



جامعة الزقازيق
كلية الحقوق

المجلة القانونية الاقتصادية

مجلة سنوية علمية محكمة تصدرها

كلية الحقوق - جامعة الزقازيق

العدد التاسع
١٤١٧ / ١٩٩٧ م

هيئة التحرير

- | | |
|--|---|
| ١ - أ.د. نبيل أحمد حلمى عميد الكلية ورئيس التحرير | ٢ - أ.د. حازم حسن جمعه نائب رئيس التحرير |
| ٣ - أ.د. أحمد محمد الهاورى عضووا | ٤ - أ.د. سعيد سالم جويلى سكرتير التحرير |

ترسل جميع البحوث باسم

الأستاذ الدكتور عميد كلية الحقوق ورئيس تحرير المجلة القانونية والاقتصادية
على العنوان التالي : جامعة الزقازيق - كلية الحقوق - محافظة الشرقية تليفون ٠٥٥٢٣٠٨٢١٠

قواعد النشر بالجامعة

- تضع المجلة القانونية الاقتصادية التي تصدر عن الكلية بنشر البحوث والدراسات ذات المستوى الرفيع .
- تخضع البحوث التي تقدم للمجلة للتحكيم العلمي الذي يتولاه أساتذة متخصصون وفق ضوابط موضوعية على أن يستثنى من التحكيم البحوث التي يتقى بها الأستاذة ومن في مسوادهم من الشخصيات العامة .
- يراعى أن تتراوح عدد صفحات البحث ما بين ٣٠ إلى ٤ صحفة ويفضل أن يكون منسوباً على الحاسوب الآلى (على ديسك) .
- لا يكون البحث جزءاً مأخوذاً من رسالة الدكتوراه أو الماجستير التي تقدم بها المؤلف أو من كتاب له سبق نشره .
- يراعى في البحث المقدمة للنشر اتباع القواعد العلمية من حيث التوثيق والهواش والمصادر والمراجع وإلى غير ذلك من الأصول المتتبعة في البحوث الأكademie .
- تقبل البحوث باللغات العربية والإنجليزية والفرنسية على أن يرافق بها ملخصاً لا يتجاوز مائة كلمة يتتصدر البحث .
- لا ترد الابحاث أو الدراسات أو مراجعات الكتب أو التقارير العلمية الى أصحابها سواء نشرت أو لم تنشر .
- البحوث والمواد العلمية التي يتم نشرها في المجلة تعبر عن رأى كاتبها ولا تحمل بالضرورة وجهة نظر المجلة أو المركز أو أية جهة أخرى يرتبط بها صاحب البحث .
- تقدم المجلة مكافأة رمزية عن البحوث والدراسات والمواد العلمية الأخرى .

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

الصفحة

محتويات العدد

- إدارة الوقف في الفقه الإسلامي والقانون

١١١ - ١

أ.د. محمد أحمد مكين

- حدود سلطة مجلس الأمن

١٣٦ - ١١٣

أ.د. سعيد سالم جويلي

- المسئولية المدنية عن إصدار الشيكات السياحية

٢٠٣ - ١٣٧

د. أكمـل رمضان

إدارة الوقف

ف

في الفقه الإسلامي - والقانون
"دراسة مقارنة"

الدكتور / محمد أحمد مكين

أستاذ الشريعة الإسلامية - المساعد

حقوق - الزقازيق

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

قال تعالى

"لَن تَنالُوا الْبَرَّ حَتَّى تُنفِقُوا مِمَّا تُحِبُّونَ"

من الآية ٩٢

سورة آل عمران

وَقَالَ رَسُولُهُ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ

"إذا مات ابن آدم انقطع عمله إلا من ثلاثة - صدقة جارية
أو علم ينتفع به أو ولد صالح يدعوه له"

صحيح مسلم بشرح النووي

ج ١١ ص ٨٥

قال العلماء : إن الصدقة الجارية محمولة على الوقف - على غير الأنبياء
لأن الصدقة الجارية لا تجوز عليهم .

حاشية الباجورى

ج ١١ ص ٨٥

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

افتتاحية البحث :-

الحمد لله الذي زكي نفوس عبادة المخلصين ، ودفهم إلى الطريق المستقيم وغرس حب طاعته في قلوب الطاهرين - وجعل العلماء المخلصين منارة للعلم ولعلوم الشريعة الغراء - وأنعم على عبادة المخلصين برفع من أنفق في سبيله إلى الدرجات العليا - وقد وصف الله أهل البر بأنهم هم الذين آمنوا بالله واليوم الآخر وأعطوا المال لذوى القربى واليتامى والمساكين . وأنهم أقاموا الصلاة وآتوا الزكاة ويوفون بالعهود ويصبرون في الأيساء والضراء . لأنهم صادقون ومتقون الله عز وجل .
وأصلى وأسلم على سيدنا محمد عبده ورسوله . الذي بلغ الرسالة وأدى الأمانة - ونصح الأمة وعلى آله وأصحابه الأكرمين . وعلى من اهتدى بهديهم إلى يوم الدين .

وبعد : فإنه بعد أن عزمت على أن أكتب بحثاً ليكون عوناً لنا في ترقىتي :
عزمت على أن أكتب في ت الأحكام المعنوية للوقف :
ووقع اختياري على مسألة شائكة من هذه الأحكام وهي " إدارة الوقف "

وجعلت ذلك عنواناً للبحث .

لأن مسائل الأوقاف كلها في مصر من اختصاص القاضى الشرعى لا ينزع عنه فيها منازع رغم وجود محاكم مدنية إلى أن شاركت المحاكم الأهلية في هذا الاختصاص عام ١٨٨٣ . فكان النتازع حول تفسير أصل الوقف إلى أن حسم بصدور القانون رقم ١٤٧ لسنة ١٩٤٩ في شأن نظام القضاء وبين كل نوع بياناً واضحاً لا لبس فيه ولما ألغت المحاكم الشرعية بالقانون رقم ٤٦٢ لسنة ١٩٥٥ م واحيلت اختصاصها إلى المحاكم الوطنية زال هذا النتازع .

كما أن مسائل الوقف كان يطبق عليها الرأى الراجح من مذهب أبي حنيفة إلى أن صدر أول قانون للوقف في ١٢ يونيو ١٩٤٦ م فقد استمد أحكام الوقف من



المذاهب الإسلامية كلها . وإذا كان هذا القانون غير شامل لكل أحكام الوقف بما مؤداه الرجوع إلى مذهب أبي حنيفة فيما لم يرد بشأنه نص خاص .

وقد شمل هذا القانون العديد من التعديلات خصوصاً بعد إلغاء نظام الوقف على غير الخبرات بالقانون رقم ١٨٠ لسنة ١٩٥٢ م . ثم حلقه العديد من القوانين الأخرى المعدلة أو الملغية لبعض أحكام القانون الأخير .
وتمثل خطة هذا البحث فيما يأتي :-

الفصل الأول : إدارة الوقف

ويشتمل هذا الفصل على مبحثين :-

المبحث الأول : التصرفات التي تتجاوز متولى الوقف .

المبحث الثاني : التصرفات التي لا تتجاوز متولى الوقف .

الفصل الثاني : أجرة الناظر

ويشتمل هذا الفصل على ثلاثة مباحث :-

المبحث الأول : تقدير الأجر من الواقف

المبحث الثاني : تقدير الأجر من القاضي

المبحث الثالث: في الوقت الذي يستحق فيه الناظر الأجر

الفصل الثالث : محاسبة الناظر - وضمانه - وعزله .

ويشتمل هذا الفصل على أربعة مباحث :-

المبحث الأول : صفة ناظر الوقف

المبحث الثاني : محاسبة ناظر الوقف

المبحث الثالث: ضمان ناظر الوقف

المبحث الرابع : عزل ناظر الوقف

الخاتمة :

١ - في القانون رقم ٢٤٧ لسنة ١٩٥٣ بشأن النظر على الأوقاف

الخيرية .

-٢ والقانون رقم ١٢٢ لسنة ١٩٥٨ .

-٣ والقانون رقم ٢٧٢ لسنة ١٩٥٩ بتنظيم وزارة الأوقاف .

دكتور : محمد أحمد مكين

أستاذ الشريعة الإسلامية . المساعد

حقوق - الزقازيق

الفصل الأول

في

إدارة الوقف

تمهيد :-

لا يمكن لنا حصر التصرفات التي يحق لموالى الوقف مباشرتها وتمييزها من التي لا يحق لها مباشرتها ، وذلك لأن تصرفات الإنسان - فيما أوكل إليه من عمل ، وما أنيط به من مهام - لا يمكن أن تقع تحت حصر حاصل ، خصوصاً فيما نحن بقصد بحثه . لأن المولى على الوقف إنما يدير أموالاً ، ويعامل بها مع المجتمع باستغلالها ، ومع المستحقين بإيصال الحقوق إليهم ، ومع الموقوف بإعماره وإصلاحه والدفاع عنه فينشأ عن ذلك علاقات متعددة الأطراف ، ونزاعات مختلفة الأهداف .

لذا فإننا نجد أن الفقهاء - رحمهم الله - عندما يتكلمون عن هذا الأمر ، يكتفون بذكر قاعدة عامة ، ينضوي تحت طياتها كل ما يمكن حصره ، وما لا يمكن حصره من التصرفات . كقول صاحب الإسعاف (١) - عند كلامه عمما يجوز لموالى الوقف من التصرفات ، وما لا يجوز - ما نصه :

" ويتحرى في تصرفاته النظر للوقف والغبطة ، لأن الولاية مقيدة به "

أو أفهم يضربون أمثلة لذلك ، كما فعل الشربيني الخطيب وغيره - عند كلامه عن وظيفة الناظر على الوقف - إذ يقول : " ووظيفته : العمارة والإجارة ، وتحصيل الغلة وقسمتها . فإن فوض إليه بعض هذه الأمور لم يتعده " (٢) .
ويقول ابن النجاشي (٣) - عند كلامه عن ذلك أيضاً -

(١) الإسعاف : ص ٤٧ .

(٢) مغني المحتاج : ج ٢ ص ٣٩٤ .

(٣) منتهى الإرادات : ج ٢ ص

ما نصه : " ووظيفته : حفظ وقف ، وعمارته ، وإيجاره ، وزرعه ، ومخاصمه فيه ، وتحصيل ريعه : من أجرة أو زرع أو ثمر ، والاجتهد في تنميته ، وصرفه في جهاته : من عمارة ، وإصلاح ، وإعطاء مستحق وغيره " .

ونحن هنا بدورنا سنتكلم هنا عن تعيين النثار ، وعما يجوز وما لا يجوز لتوسيع الوقف : من التصرفات ، في ثلاثة مباحث :

المبحث الأول : في تعيين النثار

المبحث الثاني: نبحث فيه التصرفات التي تجوز لتوسيع الوقف .

المبحث الثالث : نبين فيه التصرفات التي لا تجوز لتوسيع الوقف .

مقددين لكلٍ من المبحثين الثاني والثالث ، بقاعدة عامة – جرياً على عادة الفقهاء – مفصلين القول بعد ذلك في أنواع التصرفات بما يتسع من الجهد ، ويتحقق الغرض إن شاء الله .

المبحث الأول

تعيين النظار

يجوز أن يعين الواقف في كتاب وقفه ناظراً على الوقف ليلي أمره ، ويجوز أن يسترط الواقف النظر لنفسه ، وعلى كل حال فيتع شرط الواقف في هذا الصدد كيفية شروطه ، لما روى نعيم رضي الله عنه ولـى أمر صدقته ، ثم جعله حفظه ما عاشت ، ثم لأولى الرأى من أهلها.

وإن لم يسترط الواقف في كتاب الوقف النظر لنفسه أو لغيره ، كان النظر للقضاء ، فيختص به قاضى بلد الموقوف عليه ، لأن نظر القاضى عام فهو أولى من غيره عند سكوت الواقف عن التعيين وقيل يكون النظر عند ذلك للموقوف عليهم لأنه ملکهم ، ونفعه لهم ، فكان نظره إليهم (١) . وإن كان الوقف على المساكين والمساجد ونحو ذلك مما لا يمكن حصره واستيعابه فالنظر فيه يكون للحاكم ، لأن ليس له مالك معين ينظر فيه ، وللحـاكم أن يستتبـ في ذلك من يقوم بالنظر عنه ، لأنـ قد لا يـعـكـنهـ توـلىـ النـظـرـ بـنـفـسـهـ ، وإنـ كانـ الـوـقـفـ جـمـاعـةـ رـشـيدـيـنـ ، فـالـنـظـرـ لـلـجـمـيعـ لـكـلـ إـنـسـانـ فـيـ حـصـتـهـ .

(١) نهاية المحتاج : الرملـيـ ، المرجـعـ السـابـقـ جـ ٥ـ صـ ٣٩٧ـ

- المغـنىـ : ابنـ قـادـمـةـ ، المرجـعـ السـابـقـ جـ ٥ـ صـ ٥٨٩ـ

- الـبـادـيـةـ : المـرغـيـنـانـ ، المرـجـعـ السـابـقـ جـ ٣ـ صـ ٦ـ

شروط الناظر :

اشترط الفقهاء في الناظر على الوقف عدة شروط من بينها:

- ١- أن يكون الناظر عدلاً ، فلا يصح أن يتولى النظارة فاسق ، ويستوى في ذلك أن تكون التولية من جانب القاضي أم من جانب الواقف ، ومتي كان الناظر عدلاً ذو مروءة ظاهرة صحت توليته ولو كان امرأة .
- إذا كان الناظر قد تولى عملاً ، ثم انعزل بعد ذلك لفسقه فإن النظر بعده يعود إلى الحاكم لعموم ولايته .

- ٢- أن يكون الناظر كفؤًا لما تولى عليه ، والكافية هي الامتناد إلى التصرف في أمور الوقف بما يعود عليه بالمنفعة ، لأن النظارة ولایة على الغير فلا بد لها من حسن النظر والكفاءة قياساً على الوصي والقييم : وإذا زالت الكفاءة عن الناظر آلت إلى الحاكم .
- ٣- أن يكون الناظر أميناً صيانة وحفظاً لأصل الوقف عن البيع أو التضييع ، فإن لم يكن الناظر أميناً وكانت توليه من الحاكم لم تصح وتزال يده لعدم أمانتها ، ولأنه مراعاة حفظ الوقف أهم منبقاء ولایة الفاسق عليه ولو كان ولاه الحاكم (١) .

- ٤- في كل ما سبق يستوى أن يكون الناظر ، هو نفس الواقف أو غيره ، فلو أن الواقف شرط الولاية لنفسه ، وكان الواقف غير مأمون على الوقف ، فللقاضي أن يترعها من يده نظراً للقراء كما كان له أن يخرج الوصي غير المأمون نظراً لمصلحة الصغار ، ويكون للمحكمة أو القاضي هذه السلطة أعني نزع الولاية من يد غير الأمين ، حتى ولو اشترط في أصل وقفه أن ليس لسلطان ولا لقاض أن يخرجها من يده ويوليها غيره ، لأنه شرعاً مخالف لحكم الشرع فيكون باطلًا ، ويعمل بخلافه (٢) .

(١) المعنى : ابن قدامة ، المرجع السابق ج ٥ ص ٥٩٠

(٢) البداية : المرغيناني ، المرجع السابق ج ٣ ص ١٩

وظيفة الناظر :

يكون من وظيفة الناظر على الأوقاف حفظ أصوتها ، وغلاها على وجه الحيطة والصيانة ومثله في ذلك كولي اليتيم ، وله أيضاً أجازة الوقف، وعمارته على حسب ما يشرطها له الواقف وله أن يقترب على الوقف عند الحاجة أن شرط له الواقف ذلك أو أدنه فيه الحاكم ، ومن وظيفة الناظر أيضاً تحصيل غلة الوقف إذا كان أرضاً زراعية مثلاً أو دوراً مبنية مستغلة في السكنى أو ما إلى ذلك، وله قسمة الغلة على المستحقين مع مراعاة شروط الواقف في ذلك ، لأن المعهود في الناظر أن يكون كذلك .

وعلى الناظر أن يلتزم الحدود التي حددها له الواقف أو الحاكم ، لأنه لا يعدو أن يكون وكيلًا عنهم فلا يملك إلا ما يملكانه له .

ويستحق الناظر ما شرط له من أجرة ولو زادت على أجرة المثل ، مل لم يكن الناظر هو الواقف حيث يلزم بالنسبة له أن تكون أجرة المثل رفعاً للضرر عنه (١) .

ولقد كانت الأحكام المتعلقة بتعيين الناظر وعزلهم ، وبيان اختصاصاتهم من الموضوعات التي تعرض لها القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤٦ كما تعرض لها سائر الشرح والكتابين في الوقف ، ولكن بعد صدور القانون رقم ١٨٠ لسنة ١٩٥٢ بقصر الوقف على الخيري منه فقط ، رأى المشرع الوضعى أن المصلحة تقتضى حصر إدارة الوقف في جهة حكومية واحدة لها خبرتها في هذا المجال ، وذلك ضماناً لسياسة الدولة العامة في إصلاح نظام الملكية ، وعلى أي حال فقد صدر القانون رقم ٢٤٧ لسنة ١٩٥٣ المعدل بالقانون رقم ٥٤٧ لسنة ١٩٥٣ بحصر النظارة على الأوقاف في جهة واحدة فقط وهي وزارة الأوقاف ، وذلك بطبيعة الحال ما لم يشترط الواقف النظر لنفسه ، فيكون له النظر بمقتضى شرطه ، أو يكون الواقف غير مسلم والمصرف أو الموقوف عليه جهة غير إسلامية ، فإن النظر على الوقف في هذه الحالة

(١) نهاية الحاج : الرملى ، المرجع السابق ج ٥ ص ٣٩٨

يكون من تعينه المحكمة ما لم يشترط الواقف النظر لنفسه فيكون له مقتضى شرطه ، أو يكون الوقف ضئيل القيمة بسيط الريع أو يكون على جهة بر خاصة كدار للضيافة ، أو لقراء الأسرة ، أو مقبرة لدفهم مثلاً ، فيجوز في مثل هذه الحالات لوزارة الأوقاف أن تزل عن النظارة لأحد أفراد أسرة الواقف ولا ينفذ التزول إلا بتولية الناظر الجديد .

وللناظر - أيا كان - أن يجرى كل التصرفات التافعة التي جعل الواقف لها الحق في أحدها متى كانت تعود بالفائدة على الوقف ، أو على الموقوف عليهم ، كما له أن يجرى من التصرفات ما يتطلبه حسن الاستغلال للوقف ولو لم يكن مأذوناً في ذلك من قبل الواقف .

ولا يجوز للناظر أن يستدين للوقف فيما عدا الالتزامات العادبة لإدارته واستغلال ، إلا إذا أذنته المحكمة المختصة في ذلك ، كما لا يجوز له أن يجري من التصرفات ما يضر على جهة الوقف حقاً أو شيئاً من غلته أو بعض أغراضه : إن يهبها مثلاً أو يغيرها أو ما إلى ذلك ، وبالجملة فعليه دائماً أن يتبع عن التصرفات التي توجب الريبة والتهمة (م ٤٥ من القانون ٤٨ لسنة ١٩٤٦)

ويستحق لنظر أجورته على مقتضى شرط الواقف ، ويجوز للمحكمة أن ترفع الأجر المنصوص عليه في أصل الوقف إلى ما لا يزيد عن أجرة المثل ، وعلى ذلك فإذا لم يحدد الواقف أجراً للناظر ، كانت أجورته هي أجرة المثل وقد جرى عرف المحاكم على ألا تقدر أجرة لنظر إلا بما لا يزيد على ٨٪ من صاف الإيراد أحذا بما قررته اللائحة الحسابية لأجر الوصي .

المبحث الثاني

ما يجوز للناظر من التصرفات

القاعدة العامة فيما يجوز للناظر الوقف من التصرفات : هي "أن لم توافق الوقف أن يعمل على كل ما فيه فائدة للوقف ، ومنفعة للموقوف عليهم ، مراعياً في ذلك شروط الواقف المعتبرة شرعاً".

وإذا كنا نتكلّم عما يجوز للناظر الوقف من التصرفات ، فإن ذلك لا يعني أن الناظر مخير بين فعل هذه التصرفات وعدم فعلها ، على أساس أن هذه الأفعال مباحة له ، وليس عليه من القيام بها وعدم القيام بها أية مسؤولية . بل أن من هذه التصرفات التي يجوز لها القيام بها ما يدخل في نطاق الوجوب ، فإن المتولى ملزم بالقيام ببعض التصرفات بما يحقق الغرض والمدف من الولاية ، وهو : حفظ أعيان الوقف وحياته ، وإيصال الغلة إلى المستحقين .

وعلى هذا فستتكلّم هنا في مطلبين ، على ما يأتي :

المطلب الأول : ما يجب على الناظر من التصرفات .

المطلب الثاني : ما يجوز للناظر من التصرفات .

المطلب الأول

ما يجب على الناظر من التصرفات

هناك جملة من الأعمال متوجة بنازور الوقف ، يجب عليه تنفيذها والقيام بها : لأن في ذلك بقاء لعين الوقف واستمراراً لغفلته ، وتحقيقاً لمصلحة الموقوف عليه .
وستتكلم عن أهم هذه الأعمال فيما يلى :-

أولاً : عمارة الوقف .

لعل من أهم واجبات ناظر الوقف القيام بعمارة العين الموقوفة ، لأن إهمال عمارة الوقف ومرمتها وإصلاحه ، قد يؤدي إلى خرابه وهلاكه ، وبالتالي إلى فوات لانتفاع به . لذا فإننا نجد أن الفقهاء (١) جميعاً متفقون على أن أول واجب يلقى على عاتق الناظر هو القيام بعمارته ، سواء اشترط ذلك الواقف بالنص عليه ، أم لم يشترط ذلك .

ففى الإسعاف (٢) : " أول ما يفعله القائم فى غلة الوقف البداءة بعمارته وأجرة القوام ، وإن لم يشترطها الواقف نصاً ، لشرطه إياها دلالة . لأن قصده منه وصول الثواب إليه دائماً ، ولا يمكن إلا بها " .

وفي رد المحتار - نقاً عن المحيط (٣) - ما نصه : " فلو كان الوقف شجراً يخاف هلاكه : كان له أن يشتري من غلته فسيلاً فيفرزه ، لأن الشجر يفسد على امتداد الزمان . وكذا إذا كانت الأرض سبخة لا ينبت بها شيء : كان له أن يصلحها " .

(١) روضة الطالبين ج ٥ ص ٣٤٨ ، ومنتهى الإرادات ج ٢ ص ١٢ ، وابن عابدين

ج ٣ ص ٥٢٠ ، وأسنى المطالب : ج ٢ ص ٤٧١ ، والبحر الزخار : ج ٤ ص ١٦٠ .

(٢) الإسعاف : ص ٤٧ ، والبحر الرائق : ج ٥ ص ٢٥٤

(٣) رد المحتار : ج ٣ ص ٥٢٠

وإذا كانت عمارة الوقف من أولى واجبات ناظر الوقف ، فإن اشتراط الواقف عدم القيام بعمارة الوقف أو مرمتها ، لا قيمة له ، ولا ينفت إليه بطلانه .
 ففى الناج والإكيليل (١) ما نصه : " لو شرط الواقف ما يجوز أن يبدأ من غلتها بمنافع أهله - ويترك إصلاح ما ينخرم منه - بطل شرطه " .
 كما نقل عن ابن شعبان ، قوله : " شرط الواقف البداءة بمنافع الموقوف عليه إصلاحه ، باطل " (٢) .

والسبب في بطلان هذا الشرط ، هو : أنه يتنافى مع الغرض من الوقف ، الذى يقتضى أن تبقى الأعيان الموقوفة صالحة على الدوام (٣) .
 وعمارة الأعيان الموقوفة مقدمة على الصرف إلى المستحقين (٤) . وذلك لأن عمارة الوقف تؤدى إلى دوام الانتفاع به ، وعدم تفويت منفعته من منافعه .
 وإذا كانت عمارة الوقف مقدمه على صرف غلته إلى مستحقيها ، فهو مقدمه من باب أولى على الصرف إلى أى وجه من وجوه البر : متى كان تأخير مرمتها وإصلاحه فيه ضرر بين على العين الموقوفة .

ففى الفتوى (٥) الهندية : " إذا اجتمع من غلة أرض الوقف في يد قيم ، فظهور له وجه من وجوه البر - والوقف يحتاج إلى الإصلاح والعمارة أيضاً ، ويخالف القيم

(١) الناج والإكيليل : ج ٦ ص ٣٣

(٢) المصدر السابق : ج ٦ ص ٤١ ، وحاشية ابن عابدين : ج ٣ ص ٥٢٠

(٣) كشاف القناع : ج ٢ ص ٤٥٥

(٤) رد المحتار : ج ٣ ص ٥٢٠

(٥) الفتوى الهندية : ج ٢ ص ٤٢٥ ، ونفس المعنى في الإسعاف : ص ٤٩ ،

البحر الزخار : ج ٤ ص ١٦٠ ، والشرح الكبير : ج ٤ ص ٩٠

أنه لو صرف الغلة إلى المرمة يفوته ذلك البر : فإنه ينظر إن لم يكن في تأخير إصلاح الأرض ومرمتها إلى الغلة الثانية ضرر بين فإنه يصرف الغلة إلى ذلك البر ، ويؤخر المرمة إلى الغلة الثانية . وإن كان في تأخير المرمة ضرر بين فإنه يصرف الغلة إلى مرمتها، فإن فضل شيء : يصرفه إلى ذلك البر .

ولعل من نافلة القول أن نذكر هنا : أن عمارة الوقف تكون بحسب طبيعته ففي الدور بالمرمه ، وفي الأرض الزراعية بالإصلاح ، وفي الأشجار بغرس الفسيل خوفاً من هلاك الكبير (١) ، إلى غير ذلك .

الجهة التي ينفق منها على العمارة :

وإذا كنا قد قررنا أن الناظر ملزم بعمارة الوقف لإبقاءه ودوامه ، فلنا أن نتساءل عن الجهة التي ينفق منها على عمارة الوقف ومرمتها ؟ وللإجابة على ذلك لا بد لنا من التفريق بين حالات أربع :-

- **الحالة الأولى** : أن يكون هناك مال مشروط من قبل الواقف للعمارة .
- **الحالة الثانية** : أن تكون العين الموقوفة معدة للاستغلال .
- **الحالة الثالثة** : أن تكون العين الموقوفة معدة للانتفاع بعينها .
- **الحالة الرابعة** : أن تكون العين موقوفة على جهة من جهات البر العامة كالمساجد .

وستتولى فيما يلى الكلام عن كل حالة من هذه الحالات :

الحالة الأولى : أن يكون هناك مال مشروط من قبل الواقف للعمارة:

ففى هذه الحالة : يكون لناظر الوقف أن ينفق على عمارة الوقف وإصلاحه من المال الذى شرطه الواقف للعمارة ، سواء كان ذلك المال من ماله الخاص ، أو من مال الوقف. لأنه لما اعتبر شرطه فى سبيله : اعتبر شرطه فى نفقته كمالك فى أمواله (٢)

(١) حاشية ابن عابدين : ج ٣ ص ٥٢٠

(٢) المذهب : ج ١ ص ٤٥٥ ، والمغني بهامش الشرح الكبير : ج ٦ ص ٢٤٥

قال الشريبي ، ما نصه (١) : "نفقة الموقوف ومؤن تجهيزه من حيث شرطها الواقف من ماله ، أو من مال الوقف " .

الحالة الثانية : أن تكون العين الموقوفة معدة للاستغلال .

إذا لم يشترط الواقف مالاً معيناً لعمارة الوقف ، وكانت العين الموقوفة معدة للاستغلال بحسب طبيعتها : كالدور والحوانities التي تستغل بإيجارها ، والأرض الزراعية التي تستغل بزراعتها— فإن هذه الأعيان الموقوفة إذا احتاجت إلى تعمير أو إصلاح ، فإنه ينفق عليها من غلتها ، ولو أدى ذلك إلى حرمان المستحقين من حقوقهم في الغلة .

وذلك : لأن الوقف إقتضى تحسين أصله ، أو تسهيل نفعه ، ولا يحصل ذلك إلا بالاتفاق عليه ، فكان ذلك من ضرورته (٢) .

حق الناظر في ادخار قسم من غلة الوقف لصرفها عند الحاجة ألى العمارة :

إن الكلام عن حق الناظر في ادخار قسم من إيرادات الوقف لصرفها عند الحاجة لعماراته ، يقتضي منا التفريق بين أمرين :-

الأمر الأول : أن يشترط الواقف تقديم العمارة على المستحقين .

فيإذا إشترط الواقف تقديم العمارة على المستحقين ، وطلب صرف الفائض من الغلة لهم — ففى هذه الحالة ، لا تعدو أن تكون العين الموقوفة بحاجة إلى إصلاح وتعمير ، أو لا تكون بحاجة إليه .

١- فإن كانت العين الموقوفة بحاجة إلى المرمة والتعمير ، فعلى ناظر الوقف أن يقدم العمارة على قسمة الغلة إلى المستحقين ، ويقوم بصرف غلة الوقف على عمارة

(١) مغنى المحتاج : ج ٢ ص ٣٩٥

(٢) المغنى بهامش الشرح الكبير : ج ٦ ص ٢٤٥ ، والمذهب : ج ١ ص ٤٤٥ ،

مغنى المحتاج : ج ٢ ص ٣٩٥ ، والبحر الرخار : ج ٤ ص ١٦٠

الوقف . فإن بقى منها شيء صرفه إلى المستحقين . وذلك : اتباعاً لشرط الواقف ، ولتحقيق الغرض من الوقف (١) .

٢ - وإن كان الوقف ليس بحاجة إلى التعمير والإصلاح ، فعلى ناظر الوقف أن يدخل قسماً من هذه الغلة - عند القسمة - كاحتياط لصرفها عند الحاجة ، تداركاً لما قد يحدث في المستقبل من حاجة العين الموقوفة للتعمير ، إذ قد لا يكون لهذا الوقف غلة قائمة عند حاجة الوقف للإصلاح والتعمير ، فيفوت عدم تعميره الانتفاع به على الوجه الأكمل .

وعلى المتولى أن يصرف ما تبقى من غلة الوقف إلى المستحقين .
ففي الدر المختار ، ما نصه (٢) : " لو شرط الواقف تقديم العمارة ، ثم الفاضل للفقراء أو المستحقين - لزوم الناظر إمساك قدر العمارة كل سنة ، وإن لم يتحققه الآن : لجواز أن يحدث حديث ولا غلة " .

الأمر الثاني : أن لا يشترط الواقف تقديم العمارة على المستحقين ، أو يشترط تقديمها عند الحاجة .

فالناظر في هذه الحالة غير ملزم بادخار شيء من غلة الوقف ، لصرفها عند الحاجة إلى التعمير . بل عليه أن يصرف الغلة بكاملها إلى المستحقين ، ولا يدخل منها شيئاً ، ما دام الوقف غير محتاج للإصلاح والتعمير .

قال ابن نجيم (٣) : " فيفرق بين اشتراط تقديم العمارة كل سنة والسكوت عنه ، فإنه مع السكوت تقدم العمارة عند عدم الحاجة إليها " .

(١) حاشية ابن عابدين : ج ٣ ص ٥٢١

(٢) الدر المختار بامثل حاشية ابن عابدين : ج ٣ ص ٥٢٤

(٣) الأشباه لابن نجيم : ص ١٠٩ ، وحاشية ابن عابدين : ج ٣ ص ٥٢٤

الحالة الثالثة : أن تكون العين الموقوفة معدة للانتفاع بعينها ، لأن تكون داراً يسكنها الموقوف عليهم ، فإن المستفnu بهذه الأعيان الموقوفة هو الذى يقوم بعمارتها وإصلاحها من ماله لا من الغلة ، وذلك عند قيام الحاجة إلى العمارة ، لأنه يستفيد منها باستغلال منافعها ، فوجب عليه إصلاح ما ينخرم منها ، بناءً على القاعدة الفقهية : " الغرم بالغنم " ، أضف إليه القول : بملكية الموقوف عليه ، عند من يرى : أن ملكية العين الموقوفة تنتقل إلى الموقوف عليه ، كالمتابلة والإمامية .

وإذا لم تمنع من له حق السكنى - من الموقوف عليهم - من عمارة الوقف ، رفعت يده عن الوقف ، وعلى الناظر أن يؤجرها ويعمرها ببدل الإيجار (١) . فإذا ما انتهت مدة الإيجار ، عادت العين إلى من له حق الانتفاع بالسكن (٢) . وذلك جمعاً بين حقه في استغلال العين الموقوفة ، وحق الموقوف في العمارة لبقاء عينه - لتحقيق الغرض من الوقف - وبالتالي حفظ حقوق الموقوف عليهم العائبين .

الحالة الرابعة : أن تكون العين موقوفة على جهة من جهات البر العامة كالمساجد . وجهة البر العامة هذه : قد يكون لها موارد خاصة بها للإنفاق عليها كمن يقف دوراً ، أو حوانيت أو بساتين ، لغرض إنفاق ريعها في صالح المساجد ، أو الرباطات . وهنا لا إشكال في الأمر ، إذ يقوم المتولى بالصرف من غلتها على عمارتها لإعادة ما أنهدم وخرب منها .

أما إذا لم يكن لها موارد خاصة ، للإنفاق عليها ، فإنه ينفق عليها من بيت المال

(١) رد المحتار : ج ٣ ص ٥٤٧

(٢) المصدر السابق .

لأن ملكية المساجد خرجت إلى ملك الله تعالى (١) ، فوجب الإنفاق عليه من بيت المال ، قياساً على الحر العسر الذي لا كسب له .

قال الشيرازي رحمه الله (٢) : " وإن لم يكن له - أى الوقف - غلة ، فعلى القولين : إن قلنا : إنه لله تعالى ، كانت نفقته في بيت المال كالحر العسر الذي لا كسب له ، وإن قلنا : للموقف عليه ، كانت نفقته عليه " .

ويرى بعض الفقهاء كالزيدية (٣) : أن المسجد إذا خرب واحتاج إلى عمارة لإصلاح ما خرب منه ، ولم يكن له غلة ليتفق عليه منها ، فإنه يجوز الإنفاق عليه من واردات الأوقاف الأخرى الموقوفة على جهات البر العام ، وذلك للمصلحة . فما وقف على الفقراء والمصالح والمساجد والعلماء والأيتام ، فإنه يعمل بعواردها لما فيه قضاء مصالحها كلها ، وإن اختلفت جهاتها .

وهذا - في نظري - اتجاه فقهي سليم ، إذ أن ما وقف على جهات البر العامة المختلفة ، فإنها تلتقي معاً في أن الغرض منها تحقيق المصالح ، وتحصيل الشواب . ومن المعلوم أن الصرف على مصالح المساجد ، هو صرف على مصالح العباد ، وبه يتحقق الشواب - إن شاء الله - فاتفقا .

(١) المهدب : ج ١ ص ٤٤٥ ، والقوانين الفقهية لابن جزى : ص ٣٧٢ .

(٢) المهدب : ج ١ ص ٤٤٥

(٣) البحر الزخار : ج ٤ ص ١٦٦

موقف القانون من عمارة الوقف

جاء في القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤٦ في المادة الرابعة والخمسين منه وجوب احتجاز النظار كل سنة اثنين ونصف في المائة من صاف ريع الوقف ، ويخصص ذلك لعمارة الوقف ، ويودع ما يحجز خزانة المحكمة ويستغل للعمارة ، ولا يكون الاستغلال والصرف إلا بإذن منها - أى المحكمة . وللناظر ولكل مستحق إذا رأى أن المصلحة في إلغاء هذا المقدار أو تعديله زيادةً أو نقصاً ، أن يرفع أمر ذلك إلى المحكمة لتقرر ما فيه المصلحة .

وهكذا نرى أن القانون يوجب احتجاز ٥٪ من صاف الريع السنوى لمبانى الأوقاف لصيانتها وعمارتها ، وأنه يجيز أن يودع ما يحجز لذلك خزانة المحكمة المختصة التي يقع في دائرتها المال الموقوف ، وذلك حتى يحين وقت العمارة أو الصيانة، واشترط القانون أن يكون استغلال ما يودع للصيانة ، أو صرفه بإذن من المحكمة . وأنه يجوز للناظر ، ولكل مستحق إذا رأى أن المصلحة تتطلب زيادة ما أودع أو نقصانه ، أو إلغاءه ، أن يرفع الأمر إلى المحكمة لتقرر ما فيه المصلحة .

وقد جاء في المذكورة التفسيرية للقانون أنه يجب على نظار الأوقاف المبنية والأراضى الزراعية ، والمحتاجة إلى إصلاح ، أن يودعوا خزانة المحكمة كل سنة ٥٪ من صاف الغلة ، وهذا المبلغ يختص للعمارة والإصلاح ويستغل بأى وجه من وجوه الاستغلال الجائز شرعاً ليكون أوفر حظاً عند الحاجة إليه .

ونظراً لأن أعيان الوقف قد تكون كلها عامة ، وحديثة البناء ، وإبرادها كثير بحيث أن ٥٪ منه تكون مبلغاً عظيماً لا تدعو إلى جمعية حاجة في المستقبل ، أو المقدار المحتاج للإصلاح من الأراضى الزراعية قليل يكفيه من إبراد الأرض نصف في المائة مثلاً ، أو ينتهي إصلاح الأرض ولا يكون ثمة حاجة لحجز شيء أو أن العمارة أو الإصلاح تحتاج إلى أكثر من ٥٪ نظراً لهذا جعل للمستحقين وللناظر الوقف حق رفع الأمر إلى المحكمة لتزيد المبلغ أو تنقصه أو تحذفه ، بحسب الظروف .

وتفترر المادة ٥٥ من القانون المشار إليه ، أنه إذا احتجت أعيان الوقف كلها أو بعضها لعمارتها ، ما يزيد على ثلث فاضل غلة الوقف في سنة ، ولم يرض المستحقون بتقديم العمارة على الصرف إليهم ، شرط الواقف تقديم العمارة أم لم يشرطه ، وجب على الناظر عرض الأمر على المحكمة لتأمر بصرف جزء من الغلة للمستحقين مع القيام بالعمارة أو بمحجز جميع ما تحتاج إليه العمارة .

ويجوز للمحكمة أن تبيع بعض أعيان الوقف لعمارة باقية بدون رجوع في ذلك متى رأت المصلحة ذلك .

ويجب التنبيه هنا إلى أن أحکام القانون في هذه المسألة توافق ما جاء في مذهب الحنفية والمالكية على نحو ما أشرنا إليه سلفاً (١)

(١) راجع القانون رقم ٤٨ لسنة ٤٦ والمذكرة التفسيرية له وراجع في شرحه الأستاذ أحمد بك إبراهيم ، الوقف ، المرجع السابق ص ٣٨ ملحق الأستاذ الدكتور محمد الحسيني حنفى ، الوصية والوقف ، المرجع السابق ص ١٥٤ .

ثانياً : تنفيذ شروط الوقف .

ناظر الوقف ملزم بتنفيذ واتباع شروط الواقف المعتبرة شرعاً (١) ، والمنصوص عليها من قبله ، وليس له مخالفتها ، إلا ما استثنى من ذلك (٢) . وذلك : لأن الفقهاء يقررون : أن شرط الواقف كنص الشارع (٣) .

لذا ، فإن الناظر ملزم بتنفيذ كل شرط صحيح شرطه الواقف ، كالتسوية والتفضيل بين المستحقين ، أو فيما يبدأ به أولاً عند قسمة الغلة ، أو في المصارف التي ينفق عليها ، أو في طريقة استغلال الموقوف .

لذا ، فإن صاحب الإسعاف (٤) يقرر : انه " لو شرط الواقف أن لا يؤجر المتولى الوقف ، ولا شيئاً منه ، أو أن لا يدفعه مزارعة ، أو أن لا يعامل على ما فيه من الأشجار ، أو شرط أن لا يؤجر إلا ثلاثة سنين ، ثم لا يعقد عليه إلا بعد انقضاء العقد الأول - كان شرطه معتبراً ، ولا تخوز مخالفته " .

وكمما أن للواقف أن يبين كيفية الصرف إلى المستحقين ، وتحديد مقاديره - فإن له أن يجعل الرأي في ذلك كله إلى الناظر ، وذلك : لأن الناظر قائم مقام نفسه قال الإمام السرخي (٥) : " فإن جعل الرأي في توزيع الغلة على الفقراء أو القرابة ، في الزيادة والنقصان ، إلى القييم - جاز ذلك : لأن رأى القييم قائم مقام رأيه

(١) أسفى المطالب : ج ٢ ص ٤٦٨ ، والإسعاف : ص ٥٣ .

(٢) رد الخطأ ، في بيان ما يجوز مخالفته من شروط الواقفين : ج ٣ ص ٥٣٨

(٣) المصدر السابق : ج ٣ ص ٥٧٥ ، والبحر الزخار : ج ٥ ص ١٥٣

(٤) الإسعاف : ص ٥٣ ، والبحر الرائق : ج ٥ ص ٢٥٨

(٥) المسوط : ج ١٢ ص ٤٦

وكان له في ذلك التفضيل عند الوقف رأى ، فيجوز أن يشترط ذلك في القيم بعده ، وهذا : لأن المصارف تتفاوت في الحاجة باختلاف الأوقات والأمكانة ، فمقصوده أن تكون الغلة مصروفة إلى المحتاجين في كل وقت . وإنما يتحقق ذلك بالزيادة والنقصان بحسب حاجتهم الصرف إلى البعض دون البعض إذا استغنى البعض عنه ، فلهذا جوز له أن يجعل الرأى في ذلك إلى القيم " .

متى يجوز للناظر مخالفه شروط الواقف ؟

قلنا إن الأصل أن الناظر ملزم بتنفيذ شروط الواقف المعتبرة شرعاً ، ولا يجوز له مخالفتها مطلقاً . إلا أن الفقهاء يقررون : أن للناظر مخالفه شرط الواقف في بعض الحالات ، ولكن مقيد بشرطين هما :-

□ الشرط الأول : أن تقوم مصلحة تقتضي مخالفه هذا الشرط .

□ الشرط الثاني : أن يرفع الأمر إلى القاضى ليصدر الإذن بالموافقة على هذه المخالفه ، لما له من الولاية العامة .

فإذا اشترط الواقف أن لا تؤجر عين الوقف لأكثر من سنة مثلاً ، وكان الناس لا يرغبون في استئجارها لمثل هذه المدة القصيرة ، لما يؤدي ذلك إلى كثرة المعاملات ، والراجعتين التي ترهق الراغبين في الاستئجار ، خصوصاً وأن عملية إيجار أعيان الوقف تجرى - في الغالب - عن طريق المزايدة العلنية ، وفي ذلك ما فيه : من معاملات وإجراءات مطولة ومعقدة - فإن على الناظر ، والحالة هذه ، أن يرفع الأمر إلى القاضى الذى يقرر بدوره زيادة مدة الإيجار عن الحد الذى قرره الواقف ، وبما يحقق رغبة المستأجرين ، ومصلحة الوقف ومستحقيه (١) .

(١) الإسعاف ص ٥٣

هذا ، وقد تكلمنا في هذه المسائل تفصيلاً : عند كلامنا عن الشروط المترتبة بصيغة العقد في بحث مستقل (١) .

ثالثاً : الدفاع عن حقوق الوقف ، والحفظ عليه :

الوقف - باعتباره تصرفاً شرعياً وقانونياً - لا بد من أن تنشأ عنه علاقات قانونية مع الغير ، سواء كان ذلك الغير هو المستحق لغنته ، أو الغاصب لعينه أو المستجاوز على وارداته ، أو مطالباً حتى له على الوقف ، وغير ذلك . وبنشوء هذه العلاقات القانونية ، لا بد من أن تقوم منازعات وخصومات بين من ذكرنا وبين المتولى ، لإثبات حق أو دفع ضرر .

لذا ، فعلى ناظر الوقف - باعتباره الخصم الشرعي والممثل للوقف - أن يبذل كل ما في وسعه من جهد للحفاظ على أعيان الوقف ، وحقوق الموقوف عليهم . سواء كان ذلك بنفسه ، أو بتوكيل من يتوب عنه في ذلك : كالمحامين .

وعليه ، فإن على ناظر الوقف أن يدفع من غلة الوقف أجور وكلاء الدعاوى التي ترفع على الوقف أو منه ، جلب مصلحة له ، أو دفع مضره عنه . وكذلك دفع المصروف الآخرى : كرسوم الدعاوى المقادمة ، وغيرها : مما يدفع للحفاظ على أموال الوقف .

فهي منتهى الإرادات ، ما نصه (٣) : " وظيفته - أي الناظر - حفظ وقف ، وعمارته ، وزرعه ، ومحاصمه فيه " .

(١) أركان الوقف وشروط صحته ص ١٠١ - ١٣٠ .

(٢) منتهى الإرادات : ج ٢ ص ١٢

رابعاً : أداء ديون الوقف :

يجب على ناظر الوقف ، دفع كافة الديون التي على الوقف من الإيرادات المتحصلة لديه ، وأداء هذه الديون مقدم على الصرف إلى المستحقين ، لأن عدم الوفاء ، أو تأخير دفع الديون ، قد يؤدي إلى الحجز على عين الوقف ، أو على ريعه وبالتالي إلى ضياع أعيان الوقف ، أو حقوق المستحقين فيه . ومن هذه الديون : ما يترتب على الوقف من ضرائب للدولة ، أو رسوم قضائية ، أو أجور محاماة اقتضتها حاجة الوقف إلى العمارة والإصلاح - عندما لا يكون للوقف ريع قائم عند المولى - فوجب الوفاء بها عند حصول الغلة . (١)

خامساً : أداء حقوق المستحقين في الوقف :

يجب على ناظر الوقف ، أداء حقوق المستحقين في الوقف من الموقوف عليهم ، وعدم تأخيرها مطلقاً ، إلا لضرورة تقتضي تأخير إعطائهم حقوقهم : كحاجة الوقف إلى العمارة والإصلاح ، أو الوفاء بدين على الوقف . لأن هذا مقدم على الإعطاء للمستحقين .

وإعطاء المستحقين حقوقهم من غلة الوقف ، يجب أن يكون بحسب ما فرضه الواقف لهم ، إذ يراعي شرطه في ذلك : من الزيادة والقصاص ، والتقديم والتأخير . لأن شروط الواقفين في ذلك معتبرة (٢) .

(١) رد المحار : ج ٢ ص ٥٢٠ ، والإسعاف : ص ٤٧

(٢) فتح القدير : ج ٥ ص ٦٩ - ٧٠ ، روضة الطالبين : ج ٥ ص ٣٨٤ ،

مواهب الجليل : ج ٦ ص ٤٠ ، متهى الارادات : ج ٢ ص ١٢

المطلب الثاني

ما يجوز لناظر الوقف من التصرفات

قلنا في مقدمة كلامنا عما يجوز لناظر الوقف من التصرفات : إن تصرفات الناشر تدور مع مصلحة الوقف أو الموقوف عليهم أينما دارت ، لأن الولاية على الوقف مقيدة بشرط النظر والغبطة فيه . لذا ، وجب الالتزام بهذا الشرط ، وتحقيق مدلوله ومحتواه ، وذلك : بإدارة الوقف واستغلاله بما يحقق النفع له وللمستحقين . وبعد أن تكلمنا في المطلب الأول من هذا البحث عما يجب على ناشر الوقف من التصرفات ، وحددنا أهم هذه الواجبات – نشرع هنا بإذن الله في بيان ما يجوز للناشر على الوقف من التصرفات ، مكتفين بذلك أهمها فيما يلى :-

١- إجارة الوقف :

لناشر الوقف الحق في إجارة أعيان الوقف ، إذا رأى المصلحة في ذلك ، مع عدم وجود مانع يمنعه منها ، وذلك : لما تتحققه الإجارة من إيراد ، يصرفه الناشر في المصارف التي حددتها الواقف . أو بما يحقق مصلحة الوقف ، أو الموقوف عليهم : كالعمارة .

وإجارة الوقف حق مقرر للناشر – إذا لم يمنع منه صراحة – ولا يملك غيره هذا الحق ، سواء كان هذا الغير هو القاضي ، أو الموقوف عليهم .
أما القاضي : فلأن ولايته عامة ، وولاية الناشر خاصة ، والولاية الخاصة مقدمة في العمل عن الولاية العامة .

وأما الموقوف عليهم من المستحقين ، فليس لهم إلا مطالبة الناشر بحقوقهم

فريع الوقف : لأنهم لا يملكون حق النظر على الوقف ، إذ هو حق للمتولى وحده .
فكان الحق في الإجارة قاصراً عليه (١) .

٢ - زراعة أرض الوقف :

يجوز لمناظر الوقف استغلال الأرض الموقوفة بزراعتها بأنواع المزروعات المختلفة ، مراعياً في ذلك تحقيق مصلحة الوقف والموقوف عليهم ، وزراعة الأرض الموقوفة يتم بإحدى الطرق التالية :-

- أ - أن يقوم المناظر بإجارة الأرض الزراعية لمن يرغب في زراعتها ، وله أن يبين ما يحق للمستأجر زراعته من أنواع المحاصيل ، كما أن له تخميره بزراعته ما بدا له فيها (٢) .
- ب - أن يدفع الأرض الزراعية إلى مزارع ليقوم بزراعتها ، ويقسم المحاصيل منها ، بالحصص المتفق عليها بينهما حين العقد (٣) .
- ج - أن يدفع أشجار الوقف مساقاة (٤) .

(١) رد المحتار : ج ٣ ص ٥٥٣ .

(٢) أنظر : الإسعاف : ص ٥٣ والمادة من القانون المدني إذ تنص على مايلي: "تصح إجارة الأرض للزراعة مع بيان ما يزرع فيها أو تخمير المستأجر بأن يزرع ما بدا له"

(٣) الإسعاف : ص ٥٣ والمادة (٨٠٥) ق . م إذ جاء فيها : "المزارعة عقد على الزرع بين صاحب الأرض والمزارع ، فبقسم المحاصيل بينهما بالحصة التي يتلقان عليها وقت العقد " .

(٤) الإسعاف : ص ٥٣ والمادة (٨١٦) ق . م إذ تعرف المساقاة : بأنها " عقد على دفع الشجر إلى من يصلحه بجزء معلوم من ثره " .

د - أن يقوم بزراعة أرض الوقف بنفسه ، إذ يجوز للناظر فعل ذلك : إذا رأى المصلحة فيه (١) ، كما أن عليه أن يتحرى - في كل ما سبق ذكره : من أنواع استغلال الأرض الزراعية - مصلحة الوقف والمحظى عليهم ، لما في الإسعاف (٢) " ولو لم يذكر في صك الوقف إجارته ، فرأى الناظر إجارته أو دفعه مزارعة مصلحة ، قال الفقيه أبو جعفر - رحمه الله - ما كان أدر على الوقف ، وأنفع للفقراء - جاز له فعله " .

وعلى ناظر الوقف ، شراء كل ما تحتاجه زراعة الأرض الموقوفة : من أدوات الزراعة المختلفة ، أو سماد ، وكذا دفع أجور العمال وغيرها .

كما أن له أن يبني في أرض الوقف الزراعية ما لا بد منه من المباني ، لأجل سكن الزراع ، وحفظ الماشي والحاصلات الزراعية ، وذلك بقدر ما تدعو إليه الحاجة ، ونقتضيه الضرورة . ففي الإسعاف (٣) ما نصه : " ولو أراد القيم أن يبني في الأرض الموقوفة قرية لآخرها (٤) وحافظها ، وليجمع فيها الغلات - جاز له ذلك "

(١) فتح القدير : ج ٥ ص ٦٩ ، وقد نقل صاحب البحر الرائق ج ٥ ص ٢٦١ - عن جامع الفضولين ، المنع من ذلك ، بقوله : " ليس للوصى في هذا الزمانأخذ مال اليتيم مضاربة ، ولا للقيم أن يزرع في مال الوقف " . ولعل هذا المنع محظى على الزرع لنفسه ، لما فيه : من ضرر قد يلحق مال الوقف ، وقيام المحاباة لنفسه ، وهضم حقوق الموقوف عليهم ، خاصة في هذا العصر : حيث فسدت أخلاق القوم ، وغلب الطمع وحب المال على الفوس والطبع .

(٢) الإسعاف : ص ٥٣ .

(٣) المصدر السابق : ص ٤٨ .

الأكرة : جمع أكار ، وهم الزراع

٣- بناء منشآت في أرض الوقف لإيجارها :

لمناظر الوقف ، تحويل الأرض الزراعية - القرية من المدن - إلى مبان ،
لاستغلالها في الإيجار : كالخوانيت ، والدور السكنية ، وغيرها .

إلا أن ذلك مقيد بشرطين :-

- الأول : أن تكون هناك رغبة من الناس في إيجار هذه المبان من الدور وغيرها
- الثاني : أن تكون الغلة الحاصلة من إيجار الدور والمنشآت الأخرى ، أكثر
نفعاً من الغلة الحاصلة من زراعة الأرض .

فإذا تحقق هذان الشرطان : كان له تحويل الأرض الزراعية إلى مبان ومباني ،
وإلا : فلا يجوز ذلك ، لأن تكون الزراعة أصلح من الاستغلال : فلا يبني (١) .
وحق المناظر - فيما ذكرنا - ثابت له حتى مع عدم اشتراطه من قبل الواقف ،
لما فيه : من مصلحة أعظم ، وريع أكثر للفقراء والمستحقين .

ففي الإسعاف (٢) ما نصه : " وليس له أن يبني في الأرض الموقوفة بيوتاً تستغل
بالإيجار ، لأن استغلال الأرض بالزراعة . فإن كانت متصلة ببيوت مصر ، وترغب
الناس بيوها ، والغلة من البيوت فوق غلة الزراعة - جاز له حينئذ البناء ، لكون
الاستغلال بهذا أدنى للفقراء " .

٤- تغيير معالم الوقف :

للمناظر الحق في تغيير معالم الوقف ، بما هو أصح له وللمستحقين . وذلك إذا جعل
له الواقف هذا : كأن يكون الوقف داراً ، فيحوله الواقف تحويلها إلى عمارة
للسكنى ، أو تحويلها إلى محلات تجارية وأسواق . أو أن يغير بأعيان الوقف كما يشاء ،
وهنا لا بد من أن يتحرى في التغيير ، مصلحة الوقف والموقوف عليهم ، وذلك :
جعماً بين تنفيذ شرط الواقف والغرض من الوقف .

(١) الإسعاف : ص ٤٨ - ٤٩ .

المبحث الثالث

فيما لا يجوز للناظر من التصرفات

القاعدة العامة فيما لا يجوز للناظر الوقف من التصرفات : هي " أن على المحتوى ، أن يمتنع عن أي عمل فيه ضرر بالوقف أو الموقوف عليه ، أو مخالفة لشرط من شروط الواقف المعتبرة شرعاً .

ولنفصل القول في ذلك ، على الوجه التالي :-

أولاً : أن لا يتصرف تصرفاً فيه شبهة المحاباة لأحد :

وببناءً على هذا ، يمتنع على الناظر أن يؤجر عيناً من أعيان الوقف لنفسه ، أو لولده الذي هو تحت ولايته : منعاً للتهمة ، وأنه لا يجوز للواحد أن يتولى طرف العقد ، وكذلك لا يؤجر لمن لا تقبل شهادة له : من أصل أو فرع أو زوج ، سداً للذرية للذرية بما هو الأحوط .

وبذا يصرح صاحب الإسعاف (١) إذ يقول : " حتى لو أجر الوقف من نفسه أو أسكنه بأجرة المثل - لا يجوز ، وكذا : إذا أجره من ابنه ، أو أبيه ، أو عبده ، أو مكاتبته : للتهمة " .

ثانياً : أن لا يستدين على الوقف :

الأصل : أنه لا يجوز للمحتوى على الوقف أن يستدين على الوقف ، سواء عن طريق الاستقرارض ، أو عن طريق شراء ما يلزم للعمارة أو الزراعة نسيئة ، على أن يدفعه من غلة الوقف عند حصولها .

(١) الإسعاف : ٤٧ - والكلام عن إجارة الوقف هو بحث مستقل - إن شاء الله في طريقه إلى النور .

والسبب في المنع هو : الخوف من الحجز على أعيان الوقف ، أو غلتها ، وبالتالي ضياع الوقف ، أو حرمان المستحقين .

إلا أن الفقهاء يقررون : أن للناظر الحق في الاستدامة على الوقف ، إذا قامت ضرورة ملحة تقتضي هذا (١) ، كأن يكون الوقف بحاجة ماسة إلى التعمير والإصلاح ، وخالف المتولى فوات الانتفاع بالمحظوظ أو خرابه عند عدم التعمير (٢) . أو أن تكون الأرض الزراعية بحاجة إلى بنور وآلات زراعية ، أو أنه يحتاج لدفع رواتب لأصحاب الوظائف ، وخشى تعطيل مصلحة المسجد أو المدرسة ، عند عدم الدفع ، أو طول بتأداء رسوم أو ضرائب عن الموقوف .

ويقرر فقهاء الحنفية : أن حق الناظر في الاستدامة على الوقف ، مقيد بالإضافة إلى قيام الحاجة والضرورة ، بشرطين : -

□ الشرط الأول : أن لا يكون للوقف غلة قائمة بيد المتولى ، أو أن لا يمكن إجارة العين الموقوفة (٣) : بأن لم يتتوفر مستأجر لها مثلاً ، فإن كانت لدى المتولى غلة قائمة للوقف ، أو يمكن إجارة العين الموقوفة – فلا يجوز للناظر الاستدامة مطلقاً ، إذ يمكنه الصرف على الوقف من غلته الموجودة ، أو من أجترته المقبوضة .

□ الشرط الثاني : أن يأذن له الواقف بذلك (٤) ، وإلا فيجبأخذ الإذن

(١) ابن عابدين : ج ٣ ص ٥٨٠، ٥٩٦ وفتح القدير : ج ٥ ص ٦٨ ، كشاف القناع : ج ٢

ص ٤٥٥ ، وهداية الآنام : ج ٢ ص ٢٥١

(٢) وعلى هذا فلا تجوز الاستدامة لأجل المستحقين ، لأنه يترتب على عدمها ضرر بالوقف أو تعطيل لمنافعه .

(٣) ابن عابدين : ج ٣ ص ٥٨٠

(٤) الإسعاف : ج ٤٧

من القاضى ، لـ له : من ولایة عامة ، تعطيه الحق في الأمر بالاستدابة عند الضرورة (١) .

وقد جاء في الدر المختار ما نصه (٢) : " لا تجوز الاستدابة على الوقف ، إلا إذا احتج إليها مصلحة الوقف : كتعمير وشراء بذور ، فيجوز بشرطين :

□ الأول : إذن القاضى ، فلو بعد عنـه : يستدين بنفسـه .

□ الثاني : أن لا تيسـر إجـارة العـين والـصرف من أـجرـها .

ويتفقـ النـابـلةـ والمـالـكـيـةـ والإـمامـيـةـ معـ فـقهـاءـ الـخـفـيـةـ فيـ حـقـ النـاظـرـ بـالـاسـتـدـابـةـ ، علىـ الـوقـفـ عـنـدـ قـيـامـ الـحـاجـةـ إـلـىـ التـعـمـيرـ ، وـعـدـ وـجـودـ غـلـةـ لـلـوـقـفـ يـكـنـ الصـرـفـ مـنـهـ عـلـىـ عـمـارـتـهـ . إـلـاـ أـنـهـمـ لـاـ يـشـرـطـونـ أـخـذـ إـذـنـ مـنـ القـاضـىـ أوـ الـحاـكـمـ الشـرـعـىـ - كـمـاـ هـوـ عـنـدـ الـخـفـيـةـ - عـنـدـ وـجـودـ الغـلـةـ ، سـوـاـ كـانـ المـقـرـضـ هـوـ أوـ غـيرـهـ (٣) .

وقـالـ الشـيخـ مـنـصـورـ الـبـهـوتـىـ ماـ نـصـهـ : " ولـنـاظـرـ الـاسـتـدـابـةـ عـلـىـ الـوـقـفـ بلاـ إـذـنـ حـاكـمـ ، كـسـائـرـ تـصـرـفـاتـهـ ، لـمـصـلـحةـ : كـشـرـائـهـ لـلـوـقـفـ نـسـيـئـةـ أوـ بـنـقـدـ لـمـ يـعـيـنـهـ ، لأنـ النـاظـرـ مـؤـمـنـ مـطـلـقـ التـصـرـفـ ، فـالـإـذـنـ وـالـائـمـانـ ثـابـتـانـ " (٤) .

(١) فـتحـ الـقـدـيرـ :: جـ ٥ـ صـ ٦٨ـ ، وـابـنـ عـابـدـيـنـ : جـ ٣ـ صـ ٥٨٠ـ

(٢) الدرـ المـختارـ : جـ ٣ـ صـ ٥٨٠ـ

(٣) كـشـافـ الـقـنـاعـ : جـ ٢ـ صـ ٤٥٥ـ ، وـهـدـاـيـةـ الـأـنـامـ : جـ ٢ـ صـ ٢٥١ـ ، الدـسوـقـيـ عـلـىـ الشـرـحـ

الـكـبـيرـ : جـ ٤ـ صـ ٨٩ـ

(٤) كـشـافـ الـقـنـاعـ : جـ ٢ـ صـ ٤٥٥ـ

الرأي الراجح :

ونحن نميل إلى رأى الحنفية في وجوب أخذ الإذن من القاضى عند الاستدانة على الوقف ، وذلك للأسباب التالية :-

- ١- أن تقدير الضرورة الملحقة إلى الاستدانة ، مسألة موضوعية : يرجع تقديرها إلى القاضى الذى يستعين فى الغالب بأهل الخبرة ، لتقدير ذلك .
 - ٢- أن إعطاء الحرية للناظر فى الاستدانة على الوقف ، قد يؤدى به سوء تصرفه وتقديره ، إلى ضياع أموال الوقف أو أعيانه ، خصوصاً عند العجز عن الوفاء .
 - ٣- أن شراء بعض المواد الضرورية للوقف نسبيّة ، يكون فى غالب الأحيان بأكثر من السعر المقرر للسلع عند الشراء نقداً . وفي ذلك ضياع لكثير من أموال الوقف . لذا ، وجب أخذ الإذن من القاضى : لأنه يملّك الاستدانة على الوقف (١) ، فصح بأمره بخلاف المتولى : إذ لا يعلمه (٢)
- ما يتربّ على استدانة الناظر بدون إذن القاضى :

يرتب الحنفية على استدانة الناظر بدون إذن القاضى ، أحكاماً مختلفة تبعاً لاختلاف حالات الاستدانة . ولبيان ذلك يجب التفرقة بين حالات ثلاث :

(١) وبرأى الحنفية هذا ، أخذ نظام المتولين في العراق ، إذ تقر الفقرة الثانية من المادة الثامنة منه ما يلى : " للمتولى أن يستدين للوقف إذا اقتضت ذلك مصلحة الوقف وإذن المحكمة الشرعية " . انظر : نظام المتولين رقم ٦٤ لسنة ١٩٧٠

(٢) فتح القدير :: ج ٥ ص ٦٨

(٣) الإسعاف : ٤٧ - ٤٨

□ **الحالة الأولى :** أن يستدين الناظر من الغير ، لغرض عمارة الوقف أو إصلاحه مثلاً ، وفي هذه الحالة ، فإن الناظر ملزم بسداد الدين من ماله الخاص ولا يرجع به إلى الغلة (١) .

□ **الحالة الثانية :** أن ينفق الناظر من ماله الخاص ، بقصد الرجوع بعد ذلك إلى الغلة . فإن كانت الغلة موجودة : جاز الرجوع إليها ، وإن لم يكن ذلك بأمر القاضى . مثله في ذلك مثل الوكيل بالشراء ، إذا نقد الثمن من ماله : فإنه يجوز له الرجوع به على موكله . وإن لم تكن ثمن الغلة موجودة : فلا رجوع له في الغلة إلا إذا كان ذلك بإذن القاضى (٢) .

□ **الحالة الثالثة :** أن يستدين لغرض إعطاء الموقوف عليهم من المستحقين . وفي هذه الحالة ليس له الرجوع إلى الغلة ، بل عليه أن يسد الدين من ماله الخاص ، ويرجع به على الموقوف عليهم . وكما أنه لا يملك الاستدانا لهم على الوقف ، فإنهم لا يملكون الاستدانا على الوقف ، ومن استدان منهم كان ذلك الدين عليه وفي ذمته المالية .

ثالثاً : لا يجوز للناظر رهن الوقف :

يترتب على الناظر أن يرهن عيناً من أعيان الوقف بدين على الوقف ، أو عليه هو ، أو على أحد المستحقين . وذلك : لأن هذا التصرف قد يؤدي إلى ضياع العين الموقوفة ، بامتلاكها من قبل المرهن وفاء لدينه عند عدم قيام الناظر بوفاء ذلك الدين . كما أن الرهن يؤدي إلى فوات منفعة الوقف وتعطيلها .

(١) الإسعاف : ٤٧ - ٤٨

(٢) المصدر السابق

ففى الإسعاف (١) : " ولا يصح أن يرهن القيم الوقف بدین ، لأنه يلزم منه تعطيله ، فلو رهن القيم داراً من الوقف ، وسكن المرهن بها ، قالوا : يجب عليه أجر مثلها ، سواء أكانت معدة للاستغلال أم لم تكن ، احتياطاً لأمر الوقف " .

رابعاً : لا يجوز للناظر أن يسكن أحداً في الوقف
من غير أجرة ، إلا بسبب شرعي :

فإذا أسكن الناظر دار الوقف أحداً من غير أجرة ، فعلى الساكن أجر المثل ، سواء أكانت الدار معدة للاستغلال أم لم تكن كذلك (٢) . إذ به حماية للوقف ، وحفظ حقوق المستحقين فيه . إذ أن في إسكانه لدار الوقف من غير أجرة ، تفويناً وهدراً لحقوق الموقوف عليهم من المستحقين في الوقف .

خامساً : لا يجوز للناظر إعارة الوقف :

يمتنع على الناظر إعارة أعيان الوقف إذا لم يكن ضمن الموقوف عليهم ، لما في الإعارة : من استغلال لعين الوقف بلا مقابل ، وبالتالي تفويت لمنافعه ، وضياع حقوق المستحقين .

ففى الفتاوى (٣) الهندية نقاً عن الحيط : " ولا يجوز إعارة الوقف والإسكان فيه " .

ويسمى على ذلك : أن على المستعير أجر المثل عما انتفع به : من استعماله للعين الموقوفة ، قياساً على الإسكان في دار الوقف من غير أجر .

(١) الإسعاف : ص ٤٨ ، والفتاوى الهندية : ج ٢ ص ٤٢

(٢) الإسعاف : الفتوى الهندية : ج ٢ ص ٤٢

(٣) المصدر السابق ، نفس الصفحة

ونكتفي هنا بما ذكرناه ، فيما لا يجوز لنظر الوقف من التصرفات ، وذلك:
لأن جزئيات ذلك كثيرة لا تقع تحت حصر ، ويمكن أن تدرج جميعها تحت القاعدة
التي أثبناها في أول هذا البحث .

الفصل الثاني

في

أجرة الناظر

ناظر الوقف - وهو يقوم بإدارة الوقف والعناية بمصالحة : من عمارة ، وإصلاح ، واستغلال ، وبيع غلات ، وصرف ما اجتمع عنده إلى المستحقين - يكون له مقابل ذلك ، أجرة مناسبة لما بذله من جهد في نفسه ، وتفریط في وقته لإدارة الوقف ، ذلك الجهد الذي لو قدر له أن يبذله في إدارة أمواله ، لأدر عليه الربح الواfter .

وأجرة الناظر ليس لها حد معين ، إذ أنها تختلف باختلاف الأمكانة والأزمنة ، كما أنها تختلف باختلاف حال الناظر ، وتقدير الواقف .

كما أنها في ذاتها ، قد تكون مبلغًا معيناً من النقود : كالعشرين أو الثلاثين ، أو تكون معينة بالنسبة : كالعشر والشمن من الغلة . كما أنه قد يستحقها في كل شهر ، أو في كل سنة . وكل ذلك راجع إلى شرط الواقف ، أو العرف الجارى في ذلك (١) .

وقد استدل العلماء على حق الناظر في الأجرة - إضافة لما قدمته - بأدلة كثيرة نذكرها فيما يلى :-

(١) أحكام الأوقاف للخصف : ج ٢ ص ٣٤٥

أولاً : حديث عمر بن الخطاب رضي الله عنه لما وقف أرضه بخير حيث قال (١) : " لا بأس على من ولد فيها أن يأكل بالمعروف ، أو يطعم صديقاً غير متأثر فيه " . وفي رواية أخرى (٢) : " لا جناح على من ولد فيها أن يأكل منها بالمعروف ، ويطعم صديقاً غير متأثر منه مالاً " .

ثانياً : حديث أبي هريرة رضي الله عنه عند البخاري (٣) : أن رسول الله صلوات الله عليه وسلم قال : " لا تقسم ورثتي ديناراً ولا درهماً ما تركت - بعد نفقة نسائي ، ومؤنة عاملى - فهو صدقة " .

وقد استدل العلماء بهذا الحديث ، على مشروعية أجور العامل على الوقف . قال ابن حجر - رحمه الله - في فتح الباري عند شرحه لهذا الحديث (٤) : " وهو دال على مشروعية أجور العامل على الوقف ، والمزاد بالعامل في الحديث : القيم على الأرض " .

ثالثاً : ما فعله على بن أبي طالب - كرم الله وجهه - : حيث جعل نفقة العبيد - الذين وقف لهم مع صدقة ليقوموا بعمارتها - من الغلة (٥) .

(١) سنن الدارقطني : ج ٢ ص ٥٠٣ - ٥٠٤ ، والتعليق المغني : ج ٢ ص ٥٠٤ ، ومعنى غير متأثر منه مالاً : أي غير متخد منه مالاً لأن التأثر أخذ أصل المال .

(٢) البخاري بامثل فتح الباري : ج ٥ ص ٢٥٩

(٣) المرجع السابق : ج ٥ ص ٢٦٠

(٤) الإسعاف : ص ٤٥٣

رابعاً : جريان العرف منذ عهد الصحابة - رضوان الله عليهم - وإلى يومنا هذا على إعطاء الناظر على الوقف جزءاً من الغلة ، مقابل قيمة بالنظر على الوقف .
قال القرطبي : " جرأت العادة بأن العامل يأكل من ثمرة الوقف ، حتى لو اشترط الواقف أن العامل لا يأكل منه ، يستتبع ذلك منه " (١)

وإذا ثبت حق الناظر في الأجرة ، لقيامه بإدارة الوقف ، والنظر عليه - فإن الفقهاء اختلفوا في مقدار هذا الأجر وضوابطه ، ومدى حق الناظر فيه ، وذلك تبعاً لاشتراطه من قبل الواقف أو القاضي ، والوقت الذي يبدأ فيه استحقاق الناظر للأجرة . وستنولى - بعون الله - بحث ذلك في ثلاثة مباحث :

- المبحث الأول** : في تقدير الأجر من الواقف .
- المبحث الثاني** : في تقدير الأجر من القاضي .
- المبحث الثالث** : في الوقت الذي يستحق فيه الناظر للأجر .

المبحث الأول

في

تقدير الأجر من الواقف

اتفق الفقهاء جمِيعاً على أن للواقف أن يقدر أجرًا للناظر على الوقف ، لا يحدده في ذلك حد ، ولا يقيده في مقداره قيد . وذلك لأن الوقف إنما تم بعبارة ، وحق المستحقين قرر بشرطه ، هكذا أجر الناظر .

ففي الإسعاف (١) ما نصه : " ولو جعل الواقف للقائم بوقفه أكثر من أجر مثله يجوز ، لأنه لو جعل له ذلك من غير أن يشترط عليه القيام بأمره يجوز ، فهذا أولى بالجواز " . كما أن مبني الوقف على اتباع تحكمات الواقف إذا لم تختلف موجب الشرع (٢) .

وبالرغم من اتفاق الفقهاء على حق الواقف في تقدير أجر للناظر ، إلا أنهم اختلفوا في حق الناظر في الأجر ، وذلك بناءً على اختلافهم في مقدار الأجر الذي يستحقه الناظر ، والغلة التي من أجلها يستحق الناظر هذا الأجر ، وتبالين نظرهم إلى طبيعة الوقف والقصد منه .

ولبيان ذلك ، لا بد من التفرقة بين حالات ثلاث :

(١) الإسعاف : ص ٤٥

(٢) نهاية المطلب : ج ٧ مخطوط .

(٣) الإسعاف : ص ٤٥

الحالة الأولى : أن يكون الأجر المقدر للناظر من قبل الواقف ، بقدر أجر المثل . وفي هذه الحالة لا اختلاف بين الفقهاء جميعاً على حق الناظر في الأجر المقدر ، وذلك : اتباعاً لشرط الواقف، ولأن الأصل في أجر الناظر أن يكون مساوياً لأجر المثل (١) .

قال الشيخ البهوتى (٢) ما نصه : " وإن شرط الواقف للنااظر أجرة - أى عرضًا معلوماً - فإن كان المشروط بقدر أجرة المثل اختص به " .

الحالة الثانية : أن يكون الأجر المقدر للنااظر أكثر من أجر المثل ، وفي هذه الحالة فإن الفقهاء يقررون أن للنااظر الحق في هذا الأجر (٣) ، إلا أن هذا الحق عند الحنابلة ليس حقاً مطلقاً ، بل لا بد لكى يستحق الناظر ما زاد عن أجر المثل - من النص على حق الناظر في الزيادة ، باشتراطها له خالصة من قبل الواقف (٤) .

وعلى هذا ، فإذا نص الواقف على حق الناظر في الزيادة ، فإنه يستحقها هنا من باب الاستحقاق في الوقف . مثلهم في هذه الحالة مثل بقية الفقهاء من الحنفية والشافعية والمالكية ، الذين يقررون : أن للنااظر بشرط الواقف ما عينه له الواقف ولو أكثر من أجر المثل (٥) .

(١) الإسعاف : ص ٤٥

(٢) كشف القناع : ج ٢ ص ٢٥٨

(٣) الإسعاف : ص ٤٥ ، روضة الطالبين : ج ٥ ص ٣٤٨

(٤) كشف القناع : ج ٢ ص ٢٥٨

(٥) رد المحتار : ج ٣ ص ٥٧٨ ، وأسنى المطالب : ج ٢ ص ٤٧٢ ، والدسوقي على

الشرح الكبير : ج ٤ ص ٨٨

وأن ما زاد على أجر المثل ، إنما يستحقه الناظر لا باعتبار إدارته للوقف والنظر عليه بل باعتباره مستحقاً في الوقف (١) .

وقد ترتب على اختلاف الفقهاء في حق الناظر فيما زاد على أجر المثل ، والأسس التي بنى عليها هذا الحق - نتائج عده - نذكرها فيما يلى ، مع نسبتها إلى قائلها :

١-يرى الحنفية : أن الواقف إذا جعل للناظر المنصب من قبله أجراً أكثر من أجر المثل ، ففوض الناظر أمر الوقف لغيره - فليس للمفوض إليه - والحالة هذه - إلا أجر المثل ، وذلك لأن ما زاد عن أجر المثل إنما يستحقه الناظر - المفوض - بمقتضى شرط الواقف، لذا فلا يستحقها المفوض إليه : لأنها ليست مشروطة له ، إلا إذا عم الواقف ذلك : بأن جعلها للناظر ، ولكل من يفوظه الناظر أو لكل من يتولى النظر على الوقف ، ولم يجعلها لشخص بعيته (٢) .

٢-ويرى الحنفية أيضاً : أن الواقف إذا ضم إلى الناظر على الوقف ، رجلاً آخر ثقة ، أو كان ذلك بوجب شرطه - جاز للواقف أن يجعل من أدخله من حصة الناظر شيئاً ، إذا كان في أجره سعة ، وحيث أنها نبحث هنا في حالة تقدير الواقف أجراً للناظر أكثر من أجر المثل ، أى أن هذه السعة في الأجر موجودة ، فإنه يكون للواقف أخذ جزء من أجر الناظر واعطاوه إلى الثقة الذي ضمه إليه (٣)

(١) فتح الجواود بشرح الإرشاد : ج ١ ص ٤٦٤

(٢) الإسعاف : ص ٤٥-٤٦

(٣) المصدر السابق

٣-أما الشافعية : فإنهم يقررون : أن المتولى على الوقف ، إذا كان هو الواقف نفسه ، فلا حق له فيما زاد عن أجر المثل (١) .

ورأى الشافعية هذا ، ناتج عن سببين :

أو همما : أهتم يرون - كما أسلفنا - : أن ما زاد عن أجر المثل إنما يستحقه الناظر من باب الاستحقاق في الوقف ، لا على وجه الإدارة .

أما الثاني : فإنهم يقررون : أنه لا يجوز الوقف على النفس ، وعلى هذا : فإن الزيادة عن أجر المثل تخفي معنى الوقف على النفس ، فمنعوها : سداً للذرية .

٤-ويقرر الحنابلة : أن أجر الناظر إذا زاد عن أجر المثل ، فإن على الناظر أن يدفع ما زاد عن أجر المثل فيما يلزم الوقف من النفقة على الأمانة والأجراء ، ما لم يكن الواقف قد اشترط الزيادة للناظر خالصاً . فإذا اشترط ذلك له : فلا يلزمته شيء من ذلك مطلقاً لأنه يستحق الزيادة بالشرط ، لا على كونها أجراً عن إدارته للوقف (٢) .

الحالة الثالثة: أن يكون الأجر المقدر للناظر أقل من أجر المثل ، فلا خلاف في حق الناظر بهذا الأجر المقدر له ، إلا أن للناظر في هذه الحالة أن يختار واحداً من أمرين

-:-

□ الأمر الأول : أن يرضى بالأجر من قبل الواقف ، فيعتبر متبرعاً بعمله الزائد على ما قدر له .

(١) نهاية الحاج : ج ٤ ص ٢٩١

(٢) كشاف القناع : ج ٢ ص ٢٥٨

□ الأمر الثاني : أن لا يرضى بما قدره له الواقف من أجر ، فعليه أن يرفع الأمر إلى القاضى : ليرفع له أجره إلى أجر المثل ، إذ أن الناظر لا يملك زيادة الأجر المقدر له من قبل الواقف إلا بطلب ذلك من القاضى . وللقاضى أن يرفع أجر الناظر إلى أجر مثله ، لأن الأصل في الأجر أن يكون كأجر المثل . وليس للقاضى أن يرفع الأجر إلا بطلب ذلك من الناظر ، وذلك : لأنها أجرا على عمل ، فلا تستحق إلا بالطلب (١) .

وتقدير أجر المثل من قبل القاضى للناظر ، يجرى بمعرفة خبراء لهم اطلاع على أمثال هذه الشئون (٢) ، ولا يترك هذا إلى القاضى يتصرف به : لأنه قد يكون غير مطلع إطلاعاً كافياً على أمثال هذه الأمور ، إضافة إلى الخوف من محاباة القضاة للمتوليين على الوقف ، مما يؤدي إلى ضرر بالمستحقين فيه .

(١) حاشية ابن عابدين : ج ٣ ص ٥٧٨ ، كشاف القناع : ج ٢ ص ٤٥٨

(٢) أحكام الأوقاف - للمرحوم محمد شفيق العانى : ص ٤٨

المبحث الثاني

في

تقدير الأجر من قبل القاضي

المستقر عليه بين الفقهاء جهعاً : أن للقاضي أن يقرر للنااظر المنصوب من قبله أجرًا مقابل قيامه بإدارة الوقف والنظر عليه . كما اتفقا على أن الأجر المقدر يجب أن لا يزيد عن أجر المثل ، فسلطة القاضي في هذا الأمر تختلف عن سلطة الواقف ، إذ يجوز للواقف أن يجعل كل الغلة للنااظر ، بخلاف القاضي : فإنه لا يجرى عليه إلا قدر الاستحقاق ، لأنه نصب ناظراً لصالح المسلمين ، فلا يجوز له التصرف إلا ما فيه مصلحة (١) .

وإذا كنا بصدده بحث حق القاضي في تقدير أجر للنااظر على الوقف ، فلا بد لنا أن نبحث هنا في مسائلتين تتعلقان بهذا الموضوع :

أولاًهما : مدى حق الناظر في الأجرة عند عدم تعينها من قبل الواقف أو القاضي .
والثانية : من أين يأخذ الناظر الأجر المقدر له من قبل القاضي ؟ وستتكلم عن كل مسألة من هاتين المسائلتين في مطلب مستقل ، مبينين رأى العلماء فيهما مع التوجيه والترجيح .

(١) الإسعاف : ص ٤٦

المطلب الأول

في

إغفال الواقف أو القاضى تعين أجر الناظر

اختلفت آراء العلماء وتبينت في مدى حق الناظر في الأجرة عند عدم تعينها من قبل الواقف أو القاضي . ولبيان ذلك ، لا بد من التفرقة بين حالتين :-

الحالة الأولى : عدم رفع الناظر الأمر إلى القاضي ، لتعيين أجر له . وفي هذه الحالة ، لا خلاف بين جمهور الفقهاء - باستثناء بعض فقهاء الشافعية - في أن الناظر لا يستحق شيئاً من غلة الوقف ، ولا من أي جهة من الجهات الأخرى : كبيت المال مثلاً ، ويعتبر متبرعاً بعمله في إدارة الوقف .

ويعللون ذلك : بأن أجر الناظر أجر على عمل ، فلا يستحق إلا بالطلب (١) وقد خالف هذا الرأي بعض فقهاء الشافعية الذين يرون : أن للمتولي على الوقف الذي لم يقدر له شئ من قبل الواقف أو القاضي ، أن يأخذ قدر عمله من ريع الوقف بدون إذن القاضي، وقد نقل هذا القول عن ابن الصباغ (٢) ، في تحفة المحتاج (٣)

(١) حاشية ابن عابدين : ج ٣ ص ٥٨٩

(٢) هو : عبد السيد بن أبي طاهر محمد بن عبد الواحد بن محمد البغدادي ، أبو نصر ، المعروف بالصباغ . أحد علماء الشافعية وأعيانها ، درس بالظاممية أول ما فتحت ثم عزل بالشيخ أبي اسحق الشيرازي ، ولد سنة (٤٠٠) هـ . انظر : طبقات الشافعية للأستوى : ج ٢ ص ١٣١ - ١٣٠

(٣) تحفة المحتاج : ج ٢ ص ٢٩٠

إلا أن العلامة الشيخ عبد الحميد الشروانى ، قد حمل قول ابن الصباغ هذا على أنه في حالة : " فقد الحكم بذلك الخل ، أو تعذر الرفع إليه ، لما يخشى منه : من الفسدة على الوقف (١) .

نقد و توجيه :

ولا يخفى ضعف ما ذهب إليه ابن الصباغ ومن وافقه ، وخصوصاً في زماننا هذا ، إذ ملأ الطمع والجشع قلوب الناس ، وأصبحت أموال الوقف مطمعاً لكل طامع . كما أن ترك تقدير الأجر إلى الناظر بناء على ما قدمه من عمل وجهد ، يفتح الباب له ، لنهب واردات الوقف ، وبالتالي حرمان المستحقين فيه من حقوقهم .

أما ما قرره الشيخ الشروانى : من حمل كلام ابن الصباغ على تعذر الرفع إلى الحاكم ، لما يخشى منه من المفسدة على الوقف . فإن ذلك ينتفي بعد أن قررنا : أن القاضى عند تقديره لأجر الناظر على الوقف ، يستعين بأهل الخبرة من العارفين بأمثال هذه الأمور . وذلك خشية المحاباة أو الإجحاف بحق الناظر .

لذا ، فإننا نرى أن الناظر ليس له أن يأخذ من غلة الوقف لنفسه كأجر له ، إلا عند تقدير ذلك من قبل القاضى بعد رفع الأمر إليه .

الحالة الثانية : أن يرفع الناظر الأمر إلى القاضى ، لتعيين أجر له . اختلفت آراء العلماء في حق القاضى في تقدير أجر للناظر : إذا طلبه حسب قيام الواقع أو القاضى بتقدير أجر له .

(١) حاشية الشيخ عبد الحميد الشروانى على تحفة المحتاج : ج ٢ ص ٢٩٠

فمذهب الخفية والمالكية : أن للقاضى الحق في تقدير أجر للناظر ، والأجر المقدر من القاضى هو : أجر مثل ، فإذا زاد عن ذلك : رد الزائد (١) .

قال الشيخ الدسوقي في حاشيته (٢) : " فإن لم يجعل الواقف لوقفه ناظراً فالحاكم يولي عليه من شاء ، ويجعل له أجراً من ريعه " .

وفي بيان حق القاضى في تقدير أجراً للناظر ومقدارها ، ينقل الخطاب في موهب الجليل (٣) عن فقهاء المالكية ، ما نصه : " قال ابن عرفة ، عن ابن فتوح : للقاضى أن يجعل من قدمه للنظر في الأحباس رزقاً معلوماً في كل شهر ، باجتهاده ، حسبما يقدمه الناظر : من عمل و فعل ، وما ذلك في حقيقته إلا أجر مثل ، مما تعارف الناس على إعطائه كأجر لأمثال هذا النوع من الأعمال .
أما الشافعية ، فإن لهم في ذلك أقوالاً ثلاثة : -

القول الأول : أن الناظر لا يستحق الأجر بالطلب فقط ، بل لا بد من أن يكون محتاجاً . فإذا ثبتت حاجته : أعطى من الغلة ما يسد حاجته أما إذا لم يكن محتاجاً ، فلا حق له في شيء من غلة الوقف . وهذا القول قد رجحه الرافعى ، ونسبة للبلقيني . وعللوا ذلك : بأن القيمة على الوقف كالمولى على مال الصغير ، لا يأخذ منه إلا ما يكفيه بالمعروف .

القول الثاني : وهو منسوب إلى الإمام التووى - رحمه الله -: أنه يثبت للناظر

(١) حاشية ابن عابدين : ج ٣ ص ٥٧٨ ، الشرح الصغير بهامش حاشية الصاوي :

ج ٢ ص ٣٣٤ - ٣٣٥

(٢) حاشية الدسوقي ، والشرح الكبير : ج ٤ ص ٨٨

(٣) موهب الجليل : ج ٦ ص ٤٠

الأقل من أجر المثل أو نفقته بالمعروف ، وهذا يعني أنه يعطى ما يسد حاجته - كالقول الأول - إلا أنه يجب أن لا يزيد عن أجر المثل ، فإذا زادت حاجته عن أجر المثل : فلا يستحق إلا أجر المثل .

القول الثالث : أن الناظر يستحق أجر المثل سواء كان محتاجاً أو غير محتاج ، لأن ذلك أجر يستحقه مقابل عمل يؤديه ، وهذا الأجر يستحقه دون نظر إلى فقره أو غناه . وهذا الرأي يتفق مع مذهب الحنفية والمالكية ، وهو وجه للحناشة كما سترى .

ويدل على مذهب الشافعية هذا ، ما جاء في أسفى (١) المطالب شرح روض الطالب ، ونصه : " وللناظر من غلة الوقف ما شرطه له الواقف
فإن عمل بلا شرط فلا شيء له ، فلو رفع الأمر إلى حاكم ليقرر له أجراً ، فهو إذا تبرم الولي بحفظ مال الطفل ورفع الأمر إلى القاضي ليثبت له أجراً . قاله البلقيني .
قال الشيخ ول الدين العراقي في تحريره : ومقتضاه أنه يأخذ مع الحاجة إما قدر نفقته كما رجحه الرافعى ، أو الأقل من نفقته وأجرة مثله كما رجحه النووي .
وقد يقال : التشبيه بالولي إنما وقع في حكم الرفع إلى الحاكم لا مطلقاً ، فلا يقتضي ما قاله . وكان مرادهم : أن يأخذ بتقرير الحاكم . على أن الظاهر هنا أنه يستحق أن يقرر له أجراً المثل ، وإن كانت أكثر من النفقه " .

(١) أسفى المطالب : ج ٢ ص ٤٧٢ ، نهاية الحاج : ج ٤ ص ٢٩١

رأى الخنابلة :

اختلفت آراء الخنابلة في حق الناظر بالأجرة عند عدم ذكرها له من قبل الواقف أو القاضي . ولبيان هذه الآراء ومستنداتها ، لا بد لنا من التفرقة بين حالتين :

الحالة الأولى : أن يكون الناظر من يستأجرون لإدارة الوقف ، ويأخذون الأجر من أمثال هذه الأعمال .

ولفقهاء الخنابلة في هذه الحالة آراء ثلاثة :-

الرأي الأول : أن للناظر على الوقف أن يأكل منه بالمعروف ، سواء كان محتاجاً أو غير محتاج .

وقد استدل أصحاب هذا الرأي بقول عمر بن الخطاب رضي الله عنه حين وقف أرضه : " لا جناح على من ولد فيها أن يأكل منها بالمعروف (١) " .
وجه الاستدلال : أن عمر أعطى لمن ولد فيها الحق في الأكل منها بالمعروف ، ولم يفرق بين غنى وفقر .

الرأي الثاني : أن لمناظر الوقف أن يأخذ الأقل : من أجر المثل أو كفایته ، قياساً على ولد الصغير ولا يستحق هذا الأجر إلا إذا كان فقيراً .
ففي الفروع (٢) ما ندبه : " ولا يحل للولي من مال مولية إلا الأقل من أجرة مثله ، أو كفایته وخرج أبو الخطاب وغيره مثله في ناظر الوقف ونصه فيه : يأكل بمعرفه " .

الرأي الثالث : أن لمناظر على الوقف الحق في أجر المثل ، لأنه مقابل عمل يؤديه فهو أجرة ، والأجر تقدر بالمثل . وقالوا : إن هذا قياس المذهب .

(١) المغني مع الشرح الكبير : ج ٦ ص ١٩٤ ، والكاف : ج ٤ ص ٤٥٧

(٢) الفروع : ج ٢ ص ٣٢٤-٣٢٥

قال الشيخ البهوتى (١) : " إن كان مشهوراً بأخذ الجارى - أى أجر المثل - على عملة ، فله أجراً مثل عمله " .

وجاء في الفروع ما نصه (٢) : " وإن لم يسم له شيئاً فقياس المذهب : إن كان مشهوراً بأخذ الجارى على عمله ، فله جارى مثله " .

الحالة الثانية : أن يكون الناظر من لا يأخذون أجراً على أمثال هذه الأعمال : ويرى الحنابلة : أن من كان هذا حاله من النظر ، فلا يقدر له القاضى أجراً على عمله في إدارة الوقف ، إذ أن من الناس من تسموا طباعهم ونفوسهم على أن يستأجروا وتعلوا همهم علىأخذ أجراً على أمثال هذه الأعمال . فهو يقوم بإدارة الوقف تبرعاً منه بذلك : لا يتضرر أجراً ، ولا يربح شكراً ، مثله في ذلك كمثل أقرانه من ذوى القدر والشأن ، وعلو المكان .

وما تعارفه الناس لأمثاله ينطبق عليه ، لأن القاعدة الفقهية تقول : " إن المعروف عرفاً كالشروط شرطاً " . فقبوله بإدارة الوقف بدون نص على أجراً له بناء على ما جرى العرف به لأمثاله - كان كالشرط بعدم استحقاقه شيئاً من الأجرا مقابل عمله .

ويقرر الحنابلة : أن هذا الرأى هو قياس مذهبهم (٣) .

(١) كشاف القناع : ج ٢ ص ٤٥٨

(٢) كتاب الفروع : ج ٤ ص ٥٩٥

(٣) كشاف القناع : ج ٢ ص ٤٥٨ ، وكتاب الفروع : ج ٤ ص ٥٩٥

المطلب الثاني

في

المورد الذي يأخذ الناظر منه الأجر المقدر من القاضي

يرى جمهور الفقهاء - عدا بعض المالكية - : أن المتولى على الوقف ، يأخذ أجرته المقدرة له من غلة الوقف الذي يتولى النظر عليه ، سواء كان هذا الأجر مقدراً من قبل الواقف ، أو من القاضي ، إلا إذا شرط الواقف غير هذا .
وعللوا ذلك : بأن الناظر يقوم بإدارة الوقف والمحرص على خائه وبقائه ، وتقسيم ريعه إلى مستحقيه ، والدفاع عنه . فهو قائم بأمر الوقف ، فهو كالأجير في الوقف .
(١) : يستحق أجرته من غلة الوقف .

رأى مخالف :

خلافاً لبعض فقهاء المالكية (٢) ، الذين يفرقون - هنا - بين حالتين :-
الحالة الأولى : أن يقرر الواقف للناظر أجراً معيناً . وفي هذه الحالة ، يقرر هؤلاء الفقهاء - مثلهم في ذلك مثل جمهور الفقهاء - : أن الناظر يستحق ما قرر له من أجر من قبل الواقف ، مهما كان مقداره .

(١) الإسعاف : ص ٤٥ ، هداية الأنام : ج ٢ ص ٢٤٩-٢٥٠ ، البحر الزخار :

ج ٤ ص ١٦٦

(٣) مواهب الجليل : ج ٦ ص ٤٠

ويأخذ هذا الأجر من غلة الوقف الذى يتولى النظر عليه . وذلك : اتباعاً لشرط الواقف .

الحالة الثانية : أن لا يعين له الواقف أو القاضى أجراً ، أو كان الأجر مقدراً من قبل القاضى لمنصبه . وكذا الحال إذا كان الأجر المقدر من الواقف أقل من أجر المثل ، وطلب الناظر من القاضى زيادة إلى أجر المثل . وهم في هذه الحالة - يقررون : أن الناظر يأخذ الأجر المقدر له من قبل القاضى ، من بيت المال لا من غلة الوقف ، فإذا ما دفعت له من غلة الوقف : وجب ردّها .

وقد علل القائلون بهذا الرأى مسلكهم هذا : بأن إعطاء الناظر من غلة الوقف تغيير للوصايا ، فكان الواقف حين حبس ماله ولم يعين شيئاً للناظر ، منع بفعله هذا من إعطاء الناظر شيئاً من غلة الوقف .

وعلى هذا ، فإن إعطاءه شيئاً من الغلة هو تغيير لما أراد الواقف وقصد . وقد نسب الخطاب لهذا الرأى لابن عتاب (١) ، وابن ورد (٢) ، حيث يقول في مواهب (٣) الجليل ما نصه : "الأئمة ابن عتاب عن المشاور : لا يكون أجراً

(١) هو : أبو محمد : عبد الله بن محمد بن عتاب المالكي . الإمام الفقيه الحافظ ، شيخ الإسلام وخاتمة العلماء الأعلام ، له تصانيف حسنة . ولد سنة (٤٦٥) هـ وقيل : (٥٢٨) وهو الأصح أنظر ترجمته : في شجرة النور الزكية : ص ١٢٩ - ١٣٠ .

(٢) هو أبو القاسم : أحمد بن محمد بن عمر بن يوسف التميمي المعروف بابن ورد . الفقيه الأصولي المفسر الحافظ . انتهت إليه رئاسة الأندلس في مذهب مالك ، له شرح على البخاري ولد سنة (٤٦٥) هـ وفق سنة (٥٤٠) هـ راجع الترجمة في شجرة النور الزكية : ج ١ ص ١٣٤ .

(٣) انظر : مواهب الجليل : ج ٦ ص ٤٠

إلا من بيت المال ، فإن أخذها من الأحياس أخذت منه ، ورجع بأجره إلى بيت المال ، فإن لم يعط منها فأجره على الله . وإنما لم يجعل له فيها شيء : لأن تغيير للوصايا . وبمثل قول المشاور أفتى ابن ورد ، وقال : " لا يجوز أخذ أجترته من الأحياس ، إلا أن يحمل على من حبس " .

إلا أن هذا الرأى - كما يظهر من نصوص الفقه المالكى - مرجوح ، إذ أن جمهرة فقهاء المالكية يقررون : أن أجرة الناظر على الوقف حق مقرر على غلة الوقف الذى يتولى النظر عليه .

فقد قال الشيخ الدرديرى (١) ما نصه : " يجوز للقاضى أن يجعل للناظر أجرة من ريع الوقف على حسب المصلحة ، خلافاً لقول ابن عتاب : أنه لا يحل له أخذ شيء من غلة وقف ، بل من بيت المال ، إلا إذا عين الواقف شيئاً " .

ومثل هذا المعنى ورد في الشرح الكبير ، وحاشية الدسوقي عليه (٢) . بل إن من المالكية من ادعى عدم علمه بالمخالف في جواز أخذ المتولى على الوقف أجرة من غلة الوقف مطلقاً ، كما جاء في موهاب (٣) الجليل - بعد نقله لكلام ابن عتاب وابن ورد - حيث يقول : " وخالفه عبد الحق ، وابن عطية ، وقال : ذلك جائز ، لا أعلم فيه نصاً مخالفاً " .

وقد حل بعض الباحثين (٤) ، قول ابن عتاب ومن وافقه من المالكية ، على

(١) الشرح الصغير : ج ٢ ص ٣٣٤ - ٣٣٥

(٢) الدسوقي والشرح الكبير : ج ٨ ص ٨٨

(٣) موهاب الجليل : ج ٦ ص ٤٠

(٤) محاضرات في الوقف للشيخ أبو زهرة : ص ٣٤٨

اعتبار أن إدارة الأوقاف من المصالح التي يجب على الدولة القيام بها ، وبالتالي يجب دفع مرتبات العاملين عليها من النظار وغيرهم . لأن الكثير من هذه الوقف خصصت ابتداءً لأعمال البر والنفع العام : كبناء المستشفيات والملاجئ ، ورعاية الأيتام والفقراء .

إضافة إلى أن الوقف الأهلی - الذرى - مآلہ بعد انقراض المستحقين به إلى جهة من جهات البر : كطلبة العلم والعلماء .

وبما أن هذه المصالح التي خصص ريع الوقف في الصرف عليها لرعايتها وإدارتها ، هي - في حقيقة الأمر - من الأعمال التي يجب على الدولة القيام بها ورعايتها ، فقد وجب على الدولة أن تتحمل - حسب هذا الرأى - الإنفاق على إدارتها .

المبحث الثالث

في

استحقاق الناظر للأجر من قبل القاضي

الكلام في استحقاق الناظر في الأجر المقدر له ، يقتضى منا البحث في مسألتين :
أولاًهما : المعيار المادي للعمل الذي يقوم به ناظر الوقف .
والثانية : الوقت الذي يبدأ فيه استحقاق الناظر للأجر .
وستنوى الكلام عن كل مسألة من المسألتين ، في مطلب مستقل .

المطلب الأول

في

المعيار المادي للعمل الذي يقوم به ناظر الوقف

الناظر على الوقف يتولى إدارة الوقف وعمارته ، وإيجارته وتنمية موارده ، وتحصيل غلنته ، وصرفها إلى المستحقين ، والدفاع عن الوقف وغير ذلك من الأعمال التي لا تقع تحت حصر ولا عد ، ولا يقيده فيها إلا الغبطة والمصلحة .. لذا ، فإن الفقهاء وهم يقررون حقيقة قائمة – وهي : أن أعمال الإنسان لا يمكن أن تقع تحت حصر ، وأنه ليس هناك مقياس ثابت يمكن أن تمقاس به أعمال

الناظر ، وهو مكلف بجملة من الأعمال – يرون : أن المولى على الوقف لا يكلف من العمل بنفسه إلا مثل ما يفعله أمثاله ، ولا ينبغي أن يقصر عن ذلك (١) . وقد بني الفقهاء على قولهم هذا ، النتائج التالية : –

- ١- أن الولاية على الوقف إذا كانت لامرأة : فإنها لا تكلف من العمل إلا ما تفعله أمثالها من النساء ، إذ أن للمرأة طبيعة تختلف عن طبيعة الرجل ، فهي – والحالة هذه – لا تكلف من الأعمال مثلاً يكلف الرجل .
ففي الإسعاف ما نصه (٢) : لو جعل الولاية إلى امرأة ، وجعل لها أجراً معلوماً : لا تكلف إلا مثل ما تفعله النساء عرفاً " .

٢- أن الحاكم – بما له من ولاية عامة – لا يمكنه إلزام الناظر بعمل شيء لا يفعله أمثاله من الولاية (٣) .

وعلى هذا ، فإذا نازع أهل الوقف القيم ، وقالوا للحاكم : إن الواقف إنما جعل له هذا الأجر مقابل قيامه بالعمل ، وهو لا يعمل شيئاً – فإن القدر الذي يكون الناظر مسؤولاً عنه من العمل ، تجاه أهل الوقف والحاكم ، هو : ما يفعله أمثاله من الناظر ، ولا يكون مسؤولاً عما زاد عن ذلك القدر .

٣- التزام الناظر بأجرة وكيله من ماله المقدر له (٤) .

فإذا أقام الناظر وكيلًا عنه في إدارة شئون الوقف ، أو بعضها : فإنه هو المكلف بدفع أجر الوكيل من أجرة المقدر له ، ولا يحق للناظر إعطاء الوكيل شيئاً من غلة الوقف ، إلا إذا جعل الواقف له ذلك .

(١) الإسعاف : ص ٤٥

(٢) الإسعاف : ص ٤٥ ، وانظر أيضاً أحكام الأوقاف للخصاف : ص ٣٤٥

(٣) الإسعاف : ص ٤٥ ، وانظر أيضاً أحكام الأوقاف للخصاف : ص ٣٤٦-٣٤٥ انظر

(٤) الإسعاف : ص ٤٥

إذ أن الأصل في الولاية : أن الناظر هو الذي يقوم بإدارة الوقف ب بنفسه . فقيام الوكيل بذلك عنه فيه مصلحة له . فوجب أن يتحمل الناظر أجرة الوكيل من ماله ، لأن القاعدة الشرعية تنص على أن : " الغرم بالغم " .

المطلب الثاني

في

الوقت الذي يبدأ فيه استحقاق الناظر في الأجر

لا بد لنا - لكي نبين الوقت الذي يبدأ فيه استحقاق الناظر للأجر - من التفرقة بين حالتين ، وذلك لاختلاف الأحكام المترتبة على كل منها :-
الحالة الأولى : أن يكون للناظر أجرة مقدرة :

إذا كان للناظر على الوقف أجر مقدر ، سواء كان ذلك من قبل الواقف أو القاضي ، فإن الفقهاء متتفقون على أنه يستحق الأجر المقدر له من تاريخ مباشرته النظر على الوقف ، والقيام بشئونه ومصالحه : من عمارة ، واستغلال ، وبيع غلات ، وصرف ما اجتمع عنده فيما شرطه الواقف ، وغير ذلك من الأعمال التي جرت العادة على أن يكلف بها أمثاله . وذلك : لأن الأجر في مقابلة العمل (١) .

وقد رتب الفقهاء على هذا القول ، النتائج التالية :

١- أن الناظر إذا لم يقم بفعل شيء مما وجب عليه فعله ، فإنه لا يستحق شيئاً من

(١) الإسعاف : ص ٤٥ ، كشاف القناع : ج ٢ ص ٤٥٨ ، وهداية الأنام :

الأجر ، إلا إذا اشترط الواقف ذلك : بأن جعل له الحق فيما قدره له من الأجر حتى عند عدم قيامه بعمل ما ، إلا أن الناظر يستحق ما قدره له الواقف ، لا باعتباره أجراً مقابل عمل أداء ، بل باعتباره أحد المستحقين في الوقف (١) .

٢- أن الناظر يستحق أجراه كاملاً ، حتى عند إصابته بمرض أو آفة : إذا استطاع معها أن يقوم بأداء ما عليه من واجبات في إدارة الوقف والنظر عليه ، بدون أي تقصير أو إهمال . وإنما : فإنه لا يستحق من الأجر إلا بقدر ما قدمه من عمل .

٣- إذا مات الناظر على الوقف أثناء قيامه بالنظر على الوقف ، فلورثة الحق في المطالبة بالأجر الذي استحقه في المدة التي قضتها في النظر على الوقف ، ما لم يكن قد قبض الأجر قبل موته ، وذلك : لأن الناظر كالأجير ، لا يستحق من الأجر إلا بقدر ما يفعله (٢) .

الحالة الثانية : أن لا يكون له أجر :

إذا قام المتولى على الوقف بالنظر على الوقف ، دون أن يكون له أجر مقدر ، سواء كان منصوباً من قبل الواقف أو القاضي ، ومضى وقت لم يطلب فيه المتولى من القاضي تقدير أجر له ، وكان المتولى من يأخذون أجراً على أمثال هذه الأعمال ، ثم رفع بعد ذلك طلباً إلى القاضي ليقدر له أجراً عن عمله فهل تقدير القاضي للأجر يسرى من تاريخ الطلب ، أو من تاريخ قيامه فعلاً ب مباشرة أعماله في الولاية على الوقف ؟ .

وقد أجاب عن ذلك الفقهاء ، بأن قرروا : أن الناظر على الوقف يستحق الأجر من تاريخ قيامه بالنظر على الوقف ، لا من تاريخ رفع الأمر إلى القاضي (٣)

(١) الإسعاف : ص ٤٦

(٢) كشف النقاع : ج ٢ ص ٤٥٨ ، وأحكام الأوقاف لحسن رضا : ص ٦٨

(٣) المصادران السابقان

لأن عدم رفع الأمر إلى القاضى ، لا يعنى تنازل الناظر عن حقه في الأجر ، بل قد يكون عدم مطالبته بالأجر سببه أمور أخرى خارجة عن إرادته : كأن يعتقد بأن الواقف أو القاضى قد قدر له أجراً سنوياً ، ثم ظهر له في آخر العام ، أنه لم يقدر له شيء من ذلك .

اعتراض وتجيئ :

إلا أننا نرى : أن ترك الناظر حرراً في رفع الأمر متى شاء إلى القاضى ، ليقدر له أجراً عند عدم تقديره من قبله أو من الواقف - قد يتربت عليه ضرر وغبن يلحقه أو يلحق المستحقين في الوقف ، إذ أن مرور الزمن قد يؤدى إلى نسيان مقدار الريع المحصل من الوقف ، ومقدار المصروف على الوقف للمستحقين ، مما يستتبع اضطراباً في الحسابات ، وخلافاً بين الأطراف . كما أن في مرور الزمن ، وتباعد العهد - احتمالاً لتراتكيم المبالغ التي يستحقها الناظر عن المدة السابقة ، فدفع هذه المبالغ له عند الحكم له بها دفعه واحدة ، قد يتربت عليه حرمان المستحقين من حقوقهم لتلك السنة ، أو يلحق ذلك ضرراً بالوقف .

لذا ، فإنني أرى وضع ضابط عام لذلك : حتى لا تثور منازعات بين الناظر والمستحقين ، ولا يلحق ضرراً أو غبن بهم . وهذا الضابط هو : " أن على الناظر أن يقدم طلباً باحتساب أجرتة من تاريخ زوال المانع من ذلك " .

إذا ما زال المانع الذى من أجله لم يستطع تقديم طلب إلى القاضى لتقدير أجر له ، واستمر - مع ذلك - في عدم رفع الأمر إلى القاضى : فإنه لا يستحق شيئاً من الأجر عما مضى من المدة التى سبقت تقديم الطلب .

الفصل الثالث

فِي

محاسبة الناظر وضمانه وعزله

لعل من أهم ما نبحثه في هذا الفصل ، هو موضوع محاسبة الناظر على الوقف ، لـ أثاره ويشيره المرتزقة في الوقف ، والطامعون فيه : من شكاوى وتظلمات ، سببها والمؤدى إليها ما يلاحظ : من سوء إدارة معظم المتولين ، وخياناتهم ، وإلحاقهم الضرر بأصل الوقف وإيقاعهم الظلم والحيف على المستحقين في الوقف . جشعهم وطعمهم في ابتزاز أكبر قدر ممكن من واردات الوقف .

ومرجع ذلك هو : فقدان المحاسبة الحقيقة الأمينة ، وترك المتولين مطلقي العنان بفعلون ما يشتهون : لا يقيدهم قيد ولا يحكمهم قانون .

وقد أدى ذلك إلى قيام منابر عديدة – في كثير من بقاع العالم العربي – بتوجيهه الطعن إلى الوقف الأهلـي – الذري – والمطالبة بالغائه وتصفيته ، بل تعدد ذلك إلى المطالبة بالغاء الوقف بكلـة أنواعه ، كنظام قائم في المجتمع (١) .

لـذا ، فـسنحاول هنا – بعون الله – أن نستعرض آراء العلماء في محاسبة الناظر ، والأساس الذي بنيت عليه هذه الآراء مـهـدـين لذلك بالـكلـام عن صـفةـ نـاظـرـ الـوقـفـ

(١) من هؤلاء محمد علي باشا وزير الأوقاف المصرى سابقاً ، في محاضرة ألـقاـها في القاعة الكـبرـى بـمحـكـمةـ الاستـئـافـ عامـ ١٩٢٧ـ . وقد رد عليه فضـيلـةـ الشـيخـ محمدـ بـختـ المـطـيعـ مـفـقـ الدـيـارـ

المـصـرىـةـ سابـقاـ ، في محـاضـرةـ ألـقاـهاـ مـسـاءـ الـخـمـيسـ ١٣٤٥ـ هـ (١٠ـ فـبـراـيرـ ١٩٢٧ـ) مـ

راجع المحاضرة المـذـكـورـةـ مـطـبـوعـةـ فـيـ المـطـبـعـةـ السـلـفـيـةـ عـامـ ١٣٤٥ـ هـ

بالنسبة لتصراته ، وبالنسبة لما تحت يده . لأن معرفة هذا تعيننا على معرفة الطريق الذي يمكن معه محاسبة الناظر ، وكيفية محاسبة الناظر ، وكيفية تلك المحاسبة ، والآثار التي تترتب على هذه المحاسبة : كعزله أو ضم ثقة أمين له ، كما تبين لنا حدود ضمانه ، ومتي يكون ذلك .

وعلى هذا ، فإننا نقسم هذا الفصل إلى أربعة مباحث ، نتكلّم فيها على التحو

التالي :

- المبحث الأول : في صفة ناظر الوقف .
- المبحث الثاني : في محاسبة ناظر الوقف .
- المبحث الثالث: في ضمان ناظر الوقف .
- المبحث الرابع: في عزل ناظر الوقف .

المبحث الأول

في

صفة ناظر الوقف

إن البحث عن صفة ناظر الوقف ، يقتضى منا الكلام عن صفتين من صفاته:

- الأولى : البحث عن صفة ناظر الوقف من حيث تصرفاته .
- الثانية : البحث عن صفة ناظر الوقف من حيث ما تحت يده .
وستتولى - بمشيئة الله - الكلام عن كل منهما في مطلب مستقل .

المطلب الأول

في

صفة ناظر الوقف من حيث تصرفاته

إن القدر المتفق عليه بين الفقهاء (١) ، هو : أن ناظر الوقف وكيل ونائب عن غيره ، وأن تصرفه في إدارة الوقف كتصرف الوكيل فيما وكل به ، وليس كتصرف الأصيل في ملكه .

ذلك : لأن الناظر منصوب لحفظ مال الواقف وإدارته ، واستغلال موارده ، وتوزيع ريعه للمستحدين فيه ، بينما يستطيع الأصيل - إضافة إلى ما سبق -

(١) انظر : الإسعاف : ص ٤١ ، وروضة الطالب : ج ٥ ص ٣٤٩ ، والبحر الزخار :

ج ٤ ص ١٦٥ ، والإنصاف للمرداوي : ج ٧ ص ٦٠

التصريف في ملكه بالبيع والهبة والرهن وغير ذلك من التصرفات التي لا يملكها الناظر على الوقف .

وإذا كان الفقهاء قد اتفقوا على أن الناظر وكيل ونائب عن غيره ، إلا أنهم قد اختلفوا فيما يليون هذا الغير .

ويمكننا حصر آراء العلماء في ذلك في رأيين :-

الرأي الأول مؤداه : أن الناظر وكيل عنم أقامه

ومن قالوا بهذا الرأي : الشافعية والمالكية ، وأبو يوسف من الحنفية . فهم يرون أن ناظر الوقف وكيل عن الواقف حال حياته ، وتصرفاته مستمدة منه ، وللواقف عزله مطلقاً بسب أو بدون سبب . يؤيد ذلك ما جاء في موهاب (١) الجليل :

" قال ابن عرفة : لو قدم المحبس من رأى لذلك أهلاً ، فله عزله واستبداله " .

وفي روضة الطالبين (٢) : " للواقف أن يعزل من ولاه ، وينصب غيره ، كما يعزل الوكيل ، وكان المتولى نائب عنه . هذا هو الصحيح . وبه قال الأصطخرى وأبو الطيب بن سلمة " .

وينقل صاحب الإسعاف رأى أبي يوسف - رحمه الله - إذ يقول (٣) : " وعند أبي يوسف : هو وكيله ، فله عزله وإن شرط على نفسه عدم العزل " .

وإذا كان الناظر وكيلًا عن الواقف ، فإن له كل أحكام الوكيل ، فهو يعزل بموت الواقف ، أو بعزل نفسه إذا علم الواقف بذلك .

(١) موهاب الجليل : ج ٦ ص ٣٩

(٢) روضة الطالبين : ج ٥ ص ٣٤٩

(٣) الإسعاف : ص ٤١

وما ذكرناه خاص فيما إذا كانت ولايته حال حياة الواقف فقط ، إلا أن للواقف أن يجعل الناظر على الوقف ، ناظراً حال حياته وبعد مماته أو بعد وفاته فقط . وفي هذه الحالة ، فإن الناظر لا يعزل بعثت الواقف : إذ تستمر الولاية حتى بعد الوفاة ، ويكون حكم تصرفات الناظر بعد وفاة الواقف حكم تصرفات الأوصياء .

ففي الإسعاف (١) : " ولو جعل الولاية لرجل ثم مات ، بطلت ولايته عنده - أى عند أبي يوسف - بناءً على الوكالة ، إلا أن يجعلها في حياته وبعد مماته ، لأنه يصير وصية بعد موته " .

وإطلاق الوصايا دون تحديدها ، تقتضي وصايتها على أولاد الموصى وعلى الوقف ، فإذا كان لرجل أولاد ، وكان له أعيان موقوفة ، ثم أوصى لشخص في مرض موته - فإن الوصاية تشمل الأولاد والوقف (٢) .

أما إذا حددها بالوقف فقط . فعند أبي يوسف وهلال : تكون وصايتها قاصرة على الوقف فقط . وعند أبي حنيفة - رحمه الله - هو : وصى على أولاده ، وعلى الوقف .

وقد نقل قاضي خان في فتاويه رأياً لأبي يوسف يوافق رأى أبي حنيفة ، وعلى ذلك ، يكون عند أبي يوسف روایتان (٣) .

(١) الإسعاف : ص ٤١

(٢) المصدر السابق

(٣) المصدر السابق

وفي رد (١) المختار عنالتارخانية : أنه رأى محمد بن الحسن الشيباني . وما ذكرته سابقاً ينطبق بالنسبة لمنصب القاضي ، إذ أنه وكيل عنه ، إلا أن وكالة الناظر المنصوب من قبل القاضي ، تختلف عن وكالة الناظر المنصوب من قبل الواقف . بفارق أن تعين القاضي للناظر بمثابة الحكم ، ويترتب على ذلك أن الناظر لا يعزل بعزل القاضي ولا بموته .

ففي الفتوى الهندية ما نصه : " لو مات القاضي أو عزل يبقى من نصبه على حاله (٢) .

الرأي الثاني مؤداه : أن الناظر وكيل عن المستحقين

ومن قال بهذا الرأي محمد بن الحسن من الخنفية ، وهو الظاهر من مذهب الحنابلة والجعفريه ، وإن لم ينصوا على ذلك صراحة .

فمحمد - رحمه الله - يرى : أن المتولى على الوقف وكيل عن المستحقين في الوقف ، لأنه يقام للنظر في مصالحهم ، ويستوى في ذلك من كان منصوباً من قبل الواقف أو من قبل القاضي . وسواء كان ذلك حال حياة الواقف ، أو بعد وفاته ففي الإسعاف (٣) ما نصه : " ولو جعل الولاية لرجل ثم مات ، بطلت ولايته عنه - أى عند أبي يوسف - بناءً على الوكالة ، إلا أن يجعلها في حياته وبعد مماته ، لأنه يصير وصية بعد موته . ولا بطل عنده محمد بناءً على أصله " .

ويترتب على ذلك : أن الواقف لا يستطيع عزل من وراءه ، إلا إذا اشترط ذلك لنفسه ، لأنه ليس وكيلًا عنه بل هو وكيل عن المستحقين ، فإذا اشترط ذلك لنفسه : عزله بمقتضى الشرط لا باعتبار كونه هو الواقف .

(١) رد المختار : ج ٣ ص ٥٦٧

(٢) الفتوى الهندية : ج ٢ ص ٤١٢

(٣) الإسعاف : ص ٤١

ففى الإسعاف (١) : " ولو لم يشترط لنفسه ولایة عزل المتولى ، ليس له عزله من بعد ما سلمها إليه : عند محمد ، لكونه قائماً مقام أهل الوقف " .
ومذهب الحنابلة والجعفرية موافق لرأى محمد - رحمه الله - يدل على ذلك : ما ورد من نصوص في كتب المذهب . إذ أنهما فرقوا بالنسبة للواقف بين حالتين :-

الحالة الأولى : أن يشترط الواقف النظر لغيره من موقوف عليه أو أجنبى ، فهو - والحالة هذه - لا يستطيع عزل من ولاه مطلقاً ، إلا أن يشترط ذلك لنفسه ، فإذا اشترط حق عزل من ولاه : فإنه يعزله بالشرط ، لا باعتباره واقفاً (٢) .
قال البهوتى (٣) ما نصه : " ولو شرط الواقف النظر لغيره من موقوف أو أجنبى ثم عزله ، لم يصح عزله ، كإخراج بعض الموقوف عليهم . إلا أن يشترط ذلك لنفسه فإن اشترط : ملكه بالشرط "

الحالة الثانية : أن يشترط الواقف الولاية لنفسه ، ثم سنته إلى غيره : بأن جعله شخص آخر فإنه يستطيع عزله : لأنه نائبه ويستطيع عزل نائبه ، بناءً على الوكالة فللموكل عزل وكيلة (٤) .

قال الشيخ البهوتى أيضاً (٥) : فإن شرط الواقف النظر لنفسه ، ثم جعله

(١) الإسعاف : ص ٤١

(٢) هداية الأنام : ج ٢ ص ٢٤٨ ، مطالب أولى النهى : ج ٤ ص ٣٢٩

(٣) كشاف القناع : ج ٢ ص ٤٥٨

(٤) المصدر السابق ، هداية الأنام : ج ٢ ص ٢٤٨

(٥) كشاف القناع : ج ٢ ص ٢٥٨ ، مطالب أولى النهى : ج ٤ ص ٣٣٠

- أى النظر - لغيره ، أو أستدنه أو فوضه - أى النظر إليه - بأن قال : جعلت النظر أو فوضته أو أستدنته إلى زيد ، فله - أى الواقف - عزله ، - أى المعمول أو المفوض أو المسند إليه - : لأنه نائب فأشيه الوكيل " .

الترجح :

والذى نرجحه هنا ، هو : ما ذهب إليه محمد بن الحسن ومن وافقه من الخنابلة ، والجعفرية ، الذين يرون : أن ناظر الوقف وكيل عن المستحقين في الوقف . ذلك : أن حقيقة الوقف : حبس العين ، والتصدق بالمنفعة . والمستحق للمنفعة ، هو الموقوف عليه من الفقراء وغيرهم . وما نصب الناظر إلا لحفظ أموال الوقف ورعايتها ، وتوزيع غلاته على المستحقين فيه . فهو منصوب لتحقيق مصلحة المستحقين ، فهو نائب عنهم وقائم مقامهم ، مثله في ذلك : مثل من يقام للمخاصمة عن النائب ، أو لحفظ أمواله ، فهو يتصرف فيما فيه مصلحة ويعتبر قائماً مقاماً وإن لم يكن معيناً من قبله .

المطلب الثاني

في

صفة ناظر الوقف بالنسبة لما تحت يده

يد الإنسان على مال الغير ، إما أن تكون عن ولادة شرعية ، وإما أن تكون عن اعتداء : كيد الغاصب على المال المغصوب .

فإذا كانت يده على المال عن ولایة شرعیة ، فقد تكون يده يد أمانة وقد تكون
يد ضمان (١) .

وقد يبدو - ولو ظاهراً - أن الولایة الشرعیة لا تتفق مع الضمان ، ذلك : لأن
واضع اليد على المال ، قد وضعها باقرار من الشارع ، وهذا يتناقض مع ضمانه لما
تحت يده - من المال - عند هلاكه .

إلا أن للفقهاء صوراً من وضع اليد على المال عن ولایة شرعیة ، ومع ذلك
أوحبوا الضمان على واضع اليد عند تلف المال الذي تحت يده . ومثلوا لذلك :
بضمان البائع للمبيع إذا هلك قبل أن يسلمه إلى المشتري ، إلا إذا كان الهالك ببعد
من المشتري .

أما يد الأمانة فهى : ما كانت عن ولایة شرعیة ، ولم يدل دلیل على ضمان
صاحبها (٢) .

وقد اتفق الفقهاء على : أن يد المتولى على مال الوقف يد أمانة ، لأنها مستمدۃ
من ولایة شرعیة ، فهو أمین على ما تحت يده : من أموال الوقف ، سواء أكانت
هذه الأموال هي بدل أعيان الوقف ، أم كانت مدخرات لغرض إصلاح الوقف
وعمارته ، أم كانت أموالاً للمستحقين فيه لم يحن وقت توزيعها (٣) .

(١) الضمان في الفقه الإسلامي : للشيخ على الحفيظ : القسم الأول ص ١٠٢

(٢) المصدر السابق : ص ١٠٣

(٣) ابن عابدين : ج ٣ ص ٥٨٨

المبحث الثاني

في

محاسبة ناظر الوقف

قلنا في مقدمة هذا الفصل : أن مسألة محاسبة الممولين على الوقف من أهم المواضيع التي تبحث في هذا الفصل ، إذ بلغ التشكي من أعمال الممولين مبلغًا جعل المرتقة في الوقف يطلبون حل الأوقاف وإنهائها ، كما أن ذلك كان مطعناً للطاعنين في الوقف نفسه ، باعتباره نظاماً قائماً في المجتمع الإسلامي .

ولعل مرد شكوى المشككين ، وطعن الطاعنين ، هو عدم وجود قانون ينظم شئون الممولين ، وطرق محاسبتهم على أعمالهم في إدارة الوقف محاسبة دقيقة أمينة .

ولو رجعنا إلى الكتب الفقهية ، وبحثنا بين ثناياها عن آراء العلماء وأقوالهم فيما يتعلق بمحاسبة الممولي على الوقف – لتبين لنا ما يلى :-

١- أن معظم ما جاء في هذه الكتب من نصوص خاصة بمحاسبة الممولين – على قلتها – هي : أحكام اجتهادية ، لا تستند إلى نص من كتاب أو سنة . وإنما هي آراء اقتضتها ظروف الحال ، وأوجبتها متطلبات الحياة وتقلباتها .

لذا فإنما تختلف من فقيه لآخر ، ومن زمان لآخر : تبعاً لتغير أحوال الناس ، وتبعاً لاختلاف الأزمان . فاختلاف هذه الآراء هو اختلاف عرف وزمان ، لا اختلاف دليل وبرهان . أضف إلى هذا ، أن هذه الآراء قائمة على حسن الظن بالناس ، وعدم تنفيذهم من حفظ الأمانات وقبول الولاية على الوقف أو الوصاية على الغير ٢- أن الفقهاء – وهم يقررون : أن الناظر أمين على ما تحت يده من أموال

الوقف ، ووكيل عن غيره في تصرفاته – قد أحالوا معظم الأحكام التي تتعلق بمحاسبة النظار وتضمينهم ، إلى القواعد العامة ، الخاصة بالأمناء : كالوصياء ، والأجراء ، والوكلاء . لذا فإننا نرى أن عبارتهم في ذلك قليلة ، وبخثهم في فروع هذه المسألة نادر ، إلا ما نراه عند فقهاء الحنفية ، الذين أسهبوا في بيان كثير من تلك الأحكام الخاصة بمحاسبة النظار على الوقف . ولم يكتفوا بما اكتفى به غيرهم من فقهاء بقية المذاهب الإسلامية : من الإحالة إلى القواعد العامة الخاصة بالأمناء .

الجهة التي تقوم بالمحاسبة :

يرى الفقهاء : أن الجهة التي تقوم بالمحاسبة تختلف باختلاف حال المطالب بها . فإن كان المطالب بها هو المستحق في الوقف : بأن ادعى عدم وصول حقه إليه ، وقتت هذه المحاسبة بينه وبين الناظر ، وعرف كل من الطرفين حقه – عمل بذلك المحاسبة ، وليس لأى من الطرفين الرجوع فيها ، أو المطالبة بإعادتها من جديد ، إلا إذا جد جديد يستوجب إعادة المحاسبة .

أما إذا لم يتحقق هؤلاء على شيء ، ورفع الأمر إلى القاضى ، أو كانت المحاسبة قد جرت بطلب من القاضى ، أو كان أصل الدعوى من اختصاص القاضى وحده : كأن طعن طاعن فيأمانة الناظر ، وطلب عزله : خيانته ، أو لتفصيره في إدارة الوقف – فإن الذى يتولى محاسبة الناظر في هذه الحالة هو : القاضى ، لما له : من الولاية العامة التي تقتضى محاسبة الولاة ، ورفع يد الخائن منهم عن أموال الناس .

وستتولى هنا – إن شاء الله تعالى – بيان كيفية المحاسبة أمام القاضى .

محاسبة القاضى للولاة :

فرق الفقهاء – في محاسبة الناظر أمام القاضى – بين الناظر الأمين والناظر غير الأمين . إذ أنهما وضعوا محاسبة الناظر الأمين ، أحكاماً تختلف عن الأحكام الخاصة بمحاسبة الناظر غير الأمين .

وسبعين كيفية هذه المخاسبة بالنسبة لكل من الناظر الأمين ، والناظر غير الأمين
- في مطلب مستقل .

المطلب الأول

في

مخاسبة الناظر الأمين

يسرى جمهور الفقهاء : أن الناظر - وهو : الأمين على ما تحت يده من أموال الوقف - لا يلزم بيان ما تحت يده من أموال الوقف ، وما أنفقه منها ، بياناً تفصيلياً . بل يكتفى منه بيان إجمالي ، يبين فيه ما حصله من ريع الوقف ، وما أنفقه منه ، وما بقى عنده من أموال الوقف .

ومنشأ هذا الرأي : أن المتولى أمين على ما تحت يده ، والأمانة - كما هو معلوم عند الفقهاء - تناف الصنمان ، إذ أن الأصل : أن ذمته برئبة غير مشغولة لأحد ، فلا يجب عليه تفصيل ما حصل وما أنفق .

ففي الدر المختار (١) : "أن الشريك ، والمضارب والوصى ، والمتولى لا يلزم التفصيل ، وأن غرض قضايانا ليس إلا الوصول لساحت المخلص ".

كما نقل في الدر المختار عن القمي (٢) : "أن المتولى لا تلزمته المخاسبة في كل عام، ويكتفى منه بالإجمال ، لو كان معروفاً بالأمانة " .

(١) الدر المختار بقلم ابن عابدين : ج ٣ ص ٥٨٨ - الهدایة: المرغیباني ج ٣ ص ١٩

(٢) المصدر السابق ، والبحر الرائق : ج ٥ ص ٢٦٢

ويبني على ذلك : أن المولى على الوقف ، إذا ادعى ضياع أموال الوقف أو تلفها بدون تقصير أو إهمال منه ، قبل قوله مع يمينه : لأنه أمين على الوقف ، والمعهود في الأمين الصدق ، ولم تقم قرينة على كذبه ، ولم تثبت عليه خيانة لما أوْتمن فيه .

فإذا قدم الناظر الأمين الحساب الإجمالي عما قام بتحصيله من ريع الوقف ، وما أنفقه إلى المستحقين أو إلى العمارة والإصلاح ، فهنا يمكن لنا تصور حالتين :-

الحالة الأولى : أن يصدقه المستحقون في الوقف أو القاضى ، فيما قدمه : من بيان بالحساب الإجمالي . فهنا تبرأ ذمته ، وتخلو ساحتة ، إذ أن مصادقة القاضى له بمثابة حكم القاضى ببراءة ذمته .

كما أن مصادقة المستحقين له بمثابة الإقرار منهم على صدقه ، والإقرار حجة على المقر : فهم مؤاخذون به ، ولا يمكنهم الرجوع عنه .

الحالة الثانية : أن لا يصدق فيما قدمه من بيان بالحساب الإجمالي .

وهنا يجب التفرقة بين نوعين من أنواع الإنكار :

النوع الأول : أن يكون الإنكار والاختلاف على أمر يمكن مشاهدته ومعايتها :
كأن يدعى الناظر أنه صرف مبالغ معينة في تعمير أعيان الوقف وإصلاحها ، وأنكر المستحقون في الوقف قيامه بالتعمير والإصلاح ، وزعموا أن ما أنفقه لا يبلغ مقدار ما ادعاه الناظر ، لكونه أكثر بكثير من ظاهر الحال . ففي هذه الحالة يتذبذب القاضى خباءً من عرروا بالتزاهة والعدالة ، ولم يمكّن معرفة بأمثال هذه الأمور ، فيقومون بإجراء الكشف والمعاينة لبيان مقدار ما أنفق وصرف ، ويقوم القاضى بإصدار حكمه حسب رأى الخبراء ، بعد مناقشة ما يقدمونه : من تقرير بهذا الشأن .

النوع الثاني : أن يكون الإنكار على أمر لا يمكن مشاهدته ومعاينته :
 كأن يدعى الناظر أنه صرف لأرباب العشائر رواتبهم ، أو أعطى للمستحقين
 نصيبيهم من غلة الوقف . فللعلماء هنا آراء مختلفة : تبعاً لاختلاف شخص المذكر
 للحساب المقدم من الناظر ، وتبعاً لاختلاف نظر العلماء بالنسبة لصفة المذكر بالنسبة
 للناظر .

وستولى هنا بيان رأى العلماء في ذلك ، مع الترجيح :

أولاً : رأى الحنفية :

يفرق فقهاء الحنفية - في محاسبة الناظر - بين أن يكون عدم الصديق صادراً من
 القاضي أو المستحقين ، وبين أن يكون الإنكار صادراً من أرباب الشعائر .
 ١ - فإن كان التكذيب صادراً من المستحقين في الوقف ، أو أهمه القاضي - فإنه
 يتفقون على أنه لا يكلف بياتات ما قاله بالبينة (١).

إلا أنهم اختلفوا في توجيه اليمين إليه ، إلى رأيين :-

الرأي الأول : أنه لا يخلف اليمين ، بل يقبل قوله مطلقاً ، إلا إذا ادعى عليه
 بشيء معلوم .

فقد جاء في الدر المختار ، ما نصه : " لو ادعى المتولى الدفع : قبل قوله بلا يمين
 " (٢) . وفي رد المختار ما نصه (٣) : " قيل : إنما يستحلف إذا ادعى عليه شيئاً
 معلوماً .

(١) حاشية ابن عابدين : ج ٣ ص ٥٨٨

(٢) الدر المختار: ج ٣ ص ٥٨٨

(٣) حاشية ابن عابدين : ج ٣ ص ٥٨٨ ، والبحر الرائق : ج ٥ ص ٢٦٢

الرأي الثاني : أن الناظر على الوقف يحلف مطلقاً ، سواء أدعى عليه بشيء معلوم أو غير معلوم . وقد نقل هذا الرأي صاحب البحر عن الناصحي ، إذ يقول : إذا أجر الواقف أو قيمه أو وصيه أو أمينه ، ثم قال : قبضت قيمة الغلة فضاعت أو فرقتها على الموقوف عليهم ، وأنكروا - فالقول له مع يمينه ^(١) .

وفي الإسعاف ما نصه ^(٢) : " ولو قال المتولى : قبضت الأجرة ودفعتها إلى هؤلاء الموقوف عليهم ، وأنكروا ذلك - كان القول قوله مع يمينه " .

وعلى ذلك فإذا حلف الناظر فلا شيء عليه : لأنه كالمذع : إذا أدعى رد الوديعة ^(٣) ، وأنكر المودع . فهو منكر معنى ، وإن كان مدعياً ظاهراً ، والعبرة هنا للمعنى ^(٤) .

-٢- أما إذا كان الإنكار صدر من أرباب الشعائر والوظائف ، إذا لم يصدقوا في الدفع إليهم ، فإن للحنفية في ذلك قولين :

القول الأول : هو قول للمتقدمين من فقهائهم ، الذين يرون : أن الناظر يصدق في قوله مع يمينه ، وذلك كادعائه الدفع إلى المستحقين ، فإن حلف اليمين : برئت ذمته ، وإن نكل عن اليمين ، كان ضامناً لما ادعوه .

القول الثاني : هو قول المولى أبو السعود العمادى ، حيث أنه فرق في هذا بين حالتين ^(٥) .

(١) البحر الرائق : ج ٥ ص ٢٦٣

(٢) الإسعاف : ص ٥٧

(٣) المصدر السابق : ص ٥٧ ، والبحر الرائق: ج ٥ ص ٢٦٢

(٤) الإسعاف : ص ٥٧

(٤) الدر المختار: ج ٣ ص ٥٨٨-٥٨٩

الحالة الأولى : أن يدعى الدفع من غلة الوقف الذى على أولاده ، أو أولاد أولاده ، وفي هذه الحالة ، يقبل قوله بلا يمين .

الحالة الثانية : أن يدعى الدفع لأرباب الوظائف : كالأمام والمؤذن والخادم ونحوهم . وفي هذه الحالة لا يقبل قوله ، مثله في ذلك مثل من استأجر شخصاً للبناء في الجامع بأجرة معلومة ، ثم ادعى تسلیم الأجرة إليه : لم يقبل قوله . وقد استحسن هذا التفصیل التمرتاشی ، حيث قال : إنه تفصیل في غایة الحسن ، فیعمل به (١) .

ثانياً : رأى الشافعية :

يرى فقهاء الشافعية : أنه يجب التفرقة في محاسبة الناظر ، بين أن يكون الموقوف عليهم معينين ، أو غير معينين . على النحو التالي :

١ - أن يكون الموقوف عليهم معينين :

فإذا ادعى الناظر صرف الغلة للمستحقين المعينين ، فإن الشافعية يقررون : أن لهم الحق في محاسبة الناظر ، ومطالبه بتقدیم الحساب (٢) .
فإن قدم الحساب ، وصدقه المستحقون : فالأمر واضح ، وإن كذبه المستحقون : فإنه ملزم بآيات ما ادعاه - من الإنفاق عليهم - بالبينة .
ووجهتهم في ذلك : أن الموقوف عليه لم يأته .

٢ - أن يكون الموقوف عليهم غير معينين :

كالفقراء ونحوهم من الجهات العامة . فالرأي الراجح عندهم ، هو : أن للقاضى الحق في مطالبة بالحساب ، فإذا طالبه القاضى بالحساب ، وكان أميناً

(١) الدر المختار: ج ٣ ص ٥٨٨ - ٥٨٩

(٢) فتح الججاد بشرح الإرشاد : ج ١ ص ٤٦٤

- فإنه يصدق في قدر ما أنفق عند الاحتمال . فإذا أهمله القاضي ، أو شك في مقدار ذلك الإنفاق - فإن للقاضي الحق في تحليفه اليمين .

وقد أوضح الشيخ الخطيب رأى الشافعية هذا ، بقوله (١) : ولو ادعى متولى الوقف صرف الريع للمستحقين ، فإن كانوا معينين : فالقول قولهم ، وهم مطالبته بالحساب . وإن كانوا غير معينين ، فهل للإمام مطالبته بالحساب أو لا ؟ وجهان حكاهما شريح في أدب القضاء ، أو جههما : الأول ، ويصرف في قدر ما أنفقه عند الاحتمال ، فإن أهلهما الحاكم حلفه .

والمراد - كما قال الأذرعى : " إنفاقه فيما يرجع إلى العادة ، وفي معناه : الصرف إلى الفقراء ونحوهم من الجهات العامة ، بخلاف إنفاقه على الموقوف عليه المعين ، فلا يصدق فيه : لأنه لم يأتنه " .

ثالثاً : رأى المالكية :

يفرق فقهاء المالكية - في محاسبة الناظر الأمين - بين حالتين :

الحالة الأولى : أن يشترط على ناظر الوقف أن لا يدخل في مال الواقف أو يخرج منه شيء ، إلا باشهاد .

فإذا كان الأمر كذلك ، فإنهم يقررون : أن الناظر لا يصدق بقوله فقط وإن كان أميناً ، بل لا بد من الإشهاد على الصرف والتحصيل . وذلك تنفيذاً للشرط . قال الشيخ الدسوقي ، ما نصه (٢) : " وإذا ادعى الناظر : أنه صرف الغلة ، صدق إن كان أميناً أيضاً ، ما لم يكن عليه شهود في أصل الوقف : لا يصرف إلا بمعرفهم " .

(١) انظر : مغنى الحاج : ج ٢ ص ٤٦٤ - الوصية والوقف للدكتور الحسيني حنفى ص ١٥٣

(٢) انظر : الدسوقي على الشرح الكبير : ج ٤ ص ٨٨ - ٨٩ الوقف ص ٥٣-٦٥
شيخ أحمد بك إبراهيم .

الحالة الثانية : أن لا يتشرط عليه الإشهاد في الصرف . فإنه - والحالة هذة - يصدق فيما أنفقه وصرفه إن كان أميناً ، ولا يلزم بخلف اليمين : إذا كان ما ادعاه يشبه ما قال وادعى . أما إذا كان ما ادعاه من الصرف لا يشبه ما قال ، أو أكمله القاضي ، أو الموقوف عليهم ، أو الواقف - فإنه يخلف اليمين ، فإن حلف اليمين : برئت ذمته ، وإن نكل عن اليمين : ألم بدفع ما ادعى به عليه .

ففى الدسوقي على الشرح الكبير ما نصه (١) : " وإذا ادعى : أنه صرف على الوقف مالاً من ماله الخاص ، صدق من غير يمين ، إلا أن يكون متهمًا : فيحلف " .

وفي موهاب الجليل (٢) ، ينقل الخطاب آراء فقهاء المالكية ، بما نصه : " قال البرزلي (٣) : وسئل السيورى (٤) عن إمام مسجد ومؤذنه ومتولى جميع أموره ،

(١) الدسوقي على الشرح الكبير : ج ٤ ص ٨٨ - ٨٩

(٢) موهاب الجليل : ج ٦ ص ٤٠ - الشرح الصغير للدردير ج ٣ ص ٣٥٠

(٣) البرزلي هو : أبو القاسم بن أحمد بن محمد البلوي الفيروزانى (٧٤١-٨٤٤) هـ أحد أئمة المالكية في المغرب ، سكن تونس ، وإليه انتهت الفتوى فيها ، وكان يلقب شيخ الإسلام ، له تصانيف عديدة منها : " جامع مسائل الأحكام مما نزل من القضايا للمفتين والحكام " . انظر ترجمته في الأعلام : ج ٦ ص ٦ وشجرة التور الزكية : ص ١١٦

(٤) السيورى هو : أبو القاسم : عبد الخالق بن عبد الوارث . أحد الأئمة المالكية في أفريقيا وآخر شيوخ القبروان ، الأديب ، النظار ، الزاهد . كان له عناية بالحديث والقراءات ، وله تعليق حسن على المدونة وكان يحفظها . توفي سنة : (٤٦٠) هـ

انظر ترجمته في : شجرة التور الزكية : ص ١١٦

قام عليه محاسب بعد أعواام في غلة حوانيت له ، وقال : فضلت صيغة الخروج .
 فقال : لا يجب على ذلك ، ولو علمت أنه يجب ولو لا هو لصاع . هل يقبل قوله أم لا ؟ فأجاب : القول قوله فيما زعم أنه أخرجه إذا كان يشبه ما قال البرزلي : وهذا إذا لم يشترط عليه دخلاً ولا خرجاً إلا بشهاده ."

المطلب الثاني

في

محاسبة الناظر غير الأمين

يرى فقهاء الخفية : أن للقاضى إيجار الناظر غير الأمين على تقديم حساب مفصل عما حصله من ريع الوقف ، وما أنفقه وصرفه على جهات الصرف المختلفة ولا يكتفى منه بالبيان الإجمالى بما حصله وما أنفقه . وذلك لأهمامه بعدم صحة ما ادعاه : من التحصيل والصرف .

فإن امتنع عن تقديم الحساب مفصلاً ، فإنهم يرون : أن للقاضى الحق في إحضار الناظر أمامه يومين أو ثلاثة أيام ، وقديده وتخويفه لإرغامه على تقديم الحساب التفصيلي . إلا أن هذا التهديد والتخويف بدون حبس . فإذا أذعن للتهديد وقدم الحساب تفصيلاً ، فهنا يجب التفرقة بين حالتين :

الحالة الأولى : أن يصدقه المدعون ، ويواافقوه على ما قدمه من حساب . فيكون تصديقهم له بمثابة الإقرار منهم ببراءته . وكذا الحكم : إذا صدقه الحكم ، لأن تصديقهم بمثابة الحكم ببراءته .

الحالة الثانية : أن لا يصدقه المدعون ، أو أن يمتنع عن تقديم الحساب التفصيلي . فللحنفية في ذلك قولان :-

القول الأول : أن للقاضى إلزام الناظر بحلف اليمين (١) . وقد قال ابن نجيم (٢) ، ما نصه : " وإن كان متهمًا : يجبره القاضى على التفسير شيئاً فشيئاً ولا يحبسه ، ولكن يحضره يومين أو ثلاثة ، ويختوفه وبهدده بدون حبس . فإذا قدم الحساب فيها ، وإلا فإن القاضى يلزمته بحلف اليمين . وغنى عن البيان أن هذا القول لا يشمل أرباب الشعائر ، إذ لا بد من تقديم البينة عندهم (٣) .

القول الثاني : أن الناظر ما دام قد اتصف بعدم الأمانة ، وصار مفسداً مبذرًا - وهى من الأوصاف المخالفة للشرع - فلا يقبل قوله مع يمينه ، بل لا بد من البينة التي ثبتت مدعاه . إذ أنه بعد أن جرد عن الأمانة ، فقد زالت عنه أحکامها ، وصار بذلك مدعياً ولا بد للمدعى من البينة التي ثبتت مدعاه .

ففى رد المحتار (٤) - نقلأً عن فتاوى الشلبى - ما نصه : " ومن اتصف بهذه الصفات المخالفة للشرع التي صار بها فاسقاً ، لا يقبل قوله فيما صرفه إلا ببينة " .
وفى قوله : (فيما صرفه) ، عدم التفرقة بين مصرف وآخر سواء ادعى الصرف إلى المستحقين ، أو إلى أرباب الشعائر ، أو إلى الفقراء .
وعلى هذا ، لو ظهرت خيانة ناظر : لا يصدق قوله ولو بيمينه (٤) . بل لا بد من بينة ثبتت مدعاه .

(١) البحر الرائق : ج ٥ ص ٢٦٢ ، رد المحتار : ج ٣ ص ٥٨٨

(٢) رد المحتار : ج ٢ ص ٥٨٨

(٣) حاشية ابن عابدين : ج ٣ ص ٥٨٩

(٤) المصدر السابق : ج ٢ ص ٥٨٨

موقف الخاتمة من محاسبة النظار :

خالف فقهاء الخاتمة جهور الفقهاء في كيفية محاسبة النظار : إذ أنهم لم يفرقوا في المحاسبة بين الناظر الأمين وغير الأمين ، بل جعلوا أساس التفرقة في المحاسبة ، هو ما إذا كان الناظر متبرعاً في نظره على الوقف أم غير متبرع : بل يأخذ أجراً على ذلك .

فإذا كان الناظر متبرعاً في نظره على الوقف ، فإنه يقررون قبول قوله في الدفع إلى المستحقين ، ولا يكلف بثبات ذلك ببينة .

أما إذا كان غير متبرع ، فإنه لا يقبلون كلامه في الدفع إلى المستحقين إلا ببينة ثبت ذلك . وهذا يعني : أنهم لا يطالعون المتبرع إلا بالحساب الإجمالي ، بينما يطالب غير المتبرع بالبيان التفصيلي لحساب الوقف .

يؤيد ذلك ما قاله الشيخ البهوتى رحمة الله (١) ، من قوله : " يقبل قول الناظر المتبرع في دفع المستحق ، وإن لم يكن متبرعاً : لم يقبل قوله إلا ببينة " .

ولعل مسلك الخاتمة هذا قائم على أصلهم في عدم إعطاء الناظر أجراً على قيامه بالنظر على الوقف ، إذا كان أمثاله من لا يأخذون أجراً على أمثال هذه الأعمال وهذا لا يكون إلا في ذوى المروءات من الناس ، والعلية من القوم .

فهم لم يلزموا أمثال هؤلاء بتقديم حساب تفصيلي عما حصلوه من ريع الوقف ، وما أنفقوه منه ، بل صدقوا قوله بلا بينة ثبت ما ادعوه من الإنفاق . خوفاً من أن يمتنع أمثال هؤلاء الناس من القيام على شئون الوقف ، والنظر عليه .

(١) كشاف القناع : ج ٢ ص ٤٥٦

(٢) المصدر السابق : ج ٢ ص ٤٥٦

إيرادات على رأى الحنابلة:

ونحن نورد على رأى الحنابلة هذا ، الاعتراضات التالية :

- ١ أن هذا الرأى لم يفرق في محاسبة الظار بين الأمين وغير الأمين منهم . وفي ذلك إجحاف بحق الأمين فيما يستحقه ، وإكرام لغير الأمين فيما لا يستحقه .
- ٢ أن تبرع الناظر في ولايته على الوقف لا يجعله في مصاف الأمانة : إذا لم يكن متصفاً بها ، كما أن أخذ الناظر أجراً على عمله لا ينقله إلى مقام غير الأمانة : إن كان أميناً .
- ٣ إن تبرع الناظر في ولايته ، قد يكون ستاراً : يختفي خلفه لينهب من أموال الوقف أضعاف ما يأخذنه الناظر : من الأجر على قيامه بالنظر على الوقف كما أن أخذ الناظر أجراً قد يكون حاجته لذلك المال ، فهذا الأخذ لا ينقص من مقامه ، ولا يحط من كيانه ، ولا يسلب من أمانته . لأنه إنما يأخذ هذا الأجر عن جهد بذله ، ووقت من أوقات راحته أضاعه .

رأينا في محاسبة النظار :

بيانا فيما سبق وجهة نظر علماء الشريعة وفقهاها ، في كيفية محاسبة النظار ، وتفرقهم في المحاسبة بين الأمين وغير الأمين . ثم وضحنا رأى الحنابلة في ذلك ، وسجلنا بعض المآخذ على مسلكهم في جعل التبرع بالنظر على الوقف ، وأخذ الأجرة على ذلك ، أساساً للتفرقة في المحاسبة .

ونحن هنا سنين - بإذن الله - رأينا في مسألة محاسبة النظار على ضوء القواعد العامة للشريعة ، وواقع الحال الذى عليه الناس اليوم مقدمين لذلك ببيان حقيقتين:

الحقيقة الأولى : أن الأحكام التي جاءت بها الشريعة ، هي : أحكام صالحة لكل زمان ومكان ، وأن الغرض الأساسي لهذه الشريعة ، هو : حفظ مصالح الناس ورعايتهم ، ودرء المفاسد عنهم ووقايتهم . يدل على ذلك استقراء نصوص الشريعة المختلفة الواردة في الكتاب الكريم . والسنة البوية .

فالشريعة كما يقول ابن القيم (١) : " مبنها وأساسها على الحكم ومصالح العباد ، في المعاش والمعاد . وهي عدل كلها ورحمة ، ومصالح كلها وحكمة . فكل مسألة خرجت من العدل إلى الجحود ، ومن الرحمة إلى ضدها ، ومن المصلحة إلى المفسدة ، ومن الحكمة إلى العبث - فليست من الشريعة وإن دخلت فيها بالتأويل فالشريعة : عدل الله بين عبادة ، ورحمته بين خلقه " .

الحقيقة الثانية : أن الأحكام - التي بينها الفقهاء في مسألة محاسبة النظار - مبنية على تحقيق ما قررناه في الحقيقة الأولى ، إلا أنها قائمة على تغليب حسن الظن بالناس ، على سوء الظن بهم . وليس ذلك بدعاً : فإن الأزمان التي عاش بها كثير من هؤلاء الفقهاء ، هي أزمان : غالب فيها الخير على الشر ، والأمانة على الخيانة ، والصدق على الكذب ، والعدالة على الفسق والعصيان .

أضف إلى ذلك ، أن هذه الأحكام لم تبن على نص من كتاب أو سنة ، بل هي أحكام استنبطت من مصادر الفقه الأخرى : كالقياس والاستحسان ، والمصالح المرسلة ، والعرف ، وغير ذلك : من المصادر التي شهدت لها الشريعة الإسلامية بالاعتبار .

وإذا كانت القاعدة الفقهية تنص على أنه : " لا ينكر تغير الأحكام الاجتهادية بتغير الأزمان ، واختلاف العادات والأعراف " (٢) . فإن هذه القاعدة ، أخرى

(١) أعلام الموقعين : ج ٣ ص ٢٧ وما بعدها .

(٢) المرجع السابق : ج ٣ ص ٢٩ .

بما أن تفند وتطبق في زماننا ، وأولى أن تراعى من قبل فقهائنا ، لاختلاف أحوالنا ، خصوصاً فيما نحن بصدق بحثه : فقد غالب الشر في زماننا على الخير ، والخيانة على الأمانة ، والكذب على الصدق ، والفسوق على الطاعة. فلا حول ولا قوة إلا بالله العلي العظيم .

وبناءً على ما تقدم ، فإننا نرى ما يأتي :

١- أن الأخذ برأى الفقهاء الذين يرون : أن محاسبة النظار لا تم إلا إذا طعن طاعن في أمانتهم ، أو عند طلبهم تقدير أجر لهم أو استئذان القاضي بالاستدامة على الوقف لتنفيذ بعض مصالحة ، وغير ذلك من المسائل التي تستوجب الاطلاع على أموال الوقف . أقول : أن الأخذ بهذا الرأى قد يؤدي إلى ضياع كثير من أموال الوقف ، فلا يستطيع المستحقون الحصول على حقوقهم ، ولا الوصول إلى إثباتها . وذلك : لأن طول العهد وتقادم الزمن ، وترك النظار بدون محاسبة إلا لمناسبات خاصة - يعين النظار على إخفاء آثار جرائمهم ، وإزالة كل دليل على سوء إدارتهم وخانتهم لذا فإننا نرى الزام الناظر على الوقف بتقديم حساب سنوي (١) : بين به كل ما جمعه من ريع الوقف ، وما أنفقه من أموال ، وجهة التحصيل والإنفاق - بياناً مفصلاً

(١) لذلك نجد أن المشرع أحسن المشرع العراقي صنعاً : عندما جعل محاسبة المتولين تم كل سنة ، وحددها بزمن معين لا يجوز تعديه .

فقد نص في الفقرة الأولى من المادة الثالثة عشرة من نظام المتولين رقم (٤٧) لسنة ١٩٧٠ ، على ما يلى : "على المتولي أن يقدم إلى دائرة الوقف حسابات الوقف من وارد ومصروف لكل سنة مالية ، خلال الأشهر الأولى من السنة التالية .

ومنيب بالمسؤولين في وزارة الأوقاف المصرية والم هيئات التابعة لها أن يفعلوا مثل هذا الفعل .

ولا فرق في ذلك بين ناظر أمين ، وناظر غير أمين . لأن هذه أمور لا تضبط .
ولا فرق أيضاً بين ناظر متبع بالنظر على الوقف ، وبين آخر يأخذ أجراً على قيامه بالنظر على الوقف . وأن يحدد له وقت : يلزم بتقديم الحساب خالله .

٢- إلزام النظار بمسك سجلات خاصة مختومة بختام إدارة الوقف ، يدون فيها جميع الأموال الموقوفة ، التي يقوم بإدارتها والنظر عليها ، كما يسجل فيها جميع الواردات والمصاريف ، وأن يكون معززاً بإيصالات مختومة من دائرة الوقف ، حتى لا تضيع الحقوق أو يهضم مستحق ، ولستقل الخصومات والمنازعات . وأن تكون هذه السجلات وتلك الإيصالات معرضة للتفتيش والتدقير من الجهات المختصة بذلك ، وأن لا يمتنع النظار من تقديمها : متى طلب منهم ذلك ، للثبت من صحة المعلومات التي دونت فيها .

وأنه لا يفرق في هذا الإلزام بين ناظر على وقف خيري ، أو وقف ذري . لأن الوقف الذري إذا كان قد تتعلق به حقوق للمستحقين في الحال ، وهؤلاء المستحقون قادرون - في الغالب - على المطالبة بحقوقهم - فإن الغائبين ليس لهم من يطالب بحقوقهم ، ويدافع عنهم ، ويحفظ لهم استحقاقاتهم ، فيجب عدم التفريق في المخاسبة بين ناظر على وقف خيري ، أو ناظر على وقف ذري .

وليس هذا مستحيلاً أو متعذرًا ، خصوصاً بعد تطور النظم الإدارية والمالية في معظم بلاد العالم ، ونحن نجد أن الدول على اختلاف نظمها ، لها أموال تجيئها وتنفقها ، وخطط للتعمير والإنفاق تنظمها ، وميزانيات ضخمة لغرض تنفيذ هذه الخطط ترصدها . وكل ذلك قائم على أصول وقواعد تضعها الدولة : حتى لا تهدى الأموال ، أو تضيع الحقوق .

والوقف باعتباره نظاماً قائماً في المجتمع قد أدى ولا يزال يؤدى خدمات كبرى ، في مجالات شتى ، لانتفاض على كل عين بصيرة منصفة . فمن الواجب والمناسب أن ترعى أمواله وتحمي ، وتصان أغيانه وتحفظ .

أما الإثبات بالوثائق والكتابات ، فنحن لا نأتى بجديد عندما نطالب به وندعو إليه بل إننا نقرر أمراً عرفه الشريعة وطبقته ونذبته إليه فالله سبحانه وتعالى أرشدنا إلى ذلك في كتابه الكريم ، كما جاء في آية المداینة من سورة البقرة ، فهو يأمرنا بكتابه الدين : لأن الكتابة تمنع من الشك والاختلاف بين الناس ، وقطع دابر الخصومات والمنازعات ، فهي دليل من أدلة الإثبات القوية ، التي لا تقبل النقض إلا بمثلها . ولذا يقول الله سبحانه وتعالى عن فضل كتابة الدين :

﴿ ذَلِكُمْ أَقْسَطُ عِنْدَ اللَّهِ وَأَقْوَمُ لِتِلْكَهَا دَهْرٌ وَأَدَنَى أَلَّا تَرَأْبُوا ﴾ (١)

٣- لما كانت المحاسبة تتعلق بمسائل مالية تدخل تحت إشراف اختصاص المحاسبين ، وسائل قانونية يكون الجسم فيها من اختصاص رجال القضاء - أرى : أن تترافق هيئة خاصة بالمحاسبة تكون برئاسة قاض : ليكون لقراراته قوة ملزمة ، ومحاسب : لتكون المحاسبة عن خبرة ودرأة ، وممثل عن دائرة الوقف ، ويكون لقرار اللجنة قوة الحكم الملزم ، مع جواز الاعتراض عليه لدى مجلس الأوقاف الأعلى ، خلال مدة قصيرة لا تتجاوز سبعة أيام .

٤- كنا قد بينا أن الفقهاء يقررون : أن الناظر أمين على ما تحت يده من أموال الوقف ، فإذا ثبت لهيئة المحاسبة ، أثناء قيامها بمحاسبة الناظر ، أنه قد خان الأمانة : بأن ادعى خلاف الحقيقة فيما قبض من واردات الوقف ، وأنفق منها : فإن هذه الهيئة الحق في إحالة الناظر إلى حاكم التحقيق ، لاتخاذ الإجراءات القانونية بحقه ، تمهدًا لاحالته إلى محاكم الجزاء ، ومحاكمته بجريمة خيانة الأمانة .

(١) سورة البقرة : الآية (٢٨٢)

موقف القانون المصري من محاسبة الناظر :

ولقد تعرض القانون رقم ٤٨ لسنة ١٩٤٦ لبعض الجزاءات المدنية والجنائية التي توقع على الناظر إذا كلفوا بتقديم الحساب ، أو القيام بأمر يتعلق بالوقف بناء على طلب المستحق ، أو من تلقاء نفس المحكمة فلم يفعلوا - حيث أجاز للمحكمة أن توقع على الناظر حكماً بالغرامة التي لا تزيد على عشرة جنيهات فإذا تكرر الامتناع جاز للمحكمة زيادة الغرامة إلى عشرين جنيهاً . ويجوز دائماً حرمان الناظر من أجر النظر كله أو بعضه (م ٤٦ من القانون ٤٨ لسنة ١٩٤٦) .

فإذا قدم الناظر الحساب ، أو نفذ ما أمر به ، وأبدى عنراً مقبولاً عن التأخير ألغته المحكمة من الغرامة ، ومن الحرمان من أجر النظر .

وتدل الحوادث كما في المذكرة الإيضاحية للقانون - على أن من أهم الأمور التي تثير الخصومة بين الناظر والمستحقين حساب الوقف ، وقلما تخلو قضية عزل من الأهم الناظر بأنه لم يعط المستحقين حقوقهم ولم يحاسبهم على ما في يده من مال الوقف ، وعندما يكلف الناظر بتقديم حساب الوقف مؤيداً بالمستندات الكتابية ، يماطل في تقديم هذا الحساب على الوجه الذي طلب منه ، لهذا وضع القانون العقوبات المدنية والجنائية لمنع توسيع الناظر في تقديم الحساب ، حتى يمكن الفصل السريع في خصومات الوقف ، أو فيما يتعلق به (١) .

الجريدة الرسمية - العدد ٢٢ مكرر (ب) في أول يونيو سنة ١٢ قانون رقم ٣٣ لسنة ١٩٩٢ ، بشأن تعديل بعض أحكام المرسوم بقانون رقم ٢٥ لسنة ١٩٢٩ الخاص ببعض أحكام الأحوال الشخصية ، وقانون التقاعد والتأمين والمعاشات للقوات المسلحة الصادر بالقانون رقم ٩٠ لسنة ١٩٧٥ .

(١) الأستاذ أحمد إبراهيم بك : الوقف ، المرجع السابق ص ٤٠ ملحق

الأستاذ الدكتور محمد الحسيني حنفي ، الوصية والوقف ، المرجع السابق ص ١٥٢

المبحث الثالث

في

ضمان ناظر الوقف

المستفق عليه بين الفقهاء جمِيعاً : أن ناظر الوقف أمين على ما تحت يده من أموال الوقف ، وعلى ذلك : فإن الأمين لا يضمن ما يهلك من هذه الأموال ، إذا كان هذا الملاك من غير تعمد منه ولا تقصير في حفظها ، أو تفريط في إدارتها .

وقد ضرب الفقهاء أمثلة عملية مختلفة ، بينوا فيها الحالات التي لا يضمن فيها الناظر ، والحالات التي يضمن فيها . وهذه الأمثلة مجتمعة لا تخرج عن نطاق ما قرروه : من ضمانه عند التفريط والإهمال والتقصير ، وعدم ضمانه حيث لا تفريط ولا إهمال ولا تقصير .

ونحن هنا سنذكر بعض الحالات التي لا يضمن فيها المتولون ، والحالات التي يضمنون فيها . مبينين ومشيرين إلى بعض أوجه الخلاف في ذلك ، وترجح ما نراه مع الدليل .

أولاً : الحالات التي لا يضمن فيها الناظر :

١- إذا هلكت أعيان الوقف أو موارده ، وكان هذا الملاك بقوة قاهرة ، أو آفة سماوية لا يستطيع الناظر لها رداً ، ولم يكن مقصراً في حفظها بمثيل ما يحفظ به أمثلها: فإن الناظر لا يضمن ما هلكت من أموال الوقف (١) .

(١) نصت المادة : (٢١١) من ق.م.ع. على أنه : إذا أثبت الشخص أن الضرر قد نشأ عن سبب أجنبى لا يد له فيه كآفة سماوية ، أو حادث فجائى ، أو قوة قاهرة ، أو فعل الغير ، أو خطأ المتضرر - كان غير ملزم بالضمان : ما لم يوجد نص أو اتفاق على غير ذلك " .

٢ - إذا قبض الناظر غلات الوقف ، أو بدل عيناً من أعيان الوقف ببيعة مسروغ شرعاً ، ثم ضاعت منه أو تلفت بدون تقصير منه أو إهمال . وكذا الحال : إذا تلفت غلات الوقف قبل قبضه لها ، فإنه - والحالة هذه - لا يضمن ما هلك : لأنه لم يستعد على هذه الأموال ، ولم يقصر في حفظها . وحيث أنه لا يوجد تعدد أو تقصير وتفريط : فلا ضمان عليه .
 ففي البحر الزخار (١) ، ما نصه : وما تلف من غلات الوقف قبل وصوله إلى المخول ، فلا ضمان عليه ولا بعد القبض إلا حيث فرط .

ثانياً : الحالات التي يضمن فيها الناظر :

١ - إذا أهمل الناظر أو فرط في حفظ الوقف أو غلاته ، فإنه يضمن ما نقص أو هلك من هذه الأموال : لأنه أمين على هذه الأموال ، ويأخذ أجراً مقابل قيامه بحفظها وإدارتها . فإذا قصر في الحفظ ، أو أهمل في الإدارة حتى ضاعت الأموال : وجب ضمانه لما ضاع وهلك .

إلا أن ابن نحيم يقرر (٢) : " أن الناظر إذا قصر في حفظ مصالح الوقف ، فإنه لا يضمن إلا إذا كان في عينها . أما إذا كان فيما في الذمة : فإنه لا يضمن " (٣) . وقد مثل لرأيه هذا ، بما جاء في القنية (٤) : " اهدم المسجد ولم يحفظه القيم

(١) البحر الزخار : ج ٤ ص ١٦٦

(٢) البحر الرايق : ج ٥ ص ٢٥٩

(٣) رد المحتار : ج ٣ ص ٥٨٠

(٤) البحر الرايق : ج ٥ ص ٢٥٩ ، رد المحتار : ج ٣ ص ٥٨٠

حتى ضاعت خشبته : يضمن ، اشتري القيم من الدهان دهناً ودفع الثمن ثم أفلس الدهان : لم يضمن " .

توجيه وترجيح :

إن ما ذهب إليه ابن نحيم : من التفرقة في الضمان عند الإهمال أو التفريط ، بين النقص والهلاك الطارئ على اليمين الموقوفة ، وبين الهلاك الطارئ على العين الموقوفة ، وبين الهلاك الذي يطأ على أموال الوقف التي في ذمة الآخرين - غير سليم : لأن ذلك يؤدي إلى ضياع كثير من أموال الوقف ، كما أنه قد يكون باباً ينفذ منه المتولون على الوقف للحصول - عن طريقه - على المال الحرام .

أما عن دليله لما ذهب إليه بما ذكر في القنية ، فلا ينهض له به دليل : إذ أن صاحب القنية لم يفرق في الضمان وعدهما بين هلاك العين وهلاك ما في الذمة ، بل إنه منع ضمان الناظر لما في ذمة " الدهان المفلس " - حسب مثاله - لا بسبب تفريط الناظر في مال من أموال الوقف الذي في ذمة الآخرين ، بل : لأن الناظر لا يستطيع الحصول على ما في ذمة الدهان - من أموال الوقف - لإفلاسه . إذ كيف يمكنه أن يستحصل شيئاً لم يكن بقدوره الوصول إليه ، فإذا لبس الدهان أمر خارج عن إرادته وتصوره ، فهو - في حقيقته - غير مفترط في تصرفه هذا .

ولو كان الناظر عالماً بحال الدهان ، ومطلعًا على شئونه ، فإنه - والحال هذه - يكون ضامناً : لقصيره وإهماله في حفظ أموال الوقف .

لذا ، فإننا نرى : أن الناظر على الوقف يضمن ما هلك من أعيان الوقف وموارده : إذا فرط أو أهمل في حفظها وإدارتها ، سواء كان الهلاك متعلقاً بعين من أعيان الوقف ، أو بمال في ذمة الآخرين .

٢- إذا تصرف الناظر بأموال الوقف التي في يده لشئونه الخاصة ، أو شئون ذويه أو أنفقها في وجوه لا يحق له الإنفاق عليها : فإنه يضمن (١) ذلك ، لتعديه على مال الوقف ، وصرفه في غير ما خصص له . والتعدي موجب للضمان اتفاقاً .

٣- إذا طالب المستحقون في الوقف الناظر بتسليمهم حصصهم من غلة الوقف ، فامتنع عن ذلك بدون وجه حق أو مسوغ شرعى ، فهلكت هذه الأموال بعد ذلك ، ولو من غير تفريط منه أو إهمال : فإنه يكون ضامناً لما هلك منها ، لأن يده صارت يد غاصب لا يدأ أمنية ، والمعلوم أن الغاصب يضمن ما يهلك في يده : من أموال مخصوصة (٢) .

قال ابن نحيم مفرعاً على هذا الحكم : " ومقتضاه : أنه لو ادعى في حياته الْهلاك : لا يقبل قوله . لأنه صار ضامناً بمنع المستحق بعد الطلب " .

وكما أنه يضمن عند امتلاكه عن تسليم حصة المرتقة بعد مطالبتهم له بما : إذا هلكت ، فإنه يضمن إذا قام بالدفع للمرتقة قبل حلول وقت الاستحقاق ومات أحدهم ، فإنه يكون مسؤولاً تجاه من آلت إليه الاستحقاق بعد وفاة المستحق وبالتالي فإنه يضمن ما دفعه للميت ، لعدم استحقاق الميت لما دفع له .

٤- إذا أجر الناظر العقار الموقوف بأقل من أجر المثل ، مما لا يتغابن الناس بمثله فللحنفية - في ضمان الناظر الفرق بين الأجر المسمى وأجر المثل - رأيان : الرأي الأول : أن الناظر يكون ضامناً لما نقص عن أجرة المثل ، إذا كان هذا النقصان فاحشاً مما لا يتغابن به عادة . وهذا هو رأى الحabileة أيضاً . إذ أنهما يرون :

(١) روضة الطالبين : ج ٥ ص ٣٤٩

(٢) البحر الرائق : ج ٥ ص ٢٦٢

أن العقد يكون صحيحاً نافذاً ويضمن الناظر النقص إن كان المستحق غيره ، فلو كان الناظر هو المستحق : فلا ضمان عليه ، لأن الإنسان لا يضمن مال نفسه .

فقد جاء في مطالب أولى النهي (١) ، ما نصه : " ولو أجر ناظر الوقف العين الموقوفة بأنقص من أجراة مثل : صح عقد الإجارة ، وضمن الناظر نقصاً لا يتغابن فيه في العادة ، إن كان المستحق غيره ، لأنه يتصرف في مال غيره على وجه الخصوص : فيضمن ما نقص بعده ، كالوكيل إذا باع أو أجر بدون ثمن أو أجر المثل " .

الرأي الثاني: أن الناظر لا يضمن الفرق بين أجراة المثل والأجر المسمى ، وإنما يلزم المستأجر بدفع أجراة المثل .

ويوجه القائلون بهذا الرأي ، قولهم هذا : بأن المتولى أبطل بالتسمية ما زاد على المسمى إلى تمام أجرا المثل ، وهو لا يملكه فيجب أجرا المثل : كما لو أجر من غير تسمية أجر (٢) .

قال ابن نجيم (٣) ، ما نصه : " ثم اعلم أن المتولى إذا أجر بأقل من أجراة المثل بتفصان فاحش حتى فسدت : فلا ضمان عليه ، وإنما يلزم المستأجر أجراة المثل . وقد توهم بعض من لا خبرة له ولا دراية : أنه يكون ضامناً ما نقص ، وهو غلط صريح به العلامة قاسم في فتاواه " .

(١) شرح غاية المتهى : ج ٤ ص ٣٤٠

(٢) الإسعاف : ٥٨

(٣) البحر الرائق : ج ٥ ص ٢٥٨

٥- إذا مات متولى الوقف مجهاً لما تحت يده من أموال الوقف ، فلا يعلم مصير هذه الأموال : هل أنفقت في مصارفها ، أم لا ؟ أو أنها خلطت مع أمواله : فلا يمكن تقيييزها عن غيرها ، أو أنها لا تزال محفوظة بمكان : لا يعلمه أحد - فقد تبأنت آراء العلماء في ضمانه أو عدم ضمانه . ولبيان ذلك لا بد من التفرقة بين نوعين من الأموال ، إذ لكل نوع منها حكم خاص به ، على النحو التالي :

النوع الأول : أن يكون المال الذي تحت يده ، ومات مجهاً له ، هو قيمة عين من أعيان الوقف يبعث بوجه شرعي ، والعلوم أن هذا المال لا يحق له إنفاقه أو صرفه إلى المستحقين ، بل عليه شراء عين أخرى مكان العين المباعة ، تكون وقفاً بذاتها . فإن لم تكن هناك عين جديدة ظاهرة أضيفت إلى أعيان الوقف ، تشهد على أن الناظر اشتراها بقيمة العين المباعة ، فإن الناظر يكون ضامناً لذلك المال (١) . لأنه مات مجهاً له وهو الأمين عليه ، والأصل في الأمين : أنه إذا مات مجهاً ضمن .

النوع الثاني : أن تكون الأموال التي تحت يده ومات مجهاً لها ، هي واردات الوقف وغلاله التي يستحقها المرتقة في الوقف ، أو المخصصة للإنفاق في الجهات العامة .

ولبيان رأي العلماء في ضمان الناظر وعدم ضمانه ، لا بد من التفرقة بين حالتين :

الحالة الأولى : أن يطالب المستحقون الناظر بتسلیم كل مستحق حصته من غلالات الوقف ، فيمتنع عن ذلك الناظر بدون مسوغ شرعي . وقد بينا حكم ذلك فيما سبق (٢) .

(٢) الفتوى الخامسة : ج ٣ ص ٣٠٧

(٢) راجع ص ٩٢ من هذا البحث

الحالة الثانية : إذا كانت الغلات التي تحت يده للمستحقين ولم يطالبوا بتسليمها إليهم ، أو طالبوه بتسليمها ، وامتنع لوجود مانع شرعي يمنعه من تسليمها إليهم : كعدم حلول زمن التسليم .

فالحنفيه في ضمانه وعدم ضمانه ، أقوال ثلاثة :

القول الأول : أن الناظر لا يضمن مال الوقف الذي مات مجھلاً له ، لاحتمال أن يكون الناظر قد أنفقه في مصارفه ، ولأن الأصل في الناظر : أن يكون أميناً ، والأمين لا يضمن باتفاق (١) .

القول الثاني : أنه يفرق - في الضمان وعدمه - بين الناظر الأمين ، والناظر غير الأمين .

فإذا كان الناظر معروفاً بالصدق والأمانة ، ولم تثبت عليه خيانة أو همة : فلا ضمان عليه .

أما إذا كان الناظر متهمًا غير معروف بالصدق والأمانة : فإنه يضمن . وبذا يقرر الطرسوسي في أنفع الوسائل (٢) إذ يقول : " أنه إن حصل طلب المستحقين منه المال وأخر ، ثم مات مجھلاً : يضمن . وإن لم يحصل طلب منهم ومات مجھلاً ، فينبغي أن يقال أيضاً : إن كان محموداً بين الناس معروفاً بالديانة والأمانة : فلا ضمان عليه ، وإن لم يكن كذلك ، ومضى زمن المال في يده ولم يفرقه ، ولم يمنعه من ذلك مانع شرعي : فإنه يضمن والله أعلم " .

(١) البحر الرائق : ج ٥ ص ٢٥٨

(٢) أنفع الوسائل : ص ٣٤٠

القول الثالث : هو منسوب لقاضي خان ، ومؤلفه : أنه يجب التفرقة في الضمان وعدمه – عند موت الناظر مجهاً للأموال الوقف – بين جهتين من جهات الصرف والإإنفاق :

الجهة الأولى : أن تكون الأموال التي مات الناظر مجهاً لها مخصصة للصرف على جهة من الجهات العامة : كالمساجد . ويرى : أن الناظر – في هذه الحالة – لا يكون ضامناً لمال الوقف : إذا مات مجهاً له ، لاحتمال أن يكون قد قام بالإإنفاق والصرف من غير إعلام .

الجهة الثانية : أن تكون هذه الأموال مخصصة للتوزيع على المستحقين المعينين ، فإذا مات مجهاً لها ، فإنه يكون ضامناً لهذه الأموال .

يقول قاضي خان ما نصه : " إذا كانت الغلات للإنفاق على المسجد ونحوه فلا يضمن لعدد أوجه الإنفاق ، وعساه يكون قد أنفق في أحدها من غير إعلام . وإذا كانت الغلات لمستحقين معينين فهو ضامن ، لأنه ليس هناك إلا وجه واحد وهو : إعطاؤها لأصحابها ، ولم يعطها بيقين : فهو ضامن ككل الأمانة إذا ماتوا مجهلين " (١) .

رأينا في هذه المسألة مع التوجيه :

كنا قد قررنا – عند إبداء رأينا في آراء العلماء المختلفة حول كيفية محاسبة الناظر على الوقف – : أنه يجب عدم التفرقة في المحاسبة بين الناظر الأمين وغير الأمين ، وذلك : لأن معيار التفرقة بين الأمين وغير الأمين ، وضوابط ذلك – أمور لا يمكن حصرها ، لأنها تختلف باختلاف أعراف الناس لاختلاف الزمان والمكان .

كما قررنا أيضاً وجوب كتابة وتدوين أموال الوقف : أعيانها ومواردها ، ما دخل منها وما صرف . وإثبات كل ذلك بالكتابة والمستندات ، وذلك لقطع دابر الشك والتشكى (١) .

لذا فإننا نرى في هذا المقام : أن المتولى على الوقف يكون ضامناً لما تحت يده من أموال الوقف ، إذا مات مجھلاً لها ، لا فرق في ذلك بين الأموال التي هي بدل أعيان الوقف ، أو التي هي غلات جمعها لتوزيعها للمستحقين المعينين ، أو للجهات العامة ، ويستوى في ذلك - أيضاً - الأمين وغير الأمين .

ودليلنا على ذلك : أن الفقهاء متفقون على أن الناظر ملزم بأن "يتحرى في تصرفاته النظر للوقف والغبطة ، لأن الولاية مقيدة به" (٢) .

وإذا كان الأمر كذلك ، فإنه ليس من الغبطة وحسن النظر أن يترك الناظر أموال الوقف بدون بيان ، وموته عنها وهو مجھل لها ، لا يعلم أحد كميتها أو نوعيتها . وفي ذلك ضرر جسيم بأموال الوقف ، وهدر حقوق المستحقين .

وإذا كان لنا من قيد نضعه على ما قررناه هنا ، فهو القيد الذي وضعه بعض فقهاء الخففية في عدم ضمان الناظر إذا مات مجھلاً لما تحت يده من أموال الوقف إذا كان موته فجأة (٣) ، لعدم تمكنه من إثبات ما أنفق أو استلم .

ولكن هذا القيد يجب أن يؤخذ في أضيق حدوده : فلا يتعدى ذلك يوم حدوث الموت ، أو عدم التمكن من التسجيل والإثبات لأمر خارج عن إرادته .

(١) ص (٥٨٨) من هذا البحث .

(٢) الإسعاف : ص ٤٧

(٣) الوقف وبيان أحکامه لأحمد إبراهيم ص ١٨٧ نقلاً عن زواهر الجواهر .

المبحث الرابع

في

عزل ناظر الوقف

اختلفت آراء العلماء وتبينت في مسألة عزل المتولى على الوقف وانزعاله . ومنشأ هذا الخلاف هو : اختلافهم في اشتراط قيام بعض شروط الولاية فيه وعدمها ، واختلاف نظرهم في حق الواقف أو الموقوف عليه في الولاية الأصلية ، ومدى حق هؤلاء في عزل من أسندوا إليهم النظر على الوقف . وذلك على التفصيل الآتي :

أولاً : عزل من ثبتت له الولاية الأصلية :

إن من ثبتت له الولاية الأصلية على الوقف كالواقف أو الموقوف عليه - عند من يرى ذلك - فإنه لا يفقد هذه الولاية إلا بالموت أو عزله لنفسه أو لفقده شرطاً من الشروط التي يجب تحقيقها في المتولى (١) .

إلا أن فقد هذه الولاية وسلبها منه لفقد أحليته في النظر على الوقف ، لم يكن محل اتفاق بين الفقهاء : فمن الفقهاء من يرى : أن الولاية مقيدة بشرط النظر ، والصلاحية لشغل الولاية . وهذه الصلاحية هي الكفاية والأمانة ، فإذا فقدت أو احتلت : انتزع الحاكم الوقف منه (٢)

(١) المترع المختار : ج ٣ ص ٤٨٩-٤٩٠ ، وهدایة الأنام : ج ٢ ص ٢٤٨ ، وحاشية ابن عابدين : ج ٣ ص ٥٣٢-٥٣٣ ، وأحكام الأوقاف للخصاف : ص ٢٠٢ ، روضة الطالبين : ج ٥ ص ٣٤٧ .

(٢) الإسعاف : ص ٤١ ، وروضۃ الطالبین : ج ٥ ص ٣٤٧ ، المترع المختار : ج ٣ ص ٤٨٩ ، أوقاف الخصاف : ص ٢٠٢

ففى المترع المختار (١) ما نصه : " لا يجوز للإمام والحاكم أن يعترضا من له ولایة الوقف : من واقف أو منصوب أو موقوف عليه معين ، إلا بخيانة (٢) .
وقال ابن نحيم (٣) ما نصه : " ويعزل القاضى الواقف المتولى على وقفه : لو كان خائناً ، كما يعزل الوصى الخائن ، نظراً للوقف واليتيم . ولا اعتبار بشرط الواقف أن لا يعزله القاضى والسلطان ، لأنه شرط يخالف حكم الشرع : فبطل " .
وفى البزازية : أن عزل القاضى للخائن واجب عليه ، ومقتضاه الإثم بتركه ، والإثم بتوطئة الخائن .

ومن الفقهاء من يرى : أن من ثبتت له الولایة الأصلية على الوقف لا يعزل : إذا فقد شرطاً من شروط الأهلية كالعدالة ، بل يضم إليه ثقة أمين ، حفظاً لصلاحة الوقف ، إذا أمكن حفظه مع بقائه .

أما إذا طرأ عليه جنون ، أو سفة ، فإن وليه يقوم مقامه في النظر عليه (٤) .
وقد انفرد ابن عابدين برأى ثالث هو (٥) : أن الواقف إذا كان متولياً على الوقف وفسق فإنه يستحق العزل ، إلا أنه لا يعزل ، كالقاضى إذا فسق : لا يعزل على الصحيح المفقى به .

وقد علل ابن عابدين رأيه هذا : بأن العدالة شرط للأولوية ، لا شرط لصحة التولية .

(١) المترع المختار : ج ٣ ص ٤٩٠

(٢) الخيانة الموجبة للعزل : التعدى فيما لا يتسامح بمثله وأن لم يبلغ نصاب القطع . انظر : تعليقات الشوكانى على المترع المختار ، مطبوعة بamacش المترع : ج ٣ ص ٤٩٠

(٣) البحر الرائق : ج ٥ ص ٢٦٥

(٤) الإنصال : ج ٦٧، ومطالب أولى النهى شرح غاية المنهى : ج ٤ ص ٣٢٩

(٥) حاشية ابن عابدين : ج ٣ ص ٥٣٢

والذى نراه في هذا المقام : أن الناظر على الوقف إذا كان هو الواقف أو الموقوف عليه ، فقد شرطاً من شروط التولية : كالعدالة ، فإن أمكن حفظ الوقف بضم أمين إليه - مع بقاء يده على الوقف - : فلا بأس بذلك ، وإلا كان على القاضى أن يترع الوقف من يده ، وينصب ناظراً جديداً على الوقف للنظر في مصالحة .

ثانياً : عزل من ثبت له الولاية الفرعية :

الولاية الفرعية تثبت للمتولى على الوقف ، إما من جهة الواقف ، أو من جهة الموقوف عليه - عند من ثبت له ولاية أصلية - أو من جهة القاضى .

١- إن حق الواقف في عزل من وله من النظار ، محل خلاف بين الفقهاء على رأيين :

الرأي الأول : أن الواقف ليس له الحق في عزل من وله ، إلا إذا اشترط ذلك عند إنشاء الوقف .

والسائلون بهذا الرأى هم : الخنابلة والجعفرية ، ومحمد بن الحسن من الحنفية . وهو وجه للشافعية .

والأساس في هذا الرأى : أن الواقف لا يملك الولاية لنفسه ، أو نصب غيره - إلا باشتراطه لذلك في عقد الوقف ، وكذا حقه في عزل من وله . ومنهم من وجهه : بأن الوقف - بعد تمامه - صار خالصاً لوجه الله ، ولم يعد للواقف أى سلطان عليه ، إلا إذا اشترط لنفسه شيئاً من ذلك (١) .

(١) هداية الأنعام : ج ٢ ص ٢٤٨ ، وروضة الطالبين : ج ٥ ص ٣٤٩ ، ومطالب أولى

النهى : ج ٤ ص ٣٢٩ المداية بamacش فتح القدير : ج ٥ ص ٦٠ ، والعنابة على المداية :

والخنابلة يجعلون للواقف الحق في عزل من ولاه : إذا اشترط النظر لنفسه ، ثم جعله لغيره أو أسنده أو فوضه إليه ، بأن قال : جعلت النظر أو أسنده أو فوضته إلى زيد ، لأنه نائبه : فهو وكيله ، وللموكل عزل وكيله (١) .

الرأي الثاني : أن للواقف الحق في عزل من ولاه مطلقاً ، ولو لم يشترط ذلك ، لأنه وكيله : فله عزله ونصب غيره .

وهذا الرأي هو رأى المالكية والزيدية ، والراجح من مذهب الشافعية ، وأبى يوسف وهلال من الحنفية (٢) .

وإذا ثبت للواقف الحق في عزل من ولاه سواء كان ذلك بالشرط أو بدونه - فإن لهم عزل من ولوه ، سواء كان ذلك بجيانة أو بدونها (٣) .

٤- ومن ثبت للموقوف عليه ولایة أصلية ، أجاز له عزل من ولاه من غير اشتراط ذلك عند التولية . وذلك بناء على الوكالة ، فللمستتب عزل نائبه متى شاء ، ولو بغير جنحة ، لأنه وكيله ، وللموكل عزل وكيله (٤) .

٥- المستقى عليه بين الفقهاء : أن للقاضى ولایة عامة على نظار الوقف ، سواء كان الناظر هو الواقف أو منصوبه أو الموقوف عليه أو منصوبه ، أو منصوباً من قبله . فإذا خان الناظر واستحق العزل : عزله ، وإلا : فإن له الحق في ضم ثقة أمين

(١) مطالب أولى النهى شرح غاية المنشئ : ج ٤ ص ٣٢٩

(٢) مواهب الجليل: ج ٦ ص ٣٩ ، والمتزع المختار : ج ٣ ص ٤٩٠ ، وروضة الطالبين : ج ٥ ص ٣٤٩ ، وأنفع الوسائل : ص ١٢١ ، والإسعاف : ص ٤١ .

(٣) حاشية ابن عابدين : ج ٣ ص ٥٣٣

(٤) مطالب أولى النهى شرح غاية المنشئ : ج ٤ ص ٣٢٩

إليه : حفظاً لمال الوقف ، ورعاية حقوق المستحقين فيه . فهو ينظر إلى ما فيه مصلحة الوقف (١) .

إلا أن القاضى ليس له عزل الناظر المنصوب من قبل الواقف أو الموقوف عليه ، إذا لم تظهر خيانة أو فسق أو غير ذلك : مما يستوجب العزل .

كما أن القاضى لا يعزل المتولى على الوقف ، بمجرد الشكابة من الموقوف عليهم ، بل له أن يضم ثقة أميناً إليه ، ويتحرج عن صحة دعواهم ، فإذا ثبتت الخيانة ، فله أن يرفع يده عن الواقف (٢) .

أما منصوبه ، فللعلماء في ذلك قولان :

القول الأول : أن للقاضى عزل من ولاه مطلقاً ولو بدون خيانة ، وذلك : بناءً على أن منصوب القاضى وكيل عنه ، وللموكيل عزل وكيله متى شاء (٣) .

القول الثاني : أن القاضى ليس له الحق في عزل من ولاه ، إلا إذا ظهر عليه ما يوجب العزل (٤) .

ولا يفوتنا أن نذكر هنا : أن الناظر ، إذا كان متولياً على أوقاف متعددة ، وحان في بعضها : استحق العزل من جميعها ، لأن الخيانة لا تتجزأ (٥) .

(١) البحر الرائق : ج ٥ ص ٢٦٥ ، والإنصاف : ج ٧ ص ٦٣ ، مطالب أولى النهى : ج ٤ ص ٣٧٨ ، حاشية ابن عابدين : ج ٣ ص ٥٣٢ - ٥٣٤ .

(٢) حاشية ابن عابدين : ج ٣ ص ٥٣٤، ٥٨٠ .

(٣) المصدر السابق : ج ٣ ص ٥٣٣ ، مطالب أولى النهى شرح غاية المتنهى : ج ٤ ص ٣٣٠ .

(٤) الفتاوى الخيرية : ج ١ ص ١١٦ ، حاشية ابن عابدين : ج ٣ ص ٥٣٤ .

(٥) حاشية ابن عابدين : ج ٣ ص ٥٣٢ .

حق القاضي في عزل منصوب قاض آخر :

يرى الفقهاء : أن منصوب القاضي لا يملك أحد من القضاة الآخرين عزله ، إلا بخيانة ظاهرة . أما في غير ذلك : فلا يتحقق لغير من ولاه عزله . لأن في توليته شبهًا بالحكم ، والحكم لا يجوز نقضه من قاض آخر .

وبناءً على ذلك : فإن القاضي إذا مات لا يعزل وكيله ، بخلاف منصوب الواقف أو الموقوف عليه : فإنه يعزل بمорт وكيله ، إلا إذا جعله وكيلًا عنه في حياته وبعد مماته (١) .

أثر زوال أسباب العزل على عودة المتولى المعزول :

إذا زال السبب الذي من أجله رفعت يد الناظر عن الوقف - بأن كان مجنيوناً ثم عاد إليه عقله ، أو كان فاسقاً أو خائناً ظهر صلاحه وتقواه - عادت الولاية إليه ، لأنها زالت بعارض ، فإذا زال : عادت إلى ما كانت عليه (٢) .

وما ذكرناه هو في المشروط له النظر . أما إذا كان منصوباً من القاضي ، فإن القاضي ليس ملزماً بإعادته لتولي النظر على الوقف ، بل هو موكل لرأيه : فإن رأى بإعادته ، وإلا فلا (٣) والله أعلم .

وبعد : فإن قد انتهيت بفضل الله وقوته من تبييض هذا البحث بعد أن ظللت فترة طويلة أجمع في مواضيعه ، وقد أخذ مني جهداً أجره عند الله ، فإن يكن صواباً فمن الله ... وإن وقع فيه زلل فمن الشيطان والله رسوله منه براء .

والحمد لله الذي وفقنا إلى سبيل الرشاد إنه نعم المولى ونعم النصير ، وصلى الله على سيدنا محمد وعلى آله وصحبه وسلم .

المؤلف

(١) الإسعاف : ص ٤١ - ٤٤ ، وابن عابدين : ج ٣ ص ٥٣٢ ، وهذا هو رأى أبي يوسف وعند محمد لا تبطل الولاية بالموت ، لأن المولى ، وكيل عن المستحقين .

(٢) المصدر السابق: ص ٤٦

(٣) ابن عابدين : ج ٣ ص ٥٣٢ .

قائمة المراجع - لبحث "إدارة الوقف"

أولاً : القرآن الكريم .

ثانياً : كتب التفسير وآيات الأحكام .

- ١- الجامع لأحكام القرآن - لأبي عبد الله محمد بن أحمد الأنصارى القرطبي المالكى - المتوفى سنة ٦٧٩ هـ

- ٢- أحكام القرآن : لأبي بكر أحمد بن على الرواى المشهور بالجصاصى المتوفى سنة ٣٧٠ هـ

- ٣- الفسیر الكبير للفخر الرازى .

ثالثاً : كتب الحديث وشروحه :

- ٤- صحيح البخارى : للإمام أبي عبد الله محمد بن إسماعيل بن إبراهيم بن المغيرة البخارى المتوفى سنة ٢٥٦ هـ

- ٥- عمدة القارئ بشرح صحيح البخارى - للعلامة بدر الدين ... أبي محمد محمود بن أحمد العيني الحنفى - المتوفى سنة ٨٥٥ هـ

- ٦- سبل السلام : للإمام محمد بن إسماعيل الكحالانى الصنعاوى المتوفى سنة ١١٨٢ هـ

- ٧- نيل الأوطار شرح منتقة الأخبار - محمد بن على الشوكانى - المتوفى سنة ١٢٥٥

- ٨- فتح البارى بشرح صحيح البخارى - للحافظ شهاب الدين أحمد بن على بن محمد بن حجر العسقلانى المتوفى سنة ٨٥٢

- ٦ سنن أبي داود : لسليمان بن الأشعث السجستاني الأزدي المتوفى سنة ٢٧٥ هـ بالبصرة .
- ٧ رابعاً : كتب الفقه :-
المذهب الحنفي :
- ٨ المبسوط لشمس الأئمة أبي بكر محمد بن أبي سهيل السرخي المتوفى سنة ٤٨٣ هـ
- ٩ بدائع الصنائع - لعلاء الدين أبي بكر بن مسعود الكاساني الحنفي المتوفى سنة ٥٨٧ هـ
- ١٠ البحر الرائق شرح كثر الدقائق - للعلامة : زين الدين الشهير بابن نجيم المتوفى سنة ٩٧٠ هـ - منحة الخالق عليه - للعلامة : محمد أمين الشهير بابن عابدين المتوفى سنة ١٢٥٢ هـ .
- ١١ شرح فتح القدير : شرح الهدایة . للإمام : كمال الدين محمد بن عبد الواحد بن عبد الحميد مسعود السيواسي - المعروف بابن الهمام - المتوفى سنة ٨٦١ هـ .
- ١٢ رد المحتار على الدر المختار : للعلامة محمد أمين بن عمر بن عبد العزيز الشهير بابن عابدين المتوفى سنة ١٢٥٢ هـ .
- ١٣ الفتاوى الهندية : جماعة من علماء الهند برئاسة الشيخ نظام - وبها مشها فتاوى قاضي خان وهي لفخر الدين حسن بن منصور المتوفى سنة ٢٩٥ هـ .
- ١٤ الأشباه والظائر : للشيخ زين العابدين بن إبراهيم الشهير بابن عابدين .
- ١٥ أحكام الأوقاف : للخصاف .
- ١٦ الإسعاف .

المذهب المالكي :-

- ١٠ - الخوشى : لأبي عبد الله محمد الخوشى على مختصر خليل - وبهامشه حاشية الشيخ العدوى .
- ١١ - حاشية الدسوقي : للشيخ محمد عرفه الدسوقي - وهى حاشية على الشرح الكبير لأبى البركات أبى أحمد الدردير - مع تقويرات للشيخ علیش .
- ١٢ - الشرح الصغير للإمام : أبى أحمد الدردير على مختصره - تحقيق د / مصطفى كمال وصفى - وحاشية الصاوى عليه - المسماة ببلغة السالك لأقرب المسالك .
- ١٣ - قوانين الأحكام الشرعية ووسائل الفروع الفقهية - محمد بن أبى أحمد ابن جزى المالكى المتوفى سنة ١٣٤٠ هـ تحقيق طه عبد الرءوف سعد وآخرين .
- ١٤ - مواهب الجليل : محمد بن يوسف القاسم الصدرى المتوفى سنة ٨٩٧ هـ .

المذهب الشافعى :-

- ١٥ - الأم : للإمام أبى عبد الله محمد بن إدريس الشافعى المتوفى سنة ٤٢٠ هـ .
- ١٦ - المذهب للشيرازى : لأبى اسحاق إبراهيم بن على الشيرازى المتوفى سنة ٤٧٦ هـ ط سرويابا ياندونيسيا .
- ١٧ - الوجيز : في فقه الشافعى - لجنة الإسلام محمد بن محمد أبى حامد الغزالى وهو فقه مقارن - الناشر دار المعرفة لبنان .
- ١٨ - مغنى المحتاج إلى معرفة معانى ألفاظ المنهاج . للشيخ محمد الخطيب الشربينى على متن منهاج الطالبين - للإمام التووى المتوفى سنة ٩٧٧ هـ .

- ١٩ - نهاية المحتاج إلى شرح المنهاج - للشيخ محمد بن أبى العباس أبى حمزة بن شهاب الدين الرمللى المصرى الشهير بالشافعى الصغير المتوفى سنة ٤٠٠ هـ .

- ٢٠ حاشية الباجورى : للشيخ إبراهيم الباجورى على شرح ابن قاسم المجرى على متن أبي شجاع في مذهب الإمام الشافعى - المتوفى سنة ١٢٥٨ هـ .
- ٢١ حاشيتنا قليوبى وعميره . للشيخ شهاب الدين القليوبى - والشيخ عميره على شرح جلال الدين الخلی . على منهاج الطالبين للشيخ محبى الدين النوى .
- المذهب الحنبلی :-**
- ٢٢ الشرح الكبير لشمس الدين عبد الرحمن بن أبي قدامة المتوفى سنة ٦٨٢ هـ .
- ٢٣ المغنى : للإمام موفق الدين أبي محمد عبدالله بن أحمد بن محمد بن قدامة المتوفى سنة ٦٢٠ هـ . وهو شرح مختصر الخرقى المتوفى سنة ٣٣٤ هـ .
- ٢٤ كشف النقانع على متن الإقناع : للعلامة : منصور بن يونس ابن إدريس البهوتى المتوفى سنة ١٠٥١ هـ أو ١٠٤٦ هـ .
- ٢٥ شرح منتهى الإيرادات للشيخ منصور البهوتى المتقدم ولد سنة ٩٠٠ هـ .
- ٢٦ أعلام الموقعين عن رب العالمين : لأبي عبد الله محمد بن أبي بكر الشهير بابن القاسم المتوفى سنة ٧٥١ هـ - راجعه الأستاذ طه عبد الرؤوف سعد سنة ٤٥٦ هـ . ط - بيروت .
- المذاهب الأخرى :-**
- ٢٧ الخلی : للإمام أبي محمد على بن حزم الأندلسی أنظاھری المتوفى سنة ٤٥٦ هـ .

- ٢٨ المستزع المختار من الغيث المدار : للعلامة أبي الحسن عبد الله بن مفتاح المتوفى سنة ١٣٤ هـ . ط - المعاهد بجوار قسم الجمالية .
- ٢٩ البحر الزخار : أحمد بن يحيى بن المرتضى المتوفى سنة ٤٥٦ هـ .
- ٣٠ الروض النصير : شرح مجموعة الفقه الكبير لشرف الدين الحسين بن أحمد .
- ٣١ شرائع الإسلام في الفقه الإمامي : للمحقق الخليل أبو القاسم نجم الدين جعفر بن الحسن المتوفى سنة ٦٧٦ هـ . ط : ١٣٨٩ هـ .

خامساً : مؤلفات حديثة :-

- ٣٢ أحكام الأوقاف للمرحوم الأستاذ محمد شفيق العانى .
- ٣٣ محاضرات في الوقف للشيخ المرحوم محمد أبو زهرة .
- ٣٤ أحكام الأوقاف لحسن رضا .
- ٣٥ مجلة الأحكام العدلية .
- ٣٦ أحكام الوقف للشيخ أحمد إبراهيم بك .

- ٣٧ شرح قانون الوقف للشيخ المرحوم محمد فرج السنهورى - من مجموعة القوانين المصرية المختارة من الفقه الإسلامي .

- ٣٨ أحكام الوقف للدكتور محمد الكيسى .
- ٣٩ الضمان في الفقه الإسلامي للشيخ على الحفيف .

سادساً : مراجع اللغة والتراث :-

- ٤٠ الإعلام : لخير الدين بن محمود بن محمد بن علي الزركلى الدمشقى . شجرة التور الزكية .
- ٤١ طبقات الشافعية .
- ٤٢ لسان العرب لحمد بن بكر بن منظور المصرى المتوفى سنة ٧١١ هـ

- ٤٣ - المصباح المنير : لأحمد بن علي المقرى الفيومي المتوفى سنة ٧٧٠ هـ
- ٤٤ - القاموس المحيط - مجد الدين محمد بن يعقوب الفيروز آباد المتوفى سنة ٨١٧ هـ . طـ . الثانية .

فهرست الموضوعات

الصفحة

الموضوع

| | |
|-------|--|
| ٧ | التمهيد : |
| ٢٥:١ | الفصل الأول : إدارة الوقف |
| ٩ | تعيين النظار |
| ١٠ | شروط النظار |
| ١١ | وظيفة النظار |
| ١٤ | عمارة الوقف |
| ١٦ | الجهة التي ينفق منها على العمارة |
| ٢١ | موقف القانون من عمارة الوقف |
| ٢٣ | تنفيذ شروط الواقف |
| ٢٤ | مخالفة شروط الواقف |
| ٢٥ | الدفاع عن حقوق الوقف |
| ٣٠:٢٧ | ما يجوز لنظر الوقف من التصرفات |
| ٣٧:٣١ | التصرفات التي تجوز لنظر الوقف |
| ٣٨ | ما لا يجوز لنظر من التصرفات |
| ٤١ | الفصل الثاني : في أجرة الناظر |
| ٤٦ | تقدير الأجر من الواقف |
| ٤٧ | تقدير الأجر من قبل القاضى |
| ٥٣ | إغفال الواقف أو القاضى تعيين أجر لنظر |
| ٥٧ | المورد الذى يأخذ الناظر منه الأجر المقدر من القاضى |
| ٥٩ | المعيار المادى للعمل الذى يقوم به ناظر الوقف |
| ٦٢ | الوقت الذى يبدأ فيه استحقاق الناظر فى الأجر |
| ٦٤ | الفصل الثالث : محاسبة الناظر - وضمانه - وعزله |
| ٦٩ | صفة ناظر الوقف من حيث تصرفاته |
| ٧١ | صفة ناظر الوقف بالنسبة لما تحت يده |
| ٧٣ | محاسبة الناظر الأمين |
| ٨٠ | محاسبة الناظر غير الأمين |
| ٨٨ | موقف القانون من هذه المسألة |
| ٨٩ | ضمان ناظر الوقف |
| ٩٨ | عزل ناظر الوقف |
| ١٠٤ | قائمة المراجع |
| ١٠٩ | فهرست الموضوعات |