

جمهورية مصر العربية



معهد التخطيط القومى

سلسلة مذكرات خارجية

مذكرة خارجية رقم (١٥٢٦)

تأثير البطالة على زيادة معدلات الجريمة
فى مصر

إعداد

د/ نادرة وهــدان

مايو ١٩٩١

جمهورية مصر العربية - طريق صلاح سالم - مدينة نصر - القاهرة - مكتب بريد رقم ١١٧٦٥

A.R.E Salah Salem St. Nasr City , Cairo P.O.Box : 11765

المحتويات

الصفحات

- مقدمة عامة

أ - ق	د. سالم عبد العزيز محمود
ج	أولاً : موضوع البحث الأهمية ، والمشكلة البحثية والأهداف الرئيسية
ك	ثانياً : التساؤلات التي يثيرها موضوع البحث
م	ثالثاً : المناهج المستخدمة في البحث
ن	رابعاً : أدوات البحث
ع	خامساً : مجالات البحث ومحتوياته
ص	سادساً : محثريات البحث والمشاركين فيه
(١ -)	<u>الفصل الأول : التصنيع في مصر ومازق التنمية</u>
	أ.د. خضر عبد العظيم أبوقورة
١	- توطئة
٥	أولاً : التصنيع والتحديات المجتمعية
٩	ثانياً : التصنيع وعلم الميكانيك الإجتماعي المعاصر ..
	ثالثاً : التكنولوجيات وأنماط التنمية في المجتمع المعاصر
١٣	والكسر الأحادي للحلقة التنموية المفرغة
٢٤	رابعاً : القضية في مصر بين الفرص والتحديات

الفصل الثاني : البعد الإنساني في مجال الصناعة

٦٥ - ٤٥	د. فوزى عبد الرحمن اسماعيل
٤٥	- تمهيد
٤٦	أولاً : ملامح العمل بالصناعة في مصر
٤٧	ثانياً : مفهوم الكفاءة الإنتاجية في الصناعة

٥٠	ثالثاً:- التفاعل السلمي بين قيم الصناعة والقيم الريفية داخل أسوار المصنع
٥٢	رابعاً:- العلاقات الإنسانية
٥٩	خامساً:- الروح المعنوية
٦٢	سادساً:- المصنع تنظيم إجتماعى بالغ التعقيد
	<u>الفصل الثالث :- الأبعاد الإجتماعية لهيكل العمالة في اليابان</u>

٦٨	- تمهيد
٧١	أولاً:- الإنتاجية
٧٣	ثانياً:- بعض خصائص الدول المتخلفة والنامية
٧٤	ثالثاً:- معوقات التنمية الصناعية في مصر
٨٢	رابعاً:- التجربة اليابانية في التنمية والعمالة
٨٤	١- النمو الإقتصادي السريع في اليابان
٨٧	٢- الأجور وساعات العمل والأجازات
٨٩	٣- تفاوت الأجور
٩٠	٤- القوى العاملة
٩٤	٥- البطالة
٩٧	٦- عوامل نجاح تجربة التنمية في اليابان
١٠٨	- خاتمة

الفصل الرابع :- العوامل الإجتماعية المؤثرة على هيكل العمالة بمصنع الحديد

١١٢	- تمهيد
	أولاً:- نتائج خاصة بالخصائص الإجتماعية - الإقتصادية لعينة البحث من
	البحث من العاملين بالوحدات الإنتاجية وظروفهم وأحوالهم
١١٥	المعيشية
	ثانياً:- نتائج خاصة بالأبعاد الإجتماعية المؤثرة على هيكل العمالة بمجتمع
١٢٥	المصنع وعلاقتها بإنتاجية العمل

١٣٨	ثالثاً : نتائج خاصة بتأثير الجوانب الإجتماعية والتكنولوجية على إنتاجية العمل من وجهة نظر القيادات الوسطى والعليا ...
	بمصنع الحديد والصلب بحلوان
١٤٥	المراجع

	الملاحق
١	ملحق رقم (١) الجداول الخاصة بعينة العاملين بمجتمع المصنع
٣٤	ملحق رقم (٢) الجداول الخاصة بعينة القيادات الوسطى والعليا بمجتمع المصنع
١	ملحق رقم (٣) استمارة المقابلة التي طبقت على عينة العاملين بالمصنع
١	ملحق رقم (٤) صحيفة الإستبيان التي طبقت على عينة القيادات الوسطى والعليا بمجتمع المصنع
	ملحق رقم (٥) موافقة الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء بإجراء البحث الميداني ، وموافقة شركة الحديد والصلب

مقدمة عامة

بالرغم من تلك الجهود البحثية ، والدراسات التي أجريت في مجال الصناعة والتصنيع في مصر ، إلا أن هذه الجهود تكاد تقتصر على إسهامات الباحثين في مجالات الإدارة والهندسة والاقتصاد . بينما تكاد تخلو الساحة العلمية من جهود السociologists ، وإهتماماتهم بدراسة مجتمع المصنع والتأثيرات المتبادلة بين الصناعة والمجتمع .

فإذا ما استثنينا في هذا المجال بعض الجهود المبكرة التي حاولت الكشف عن هذه التأثيرات بين المجتمع والمصنع بيد أن هذه الجهود لم يكتب لها الإستمرار كما لم يتحقق من خلال الباحثين في هذا الصدد تراكم معرفياً يواكب نمو الصناعة في مصر ويتصدى للعديد من المشكلات التي ظهرت في مجال الصناعة .

ومما لاشك فيه أن جهود علماء الإدارة والهندسة والاقتصاد ودراساتهم في مجال الصناعة كانت جهوداً ملفته وهامة في نشأة الصناعة في مصر وتطورها وذلك من خلال التركيز على دراسات وبحوث موقع المصنع أو توطيد الصناعة ، ومدى توفر مقوماتها ، والجدوى الاقتصادية للمشروع الصناعي ، والتسويق والإنتاج ، والعرض والطلب ، وكم الإنتاج ، ومدى تلبيته لإحتياجات المجتمع ، وكفاءة كل من الإدارة والآلات والمعدات . إلا أن هناك أبعاداً أكثر أهمية تفتقدها الصناعة في مصر ، ونعني بذلك الأبعاد والجوانب الإجتماعية الأكثر تأثيراً على هيكل العمالة

* قام بإعداد هذه المقدمة العامة د. سالم عبد العزيز محمود
حسن الساعات ، التصنيع والعمران ، بحث ميداني للأسكندرية وعمالها ، دار المعرفة ، القاهرة ١٩٥٨
لويس كامل مكي ، سيكولوجية الجماعات والقيادة ، الجزء الثاني ، دار النهضة المصرية ، القاهرة ، (١٩٦١)

في قطاع الصناعة . إذ أنه يعكس مجموعة من الخصائص الاجتماعية المؤثرة على مجتمع المصنع نفسه من حيث إنتاجيته ، وإدارته وكفاءته .

وبناءً على ذلك فسوف نخصص مقدمة الدراسة لتأسيس مدخل منهجي لتحليل الأبعاد الاجتماعية المؤثرة على هيكل العمالة في الصناعة ، وذلك من خلال عرض الإجراءات المنهجية التي إتبعتها الدراسة ، والتي كشفت عن تلك الأبعاد الاجتماعية المؤثرة على هيكل العمالة بمصنع الحديد والصلب بحلوان ، ويمكننا عرض هذه الإجراءات المنهجية على النحو التالي :

- | | | |
|--------|----|--|
| أولاً | :- | موضوع البحث الأهمية ، والمشكلة البحثية ، والأهداف الرئيسية |
| ثانياً | :- | التساؤلات التي يثيرها موضوع البحث |
| ثالثاً | :- | المناهج المستخدمة في البحث |
| رابعاً | :- | أدوات البحث وكيفية اختيار العينة |
| خامساً | :- | مجالات البحث |
| سادساً | :- | محتويات البحث والمشاركين فيه . |

أولاً

موضوع البحث ... الأهمية ، والمشكلة البحثية ، والأهداف الرئيسية

يكاد يجمع العلماء والمتخصصون في كافة مجالات المعرفة على أن التصنيع يعد أحد المؤثرات الجوهرية في تغيير المجتمع ، وتحول من حالة التخلف والثبات إلى حالة التنمية والدينامية ، بل لقد وصل الأمر إلى أن علماء الاجتماع أنفسهم يعتبرون أن علمهم إفرار للمجتمع الصناعي الحديث (١).

وفي المجتمعات الصناعية نجد أن الصناعة تؤثر أبلغ تأثير في الحياة الاجتماعية ، بل إننا نجد أن هذا التأثير ينفذ إلى أدق مجالات الحياة الاجتماعية في تلك المجتمعات وأصلها بالإنسان فنجد حوالى نصف عدد البالغين في هذه المجتمعات يعملون بالصناعة ، ثم نجد جميع أبناء هذه المجتمعات يعتمدون على الصناعة بشكل مباشر وغير مباشر ، سواء كان ذلك من خلال منشآتها وخدماتها الإنتاجية ، أو تطورها الفني ، وقد عاشت المجتمعات الصناعية ولا زالت تعيش حتى اليوم آثار الإنتاج الصناعي وظواهره المصاحبة ، والتي تحددت في نمو المراكز العمرانية الكبرى ، وتركز أعداد هائلة من البشر ، وتفكك الكيان العائلي ، وظهور ألوان الصراع ، والتوتر الاجتماعي بين أصحاب العمل والعمال . (٢)

ولقد أفردت كثير من المؤلفات ، والبحوث في مجال علم الاجتماع الصناعي سواء في المجتمعات الصناعية أو في مجتمعات العالم

(١) محمود عودة ، تاريخ علم الاجتماع ، الجزء الأول ، مرحلة الرواد ، دار النهضة العربية ، بيروت ، لم يذكر سنة النشر ، ص ١٦ .

(٢) محمد الجوهري ، مقدمة في علم الاجتماع الصناعي ، مكتبة القاهرة ، القاهرة ١٩٨٦ ، ص ١٧ .

الثالث تلك التأثيرات التي أحدثها دخول الصناعة إلى المجتمع وبخاصة على الأسرة ،
ولكننا نادرًا ما نجد أي دراسة تركز على التأثيرات الاجتماعية لهيكل العمال
..... من أين جاءوا ؟ وما هي خصائصهم الاجتماعية والاقتصادية ؟ وما هي اتجاهاتهم
نحو العمل الصناعي ؟

والحقيقة أن موضوع البحث يركز أساساً على مجتمع المصنع ومدخلاته
ونعني بذلك هيكل العمال ، وذلك التفاعل الذي يحدث بين هيكل العمال ومجتمع
المصنع والذي يحدده رايمون آرون Raymond Aron بأنه ذلك المجتمع
الذي تشكل فيه الصناعة - وأعني الصناعة الكبيرة - نوع الإنتاج المميز ، وبذلك
(١) يصبح المجتمع الصناعي ذلك المجتمع الذي يتم فيه الإنتاج داخل المنشآت الصناعية .

ذلك التفاعل الذي حدده موضوع البحث يؤثر تأثيراً واضحاً في إنتاجية
العمل ، إلى الحد الذي يمكننا افتراض أن هناك ارتباطاً طردياً بين ذلك التفاعل
 وإنتاجية العمل .

ولقد حدد آرون مجموعة من السمات تميز مجتمع المصنع كما سنتناولها
في دراستنا الراهنة ، وأول هذه السمات إنفصال مجتمع المصنع عن الأسرة ، بمعنى
أن هيكل العمال داخل مجتمع المصنع يدخل في علاقات إنتاجية لا علاقة لها
بالعلاقات الأسرية ، وهنا تأتي إلى السمة الثانية ونعني بها تقسيم للعمل والتخصص
داخل مجتمع المصنع ، حيث أنها المحددان الأساسيان للعلاقات الإنتاجية والتي
تختلف تمام الاختلاف عن العلاقات الأسرية ، كذلك وجود شكلين من الجماعات
يطلق على الأولى الجماعات الرسمية ، والثانية الجماعات غير الرسمية .

ويحدد موضوع بحثنا في دراسة الجوانب الاجتماعية لهيكل العمالة في قطاع الصناعة والمؤثرة في إنتاجية العمل ، ولقد تخيرنا مصنع الحديد والصلب بحلوان لإجراء الدراسة الميدانية على عينه عشوائية من العمال بلغ إجمالي حجمها ٢٥٠ مبحوثاً ، كذلك تخيرنا عينه عشوائية من العاملين بالإدارة العليا في المصنع للتعرف على آرائهم حول بعض القضايا المؤثرة على هيكل العمالة .

ويمثل محور الإهتمام الاجتماعي في دراسة مشكلات العمل الصناعي في موضوع العلاقة بين العمال المشتركين في العملية الصناعية وبين أدوارهم الاجتماعية وفي هذا الصدد فإن هناك تساؤلين أساسيين يطرحهما علماء الاجتماع الصناعي المهتمون بمجتمع المصنع كما تناوله دراستنا الراهنة ، يمكن صياغتهما وطرحهما على النحو التالي :-

- (١) كيف دخل العمال مجتمع المصنع ؟ ما هي أصولهم الاجتماعية ؟ ما هي العوامل التي قادتهم إلى مجتمع الصناعة ؟
- (٢) ما هي الظروف الموضوعية التي يواجهها أولئك العمال داخل مجتمع المصنع ؟ كيف يتوافقون مع هذا المجتمع ؟ إن الجانب السبيلولوجي من مشكلات العمل في الصناعة كما أشرنا من قبل لم تحظ بالقدر الكافي من إهتمام علماء الاجتماع بالرغم من أهميتها . ولقد أدرك محمد علي باشا مبكراً دور الصناعة في تنمية وتطوير وتحديث المجتمع المصري ، وضمان استقلاله واستقرار حكمه ، وبالرغم مما حققه محمد علي من نهضة صناعية ، إلا أنه أغفل الجوانب الإنسانية في الصناعة ، الأمر الذي أدى إلى إنتكاسها في نهاية حكمه ، حيث يشهد كثير من المؤرخين إلى أن محمد علي لم يكن يعنيه أبداً أحوال العمال ورواجهم وظروفهم الاجتماعية بقدر عنايته

وإهتمامه بسيطرة المؤسسة العسكرية على الحياة السياسية والاجتماعية والاقتصادية في عهده ، فقد وصلت مرحلة عسكرة الدولة إلى حد أن الجيش كان يحل محل جميع المؤسسات الشرعية . وعندما تضافرت عليه الدول الأجنبية وحاولت إسقاطه ١٩٨٠ إستتبع ذلك إنهيار النهضة الصناعية . (١)

ويؤكد المؤرخين على أن محمد علي لم يكن مهتماً بالمرة بقضية العوامل الإنسانية في الصناعة حيث كان العمال يساقون قسراً إلى المصانع غير مدربين تدريباً كافياً لتشغيل وصيانة الآلات لأن المشرفين الأجانب كانوا في العادة يفصلون من العمل قبل أن يحصل المصريون على مران كاف للحلول محلهم ، هذا إلى جانب أن العمال أنفسهم لم تكن لديهم رغبة في العمل . (٢)

وعلى الرغم من وفرة الأيدي العاملة إلا أن محمد علي في بداية النهضة الصناعية قد واجه نقصاً في الأيدي العاملة بصفة عامة إلى جانب أنه أيضاً قد واجه نقصاً في العمل الماهر (أي العمالة المدربة تدريباً مهنياً) ، وقد تغلب على هذه المشكلة باتباع عدة طرق منها سياسة العمل الإلجباري وإتباع أساليب القهر والقوة في إحضار العمال إلى المصانع ، وفي حقيقة الأمر فقد كان المصريون ينفرون من البقاء بين جدران المصانع ، ومن الارتباط بعمل يومي . ومن هذه الطرق أيضاً تشغيل النساء والأطفال والرقيق في المصانع ، كما كان يستورد الرقيق من السودان ، وكان يقوم بجمع المتسولين من الشوارع ، ويرسل الأفراد الواجب معاقبتهم للعمل في مصانع الحديد بدلاً من إرسالهم إلى السجون ، وأخيراً فقد كان التجنيد الإلجباري وسيلة من الوسائل التي إتبعها لتزويد المصانع ببعض العمال . (٣)

(١) محمد دويدار ، الإقتصاد المصري بين التخلف والتطوير ، دار الجامعات

المصرية ، الإسكندرية ، ١٩٦٧ ص ١٩٥ .

(٢) أحمد محمد الحقة ، تاريخ مصر الإقتصادي في القرن التاسع عشر ، النهضة المصرية ، القاهرة ١٩٥٨ ، ص ١٧٨ .

(٣) علي الجريتلي ، تاريخ الصناعة في مصر في النصف الأول من القرن التاسع عشر ، دار المعارف ، القاهرة ، ١٩٥٢ ، ص ١١٠ .

ومن الناحية الاجتماعية فقد كانت مصانع وبالا على الإنسان المصرى ، حيث انتزع من أرضه الزراعية لكي يعمل بالإجبار فى هذه المصانع ، فقد كانت الحكومة تأخذ الرجال والنساء والأطفال قسراً ويرسلون إلى المصانع دون نظام ودون تدريب ويمكنون بها حتى يجدوا وسيلة للفرار منها ، ناهيك عن كسـون الشغل فى المصانع نوعاً من العقاب حيث إستبدل العمل بمصنع الحديد والصلب عن السجن والجلد . (١)

ولقد إستمر الإنهيار الصناعى الذى حدث فى نهاية حكم محمد على ، وتحول الإقتصاد المصرى إلى إقتصاد تابع متخصص فى إنتاج وتصدير محصول القطن ،

وبالرغم من الجهود التى بذلتها ثورة ٢٣ يوليو ١٩٥٢ فى مجال الصناعة ، وإسهام الدولة المباشر فى تشجيع وإدارة مجموعة مشروعات صناعية رائدة منـ الصناعات الثقيلة والأساسية وبالرغم من تطور الصناعة خلال البرنامج الذى وضعته وزارة الصناعة (١٩٥٧ - ١٩٦٠) وبلغ إجمالى تكاليفه ٢٥٠ مليون جنيه وذلك لتطوير أربعة أقسام هى الصناعات البترولية ، والتعدينية ، والتحويلية ، وأخيراً إنشاء ١٨ مركز للتدريب تتكلف ١٧ مليون جنيه ، وبالرغم من تطور الصناعة خلال الخطة الخمسية الأولى ١٩٦٠ - ١٩٦٥ التى أعطت أهمية خاصة للصناعات البترولية ، والبتروكيماويات ، وكذلك مشروعات إستغلال المناجم على إعتبار أنها من الصناعات الأساسية ، وبالتالى أعطت أهمية للصناعات المعدنية لإستكمال مشروعات الحديد والصلب ، كما إستهلكت الخطة على مشروعات للصناعات

(١) محمد فوزى شكرى ، بناء دولة مصر محمد على ، مطبعة التأليف والنشر ، القاهرة ١٩٤٨ ، ص ٧٠٦

(٢) وزارة الصناعة ، الثورة الصناعية فى (١ عاماً ، القاهرة ، ١٩٦٣ ، ص ١٧

لقد نقل العمال الذين جاءوا نتيجة للهجرة الريفية الحضرية إلى المصنع كافة أساليب الحياة الريفية التي لا تتسق مع طبيعة العمل بمجتمع المصنع ، وتحاول الإدارة إعادة تشكيل هذه العمالة من خلال البرامج التدريبية . إلا أنه مع تغير نظم الإنتاج ، وتقدم تكنولوجيا الصناعة أصبحت هذه العمالة عبئاً ثقيلاً على الصناعة ، كما أن هذه العمالة قد شكلت جماعات للضغط بداخله ، نتيجة إحساسهم بعدم الأمان في هذا السياق سريع التغير ، ، يضاف إلى ذلك القوانين واللوائح التي تنظم العلاقات داخل قطاعات ووحدات مجتمع المصنع ، والتي تتصف بالجمود ، كما أنها صيغت في ظل توجهات سياسة تحاول تصحيح أوضاع تاريخية معينة مر بها المجتمع المصري ، ومن ثم فقد حاولت إعطاء كافّة الضمانات للعمال ، ولو على حساب مصلحة العمل . تلك هي المشكلة البحثية ، وفي ظل هذا الإطار المعقد كثيراً ما تتعثر الإدارة في إحداث التغيرات داخل المصنع بإعتبارها مكبلة بالكثير من المشاكل والتي تمتعها من إتخاذ القرارات التي تتعلق بالعمال ونظام تشغيلهم . المشكلة هنا تتمثل في عدم إدراك القائمون على إدارة الصناعة بأهمية ذلك الجانب البشري الذي يدونه لن يتحقق أى نوع من الإرتفاع في إنتاجية العمل .

إذن المشكلة البحثية في هذه الدراسة تتحدد في تلك الإشكالية المرتبطة بمكونات هيكل العمالة في قطاع الصناعة ، والأبعاد الإجتماعية المؤثرة فيها والمتأثرة به ، وترتبط هذه الإشكالية بصورة أكثر تحديداً بالخصائص الإجتماعية الاقتصادية بمدخلات هيكل العمالة ، وتأثير هذه الخصائص على مخرجات هذا

الهيكل ، ونعنى بها نتائج تفاعل هذه الخصائص فى قطاع الصناعة ، واللى يتمثل فى إنتاجية العمل .

وبناءً على ذلك فيمكننا أن نحدد أهداف البحث الرئيسية وذلك على

النحو التالى :

- (١) الكشف عن الخصائص الاجتماعية - الاقتصادية لهيكل العمالة بمصنع الحديد والصلب ومدى تأثير هذه الخصائص على إنتاجية العمل .
- (٢) الكشف عن تأثير خصائص مجتمع المصنع (التدريب ، الأجور والحوافز ، الجماعات الرسمية وغير الرسمية ، الديمقراطية الإدارية) على إنتاجية العمل فى مصنع الحديد والصلب .
- (٣) الكشف عن بعض المشكلات التى تواجه مجتمع المصنع ومدى تأثيرها على إنتاجية العمل من وجهة نظر المستويات الإدارية المختلفة

ثانياً : التساؤلات التى يثيرها موضوع البحث

إذا كان بحثنا يهدف إلى الكشف عن تلك التأثيرات الاجتماعية التى يحدتها نسق القيم ، والهجرة الريفية - الحضرية ، وخصائص مجتمع المصنع والتى تؤثر دون شك على العاملين بالصناعة الأمر الذى يؤدى فى النهاية إلى انخفاض إنتاجية العمل ، فإن هذا الهدف بشكل عام يثير عديداً من التساؤلات نحاول دراستها الإجابة عليها ، من خلال دراسة نظرية وتطبيقية على عينة من العاملين ، والقيادة الوسطى والعليا بمصنع الحديد والصلب بحلوان ، ويمكن صياغة وطرح هذه التساؤلات ، وذلك على النحو التالى :

- (١) ما مدى تأثير الهجرة الريفية - الحضرية والتى تشكل فى النهاية نسقاً قيمياً ريفياً لمعظم العاملين فى الصناعة على إنتاجية العمل ؟