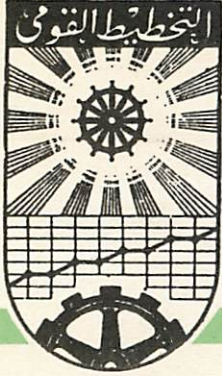


جمهورية مصر العربية



مَعهد التخطيط القومى

مذكرة خارجية رقم (١٥٩٣)

الرعاية الاجتماعية فى الامارات
تحديات ورؤى مستقبلية

د. مدحت محمد محمود أبو النصر

أغسطس ١٩٩٧

بسم الله الرحمن الرحيم

الرعاية الاجتماعية في الإمارات تحديات ورؤى مستقبلية

إعداد

دكتور/ مدحت محمد محمود أبو النصر
أستاذ الخدمة الاجتماعية المساعد
كلية الخدمة الاجتماعية جامعة حلوان
وكلية شرطة دبي

محتويات البحث

مقدمة :

المبحث الأول : مفهوم الرعاية الاجتماعية

المبحث الثاني : بعض أشكال الرعاية الاجتماعية
في الإمارات في الماضي والحاضر

المبحث الثالث : تحديات تواجه برامج الرعاية
الاجتماعية في الامارات

المبحث الرابع : رؤى مستقبلية للرعاية الاجتماعية
في الامارات

المراجع المستخدمة

مقدمة :

ظلت الأسرة والجيرة والعشيرة والقبيلة لآجال طويلة تمثل المؤسسة التقليدية فى توفير الرعاية الاجتماعية Social Care or Auspice لأعضائها سواء على أساس دافع المحافظة على البقاء ، أو على أساس المساعدات المتبادلة القائمة على روابط الدم أو القرابة أو الانتماء أو على أساس النظرة الانسانية التى ترى أفراد الجنس البشرى بمثابة عائلة واحدة كبيرة ، مهما اختلفت ثقافتهم وأماكن معيشتهم أو على أساس الروابط الدينية التى وضعت أسسها الأديان السماوية ، الا أن التغيرات الاجتماعية والاقتصادية Social & Economic Changes السريعة التى نتجت عن الثورة الصناعية والمؤسسات الصناعية الحديثة وظهور المدن الكبرى ، أدت الى بعض التفكك الاجتماعى Social Disorganization فى بناء الأسرة ووظائفها ، وفى علاقات الإنتماء والروابط الدينية ، يضاف على ذلك تعقد الحياة وتعدد الحاجات Needs وتنوعها ، مما أدى الى صعوبة إشباع كثير من الحاجات الانسانية ، وتعرض الفرد والجماعة الى كثير من الضغوط والتوتر والاحباط خلال السعى المتواصل للحصول على مكان فى زحمة الحياة • وأدى كل ذلك الى ظهور تنظيمات بديلة للرعاية الاجتماعية تحاول جهد طاقتها التخفيف من المشكلات Problems التى يتعرض لها الانسان الحديث •

إن الرعاية الاجتماعية من المفاهيم الحديثة نسبيا حيث ظهر هذا المفهوم فى أواخر القرن التاسع عشر فى أعقاب حركة الإصلاح الاجتماعى Social Reform والتى انتشرت فى الدول الصناعية ، والتى كانت تهدف الى مواجهة مشكلات الفقر والبطالة والتفكك الأسرى •

ومع أن جذور الرعاية الاجتماعية تمتد الى فجر التاريخ عندما عرف الانسان الاستقرار والتجمع ، الا أن الرعاية كنسق System وميدان Field تمارس فيه العديد من المهن مثل : الخدمة الاجتماعية ، والتعليم والطب والتخطيط والإرشاد والإسكان ••• أصبح من الضرورى بعد مرحلة إكتشاف النفط والاستفادة منه فى دولة الإمارات عام ١٩٦٣م ، أن تقوم على اساس علمى حديث ومخطط بواسطة المتخصصين فى مجالاتها المتنوعة ، لدفع عجلة التنمية الاجتماعية والاقتصادية ، ولمساعدة الذن يواجهون مشكلات عديدة افرزتها المرحلة المعقدة التى بلغها المجتمع من حيث أوضاعه الاجتماعية والاقتصادية المستجدة •

ولقد تغيرت أشكال الرعاية الاجتماعية المقدمة فى المرحلة المعاصرة لمجتمع الامارات ، بعد ظهور النفط وزيادة الدخل القومى والفردى ، ولإدراك الحكومة لمسئولياتها الاجتماعية Social Responsibilities نحو جميع سكان المجتمع بتوفير مستوى معيشى مناسب لهم وحياة كريمة تدفعهم نحو العمل والانتماء لوطنهم .

هذا ولقد إستطاعت دولة الامارات أن تجعل من خدمات الرعاية الاجتماعية وظيفة أساسية من وظائف الدولة ، بعد أن كان تقديم تلك الخدمات فى مرحلة ما قبل إكتشاف النفط يتم بصورة مؤقتة ، ولبعض الفئات ، وبشكل غير علمى .

ويهدف هذا البحث رصد بعض التحديات Challenges أو المعضلات Barriers التى تواجه برامج الرعاية الاجتماعية فى الامارات تلك التحديات التى حالت وتحول دون تحقيق هذه البرامج لأهدافها بالصورة المطلوبة . ولتحقيق رعاية إجتماعية أفضل ، فإنه لابد من التغلب على هذه التحديات والمعضلات . على أنه من المتصور ثمة خطوة هامة تمهد الطريق نحو تحقيق هذا الهدف ، هى التعرف على تلك التحديات وتحديدتها بوضوح .

كذلك يحاول البحث تقديم رؤى مستقبلية من أجل تطوير الرعاية الاجتماعية فى الامارات لتكون أكثر كفاءة Efficiency وفعالية Effectiveness ولتشارك بشكل أكبر فى مسيرة التنمية الاجتماعية والاقتصادية Social & Economic Development للإنسان وللمجتمع على أرض الإمارات .

وتهدف هذه الرؤى وصف الوضع الاجتماعى المستقبلى الذى يسعى اليه مجتمع الامارات (حكومة وشعباً) ليكون عليه ، والذى يمثل دليلاً مرشداً ومحفزاً للعاملين فى وزارات الحكومة وللمتطوعين فى الجمعيات ذات النفع العام (الجمعيات الأهلية - التطوعية)

وكمقدمة منطقية للموضوع سيتم أولاً تناول مفهوم الرعاية الاجتماعية (التعريف والأهداف) على أساس أنه المفهوم المحورى أو الرئيسى Key Concept فى هذه الدراسة مع الإشارة بإيجاز الى بعض أشكال الرعاية الاجتماعية فى الامارات فى الماضى والحاضر

المبحث الأول

مفهوم الرعاية الإجتماعية

أولاً: تعريف الرعاية الاجتماعية :

فى بعض الأحيان تكون صياغة التعاريف من الأمور العسيرة ، خاصة عندما يحمل المصلح الذى نحن بصدد تعريفه مدلولاً واسعاً • ومصطلح الرعاية مشتق من "يرعى" ، "راع" بمعنى الكفالة والمسئولية ، ويقول الرسول "صلى الله عليه وسلم" (كلكم راع وكلكم مسئول عن رعيته) بمعنى أن الراعى عليه واجب إجتماعى وله السلطة فى تدبير الأمور •

ويعرف والتر فريدلاندر الرعاية الاجتماعية بأنها "نسق متوازن من الخدمات والمؤسسات الموجهة لمساعدة الأفراد والجماعات على القيام بوظائفهم ، ولتحقيق مستوى معيشى مناسب وعلاقات شخصية واجتماعية مرضية وتوظيف أمثل للقدرات والموارد" (١) •

ويعرف روبرت باركر الرعاية الاجتماعية بأنها "نظام قومى للدولة يشتمل على البرامج والمساعدات والخدمات ، التى تساعد الناس على إشباع حاجاتهم (الاجتماعية والاقتصادية والتعليمية والصحية) والتى تعد أساسية للحفاظ على كيان المجتمع ، وأيضاً تحقيق الخير لكل افراد المجتمع" (٢) •

ويعرف روبرت موريس الرعاية الاجتماعية بأنها "مجموعة الجهود الحكومية والأهلية لتخفيف حدة الفقر ، أو لتخفيف آلام الناس الذين فى حاجة الى مساعدة ، وغير القادرين على إشباع حاجاتهم الأساسية بواسطة اسرهم وسوق العمل" (٣) •

-
- 1 - Walter A. Friedlander: **Introducion to Social Welfare** (N.Y: Prenice Hall, 1960) PP.5-6.
 - 2 - Robert L.Barker: **The Social Work Dicionary** (Silver Spring, Maryland: The N.A.S.W.,1987) P.154.
 - 3 - Ronald C.Federico: **Social Welfare in Today's World** (N.Y: McGraw Hill publishing Co.,1990) p.24

ويعرف جوزيف هيفرنان وزملاءه الرعاية الاجتماعية بأنها " المدى العريض من الأنشطة المنظمة التي تقوم بها المؤسسات الحكومية والتطوعية ، والتي تهدف الى الوقاية من أو التخفيف أو المساهمة فى حل المشكلات الاجتماعية المدركة ، ايضا تهدف الى تحسين خير أو رفاهة الأفراد والجماعات والمجتمعات ، ويمارس هذه الأنشطة العديد من المعنيين مثل : الأطباء والممرضات والأخصائيين الاجتماعيين والمدرسين والمهندسين " (١) •

ويعرفها محمود حسن بأنها "مجموعة الجهود التي تبذلها الحكومة والهيئات والمؤسسات الخاصة لكي يتمكن الفرد من التكيف الإيجابي مع البيئة التي يعيش فيها تكيفا يهيئ له قسطا من الراحة النفسية ، والقدرة الجسمية ، بحيث ينعم بالسكن الصالح ، والصحة الجيدة ، والغذاء الكامل ، والثقافة ، والترفيه " (٢) •

أخيرا يعرف الباحث الرعاية الاجتماعية بأنها "مجموعة الجهود والبرامج والخدمات التي تقوم بها المؤسسات الحكومية والأهلية ، والتي تهدف الى مساعدة الأفراد والجماعات والنظم الاجتماعية دون تمييز ، على القيام بوظائفهم وإشباع حاجاتهم الضرورية للنمو والتفاعل الايجابي مع مجتمعهم وذلك فى ضوء واقع وموارد وثقافة المجتمع ، مع مراعاة المساواة والعدالة الاجتماعية " (٣) •

ثانيا : أهداف الرعاية الاجتماعية :

أصبحت الرعاية الاجتماعية من النظم الاجتماعية Social Systems الرئيسية فى أى مجتمع لما تقم به من دور بارز فى إشباع الحاجات الأساسية للأفراد وللجماعات وللمجتمعات وخاصة عندما تعجز هذه الوحدات الانسانية عن إشباع هذه الحاجات أو تعجز النظم الاجتماعية الأخرى فى المجتمع (مثل : الأسرة وسوق العمل ٠٠) عن مقابلة هذه الحاجات •

1 - Joseph Heffernan, Guy Shuttlesworth & Rosalie Ambrosino: **Social Work and Social Welfare** (St paul : West publishing Co., 2d.ed.. 1992) P.I.P.6.

٢ - محمود حسن : **الخدمات الاجتماعية المقارنة** (الكويت : ذات السلاسل ، ١٩٨٢) ص ٢٧ •

٣ - مدحت محمد ابوالنصر و أحمد عبدالعزيز النجار : **الرعاية الاجتماعية فى الامارات العربية المتحدة : الماضى والحاضر والمستقبل** (العين : مكتبة الفلاح ، ١٩٩٦) ص ٢٠ •

وتحقيق الرعاية الاجتماعية سوف يؤدي الى زيادة قدرة هذه الوحدات الإنسانية على العمل والانتاج والتوافق مع المجتمع •

أيضا تهدف الرعاية الاجتماعية الى الوقاية Prevention من الوقوع فريسة للأمراض والمشكلات الاجتماعية ، أما إذا وقعت الأمراض والمشكلات فإن جهود الرعاية الاجتماعية تتجه الى التخفيف من التأثير السلبي لهذه الأمراض والمشكلات أو المساهمة في علاجها(١)

المبحث الثاني

بعض أشكال الرعاية الاجتماعية فى الامارات فى الماضى والحاضر

أولا : بعض اشكال الرعاية الاجتماعية فى الامارات فى الماضى :
على الرغم من أن الرعاية الاجتماعية كنظام اجتماعى رئيسى ظهر فى العصر الحديث، الا أن جذورها نبتت فى اشكال الحياة الأولى فى البطون والعشائر والقبائل ، حيث وجدت الرعاية والحب والتعاون والرحمة والحماية ، ثم أكدت هذه الرعاية ونظمتها وازافت اليها الأديان السماوية ، وخاصة الاسلام •

والرعاية الاجتماعية من الأشياء المعروفة لدى مجتمع الامارات قديما ، بحكم انتمائه الى الشعوب العربية ومالها من قيم مثل : التعاون والكرم والايثار ، وحب مساعدة الآخرين والضعيف والأرملة واليتيم ، وبحكم اعتناقه الدين الاسلامى العظيم بما وضعه من مبادئ راسخة وعادلة للرعاية الاجتماعية مثل : مبدأ التكافل الاجتماعى ومبدأ المسئولية الاجتماعية مبدأ الحفاظ على الكليات الخمس (الدين - النفس - العقل - النسل - المال) ودور المسجد وبيت مال المسلمين فى الرعاية الاجتماعية •••

ومن أشكال الرعاية الاجتماعية الأخرى التي وجدت في مجتمع الامارات في الماضي
(قبل اكتشاف النفط) نذكر : (١) *

- ١ - الفزعة
- ٢ - الشوفة
- ٣ - الطراز
- ٤ - مجالس العلم والصيادين والفنون الشعبية
- ٥ - المسافر خانة

والآتى شرح لاثنتان من هذه الأشكال كمثال :

١ - الفزعة :

يتمثل هذا النظام في أن يقدم أفراد الأسرة الممتدة أو الكبيرة أو القبيلة المساعدات
الضرورية حسب قدرته لفرادهم ، وذلك في حالات الفرح والحزن والمرض والوفاة والطلاق
والفقر *

٢ - الطراز :

يقصد به الرسوم التي يتقاضاها الحاكم أو الشيوخ من جميع الأفراد الذين يزاولون
الأنشطة الاقتصادية ، وخاصة العاملين في مهنة الغوص (المهنة الرئيسية والرائجة في ذلك
الوقت) ، وذلك بشكل إجبارى وترجع هذه المبالغ الى العاملين في شكل خدمات يقدمها
الحاكم / الشيخ ، كتأمين للحماية والدفاع عن الأفراد ودفع رواتب للعاملين في المساجد أو
دفع تعويضات للأفراد الذين يتعرضون لبعض المشكلات التي تقعدهم عن العمل *

١ - أنظر :

- موزه غياش : "تنمية الخدمات الاجتماعية" ، مجتمع الامارات الاطار الاجتماعي والثقافي
تأليف مجموعة من المؤلفين (العين : كلية الآداب ، جامعة الامارات العربية المتحدة ،
١٩٩٧م) ص ٣٤٩ ، ص ٣٥٠ - ٣٥٣
- راشد محمد راشد : "المشاركة بالعمل التطوعي في الامارات العربية المتحدة ، في
دراسات في مجتمع الامارات (الشارقة: جمعية الاجتماعيين ، ج ٨ ، ١٩٩٤) ص ٤١-٣٩
- شاكر خصباك : دولة الامارات العربية المتحدة - دراسة في الجغرافيا الاجتماعية
(بغداد : مطبعة الارشاد ١٩٩٤)
- مدحت محمد أبوالنصر وأحمد عبدالعزيز النجار : مرجع سبق ذكره ، ص ٦٦-٧١

هذا ويمكن أن نقول أن الرعاية الاجتماعية فى الامارات قدمت كواجب أخلاقى يحقق أهدافا قيمية • وان الخدمات والاحسان تم تقديمها من خلال المبادرات الفردية وبناء على المسئولية الاجتماعية للحكام والشيوخ وذوى الجاة والمكانة والتجار تجاه أفراد الامارات • هذا بالإضافة الى التضامن الاجتماعى Social Solidarity داخل العشيرة والقبيلة والمتمثل فى التساند والتكاتف بين افراد شعب الامارات وخاصة فى المناسبات الدينية والاجتماعية المختلفة كالأعياد الدينية واحتفالات الزواج والميلاد وظروف الوفاة • أيضا كان لوجود الدين الاسلامى اثره الملموس فى تطوير ودفع حركة الرعاية الاجتماعية فى مجتمع الامارات فلقد زانت الروابط بين الناس ، فلم تقتصر فقط على رابطة الدم أو القرابة أو الجيرة بل ولرابطة الدين الواحد ، مما زاد من درجة التماسك الاجتماعى بين الناس كأحد المقومات الرئيسية لدعم الرعاية الاجتماعية فى أى مجتمع •

ثانيا : بعض أشكال الرعاية الاجتماعية فى الامارات فى الحاضر :

وإذا كانت الرعاية الاجتماعية معروفة لدى مجتمع الامارات قديما ن فإن الرعاية الاجتماعية بعد مرحلة اكتشاف النفط أصبح من الضرورى أن تقوم على اساس علمى حديث، لمساعدة الذين يواجهون مشكلات متعددة أفرزتها التغيرات الاقتصادية السريعة التى حدثت فى مجتمع الامارات بعد النفط •

ولقد تغيرت الرعاية الاجتماعية المقدمة فى المرحلة المعاصرة لمجتمع الامارات بعد ظهور النفط وزيادة الدخل القومى والفردى وإدراك الحكومة لمسئوليتها الاجتماعية نحو جميع سكان المجتمع بتوفير مستوى معيشى مناسب لهم وحياة كريمة تدفعهم نحو العمل والانتماء لوطنهم •

وأصبحت الدولة بهذه المسئولية دولة خدمات وليست دولة مؤسسات فقط ، وبعد تكوين الدولة الاتحادية عام ١٩٧١م التى شملت الامارات السبع تحت قيادة الشيخ زايد بن سلطان آل نهيان وأخوانه حكام الامارات • تبنت الدولة مفهوم دولة الرعاية أو الرفافية Welfare State بمعنى أن الحكومة تكون مسئولة عن توفير مستوى معيشى مناسب لجميع المواطنين

العملية ونظام التعليم ١٩٧٥ لسنة (٨) رقم، والوزير في مجلس الوزراء (٨) مادة (٣)

1978) pp3-4

1 - See: Harold Wilensky & Charles Tebeaux: Industrial Society & Social Welfare

[illegible]

18. $\frac{1}{2} \times \frac{3}{4} = \frac{3}{8}$.

[illegible]

ॐ नमो भगवते वासुदेवाय ॥

1 - 18. 19. 20. 21. 22. 23. 24. 25. 26. 27. 28. 29. 30. 31. 32. 33. 34. 35. 36. 37. 38. 39. 40. 41. 42. 43. 44. 45. 46. 47. 48. 49. 50. 51. 52. 53. 54. 55. 56. 57. 58. 59. 60. 61. 62. 63. 64. 65. 66. 67. 68. 69. 70. 71. 72. 73. 74. 75. 76. 77. 78. 79. 80. 81. 82. 83. 84. 85. 86. 87. 88. 89. 90. 91. 92. 93. 94. 95. 96. 97. 98. 99. 100. 101. 102. 103. 104. 105. 106. 107. 108. 109. 110. 111. 112. 113. 114. 115. 116. 117. 118. 119. 120. 121. 122. 123. 124. 125. 126. 127. 128. 129. 130. 131. 132. 133. 134. 135. 136. 137. 138. 139. 140. 141. 142. 143. 144. 145. 146. 147. 148. 149. 150. 151. 152. 153. 154. 155. 156. 157. 158. 159. 160. 161. 162. 163. 164. 165. 166. 167. 168. 169. 170. 171. 172. 173. 174. 175. 176. 177. 178. 179. 180. 181. 182. 183. 184. 185. 186. 187. 188. 189. 190. 191. 192. 193. 194. 195. 196. 197. 198. 199. 200. 201. 202. 203. 204. 205. 206. 207. 208. 209. 210. 211. 212. 213. 214. 215. 216. 217. 218. 219. 220. 221. 222. 223. 224. 225. 226. 227. 228. 229. 230. 231. 232. 233. 234. 235. 236. 237. 238. 239. 240. 241. 242. 243. 244. 245. 246. 247. 248. 249. 250. 251. 252. 253. 254. 255. 256. 257. 258. 259. 260. 261. 262. 263. 264. 265. 266. 267. 268. 269. 270. 271. 272. 273. 274. 275. 276. 277. 278. 279. 280. 281. 282. 283. 284. 285. 286. 287. 288. 289. 290. 291. 292. 293. 294. 295. 296. 297. 298. 299. 300. 301. 302. 303. 304. 305. 306. 307. 308. 309. 310. 311. 312. 313. 314. 315. 316. 317. 318. 319. 320. 321. 322. 323. 324. 325. 326. 327. 328. 329. 330. 331. 332. 333. 334. 335. 336. 337. 338. 339. 340. 341. 342. 343. 344. 345. 346. 347. 348. 349. 350. 351. 352. 353. 354. 355. 356. 357. 358. 359. 360. 361. 362. 363. 364. 365. 366. 367. 368. 369. 370. 371. 372. 373. 374. 375. 376. 377. 378. 379. 380. 381. 382. 383. 384. 385. 386. 387. 388. 389. 390. 391. 392. 393. 394. 395. 396. 397. 398. 399. 400. 401. 402. 403. 404. 405. 406. 407. 408. 409. 410. 411. 412. 413. 414. 415. 416. 417. 418. 419. 420. 421. 422. 423. 424. 425. 426. 427. 428. 429. 430. 431. 432. 433. 434. 435. 436. 437. 438. 439. 440. 441. 442. 443. 444. 445. 446. 447. 448. 449. 450. 451. 452. 453. 454. 455. 456. 457. 458. 459. 460. 461. 462. 463. 464. 465. 466. 467. 468. 469. 470. 471. 472. 473. 474. 475. 476. 477. 478. 479. 480. 481. 482. 483. 484. 485. 486. 487. 488. 489. 490. 491. 492. 493. 494. 495. 496. 497. 498. 499. 500. 501. 502. 503. 504. 505. 506. 507. 508. 509. 510. 511. 512. 513. 514. 515. 516. 517. 518. 519. 520. 521. 522. 523. 524. 525. 526. 527. 528. 529. 530. 531. 532. 533. 534. 535. 536. 537. 538. 539. 540. 541. 542. 543. 544. 545. 546. 547. 548. 549. 550. 551. 552. 553. 554. 555. 556. 557. 558. 559. 560. 561. 562. 563. 564. 565. 566. 567. 568. 569. 570. 571. 572. 573. 574. 575. 576. 577. 578. 579. 580. 581. 582. 583. 584. 585. 586. 587. 588. 589. 590. 591. 592. 593. 594. 595. 596. 597. 598. 599. 600. 601. 602. 603. 604. 605. 606. 607. 608. 609. 610. 611. 612. 613. 614. 615. 616. 617. 618. 619. 620. 621. 622. 623. 624. 625. 626. 627. 628. 629. 630. 631. 632. 633. 634. 635. 636. 637. 638. 639. 640. 641. 642. 643. 644. 645. 646. 647. 648. 649. 650. 651. 652. 653. 654. 655. 656. 657. 658. 659. 660. 661. 662. 663. 664. 665. 666. 667. 668. 669. 670. 671. 672. 673. 674. 675. 676. 677. 678. 679. 680. 681. 682. 683. 684. 685. 686. 687. 688. 689. 690. 691. 692. 693. 694. 695. 696. 697. 698. 699. 700. 701. 702. 703. 704. 705. 706. 707. 708. 709. 710. 711. 712. 713. 714. 715. 716. 717. 718. 719. 720. 721. 722. 723. 724. 725. 726. 727. 728. 729. 730. 731. 732. 733. 734. 735. 736. 737. 738. 739. 740. 741. 742. 743. 744. 745. 746. 747. 748. 749. 750. 751. 752. 753. 754. 755. 756. 757. 758. 759. 760. 761. 762. 763. 764. 765. 766. 767. 768. 769. 770. 771. 772. 773. 774. 775. 776. 777. 778. 779. 780. 781. 782. 783. 784. 785. 786. 787. 788. 789. 790. 791. 792. 793. 794. 795. 796. 797. 798. 799. 800. 801. 802. 803. 804. 805. 806. 807. 808. 809. 810. 811. 812. 813. 814. 815. 816. 817. 818. 819. 820. 821. 822. 823. 824. 825. 826. 827. 828. 829. 830. 831. 832. 833. 834. 835. 836. 837. 838. 839. 840. 841. 842. 843. 844. 845. 846. 847. 848. 849. 850. 851. 852

[illegible]

- y -

- ٤ - المسنون
- ٥ - الايتام
- ٦ - البنات غير المتزوجات
- ٧ - المصابون بالعجز المرضى
- ٨ - الطلبة
- ٩ - أسر المسجونين
- ١٠ - المهجورات
- ١١ - المتزوجة من مواطن
- ١٢ - فئة إستثنائية : فى حالات معينة مثل : الكوارث والحريق والافلاس

وهناك شروط اخرى لابد من توفيرها فيمن يستحق الضمان الاجتماعى وهى :

١ - التمتع بجنسية دولة الامارات العربية المتحدة

٢ - الإقامة الدائمة فى دولة الامارات العربية

هذا ولقد صدرت العديد من قوانين Laws الرعاية الاجتماعيه بغرض ضمان مستوى افضل من البرامج والخدمات الاجتماعيه ، ويهدف تنظيم العمل فى المؤسسات الاجتماعيه وتأكيدا للحقوق الاجتماعيه Social Rights لجميع افراد وجماعات شعب الامارات . ومن هذه القوانين نذكر :

- ١ - القانون الاتحادى رقم (٦) لسنة ١٩٧٤ م ، فى شأن الجمعيات ذات النفع العام .
- ٢ - القانون الاتحادى رقم (٩) لسنة ١٩٧٦ ، بشأن الأحداث الجانحين والمشرفين .
- ٣ - القانون الاتحادى رقم (١٣) لسنة ١٩٧٦ م ، بشأن الجمعيات التعاونية .
- ٤ - القانون الاتحادى رقم (١٣) لسنة ١٩٨١ ، فى شأن الضمان الاجتماعى .
- ٥ - القانون الاتحادى رقم (٥) لسنة ١٩٨٣ م ، بشأن إنشاء دور الحضانه .
- ٦ - القانون الاتحادى رقم (٢١) لسنة ١٩٩١ م ، فى شأن الضمان الاجتماعى .
- ٧ - القانون الاتحادى رقم (٤٧) لسنة ١٩٩٢ م ، بشأن صندوق الزواج .

بل صدرت العديد من القرارات الوزارية ضمانا لتسهيل تنفيذ القوانين السابقة حتى

تحقق الغرض منها بشكل كفاء وفعال . من هذه القرارات نذكر :

- ١ - قرار مجلس الوزراء رقم (٧) لعام ١٩٧٥ ، فى شأن نظام وزارة العمل والشئون الاجتماعيه .
- ٢ - قرار مجلس الوزراء رقم (٩٦) لسنة ١٩٨١ م ، بشأن انشاء مراكز رعاية وتأهيل المعاقين .

٣ - القرار الوزاري رقم (٢/٢٢) لسنة ١٩٨٣ م ، فى شأن اللائحة الداخلية لتنظيم دور رعاية الأحداث واصلاحهم فى دولة الامارات .

٤ - القرار الوزاري رقم (٢/١٤٧٩) لسنة ١٩٩٢ م ، بشأن تنظيم العمل فى المدارس .

هذا ويمكن أن نقول أن الامارات :

استطاعت أن تقيم نسقا للخدمات الاجتماعية لا يقتصر على الحاجات الأساسية للمواطنين ، وإنما تعداها للاستجابة للتطلعات المتزايدة للناس ، وقد انعكس ذلك فى اطراد النمو فى الخدمات الأساسية مثل ارتفاع عدد المدارس الحكومية والمنشآت الصحية (١) .

إن المتتبع لتاريخ الرعاية الاجتماعية فى الإمارات يستطيع ملاحظة أن مفهوم الرعاية الاجتماعية قد بدأ ينتقل من المفهوم التقليدى والذي كان يقتصر على تقديم مساعدات عينية ومادية وعلاجية لبعض فئات المجتمع إلى الأخذ بالأساليب الوقائية والتنموية إلى جانب الأسلوب العلاجى .

هذا ولقد استندت الرعاية الاجتماعية فى الإمارات فى الحاضر لأول مرة إلى قوانين وتشريعات ملزمة وضعها الانسان بعد ما كانت تستند فيما قبل إلى شرائع سماوية نصت عليها الأديان ، وعلى عادات وتقاليد وأعراف المجتمع .

ولقد أصبحت مسئولية الرعاية الاجتماعية فى دولة الإمارات قاصرة على وزارة العمل والشئون الاجتماعية ، بل هى مسئولية مشتركة مع جهات حكومية أخرى مثل : وزارة الصحة، ووزارة التربية والتعليم ، ووزارة الشباب والرياضة ، ووزارة الإعلام والثقافة .

أيضا هناك مسئولية كبيرة يتحملها القطاع الأهلى التطوعى فى مجالات الرعاية الاجتماعية ، فنجد الجمعيات النسائية والجمعيات التعاونية ومراكز التنمية الاجتماعية والجمعيات الدينية ، تلعب دورا بارزا فى العمل الاجتماعى فى دولة الإمارات مع أن عمرها الزمنى يعتبر حديث نسبيا .

(١) أنظر : الفاروق زكى يونس : "الرفاهية وبناء الانسان ، حول اتجاهات السياسة الاجتماعية فى دول الخليج العربى" ، مجلة شئون اجتماعية ، الشارقة ، جمعية الاجتماعيين ، العدد ٧٨ ، ١٩٩٠ ، ص ص ٨٧-٨٨ .

ويجب الإشارة هنا إلى الدعم غير المحدود الذى يقدمه سمو الشيخ زايد بن سلطان آل نهيان رئيس الدولة وحرمة الشيخة فاطمة بنت مبارك وكذلك ما يقوم به أخوانه حكام الإمارات وزوجاتهم من تدعيم لمؤسسات التنمية والرعاية الاجتماعية الحكومية والأهلية ، كان له الأثر الإيجابى فى تفعيل دور هذه المؤسسات وتشجيعها على الاستمرار والتوسع فى برامجها .