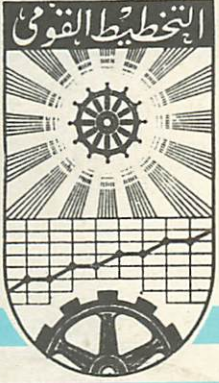


جمهورية مصر العربية



مَعْد التَّخْطِيط القومى

مذكرة خارجية رقم ١٣٨٢

وصف تقييم النظام التعليمى فى مصر

اعداد

أ . محمد خيرى حربى

د . ماجدة ابراهيم

ديسمبر ١٩٨٣

تقديم

هذه هي الورقة الأولى من سلسلة أوراق العمل التي يجرى اعدادها ضمن مشروع بحث محاولة لصياغة نظام جديد للتربية والتعليم في مصر مع التركيز على المرحلة التأسيسية الذي يقسم به معهد التخطيط القومي . ويهدف هذا المشروع البحثي الى صياغة نظام للتربية والتعليم يتجاوز أوجه القصور والاختلالات والاختناقات المصاحبة للنظام التربوي والتعليمي القائم ، بما يمكن من تنمية الثروة البشرية على نحو انفاق موارد يستعصى على المجتمع تدبيرها . وسوف يركز هذا المشروع بصفة أساسية على مراحل التعليم الأولى أو ما يمكن تسميته بالمرحلة التأسيسية ، باعتبارها المرحلة ذات الشأن الأكبر في بناء الانسان وفي اطلاق طاقاته على الخلق والابداع وفي تشكيل وعيه بذاته وبيئته ومجتمعه والعالم الأكبر المحيط به .

وكان لزاما ونحن نسعى للوصول الى صياغة جديدة للنظام التربوي والتعليمي في مصر ، أن نتعرف أولا على النظام الراهن : نشأته - تطوره - مراحل هيكلة ، علاقته بقوة العمل ، وما ينطوي عليه من مشكلات . كما كان من الضروري أن نتعرض لأهم الاصلاحات الخديشة في النظام التعليمي وأسباب عجزها عن النهوض به . ان ذلك بشكل خلفية ضرورية لما يمكن اقتراحه من اصلاح أو تغيير في النظام التربوي والتعليمي . وهذا هو الغرض الذي وضعت ورقة العمل الأولى لنفسها ، التي قام باعدادها الاستاذ / خيرى حبيب والدكتور ماجد ابراهيم . وقد تولي الاستاذ خيرى حبيب اعداد الأقسام ١ ، ٥ ، ٦ بينما قامت الدكتور ماجدة ابراهيم باعداد الأقسام ٢ ، ٣ ، ٤ ، ٧

مركز الاساليب التخطيطية

أبريل ١٩٨١

Handwritten paragraph of text in a cursive script, likely a letter or a section of a manuscript.

Handwritten paragraph of text in a cursive script, continuing the letter or manuscript section.

Handwritten signature or closing text.

Handwritten text at the bottom left, possibly a date or a reference.

١٧	()	٣٠ ٨
٦٨	٣٠ ٨	
٨	٣٠ ٨	
٨	٣٠ ٨	
٧١	٣٠ ٨	
٣١	٣٠ ٨	
١١	٣٠ ٨	
٧٥	٣٠ ٨	
٧٥	٣٠ ٨	
٥٥	٣٠ ٨	
٥٥	٣٠ ٨	
٥٥	٣٠ ٨	
٣٣	٣٠ ٨	
٥٠	٣٠ ٨	
٤٤	٣٠ ٨	
٧١	٣٠ ٨	
١١	٣٠ ٨	
١١	٣٠ ٨	
٨	٣٠ ٨	
١١	٣٠ ٨	

١- ...

...

...

- ٩١ ٥- الاصلاحات الحديثة في النظام التعليمي وما يواجهها من اختناقات
- ٩٥ ٦- مدى ملاءمة وفعالية النظام التعليمي الراهن:
- ٩٥ ١٠٦ رأى المجتمع في التعليم والنظام التعليمي القائم
- ٩٩ ٢٠٦ تساؤلات حول مدى ملاءمة وفعالية النظام التعليمي الراهن .
- ١٠١ ٧- تلخيص .

الصفحة

٥٤	٢٢ مقارنة بين كبرى جامعات مصر وبعض جامعات الدول المتقدمة
	٢٣ تطور التعليم في معاهد الأزهر .
٤٩	٢٤ المتفرغون وغير المتفرغين للدراسة " الأفراد ٦ سنوات فأكثر "
٦٢	٢٥ التوزيع العددي والنسبي للملتحقين بمراحل تعليمية من السكان المصريين حسب النوع والأفراد ٦ سنوات فأكثر .
٦٦	٢٦ التعليم والامية - الأفراد ١٠ سنوات فأكثر . تعداد ١٩٢٦
٦٧	٢٧ التعليم والامية - الأفراد ١٠ سنوات فأكثر . تعداد ١٩٦٠
٦٩	٢٨ توزيع السكان حسب الحالة التعليمية بين الريف والحضر .
٧١	٢٩ توزيع المصريين حسب أقسام النشاط الفرعية والحالة التعليمية - الأفراد ١٠ سنوات فأكثر . تعداد ١٩٢٦ .
٧٣	٣٠ توزيع المصريين حسب أقسام المهنة والحالة التعليمية - الأفراد ١٥ حصة فأكثر .
٧٦	٣١ توزيع حملة المؤهلات من المصريين حسب المؤهل - السكان من عشرين سنوات فأكثر .
٨٠	٣٢ نسبة العاطلين من بين الحالات التعليمية المختلفة
٨٢	٣٣ ميزان المتعلمين

ثانيا : الرسوم البيانية :

٥٧	شكل (١) الهيكل التعليمي في مصر
٦٣	شكل (٢) التوزيع النسبي للملتحقين بمراحل تعليمية من السكان
٧٥	شكل (٣) التركيب الهرمي لقوة العمل طبقا للمستويات التعليمية
٧٧	شكل (٤) التركيب الهرمي لحملة المؤهلات

١٠١ الخلفية التاريخية لنظام التعليم في مصر •

١٠١ أصول النظام التعليمي

يطالعنا القرن التاسع عشر وقد ساد في مصر تعليم أصلي قوامه :-

(أ) كتاب (مدرسة قرآنية) لتحفيظ القرآن ومبادئ القراءة والكتابة^(١) . أما

مبادئ الحساب فكانت تعلم في مكاتب الصيارفة •

(ب) الأزهر لتعليم اللغة العربية والدين الاسلامي^(٢)

وكان التعليم في الأزهر ديموقراطيا حرا متاحا للجميع مع اختلاف ألوانهم

واجنسياتهم ومستواهم المادي •

والى جانب مجانية التعليم في الأزهر فقد كان يمنح طلابه المنتظمين

ممنونات مادية تساعد هم على مواجهة مطالب الحياة • وقد ظل الأزهر يقوم

برسالته في حماية التراث الديني والقيم الخلقية حتى دخول الحملة الفرنسية •

وقد أدى هذا النظام رسالته واستجاب للحس الاجتماعي الذي كان

يخشى على الدين واللغة أمام التيارات الفكرية والاستعمارية التي كانت

تسود العالم في ذلك الحين •

Marby, M.K. "Education in Egypt "Education Abstract" Vol IX No 8,
UNESCO, Paris 1957 P. 3.

Ateek, abdel Aziz, "Al. Azhar, The Mosque and the University" the
Egyptian Cultural Bureau, London, 1956.

كما أدى رسالته لطلاب الأزهر وخريجيه وعلمائه .^(١) فقد كان الطلاب أثناء الدراسة ويجدها بجمع بين التعليم والعمل ، وكذلك كان علماء الأزهر يقومون بنقل آثار ما تعلموه ودرسه ويُدرسونه إلى المجتمع . وكانت أبواب الدراسة مفتوحة للجميع طلابا منتظمين أو كبارا مستمعين ، فكانت هناك علاقة متبادلة وموجهة إلى خير التعليم في الأزهر وإلى خير العمل في المجتمع . ومن هنا كان تقدير المجتمع لطلاب الأزهر وعلمائه . وكان ذلك واضحا في ظهور كثير من الزعامات العلمية والاجتماعية والسياسية من بين علماء الأزهر وخريجيه . وقد ترتب على حسن تقدير المجتمع للأزهريين نجاح الكثيرين منهم في ميادين الإنتاج والخدمات فكان منهم الصناع والتجار والمزارعون وأصحاب المهن المختلفة . ففي ذلك الوقت كانت الصناعة والتجارة والحرف والزراعة والمهن المختلفة يتم الإعداد لها في سوق العمل نفسه ، فكان للأزهريين بفضل ثقافتهم وتمسكهم بالمثل العليا وارتفاع شأنهم في نظر المواطنين والحكام فضل السبق أيضا في الميادين الاقتصادية إلى جانب الميادين الاجتماعية والسياسية . فعلماء الأزهر هم الذين نصبوا محمد علي واليا على مصر ومن بينهم ظهر جمال الدين الأفغاني ومحمد عبده كزعامة وقادة ومفكرين قادوا حركات التحرير الإسلامي والعربي .

٢.١. التعليم الغربي المستورد

ونتيجة للآثار العلمية للحملة الفردسية ورغبة محمد علي في إقامة جيش قوي على النمط الأوروبي الذي بهزه من خلال الحملة الفرنسية التي غزت مصر ثم الحملة البريطانية التي طردتها ، فقد أستورد إلى مصر النظام السائد في ذلك الوقت في أوروبا وبصفة خاصة في فرنسا وأرسل اليبعثات من بين النابهين من خريجي الأزهر إلى أوروبا للاستزادة من العلم والمعرفة . وهكذا ظهرت المدارس الخصوصية والثانوية والابتدائية . وكانت في أول الأمر تابعة للجيش ، ثم أنشئ ديوان المدارس عام ١٩٣٧ ليتولى إدارتها . وكان الهدف من هذا النظام الغربي المستورد الذي لم يألفه المجتمع تزويد الجيش وإدارات الحكومة بالقوة

Harby, U.K. & Azza Wl, S. M. "Education in Egypt in the 20th Century".
Education Documentation Center of U.A.R., Cairo 1960.

المتعلمية اللازمة • وظلت الأعمال الزراعية والصناعية والتجارية تزاوُل عن طريق الممارسة المباشرة في المزارع والمصانع والمتاجر •

ويرى علماء الاجتماع أن استيراد نظم التعليم من الخارج لا يحدث أثرًا من جذب الطبقات العليا إلى حضارة البلاد التي استوردت منها هذه النظم • (١) ومن هنا كان هذا التعليم المستورد من عوامل الغربة عن العمل وعن المجتمع • فمجرد الحصول على التعليم يجعل المتعلمين طبقة اجتماعية متميزة • لها حياتها الخاصة وانتمائها البعيدة عن حياة وانتماءات غير المتعلمين • حتى مدد رُس المرحلة الابتدائية في القرية المصيرية يكونون طبقة منفصلة عن بقية سكان القرية من عمال وصناع ومزارعين وتجّار مع أنهم عادة يترشّطون جميعًا بالقراءة والمصاهرة • وهذا الاتجاه الانفصالي ساعد على أن يهجر المتعلمون قراهم إلى المدينة ووطنهم إلى مهاجر عديدة • وهكذا أصبح هذا التعليم الغريب المغمرب من عوامل استنزاف القوة البشرية وليس من عوامل تنميتها •

على حين أن التعليم الأزهرى كان وسيلة للتماسك الاجتماعي والتعاون والالتحام بالجمهير في العمل والإنتاج والقيم السائدة • فكان الطالب يحفظ القرآن في الكتاب ويشترك أهله في أعمالهم زراعية أو صناعية أو تجارية • وكان يدرس في الأزهر ولا تنقطع علاقته بالعمل • وكان علماء الأزهر وطلابه لا تنقطع صلتهم بالمواطن الذي نشأوا فيه فكانوا يترددون عليه يزورون أهلهم في الصلاة • فكان التعليم في الأزهر يقوى الصلة بين المدرس والطالب والأهل والأقارب والأصهار بل وأهل القرية التي جاء منها • ومن هنا جاءت نسبة العلماء إلى قراهم كالمرأى والقوصى والجيزاوى دليلاً قاطعاً على الصلة القوية المتبادلة بين المتعلمين وقراهم الأصلية •

هكذا كان شأن التعليم الأصلي فبدلاً من تطويره في الاتجاهات المعاصرة مع الاحتفاظ بحقوقاته ، فإذا بالدولة تهمل هذا النوع من التعليم كلية وتستورد نظام يعد للمتعلمين للعمل الحكومي المنفصل عن الشعب ، والذي يراقب تصرفات المواطنين وفق قوانين ونظم مستوردة .
تاركاً أمير الانتاج في المزارع والمصانع والمقاجر تعلم بالممارسة وطرق تقليدية . وهكذا كان استيراد التعليم الحديث في مصر عاملاً من عوامل التفكير الاجتماعي والفصل بين الحكومة والشعب أو بين الحكام والمحكومين . ولا زال هذا الاحساس واضحاً في التعامل بين المواطنين والحكومة رغم الاعلانات الكثيرة عن أن الشرطة في خدمة الشعب والأقوال الكثيرة التي تزين الكثير من دواوين الحكومة والتي لا يكاد الكثيرون يؤمنون بصدقها . فلا زالت علاقات المواطنين بالحكومة يشوبها كثير من الشك والريبة .

وللتعليم الحديث كذلك أثره في عريف المتعلمين عن القيام بالانشطة العملية واتجاههم نحو العمل في دواوين الحكومة ، حتى بعد ارتفاع أجور العمل خارج نطاق الدولة وا لقطاع العام . وكذلك يرجع اليه الفضل في العزوف عن الالتحاق بالتعليم الفني وتفضيل المعامل النظرية ، وضعف الارتباط بين التعليم في مستوياته المختلفة وبين العمالة .

وتجدر الإشارة الى أن السلم التعليمي الذي استوردته محمد علي بدأ في القمة بالمدارس الثانوية لتعمد للتعليم العالي . وبعد فترة نشأ التعليم الابتدائي لتخفيف التعليم الثانوي ولا زال هذا الاتجاه التتابعي للمتعلّمين من يقصون التعليم الابتدائي للالتحاق بالاعدادى فالثانوي والعالي فما فوق العالي . ورغم ما سجلته قوانين التعليم في القرن الحالي من أهداف مستقلة لكل مرحلة فلا زال المنهج والمحتوى والمضمون والامتحانات ونظم التعليم كلها مواجهة في كل مرحلة الى الاعداد لما بعدها . وقد لاقى كبار المربين من المصريين صعوبات جسيمة في سبيل خلق تصور لأهداف خاصة بالتعليم الابتدائي خلاف الاعداد للثانوي ، وبالثانوي خلاف الاعداد للعالي . بل أن التعليم الفني أخذ يضطخ خريجوه للالتحاق بالتعليم العالي حتى انتهى بهم الأمر هذا

العام (١٩٨٠ / ١٩٨١) الى تحقيق ذلك على قدم المساواة مع التعليم الثانوى العام .
واقترنت سياسة الاستعمار البريطانى فى أواخر القرن التاسع عشر وأوائل العشرين الى
التمييز بين نوعين من التعليم (١)

(أ) - نوع بسيط يهيا لكافة الأطفال ممن يرغبون فيه فحسب ، بمعنى أنه كان مغلوقا لا يودى الى
نوع أعلى من التعليم .

(ب) ونوع ابتدائى متميز ، فرضت عليه مصروفات مدرسية مرتفعة لا يلتحق به غير القادرين ماليا .
ولا سبيل للحصول على مجانية فيه . فقد كان أول كسر لهذه القاعدة عام ١٩٠٧ حين لفت
نظر وزير المعارف ان ذاك نبوغ داخل فى احدى المدارس الأولية ، فأشار بالحاقه بالتعليم
الابتدائى مجانا . فحدث راع بين هذا الوزير والمستشار البريطانى للتعليم كاد أن يصل
الى مستوى الأزمة السياسية بينهما . وهذا التعليم الابتدائى المتميز مفتوح الأبواب لما يليه
من تعليم ثانوى وعالى . والهدف من هذا السلم التعليمى أن يعد موظفين طيبين يجيدون
لغة المستعمر ، ويعملون فى الوظائف الحكومية تحت لواء رؤسائهم من الانجليز .

والى جانب هذه المدارس الحكومية والتي كانت تسمى (الاميرية نسبة الى أمير البلاد)
انشئت مدارس أجنبية انجليزية وفرنسية وأمريكية وألمانية ويونانية وأرمنية وطليلية ، دينية
وعلمانية ، تسير كل منها وفق مناهج دولها " الأم " ، تمجد فى بلدها . فكانت الكتب
المستعملة بهذه المدارس مليئة بالتمجيد للدولة التى تتبعها المدرسة .

وقد أدت هذه المدارس الى نوع من الطبقة من حيث عدم قبولها الانوعا معينة من
الطلبة من أبناء الطبقة الارستقراطية ، مما أدى الى خلق طبقة أرستقراطية الثقافة تعلمت فى
هذه المدارس وشاركت فيما بعد فى تسيير أمور هذه البلد . فكانت بذلك عاملا قويا من عوامل
التفكك الاجتماعى . وزاد من خطورتها أن أسهمت هذه المدارس بنصيب كبير فى اضعاف

(1) El Kablanu, Issmail, "Handred Years of education," The Egyptian cultural
Bureau, Washington, 1947.

اللغة العربية لدى تلاميذها . فقد غيت بتنشئة الشباب المصرى على معرفة اللغات الأجنبية على حساب اللغة العربية . (١)

وقد برزت أهمية التعليم الأجنبى خلال القرن التاسع عشر والعشرين نتيجة لتغلغل النفوذ الاقتصادى الأجنبى ، واقتصار المراكز الرئيسية فى المؤسسات الاقتصادية على الأجانب ، والذين يتقنون اللغات الأجنبية . مما أدى بدوره الى زيادة أهمية تعلم اللغات الاجنبية .

ورغم أن هذه المدارس قد زال عنها الكثير من مقوماتها الأصلية ، ورغم أن النظام الحكومى الحديث قد أدخلها فى إطاره ، فلا يزال لها بريقها وجاذبيتها لدى الكثيرين منا من القادريين على دفع مصروفاتها المرتفعة ، التى وصلت الى درجة الارهاق بالنسبة لكثير من آباء التلاميذ ممن يتمسكون بالحاق أبنائهم بها . وأثرت فى بعض المدارس الحكومية التى أخذت عنها التبكير بتعلم اللغات الأجنبية ، وتدريس المواد العلمية بلغة أجنبية كأنما اللغة العربية عاجزة عن التعبير العلمى ، كأن المجتمع المصرى قد تحول الى مجتمع يتكلم غير العربية . ولعله من الخير أن نلتزم مقوماتنا اللغوية . أما الحاجة الى تعلم اللغات الأجنبية فيمكن تحقيقه بوسائل تربوية وتكنولوجية ومعملية لتعليم اللغات فى أى سن متى شعر المتعلم بالحاجة الى ذلك . وكل الدول المتقدمة تلتزم بهذا المبدأ فى الاهتمام بلغتها القومية كلغة تعليم ولغة اتصال فى كل مجالات الحياة داخل الوطن اقتصادية أو اجتماعية . أما الاتصال الخارجى بالدول الأخرى فيمكن أن يتحقق عند الحاجة عن طريق الاعداد والتدريب المستمر لذوى الاستعداد ممن يرغبون فيه . فحتى تركيا الحديثة وهى أكثرها ميلا للغرب فى اتجاهاتها العامة ، لا تسمح لأبنائها بالالتحاق بالمدارس الأجنبية من أى نوع ، الا بعد انتهاءهم من المدرسة الابتدائية وبلوغهم سن الحادية عشرة . فاذا ما التحقوا بمدرسة أجنبية فان القانون يحتم استمرارهم فى تعلم التركية واستخدامها فى التعليم الى جانب تعلم اللغة الأجنبية .

وقد اتجهت الحركة الوطنية فى أوائل هذا القرن الى معاونة المواطنين على تعليم أبنائهم بنفقات أقل . وهكذا ظهرت المدارس الحرة التابعة للجمعيات الخيرية مثل جمعية العروة الوثقى

(١) جرجس سلامة ، تاريخ التعليم الأجنبى فى مصر فى القرنين التاسع عشر والعشرين - رسالة ماجستير من جامعة القاهرة ، نشرها المجلس الأعلى لرعاية الفنون والآداب والعلوم الاجتماعية ، القاهرة ١٩٦٢ .

بالاسكندرية وجمعية المساعي المشكورة بشبين الكوم والجمعية الخيرية الاسلامية والأقباط الكبرى في جهات متفرقة من أنحاء الجمهورية ، وكذلك مدارس الأوقاف . وقامت مجالس المدبريات بإنشاء عدد من المدارس الابتدائية والفنية . كما أنشأ بعض الأفراد مدارس حرة ، وكلها على نمط المدارس الحكومية ، وتشترك معها في الامتحانات العامة . وكانت مصروفات هذه المدارس الحرة أقل من مصروفات المدارس الأميرية فيسرت على غير ذوى اليسار المصريين . فحرصت على تعليم أبنائهم واعدادهم للالتحاق بالوظائف الحكومية . وأنشئت الجامعة المصرية الأهلية عام ١٩٠٨ لاعداد جيل من المفكرين الذين يستطيعون الدفاع عن قضية بلادهم فى الاستقلال والتحرر ، ويمكن أن يشاركوا فى الحركات الوطنية للاستقلال .

٣٠١ التعليم الغربى المستورد يمتص التعليم كله وينميه فى اتجاهاته .

ولما أستقلت مصر عام ١٩٢٥ غيت الحكومات المتتابعة بالتعليم ، فحولته بالتدريج الى مدارس حكومية . وهكذا ضمت مدارس الأوقاف ومجالس المدبريات ومدارس الجمعيات الخيرية ، كما امتصت وزارة المعارف (التربية والتعليم الآن) معظم المدارس الحرة ، وأطلقت عليها اسم مدارس حرة معانة .

وضمت كذلك الجامعة المصرية الأهلية التى أصبحت جامعة حكومية منذ عام ١٩٢٥ مؤلفة من ٤ كليات (الآداب والعلوم والحقوق والطب) . وفى عام ١٩٣٥ ضمت كذلك المدارس العليا فى صورة كليات جامعية (الزراعة . التجارة . الهندسة . الطب البيطرى ، ثم تعددت الجامعات على نفس النمط فى القاهرة والاسكندرية والأقاليم حتى وصل عددها فى عام ١٩٢٨/٢٧ الى ١٢ جامعة بما فى ذلك جامعة الأزهر . وبلغ عدد أعضاء هيئة التدريس ٧٩٢٥ ويعاونهم ١٢٤٢٢ ، كما بلغ عدد الطلاب ٤٧٤٦٤٠ لمرحلتى الليسانس (٤٣٢٧٢٦) طالباً والدراسات العليا ٤١٩١٤ دارساً وتبلغ نسبة الطالبات ٤٦٧% من المجموع الكلى خلافاً لجامعة الأزهر وعدد الطلاب لكل عضو ٥٤٣ ومجموع ميزانيات هذه الجامعات ١٢٠٥٩٤٠٠ ر ١٢٠٥٩٤٠٠ ر ١٢٠٥٩٤٠٠ ر . وينسب الطالب من الانفاق العام (٢٥٤٠٠) . (١)

وأصبحت هذه الجامعات تمنح الى جانب درجة الليسانس والباكالوريوس دبلومات تخصصية ودرجات الماجستير والدكتوراه .

(١) محمد جدى النشار " دراسات وتوصيات عن هياكل وانباط التعليم الجامعى وتطور التعليم الجامعى فى مصر " المجلس القومى للتعليم والبحث العلمى والتكنولوجيا ، القاهرة يولية ١٩٧٩ ص ٢٠٢ - ٢١٨ .