

جمهورية مصر العربية



معهد التخطيط القومي

سلسلة مذكرات خارجية

مذكرة خارجية رقم (١٠٤٠)

مجالات التخطيط الإقليمي وأساليبه التحليلية

د.محمد حسن فحج النوره

اعادة طبع ديسمبر ١٩٧٩

اعادة طبع مارس ١٩٨٠

اعادة طبع مايو ١٩٩٦

جمهورية مصر العربية - طريق صلاح سالم - مدينة نصر - القاهرة - مكتب ريد رقم ١١٧٦٥

A.R.E Salah Salem St. Nasr City , Cairo P.O.Box : 11765

المحتويات

صفحة	
١	مقدمة عامة - المجالات المتعددة للتخطيط الاقليمي
٢٠-٧	<u>التعرف على سكان الاقليم :</u>
١	أ) الطرق المباشرة
٨	١- التنبؤ المقارن
	٢- التنبؤ عن طريق الاستيفاء
٩	أ- الطرق البيانية
١١	ب- التنبؤ باستخدام الدوال الرياضية
١٢	١) الدوال متعددة الحدود
١٣	٢) الدوال الاسية
١٥	٣- التنبؤ عن طريق النسب
	٤- التنبؤ عن طريق الانحدار
١٦	أ- الانحدار البسيط
١٧	ب- الانحدار المتعدد
١٩	ب) الطرق غير المباشرة
١٩	١ - اساليب الزيادة الطبيعية
٢٠	٢ - تحليل التدفقات السكانية
٣٧-٢١	<u>تقدير الدخل الاقليمي عن طريق الحسابات الاجتماعية:</u>
٢٢	١ - قياس الدخل القومي

صفحة

٢٦ ٢- بعض المحاولات لإنشاء الحسابات الإقليمية

٣٥ ٣- دراسة التدفقات الاقليمية

٦٠-٣٨ تحليل استخدامات الاراضي والتوطن الصناعي :

٣٨ (١) نظريات الموقع واستخدام الاراضي

٣٩ اولاً - نظريات الموقع ذي التكلفة الدنيا

٤٧ ثانياً - نظريات الموقع المعظم للربح

٥٠ ثالثاً - نظريات التوافق والترابط

٥٢ (ب) التوطن الصناعي وتكاليف النقل

١٠٠-٦١ دراسة القاعدة الاقتصادية الاقليمية :

٦٣ اولاً - معامل التوطن

٦٩ ثانياً - تحليل المشاغف الاقليمي البسيط

٧٨ ثالثاً - دراسة التخصص والتنوع

٧٨ أ - معاملات التخصص

٨٠ ب - منحنيات التنوع

٨٦ رابعاً - دراسات التركز الصناعي وانتشاره

٨٦ أ - معاملات التركز

٩٠ ب - منحنيات التركز

٩٣ خامساً - دراسات النمو وإعادة التوزيع

مقدمة خامسة

رغم أن التنمية الاقتصادية Economic Development لم توضع كهدف محدد وواضح لكثير من دول العالم إلا بعد الحرب العالمية الثانية ، إلا أن الزمن الحالي يشهد استحالة رضا سكان الدول المتخلفة بأحوالهم المعيشية كما يشهد أيضا رفيتهم الاساسية في تحسين أوضاعهم ومستويات معيشتهم . ويمكن أن نقول بأن ثورة التطلعات هذه Revolution in Expectations تثير كثيرا من القضايا الاساسية في مفهوم التنمية الاقتصادية كما أنها تتسبب في اثاره كثير من المشاكل الاجتماعية والسياسية التي لا تستطيع أي حكومة من حكومات الدول المتخلفة تجاهلها .

وقد شجع هذا الاهتمام - بتحسين مستويات رفاهية الشعوب - كثيرا من الدراسات التي تبحث في العلاقات السببية Cause-effect relationships والتي تحدد معدلات النمو الاقتصادي ومراحل التنمية الاقتصادية . وقد بدأ الكثير من دول العالم بعد الحرب العالمية الثانية في اتباع اسلوب التخطيط الاقتصادي لتقنين سياساتها الاقتصادية التي تتعرض وتؤثر تأسيها مباشرة في حياة الأفراد اليومية من خلال احتياجاتهم ومتطلباتهم الانسانية غير المحدودة والمتجددة . هذا وإذا بدأنا بتعريف علم الاقتصاد بكونه علم "دراسة تخصيص الموارد النادرة بين الاهداف المتنافسة ، لتعظيم الاهداف المحدودة على مرور الزمن" ، لا يمكن لنا تصور المهام الضخمة والتعقيدات الكبيرة التي تواجه عمليات التخطيط .

وبالنظر الى التجارب الرائدة في العمليات التخطيطية في كثير من بلدان العالم نجد أن نتائج الكثير من تلك المحاولات لم تكن مرضية بل ان العديد منها فشل في تحقيق الاهداف التي بدأت هذه المحاولات للوصول اليها . فكل مجتمع يواجه عددا من القضايا الاقتصادية الاساسية التي يجب ان تواجه وتعالج بعناية فائقة والتي يمكن اجمالها فيما يأتي :

What to produce?

١ - ماذا يجب انتاجه ؟

How much to produce?

٢ - ما هي كميات الإنتاج المطلقة والنسبية ؟

When to produce?

٣ - متى يتم هذا الإنتاج ؟

How to produce?

٤ - كيف يتم الانتاج ؟

Who enjoys the produce?

٥ - من يحصل على الانتاج ؟

Where to produce?

٦ - اين يحدث الانتاج ؟

هذا ولاحظ أن الاسطة الخمسة الاولى هي ما كان يعبر عنه تقليديا بالمشكلة الاقتصادية التي يواجهها المجتمع بل هي أيضا ما يواجه كل فرد من أفراد المجتمع بصفة دائمة مما يوضح التعارض بين الاحتياجات والقدرات ، الأمر الذي تسبب في نشأة علم الاقتصاد في أول الامر . وبتطور الزمن وزيادة فهم طبيعة العمليات الاقتصادية المعقدة تبين أن فشل كثير من المحاولات الرائدة فسي التخطيط من تحقيق أهدافها هي اهمال العامل السادس في عمليات التخطيط وهو البعد المكاني أو الموقعي Spatial dimension عند اتخاذ القرارات وهو ما يعالجه علم التخطيط الاقليمي Regional Planning بالتحديد .

ويمكن تعريف كلمة "اقليم" مبدئيا بأنها ذلك الحيز أو المكان الذي يتميز بخصائص بنيانية أو هيكلية متشابهة Structural features أو بخصائص أدائية متشابهة Performance . أو يواجه مشاكل اقتصادية واجتماعية متشابهة أو ذلك الحيز أو المكان الذي يحتل مكانه خاصه أو له أولويه معينه في سياسة الدولة .

ويحتل التخطيط الاقليمي في الوقت الحاضر مكانا بارزا في سياسات دول العالم المختلفة على اختلاف درجات تقدمها وعلى اختلاف معتقداتها الايديولوجية فنجده مطبقا في الولايات المتحدة الأمريكية وفي الاتحاد السوفيتي وفي بريطانيا وفي فرنسا وإيطاليا وبولندا والهند وغيرهم .

وهناك ثلاثة مستويات للتخطيط الاقليمي يطبق على أساسها ، فهناك المستوى الاقليمي المحلي National Local or Sub-National level وهناك المستوى الاقليمي القومي Multinational regional Planning كما يوجد أيضا المستوى الاقليمي الدولي regional planning . وفي حقيقة الأمر فإن مفهوم عبارة التخطيط الاقليمي يعتمد على الإطار الموضوعي للتفكير في التطبيق Frame of reference وهنا يجب القول بأن الاهتمام بخصائص الاقليم المختلفه والتي يكون لها خصائص ومشاكل تميزه تحتاج معها الى معالجة

وعناية خاصة قد ساهم كثيرا في تطوير التخطيط الاقليمي ليكون نظاما قائما بذاته له مبادئه المحدوده وله أساليبها الوصفية والتحليلية الخاصة • وفي هذا المجال فان نظريات الموقع وتوطن الانشطه الاقتصادية تحتل مكان الصدارة بمساهماتها في التحليلات الخاصة بالحيز space وتنظيماته Spatial Organization وما يخرج من ذلك متعلقا باستراتيجيات التنمية الاقليمية وسياساتها • وحيث أن التخطيط الاقليمي يتعرض لمعالجة تنظيمات الحيز المتاح-الذى يمثل أحد الموارد الاساسيه للدولة ولمخططيها - نجد أن هذا يتطلب التعرض لعدد كبير من المفاهيم المعقدة والمركبه والتي تناقض أساسيات هذا التنظيم مثل مشاكل الهجرة الداخليه والموارد المتاحة ودور المدن والتضرر عموما في التنمية الاقتصادية والاجتماعية وعمليات التجارة الداخليه والخارجيه وتخصيص الاستثمارات • ونظرا لأن كل هذه المفاهيم تطبق في الحياة العملية اليومية فان التخطيط الاقليمي يتعرض أيضا في دراماته للعوامل السياسيه Political conditions وللقوانين المؤسسيه Institutions كما يتعرض أيضا للمسائل القانونيه Legal conditions السائدة في المجتمع •

وحيث أن محاولات التنمية الاقتصادية في دول العالم المختلفه منذ بداية الخمسينيات قد اثبتت بما لا يدع مجالا للشك - ان التنمية الاقتصادية في حد ذاتها تتسبب في اختلال قدرات الاقاليم المختلفه على النمو وبالتالي اختلال توازن النمو فيها - وما ينتج عن ذلك من تحطيم قدرات بعضها الاقاليم على النمو وتدهور أو على الأقل تخلف - معيشة السكان بها فان التخطيط الاقليمي يتعرض لهذه الظاهرة في دراساته التي قد تسمى عموما بدراسة ظاهرة استقطاب التنمية الاقتصادية •

وهنا يجب ملاحظة أن التخطيط الاقليمي كنظام قائم بذاته لا زال في مراحله الأولى • ويمكن ارجاع هذا الى أن النظريات الاقتصادية التقليديه لم تعالج موضوع الحيز المعالجة الكافية • وحقائق أن الاقتصاديين الكلاسيكيين قد ضمنوا دراستهم النمط التطوري أو الارتقائي Evolutionary للنشيطه الاقتصادية الا أنهم فعلوا ذلك في اطار ستاتيكي خالي من الحيز Spaceless static framework وما يعنيه هذا ضمنا من امكانية تطبيق نظرياتهم في كل مكان • وحقائق أيضا أن المدرسة التاريخية الالمانية قد عارضت هذا وأصررت على ضرورة اختبار صحة هذه النظريات في ضوء

وللتعرف على المجالات التحليلية التي يتطرق اليها التخطيط الاقليمي لنبدأ بافتراض هجرة أحد العمال الى القاهرة (١) للعمل بها وترافقه أسرته وهو أحد الأمور التي تتحقق كل يوم • مثل هذا الانتقال يتسبب في عدد كبير من ردود الفعل التي يمكن تلخيصها فيما يلي :

حيث أن هذا العامل يتكسب دخلا عن طريق عمله المنتج يرتفع الدخل الاجمالي لاقليم القاهرة وكذا يرتفع اجمالي الناتج الاقليمي في القاهرة • كذلك حيث تقوم الاسرة بانفاق هذا الدخل الجديد ترتفع المصروفات الاجمالية بالاقليم • ونتيجة لهذه الهجرة نجد أن النفقات الحكومية الاجمالية على قطاع الخدمات في القاهرة تزداد أيضا • وبالإضافة فان هذه الاسرة المهاجرة تزيد من الاستهلاك الكلي للمواد الغذائية في القاهرة بما في ذلك الموالج • هذه الزيادة في استهلاك الموالج في القاهرة يقابلها زيادة في "تصدير" الموالج من الاقاليم الاخرى وليكن ذلك من القليوبية أي زيادة في التدفقات السلمية من القليوبية الى القاهرة • وحيث أن هذا التدفق السلمى يقابله تدفق نقدي مضاد فتزداد التدفقات النقدية من القاهرة الى القليوبية الامر الذي يؤثر على تحسين مركز ميزان المدفوعات في القليوبية عنه في الاقاليم الاخرى • وبالإضافة لهذا فان الزيادة في دخل القليوبية تسبب في توليد عددا من الدفعات في اقتصاد القليوبية تسمى بتأثير المضاعف Multiplier effect الأمر الذي يسبب انعاشا للمصناعات والتجارة والخدمات المحلية ويتسبب أيضا في زيادة معدلات الاستيراد في القليوبية من سلع وخدمات الاقاليم الاخرى الأمر الذي يتسبب بدوره في خلق أثر المضاعف في تلك الاقاليم ••• وهكذا •

من هذا الافتراض البسيط الاساسي وهو هجرة عامل واحد وأسرته نلاحظ مدى التعقيدات التي تتطرق اليها دراسات التخطيط الاقليمي • ومن المعروف أن زيادة سكان اقليم معين سواء كان ذلك عن طريق الهجرة أو الميلاد لا تحدث مرة واحدة كما في مثالنا السابق وهو من الامثلة الاستاتيكية المقارنه Comparative Statics وانما تحدث سلسلة من الزيادات السكانية على مسرور

(١) ستستخدم في هذه الدراسة التقسيم الحالي لجمهورية مصر العربية الى محافظات كسدالات تقريبيه بديله للاقاليم لتوضيح المفاهيم الاساسيه • وحيث أن هذه التقسيمات الادارية تختلف عن تقسيمات الاقاليم التخطيطية لذا وجبت الاشارة •

التعرف على سكان الاقاليم

تعد دراسات السكان والبيانات المتعلقة بها ، من أكثر مجموعات البيانات فائدة للتخطيط
الاقليمي في دراساته المختلفة • فعدد سكان الاقليم (الحاليين وأعدادهم في الماضي ، وانماط
تحركاتهم الرأسية عن طريق المواليد والوفيات وانماط تحركاتهم الأفقية عن طريق الهجرة) يشكسل
احدى المجموعات الاساسيه من البيانات لدى المخطط الاقليمي وبخاصة ان هذه المعدلات والانماط
عادة ما تتوفر للوحدات الادارية أو للاقاليم حتى تلك التي لا يكون فيها اهتمام خاص بجمع البيانات
والاحصاءات • وحيث أن التخطيط يتعامل بالضرورة مع المستقبل فيكون من المحتم تقدير عسسد
السكان في المستقبل • وحيث أن هناك عددا كبيرا من الدراسات التي تعالج موضوعات التنبؤ
بالسكان فاننا سنقوم بمعالجة هذا الموضوع باختصار •

ويمكن عموما تقسيم طرق التنبؤ بالسكان الى طرق مباشرة تستخدم في حساباتها اعسسد
السكان الحاليه وفي الماضى وانماط تحركاتهم لحساب اعداد وانماط تحركات السكان في المستقبل •
وطرق غير مباشرة تقيم علاقات بين اعداد السكان وانماط تحركهم وبين عوامل أخرى اقتصاديه واجتماعية
وسياسيه •

وسنعالج في هذا الجزء التنبؤ باعداد السكان باستخدام الطرق المباشرة وسنشير بعسسد
ذلك الى امكانية استخدام الطرق غير المباشرة (١) •

See Walter Isard Et al, Methods of Regional Analysis: An Introduction to Regional Science (Cambridge, Massachusetts the M.I.T. Press) 1967. Ch. 2, 3. (١)

أ - الطرق المباشرة : وتتضمن ما يلي :

١ - التنبؤ المقارن Comparative Forecasting *

تستخدم طرق التنبؤ المقارن عادة في الاقاليم الجديدة المفتوحة بمعنى أن حركات الهجرة من هذه الاقاليم واليهيلا لا تكون مقيده او محسومة . وهذا الاسلوب بسيط فسيح استخدامه ولكن نتائجه معقدة . واختصار شديد ، يعتمد هذا الاسلوب على اختيار منطقة اقدم من منطقة الدراسة بحيث يفترض ان النمو المستقبلي لمنطقة الدراسة سيتبع نفس النمط الذي اتبعته تلك المنطقة الاقدم ولنسبها منطقة التوجيه Control area . وحيث يظهر ان ذلك النمط الذي اتبعته منطقة التوجيه في نموها يشابه النمط المتوقع لنمو منطقة او اقليم الدراسة . وهنا اذا تم اختيار منطقة التوجيه بحيث تكون مستقرة في حركات سكانها ، فان النمط المستقبلي لمنطقة الدراسة يمكن تحديده بسهولة باجراء عملية امتداد في المستقبل لنمو منطقة الدراسة طبقا لانماط النمو الماضية في منطقة التوجيه .

ومن الواضح ان الصعوبة الاساسية في استخدام هذه الطريقة في التنبؤ يرجع أساسا الى عملية اختيار منطقة التوجيه . فبجانب انه من الصعوبة بكان العثور على منطقة قديمة مستقرة تشابه العوامل الاقتصادية والاجتماعية والسياسية التي سادت فيها في الماضي وتسببت في نموها - تلك العوامل التي تسود حاليا في منطقة الدراسة (١) نجد أيضا انه من الصعوبة ان نضمن ان منطقة الدراسة ستتبع في نموها المستقبلي نفس النمط الذي اتبعته منطقة التوجيه في نموها السابق .

(١) خاصة في الدول النامية حيث ان المؤثرات التي كانت سائدة في الدولة فيما قبل التنمية تختلف بالضرورة ومصفة جذرية عن المؤثرات التي تسود في الدولة في مراحل تنميتها المختلفة . وهكذا نجد ان التنمية (الاقتصادية والاجتماعية) تعني تغيير المؤثرات التي كانت تسود في هيكل المجتمع التقليدي الى مؤثرات أخرى جديدة سواء كانت مؤثرات هيكلية أو مؤثرات هيكلية وظيفية تساعد على التخلص من علاقات التخلف وتكون علاقات جديدة تسمح وتدم التنمية .

(*) See for example L. Segoe "The population of Madison, Its composition and characteristics" the comprehensive plan of Madison, Wisconsin and Environs. Vol. 1 Book III, Trustees of Madison Planning Trust, Madison, Wis.

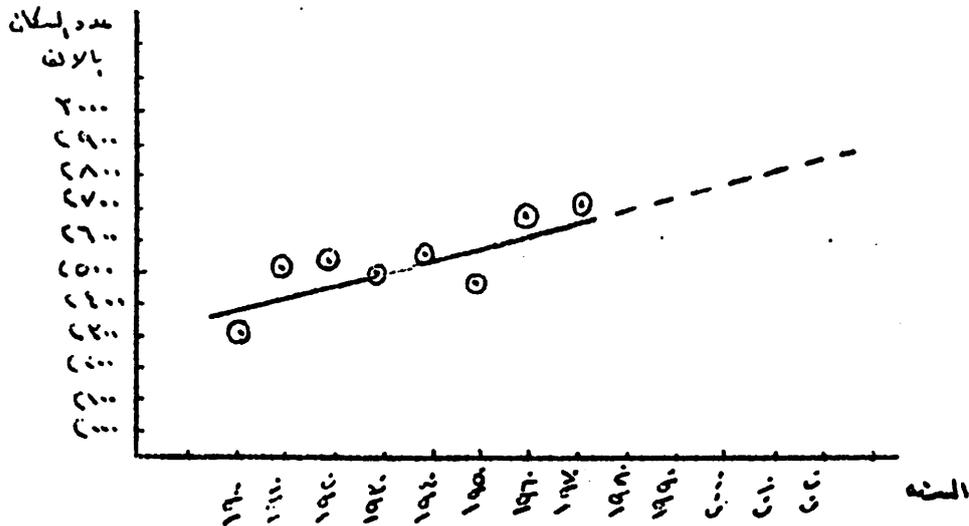
لذلك قد تستخدم هذه الطريقة كأساس أولى فقط للتنبؤ بأعداد السكان في الأقاليم
المتوحة للدول المتقدمة حيث تكون الأوضاع في حالة استقرار نسبي ولكنها لا تناسب الدول المتخلفة
إلا إذا كانت في حالة ركود .

٢ - التنبؤ عن طريق الاستيفاء Extrapolation

تستخدم طرق التنبؤ بالسكان عن طريق الاستيفاء أعداد السكان وأنماط تحركاتهم نفس
السنوات السابقة كدلالة على أعداد السكان وأنماط تحركاتهم المستقبلية وتقسّم هذه الطرق
إلى مجموعتين ، تستخدم المجموعة الأولى منها التوقيع البياني للأعداد وتستخدم المجموعة
الثانية الدوال الرياضية .

١ - الطرق البيانية Graphical Methods

يعتمد استخدام هذه الطرق على توقيع عدد السكان في الأقليم موضع الدراسة
في السنوات السابقة على المحور الرأسى ، وبالنسبة للزمن على المحور الأفقى ، وليس
ذلك رسم "خط" يمثل أفضل الخطوط التي تلائم البيانات الموقعة وعن طريق
اجراء عملية امتداد لهذا الخط إلى المستقبل يمكن الحصول على التنبؤ المطلوب بعدد
السكان في الأقليم في سنة مقبلة .

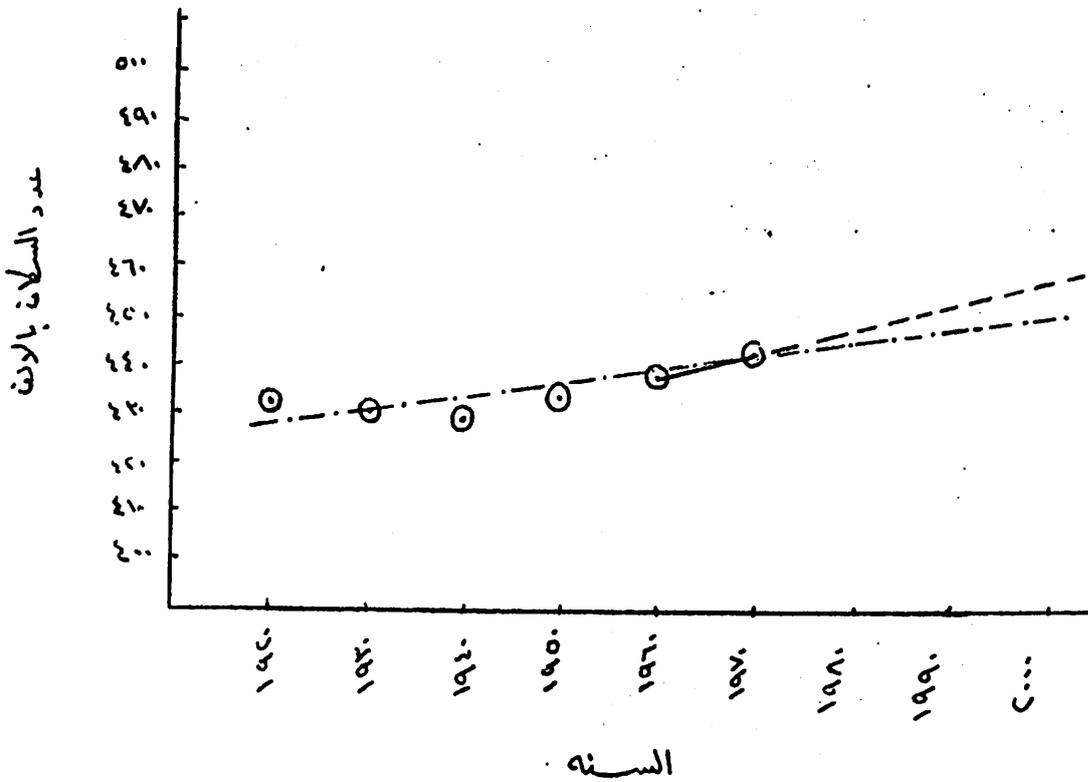


شكل رقم (١)

ويلاحظ عند استخدام هذه الطريقة ان المنحنى الذى يلائم البيانات الموجودة اذا ظهر
بأنه خط مستقيم فهذا يعنى ان اعداد السكان تتزايد زيادة مطلقه ونسبة ثابتة بمرور الزمن .

ويمكن ادخال عدد من التحسينات على استخدام الطرق البيانية كما يلى :

اذا كان التنبؤ المطلوب يتعلق باعداد السكان فى سنة قريبة فى المستقبل فيمكن ان
تكون بيانات السكان فى السنوات الحالية والماضية (السابقة عنها مباشرة) ، أكثر قربا من النمط
المتوقع وجوده فى المستقبل القريب فى منطقة الدراسة وهكذا يمكن ان نهتم بالبيانات الحديثة نسبيا
وليكن ذلك عن طريق ربط مواقع السكان على الرسم البيانى فى التعدادين السابقين مباشرة ويتضح
ذلك من الرسم البيانى التالى :



شكل رقم (٢)

ب - التنبؤ باستخدام الدوال الرياضية : Extrapolation by Mathematical Functions.

يمكن تعديل استخدام المنحنيات في التنبؤ بأعداد السكان عن طريق استخدام الدوال الرياضية لهذه المنحنيات . من هذا يتضح ان الافتراض الاساسى الذى يحكم عمليات التنبؤ عن طريق المنحنيات لازال قائما فى حالة استخدام الدوال الرياضية من ناحية ان معدلات تزايد السكان التى كانت تسود فى الماضى ستستمر أيضا فى المستقبل . بمعنى ان نمو السكان فى الاقليم يتبع قانون معين يكون فيه عدد السكان دالة فى الزمن . وهكذا حيث ان النمو المستطلي سيتبع نفس النمط الماضى فيمكن اذن التنبؤ بأعداد السكان فى المستقبل اذا امكن التعرف على النمط الذى كان سائدا فى الماضى .

وعموما تكون الدالة المستخدمة فى أغراض التنبؤ بالشكل التالى :

$$P_{t+\theta} = P_t + \hat{f}(\theta)$$

عدد السكان فى سنة التنبؤ (t + θ)	$P_{t+\theta}$	حيث
الاساس فى منطقة الدراسة	P_t	°
سنة الأساس	t	°
الزمن (عدد السنوات من سنة الأساس (t) حتى سنة التنبؤ (t + θ)	θ	°

فاذا افترضنا اننا أردنا التنبؤ بالسكان لسنة ١٩٨٠ وقمنا باجراء هذا التنبؤ سنة ١٩٧٣ فاننا نصل الى الآتى :

$$P_{80} = P_{73} + \hat{f}(7)$$

وبالرغم من أن القصور الرئيسى فى عمليات التنبؤ بالطرق البيانية لا يزال قائما فى حالة استخدام الدوال الرياضية ، وهو اتخاذ الانماط فى الماضى كدلالة للانماط المستقبلية ، الا أننا نجد تحسنا فى استخدام الدوال الرياضية فى أغراض التنبؤ - هو امكانية اختبار النتائج بالاساليب الاحصائية الأمر الذى لم يكن متاحا فى حالة استخدام الطرق البيانية ، يضاف الى ذلك ان استخدام الدوال الرياضية يعطى لنا من المرونة امكانية ادخال عدد من التعديلات