

جمهورية مصر العربية



معهد التخطيط القومي

سلسلة مذكرات خارجية

مذكرة خارجية رقم (١٣٣٢)

الزراعة المصرية ومعالم عامة لاستراتيجية
وخطة التنمية الزراعية في المرحلة المقبلة

إعداد

أ. د / عبد القادر محمد دياب

نوفمبر ١٩٨٢

جمهورية مصر العربية – طريق صلاح سالم – مدينة نصر – القاهرة – مكتب بريد ١١٧٦٥

A.R.E Salah Salem St. Nasr City , Cairo P.O.Box : 11765

المحتويات

الصفحة

مقدمة

الفصل الاول : المعالم الرئيسية للزراعة المصرية	١
الموارد الزراعية	١
- الموارد الارضية	١
- الموارد المائية	٦
- الموارد البشرية	٨
- الموارد الرأسالية	٤
انطلاقة استغلال الارض الزراعية	١٢
انتاجية الاراضي الزراعية من الحاصلات المختلفة	١٨
الفصل الثاني : الانتاج الزراعي مساهمته في اهداف التنمية	٢٢
الانتاج الزراعي وخدمات نموه	٢٢
مساهمة الزراعة في اهداف التنمية الشاملة	٢٦
- الدخل الزراعي وعدالة توزيعه	٢٦
- توفير الاحتياجات المتزايدة من السلع الزراعية	٣٥
- المساهمة في توفير النقد الاجنبى	٣٧
- المساهمة في تمويل التنمية الاقتصادية	٤١
الفصل الثالث : مشاكل وعوائق زيادة الانتاج الزراعي ووسائل وسائل زيادة الانتاجية الزراعية	٤٥
المشاكل والمعوقات	٤٥
وسائل زيادة الانتاجية والانتاج الزراعي	٥٥
الفصل الرابع : ملخص رئيسية لاستراتيجية وخططة التنمية الزراعية في المرحلة المقبلة	٦٠
الاهداف العامة	٦٠
الوسائل والسياسات	٦١
ملخص	٨٩
مراجع	

مقدمة

ان وضع خطة زراعية سليمة لابد وان يستند على استراتيجية واضحة للتنمية الزراعية وهو ما يتطلب بدورة ضرورة توصيف وتحليل الوضع الحالى للقطاع الزراعى بما يتضمنه من موارد ومشكلات ودرجة مساحتها فى اهداف التنمية الاقتصادية الشاملة .

وتهدف الدراسة الى التعرف على اهم الاتجاهات العامة لاستراتيجية وخطة التنمية الزراعية في المرحلة القادمة بناء على ما يكشف عنه التوصيف والتحليل للوضع الحالى للقطاع الزراعى . ومن ثم فقد اشتملت الدراسة على اربعة فصول يختص الفصل الاول منها بالتعرف على الموارد الزراعية وانماط استغلالها وانتاجيتها . اما الفصل الثاني فيتناول دراسة اتجاهات نمو الانتاج الزراعي في المرحلة السابقة ودرجة مساحتها في اهداف التنمية الاقتصادية الشاملة على حين يتناول الفصل الثالث دراسة اهم مشكلات ومعوقات زيادة الانتاج بالقطاع الزراعي وامكانات نموه ، اما الفصل الرابع فيتناول تحديد اهم اتجاهات العامة لاستراتيجية وخطة التنمية الزراعية في المرحلة المقبلة .

ظاهريا يود الباحث الاشارة الى ان هذه الدراسة قد سبق تقديمها مع مجموعة دراسات اخرى عند اعداد خطة التنمية الزراعية ١٩٨٣/٨ - ١٩٨٢/٨٦ بوزارة التخطيط ، كما يود الاشارة ايضا الى ان هذه الدراسة قد استندت في بعض اجزائها ما توصل اليه نفس الباحث من نتائج في دراسات سابقة خاصة في الفصل الثالث منها .

६८ : इष्टिष्ठानः ?

፩፻፲፭

መ. ፲፻፭፻ የዕለታዊ ቤትና ስራውን አገልግሎት የሚያስተካክልበት የሚከተሉት ደንብ ነው.

والمالفة نحو ١٣ مليون فدان . أما عن المساحة الأرضية المستغلة في الزراعة وحتى عام ١٩٨١/٨٠ تقدر بحوالي ٣٦ مليون فدان منها نحو ٥٠٠ الف فدان هي مساحة الأراضي الجديدة التي تم استزراعها وأضافتها إلى الأراضي القدية منذ أواخر السبعينات ومن ثم ثانية مساحة الأراضي القدية هي ٨٥ مليون فدان تقريباً خلال نفس العام .

هذا وتصنف الأراضي الزراعية القدية بما لدرجة خصوبتها وبنها لنتائج الحصر التصنيفي للثانية الزراعية الذي ظهرت نتائجه في نهاية عام ١٩٢٣ إلى أربع درجات تشمل الأولى منها نحو ٢٦٪ من جملة المساحة الأرضية المزروعة على حين تشمل أراضي الدرجة الثانية مانسبته ٤٥٪ من جملتها أما أراضي الدرجة الثالثة والرابعة فتشتمل مانسبة ٣٨٪ و٦٪ من جملة الأراضي المزروعة تقريباً ولكن منها على الترتيب كما هو مبين بالجدول رقم (١) .

جدول رقم (١) تصنيف المساحة الأرضية المزروعة بما لدرجة خصوبتها

المساحة	درجات الخصوبة	
%	(الفدان)	
٢٦	٣٦٠	١ - درجة أولى (ممتازة)
٤٥	٢٦٣١	٢ - درجة ثانية (جيدة)
٣٨	٢٢٣٩	٣ - درجة ثالثة (متوسطة)
٦	٥٥٦	٤ - درجة رابعة (ضعيفة)
١٠٠٪	٥٧٨٦	الاجمالي

المصدر :

ممهد التخطيط القوى ، التنمية الزراعية في مصر ، ماضيها وحاضرها ، الجزء الأول ، الموارد الزراعية ، القاهرة ، يوليو ١٩٨٠ .

四庫全書·卷一百一

(1) श्री विजयानन्दः

ପ୍ରକାଶମ.

جدول رقم (٢) المساحات المستهدفة لصلاحها حتى عام ٢٠٠٠
تبعاً لنوع القرية و التوزيع الجغرافي

(الفدان)

المنطقة	نوع القرية	جملة	رطبة وجريبة	طينية ملحة	رطبة	مرطب
١ - شرق الدلتا وغرب القناة				٤٥٢٠٠	١٠٢٠	٤٥٩٥
٢ - سيناء وشرق الدلتا - القناه				٤٠٠٠٠	١٣٥٠	٢٠٠٠٠
٣ - وسط الدلتا				٢٥٠٠	١٨٥٤	١٨٠٠
٤ - غرب الدلتا				٢١٤٠	٤٣٠	٢١٤٠
٥ - مصر الوسطى				٤٠٢	٢٩٠٠	٤٠٢
٦ - مصر العليا				٤٩٠٠	١٠٩	٤٩٠٠
٧ - الصحراء الغربية				٢٥١٠	١٦٤٠	٢٥١٠
جملة		٢٨١٨	١٣٩٦	٨٢٦٠	٥٩٥٩	٢٨١٨

المصدر : وزارة التخطيط و الشئون المركزية للزراعة .

الزراعية في عام ١٩٢٨ و المتوسط ملكية تبلغ نحو ٨٠ فدان . كما أن من يمتلكون من مساحة خمسة أفدنة إلى أقل من عشرة أفدنة يمثل تعدادهم مائسة ٢٪ من عدد الملاك الزراعيين ، كما تبلغ نسبة مساحة ما يمتلكونه من أراضي إلى إجمالي مساحة الملكيات الزراعية نحو ١١٪ ، و المتوسط ملكية يبلغ نحو ١٦١ فدان ، على حين يمثل من يمتلكون لمساحة عشرة أفدنة فأكثر مائسة ٣٢٪ من إعداد الملاك الزراعيين . وتقدر مساحة ما يمتلكونه من أراضي زراعية بما نسبته ٣٢٪ من جملة مساحة الملكيات الزراعية ، كما يشير إلى ذلك للجدول رقم (٢) .

هذا وترتفع نسبة الملكيات الفائدة في الزراعة المصرية نظراً لوجود نظام التأجير ، إذ تقدر نسبة المساحات المستأجرة بما يقرب من ٤٠٪ من جملة المساحات المتزرعة على حين تبلغ

جدول رقم (٣) توزيع الملكيات الزراعية في عام ١٩٢٨ (١)

النطاق	المساحة الف	عدد الملاك الف	حجم الملكية الزراعية
%	%	%	
أقل من ٥ فدان	٢٨٣٤	٣٢٢٣	
٥ - ١١ فدان	٦٠٩	٢٧	٩٣
١١ - ١٥ فدان	٥٦٩	٣١	٤٤
١٥ - ١٩ فدان	٦٦٣	٢٠	٢٣
١٩ - ٢٤ فدان	٤٨٢	٢٠	٢
٢٤ فدان (٢)	٣٢٣	٠	١
	٥٥٣٠	٣٣٩١	الجملة
	١٠٠	١٠٠	

(١) لا تشمل املاك الحكومة من الاراضي البر والصحراء لا لاراضي تحت الترب

(٢) تشمل الشركات والهيئات والأفراد.

المصدر : الجهاز المركزي للتعبئة العامة والاحصاء ، الكتاب الاحصائي السنوي ، القاهرة
— يونيو ١٩٨١ .

الساحات المنزرعة على النسبة مائة ٦٠% من جملتها وهو ما يتبع معه اختلاف مساحة
الحيازات الزراعية عن مساحة الملكيات الزراعية السابقة بالنسبة لكل فئة حيازة مقارنة
بالفئات المقابلة للملكية الزراعية ، كما يبرهن على ذلك الجدول رقم (٤) مقارنة بالجدول
رقم (٣) ، حيث يتضح انخفاض اعداد الحائزين للاراضي الزراعية عن اعداد الملكيات
الزراعية وخاصة في الفئة ذات الخمسة افدنه فأقل وهو ما يشير الى ارتفاع متوسط الحيازة
الزراعية عن متوسط الملكية ، وان كانت الحيازات الصغيرة هي المائدة حيث ان ما يقرب
من ٩٢% من اعداد الحائزين يحوزون مساحات تبلغ خمسة افدنه فأقل كما ان مساحة
ما يحوزنه من اراضي زراعية تمثل مائته او ٦٧% من اجمالي مساحة الحيازات الزراعية
كما يشير الى ذلك الجدول السابق ذكره .

جدول رقم (٤) توزيع حيازة الارض الزراعية في عام ١٩٢٥

صاحة الحيازات			عدد الحائزين	نطاق الحيازة
%	الفدان	%	الف	
٦٢	٣٩٤٨	٩٢٥	٢٦٣٩	٥ فدان فأقل
١٦٠	٩٤٤	٥٢٠	١٤٨	١٠ فدان إلى ٥٠
١٦٢	٩٨٦	٢٣٢	٦٥	٥٠ فدان إلى ١٠ فدان
٠	١٢	-	٠١٣	٥٠ فدان فأكثر
١٠٠	٥٨٩٠	١٠٠	٢٨٥٢	جملة

المصدر : وزارة الزراعة ، ممهد بحوث الاقتصاد الزراعي ، نشرة الاقتصاد الزراعي
القاهرة ، ١٩٢٩ .

٢ - الموارد المائية

يقدر إجمالي الموارد المائية المتاحة حالياً بحوالي ٦٠ مليار متر مكعب منها —
تبعاً لمصادرها المختلفة على النحو التالي :

	مليار متر مكعب
حصة شهر من مياه النيل بعد بناء السد العالي	٥٥
المستخدم حالياً من مياه الصرف	٣٤
المستخدم حالياً من المياه الجوفية	٠٣
جملة	٦٠

اما بالنسبة للستخدم حاليا من المياه فيقدر بنحو ٤١٥ مليار متر مكعب يوزع فيما
نوع الاستخدام على النحو التالي :

مليار متر مكعب	-
الاحتياجات المائية للزراعة عند الحقل	٣٩٦
فائد نقل وتوزيع بنسبة ٢٠%	٨٠
جملة احتياجات الزراعة	<u>٤٧٦</u>
احتياجات الملاحة	٢٥
احتياجات مياه الشرب والصانع	<u>١٠</u>
جملة	<u>٤٩٤</u>

وليه وناه على التقديرات السابقة يتضح وجود فائض من مياه الري يزيد عن الاحتياجات
الحالية للزراعة ، وقدر بنحو ٢١٦ مليار متر مكعب . هذا الا انه من المتوقع الوصول بحجم
الموارد المائية الى نحو ٧٧ مليار متر مكعب مع عام ٢٠٠٠ وذلك من خلال التوسع في استخدام
مياه الصرف في الري حيث يقدر الناتج منها حاليا والممكن استخدامه بحوالى ٨ مليار متر
مكعب ، بالإضافة الى ما يمكن تدبيره من ترشيد استخدام المياه وتقليل الفائد منها والى
يقدر بحوالى ١٠ مليار متر مكعب ذلك فضلا عن حصة مصر في مياه النيل بعد الانتهاء من
مشروعات اعلى النيل الجارى تنفيذها حاليا .

ان في التقديرات السابقة ما يبرهن على ان عنصر مياه الري لا يشكل عقبة في سبيل
التوسيع الزراعي الافقى في السنوات القادمة حيث تشير الى احتمالات وجود فائض من المياه
يبلغ نحو ٦٥ مليار متر مكعب حتى عام ٢٠٠٠ مقارنة بالاحتياجات منها في الوقت الحاضر .

(1) የጥገናውን አንቀጽ ፩.

(1) ଶ୍ରୀ ପାତ୍ର କଣ୍ଠମୁଖ ।

(A) የግኝር የጥቅምት :

الاستناد اليها في تفسير ظاهرة النقص في اليدى العاملة الزراعية المشاهد اليوم ، والتى قد يمكن تفسيرها بواحد او اكتر من الاحتمالات التالية :

١ - زيادة اعداد العمال الزراعيين المهاجرين الى خارج الزراعة في السنوات الاخيرة سواء الى المناطق الحضرية او الى الدول العربية ، حيث اصبحت هذه الظاهرة واضحة الرؤية اليوم عنده في السنوات السابقة ، وهو ما قد يعكس عدم دقة التقديرات النشوة حاليا حول قوى العمل الزراعي المتاح حاليا ، هذا فضلا عن ان زيادة اعداد المهاجرين وخاصة الى الدول العربية ، وارتفاع قيمة تحويلاتهم الى الداخل عن مستوى دخولهم السابقة من النشاط الزراعي ، امرا يتوقع معه ارتفاع نسبة الاعالة بين الاسرة الزراعية حيث يحجب بعض افراد الاسرة الزراعية (خاصة الاناث منهم) عن العمل الزراعي وخاصة لدى الفئر من النزاع ، وهي ظاهرة تعد من المفات الاجتنابية للمجتمع الزراعي والتي يكثر مشاهدتها اليوم .

ب - انخفاض نسبة اعداد العاملين بأجر في الزراعة والذين يعدون المصدر الاساسى لتوفير عنصر العمل البشرى في المزارع الكبيرة ، وهو ما قد يعزى بدوره الى اتساع قاعدة تلك الاراضى الزراعية بين هذه الفئة من العاملين بالزراعة نتيجة لقوانين الاصلاح الزراعى ، وتوزيع الاراضى على صغار النزاع ، ذلك الى جانب زيادة اعداد المهاجرين من بين هذه الفئة من العمال الزراعيين . ومن ثم ارتفاع نسبة اعداد المالك الزراعيين الذين ينحصر عملهم في مزارعهم الخاصة دون غيرها حتى اذا ما كان لديهم فائض فى العمل الزراعى عن احتياجاتهم منه .

ج - لقد صاحب استصلاح واستزراع الاراضى الجديدة انتقال اعداد كبيرة من الاسر الزراعية الى هذه الاراضى ، وهى من الفئات التي كانت تعد المصدر الاساسى لتوفير العمل الاجير في الزراعة ، ومن ثم تركز اعداد المالك الزراعيين في محيط الاراضى القديمة .

د - تغير شروط العمل الزراعى من حيث عدد ساعات العمل اليومى في الزراعة وارتفاع الاجر .

هـ - انخفاض نسبة ، بل باعداد الاطفال العاملين في الزراعة نتيجة لاتساع قاعدة التعليم بالريف ، وزيادة ميولهم نحو تعلم المهن الحرفية الاخرى ، وهي من الفئات التي يعتقد عليها في توفير الكثير من احتياجات الزراعة من عنصر العمل البشري خاصة في اوقات الزراعة وحصاد وجنى الحاصلات الزراعية .

(٤) المورد الرأسمالي : وتمثل اهمها في الالات والمعدات الزراعية ، وفيما يوجد من ثروة حيوانية والمشروعات القائمة على الانتاج الحيواني ، والداجني ، والنسمة للالات الزراعية المتاحة حالياً بالزراعة المصرية فهو تمثل أساساً في الجرارات الزراعية بالإضافة الى ما يوجد من ماكينات للرى ، باعداد قليلة من ماكينات الدrais . ظاستخدام الالات الزراعية في الزراعة المصرية ما زال يتركز أساساً في ميكة عمليات الحرش وتجهيز الارض للزراعة والتي تعتمد بصفه رئيسية على استخدام الجرار الزراعي بما في ذلك من آلات ثانية ملحوظ به . ويمكن القول بأن عملية الحرش وتجهيز الارض للزراعة ميكة بدرجة ١٠٠ % تقريباً في الوقت الحالى وكذلك عمليات متابعة الحشرات حيث تمت ميكتها بدرجة ١٠٠ % باستخدام موتورات الرش . اما عملية السيراس فتقدر درجة ميكتها بنحو ٢٠ % تقريباً حيث يستخدم في ذلك الجرار الزراعي ايضاً ، وبالنسبة لعمليات الري فتقدر درجة ميكتها بحوالى ٤٥ % تقريباً معتمدة في ذلك على وحدات الري النقالى بصفه اساسية على حين ما زال هناك من العمليات الزراعية الاخرى والتي ما زال العنصر البشري هو العامل الاول الاساسى في انجازها كعمليات الحصاد ، والعزيز ، والزراعة ، وتطهير القنوات والمصارف . وبالنسبة للجرارات الزراعية باعتبارها الالة الزراعية الرئيسية المستخدمة في الزراعة المصرية وفي عمليات نقل المحاصيل والاتربة والاسمندة والعمالة ، فتشير التقديرات الى ان اعدادها بلغت نحو ٢٢٤٦٨ جرار في عام ١٩٧٧ فإذا ما اضيف اليها الانتاج المحلي والمستورد من الجرارات في السنوات التالية لعام ١٩٧٧ مع استبعاد نسبة ١٠ % مقابل الاهلاك والاحلال ، فان تعدادها يصل الى حوالى ٣١١٢٢ جرار في عام ١٩٨٠ ، وذلك على النحو المبين بالجدول رقم (٤) .