

**التزام رب العمل بضمان الصحة
والسلامة المهنية للعامل
دراسة مقارنة في كل من
القانون المصري والفرنسي**

دكتور

أحمد عبد التواب محمد بهجت

مدرس القانون المدني
كلية الحقوق - جامعة الزقازيق

فقرة (١) تقديم وتقسيم ..

فلا يكفي أن يتعهد رب العمل بدفع الأجر للعامل لقاء خدمته، وبعدم تشغيله أكثر من أوقات معينة في اليوم والاسبوع، وأن يمنحه الراحتات اليومية والأسبوعية والأجازات المختلفة كالاجازة السنوية وأجازة الأعياد والمرضية والأعيادية.

ولكن كذلك أن يكفل للعامل سلامته وصحته أثناء أداء عمله، بأن يوفر له كل الاحتياطات والضوابط الفنية التي تضمن الصحة والسلامة.

وهو ما يطلق عليها في فرنسا تعبيـر

La Hygiène et La Sécurité Professionnelles

فرب العمل يلتزم بخلق ظروف العمل التي يمكن العامل لديه من الاشتغال دون أن يصيبه مكره في جسده (بوقوع حادثة عمل) أو في صحته (بحدوث مرض مهني)، وهو ما يطلق عليه في فرنسا اصطلاح :

Les Conditions de Travail

وهذا الالتزام الأخير قد عنى كل من المشرع المصري والفرنسي بتنظيمه:

* فنظم أحکامه في مصر المواد من ١٠٨ إلى ١٣٢ عمل من قانون ١٣٧ لسنة ١٩٨١ - الحالى - والقرارات الوزارية ٥٥ لسنة ١٩٨٣ بشأن اشتراطات وإحتياطيات السلامة والصحة المهنية، والقرار رقم ١١٦ لسنة ١٩٩١ بشأن تحديد أجهزة السلامة والصحة المهنية، والقرار رقم ١١٤ لسنة ١٩٨١ بشأن الأجهزة الاستشارية للسلامة والصحة المهنية، والقرار رقم ٢٠ لسنة ١٩٨٥ بشأن المجلس الاستشاري الأعلى للسلامة والصحة المهنية.

* وينظم أحکامه في فرنسا التشريع رقم ١٠٩٧ لسنة ١٩٨٢ وال الصادر في ٢٣ ديسمبر من نفس السنة، ديكريتو رقم ٨٤٤ لسنة ١٩٨٣ الصادر في ٢٣ سبتمبر ١٩٨٣.

وسنحاول إبراز أوجه الحماية التشريعية التي قصد إضافتها كل من المشرع المصري والفرنسي على العامل صيانة لسلامته وصحته المهنية، كدراسة مقارنة بين كل من القانونين المصري والفرنسي.

وعليه سنقسم دراستنا لهذا الالتزام إلى مطلبين :

المطلب الأول : نخصصه لدراسة الالتزام بضمان الصحة والسلامة المهنية في القانون المصري.

المطلب الثاني : نخصصه لدراسة الالتزام بضمان الصحة والسلامة المهنية في القانون المصري.

المطلب الأول

التزام رب العمل بضمان الصحة والسلامة المهنية للعامل في القانون المصري

تقديم وتقسيم:

فقرة (٢) : سعى المشرع منذ بداية هذا القرن في حماية العامل من المخاطر المختلفة للتشغيل باعتبار أن صحة وسلامة العامل هي عنصر من عناصر الإنتاج (١).

فأصدر القانون رقم ١٣ لسنة ١٩٠٤ الخاص بالمحال الخطرة والمقلقة للراحة أو الضارة بالصحة، فلكل يتسنى إنشاء أحد المحال - وفقاً لأحكام القانون السالف - يلزم الحصول أولاً على ترخيص، وهو لا يمنع إلا باستيفاء اشتراطات معينة منها الشروط التي تكفل وقاية العامل من خطر الإصابات (٢)، وكل شرط آخر يراه الوزير المختص لازماً لضمان سلامة العمال من المخاطر ولو بعد منح الترخيص.

وحكم القانون السابق يسرى على كافة المنشآت سواء كانت صناعية أو تجارية، وإن كانت المخاطر بطبيعتها لا تتولد إلا عن النشاط الصناعي (٣).

فلما صدر قانون العمل رقم ٤١ لسنة ١٩٤٤ نص في المادة ٣٦ منه على ضرورة اتخاذ رب العمل كل الاحتياطات الالزمة لحماية العمال من مخاطر العمل والآلات (٤).

والمادة السالفة في الحقيقة لم تأت بجديد عن قانون رقم ١٣ لسنة ١٩٠٤ سوى أنها أكدت حكمه السابق، علاوة على سريان حكمها على الأعمال الخطرة

(١) فتحى عبد الصبور - سابق الإشارة - بند ٤٤١، ص ٥٥٤، ٥٥٥.

(٢)، (٣)، (٤) راغب بطرس بك - شرح قانون عقد العمل الفردي - بند ٦٣، ص ٧١، الناشر مكتبة الأنجلو المصرية، بلا سنة طبع.

على سلامة وصحة العامل والتى لم يكن يسرى عليها القانون رقم ١٩٠٤/١٣ مثل.. أعمال البناء والهدم، والشحن والتغليف، والعمل فى المناجم والمحاجر(١).

فقرة (٢) : ويصدر قانون العمل الحالى ١٣٧ لسنة ١٩٨١ خصص الباب الخامس لقواعد وأحكام السلامة والصحة المهنية فى المواد من ١٠٨ إلى ١٣٢ عمل، وأحال فى مادته ١١٠ على القوانين المانحة لرخص المحال سواء المحال العامة (القانون رقم ٣٧١ لسنة ١٩٥٦) أو المحال الصناعية والتجارية (القانون رقم ٤٥٣ لسنة ١٩٥٤) أو الملاهى (القانون رقم ٣٧٢ لسنة ١٩٥٦).

وقد حددت المادة ١١٥ عمل - من القانون السالف - المخاطر التى تهدى صحة وسلامة العامل فى أربع فئات من المخاطر المهنية(٢).

* المخاطر الطبيعية - وهى كل خطر يلحق العامل يكون مصدره الطبيعة، مثل البرودة الشديدة، أو الحرارة الشديدة، والرطوبة، والضغط الجوى، والكهرباء، والإشعاعات الضارة..

* المخاطر الميكانيكية - وهى التى تتولد عن كل اتصادام بين جسم العامل وجسم آخر صلب، كمخاطر أعمال البناء والهدم والحفر، ومخاطر تشغيل الآلات، ومخاطر تخزين المواد.

* المخاطر الكيميائية - هى التى تتولد عن اشتعال المواد الكيميائية وتسرب غازاتها، فتشمل الغازات والأتربة والأبخرة إلخ.

* المخاطر السلبية - هى المتولدة عن عدم توافر وسائل الإنقاذ، أو الإسعاف، أو النظافة، أو التغذية..

وتسرى الأحكام الواردة بالباب الخامس بشأن الصحة والسلامة المهنية على كافة العاملين المرتبطين برابطة تبعية برب العمل، ولو لم يكونوا يخضعون أصلًا لنصوص قانون العمل(٣) شأن خدم المنازل ومن فى حكمهم والعاملين لدى الأصول أو الفروع أو الأزواج وحتى العاملين بالقطاعين الحكومى والعام (المادة ١٠٨، ١٠٩ عمل).

(١) الإشارة السابقة بند ٦٣، ص ٧٢.

(٢) يس يحيى - سابق الإشارة - بند ٢٢٦، ص ٢٩٦.

(٣) أحمد البرعى - سابق الإشارة - ص ٥٤٥.

وهو نفس حكم القانون الفرنسي في المادة ١-٢٣١ عمل فرنسي، والتي وفقاً لها تشمل لجان الصحة والسلامة المهنية كل منشأة أياً كانت طبيعتها سواء عامة أو خاصة علمانية أو دينية ... إلخ^(١).

فقرة (٤) : ونقسم دراستنا لهذا الالتزام بضمان الصحة والسلامة المهنية، إلى جانبيين :

الجانب الأول : هو مضمون هذا الالتزام متضمناً تعهدات رب العمل التي تدخل ضمن عناصر هذا الالتزام بضمان الصحة والسلامة.

والجانب الثاني : هو ضمانت المساءلة بهذا الالتزام متضمناً الوسائل التي نص عليها المشرع لكتالة فعالية واحترام رب العمل لتعهده السابق، وهو ما نخصص له الفرع الثاني ..

الفرع الأول

مضمون التزام رب العمل بضمان الصحة والسلامة المهنية لعماله

فقرة (٥) : تقديم وتقسيم :

ويشمل تعهدات رب العمل التي نصت عليها المواد ١١٥، ١١٦، ١١٧ من قانون العمل ١٣٧ لسنة ١٩٨١.

وهي التزامه باتخاذ كل احتياط ضروري لوقاية العامل من المخاطر، وإخبار العامل بها، وأخيراً توقيع الفحص الطبي على العامل قبل التحاقه بالخدمة ورعاية العامل طبياً أثناء الخدمة.

ونخصص لكل تعهد منهم خصناً مستقلاً.

(١) Bernard Teyssie - الصحة والسلامة المهنية وشروط العمل بشأن تشريع ١٠٩٧ لسنة ١٩٨٢ الصادر في فرنسا في ٢٣ ديسمبر ١٩٨٢، وديكريتو رقم ٨٤٤ لسنة ١٩٨٣ في ٢٣ سبتمبر ١٩٨٣ (مجلة الأسبوع القانوني، J.C.P، عام ١٩٨٤، الفقه Doct، ومقالة رقم ٣١٢٩، بند ١١٢، ص ٥).

الفصل الأول

الالتزام بتوفير وسائل واحتياطات السلامة المهنية والصحية^(١)

فقرة (٦) : قد صدر بشأنها القرار الوزاري رقم ٥٥ لسنة ١٩٨٣ (٢)
الخاص بتحديد اشتراطات واحتياطات السلامة والصحة المهنية للعاملين بأماكن
العمل ..

وقد قسمت اللائحة السابقة هذه الاحتياطات إلى طائفتين من الاحتياطات
والضوابط :

- * الضوابط العامة لضمان سلامة العامل أيا كان مجال النشاط المهني.
- * ثم الضوابط الخاصة لضمان سلامة العامل بشأن كل مجال ونشاط مهني
معين.

فقرة (٧) : الاحتياطات والضوابط العامة لسلامة وصحة العامل :

أ- تزويد العمال، المعرضة سلامتهم للخطر، بالملابس الواقية والقفازات
والقبعات والأحذية والأقنعة، على أن يدرب العمال على استعمالها وطرق
حفظها وتنظيفها وتطهيرها.

ب- وأن تصنع أرضيات ودرجات سلام أماكن العمل المرتفعة من مادة مانعة
للانزلاق، وأن تكون درجات هذه السلاالم تميّز بالمثانة وعرضها معقول
يسمح بالمرور عليها بأمان، فضلاً على أن تكون محاطة بحواجز من
الجانبين وكذلك أن تغطى فتحات الأرضيات والسلالم بسياج من كل
والجوانب وأن يكون السياج الأخير خيق المسافة على وجه لا يسمح بالمرور
بين قضبانه.

(١) حسن كبيرة - أصول قانون العمل، عقد العمل الفردي - بند ٣١٠، ص ٦٢٣، ٦٢٤،
الناشر منشأة المعارف بالاسكندرية، طبعة ١٩٧٩، ويس محمد يحيى - قانون العمل -
بند ٢٢٦، ص ٢٩٦٦، الناشر دار النهضة العربية، الطبعة الثالثة، فتحى عبد الصبور -
الوسيط فى قانون العمل، الجزء الأول - علاقات العمل الفردية - بند ٤٤٢، ص ٥٥٦، بلا
ناشر طبعة ١٩٨٥، وسعيد سعد عبد السلام - الالتزام بضمان السلامة فى عقد العمل -
ص ١٩ وما بعده، بلا ناشر - الطبعة الأولى بلا سنة طبع.
(٢) القرار رقم ٥٥ لسنة ١٩٨٣، الباب الأول - الفصل الأول - المادة الأولى.

جـ- استخدام شفاطات وأجهزة للتهوية داخل أماكن العمل، للتخلص من الأتربة والأدخنة والغازات وغيرها من المواد الضارة بصحة العمال.
وأن يكون الفراغ الصحي المخصص لكل عامل بالمنشأة لا يقل عن عشرة أمتار مكعبة، على ألا يدخل في حسابها ما يزيد في ارتفاع المكان عن ٥٤ متراً.

وأن تركب أجهزة الإنذار المبكر الآلي إذا كانت بالمنشأة مواد قابلة للاشتعال أو الانفجار.

فقرة (٨) : كما قررت اللائحة السابقة رقم ٥٥ لسنة ١٩٨٣، ضوابط أخرى أكثر تفصيلاً، بشأن كل نوعية معينة من مخاطر الصحة والسلامة المهنية على وجه الخصوص، نوردها تباعاً :

أولاً: **بالنسبة لضوابط الرقابة من خطر الحرائق بالمنشأة (١) :**

- * استلزم استخدام المنشأة أحدث وسائل التحذير والإذار الآلي ضد الحرائق.
- * استعمال أجهزة الإطفاء التلقائي.

* فضلاً على أن تكون أدوات الإطفاء سواء الثابتة أو المتنقلة مطابقة للمواصفات، وفقاً للقانون رقم ٥٨ لسنة ١٩٧٣ في هذا الشأن.

ثانياً: **بالنسبة لضوابط الوقاية من المخاطر الميكانيكية (٢) :**

أ- مخاطر البناء والمهدم والحفري:

فب شأن ضوابط أعمال البناء:

* أن تكون سقالات البناء - المرتفعة بمسافة أكثر من ٤ أمتار - بعرض كافٍ ولها سياج جانبي، فضلاً على تزويد العاملين بأجهزة الوقاية من السقوط والتأكد من متانة تثبيتها.

* وأن توضع مظلات واقية وحواجز حول البناء المزمع إنشائه لوقاية العاملين والمارة بأسفل البناء من خطر سقوط الأشياء عليهم.

* كذلك تسويير أماكن العمل وتغطية المناور، بما يمنع سقوط الأشخاص أو الأشياء منها.

(١) القرار رقم ٥٥ لسنة ١٩٨٣ - سالف الإشارة - الباب الأول (الفصل الثاني) المادة الثانية.

(٢) القرار السالف الإشارة - ٥٥ لسنة ١٩٨٣ - الباب الثاني (الفصل الثاني) المادة الخامسة.

وب شأن خصوصيات أعمال الهدى:

- * يجب البدء في عمليات الهدم في الأدوار العليا، مع حلب أو تسنييد الجدران والأجهزة البارزة المعرضة للسقوط، كذلك إحاطة مكان الهدم بالأسوار.
 - * عدم إلقاء نقض الهدم من أعلى ولكن التخلص منها عن طريق مجرى مائلة محاطة بسياج، مع رفعها بالآلات، افعة.

بيان خواص أعمال الحفر:

- * أن يتم الحفر من أعلى لأسفل، مع صلب جوانب الحفر بسندات خشبية إذا ما زاد الحفر عن متر ونصف، وأن يتم الحفر بميل - كل ذلك حتى لا تنهار الهدران على عمال الحفر.

- * وضع تحذيرات على جوانب الحفر للوقاية من سقوط الأشخاص بمكان الحفر، مع عدم ترك أترية الحفر بجوار موقع الحفر مباشرة.
 - * وأن تجهز ممرات أمنة للعمال يسلكونها أثناء عملية رفع أترية الحفر .

بـ- مخاطر الأجهزة والآلات:

- * توضع لافتات تحذيرية بجوار الألة تتضمن تعليمات السلامة الضرورية، مثل عدم فتح غطاء الألة أثناء دورانها.

- * وأن تحاط الآلة بحواجز تمنع من إصابة من يعمل عليها دون أن تعوقه أثناء إدارتها أو تعوق الإنتاج نفسه، وأن تكون هذه الحواجز مقاومة للحريق والصدأ، ولا تعرّض بطيئتها العاماً، لأى مسافر، سلامة حـ٢٠١٦

- * اتخاذ ضمانات تكفل عدم إصابة العامل عليها من خطر الشظايا المتطايرة، فضلاً على الصيانة الدورية للكلأ.

جـ- مخاطر تخزين العوارض

- * وجود مسافة مناسبة بين الآلات والمعدات تسمح بالمرور ولا تعوق إصلاح الماكينات.

- * وأن تكون السلسل وأسلال الجر لها الصيانة الكافية، وألا تستخدم فوق طاقتها، وأن تفحص دوريا وفقاً لحدوا الصيانة.

ثالثاً : بالنسبة لضوابط الواقفية من المعايير الطبيعية (١) :

أ-خطوات الخلاوة

يجب أن يزود العامل بملابس تغطى معظم جسده للوقاية من ارتفاع الحرارة كجندى الإطفاء والعامل أمام أفران صهر المعادن أو لوقايتها من نفاذ الحرارة.

(١) العامل الحرارة بمصنع الـ

(١) الفرار السابق، الباب الثاني - الفصل الأول - المادة الرابعة.

بـ- خطر شدة الإضاءة:

- * أن تكون الإضاءة كافية طبيعية العمل، على لا تقل عن ٢٠ شمعة في المتر الأفقي بموقع العمل، ولا عن ١٥ شمعة في المتر الأفقي بالمرات والطريق.
- * وأن توزع المنافذ والمناور على أماكن العمل، وأن يكون زجاجها نظيفاً من الداخل والخارج.
- * منع انعكاسات الضوء بمكان العمل.

جـ- خطر الكهرباء الإستاتيكية:

يلزم عمل توصيلة كهربائية أرضية، مع مراعاة الاشتراطات الهندسية اللازمة لتشغيل الآلات التي تعمل بالكهرباء.

دـ- خطر الكهرباء الديناميكية:

- * وضع تحذيرات من وجود ضغط عال بمكان العمل مثل أماكن وجود المولدات والمحولات الكهربائية، وعدم السماح لغير الفنيين المختصين وحدهم بدخول أماكن الضغط الكهربائي العالى.
- * يلزم التأكد من فصل التيار الكهربائي قبل البدء في أعمال التركيب أو الإصلاح أو الصيانة، وأن تزود كل الأجهزة التي تعمل بالكهرباء بمفاتيح التيار الكهربائي.
- * وأن توضع أرضيات عازلة أمام وخلف لوحة توزيع الكهرباء، وإجراء اختبار للأرضية أنها غير موصولة للتيار الكهربائي.
- * أن يكون القائمون على تركيب وصيانة الأجهزة الكهربائية على درجة عالية من التدريب والمهارة.

هـ- خطر الإشعاعات:

- * لا يسمح للعمل بهذه الأشعة أو بأى عمل يعرض العامل لخطر التعرض لهذه الإشعاعات، إلا بعد فحصه طبياً ويثبت صلاحيته لمثل هذا العمل، وأن يخضع للفحص الدوري في المواعيد المحددة لذلك.
- * وألا يقل عمر العامل عن ١٨ سنة بشأن أي عمل يعرضه لخطر هذه الإشعاعات.

رابعاً : بالنسبة لضوابط الوقاية من المخاطر الكيميائية (١) :

- * مراعاة عدم زيادة الغازات والأبخرة بمكان العمل، عن المعدل المأمون بالجداول المرفقة رقم ٤، ٥، ٦.

(١) القرار السابق الإشارة - الباب الثاني - الفصل الثالث - المادة السادسة.

* ولمفتش الأمن الصناعي الاطلاع على الأسماء التجارية والعلمية للمواد والتركيبات الكيميائية الخاصة والمساعدة، للتأكد من مدى أمانها وعدم خطرها على الصحة.

خامساً: بالنسبة لضوابط الوقاية من المخاطر السلبية(١) :

أ- توفير وسائل الإسعافات:

بوجود مواد الإسعافات الأولية والضرورية بمكان ظاهر بالمنشأة يكون في متناول الجميع.

ب- توفير وسائل نظافة مكان العمل:

* كنظافة المياه، والنظافة العامة لموقع العمل.

* التخلص دائمًا من فضلات المواد القابلة للاشتعال أو الانفجار.

* إعداد مكان مخصص لاستبدال وخطف الملابس.

* إعداد مكان لنظافة ملابس العمال وضمان خلوها من الميكروبات.

ج- توفير وسائل الإنقاذ:

* بوجود أدوات الإنقاذ، وأن تكون صالحة للاستعمال، وفي متناول العمال.

* أن يدرب العمال على استخدامها عند الضرورة.

فقرة (٩) : ولا يجوز لرب العمل تحمل العامل بآى نفقات لقاء ما يوفره من احتياطات أو وسائل وقائية من المخاطر المهنية السابقة(٢).

(وفقاً للمادة ١١٩ عمل).

فإذا اقتطع رب العمل من أجر العامل أو من مستحق آخر له مقابل ما يدبره من احتياطات السلامة والصحة المهنية لعمال المنشأة، يكون ذلك خطأ في حق رب العمل أو وكيله المسئول، يستحق عنه عقوبة جنائية هي الحبس لمدة ثلاثة أشهر والغرامة التي لا تقل عن ٢٠ جنيهاً أو إحدى هاتين العقوبتين(٣).

(١) القرار السالف الإشارة - الفصل الرابع - المادة السابعة.

(٢) فتحى عبد الصبور - الوسيط فى قانون العمل - الجزء الأول - علاقات العمل الفردية - بند ٤٤٢ ص ٥٥٧، بلناشر، سنة الطبعة ١٩٨٥.

(٣) يس محمد يحيى - قانون العمل - بند ٢٣٠ ص ٢٩٨، الناشر دار النهضة العربية، الطبعة الثالثة.

وتتعدد العقوبة بتعدد العمال الواقع في حقهم المخالفة بالقطع من أجورهم أو من مستحقاتهم ك مقابل تدابير الصحة والسلامة المهنية^(١).
وعند العود تضاعف العقوبة السابقة^(٢).

فقرة (١٠) : ووسائل احتياطات السلامة والصحة المهنية السالفة هي ليست على سبيل الحصر^(٣)، ولكنها تمثل الحد الأدنى لمقتضيات ضمان السلامة والصحة للعمال، بما مؤداه أن على رب العمل أن يراعي كل احتياطات أخرى يراها لازمة بالضرورة، ولو لم يستلزمها المشرع في اللائحة السالفة - رقم ٥٥ لسنة ١٩٨٢ - صراحة.

باعتبار أن هذه الاحتياطات هي إعمال وتطبيق أمين لمبدأ حسن النية في تنفيذ التعهدات، على وجه لا يكون رب العمل قد راعى حسن النية في تنفيذ التزاماته تجاه العامل ما لم يكن قد وفر كل احتياط تملية ظروف العمل من أجل صحة وسلامة العامل ولو لم تكن ضمن الاحتياطات الواردة بنصوص اللائحة الأخيرة، لذا اعتبررأى في الفقه - بحق - أن التزام رب العمل بإحاطة العامل لديه بمخاطر المهنة عند استلامه للعمل، هو في نظره التزاما عقديا ناشئ عن مخالفة الالتزامات الناشئة عن عقد العمل وأن نص القانون على هذا الالتزام^(٤).

وعليه فإن مراعاة رب العمل تدابير وقاية العامل عن كل خطر مهني وإخبار العامل بهذه المخاطر وتدابير الوقاية منها، بل والتدريب على وسائل الوقاية هذه هي تعهدات عقدية وإن نص عليها المشرع، لأنها تملية حسن النية في تنفيذ تعهدات رب العمل نحو العامل.

(١)، (٢) نفس الإشارة السابقة.

(٣) أحمد شوقي المليجي - التشريعات الاجتماعية - ص ٣٤٧، طبعة نادى القضاة، سنة ١٩٨٢، بلا ناشر، وسعيد سعد عبدالسلام - الالتزام بضمان السلامة فى عقد العمل - ص ٢٢٠، بلا ناشر ولا سنة طبع، الطبعة الأولى.

(٤) فتحى عبدالصبور - الوسيط فى قانون العمل، الجزء الأول، علاقات العمل الفردية، بند ٤٤٣ ص ٥٥٧، ٥٥٨، بلا ناشر، طبعة ١٩٨٥.

الفصل الثاني

الالتزام بإخبار العامل بالتعليمات والاحتياطات الواجب اتباعها

من أجل صحته وسلامته هو وغيره

فقرة (١١) : ولم يكتف المشرع في المادة ١١٥ عمل فقط باتخاذ رب العمل كل الاحتياطات الضرورية - السالف الإشارة إليها - لضمان صحة وسلامة العمال ووقايتهم من المخاطر المهنية أثناء أداء أعمالهم.

ولكن كذلك ألزم المشرع رب العمل بضرورة إخبار العامل بهذه الاحتياطات (وفقاً للمادة ١١٧ عمل) حتى يسعهم علمًا بها تحقيقاً لفاعليّة هذه الاحتياطات وتحقيق هدفها بوقاية وصيانة صحة وسلامة العمال فعلاً (١).

باعتبار أن علمهم بهذه الاحتياطات - السابقة - سيعين العامل أكثر على حسن مراعاة تعليمات رب العمل بشأن الصحة والسلامة المهنية، فضلاً على المطالبة بحقوقهم بشأن تنفيذ رب العمل هذه الاحتياطات والعمل على احترامها.

فقرة (١٢) : بل تلزم المادة ١١٧ عمل رب العمل كذلك بتدريب العامل على استعماله لأدوات ووسائل الوقاية من المخاطر المهنية، بالإضافة على تعهده بتوفيرها لصالح عماله (٢).

فقرة (١٣) : علوة على أن العامل بالمقابل يتتعهد بتنفيذ واحترام تعليمات رب العمل بشأن الصحة والسلامة المهنية، كذلك الامتناع عن كل ما من شأنه إعاقة تنفيذ هذه التعليمات بإساءة استعمال الأدوات التي وفرها له رب العمل من أجل صحته وسلامته أو تسببه في إتلافها وفسادها (٣).

(١) يس محمد يحيى - قانون العمل، دراسة مقارنة بين القانون المصري والسوداني - بند ٢٢٨ ص ٢٩٧، ٢٩٨، الناشر دار النهضة العربية، الطبعة الثالثة، وفتحى عبدالصبور - الوسيط فى قانون العمل، الجزء الأول، علاقات العمل الفردية - بند ٤٤٣ ص ٥٥٧، ٥٥٨ بلا ناشر سنة الطبعة ١٩٨٥.

(٢) نفس الإشارة إليه.

(٣) حسن كيرة - أصول قانون العمل، عقد العمل - آخر ص ٦٣٤، الناشر منشأة المعارف بالاسكندرية، الطبعة الثالثة ١٩٧٩.

الفصل الثالث

الالتزام بإجراء الفحص الطبي على العمال قبل الالتحاق بالخدمة، ورعايتهم طبياً بعد التحاقهم بالخدمة

فقرة (١٤) : كما يلتزم رب العمل بتوفيق الكشف الطبي على كل عامل قبل قبول التحاقه بالمنشأة، للتأكد من سلامته وصحته المهنية للعمل المنسنود إليه والمعهود له بالاشغال به (وفقاً للمادة ١١٦ عمل).

وتقوم الهيئة العامة للتأمين الصحي بإجراء هذا الفحص الابتدائي، مقابل رسم رمزي يتحمله رب العمل لا يزيد عن جنيهين عن كل شخص (١). ولكن لا يشمل هذا الالتزام إجراء فحوص طبية دورية أثناء الخدمة وبعد التحاقه بالعمل.

ونرى أن الأدق، للاطمئنان على دوام صحة وسلامة العامل، أن تستمر الرقابة الطبية من المنشأة على العامل طوال مدة خدمته، بجواز توقيع الكشف عليه على فترات دورية منتظمة.

بالقياس على حكم المادة الرابعة الفقرة الثانية من قانون ٢٧ لسنة ١٩٨١ بشأن المناجم والمحاجر، والتي أوجبت توقيع الكشف الطبي كل ٦ أشهر على العامل وكذلك عند انتهاء فترة خدمته لأى سبب من الأسباب (٢).

كذلك بالقياس على حكم المادة ١٢٢ عمل، التي أوجبت أيضاً على رب العمل إجراء مثل هذا الكشف الدوري على العمال المعرضين بحكم عملهم للإصابة بأمراض مهنية أو أمراض خطيرة، بقصد سرية الكشف عن أمر إصابتهم أو مرضهم مبكراً (٣).

ولا شك أن الرقابة الطبيعية على الوجه السابق، هي وسيلة للكشف عما قد يلحق العامل من أمراض مهنية أو إصابات غير ظاهرة، وبالتالي وسيلة فعالة للمحافظة على صحة وسلامة العامل أثناء الخدمة.

(١) أحمد حسن البرعى - الوجيز في القانون الاجتماعي - الكتاب الأول «عقد العمل الفردى»، ص ٣٥١، الناشر دار النهضة العربية، طبعة ١٩٩٢، ص ٢٩٧، بند ٢٢٧، وفتوى عبد الصبور - سابق الإشارة - بند ٤٤٨، ص ٥٦٢.

(٢) يس يحيى - سابق الإشارة - بند ٢٢٩، ص ٢٩٨.

(٣) محمود جمال الدين زكي - عقد العمل الفردى - بند ١٥٩، ص ٥٩٨، الناشر دار النهضة العربية الطبعة الثانية ١٩٨٢.

فقرة (١٥) : علاوة على ذلك قرر المشرع رعاية طبية للعامل أثناء فترة خدمته وفقاً للمادة ١٢١ عمل، على الوجه التالي (١) :

* فيتعهد رب العمل بتوفير وسائل الإسعافات الأولية (٢) بمكان العمل أى كان عدد عمال المنشأة ولو لم يزد عن ٥٠ عاملأً.

* فإذا زاد عدد العمال عن الخمسين عاملأً كان من حق العمال كذلك وجود مرض وطبيب يقدم للعامل المريض العلاج والدواء بلا مقابل، ولكن لا يتلزم رب العمل بعلاج العامل لدى طبيب أخصائى طالما كان عدد العمال لا يزيدون عن الـ ٣٠٠ عاملأً، وإن كان للطبيب السابق أن ينصح العامل كتابة بالاستعانة بأخصائى على نفقته دون أن يتحملها رب العمل.

* فإذا بلغ عدد العمال أكثر من ٣٠٠ عامل كان على رب العمل توفير كل وسائل العناية الطبية الأخرى مثل الطبيب الأخصائى وإجراء الجراحات، ولكن شريطة موافقة طبيب المنشأة وتصديق الإدارة الطبية التى تقع المنشأة فى نطاقها على شهادة طبيب المنشأة.

ومع ذلك لا يحق للعامل المعالجة لدى الأخصائى إلا الذى يحدده طبيب المنشأة، ولا يصرف له أدوية إلا التى يقررها له طبيب المنشأة فقط (٣).

وفي كل الأحوال لا يتحمل رب العمل نفقات علاج العامل خارج الجمهورية بالخارج، ولو كانت حالته الصحية تستدعي ذلك (٤)، لعدم شمول الرعاية الطبية فى المادة ١٢١ عمل هذا الوجه الأخير للعلاج والرعاية الطبية.

(١) يس محمد يحيى - قانون العمل - بنود ٢٢٤، ٢٢٦، ٢٢٥، ٢٣٧، ٢٣٨، ص ٣٠٢ وما بعدها، الناشر دار النهضة العربية، الطبعة الثالثة، وفتحى عبد الصبور - الوسيط فى قانون العمل، الجزء الأول - ص ٥٦١، ٥٦٠، ووجه رأى فى الفقه النقد لتفاوت الرعاية الطبيعية للعمال بعدهم بالمنشأة فيه إخلاً بمبدأ المساواة بين العمال بشأن الرعاية الطبية المستحقة (حسن كيرة - أصول قانون العمل - بند ٢١١، الناشر منشأة المعارف بالاسكندرية، الطبعة الثالثة ١٩٧٩).

(٢) ويقصد بها القطن والأريطة والمطهرات للجرح والحرق (محمد لبيب شنب - شرح قانون العمل، الكتاب الأول، بند ٢٠٣، ص ٣٤، الناشر دار النهضة العربية، الطبعة الثالثة ١٩٧٦).

(٣) فتحى عبد الصبور - سابق الإشارة - بند ٤٤٦، ص ٥٦١.

(٤) الإشارة السالفة - هامش ١ نفس الصفحة.

فقرة (١٦) : إنما لا يتحمل رب العمل نفقات العلاج الطبي لأسرة رب العمل كذلك، فالرعاية الطبية هنا هي شخصية قاصرة على العامل وحده دون أفراد أسرته^(١) - على خلاف حكم المادة ٢١ من قانون رقم ٢٧ لسنة ١٩٨١ بشأن عمال المناجم والمحاجر.

وإذا كان مفهوماً أن قصر العناية الطبية على العامل فقط هو ما تتطلب دواعي الصحة والسلامة المهنية للعامل، لأن المقصود بهذه الحماية هي الحماية الصحية وحماية سلامة العامل وقت أداء عمله من مخاطر العمل وليس الحماية الاجتماعية لأسرته، حين لا تكون أسرته عرضة لنفس هذه المخاطر المهنية لكونهم هم خارج مكان العمل ولا يؤدون أعمالاً تعرضهم لهذه المخاطر.

فإنه غير مفهوم أن يضفي المشرع حمايته الطبية لأسرة العامل بالمناجم والمحاجر في الوقت الذي لا يوفر المشرع مثل هذه الحماية لأسرة العامل العادي، إلا اللهم إن الرعاية الطبية لأسرة عمال المناجم والمحاجر هي ميزة عينية لهؤلاء العمال السابقين وليس وسيلة لحماية سلامتهم وصحتهم المهنية.

فقرة (١٧) : ولكن من المتحمل بعهـد الرعاية الطبية السابقة للعامل؟
ذهب رأى إلى أن الهيئة العامة للتأمين الصحي هي التي تتحمل بعهـد الرعاية الطبية للعامل مقابل اشتراك رمزى يدفعه العامل، باعتبارها هي أقدر - في نظر هذا الرأى - من تحمل نفقة الخدمات الصحية لكافة العمال من رب العمل نفسه^(٢).

بينما ذهب رأى آخر إلى تحمل رب العمل قيمة الاشتراك التأميني بدلاً من العامل، قياساً على حكم التأمين الاجتماعي من إصابات العمل والذي لا يتحمله العامل ولكن رب العمل، وحتى لا يتحمل العامل بعهـد ولو كان بسيطاً في قانون العمل هو لا يتحمله أصلاً وفقاً لقانون التأمينات الاجتماعية^(٣).

ونميل إلى رأى ثالث يرى أن رب العمل هو المتحمل بالنفقات الحقيقة للعلاج الطبي لعماله، باعتبار أن المتعهد بهذه الرعاية الصحية هو رب العمل وفقاً للمادة ١٢١ عمل وليس الهيئة العامة للتأمين الصحي ولا العامل، وأن

(١) الإشارة السابقة، بند ٤٤٧، ص ٥٦٢.

(٢) يس يحيى - سابق الإشارة - بند ٢٢٨، ص ٢٩٨.

(٣) فتحى عبدالصبور - سابق الإشارة - ص ٥٦٣.

قانون العمل في مادته الأخيرة قد نسخت حكم التأمينات الاجتماعية بشأن التأمين من المرض^(١).

الفصل الرابع

جزءاً منه التأمينات السابقة بشأن الصحة والسلامة المهنية

فقرة (١٨) : فإذا أخل رب العمل بأى تعهداته السالفة بالمادة ١١٥ عمل بشأن توفير وسائل الوقاية من المخاطر المهنية (الفصل الأول)، أو بالمادة ١١٧ عمل بشأن إخبار العامل بتدابير الوقاية السابقة لصحته وسلامته (الفصل الثاني)، أو بالمادة ١١٦ عمل بشأن توقيع الكشف الطبى قبل الالتحاق بالعمل (الفصل الثالث).

استحق رب العمل أو وكيله المفوض أو المسئول عقوبة جنائية هي الحبس لمدة ثلاثة أشهر والغرامة التي لا تقل عن ٥٠ جنيهاً أو بإحدى هاتين العقوبتين (المادة ١٢٠ عمل).

وتكون عقوبة الحبس وجوبية إذا تولد عن مخالفة أحد الالتزامات السابقة وفاة شخص أو الإضرار الجسيم بالأموال^(٢).

وتتعدد العقوبة بتعدد العمال الواقع المخالف في حقهم، وعند العود تضاعف العقوبة المقررة على رب العمل أو من يمثله^(٣).

(١) محمود جمال الدين زكي - قانون العمل - بند ٢٣٣، ص ٤٧٥، الناشر دار النهضة العربية، الطبعة الثالثة، ١٩٨٣.

ونرى أن تتحمل الهيئة العامة للتأمين الصحي العلاج والدواء وفقاً للحدود المقررة لقانون التأمينات الاجتماعية، باعتبار أن قانون التأمينات الاجتماعية هو مستقل عن قانون العمل ثم أن قانون التأمينات الاجتماعية هو القانون الأكثر خصوصية من قانون العمل بشأن الرعاية الطبية للعامل سواء كانت حالته المرضية بسبب العمل أم لا.

على أن يتحمل - في نظرنا - رب العمل تكملة كل وجہ للعلاج والدواء تقصر فيه رعاية الهيئة العامة للتأمين الصحي، بحيث تكون رعاية رب العمل الطيبة والعلاجية هي رعاية وتعهد تكميلي مكمل لرعاية الهيئة العامة للتأمين الصحي.

(أقرب هذا المعنى حسن عبد الرحمن قدوس - العويس عنإصابة العمل - في القانون المصري ص ٤٥٤ وما بعده، وفي القانون الفرنسي، ص ٤٦٣ وما بعده، الناشر مكتبة الجلاء الجديدة بالمنصورة، الطبعة الأولى ١٩٩٧).

ما لم يكن رب العمل مؤمن لدى شركة تأمين خاصة إستكمالاً للرعاية الصحية لعماله والتي تفتقر لدى الهيئة العامة للتأمين الصحي.

(٢) فتحى عبدالصبور - سابق الإشارة - بند ٤٤٤، ص ٥٥٨، ويس يحيى - سابق الإشارة - بند ٢٣٠، ص ٢٩٩.

فقرة (١٩) : كذلك يقع جزاء إداري هو غلق المنشأة كلية أو جزئياً أو إيقاف تشغيل آلة أو أكثر لحين زوال سبب الخطر، وتوقع العقوبة السابقة الجهة الإدارية المختصة وهي مديرية القوى العاملة والتدريب بالمكان الواقع في دائرة موقع العمل^(١).

إنما الجزاء الإداري السالف «الغلق أو الإيقاف» هو قاصر فقط على ثبوت خطر داهم على وشك الواقع، يهدد العمال في صحتهم وسلامتهم. كما يكون للجهة الإدارية السابقة إزالة سبب الخطر على نفقة المنشأة فوراً، دون الانتظار لحين انتهاء مصدر الخطر بطريق التنفيذ المباشر^(٢). **فقرة (٢٠) :** وفي كل الأحوال فإن تعطل العامل عن أداء عمله يتتحمل تبعته الكاملة رب العمل، باستحقاق العامل أجره كاملاً كما ولو كان قد أدى عمله، وأن العمل لم يتوقف.

حتى لا يضار العامل من جراء إهمال وخطأ رب العمل^(٣).

الفرع الثاني

ضمانات وفاء رب العمل بتعهدياته

بشأن الصحة والسلامة المهنية

فقرة (٢١) : تقديم وتقسيم :

إلا أن المشرع لم يكتف بالجزاء الجنائي أو الإداري على الوجه السالف، كضمان لوفاء رب العمل بتعهدياته في المواد ١١٥، ١١٦، ١١٧ عمل.

ولكن نص على ضمانات أخرى لكافلة فعالية أحكام الصحة والسلامة المهنية السابقة، وهي :

- * تقرير التفتيش على العمال والمنشآت.

- * إنشاء لجان للصحة والسلامة المهنية بكل منشأة.

- * إنشاء أجهزة استشارية للصحة والسلامة المهنية.

و سنعالج كل ضمانة من الضمانات الثلاث السابقة، في غصن مستقل.

(١) الإشارة السالفة ص ٢٩٨، ٢٩٩، وفتحى عبد الصبور - سابق الإشارة - ص ٥٥٨، ونفس المعنى حسن كيرة - سابق الإشارة، ص ٦٣٤.

(٢) نفس الإشارة السابقة.

(٣) محمود جمال الدين زكي - عقد العمل الفردى - سالف الإشارة - ص ٩١٣، وعبدالودود يحيى، سابق الإشارة - ص ٢٣٥، ولبيب شنب - سابق الإشارة - آخر ص ٣٥٢ وما بعدها، وحسان الدين الأهوانى - سابق الإشارة - آخر ص ٢٤٨ وما بعدها، وفتحى عبد الصبور - سابق الإشارة - بند ٣٥٠، ص ٤٥٩.

الفصل الأول التفتيش على المنشآت والعمال

فقرة (٢٢) : فالجهة الإدارية المختصة، وهى مديرية القوى العاملة والتدريب التى يقع فى دائرتها مكان العمل، عليها اختيار فريق التفتيش من أصحاب المؤهلات والخبرة فى المجالات الطبية والهندسية والكيمياوية (١). كما تقوم بتزويدهم بالأجهزة والمعدات والخبراء، ويتدربيهم لرفع مستواهم. (وفقاً لأحكام المادة ١٤٥ عمل بفقراتها الثلاث).

والحكمة من ذلك التأكد والاستيقاظ من تنفيذ أرباب العمل كل فى منشأته أحكام الصحة والسلامة المهنية في المواد ١١٥، ١١٦، ١١٧، ١١٦، ١١٩ عمل.

فقرة (٢٣) : وقد خول لهم المشرع ويمقتضى المادة ١٢٥ فقرة أولى «صفة الضبطية القضائية»، حتى يتسعى لفريق التفتيش السابق مراقبة تنفيذ الأحكام الأخيرة.

وبهذه المثابة يكون من سلطتهم وفقاً للمادة ١٢٦ عمل توقيع الكشف الطبى على عمال المنشآة، وأخذ عينات من المواد المستعملة في الصناعة وتحليلها للوقوف على مدى مراعاة رب العمل ل الاحتياطات الضرورية لسلامة وصحة العمال داخل كل منشأة (٢).

الفصل الثاني إنشاء لجان للصحة والسلامة المهنية بكل منشأة

فقرة (٢٤) : فقد ألزم المشرع في المادة ١٢٨ عمل بإقامة كل منشأة لجنة للسلامة والصحة المهنية (٣) بقصد دراسة أسباب ما يقع من حوادث أو أمراض مهنية تصيب عمال المنشآة، والتي على ضوئها تحدد الاحتياطات الكفيلة بعدم وقوع مثل هذه الحوادث أو الأمراض المهنية مرة أخرى، وتكون ما تقررها اللجنة في هذا الشأن ملزماً للمنشآة.

وقد أحالت المادة السابقة إلى وزير الدولة لقوى العاملة والتدريب بتحديد المنشآت المتعهدة بإنشاء مثل هذه اللجان للصحة والسلامة، كذلك تشكيل اللجان الأخيرة.

(١) يس محمد يحيى - سابق الإشارة - بند ٢٣١، ص ٢٩٩، ٣٠٠.

(٢) نفس الإشارة السابقة.

(٣) يس يحيى - سابق الإشارة - بند ٢٣٢، ص ١.

فقرة (٢٥) : وقد صدر هذا القرار فعلا وهو القرار رقم ١١٦ لسنة ١٩٩١ والذي حدد المنشآت الملزمة بإقامة لجنة السلامة والصحة المهنية والتي لا يقل عماله عن خمسين عاملا ولو تعددت فروع المنشأة داخل المحافظة الواحدة، ولو كان عمال كل فرع منها أقل من الخمسين عاملا^(١). (المادة الأولى من القرار السالف).

كما حدد تشكييل هذه اللجان من :

- رب العمل أو وكيله المسئول أو المفوض (رئيسا).
- ورؤساء أقسام العمل بالمنشأة، ومسئول عن الدفاع المدني، وطبيب المنشأة، وممثلون عن العمال بعدد الأعضاء السابقين (أعضاء).

(المادة الخامسة من القرار السابق)

ويتعين أن يخطر رب العمل مديرية القوى العاملة المختصة بأسماء لجنة الصحة والسلامة عقب تشكييلها. (المادة السادسة من القرار السابق)

وتجتمع هذه اللجنة مرة كل شهر على الأقل أو خلال أسبوع في حالة وقوع حادث جسيم أو ثبوت الإصابة بمرض مهني، بدعوة من رئيس اللجنة محدداً موعداً ومكان الانعقاد وجدول الأعمال. (المادة السابعة من القرار)

ويلزم لصحة الانعقاد حضور الأغلبية، وإلا تأجل الانعقاد لمدة ٤٨ ساعة حيث يعتبر بعدها الانعقاد أى كان العدد صحيحًا قانوناً ..

(المادة التاسعة من القرار)

فقرة (٢٦) : وتحتخص هذه اللجان بـ : إعداد برنامج لتدريب العاملين على توعي المخاطر المهنية، والتفتيش الدوري على كافة أماكن العمل، وحضور اجتماعات الصحة والسلامة، ومعاينة مكان العمل الذي تحدث به حوادث العمل أو الإصابة بمرض مهني وتحرر عن ذلك، وإخطار رب العمل والجهات المختصة فور اكتشاف أي خطر مهني. (المادة الرابعة من القرار)

ويشتمل جدول أعمال اللجنة على : متابعة من تنفيذ احتياطات الوقاية السابقة اقتراحها، ومناقشة الحوادث والإصابات والأمراض التي وقعت، ومناقشة نتيجة المعاينات التي أجرتها اللجنة، وتقديم مقترنات أخرى. (المادة الثامنة من القرار)

(١) على خلاف الوضع في فرنسا الذي ألزم رب العمل بإنشاء لجنة للصحة والسلامة المهنية في كل فرع من فروع المنشأة على حدة طالما زاد عدد عماله عن ٥٠ عاملا B. Teyssie مقالة الأسبوع القانوني ١٩٨٤، الفقه، رقم ٣١٢٩، بند ١٣، ص ٥.

وتقدم هذه الاقتراحات لمقرر اللجنة كتابة قبل انعقاد اجتماع اللجنة بأسبوع. (المادة العاشرة منه)

وتدون هذه البيانات بسجل خاص مرقم بمعرفة مديرية القوى العاملة والتدريب، وتختتم الصفحات بخاتم موقع عليه من أعضاء اللجنة حتى يسهل لمفتش العمل من الاطلاع عليه. (المادة الحادية عشرة)

الغصن الثالث

إنشاء (جهاز استشاري

للحصة والسلامة المهنية

فقرة (٢٧) : وهذه الأجهزة الاستشارية السابقة نوعان الأولى على المستوى القومي للدولة والثانية على مستوى المحليات بالمحافظات.

أ- المجلس الاستشاري الأعلى للسلامة والصحة المهنية :

فقرة (٢٨) : ألزم المشرع في المادة ١٣١ عمل نشوء مجلس استشاري أعلى بالسلامة والصحة المهنية كمجلس قومي على مستوى البلاد.

ويصدر بإنشائه قرار جمهوري، ويكون المجلس ببرئاسة وزير الدولة للقوى العاملة والتدريب، وعضوية كل من :

* وكلاء الوزارات المختصة وهم وكيل وزارة القوى العاملة، والصناعة، والبترول، والصحة، والتأمينات الاجتماعية، والإسكان، والمالية، والداخلية، والتعليم.

* وأيضاً ممثلو كل من - المركز القومي لدراسات الأمن الصناعي، والمركز القومي للبحوث، والهيئة العامة للتأمين والمعاشات، والهيئة العامة للتأمينات الاجتماعية، والهيئة العامة للتأمين الصحي، ورئيس إدارة الفتوى بمجلس الدولة^(١).

* وكذلك على أستاذ في مجالات الصحة والسلامة بكل من كليات - الطب والهندسة والعلوم. يختاره وزير التعليم العالي^(٢).

* فضلاً عن ممثل كل من أرباب العمل ونقابات العمال^(٣).

فقرة (٢٩) : ويختخص هذا المجلس الاستشاري بوضع السياسة العامة للصحة والسلامة المهنية على مستوى الدولة، وبالتنسيق بين الجهود بشأن

(١) ، (٢) المادة الأولى من قرار رئيس الجمهورية رقم ١١٤ لسنة ١٩٨٤ بتشكيل الأجهزة الاستشارية للسلامة والصحة المهنية.

(٣) وهو اثنان يمثلان أرباب الأعمال يختارهما اتحاد الصناعات، واثنان آخرين يمثلان العمال تختارهما إدارة الإتحاد العامة لنقابات العمال (المادة الأولى السابقة فقرة ١٠.٩).

الصحة والسلامة السابقة، وأخيرا الإشراف على تنفيذ برامج الصحة والسلامة(١).

وينعقد المجلس الاستشاري الأعلى السابق كل ٦ أشهر، أو كلما دعت الحاجة لذلك بدعة من رئيسه، وتكون الاجتماعات صحيحة بأغلبية الأعضاء. ويجوز كذلك أن يدعى المجلس من يشاء من الخبراء لحضور جلساته ولكن دون أن يكون له صوت، كما للمجلس تشكيل لجان فرعية بناء على دعوة المقرر. (المادة الثانية من القرار رقم ٢٠ لسنة ١٩٨٥ بشأن تنظيم أعمال المجلس الاستشاري الأعلى).

ب-اللجان الاستشارية المشتركة للسلامة والصحة المهنية:
فقرة (٣٠) : كما ألزمت المادة ١٣٢ عمل بإنشاء لجان استشارية للسلامة والصحة بكل محافظة من محافظات الجمهورية(٢).

وتتعقد هذه اللجان برئاسة المحافظ المختص، وعضوية ممثلي الوزارات والهيئات المنصوص عليها بالمادة ١٣١ عمل السالفة الذكر. وتختص هذه اللجان السابقة بالتنسيق بين الجهود المبذولة بشأن الصحة والسلامة المهنية في نطاق المحافظة، على ضوء السياسة العامة التي اقرحها المجلس الأعلى الاستشاري للصحة والسلامة المهنية(٣).

ويصدر بتنظيم أعمال هذه اللجان قرار من المحافظ المختص كل في نطاق محافظة.

فقرة (٣١) : وتحضر الأمانة العامة للجمعيات، وتعد ملفا بملخص ما دار في الاجتماع السابق، وإخبار الجهات المعنية بالقرارات. (المادة الرابعة من القرار الوزاري رقم ٢٠ لسنة ١٩٨٥).

وتشكل هذه الأمانة من :

- * ثلاثة أعضاء من الإدارة العامة للأمن الصناعي.
 - * عضوين من المركز القومي لدراسات الأمن الصناعي.
 - * عضو من الإدارة العامة للشئون القانونية.
- (المادة الثالثة من القرار السابق)

(١) المادة الأولى من القرار الوزاري رقم ٢٠ لسنة ١٩٨٥ بشأن تنظيم أعمال المجلس الاستشاري الأعلى للسلامة والصحة المهنية.

(٢) يس يحيى - سابق الإشارة - بند ٢٣٤، ٢٣٤، ص ٢٠٢.

(٣) نفس الإشارة السابقة.

الفرع الثالث

موقف القضاء من آحكام الصحة

والسلامة المهنية ، الواردة بقانون العمل

فقرة (٣٢) وقد يكون في المناسب بعد أن فرعننا من عرض آحكام الباب الخامس بشأن صحة وسلامة العامل المهنية ، على ضوء النصوص التشريعية ، والتي خصصنا لها الفرع الأول والثاني .
أن نتساءل عن موقف القضاء عندنا بشأن تطبيقه لهذه الأحكام التشريعية السالفة .

ويفرض علينا المنهج العلمي أن نتعرض أولاً لمسلك القضاة قبل صدور تشريع العمل الحالي رقم ١٣٧ لسنة ١٩٨١ ، ثم نعقبه بمسلك قضائنا في ظل سريان آحكام الباب الخامس بشأن الصحة والسلامة المهنية السابقة .

وعليه نقسم هذا الفرع إلى غصنين :-

* الغصن الأول : ونخصصه لمسلك القضاة قبل صدور تشريع ١٣٧ لسنة ١٩٨١ .

* الغصن الثاني : ونخصصه لمسلك القضاة بعد سريان التشريع السابق

العنوان الأول
مسالك القضاء قبل صدور قانون العمل
الحالي ١٣٧١ لسنة ١٩٨١

فقرة (٣٣)) كان القضاء عندما قدما - في أغلبه - يجري على وجود إلتزام على عاتق رب العمل مضمونه بذل عناء ، بإتخاذ التدابير الازمة لحماية سلامه العامل أثناء أدائه لعمله بالمنشأة (١) .

فقرة (٣٤) إلا أن القضاء المختلط - في أول الأمر - كان يرفض فكرة وجود إلتزاماً أصلاً على عاتق رب العمل ، وينكر تعهد رب العمل بتوفير أي تدابير أو إحتياطات سلامه العامل وصحته . (٢)

مستنداً إلى عدم وجود ثمة نص تشريعيا ولا قاعدة عرفية تفرض على رب العمل إتخاذ أي نوع من الإحتياطات الازمة لضمان صحة وسلامة العامل (٣) ، وأن قواعد العدالة والقانون الطبيعي لا يمكن أن تحل محل نصوص القانون المدني في هذا الصدد . (٤)

(١) في هذا المعنى كان يلزم القضاء المختلط رب العمل " بتنظيم وسائل الوقاية الازمة لمنع الأخطار .. " (إستئناف مختلط في ٢٥ يناير ١٩٣٤ ، منشور بمجلة التشريع والقضاء المختلط ١ ، لسنة ٤٦ ص ١٤٢) بحيث يمكن القول ... بأن عقد العمل ينشئ لمصلحة العامل إلتزاماً بالسلامه محله بذل عناء " (محمود جمال الدين زكي)

- مشكلات المسؤولية المدنية ص ٢٠٧ - مطبعة جامعة القاهرة عام ١٩٧٨ بلا ناشر ، مما يستلزم معه إثبات العامل خطأ رب العمل في كل مرة (نفس الإشارة الأخيرة) .. حين كان القضاء الوطني أكثر تساهلاً في أذهله في إثبات الخطأ التصريحى لرب العمل في هذا الشأن بـ " استجابة " الدواعى العدالة " (الإشارة السالفة ص ٢٠٨ ، ٢٠٩) .

(٢) حتى كانت المحاكم المختلطة ترفض دعوى التعويض عن إصابات العمال ، رغم عدم إتخاذ رب العمل ثمة إحتياطات سلامه هؤلاء العمال (إستئناف مختلط ١٧ مايو ١٩١٦ منشور بمجلة التشريع والقضاء المختلط لسنة ٢٨ ص ٢٣٤ ، وإستئناف مختلط ١٤ فبراير ١٩٢٥ المنشور بالمجلة السالفة ١ لسنة ٤٧ ص ١٥٤) .

(٣) ، (٤) محمود التتى ، النظرية العامة للالتزام بضمان السلامة الأشخاص ، رسالة دكتوراه عين شمس عام ١٩٨٨ ص ٤١٢ ، وقرب هذا المعنى إستئناف مختلط ٢٤ أكتوبر ١٩١٧ مجلة التشريع والقضاء المختلط ١ لسنة ٣٠ ص ٨ .

و على ذلك قضت محكمة إستئناف مختلط بعدم مسؤولية رب العمل عن ضربة الشمس ، التي لحقت العامل الذى كان يعمل بالصحراء تحت إشاعة الشمس المحرقه دون مأوى تحميه منها ^(١) . ولا مسؤولية رب العمل عن إصابة عين العامل على الآلة ب什ظية حديدية ، رغم أنه كان يمكنه تدارك الإصابة السابقة لو كان قد وضع ساترا واقيا على الآلة أو زود العامل عليها بنظارة واقية ^(٢) .

فقرة (٣٥) ولكن فى فترة لاحقة فى الثلثينات - عدل القضاء المختلط عن مسلكه السابق ، وألزم رب العمل بإتخاذ الإحتياطات الازمة لكافالة سلامه وصحة العامل إذا كان يعمل بأعمال خطيرة ^(٣) .

فضلا على أن مسلك القضاء المختلط - أصلًا - يفترض خطأ رب العمل فى رقابة العامل الحدث إذا لحقه ضرر بسبب العمل ^(٤) ، وليس فى ذلك - فى نظرنا - إعمالا لأحكام مسؤولية متولى الرقابة لأن المضرور هنا ليس هو الغير بفعل الصغير ولكن المضرر هو الصغير نفسه ، حين يفترض إهمال وتقصير رب العمل فى رقابته كرب العمل على العامل الصغير .

إلا أن مسؤولية رب العمل ما زالت حتى هذا الوقت نتيجة الإهمال أو الخطأ ، أى إلتزام ببذل عناء لا تتحقق نتيجة ^(٥) .

(١) إستئناف مختلط ٢٦ ديسمبر ١٩١٢ ، المجلة السابقة الإشارة ١ لسنة ٢٥ ص ٩١.

(٢) إستئناف مختلط ١٧ مايو سالف الذكر آنفا ، المجلة الأخيرة كذلك ١ لسنة ٢٨ ص ٣٣٤.

(٣) إستئناف مختلط ٢٥ يناير ١٩٢٤ منشور بمجلة التشريع والقضاء المختلط ، ١ لسنة ٤٦ ص ١٤٣ ، وفي نفس المعنى محمود جمال الدين زكي - مشكلات المسئولية المدنية ، سابق الإشارة - ص ٢٧ ، ومحمد الثلثى رسالة عين شمس - سالفة الإشارة - ص ٤١٣ .

(٤) إستئناف مختلط ٢١ إبريل ١٩١٥ منشور بمجلة التشريع والقضاء المختلط ، ١ لسنة ٧ ، ص ٢٨٤ ، وإستئناف مختلط ٢٩ نوفمبر ١٩٢٣ منشور بالمجلة السابقة ١ لسنة ٣٦ ث ٥٩ ..

باعتبار أن العامل الحدث يكون عرضة لخطر مهني أكثر نظرًا " لخطه الناجمة عن حداثة سنة " محمود جمال الدين زكي - سالف الإشارة - ص ٢٧ ، وفي نفس المعنى رسالة عين شمس سالفة الإشارة هامش ٤ ص ٤١٢ .

(٥) رسالة عين شمس - سالفة الإشارة - ص ٤١٣

فقرة (٢٦) أما القضاء الوطني فكان في أغلبه حريصاً ومنذ البداية ، على فرض هذا الإلتزام السابق كإلتزام ببذل عناء على كاهل رب العمل^(٤) .. وقد أسس القضاء الوطني قدি�ماً في أغلبه إلتزام رب العمل بضمان سلامة العامل .. تارة .. على وجود إلتزام عقدي نابع عن عقد العمل بسلامته بإعتبار أن الإرادة الضمنية للطرفين لم تتحى لـ إحتمال إصابة العامل أو وفاته بسبب أدائه للعمل ، ولا إلى إحتمال إصابة العامل أو وفاته بسبب أدائه للعمل ، ولا إلى أن جزء من الأجر المستحق إنما كان ثمناً لدمائه أو المساس بسلامة جسده^(٥).

وتارة أخرى .. على أساس مخاطر المهنة والخطأ التقصيرى ، بما مؤداه تعهد رب العمل بتعويض العامل عما لحقه بسبب العمل في إصابات أو وفاة على أساس المسؤولية التقصيرية^(٦) ، ولو كانت حادثة العمل لسبب مجهول إلى أن يثبتت أن الإصابة كانت بسبب إهمال المضرور العامل نفسه أو فعله العمدى^(٧).

(١) نفس الإشارة السالفة ، وفي نفس المعنى .. فإنها في أغلب أحكامها كانت أكثر إستجابة لداعى العدالة نزاعة لتحقيقها ... " (محمود جمال الدين زكي - سابق الإشارة - ص ٢٠٨) . وقض القضاء الوطني مؤكداً المسلط السابق (إستئناف مصر في ١٥ مارس ١٩٢١ منشور بالمجموعة الرسمية ١ لسنة ٢٢ بند ٨٧ ص ١٣٦ ، وإستئناف مصر في ١٤ ديسمبر ١٩٢٨ منشور بمجلة المحاماة ١ لسنة ٢٠ بند ١٠٤ ص ٢٩٥ ، ومحكمة مصر الإبتدائية في ٧ يناير ١٩٢٢ منشور بالمجموعة الرسمية ١ لسنة ٢٥ بند ١٤٢ ص ٢٥٨) .

(٢) محكمة عابدين الجزئية في ٢١ فبراير ١٩٢٤ منشور بالمجموعة الرسمية ١ لسنة ٢٦ بند رقم ٥٠٤ ، وفي نفس المعنى عين شمس - سالف الإشارة - ص ٤١ . وقرب هذا المعنى ما أيده رأى في الفقه بإعتبار أنه لا يكون مقبولاً لا عقلاً ولا عدلاً ، أن في الوقت الذي يستفيد فيه رب العمل من جهد العامل لا يتعهد بضمان وسائل حماية العامل ضد مخاطر العمل والمهنة (محمود جمال الدين زكي - مشكلات المسؤولية المدنية ، سالف الإشارة - ص ٣١٠ ، ٣٠٩) ويؤكده رأى آخر في الفقه (محمد على عمران - الإلتزام بضمان السلامة - ص ٢٢ أو ١٢٤ ، الناشر دار النهضة العربية طبعة ١٩٨٠) .

ويبدو الرأى السابق يؤسس إلتزام رب العمل بضمان صحة وسلامة العامل ، على أساس عقد العمل و المسؤولية العقدية .

(٦) (٧) محكمة عابدين الجزئية في ٨ أكتوبر ١٩٣٣ ، منشور بمجلة المحاماة ١ لسنة ١٥ بند رقم ٣٣٧

الغصن الثاني

مسالک بعد صدور تشريع

١٣٧ لسنة ١٩٨١

فقرة (٣٧) ويظهر لنا أن أحكام القضاء في هذا الصدد قد خلت في كل
محاولة بالإستناد في قضائهما على النصوص التي جاء بها المشرع ،
وأقتصرت- للأسف - على مجرد إعمال القواعد العامة لمسؤولية المدنية سواء
في أساسها العقدي أو التفصيري.

فقرة (٢٨) فقضت محكمة النقاز بـالابتدائية الدائرة الثانية العمالية -
بإلزام رب العمل بدفع تعويض قدره ٥٠٠٠ جنيهًا جبراً للأضرار المادية
والأدبية التي لحقت بالعاملة المصابة من جراء فقدانها أصبعين في يدها اليمنى
وعجز باقي الأصابع الأخرى بنفس اليد السابقة عن الحركة حتى الكوع ، والتي
أصيبت بسبب وأثناء عملها على ماكينة لغزل الصوف بالشركة المدعى عليها (١).
ورفضت المحكمة دفع المدعى عليه بأن الهيئة العامة للتأمينات الإجتماعية
هي المسئولة وحدها عن تعويض العاملة المضرورة ، بدعوى أن مسؤولية رب
العمل ليست هي مسؤولية تقصيريها - في نظر الحكم السابق - ولكن مسؤولية
عقدية نابعة من نفس عقد العمل (٢)، وأن رب العمل وفقاً للعقد السابق ملتزم
بسلامة العامل وإن هذا الإلتزام هو إلتزام بنتيجة مما لا يسع معه رب العمل

(٢) وهو ماذهب إليه قدیما رأى في الفقه الفرنسي إلى أن مجرد ثبوت ضرر لحق العامل أثناء العمل ، يفترض معه أن العمل قد أخل بإلتزامه العقدى بضمان سلامة العامل بمقتضى عقد العمل والذي يفرض عليه توفير الإحتياجات التي تضمن صحة وسلامة العامل ، ولا يمكن حنثه الفكاك في مسؤوليته العقدية إلا باشتات السبب الأحدث .

MARC SAUZET: " de La Responsabilité des Patrons vis- A- vis des ouvriers dans les Accidents industriels" Revue Critique 1883
P. 596

المدعى إلا إثبات السبب الأجنبي و القوة القاهرة ، باعتبار أن الإلتزام بضمان السلامة يكون مضمونه دائماً التزاماً بنتيجة^(١) وليس ببذل عناء فلا يمكن لرب العمل على ذلك الفكاك في مسؤوليته بمجرد إثبات أنه قد اتخذ كل الاحتياطات الالزمة للمحافظة على سلامة العامل.

فضلاً على أن التعويض المستحق وفقاً لقانون التأمينات الإجتماعية هو تعويض جزافي لا يغنى عن التعويض المدني لتغطية حقيقة الضرر الذي حصل للعاملة المضورة.

فقرة (٣٩) ومؤدي الحكم السابق أنه قد أغفل تماماً نصوص الباب الخامس بقانون العمل الحالي ١٩٨١/١٣٧ ، وقض في مسؤولية رب العمل كما لو لم يكن المشرع قد نص أصلاً على ثمة أحكام بشأن صحة وسلامة العامل ، وجعلها سارية إستثناءً على كل رابطة عمل ولو لم تكن خاضعة أصلاً لأحكام قانون العمل^(٢).

ويبرر رأيه السابق بأن رب العمل كما يستقبل العامل سليماً معافي عند بداية العمل اليومي ، عليه أن يودعه في نهاية العمل اليومي كذلك سليماً معافي.

" L'employeur Ayont de pouvoir le Restituer Je Rendre Lui - même, Valide , comme il L'A reçu " (M.S Auzet op. cit. même posyc).

وهو ما أيده رأى في الفقه المصري - سالف الإشارة - جمال الدين زكي ، مشكلات المسؤولية المدنية ، ص ٣٠٩ ، ٣١٠ ، ومحمد التلّى رسالة عين شمس السابقة ص ٤١٥ ، محمد على عمران ، الإلتزام بضمان السلامة ص ١٢٢ ، ١٢٤ . عكسه القضاء الفرنسي الذي يرى دائمًا مسؤولية رب العمل بقصد صحة وسلامة العامل هي مسؤولية تقصيرية (جمال الدين زكي - مشكلات المسؤولية المدنية ، سابق الإشارة - ص ٣٠٦ ، ٣٠٥ ، ومحمد التلّى رسالة عين شمس سابقة الإشارة ص ٤١٠ ، ومن أحكام القضاء الفرنسي المستقر عليها منذ القدم في هذا الصدد :

Cass . 25 Février 1929 G.P. 1929 -I-3p.761 , Cass . 5 Juin 1957
D. 1957- Jur - p. 577 , Cass. 15 Mars 1961 D. 1961 - Som - P. 80.

(١) وهو الرأى الذي تبناه غالبية القضاء المختلط وبعض القضاء الوطني - على ما سبق ذكره - مؤسساً مسؤولية رب العمل تارة على أساس مخاطر المهنة ، وتارة أخرى على أساس خطأ رب العمل في توفير إحتياطات السلامة للعامل . (جمال الدين زكي - سابق الإشارة - ص ٣٠٨ ، ٣٠٧ ، ٣٠٦).

(٢) أحمد حسن البرعي - الوجيز في القانون الاجتماعي ، الكتاب الأول - ص ٥٥٤ .

بل أنه أقام مسئولية رب العمل على أساس المسئولية العقدية ، حين أن مسئولية رب العمل وفقاً لأحكام الباب الخامس هي مسئولية تقديرية^(١) صحيح أن الأحكام الواردة بقانون العمل في هذا الشأن في المواد من ١٠٨ إلى ١٣٢ هي لم تضف جديداً للقواعد العامة للمسئولية المدنية ، وأن مسئولية رب العمل كانت ستنعقد على كل حال ولو لم ينص المشرع على الأحكام السابقة^(٢) ، على وجه لا تعدو التدابير الفنية التي ألزم بها المشرع رب العمل لضمان سلامة وصحة العامل بمنشأته إلا مجرد معايير إرشادية يستعين بها القاضي لتقدير مدى خطأ رب العمل من عدمه ، وأن المشرع قد ذكرها على سبيل المثال لا الحصر والتعداد ..^(٣)

إلا أنه لا شك أن من حسن تأسيس القضاء لحكمه بشأن الضرر الذي يلحق العامل المصايب ، أن يثير القاضي إلى نص من نصوص الباب الخامس واللائحة المكملة له ، وأن يحمل حكمه على إغفال رب العمل لتدابير السلامة والصحة المهنية ، والتي حرص المشرع على النص عليها ضمن أحكام قانون العمل.

فقرة (٤) ولا سيما أن الإحالة إلى مخالفة تدابير من هذه التدابير الأخيرة من شأنه أن يغنى القضاء مشقة إثبات أن التزام رب العمل هو التزام بنتيجة ، بحيلة مصطنعة مقتبسة من أحكام القضاء الفرنسي بشأن الإلتزام بضمان السلامة^(٤) . وهو الإلتزام لا يعرفه بعد قضائنا المصري في عمومه^(٥)

(١) لأن المسئولية التقديرية - تتعقد بمخالفة كل نص للقانون ، ولا شك أن نصوص قانون العمل والباب الخامس به بشأن الصحة والسلامة المهنية هي من نصوص القانون التي تفرض واجبات قانونية تتعقد بمخالفتها المسئولية لا العقدية .

(٢) (٣) أحمد شوقي المليجي - التشريعات الاجتماعية ، سابق الإشارة - ص ٢٤٧ ، وسعيد سعد عبدالسلام - الإلتزام بضمان السلامة في قانون العمل ، سالف الإشارة إليه - بند ٤٤٣ ص ٥٥٧ ، ٥٥٨ .

(٤) مشيراً الحكم السابق ل محمد علي عمران - الإلتزام بضمان السلامة ، سالف الإشارة - ص ٩ وما بعده .

(٥) وهو ما نستنتج من تلفظ القضاء بعبارة "إخاذ جميع الاحتياطات الازمة لضمان سلامته .." في مجال نقل الأشخاص (استثناف مختلط ٢٩ إبريل ١٨٩٦ مجلة التشريع والقضاء -

، على وجه يعرض الحكم السابق الإشارة للرفض أمام قضاة ثانى درجة أو أمام قضاة النقض .

وكان أحري بالحكم السابق أن يجنب نفسه مشقة إثبات وجود إلتزام عقدى بضمان السلامة مضمونه تحقيق نتيجة ، **بـالاستناد إلى نص المادة ١١٥ عمل بالباب الخامس بشأن التدابير التي يتبعين على رب العمل إتخاذها لضمان صحة وسلامة العامل :**

"على المنشأة توفير وسائل السلامة والصحة المهنية في أماكن العمل، بما يكفل الوقاية من مخاطر العمل وأضراره...."

إلى المادة الرابعة من القرار الوزاري رقم ٥٥ لسنة ١٩٨٣ بشأن مخاطر الأجهزة والآلات ، والتي وفقا لها يكون رب العمل في شركة غزل الصوف.

فقره (٤١) ونرى أن مخالفة تدبير من التدابير المنصوص عليها صراحة من المائحة السابقة يكون خطأ مفترض من جانب رب العمل مضمونه

—المختلط السنة الثامنة من ٢٥٥ ، وفي ٢٨ إبريل ١٨٩٧ المجلة السابقة السنة التاسعة من ٢٩٦ ، وفي أول يونيو ١٩٠٤ المجلة السالفة السنة السادسة عشر ص ٢٩٥). وتلتفت بعبارة "تنظيم وسائل الوقاية الالزمة لمنع الأخطار" في مجال عقد العمل (إستثناف ٢٥ يناير ١٩٢٤).

إلا أن القضاة لم يلتقط صراحة بعبارة "التزام رب العمل بضمان السلامة أو ضمان الصحة والسلامة المهنية للعامل" (راجع صياغة حكمي شئون عمال القاهرة - الدائرة الثالثة - الصادر في ٢ سبتمبر ١٩٥٥ والمنشور بمجموعة الهواري قاعدة رقم ٥٦٢ ونقض ٣ فبراير ١٩٤٤ المنشور بمجلة المحاماة السنة السادسة والعشرون عدد ٨.٧ من ٢٣١ ، ومشار إليهما كذلك لدى محمد على عمران - سابق الإشارة - هامش رقم ١٤٤ ص ١٢٧).

— وهي عبارة لا تفرض إلتزاما بضمان السلامة أو بضمان الصحة المهنية للعامل مضمونه تحقيق نتيجة ، بل هي مجرد إلتزاما بإتخاذ الاحتياطات والوسائل الالزمة كإلتزام ببذل عناء لا أكثر(قرب هذا المعنى محمد على عمران - سابق الإشارة - ص ١٢٣).

عكس ذلك في نطاق نقل الأشخاص نقض مدنى في ٢٧ يناير ١٩٦٦ ، والذى تلتفت صراحة بعبارة "اللتزام بضمان السلامة " وأن مضمونه "الالتزام بتحقيق غاية" (مجموعة أحكام القضاء - المكتب الفنى - السنة السابعة عشر ، الجزء الأول ، رقم ٢٦ ص ١٦٩).

إلتزام بنتيجة ، على وجه لا يمكن لرب العمل نفيه بإثبات العكس ولكن بإثبات السبب الأجنبي والقوة القاهرة على غرار حكم الإلتزام بضمان السلامة في القضاء الفرنسي ..

وأن إفتراض خطأ رب العمل من جراء مخالفته لأحد التدابير التشريعية يكون إلتزام بنتيجة ، يرجع في نظرنا إلى أن عدم إحترام أحد هذه التدابير يقيم قرينة قانونية قاطعة غير قابلة لإثبات العكس (١).

حين تكون مسؤولية رب العمل - في هذا الصدد - هي مسؤولية تقصيرية مصدرها نص القانون ، لمخالفة رب العمل لحكم من أحكام قانون العمل بشأن صحة وسلامة العامل المهنية ، وهي نصوص أمره بهذه المتابة (٢) ، ويكون كل إتفاق على جواز مخالفتها باطلًا بطلاقاً مطلقاً (٣).

فقره (٤) وقد صدر حكم آخر في وقت لاحق ، أعمل هذه المرة أحكام المسئولية التقصيرية ..

فقضت محكمة ب أنها الإبتدائية الدائرة الثانية المدنية بإلزام رب العمل الشركة العامة للثروة المعدنية بائي زعبل بتعويض العامل المضرور بمبلغ

(١) والقرينة القانونية القاطعة التي لا يجوز إثبات عكسها هي التي تنص عليها بغية تحقيق مصلحة عامة (محمد عادل عبد الرحمن - القرائن في الإثبات - ص ٥٧ ، ٥٨ ، الناشر دار الفكر العربي بلا سنة طبع) ، ولا شك أن نصوص الصحة والسلامة المهنية هي نصوص متعلقة بالنظام العام ، لكن أن الغاية منها هي حماية صحة وسلامة العامل في حياته وصحته وجسده (أحمد البرعي - الوجيز في القانون الاجتماعي ، سابق الإشارة ، ص ٥٥٤)، ومؤدي ذلك أن القاضي عليه أن يطبقها من تلقاء نفسه ولو لم يطلب منه ذلك ، وفقاً لحكم المادة ١٠١ من قانون الإثبات (محمد عادل عبد الرحمن - المرجع السابق بشأن القرائن في الإثبات - عجز ص ٥٩ وصدر ص ٦٠) ، وأن هذه القرائن بهذه المثابة غير قابلة لرخصتها وسلامة جسده (الإشارة السابقة عجز ص ٦١ وصدر ص ٦٢) ، وهو أمر له أهميته وخطورته ويسمى على كل مصلحة خاصة (الإشارة السابقة ص ٥٨) ، وهي هنا مصلحة رب العمل في إهداره للضوابط والقواعد التشريعية التي تنص عليها المشرع من أجل حماية الصحة والسلامة المهنية للعامل .

(٢) أحمد البرعي - الإشارة الأخيرة له - ص ٥٥٤ .

(٣) "يلغى كل نص مخالف لأحكام هذا القرار" (المادة ١١ من اللائحة رقم ٥٥ لسنة ١٩٨٣).

٨٠٠ جنيه ، حيث ثبت لها بشهادة الشهود أن العامل المصايب - والذي كان يعمل حجاراً بالمحجر البحري بتكسير الدبش - أنه قد فقد إبصار عينه اليمنى بعجز بلغ ٣٨٪ بحسب ما ورد بتقرير الطب الشرعي ، على أثر إصابتها بشطبية تطايرت أثناء أدائه عمله بتكسير الدبش بالمحجر محل عمله^(١). المدعى عليها - في الحكم السابق - قد أخطأه لعدم إتخاذ التدابير اللازمة ، والتي تكفل إصابة العامل مثل وضع الحواجز حول الآلة والتي بطبعتها "أولاً بشأن الوقاية من المخاطر الطبيعية" :
 ثانياً : بشأن الوقاية من مخاطر الأجهزة والألات :

- ١
- ٢ - أن تحاط دائمًا وبصفة مستمرة الأجزاء المتحركة من مولدات الحركة وأجهزة نقل الحركة والأجهزة الخطرة في الماكينات ، سواء كانت ثابتة أو متنقلة بحواجز الوقاية المناسبة .
 ويراعى في إقامة هذه الحواجز الآتي :-
- ١
- ب - أن تحول دون وصول العامل أو أحد أعضاء جسمه ، إلى منطقة الخطر طوال فترة أداء العمل .
- ١
- ٢
- ٣
- ٤
- ٥
- ٦
- ٧ - ألا يتسبب عنها حوادث (لا تكون لها أجزاء مدبرة ، أو زوايا حادة ، أو

(١) حكم محكمة بنيها الإبتدائية - الدائرة الثانية المدنية - في ٢٤ ديسمبر ١٩٩٣ (حكم غير منتشر) صادر برئاسة أحمد المغوري ، وعضوية بهاء الدين الحنفي ورأفت راجحه .

أطراف خشنة ، أو أن تكون مصدراً لآية حوادث .
..... - ٨
..... - ٩

١٠ - أن تتخذ الاحتياطات اللازمة لوقاية العاملين من أخطار الشظايا المتطايرة، أو الأجسام الحادة ، وذلك بطرق الأمان المناسبة بهذا الغرض .

وأسس الحكم السابق قضائه على أساس المسئولية التقصيرية ، على الوجه الآتي :-

ولما كانت المسئولية التقصيرية وفقاً للمادة ١٦٢ مدنى أن كل من سبب بخطئه ضرر لحق الغير يلتزم بالتعويض ، متى توافر الخطأ والضرر وعلاقة السببية .

* وكان خطأ رب العمل - المدعي عليه - شركة المعادن بائي زعبل ثابتًا ، بعدم تسليم الشركة للعامل نظارة واقية تقيه من مخاطر العمل بالمحاجر وتطاير شظايا الأحجار أثناء تكسيرها^(١).

وكان هذا الخطأ المنسب لرب العمل هو خطأ جسيم وفقاً لما تطلبته المادة ٦٨ من قانون التأمينات الإجتماعية - الجارى - رقم ٧٩ لسنة ١٩٧٥ . ولا ينفي خطأ رب العمل أن العامل المضرور كان قد رفض إستلام النظارة الواقية من مخاطر العمل بالمحجر ، بحجة أنها تعوقه عن أداء عمله وأي كانت حجته .

* وكان الضرر الذي أصاب العامل المضرور ثابتًا من شهادة الشهود وتقرير الطب الشرعى ، سواء في جانبه المادى أو الأدبي .

* فالضرر المادى ثابت في فقد العامل المصاب بإصصار العين اليمنى ، ولا ينفي الضرر المادى السابق أن العامل لم يتکبد أى مصاريف أثناء علاجه بمستشفى التأمين الصحى^(٢) .

(١) ، (٢) راجع الحكم السابق الإشاره إليه آنفاً .

* والضرر الأدبي ثابت كذلك لما قدرته المحكمة بأن العامل بفقد إبصار عينة اليمنى ، قد أصيب بلوحة الأسى والألم والحزن (١)

* وعلاقة السببية ثابتة بأن تطابير شظوية من الحجارة أثناء أداء العامل عمله بتكسيرها تسبب في انفصال شبکية العين اليمنى وضمور العصب بها مما تسبب في فقد الإبصار ، فضلاً عن تسببه في إصابة جفن عين العامل وأنفه بحرح قطعي و إنفجار مقلة العين وإنخلاع العدسة البلورية ونزيف بالجسم الزجاجي (٢) .

فقره (٤٣) وما مأذنه مع ذلك على الحكم السابق ..

أنه رغم حمل حكمه على أساس المسؤولية التقصيرية ومخالفة نص القانون ، إلا أنه لم يستند في قضائه على نص المادة ١١٥ عمل الواردة بالباب الخامس بشأن تدابير الصحة والسلامة المهنية للعامل.

وكل ما ذكره الحكم الأخير أن الواجبات القانونية التي تقع المسؤولية التقصيرية بالمخالفة لها تتوافق ولم ينص المشرع عليها في نصوص تشريعية تشملها ، طالما أنها ترددلتزاميتها بالمبادئ العامة للقانون وفقاً للمادة ١٦٢ مدنى (٣) .

وغفل هذا الحكم بحق - كما فعل سابقه - عن أن المشرع قد أفرد بباباً كاملاً بشأن كفالة الصحة والسلامة المهنية للعامل ، وهي أحکام الباب الخامس بقانون العمل الجاري رقم ١٣٧ لسنة ١٩٨١ ، ومنها المادة ١١٥ عمل التي تفرض على رب العمل إتخاذ التدابير التي تضمن المحافظة على صحة وسلامة العامل ، والمادة الأولى من اللائحة رقم ٥٥ لسنة ١٩٨٣ بشأن التدابير السابقة ، والتي تفرض على رب العمل :

(١) ، (٢) راجع الحكم السابق الإشارة إليه آنفاً.

(٣) .. والخطأ التقصيرى هو الإخلال بواجب قانونى مقترب بدرج المخل بهذا الواجب ، وواضح من ذلك أن قيام الخطأ التقصيرى موهون بتوافق عنصرين أولهما مادى أو موضوعى وهو الإخلال بواجب قانونى ، ولا تقتصر الواجبات القانونية على ما تتعرض له النصوص التشريعية بل تشمل كل الواجبات القانونية ، التي وإن لم ينص عليها المشرع إلا أنها تستند إلى زمامها في المبادئ العامة للقانون (حكم بنها سابق الإشارة إليه آنفاً).

" تزويد العمال المعروضة سلامتهم الخطر بالملابس الواقية ، والقفازات والقبعات والأحذية والأقنعة...(١)."

والمادة الرابعة من اللائحة نفسها ، التي تفرض على رب العمل :
" بإتخاذ ضمانات تكفل عدم إصابة العامل من مخاطر الشظايا المتغيرة(٢)."

فقره (٤٤) وكان أخرى بالحكم السابق - في نظرنا - أن يستند في قضائه على نصوص المواد السابقة أتفاً، بدلاً من تجاهل وجودها على أهميتها وتأصيل حكمه على القواعد العامة في المادة ١٦٣ مدنى فحسب.
خاصة أن في النصوص سالفه الإشارة بقانون العمل تفرض على رب العمل تعهدًا بتحقيق نتيجة ، لا ينفيه إثبات العكس لفكاك من تبعه المسئولية بالتعويض المدنى جبراً لكلضرر ، فلا يجدى رب العمل وأثبات رفض العامل تسلم النظارة الواقية . فإلتزام مضمونه تحقيق نتيجة ، لأن مجرد مخالفة تثير من تدابير حماية صحة وسلامة العامل المهنية - على ما سبق ذكره - يقيم قرينة قانونية قاطعة (١) على خطأ رب العمل الذى لا يمكنه نفيه بإثبات العكس ، إلا إذا ثبت السبب الأجنبى والقوة القاهرة للفى الخطأ الثابت ولكن لقطع رابطة السببية بين الخطأ والضرر أصلًا (٢).

(١) الحالات التي تكون فيها طرق الوقاية المتبعة غير مناسبة أو غير كافية لتأمين سلامة العاملين ، يتم تزويدهم بالملابس الواقية والأدوات والوسائل الشخصية ، كالقفازات والقبعات والأحذية والبدل والأقنعة وغير ذلك من وسائل الوقاية ... على أن يدرّب العاملون على إستعمالها وأن يراعي توفير الطرق السليمة في حفظها وتنظيفها وتطهيرها ، وعلى المنشآة أن تضمن لائحة الجراءات عقاباً لكل شخص يخالف أحكام ذلك " (المادة الأولى فقرة م بشأن الاحتياطات والإشتراطات بالقرار رقم ٥٥ لسنة ١٩٨٣) .

(٢) نص المادة الرابعة من القرار السابق الفقرة الأخيرة ، سالف الإشارة إليه أتفاً.

(٣) راجع محمد عادل عبد الرحمن - القرائن في الإثبات - سالف الإشارة - ص ٧ وما بعده ، والهامش ص السابقة

(٤) عبد الرائق أحمد السنهورى - الوسيط في شرح القانون المدنى ، مصادر الإلتزام ، المجلد الثاني الفعل الضار - بندى ٥٨٣ ، ٥٨٥ ، الناشر دار النهضة العربية طبعة ١٩٨١ ، عبدالحى حجازى - النظرية العامة للإلتزامات ، مصادر الإلتزام - فقرة ٦٩٥ و بـلا ناشر طبعة ١٩٥٨ .. وعكسه محمود جمال الدين زكي - الوجيز في النظرية العامة للإلتزامات في القانون المدنى المصرى - بند ٢٧٨ ص ٢٨٨ ، الناشر مطبعة جامعة القاهرة الطبعة الثالثة ١٩٧٨ .

فضلا على ذلك أن المادة الأولى السالفة باللائحة رقم ٥٥ لسنة ١٩٨٣ - بشأن تدابير الصحة والسلامة المهنية للعامل - ألزمت رب العمل ليس فقط بتسليم العامل وسائل الوقاية من مخاطر العمل كالاقنعة والنظارات الواقية ، ولكن كذلك بتدريب العمال على كيفية إستعمالها.

".... على أن يدرب العاملون على إستعمالها ، وأن يراعى توفير الطرق السليمة في حفظها وتنظيفها وتطهيرها ... " (المادة الأولى من اللائحة ١٩٨٣/٥٥ السالفة ، فقرة م). علامة على أن المادة السابقة تفرض على المنشأة كذلك وضع لائحة جزاءات بإذلال العقاب على كل من يخالف الأحكام المتعلقة بالصحة والسلامة المهنية ..

".. على المنشأة أن تضمن لائحة الجزاءات عقابا لكل شخص يخالف أحكام ذلك ..

(عجز المادة الأولى / م سالفة الإشارة).

في حين الثابت أن رب العمل - في الحكم المتعلق عليه - لم يضع مثل هذه اللائحة السالفة ، ولم يقرر ثمة جزاء إزاء رفض العامل بتسلم النظارة الواقية ، كذلك إزاء رئيسه المباشر الذي لم يدربه على إستعمال هذه النظارة السابقة .

- ولو كان الحكم السالف قد إستند إلى حكم المادة السابقة باللائحة رقم ٥٥/١٩٨٣ ، أسهل عليه أمر تأصيل حكمه ورفض دفع المدعى عليه بأن المدعى العامل المضرور قد رفض تسليم النظارة الواقية.

فمن ناحية أخرى أن رب العمل ملتزما كذلك بتدريب العامل على كيفية إستعمالها ، وهو مالم يثبت أن رب العمل قد سبق تدريب العامل المصايب عليه ، حتى على فرض أنه قد سلم هذه النظارة الواقية فعلا العامل .

- مما يثبت معه على كل حال تقاعس رب العمل عن إتخاذ الإحتياطات التشريعية الازمة لضمان صحة وسلامة العامل المهنية ، في المواد ١١٥ عمل والمادة الأولى والرابعة من اللائحة رقم ٥٥/١٩٨٣ .

فقره (٤٥) وعلى ذلك يبدو لنا أن القضاء عندنا قد أغفل في صدد حكمه في طلبات التعويض عن إصابة العمال بسبب عدم إتخاذ رب العمل لإحتياطات الصحة والسلامة المهنية ، عن كل تطبيق لأحكام الباب الخامس ، بقانون العمل خاصة المادة ١١٥ منه والمادة ١ ، ٤ في اللائحة رقم ٥٥ لسنة ١٩٨٣ في هذا الصدد .

وأعمل بدلاً منها القواعد العامة للمسؤولية المدنية ، تارة في ثوبها العقدى بدعوى وجود إلتزام بضمان السلامة ناشئ عن عقد العمل ، وتارة في ثوبها التقصيرى إستناداً على المادة ١٦٣ مدنى .

حين كان الأولى به تطبيق الأحكام الخاصة بضمان صحة وسلامة العامل المهنية ، والواردة بالمواد السابقة بالباب الخامس بقانون العمل الحالى ١٣٧ لسنة ١٩٨١ .

ولألا كان المشرع قد نص عليها أصلاً ، مما يفقد هذه النصوص كل غاية لها ويفوت على المشرع كل حكمة تفيها من ورائها ، وهى نصوص المواد من ١٠٨ إلى ١٣٢ عمل واللوائح المكملة لها .

فقرة (٦) ويبعد أن السبب في إغفال وتجاهل القضاة لدينا عن الإستناد إلى هذه النصوص بقانون العمل وحمل قضائه عليها ، راجعاً إلى : ندرة كتابات الفقه بشأن معالجة إلتزام رب العمل بضمان صحة وسلامة العامل المهنية على ضوء النصوص التى أوردها المشرع بالباب الخامس بقانون العمل ، والذى إقتصر القليل فى الفقه فقط على مجرد عرض مقتضب لهذه الأحكام التشريعية التى جاء بها المشرع فى نصوصه السابقة ، دون مasherح أو تفصيل (١).

ونرى أن كتابات الفقه هى خير معين للقضاء لتطبيق وفهم أحكام المشرع ، وأن فقد مثل هذه الكتابات أو قلتها كانت وراء تخلف الأحكام التى تحمل قضائها - فى هذا الصدد - على هذه النصوص ، وتطبيقات القواعد العامة بدلاً منها .

لذا جاء اختيارنا لهذا الموضوع لدراسته بشيء من التفصيل ما أمكن .

(١) حسن كبيرة - أصول قانون العمل ، عقد العمل الفردى .. ص ٦٣ وما بعده ، يس محمد يحيى - قانون العمل ، دراسة مقارنة بين القانون المصرى والسودانى - ص ٢٩٧ وما بعده وفتحى عبد الصبور - الوسيط فى قانون العمل ، الجزء الأول ، علاقات العمل الفردية ، ص ٥٥ ، وما بعده ٥ ، وأحمد شوقى المليجى - التشريعات الاجتماعية - ص ٣٤٧ ، وسعيد سعد عبدالسلام - الإلتزام بضمان السلامة فى عقد العمل - ص ١٨ وما بعده ٥ ، وقرب هذا المعنى أحمد حسن البرعى - الوجيز فى القانون الاجتماعى ، الكتاب الأول بشأن عقد الإشارات سالفه التنوية عنها آنفًا .

المطلب الثاني
التزام رب العمل بضمان
صحة وسلامة العمال في القانون الفرنسي

تقديم وتقسيم :

فقرة (٤٧) : يندر التعرض بالتنظيم التشريعي للتزام رب العمل بضمان صحة العامل وسلامته، لأن المخاطر التي تعرض حياة العامل وسلامته وصحته يهتم بها عادة المؤمن الاجتماعي طالما كان لها صفة مهنية (١) وليس قانون العمل.

ولكن مع زيادة الخطر المهني الذي يهدد العمال عن سلامتهم أثناء أدائهم أعمالهم وتهاون أرباب العمل في نفس الوقت في مراعاة دواعي سلامة العمال، لتعارض توفير الحد الأدنى لضوابط الصحة والسلامة والسهر على احترامها مع مصلحة رب العمل في تحقيق أكبر إنتاجية ممكنة للمشروع والتي تكون على حساب التقصير في حرصه على مراعاة احتياطات الصحة والسلامة السابقة من ناحية (٢).

ثم ان تعهد رب العمل بمراعاة ضوابط واحتياطات السلامة المهنية والصحية للعامل هي تتفاير بطبعية الحال مع تغير طبيعة النشاط المهني الممارس في كل منشأة، بل بشأن النشاط المهني الواحد تختلف هذه الضوابط الأخيرة بحسب مركز العامل والعمل المكلف بادائه داخل المنشأة من ناحية أخرى (٣).

من هنا بات أهمية التدخل التشريعي بخصوص في قانون العمل بقصد كفالة قدر من الضوابط والاحتياطات التي تلزم رب العمل في كل منشأة لمراعاتها، حرصا على سلامة العامل وصحته.

وكانت البداية في فرنسا مع إنشاء لجنة الصحة والسلامة المهنية بمقتضى ديكريتو أول أبريل ١٩٤٧ فتشريع ٦ ديسمبر ١٩٧٦ المتعلق بتطور

(١) Bernard Teyssie، الصحة والسلامة وشروط العمل (مجلة الأسبوع القانوني ١٩٨٤)، الفقه ومقالة رقم ٣١٢٩، فقرات ١، ٢، ١٤ ص ٢٠١).

(٢) نفس الإشارة السابقة.

الوقاية من حوادث العمل^(١)

ثم ل توفير حماية أكبر : صدر ديكريتو ٢٨ مايو ١٩٨٢ بشأن إنشاء لجان الصحة والسلامة والتي يرمز لها بـ C. H. S. فتشريع رقم ١٠٩٧ لسنة ١٩٨٢ الصادر في ٢٣ ديسمبر ١٩٨٢ المتعلقة بجان الصحة والسلامة وشروط العمل والتي يرمز لها بـ C. H. S. C. T. ، ثم ديكريتو رقم ٨٨٤ لسنة ١٩٨٣ الصادر في ٢٣ سبتمبر ١٩٨٣^(٢)، وأخيراً التشريع الرابع والمشهور باسم أوروكس نسبة إلى اسم النائب بالبرلمان الفرنسي والذي اقترب اسم التشريع السالف باسمه وإلى قصد من ورائه تحسين حماية العمال ضد الإصابات المستقبلية والذي قد تتحقق سلامه أجسادهم^(٣).

فقرة ٤٨ : وعلى ضوء مجموعة التشريعات السابقة في فرنسا بشأن وقاية العمال من المخاطر المهنية مستقبلاً يكون المشروع الفرنسي قد انتهج وسائلتين لهذه الوقاية لسلامة وصحة العمال.

الوسيلة الأولى : هي وسيلة الوقاية الجماعية لصحة وسلامة العامل، عن طريق إنشاء لجان الصحة والسلامة وشروط العمل .C.H.S.C.T.^(٤).
(وهو ما نخصص له الفرع الأول من هذه الدراسة).

والوسيلة الثانية : هي وسائل الوقاية الفردية لصحة وسلامة العامل، عن طريق حق الانسحاب للعامل إذا بدا له خطراً مهنياً يهدد حياته أو سلامته أخطر به رب العمل بلا جدوى^(٥).

(وهو ما سنخصص له الفرع الثاني من هذه الدراسة) ..

(١) مجلة الأسبوع القانوني ١٩٧٦ - الجزء الثالث مقالة رقم ٤٥٠٨٧، والأسبوع القانوني ١٩٧٧ طبعة G - الجزء الأول - مقالة رقم ٢٨٦٨ وطبعة C - الجزء الأول - مقالة رقم ١٢٤٦٨، ومجلة القانون الاجتماعي ١٩٧٧، عدد خاص بشأن تشريع ٦ ديسمبر ١٩٧٦.

(٢) بيرنارد تيسى - مقالة الأسبوع القانوني ١٩٨٤، سابقة الإشارة - بند ٨ ص ٤.

(٣) المقالة السابقة بند ٤، ص ٢.

Jean-Maurice verdier, droit du Travail p.180 ets., huitième ésl,^(٤) Mément 02, dalloz paris 1980.

وفي نفس المعنى بيرنارديس - مقالة الأسبوع القانوني بشأن الصحة والسلامة المهنية ١٩٨٤ ، بند ٥ ص ٢.

(٥) الإشارة السابقة بند ٥ ، ص ٢ ، وبن ٦٦ ، ص ١٥ العمود الثاني

وعلى ذلك نقسم هذا المطلب ب شأن التزام رب العمل بضمان صحة وسلامة العامل في القانون الفرنسي، إلى فرعين :

- * الفرع الأول : نكرسه لمعالجة لجان الصحة والسلامة (الوسائل الجماعية للوقاية).
- * والفرع الثاني : نكرسه لمعالجة الحق في الانسجام (الوسائل الفردية للوقاية).

الفرع الأول وسائل الوقاية الجماعية من المخاطر المهنية

فقرة (٤٩) : تقديم وتقسيم :

ويقصد بها - على ما أسلفنا - بلجان الصحة والسلامة المهنية في فرنسا والتي يطلق عليها اصطلاح «شستك» C.H.S.C.T.، وينظم أحکامها نصوص التشريع ١٠٩٧ لسنة ١٩٨٢ الصادر في ٢٣ ديسمبر ١٩٨٢ والذي لم يدخل حيز التنفيذ إلا منذ أول يوليه عام ١٩٨٣.

و سنعالج هذه اللجان من حيث :

- * شرط نشوء الالتزام على رب العمل بإقامة لجنة صحة وسلامة أو أكثر بمنشأته، وتشكيلاها، وانعقادها.
- * تعهدات هذه اللجان المهنية نحو وقاية عمال المنشآة من المخاطر المهنية.
- و سنخصص لكل منها غصناً مستقلأً.

الغصن الأول

الالتزام بإنشاء لجان الصحة والسلامة في فرنسا (قواعد تشكيلاها وانعقادها)

فقرة (٥٠) : فرب العمل يكون ملزماً بإنشاء لجنة الصحة والسلامة المهنية بمنشأته وفقاً للمادة L-١-٢٢١ من مجموعة العمل الفرنسية^(١)، شاملأً هذا الالتزام المنشآت الصناعية والتجارية والزراعية أيا كانت نوعية نشاطها المهني، وأيا كانت طبيعتها سواء كانت منشآت عامة أو خاصة علمانية أو دينية وحتى ولو

(١) بيرnard تيسى - المقالة سابقة الإشارة - ص ٤.

كانت منشأة ذات طبيعة تعاونية أو للتعليم المهني أو خيرية، كذلك لو كانت لا تستخدم إلا أفراد أسرة رب العمل تحت رئاسة الأب أو الأم أو الوصي، أو كانت المنشأة هي مكتب من مكاتب المهن الحرة أو شركة من الشركات المدنية أو من النقابات المهنية أو الجمعيات أو الاتحادات أيًا كانت طبيعة نشائتها^(١).

فإذا خالف رب العمل التزامه السابق بإنشاء لجنة للصحة والسلامة المهنية، وقع عليه عقوبة جنائية كانت قبل صدور تشريع ٢٣ ديسمبر ١٩٨٢ هي الغرامة التي تتراوح بين ٥٠٠ و٨٠٠ فرنك فرنسي، ولكن هذه العقوبة لم تكن رادعة على الوجه الكافي^(٢).

فلما صدر التشريع السابق شددت العقوبة التي أصبحت الحبس ما بين شهرين إلى سنة والغرامة التي تتراوح بين ٢٠٠ و٢٠٠٠ فرنك فرنسي أو بإحدى هاتين العقوبتين^(٣).

وفي حالة العود يكون الحبس وجوبياً مع الغرامة، مع مضاعفة الحد الأقصى للعقوبة لتصبح لمدة عامين والغرامة التي تبلغ ٤٠٠٠ فرنك فرنسي.

فقرة (٥١) : إنما لا يكون رب العمل ملزماً بإنشاء لجنة الصحة والسلامة المهنية إلا إذا كان بمنشأته السابقة على الأقل خمسون عاملاً، وأن تكون المنشأة كذلك قد تم تكوينها منذ ١٢ شهراً متصلةً أو سبق لها العمل على الأقل لمدد متقطعة بلغ مجملها ثلاثة سنوات^(٤).

وعلى ذلك إذا لم يكتمل عدد العمال المطلوب قانوناً أو مدة التشغيل اللازمة قانوناً، لنشوء لجنة الصحة والسلامة بالمنشأة - على الوجه السابق - لم يكن رب العمل ملزماً بإقامتها.

(١) الإشارة السابقة، هامش ٤٨، ص ٥ وفي نفس المعنى جان-موريس فيروبيه ، سابق الإشارة - ص ١٨٠.

(٢) الإشارة السابقة، هامش ٤٦، ص ٥.

(٣) الإشارة السابقة، بند ١١، ص ٥.

(٤) الإشارة السابقة بند ١٢ - ص ٥، ٦، ونفس المعنى فيروبيه - سابق الإشارة ص ١٨٠، إستثناء على ذلك فإن المنشآت في مجال التشييد والبناء يلزم أن يعمل بها على الأقل ٣٠٠ عامل مالم يقرر المدير الأقليمي للعمل نشوء مثل هذه اللجنة للصحة والسلامة المهنية ، نظراً للخطورة الخاصة لنشاط المنشأة (فيروبيه سابق الإشارة ص ١٨١ ، وبرنارد تيسى ، مقالة الأسبوع القانوني ١٩٨٤ سالفة الإشارة - بند ١٧ ص ٦).

مع ذلك يكون لمفتشي العمل أن يفرضوا على المنشأة السابقة إنشاء لجنة للصحة والسلامة في حالة الضرورة، بسبب طبيعة الأعمال التي تقوم المنشأة بتنفيذها أو التجهيزات والألات الموجودة بمكان العمل^(١).

كذلك يكون لرب العمل مختاراً إنشاء مثل هذه اللجنة باختيار بعض العمال بالمنشأة وتكييفهم بالواجبات والسلطات المعتادة لأعضاء لجان الصحة والسلامة، حين يتعهدون بالالتزامات المفروضة على أعضاء اللجنة السابق^(٢).

كما يكون للمنشآت الممارسة لنشاط مهني مماثل والتي يقل عدد عمال كل منها عن ٥٠ عاملاً، الحق في إنشاء لجنة صحة وسلامة مشتركة فيما بينها^(٣). حتى لا يحرم عمال المنشأة أو المنشآت السابقة - والتي لم تستغرق بعد شروط قيام لجنة الصحة والسلامة المهنية - من فائدة هذه اللجان المنصوص عليها بتشريع ١٩٨٢/١٠٩٧ الفرنسي، وما لها من دور هام وضروري تضطلع به من أجل المحافظة على صحة وسلامة عمال المنشأة، ووقايتها من المخاطر المهنية.

إنما قد يكون لمنشأة رب العمل عدة فروع على وجه يستلزم معه إنشاء لجنة للصحة والسلامة بكل فرع منها، مما يشكل عائقاً مالياً لتطلب توفير الإمكانيات الاقتصادية الالزمة، للاتفاق على تشغيل كل لجنة من لجان الصحة والسلامة المتعددة^(٤).

والغرض هنا أن كل فرع مستوفى شروط الالتزام بإنشاء لجنة للصحة والسلامة.

من هنا جرى العمل - في فرنسا - على إعادة رب العمل توزيع عماله على فروع منشأته بحيث يقل عدد عماله بكل فرع منها عن ٥٠ عاملاً - فلا يلتزم رب العمل على ذلك إلا بإنشاء لجنة للصحة والسلامة واحدة فقط بالمركز الرئيسي للمنشأة أو الفرع الذي به سيتركز عدد عماله بزيادة عن الخمسين عاملاً.

(١) المقالة السابقة الإشارة، بند ١٦، ص ٦.

(٢) الإشارة السابقة، بند ٢٣، ص ٧، ٨.

(٣) الإشارة السابقة، بند ٢٢، ص ٧، ونفس المعنى فيروبيه - سابق الإشارة - ص ١٨١.

(٤) الإشارة السابقة بند ١٤، ١٥، ص ٦.

فقرة (٥٢) : فإذا كان رب العمل ملزماً بإنشاء لجنة واحدة فقط للصحة والسلامة بمنشأته، فإنه يكون أحياناً ملزماً بإنشاء أكثر من لجنة للصحة والسلامة، إذا كانت المنشأة من المنشآت الصناعية والتي لا يقل عدد عمالها عن ١٥٠ عامل(١).

وتحديد عدد اللجان المزمع إنشائها يرجع إلى ما يتلقى عليه بين رب العمل وبين اللجنة التأسيسية(٢) وهي اللجنة المعهود إليها تقرير مدى ملاءمة إنشاء لجان الصحة والسلامة والمتعددة بالمنشأة الواحدة، وعددتها المناسب للمنشأة، وكذلك وضع الضوابط والمعايير التي تضمن التنسيق بين أعمال هذه اللجان المتعددة للصحة والسلامة بنفس المنشأة(٣).

إنما قد يثير الخلاف بين رب العمل واللجنة التأسيسية للصحة والسلامة في هذا الصدد.

فيحتمكم حينئذ إلى مفتش العمل، مما يفتح الباب لصدور قرارات منه سواء بشأن تحديد عدد اللجان المزمع إنشائها أو بشأن تحديد المعايير المناسبة بالضرورة بين نشاطات هذه اللجان المتعددة(٤).

لكن قرار مفتش العمل السابق لا يكون نهائياً ويمن النظم منه أمام المدير الإقليمي للعمل والتشغيل (الجهة الإدارية المختصة) خلال مدة أقصاها ١٥ يوماً من تاريخ استلام رب العمل قرار مفتش العمل المتظلم منه، ويترتب على تقديم المتظلم السابق وقف تنفيذ قرار مفتش العمل لحين انتهاء مدة البت في النظم وهي مدة ٢١ يوماً(٥).

إذا انتهت مدة ٢١ يوماً دون إعلان رب العمل بقرار المدير الإقليمي للعمل، يعتبر ذلك بمثابة قبول النظم(٦) ويأخذ حكمه كل قرار غير مسبب برفض النظم - فعدم تسبب القرار يفقد وجوده أصلاً(٧).

(١) الإشارة السابقة، بند ٢٠، ص ٧.

(٢)، (٣) راجع الهمامش السابق.

(٤) الإشارة السالفة، بند ٢١، ص ٧.

(٥)، (٦) نفس الإشارة السابقة.

(٧) الإشارة السابقة، هامش ٧٦، ص ٧.

إنما لا يعد تنفيذ رب العمل قرار مقتضى العمل ابتداءً بمثابة تنازل منه عن حق التظلم من قراره، طالما لم تنته بعد مدة التظلم وهي مدة الـ ١٥ يوماً^(١). فقرة (٥٢٠) : وتشكل لجنة الصحة والسلامة المهنية وفقاً للمادة رقم ١٢٣-١٢٦ عمل فرنسي من رب العمل أو من يمثله كرئيس لجنة^(٢) بقوة القانون، على أن يعين أعضاء اللجنة لمدة عامين الذين يتحدد عددهم بحسب عدد عمال المنشأة باعتبارهم ممثلين لهم في هذه اللجنة^(٣).

ويتم اختيار هؤلاء الأعضاء على الوجه التالي^(٤) :

- * ثلاثة عمال بالمنشأة التي يقل عمالها عن ٢٠٠ عامل.
- * أربعة عمال بالمنشأة التي يتراوح عدد عمالها بين ٢٠٠ عاملًا و٤٩٩ عامل.
- * ستة عمال بالمنشأة التي يتراوح عدد عمالها بين ٥٠٠ عام و١٤٩٩ عام.
- * وتاسعة عمال بالمنشأة التي يبلغ عدد عمالها ١٥٠٠ عامل فأكثر.

على أن يراعى تمثيل كل عدد من أعداد العمال السابقة كل طائفة من طوائف العمال داخل المنشأة، كأن يمثل ثلث العدد المختار كأعضاء في اللجنة للعمال الفنيين والثالث الثاني للعمال الإداريين والثالث الأخير للكوادر.

ويخضع ملائمة العمال المعينين كأعضاء باللجنة في تمثيل مجموع عمال المنشأة، لمراقبة مفتش العمل^(٥).

وتنشر أسماء العمال المعينين كأعضاء باللجنة في قوائم تتعلق بأماكن مخصصة للإعلان بالمنشأة وبشكل ظاهر لكل العمال، على أن تكون الأسماء الأخيرة واردة بقائمة واحدة بشأن المنشأة التي يقل عدد عمالها عن ٥٠٠ عامل وفي قائمتين بشأن المنشأة التي يقل عدد عمالها عن ١٥٠٠ عامل وفي ثلاثة قوائم بشأن المنشأة التي يبلغ عدد عمالها ٥٠٠ عامل فأكثر^(٦).

والحكمة من نشر أسماء أعضاء اللجنة أن العلم بهم يمكن باقي العمال من إخبار أعضاء اللجنة بوجود سبب الخطر الجسيم والمتحقق، مما ييسر مساعدة كل عامل في الإبلاغ عن المخاطر المهنية^(٧).

(١) الإشارة السابقة، بند ٢١، ص. ٧.

(٢)، (٣) الإشارة السابقة بند ٢٥، ص. ٨.

(٤) الإشارة السابقة، بند ٢٧، ص. ٩.

(٥) الإشارة السابقة، بند ٢٧، ص. ٩.

(٦)، (٧) الإشارة السالفة، هامش ٩٨، ص. ٨، وقرب هذا المعنى أن أعضاء لجنة الصحة والسلامة المهنية يكون لهم صفة مزدوجة فهم عمال معرضون للمخاطر المهنية وهم في نفس الوقت أعضاء في لجان الصحة والسلامة المهنية يؤدون أعمالهم كمستشارين (الإشارة السابقة، بند ٢٤، ص. ٨).

وعلاوة على أعضاء اللجنة المعينين على الوجه السالف، يوجد أعضاء استشاريين يشاركون في جلسات اللجنة ويدخلون في تشكيلها دون أن يكون لهم حق التصويت، وهؤلاء هم الأعضاء المساعدون مثل أطباء المنشأة ومهندسي السلامة بها^(١).

فقرة^(٤) : وتتعقد جلسات لجنة الصحة والسلامة بمقر المنشأة أثناء ساعات العمل مرة كل ثلاثة أشهر على الأقل، أو عند «الحاجة» بدعوة من رئيس اللجنة^(٢).

وتقدير توافر «حاجة» لانعقاد اللجنة هي مسألة تخضع لتقدير رئيس اللجنة، ومع ذلك تكون حالة الحاجة هذه قائمة متى وقعت حادثة يمكن أن ينشأ عنها نتائج جسيمة وطلب الاجتماع بناء على ذلك عضوين من أعضاء اللجنة، حين يعتبر طلب الاجتماع حينئذ له باعه القانوني والملزم.

والمناقشات المثاربة باجتماع اللجنة يكون بحسب جدول الأعمال المدرج لكل اجتماع بواسطة رئيس اللجنة وسكرتيره والتي يرسلها إلى أعضاء اللجنة ومفتش العمل قبل اليوم المحدد لانعقاد اجتماع اللجنة بـ ١٥ يوماً^(٣).

إنما إستثناءً يمكن دعوة اللجنة إلى الاجتماع على وجه السرعة دون التقيد بمدة معينة ما بين توجيه الدعوة والالتزام بالاجتماع، متى كان طلب الاجتماع لسبب ملح وعاجل^(٤).

ولرئيس اللجنة أن يدعو لحضور اجتماع اللجنة من يراه من غير أعضاء اللجنة مثل مفتش العمل، وهي وسيلة عملية ليفضي مفتش العمل بالمعلومات التي قد تقييد بشأن صحة وسلامة عمال المنشأة^(٥).

إلا أن مفتش العمل فوق أنه ليس له حق التصويت فإنه كذلك ليس من حقه أخذ الكلمة من تلقاء نفسه، ولكن توجه إليه الأسئلة من أعضاء اللجنة لتوضيح بعض جوانب تشريع العمل الساري على المنشأة^(٦).

(١) الإشارة السابقة، بند ٢٩، ص ٩ وهاشم ١٠٠ من نفس الصفحة.

(٢) الإشارة السابقة بند ٣٤، ص ١٠.

(٣)، (٤) الإشارة السالفة، بند ٣٥، ص ١٠.

(٥) الإشارة السابقة، هامش ٩١٩ و ١١٨، ص ١٠.

(٦) الإشارة السالفة، هامش ١٢١، ص ١٢١.

ويحرر محضر بواسطة سكرتير اللجنة بالمناقشات التي تدور باجتماع اللجنة، ويجب تسجيل كل الاقتراحات المثارة بالإجماع بما في ذلك الاقتراح الذي يتقرر رفضه^(١)، وتوضع صورة من المحضر بالمنشأة ويلتزم بالاطلاع عليها كل من مفتش العمل وطبيب العمل ومندوبي جهاز الرقابة الخاص بالتأمين الاجتماعي^(٢).

الفصل الثاني

تعهدات وضمانات أعضاء اللجنة

فقرة (٥٥) : يتعهد أعضاء لجنة الصحة والسلامة المهنية بجملة التزامات تدور حول صيانة ووقاية عمال المنشأة من خطر مهني يهدد حياتهم أو سلامتهم أجسادهم أو يضر بصحتهم..

ونقسم هذه الالتزامات إلى ثلاثة طوائف :

فقرة (٥٦) : الطائفة الأولى : تعهد عضو اللجنة بالتحقيق والتقصي في الحوادث والأمراض التي تقع بالمنشأة، ومحاولة تحليلها للوقوف على مدى احتمالية وقوع الحادثة أو المرض تارة أخرى، ثم ما هي أفضل تدابير الوقاية من تكرار الخطر المهني^(٣).

ولعضو اللجنة في سبيل ذلك يكون له الاستعانة بمهندس السلامة وبأطباء المنشأة^(٤)، كذلك إجراء كل اتصال مفيد في هذا الشأن^(٥).

كما يتعهد عضو اللجنة بالثبت والتحقق من احترام رب العمل للنصوص التشريعية واللائحة بشأن ظروف العمل وصحة وسلامة العمال^(٦). والسهر على تحسين ظروف العمل خاصة بشأن المرأة العاملة والمشاكل المتعلقة بالأمومة مثل أوقات الراحة والانصراف المبكر من أجل إرضاع صغارها^(٧).

(١) الإشارة السابقة، بند ٢٨، ص ١٠.

(٢) الإشارة السابقة، هامش ١٢٦ مكرر، ص ١٠.

(٣) الإشارة السابقة، بند ٥٣، ص ١٤، ونفس المعنى ثيروبيه - سابق الإشارة - ص ١٨٢.

(٤) الإشارة السالفة، بند ٥٨، ص ١٥.

(٥) الإشارة السالفة، هامش ١٩٥، ص ١٤.

(٦)، (٧) الإشارة السالفة، بند ٥٨، ص ١٥.

فضلاً على حضور جلسات واجتماعات لجنة الصحة والسلامة، وأخيراً يكون لعضو اللجنة إبداء الاقتراحات بوقف الأعمال في حالة الخطر الجسيم والمدفق، وكل اقتراح آخر الذي يكون عادة بشأن^(١) :

- كل تعديل جوهري لموقع العمل والألات والمعدات والمنتجات.
- كل تعديل لمعدلات وأنماط الإنتاج.
- وتقديم الاستشارة بشأن التدابير الواجب اتخاذها عند استخدام المعقوقين، أو عند إعادة استخدام العمال المصابين في حوادث عمل، أو الذين ثبت عدم صلاحيتهم للعمل بسبب الحرب أو لسبب آخر.

ولأن كان ما يبديه عضو لجنة الصحة والسلامة من اقتراحات هو ليس إلا مجرد رأي استشاري غير ملزم لرب العمل، مع ذلك ليس لرب العمل رفض الاقتراح إلا إذا شفع هذا الرفض بقرار منه مسبب.

فقرة (٥٧) : الطائفة الثانية : الالتزام بتقديم المعلومات والإخبارات.. وهو إلتزام يتقل كل من رئيس اللجنة، وأعضائها، ومفتش العمل، وللجنة نفسها :

أ- فرئيس اللجنة : يلتزم وكذلك المستشارون بتقديم ما لديهم من معلومات بشأن الأرض المقاومة عليها المنشآة والتي يشوبها بعض أوجه القصور، وأقتراح طريقة معالجة هذه القصور^(٢).

كما يتعهد رئيس اللجنة كل سنة بتقديم تقريرين^(٣) :

التقرير الأول : عن السنة السابقة متضمناً ما تم تنفيذه من شروط الصحة والسلامة وما عجز عن القيام به وسببه.

وال்�تقرير الثاني : عن السنة المقابلة متضمناً ما يجب أن يتم من برنامج للوقاية من المخاطر المهنية، وقائمة تفصيلية بالإجراءات والتدابير التي يمكن أن تتخذ خلال السنة التالية، مع بيان طريقة تنفيذ كل تدبير مقترن وتكلفته.

(١) الإشارة السابقة، بند ٦٤، ص ١٦، نفس المعنى فيروبيه الإشارة السالفة له.

(٢) المقالة السابقة الإشارة، بند ٣٩، ص ١٠.

(٣) المقالة السابقة الإشارة، بند ٤٣، ص ١١، ١٢، نفس المعنى فيروبيه - السابق الإشارة - ص ١٨٢.

وتودع الوثيقتان السابقتان بمقر المنشأة - حتى يتمكن مفتشو العمل والطبيب الخاص بالمنشأة ومندوبي خدمات الوقاية بأجهزة التأمين الاجتماعي، من الاطلاع عليها، وبعد كل منهم تقريراً بمخالحظاته تبلغ لكل من رئيس المنشأة وأعضاء اللجنة، وتعرض هذه التقارير على أول اجتماع اللجنة^(١).

بـ- أعضاء اللجنة : يتقدمون بتقارير في اجتماعات اللجنة بشأن السجلات التي اطلعوا عليها، إذا ثبت لهم عدم تنفيذ التوصيات بإجراء فحوص للآلات والأجهزة والمنشأة، أو ثبت لهم عدم احترام المنشأة لحكم اللوائح^(٢).

إنما يتبعين أن يحترس أعضاء اللجنة بشأن ما يدللون به من معلومات، بـألا يبوحوا عن أسرار طرق الصناعة وإلا تعرضوا للمسئولية التأديبية والجنائية فضلاً عن المسئولية المدنية^(٣).

وإن كانت عادة البوح عن سرية الصناعة لم يسر عليه حكم القانون الجنائي، لأنه سيكون وليد مجرد الإهمال والتقصير مما ينتفي معه ركن القصد الجنائي^(٤)، فلا يمكن مساعتهم جنائياً فلا يقع عليهم إلا الجزاءات التأديبية والتعويضات المدنية.

جـ- ومفتش العمل : يتبعين عليه كذلك إبلاغ رئيس المنشأة بما يظهر له من مخالفات.

دـ- للجنة الصحة والسلامة : إبداء رأيها بشأن كل الاقتراحات السابقة المعروضة، وتقترح تبني معايير أو تدابير تكميلية.^(٥)

فقرة (٥٨) : الطائفة الثالثة: الالتزام بالإستعانة بخبير.^(٦)

ولكن اللجوء إلى خبير يجب أن يكون هو الملاذ الأخير، بمعنى أن اللجنة

(١) المقالة السابقة هامش ١٥٢، ص ١٢.

(٢) المقالة السابقة هامش ١٢٨، ١٢٩، ص ١١.

(٣) المقالة السابقة الإشارة، بند ٤٢، ص ١١.

(٤) الإشارة السابقة، هامش ١٣٧، ص ١١. كما يمكن تجنب العضو هذه المخالفة بعدم حضور اجتماع اللجنة حتى لا يبوح بما هو محظوظ (الإشارة السالفة هامش ١٣٤، ص ١١).

Nicolax Valticos, Troité du droit Travail , P.367ets. Librairie dalloz , és . paris 1970.

(٦) جان - موريس فيروبيه - سالف الإشارة إليه - ص ١٨٢.

رغم استعانتها بمفتش العمل وطبيب المنشأة ومندوبى خدمة الوقاية وبأجهزة معتمدة مثل المنشأة القومية للبحوث والسلامة، إلا أنهم لم يجدوا لتقدير المشكلة والعثور على علاج لها مما يحتاج الأمر إلى معاونة شخص آخر أكثر كفاءة من العاملين بالمنشأة وكل الآخرين، على أثر التطور السريع للتكنولوجيا وقصور إمكانيات المنشأة^(١).

واقتراح البعض أن يكون الخبير من المختصين بالأجهزة المعتمدة من جانب وزارة العمل مثل المعمل القومي للبحوث أو المعمل المركزي للصناعات الكهربائية أو من بين أعضاء خدمات الوقاية من حوادث العمل^(٢).

ولكن وزير العمل اكتفى بأن يكون الخبير معترفاً به بشكل عام كأن يكون حائزًا على شهادة جهة علمية معترف بها كطبيب عضو بإحدى المؤسسات العلمية أو فني على قدر كبير من الكفاءة لدى مؤسسة تكنولوجية^(٣).

ومتى عينت اللجنة الخبير نشأت له صلاحية دخول المنشأة فلا يكون لرب العمل منعه أو الاعتراض عليه، بل يجب على رب العمل أن يسهل له مأموريته بتزويده بالمعلومات الضرورية لأداء مهمته^(٤).

ولكن بالمقابل يتتعهد الخبير بصيانة سرية ما يطلع عليه من وسائل وطرق الصناعة، لافتراض الثقة به فإذا أفشى هذه السرية قامت مسؤوليته الجنائية وفقاً للمادة ٣٧٨ من القانون الجنائي الفرنسي، فضلاً على مسؤوليته المدنية إذا ما ثبت نشوء ضرر من إفشاءه لأسرار المنشأة لحق رب العمل أو أحد العمال أو الغير^(٥).

وتؤسس المسئولية المدنية على الوجه السابق على أساس الخطأ العقدي باعتباره مرتبطة تبعية مع رب العمل ويتقاضى منه أجراً^(٦).

على خلاف رأى يرى أن مسؤولية الخبير هي تقصيرية على أساس أن إفشاء سرية المنشأة يولد المسئولية المعنوية للجنة التي عينت الخبير مما يكون خطأ تقصيرياً في حق اللجنة.

(١) الإشارة السابقة، هامش ١٦٠، ص ١٢.

(٢)، (٣) الإشارة السابقة، هامش ١٥٨، ص ١٢، بند ٤٦ من نفس الصفحة.

(٤) المقالة السالفة الإشارة، بند ٤٧، ص ١٣.

(٥) نفس الإشارة السابقة.

(٦) الإشارة السابقة، هامش ١٧٥، ص ١٣.

فقرة (٥٩) : وأخيراً يكون على رئيس اللجنة أن يطلب من رئيس المنشأة المجاورة بالتوقف عن النشاطات الضارة بعمال المنشأة الأولى، مع إخباره بالتحفظات واللاحظات بشأن مخالفته لبعض نصوص اللوائح^(١).
مثال ذلك تسبب المنشأة المجاورة في حريق شب بالمنشأة أو تصاعد أدخنة من المنشأة المجاورة نشأ عنها رائحة كريهة.

فقرة (٦٠) : ولكن العامل عضو لجنة الصحة والسلامة بقصد اضطلاعه لعمله قد يضطر إلى إبداء رأى على وجه يخالف لمصلحة رئيسه في العمل أو يتعارض مع رأى رب العمل مما قد يعرضه لتعسف رب العمل بالمساس بأجره أو نقله أو فصله - فما هي الضمانات التي تكفل لعضو اللجنة أداء تعهداته السالفة بحرية ودون خشية.

وفر المشرع الفرنسي للعامل عضو اللجنة عدة ضمانات هي :

أ- الضمانة الأولى : منح العامل المدة المناسبة لممارسة تعهداته مع حقه خلالها في الأجر الكامل.

وقد حددت ساعات عمل عضو اللجنة بما يتناسب وعدد عمال المنشأة، بحيث تزداد ساعات عمل عضو اللجنة مع زيادة عدد عمال المنشأة^(٢) :

* فيكون للعامل الحق في ساعتي عمل في الشهر، إذا كان عمال المنشأة أقل من ١٠٠ عامل.

* ويكون للعامل الحق في ٥ ساعات عمل في الشهر، إذا كان عمال المنشأة أقل من ٢٠٠ عامل.

* ويكون للعامل الحق في ١٠ ساعات عمل في الشهر، إذا كان عمال المنشأة أقل من ٥٠٠ عامل.

* ويكون للعامل الحق في ١٥ ساعة عمل في الشهر، إذا كان عمال المنشأة أقل من ١٥٠٠ عامل.

* ويكون للعامل الحق في ٢٠ ساعة عمل في الشهر، إذا كان عمال المنشأة بلغوا ١٥٠٠ عامل فأكثر.

(١) الإشارة السابقة، بند ٤٨، ص ١٣.

(٢) المقالة السابقة الإشارة، بند ٥٢، ص ١٤.

وكان قد وجه النقد لتحديد حد أقصى لساعات عمل عضو اللجنة، لأن من شأن ذلك إعاقة العضو عن ممارسة مهمته في الكشف عن مشاكل الصحة والسلامة المهنية التي يمكن أن تثار بالمنشأة، والبحث عن تدابير الوقاية من خطرها^(١).

إلا أنه على كل حال يمكن الاتفاق مع رب العمل على منح عضو اللجنة ساعات أكثر أو يجري العرف على ذلك، ويكون لعضو اللجنة ساعات أكثر لأداء مهمته حتى مع غياب الاتفاق أو العرف إذا استدعت ذلك حالة ضرورة مثل إدخال تكنولوجية (تقنية) جديدة أو تعديلات جوهرية بظروف العمل^(٢).

وتكون ساعات العمل في أمور الصحة والسلامة شأن كل ساعة من ساعات أداء العامل للعمل مدفوعة الأجر كاملاً^(٣)، طالما أن العامل قد استغرقها فعلاً في أداء مهمة الصحة والسلامة مثل حضور اجتماعات اللجنة، أو إجراء التحقيقات بشأن حادثة عمل وقعت أو مرض مهني أصاب أحد عمال المنشأة، أو البحث عن تدابير للوقاية من المخاطر المهنية ووفقاً لتوزيع العمل الذي حدد رئيس اللجنة على أعضائها.

بـ-الضمانة الثانية: عدم جواز تسريح عضو اللجنة خلال مدة الـ ٦ أشهر الأولى لمدة عضويته، إلا بعدأخذ رأي اللجنة وموافقة مفتشي العمل^(٤).

وإذا كان رب العمل فصل العامل عضو اللجنة إذا صدر منه خطأ جسيم دون أخذ رأي اللجنة أو موافقة مفتشي العمل، إلا أنه مع ذلك يبقى العامل محظوظاً بالحماية وعدم جواز فصله إذا رفض التسريح على وجه يكون رفض العامل تسريحه سبيلاً في بطلان الفصل وعدم ترتيب أثره بقوة القانون^(٥).

وقد وجه النقد إلى أن الضمانة السابقة قاصرة على مدة الـ ٦ أشهر الأولى من عضوية العامل باللجنة، رغم أن مدة عضوية العامل باللجنة هي عامان وهو أمر غير مفهوم في الواقع^(٦).

(١)، (٢) الإشارة السالفة، هامش ١٨٧، ص ١٤.

(٣) المقالة السالفة الإشارة، بند ٥٥، ص ١٤.

(٤) المقالة الأخيرة، بند ٥٦، ص ١٤.

(٥)، (٦) الإشارة السابقة، هامش ٢٠١، ص ١٤.

جـ- الضمانة الثالثة: عدم جواز نقل عضو اللجنة إلا بعد موافقة مفتش العمل، للتأكد من عدم تعسف النقل^(١).

ولكن هذه الحماية تكون قاصرة كذلك على العمال أعضاء اللجنة المرتبطين بعقود عمل محددة المدة، فلا تنسحب على ذلك للأسف الحماية على العمال المرتبطين بعقود عمل غير محددة المدة^(٢).

مع ذلك نرى أن العدالة تقتضي أن تشتملهم الحماية السابقة لوحدة الحكمة في كل من الحالتين سواء كانت رابطة العمل محددة المدة أو غير محددة المدة.

لاسيما أن هذه الحماية تكون قاصرة على مدة قصيرة هي الستة الأشهر الأولى في تمثيل المنشأة لجنة الصحة والسلامة، وإن كانت الحكمة كذلك قائمة طوال مدة التعويض أو التمثيل باللجنة وهي مدة عامين وفقاً للقانون الفرنسي وهي مدة أيضاً قابلة التجديد.

فقرة (٦١) : وفوق الضمانات الثلاث السالفة، يكون للعامل عضو اللجنة الممثل فيها أن يرجع على رب العمل بالتعويض المدني عما تسبب فيه من ضرر لحقه، متى أثبتت الضرر وأن رب العمل صدر منه خطأ عمدياً أو غير عمدي ولكنه ليس جسيماً فقط ولكن غير مفتر^(٣).

لأن ما دون ذلك يخضع للضمان الاجتماعي، ولا يصلح أن يكون موضوعاً للتعويض المدني.

وإنما على كل حال للعامل الرجوع على رب العمل بالتعويض - في الحالتين السابقتين - سواء على أساس خطئه الشخصي أو مسؤولية المتبع عن أفعال التابع إذا كان الخطأ صادراً من أحد تابعي رب العمل.

(١)، (٢) الإشارة السالفة، بند ٥٦، ص ١٤.

(٣) Lamy Social, F. Jullien لامي الاجتماعي، بند ٨٧٥، ٨٧٦، ٤١١، ٤١٢، ص ٤١٢، ٤١٣ ومزيد من التفاصيل في هذا الشأن راجع حسن عبد الرحمن قدوس - التعويض عن إصابات العمل - ص ٥٧٩ وما بعده، ص ٥٧٩ وما بعده، الطبعة الأولى الناشر مكتبة الجلاء الجديدة بالمنصورة.

**الفرع الثاني
وسائل الوقاية الفردية
من المخاطر المهنية**

فقرة (٦٢) : تقديم وتقسيم :

قرر المشرع الفرنسي وجها آخر لحماية العامل من الخطر المهني الذي يهدد حياته وسلامته، إذا لم تسعفه لجان الصحة والسلامة المهنية، بأن أعطى القانون الفرنسي للعامل حيئته.

* إبلاغ رب العمل فإذا لم يستجب كان له مغادرة مكان العمل مصدر الخطر على حياته أو سلامته، مع إخبار رب العمل بذلك، وهو ما يطلق عليه بالحق في الانسحاب في القانون الفرنسي.

* أو إبلاغ مفتش العمل الذي يمكن أن يلجأ لقاضى الأمور المستعجلة لاتخاذ إجراءات سريعة لوقف الخطر المهني.

وهذا هو المقصود بوسائل الوقاية الفردية من المخاطر المهنية بالمقابلة لدور لجان الصحة والسلامة المهنية والتي تمثل وسائل الوقاية الجماعية في هذا الصدد.

- وهو ما سنخصص له غصناً مستقلاً.

ثم إن من شأن ممارسة العامل وسائله الفردية في وقاية نفسه من الخطر المهني، هو أمر يخضع لتقدير القضاء وبالتالي تحديد أثره بالمساس بأجر العامل المتغير عن العمل من عدمه.

- وهو ما سنخصص له غصناً آخر ..

وعليه نكون قد قسمنا هذا الفرع إلى غصتين :

الأول : لحق العامل هي الانسحاب والإبلاغ.

الثاني : في بيان أثر ممارسة الحق في الانسحاب.

الغصن الأول

حق العامل في الانسحاب والإبلاغ

فقرة (٦٢) : وفقاً للمادة لـ ٨-٢٣١ فقرة ١ في تشريع ديسمبر ١٩٨٢ في فرنسا، للعامل الذي له أسباب معقولة تجعله معرض بالخطر جسيم ومحدق على حياته أو صحته، من حقه أن يخطر رب العمل بذلك وأن يسحب من عمله. وعلى ضوء مفهوم المادة السابقة يستلزم الفقه الفرنسي لثبت حق الانسحاب للعامل، توافر ثلاثة شروط (١) :

الشرط الأول: الاعتقاد بوجود خطر جسيم ومحدق:

فقرة (٦٤) : ومؤدي ذلك أن يقدم العامل سبباً معقولاً يبرر خشيته من أن يصاب بمكان العمل بخطر يهدده في حياته أو في صحته، ويكون هذا السبب معقولاً طالما أن الخطر الذي يهدده هو خطر جسيم ومحدق (٢)، ويقصد بالخطر الجسيم الخطر الذي يتولد عادة عنه نتائج سيئة ومحزنة، ويقصد بالخطر المحدق الخطر الذي هو على وشك النزول بالعامل، وهو يكون كذلك إذا كان لن يستفرق لتحققه إلا فترة زمنية قصيرة جداً.

مثال ذلك كأن يكون العامل معرضاً للإصابة بمرض على أثر إنتاجه لمنتجات سامة أو يدخل في تكوينها مواد سامة (٣)، أو يكون معرضاً للإصابة بفيروس فتاك على أثر عدم توفير رب العمل بالمنشأة الطبية تدابير الوقاية في العدوى بهذا الفيروس الأخير ... إلخ (٤).

(١) بيرنارد تيسى - مقالة الصحة والسلامة وشروط العمل - بمجلة الأسبوع القانونى ١٩٨٤ الفقه، بند ٦٩، ص ١٥ وما بعده، و F.Jllien Lamy Social مجلة ١٩٨٥ بندى ٨٨٣، ٨٨٤، ص ٤١٤ Daniel Berra الجوانب القانونية المشاكل التي يثيرها مرض الإيدز في علاقات العمل - مقالة الأسبوع الاجتماعي لامي Lamy عدد خاص في ٤ يوليو ١٩٨٨، ص ١٢ وفي نفس المعنى فيروبيه - سابق الإشارة ص ١٨٣ وجميل عبد الباقى الصغير ، القانون الجنائى والإيدز ، بند ٢٢٢ ص ٧٧، الناشر دار النهضة العربية ، الطبعة الأولى.

(٢) مقالة الأسبوع القانونى ١٩٨٤ - سابق الإشارة - بند ٧٠، ص ١٦، وأحمد عبدالتواب محمد بهجت - أحكام قانون العمل - الهامش ٢٥٧، ١٩٩٨، مكتبة النصر بالزنقايق.

(٣) المقالة السالفة الإشارة بند ٦٩، ص ١٦.

(٤) مقالة الأسبوع الاجتماعي بشأن الإيدز في علاقات العمل - سابق الإشارة ص ١٢.

فقرة (٦٥) : ومعيار تقدير وجود خطر جسيم ومحدق ويهدد العامل في حياته أو صحته على الوجه السابق، هو معيار شخصي بحث، بأن يعتقد العامل ذلك ولو لم يقم هذا الاعتقاد لدى كل عامل آخر^(١).

كما أنه لا يستلزم دائمًا أن يكون العامل متىقناً في حدوث الخطر الجسيم والمحدق الذي يهدد حياته أو صحته، ولكن يكفي العامل ترجيح حدوثه بأن يكون الخطر محتملاً على ما يبدو له.

وتطبيقاً لذلك قضت محكمة النقض الفرنسية في ١١ ديسمبر ١٩٨٦^(٢) بأن رفض العاملة تنفيذ قرار رب العمل بنقلها من عاملة برق إلى عاملة منتج، باعتبار أنها مصابة بالتواء في العمود الفقري - هو سبب معقول لتبرير تمسكها بحق الانسحاب وعدم تسلمه العمل الجديد.

وأسست محكمة النقض حكمها على أن العاملة نظرًا لحالتها الصحية كانت مهددة تهديداً جدياً على وشك الوقوع، ولم يكن هناك وسيلة أخرى للهروب من هذا الخطر سوى الانسحاب من عملها الجديد.

وإذا كان تقرير طبيب العمل قد قرر بأن حالتها الصحية تسمح لها بالعمل بموقعها الجديد، بعد ادخال تعديلات عليه تتناسب مع إصابتها بالعمود الفقري، فإن تقرير طبيب العمل لا يكون ملزماً لرب العمل، ثم إن رب العمل نفسه لم ينفذ توصيات طبيب العمل الذي أبدأها له.

بما مؤداه أن معيار تقدير معقولية سبب الانسحاب من العمل، هو معيار شخصي بحث من جانب العامل.

فقرة (٦٦) : مع ذلك ذهب حكم آخر لمحكمة النقض الفرنسية^(٣) إلى تبني المعيار الموضوعي، في تقرير السبب المعقول لوجود خطر جسيم ومحدق.. فقضى الحكم السابق لا يمكن أن تكون ضوضاء المروحة سبباً معقولاً يبرر الاعتقاد بوجود خطر جسيم ومحدق بصحة العامل، استناداً إلى أن مستوى الضوضاء الضارة بالصحة هي التي تبلغ ٨٨ ديسيل Décibels حين الثابت

(١) Odile Godard تعلق على حكم نقض فرنسي ١٩٨٦/١٢/١١ (الأسبوع القانوني ١٩٨٧ - القضاء - رقم ٢٠٨٠٧).

(٢) مقالة الأسبوع القانوني ١٩٨٤ - سابقة الإشارة - بند ٦٩، ص ١٦.

(٣) مجلة الأسبوع القانوني ١٩٨٧، القضاة، الجزء الثاني، رقم ٢٠٨٠٧.

أن الضواع السابقة لم تتعذر إلـ ٨٢ ديسيل^(١).

بما مؤداه تبني حكم النقض السابق المعيار الموضوعي في تقدير السبب المعقول لوجود خطر جسيم ومدقق وبالتالي لنشوء حق الانسحاب من العمل.

وقد وجه رأى في الفقه الفرنسي النقد^(٢) للقضاء السابق لاعتماده على معيار موضوعي في تقدير السبب المعقول للأعتقاد بوجود خطر جسيم مدقق مهدد للصحة.

حين كان يتعين على حكم النقض السالف أن يقدر السبب المعقول السابق للخطر على أساس معيار شخصي بحت وفقاً لما يظنه ذات العامل المتضرر وليس معياراً موضوعياً وفقاً لما يجب أن يقدره كل عامل عادى.

لأن مستوى الضواع السابقة وهو ٨٢ ديسيل وإن كان لم يتعذر المستوى العادى للضواع، إلا أنه من شأنه جعل أداء العمل فى ظروف أكثر صعوبة مما يؤثر على حسن أدائه لعمله.

كما أن التقدير السابق لمستوى الضواع - ٨٢ ديسيل - لم يضع فى اعتباره الحالة الصحية للعامل وسته وغیر ذلك من ظروفه الشخصية، وإذا كان من شأن درجة الضواع السابقة من شأن استمراريتها إلحاق الأذى على مر الوقت بصحة العامل كضعف حاسة السمع أو غيره من أمراض كالصداع المزمن أو تعب الأعصاب ... إلخ.

فضلاً أن المشرع فى نص المادة لـ ١٨-٢٣١ (السالفه) ذكر كلمة «يعتقد» وعبارة «يقوم له سبب معقول»، وهو يعني أن ما قصده المشرع إعمال المعيار الشخصي وفقاً لما يظنه العامل المنسحب وليس المعيار الموضوعي مجرد تقدير السبب المعقول للخطر الذى يهدى صحة وسلامة العامل.

فقرة (٦٧) : ولكن يثار فى هذا الصدد ما مدى سلطة قاضى الموضوع فى الرقابة على المعيار الشخصى السالف؛ والذى يقدر وفقاً له العامل للخطر الجسيم والمدقق.

(١) نقض فرنسي ١٩٨٢/١٠/٣١ منشور بمجلة الأسبوع القانونى ١٩٨٥، القضاة، الجزء الثاني، رقم ٢٠٤٩٨.

(٢) Odile Codard تعليق على حكم فرنسي ١١ ديسمبر ١٩٨٦، سابق الإشارة إليه، بمجلة الأسبوع القانونى ١٩٨٧، القضاة رقم ٢٠٨٠٧.

ويمعنى آخر هل يمكن النعى على العامل الممارس لحق الانسحاب أنه قد أخطأ فى تقدير الخطر السابق الذى يمكن أن يلحق بصفته؟

يرى رأى فى الفقه الفرنسي^(١) أن القاضى هذه السلطة وفقاً لمعيار «التعسف فى استعمال الحق» من عدمه - لتقدير إذا كان العامل قد تعسف حقيقة فى استعمال حق الانسحاب الأخير من العمل، أو بنظره مماثلة يقدر قاضى الموضوع هل رب العمل حين رفض باعث العامل وراء الانسحاب من العمل كان متغضاً أم لا؟

ونرى فى نظرنا أن القاضى لن يمكنه تقرير تعسف رب العمل أو تعسف العامل على الوجه السابق إلا بالرجوع إلى معيار موضوعي مجرد، إذ لا سلطان للقاضى على ما يدور ويختل في نفس العامل أو في نفس رب العمل، وأن العامل لن يعتقد إلا بما فيه فائدته ومصلحته.

فالحالة الصحية الراهنة والمستقبلية للعامل - فى الحكم السابق - الأقدر على تقديرها، طبيب محاید ليس هو طبيب رب العمل ولا طبيب من طرف العامل. والقول بغير ذلك من شأنه أن يفتح الباب على مصراعيه للعامل لكي يتهرّب من العمل بالمنشأة أو النقل لموضع آخر داخل العمل كلما كانت له مصلحة شخصية في ذلك تحت ذريعة الاعتقاد بوجود خطر جسيم ومحدّق من شأنه المساس بحياته أو صحته، وهي عبارة فضفاضة لا حدود لها؟

مما قد يخل بانتظام العمل داخل المنشأة ويسبب الإضطراب في العمل ويقيّد من سلطة رب العمل في تنظيم منشأته، ما لم يضبط ممارسة حق الانسحاب ضابط موضوعي وليس شخصي وهو منوط بقاضى الموضوع أو خبير محاید. فمخاطر العمل المهنية والصحية لا نعتقد أنها مسألة داخلية تتخلّج بنفس وذهن العامل بقدر ما هي مسألة موضوعية يقدّرها الخبير المحاید تحت إشراف قاضى الموضوع وبصرف النظر عن اعتقاد العامل وهواد الشخصى.

والقول بغير ذلك لا يمكن أن يكون المشرع الفرنسي قد قصده، وأن كلمة «يعتقد» وعبارة «يقوم له سبب معقول» هي سوء صياغة وأن الأرجح أن كل ما أراده المشرع أن يقوم للعامل خطر حقيقي هو أول من أدركه وقدره.

(١) التعليق سابق الإشارة إليه.

الشرط الثاني: أن يخطر رب العمل أو من يمثله باعتقاده بوجود خطر جسيم متحقق..

فقرة (٦٨) : وهذا الإخطار قد يكون شفوياً أو كتابياً إنما الإخطار أو الإشعار الشفوي قد يتعدى إثباته إذا ما أنكره رب العمل أو من ينوب عنه تهريباً من المسئولية، مما من شأنه إلقاء تبعة هذه المسئولية في النهاية على عاتق العامل الذي ترك موقع عمله (١).

لذا جرى العمل - في فرنسا - على أن يكون الإخطار السالف ثابت كتابة، وفضلاً على ذلك (٢) :

* أن يكون مؤرخاً وموقاً بتوقيع العامل صاحب الإخطار.

* أن يكون متضمناً لزاماً على أربعة بيانات :

١- اسم العامل أو العمال المهددين في صحتهم أو في حياتهم بالخطر.

٢- موقع أو موقع العمل مصدر الخطر الجسيم والمتحقق.

٣- طبيعة ونوعية الخطر الذي يهدد العامل في حياته أو صحته، كحادثة عمل أو مرض مهني معين على وشك النزول.

٤- السبب في احتمالية الخطر مثل وجود مواد سمية مستعملة في العمل، أو جود خلل في آلة تهدد بانفجارها، أو أن سقف المصنع أو جدرانه أيلة للسقوط، أو تخلف إجراءات الوقاية تهدد بنقل عدوى بفيروس فتاك لأطباء المنشأة الصحية ... إلخ.

ويمكن إثبات حصول إشعار الإخطار السابق على كل حال، بقيده بسجل خاص بذلك ومرقم.

الشرط الثالث: لا يترتب على إنسحاب العامل وتركه للعمل، تعريض الغير لخطر معاشر:

فقرة (٦٩) : فلا يكفي أن يعتقد العامل بأن خطر جسيم ومتحقق يهدده، وأن يخطر رب العمل أو من يمثله بهذا الاعتقاد.

(١) مقالة الأسبوع القانوني بشأن الصحة والسلامة المهنية ١٩٨٤ - سابقة الإشارة، بند ١٧٤، ص.

(٢) نفس الإشارة السابقة.

ولكن كذلك ألا يكون من شأنه ممارسة حقه في الانسحاب وهجر موقع العمل أن يتعرض غيره لخطر جسيم ومحدق أيضاً لم يكن قائماً قبل إنسحاب العامل^(١).

وقد يكون هذا الغير مريضاً بمنشأة علاجية يحتاج إلى تدخل جراحي عاجل، فتركه العامل جراح المنشأة بين الحياة والموت، بدعوى أن هناك خطراً ما جسيماً ومحدقاً يهدده في حياته أو صحته، وأن من حقه على ذلك ممارسة حقه في الانسحاب والفرار من المنشأة^(٢).

وقد يكون هذا الغير من الزملاء في العمل..

كأن يكون العامل المنسحب هو المسئول عن صيانة الآلات المعروضة للانفجار، إذا لم تتم أعمال الصيانة قبل تشغيلها كل مرة أو بعد الانتهاء من تشغيله^(٣).

أو أن العامل المنسحب يعمل أمام فرن لصهر المعادن وأن وجوده ضرورياً برفقة زميله أثناء تشغيل الفرن، لعدم إمكان تحكم عامل واحد في تشغيله دون تعرضه لخطر الحرق عند إدخاله أو إخراجه للخامات التي ستتووضع أو تسحب من هذا الفرن^(٤).

أو أن العامل المنسحب هو ممرض بمستشفى أمراض نفسية وعصبية والمكلف بحماية الطبيب النفسي المعالج لحالات مرضية خطيرة^(٥).

لذا اعتبر الفقه الفرنسي أن مثل هذا الانسحاب في الظروف السالفة يوصف بأنه بمثابة انسحاب أرعن أو طائش Retraits Irrefléchi لكونه إنسحاباً يعرض الغير أو عامل آخر لخطر جسيم ومحدق لا مفر منه^(٦).

(١) المقالة السابقة، بند ٧٠، ص ١٦، ونفس المعنى المقالة بشأن الإيدز في علاقات العمل - الأسبوع الاجتماعي ١٩٨٨، سالفه الإشارة، ص ١٢، وأحكام قانون العمل، سالف الإشارة، الهماش ص ٢٥٧.

(٢) الإشارة الأخيرة ومقالة الأسبوع الاجتماعي سابقة الإشارة.

(٣)، (٤)، (٥)، (٦) مقالة الأسبوع القانوني بشأن الصحة والسلامة المهنية، بند ٧٠، ص ١٦.

الغصن الثاني

الأثار المترتبة على استعمال حق الانسحاب

فقرة (٧٠) : متى توافرت الشروط الثلاثة السابقة، ثارت عدة تساؤلات بشأن الآثار التي يمكن أن ت قوله عن ذلك؟

التساؤل الأول : ما هي الآثار المتولدة عن إخطار رب العمل بالخطر؟

فقرة (٧١) : فهى إجراء رب العمل فوراً التحقيق بشأن الخطر المنوه عنه، وتنفيذ التدابير الموصى به لتدارك هذا الخطر، والجوء إلى قاضى الأمور المستعجلة لوقف النشاط الخطر، وهو ما يملكه كذلك وزير العمل^(١).

فيجبر رب العمل أو ممثله على إجراء تحقيق بمقر العمل الذى تضمن الإشعار وجود خطر جسيم ومحدق به يهدى حياة وسلامة أحد أو بعض العمال به.

وتنفذ التدابير أو التدابير الموصى بها للوقاية من الخطر الذى تضمن الإخطار السابق إبلاغ رب العمل أو ممثله به.

فقرة (٧٢) : فإذا ثار خلاف بين كل من رب العمل أو من ينوب عنه وبين العامل مقدم الإخطار، بشأن حقيقة وجود خطر أو بشأن أسلوب تداركه سواء بوقف العمل أو عدم تشغيل الماكينات أو المعدات أو بشأن أي أسلوب آخر.

يكون على لجنة الصحة والسلامة المهنية وشروط العمل C.H.S.C.T. أن تجتمع على عجل، خلال ٢٤ ساعة على الأكثر من لحظة الإبلاغ عن الخطر^(٢).

ذلك على رب العمل إخطار مفتشي العمل ومندوبي خدمة الوقاية بالتأمين الاجتماعى بالحضور^(٣).

فإذا رب العمل وأغلبية أعضاء لجنة الصحة والسلامة المهنية - السابقة -

لم يتتفقاً لشأن القرارات التى ستتخذ وشروط التنفيذ، يحرر مفتش العمل تقريراً بشأن الإجراءات اللازم اتخاذها مثل وقف الأعمال، ويعرضه على المدير الإقليمى للعمل والذى بناءً على تقرير مفتش العمل يفرض على رب العمل أو من ينوب عنه

(١) المقالة سالفة الإشارة - هامش ٢٣٦، ٢٣٧، ٢٣٨، ص ١٥.

(٢)، (٣) نفس الإشارة السابقة.

اتخاذ كل تدابير مفيدة بال المادة لـ ١-٢٦٣ عمل فرنسي، وإلا تعرض رب العمل أو ممثله لتوقيع عقوبة الحبس والغرامة والتى تضاعف عند العود^(١).

وهذه التدابير هى بوقف العمل Misehors Senice أو تجميده أو مصادر الموارد والمakinat والمعدات Immobilisation Saisie des Matbriels et Dispositifs، كما للقاضى أن يأمر كذلك بغلق الورشة أو المنشأة Loock-Out مؤقتاً.

وأخيراً لوزير العمل الفرنسي إذا قام سبب ملحة Urgent Motivé يهدى العامل بخطر جسيم، أن يوقف أو يقلل أو يحظر الموارد والخامات والمعدات الضارة، ويكون قراره صالحًا لمدة لا تتجاوز الـ ٦ أشهر قابلة التجديد^(٢).

وعلى ذلك يكون لكل من مفتش العمل وقاضى الأمور المستعجلة ولوزيرى العمل الفرنسي، التدخل حال الخطر الجسيم والمدقق الذى يهدى صحة وسلامة العامل على وجه السرعة لتجنبه.

وهذه الأحكام السابقة لا تكون دائمًا هي حلول فعالة بشأن الخطر السالف، ولكن ممارسة حق الانسحاب هو وحده الكفيل بحماية العامل من هذا الخطر^(٣).

التساؤل الثاني : ما هي الآثار المترتبة على عدم انسحاب العامل، ثم وقع الخطر محل الإشعار بعد ذلك؟

فقرة ٧٣١) : فقد لا يكون رب العمل ملزماً بإنشاء لجنة الصحة والسلامة المهنية قانوناً، ولم يرغب كذلك في إقامتها طواعية واختياراً، فيكون على ذلك تقدير مدى وجود سبب معقول لاعتقاد العامل بوجود خطر جسيم ومدقق يهدى في حياته أو صحته هو مرهون ببارادة رب العمل^(٤).

فإذا لم يتتفق رب العمل في الرأي مع العامل الذي أمر عامله بالعودة فوراً للعمل باعتبار ما اعتقده العامل في نظر رب العمل لا أساس له، لم يكن في وسع العامل سوى الإنصياع لأمر رب العمل خشية أن يعسف به بتوقيع جراءة تأديبي أو بالاستغناء عنه^(٥) بعدم تجديد عقده معه إذا كانت رابطة العمل محددة المدة

(١) الإشارة السالفة.

(٢) المقالة السابقة بند ٦٦، ص ١٥.

(٣) المقالة السابقة بند ٧٨، ص ١٨.

(٤)، (٥) بند ٧٢، ص ١٧، وبند ٢٥٩ من نفس الصفحة.

أو أن يعمد رب العمل على إنتهاء رابطة العمل بالإرادة المنفردة بعد مدة قصيرة إذا كانت رابطة العمل غير محددة المدة.

فإذا وقعت بعد ذلك الحادثة أو أصيب العامل بالمرض المهني والذى نبه العامل رب العمل أو ممثله إلى خطر وقوعه قريباً بإشعار كتابى سابق، ونشأ عن ذلك ضرر لحق العامل صاحب الإخطار فى صحته وسلامة جسده أو فى حياته بوفاته.

كان ذلك بمثابة قرينة قانونية قاطعة على صدور خطأ غير مفترض^(١) من جانب رب العمل، عندما حال رب العمل بين العامل واستعمال حقه فى ترك موقع العمل الخطر.

ما يستحق معه العامل المصايب تعويضاً بقوة القانون بزيادة عن التعويض الواجب على رب العمل، لأن يتعهد رب العمل بالوفاء علاوة على التعويض المستحق للعامل كذلك على تعويض تكميلي نظير خطأ رب العمل غير المفترض^(٢).

فقرة (٧٤) : مع ذلك ذهب قضاء النقض الفرنسي، دائرة التأمينات الاجتماعية إلى أن القرينة السابقة هي بسيطة قابلة لإثبات العكس^(٣) في جانب رب العمل، بإثبات أن الحادث أو المرض الذي أصيب به العامل إنما كان بخطأ العامل أو أن العامل قد ساهم بخطئه فيه وليس بسبب خطأ رب العمل وحده، مما ينفي صفة الفحش عن خطأ رب العمل عندما منعه من ترك العمل، فيصير خطأه غير فاحش أو غير مفترض كأن يكون خطأ يسيراً أو جسيماً دون أن يرقى لمصاف عدم الاغتفار أو الفحش.

ويأخذ حكم الإثبات السابق، إثبات رب العمل أن العامل لم يلحقه ضرر من جراء الحادثة أو المرض المهني الذي وقع^(٤).

(١) جولييان مقالة الأسبوع الاجتماعي ١٩٨٥ - سابقة الإشارة - بند ٨٨٣ ص ٤١٤، وبيرنارد تييسى، مقالة الأسبوع القانونى ١٩٨٤ - سابقة الإشارة - بند ٧٣، ٧٤، ٧٣، ١٧ وهامش ٢٥٩، ص ١٧.

(٢) الإشارة السالفة ص ١٧، وحسن عبد الرحمن عبد القدوس التعويض عن إصابة العامل، ص ٤٦٢ وما بعده، وص ٤٩٣ وما بعده، الناشر مكتبة الجلاء الجديدة بالمنصورة الطبعة الأولى.

(٣) تيسى مقالة الأسبوع القانونى سالفه الإشارة بند ٧٤، ص ١٧.

(٤) المقالة السابقة، هامش ٢٥٧، ص ١٦.

لذا - فوفقاً لهذا الرأي - يكون استعمال العامل حقه في الانسحاب كان من شأنه أن يغنه عن الصعوبات التي يواجهها العامل^(١)، إذا ما نقض رب العمل قرينة الخطأ الفاحش خطأ العامل بشكل أو آخر.

فقرة (٧٥) : ولا نسلم برأى محكمة النقض الفرنسية السابقة - في هذا الصدد - فسبق إخطار العامل لرب العمل بالخطر الجسيم والمدحى والذي يهدده في صحته وسلامته، لا يلقي - في نظرنا - فقط بعبء إثبات العكس على رب العمل ولكن كذلك يقيم «قرينة قاطعة» على الخطأ الفاحش لرب العمل^(٢).

ولإلا كنا قد أهدروا إرادة المشرع الفرنسي^(٣) (في المادة لـ ١-٨-٢٣١ من تشريع ٢٣ ديسمبر ١٩٨٢) بشأن تقرير حق الانسحاب للعامل الذي كان يتهدده الخطر السالف وأشار به رب العمل بلا جدوى.

وإذا كان العامل لم ينسحب ولم يترك العمل فكان ذلك خشية من عسف وجور رب العمل - على ما سلف الإشارة فلا يجب أن يكون هذا العامل أسوأ مركزاً من العامل الذي استعمل حقه في الانسحاب وكان أكثر جراءة.

السؤال الثالث : ما الأثر المترتب على انسحاب العامل فعلاً، بعد إخطار رب العمل؟
نفرق في هذا الصدد بين فرضين :

الفرض الأول : ثبوت أن خشية العامل كان لها ما يبررها.

فقرة (٧٦) : فلا يكون العامل قد أخطأ، ولا يكون لرب العمل على ذلك توقيع أي جزاء تأديبي عليه أو المساس بأجره، أو بأى مستحق آخر له مثل العلاوة الدورية وبقوة القانون^(٤).

(١) المقالة الأخيرة، الهمش ١٧.

(٢) وهو ما يوحى به التقسيم الحرفي لنص المادة ت - ١-٨-٢٣١ عمل فرنسي (تيسى مقالة الأسبوع القانوني - سالفة الإشارة - بند ٧٤ ص ١٧) وهو رأى الفقه الفرنسي Y. Saint-Jours، مقالة الأسبوع القانوني ١٩٨٥، وي شأن انحراف القضاء في نطاق حماية ضحايا حوادث العمل - القضاة، الجزء الأول، فقرة ٢٠ رقم ٢٠) وفي نفس المعنى حسن عبد القدوس - مؤلفه سابق الإشارة - الهمش ص ٤٧٤.

(٣) نفس الإشارة السابقة.

(٤) تيسى مقالة الأسبوع القانوني ١٩٨٤ سابق الإشارة - بند ٧٢، ص ١٦.

فقضت محكمة استئناف باريس^(١) ببقاء عاملة البرق في عملها السابق، وإعفائها من الجزاء التأديبي الذي وقع عليها عندما رفضت استلام عملها الجديد، بإعتبار أن هذا الرفض كان له سببه المعقول حيث كانت مهددة تهديداً جدياً وعلى وشك الوقوع، ولم يكن هناك وسيلة أخرى للهروب من هذا الخطر سوى الانسحاب من عملها الجديد.

وهو الحكم الذي عقب عليه رأى في الفقه الفرنسي^(٢) بأن : العاملة كان لها مبرر قوى للفوز من الظروف الجديدة للعمل الضار بصحتها، وهو ما يمكن بحق وإنصاف أن يعرض صحتها لخطر جسيم محقق، لذا رفضت العمل دون أن يتحقق توقيع أي عقوبة عليها أو ترتيب أي أثر على التنبيه الذي وجهه رب العمل إليها.

فقرة ٧٧: ولا شك أن استعمال العامل حق الانسحاب من عمله، سيساهم في تخفيف أو استبعاد المسئولية المنعقدة لرب العمل عن الحوادث والأمراض التي قد تحدث لعماله، على وجه إذا وقعت الحادثة للعامل أو أصيب بالمرض كان لرب العمل دفع مسئوليته عنها بالادعاء بأنه كان في مكنة العامل المصاب دون الرجوع لشخص ما الانسحاب والتملص من الخطر^(٣).

وهو رأي عضو بالبرلمان الفرنسي X. auroux J. صاحب فكرة الحق في الانسحاب في جلساته المنعقدة في ٨ نوفمبر ١٩٨٢^(٤).

الفرض الثاني : ثبوت أو خشية العامل كان وهماً لا وجود له في الواقع :

فقرة ٧٨: حينئذ يكون انسحاب العامل من قبيل الانسحاب الطائش أو النزقى غير المتبصر Rétrait Précipité والذي اندفع إليه بغير إدراك^(٥).

مثال ذلك كأن يكون العامل الذي انسحب من عمله هجر الآلة التي كان يعمل عليها في وقت لم يكن المشروع يتتحمل أن يترك العامل عمله، مما يكون

(١) مشار إليه بمجلة الأسبوع القانوني ١٩٨٧، القضاء رقم ٢٠٨٠٧.

(٢) أوديل جودار، في تعليقه - سابق الإشارة - على حكم النقض الآخرين، بالمجلة سالفه الذكر.

(٣) تيسى مقالة الأسبوع القانوني - سالفه الإشارة - هامش ٢٥٢، ص ١٦، وهامش ٢٦٧، ص ١٧.

(٤) المقالة السابقة بند ٧٤، ص ١٧.

(٥) المقالة سالفه بند ٧٠، ٧١، ص ١٦، وهامش ٢٥٤، ٢٥٥ من نفس الصفحة، وجولييان مقالة الأسبوع الاجتماعي ١٩٨٥ - سالفه الإشارة - بند ٨٨٣، ص ٤١٤.

بمثابة تعسف في استعمال حقه^(١).

أو كان إنسحاب العامل مباغتاً وفي وقت غير مناسب *Rétrait* أو *Intempsif* ما تولد عنه وفاة البعض أو جرهم^(٢).

فقرة، ٧٩) : يترتب على ذلك حق رب العمل في توقيع جزاء تأديبي عليه بخصم جزء من أجره مقابل تغيفه والأضرار التي لحقت بالمنشأة أو فصله منها. وتطبيقاً لذلك قضت محكمة النقض الفرنسية^(٣) - في ٢١ أكتوبر ١٩٨٤، الدائرة العمالية - بشأن عامل يعمل بمصنع للحديد والصلب بخط الرصاص، تضرر من ارتفاع مستوى الصوت المنبعث من مروحة بموقع عمله على وجه اعتبره مصدراً للإزعاج غير المحتمل، إلا أن رب العمل لم يستجب لطلبه واكتفى بعرضه عليه نقله لموقع آخر بالمنشأة كما اقترح أن يضع العامل بأذنه كتدبير وقائي فردي قطعة فلين عازلة للصوت من شأنها إقلال درجة الإزعاج ولكن لا يمنعها.

فإن سحب العامل من موقع عمله مع إبلاغ رب العمل بسبب مغادرته مكان العمل، متمسكاً بحقه في الانسحاب.

فخصم له رب العمل أجر ساعتين ونصف الذي تغيب خلالها عن العمل وما ترتب على ذلك من حرمانه من علوة الإنتاج، فقاضى العامل رب العمل باعتبار أن مسلكه الأخير باطل لمخالفته لحكم المادة لـ ١-٨-٢٣١ عمل فرنسي.

إلا أن القضاء رفض دعواه باعتبار أن الضوابط المدعى به لا يمكن أن يكون سبباً معقولاً للاعتقاد بوجود خطر جسيم ومدقق بصحة العامل، استناداً إلى أن مستوى الضوابط الضار بالصحة هو ٨٨ ديسينيل حين أن الضوابط السابقة لم تتعدد إلى ٨٢ ديسينيل وأن حتى ٨٥ ديسينيل يبرر فقط خضوع العامل لإشراف طبي خاص.

بما مؤداه الإبقاء على الجزاء الذي وقع على العامل السابق بالخصم من الأجر والحرمان من مكافأة الإنتاج كذلك، باعتبار أن انسحابه كان غير مشروع لا يقوم على أسباب معقولة تبرره قانوناً.

(١)، (٢) جولييان مقالة الأسبوع الاجتماعي ١٩٨٥ - سالفه الذكر آخر بند ٨٨٣، ص ٤١٤.

(٣) Odile Godard تعليق على نقض ٢١ أكتوبر ١٩٨٤، بمجلة الأسبوع القانوني ١٩٨٥، الجزء الثاني، القضاة، رقم ٢٠٤٩٨.

الخاتمة

فقرة (٨٠) : الالتزام السابق بضمان الصحة والسلامة المهنية هو من التعهادات التي كفلها قانون العمل لحماية العامل في حياته وصحته وسلامته، فبجانب أن قانون التأمينات الاجتماعية قد كفل حدًّا أدنى من التعويض للعامل المصايب أو لورثته في حالة وفاته وبصورة خرافية في شكل ما يطلق عليه اصطلاح الضمان الاجتماعي أو التأمين الاجتماعي.

نجد أن قانون العمل في ناحية أخرى، بمقتضى الالتزام الأخير الخاص بالصحة والسلامة المهنية، أصبح يمارس دوراً مزدوجاً ومكملاً لحماية التي نص عليها قانون التأمينات الاجتماعية.

الدور الأول هو وقائي بإلزام رب العمل بمراعاة ما يضمن عدم وقوع الخطر الاجتماعي بمراعاة رب العمل لاحتياطات وتدابير الصحة والسلامة للعامل، وإخبار العامل بها بل وتدريبه على استعمالها حتى لا يقع الضرر بالعامل أصلاً.

والدور الثاني هو تعويضي بتكميله التعويض الجزائي غير الكامل بقانون التأمينات الاجتماعية، بأن كفل قانون العمل إلزام رب العمل بالتعويض التكميلي للعامل عن الأضرار التي لحقت به بسبب العمل ولم يفضيها الضمان الاجتماعي. وهو ما يرى فيه رأى في الفقه المصري عقوبة مدنية خاصة لرب العمل، عن إهماله المفترض في حق العامل من جراء إصابته المهنية^(١).

إنما التعويض التكميلي السابق في فرنسا – وعلى خلاف مصر – لا يكفي الخطأ البسيط لرب العمل حتى يستحقه العامل، ولكن يجب أن يبلغ هذا الخطأ مصاف الخطأ غير المفترض^(٢) والذي يتجاوز حد الخطأ الجسيم بالغاً أقصى درجات الخطأ غير العمدى، وحتى في هذه الحالة لا يشمل التعويض كل وجه الضرر لحق العامل ولم يجرره عنه قانون التأمينات الاجتماعية، ولكن يشمل التعويض التكميلي السابق هنا فقط تغطية المضار التي لحقت العامل مهنياً أو كل إصابة أثرت على قدرته على ممارسة نشاطه المهني.

وحتى يستحق العامل التعويض عن كل ضرر آخر لحقه كالضرر الأدبي

(١) حسن قدوس – سابق الإشارة – ص ٤٦٣ وما بعده.

(٢) الإشارة السابقة بند ٤٠، ص ٤٥٨، ٨٢، ٨٣.

واللأم العضوى والحرمان من مباحث الحياة^(١)، فالامر يستدعي فى فرنسا أن يصدر من رب العمل خطأ عمديا أو سوء نية^(٢)، فليس فقط مجرد الخطأ غير العمدى ولو كان فاحشا وغير مفترقا ما يبرر التعويض التكميلى الكامل على كاھل رب العمل.

هذا كله على خلاف الوضع فى مصر، التى يكفل المشرع للعامل تعويضا تكميليا وكاملا لمجرد ثبوت خطأ ما ينسب لرب العمل ولو كان خطأ غير عمدى ولو كان خطأ بسيطا^(٣).

فقرة ٨١١) : ولقد تأثر المشرع المصرى فى قانون العمل رقم ١٣٧ لسنة ١٩٨١ بالمشروع الفرنسي، وأخذ بفكرة لجان الصحة والسلامة المهنية فى كل منشأة يزيد عدد عمالها عن ٥٠ عاملا، ولكن لم يستلزم كما استلزم فى فرنسا أن تكون المنشأة تعمل منذ عام متصلة أو منذ ٣ سنوات متقطعة.

ولكن ما يميز المشرع المصرى - فى هذا الشأن - عن المشرع الفرنسي أنه لم يلزم رب العمل فى نطاق المحافظة الواحدة إلا بإنشاء لجنة صحة وسلامة مهنية واحدة، ولو تعددت فروع مشروعه داخل المحافظة ولو زاد عدد عماله داخل كل فرع عن الـ ٥٠ عاملا.

حرصاً من المشرع المصرى على عدم إثقال رب العمل بأعباء مالية تتعوق قدراته الإنتاجية، وهو ما يشكل عيبا فى التشريع فى فرنسا أن رب العمل يعيد توزيع عماله بالفروع حتى لا يتبعه إلا بإنشاء لجنة واحدة للصحة والسلامة المهنية فى داخل الإقليم الواحد.

كما يتميز المشرع المصرى - فى هذا الشأن - بآن طبيب المنشأة هو عضو أساسى فى لجان الصحة والسلامة المهنية وله بهذه المتابعة صوت على غرار أعضاء اللجنة الآخرين، على خلاف فرنسا حين يكون الطبيب شأن مهندس السلامة المهنية هو عضو استشارى شرفى ليس له حق التصويت داخل لجنة الصحة والسلامة المهنية.

(١) الإشارة السابقة ص ٥٨٠ وما بعده، وسعيد عبدالسلام، سابق الإشارة - ص ١١١ وما بعده.

(٢) حسن قدوس - سابق الإشارة - ص ٤٩٣ وما بعده.

(٣) الإشارة السابقة، بند ٧٨، ص ٨٥.

وأخيراً يمتاز المشرع المصري بأن جعل قرارات هذه اللجان ملزمة لرب العمل، وهو غير قائم في فرنسا إذ يمكن لرب العمل رفض تنفيذ قرار اللجنة إذا ما سبب قرار رفضه.

فقرة ٨٢ : ونرى أن فعالية الالتزام بالصحة والسلامة المهنية لن يكتمل في مصر إلا إذا أقر المشرع لدينا بـ :

أـ- حق العامل في الانسحاب أو الهروب من مكان العمل الخطر دون المساس بأجر أو مستحقات العامل أو مؤاخذه تأدبياً.

وهو الحق الذي عنى به المشرع الفرنسي عنية خاصة وأغفله مشرعنا المصري وندعوا المشرع لدينا للأخذ به ضمن مشروع قانون العمل الجديد، استكمالاً لدائرة حماية صحة وسلامة العامل بمقتضى أحكام قانون العمل كحماية وقائية للعامل من المخاطر المهنية، والتي نرى فيها نوعاً من الدفاع الشرعي للعامل عن حياته وصحته وسلامته ضد المخاطر المهنية المتعرض لها.

ومع ذلك نرى أنه قريب من حق الانسحاب السابق، حق العامل في القانون المصري بعدم طاعة أوامر رب العمل التي تعرض حياته أو صحته أو سلامته للخطر. وهو ما نص عليه في المادة ٦٨٥/ب مهني : «يجب على العامل أن يأتمر بأوامر رب العمل الخاصة بتنفيذ العمل الذي يدخل في وظيفة العامل، إذا لم يكن في هذه الأوامر ولم يكن في إطاعتها ما يعرض للخطر».

لذا يرى الفقه المصري أن في أمر رب العمل بما يمس صحة وسلامة العامل بالخطر، مسوغاً شرعياً يبرر له التملص من طاعة أوامر رب العمل، دون أن يتعرض العامل للمسؤولية عن الإخلال بالتزامه^(١).

والحكم السابق ينسحب على كافة العاملين المرتبطين برب العمل بعلاقة عمل، ولو لم يكونوا خاضعين لقانون العمل، لإيراد النص السابق بالمجموعة المدنية وليس بتشريع العمل.

بـ- كذلك كان حري على المشرع المصري أن يراعى النص على ضمانات

(١) إيهاب حسن إسماعيل - وجيز قانون العمل، الجزء الأول عقد العمل الفردي - بند ١١٠، ص ١٩٥، طبعة ١٩٧٧ بلا ناشر، وفي نفس المعنى حسن كبيرة - سابق الإشارة - بند ١٥٤، ص ٣٠٩، ولبيب شنب - سابق الإشارة - ص ١٤٧، ويس يحيى - سابق الإشارة - بند ١٦١، ص ١١٠.

العامل عضو لجنة الصحة والسلامة المهنية ضد الفصل أو المساس بأجره ومستحقاته الأخرى على غرار ما نص عليه المشرع الفرنسي، على أن تكون هذه الضمانات كاملة بتدارك أوجه القصور التي وقع فيها المشرع الفرنسي بشأن هذه الضمانات وكانت محطاً لنقد الفقه، فيتعين أن يتمتع عضو اللجنة بهذه الضمانات طوال فترة عضويته دون أن يفتقر ذلك على فترة محددة أو على أن تكون رابطة العمل محددة المدة.

جـ- وأخيراً كان أجرد بالمشروع المصرى أن يحذف حذف المشرع
الفرنسى فى تغليظ العقوبة الجنائية عن مخالفة التزامات رب العمل بصحة
وسلامة العامل المهنية، فالحبس لمدة ٣ أشهر والغرامة التى لا تقل عن ٥٠
جيئها أضحت غير رادعة أو فعالة في مجال يمس بحياة وسلامة العامل.

لذا حرص المشرع الفرنسي على تشديد العقوبة في تشريعه الحالى عن تشريعه السابق عليه.

فقرة ٨٣: وعلى ذلك لقانون العمل دور هام في حماية العامل في المخاطر المهنية تارة يكون بالوقاية من هذه المخاطر وتارة يكون عن طريق التعويض التكميلي عن المضار التي لم يكفل قانون التأمينات الاجتماعية تغطيتها، لتسكمل دائرة الحماية الاجتماعية للعامل عن طريق كل من قانون التأمينات الاجتماعية وقانون العمل معاً.

ولا ينقص الحماية السابقة في قانون العمل بمصر سوى استكمال أوجه القصور بها مثل :

* تقرير حق الانسحاب صراحة للعامل كوسيلة وقائية فردية ضد المخاطر المهنية التي ألغى رب العمل تداركها.

* والنص على ضمانات للعامل عضو لجنة الصحة والسلامة المهنية من بطش رب العمل أو المسئول بحقوقه كيداً له.

* وتشديد العقوبة الجنائية بشقيها المالي والماس بالحرية، لضمان فعالية التزامات الصحة والسلامة المهنية على رب العمل وضمانات عدم مخالفتها.

المراجع

أ- باللغة العربية:

- ١- أحمد حسن مرعى : **الوجيز في القانون الاجتماعي**، الناشر دار النهضة العربية، الطبعة الأولى، ١٩٩٢.
- ٢- أحمد شوقي المليجي : **التشريعات الاجتماعية**، بلا ناشر، طبعة نادى القضاة، ١٩٨٢.
- ٣- أحمد عبدالتواب محمد بهجت : **أحكام قانون العمل**، الناشر مكتبة النصر بالزناريق، طبعة ١٩٩٨.
- ٤- إيهاب حسن إسماعيل : **وجيز قانون العمل، الجزء الأول عقد العمل الفردي**، بلا ناشر، طبعة ١٩٧٧.
- ٥- جميل عبدالباقي الصغير : **القانون الجنائي والإيدز** ، الناشر دار النهضة العربية ، الطبعة الأولى .
- ٦- حسان الدين كامل الأهوانى : **شرح قانون العمل**، بلا ناشر، طبعة ١٩٩١ .
- ٧- حسن عبد الرحمن قدوس : **التعويض عن إصابة العمل، بين مبادئ المسؤولية المدنية والتأمين الاجتماعي**، الناشر مكتبة الجلاء الجديدة بالمنصورة، الطبعة الأولى.
- ٨- حسن كبيرة : **أصول قانون العمل، عقد العمل**، الناشر منشأة المعارف بالاسكندرية، الطبعة الثالثة . ١٩٧٩.
- ٩- راغب بطرس بك : **شرح عقد العمل الفردي**، الناشر مكتبة الأنجلو المصرية، طبعة ١٩٤٥.
- ١٠- سعيد سعد عبدالسلام : **الالتزام بضمان السلامة في عقد العمل**، بلا ناشر، الطبعة الأولى بلا سنة طبع.
- ١١- فتحى عبدالصبور : **الوسيط فى قانون العمل، الجزء الأول، علاقات العمل الفردية**، بلا ناشر، سنة الطبع . ١٩٨٥.
- ١٢- محمد لبيب شنب : **شرح قانون العمل، الكتاب الأول، عقد العمل الفردي**، الناشر دار النهضة العربية، الطبعة الثالثة . ١٩٧٦ .
- ١٣- محمود جمال الدين زكي :
- **عقد العمل الفردي**، الناشر دار النهضة العربية، الطبعة الثانية . ١٩٨٢
- **قانون العمل**، الناشر دار النهضة العربية، الطبعة الثالثة . ١٩٨٣ .
- ١٤- يس محمد يحيى : **قانون العمل المصري والسوداني، دراسة مقارنة**، الناشر دار النهضة العربية، الطبعة الثالثة، بلا سنة طبع.

بــ باللغة الفرنسية:

- 1- Bernard Teyssie : Hygiène, Sécurité et conditions de Travail (J.C.P. 1984, Doc., No. 3129).
- 2- Daniel Berrra : Aspects Juridiques des problèmes posés par le SIDA dans les relations de travail.
(La Semaine Social Lamy, 1988, Supplément eu No. 416).
- 3- F. Jullien : Lamy Social 1985.
- 4- Odile Godard :
 - * Note Sous Cass. Soc. 31/10/1984.
(J.C.P. 1985 - Jur. II - No. 20498).
 - * Note Sous Cass. Soc. 11/12/1986.
(J.C.P. 1986 - Jur. II No. 20807)
- 5- N. Catala et J. e. Soyer : La Loi du 6 déc. 1976 Rélatif au développement de la prévention des Accidents du travail (J.C.P. 1977 et G.J- 2868, ed C.i. -11- 12468).
- 6-Jean - Maurice Verdier :
Droit du Travail huitémentoz dalloz, Paris 1986.
- 7-Nicolas Valticos :
Traité de droit du Travail sous la direction de G.H.Comerlymck, paris Librairie dalloz 1970.
- 8-Saint - Jours.
De la dérive de la Jurisprudence en matière de protection des victimes d'accident du Travail (J.C.P. 1985, I, 3200).

