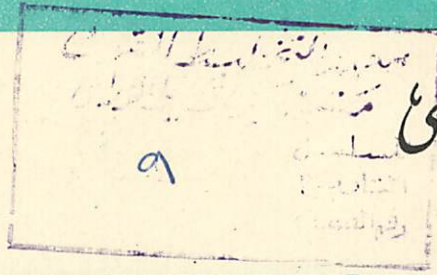
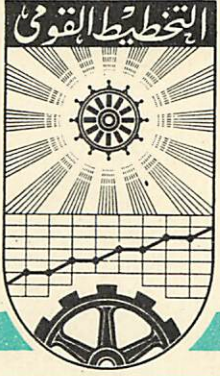


الجمهورية العربية المتحدة



مجمع التخطيط القومي

مذكرة رقم (٦٨٣)

تخطيط برامج التنمية الاجتماعية بالويسف

الاستاذ : محمد سليم الكفراوي

وزارة الشؤون الاجتماعية

يوليو ١٩٦٦

الدورة التدريبية للعاملين في التخطيط
بوزارة الشؤون الاجتماعية

القاهرة

٣ شارع محمد منظر - بالزمالك

تخطيط برامج التنمية الاجتماعية بالريف

- أولا : لمحمة تاريخية عن تطور الخدمات بالريف •
- ثانيا : تطور سياسة المنظمات الاجتماعية بالريف •
 - ١- المراكز الاجتماعية •
 - ٢- الوحدات المجمعة •
 - ٣- الوحدات الاجتماعية القروية •
- رابعاً : الصعوبات التي واجهت المنظمات الاجتماعية •
- خامساً : التخطيط التنظيمي والإداري •
- سادساً : تخطيط برامج التنمية بالريف •

أولا - تطور الخدمات الاجتماعية بالريف

من السمات المميزة للريف المصري منذ القدم ما جبل عليه اهله من تواد وتراحم وتعاون فيما بينهم وما وضع من آثار هذه العلاقات الانسانية جميعها على مر الايام من تبادل لهم المنفعة سواء كان ذلك في صورة اقتراض من لا يملك الآلات الزراعية لها من مالكيها ، او تعاونهم معا في زراعة وجرني محاصيلهم ، او تغانيهم جميعا في حماية بعضهم البعض من الغير احساسا منهم بانقماصهم للجماعة الواحدة ، بجانب ظاهرة المشاركة الوجدانية التي كانت تتضح جلية في المناسبات كالافراح والاحزان وغيرها من أحداث مألوفة متكررة .

ولقد كان نتاج هذا الاحساس بالانتماء للمجتمع ان بدأت في الظهور بعض الانشطة الاهلية الجماعية بمجتمعنا الريفي منذ عام ١٨٤٠ كبناء المساجد وانشاء الكتاتيب لتحفيظ القرآن وغيرها . واستمرت مظاهر ونتاج هذا التعاون مستمرة الى ان كان عام ١٩٠٩ حين انشئت مجالس المديرية ومنحت الحكومة هذه المجالس سلطة فرض الضرائب لكي تنفق على مسؤولياتها ، حيث قد تمكنت هذه المجالس في الفترة من ١٩١٠ الى ١٩٢٠ من انشاء ٦٧٦ مدرسة تضم ٦٤٥٤٤ تلميذا (١) . وكانت غالبية هذه المدارس مدارس ارسأولية .

تطور مؤسسات الخدمات بالريف :

وبعد ان نالت مصر دستورها سنة ١٩٢٣ عنيت وزارات الخدمات بتوفير برامج الرعاية للريف وتطورت الخدمة طبقا للاتسي :

سنة ١٩٢٤ : صدر قانون التعليم الالزامي الذي جعل التعليم الاولي الزامي للبنين والبنات ومنذ ذلك الحين أخذ عدد المدارس في الأزد ياء سيرا على الطريق الى القضاء على الأمية بين سكان الريف .

وفي سنة ١٩٢٧ : صدر قانون التعاون رقم ٢٣ لخدمة الزراع عن طريق تأسيس جمعيات تعاونية زراعية ، حيث تم في ظل هذا القانون تأسيس ١٣٩ جمعية تعاونية بلغ عدد اعضائها ٦٧٣ و ١٠ عضوا واعتبرت الجمعية التعاونية مصدرا للخدمات الاقتصادية والاجتماعية .

(١) مؤتمر التعليم الالزامي المجاني للدول العربية . تعليم المرحلة الاولي في مصر عام ٥٩

وفي سنة ١٩٣٤ : صدر قانون آخر باعادة انشاء مجالس المديريات لتنفيذ وإدارة مشروعات الأُصْحَان
بكل مديرية سواءً كانت صحية أو ثقافية أو عمرانية وأُعطيت لها بعض سلطات فرض الضرائب وكانت هذه
أول محاولة لتطبيق نظام اللامركزية .

وفي سنة ١٩٣٩ : انشئت وزارة الشؤون الاجتماعية سعياً إلى رفع المستوى الاجتماعي للمواطنين عن
طريق توجيه الجهود الأهلية اتجاهها بنائياً .

وتنفيذاً لرسالة الوزارة وامتداداً لتجربة سابقة للمراكز الاجتماعية وإيماناً بأهميتها استمرت
الوزارة في إنشاء هذه المراكز منذ عام ١٩٤١ ، حيث أصبحت هذه المراكز أول محاولة جادة قامت
بها الدولة لاستثارة جهود أبناء الريف الذاتية الإيجابية لخدمة مجتمعهم المحلي تنفيذاً لفكرة
" ساعد الناس لكي يساعدوا أنفسهم " وذلك لم تكن المراكز الاجتماعية مجرد خدمة عامة تقدمها
الدولة إلى أفراد المجتمع الريفي بل كانت باعث ومحرك لتنفيذ برامج للنهوض بالمجتمع المحلي يعتمد
على استثارة أفراد المجتمع للعمل سويًا في سبيل مقابلة مشكلاتهم وعمل البرامج القروية بوسائلهم
معيشتهم عن طريق توحيد هذه الجهود المحلية مع مراعاة إشراك أكبر قدر ممكن منهم في عمليات التفكير
والتنفيذ والتمويل .

وبذلك شملت مهمة المراكز الاجتماعية العمل على النهوض بمختلف نواحي الحياة الاجتماعية في
القرية سواءً من نواحيها الاقتصادية أو الصحية أو التعليمية أو الترويحية أو غيرها في وقت واحد وبطريقة
متوازنة لضمان نجاح هذا النهوض من ناحيته ولما بين هذه النواحي من تأثير متبادل ولضمان التوازن في
النهوض بين ناحيته وأخرى بحيث لا يؤدي الاهتمام ببعضها وإهمال البعض الآخر إلى أحداث تفكك
اجتماعي ومشكلات اجتماعية .

والمركز الاجتماعي مؤسسة تخدم ١٠,٠٠٠ نسمة من السكان وقد تم إنشاء ١٥١ حتى سنة
١٩٥٤ وأعيد شهر ١١٤ حتى مايو سنة ١٩٦٢ . وأصبح ٩٢ حتى سنة ١٩٦٦ . وذلك لادماج
بعض المراكز الاجتماعية التي لم تبني في وحدات مجتمعه وبعضها قروية .

وفي سنة ١٩٤٢ : صدر القانون رقم ٤٦ لسنة ١٩٤٢ بإنشاء مجموعات صحية قروية تهدف إلى
حماية القرويين من الأمراض ورفع المستوى الصحي والاجتماعي على أن تنشأ مجموعة صحية لكل
٢٥,٠٠٠ - ٣٠,٠٠٠ نسمة من السكان .

وكانت مهمة هذه المجموعات فضلا عن الجانب العلاجي تدبير المياه الصالحة للشرب ورودم وتجفيف
البرك والمستنقعات — نظافة القرية — اصلاح وتوسيع دورات المساجد وانشاء حمامات عمومية للرجال
وانشاء سويقات للاغذية ومذابح لحوم — وانشاء مفاصل وحمامات صحية ووضع خريطة تنظيم لكل قرية
تتضمن امتدادها على اصول صحية في المستقبل . وقد بلغ عدد المجموعات الصحية التي انشئت
٢٧٠ حتى عام ١٩٦٥ .

وفي سنة ١٩٤٢ : اصدر مجلس الوزراء قرارا بتأليف لجنة تنسيق الخدمات العامة التي تقوم بها
وزارات الصحة العمومية والشئون الاجتماعية والتربية والتعليم والزراعة والشئون البلدية والقروية وذلك
لتنسيق المنشآت والمؤسسات طبقا لاحتياجات البيئة الريفية حتى تستكمل القرى جميع المرافق العامة
التي تحتاج اليها وتسير مشروعات الاصلاح جميعها في وقت واحد جنبا الى جنب وفي نفس العام صدر
القانون رقم ٣٠ لسنة ١٩٤٢ والذي يقضى بانشاء وحدات زراعية للنهوض بالريف ورفع مستوى الانتاج
وتنوعه .

في عام ١٩٤٥ انشئت وحدة زراعية في عاصمة كل مركز اداري لخدمة ما يوازي ٢٠٠.٠٠٠ الى ٢٥٠.٠٠٠
نسمة من السكان . وقد تم انشاء ١٠٥ وحدة زراعية حتى عام ١٩٦٣ حيث يدير كل وحدة زراعية
مجلس زراعي يتكون من ١٥ عضوا يمثلون زراع منطقة اعمال الوحدة والاختصاصي الاجتماعي والطبيب البيطري
ومهندس الري وذلك اشترك الزراع في ادارة الوحدة الزراعية وتوجيه مرافقها ووضع تنفيذ البرامج
الارشادية التي تتضمن الحلول المناسبة لمشاكلهم الزراعية .

وفي عام ١٩٤٥ أنشأ مجلس الوزراء المجلس الاعلى للعمال والفلاحين وكان من بين اهدافه انشاء
مجموعة صحية لكل ٣٠.٠٠٠ ر من السكان ومركز اجتماعي لكل ١٠.٠٠٠ نسمة ووحدة زراعية بيطرية
لكل ٥٠.٠٠٠ فدان وتعتمد هذه الوحدات على المراكز الاجتماعية في توصيل خدماتها للزراع بجانب
مدرسه ريفيه بكل قرية . وكان الهدف من هذا التنسيق هو توحيد الجهود وتركيزها كما تكون أكثر
انتاجا ، وعلى ان تطبق هذه الفكرة كتجربة في مركز منوف .

وفي عام ١٩٥٢ تضمن برنامج الثورة الاجتماعية لخدمة الفلاح انشاء المجلس الدائم للخدمات والذي
قام بتقسيم الريف الى مناطق كل منطقة تضم حوالي ١٥.٠٠٠ من السكان وهو العدد المناسب
الذي روى ان يكون مجالا لاعمال الوحدة المجمعة .

ويقوم مشروع انشاء الوحدات المجمع على أساس توفير الخدمات التي يحتاج اليها سكان الريف من اقتصادية واجتماعية وصحية وتعليمية بطريقة منسقة متكاملة بحيث تشمل هذه الخدمات جميع انحاء البلاد على نهج ديمقراطي يقوم على مساهمة اهل الريف واعدادهم للحكم المحلي وقد يبلغ عدد الوحدات المجمع ٣١٠ في عام ١٩٦٥ .

وفي عام ١٩٦٠ صدر قانون نظام الادارة المحلية ليحقق للشعب مساهمة فعالة في حكم نفسه وليكون مدرسه يتدرب فيها الشعب تدريبا ديمقراطيا وقد نص القانون على ان يكون لكل وحدة من وحدات الادارة المحلية مجلسا على مستوى المحافظة والمدينة والقرية .

وجعل لمجلس المحافظة الاشراف على باقى المجالس المحلية الداخلة في دائرته وجعل على رأس هذا المجلس محافظ يمثل السلطة التنفيذية في المحافظة .

ويتكون المجلس القروى من اعضاء منتخبين واعضاء بحكم وظائفهم يمثلون وزارات الخدمات وقد بلغ عدد ماتم انشاؤه من مجالس القرى حتى نهاية عام ١٩٦٤ - ٩٥٥ مجلسا .

ومن ثم فان متابعة منظمات الخدمات في الريف يتضح انها بدأت كمشروعات مستقلة متفرقة تقوم بها بعض الهيئات الحكومية او الاهلية منفردة وعلى نطاق محدود ولكنها مهما اختلفت في مسمياتها فان هدفها واحد هو تحقيق الرفاهية الاجتماعية لسكان الريف .

ولقد كانت نهاية هذا التطور ان اصبحت هذه المنظمات جزءا من خطه عامه ترسمها الدولة للتنمية الاقتصادية والاجتماعية بدأ تنفيذها منذ عام ١٩٦٠ ببداية الخطة الخمسية الاولى .

ومن مشروعات الخطة الخمسية الاولى لوزارات الخدمات انشئت منظمات اخرى للخدمات تحقق نفس الهدف الا انها تختلف عن سابقتها بالنسبة الى منطقة عمل المنظمة وهذه المنظمات هي :

- | | |
|--|---------------------|
| ١- الوحدات الاجتماعية القروية | وحدة لكل ١٥٠٠ مواطن |
| ٢- الوحدات الصحية الريفيه | وحدة لكل ٥٠٠٠ مواطن |
| ٣- مدارس المرحله الاولى | مدرسة لكل قرية |
| ٤- وحدة التنظيم الزراعى بجانبها جمعية تعاونية زراعية | وحدة لكل ٦٠٠٠ فدان |
| ٥- نادى رياضى وريفى | نادى لكل قرية |

ثانيا : منظمات الرعاية الاجتماعية بالريف

١- المراكز الاجتماعية :

المركز الاجتماعي منظمة اهليه تخدم القرية اساسا في مجالى التنمية والرعاية الاجتماعية

وفيما يلى الفلسفة التى يقوم عليها المشروع :

١- ان يتناول خدمة الفلاح والبيئة من كافة النواحي الاقتصادية والاجتماعية والثقافية والصحية معا . وفى وقت واحد .

٢- اقتناع الفلاحين انفسهم بمزايا الاصلاح واقبالهم عليه ، واسهامهم فى تحقيق ذلك عن طريق المساهمة المادية فى الانشاء والاشتراك الفعلى فى ادارة العمل .

٣- مراعاة البساطة وقلة التكاليف حتى يسهل تعميم المشروع .

٤- توحيد الاشراف على الموظفين القائمين على تنفيذ نواحي الاصلاح ان يكونون رغم اختلاف مهنتهم تابعين لهيئة واحدة هى وزارة الشؤون الاجتماعية .

والمركز الاجتماعى مؤسسه تخدم منطقة تضم عشرة آلاف نسمة ، ويعمل به اربعة موظفين

أساسيين هم :

الاخصائى الزراعى وطبيب يعمل كل الوقت ، وزائره صحية ومساعد معلم .

وتتكون مبانى المركز الاجتماعى من قاعة للاجتماع والمحاضرات وملحق بها مكتبة ريفية ومكتب للاخصائى الزراعى الاجتماعى ومسكن له وعيادة طبية خارجية للفحص والعلاج وسها معمل وصيدلية لصرف الدواء ودار لرعاية الام والطفل وسها غرفة للفحص واخرى للولادة وعنبر للوالدات ومسكن للزائره الصحية وتشمل منشآت المركز ايضا دارا لتعليم الصناعات الريفية المنزلية وعملية لمياه الشرب النقيه وحمامات ومخاسل عامه . كما يوجد بكل مركز اجتماعى ناد ريفى وملعب عام وحظيرة للطلائق وحقل ارشادى صغير .

وبدار المركز الاجتماعى بواسطة الجمعية العمومية التى تتألف من مجموعة من المساهمين فى انشاء المركز والمشاركين فى نشاطه والتى تقوم بانتخاب مجلس ادارة مكون من رئيس وسكرتير وأمين للصندوق وعدد من الاعضاء حسب نظام اللائحة الداخلية - وهذا المجلس يقوم بادارة المركز ومعاونته فى الادارة لجان لنواحي النشاط المختلفة مكونة من اعضاء من الاهالى ويعتبر موظفو المركز مستشارين لمجلس الادارة وللجان النشاط التالى :

- ١- لجنة الصحة والشئون العمرانية •
- ٢- لجنة الاقتصاد والزراعة •
- ٣- لجنة الثقافة والرياضة والرحلات •
- ٤- لجنة المساعي •
- ٥- لجنة المصالحات •

وتمثل جمعية المركز الاجتماعي ولجانه هيئة اهلية وليست حكومية وهى صاحبة السلطة العليا في ادارة المركز الاجتماعي اما الاخصائي الزراعي الاجتماعي فيعتبر مستشارا للجمعية ولجانه وحلقة الاتصال بين الجمعية ووزارة الشئون الاجتماعية - ولا شك في ان هذا من شأنه تقوية روح الاهتمام بالبيئة المحلية وتربية قادة في القرية المصرية يعملون على خدمة انفسهم بانفسهم •

المعونة الحكومية لجمعية المركز الاجتماعي :

تنقسم معونة الدولة التي تمنحها لجمعيات المراكز الاجتماعية الى النوعين التاليين :

١- معونة مالية : وتشمل هذه المعونة :

- أ - اعانة انشائية لمعاونة جمعية المركز الاجتماعي في اقامة المباني وكانت تقدر بحوالى ٨٠٠٠ جنيها
- ب - اعانة دروية سنوية لمعاونة لجان جمعية المركز الاجتماعي على القيام ببرامجها وتتراوح بين ٨٠٠ - ١٠٠٠ جنيها حسب نشاط الجمعية •

٢- معونة فنية : وتنقسم هذه المعونة الى فئتين :

- أ - قوة عاملة تعمل في القرية طول الوقت وتتكون من اخصائي زراعي اجتماعي - طبيب - حكيمة زائرة صحية - مساعد معلم - تومرجي - تمورجية - ساعي - فراش •
- ب - قوة عاملة تتردد على القرية من آن لآخر مثل مدرس الصناعات الزراعية والريفية - مدرسات الاشغال - اخصائي النحل - طبيب بيطري •

ماحقته المراكز الاجتماعية من خدمات والصعوبات الاجتماعية والفنية التي قابلتها :

ثبت نجاح هذه المراكز الاجتماعية بالريف من الوجهة التربوية الاجتماعية في وقت كان الريفيون يشعرون فيه باحتياجهم الشديد للخدمة . ويرجع الفضل في نجاح تلك المراكز فيما قامت به من خدمات الى روح التفاني في ميدان الخدمة العامة والايمان بالرسالة التي ملأت قلوب الاخصائيين والقائمين بالعمل .

ويوضح الجدول التالي الخدمات التي قامت بها المراكز الاجتماعية خلال عام ١٩٥٠ وخلال عام ١٩٥١ وكذلك عام ١٩٥٢ .

١٥	٦٣	٧١	٥	٧١	٢	١٥	١٢١
١٢١	٨٥	٢٠١	٠٣	٢١٢	٥٣	١٢١	١٢١
٦٦٢	٧٧	٦٢٢	٣٧	٠٨	٢٢	١٠٨	٦٦٢
٧٢	٧٢	٠٨	٥٢	٠٨	٠٥	٨٧	٧٢
٨٢٢	٣٢٧	١٥٢	٨٠٧	١٥٢	٥٢٨	٥٢٢	٨٢٢
	٠٨٦٠٥		٦٥٣٦		٣٣٥٢		
	٢٥٧٢٢		١١٥١١		٢٢١٢		
٥١	٠٥	٢١	٠٢١	٢١			٥١
٦٣١١	٠٠٥٥١	٢٦٢١	٦٢٣١	٢٦٢١	١٢١٠١	٣١٥	٦٣١١
٣٥٨	٥٢٥	٧٦١	١٣١	٧٦١			٣٥٨
١١٧١	٢٧٢٥	٣٣٥١١	٢٢٦٨	٣٣٥١١			١١٧١
٠٧٢٣	٢٧٢٢١	٣٨٢٨	٧٧١٨	٣٨٢٨	٦١٦٦	٧٨٢	٠٧٢٣
٠٦٢	١٨١٦	٣١٢١	٥٢٨١٢	٣١٢١	٢١٧٦١	٢٣٢١	٠٦٢
١٠٥٢٢	٣٢٠٥	٢١٦٥١	٢٢٣٣	٢١٦٥١	٣٢١٢	٢٢٢٢١	١٠٥٢٢
٥٣٨١	٢٢٠٢	٦٢٠٢	٢٠٠٣	٦٢٠٢	٣٨٥١	٧٢٨	٥٣٨١
٨٥٢٦		٨٥٠٧		٨٥٠٧		٢٠٢٥	٨٥٢٦
٠٦٨٦٣		٥٧٢٠٣		٥٧٢٠٣		٥٢٥١٢	٠٦٨٦٣
٥٢٢٨	٢٧١	٥٢٧٢	٢٦١	٥٢٧٢	٨٠١	٧٢٥٣	٥٢٢٨
٢٠٦٢٢٢	٨٣٢١	٣٢٠١٢١	١٣٢١	٣٢٠١٢١	٣٨١١	٢٢٧٦	٢٠٦٢٢٢
٥٢٥٢	٦٢٢	٢٦٠١	٢٢	٢٦٠١			٥٢٥٢
٠٨٣١٥	١٢١	٥١٢٨٥	٧٦	٥١٢٨٥			٠٨٣١٥
٠٢٣١٢	٢٢	٠٠١٢٢	٥٢	٠٠١٢٢			٠٢٣١٢
٠١١٠١	٣٦	٠٢٢١	٥٢	٠٢٢١			٠١١٠١
٦٢٣٧٧	٣٥١	٠٥٥٧٨	٣٢	٠٥٥٧٨			٦٢٣٧٧
٠٠٥٦٨٥	٢٧٢	٠٠٧١٥٢	١٣١	٠٠٧١٥٢			٠٠٥٦٨٥
١٩٥٢	١٩٥٢	١٩٥٢	١٩٥٢	١٩٥٢	١٩٥٢	١٩٥٢	١٩٥٢

١٩٥٢

١٩٥٢		١٩٥١		١٩٥٠		الوحدة	نوع الخدمة
المستفيدين	عدد	المستفيدين	عدد	المستفيدين	عدد		
الخدمات الطبية :							
٤٦٧٥٨٩		١٢٤٥٨٥		١٢٤٥٨٥		حاله	فحص وعلاج الامراض المتوطنة
٤٨٤٢١		٤١٩١٥		٣٠٠٠٦		حاله	مقاومة الاربماد
٥٥٢٩٩٦		٤٣٧٩٥٠		٤٧٢٤٠٣		حاله	امراض عامه
١١٧٠٩		٩٨٥١		٢٥٩٧		حاله	رعاية الام والطفل - فحص دم
١٨١٠		٥٢٠٦		٣١١٤		حاله	ولادات - داخل العنبر
٨٠٨٠		٣٩٠٥		٢٢٤٨		حاله	ولادات بالمنازل بواسطة الحكيمه
١٥٦٥٧		١٤٧١٦		٨٩٩٢		"	" بالمنازل بواسطة الدايات
الخدمات الوقائية :							
	٧٨٢٠		١٢٥٠		٤٦٩٧	فانوس	انارة شوارع
	٤٩٣٥		٢٦٤٨		١٥٣٣	غرفه	طلاء غرف
١٥٠٥٠		١٧٦٥٠		٨٧٢٢٩		شخص	تعفير اشخاص
	٢٥٠٥٠		١٣١٥		٨٦٠٢	منزل	تعفير منازل
	١١١٢٦		١٥٠٤٥		٨٥٠٠٠	كجم	توزيع جامكسان د٠ د٠ ت
	١٥٧٢		١٠٤٠		١٩٠٢	كومه	ازالة اكوام سباح
	٩٥٥		٨٧٩		١٦٣	مرحاض	انشاء مراحيض قرويه
	٩٨		١٥٦		١٠٩	طلبه	دق طلبات
	٢٥		١٢		٦	عملية	انشاء عمليات مياه صغيرة
	٧٠		٦٦		٤٠	طريق	تمهيد طرق
	١٥		٣٠			نافذة	فتح نوافذ جديدة
			٥		٢	قنطرة	عمل قناطر
	١		١٠		١	قنطره	اصلاح قناطر ومزلقانات
	٤		٢		٢	منتزة	انشاء منتزهات
	١٢		٤		٢	مسجد	اصلاح مساجد
			٤			جبانة	ازالة واصلاح جبانات
			١			عيادة	انشاء عيادات فرعية
	١٢				٧	بركه	ردم برك

الصعوبات الاجتماعية والفنية التي واجهت المراكز الاجتماعية :

- أ - احتياج الاهالى لوقت طويل للتدريب على ممارسة العمل الاجتماعى .
- ب - الترابط الوثيق بين عادات الريفيين وتقاليدهم ومناهج حياتهم واساليب تفكيرهم وعقائدهم بحيث قد تفسد محاولات تطوير جانب منها ببقية الجوانب او بعضها مما يدعو الى حتمية مراعاة التوازن فى التطوير .
- ج - التباين الثقافى والتعليمى والفكرى والحضارى بين افراد المجتمع المحلى .
كل ذلك ادى الى صعوبة مهمة العاملين فى تنمية المجتمع وجعل السير فى الجهد - - - - -
الاصلاحية ضعيفا غير محسوس .
- د - وجود مستويات متباينة من الاقطاع والتحكم القياضى مما اوجد صعوبة اثاره الناس
للاسهام فى الجهود التى يقوم بها المركز الاجتماعى ، واتخاذهم موقفا سلبيا فى عمل اللجان لعدم ممارستهم هذا الاسلوب الديمقراطى من قبل وعدم اشتراكهم فى ادارة شئونهم قبل هذه التجربة وما تعودوا عليه من استسلام للسلطة والطاعة دون مناقشة او استفسار كما ان بعضهم ممن ينزع الى السلطة والاستبداد ويحاول فرض دكتاتوريته حين مساهمته فى نشاط اللجان لتسيير الامور فى مصلحته وتجرى الاعمال حسب ما يريد - - - - -
الاجتماعى لا يجد حرية كافية فى علاقاته وصلاته اذا كان يراعى فى عمله اثر العصبية ويعمل حسابا لها مما ادى الى بعض الانحراف فى تنفيذ برامج الاصلاح .
- هـ - برامج الاصلاح فى الريف لا تسير كلها فى اتجاه واحد ولا تؤمن بفلسفة اصلاحية واحدة ولم يدرك كثير من المسؤولين فى ذلك الوقت ان عملية الاصلاح وحدة متصلة لا يمكن ان تتجزأ
او ينفصل ، لهذا ظهر تقديما فى بعض النواحي وتأخر محسوسا فى نواح اخرى مما ادى الى التناقص فى التعاون والى المناهضة بدل المساعدة وهى حالة اوجدت كثيرا من التحاسد والتباغض بين الهيئات المشتغلة بشئون الريف . وهذا اثر على اعمال المراكز الاجتماعية وعرقل تنسيق الخدمات بينها وبين المصالح والوزارات الاخرى وانعدم التعاون الوثيق بينهم
- و - زهد الموظف فى العمل فى الميدان وتوطنه بالقرية وعدم وجود الحوافز المادية والادبية الكافية المشجعة على الرغم من ان نجاح المراكز الاجتماعية مرتبط بمدى الاستمرار فى النوا
النشاط المختلفة ومدى تتبع هذا النشاط فى مراحل المختلفة حيث ان الاخصائى يحتاج الى

وقت طويل ليوطد صلته بالناس ويقوى علاقته بالاهالى ويخلق الجو الملائم الذى يضمن قبول ما يدعوا اليه من مبادئ وافكار وهو ما يضمنه استقراره بالقرية .

هذا بجانب ما يؤدى اليه الروتين الحكوى من اهمال للاهداف الرئيسية للعمل والتركيز على اهداف ثانوية اخرى كالاسراع والاصرار على الحصول على نتائج احصائية يمكن كتابتها فى تقارير دوريه مما ادى الى فرض مشروعات ومراجيع اصلاحية على افراد المجتمع - هذا بالإضافة الى ضعف الاشراف الفنى والتوجيهى وكثرة التنقلات بين القادة الميدانيين مما اضعف فرص العمل والانتاج .

٢- جمعيات الاصلاح الريفي :

فى عام ١٩٤٢ تبين لوزارة الشؤون الاجتماعية وهى قائمة فى تنفيذ المراكز الاجتماعية ان قصور الاعتمادات المالية تحول بينها وبين الاستمرار فى انشاء هذه المراكز فاتجهت الفكرة الى انشاء جمعيات اهلية تعان من الدولة وتهدف الى تنظيم الاهالى وتوحيد جهودهم لخدمة مجتمعهم فى مختلف النواحي الاقتصادية والصحية والتعليمية وغيرها دون التقيد بانشاء مبانى كمبانى المركز الاجتماعى او تعيين موظفين لمعاونة تلك الجمعيات بل يكتفى بمرور موظفى الوزارة عليها من آن لآخر لزيارتها وتقديم المعونات الفنية لتمكينها من اداء راسلتها وانتشرت تلك الجمعيات حتى بلغت ١٤٥ جمعية حتى نهاية عام ١٩٥٢ .

وتدار جمعية الاصلاح الريفي بواسطة جمعية عمومية تتألف من المشتركين وتقوم بانتخاب مجلس الادارة الذى يقوم بادارة اعمال الجمعية تعاونه لجان طبقا للائحة النظام الداخلى .

وتعين الوزارة هذه الجمعيات باعانة دورية سنوية قدرها حوالى خمسمائة جنيه وذلك حسب نشاط هذه الجمعيات كما كانت تعيرها بعض الموظفين لتخفيف الاعباء المالية عنها وتباشر هذه الجمعيات خدماتها فى منازل مؤجرة بالقرية .