفاق التحويلي . وعلى هذا الأساس فإن العلاقة بين الإنفاق التحويلي وعجز الموازنة العامة في البلدان المتقدمة هي علاقة طردية .

أما في البلدان النامية ، فإن استراتيجية التوسيع المالي^(٦) المتبعة في البلدان المتقدمة لا يمكن تطبيقها لأسباب عديدة ، على رأسها عدم إمكانية تسويق الدين الداخلي (سندات الخزينة) في الخارج، إضافة إلى سبب نقدى بحث يتعلق بالطبيعة المحلية لعملات الدول النامية . ولهذا فإن عجز الموازنة العامة والذى غالباً ما يتم تمويله بالاقتراض من مؤسسة الاصدار (بالتتوسيع النقدي) وحتى عندما يتم عرضه لكتاب الجمهور ، فإنه أى عجز الموازنة ليس سوى تعبير عن حالة شح الموارد المالية الضرورية لتغطية التزامات الدولة النامية العديدة والمتشعبـة . وهكذا يتضح أن العلاقة بين الإنفاق التحويلي وعجز الموازنة في الدول النامية هي عموماً علاقة عكسية .

١. علاقة الإنفاق التحويلي بالإيرادات الضريبية :

بالرغم من الاتصال الوثيق بين الإيرادات الضريبية وحالة الموازنة العامة ، إلا أن للإيرادات الضريبية تأثيراً منفصلاً عن تأثير عجز الموازنة العامة ، فالإيرادات الضريبية تمثل درجة مساعدة الاقتصاد الوطني في تحمل الاعباء العامة ، وكلما ازدادت الإيرادات الضريبية ، فإنها تعبر عن أمرتين الأول هو تطور القدرات الاقتصادية (أو الوعاء الضريبي الكلى) الذي يغترف منه المجتمع لسد حاجاته العامة^(٧) والأمر الثاني هو تطور درجة الوعي الضريبي لدى المكلفين وبالتالي استعداد المجتمع لتطبيق مبادئ التكافل الاجتماعي ، أي استعداد المجتمع لتمويل الإنفاق التحويلي وعلى هذا الأساس فإن العلاقة بين الإيرادات الضريبية والإنفاق التحويلي علاقة طردية.

٢. توصيف العلاقة الدالية وتقديرها :

١.٢. توصيف العلاقة الدالية :

إن قياس العلاقة بين المتغيرات الاقتصادية ، و ضمن إطار منهجية البحث الكمي يتطلب أولاً تقسيم المتغيرات الدالة في النموذج إلى متغيرات مستقلة Independent Variables

ومتغيرات تابعة Dependent Variables هذا فضلاً عن توقع اتجاه العلاقة حسب ما يتحقق ومنطق النظرية الاقتصادية ، والدراسة التي جاءت في الجزء الأول ، وللتوصيل إلى أفضل صيغة رياضية للعلاقة المدروسة ، فقد تم تجربة أنواع عدة من الصيغ (الخطية / واللاخطية) ، لاختيار أفضل الصيغ الدالية التي تعبر عن العلاقة المدروسة ، فقد تم الاختيار استناداً إلى المعايير الاقتصادية أولاً ، ممثلة بقيم واتجاه المعلمات المقدرة ، وأخضاعها لاختبارات الاحصائية ، المتمثلة باختبار T (T-test) واختبار F (F-test) ومعامل التحديد R (Determination Coefficient) ومعامل التحديد المصحح R^2 (Determination Coefficient) فضلاً عن الاختبارات القياسية كاختبار Durbin-Watson (Durbin- Watson) الذي يهدف إلى التأكيد من خلو العلاقة من مشكلة الارتباط الذاتي (The Autocorrelation Problem) واختبار كلاين (Klein) الذي يهدف للتأكيد من خلو العلاقة من مشكلة التعدد الخطى Multi Collinearity (P) وباستخدام طريقة المربيعات الصغرى الاعتيادية (Ordinary least Squares) بوصفها طريقة شائعة الاستخدام لتقييم نماذج المعادلة المنفردة فقد تم تقدير العلاقة الدالية موضوع البحث .

لقد جاءت العلاقة الدالية موضوع البحث وبالاستناد إلى النظرية الاقتصادية وما تقدم في الجزء الأول ، كالتالي :-

النفقات التحويلية دالة لـ (الناتج المحلي الإجمالي ، والإيرادات الضريبية ، والموازنة الحكومية ، وميزان المدفوعات) .

يتضح من الدالة المذكورة آنفاً أن النفقات التحويلية (ET) هي المتغير التابع ، وتم الاعتماد بصورة رئيسية على البيانات التي وفرها البنك المركزي الأردني وتصنيفاته الاقتصادية للنفقات العامة في إيجاد النفقات التحويلية (الفقرتين ٦-٣ ، ٦-٤) .

أما عن المتغيرات المستقلة فأولها هو الناتج المحلي الإجمالي (GDP) ، وهو مجموع القيمة النقدية للسلع والخدمات النهائية المنتجة في الاقتصاد المحلي خلال فترة زمنية معينة ، وعادة ما تكون سنة . وتم تناوله بالأسعار الجارية .

أما المتغير المستقل الثاني فهو الإيرادات الضريبية (TR) وهو مقدار ما تحصل عليه الحكومة من عائدات ضريبية سواء كانت مباشرة أم غير مباشرة .

والمتغير المستقل الثالث هو الموازنة الحكومية (GO) وتم الاعتماد على بيانات خلاصة الموازنة العامة الفعلية ، وهي ستكون إما في حالة فائض أو عجز .

والمتغير المستقل الرابع هو ميزان المدفوعات وقد تم الاعتماد في هذا المجال على بيانات الميزان الاجمالي (AB) بحسب تصنيف البنك المركزي الأردني في نشراته الاحصائية باعتباره يبين الاتجاه العام في ميزان المدفوعات لشموله أهم الفقرات فيه .

و سنفترض أن العلاقة الدالية ، وبالاستناد إلى معطيات النظرية الاقتصادية ، بين المتغير التابع (النفقات التحويلية ET) وبين المتغيرين المستقلين الاول والثاني (الناتج المحلي الاجمالي GDP والايرادات الضريبية TR) هي علاقة طردية . ولما كانت معظم سنوات السلسلة الزمنية موضوع البحث قد حقق فيها ميزان المدفوعات الاجمالي (AB) فائضاً لذا نفترض أيضاً أن العلاقة طردية بين النفقات التحويلية (AT) وبين الميزان الاجمالي (AB) .

أما العلاقة بين المتغير التابع (النفقات التحويلية ET) وبين المتغير المستقل (الموازنة الحكومية GO) ، فنظرنا لأن أغلب سنوات السلسلة الزمنية موضوع البحث قد عانت الموازنة الحكومية فيها عجزاً فإننا سنفترض أن العلاقة بينهما عكسية .

لقد تم تناول العلاقة الدالية من خلال ١٧ صيغة دالية مختلفة ما بين بسيطة ومتعددة وبصيغة خطية ولا خطية ، وتم اختيار أفضليها والتي تتوافق من حيث اشارات وقيم معلماتها مع ما هو متوقع نظرياً ومتطابق مع الواقع المدروس ، وكذلك تم اختيارها على أساس اجيائها للاختبارات الاحصائية والقياسية التي سبق ذكرها .

وبالمقابل فقد تم استبعاد العلاقات التي تشير متغيراتها مشكلات من حيث عدم انطباقها مع الواقع ومنطق النظرية وعدم اجيائها للاختبارات الاحصائية والقياسية .

٢٠. تقييم العلاقة الدالية وتحليلها:

من ملاحظة الجدول رقم (١) نرى أن العلاقة الدالية (١) وهي الدالة الأساسية قد جاءت اتجاهات معلمات كل من الناتج المحلي الاجمالي (GDP) والايرادات الضريبية (TR) والموازنة الحكومية (GO) والميزان الاجمالي (AB) موافقة لمنطق النظرية الاقتصادية فيها .

حيث إن كل زيادة في الناتج المحلي بمقدار (١٠٠) وحدة تؤدي إلى زيادة في النفقات التحويلية بمقدار (٠٠,٧) بافتراض ثبات العوامل الأخرى . وإن كل زيادة في الإيرادات الضريبية بمقدار (١٠٠) وحدة تؤدي إلى زيادة في النفقات التحويلية بمقدار (٠٧,٣)

جدول رقم (١)

T-TEST						البيان			
D.W	F	R ²	R ²	b	b1	b2	b3	b4	
١,٨٩	٣٧,٧٩	٩١,٣	٩١,٣	٩٢,٨	٠,٨٨	٠,٢١	١,٧٧	١,٢٤-	٢,١١ ET=14.5+0.007GDP+0.327TR-0.102GO+0.112AB
١,٦٢	٢٦,٦٦	٨٨,٤	٨٨,٤	٩٠,٩	٠,٤٥	٢,١٧	٢,١٧	٠,١٩	٢ ET=8.8+0.0575GDP+0.019TR-0.0259GO
١,٩٤	٤٧,٥٣	٩٠,٩	٩٢,٨	٠,٨٩	١,٢٩	١,٠٩	١,٠٩	١,٧٨	٢ ET=14.9+0.0333GDP+0.152TR-0.0652AB
١,٩٤	٥٥,١٥	٩٢,١	٩٢,٨	١,٢		١,٠٥	١,٠٥	١,٨٩-	٣,٤٥ ET=16.2+0.368TR-0.113GO+0.119AB
١,٦١	٥٩,٨٩	٨٩,٤	٩٠,٨	٠,٤٢	٢,٢٢	٠,٣٢			٥ ET=7.3+0.0547GDP+0.044TR
١,٦١		٨٩,٤	٩٠,٩	٠,٤٨	٨,٩٨	٠,٥			١ ET=8+0.0606GDP+0.0292GO
١,٥٣	٦٩,٥٦	٩٠,٧	٩٢,١	٠,٣٧	١١,١١			١,٤٢	٥ ET=5.3+0.0608GDP+0.0476AB
١,٦٤	٤٠,٢٣	٨٤,٩	٨٤	١,٧٨		٧,٧٨	٠,١٧-		٨ ET=31.5+0.0341TR+0.012GO
٢,١٢	٦٦,٧	٩٠,٤	٩١,٧	٢,٢٢		١,٠٨		٢,٧٢	٩ ET=29.5+0.327TR+0.0875AB
١,٤٢	١٢٦,٧٦	٩٠	٩٠,٧	٠,٣١	١١,٢٦				١. ET=4.6+0.0625GDP
١,٦٨	٨٧,٩٣	٨٧	٨٧	٢,١٥		٩,٢٢			١١ ET=32.7+0.336TR
١,٤٣	٤٧,١٩	٨٧,١	٨٨,٥	٠,٨٨-	١,١١	١,٥٢			١٢ INTE = -0.97 + 0.401 INGDP+0.401INRT
١,١	٨١,٧٥	٨٧,٢	٨٧,٢	٢,٧٧-	٩,٠٤	٩,٠٤			١٣ INTE = -2.2 + 0.929 INGDP
١,٥٢	٨٩,٥	٨٧,٢	٨٧,٢	٠,٢٤	٩,٤٧				١٤ INTE = -0.123 + 0.836INRT

بافتراض ثبات باقي العوامل ، وأن استمرار الزيادة في العجز في الموازنة الحكومية بمقدار (١٠٠) وحدة يؤدي إلى نقصان النفقات التحويلية بمقدار (٢٠،٢) وحدة بافتراض ثبات العوامل الأخرى . وأن استمرار الفائض في الميزان الاجمالي بمقدار (١٠٠) وحدة يؤدي إلى زيادة في النفقات التحويلية بمقدار (١١،٢) وحدة بافتراض ثبات العوامل الأخرى .

ويلاحظ أن b^4 هي وحدتها معنوية عند مقارنة t المحسوبة البالغة ٢،١٦ مع t الجدولية* وبالبالغة ١،٧٨ عند مستوى معنوية ١٠٪ ونحوت التغيرات المستقلة في تفسير ٩٣،٨٪ من التغيرات الحاصلة في المتغير التابع (النفقات التحويلية) من خلال معامل التحديد R^2 وتشير قيمة F المحسوبة وبالبالغة ٧٩،٣٧ إلى معنوية النموذج لكل عند مقارنتها بـ F الجدولية البالغة ٢٦،٢ و ٤١،٥ عند مستوى معنوية ٥٪ و ١٪ على التوالي ، كما أن قيمة D.W المحسوبة وبالبالغة ١،٨٩ تشير إلى عدم وجود مشكلة ارتباط ذاتي عند مقارنتها بقيمة D.W الجدولية البالغة (١،٧،d_{١٠٠،٤٩} و ١،٧،d_{٠٠،٤٩}) عند مستوى معنوية ١٪ . كما أن العلاقة الدالية (١) هي خالية من التعدد الخطى**

أما العلاقة الدالية (٢) التي تم استبعاد المتغير المستقل (الميزان الاجمالي) منها فقد جاء اتجاه معلومة الموازنة الحكومية مخالفًا لمنطق النظرية الاقتصادية ، وأن التغير في الناتج المحلي الاجمالي بمقدار (١٠٠) وحدة يؤدي إلى تغير النفقات التحويلية (باتجاه الزيادة لكلا المتغيرين) بمقدار (٥،٧٥) وحدة بافتراض ثبات العوامل الأخرى . وأن الزيادة في الإيرادات الضريبية بمقدار (١٠٠) وحدة تؤدي إلى زيادة النفقات التحويلية بمقدار (١،٩) بافتراض ثبات العوامل الأخرى .

وجاءت المعلومة b فقط معنوية حسب اختبار t عند مستوى معنوية ١٠٪ وكذلك نجحت التغيرات المستقلة في تفسير ٩٠،٩٪ من التغيرات الحاصلة في المتغير التابع وتشير قيمة F المحسوبة إلى معنوية النموذج لكل عند مقارنتها بـ F البالغة ٥،٣١٪ و ١٨،٣٪ . وعند مستوى معنوية ١٪ و ٥٪ على التوالي .

كما أن قيمة D.W المحسوبة البالغة ١،٦٢ عند مقارنتها بقيمة D.W الجدولية البالغة ٠.٥٩ d_{١.٤٦} تشير إلى عدم وجود مشكلة الارتباط الذاتي .

أما العلاقة الدالية (٣) التي تم استبعاد الموازنة الحكومية منها بدلًا عن الميزان الاجمالي، فنلاحظ أن اتجاه الاشارات للمتغيرات المستقلة قد جاءت كلها موافقة للنظرية

الاقتصادية ، وان الزيادة في الناتج المحلي الإجمالي بمقدار (١٠٠) وحدة يؤدي إلى زيادة في النفقات التحويلية بمقدار (٣,٢٢) وحدة وأن الزيادة في الإيرادات الضريبية بمقدار (١٠٠) وحدة تؤدي إلى زيادة في النفقات التحويلية بمقدار (١٥,٢) وحدة. كما أن الزيادة في الميزان الإجمالي بمقدار ١٠٠ وحدة تؤدي إلى زيادة في النفقات التحويلية بمقدار ٦,٥٢ وحدة (وذلك كله بافتراض ثبات العوامل الأخرى لكل من المتغيرات) وان b^4 فقط هي التي اجتازت اختبار t ، كما أن المتغيرات المستقلة قد فسرت ٩٢,٨ % من التغيرات في المتغير التابع وقيمة F المحتسبة تشير إلى معنوية النموذج عند مقارنتها بـ F الجدولية عند مستوى ١ % و ٥ % على التوالي ، واختبار D.W يشير إلى عدم وجود مشكلة الارتباط الذاتي .

أما العلاقة الدالية (٤) التي تم استبعاد الناتج المحلي الإجمالي منها ، فإن اتجاه الاشارات كلها قد جاءت موافقة لمنطق النظرية الاقتصادية ، وأن زيادة في الإيرادات الضريبية بمقدار ١٠٠ وحدة تؤدي إلى زيادة في النفقات التحويلية بمقدار (٣٦,٨١) وحدة ، وأى استمرار في ظهور العجز في الموازنة الحكومية بمقدار (١٠٠) وحدة يؤدي إلى تخفيض النفقات التحويلية بمقدار (١١,٣) وحدة بافتراض ثبات العوامل الأخرى ، كما أن أى زيادة أو الاستمرار في تحقيق الفائض في الميزان الإجمالي بمقدار (١٠٠) وحدة سيؤدي إلى زيادة في النفقات التحويلية بمقدار (١١,٩) وحدة بافتراض ثبات العوامل الأخرى . ويلاحظ أن كلا من b_4 , b_2 , b_3 قد اجتازت اختبار t مما يدل على معنوية كل معلومة ، وأن المتغيرات المستقلة تفسر ٩٣,٨ % من التغيرات في المتغير التابع ، كما أن قيمة F المحتسبة عند مقارنتها بقيمة F الجدولية عند مستوى معنوية ١ % و ٥ % تبين معنوية النموذج ككل ، وقيمة D.W المحتسبة تشير إلى عدم وجود مشكلة ارتباط ذاتي .

أما العلاقة الدالية (٥) وقد جاءت اشارات المتغيرات المستقلة منسجمة مع النظرية الاقتصادية فتبين أن الزيادة في الناتج المحلي الإجمالي بمقدار (١٠٠) وحدة تؤدي إلى زيادة في النفقات التحويلية بمقدار ٤,٤٧ وحدة بافتراض ثبات العوامل الأخرى ، وأن الزيادة في الإيرادات الضريبية بمقدار (١٠٠) وحدة تؤدي إلى زيادة في النفقات التحويلية بمقدار ٤,٤ وحدة وأن b_1 هي معنوية لاجتيازها اختبار t ، واستطاعت المتغيرات المستقلة تفسير ٩٠,٨ % من المتغيرات في المتغير التابع ، وأن F المحتسبة تبين معنوية النموذج ككل إذا ما قورنت بـ F الجدولية والبالغة (٣,١١,٥,٠٤) عند مستوى معنوية ١ % و ٥ % على

التوالي ، وقيمة $W \cdot D$ المحتسبة إذا ما قورنت بقيمة $W \cdot D_{L}$ الجدولية البالغة $0.7 \cdot d_L$ (du 1.25) تشير إلى عدم وجود مشكلة ارتباط ذاتي .

أما العلاقة الدالية (٦) فقد جاءت إشارة الموازنة الحكومية مخالفة لمنطق النظرية الاقتصادية ، وأما الزيادة في الناتج المحلي الإجمالي بمقدار ١٠٠ وحدة فإنها تؤدي إلى زيادة في النفقات التحويلية بمقدار ٦٠٦ وحدة بافتراض ثبات العامل الآخر .

وأن b_1 هي معنوية لاجتيازها اختبار t ، حيث استطاعت المتغيرات المستقلة تفسير ٩٠٪ من التغيرات الحاصلة في المتغير التابع ، وأن F المحتسبة توضح معنوية النموذج ككل إذا ما قورنت بـ F الجدولية عند مستوى معنوية ١٪ و ٥٪ على التوالي ، وأن قيمة $W \cdot D$ المحتسبة البالغة ٦١ تشير إلى عدم وجود مشكلة الارتباط الذاتي .

وبملاحظة الجدول رقم (١) نرى أنه بدءاً من العلاقة الدالية (٧) وصاعداً فإن جميع اشارات المتغيرات المستقلة في الملحق الوارد في نهاية البحث تكون موافقة لمنطق النظرية الاقتصادية وعليه ففيما يتعلق بالعلاقة (٧) فإن أي زيادة في الناتج المحلي الإجمالي بمقدار ١٠٠ وحدة تؤدي إلى زيادة في النفقات التحويلية بمقدار ٦٠٨ وحدة ، وأى زيادة أو استمرار في تحقيق فائض في الميزان الإجمالي بمقدار ١٠٠ وحدة تؤدي إلى زيادة في النفقات التحويلية بمقدار ٦٤ (بافتراض ثبات العامل الآخر) .

كما أن المعلمة b_1 هي معنوية لاجتيازها اختبار t وان المتغيرين المستقلين نجحا في تفسير ٩٢٪ من التغيرات الحاصلة في المتغير التابع وقيمة F المحتسبة تشير إلى معنوية النموذج ككل عند مقارنتها بقيمة F الجدولية عند مستوى معنوية ١٪ و ٥٪ على التوالي ، وقيمة $W \cdot D$ المحتسبة البالغة ٥٣ تشير عند مقارنتها بـ $W \cdot D$ الجدولية عند مستوى معنوية ١٪ إلى عدم وجود مشكلة ارتباط ذاتي .

أما العلاقة الدالية (٨) فتبين أن أي زيادة في الإيرادات الضريبية بمقدار ١٠٠ وحدة بافتراض ثبات العامل الآخر تؤدي إلى زيادة في النفقات التحويلية بمقدار ٣٤ وحدة وان أي استمرار في العجز في الموازنة الحكومية بمقدار ١٠٠ وحدة يؤدى إلى تخفيض في النفقات التحويلية بمقدار ١٢ وحدة بافتراض ثبات العامل الآخر .

كما أن المعلمة B_2 هي معنوية لاجتيازها اختبار t ، والمتغيران المستقلان يفسران ٨٧٪ من التغيرات الحاصلة في المتغير التابع ، وأن قيمة F المحتسبة البالغة (٤٠، ٢٣) توضح

معنوية النموذج ككل إذا ما قورنت بـ F الجدولية عند مستوى ١٪ و ٥٪ على التوالي، وقيمة W.D المحتسبة البالغة ١,٦٤ تبين عدم وجود ارتباط ذاتي.

أما العلاقة الدالية (٩) فتوضح بأن أي زيادة في الإيرادات الضريبية بمقدار ١٠٠ وحدة بافتراض ثبات العامل الآخر، تؤدي إلى زيادة بمقدار ٣٢,٧ وحدة في النفقات التحويلية وأي استمرار في تحقيق فائض في الميزان الاجمالي بمقدار ١٠٠ وحدة بافتراض ثبات العامل الآخر، يؤدي إلى زيادة في النفقات التحويلية بمقدار ٨,٧٥ وحدة.

إن كلا من b₂, b₄ هي معنوية إذا اجتازا اختبار t عند مستوى معنوية ١٠٪ وأن كلا المتغيرين المستقلين نجحا في تفسير ٩١,٧٪ من التغيرات الحاصلة في المتغير التابع، وأن قيمة F المحتسبة تشير إلى جوهريّة العلاقة ككل إذا ما قورنت بـ F الجدولية عند مستوى معنوية ١٪ و ٥٪ على التوالي، وأن قيمة W.D المحتسبة البالغة ٢,١٣ تشير إلى عدم وجود مشكلة ارتباط ذاتي.

والعلاقة الدالية (١٠) تبين بأن كل زيادة في الناتج المحلي الاجمالي بمقدار ١٠٠ وحدة تؤدي إلى زيادة في النفقات التحويلية بمقدار ٦,٢٥ وحدة . وأن b₁ هي معنوية لاجتيازها اختبار t كما أن هذا المتغير المستقل لوحده نجح في تفسير ٩٠,٧٪ من التغيرات الحاصلة في المتغير التابع ، وأن قيمة F المحتسبة تشير إلى جوهريّة العلاقة عند مقارنتها بـ F الجدولية البالغة (٤,٥٤, ٨,٦٨) عند مستوى معنوية ١٪ و ٥٪ على التوالي . وقيمة W.D المحتسبة البالغة ١,٤٢ عند مقارنتها بقيمة W. الجدولية (١,٠٧, d_L ٠,٨١) تشير إلى عدم وجود مشكلة ارتباط ذاتي .

والعلاقة الدالية (١١) تبين بأن كل زيادة في الإيرادات الضريبية بمقدار ١٠٠ وحدة تؤدي إلى زيادة في النفقات التحويلية بمقدار ٦,٣٢ وحدة . وأن b₂ هي معنوية لاجتيازها اختبار t ، ويفسر المتغير المستقل هنا ٨٧٪ من التغيرات الحاصلة في المتغير التابع وقيمة F المحتسبة تبين جوهريّة العلاقة إذا ما قورنت بـ F الجدولية عند مستوى معنوية ١٪ و ٥٪ على التوالي ، وقيمة W.D المحتسبة البالغة ١,٦٨ تشير إلى عدم وجود مشكلة الارتباط الذاتي .

من متابعة الجدول (١) نصل إلى العلاقة الدالية (١٢) وهي بصيغة لوغارتمية مزدوجة أى ان الزيادة في الناتج المحلي الإجمالي بنسبة ١٠٠٪ تؤدي إلى زيادة في النفقات التحويلية بنسبة ٤٠٪ بافتراض ثبات العامل الآخر . وأن الزيادة في الإيرادات

الضريبية بنسبة ١٠٠٪ تؤدي إلى زيادة في النفقات التحويلية بنسبة ٤٩,١٪ بافتراض ثبات العامل الآخر .

إن كلتا المعلمتين لم تجتازا اختبار t ، بالرغم من أن المتغيرين المستقلين قد فسرا ٨٨,٥٪ من التغيرات الحاصلة في المتغير التابع ، وان قيمة F المحتسبة تشير إلى معنوية النموذج ككل عند مقارنتها بـ F الجدولية عند مستوى معنوية ١٪ و ٥٪ على التوالي . وقيمة D.W المحتسبة البالغة ٤٢,١ تشير إلى عدم وجود مشكلة ارتباط ذاتي .

أما العلاقة الدالية (١٢) فتبين أن الزيادة في الناتج المحلي الإجمالي بنسبة ١٠٠٪ تؤدي إلى زيادة بنسبة ٩٢,٩٪ في النفقات التحويلية ، وأن b1 هي معنوية لاجتيازها اختبار t عند مستوى معنوية ١٪ وأن المتغير المستقل نجح في تفسير ٨٦,٣٪ من التغيرات الحاصلة في المتغير التابع ، وأن قيمة F المحتسبة البالغة ٧٥,٨١٪ تشير إلى جوهريّة العلاقة عند مقارنتها بقيمة F الجدولية عند مستوى معنوية ١٪ و ٥٪ وقيمة D.W المحتسبة البالغة ١,١ تقع ضمن منطقة عدم الحسم .

أما العلاقة الدالية (١٤) فتشير إلى أن كل زيادة في الإيرادات الضريبية بنسبة ١٠٠٪ تؤدي إلى زيادة في النفقات التحويلية بنسبة ٨٣,٦٪ وان قيمة b2 اجتازت اختبار t وأن المتغير المستقل نجح في تفسير ٨٧,٣٪ من التغيرات الحاصلة في المتغير التابع وقيمة F المحتسبة تشير إلى جوهريّة النموذج ككل عند مقارنتها بقيمة F الجدولية عند مستوى معنوية ١٪ و ٥٪ على التوالي ، وقيمة D.W المحتسبة تشير إلى عدم وجود مشكلة الارتباط الذاتي .

الاستنتاجات :

يتضح من البحث أن الناتج المحلي الإجمالي من أكثر المتغيرات المستقلة التي تمارس تأثيرا في المتغير التابع (النفقات التحويلية) ، من ملاحظة قيم المعلمات الخاصة به واجتيازها للختبارات الإحصائية ، وكذلك نجد أن كلا من الإيرادات الضريبية والميزان الإجمالي يمارسان تأثيرا وإن كان أقل من سابقاهما . وتتأثير الموازنة الحكومية هو أقل في النفقات التحويلية رغم أنها تمارس تأثيرا في ذلك، وقد يعود السبب إلى التذبذب في الموازنة الحكومية بين حالتى العجز والفائض في سنوات السلسلة الزمنية موضوع البحث . ولكن الحقيقة أن جميع المتغيرات المستقلة قد جاءت منسجمة مع منطق النظرية

الاقتصادية في ممارسة التأثير في المتغير التابع (للنفقات التحويلية) .

ونلاحظ أن مسألة تقليل عجز الموازنة الحكومية أو الغاء العجز من خلال الضغط الكبير على النفقات العامة (وبخاصة التحويلية منها) هي مسألة مطروحة في جميع الدول التي تتبع برامج التكيف الهيكلي، والأردن واحد من هذه الدول يعاني من هذه المسألة وانعكاساتها السلبية على الصعيد الاقتصادي والاجتماعي .

غير أن الدراسة القياسية قد بينت أن تطور العجز في الموازنة الحكومية لم يكن له تأثير كبير في تقليل النفقات التحويلية حيث إن إشارة المتغير المستقل GO جاءت مخالفة لنطاق النظرية الاقتصادية في اثنين من العلاقاتخمس التي تم تناول GO من خلالها في الجدول (١) وهي العلاقة (٦، ٢) وفي باقي العلاقات الثلاث لم تتجاوز المعلمة b3 اختبار باستثناء العلاقة ٤ . مما يدل على عدم معنوية b3 في النموذج أي عدم معنوية المتغير المستقل GO .

وقد أثبتت هذه الدراسة وبصورة واضحة أن هناك عوامل أكثر تأثيرا على النفقات التحويلية منها معدل النمو في الناتج المحلي الاجمالي والإيرادات الضريبية وتحقق الفائض في الميزان الاجمالي بما يقلل من القيود على النفقات التحويلية وامكانية المحافظة على أهميتها النسبية ضمن فقرات النفقات العامة .

وبعد فقد توصل البحث إلى التوصيات التالية :

- نلاحظ أنه باستطاعة الأردن إذا ما حقق معدلات في الناتج المحلي الاجمالي وزاد من حصيلة الضرائب بنفس الوتيرة فإنه يستطيع الاستمرار في تمويل نفقاته التحويلية دون الضغط عليها بشكل كبير استجابة لبرامج التكيف الهيكلي وما قد يتركه ذلك من آثار اجتماعية سلبية .

- يستطيع الأردن الضغط بشكل كبير على النفقات العامة وبخاصة التحويلية منها لتقليل عجز الموازنة أو إلغائه لأن ذلك لا يشكل محفزاً حيث إن جميع الدول التي تتبع برامج التكيف الهيكلي ومن ضمنها الأردن تعاني من هذه المشكلة وانعكاساتها على الصعيد الاقتصادي والاجتماعي .

- العمل على زيادة الناتج المحلي الاجمالي من خلال تقديم تسهيلات حقيقة بتجربة دبي (منطقة جبل على) التي تجنب الاستثمارات الخارجية بشكل متزايد مما يجعلها تقترب من تجربة هونج كونج .

ملحق رقم (١)
يوضح بيانات عن المملكة الأردنية (مليون دينار أردني)

السنوات	النفقات التحويلية	الناتج المحلي الإجمالي	الإيرادات الضريبية	(عجز/فائض) الموازنة الحكومية	(عجز/فائض) الميزان الإجمالي
١٩٨١	٨٧,٠١	١١١٦٤,٢	١٧١,٢٥٤	١٧,٩٧٧-	٥٥,٣٥
١٩٨٢	١٠٩,٠	١٣٢١,٢	٢٠٠,٣٢٣	١٢,٣-	٤,٨٧-
١٩٨٣	٩٠,٢٥٤	١٤٢٢,٧	٢٢٥,٨١٠	٢٥,٢١	١٥,٤٤
١٩٨٤	١٠٥,٣٢٢	١٤٩٩,٤	٢٣٢,٢٠٧	١٧,٣٧٤-	٣٩,٧٦-
١٩٨٥	١٠٧,١٢٨	١٥٧٣,٣	٢٤٦,٥٧٤	٣٩,١١٧	٣٧,٧٤
١٩٨٦	٩٠,٧٢٥	١٦١٣,٦	٢٣٧,٩٨٤	٧٥,٩٢٤-	٣٥
١٩٨٧	٩٢,٦٧٣	٢٠٨٨,٥	٢٤٢,٤١٣	٩٥,٨٣٩-	٤٢,٤١-
١٩٨٨	١٠٨,٩٠٥	٢٢٠١,٤	٢٥٥,٨٧٨	١٠٠,١٦١-	٧٢,٦٧-
١٩٨٩	١٦٠,٢٢٨	٢٣٧٢,١	٢٧٣,٩٢٢	١٨,٧٧٣-	٢٢٧,٥٨
١٩٩٠	٢٠٥,٨٢٥	٢٦٦٨,٣	٣٨٣,٩	٤٩,٧	٢٠,٥,٧
١٩٩١	٢٠٥,٧٥٦	٢٨٥٥,١	٤٠١,٥	٢١٦,٧	٤٦٤,٢
١٩٩٢	١٩١,٢٠٢	٢٤٩٣,٠	٦٣٩,٣	٢٣٨,٤	٣٦,٩-
١٩٩٣	٢٤٨,٠٤	٢٨١١,٤	٦٤٣,٤	١١١,٢-	٢١٨,٤-
١٩٩٤	٢٨٧,٦٤٦	٤٢٠١,٣	٦٩٤,٤	١٦٥	٢٨,٤
١٩٩٥	٢٨٧,٠٦٥	٤٦٥٤,٦	٧٥٧,٩	١٨٤	٣٦١,٥

ملحق رقم (٢)
مصفوفة معاملات الارتباط البسيطة

	ET	GDP	TR	GO	AB
ET	١				
GDP	.٩٥٢	١			
TR	.٩٣٣	.٩٧٢	١		
GO	.٥٤٥	.٥٣٣	.٥٩٩	١	
AB	.٣٢١	.٢١٨	.١١٢	.٤٥٦	١

الهوامش والمراجع

الهوامش

* فيما يتعلق بالقيم الجدولية لـ (T, D. W., F^2) انظر طرق القياس الاقتصادي للدكتور أجورى هادى كاظم ، جامعة بغداد ، ١٩٨٨ .

** راجع الملحق (٢) والذى يضم مصفوفة معاملات الارتباط البسيطة ، وبموجب اختبار كلain فإذا كان مرجع معامل الارتباط البسيط R^2 فهناك مشكلة تعدد خطى ، وإذا كان العكس فلا وجود للمشكلة .

المراجع العربية:

- ١- السيد عبد المولى ، المالية العامة ، دار الفكر العربي ، القاهرة ، ١٩٧٥ .
- ٢- رفعت المحجوب ، المالية العامة ، الكتاب الأول ، الناقات العامة ، دار النهضة العربية ، القاهرة .
- ٣- عبد الكريم صادق بركات ، ود. يونس البطريق ، ود. عبد المجيد ، المالية العامة ، الدار الجامعية ، مطباع الأمل ، بيروت ، ١٩٨٦ .
- ٤- أجورى هادى كاظم ، طرق القياس الاقتصادي ، جامعة بغداد ١٩٨٨ .
- ٥- طالب حسن نجم الحيالي ، مقدمة في القياس الاقتصادي ، وزارة التعليم والبحث العلمي ، جامعة بغداد ، ١٩٩١ م ، ص ٢١١ - ٢١٧ .

المراجع الاحصائية العربية :

- ١- البنك المركزي الأردني ، النشرة الاحصائية ١٩٨٥ .
- ٢- البنك المركزي الأردني ، النشرة الاحصائية ١٩٩٧ .
- ٣- دائرة الاحصاءات العامة ، النشرة الاحصائية السنوية ، المملكة الأردنية الهاشمية ، ١٩٨٦ .
- ٤- دائرة الاحصاءات العامة ، النشرة الاحصائية السنوية ، المملكة الأردنية الهاشمية ، ١٩٩٠ .
- ٥- دائرة الاحصاءات العامة ، النشرة الاحصائية السنوية ، المملكة الأردنية الهاشمية ، ١٩٩٤ .

المراجع الأجنبية :

- 1 - A.Barrere Social Seceurity And Economic Development,Zalot , Paris 1960 .
- 2 - Alfred G. Buehler : Public Finance , 3th Edition , Mc Graw - Hill Book Company Inc. 1984 .
- 3 - Edgar K. Browning And Jacqueclene M. Browning : Public Finance And The Price Systems 2nd Edition , Macmillan , New York 1983.
- 4 - Ranjana G. Madhusudhan And Jesse Burkhead : Expenditure Trends In Selected Industrialized Countries Public Budgeting And Finance , Volume 7 , No 1,1987.
- 5 - Thomas H. Wonnacott And Ronald J. Wonnacott : Introductory Statistics For Business And Economics , John Wiley And Sons , Inc., New York , 1972 , P 598-599