

الدور الأمنى لمجلس التعاون الخليجى

دراسة تقييمية فى ضوء حربى

الخليج الأولى والثانية

د. ليلى أمين مرسى.

مثلت منطقة الخليج بحكم أهميتها الاستراتيجية المحور الرئيسى للصراع بين القوتين الأمريكية والسوفيتية فى ظل النسق العالمى ثانى القوى التطبيه. بل لقد تفوقت المنطقة على أوروبا نفسها فى درجة التأثير على ميزان القوة العالمى ويمكن القول ، وبلا تحفظ، أن تأمين موارد الغرب من بيترول الشرق الأوسط عامة ومنطقة الخليج بصفة خاصة، مثل الهدف الاستراتيجي الأول فى كل أشكال التخطيط السياسى للولايات المتحدة الأمريكية وحلفائها الغربيين للمنطقة فى مواجهة تحديات القوة السوفيتية المتاخمة^(١). ومن ناحية أخرى فان الأهمية الاستراتيجية لمنطقة الخليج ترجع إلى سيطرتها على طرق الملاحة البحرية الدولية بين الشرق والغرب عبر مضيق هرمز الذى تعبره ناقلات البترول إلى موانى غرب أوروبا والولايات المتحدة واليابان - أضف إلى ذلك ان منطقة الخليج تدخل فى محيط أكبر تشمل المحيط الهندي والأقطار المطلة عليه، كما تتضمن الأقطار الآسيوية المجاورة للاتحاد السوفيتى مثل إيران وأفغانستان وباكستان وتركيا^(٢).

تلك العوامل كافية فى حد ذاتها ليصبح أمن الخليج فى التصور الأمريكى من أمن الولايات المتحدة الأمريكية ذاته^(٣). ومن هنا فالتحرك الأمريكى تجاه المنطقة أطلق من مفهوم «فراغ القوة» الذى يبنى على نصوص

* استاذ العلوم السياسية، كلية التجارة، جامعة الاسكندرية.

الواقع الأقليمي من منطلق الفراغ العسكري البحث وما يمكن أن يؤدي إليه من مضاعفات أمنية وتأثيرات سلبية على معدلات التوازن العلمي. وبمعنى آخر، فإن منطقة الخليج بكل ما تحوية من إمكانات بترولية هي محور رئيسي في صراع عالمي مع السوفيت^(٤)، في الوقت الذي لا تملك فيه دول المنطقة بذاتها أي قدرة فعالة على الدفاع عن أنها وبالتالي فإن كل ما تحتاج إليه هو العملية التي يمكن أن تلتئما تحت مظلة القوة العسكرية الأمريكية بقدرها الثالثة على ردع السوفيت. وعلى هذا الأساس فتدرك الولايات المتحدة تجاه المنطقة تم تحت مظلة دعوى «الأمن» و«الاحتواء» و«الردع»^(٥).

أما دول الخليج والتي وجدت نفسها واقعة في بؤرة هذا الصراع بين القطبيين ويحكم مكانتها في علاقات التقوى فقد تراوحت مواقفها وردود أفعالها بين الحياد وبين الانحياز الصريح أو المقنع للولايات المتحدة الأمريكية. إلا أن العرب العراقي والإيرانية وأحتمالات تأثير تلك الحرب على مستقبل المنطقة بشكل عام من ناحية والغزو السوفيتي لأفغانستان من ناحية أخرى كانت كفيلة بدفع الدول الخليجية إلى البحث عن أنها الأقليمي في إطار مجلس التعاون يضم السنت دول الخليجية الغنية.

وإذا ما كان تصر الفترة الزمنية لمجلس التعاون الخليجي وحداثة تجربة التعاون السياسي والاقتصادي لا تسمح بتقسيم إنجازات المجلس ومدى تقدمه في تحقيق الأهداف التي قام من أجلها إلا أن بروز العديد من المتغيرات ومن أهمها أزمة الخليج الثانية وحربيها تدعونا إلى تقويم دور المجلس في مواجهة التحديات الأمنية وتوفير الحماية الذاتية لدول المنطقة.

ويهدف هذا البحث على وجه التحديد إلى تقييم الدور الأمنى لمجلس

التعاون الخليجي في ضوء حرب الخليج الأولى والثانية والتکهن بالمدى الذي يمكن للمجلس أن يكون قوة رادعة لأى عداون خارجي يهدد أمن أي دولة من دوله.

السياق الإقليمي والدولى لنشأة مجلس التعاون الخليجي:

يتفق المحللون السياسيون على أن كل من التدخل السوفيتي في أفغانستان عام ١٩٧٩ والثورة الإيرانية في نفس العام كان لهما أكبر الأثر في التغير الذي طرأ على تصورات الدول المعنية بأمن الخليج.

فالتدخل السوفيتي في أفغانستان يعتبر من أهم التطورات الدولية الكبرى منذ الحرب العالمية الثانية - ذلك التدخل الذي كان يمثل بداية التوأمة العسكري المباشر للسوفيت في دولة خارج حلف وارسو. فلقد أظهر التدخل السوفيتي أن الهدف المباشر له هو أدخال أفغانستان في منطقة النفوذ السوفيتي^(١) وهي التي لا تبعد عن منطقة الخليج سوى خمسة كيلومتر تقريباً وتشكل مع اليمن كما كما كما شاهد محكمة على منطقة الخليج وجنوب غرب آسيا والجزء الشمالي الشرقي من المحيط الهندي^(٢).

ولعل من العوامل التي أكسبت التدخل السوفيتي في أفغانستان قيمة مضاعفة في التصور الأمريكي هو قيام الثورة في إيران، مما كان يعني انهيار الركيزة الأساسية وصمام الأمان لحماية المصالح الأمريكية في الخليج. فإيران إلى جانب السعودية مثلتا سند الاستراتيجية الأمريكية في تحقيق أمن المنطقة وأبعادها عن النفوذ السوفيتي، حيث أعدت إيران للدور العسكري الرادع بينما أعدت السعودية لممارسة النفوذ السياسي على وجه الخصوص وبحيث أصبحا تدريجياً عنصراً الاستقرار الرئيسيين في المنطقة^(٣).

سقوط الشاه الحليف الثابت والقوى وتخليه عن لعب دور الشرطي في خدمة المصالح السياسية والاقتصادية الأمريكية، جعل من ميزان القوة الأقليمي في غير صالح الأخيرة^(٩). وبمعنى آخر فمن منظور حسابات الربح والخسارة كان التغيير إيجابياً لمصلحة الاتحاد السوفيتي في صراعه مع الغرب للسيطرة على المنطقة^(١٠).

وقد اعتبر التدخل السوفيتي في سياق هذه الظروف، من وجهة النظر الأمريكية بمثابة خطوة يخطوها السوفيت باتجاه الخليج^(١١) فمنطقة الخليج هي باستمرار في صلب مخططات الكرملين واحد الأهداف الاستراتيجية السوفييتية في صراعه السياسي مع العالم الغربي. فإلى جانب أحلام التوسيع والسيطرة السوفييتية التي كانت تلخص في الماضي في الوصول إلى المياه الدافئة أصبح هناك بعد جديد هو البترول^(١٢).

وتأسيساً على هذا التصور فقد عولج حدث الغزو السوفيتي لأفغانستان من قبل الإدارة الأمريكية باعتبار أنه إطار لاستراتيجية هجومية خطط لها الاتحاد السوفيتي بهدف تغيير معادلات القوة الدولية، وأنه لن يتوقف عند حدود أفغانستان، فالأخيرة هي مجرد مؤشر على السياسة التوسعية الجديدة التي بدأ ينتهجهها السوفيت في المنطقة.

ولأن المسؤولين الأمريكيين كانوا متعينين بأن غزو أفغانستان هو جزء من خطة سوفيتية للوصول إلى الخليج فقد كان الموقف الأمريكي حازماً وظهر في شكل مجموعة من المبادئ التي تبنتها إدارة الرئيس جيمي كارتر وعرفت «مبدأ كارتر».

أن «مبدأ كارتر» هو باختصار دعوة إلى تكثيف التواجد العسكري

الأمريكى المباشر فى المنطقة وإعادة صياغة أوضاع المنطقة والتخطيط لمستقبلها بما ينسجم واحتياجات الأمن القومى الأمريكى^(١٢). وقد عبر كارتر عن تصوره للدور الجديد الذى يجب أن تلعبه أمريكا فى المنطقة فى خطاب ألقاه فى يناير ١٩٨٠ تناول فيه دوافع الغزو السوفيتى لأفغانستان وأبعاده موضحاً انعكاساته على المصالح الأمريكية فى المنطقة فقال: «أتنا نجابة أحد التحديات الأكثر خطورة فى تاريخ أمتنا أن الأقليم الذى بات يتهدى الآن التواجد العسكرى السوفيتى فى أفغانستان يتمتع بأهمية استراتيجية تتبع من كونه يحتوى على ثلثى الصادرات العالمية من البترول. والمحاولات السوفيتية للسيطرة على أفغانستان أقتربت بالقوة العسكرية للاتحاد السوفيتى إلى مسافة ثلاثة ميل فقط من المحيط الهندى وعلى مقربة من مضيق هرمز الذى تعبر منه معظم صادرات منطقة الخليج من البترول. أن التهديد العسكرى النابع من محاولة الاتحاد السوفيتى تثبيت سيطرته على هذا الموقع الاستراتيجية يشكل تهديداً ساحقاً لحركة النقل الحرة لبترول الشرق الأوسط. أن أي محاولة تقوم بها قوة خارجية لضمان مراقبة منطقة الخليج ستعتبر هجوماً ضد المصالح الحيوية للولايات المتحدة الأمريكية. وسنرد عليها بكل الوسائل الضرورية بما فيها استخدام القوة»^(١٤).

فقد دلل هذا الخطاب على إعادة تقييم الرئيس كارتر للاستراتيجية الأمريكية تجاه منطقة الخليج وأصبح واضحاً أنه مستعد لاستخدام القوة المسلحة فاستناداً إلى مبدأ كارتر نصبت الولايات المتحدة نفسها زعيم لحماية مصالح العالم الحر، وأعطت لنفسها حقاً فى حماية مصادر النفط ضد الخطر الشيعى حتى لو استدعت ذلك التدخل العسكرى السافر أى أن مبدأ كارتر أدخل الخليج العربى ضمن دائرة الأمن资料 by the FBI فى بحثه عن التهديدات ضد الولايات المتحدة الأمريكية فى الخليج العربي.

الرئيس كارتر فعلاً على تجسيد أفكاره من خلال سياسة متعددة الأبعاد تمثلت في:

أولاً: تعزيز الوجود العسكري المباشر في الخليج وذلك عن طريق اتباع استراتيجية بحرية جديدة في المحيط الهندي والبحر العربي.

ثانياً: إنشاء قوة للانتشار السريع تتوافر لها القدرة على الحركة السريعة المؤثرة إذا ما تعرضت مصالح أمريكا للخطر^(١٥).

ثالثاً: الحصول على قواعد عسكرية في المنطقة بغرض التسهيلات العسكرية.

وقد تم فعلاً إنشاء أسطول خامس مكون من ٣٥ وحدة بحرية و١٨٠ طائرة و١٢٥ ألف جندى ويزيد في حجمه عن حجم القوات البحرية السوفيتية المتواجدة في المحيط الهندي. بالإضافة إلى ذلك تستطيع الولايات المتحدة الاعتماد أيضاً على القوات البريطانية والأسترالية والفرنسية المرابطة عند مداخل مضيق هرمز.

وإلى جانب ذلك عملت الإدارة الأمريكية على الحصول على قواعد وتسهيلات بحرية وجوية في مصر والصومال وكينيا وعمان والبحرين^(١٦). فالولايات المتحدة بحصولها على مثل هذه التسهيلات يمكنها أن تعرّض ما فقدته من نفوذ في إيران بعد قيام الثورة لما لتلك المناطق من قيمة استراتيجية عالية. ففهم القواعد العسكرية الأمريكية في عمان هي القاعدة الجوية في جزيرة مصيره والتي لا تبعد عن مضيق هرمز أكثر من ٤٠٠ ميل فقط وقد تم تخصيص مبلغ ٧٧٨,٥ مليون دولار لتحسين وإنشاء مرافق الطيران لقوة التدخل السريع وتطويره وترميم المنشآت العسكرية العمانية وذلك من ميزانية الدفاع الأمريكية^(١٧).

بالإضافة إلى ذلك فزيادة الوجود الأمريكي في منطقة البحر الأحمر ومضيق باب المندب الذي تحقق بالحصول على تسهيلات عسكرية من دول المنطقة - الصومال وكينيا ومصر - أضاف قيمة للاستراتيجية الأمريكية. فهذه المنطقة تشكل الجزء الجنوبي الغربي من منطقة إنتاج وتصدير البترول بل تشكل الحزام الغربي وقناة الاتصال بين منطقة الخليج والبحر المتوسط والغرب فيما يتعلق بنقل البترول خاصة، ومن ثم فإن ضمان وسلامة ناقلات البترول في هذه المنطقة، بل والسعى نحو عدم تعریض دول المنطقة لأية تهديدات من الجنوب حيث اليمن للجنوبي منطقة التنفيذ السوفيتى في ذلك الوقت، جعل واضع السياسة الأمريكية يسارع بزيادة الوجود الأمريكي في المنطقة^(١٨).

وخلال القول أن تعزيز القدرة العسكرية والوجود العسكري الأمريكي في الخليج هدف إلى تحقيق أمرين: فالولايات المتحدة أرادت من خلال التواجد العسكري المباشر في الخليج إعادة صياغة التوازن الإقليمي السابق الذي احتل بسقوط الشاه وخروج إيران من دائرة النفوذ الأمريكي، كما أنها عملت على الحفاظ على الوجود السياسي الأمريكي في المنطقة من خلال ضمان استقرار الأنظمة الحليفة وذلك بكسب الدول الخليجية وأقناعها بأن الولايات المتحدة لن تسمح بتكرار أحداث إيران، وستعمل ما في واسعها للحفاظ على الأمن والاستقرار الإقليمي. سقوط الشاه أوجد حالة من الخوف ومن عدم الثقة بقدرة أو حتى رغبة الولايات المتحدة في التدخل من أجل حماية أصدقائها. فالدور الأمريكي الضعيف إزاء أحداث ثورة إيران كان من العوامل القوية التي أثارت ازعاج السعوديين وحركت مخاوفهم. فعجز الولايات المتحدة عن منع سقوط الشاه ترك تأثيراته العميقة على حسابات السعودية وخاصة لأن المبدأ الذي تصرفت الإدارة الأمريكية على أساسه هو

أنه كان من الأفضل التضحية بالشاه بدلاً من خسارة إيران كلها، مما يعني أن الأولوية في قرارات الإدارة الأمريكية في ظروف الازمات التي تمر بها الأنظمة الحليفة كانت لتأمين إمدادات البترول وليس لتأييد النظام الحاكم نفسه. وبالتالي فأحد مهام التوأجـد الأمريكي هو إنهاء الخـل في العلاقات الأمريكية الخليجية - وتقديم الضمانات المعنوية والسياسية والعسكرية للأنظمة القائمة. فإذا كانت الولايات المتحدة قد عجزت عن حماية نظام الشاه من السقوط فإن من غير المتصور أن تتمكن المـد الثوري الإيراني الجديد من الوصول إلى بقية الأنظمة العربية في الخليج مما يؤدي إلى خـلـق واقع جـدـيد يـقـضـى على المصالح الأمريكية في المنطقة بشكل نـهـائـي.

وقد حـاـولـتـ الـولاـيـاتـ الـمـتـحـدـةـ رـبـطـ دـوـلـ الـمـنـطـقـةـ أـمـنـيـاـ بـهـاـ،ـ حيثـ أـكـدـ الرئيسـ كـارـتـرـ أـمـامـ الـكونـجـرسـ فـيـ ٢٣ـ يـنـايـرـ ١٩٨٠ـ «ـاسـتـعـادـ الـلـوـلـاـيـاتـ الـمـتـحـدـةـ لـلـتـعـاـونـ مـعـ دـوـلـ الـمـنـطـقـةـ لـوـضـعـ إـطـارـ لـلـتـعـاـونـ الـأـمـنـيـ يـضـعـ الـقـيمـ الـمـخـلـفـةـ وـالـاـلـتـزـامـاتـ السـيـاسـيـةـ وـيـضـمـنـ اـسـتـقـلـالـ وـأـمـنـ وـاـزـدـهـارـ الـجـمـيـعـ»^(١٩).

إـلـاـ انـ هـذـاـ التـوـجـهـ الـأـمـرـيـكـيـ لمـ يـجـدـ قـبـلـاـ لـدـىـ الـأـنـظـمـةـ الـخـلـيجـيـةـ،ـ عـلـىـ أـسـاسـ أـنـ الـوـجـودـ الـعـسـكـرـيـ الـأـمـرـيـكـيـ فـيـ شـكـلـ قـوـاعـدـ وـتـسـهـيلـاتـ يـعـنـىـ زـيـادـةـ حـدـةـ الـصـرـاعـ بـيـنـ الـغـرـبـ وـالـسـوـفـيـتـ ماـ سـيـدـفـعـ بـالـاتـحـادـ السـوـفـيـتـىـ إـلـىـ تـعـزيـزـ وـجـودـ الـعـسـكـرـيـ فـيـ مـنـطـقـةـ الـمـحـيـطـ الـهـنـدـىـ وـالـقـرـنـ الـأـفـرـيـقـىـ اـنـ مـعـظـمـ التـقـارـيرـ الـتـىـ رـفـعـتـ لـإـدـارـةـ كـارـتـرـ حـوـلـ مـوـضـعـ الـقـوـاعـدـ وـالـتـسـهـيلـاتـ أـشـارـتـ بـوـضـوحـ إـلـىـ دـرـجـةـ رـغـبـةـ مـعـظـمـ دـوـلـ الـمـنـطـقـةـ،ـ فـىـ مـنـحـ الـلـوـلـاـيـاتـ الـمـتـحـدـةـ قـوـاعـدـ بـالـمـعـنـىـ «ـالـكـلـاسـيـكـيـ»ـ لـلـكـلـمـةـ لـمـ يـثـيـرـ هـذـاـ «ـالـمـصـطـلـحـ»ـ مـنـ مـخـاـوفـ لـدـىـ الـكـثـيرـ مـنـ الـمـسـئـولـيـنـ.ـ إـذـ انـ التـدـخـلـ السـوـفـيـتـىـ فـيـ أـفـغـانـسـتـانـ عـزـزـ الـأـحـسـاسـ بـانـ الـقـوـاعـدـ الـغـرـيـبـيـةـ فـيـ الـمـنـطـقـةـ قـدـ تـؤـدـىـ إـلـىـ تـصـعـيدـ الـصـرـاعـ وـتـجـعـلـ الـأـرـضـ خـصـبـةـ

للتدخل السوفيتي بدلًا من ردّه^(٢٠) فالوجود العسكري الأمريكي سيكون مدخلاً للصراعات بين الدول الكبرى حيث سيعمد الاتحاد السوفيتي أيضًا إلى تعزيز وجوده في المنطقة لحماية حدوده الجنوبية. هذا من ناحية ومن ناحية أخرى فلابد أن القيادات الخليجية قد خشيت أن يثير التواجد الأمريكي دول المنطقة عامة وإيران خاصة.

وهذا يفسر تردد الدول الخليجية في رفض منح الولايات المتحدة تسهيلات عسكرية في المنطقة فالدول العربية الخليجية الصديقة للولايات المتحدة تزيد من الأخيرة أمرًا يصعب التجاوز بينهما فمن ناحية لا تزيد وجودًا أمريكيًا بارزاً في الخليج وترفض اعطاء الولايات المتحدة تسهيلات عسكرية، لكنها من ناحية أخرى تزيد من أصدقائها الأمريكيين أن يكونوا في موقع القوة الفعالة الواضحة للعيان لاقتناعها بأن الولايات المتحدة هي الضامن لاستقرارها.

ومن هنا لم تتوافق دولة الإمارات العربية المتحدة على عقد اتفاقية أمنية مع الولايات المتحدة على عزار الاتفاقية الموقعة مع سلطنة عمان اعتقاداً منها أن وجود قدرة عسكرية أمريكية وراء الأفق ستكتفى لردع التهديد السوفيتي. أما في حالة وقوع عدوان سوفيتي مباشر عليها، فإنها ستطلب بمساعدة عسكرية أمريكية ولن تمانع في منح الولايات المتحدة تسهيلات في أراضيها تستخدمها في الرد على الهجوم السوفيتي إى أن هذا التعاون مشروط بوقوع تهديد سوفيتي فعلى وليس على أساس التعامل معه ك مجرد احتمال.

وقد شاركت المملكة السعودية موقف الرافض للتورط المباشر في الإجراءات العسكرية التي ركزت عليها استراتيجية الولايات المتحدة في

الخليج، إدراكا منها للعواقب غير المأمونة التي ستترجم عن هذا التورط. فرغم اتفاق الولايات المتحدة وال سعودية على إدانة احتلال السوفيت لأفغانستان وعلى إبراز عواقبه الخطيرة بالنسبة لمنطقة باسرها، بقى السعوديون على حيادهم رغم ما يحصلون عليه من تسليح ثقيل من الولايات المتحدة^(٢١).

أما الكويت فبرفضها فكرة تشكيل قوات التدخل السريع في منطقة الخليج أكدت على أن الحفاظ على أمن الخليج هو مسؤولية دولة فقط.

وخلال هذه التوقيعات مما كان متوقعا فإن الغزو السوفيتي لأفغانستان عزز الاحساس في منطقة الخليج بضرورة الإبقاء على المنطقة بعيدا عن الصراعات الدولية.

على أية حال فإن دول الخليج وجدت نفسها بعد سلسلة الأحداث التي بدأت بالثورة الإيرانية ١٩٧٩ وانتهت بنشوب الحرب العراقية الإيرانية في سبتمبر ١٩٨٠ مدفوعة لإعادة التفكير في البحث عن استراتيجية أمنية لمواجهة التحديات والأخطار الحالة المشتركة. فحتى سقوط الشاه كانت إيران تعتبر المحور الرئيسي للنظام الأمني في الخليج وكل المشاريع والاتفاقيات الأمنية التي طرحت. فمنذ خروج بريطانيا من الخليج ١٩٧١ حرست إيران الشاه على تقديم العديد من المشاريع الأمنية لربط الدول الخليجية بها وممارسة الهيمنة السياسية عليها^(٢٢). فدول الخليج الصغيرة رغم ادراكها أن إيران كانت تمارس سياسة القوة، وأن لها أطماعا سياسية في كل الخليج العربي، إلا أن إيران بقيت بالرغم من كل ذلك معلقا قويا ضد العدو المشترك: الشيوعية.

بقيام الثورة الإيرانية سقطت كل مشاريع الشاه الأمنية والسياسية وتحولت إيران من شرطي الخليج إلى عامل مقلق للدول الخليجية يهدد ليس

استقرارها فحسب بل وجودها أيضاً. فقد رفعت الثورة الإيرانية شعار الإسلام كأساس للنظام السياسي الإيراني وكمحدد لموقف إيران من الصراعات الأقليمية في الخليج وال العلاقات وال تحالفات المختلفة مع دول المنطقة^(٢٣). والسؤال الذي طرح نفسه في هذا الأطار هو: هل سيترتب على انتهاج الإسلام كنظيرية للحكم في إيران تغييرات في أولوية أهداف السياسة الخارجية الإيرانية؟ وإلى أي مدى سيغير النظام الثوري الإسلامي في إيران موقعة من القوى الأقليمية في الخليج والتوجهات الإيرانية فيما يتعلق بأمن المنطقة على مستوى الصراع بين القوى الدولية. فأقوال المسؤولين في النظام الإيراني الجديد عكست اتجاهها للعمل من أجل نشر الدعوة الإسلامية وتصدير الثورة الإيرانية خارج حدود إيران^(٢٤) فقد وجه العديد من الزعماء الإيرانيين تهديداتهم إلى الأنظمة العربية المجاورة في الخليج. وهذا الاتجاه وأن كان يمكن أن يؤدي إلى صراعات بين إيران ودول المنطقة على وجه العموم فإنه وبلا شك كان يمكن أن يؤدي إلى صدام بين إيران والمملكة العربية السعودية على وجه الخصوص إذ أن طرح هذه الدعوة والسعى في هذا الاتجاه من جانب النظام الإيراني الجديد تضمن تهديداً مباشراً للنظام السعودي الذي يعتبر نفسه زعيم للعالم الإسلامي في حين أن الثورة الإيرانية تتناقض رويتها مع رؤية النخبة السعودية الحاكمة و تعمل على إقامة حكومة إسلامية عالمية. هذا التناقض في الرؤية لم يكن يعني في المقام الأخير وعلى المستوى الأقليمي لدول الخليج إلا تهديد استقرار أمن الدول الخليجية التقليدية. ولتحل إيران محل السعودية في ممارسة دورها كأحدى الدول الأقليمية الكبرى وأرتباطها بعلاقات وثيقة مع الغرب والولايات المتحدة بصفة خاصة.

وعلى العموم فإن اندلاع الحرب العراقية - الإيرانية في سبتمبر

١٩٨٠ أكدت تلك المخاوف ومن ثم تطلب صياغة جديدة لأنماط التحالفات في المنطقة. فقد ابرزت الحرب العراقية - الإيرانية متغير جديد في الوضع الأقليمي دفعت الدول الخليجية إلى أن تربط هذا الصراع بالمفهوم الاستراتيجي لامنها القومي^(٢٥) فقد مثلت الحرب العراقية - الإيرانية قضية أساسية شغلت الدول الخليجية وشكلت أحد مظاهر عدم الاستقرار والتهديد للأمن القومي لدول المنطقة. فكانت الحرب العراقية الإيرانية عاملاً معجلاً لقيام مجلس التعاون الخليجي. فالوضع الجديد في المنطقة فرض على هذه الدول أن تتخلّى عن موقف السلبية، ومجرد المراقبة للقوى التي تحاول توجيه الأحداث في المنطقة. كما أن دولة واحدة من هذه الدول لا يمكنها منفردة أن تواجه ذلك مما يفرض التعاون والتنسيق.

ففي مقدمة الدوافع التي حدت بدول الخليج إلى إنشاء مجلس التعاون تمثلت في الرغبة في تكوين تجمع من الدول الخليجية يمكن أن يعادل في قوتها القوتين أكبر في الخليج وهما العراق وإيران مما يمكن دول الخليج من مواجهة أي تهديد تتعرض له من جانب أي منها. وقد بدأت التحركات الخليجية بلقاءات وزيارات بهدف تسيير المواقف والوصول إلى خطة أمنية مشتركة لمواجهة الخطر الإيراني الجديد. هذه اللقاءات توجت بإنشاء مجلس التعاون الخليجي في مطلع عام ١٩٨١ والذي وقع ميثاقه ست دول خليجية هي المملكة العربية السعودية والكويت ودولة الإمارات العربية وقطر والبحرين وسلطنة عمان^(٢٦).

وإذا كان العامل الرئيسي لهذا التجمع تمثل في الاعتبار الأمني والشعور بالخطر الخارجي فقد عضده تجانس القيم الاجتماعية والثقافية المشتركة^(٢٧) ويضيف التجانس في النظم السياسية بعداً آخر إلى هذا التجمع

فدولة شترک فى أنظمة حكم متشابه وفلسفة اقتصادية متقاربة كما تقارب الدول الخليجية إلى حد بعيد في الخطوط العريضة لسياساتها الخارجية وفي نفس الوقت فانها شترک فى تعرضها لعملية تحديث واسعة النطاق باثر الوفرة المالية التي أثاحتها العوائد النفطية الهائلة.

لذلك فان دوافع هذا التجمع وكما حددها مؤتمر وزراء خارجية الأقطار الخليجية السنه فى الرباط فى فبراير ١٩٨١ حددت بأنها تأتى «تكلكدا على العلاقات الخاصة والخصائص العامة، وتشابه الأنظمة وأهمية التنسيق بينهم فى مختلف المجالات وعلى وجه الخصوص المجالات الاقتصادية والاجتماعية والاعتقاد بالمصير المشترك»^(٢٨).

أى أن ميثاق المجلس قد راح يؤكد على الأهداف الاقتصادية والاجتماعية للجمعية متقاديا الإشارة إلى أى صيغة تم عن أنه تحالف عسكري فرغم الدوافع الأمنية لنشأة المجلس فقد حرص اعضاءه على عدم تقديمها للقوى الأقلية كحلف عسكري. بل لقد عمل كثير من المسؤولين الخليجيین على التأكيد على أن مجلس التعاون يعتبر لبنة في الصرح العربي وليس تحالفاً موجهاً لأحد ولا شك أن تفسير تلك المواقف يمكن في رغبة الدول الخليجية في عدم استفزاز إيران التي قد تصعد من حربها مع العراق وتنتجه نحو الدول الخليجية الضعيفة والصغيرة.

ولكن ورغم تلك المواقف المعلنة فقد كان هناك إدراك تام بين الأعضاء بالمخاطر المهددة لأمنهم نتيجة للوضع الجديد في المنطقة. في بينما ركزت التصاريح للصحف على التعاون الاقتصادي فإن قضايا الدفاع والأمن جاءت على رأس أولويات اجتماعات المجلس سواء على مستوى القمة أو

المستوى الوزارى لمواجهة التحديات الخارجية التى استهدفت التدخل فى الشئون الداخلية للدول الأعضاء من جانب وفى محاولة الوصول إلى تكافؤ عسكري مع إيران من جانب آخر وتوفير الحصاية الازمة لل碧رول من جانب ثالث^(٢٩). غير أن مجلس التعاون الخليجى واجه مشكلة أساسية فى هذا السياق إلا وهى «كيفية تحقيق الأمن فى الخليج؟»

فقد تتمثل الخلاف الجوهرى فى وجهات النظر فى هذا الصدد بين وجهه نظر كل من الكويت وسلطنة عمان. فالأخيرة تميل وتحبذ التعاون مع الغرب لتحقيق الأمن فى الخليج، بينما حبنت الكويت ضرورة الاعتماد على القوة الذاتية وعلى علاقات متوازنة بالقوىتين الأعظم أاما بالنسبة للمملكة العربية السعودية فإنها اتخذت موقفاً اقرب إلى الوسط، يتمثل فى التعاون مع الغرب فى مجال التسلح الا أنها فى نفس الوقت لم تبت ورقة العمل الكويتية الداعية للأعتماد على القدرة الذاتية العربية للدفاع عن الخليج وأبعاد المنطقة عن أي وجود أجنبي. ففي الاجتماع الذى عقده وزراء دفاع المجلس فى ٢٥ يناير ١٩٨٢ بالرياض قال الأمير سلطان بن عبد العزيز وزير الدفاع والطيران السعودى فى كلمته التى ألقاها فى الجلسة الافتتاحية للجتماع: «أن الأمان والاستقرار فى المنطقة مسؤولية جماعية تتحملها جميع الدول الأعضاء، كما أن المتغيرات الأقليمية والدولية التى حدثت فى المنطقة تحتم علينا الأن أكثر من أي وقت مضى تكريس الجهود لوضع أسس العمل الجماعى الكفيلة بتأمين سلامه دول المجلس^(٣٠).

وقد جاء بيان مؤتمر القمة لدول المجلس فى يوليو ١٩٨١ مؤكدًا على أن الدول الأعضاء أرتبطت بالاتجاه الكويتى وليس العماني ونذلك بقوله «أن المطامع الدولية لن تتمكن من إيجاد موطن قدم لها فى منطقة متحدة ذات

صوت واحد ورأى واحد وقوة واحدة». كما طالب المؤتمر «أنسحاب الأساطيل الأجنبية من المنطقة». وقد صرخ الشيخ زايد بأن هذا القرار ينطبق على البحرين وسلطنة عمان وأنه لا يجوز لآية دولة طلب الحماية من آية دولة أجنبية أو إقامة قواعد على أراضيها، لأن دول الخليج قادرة على حماية نفسها كما أن القرار ينطبق على كل دول مجلس التعاون^(٣١).

ومهما يكن من أمر فإن هذه التصريحات بأختلاف مضمونها مثّلت تبنيًّا مبدأً وضع الدول الخليجية أمام مسؤوليتها في التوصل إلى استراتيجية دفاعية مشتركة وبناء جبهة خليجية قوية في مواجهة إيران تكون قادرة على الدفاع عن وحدة وسلامة أراضيها^(٣٢). فاستمرار الحرب العراقية الإيرانية وتصاعد الصراع ليشمل الهجوم على سفن مدينة في مياه الخليج ألقى بمسائل الدفاع والأمن في مقدمات أعمال مجلس التعاون الخليجي وأخذت الدول الخليجية تعلن صراحة عن التعاون فيما بينها في المجالات العسكرية والأمنية. وقد أظهرت اهتمامات وأنشطة المجلس اتجاهها عاماً بين دولتين لإجراء مناورات مشتركة. ففي الدورة الخامسة للمجلس في الكويت في نوفمبر ١٩٨٤ أقر المجلس تكوين قوة خليجية مشتركة تحمل اسم «درع الجزيرة» وتقوم بدور قوة الأنشار السريع. وقد وصفها الدكتور بشاره أمين عام المجلس في ذلك الوقت بأنها «قوة رمزية» وبأن فاعليتها يجب الا يبالغ فيها. ورغم ذلك فقد أهتم المجلس بأسس بناء تلك القوة والتي تبؤات السعودية مركز القيادة فيها وتكونت من مختلف قوات دول المجلس قاعدتها هي حفر الباطن على المشارف الكويتية استifarها يحتاج إلى الموافقة الجماعية لدول المجلس.

وعلى العموم فإن تكوين قوة عسكرية مشتركة لدول المجلس في حد ذاته يؤكد على الموقف الأولى للمجلس والمتّمن في تبنيه لفكرة «الأمن

الجماعى» إذ أنه يؤكد على أن الهجوم على أى عضو من أعضاء المجلس يعتبر هجوم على الكل.

ولكن لا شك أن القدرات الدفاعية الفعلية لمجلس التعاون资料 الخليجى هي المحك العامل لسلوك وموافق المجلس. فهل القدرات الفعلية لدول المجلس فى وسعها أن تحقق الأمن الجماعي لأعضاءه؟

الإمكانات الاقتصادية والقدرة العسكرية لدول مجلس التعاون الخليجي

انفقت الدول العربية خلال عقدي السبعينات والثمانينات أكثر من ٦٦٧ مليار دولار على التسلح^(٣٣) أما دول مجلس التعاون الخليجي فإن نسبة الإنفاق العسكري فيها أرتفع أرتفاعاً كبيراً خلال نفس الفترة. فعلى سبيل المثال نجد أن المملكة السعودية في النصف الأول من السبعينات كانت حصتها أقل قليلاً من الخامس من أجمالي الإنفاق العسكري العربي، ولكنها زادت بصورة متتسارعة وباطراد منذ عام ١٩٧٥. وبلغت تلك الزيادة ذروتها في السنوات ١٩٧٩، ١٩٨٠. إذ شكلت حصة السعودية ما يقرب من ٥٥% من أجمالي الإنفاق العسكري العربي. يرجع ذلك في جانب منه إلى تدفق الموارد النفطية بعد ١٩٧٣ واندلاع الثورة الإيرانية والحرب الإيرانية - العراقية^(٣٤).

وقد تزامن هذا الإنفاق العسكري الواسع للسعودية مع تطور علاقاتها بالولايات المتحدة الأمريكية منذ السبعينيات حيث تمت المعونات والمساعدات الأمريكية بشكل كبير للسعودية ولم تنتصر على السلاح فقط بل تعدّه إلى

جميع خدمات الدفاع. ففي عام ١٩٨٠ كان ثالث الاتفاقيات العسكرية مع الولايات المتحدة تتضمن تدريبات وإنشاء قواعد وكان الثالث الأخير في مخصصاً للأسلحة والمعدات. وبحلول عام ١٩٨٢ بلغ الإنفاق العسكري للسعودية قيمته إذ بلغ ٢٥ مليار دولار، مما جعل المملكة من حيث الإنفاق العسكري في المرتبة الخامسة بعد الولايات المتحدة والاتحاد السوفيتي والصين وبريطانيا^(٣٥).

وبالإضافة إلى الولايات المتحدة، توالت الصفقات من بريطانيا وغيرها من الدول الغربية ومنها فرنسا التي اتفقت معها السعودية على صفقة للدفاع الجوي بـمبلغ أربعة مليارات من الدولارات ممثلة بصواريـخ أرض جو وكذلك طائرات ميراج Mirage. وبحلول ١٩٨٥ تم الـاتفاق مع الولايات المتحدة الأمريكية على برنامج «درع السلام» Peace Shield والذي استهدف تزويد السعودية بنظام كامل وشامل للـدفاع الجوي بلـغت قيمته ٣,٧ مليار دولار، استتبع بعدها بـمشروعات أخرى بلـغت قيمتها ٦٠٠ مليون دولار مع شركة بوينج (Boeing) وجنرال الكـتريك General Electric^(٣٦).

كذلك شهدت عمان مـعـدلاً عـالـياً لـلـإنـفـاقـاتـ العـسـكـرـيـةـ فـيـ السـبـعينـاتـ،ـ وـذـاكـ بـسـبـبـ التـصـعيدـ الـكـبـيرـ فـيـ أـقـيمـ ظـفارـ مـنـ قـبـلـ القـواتـ الـمـانـوـئـهـ لـلـحـكـومـهـ بـقـيـادـهـ الجـبهـهـ الشـعـبـيهـ لـتـحرـيرـ عـمـانـ وـالـخـلـيجـ الـعـرـبـيـ بـدـعمـ مـنـ الـيـمـ الـجـنـوـيـ.ـ وـقـدـ أـعـتمـدـتـ عـمـانـ عـلـىـ مـعـونـهـ مـنـ الـوـلـاـيـاتـ الـمـتـحـدـةـ الـأـمـرـيـكـيـهـ بـلـغـتـ ٣٠٠ـ مـلـيـونـ دـولـارـ لـبـنـاءـ قـاعـدـهـ جـوـيـهـ فـيـ جـزـيرـهـ مـاـصـيرـاـ مـقـابـلـ اـسـتـخـدـامـ الأـخـيـرـهـ لـهـ فـيـ حـالـهـ الطـوارـيـ.

أما الكويت فجاءت بداية الزيادة في إنفاقها العسكري بعد عام ١٩٧٣

وذلك بعد حادثة الهجوم العراقي على مركز الصامته الحدودي. وتتوظف الكويت نحو ٧ بليون دولار للمصروفات العسكرية وتتليدياً كانت تعتمد على بريطانيا كممول رئيسي لمعاداتها العسكرية^(٣٧).

أما دولة الإمارات العربية المتحدة فهي تقع في المرتبة الثانية من حيث الإنفاق العسكري لدول الخليج إذ وصل حجم الإنفاق العسكري إلى ٤٠٪ من ميزانية الاتحاد. وقد تبنت إمارات نحو بناء قواتها العسكرية بسبب التهديدات الإيرانية للجزر الثلاث طنب الكبرى وطنب الصغرى وأبو موسى^(٣٨).

وجملة القول فإن منطقة الخليج شهدت خلال عقدين السبعينات والثمانينات حالة فريدة لسباق التسلح وذلك أما بسبب التهديد الخارجي سواء من دول الجوار مثل مشاكل الحدود العراقية - الإيرانية أو من الدول العظمى خاصة الاتحاد السوفيتي قبل تفككه في الوقت الذي أتسمت هذه الدول لصفر حجم مساحتها وعد سكانها وفي نفس الوقت تملكتها ثروة نفطية وفائضاً في الدخل مما دفعها إلى السعي نحو امتلاك السلاح.

ورغم ذلك أحتجاج العمل المشترك لمجلس التعاون الخليجي في مجال الدفاع إلى بعض الوقت لكي يتم بشأنه إنجازات محددة وربما كان ذلك - كما سبق الإشارة - يرجع إلى حرمان أعضاء المجلس على عدم تقديمهم للقوى الأقلية والدولية كحلف عسكري إلا أن تصاعد الحرب العراقية الإيرانية دفع الدول الخليجية على بلورة قنوات من شأنها أن تدعم عملية التنسيق العسكري فيما بينها.

وقد اعتمدت دول المجلس في ذلك على سياسة المراحل دون اللجوء

إلى الإعلان عن توحيد جيوش دول المجلس في جيش واحد يخضع لقيادة واحدة واستراتيجية واحدة جاعله هذا الهدف أمراً يمكن تحقيقه على المدى الطويل بالإضافة إلى إنشاء صناعة سلاح خليجية.

و قبل التعرض بالتفصيل للدور الأمني لمجلس التعاون الخليجي ينبغي الإشارة إلى أنه رغم امكانية حصر القوة العسكرية لمجلس التعاون الخليجي فإنه من الصعب تقييم الفاعلية العسكرية لدول المجلس أرتباطاً بقوتهم العسكرية. ويرجع ذلك إلى ضآلة تعداد السكان واتساع الرقعة الجغرافية الأمر الذي لا يحقق التكامل بين كل من العنصر البشري والعسكري. فدول المجلس كما سبق الإشارة تملك كم هائل من الأسلحة المتطرفة ومن أفضل ما يمكن أن تقدمه الدول العظمى والكبرى لتلك الدول. بينما بلغ مجموع سكان دول المجلس ١٥,٠٧٢ مليون نسمة عام ١٩٨٣ منها ١٠,٤٢ مليون نسمة في المملكة السعودية وحدها و٤,٦٧٢ مليون نسمة في بقية دول المجلس الخمسى (٣٩).

وجدير بالتنوية أن الفرق بين السعودية وبقية دول مجلس التعاون الخليجي لا تقتصر فقط على السكان بل أيضاً على المساحة. فبينما يساوى سكان الدول الخمس: الكويت وقطر والإمارات وعمان والبحرين ٤٥% من سكان السعودية فإن مساحة هذه الدول الخمس تساوى فقط ١٩,٤% من مساحة السعودية (٤٠).

وإذا كان من الممكن اعتبار مجلس التعاون الخليجي - بالنظر إلى بعض جوانب نشاطه المرتبطة ب المجالات الدفاع والأمن - حلفاً فإن التفاوت في عدد السكان والرقعة الجغرافية بالإضافة إلى القوة العسكرية للمملكة السعودية

مقارنة بباقي أطراف المجلس، تجعله حفا غير منكافي تحت السعودية فيه المكانة المتميزة. فعدد القوات العسكرية لدول مجلس التعاون يبلغ حوالي ١٦٢ ألف جندي تتفرد المملكة السعودية بحوالي ٦٥ ألف جندي يليها الأملرات ٤٣ ألفاً وعمان ٢٥,٥ ألفاً الكويت ٢٠,٣ قطر ٧ ألف ثم البحرين ٤ ألف جندي^(٤١) كما أن ميزانية المملكة العسكرية تتعدى ميزانية الدول الأعضاء في مجلس التعاون بحيز بعيد. إذ تبلغ ٢٧ بليون دولار من إجمالي الإنفاق العسكري لبقية الدول ممثلاً بـ ٣٤ بليون دولار^(٤٢).

أضف إلى ذلك تتحمل السعودية النصيب الأكبر من نفقات القوات العسكرية وكذلك مبالغ المعونات العسكرية التي تقدمها البعض دول المجلس. ففي عام ١٩٨٣ وطبقاً لخطة أقرتها قمة الدوحة قدمت السعودية ٥٠ مليون دولار لكل من البحرين وعمان لتنفيذ خطة لإنشاء شبكة دفاع جوى عن المنطقة تتكلف مليار دولار.

ويشكل عام فالملكة السعودية ثالثى في المرتبة الأولى من حيث التنظيم العسكري والعتاد والعدد^(٤٣). فقد شهدت العشرين سنة الأخيرة كما سبق الإشارة تطوراً فائتاً في البناء والقوة التسلحية لجميع أفرع القوات المسلحة السعودية. وربما كان قطاع الطيران هو أكثر القطاعات تطوراً. فالولايات المتحدة لعبت دوراً أساسياً في بناء هذا القطاع والذي وظفت له المملكة السعودية مبلغ ٤ بليون دولار لبناء أكثر نظم الطيران تقدماً خارج NATO والمعسكر الشيوعي والتي اعتمدت على طائرات AWACS للأنذار المبكر^(٤٤).

ويشكل عام تمثل القوة الجوية لدى دول مجلس التعاون مرتبة متميزة

وذلك لتعويض النقص الملحوظ في أمكانياتها البشرية ويتضح ذلك في سياسة التسلح الخاصة بدول الخليج حيث يتذكر الاهتمام على شراء أحدث الطائرات المتواجدة في سوق السلاح فالقوات الجوية لا تتطلب نفس القدر من العنصر البشري المطلوب في القوات البحرية.

أما السلاح البحري لدول مجلس التعاون الخليجي فيتألف أساساً من زوارق الصواريف ومدفعية وزوارق الدوريات. ومثل تلك القطع البحرية تكون مخصصة بالدرجة الأولى للدفاع عن الشواطئ. وهذا يضفي على القوة البحرية لدول الخليج الطبيعة الدفاعية دون أن يكون لها القدرة على توجيه ضربات هجومية^(٤٥).

أضاف إلى ذلك أن دول مجلس التعاون الخليجي تعتمد وبصفة أساسية على الأسلحة المنظورة الأجنبية مما يتطلب بدوره الاعتماد على الخبرة الخارجية وخاصة من الدول التي تزودها بالسلاح. وكمثال على ذلك طائرات الإنذار المبكر AWACS التي زودت الولايات المتحدة بها المملكة العربية السعودية. فرغم أن الطيارين السعوديين هم الذين يقودون الطائرات فإن العملية تتطلب فريق مدنى للصيانة بالإضافة إلى رجال من القوات الجوية الأمريكية^(٤٦). فالسعودية تعتمد على حوالي ١,٧٠٠ من العسكريين الأمريكيين المتواجدين في المملكة كما أن حوالي ٤,٠٠٠ فرنسي ٢,٠٠٠ خبير إنجليزى يعملون بها.

وعلى نفس المنوال فان شراء الكويت عام ١٩٨٤، ١٩٨٦ لصواريف أرض جو من الاتحاد السوفيتى استدعى وصول فريق عسكري سوفيتى لتدريب الفريق الكويتي^(٤٧).

وخلصة القول ومن واقع دراسة البيانات المختلفة للقوات العسكرية لدول مجلس التعاون يتضح أن القدرة العسكرية لدول مجلس التعاون تتسم بعدة سمات أبرزها الضعف والهشاشة. ولا تستطيع بمفردها مواجهة أي عمليات هجومية سواء كانت بحرية أو جوية أو بحرية وتكون أهم حلقة ضعف في القدرة العسكرية لدول المجلس في سلاحها البري الذي ينقر إلى العنصر البشري فالعاملة الوافدة تمثل الأغلبية في دول مجلس التعاون. فنسبة غير المواطنين إلى المجموع الكلي للسكان يصل في السعودية إلى ٣٠,٧ بالمائة، الكويت ٥٩,٩ بالمائة، الإمارات ٧٤,٧ بالمائة، قطر ٧٣,٦ بالمائة، البحرين ٢٩,٧ بالمائة، عمان ٣١,٥ بالمائة حيث تتصدر كل من الإمارات وقطر والكويت هذا الخلل في عدد السكان من المواطنين بالمقارنة مع العاملة الوافدة^(٤٨).

وقد أدى هذا الوضع إلى وجود خلل واضح في ميزان القوة العسكرية لمجلس التعاون كتحالف دفاعي لصالح كل من العراق وإيران. فعدد القوات العراقية والإيرانية بلغ كل منهما زهاء المليون جندي. وقد تسبب هذا الخلل - كما سنوضح لاحقاً - في الاتجاه العراقي السريع للكويت حيث اخفت قدرات المجلس العسكرية في التصدي للعدوان العراقي مما أضطرها إلى الاستعانة بالقوات الأجنبية^(٤٩).

حرب الخليج الأولى: الحرب العراقية - الإيرانية:

عندما بدأت القوات المسلحة العراقية غزو إيران في الثاني والعشرين والثالث والعشرين من شهر سبتمبر ١٩٨٠، كانت الدافع التي أعلنتها

الحكومة العراقية وقيادة القوات العراقية لهذا الغزو، تدور في أغلبها حول استعادة الحقوق الأقليمية المسلوبة من العراق ومن الأمة العربية ككل (٥٠). وبهذا التبرير جعلت الحكومة العراقية حربها مع إيران، فصلاً جديداً من فصول المواجهة المريرة ذات الجذور القديمة والمتمثلة في مشاكل الحدود بين البلدين.

فالخلافات بين العراق وإيران تزايدت منذ السبعينيات وبالتحديد في أعقاب انسحاب بريطانيا من قواعدها العسكرية شرقى السويس واتجاه شاه إيران إلى تنصيب نفسه شرطياً للخليج، وهو الدور الذي شجعه عليه الولايات المتحدة وحاولت أن توفر له كل ركائزه ومقوماته من دعم سياسي وإسناد عسكري، وهذا الوضع الجديد أثار حفيظه العراق وحرك مخاوفه من إيران، وهي المخاوف التي تأكّدت باقدام الشاه على احتلال الجزر العربية الثلاث، طنب الكبير وطنب الصغرى وأبو موسى في مدخل الخليج مع نهاية ١٩٧١ في حركة استفزازية واضحة قصد منها إظهار قوة إيران العسكرية المتamيمة في منطقة الخليج بصورة عملية (٥١). ثم ازداد الأمر سوءاً مع معاهدة الصداقة والتعاون التي عقدها العراق مع الاتحاد السوفيتي في أبريل ١٩٧٢ والتي حصلت العراق بموجبها على كميات ضخمة نسبياً من الأسلحة السوفيتية الحديثة كما ترتب عليها منح الأسطول السوفيتي بعض التسهيلات الضرورية في ميناء أم قصر العراقي. هذا التعاون العسكري العراقي - السوفيتي في إطاره الجديد كان عاملاً قوياً في دفع إيران إلى تصعيد دعمها العسكري للمتمردين الأكراد الذين كانوا يخوضون وقتها حرباً مسلحة ضاربة ضد السلطة الحاكمة في العراق.

وهكذا استمر التوتر الشديد في علاقات الدولتين حتى أنتهى الأمر

بالتوقيع في ٦ مارس ١٩٧٥ على اتفاقية الجزائر التي أمكنها أن تضع حدًا مؤقتاً لخلافات الدولتين حول حقوقهما في شط العرب. بينما سويت مسألة شط العرب لمصلحة إيران بال مقابل تعهدت إيران بانهاء دعمها العسكري للمنمردين الأكراد^(٥١).

في ضوء هذا السرد التاريخي المقتضب، يمكن فهم الدوافع التي أعلنت الحكومة العراقية أنها وراء قيامها بشن الحرب ضد إيران. فقد أعلن الرئيس صدام حسين بعد غزو إيران أن مطالب العراق من حربه مع إيران هي:

١- الاعتراف بالسيادة العراقية على التراب الوطني العراقي ومياهه النهرية والبحرية.

٢- إنهاء الاحتلال الإيراني لجزر طنب الكبري وطنب الصغرى وأبو موسى في الخليج العربي عند مدخل مضيق هرمز.

٣- وضع حد لتدخل إيران في الشؤون الداخلية للعراق وللدول الأخرى في المنطقة^(٥٢).

وكما سبق الإشارة فإن تلك الدوافع تتطل مفهومه في ضوء التطور العام للعلاقات الإيرانية العراقية التي تميزت بالتناقض المستمر والرغبة العراقية في تحقيق مطالبيها الأقلية ولعب دور «عربي» متميز في وجهة الأطماع الإيرانية. على ان النقطة التي تشير التساؤل حول مصداقية الدوافع العراقية المعلنة للحرب تجاه إيران إنما تستند إلى الطبيعة المتغيرة لإيران الثورة عن إيران الشاه. أي مدى مصداقية استمرار المطالب العراقية واللجوء إلى الحرب من أجلها، في الوقت الذي خضعت فيه إيران لتغيرات داخلية جذرية، انعكست على توجهاتها الخارجية، الأقلية والدولية.

وبالتالي فلأننا إذا أردنا أن نحدد الأسباب الحقيقة وراء الغزو العراقي فسنجد أنها كانت محصلة لأعتبرات التناقض الحاد بين الأيديولوجية البعثية الحاكمة في العراق بتوجهاتها القومية العلمانية أساساً وبين أيديولوجية الثورة الإسلامية التي هدفت إلى تحقيق نموذج واقعى للدولة ذات النظام الإسلامي ولا تكتفى به إيران ولكن تحاول تصديره إلى الدول الخليجية المجاورة وفي طليعتها العراق التي تحوى أقلية شيعية كبيرة تصورت إيران أنها ستكون أداتها الرئيسية في أحداث ثورة إسلامية في العراق على نمط الثورة الإيرانية لتبدأ مرحلة جديدة تماماً ليس في تاريخ منطقة الخليج فحسب وإنما في تاريخ منطقة الشرق الأوسط كله.

فمحاولات إيران الدؤوبة في ظل حكومة الثورة الإسلامية لتوسيع قاعدتها من التأثير والنفوذ والقوة في منطقة الخليج، بأسلوب تصدير أيديولوجيتها إلى الدول المجاورة لاستقطابها إلى جانبها وتعيق ارتباطها بها، كان سيضع العراق حتى في معاملة قوة جديدة يكون هو الطرف الأضعف والخاسر فيها.

أما على الصعيد الدولي فلا شك أن الحرب العراقية الإيرانية قد أحانت أهمية خاصة باعتبارها أول ظاهرة نتاج عن اختلال ميزان القوة في المنطقة أثر سقوط الشاه. ورغمما عن ذلك فقد تميز الموقف الأمريكي من الحرب برد فعل سلبي بشكل عام وبالرغم من تهديد تلك الحرب للمصالح الأمريكية وإستراتيجيتها في المنطقة وكذلك تهديد الاستقرار السياسي لدول المنطقة الصديقة للولايات المتحدة الأمريكية،خصوصاً وأن الخميني في حربه هذه كان يرفع شعار تصدير الثورة الإسلامية في المنطقة كما أسلفنا. ومع ذلك لم تحاول الولايات المتحدة أن تضغط سواء بوسائلها الذاتية كقوى

عظمى أو من خلال الأمم المتحدة لإنقاذ الحرب.

وفي تحليل الأسباب وراء الاتجاه الأميركي السلبي من تلك الحرب، يعتقد الكثيرون أن الولايات المتحدة كانت تأمل من وراء هذه الحرب أن تدهور القدرة العسكرية والاقتصادية لإيران، وبالتالي سقوط النظام الإسلامي الجديد وخصوصاً أن خسائر إيران العسكرية كانت كبيرة في المراحل الأولى للحرب. فالحرب كانت توفر على الولايات المتحدة مخاطر التدخل العسكري المباشر وما قد يثير من رد فعل ضدهما خصوصاً من جانب الاتحاد السوفياتي^(٤). بعبارة أخرى فإن البديل الأرخص تكلفة والأقل مخاطرة كان في ترك الثورة الإيرانية تهزم نفسها بنفسها ولينهزم معها وبالتالي التيار الإسلامي المتطرف في المنطقة.

أما الدول الخليجية فقد حمل نشوب الحرب العراقية الإيرانية أكثر من دلالة لها. فهو من ناحية يعتبر مؤشراً على عمق صراع القوى الدائرة في المنطقة منذ فترة، والذي حال التفوق الإيراني الواضح في عهد الشاه دون تجرّه. وهو يعكس من ناحية أخرى اتساع الهوة الإيديولوجية بين نظام الحكم الجديد في إيران ونظم الحكم في العراق والدول العربية والخليجية.

لذلك فان الحرب حملت لدول الخليج معنى مزدوجاً، فهي من ناحية تحمل لبلاد المنطقة مخاطر أمنية إضافية بسبب مجاورتها لمسرح العمليات العسكرية الملتئبة، مع ما يعنيه ذلك من احتمالات امتداد الحرب إلى أراضيها أو مصالحها، ومن ناحية أخرى، فان الحرب بين قوتى الخليج الكبيرتين وما يتضمنه ذلك من انشغال كليهما عن دول المنطقة متىحاً لها أن تتحرر من نفوذها لما يتيح لها هاماً أوسع من حرية الحركة والمناوره.

ومهما يكن من أمر فقد واجهت حرب الخليج الأولى الدول العربية الخليجية ولا سيما في بدايتها، ب موقف صعب فقد كان عليها أن تختر بين بديلين: أولهما الحياد أو البديل الثاني الذي يتمثل بتقديم المساعدة إلى العراق ضمن الحدود التي لا تستفز إيران ولا تدفعها إلى توسيع نطاق الحرب والتحول إلى دول الخليج ذاتها وعلى أساس أن العراق في تلك الحرب إنما يحمي البوابه الشرقية للوطن العربي.

ويبدو أن العديد من دول الخليج حبنت الخيار الثاني الأقل مخاطرة من وجهة نظر هذه الدول فقد بلغت مخصصات تكاليف الحرب حوالي ٣٥ - ٤٠ بليون دولار، في الفترة من ١٩٨٠ - ١٩٨٦ تحملتها السعودية والكويت مع مساهمة من قطر والإمارات - معظمها قدرت بأنها غير مرتجعها وبالتالي عمّلت على أنها منع للعراق^(٥٠) هذا بالإضافة إلى معونات أخرى في الفترة من ١٩٨٦ إلى أوائل ١٩٩٠ والتي قدرت بحوالي ١٢ ألف مليون دولار.

على أنه إذا كانت دول الخليج قد دعمت العراق منذ بداية الحرب إلا أنها وفي نفس الوقت استهدفت في السنوات الأولى للحرب الظهور بمظهر الطرف المحايد في محاولة لإبعاد المخاطر المحتملة عن نفسها وعدم اعطاء إيران المبررات للزج بها في العمليات العسكرية. وتلمس القيام بدور الوساطة لإنفصال الحرب فجأة البيان الختامي للجتماع الأول للمجلس الأعلى الذي عقد في أبو ظبي في الفترة من ٢٦/٢٥ مايو ١٩٨٠ لينص على تأييد القادة للجهود المبذولة لوقف الحرب العراقية - الإيرانية، باعتبارها من المشاكل التي تهدد أمن المنطقة وتزيد من احتمالات التدخل الأجنبي فيها، وأكدوا على ضرورة مضاعفة الجهود لإنجاد تسوية نهائية للنزاع^(٥١).

وتضمن البيان الخاتمي للدورة الثانية للمجلس الأعلى لدول مجلس التعاون الذي عقد في ١١ نوفمبر ١٩٨١ بالرياض على الآتي: «ناشط المجلس النزاع القائم بين العراق وإيران وما ينجم عنه من تهديد الأمن وأستقرار المنطقة بأكملها، وعبر عن أمله بأن نتوج المساعي السلمية بالنجاح مؤكداً دعمه لكافة المساعي ومن بينها المساعي الإسلامية المنتسبة عن المؤتمر الإسلامي وجهود دول عدم الإنحياز ومساعي الأمم المتحدة». وأستمرت دول مجلس التعاون على التأكيد على ضرورة وضع حد للحرب بالطرق السلمية. ففي الاجتماع الثالث للمجلس الأعلى الذي عقد في البحرين في الفترة من ١١/٩ نوفمبر ١٩٨٢ دعت الدول الخليجية إيران للتجاوب مع الجهد المبذولة من قبل دول عدم الإنحياز والأمم المتحدة لأنهاء حالة الحرب. وكررت مضمون هذه النداء في نوفمبر ٨٦ وديسمبر ١٩٨٧.

وبالرغم من فشل محاولات الحوار مع إيران بعد أن رفضت المواقف على قيام مجلس التعاون في إيفاد ممثل عنه إلى طهران إلا أن ذلك لم يبعد دول مجلس التعاون الخليجي عن معاودة الكره لإيجاد تسوية سلمية. وفي هذا الصدد يمكن التوبيخ لمجهود رئيس دولة الإمارات المتحدة وكذلك الكويت. ففي أكتوبر ١٩٨٣ قام الشيخ زايد بزيارة لدمشق للحصول على تأييد الرئيس السوري حافظ الأسد لجهود الوساطة الخليجية ل إنهاء الحرب وذلك باعتباره أهم حليف عربي للخميني أما الكويت فقد حاولت من جانبها إيجاد حل سلمي للنزاع على كافة المستويات. فقد حاولت ولكن بدون جدوى إقامة اتصالات ثنائية بين الدولتين لإقناع الحكومة الإيرانية بالموافقة على مناقشة الأزمة وحلها دبلوماسياً. وقد حاول الكويتيين استخدام قنوات أخرى مثل حركة عدم الإنحياز والمؤتمر الإسلامي.

وبالرغم من صدور إعلانات متكررة ومتتالية عن بلدان الخليج العربية - فرادى ومجتمعه - تحمل رغبتها فى إنهاء الحرب إلا أن هناك اراء تشكك فى أن هذه كانت الرغبة الحقيقية لبلدان الخليج أو على الأقل أنها كانت رغبتها جمِيعاً. فقد ورد في التقرير الاستراتيجي العربي لعام ١٩٨٥ أن الدول الأكبر - العربية السعودية مثلاً - والتي ترى نفسها قادرة على الدخول في المنافسة حول القيام بدور قيادي في المنطقة، والتي ترى نفسها في الوقت ذاته قادرة على مواجهة التداعيات السلبية لاستمرار الحرب قد يكون من المناسب لها عدم التعجيل بانهاء القتال لما في ذلك من إتاحة الفرصة لها لتدعم دورها وتأكيد نفوذها على باقى دول المنطقة.

وإذا كان هذا الرأى جائزًا بالنسبة للمملكة العربية فإنه وبالقطع لا ينطبق على الدول الخليجية الصغيرة الأخرى وخاصة الكويت. فبسبب موقع الأخيرة الملائق لطرف النزاع، وخوفها من الآثار التي قد تطولها إذ ما احتمم الصراع بين العراق وإيران فهي بلا شك وجدت أنه من المناسب لها بالفعل التعجيل بانهاء الحرب^(٥٧). وعلى أي حال فإن الواقع الناجم عن الحرب وخصوصاً بعد تخطي إيران للحدود العراقية وأحتلالها شبه جزيرة الفاو الواقعة على بعد ٣٠ كم من الأرض الكويتية وتعرض السفن المارة في الخليج لاعتداءات إيرانية صعد من «الدبلوماسية» كادة أولى لإنهاء الحرب من قبل دول مجلس التعاون الخليجي. فبرغم النكسات التي أصيبت بها جهود التسوية السلمية ظلت جهود الوساطة شاغلاً رئيسياً من شواغل مجلس التعاون الخليجي^(٥٨).

أما على الصعيد الدولي فالحرب لم تمض نحو تحقيق أمل الولايات المتحدة ولم تأت بالمتغيرات المستهدفة، فإيران صعدت من حربها ضد العراق

بل ونقلت الحرب إلى داخل الأراضي العراقية وذهبت خطوة أخرى أبعد من ذلك بان أخذت تهدد بإغلاق مضيق هرمز فيما إذا تجاسرت العراق على استخدام طائرات السوبر إيتدار التي حصلت عليها من فرنسا عام ١٩٨٣ لضرب منشآتها البترولية في جزيرة خرج التي هي أكبر محطات شحن البترول الإيرانية إلى الخارج.

وكرد فعل على ذلك التهديد الإيراني، فالاستراتيجية الأمريكية وأن أبقت على أهدافها المحددة سلفاً، حياد تام مع رفض تزويد الجانبيين بالأسلحة، إلا أنها اضطررت في تلك المرحلة أن ترتكز على منع حدوث أزمة بترولية عالمية تضار منها هي وحلفاؤها. فاعلنت الإدارة الأمريكية على لسان وزير دفاعها كاسبار وينبرجر أن لمضيق هرمز أهمية بالغة بالنسبة لدول العالم الحر ولدول الخليج الساحلية القريبة، وأنه لذلك يجب الإبقاء عليه مفتوحاً. وأضاف وينبرجر «أن سياستنا الأساسية هي أن حقوق الملاحة الدولية الحرة أمر حيوى ينبغي علينا الحفاظ عليه وقد أوضحتنا موقفنا حول هذا الموضوع أكثر من مرة في السابق وهذا الموقف لم يتغير^(٥٩).

وفي الوقت نفسه أطلقت الولايات المتحدة فكرة القوة البحرية الغربية المتعددة الجنسيات لضمان الأمن في الخليج ومضيق هرمز كل ذلك بهدف اشراك حلفائها في حساباتها السياسية والعسكرية في المنطقة وتحميل الأوروبيين جزءاً من الأعباء المادية والعسكرية التي تواجهها الولايات المتحدة في المحيط الهندي والخليج.

فالدول الأوروبية الصناعية لا تستطيع تحمل انقطاع الأ媦دادات البترولية كليّة من منطقة الخليج وهو الأمر المؤكّد حدوثه إذا أقدمت إيران

على إغلاق مضيق هرمز وإذا امتدت الأحداث إلى دول الخليج وال سعودية أو إذا امتنعت شركات البترول عن إرسال ناقلاتها إلى المنطقة بسبب تزايد أخطار الحرب.

ومن هنا جاء تأييد بريطانيا للموقف الأمريكي والذى عبرت عنه مسز تانشل من خلال دعوتها بقية الدول الأوروبية للاشتراك فى القوة البحرية المتعددة الجنسيات لحماية الخليج.

ومن جهة أخرى ورغم التصريحات الأمريكية والتى أتسمت بالمبالغة فى جدية التهديدات الإيرانية الا أن إدارة ريجان تحركت تجاه بناء الجسور مع إيران، وتعهدت بـ تزويد الخمينى بقطع الغيار التى تلزمها. فقد كان النظام الإيرانى يحتفظ بالمبادرة فى يده بالنسبة لمسألة الرهائن الأمريكية المحتجزين فى لبنان واستخدام الإيرانيون تلك الورقة فى مواجهة الولايات المتحدة لخدمة مصالحهم وأهدافهم. فاستغل الخمينى هذا الموقف استغلاً قوياً مع إدارة ريجان واسرائيل ليحصل على أكبر قدر من الأسلحة مقابل الإفراج عن الرهائن. فقد حصلت إيران على نحو بليون دولار فى صورة سلاح من إسرائيل وأمريكا فى السنوات ١٩٨٥ - ١٩٨٦^(١٠). فالاتصالات الإيرانية كانت تتم تحت اشراف اسرائيل.

ومن جهة أخرى وعلى صعيد الصراع الدولى فالولايات المتحدة واجهت مهمة ذات بعدين. في بينما كان عليها أن تمنع إيران من زعزعة النظم العربية الصديق، وآخرها هي من المنطقة ففي الوقت نفسه كانت واشنطن بحاجة إلى تجنب أي تحرك يمكن أن يدفع بطهران إلى التقارب مع الاتحاد السوفيتى. فإلى جانب مقايضة السلاح بالرهائن عرضت إدارة ريجان الاحاطة

بالنظام العراقي باعتباره نظام راديكالي وصديق للسوفيت، وبالضغط على الكويت لطلاق سراح الأرهابيين المساندين الخميني، والمسجونين بالكويت^(١١).

وقد كانت مهمة ماكفرلين لإيران هي السعي إلى توسيع قاعدة الحوار السياسي مع طهران. ولكن كنتيجة مباشرة لصراع السلطة الداخلي في إيران، تم افشاء جميع التفاصيل المتعلقة بزيارة ماكفرلين لطهران إلى أحدى الحالات اللبنانيّة التي نشرت الخبر مما كان سبباً في الفضيحة التي هرت المجتمع الأميركي وفجرت أزمة الثقة في الولايات المتحدة لدى حلفائها الخليجين^(١٢).

الا أنه من حسن طالع الولايات المتحدة أنه قد تلى أتهيار التقارب الأميركي الإيراني تصعيد إيران لعملياتها العسكرية ضد الكويت. وكان أول احتكاك لإيران بالكويت في فبراير ١٩٨٦ وفي يناير ١٩٨٧ أطلقت إيران صاروخاً على جزيرة فيلكه الكويتية القريبة من شبه جزيرة الفاو التي احتلت إيران جزءاً منها منذ فبراير ١٩٨٦. وقد أعقب ذلك سقوط عدة صواريخ إيرانية على الكويت في سبتمبر وأكتوبر ١٩٨٧. الا أن التطور البالغ الأهمية تمثل في قيام إيران بإطلاق صاروخ سيلك وورم على محطة تصدير البترول في جزيرة صناعية تبعد حوالي ١٦ كيلو متراً من مجمع الأحمدى لتكرير البترول، وتعتبر المحطة المرسى الرئيسي لنقلات البترول العملاقة التي يتم عبرها شحن معظم صادرات الكويت. وقد أعقب القصف الإيراني قيام الكويت بنشر صواريخ هوكر الأمريكية الصنع المضادة للطائرات في جزيرة فيلكه للدفاع عن المحطات الرئيسية لتصدير البترول^(١٣). بمعنى آخر فإن الكويت باتت في بورة الأعمال العدوانية الإيرانية.

ويبدو أن هذا التطور الهام في مسار الحرب هو الذي أدى إلى التغيير الذي طرأ على موقف مجلس التعاون الخليجي من طرف في الحرب. فعلى عكس المرات السابقة التي كان المجلس يطالب فيها إيران بإعلان قبولها لمبادرات التسوية العديدة التي قدمت لها يلاحظ أن عام ١٩٨٧ قد شهد تصاعد اللهجة العنيفة لدول المجلس إزاء إيران. فلأول مرة تتهم فيها دول مجلس التعاون الخليجي السنتين إيران بالاسم وبصورة جماعية وتحذرها بفرض عقوبات عربية جماعية ضدها إذا استمرت في اعتداتها على الدول العربية الخليجية. فقد أدان المجلس الوزاري لدول مجلس التعاون الخليجي أثناء اجتماعه في الرياض في أكتوبر ١٩٨٧ إيران بالإجماع وأعلن مساندته للكويت ضد الهجمات الإيرانية. كما طالبت السعودية بفرض عقوبات على إيران.

أما دولياً فقد أبدت دول المجلس اهتماماً بالغاً بمتابعة الاتصال مع القوى الدولية وبالذات مع التوقيتين العظميتين والمجموعة الأوروبية لدفع هذه الأطراف إلى الاهتمام بموضوع إنهاء الحرب وخاصة وقف تصدير السلاح إلى الطرف الرافض لإنهائها.

وفي هذا الصدد عقدت سلسلة لقاءات في سبتمبر ٨٧ على هامش اجتماعات الجمعية العامة للأمم المتحدة كان من أهمها اجتماع وزراء خارجية دول مجلس التعاون مع وزراء خارجية كل من الاتحاد السوفياتي والمجموعة الأوروبية وأستهدف الاجتماع بوزير خارجية الاتحاد السوفياتي محاولة تغيير الموقف السوفياتي الرافض لفرض عقوبات ضد إيران بصورة عاجلة.

وقد تمخضت هذه الجهود الدبلوماسية عن القرار رقم ٥٢٢ الذي أصدره مجلس الأمن والذي أدان فيه الهجوم الإيراني على ناقلات النفط الكويتية. إلا أن

موقف الكويت تجاه التصريحات إلى تحرك سريع وبدون عرض الأمر على مجلس التعاون الخليجي، طلبت من كل من الاتحاد السوفيتي والولايات المتحدة الأمريكية رفع أعلامها على السفن الكويتية التي تعبّر مضيق هرمز^(٦٤).

والغريب أن رد الفعل الأمريكي كان متراجعاً في البداية. ولكن يمكن أرجاع التردد الأمريكي إلى سببين رئيسيين هما: تخوف الرأي العام الأمريكي من تورط أمريكا في صراع يؤدي إلى جرها لحرب مثل حرب فيتنام كما قد يتضمن على هيبة أمريكا مرة أخرى في العالم، والسبب الثاني هو النزاع الذي نشأ بين الحكومة والكونجرس بسبب التكلفة الباهظة لهذا الإجراء والتي تزيد عن ٢٠ مليون دولار كل شهر مما لو احتفظت الولايات المتحدة باسطول في البحر. فرفع العلم الأمريكي على الناقلات الكويتية كان يعني زيادة التواجد البحري الأمريكي في المنطقة لتوفير الحماية اللازمة لتلك السفن عند عبورها المضيق.

بيد أن الاتجاه المساند لطلب الكويت والذي عبر عنه كل من الرئيس ريجان وفرانك كارلوتشي سكرتير الرئيس لشؤون الدفاع آنذاك هو الذي ساد لأن ثمن التخلّي عن الكويت في الوقت الذي لم يُفي فيه الاتحاد السوفيتي مطلباتها كان يعني دفعها إلى أحضان السوفيت^(٦٥). فالكويت قد استخدمت الكارت السوفيتي لدفع واشنطن للتحرك^(٦٦). بينما تدخل الولايات المتحدة إلى جانب الكويت سيمثل مكسباً أمريكيّاً في عدة ابعاد:

أولاً: استعادة مصداقية الولايات المتحدة في العالم العربي بعد فضيحة مقايضة السلاح بالرهائن مع إيران^(٦٧).

ثانياً: أن تثبت للدول العربية الصديقة أن أمريكا هي الحليف الذي يمكن الأعتماد عليه.

ثالثاً: أستعادة الدور الأمريكي في الخليج بصفتها الدولة الحامية فقد أصبح الوجود الغربي في المنطقة ظاهراً بكل قواته ومستشاريه، بعدما ادخلت سبع دول أوروبية سفنها إلى الخليج.

رابعاً: ضمان تدفق الأ Maddat البترولية^(١٨).

وتدور وجهة النظر الأمريكية الرسمية^(١٩) حول أن أمريكا ملتزمة بتامين حرية الملاحة في مضيق هرمز لجميع دول العالم ومن ثم فإن تدخل أمريكا لتحقيق هذا الهدف هو من أسس سياستها الخارجية التي لا تستطيع أن تتخلى عنها. ولم يتفق المسؤولون الأمريكيون والرأي القائل بأن التواجد الأمريكي في المنطقة سيصعد من الصراع، بل على العكس في رأيهم أن التواجد الأمريكي المكثف سيدلل لإيران على جدية الولايات المتحدة في تحقيق هدفها، فاستعراض القوة هو ظاهرة متكررة في مناطق التوتر الدولي الغوض منها الإيحاء للطرف الآخر بخطورة الموقف وجدية ردود الفعل والاستعداد لاستخدام الخيار العسكري في حالة أي تصعيد جديد. وبناء عليه فهم لم يتصوروا أن إيران يمكن أن تكون من العمالة بحيث تدخل في مواجهة عسكرية مع الولايات المتحدة الأمريكية.

وعلى هذا الأساس فوجهة النظر الأمريكية الرسمية ساندت التوجّه الداعي إلى ضرورة قيام الولايات المتحدة بالتزامها الدولي والا فقدت هيئتها كقوة عظمى.

ومن جهة أخرى فإن متذخلي القرار كانوا مدركون تماماً لأهمية عامل المصداقية في سياسة أمريكا الخليجية فإذا أفقد العرب إيمانهم في قدرة أمريكا على حمايتهم فلماذا يساندون المبادرات الأمريكية في الخليج.

وفي تطبيق مباشر لاستعادة مصداقية الولايات المتحدة وتعزيز الثقة بنوایاها وبمقدرتها على المحافظة على أمن المنطقة، عملت إدارة ریجان على استعادة السعودية كلياً إلى الصف الأمريكي وسيرها في إطار دبلوماسية الولايات المتحدة في المنطقة. فامتدت إدارة ریجان المملكة السعودية بخمس طائرات للإنذار المبكر (AWACS). فالمملكة تمثل حجر الزاوية للاستراتيجية الغربية بالمنطقة. وهذه الصيغة وأن كانت تساهُم في تدعيم الشعور بالأمن لدى المملكة السعودية من ناحية فهي من ناحية أخرى كانت تخدم الأهداف الاستراتيجية للغرب وتضع أساساً للدفاع السعودي الأمريكي المشترك وتساعد في إقامة شبكة جوية تحمي منطقة الخليج بكمالها^(٧٠).

والواقع أن الحرب العراقية الإيرانية تكللت بإعادة السعي من قبل الدول الخليجية للولايات المتحدة طلباً للأمن والدفاع. فلا يمكن إغفال تأثير انتصار إيران. فقد ينبع عن ذلك الانتصار مجموعة من المتغيرات الأقليمية تختلف في طبيعتها بما هو قائم في الوقت الراهن، ومن هنا نستطيع أن نقف على مبعث تخوف دول المنطقة من الإحتمالات التي قد تتمخض عنها تلك الحرب.

وقد استطاعت الولايات المتحدة أن تستغل قلق الدول الخليجية لتعزيز وجودها في المنطقة وخاصة في المملكة العربية السعودية التي فتحت أجواءها لطائرات الاستطلاع الأمريكية، وكما أن التسهيلات العسكرية الضرورية التي منحت للولايات المتحدة سمحت بوجود عسكري أمريكي يبرز دون أن يثير حساسية دول المنطقة التي ألتزمت الصمت حيال إعطاء عمان والبحرين ومصر تسهيلات عسكرية لقوّات الانتشار السريع^(٧١).

ومن ناحية أخرى فقد أتاحت تهديد الأمن الناجم عن الحرب أمام الولايات المتحدة فرص التوسيع في علاقاتها العسكرية مع دول الخليج.

فالحرب شجعت المملكة السعودية وغيرها من دول الخليج على التعاون أكثر مع الولايات المتحدة بغرض العمل على إعادة بناء قواتها العسكرية طالبين مزيداً من الأسلحة والتجهيزات العسكرية خوفاً من الخطر الإيراني.

وخلاصة القول أنه كان يعتقد أن قيام مجلس التعاون الخليجي سيكون كفيراً بصياغة سياسة أمنية من شأنها العمل الجدي لتوطيد الاستقرار في المنطقة وأبعد أخطار التدخل الخارجي عنها. ولكن التطورات اللاحقة أثبتت عدم استطاعته تحقيق التعاون الكفيل بمجابهة الأخطار الداخلية والخارجية المتمثلة في وجود التهديد الإيراني وترك أمن المنطقة لمسؤولية الدول الكبرى. فقد أثاحت الحرب للتوتين العظميين فرصة الوجود الدبلوماسي والعسكري في منطقة من أهم المناطق بالنسبة للعالم، فقد أنت الحرب بالاتحاد السوفيتي إلى المنطقة بعد أن ظل مستبعداً عنها وقتاً طويلاً، كما وجدت الولايات المتحدة فرصتها لاستعادة أهميتها في المنطقة بعد أن ضاعت هيئتها في أعقاب سقوط الشاه واندلاع الثورة الإيرانية.

فالحرب جسدت المصاعب التي واجهتها دول مجلس التعاون فيما يخص التوفيق بين أهدافها المعلنة مع الظروف الحقيقة التي أملتها التطورات السياسية والعسكرية في المنطقة. فالمجلس راح يؤكّد على موقفه الحيادي تجاه جميع الدول ومسؤوليته الجماعية الذاتية عن الأمن والاستقرار في منطقة الخليج. وقد أصرت الدول الخليجية في هذا المقام على عدم السماح بتدخل أي قوى - خاصة القوى العظمى - في المنطقة. إلا أنه ورغم هذا الموقف الجماعي المعلن ففي نفس الوقت هناك إدراك متواضع لدى القيادات الخليجية بأن الإمكانيات العسكرية الجماعية ربما لا تكون كافية لتلبى احتياجاتهم الاستراتيجية. وربما لهذا السبب فإن مجلس التعاون ميز بين مفهوم السـيـادة

الوطنية ومسئوليّة الدول الأخرى فيما يتعلق بحماية مياه ومرات الخليج وحرية الملاحة فيها. فقد راح يؤكدان حماية حرية الملاحة في الخليج هي مسئوليّة دوليّة.

أن المدخل الرئيسي لشرح هذا التناقض في الموقف هو أن الدول الخليجيّة الست مجتمعة أعضاء مجلس التعاون الخليجي لا تملك لا الامكانيات السكانية ولا العسكريّة التي توكلها لحمايتها ذاتها. فلا شك مثلاً أن دول الخليج مجتمعة وحجم السكان المكونين للجيش لا تتناسب مع قدرات وحجم سكان كل من العراق وإيران فاربعة من الست دول المكونة للمجلس كما سبق الإشارة محدودي السكان والمساحة الجغرافية. فالملكة السعودية وسلطنة عمان هم فقط الذين يملكون مساحة جغرافية يعتد بها^(٧٢).

كما أن هناك مشاكل عديدة متمثلة بالتنسيق وكذلك توحيد مستوى التسلح والقيادة^(٧٣). فالرغم من الخطير المحقق بالنسبة للكويت بالذات في عامي ٨٦ و٨٧ فإن التنسيق العسكري بين دول مجلس التعاون الخليجي لم يتعدى الإجراءات الشكلية الممثلة بتدريبات مشتركة وقوات رمزية على الأخص من الكويت والسعوية المتمرضة في حفر الباطن.

وبقي البحث عن أمن المنطقة يعتمد على القوى الخارجية ومصلحتها في الحفاظ على أمن دولها. فالولايات المتحدة الأمريكية ودول المجلس لديهم رؤية واحدة أو متقاربة إلى حد كبير في الخليج. فمسألة أمن الخليج والتي تشكل محور اهتمام المجلس، تبقى من أهم القواسم المشتركة الأمريكية الخليجيّة لهذا فإن مجلس التعاون الخليجي رغم أنه خطوة تنسيقية متقدمة على المستوى الرسمي العربي لكن عدم فاعلية دوره الأمني يخدم إلى حد كبير الاستراتيجية الأمريكية في المنطقة وهذا ما أكدته حرب الخليج الثانية.

حرب الخليج الثانية:
الغزو العراقي للكويت:

يمثل الغزو العراقي للكويت في اليوم الثاني من أغسطس عام ١٩٩٠ ثانية عملية عسكرية للعراق في منطقة الخليج خلال عقد واحد. ففي مطلع الثمانينات شن الحرب على إيران وشكل بذلك أزمة الخليج الأولى وحين دخل بقواته الكويت عاملًا على ضمها قلب مرة أخرى ميزان القوة في المنطقة مما أدى بدوره إلى نتائج استراتيجية بعيدة المدى^(٧٤).

وتعود الأزمة العراقية الكويتية حلقة من حلقات الصراع الحدودي بين العراق والكويت منذ رسمت الحدود بينهما في عام ١٩٠٥ بواسطة (بيرسي كوكس) المقيم البريطاني في بوشهر. ومنذ ذلك الحين فإن خط الحدود الفاصل بين العراق والكويت - في حساب العراق - هو مجرد نقط رسمها كوكس. ومن ثم استمرت الصراعات الحدودية بين الدولتين حتى الغزو العراقي الأخير للكويت. إذ تتطلع العراق منذ أواخر الثمانينات إلى ضم الكويت إليه في صورة اتحاد بين البلدين^(٧٥) على أساس أنها كانت تتبع البصرة منذ زمن طويل خاصة أثناء الحكم العثماني وحتى اندلاع الحرب العالمية الأولى^(٧٦). فلم يمضى أسبوع على استقلال الكويت عام ١٩٦١ حين بدأت العراق تشير إلى أن الكويت جزء لا يتجزأ من العراق. وفي عام ١٩٧٣ بدأ العراق يطالب بالحصول على جزيرتين تقعان في الخليج بالقرب من العراق^(٧٧).

أما الغزو العراقي للأراضي الكويتية عام ١٩٩٠ فقد جاء على أثر افتتاح أزمة من جانب العراق^(٧٨) فقد بعث وزير خارجية العراق طارق عزيز مذكرة إلى الشاذلي القلبي أمين عام الجامعة العربية في ١٥/٧/١٩٩٠ تضرر

فيها من حكومة الكويت بإستغلال انشغال العراق في حربها مع إيران واشتراك حكومتي الكويت والامارات في عملية مدبرة لأغراق السوق النفطية بمزيد من الانتاج خارج حصتها المفردة في منظمة الاولى الأمر الذي أدى إلى تدهور أسعار البترول من ١٨ دولار^(٧٩) للبرميل إلى ما بين ١١ و ١٣ دولار مما أصاب العراق بخسارة بلغت في الفترة من ٨١ - ١٩٩٠ - ٨٩ بليون دولار^(٨٠).

وأتهم عزيز الكويت بإقامة منشآت نفطية على الجزء الجنوبي من حقل الرميلة العراقي وسحب النفط منه، وقدر قيمة النفط الذي سحبته الكويت ٤ مليار دولار. كما طالب العراق بالغاء الديون المستحقة على العراق من دول الخليج وتنظيم خطة عربية على غرار مشروع مارشال لتعويض العوائق بعض ما خسره في الحرب.

أما الكويت فقد حاولت من جانبها تطبيق الأزمة والدخول في محادثات مع العراق لمناقشة المسائل القانونية والنفطية والمالية. ولكن كما أعلن فيما بعد فحضور رئيس الوفد العراقي لم يكن لمناقشة التفاصيل وإنما لمعرفة مدى قبول الكويت للمطالبات العراقية مما أدى إلى فشل المحادثات بين الدولتين^(٨١).

وبينما كانت الجهود الدبلوماسية العربية تنشط لتطبيق الأزمة بين الدولتين غزت العراق الأراضي الكويتية وأدخلت ما لا يقل عن مائة ألف جندي عراقي تدعمهم الدبابات والعربات الثقيلة لبسط سيطرتها على الكويت^(٨٢).

ولا شك أن أزمة الخليج الثانية التي أعقبت التدخل العسكري العراقي في

الكويت مثلت أهم حادث في تلك الفترة سواء على المستوى الأقليمي أو الدولي. فنظرًا للأهمية الاستراتيجية للمنطقة كان لابد أن تثير الأزمة اهتمام العديد من الأطراف الأقليمية والدولية أصحاب المصالح في المنطقة فتحول النزاع بين العراق والكويت إلى نزاع متعدد الأبعاد والأطراف. وفور نشوب الأزمة نشطت جهود الأطراف الخارجية بحثًا عن تسوية لانهاء الأزمة بين الدولتين.

وهنا يتعمّن الإشارة إلى مواقف الأطراف الخارجية سواء على الصعيد الأقليمي أو العربي أو الدولي حتى يتسلّى في ضوء ذلك توضيح الدور الأمني لمجلس التعاون الخليجي من هذه الأزمة وهو الذي يمثل محور اهتمام هذا البحث.

بدا الموقف العربي في الأيام الأولى عقب غزو الكويت متوجّدًا على قاعدة عدم القبول بهذه الواقعية، رغم ما حدث من تباين بشأن كيفية التعبير عن هذا الموقف. ففي الوقت الذي رأت غالبية الدول العربية ضرورة اتخاذ موقف واضح يقوم على ادانة العراق بعد أن اخْفَقَ اتصالات يوم ونصف في أقناعه بالتراجع، فضلت أقلية منها اعطاء فرصة أخرى لهذه الاتصالات قبل اعلان موقف حاسم. وظهر هذا التباين خلال الاجتماع الطارئ لوزراء الخارجية العرب يوم ٣ أغسطس بالقاهرة. فقد تميز مشروع القرار الذي قدم للتصويت بالجسم في أدانة العدوان العراقي على الكويت ورفض أي آثار مترتبة عليه وعدم الاعتراف بنتائجها، مع مطالبة العراق بالانسحاب الفوري وغير المشروط لقواته إلى مواقعها في الأول من أغسطس. لكنه أكد في الوقت نفسه على ضرورة الحل السلمي بمد المطالبة بعقد اجتماع قمة عربي طارئ للبحث في سبل التوصل إلى حل تفاوضي دائم ومقبول من الطرفين المعنيين ورفض أي تدخل أو محاولة تدخل أجنبى في الشؤون العربية.

وتمت الموافقة على مشروع القرار بأغلبية ١٤ دولة. ونظراً للعدم مشاركة ليبيا في الاجتماع وعدم أحقيّة العراق في التصويت، تكون خمس دول قد اتخذت موقف عدم الموافقة على القرار هما الأردن والسودان وفلسطين وموريتانيا واليمن، بغض النظر عن طريقة تصوّرتها عليه والتى وردت بشأنها روایتان مختلفتان: الأولى تقول بأن أربع دول رفضته هي الأردن والسودان وفلسطين واليمن، بينما امتنع موريتانيا عن التصويت. والثانية تقول بأن أربع دول تحفظت عليه هي السودان وفلسطين وموريتانيا واليمن، بينما رأى الأردن عدم طرحه للتصويت أصلاً حتى لا يؤثّر سلبياً على الاتصالات الجارية لاحتواء الأزمة.

لكن الملاحظ أن هذا الموقف الذي نسب إلى الأردن في الرواية الأخيرة كان قاسماً مشتركاً بين الدول الخمس، التي فسرت عدم موافقتها على القرار بأنها تفضل القيام بدور الوسيط لحل الأزمة في إطار عربي.

والملاحظ أيضاً أنه في الوقت الذي لم يصدر عن أي منها موقف ينطوى على قبول بالاحتلال العراقي للكويت، كان بعضها أكثر وضوحاً في دعوته إلى ضرورة إنهاء هذا الاحتلال، وخاصة اليمن الذي واجه موقفاً حرجاً في اليوم الأول للغزو لكونه العضو العربي الوحيد في مجلس الأمن الذي سارع بعد اجتماع لادانة هذا الغزو. فرغم امتلاع مندوب اليمن عن التصويت على قرار مجلس الأمن مبرراً ذلك بعد توفر التعليمات الكافية لديه، إلا أنه أكد على الالتزام بمبدأ عدم اللجوء إلى القوة وسلامة وسيادة واستقلال كل الدول بما فيها الكويت. كما أكد الرئيس اليمني في اليوم الثاني ضرورة السرّاع بسحب القوات العراقية من الكويت.

ورغم أن الأردن دعا بشكل أقل وضوحاً إلى الانسحاب العراقي خلال الاتصالات التي نشط في إجرائها، فقد كان أكثر حسماً في رفضه النتائج المترتبة على الغزو عندما أعلن عدم القبول بضم الكويت للعراق، لكنه بدأ، مع ذلك، أكثر تفهمًا من أيام دولة عربية أخرى - باستثناء منظمة التحرير - لدفاع الغزو على أساس أنه لم يأت من فراغ، وإنما كانت هناك مشكلة بين البلدين منذ فترة طويلة.

أما منظمة التحرير فقد نشطت أيضاً في الاتصالات لاحتواء الأزمة بالتوافق مع التحرك الأردني. ورغم غموض موقفها الرسمي من قضية انسحاب القوات العراقية، تدل الأفكار التي طرحتها خلال تلك الاتصالات على تأييدها لهذا الانسحاب لكن مع اعطاء العدوان وضعاً متميزاً في الكويت. لكن هذا التباين في طريقة تعامل الدول العربية مع واقعة الغزو أخذ يتسع مع تصاعد الأزمة واتجاه السعودية إلى طلب قوات أجنبية وعربية لحماية منها من التهديد التي استشعرته نتيجة حشد قوات عراقية كبيرة على حدودها. فقد أخذ هذا التباين يتطور في اتجاه الانقسام إزاء ذلك التطور وتبلور الانقسام بشكل واضح خلال القمة الطارئة التي انعقدت بالقاهرة يوم ١٠ أغسطس، مع حدوث تغير في تركيب المعسكرين اللذين ظهراً خلال اجتماع وزراء الخارجية. فالدول التي أدانت الغزو العراقي هي نفسها التي أيدت الإجراءات السعودية على أساس أعمال حق الدفاع الشرعي. لكن هذا المعسكر فقد دولتين هما الجزائر التي امتنعت من التصويت على قرار القمة المؤيد للإجراءات السعودية، وتونس التي غابت من القمة بعد أن كانت قد طالبت بتأجيلها يومين على الأقل لإجراء المزيد من المشاورات، ثم اتخذت بعدها موقفاً مبدئياً للقرار الصادر عنها. أما ليبيا التي غابت عن اجتماع

وزراء الخارجية فقد شاركت بالقمة ورفضت قرارها.

وعلى هذا النحو أصبح الانقسام العربي يتركز على قضية التدخل الأجنبي التي أدت إلى تعقيد الأزمة على المستويين الرسمي والشعبي، حيث اتجهت بعض الدول والقوى السياسية إلى اعطائها الأولوية واعتبارها الأكثر خطراً، بينما أصرت دول وقوى أخرى على أن قضية احتلال الكويت هي الأصل الذي لا ينبغي ان يطغى عليه الفرع.

وإذا استثنينا العدوان باعتباره مصدر الأزمة، يكون النظام العربي قد انقسم عديماً إلى معسكرين أحدهما يضم ٦٠٪، والأخر يشمل ٤٠٪ من أعضائه.

يضم المعسكر الأول دول مجلس التعاون الخليجي الست ومصر وسوريا والمغرب ولبنان والصومال وجيبوتي، بينما يشمل المعسكر الآخر الجزائر واليمن والأردن والسودان وموريتانيا وفلسطين وليبيا وتونس. الأمر الذي يعكس مدى العجز العربي^(٨٣).

ومهما يكن من أمر فإن قرارات القمة جاءت في مضمونها رافضة للغزو العراقي وطالبة بعودة الشرعية لأصحابها. فضلاً عن ذلك فإنها أبرزت خطوة جديدة هي عدم الاقتصار على مجرد الشجب أو الاعتراف وإنما ذهبت خطوة أبعد من مجرد تأييد السعودية، تمثلت في إرسال قوات مسلحة لمساندتها ومساندة دول الخليج.

ومع تأكيد القيادة المصرية من رغبة العراق في استمرار عدوانة على الكويت. في اعتقاد فشل جميع الجهود السليمة. كان التحرك المصري هذه

المرة متسمًا بالخصوصية وذلك بالسير في عدد من الاتجاهات في أن واحد.

استجابة القيادة المصرية لطلب المملكة العربية السعودية بارسال قوات عسكرية مصرية، بناء على قرارات القمة العربية وضمن القوة العربية المساندة للقوات السعودية. مع التأكيد على انتصار مهمة هذه القوات المصرية على الردع، وأنها ستعمل تحت القيادة السعودية. بالإضافة لأرسال قوات عسكرية مصرية لدولة الإمارات العربية. وهذه ليست المرة الأولى التي يتم فيها استخدام قوة عربية في منطقة الخليج. حيث سبق لقوة عربية مشكلة من مصر وال السعودية والأردن أن أرسلت للفصل ما بين العراق والكويت لحماية سيادة الكويت عام ١٩٦١.

وإن كانت هذه القوة العربية والتي وصل عددها إلى ٣٠ ألف جندي لم تغنى عن القوات العسكرية الأجنبية، التي جنبها الغزو العراقي للمنطقة. فإنها لم تشكل سوى مسألة رمزية للتدليل على دور عربي في الدفاع عن استقرار منطقة الخليج^(٨٤).

وكما عبر عن ذلك الملك فهد بقوله «كنا نود وكنا نرغب في أن نستعين فقط بقوات عربية تدعم القوات السعودية في الحفاظ على أمننا الوطني لكن ما من قوات عربية جاهزة لهذا الأمر ملائكة إلى كل العالم» فمدلول هذه القوة العربية رغم رمزيتها ترتكز في بعدها السياسي أكثر من الأثر العسكري لها.

ولا شك أن التحرك السعودي المتمثل في مطالبته لقوات عربية وأجنبية انطلق من عدة اعتبارات: الأول: انتماء السعودية إلى مجلس التعاون الخليجي، بل أن السعودية تلعب الدور القائد في هذا المجلس بما يعينه ذلك من

الحفاظ على مصداقيتها كدولة قائده إزاء تعرض أحد الأعضاء لمشكلة ما.

الثاني: كون السعودية دولة مصدر للبترول، في حين أن أحد جوانب النزاع العراقي الكويتي كان تجاوز حصن التصدير بما يعنيه ذلك من إمكانية الدخول في خلاف مع العراق في أي ظرف من الظروف.

الثالث: يمكن للخلاف العراقي الكويتي على الحدود أن يفتح خلافات الحدود بين دول مجلس التعاون الخليجي من ناحية وبين السعودية واليمن من ناحية أخرى وبين السعودية نفسها وال伊拉克 من ناحية ثالثة ولهذا فقد كان التحرك السعودي سريعا. فقد حدثت فعلا ٣ اختراقات للحدود السعودية مما دفع المملكة إلى إتخاذ القرار بطلب المساعدة من الولايات المتحدة والغرب وأيضا من الدول العربية والإسلامية.

وتشتد الرؤية السعودية أيضا إلى أن الرئيس العراقي بإجتياحه الكويت لا يمكن حساب أو توقع قراره المسبق. في بيان الملك فهد إلى الشعب السعودي والذي أعلن فيه استياء المملكة ورفضها للاعتداء العراقي وكل ما ترتب عليه أعلن أن «اشتراك القوات الصديقة والشقيقة لمساعدة القوات السعودية ليس موجها ضد أحد وإنما للدفاع عن المملكة السعودية»^(٨٥).

وعند هذه المرحلة تبلورت الأسس الرئيسة لسياسة المملكة السعودية تجاه الأزمة والتي عبرت عنها السعودية بالآتي: أولاً أن هذه القوات الأجنبية لن تأتي إلى الخليج إلا بحكم الضرورة وأنها ستتجه بطلب من المملكة وأنها ستغادر عند انتهاء مهمتها أو طلب الحكومة السعودية منها ذلك، وثانياً التأكيد على الدور الدفاعي لهذه القوات وأنها ليست لمحاجمة أحد وذلك في الوقت الذي أوضحت السعودية بجلاء أن الحل يقوم على الجلاء الكامل للقوات

العراقية وعودة الشرعية للكويت. ولقد دخلت المملكة السعودية إلى ساحة المواجهة مع العراق بدءاً من ١٤ أغسطس بعد أن قامت بإغلاق أنبوب النفط العراقي الممتد عبر الأراضي السعودية إلى البحر الأحمر حيث منعت تحميل ناقلة نفط عراقية أى كمية من النفط.

الآن يمكن القول أن السعودية دخلت ساحة المواجهة منذ اليوم الأول للغزو العراقي للكويت حين فرت الأسرة الحاكمة الكويتية والحكومة الكويتية إلى السعودية. فمنذ الساعات الأولى للغزو طلبت حكومة الكويت من الولايات المتحدة تقديم المساعدة العسكرية لتأمين انسحاب القوات العراقية، وصرح سفير الكويت في الولايات المتحدة، أن المطلوب الآن هو وضع استراتيجية لمواجهة الاحتلال وتؤمن انسحاب القوات العراقية، وأنه يتوجب إرسال إشارة واضحة إلى العراق ليس من جانب الولايات المتحدة فحسب بل من الدول الغربية وحل الأطلس لاظهار جدية الوضع وخطورته.

وفي نفس الوقت شاركت الكويت في اجتماعات مجلس الجامعة العربية العربية الطارئ وطالب المندوب الكويتي بتشكيل قوة عسكرية عربية مشتركة للتدخل وإنهاء الغزو، وصرح عقب صدور بيان مجلس الجامعة بأن الأدانة العربية غير كافية، وكان على وزراء الخارجية العرب أن يتخذوا إجراءات ضد العراق وينفذوا اتفاقية الدفاع العربي المشترك.

ومن الواضح أن الحكومة الكويتية لم تعول كثيراً على الجامعة العربية رغم تفضيل عدم الخروج على مظلتها فجمل التحرك الكويتي كان مراهناً على استخدام القوة، وبالأساس على الموقف الأمريكي. ويعود ذلك في المقام الأول منه إلى إدراك الكويت أن للولايات المتحدة وللغرب عامة مصالح

حيوية في المنطقة لا يمكن تجاهلها أو التغاضي عنها بسهولة، بالإضافة إلى تكون قناعه كوبية بأن الغزو العراقي يهدف إلى الاحتلال الدائم والضم ومن ثم فان أمريكا - والغرب من ورائها - هي الوحيدة القادرة على تأمين مساعدة فعالة في إنهاء الاحتلال العسكري سواء بالوسائل العسكرية أو غيرها. ويتأكد هذا النهم من خلال التصريحات التي أدلّى بها في ١٥ أغسطس سفير الكويت في الولايات المتحدة «لسنا خائفين طالما أن الشعب الأمريكي والإدارة يدعمنا، لكن عامل الوقت مهم جداً.. أن الكويت طلبت التدخل العسكري الأمريكي، إلا أن القرار يعود إلى الإدارة الأمريكية حسب استعداداتها وسياساتها»، وفي المقابل أعلن الرئيس الأمريكي بوش في ٦ أغسطس أنه قدم بعض الضمانات للشيخ جابر الأحمد وأوضح أن الحلف الأطلسي يفكر نفس التفكير الموجود لدى الإدارة الأمريكية وأتنا لن نقبل بأقل من الانسحاب.

وفي هذا السياق أعلن أمير الكويت في ٧ أغسطس بعد القرارات التي اتخذها مجلس الأمن يعترض بالعقوبات الاقتصادية على العراق أن ذلك ليس كافياً وأنه يجب البحث عن تدابير أخرى، وفي اليوم التالي رحب المندوب الكويتي في مجلس الأمن بقرار المملكة السعودية بالسماح للولايات المتحدة باستخدام مراقبتها العسكرية مشيراً إلى أن الكويت ترحب بالتدخل الأجنبي في حالة رفض العراق للانسحاب غير المشروط وعودة الشرعية، وأن الحرب في هذه الحالة ستكون شرًا لابد منه للحفاظ على أمن المنطقة عامه وليس أمن الكويت فقط. وقبل أن تتعقد القمة العربية الطارئة في القاهرة في ١٠ أغسطس كانت الولايات المتحدة قد تلقت طلباً رسمياً من الكويت بالعمل على تنفيذ العقوبات التي فرضتها الأمم المتحدة على العراق من خلال قرارات مجلس الأمن، الأمر الذي يعطى لواشنطن والعواصم الغربية الأخرى «الحق

القانوني» لأعراض السفن المحملة بضائع من العراق وإليه، كما بعث أمير الكويت رسائل رسمية باسم حكومة الكويت لعواصم الدول الكبرى يطلب فيها فرض حظر على البترول الكويتي في إطار الحظر الذي أقره مجلس الأمن^(٨٦).

وبالإضافة إلى ذلك قامت الحكومة الكويتية بتحركات دبلوماسية نشطة وعلى نطاق واسع تركزت في اتجاهين، الأول تمثل في سلسلة من الزيارات قام وزير الخارجية صباح الأحمد إلى الدول الخمس دائمة العضوية، في مجلس الأمن وبعض الدول الغربية وذلك لتوضيح الموقف الكويتي وشرح أوضاع المنطقة والحصول على تأييد هذه الدول للقرارات المتعلقة بالأزمة في مجلس الأمن، والاتجاه الثاني كان باتجاه الدول العربية التي تطالب بانسحاب العراق وعودة الشرعية الكويتية أو التي يرجى منها ذلك في محاولة حشد موقف عربي أكثر انساقاً خلف المطالب الكويتية وشملت هذه الجولة دول عديدة من أهمها مصر وسوريا والمغرب والجزائر وتونس ولibia، وكجزء من التسويق في العمل الخليجي كان ولـى العهد الكويتي الذى قام بهذه الزيارات يجتمع في أغلب الأحيان مع سفراء دول مجلس التعاون الخليجي في هذه الدول قبل انتهاء زيارته.

ومنذ بداية الغزو أكدت حكومة الكويت على الطبيعة العدوانية والتوسعية للنظام العراقي والتي باتت تهدد المنطقة كل، وأن الغزو لم يكن حلا لنزاع حدودي أو لازمة اقتصادية أثارها صدام حسين وإنما كان بسبب خطأ مبنية وأصرار على احتلال الكويت وضمها بالقوة، وبالتالي رفضت الحكومة الكويتية بشكل قاطع كل المبادرات العراقية بدءاً من الانسحاب المتزامن، لأسرائيل من الأراضي المحتلة وسوريا من لبنان.. ومطالبته بعد

ذلك بسحب القوات الأجنبية في مقابل أطلاقه للأجانب المتواجدون في العراق، وهناك سبب آخر لهذا الرفض هو أن كل الطروحات العراقية لم تطرق إلى عودة الوضع في الكويت إلى ما كان عليه قبل الغزو بل رفضت ذلك باصرار، ولذا اعتبرت الكويت أن هذه المبادرات ما هي إلا تسوييف يهدف إلى التشويش وأضاعة الوقت، فالوجود الأجنبي نجم عن الغزو العراقي للكويت، كما أن للسعودية الحق في أن تدفع عن نفسها ضد أي حظر يهددها وبالوسيلة التي تراها مناسبة، ولابد أولاً من تنفيذ قرارات مجلس الأمن والانسحاب العراقي، وتبعاً لهذه الرؤية أعلن كبار المسؤولين الكويتيين أنهم مع أية وسيلة أو صيغة تجبر الرئيس صدام حسين على سحب قواته وصرح صباح الأحمد في خلال زيارته لواشنطن في ١٥ أغسطس «أن كل ما يهم حكومتي هو العمل على تحرير بلدي ولو كان من جانب الشيطان ولكن باستثناء واحد هو إسرائيل».

وهنا يجدر طرح التساؤل عن دور مجلس التعاون الخليجي تجاه الأزمة باعتباره تجمعاً إقليمياً يسعى لتحقيق الأمن الجماعي لأعضائه وقد احتلت أرض إحدى الدول الأعضاء فيه.

يبدو أن مجلس التعاون الخليجي بكل شرك الكويت وجهة نظرها بأن الأزمة أكثر تعقيداً من أن تحل في إطار جامعة الدول العربية. إلا أن دول مجلس التعاون الخليجي مثل الدول العربية الأخرى التي سعت لإنشاء أو الارتباط بأنظمة إقليمية فرعية لم تفضل قطع روابطها بجامعة الدول العربية. ففي البيان الذي صدر عقب انعقاد المجلس الوزاري لمجلس التعاون الخليجي في القاهرة في ٣ أغسطس على هامش اجتماعات مجلس الجامعة العربية عقب الغزو مباشرة والذي مثل أول رد فعل جماعي لدول الخليج تجاه

الأزمة، طالب بيان المجلس بالانسحاب الفوري غير المشروط للقوات العراقية إلى موقعها قبل أغسطس. كما أعلن عدم الاعتراف بنتائج العدوان العراقي. ومطالبة جامعة الدول العربية باتخاذ موقف عربي موحد.

الا أنه في الوقت الذي سعت فيه دول المجلس إلى الاحتفاظ بقدر الإمكان بالمظلة التي تربطه بتجمعه الإقليمي الأصلي ونظراً لوجود نوع من التمايز بين موقف المجلس كتجمع إقليمي وموقف بعض الدول العربية فقد أصدر وزراء خارجية مجلس التعاون بياناً أكدوا فيه أن مفهومهم للقرة السادسة من قرار مجلس الجامعة الطارئ برفض المجلس القاطع لأى تدخل في الشئون العربية لا يعني أن يدخل ضمن ذلك الإجراءات الدولية الجماعية في الأمم المتحدة ومجلس الأمن التابع لها، وأنه من منطق الالتزام بميثاق الأمم المتحدة والجامعة العربية فإن الأمم المتحدة تعتبر الهيئة الدولية المعنية قانوناً بحفظ الأمن والسلم في العالم وأن قرارات الأمم المتحدة وإجراءاتها لا تدرج تحت معنى أو مفهوم التدخل الأجنبي.

وقد انعقد ثانى اجتماع طارئ للمجلس خلال خمسة أيام فى ٧ أغسطس بمدينة جدة، لبحث التطورات في المنطقة وأكده في بيانه على موقفه السابق بدعوة العراق إلى الانسحاب ورفض المجلس للعدوان وأية أثر متربة عليه الا أنه يبدو أن هذا الاجتماع كان مخصصاً لمناقشة وتبادل وجهات النظر في الموقف العام والاحتمالات التي يمكن أن يتطور إليها والسبل الواجب اتباعها لمواجهته، إذ بعد ذلك بيوم واحد في ٨ أغسطس أعلن الرئيس بوش عن ارسال قوات أمريكية كجزء من قوة متعددة الجنسيات لحماية المنطقة من التهديد العراقي.

ورغم الانعكاسات السياسية والأمنية السلبية التي سببها الاجتياح العراقي للكويت الا أن مؤسسات المجلس ظلت تعمل على تحقيق حد أدنى من التماسک والتنسيق بين المواقف، فعقد رؤساء الأركان لدول مجلس التعاون الخليجي اجتماعيا في الرياض في ١١ أغسطس لافرار خطط موحدة لجيوش دول المجلس في مواجهة التطورات المحتملة والتنسيق في شأن استقبال الوحدات الغربية والعربية التي استقدمت إلى المنطقة، كما عقد وزراء أعلام المجلس مؤتمرا طارئا في جدة في ١٥ أغسطس أكدوا فيه موقف المجلس من الغزو، وأشاروا إلى اعتمادهم لخطة أعلامية مشتركة كما تم الاتفاق على وقف التعاون الإعلامي مع العراق بكافة صوره وأشكاله وبث نشره يومية تليفزيونية تعدها دولة الكويت وتذاع عبر تليفزيونات دول المجلس. وبينما أن هذه الإجراءات أتاحت بهدف مواجهة الحملات الإعلامية القوية التي شنها العراق بعد وصول القوات الأمريكية والغربية إلى الخليج وأيضا بهدف الابقاء على صوت الكويت حاضرا في الخليج.

كما عقد وزراء الدفاع في دول المجلس اجتماعيا استثنائيا في الرياض في ٢٢ أغسطس نوتش فيه الروضع العسكري بالإضافة إلى توصيات رؤساء الأركان في اجتماعهم الذي عقد في الرياض، وذكر أمين عام المجلس أن النقطة الأولى في هذه المرحلة هي دعم ومساندة الكويت وأن تعمل دول الخليج كدول مرتبطة مع الكويت أرتباطا تعاقيا وتخلصها من الاحتلال العراقي في الإطار الدولي وأن النقطة الثانية تختص بأكمال المشاورات والتنسيق بين دول المجلس للأستفادة القصوى من التسهيلات المتواجدة في منطقة الخليج لتحرير الكويت.

وفي إطار انتظام التشاور ادان وزراء خارجية المجلس في اجتماعهم

المنعقد في جدة في ٦ سبتمبر الموقف العراقي الرافض للانصياع لمبادئ ميثاق الجامعة العربية وقرارات الأمم المتحدة وشدد على ضرورة انسحاب العراق وعودة الشرعية الكويتية كما أكد أن أساس القضية هو احتلال العراق للكويت وشدد على احترام وجود المدنيين في الأراضي الكويتية وتأمين سلامتهم وحمل العراق مسؤولية ذلك، كما نوقش في هذا الاجتماع مسألة عقد قمة طارئة لدول المجلس التي كانت أول قمة طارئة منذ تأسيس المجلس قبل عشر سنوات.

وبعد الاتفاق الذي حدث بين الإدارة الأمريكية وكل من السعودية والكويت على تحمل جزء من نفقات القوات المتواجدة في منطقة الخليج، انعقد اجتماع حضره أربعة من وزراء المالية بدول المجلس للبحث في سبيل المشاركة في هذه النفقات وهم وزراء السعودية والكويت وقطر والإمارات، وغاب عن الاجتماع وزير المال البحريني والعثماني مما يرجع عدم مشاركة دولتيهما في عملية التمويل نظراً لأنهما الأقل دخلاً بين الدول الست.

ويوضح هذا أن المجلس التعاون الخليجي أستطيع أن يثبت بعض الفاعلية من خلال إداءه السياسي حيث انتظمت مؤسسات المجلس في عقد اجتماعاتها على المستويات المختلفة للتسيير فيما بينها، وبالرغم من ذلك فإن الغزو العراقي كشف عن فشل المجلس في توفير مظلة إقليمية للأمن توفر الحماية والاستقرار لاعضاءه. قوات درع الجزيرة تشكلت في عام ١٩٨٤ بهدف نجدة أي دولة عضو في مجلس التعاون الخليجي تتعرض لأى عدوان الا أن هذه القوات بحكم حجمها وقدراتها المحدودة وأيضاً الآليه التي تنظم استخدامها لم يكن لديها الإمكانيه للقيام بدور واضح. فلكي تتحرك هذه القوات لابد أن يصدر القرار لها بذلك من المجلس الأعلى لمجلس التعاون لأن هذه

القوات تابعة لأكثر من دولة. والا أنه فيما يبدو أنه إشارة لاستمرارية المجلس كوحدة متضامنة في مواجهة القوى الإقليمية المحيطة به فان الاجتماع الطارئ لوزراء دفاع المجلس قرر تدعيمها بالأفراد والعتاد وأستكمال متطلباتها، كما تم وضعها في إطار القيادة السعودية. وبعد أن أعلنت دولة الامارات العربية في ٢٠ أغسطس موافقتها على استقبال بعض القوات العربية والصديق للاسهام في الدفاع عن المنطقة ثم لحقت بها قطر في ٢٧ أصبحت القوات الغربية والعربية تحصل على تسهيلات من السعودية والامارات وقطر والبحرين وعمان أى في كل دول الخليج. وفي النهاية ليس هناك ما يشير إلى دور أمني جماعي لمجلس التعاون الخليجي في مواجهة العراق فالدول الغربية وعلى رأسها الولايات المتحدة واجهت الموقف العراقي سياسياً وعسكرياً واقتصادياً. فقد أعلنت الإدارة الأمريكية أنها عازمة على إسقاط النظام العراقي وإنهائه بكل الوسائل.

فقد جاءت الأزمة الناشئة عن الغزو العراقي للكويت في وقت تفكك الاتحاد السوفيتي وأسدل فيه الستار على الحرب الباردة وتكرست سياسة الوفاق بين الدولتين العظميين. لقد أفرز ذلك الوضع الجديد والذي أطلق عليه الولايات المتحدة «النظام الدولي الجديد» مجموعة من المتغيرات كان لها علاقات تبادلية مع أزمة الخليج الثانية فقد جاءت حرب الخليج لتضييف بعدها جديداً في مكانه الولايات المتحدة في السياسة الدولية حيث تبوعت مكانة القطب الوحيد المهيمن والذي يعمل كرجل بوليس دولي حارس. وعلى هذا الأساس نجحت الولايات المتحدة في ادارة الأزمة سياسياً وعسكرياً ولتوكلت على دورها القيادي في السياسة الدولية.

لا شك أن تركيز الاستراتيجية الأمريكية على قضايا الخليج له - كما

سبق أن عرضنا - له مبرراته السياسية والاقتصادية التي تجسدها مجموعة من المصالح الحيوية الأمريكية من أهمها ضمان تدفق البترول العربي إلى أسواقها ... وما يتطلبه ذلك من محافظة مستمرة على استقرار المنطقة برمتها. كما أنه يعكس سياسة الولايات المتحدة القائمة على مبدأ حماية هذه المصالح الحيوية... وهي المصالح التي إذا تعرضت لعدوان تعتبره الولايات المتحدة بمثابة اعتداء عليها يستوجب الرد عليه بكل الوسائل المتاحة، بما فيها الوسائل العسكرية. فإذا ما أفلح النظام العراقي في ضم الكويت بثروتها البترولية فإنه ولا شك سيتحكم في احتياجات الغرب وعلى رأسها الولايات المتحدة في احتياجاتها من هذه السلعة الاستراتيجية وهو ما يتذرع على صناع السياسة الأمريكية التغاضي عنه طالما ظل الخليج بقيمه الاستراتيجية والاقتصادية وبالتالي بموقعه في السياسة الخارجية الأمريكية.

وفي هذا الإطار نجحت الولايات المتحدة في استغلال أزمة الخليج الثانية لجسم الجدل حول دورها القيادي في المنطقة وكما عبر عنه بيان الخارجية الأمريكية بالعبارة الآتية: «نحن ملتزمون بمساندة مجهودات الأمن الذاتي والجماعي لأصدقائنا في الخليج، والذي يجمعنا بهم روابط عميقة وممتدة»^(٨٦).

فعلى الصعيد السياسي نجحت الولايات المتحدة في شن حملة قوية لأدانة السلوك العراقي وتمكنـت من استصدار بيان مشترك مع الاتحاد السوفييـتي يدين الغزو ويطالب العراق بالانسحاب وذلك على الرغم من العلاقات الودية التي كانت تربط موسكو ببغداد. ونجحت الولايات المتحدة أيضاً في تحديد الموقف الصيني وذلك من خلال التلويح بتحسين صورة الصين لدى الرأي العام العالمي لا سيما الغربي بعد الشوه الذي أصاب تلك

الصورة بسبب المبالغة في وصف القمع الحكومي للحركة الطلابية الصينية في وسائل الأعلام الغربية^(٨٧).

وفي هذا الإطار نجحت الولايات المتحدة في تمرير أنتى عشر قرارا يطلب من العراق الانسحاب بلا قيد أو شرط - من مجلس الأمن دون اعتراض أو حتى امتناع عن التصويت من جانب أي من الدول الأربع الأخرى دائمة العضوية في مجلس الأمن. مما مثل إجماع دولي غير مسبوق في تاريخ المجلس بما في ذلك انسجام تام بين الولايات المتحدة والاتحاد السوفيتي.

في ١٩٩٠/٨/٢ صدر قرار مجلس الأمن رقم ٦٦٠ يدين عملية الغزو العراقي التي وصفها بأنها خرق للسلم والأمن الدوليين. وأنه إذ ينادي بعودة القوات العسكرية العراقية إلى حدود أول أغسطس إنما يتصرف بموجب المادتين ٣٩، ٤٠ من ميثاق الأمم المتحدة^(٨٩). وتلاه القرار رقم ٦٦١ في ٨/٥ الذي أكد على حق الكويت في الدفاع عن نفسه بكل الوسائل. وجاء القرار ثم ٦٦٢ ليؤكد على أن ضم العراق للكويت ليس له أي سند قانوني. أما قرارات مجلس الأمن الأخرى فجاءت جميعها لفرض عقوبات دولية مشددة بما في ذلك فرض حظر جوى تام وصارم على العراق نتيجة لعدم تنفيذه للقرار رقم ٦٦٠ كما جددت هذه القرارات التأكيد على ضرورة انسحاب العراق وانهاء ضمه للكويت.

يبد أنه وبعد مرور أربعة أشهر من غزو العراق للكويت أصدر مجلس الأمن في ٢٩ نوفمبر القرار رقم ٦٧٨ والذي مثل أهم قرارات الأمم المتحدة تجاه الأزمة إذ أعطى العراق مهلة تنتهي في ١٥/١/١٩٩١ لينهي

احتلاله التام وغير المشروط للكويت ويصرح للدول الأعضاء باستخدام كافة الوسائل الازمة لتنفيذ القرار ٦٦٠ وكافة القرارات الأخرى ذات الصلة أو ليواجه العراق احتلال استخدام القوة ضده من قبل قوات الدول الحليفه بقيادة الولايات المتحدة الأمريكية.

بذلك اضفى هذا القرار الشرعية الدولية على حرب تحرير الكويت التي أصبحت مؤكدة ولا مجال لتفاديها^(١٠).

فبعد أن تأكّدت النوايا العراقية في الاحتفاظ بالكويت وإعلانه ضم لها واعتبارها المحافظة رقم ١٩ مع رفض جميع المحاولات للتوصّل إلى حل سياسي للأزمة بات من الواضح أن رجوع القوات العراقية عن الكويت لن يتم الا من خلال شن الحرب عليه بالنظر إلى ما كان يعلنه العراق من بيانات تؤكد استعداده للقتال طويلاً الأمد واحتفاظه بمفاجئات أخرى إذا هوجمت القوات العراقية في الكويت. ولذلك لم يكن هناك اختيار أمام القوات الغربية وعلى رأسها الولايات المتحدة الأمريكية إلى الأعداد بشكل جدي لشن الحرب^(١١).

ففي نهاية أكتوبر أرسلت إلى المنطقة قوة عسكرية أمريكية ضخمة بلغت أكثر من ٢٠٠،٠٠٠ جندي مجهزة ومعدة بأحدث وأرقى المعدات العسكرية بالإضافة إلى ٥٠٠ طائرة مقاتلة و٥٥ بارجة حربية^(١٢) و٢٢٠ دبابة وأنضم إلى القوات الأمريكية حلفاء من ٢٥ دولة أخرى.

شاركت بريطانيا بخمسة عشر ألف جندي و٥٦ طائرة و١٦ سفينة حربية كما بلغت عدد القوات الفرنسية ١٣،٠٠٠ و٧٥ طائرة و١٦ سفينة وبلغ عدد القوات المشاركة من كل من مصر وسوريا ٣٠،٠٠٠ و٢٠،٠٠٠ جندي على التوالي.

أضف إلى ذلك قوات من كل من تركيا والأرجنتين وباكستان والمغرب وبانجلش وإيطاليا وكندا وغيرها من الدول الأوروبية التي شاركت مشاركة رمزية أما بطائرات أو سفن مثل إسبانيا والاتحاد السوفيتي سابقاً والدنمارك واليونان والنرويج والبرتغال وبولندا.

أما قوات دول الخليج فقد جاءت من كل من المملكة العربية السعودية والكويت فقد بلغ عدد القوات السعودية المشاركة ٦٠،٠٠٠ جندي و١٨٠ طائرة و٨ سفن أما الكويت فبلغ عدد أفراد قواتها ٧،٠٠٠ جندي فقط^(١٣) وانتشرت كلها في المنطقة لمواجهة جيش صدام حسين الذي بلغ حجم قواته ٥٥ ألف محارب، ٤٢٣ دبابة، ٢١٦ قطعة مدفعية، ١٤٤ طائرة مقاتلة قاذفة^(١٤).

وبذلك بدأت عملية تحرير الكويت «عاصفة الصحراء» في ١٦ يناير ١٩٩١ وأستمرت حتى ٢٤ فبراير وساهم في تكلفتها ٤٥ دولة أما بالمعدات العسكرية أو بالدعم المادي الذي تحملت الشق الأكبر منه دول الخليج وبالأساس المملكة العربية السعودية والكويت ودولة الإمارات العربية المتحدة. بلغ إجمالي ما تحملته المملكة السعودية ٢٩ بليون دولار كان نصيب الولايات المتحدة منه ٢٢ بليون دولار^(١٥). أما الكويت فيقدر مجمل ما تحملته من تكاليف بـ ٢٠ بليون دولار، حصلت الولايات المتحدة على بليون ١٩ مليون دولار منه. أما اليابان فبلغ نصيبها من التكاليف ٤ بليون دولار والمانيا ٢ بليون دولار والجامعة الأوروبية ٦٧٠ بليون دولار في شكل مساعدات اقتصادية بالإضافة إلى ١٠٣ بليون أخرى أما كوريا فقد ساهمت بـ ٢٢٠ مليون دولار لمجهود الحرب بالإضافة إلى ١٢٥ مليون في شكل مساعدات اقتصادية^(١٦).

وهكذا نجحت الولايات المتحدة في إدارة أزمة الخليج الثانية والوصول بها إلى تحرير الكويت وإلزام العراق رسمياً بكافّة قرارات مجلس الأمن. كما احتفظت الولايات المتحدة بحق معاودة الهجوم على العراق أستناداً إلى القرار الثاني عشر لمجلس الأمن الذي يخول القوات الدوليّة حق اللجوء إلى القوة من جديد حيث نص على «انتهاء الحرب» يسرى رسمياً بعد الاستجابة العراقيّة الكاملة للشروط الخاصة بالغاء قرار العراق بضم الكويت وقبول تحمل المسؤولية عن الخسائر التي نجمت عن الغزو وإعادة الممتلكات الكويتيّة التي استولت عليها قوات الغزو والعربيّ.

وواقع الأمر أن حرب الخليج كانت حرباً أمريكية أن لم تكن مائة في المائة، فعلى الأقل تسعين بالمائة وهي لا شك انتصار باهر لـ تكنولوجيا السلاح الأمريكي بل أهم من ذلك أنها مثّلت اختباراً معنوياً وسياسياً لا يقل أهمية وضرورة من وجهة النظر الأمريكية. ولهم شغل الرأي العام الأمريكي وكثير من مراكز البحوث المدنيّة والعسكريّة بتقييم الحدث ونتائجها وانعكاساته على الدور العالمي للولايات المتحدة وعلى «النظام الدولي الجديد» لتصبح فيه الولايات المتحدة أكثر قدرة وقوة على قيادته وأكثر صلابة في مواجهة منافسيها من التوقي الراهن أو المحتملة في المستقبل. فهل هذا يعني أن إقامة ترتيبات أمنية في منطقة الخليج أصبح شأنًا أمريكيًا متميّزاً. وبعد أزمة الخليج الثانية برزت سياسة أمريكية نشطه تجاه المنطقة فالتوجه الأمريكي الجديد انطلق من التصور بأن الولايات المتحدة - وبعد دورها في تحرير الكويت لها حقوق سياديّة في النظام الأقليمي الخليجي تتجاوز مجرد المصالح الحيويّة. فالولايات المتحدة هي التي انتصرت في الحرب وعليه ينبغي أن تجني كل ثمار انتصارها الباهر. مما يعني قيامها بكل ما ينبغي القيام به من أجل الحفاظ

على مصالحها وتعزيز نفوذها بشكل مستقل دون الحاجة للرجوع إلى أي طرف إقليمي أو دولي وبما يتناسب مع حقيقة أنها هي اليوم القوة المهيمنة في «النظام العالمي الجديد»^(١٧).

أو على حد تعبير أحد الباحثين أن النتيجة الحاسمة لغزو العراق للكويت هي «أمريكا أمن الخليج»^(١٨).

وهل هذا يعني أيضاً أن الدور الأمني لمجلس التعاون الخليجي لا وجود له أصلاً؟ لا شك أن وظيفة مجلس التعاون الخليجي قائمة ومستمرة ولكن السؤال يبقى حول حدود فعالية دوره ومن ثم تصبح الأجابة هي محل التedium.

لمن الخليج بعد الحرب:

كشفت أزمة الخليج الثانية عن كثیر من الحقائق أهمها أرتباط بالتشكل في القدرة المستقبليّة لمجلس التعاون الخليجي في مواجهة أي تهديدات أمنية قد تتعرض لها المنطقة رغم أن نشأته أرتبطت أساساً بهدف مواجهة الأخطار الداخلية والتهديدات الإقليمية. ورغم ذلك فقد أثبت المجلس منذ نشأته عدم فاعلية دوره الأمني والتي تمثلت في الآتي:

- ١- عدم استطاعته خوض حرب شاملة مع أي طرف رغم تخطيطه لتعاون عسكري في إطار المجلس وتكونه لقوات «درع الجزيرة».
- ٢- وجود تهديدات خارجية إقليمية تفوق قدرات دول المجلس الستة مجتمعة بسبب ندرة العنصر البشري في دول المجلس بالمقارنة مع الدول مصدر التهديد، ناهيك عن القدرة العسكرية.

وقد دلت حرب الخليج الثانية عن تلك الحقائق حيث كشفت عن ثغرة

أمنية عميقة وأنكشاف واضح أمام التهديدات الخارجية استوجبت ضرورة المواجهة الصريحة لهذا التحدى.

فقد فجر الغزو العراقي للكويت معضله أمن الخليج مرة أخرى وعصف بالصياغات السابقة لأن التهديد الفعلى لهذا الأمن جاء من دولة عربية مما فرض على القوى الأقليمية والعربية والدولية إعادة النظر فى استراتيجية أمن دول الخليج.

وبانتهاء الحرب طرحت العديد من التصورات عن الأمن الأقليمى فى الشرق الأوسط، وأحفل الحديث عن الأمن فى الخليج وترتيباته العسكرية المستقبلية مكانة الصدار، فى أى مشروع للأمن الأقليمى.

وقد أثارت تعدد التصورات والصيغ التى طرحت فى شأن أمن الخليج عدداً من الجدليات أهمها تمحور حول منظورين أحدهما عربي والأخر غربى أمريكي وبينهما المنظور الخليجي نفسه.

فقد أعلنت دول مجلس التعاون الخليجي أن «الدرس الذى تعلمه من الاجتياح الكويتى يفرض عليها الوحدة واليقظة وبناء القوة والاعتماد على الذات وتطوير أساليب التعامل العربى».

وفى أعقاب حرب الخليج أعلن الأمين العام لمجلس التعاون الخليجي عن مستويات عدة للحفاظ على أمن دول المجلس تمثلت فى الأبعاد التالية:

- ١- البعد资料 الخليجى الذى يستند إلى بناء قوة خلنجية رادعة.
- ٢- البعد العربى الذى يرتبط باعلان دمشق والذى ينص على تواجد قوات مصرية وسورية في المنطقة^(١٩).

٣-البعد الدولى الذى يرجع إلى أهمية منطقة الخليج كأكبر مخزون استراتيجى للنفط، ومن هذا المنطلق كان تواجد القوات الأمريكية والغربية.

وقد تم التأكيد على بعد رابع هو البعد الأقليمي الذى يفرض أهمية المشاركة الإيرانية فى التشريعات الأمنية لمنطقة.

وقد بدا للوهلة الأولى أن البعد العربى له فرصة معقولة فى الترتيبات الأمنية المستقبلية فى المنطقة وذلك فى ظل التحالف العربى المناهض للغزو العراقى والمساند لدول الخليج والذى قادته كل من مصر وسوريا واستنادا إلى تصريحات بعض المسؤولين الخليجيين.

فبعد التجربة القاسية التى مر بها العالم العربى، بسبب العدوان العراقى على الكويت، كان طبيعيا أن تكمل الدول العربية المعنية التى تحملت المسئولية منذ بداية الأزمة مسيرتها القومية وتتقدم نحو البحث عن علاج لما كشف عنه من حقائق العجز العربى.

وكانت البداية التى تبشر بهذا الاتجاه هى التوصل «لإعلان دمشق فى السادس مارس ١٩٩١ بين دول مجلس التعاون资料 الخليجى»، والتى وكل من مصر وسوريا، وتقوم فكرة الإعلان فى الجوهر على أساس مبادلة الأمان العسكري الذى توفره تواجد قوات عسكرية مصرية وسورية على أراضى الكويت وال سعودية والامارات بالدعم الاقتصادي الخليجى لكل من سوريا ومصر.

ومن أهم المعالم التى ميزت هذا الإعلان أنه لم يشكل محوراً أو تجتمعاً منفصلاً، بل طرح نظاماً مفتوحاً لأنضمام أي دولة عربية أخرى

تؤمن بمبادئه وأهدافه (١٠٠).

فأعلن دمشق عكس رغبة جارفة لدى الدول الموقعة عليه لتأكيد الهوية العربية والرغبة في تحقيق الأمن الاستراتيجي لدول الخليج وربطه بالأمن القومي العربي، بما يمثل خطوه رائدة تساهم في لم الشمل العربي ومواجهة التحديات التي تواجه دولة على المستويين الأقليمي والدولي.

الا أنه سرعان ما ثار الخلاف بين التصور العربي والتصور الخليجي وكانت فكرة المشاركة الإيرانية في الترتيبات الأمنية للمنطقة هي أحدى منطلقاته.

فعلى حين ترى مصر أن أمن الخليج هو بالأساس عربي مع امكانية التفاهم حول دور لإيران فيه، فإن التصور الإيراني - والذي لم يشارك في حرب الخليج يؤكد أن أمن الخليج أقليمي بالأساس وأن دور إيران في هذا النظام محوري وقائد وهذا يدفعها إلى عدم تصور وجود دور لمصر فهي تستهدف استبعادها من أي ترتيبات أمنية خشية منافسة مصر لها على الدور الرئيسي الذي تريده (١٠١).

ورغم أن الأطراف المعنية بهذا الأمر مباشرة وهي دول الخليج وكذا الولايات المتحدة بوصفها كانت صاحبة الدور الأساسي في إنهاء الأزمة - مازالاً متشككين في نوايا القادة الإيرانيين (١٠٢) الا أن دول الخليج ما زالت تحسب حساب اغضاب إيران الجاره القوية القريبة. فصحيح أنها، أو على الأقل العديد منها، يرفض أشراف إيران في ترتيبات الأمن - الا أنها ما زالت حريصة على خطب ود إيران وعدم استبعادها عليها في الوقت الذي لا يسلمون لها بمطلبها الأساسي وهو الدور المهيمن على النظام الأمني

في المنطقة.

وفي المؤتمر الصحفي الذي عقده السيد عبد الله بشاره أمين عام مجلس التعاون في الرياض في ٢٦ مايو ١٩٩١ وعلق فيه على نتائج اجتماعات المجلس الوزاري لدول مجلس التعاون وفيها يتعلق بإيران قال السيد عبد الله بشاره: «أن هناك أيضاً بعد الأقليمي للمنطقة، فدول المجلس لها علاقات مصلحة مع إيران بالذات، ولابد من تأمين الحوار وانجاحه معها وتحقيق منافع مشتركة وأقامة علاقات بين دول الخليج وإيران قائمة على المصالح المتبادلة والتعاون الاستراتيجي والتفاهم والأطمئنان».

وعلى ضعيد آخر اجرت إيران محادثات مع المملكة السعودية وبahrain وقطر ودولة الإمارات العربية لبحث إنشاء نظام دفاعي أقليمي للخليج للتصدي لأى اعتداء خارجي.

وعليه فقد فشل اجتماع وزراء خارجية مجلس التعاون بالقاهرة في ١٠ نوفمبر ١٩٩١ في بلورة تصور مشترك يتم الموافقة عليه من قبل الأعضاء في ظل التعارض في وجهات النظر بشأن قبول قوات مصرية وسورية تكون نواة لقوة أمنية عربية. وقد تبنت كل من الكويت وعمان التي يتقرب موقفها مع الموقف الإيرانى وجهة النظر المعارضة ففضلت الكويت المظلة الأمنية الغربية، ومارست عمان ضغوطاً على بقية دول المجلس وذلك لاعتبارها الوجود العسكري المصري والسورى انتهاكاً لتكامل المجموعة الخليجية. وأعلن المجلس أن ما قدمته القوات المصرية والسورية من مساندة إلى دول الخليج لا يعدو أن يكون تطبيقاً لاتفاقية الدفاع والتعاون المشترك.

وقد انتهى الجدل الأمنى باتاحة مجلس التعاون الخليجي الفرصة الكاملة لدول المجلس فى اختيار الترتيبات الأمنية المناسبة استناداً إلى طبيعته التعاونية التنسيقية دون فرض وجهة نظر معينة^(١٠٣).

ومعنى ذلك أن مجلس التعاون قد فضل التعامل مع مسألة الأمن الخليجي بمعزل عن الإطار العربى وقد يكون لهذا الاتجاه أسبابه ومبرراته الداخلية والخارجية. فعلى المستوى الداخلى كانت الصدمة الناجمة من غزو دولة عربية لإحدى دول المجلس وتهديد بقية دوله، وهو ما لم يكن متوقعاً أبداً، ثم وقوف بعض الدول العربية إلى جانب العراق، ثم فشل مؤتمر القمة الذى عقد فى القاهرة بخصوص الأزمة، كل ذلك كان له أثره النفسي البالغ بقدر ما دلل على عدم جدوى التحرك من خلال الإطار العربى.

أما العوامل الخارجية التى دعمت هذا الاتجاه فقط تمثلت فى طبيعة الضغوط الدولية والأقليمية، الدولية جسدها الولايات المتحدة الأمريكية التى عملت على الحيلولة دون تبلور «أعلان دمشق» وحاولت أن تتأى بمسألة الأمن الخليجي عن أى إطار عربى شامل.

أما الضغوط الأقليمية فقد تمثلت فى رغبة إيران - التى لم - تكون خافية - فى أن تلعب دوراً فى الترتيبات الأمنية فى المنطقة باعتبارها طرفاً أساسياً فيها، هذا فضلاً عن تركيا وباسستان، الأمر الذى حتم على مجلس التعاون الخليجي النظر إلى المصالح الاستراتيجية لهذه الدول بعين الاعتبار فى تعامله مع مسألة الأمن.

ولأنه من المحتم دمج أمن الخليج فى نظام أشمل للأمن فان دول مجلس التعاون الخليجي خلصت إلى أنها ليست في حاجة لدعم دفاعى مصرى

وسورى مقيم وأتجهت لإقامة خططها الأمنية على أساس ضمانتان غربية وأمريكية تحديداً^(١٠٤).

والحقيقة أن الكويت - نظراً لعمق تأثيرها بما حدث كانت الأسبق في قبول هذا الاتجاه، كما بدت عمان أكثر ميلاً لترجيحه، فقد فضلت الدولتان الأعتماد على الحماية الغربية وعلى الترتيبات التي يوفرها «التحالف الدولي» سواء كان ذلك في إطار الأمم المتحدة أو خارجه.

وهكذا أتاحت التغيرات التي أفرزها الغزو العراقي للكويت فرصـة كبيرة أمام صانعى القرار في الولايات المتحدة لكي تدخل متغيرات أساسية في الرؤية الأمريكية لمنطقة الخليج وعلى هذا أحدثت فكرة إقامة ترتيبات أمنية في منطقة الخليج مكانه متقدمة في التصور الأمريكي في وقت مبكر من نشوء الأزمة.

ففي بيان لوزير الخارجية الأمريكي جيمس باكر James Baker أمام الكونجرس في ٥ سبتمبر ١٩٩٠، طرح Baker فكرة ضرورة إنشاء تحالف إقليمي وذلك للحد من التوجهات العدائية لنظام صدام حسين وأن ذلك التحالف سيطلب وجوداً بحرياً دائمياً في الخليج خاصة وأن الأزمة الحالية - على حد قول Baker لن تكون الأخيرة في منطقة الشرق الأوسط^(١٠٥).

واشتملت الجهود الأمريكية لإرساء قواعد بنية أمنية في الخليج على العديد من القواعد التي تحكم تحركتها:

القاعدة الأولى: للولايات المتحدة مصالحها الخاصة بها في أمن الخليج واستقراره ويجب أن تخطط الولايات المتحدة لتكون لها الكلمة العليا

في عملية التخطيط الأمني في المنطقة.

القاعدة الثانية: تطوير أشكال من التعاون العسكري الثنائي بين الولايات المتحدة من جهة واصدقائها من الدول العربية في الشرق الأوسط. ويتمثل ذلك في القيام بمناورات عسكرية مشتركة ومزيد من التدريب للقوات الأمريكية وقوات دول مجلس التعاون الخليجي.

القاعدة الثالثة: منطق العلاقة بين الخليج والولايات المتحدة هو المنطق الذي يحكم قوى السوق^(١٠٦).

ومن الجدير بالذكر أن الولايات المتحدة الأمريكية لم تنظر بعين الارتياح إلى الوجود المكثف للقوات العربية في المنطقة والتي يمكن أن تشكل نواه لقوة ضارية تهدد مصالحها وإن وافقت على مبدأ الوجود المصري والسورى في المنطقة أثناء أزمة الخليج منعاً للحساسيات المتعلقة ببقاء قوات غربية فقط إلا أنها رفضت تبلور أعلان دمشق إلى صيغة تتفينية.

إذ تعتبر الولايات المتحدة الأمريكية نفسها هي الطرف الأساسي الذي يجب أن يسعى لصياغة الأمن في الشرق الأوسط ووضع الترتيبات الأمنية بحكم أنها المتسلف الأساس وبحكم المصداقية التي اكتسبتها أثناء أزمة الخليج والثقة التي أولتها إليها الجماعة الدولية بحكم مواقفها من العدوان العراقي.

هذا وتواجه السياسة الأمنية للولايات المتحدة في الخليج تناقضاً بين حرصها على بقاء نفوذها وبين أحجامها عن استبقاء قوات عسكرية بصفة دائمة في المنطقة^(١٠٧).

فما تهتم به الولايات المتحدة هو «القدرة على العودة بقوات عسكرية

كبيرة بعد أشعار قصير» إذا اقتضت الحاجة ذلك من أجل ضمان أمن المنطقة، إذ أنها لا ترغب في وجود عسكري ضخم بالقوات البرية لامد طويلاً مثل حاميات عسكرية أو قواعد عسكرية متكاملة للقوات البرية في الخليج أو السعودية لذا فإن الولايات المتحدة تحصر دورها العسكري وترتيبتها الأمنية في الآتي:

- ١- إقامة مخازن طوارئ للعتاد العسكري والذخائر في عدد مناطق في السعودية والإمارات العربية الكويت وعمان والبحرين.
- ٢- إقامة مركز قيادة متقدم لوليات المتحدة في البحرين يكون مستعداً لتوسيع نطاق الأعمال العسكرية الأمريكية في مواجهة أي تهديد.
- ٣- إجراء مناورات عسكرية مشتركة بين دول الخليج والقوات الأمريكية وقوات أوروبية أخرى.
- ٤- زيادة مبيعات الأسلحة والمعدات العسكرية لدول الخليج.
- ٥- زيادة الوجود البحري الأمريكي في مياه الخليج وبصفة دائمة وبقوة كبيرة وهو أمراً بالغ الأهمية لها.
- ٦- مضاعفة الجهود الأمريكية لتدريب القوات المسلحة التابعة لدول الخليج ورفع مستوى أدائها القتالي.

أما دول الخليج وبعد مرور ٩ سنوات على الحرب فتبعد عادة العزم على إقرار الأمن فيها بالاستناد إلى القوة العسكرية الغربية بعد توفير البنية الأساسية العسكرية اللازمة من معدات ومشتقات وزيادة عدد قوتها ومستوى تسليحها وذلك بشراء صنفات ضخمة من السلاح. فرغم رفض المملكة السعودية لأى تواجد أجنبى على أراضيها حتى لو كان عربياً فقد تعاقدت على صنفات سلاح من الغرب تبلغ نحو ٢٠ مليار دولار.

ويبدو أن الموقف السعودي الرافض لوجود قوات أجنبية على أرضه كان نابعاً من الخوف أن يؤدي الوجود الدائم للقوات الأمريكية إلى أثارة الرأي العام السعودي وأثارة بعض الجماعات المناهضة للتدخل الأجنبي الأمر الذي يضعف مكانة السعودية إلى حد كبير.

وأخذت الترتيبات الأمنية في السعودية شكلاً مغايراً حيث تركزت في مجالات التدريب المشترك ونقل الخبرة والمناورات العسكرية المشتركة بالإضافة إلى إعادة تسلیح الجيش السعودي بأسلحة ومعدات حديثة وزيادة حجمه إلى ٩٠ ألف جندي في خلال فترة خمس سنوات بحيث يشمل فرقتين مدرعتين وفرقتين ميكانيكيتين وتحديث أمكانيات الدفاع الجوي من خلال بناء نظام الدفاع الجوي «درع السلام» Peace Shield والذي تولته شركة أمريكية في مقابل حوالي ٨٠٠ مليون دولار^(١٠).

أما البحرين وقطر فقد اضطلاعاً بمسؤولية تغطية الجانب البحري في الترتيبات الأمنية وإيواء مراكز القيادة الرئيسية للقيادة المركزية حيث تستخدم الموانئ البحرينية والقطريية لنقط إرتكاز بحرية لقطع الأسطول الأمريكي العاملة في الخليج كجزء من الترتيبات الأمنية. كما تستخدم أيضاً القواعد الجوية والمطارات في الدولتين لصالح القوات الجوية الأمريكية والأنجليزية والفرنسية. أما الكويت فقد استندت في بحثها عن أنها إلى ترتيبات الحماية الغربية.

إذ أقر مجلس الوزراء الكويتي في سبتمبر ١٩٩١ اتفاقية للتعاون الدفاعي بين الكويت والولايات المتحدة لمدة عشر سنوات والتي لم تلق أي تحفظ من قبل مجلس التعاون الخليجي باعتبارها صيغة ثانية تبررها مخلوف

الكويت من تكرار الغزو العراقي حتى تتأهل القوة العسكرية الخليجية للنهوض بمسؤولية حماية أمن دول المجلس.

وبناء على هذه الاتفاقية يتمركز حجم من القوات العسكرية الأمريكية (يقدر بحوالي لواء) بالإضافة إلى قوة تدخل سريع أخرى يمكن نقلها جوا بالطائرات يقدر حجمها بكتيبة مظلات. وبالاستاد إلى هذين العنصرين يمكن إتاحة الفرصة أمام باقى عناصر القوات الأمريكية للتدخل ومواجهة أي تهديد يحتمل وقوعه^(١١٠) ومنذ إنتهاء الحرب قامت القوات المسلحة الكويتية بعدد من المناورات العسكرية والتدريبات المشتركة مع الولايات المتحدة الأمريكية.

وخلاله القول أن الكويت وهى تطلب الحماية الغربية فقط والأمريكية بالأساس كانت فى الواقع تشير إلى الاتجاه الكلى لدول الخليج نحو فك الارتباط السياسى مع العالم العربى المصاحب بذلك أرتباط اقتصادى حيث تميل دول الخليج إلى تعميق روابطها مع النظام الاقتصادى والمجرى الدولى.

الخلاصة:

إذا اعتبرنا أن أزمة الغزو العراقي للكويت كانت بمثابة أخطر التحديات الأمنية التى واجهت مجلس التعاون资料 الخليجى فيمكن القول بشكل عام أن أداء المجلس فى المرحلة التى أعقبت الغزو كان تكاملاً بشكل عام ونجح فى تماسكه، فلم يشهد أداء المجلس اضطرابات ملحوظة أو اختلافات ملموسة. إلا أن طبيعة المجلس - وفقاً لميثاقه - والتى تؤكد على أن المجلس ليس مؤسسة فوق قومية أو فوق الدول، إنما طبقاً للتقرير السنوى الذى أصدرته الأمانة العامة للمجلس سنة ١٩٨٥ فإن المجلس يعكس إطاراً تعاونياً يعتمد على التنسيق الاقتصادى والتعاون الدفاعى، والتقارب السياسى بين دولة، وكما

صرح الأمين العام للمجلس من جانبه بأن تجربة مجلس التعاون تستند إلى صيغة واقعية لا تعتمد على قوالب دستورية أو التزامات صارمة^(١١) - كانت هذه الطبيعة بمثابة عائقاً أساسياً حد من فاعلية المجلس من ناحية، وشجع أو حفز على التصرف الفردي من جانب الدول الأعضاء وهي بقصد البحث عن أنها. وبمعنى آخر فإن هذه الطبيعة للمجلس كانت السبب الأساسي لفتح الباب لكل دولة في تلبية احتياجاتها الأمنية على طريقتها الخاصة^(١٢) طالما أبقت على الحد الأدنى من التسويق والتشاور والاتفاق على الخطوط العامة في إطار المجلس. وقد انعكست سلبيات هذه الطبيعة على قرارات مؤتمرات القمة في فترة ما بعد الأزمة - وهي من أحرج المراحل - حين أعطيت كل دولة خليجية حرية اختيار الترتيبات الأمنية المناسبة لها مما أدى إلى تباين مواقف هذه الدول بشأن الأطراف العربية والأقليمية والدولية.

ومن هذا المنطلق فحقائق الواقع والتي تمثلت ب موقف الدول الخليجية - وعلى رأسها الكويت - من أعلن دمشق أظهر بما لا يدع مجالاً للشك أن إقامة نظام شامل للأمن العربي ما زال أمراً بعيد المنال. ولكن وفي ظل إدراك دول المجلس لعدم استطاعتها خوض حرب شاملة مع أي طرف، وإدراكها لوجود تهديدات أقليمية تفوق قدرات دول المجلس، ثم في ضوء قدرة الولايات المتحدة على إعادة الاستقرار للمنطقة، كان لابد من التسليم بدور أكبر للولايات المتحدة التي ساعدتها الظروف الدولية ممثلة في انهيار الاتحاد السوفيتي على الانفراد بهذا الدور.

فالجوه بين الأمكانات الاقتصادية والقدرات العسكرية أدت إلى اعتماد دول الخليج على الحماية الغربية وخاصة الأمريكية، وأصبح الوجود الأمريكي المكثف مقبولاً نتائجاً لدور الأخيرة في تحرير الكويت.

وعلى امتداد السنوات التي اعقبت حرب الخليج تمسكت الادارة الأمريكية بسياسة أثارة مخاوف الدول الخليجية من خطر صدام حسين والعمل على ترسیخ الاعتقاد أن التواجد الأمريكي هو السبيل الوحيد لاحتواء العراق. وقد ثبت للمسئولين الأمريكيين أن هذا التوجه ذات جدوى. ففي زيارته الأخيرة للمنطقة في شهر أكتوبر ١٩٩٩ نجح كوهين وزير الدفاع الأمريكي في اقناع الكويت بتعزيز الوجود العسكري الأمريكي وتوسيع القواعد العسكرية هناك، ويدفع المسئولين الكويتيين لتحمل مسؤوليات مالية أكثر لتغطية تكاليف الحماية الأمريكية للمنطقة.

الهوامش

لمزيد من التفاصيل في هذا الشأن راجع: -١

Paul Marantz & Blema S. Steinberg, ed., Superpower involvement in the Middle East, Dynamics of Foreign Policy, USA, 1985.

وزهير شكر، السياسة الأمريكية في الخليج العربي، معهد الاتماء العربي، بيروت ١٩٨٢.

Seith P. Tillman, The United States in the Middle East, Interests and Obstacles, Indiana University Press, Bloomington, 1982, pp. 76 - 83,
قدري قلعي، الخليج العربي، دار الكاتب العربي، ١٩٦٥، ص .٢٦

لمزيد من التفاصيل عن مفهوم الأمن في السياسة الخارجية الأمريكية: -٣
Roy C. Macridis ed., Foreign Policy in World Politics, New Jersey, 1958, p. 258.

Charles A. Patrizia, "US Policy in the Arabian Gulf - A Long Term View," American – Arabs Affairs, № 22, Fall, 1987, pp 46 - 47. -٤

John W. Spanier, American Foreign Policy since World war 11, London 1962, p. 34; -٥

Robert Schulzinger, American Diplomacy in the Twentieth Century, New York, 1984, p. 200; National Security Strategy of the United States, "An American Perspective", white House, January 1987, p5.

لمزيد من التفاصيل عن السياسة السوفيتية تجاه المنطقة راجع: -٦
Mark N. Katz "Soviet Policy in the Gulf States," Current History, January 1985,

وحيد رافت، العالم العربي والاستراتيجية السوفيتية المعاصرة ، منشأة
المعارف ١٩٧٦.

Lenczowski G. The Soviet Union and the Persian Gulf,
International Affairs vol XXXVII 1982 p. 314 - 317.

٧- اسماعيل صبرى مقلد، الاستراتيجية الدولية فى عالم متغير، قضايا
ومشكلات، الكويت ١٩٨٣ ص ١٤ ، ١٥.

٨- Muray Gord, ed., Conflict in the Persian Gulf New York, 1981,
p. 100.

أحمد فارس عبد المنعم، الدور السعودى في الاستراتيجية الأمريكية
السياسية الدولية، العدد ٢٦٧ يناير ١٩٨١، ص ٨٨.

٩- لمزيد من التفاصيل راجع:

R.K. Ramazani, "Iran's Islamic Revolution in the Persian Gulf"
Current History, January, 1985.

١٠- لقد أشار المارشال أوستينوف، وزير الدفاع السوفيتى في ذلك الوقت
إلى أن التدخل السوفيتى له سبب استراتيجى واحد الا وهو الخوف من
نجاح الولايات المتحدة فى التغلغل فى أفغانستان بعد خسارتها ايران،
ذلك لكي تحافظ على وجود عسكري على حدود الاتحاد السوفيتى
الجنوبية.

١١- Christopher Van Hollen," Don't Engulf the Gulf "Foreign Affairs,
Summer, 1981, vol 59, pp. 1964 - 1965.

١٢- بدء وجود حاجة حقيقية لدى الاتحاد السوفيتى ودول الكتلة الشرقية للبنرول
بسبب الزيادة الواضحة والمستمرة في معدلات الاستهلاك السوفيتى من
البنرول بنسبة فاقت معدلات الأكتفاء الذاتى وحيد رافت، مرجع سبق ذكره.

-١٣ - ليلى أمين مرسي، «التصور الامريكي لأمن الخليج» مجلة كلية التجارة للبحوث العلمية، المجلد ٢٦، العدد الأول ١٩٨٩ ص ١١ - ١٣.

-١٤ - Herman F. Eilts, "Security Considerations in the Persian Gulf" International Security, vol.2, Fall, 1989, pp. 78 - 80

-١٥ - راجع:

Kenneth N. Waltz "A Strategy for Rapid Deployment Force", International Security, vol. 5, Spring 1981, pp. 49 - 73

فوائل الاعلام الأمريكية في توضيحيها لهدف قوة الانتشار السريع ضمنته حماية الأمن القومي الأمريكي وجعل سلوك الخصم داخل الأطراف الذي لا يتعارض مع متطلبات هذا الأمن.

-١٦ - Thomas Moore, "A Last Search of US Bases in the Indian Ocean", Strategic Review, 1980, p. 80.

-١٧ - اسماعيل صبرى مقلد، «مسألة أمن الخليج»، الابعاد الاستراتيجية والسياسية، السياسة الدولية العدد ٧٠، اكتوبر ١٩٨٢، ص ٢١٩.

-١٨ - جمال على زهران، «القواعد والتسهيلات العسكرية الأمريكية في الشرق الأوسط وأثرها على التوازن الأقليمي»، السياسة الدولية، العدد ٦٦، ص ١٠٤.

-١٩ - ليلى أمين مرسي مرجع سابق ص ١٨.

-٢٠ - زهير مرجع سابق ص ١٤١.

-٢١ - اسماعيل صبرى مقلد، أمن الخليج وتحديات الصراع الدولى، الكويت ١٩٨٤، ص ١٧١، ١٧٧.

-٢٢ للمزيد عن مختلف المشاريع الأمنية للمنطقة أنظر «الصراع من أجل الخليج العربي»، دار الطليعه، بيروت، ١٩٧٨.

-٢٣ السياسة الدولية مركز الدراسات السياسية والاستراتيجية بالأهرام، العدد ٦٢ أكتوبر ١٩٨٠، ص ٨٩.

-٢٤ لمزيد من التفاصيل عن الثورة الإيرانية راجع:
Martin Wright ed., Iran: The Khomeini Revolution, Long man, 1989.

-٢٥ J.E. Peterson, Defending Arabia, London, 1986, Al Rumaihi,
“Arabian Gulf Security”, American Arab Affairs, winter, 1987 - 88, № 23, p. 47.

-٢٦ لمزيد من التفاصيل عن نشأة مجلس التعاون الخليجي راجع:
A. Kechichian, “The Gulf Co-Operation Council”: Third World Quarterly, vol. 7, №41 October, 1988, pp. 853 - 881, John Christie, “History and Development of the GCC,” Arab American Affairs Fall, 1986, № 18, p. 1.
السيد عبد المنعم المراكبي، دول مجلس التعاون الخليجي، مكتبة مدبولى ١٩٩٨.

-٢٧ في هذا الصدد راجع:
عبد الله النفيسي، «منطقة الخليج بين البعدين العربى والاسلامى»، المستقبل العربى - مركز دراسات الوحدة العربية رقم ١٤٠، ١٩٩٠، ص ٩٦، ١٠٢.

-٢٨ Ghazi Algosaibi, “The GCC and the United States: The Importance of Mutual Co-Operation, “American Arab Affairs, Winter 1987 - 1988, № 32, p. 58.

-٢٩ لمزيد من التفاصيل راجع:

Anthony H. Cord esman, *The Gulf and the Search for Strategic Stability*, west view Press, 1984; Robert G. Davis ed., *Gulf Security into the 1980's*, Stanford 1984; Shireen Hunter ed., *Gulf Co-Operation Council: Problems and Prospects*, Washington, George Town University, 1984.

-٣٠ مقلد مرجع سابق أمن الخليج ص ١٨٠.

-٣١ السياسة الدولية مركز الدراسات السياسية والاستراتيجية بالأهرام، عدد ٦٥، يوليو ١٩٨١، ص ١٣٢.

-٣٢ لمزيد من التفاصيل راجع:

علا عبد العزيز أبو زيد، التصور الإيرانى لأمن الخليج بعد حرب الخليج الثانية، بحث مقدم فى ندوة «مصر وأمن الخليج بعد الحرب» ٣٠ ديسمبر ١٩٩١.

-٣٣ المراكبى مرجع سابق ص ٧٢.

-٣٤ عبد الرزاق الفارسى، السلاح والخبز: الإنفاق العسكري في الوطن العربى ١٩٧٠ - ١٩٩٠، بيروت، مركز دراسات الوحدة العربية ص ١٣٠.

-٣٥ المراكبى مرجع سابق ص ٧٥.

-٣٦ يزيد صايغ، الصناعة العسكرية العربية، بيروت مركز دراسات الوحدة العربية ١٩٩٢ ص ٢٦٩، ٢٧٢ ص ٢٧٥.

J.E. Peterson, "The GCC and Regional Security", American Arab Affairs, № 20 Spring 1987, pp. 62, 87, 69. -٣٧

-٣٨- لمزيد من التفاصيل راجع:

Ali Mohamed Khalifa, The United Emirates: Unity in Fragmentation, West view Press, 1979.

-٣٩- محمد توفيق صادق، التنمية في دول مجلس التعاون، الكويت، سلسلة عالم المعرفة، العدد ١٠٣ ص ١٠٣، ٢٠٧، والمراكبى ص ٢٦، ٢٧.

-٤٠- نفس المصدر.

-٤١- بيان تفصيلي عن القوة العسكرية لدول مجلس التعاون الخليجي انظر: التقرير الاستراتيجي العربي ١٩٨٩، مركز الدراسات السياسية والاستراتيجية بالأهرام ١٩٩٠ ص ١٦٧.

Military Technology vol 1 Issue 13, 1985 p. 196 International Defence Review, vol 16 № 10, 1983, p. 1408.

The Military Balance 1984 - 1985, London № 1155, p. 69, -٤٢
International Defence Review vol 13 № 9, p. 1433.

الفكر الاستراتيجي العربي العدد ١٩ ينایر ١٩٨٧، ص ٢٩٣.

.٣١٢

J.C. H, Middle East Politics: The Military Dimension, New York, -٤٣
Praeger, 1969, pp. 24 - 52; John Keenan, World Armies, 2rd ed.,
1983, pp. 506 - 13; Thomas L Mc. Naugher, "Arms and Allies in
the Arabian Peninsula", Orbis vol 28 № 3 Fall 1984 pp 489 -
526.

-٤٤- انظر: قاسم محمد جعفر، ميزان القوى العسكرية في منطقة الشرق الأوسط ١٩٨٤ - ١٩٨٥ بيروت، المؤسسة العربية للدراسات والنشر ١٩٨٥ ص ٩٠، ٩١.

-٤٥ مرجع سابق ذكره The Military Balance p. 1155

-٤٦ Fouad. A. Al Farsi, "Contemporary Realities in Saudi - American Relations", Arab American, Fall 1988, N° 26, p. 83.

-٤٧ دفعت الكويت ٣٢٧ مليون دولار لشراء صواريخ من طراز سام ٦ وسام ٨. انظر:

Military Technology vol IX, Issue, 13, 1985, pp. 190, 328.

-٤٨ المستقبل العربي، ابعاد عربية ودولية لأزمة الخليج ملف رقم ١٦٨ ، ٢ ، ١٩٩٣ ، مركز دراسات الوحدة العربية ص ١٠٦ .

-٤٩ Mc Naughton, Arms and Oil: US Strategy and the Persian gulf, California, 1983, pp 505 - 573.

-٥٠ لمزيد عن وجهة النظر العراقية انظر:

Documentation: Origins of the Iran-Iraq Conflict, published by the Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Iraq, 1987 in American Arab Affairs, N° 20, Spring, 1987.

-٥١ لمزيد من التفاصيل راجع:

السياسة الدولية، مركز الدراسات السياسية بالأهرام العدد ٢٦٣ يناير ١٩٨١ ص ٧٠ ، ٧٥ ص ١٩٨١

Abdil Ghani, J.M. Iraq and Iran: The years of crisis, London 1984, Chapter I, Karsh E. "Geopolitical Determinism: The Origins of the Iran- Iraq war," The Middle East, vol 44 N° 2 Spring 1990 p. 256 - 268.

-٥٢ مقلد مرجع سابق ص ١٩٢ ، سيف الدين عبد الفتاح، عقلية الوهن، دراسة لأزمة الخليج، دار القارئ العربي، ١٩٩١ ، ١٠٢ ص .

٥٣ - السياسة الدولية مركز الدراسات السياسية والاستراتيجية بالاهرام العدد ٦١، ١٩٨٠، ص ١٨٤.

Ramzani R.K. Revolutionary Iran: Challenge and Response, in the Middle East, London 1988, p 57.

٥٤ - M.E. El-Azhary, The Altitudes of the Superpowers towards the Gulf war, International Affairs, Autumn, 1983, vol 59, № 4, pp 609 - 620.

٥٥ - J.E. Peterson "The Gcc States after the Iran - Iraq war, American Arab Affairs, Fall 1988, № 20, p. 99.

الخسائر المقدرة من الحرب بلغت ٢٠٠ إلى ٢٢٥ بليون دولار. هذا بالإضافة إلى قيام المملكة السعودية بشراء أسلحة للعراق من السوق الأوروبية وغيرها.

٥٦ - النص الكامل للبيان الختامي للاجتماع الأول للمجلس الأعلى لمجلس التعاون الخليجي في «التعاون» مجلة فصلية تصدر عن الأمانة العامة لدول مجلس التعاون الخليجي، السنة الثانية العدد ٥ يناير ١٩٨٧ ص ١٥٥.

٥٧ - التقرير الاستراتيجي العربي ١٩٨٥، مركز الدراسات السياسية والاستراتيجية، الأهرام، ص ٢٠٩، ٢١٠.

٥٨ - Joseph Wright Twinam, America and the Gulf Arabs, American Arab Affairs, Fall 1988, № 26, p. 115.

٥٩ - مرجع سابق El Azhary, p. 207

٦٠ - Frederick W. Axelgard, US policy in the Gulf. A second Look Current Affairs, December, 1987 p. 124.

Laila Amin Morsy, The American Foreign Policy Process and the Iran Contra Affair, Journal of the Faculty of Commerce for Scientific Research; vol XXVII, № 2, 1990 pp 67 - 69

Barry Robin, Drowning in the Gulf, Foreign Policy, p. 121. - ٦١

Zbignew Brzinski Foreign Policy and the Constitution, federal Society Symposium, Washington D.C., November 6, 1987. - ٦٢

السياسة الدولية مركز الدراسات السياسية والاستراتيجية بالاهرام العدد ٩١ يناير ١٩٨٨ ص ١٩٠. - ٦٣

See: Michael Lenker, "The Effect of the Iran - Iraq War on Soviet Strategy in the Gulf "in Thomas Naff Gulf Security and the Iran - Iraq War, Washington 1985, Stephen Page, "The Soviet Union and the Gcc, American Arab Affairs, № 20, Spring, 1987. - ٦٤

Joseph Wright Twinam, US interests in the Arabian Gulf, AAA № 11, Summer, 1987; Charles Petrizia, US Policy in the Arabian Gulf, February, 1987, № 22 p. 45, 52. - ٦٥

The Gulf American Strategic Interests and Military Options, Review Article, The Middle East vol 41, Autumn 1987 - ٦٦

James H. Billington, Realism and Vision in Foreign Policy, Foreign Affairs, vol 65, 1987, p. 630. - ٦٧

Statement by Secretary of State George P. Shultz before the Senate Foreign Relations Committee, Washington Dc January 27, 1987 as published in Current Policy № 911; American Arab Affairs, № 20 Spring 1987, pp. 113 - 164. - ٦٨

كما اتضح لنا من خلال مجموعة من لقاءات تمت مع بعض المسؤولين الأمريكيين بوزارة الخارجية والدفاع وذلك خلال زيارتي للولايات المتحدة في شهر نوفمبر ١٩٨٧ -٦٩

J.E. Peterson the Gulf: American Strategic Interests and Military options Review Article The Middle East Journal vol 41 Nº 4 Autumn, 1987, p. 624. -٧٠

Laurie Mgiroie, "The Superpowers and the Iran- Iraq War", American - Arab Affairs, Summer, 1987, Nº 21, p. 18. -٧١

Joseph Wright Twinam, "Reflections on Gulf Co-Operation with focus on Bahrain, Quatar and Oman, American Arab Affairs, p 15. -٧٢

فؤاد حمدى بسيسو، التعاون الاممائى بين اقطار مجلس التعاون الخليجي، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت ١٩٨٤، ص ١٢٠. -٧٣

راجع: محمد حسين هيكل، حرب الخليج: أوهام القوة والنصر، مركز الأهرام للترجمة والنشر ١٩٩٢ ص ٢٦٢، ص ٢٦٦. -٧٤

د. صلاح العقاد «نزاع الحدود بين العراق والكويت»، مجلة السياسة الدولية، العدد ٣٣، يوليو ٧٣، ص ١١١. -٧٥

د. عطيه حسين أفندي، الجامعة العربية وأزمة الخليج، السياسة الدولية، العدد ١٠٤ ابريل ١٩٩١، ص ٤٧. -٧٦

لمزيد من التفاصيل راجع، السياسة الدولية، ملف العدد «الغزو العراقي للكويت»، العدد ١٠٢ اكتوبر ١٩٩٠. -٧٧

- ٧٨ التفاصيل الكاملة في: محمود بكرى، أمريكا في الخليج، الأسرار الكاملة، العربية للطباعة والنشر والتوزيع القاهرة، ١٩٩١، ص ١٥١، ص ١٧٢.
- ٧٩ Tom Kono, Road to Invasion, American Arab Affairs, Fall 1990, № 34, p. 38.
- ٨٠ كانت جريدة الجمهورية العراقية قد أكدت على أن العراق لن يساوم على حقوقه المشروعة.
- ٨١ زلزال الخليج: من الغزو العراقي إلى المجهول، سلسلة كتاب الأهرام الاقتصادي، مؤسسة الأهرام، العدد (٣٢) أكتوبر ١٩٩٠، ص ٦، ص ٧.
- ٨٢ وثائق خاصة بالأزمة في السياسة الدولية، مركز الدراسات السياسية والاستراتيجية بالأهرام، القاهرة، العدد (١٠٢) أكتوبر ١٩٩٠ ص ١٦٧.
- ٨٣ السياسة الدولية، مركز الدراسات السياسية بالأهرام، عدد ١٠٥ يونيو ١٩٩١ ص ٣١.
- ٨٤ ابراهيم محمد حسين؛ الصراع الدولي في الخليج، الغزو العراقي للكويت، مؤسسة الشراع العربي، ١٩٩٦ ص ١٠٢ - ص ١٠٤.
- ٨٥ زكريا حسين، العرب إلى أين، المكتب المصري الحديث ١٩٩٩ ص ١٠٤.
- ٨٦ راجع:

Phebe Marr, The United States in the Middle East, Current History, vol 90, № 552, January, 1991 p 5.

The Road to War, Foreign Affairs, vol 70 № 1, 1990/ 1991, p.3. -٨٧
Statement by Secretary Baker before the Senate Foreign Relations Committee, Washington D.C., October, 17, 1990. Published by the United States Department of State, Bureau of Public Affairs, Washington, D.C. -٨٨

لمزيد من التفاصيل راجع: -٨٩

Documentation, American Arab Affairs, Fall 1990, № 34, pp. 152 - 165, Robert G. Neumann, the Iraq crisis - and what then? Arab American Affairs, Fall 1990, № 34, p. 5.

-٩٠ مارسيل سيرل (ترجمة حسن نافعة، أزمة الخليج والنظام العالمي الجديد) مركز ابن خلدون للدراسات الامتنائية، ١٩٩٢، ص ١٤٠.

-٩١ لمزيد من التفاصيل عن الحرب راجع: السياسة الدولية، ملف العدد تحرير الكويت ورياح التغيير، عدد ١٠٤، ١٩٩١.

-٩٢ حصل الرئيس بوش على موافقة الكونجرس بمجلسه على قرار مشترك يخوله السلطة الكاملة لاستخدام القوات المسلحة الأمريكية لخروج القوات العراقية من الكويت وتحقيق الامتثال لقرارات الأمم المتحدة.

Bernard Reich, the Multinational Force in the Persian Gulf, -٩٣ Current History, January, 1991, p. 8.

Based on Estimates from the Center for Defence Information November, 9, 1990.

هناك من يقدر حشد القوات الأمريكية بـ ٣٢٠ ألف مقاتل و ٢٠٠ دبابة و ١٨٠ طائرة. أما القوات السعودية المشاركة فتقدر بـ ٧٩,٠٠ ألف مقاتل والكونية بـ ٢٠,٣٠٠ زكريا حسين، مرجع سابق، ص ٤٠٣، ٤٠٤.

- ٩٤ - ذكريا حسين مرجع سابق ص ٣٩٤.
- ٩٥ - يقدر اجمالي تكلفة الحرب بالنسبة للمملكة العربية السعودية بـ ٥٠
بليون دولار بما في ذلك اعادة الاعمار والتسلیح والکویت ٢٥ بليون
دولار لأعادة التعمیر.
- ٩٦ - مرجع سابق ١٦٤ - ١٦٣ .United States Department of State pp 163 - 164
- ٩٧ - لمزيد من التفاصيل راجع:
عبد الله الاشعـل، قضـية الحـدود فـي الخليـج، القـاهرـة مـركـز الـدراسـات
الـسيـاسـية والـاستـراتـيجـية بالـأهـرام ١٩٩٦.
- ٩٨ - السياسـة الدـولـية، مـركـز الـدراسـات السـيـاسـية والـاستـراتـيجـية، بالـأهـرام،
الـقـاهرـة ١٩٩٨، العـدد (١٣٢) ص ٣٧، ص ٣٨.
- ٩٩ - النـص الكـامل لـاعـلن دـمـشق فـي:
الـسيـاسـة الدـولـية، مـركـز الـدراسـات السـيـاسـية والـاستـراتـيجـية بالـأهـرام، عـدد
١٠٥ يـولـيو ١٩٩١، ص ١٣٢، ص ١٣٣ وعـدد ١٣٥ يـنـاير ١٩٩٩
ص ١٨٨.
- ١٠٠ - السياسـة الدـولـية، مـركـز الـدراسـات السـيـاسـية والـاستـراتـيجـية بالـأهـرام، العـدد
٩٦ ١٩٩٩/١٦٨
- ١٠١ - عـلـا عـبـد العـزـيز أـبـو زـيدـ، التـصـور الإـيرـانـيـ، مـرجـع سـابـق ص ٣٣.
- ١٠٢ - Herman Fredrick Eilts, the Persian Gulf Crisis: Perspectives and
Prospects, Middle East, vol 44, № 2 Spring 1990 p. 22, Frank
Carlucci, "National Security in Changing World, American Arab
Affairs, № 31, 1990 - 1991, pp. 22 - 23.

١٠٣ - السياسة الدولية، مركز الدراسات السياسية والاستراتيجية بالأهرام، العدد ١٣٦، ابريل ١٩٩٩ ص ١٣٠، ص ١٣١.

١٠٤ - التقرير الاستراتيجي العربي ١٩٩١ ص ٣٩، ص ٤٠.

١٠٥ - مرجع سابق

Statement by Secretary Baker p. 163 - 164.

١٠٦ - التقرير الاستراتيجي العربي ١٩٩١ ص ١٠٨، ص ١٠٩.

William Quandt, "After the Gulf Crisis, American Arab Affairs, - ١٠٧
Winter, 1990 - 1991, № 35, p 14.

Abdul Aziz Bashir and Stephen Wright, Saudi Foreign Policy - ١٠٨
after the Gulf War, Middle East Policy, vol 1, 1992, pp 109 -
110.

١٠٩ - زكريا حسين مرجع سابق ص ٤١٣ - ص ٤٢٨.

١١٠ - التقرير الاستراتيجي العربي ص ١١٢.

Emile A. Nakleh, "The Gulf Co-Operation Council Policies: - ١١١
Problems and Prospects, New York, Praeger, 1986, p 7.

١١٢ - راجع: السياسة الدولية، مركز الدراسات السياسية بالأهرام، ١٩٩٩ عدد ١٣٦ ص ١٣٠، ص ١٣١، المستقبل العربي عدد ١٦٨ / ١٩٩٩ ص ٩٧.