

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

«الأفعال غير المشروعة ضد الطائرات المدنية»

بحث مقدم من

الدكتور/ عبد الرحمن حسين عالم

مدرس القانون الجنائي بحقوق الزقازيق

تمهيد

ازاء انتشار أفعال العنف ضد الطائرات المدنية وتهايدها بشكل قد يهدد العالم بحرب عالمية ثالثة خاصة بعد انتشار أسلحة التدمير الشامل لذلك أثرت أن أتناول في هذا التقرير كيف يكفل القانون الدولي الجنائي الحماية لهذه الطائرات ولارواح الابرياء من المدنيين الذين يسافرون عليها مستعرضا ذلك من خلال الاتفاقيات الدولية طوكيو - لاهاي - مونتريال ٢٠٠٠ ثم موقف التشريع المصري من هذه الحماية ، لأنقى في خاتمة التقرير الى تقييم الحماية الدولية والوطنية لخدمة الطيران الجوى العالمي ٢٠٠

د . عبد الرحمن علام

* * *

«الافعال غير المشروعة ضد الطائرات المدنية»

١— تقسيم • سوف نتناول الجرائم ضد الطائرات المدنية على النحو التالي :

المطلب الأول : وسوف نخصصه لبيان علة التجريم ومصدره وأحكامه •

المطلب الثاني : وسوف نخصصه لمضمون الجرائم ضد الطائرات المدنية •

المطلب الثالث : وسوف نخصصه لمضمون الجرائم ضد الطائرات المدنية في القانون المصري •

المطلب الأول

«علة التجريم ومصدره وأحكامه»

٢— علة التجريم : تستخدم الطائرات المدنية في أعمال نقل الاشخاص والبضائع وارتكاب أعمال العنف ضد هذه الطائرات يعني الحق الضرر أو تعريض سلامة الأفراد أو تسبب الأضرار للبضائع المحمولة أو تعرضها للخطر وهذا وذلك يشكل اعتداء على الحياة الإنسانية وعلى الملكية والذي بدونهما يصاب المجتمع بالوهن وبالعجز لأنعدام مشاعر الشفقة والأمانة كذلك لابد أن يتوحد المجتمع الدولي من أجل ايجاد أفضل الوسائل وأقواها للدفاع عن البشرية ضد عدم أخلاقية هذه الافعال خاصة أنها تشكل خطراً يرتد أثره على كل الدول بل على كل المجتمعات الإنسانية لانه سوف يضر على المدى الطويل بحركة الاتصالات الدولية التي هدفها الانعاش الحضاري للعالم بأسره (١) •

(١) Claude Lomboin, droit Penal international, 2 ed 1979 n 219 P. 252, S. L. Plawisli, Etudo do Principes Fondamentaux du droit international penal, Paris, 1972 P. 139; du même auteur, La notion du droit interuatiouf penal, Rev. ac. Crim. Penal P. 807; Le de tournement d. aeronefo.

٣ - مصدر التجريم وأحكامه :

لحماية أمن الطرق والمواصلات الجوية عقدت مجموعة من الاتفاقيات الدولية تحت اشراف منظمة الطيران المدني الدولية O.A.C.I وهي اتفاقية طوكيو ١٩٦٣ ، ثم اتفاقية لاهاي في ١٢/١٢/١٩٧٠ (المتعلقة بالقبض غير المشروع على الطائرات المدنية) ثم أخيراً اتفاقية مونتريال في ٢٣/٩/١٩٧١ .

ويجمع بين هذه الاتفاقيات أنها تجرم الاعتداء على الطائرات المدنية ولكن نطاق كل منها يختلف من حيث التجريم ومن حيث الأحكام .

ففيما يتعلق باتفاقية طوكيو نجد أنها قد توسيع في المادة الأولى منها من نطاق الأفعال غير المشروعة ضد الطائرات المدنية ، إذ نصت على أن « كل الجرائم في القوانين الجنائية ، وكل الأفعال التي تكون جرائم متى أدت إلى الإخلال بأمن الطائرات أو الأشخاص أو الأموال على ظهرها أو أخلت بحسن النظام والامن على متنها تخضع لاحكام هذه الاتفاقية » .

وقد نصت هذه الاتفاقية في المادة الثانية منها وتحت عنوان « Capture illicite d' aeronefs »

على أنه بطريقة غير مشروعة — بالاكراه أو تحت تهديد الاكراه ، يستحوذ شخص على ظهر الطائرة ، على طائرة في الجو مستوليا عليها أو ممارسا الرقابة أو على وشك اتمام هذه الأفعال يجب على الدولة المتعاقدة أن تأخذ كل التدابير الملائمة لتعيده أو تحفظ الرقابة على الطائرات للقيادة المسئولية » .

وتتضمن الفقرة الثانية من نفس المادة على أنه في الحالة المشار إليها في البرجراط السابق ، كل دولة متعاقدة حيث تهبط الطائرة يجب عليها أن تسمح للمسافرين وطاقم الطائرة أن يتبعوا الرحلة الجوية

كما أمكن ذلك وعليها أن تعيد الطائرة وحملتها إلى أصحاب الحق
فيها (٢) .

وفي خصوص تحديد الجهة المختصة بمحاكمة مرتكبى الجرائم
أحالت الاتفاقية إلى تشريعات الدول المسجلة للطائرة للتعرف على
الجرائم المرتكبة على ظهرها (٣) .

ولقد نصت الفقرة الثانية من المادة الثالثة على « كل دولة
متعاقدة عليها أن تتخذ التدابير لتأسيس اختصاصها بصفتها الدولة
المسجلة للتعرف على الجرائم المرتكبة على ظهر الطائرة المدرجة في
سجلاتها » كما نصت الفقرة الثالثة من هذه المادة على أن « الاتفاقية
المماثلة لا تمحف أى اختصاص جنائي ممارس طبقاً للقوانين الوطنية
للدول » .

وفيمما يتعلق بالدول غير المسجلة للطائرة فقد حظرت الاتفاقية
عليها مباشرة أى اختصاص بنظر الجرائم المرتكبة على الطائرة إلا في
حالات معينة وهي :

- ١ — أن يكون للجريمة أثر علىإقليم هذه الدولة .
- ٢ — أن تكون الجريمة قد ارتكبها أو ارتكبت ضد أحد رعايا
هذه الدولة أو أحد المقيمين إقامة دائمة فيها .
- ٣ — اذا ارتكبت الجريمة ضد أمن الدولة .
- ٤ — اذا شكلت الجريمة انتهاكاً لقواعد الاحكام المتعلقة
بالطيران أو بوسائل الطيران المعمول بها في هذه البلدة .
- ٥ — اذا كان ممارسة هذا الاختصاص ضرورياً لتأكيد احترام
الالتزام الذي تخضع له الدولة السابقة بمقتضي معاهدة دولية (٤) .

ودرء لكل خطر قد تتعرض له الطائرة أو أحد الأفراد المسافرين
عليها أو أحد الاطقم أو الاموال التي بها ، كفلت الاتفاقية لقائد

(٢)

Glasser (Stefan) droit.int. pen. Conv. Volume 11, 1978 P. 268.

(٣) يراجع الفقرة الاولى من المادة الثالثة .

(٤)

Voiv: Stanis law plawiski, ledetournement d'aeronefs, Rev-Crim.
1973 P. 319. et Glasser, op. cit-p. 265.

الطائرة اذا اعتقاد استنادا لاسباب معقولة — أن شخصا قد ارتكب أو شرع في ارتكاب أحدي الجرائم أو الافعال المنصوص عليها في الفقرة الاولى من المادة الاولى على متن الطائرة آن يتخذ قبل هذا الشخص اجراءات معقولة بما في ذلك اجراءات القسر المفروضة وله أن يكفل أحد أفراد الطاقم باتخاذ هذه الاجراءات أو أى من الركاب (٥) .

٤ - قصور اتفاقية طوكيو :

يتبين لنا مما سبق أن اتفاقية طوكيو يشوبها القصور في التطبيق من زاويتين :

أولاً أن هذه الاتفاقية تحيل الى تشريعات الدول المسجلة لتكيف الواقع أو الواقع المرتكبة بواسطة شخص على متنه ومحاكمته ومعاقبته وهب أن هذه الواقع لا تشكل جريمة طبقا لقانونها وتتشكل في ذات الوقت جريمة بالنسبة لدولة الضحية منها وهب أن مرکتب الواقع من مواطنى دولة التسجيل أو من موطنى دولة أخرى ولما كانت المادة السادسة عشر تتضمن فقرتها الثانية على « أنه ليس في أحکام هذه الاتفاقية ما ينشئ التزاما بالموافقة على تسليمي المجرمين » فان معنى ذلك أن رفضت الدولة المسجلة تسليم المجرم ، فإنه سوف يفر من العقاب وهذا سوف يضر بلا شك بأمن الاتصالات الدولية الجوية (٦) .

ثانياً أن هذه الاتفاقية لم تعتبر القبض غير الشرع على طائرة في الجو جريمة دولية وإنما أقتت على عاتق الدول المتعاقده التي

(٥) يراجع المادة السادسة من الاتفاقية .

(٦)

Gilbert Guillam : La convention de La Haye du decembre 1970 Pour La repression de La Capture illate d, Aeronefo, A F D I, 1979 XVI P. 37.

هبيط نديها الطائره آن تعيدها وحملتها الى مستحقها وتسمح
للمسافرين عليها وظالمها بان يتابع رحلته الجوية (٧) .

ويعني هذا آن لم تجرِم دولة التسجيل هذه الواقعه تظل بمنأى
عن العقاب ولو قيل ان الافعال المرتكبة بمناسبة الانحراف يمكن أن
تتم تحت اوصاف جنائية مختلفة — الاكراء ، حمل سلاح دون
ترخيص فان هذه الاوصاف بمفردها غير كافية لضمان العقاب الملازم ،
لذلك باتت الحاجه الى ضرورة خلق جريمة متميزة تكون محلا للعقوبة
التي توضحها ذات القاعدة التي تخلق لجريمة .

٥ - تجريم القبض غير المشروع للطائرات المدنيه باتفاقية لاهاي : ١٩٧٠ :

لسد القصور الذي نجم عن اتفاقية طوكيو عقد مؤتمر دولي في
lahai في الفترة من ١ - ١٦ ديسمبر سنة ١٩٧٠ انتهى بعقد اتفاقية
للعقاب على القبض غير المشروع على الطائرات المدنيه اذ نصت المادة
الأولى منها على « يرتكب جريمه جنائية — المسماه بعد — كل شخص
يكون على ظهر طائرة في الجو .

١ - بطريقة غير مشروعه او التهديد بالقوة ، استولى على
هذه الطائرة او مارس رقابة او شرع في ارتكاب احد هذه الافعال او .

(ب) يكون شريكا للشخص الذي يرتكب او يشرع في ارتكاب
أحد من هذه الافعال .

وبهذه المادة أصبح القبض غير المشروع على الطائرات المدنيه
جريمة دولية (٨) ويجب على كل دولة متعاقدة أن تؤثهما بعقوبات

(٧)

V. Stanis Law Ppawisfi, detournement ... op. at., P 311.

Stanis law P Lawiski; op. cit. P. 314.

(٨)

الطائرة التي ارتكبت على ظهرها الجريمة ولا عندما يتعلق بطائرة في
الفضاء الدولي أو في الفضاء الداخلي » (١٠) .

٦ - التوسيع في نطاق التجريم في اتفاقية مونتريال :

نظراً لأن الاتفاقية لم تتضمن كل الأنشطة الاجرامية التي يمكن أن تظل بأمن الطيران أو تهدد حياة أو سلامة المسافرين عليه اجتمع اللجنة القانونية المنبثقة من منظمة الطيران الدولي (O. A. C. I) في لندن من ٢٩/٩/١٩٧٠ حتى ٣٠/١٠/١٩٧٠ حيث وضعت مشروع لاتفاقية دولية للعقاب على الأفعال غير المشروعة الموجهة ضد الطائرات المدنية وقد عرض هذا المشروع على المؤتمر الدولي لقانون الطيران المنعقد في مونتريال في الفترة من ٨ - ١٣/٩/١٩٧١ وتم فحصه وتعديلاته بعد مناقشته ثم تم اصداره في صورة اتفاقية صدق عليها في المؤتمر حوالي ٣٣ دولة آنذاك (١١) .

ونورد فيما يلى أهم ما ورد في هذه الاتفاقية من أحكام :

٧ - (١) نطاق التجريم : حددت الفقرة الأولى من المادة الأولى من الاتفاقية الأفعال التي تشكل أعمال غير مشروعة وهي كالتالي:

- ١ - ارتكاب فعل بالقوة ضد شخص يوجد على متن طائرة في الجو اذا كان من طبيعته الاخلال بأمن هذه الطائرة .

- ٢ - هدم طائرة من الخدمة أو تسبب الضرر لها بشكل يجعلها غير قادرة على الطيران في الجو أو بشكل يجعل بأمنها في الجو .

- ٣ - واقعة وضع أو العمل على وضع طائرة في الخدمة بأى وسيلة كانت جهاز أو مواد من طبيعتها هدم الطائرة أو تسبب الأضرار لمستودعات أو لخدمات الملاحة الجوية أو الاخلال بسيرها اذا وقعت هذه الأفعال التي من طبيعتها هدم آمن الطيران في الجو .
- ٤ - واقعة نقل شخص معلومات يعلم أنها خطأة ويكون شأنها أن تؤدي إلى الاخلال بسلامة آمن الطيران في الجو .

(١٠) يراجع : ايضاً المادة الثالثة الفقرة الرابعة من هذه المادة .

(١١) وقد انصب مصطلح إلى هذه الاتفاقية ووقيع علىها في ٢٤/١١/١٩٧٢ او اودت آداء التصديق في ٢٠/٥/١٩٧٥ .

ورغم أن هذه الاتفاقية تحيل إلى التشريعات الداخلية للدولة العقاب على هذه الجرائم أذ تنص المادة الثالثة منها على أن « تتنهى الدول المتعاقدة على تأثيم الجرائم والعقاب الشديد عليها (١٢) إلا أن طبيعة هذا النوع من الجرائم ذات سمة دولية وتبعد هذه السمة من محل المصلحة المحمية وهي مصلحة البشرية في أمن الطيران في الجو وهي مصلحة لهم المصلحة العالمية لجميع الدول لأن الوقائع الجرمية الواردة في المادة الأولى من هذه الاتفاقية تمثل مصلحة العالمية في أمن الجو (١٣) شأنها في ذلك شأن جريمة القبض غير المشروع على الطائرات المدنية (١٤) »

ولقد أبرزت الاتفاقية المنافر التي على ضوئها يمكن الوقوف على الصفة الدولية لجريمة ومن ثم ، تقرير تحديد مدى خصوصها لاحكام الاتفاقية أو لاحكام القانون الداخلي :

ففيما يتعلق بالجرائم الثابتة في الفقرات (A) (B) (٤، ٢، ٤) من البراجراف الأول (فضل اكراه ضد شخص على ظهر الطائرة التي في الجو الهدم أو الالتفاف الشديد لطيران في الخدمة ، ايداع أجهزة أو مواد ناسفة على طائرة في الجو ، توصيل معلومات خطأة مع العلم « لابد أن تكون ذات سمة دولية حتى تكون خاضعة لاحكام هذه الاتفاقية وتبعد هذه السمة من مكان هبوط الطائرة أو اقلاعها قائما خارج اقليم دولة التسجيل للطائرة أو التي تتميل في المجال الجوى أو في المجال الداخلى وطبقا للبراجراف الثالث من المادة الرابعة يجب أن يكون الفاعل الظاهر أو المستتر مقينا على اقليم دولة أخرى خلاف دولة تسجيل الطائرة (١٥) »

١٢) وهذا قررته المادة الثانية من اتفاقية لاهاي .

(١٥)

Voir: - Henrij. Feraud, laconvention du 23 Septembre, 1971 pour la repression d'actes illicite dirigees contre la Securite de l'aviation civil .

ويمكن أن تتحقق ممارسة الرقابة غير المشروعة على الطائرة بواسطة فرد أو بواسطة جماعة ولكن لابد أن يكون ذلك على ظهر الطائرة وهذا واضح من تعبير الاتفاقية

« tout personne qui, a bon d'un aerone f »

وسواء تم ذلك من مسافر عليها أو بواسطة أحد أعضاء طاقمها ، يتحقق القبض أو الممارسة غير المشروعة على الطائرة (٢٣) .

ولكن يجب أن يلاحظ أن تعبير « illicitement » لا يقصد به حالة نموذج الواقعية الاجرامية ولكن القصد منه ، كما نعتقد ممارسة الرقابة على الطائرة بطريق يخالف المأمور فهو اذا عنصر تحت نطاق التجريم « Aou on tendu d'incrimination » ويشتوى بعد ذلك أن يتم بطريقة التحايل أو بالغش أو بالرشوة أو بمجرد تواطئ قائد الطائر يتحقق القبض على الطائرة أو تتحقق ممارسة الرقابة عليهما .

(ب) الاكراه أو التهديد به كوسيلة للقبض على الطائرة أو توجيهها وجهه غير مشروعه

١٤ - كما يتحقق القبض على الطائرة بأسلوب مجرد عن الاكراه لها (٢٤) يمكن أن يتحقق - وهذا هو الغالب - بالاكراه أو بالتهديد به وهذا يستفاد من التعبير الفرنسي الوارد في عقد الفقرة الاولى من المادة الاولى من اتفاقية لاهاي »

(٢٣) يراجع - دكتور سمعان بطرس فرج ، تغيير مسار الطائرات بالقوة . المجلة المصرية للقانون الدولي ، المجلد ١٩٦٩/٢٥ ، ص ١٦٨ « د. حسنين عبيد ، الجريمة الدولية دار النهضة العربية ، ١٩٧٩ ص ٢١٢ ، الدكتور سامي بشرا ، جريمة اختطاف الطائرات مجلة العلوم القانونية ، بغداد ١٩٦٩ من ٢٢٥ . ٢٤) يراجع : الاستاذ جلاسر ، قانون العقوبات الدولي الاتفاقي ، الجزء الثاني المرجع السابق ص ٧٢ .

ويعني الاكراه استعمال وسيلة قسرية للضغط (٢٥) على ارادة فريق الطائرة أو الموجة الارضى ويستوى أن يكون ذلك باستعمال السلاح (٢٦) أو بدون استعمال السلاح اذا لم تشرط المادة الاولى من الاتفاقية أن يترك التهديد بالاكراه أو الاكراه اذى أو أو اصابات أو موت لاحد فراد الطاقم أو المسافرين عليه (٢٧) ٠

وكما يمكن أن يتحقق الاستيلاء على الطائرة بتوجيه اكراه مادى لقائد الطائرة أو مساعدته يمكن أن يتحقق بتوجيه اكراه معنوى اليهما عن طريق التهديد بوقوع الاذى أو بأيقاعه فعلا على افراد أسرة كليهما مع ابلاغهما به عن طريق الالاسلكى ليتمكن شخص على ظهر الطائرة من السيطرة عليها وتوجيهها الوجه المبتغاه ، فمتى تحقق الاستيلاء : أو السيطرة على قيادة الطائرة سواء تم ذلك بالاكراه المادى أو الادبى تتحقق الصورة المؤثمة للجريمة ٠
 (ج) أن يتم ذلك على متن طائرة في الجو في وضع للطيران :

١٥ - استيلاء شخص على طائرة لا يخضع لاحكام هذه الفاقعية الا اذا تم بواسطة شخص من داخل الطيران ولابد أن تكون هذه الطائرة في حالة وضع للطيران وقد أوضحت المادة الثالثة مفهوم هذا التعبير بقولها والطائرة ، تعتبر في الجو منذ اللحظة حيث التحميل قد تم وكل أبوابها الخارجية قد أغلقت وحتى عند لحظة فتح أبوابها للنزول ، وفي حالة الهبوط الاضطرارى يفترض أن الطيران مستمر حتى تسولى السلطة المختصة على الطائرة وما على ظهرها من أشخاص وأموال ٠

(٢٥) يراجع د. سمعان فرج الله ، البحث السابق ص ١٧١ ٠

(٢٦) يراجع تحديد مفهوم الاكراه في القضاء المصرى نقض س ١٣ رقم ١٨٨ من ٤٧٠ ديسمبر مجموعة احكام النقض س ١٨ رقم ٢٥٧ من ١٢١٨ ٠

(٢٧) ولا عبرة بنوع السلاح المستخدم فقد يكون سلاحا ناريا او حتى بالسيوف كما حدث عند اختطاف الطائرة اليابانية لارهاب طاقمها والمسافرين عليها .

Voir: - Stanis lawiplawiski, op. cit. P. 323.

(أ) ارتكاب عمل بالقوة ضد شخص على ظهر طائرة في الجو :

١٩ - طبقاً لمشروع لندن (٣٤) فإن مفهوم القوة ضد شخص على متن الطائرة كان يتحدد بواقعة الاعتداء بالسلاح الموجه ضد شخص على متن طائرة في الجو
« d'attenter a main armee contre la vie d'une personne a bord d'un aeronef en Vol »

ونظراً لأن استخدام مصطلح السلاح للدلالة على العنف لا يحيط بكافة صورة لذلك عند وضع اتفاقية مونتريال في صورتها النهائية هجروا واصعوها هذا المصطلح على أساس أنه غير كاف وأكثروا عند وضع الاتفاقية في صورتها النهائية بتحديد مفهوم العنف بكلمة « acte de violence ». على أساس أن هذا المصطلح لا يقف عند حد استعمال السلاح ولكن أيضاً كل افعال العنف التي تصيب سلامه البدن بل كل أعمال التهديد به (٣٥) .

ولكن لا يكتفى للعقاب عن هذه الواقعه أن تقع بأفعال العنف بالمفهوم السابق ضد شخص أو أشخاص على متن الطائرة وإنما يجب فضلاً عن ذلك أن يتربّب عليها الإخلال بأمن الطائرة في الجو فإن لم تتحقق هذه النتيجة تظل الواقعه خاضعة لاحكام اتفاقية طوكيو ١٩٦٣ (٣٦) وأن ارتكبت لغرض القبض غير المشروع على الطائرة تخضع لاحكام اتفاقية لاهاي سنة ١٩٧٠ (٣٧) .

(٣٤) يراجع سابقاً فقرة (٧).

(٣٥)

V. Henri. J. Feraud, op. cit., P 7; elaud Pombois, op. at, no 220, P 253.

(٣٦) أذ تنص المادة الأولى من هذه الاتفاقية على تحديد نطاق انتهاكها من حيث الجرائم أو الواقعه وأشرطت فقط للعقاب على بعض الافعال التي لا تشكل جرائم ، ان تخل بأمن الطائرة .
(٣٧) يراجع سابقاً فقرة (٥).

(ب) واقعة هدم طائرة في الخدمة أو تسبيب

الضرر لها

٢٠ — لم تقف الاتفاقية عند حد تجريم أفعال العنف التي تصيب الإنسان على ظهر الطائرة وإنما امتدت لتجريم كل أعمال هدم ذات الطائرة بمعنى ارتكاب الأفعال التي من شأنها تسبيب الضرر الجسيم للطائرة أي جعلها غير قابلة للإصلاح ولكن آن وقفت هذه الاعمال عند حد آفعال تسبيب الضرر الوقتي كان يخطف الفاعل أحد أجزاء الطائرة مثلاً أو تدمر أحد الأجزاء القابلة للتعويض فان هذه الاعمال لا تعد من قبيل الأفعال الجسيمة وبالتالي لا تمت هدماً أو اتلافاً للطائرة ومن ثم لا تخضع لاحكام هذه الاتفاقية ومع ذلك ان كان من شأن هذه الاعمال تسبيب الضرر الذي يجعل الطائرة غير قادرة على الطيران أو كان من طبيعتها أن تؤدي إلى الاخالل بأمنها في الجو فان هذه الاعمال تكون مستوجبة للعقاب طبقاً لاحكام هذه الاتفاقية .

وقد اشترطت المادة الأولى من هذه الاتفاقية أن تقع هذه الاعمال ضد طائرة في الخدمة (٣٨) بمعنى أن تؤدي وظيفتها في خدمة الطيران فان وقعت خارج هذه الفترة فانها تكون محلاً للعقاب طبقاً لاحكام القانون الداخلي لكان وقوع الجريمة أو قانون الدولة المسجلة

(٣٨) ولقد اقترح مندوب السويد في مؤتمر مونتريال حذف كلمة في الخدمة Service « من هذه المادة لتوفير حماية أكثر للطائرة في كل مكان سواء كانت في الخدمة أو في غير الخدمة وقدم مشروع بذلك لمؤتمر قانون الطيران الا ان مندوب جاببيكا أضاف كلمة في الخدمة » . Place au fait sur un en Service يعد عبارة على هذا الاقتراح من المؤتمرين » .

«aeronef Voir: - J. Fer aud, ap. cit. P. 9.» وأضاف مصطلح في الخدمة «kenservice» يتافق مع الغاية من تجريم الاعتداء على المدني الا وهي حماية الطيران المستخدم في عملية الطيران أما غيره فيخضع لاحكام القانون العام دون أحكام الاتفاقية .

يكون بتبليغ النص الخاص على النص العام وعلى النحو الذي نصت عليه المادة ١٥ من قانون العقوبات الإيطالي « اذا خضعت أحدي المسائل لعدة قوانين جنائية او لاحكام متعددة من قانون جنائي واحد فأن القوانين الخاصة والاحكام الخاصة من القانون تسرى دون القوانين العامة او الاحكام العامة من القانون الا اذا نص على خلاف ذلك » .

فتطبيق أحكام قانون الطيران أمر واجب تطبيقا لقاعدة أن الخاص يقيد العام (٣١٤) .

وتطبيق نصوص قانون الطيران لا يوفر الحماية الكافية لمن قام بتدمير طائرة بركاها ، لذلك ولتفادي القصور في الحماية ينبغي الرجوع في ذلك الى القواعد العامة بمعنى تطبيق نص المادة ٣٢ من قانون العقوبات التي توجب تطبيق عقوبة الجريمة الأشد وهي في حالات تدمير الطائرة المرتبطة بقتل أحد أفراد الطاقم أو أحد ركابها الاعدام أو الاشغال الشاقة بعد التوسيع في تفسير نص المادة ١٦٨ عقوبات فان ارتكب التدمير بقتل مع سبق الاصرار تكون العقوبة الاعدام لن ارتكب هذه الواقعه تطبيقا لنص المادة ٣٣٠ من قانون العقوبات المصري .

٤٨) يراجع د. احمد الالفي ، شرح القسم العام الطبعة ١٩٧٩ من ١١٤ .

تقييم الحماية الجنائية للطيران المدنى بصفة عامة

٢٨ — جرمت اتفاقية لاهائى الاستيلاء غير المشروع على الطائرات المدنية أو ممارسة الرقابة عليها أو الشروع في ذلك بأى فعل بطريقة الاكراه أو التهديد (م ١ من الاتفاقية) .

وقد عدلت اتفاقية مونتريال الأفعال غير المشروعة التي في الغالب يمكن أن تهدد سلامة الطيران كارتكاب عمل بالقوة ضد شخص على ظهر طائرة في الجو أو واقعة هدم طائرة في الخدمة أو تسبب الضرر لها أو وضع أى مواد أو أجهزة من شأنها أحاد هدم للطائرة بما يجعلها غير قادرة على الطيران أو واقعة هدم أو تسبب الاضرار لمستودعات أو خدمات الطيران أو خدمتها بما يخل بسيرها ، ثم واقعة نقل معلومات خاطئة ويعلم من نقلها بكذبها وأتصلت بعلم من هم موجودين بها . ولقد وسعت المادة الاولى في اتفاقية طوكيو من نطاق الافعال محل التجويم ، فلم تقتصرها على الافعال التي تعد جرائم ولكن كل الافعال التي لا تعد كذلك في تشريعات الدول الداخلية متى كان من شأنها الاخلاص بالامن وحسن النظام على الطائرة .

و واضح أن نصوص الاتفاقيات الثلاثة يكمل بعضها بعض واسرتقبالها في التشريعات الوطنية للدولة يوفر الحماية الكافية للطيران الدولي .

ولكن الملاحظ أن بعض الدول لم توقع على هذه الاتفاقيات أو وقعت عليها ولم تستقبل أحكامها في نصوص صريحة في إطار القانون الوطني ، ومعنى ذلك أن ارتكاب أحد الأفعال الواردة فيها في إطار اقليمها يظل بمنأى عن العقاب طالما كانت طائرة أجنبية وكان الفاعل من مواطنها أو كان أجنبيا ولم ترغب الدولة في تسليميه لاعتبارات سياسية خاصة أن لم يكن هناك اتفاقية تسليم ملزمة لها .

٢٩ - وبعد انتشار ظاهرة خطف الطائرات المدنية في الوقت الحاضر وحفاظاً على أرواح المدنيين البريء خاصة أن خطف الطائرات يخفي ورائه في الغالب بواعث سياسية فأنني أقترح الآتي :

أولاً : ضرورة إعادة النظر في الاتفاقيات الثلاثة بما يجعلها قابلة للتطبيق العملي داخل الحدود الأقلية للدول التي توقع عليها بمجرد استقبالها في صورة قانون صادر من السلطة المختصة ، ولكن لن يتسعى ذلك إلا بعد تحديد العقوبة الواجبة التطبيق لكل فعل من الأفعال التي تعد جريمة في صلب الاتفاقيات وأن يكون ذلك بين حد أدنى وحد أقصى يراعى فيه الانضباط القانونية المطبقة في العالم .

ثانياً : ضرورة اسراع في إنشاء محكمة دولية يكون اختصاصها اختيارياً بنظر الجرائم التي تقع في إطار الحدود الأقلية للدول الموقعة عليها وألزمياً بنظر الجرائم التي تقع في الفضاء العام أو على الطائرات في الحدود الأقلية للدول غير الموقعة على الاتفاقيات وخالمة التي لم تتضمن تشريعاتها نصوص تعاقب على الأفعال الواردة في هذه الاتفاقيات .

ثالثاً : بالنسبة لنصوص التشريع الجنائي المصري أرى ضرورة إعادة صياغتها بكل دقة ووضوح في ضوء الاتفاقيات الدولية الثلاثة مع الأخذ في الاعتبار ما نص عليه قانون الطيران المدني المصري ١٩٨١/٢٨ وحتى يمكن للقاضي سرعة تطبيق النصوص في سهولة ويسر .

وفي ختام هذا التقرير أرجو أن أكون قد وفقت في عرض بعض جوانب هذه الحماية ..

دكتور / عبد الرحمن حسين علام