

جمهورية مصر العربية
مجمع التخطيط القومى



قضايا التخطيط والتنمية في مصر

رقم (٧٣)

خبرات التنمية في الدول الآسيوية
حديثه التصنيع وإمكانية الاستفادة منها
في مصر

القاهرة

يوليو ١٩٩٢

خبرات التنمية فى الدول الاسيوية حديثه التصنيع

وامكانية الاستفادة منها فى مصر

فريق البحث :

=====

مستشار ومدير مركز التخطيط العام
مستشار بمركز التخطيط العام
خبير بمركز التخطيط العام

أ.د. ابراهيم العيسوى
أ.د. رمزى زكى
د. حسين الفقير

اشراف وتحرير

أ.د. ابراهيم العيسوى

القاهرة فى يوليو ١٩٩٢

=====

المحتويات

مقدمة الدراسة

الفصل الأول

الخبرة التنموية لتايوان والدروس المستفادة منها لـ مصر

- ١١ تمهيد
- ١١ ١ - خلفية من المعلومات العامة عن تايوان
- ١١ ١-١ الموقع والموارد الطبيعية والبشرية
- ١٢ ١-٢ التاريخ والوضع السياسى ونظام الحكم
- ١٥ ٢ - الانجازات التنموية لتايوان خلال أربعين عاما
- ١٦ ٢-١ الأوضاع الاقتصادية فى أواخر الأربعينات وأوائل الخمسينات
- ١٨ ٢-٢ مؤشرات النمو الاقتصادى على المستوى الكلى
- ٢١ ٢-٣ مؤشرات النمو القطاعى والتغيرات الهيكلية
- ٢٤ ٢-٤ التعليم والبحث العلمى والتطوير التكنولوجى
- ٢٩ ٢-٥ التنمية البشرية ومستوى المعيشة
- ٣٠ ٢-٦ توزيع الدخل والأجور والانتاجية
- ٣٣ ٢ - الخصائص والظروف التاريخية والدولية لتايوان وسياساتها التنموية
- ٣٣ ٢-١ خصائص الدولة والبشر والثقافة
- ٣٦ ٢-٢ الظروف التاريخية والوضع الابتدائى
- ٤٠ ٢-٣ الظروف الدولية والمعونات الأسيوية
- ٤٥ ٢-٤ السياسات الانمائية
- ٤٥ ٢-٥ ١-١ اصلاح الزراعى وتحويل الفائض الزراعى
- ٥١ ٢-٥ ٢-٢ سياسات التصنيع واختيار التكنولوجيا والعمالة
- ٥٦ ٢-٥ ٢-٣ السياسات الادخارية والاستثمارية
- ٦٢ ٢-٥ ٢-٤ سياسات التعليم والتدريب والبحث والتطوير
- ٦٦ ٢-٥ ٢-٥ سياسات توزيع الدخل
- ٦٨ ٢-٥ ٢-٥ دور الدولة فى الاقتصاد التايوانى

- ١٢٨ ٣ - السياق المحلي والعالمي لتجربتي هونج كونج وسنغافورة
- ١٢٨ ٣-١- تصنيع بدائل الواردات والتصنيع الموجه للتصدير
- ١٣٦ ٣-٢- تعبئة عنصر العمل الرخيص فى اطار نظام صارم للعمالة
- ١٤٦ ٣-٣- استقطاب رأس المال الأجنبي ومعدلات ربحيته
- ١٥٣ ٣-٤- الاستفادة من التخفيضات الجمركية
- ١٥٧ ٣-٥- الدور الذى اضطلعت به الدولة
- ١٦٠ ٤ - الجوانب الاجتماعية للنمو الاقتصادى فى هونج كونج وسنغافورة
- ١٦٠ ٤-١- المؤشرات العامة لتطور مستوى المعيشة
- ١٦٤ ٤-٢- تطور توزيع الدخل
- ١٦٩ ٤-٣- سمات خاصة بتشغيل العمالة
- ١٧٣ ٤-٤- الهيكل الاجتماعى لسكان هونج كونج
- ١٧٦ ٥ - الآفاق المستقبلية لتجربتي هونج كونج وسنغافورة والدروس المستفادة منها لمصر
- ١٧٧ ٥-١- بعض المشكلات الراهنة فى البلدين
- ١٨٨ ٥-٢- حول مستقبل هونج كونج بعد عام ١٩٩٧
- ١٩٢ ٥-٣- هل هناك دروس مستفادة من تجربتي هونج كونج وسنغافورة لمصر ؟
- ١٩٥ حواشى الفصل الثانى
- ٢٠٦ الفصل الثالث
- الخبرة التنموية لكوريا الجنوبية والدروس المستفادة منها لمصر
- (نمط التنمية البوذية)
- ٢٠٧ تمهيد
- ٢٠٨ ١ - الخصائص الجغرافية والتاريخية والسكانية والسياسية
- ٢٠٨ ١-١- الموقع والمساحة والظروف المناخية والموارد الطبيعية
- ٢٠٩ ١-٢- خصائص السكان وثقافتهم
- ٢١٠ ١-٣- ملامح التاريخ الكورى والنضال ضد الأطماع الخارجية
- ٢١٣ ١-٤- الحياة السياسية والنضال من أجل الديمقراطية

- ٢١٥ ٢ - تطور استراتيجيات التنمية الكورية وأدائها الاجمالي
- ٢١٦ ٢-١ استراتيجيه انتاج بدائل الواردات
- ٢١٨ ٢-٢ استراتيجيه الانتاج الموجه للتصدير
- ٢٢٣ ٣ - مؤشرات الأداء الإنمائي في القطاعات المختلفه
- ٢٢٣ ٣-١ التنمية الصناعيه الكوريه - الأداء والركائز
- ٢٢٣ ٣-١-١ مؤشرات التنمية الصناعيه
- ٢٢٥ ٣-١-٢ الركائز أو العوامل المفسره
- ٢٢٧ ٣-٢ الأداء التنموى فى القطاع الزراعى والاكتفاء الذاتى الغذائى
- ٢٢٧ ٣-٢-١ الأداء وتدخل الدولة
- ٢٤٠ ٣-٢-٢ الاكتفاء الذاتى الغذائى
- ٢٤١ ٣-٣ قطاع التمويل والسياسات النقدية والتمويلية
- ٢٤١ ٣-٣-١ تطور هيكل قطاع التمويل ومؤشرات الأداء فيه
- ٢٤٢ ٣-٣-٢ السياسات النقدية والتمويلية
- ٢٤٣ ٣-٤ الخدمات الاجتماعيه وتوزيع الدخل
- ٢٤٣ ٣-٤-١ خدمات الصحة والتعليم والتدريب
- ٢٤٦ ٣-٤-٢ تطور التفاوت فى توزيع الدخل
- ٢٤٨ ٤ - عوامل النجاح والمشكلات والمستقبل
- ٢٤٨ ٤-١ عوامل النجاح الخاصه بالتجربه الكوريه
- ٢٤٩ ٤-١-١ دور الدولة المتميز
- ٢٥٢ ٤-١-٢ تحجيبش قوة العمل الوطنيه
- ٢٥٣ ٤-١-٣ حضانه الغرب للتجربه
- ٢٥٥ ٤-١-٤ اقتناص الظروف الخارجيه المواتيه
- ٢٥٩ ٤-٢ المشكلات الراهنة وآفاق المستقبل
- ٢٦٠ ٤-٢-١ التركيز الجغرافى للتجارة الخارجيه والحاجه الى التنويع
- ٢٦١ ٤-٢-٢ الاعتماد المفرط على الواردات وسبل المواجهه
- ٢٦٢ ٤-٢-٣ المحافظه على الميزه النسبيه للصادرات الكوريه
- ٢٦٣ ٤-٢-٤ مواجهه المشكلات البيئيه والاجتماعيه

٢٦٤ هـ - التجربة الكورية والدروس المستفادة منها لمصر

٢٦٤ مـ مؤشرات الأداء الإنمائي في مصر وكوريا الجنوبية والظروف المحيطة

٢٧٠ مـ الدروس المفيدة لمصر من التجربة الكورية .

٢٧٥ حواشي الفصل الثالث

٢٨٧ خاتمة الدراسة

٢٩٨ قائمة مراجع الدراسة

مقدمة الدراسة

إن متابعة ما يكتب في الدراسات الاقتصادية والاجتماعية الاكاديمية ، فضلاً عن المجلات والصحف السيارة ، تكشف عن استئثار عدد من الدول الآسيوية حديثة التصنيع بقسط عظيم من الاهتمام . وهناك ما يشبه الاجماع على أن مجموعة من الدول الآسيوية وخاصة ما يطلق عليها النور الآسيوية أو عصابة الأربعة (كوريا الجنوبية وتايوان وسنغافورة وهونج كونج) قد حققت نجاحاً اقتصادياً باهراً ، وتمكنت من التقدم في عدد من المجالات الاجتماعية بخطى ثابتة . ولكن الآراء تتباين في فهم ما حدث في هذه الدول وتحديد العوامل التي ساعدت هذه الدول على اجتياز عقبات التخلف والانطلاق على طريق النمو الاقتصادي السريع وغزو أسواق الدول الصناعية المتقدمة بالمنتجات الصناعية ، وفي تقييم ما هو ايجابي وما هو سلبي في خبرات التنمية في هذه الدول ، وفي الحكم على مدى قابلية هذه الخبرات للنقل الى دول العالم الثالث الباحثة عن مخرج من التخلف والتبعية .

فهناك من يرى أن ما حدث في مجموعة النور الآسيوية الأربعة لا يقل عن معجزة اقتصادية ، وأن هذه المعجزة تقدم لدول العالم الثالث الساعية لاجتياز عقبات التخلف نموذجاً أو نمطاً عاماً في التنمية يمكن الاقتداء به وتكراره فيها . وهناك من يرى أن ما تحقق في هذه الدول ، وإن كان يمثل نجاحاً اقتصادياً عظيماً ، إلا أنه لا يرقى الى مرتبة النموذج أو النمط العام الذي يقبل النقل أو التكرار في دول العالم الثالث . فهذا النجاح في رأيهم نتاج ظروف محلية وخارجية خاصة جداً ومحصلة تطور تاريخي فريد، ومن ثم فإن النموذج الذي بلورته تلك الدول غير قابل للتعميم .

وتباين الآراء على هذا النحو جدير بأن يثير الحيرة والبلبل . وما يزيد الأمر تعقيداً أن نسبة غير قليلة من الكتابات تخرج الى المبالغة والتهويل سواء بالنسبة لوصف الايجابيات في محاولات تنمية بلدان شرق آسيا حديثة التصنيع أو بالنسبة لوصف ما شاب هذه المحاولات من سلبيات . وهناك من يتجاهل بعض الظروف التاريخية والخصائص المحلية أو العالمية من أجل إبراز بعضها الآخر ، وهناك من يضخم من أهمية بعض هذه الامور من أجل طمس بعضها الآخر ، لأغراض سياسية أو أيديولوجية .

ومن هنا ظهرت الحاجة إلى إجراء هذه الدراسة . فهذه الخبرات التنموية تستحق أن توضع تحت مجهر البحث العلمي المدقق ، لفهمها على الوجه الصحيح ، ولفرز القث من الثمين مما يكتب عنها ، وللتعرف على الدروس التي يمكن استخلاصها منها لدول العالم الثالث عموماً ، ولمصر بوجه خاص .

وقد تحدد هدف هذه الدراسة فى اجراء قراءة مدققة لخبرات التنمية فى مجموعة الدول الشرق آسيوية الأربع ؛ كوريا الجنوبية وتايوان وهونج كونج وسنغافورة . والقصد من هذه القراءة المدققة هو التعرف أولاً على الظروف التاريخية والملابسات السياسية والخصائص المميزة لكل دولة من هذه الدول ، باعتبار أن هذه المعرفة تمثل السياق الذى جرت فيه التنمية والإطار الذى يتم فيه تقييم نجاحاتها وإخفاقاتها . كما تهدف هذه القراءة المدققة الى التعرف على الحجم الحقيقى للانجاز التنموى فى المجالات المختلفة كالتصنيع والتطوير الزراعى والتنمية البشرية والبحث العلمى والتطوير التكنولوجى وما الى ذلك ، وكذلك الوقوف على السبلات التى صاحبت مسيرة التنمية أو ترتبت على الظروف المحددة التى تمت فيها . وأخيراً ، وهذا هو الهدف النهائى للدراسة ، فاننا سوف نسعى الى تقييم مدى قابلية النموذج التنموى أو النماذج التنموية التى أسفرت عنها خبرات الدول الأربع موضع الاهتمام للتعميم والنقل الى دول أخرى مثل مصر ، وتحديد الدروس التى يمكن أن تفيد عملية صنع السياسات والقرارات التنموية فى مصر فى ضوء الخبرات الخاصة بتلك الدول .

وهذه الدراسة تنقسم الى فصول ثلاثة . الفصل الأول منها مخصص لحالة تايوان ، وقد كتبه د . ابراهيم العيسوى . والفصل الثانى يتناول حالة هونج كونج وحالة سنغافورة ، وقد قام باعداده د . رمزى زكى . أما الفصل الثالث فهو خاص بحالة كوريا الجنوبية ، وقد أعده د . حسين الفقير . وسوف يلحظ القارئ أن كل فصل من هذه الفصول يسعى للوفاء بالأهداف الرئيسية للدراسة فيما يتعلق بالدولة التى يتناولها . ولكن درجة التغطية لبعض عناصر الموضوع قد تختلف من فصل الى آخر ، وذلك فى ضوء المادة التى توافرت لكل كاتب عن الدولة التى تولى دراسة خبرتها التنموية من جهة ، وفى ضوء اختلاف الوزن النسبى الذى قد يعطيه كل كاتب لعنصر أو آخر من عناصر الموضوع وفقاً لخبرته وتصوره الخاص لتناول الموضوع من جهة أخرى .

وأملنى كبير أن تسد هذه الدراسة فراغاً كبيراً فى المكتبة العربية فيما يتعلق بفهم خبرات الدول الآسيوية حديثة التصنيع ، وتقييمها واستخلاص دروس مفيدة منها تساعد مصر وغيرها من دول العالم الثالث على كسر حواجز التبعية والتخلف والانطلاق على طريق التنمية المستقلة .

الباحث الرئيسى

د . ابراهيم العيسوى

أبراهيم

القاهرة يوليو ١٩٩١

الفصل الأول

الخبرة التنموية لتايسوان والدروس المستفادة
منها لمصر

الفصل الأول *

الخبرة التنموية لتايوان والدروس المستفادة منها لمصر⁺

تمهيد

يهدف هذا الفصل الي التعرف علي خبرة تايوان في التنمية خلال العقود الأربعة الماضية، والوقوف علي ما أسفرت عنه هذه الخبرة من انجازات ومصاحبيها أو تمخضت عنه من سلبيات وتفهم الظروف والعوامل والسياسات المسؤولة عن الأداء التنموي لتايوان خلال تلك الفترة. وكل ذلك من أجل الاجابة عن السؤال الذي يدور بخلد كثير من الناس : «ولم لانفعل مثلما فعلوا، ونصل الي مثلما وصلوا اليه ؟» أي أن الغرض النهائي من دراستنا هو تحديد مدي قابلية الخبرة التنموية لتايوان للتكرار في دول أخرى ، وتمييز مايمكن نقله منها مما لايمكن نقله ، واستخلاص بعض الدروس التي قد تفيد بلداً مثل مصر في اجتياز حواجز التخلف والتبعية والانطلاق على طريق التنمية والاستقلال .

ولما كانت استراتيجيات وسياسات التنمية تتحدد ضمن ماتتحدد بحجم الدولة ومدي امتلاكها للموارد الطبيعية والبشرية ، وموقعها الجغرافي ، ووضعها الجيوبولوتيكي ، ونظام الحكم فيها ، فضلاً عن ظروف تطورها التاريخي ، فمن المهم أن تكون لدينا فكرة عن كل من هذه الأمور حتي نستطيع أن نقيم سياسات تلك الدولة وأداءها التنموي تقييماً سليماً . وهذا ما سنتناوله في القسم الأول من هذا الفصل . وسوف يلي ذلك عرض مأسستعنا الحصول عليه من مؤشرات عن انجازات المسيرة التنموية لتايوان عبر أربعة عقود في القسم الثاني . أما القسم الثالث فهو مخصص لتفسير الأداء التنموي لتايوان ، ويتناول كل عنصر من العناصر التي اشتركت في تحديد هذا الأداء وهي خصائص الدولة والشعب ، والظروف التاريخية ، والظروف الدولية ، والسياسات التي جري اتباعها . ويلقي القسم الرابع بعض الضوء علي الجوانب السلبية لخبرة تايوان في تحقيق التنمية ، والاتجاهات المتوقعة للتنمية في المستقبل . أما القسم الخامس والأخير من هذا الفصل فهو يتناول قضية قابلية خبرة تايوان التنموية للنقل الي دول أخرى ، ومحاولة لاستخلاص بعض الدروس المستفادة من هذه الخبرة لمصر .

أ. خلفية من المعلومات العامة عن تايوان (١)

١-١- الموقع والموارد الطبيعية والبشرية

تايوان جزيرة كبيرة تقع في غرب المحيط الهادي، وتبعد بنحو ٢٦٠ كيلو مترا عن الشاطئ الجنوبي الشرقي للصين ، ويفصلها عنها مضيق تايوان - ويحيط بها من الشمال بحر شمال الصين ، ومن الشرق المحيط الهادي ، ومن الجنوب قنال باشي الذي يفصلها عن الفلبين .

* كتب هذا الفصل : د. ابراهيم العيسوي
+ يتقدم الكاتب بالشكر الجزيل الي الأستاذة الدكتورة شيرلي كيو رئيسة مجلس التخطيط الاقتصادي والتنمية التابع لمجلس الوزراء في تايبيه - تايوان علي استجابتها لطلبه بارسال عدد من الدراسات والبحوث المفيدة عن خبرة تايوان التنموية . كما يشكر الكاتب السيد ون - تد تشانج رئيس مكتب الخدمات التجارية للشرق الأقصى في القاهرة علي ماقدمه من كتيبات وعلي المناقشة التي أجريت معه لاستيضاح بعض جوانب المسيرة التنموية لتايوان ومشكلاتها .

وتبلغ مساحة الجزيرة ٣٦ ألف كيلو مترا مربعا ، أي حوالي ٣٦٪ من مساحة مصر ، أي أن مساحتها تساوي المساحة المأهولة في مصر . ويبلغ طول الجزيرة ٢٨٦ كيلو مترا ، كما يبلغ أطول عرض لها ١٤٥ كيلو مترا .

وكانت هذه الجزيرة تكون مع مجموعة كبيرة من الجزر الصغيرة التي يوجـد معظمها في مضيق تايوان أحدي مديريات الصين . وعندما اكتشف المستكشفون البرتغاليون هذه الجزيرة في سنة ١٥٩٠ أطلقوا عليها اسم فورموزا ، ومعناه الجزيرة الجميلة . وقد ظلت تحمل هذا الاسم حتي احتلها اليابانيون في سنة ١٨٩٥ . وهي جزيرة تتمتع بموقع استراتيجي ، حيث أنها تشرف علي ممرات بحرية هامة تربط بين شمال شرق وجنوب شرق آسيا واليابان ، ومن يسيطر علي تايوان يسيطر علي خطوط الامداد الرئيسية في آسيا .

وقد بلغ عدد سكان تايوان في نهاية سنة ١٩٨٨ حوالي ٢٠ مليون نسمة ، أي نحو ٣٦٪ من عدد سكان مصر . ويعتبر المورد البشري هو المورد الرئيسي لتايوان التي تفتقر الي الموارد الطبيعية كما سنبين فيما بعد . ويعيش حوالي ١٤٪ من اجمالي عدد سكان تايوان في عاصمتها تايبيه . وعموما يتوزع ٨٠٪ من سكان تايوان حاليا علي سبع مدن رئيسية هي تايبيه العاصمة ، وكاي هسيونج المدينة الثانية ، ثم تاي شونج ، وتاي نان ، وكاي لونجج ، ومسن تشو ، وتشاي آبي . ويتحدث أهل تايوان باللغة الصينية كلغة أولى ، واللغة اليابانية كلغة ثانية (حيث كانت اليابان قد جعلت اليابانية هي اللغة الرسمية أثناء احتلالها لتايوان الذي استمر نصف قرن من الزمان) .

وحظ تايوان من الموارد الطبيعية ليس بالوفير . وتنقسم أراضي تايوان الي قسمين : مناطق الجبال في الشرق والأراضي المنخفضة في الغرب . وتشكل المناطق الجبلية معظم مساحة تايوان (حوالي ثلاثة أرباع المساحة) ، وهي مغطاة بغابات ذات قيمة تجارية متواضعة . أما الأراضي السهلية المنخفضة في غرب الجزيرة فهي مناطق للزراعة الكثيفة (حيث تزرع الأرض بأكثر من محصول في السنة) . وعموما فان الأرض المنزرعة ليست متميزة من ناحية الخصوبة . وتتعرض خصوبة التربة للتدهور بفعل التكتيف الزراعي وبفعل الأمطار الشديدة التي تعمل علي تجريف القشرة الخصبة من التربة . ولذا تعتمد الزراعة في تايوان علي الأسمدة بشكل مكثف للحفاظ علي مستوي خصوبة معقول للأرض الزراعية . والي جانب المناطق السهلية في الغرب يقوم السكان بزراعة بعض المنحدرات الجبلية وكذا بعض المساحات الناتجة عن تجفيف الأنهار .

والطقس ملائم لنمو محاصيل متعددة علي مدار السنة . كما أن المطر وفير . وقد ظل الانتاج الزراعي لوقت طويل متركزا في محصولين ، وهما الأرز وقصب السكر . ولكن الأهمية

النسبية للأرز تراجعت كثيراً في الوقت الحاضر . وطبقاً لإحصاءات سنة ١٩٨٧، احتل إنتاج قصب السكر المركز الأول في الإنتاج الزراعي الكمي ، يليه إنتاج الخضروات ، ثم الأرز، ثم الفاكهة . ومن جهة أخرى تتمتع تايوان بإنتاج وفير من الأسماك ، وذلك بفضل موقعها الملائم لنمو الثروة السمكية ، حيث تقع عند ملتقي تيارات دافئة مع تيارات باردة وبالإضافة إلى ذلك قطعت تايوان شوطاً طويلاً في مجال تنمية المزارع السمكية وتطوير التكنولوجيات المتصلة بها .

وفيما يتعلق بالثروة المعدنية في تايوان ، فإنه بالرغم من أن عدد المعادن المكتشفة يصل إلى خمسين معدناً ، إلا أن معظم هذه المعادن منخفض الجودة ، أو مرتفع التكلفة ، أو احتياطياتها ليست كبيرة أو كل ذلك معاً . وأهم هذه المعادن الفحم ، وإن كانت جودته منخفضة وتكلفة استخراجها عالية . ويوجد الرخام بوفرة . كما يوجد الحجر الجيري والفاناز الطبيعي والبتروول ولكن بكميات ضئيلة لا تفي إلا بنسبة قليلة من الاحتياجات المحلية . وأخيراً توجد احتياطيات محدودة من نوعيات متواضعة الجودة من معادن أخرى كالنحاس والذهب والرصاص .

ونظراً لقلّة ماتملكه تايوان من مواد خام ومعادن ومصادر للطاقة ، فإنها تعتمد على الاستيراد في توفير ما تحتاجه صناعاتها المزدهرة من هذه الأشياء . ومن أهم الصناعات في تايوان في الوقت الحاضر صناعة الإلكترونيات ، وصناعة المنسوجات ، والصناعات الغذائية ، وصناعة الكيماويات والبلاستيك وتكرير البترول والمعادن والآلات الكهربائية وغير الكهربائيّة، ومعدات وأجهزة الاتصالات . وتنتشر الصناعة في مواقع متعددة في الجزيرة . ومع ذلك فثمة تركيز صناعي كبير حول منطقتين ، وهما ميناء كي لونج في الشمال وميناء كاو هسيونج في الجنوب الغربي .

١- ٢- التاريخ والوضع السياسي ونظام الحكم

كانت تايوان جزءاً من إمبراطورية الصين القديمة حتى تم استيلاء اليابان عليها في عام ١٨٩٥ في أعقاب الحرب الصينية اليابانية . وقد ظلت خاضعة للاحتلال الياباني حتى سنة ١٩٤٥ عندما سمح للصين بقيادة شيانج كاي شيك باحتلال الجزيرة بمقتضى إعلان القاهرة في سنة ١٩٤٣ ، الذي اتفقت فيه كل من المملكة المتحدة والولايات المتحدة الأمريكية على أن فورموزا وكل المناطق الأخرى التي كانت اليابان قد انتزعتها من الصين (مثل منشوريا وجزر البسكادورز) يجب أن تعود إلى الصين . وفي نهاية سنة ١٩٤٩ تنامت قوة الشيوعيين الصينيين لدرجة أن قوات شيانج كاي شيك والتي كانت تتمثل أساساً في القوة البحرية الصغيرة للصين آنذاك لم تعد لها سيطرة سوى على جزيرتي فورموزا وهاي نان وبعض المناطق

الصغيرة في غرب الصين . وفي سنة ١٩٥٠ ، عندما اندلعت الحرب الكورية ، أمر الرئيس الأمريكي ترومان البحرية الأمريكية بحماية جزيرة فورموزا من الشيوعيين الصينيين . وفي نفس الوقت تمسكت الحكومة الصينية بأن فورموزا جزء من الصين ويجب أن تعود إلى جمهورية الصين الشعبية الخاضعة للحكم الشيوعي . غير أن الحكومة الأمريكية حذرت الصين من غزو فورموزا وجزر البسكادورز القريبة منها ، وأعلنت أن أي محاولة من جانب الصين في هذا الشأن سوف تواجه بمقاومة عنيفة من جانب الأسطول السابع الأمريكي وما يحملها من حاملات طائرات عملاقة ، وكذلك من القوات البرية المتمركزة في جزيرة أوكيناوا (٢)

وقد اعترفت المملكة المتحدة بجمهورية الصين الشعبية . أما الولايات المتحدة الأمريكية فلم تعترف بها واعترفت بحكومة الصين الوطنية في تايوان بقيادة شيانج كاي شيك واعتبرتها الحكومة الشرعية للصين . كما وقعت اتفاق دفاع مشترك مع الصين الوطنية في سنة ١٩٥٤ . وفي نفس الوقت تعهدت حكومة شيانج كاي شيك بعدم غزو الصين الشعبية إلا بموافقة الولايات المتحدة الأمريكية . وعموما فقد ظلت حكومة الصين الوطنية تزعم السيادة علي كل الصين ، بينما كانت حكومة الصين الشعبية تدعي السيادة علي تايوان . والأمر الثابت أن الحكومتين متفقتان علي أن تايوان جزء من الصين (٣) .

وقد ظلت الولايات المتحدة الأمريكية تحتفظ بعلاقات خاصة جدا مع تايوان ، وقدمت لها أنواعاً مختلفة من الدعم المالي والفني والعسكري بسخاء قل أن نجد له نظيراً . ومع ذلك فلم تجد الولايات المتحدة بداً من الاعتراف بالصين الشعبية في أول يناير ١٩٧٩ ، والتسليم بوجهة نظرها في أن هناك صينياً واحدة ، وأن تايوان جزء لا يتجزأ منها ، وبناء علي ذلك عادت الصين الشعبية لتحتل مقعدها في الأمم المتحدة التي كانت تشغله تايوان بدلا منها (٤) . كما أنهت الولايات المتحدة اتفاقية الدفاع المشترك مع تايوان في ٢١ ديسمبر ١٩٧٩ . ولكن تبقى الولايات المتحدة ملتزمة بتزويد تايوان بالأسلحة اللازمة للدفاع عن نفسها ضد أي عدوان . وما زالت تايوان تعتبر أن العدو الرئيسي لها هو نظام الحكم الشيوعي في الصين .

وفيما يتعلق بنظام الحكم في تايوان ، فهو يقوم علي وجود رئيس للجمهورية ومجلس وزراء يضم ثمان وزارات فقط ، وسلطة تشريعية (الجمعية الوطنية) وسلطة قضائية . ويتم انتخاب رئيس الجمهورية بشكل غير مباشر عن طريق الجمعية الوطنية . وقد حكم تايوان خلال الأربعين عاما الماضية أربعة رؤساء للجمهورية ، أولهم شيانج كاي شيك وآخرهم الرئيس لسي تنج موي (والأخير مولود في تايوان ومتخرج من جامعتها الوطنية ، وحاصل علي الدكتوراه في الاقتصاد الزراعي من جامعة كورنيل في الولايات المتحدة الأمريكية) . وقد ظلت الحكومة منذ إعلان حكومة الصين الوطنية في تايوان تحت سيطرة الكومنتانج ، وهو الحزب الوطني الذي