



معهد التخطيط القومى

سلسلة قضايا التخطيط والتنمية

رقم (٢٢١)

الأسقاطات السكانية وأهم المعالم الديموجرافية
على مستوى المحافظات فى مصر ٢٠١٢ - ٢٠٢٢

يوليو ٢٠١٠

معهد التخطيط القومي
المركز الديموجرافي

**الإسقاطات السكانية وأهم المعالم الديموجرافية
على مستوى المحافظات في مصر
٢٠١٣-٢٠٣٣**

الباحث الرئيسي
أ.د. مجدي عبد القادر إبراهيم

مستشار الدراسة
أ.د. محمود إبراهيم فرج

ابريل ٢٠١٠

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

تقديم

في إطار مواصلة المعهد لأداء رسالته في خدمة قضايا التنمية والتخطيط يصدر المعهد سلسلة قضايا التخطيط والتنمية لإتاحة نواتجه الفكرية العلمية لمتخذي القرار وللمتخصصين والباحثين والدارسين ذوى الاهتمام.

حيث تقدم سلسلة (قضايا التخطيط والتنمية) نتاج مثابرة ودأب فرق بحثية علمية من داخل المعهد مع الإستعانة ببعض الخبرات من ذوى الخبرة العلمية والعملية من خارجه في دراسة الموضوعات التى تعكس التوجهات الرئيسية للمعهد فى خطة بحوثه السنوية.

ويبقى سعيماً دائماً على مسار رؤية تضىء طريق المستقبل بمقارنات عالمية وإقليمية ومحلية بما يخدم قضايا التنمية المستدامة ورخاء مصرنا الحبيبة.

وندعو الله ان يقدم هذا العمل صورة تليق بتاريخ ومكانة معهدنا العريق بما يتواكب مع تطلعاتنا وطموحاتنا نحو اثراء وتطوير جهودنا البحثية من أجل غداً أفضل لمصرنا وكافة شعوب العالم.

ولايسعنى إلا أن أتوجه بالشكر لكافة المشاركين من داخل معهد التخطيط القومى وغيره من المؤسسات العلمية المناظرة على الجهود المبذولة والى تصب فى مصلحة الوطن.

والله ولى التوفيق،،،

مدير المعهد

فادى مراد

أ.د. فادية محمد عبد السلام

مستخلص بحث

الإسقاطات السكانية وأهم المعالم الديموجرافية

علي مستوى المحافظات في مصر، ٢٠١٢-٢٠٣٢

تبرز أهمية هذه الدراسة من منطلق التوجه الاستراتيجي للدولة في الآونة الأخيرة نحو لا مركزية العمل السكاني تخطيطا وتنفيذا ومتابعة، ومن ثم فقد تزايدت الحاجة إلي الحصول علي تقديرات مستقبلية تفصيلية دقيقة للسكان علي مستوى المحافظات من أجل استخدامها في كافة عمليات التخطيط الاستراتيجي والمتابعة والتقييم لتلك الخطط علي مستوى كل محافظة علي حده، وبما يتلاءم مع أوضاعها السكانية والاجتماعية والاقتصادية في سنة الأساس، وكذا إمكاناتها واحتياجاتها المستقبلية، ومن ثم فإن إعداد إسقاطات سكانية عالية الدقة علي المستوى القومي وعلي مستوى محافظات الجمهورية إنما يمثل مطلباً بحثياً ملحاً لدى المخططين وواضعي السياسات في تلك المحافظات.

وتسعى هذه الدراسة إلى إعداد إسقاطات سكانية علي المستوى القومي وعلي مستوى المحافظات في مصر وأهم المعالم الديموجرافية بها انطلاقاً من عام ٢٠٠٧ كسنة أساس ولسنوات خمسية مستهدفة حتى عام ٢٠٣٢ من أجل مساعده واضعي السياسات والمخططين في وضع رؤية استراتيجية للسكان في محافظات مصر خلال الربع قرن القادم، وقد اعتمدت منهجية الدراسة علي إعداد إسقاطات السكان لكل محافظة علي حده بطريقه المكونات باستخدام برنامج (Spectrum/Demproj) من خلال المدخلات الأساسية لكل محافظه باعتبار ٢٠٠٧/٧/١ نقطة الارتكاز لسنة الأساس اعتماداً علي بيانات تعداد السكان لعام ٢٠٠٦. وقد تم وضع فرض واحد للتنبؤ بالوفيات خلال فترة الإسقاط حيث تتراوح الزيادة في توقع الحياة عند الميلاد في كل محافظة بطريقه متناقصة من سنتين كل خمس سنوات للفترة من ٢٠٠٧ إلى ٢٠١٧، ثم بمقدار سنه و بصف كل خمس سنوات خلال الف ٢٠١٧-٢٠٢٧، ثم بمقدار سنه واحده في فتره الخمس سنوات ٢٠٢٧ - ٢٠٣٢. بينما تم وضع ثلاثة فروض للخصوبة حيث يتحقق مستوى الإحلال في سنه ٢٠١٧ طبقاً للفرض المنخفض بينما يتحقق طبقاً للفرض المتوسط في سنة ٢٠٢٢، أما الفرض المرتفع فيحقق فيه مستوى الإحلال في نهاية فترة الإسقاط في سنه ٢٠٣٢، وقد استخدمت تقديرات صافي الهجرة لكل محافظة باستخدام طرق نسب البقاء علي قيد الحياة حسب فئات السن والنوع بين تعدادي ١٩٩٦، ٢٠٠٦ لمدخلات برنامج Demproj للفرض الخاص بمكون الهجرة الداخلية لإعداد الإسقاطات السكانية علي مستوى المحافظات.

ويوضح الجدول التالي تقدير إعداد السكان لإجمالي الجمهورية حسب الفروض الثلاثة لتلك الإسقاطات (بالمليون)

الفروض	٢٠١٢	٢٠١٧	٢٠٢٢	٢٠٢٧	٢٠٣٢
المنخفض	٨٠,٤٨٩	٨٦,٥٨٤	٩١,٦٥٦	٩٥,٩٨٠	٩٩,٥٥٤
المتوسط	٨٠,٩٢٦	٨٧,٩٨١	٩٣,٩٣٨	٩٨,٩٠٤	١٠٣,٢٦٨
العالي	٨١,٢٢٢	٨٩,٠٠٧	٩٦,١١٧	١٠٢,٣٦٧	١٠٨,٠١٧

وتوصي الدراسة بأرجاء بلوغ مستهدفات الخطة الإستراتيجية القومية للسكان المخطط بلوغها في ٢٠١٧ إلي عام ٢٠٢٢ حيث تمر مصر حالياً بفترة استقرار نسبي في المعدلات الحيوية وتتسم - غالباً - ببطء التغير في مستويات هذه المعدلات، وينطبق ذلك علي الأخص فيما يتعلق بمعدل الإنجاب الكلي ومعدلات ممارسة وسائل تنظيم الأسرة.

**GOVERNORATE LEVEL POPULATION PROJECTIONS
AND MAJOR DEMOGRAPHIC INDICATORS,
EGYPT, 2012-2032**

STUDY ABSTRACT

The study aims at providing policy makers and planners on the governorate level in Egypt with population projections and reliable estimates of the major demographic indicators of the Egyptian governorates for the period 2010-2032. These projections are deemed to strengthen decentralization of population activities on the governorate level in terms of strategic planning, implementation and evaluation.

The methodology adopted in the study is mainly based on applying the component method in preparing the population projections for each governorate separately using "Spectrum/Demproj" Software Program. The population by age and sex for each governorate of 2006 Census was adjusted using the UN equation and shifted to the mid year of 2007 as a base year. For mortality projections, it is assumed that expectation of life at birth will increase during the projection period with a declining values, so that it will increase by 4 years in the first period 2007-2017, by 3 years in the next period 2017-2027, then by one year in the last period 2027-2032.

For fertility projections, 3 assumptions are adopted. According to the low assumption replacement level will be realized in 2017, in 2022 according to the medium assumption and in 2032 according to the high assumption. For internal migration assumption, net migration in each governorate in the intercensal period of the last two censuses 1996 and 2006 was estimated using the age, sex survival ratio method and included in the Demproj inputs for the migration component of the projections of each governorate.

The population projections according to the three assumptions for Egypt during the period 2012-2032 are as follows:

(in Millions)					
Assumptions	2012	2017	2022	2027	2032
Low	80.489	86.584	91.656	95.980	99.554
Medium	80.926	87.981	93.938	98.904	103.268
High	81.222	89.007	96.117	102.367	108.017

The study recommends that the 2017 quantitative objectives of the National Population Strategic Plan should be targeted for the year 2022, particularly for total fertility rate and contraceptive prevalence rates since Egypt is passing now through a fertility Plato in which the vital rates tend to stability.

المحتويات

الموضوع	رقم الصفحة
فهرس الموضوعات	أ
الفريق البحثي	ب
الفصل الأول: مقدمة	١
١-١ مقدمة	١
٢-١ أهمية الدراسة	٢
٣-١ أهداف الدراسة	٣
٤-١ منهجية الدراسة	٤
٥-١ مصادر البيانات	٤
٦-١ مراجعة الأدبيات	٥
الفصل الثاني: إعداد الإسقاطات السكانية على مستوى المحافظات	٨
١-٢ نقطة الارتكاز لسنة الأساس	٨
٢-٢ التوزيع العمري والنوعي للسكان بالمحافظات في سنة الأساس	٨
٣-٢ وضع فروض الوفيات	٩
٤-٢ وضع فروض الخصوبة	١١
١-٤-٢ وضع فرض الخصوبة على مستوى الجمهورية	١١
٢-٤-٢ وضع فروض الخصوبة على مستوى المحافظات	١٣
٥-٢ وضع فروض الهجرة	١٨
١-٥-٢ تقدير الهجرة الداخلية بين المحافظات	١٨
٢-٥-٢ الهجرة الخارجية	١٩
الفصل الثالث: إسقاطات السكان لمحافظات مصر ٢٠١٢-٢٠٣٢	٢٠
الفصل الرابع: نحو رؤية إستراتيجية مستقبلية للسكان في مصر	٣٠
١-٤ المعالم الديموجرافية الأساسية لسكان المحافظات حتى سنة ٢٠٣٢	٣٠
٢-٤ استشراف مدى تحقيق المستهدفات الموضوعية لعام ٢٠١٧ في الخطة الإستراتيجية القومية للسكان	٦١
٣-٤ أهم توصيات الدراسة	٦٤
المراجع	٦٦
ملحق (١)	٦٩

الفريق البحثي

الباحث الرئيسي

أ.د. مجدى عبد القادر

مستشار الدراسة

أ.د. محمود ابراهيم فرج

باحث

د. منى توفيق

مساعد باحث

علياء عبد الرؤوف عامر

سكرتارية

هدى حلمى ابو المعاطى

نسخ

ميرى توفيق يوسف

الفصل الأول

مقدمه

١-١ مقدمة

تعد الإسقاطات السكانية من أهم الأساليب العلمية والتقنية للحصول علي تقديرات مستقبلية للسكان علي درجة عالية من الدقه والتي يحتاجها المخططون وواضعو السياسات لوضع الخطط والبرامج المستقبلية للتنمية الاجتماعية الاقتصادية من أجل رفع مستوى المعيشة وتحقيق الرخاء و الحياة الكريمة لكافة أفراد المجتمع.

ويعتمد اعداد الاسقاطات السكانية علي التحليل المتعمق لمختلف المكونات والمتغيرات التي تؤثر علي حجم وتوزيع السكان والتي عن طريقها يمكن وضع الفروض المستقبلية المناسبة لتلك المكونات خلال فترة الإسقاطات، و في ضوء السياسة القومية للسكان التي تنتهجها الدولة وتسعي لتحقيقها في المستقبل.

ونظرا لتباين الظروف الديموجرافية والاجتماعية والثقافية والاقتصادية والبيئية بين محافظات الجمهورية تبينا شديدا، كما يتضح من تقارير التنمية البشرية المتتالية التي يصدرها معهد التخطيط القومي سنويا، حيث يشمل هذا التباين كل جوانب التنمية، فإن الأمر يتطلب عند التخطيط للسكان والتنمية علي مستوى المحافظات، ضرورة مراعاة خصوصيات كل محافظة والظروف السائدة فيها.

وفي هذا الإطار فإن التخطيط للتنمية علي كل من المستوى القومي والمحلي للمحافظات المختلفة يستلزم أن يتم إعداد الإسقاطات السكانية أيضا علي المستوى القومي وعلي مستوى المحافظات بدءاً من سنة الأساس وعلي مدي سنوات الخطة، حيث يصعب تصور أي تخطيط مستقبلي دون توافر هذه الإسقاطات السكانية، والتي تشمل تنبؤات عن حجم السكان المتوقع، ومعدلات النمو السكاني السنوية، والمعدلات الحيوية، والتركيب العمري والنوعي للسكان، وتوقع الحياة عند الميلاد الخ، وهذا ما يحاول هذا البحث تقديمه لخدمة متخذي القرار والمخططين ومديري البرامج التنموية بكل أنواعها. هذا فضلا

[illegible]

تاریخ و جغرافیہ کے متعلق معلومات حاصل کرنے کے لیے اس کتاب کا مطالعہ کرنا ضروری ہے۔

[illegible][illegible]

وتتوافق مع الخطط القومية للسكان وتراعي في الوقت ذاته خصوصية المجتمع المحلي، علي أن يتم إدماج هذه الخطط السكانية في خطط التنمية المحلية للمحافظة بحيث يكون تنفيذ هذه الخطط أحد المسؤوليات الأساسية للمحافظين التي يقدمون بشأنها تقارير تعرض بصفة دورية منتظمة علي مجلس المحافظين بما يضمن الالتزام السياسي والمتابعة المستمرة لمدي تحقيق الأهداف السكانية المتفق عليها.

- وأوصي المؤتمر أيضا بضرورة إعداد قاعدة بيانات سكانية شاملة علي المستوى المحلي يتم ربطها بقاعدة البيانات القومية مع إنشاء "مرصد سكانية محلية" تكون مهامها الأساسية هي رصد الظواهر السكانية المختلفة وتقييم الإيجابيات والسلبيات التي أظهرتها الممارسة العملية علي أرض الواقع واقتراح التعديلات والإجراءات اللازمة لتعديل المسار وضمان تحقيق الأهداف المعلنة.

وجدير بالإشارة أن المحافظات لن تستطيع القيام بهذا الدور بدءا بالتخطيط الاستراتيجي ثم التنفيذ والمتابعة والتقييم دون توافر إسقاطات سكانية مستقبلية تغطي علي الأقل عقدين من الزمان وهذا ما تسعى الدراسة الحالية إلي توفيره لتمكين المحافظات من ممارسة هذا الدور المنوط بها.

٣-١ أهداف الدراسة

١- تهدف الدراسة إلي إعداد إسقاطات سكانية علي المستوى القومي و علي مستوى المحافظات في مصر انطلاقا من عام ٢٠٠٧ كسنة أساس ولسنوات خمسيه مستهدفة من عام ٢٠١٢ إلي عام ٢٠٣٢ وتشمل:

- حجم السكان لكل محافظة حسب التوزيع العمري والنوعي لفئات خمسيه وفئات عمرية مختارة
- إسقاطات معدل النمو السكاني، ومعدل المواليد الخام، ومعدل الوفيات الخام، ومعدل الزيادة الطبيعية، ومعدل الخصوبة الكلي في سنوات الإسقاط.

[illegible]

יהודה וסוד 1-0

- [illegible]

ጥቅምት ፩-፭

مصر العشرية سنة ١٩١٠

- ٢ - مساهمة واضعي السياسات والاستراتيجيات في معالجة القضايا المتعلقة بالبيئة والتنمية المستدامة

التعدادية الأخيرة، وكذا تقدير صافي الهجرة الداخلية لكل محافظة في سنة الأساس، كما ستعتمد الدراسة أيضا علي سلسلة المسح الديموجرافي الصحي المصري (EDHS) للأعوام ٢٠٠٠، ٢٠٠٥، ٢٠٠٨ لوضع فروض الخصوبة والوفيات مع استخدام نماذج جداول الحياة المناسبة لحالة مصر، مع الاستعانة ببعض الدراسات ذات الصلة في هذا المجال.

٦-١ مراجعة الأدبيات

تعتمد التنبؤات المستقبلية للسكان علي عدد من الطرق المختلفة وفقا للغرض من إعداد هذه التنبؤات ودرجة التفصيلات المطلوبة مثل التركيب العمري والنوعي، والحضر والريف، وعلي مستوي الأقاليم والمحافظات.

فبالنسبة للتقديرات السكانية المستقبلية علي المستوي القومي يمكن الحصول عليها عن طريق معدل النمو السكاني بين آخر تعدادين طبقا للدالة الأسية أو الهندسية حيث يمكن الوصول إلي تقديرات لإجمالي أعداد السكان في فترات مستقبلية، سواء بافتراض ثبات معدل النمو السكاني في فترة التقدير، أو بافتراض تغيرات محددة لهذا المعدل طبقا للخبرة السابقة.

وتعتبر الإسقاطات السكانية باستخدام طريقة المكونات من أدق الطرق المتبعة للحصول علي تقديرات سكانية مستقبلية أقرب إلي الواقع عن طريق التنبؤ بكل مكون من مكونات النمو السكاني الثلاثة، الخصوبة والوفيات والهجرة، كل علي حده حيث يتم وضع الفروض المناسبة لكل من هذه المكونات، وقد اتفقت الأدبيات علي أن يراعي وضع ثلاثة مستويات للفروض الخاصة بكل مكون بحيث نحصل في نهاية الأمر علي ثلاثة مستويات للإسقاطات السكانية طبقا لكل من الفرض المرتفع والمتوسط والمنخفض، وعادة ما تكون الإسقاطات السكانية طبقا للفرض المتوسط هي الأقرب إلي التحقيق مستقبلا، وجدير بالإشارة أن هذا الأسلوب يتناسب مع إعداد التنبؤات السكانية لفترات مستقبلية بعيدة نسبية.

وتعتبر مصر من أقدم دول المنطقة العربية في إجراء التعدادات السكانية وأيضا في إعداد الإسقاطات السكانية، فقد قام بمقار بإعداد أول إسقاطات سكانية بطريقة المكونات

اعتماداً علي بيانات تعداد ١٩٤٧ (مقار ١٩٥٧)، ثم قامت اللجنة المركزية للإحصاء بإعداد الإسقاطات السكانية الثانية اعتماداً علي بيانات تعداد ١٩٦٠ (اللجنة المركزية للإحصاء، ١٩٦٢)، وقام مخلوف بإعداد مجموعة الإسقاطات السكانية الثالثة اعتماداً علي بيانات تعداد السكان بالعينة لعام ١٩٦٦ (مخلوف، ١٩٧٧)، وفي عام ١٩٨٣ قامت عبد القادر، فريال بإعداد المجموعة الرابعة من الإسقاطات السكانية باستخدام بيانات تعداد ١٩٧٦ (الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء ١٩٨٣). وقد اعتمدت اغلب هذه الإسقاطات علي استخدام صيغة ميكهام للتنبؤ بمستوي الوفيات بالإضافة إلي الفروض الخاصة بمستوي الخصوبة المتوقع في المستقبل.

وقد قام الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء في عام ١٩٨٨ بإعداد أول إسقاطات سكانية علي كل من المستوي القومي وعلي مستوي المحافظات في مصر اعتماداً علي بيانات العينة المكبرة (٢٠٪) من تعداد ١٩٨٦ حيث قام الجهاز بتشكيل لجنة تشمل ممثلين من كل من جامعة القاهرة، والوزارات المعنية بالسكان بالإضافة إلي خبراء الجهاز لهذا الغرض (الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، ١٩٨٨).

وفي عام ١٩٩٤ قام المركز الديموجرافي بالقاهرة بإعداد "التنبؤات السكانية لإغراض التنمية في مصر" علي المستوي القومي فقط اعتماداً علي النتائج النهائية للحصر الشامل لتعداد ١٩٨٦ وفي ضوء الاتجاهات الحديثة للخصوبة (Cairo Demographic Center ١٩٩٤).

كما قام المركز الديموجرافي بالقاهرة بإعداد المجموعة الثانية لإسقاطات السكان علي مستوي المحافظات بعنوان "إسقاطات السكان المستقبلية لمحافظات مصر لأغراض التخطيط والتنمية: ٢٠٠١-٢٠٢١" اعتماداً علي بيانات تعداد السكان لعام ١٩٩٦ حيث اشتملت - بالإضافة إلي إسقاطات أعداد السكان حسب فئات السن والنوع لإجمالي الجمهورية وللمحافظات المختلفة - مجموعة من الإسقاطات القطاعية لأعداد الأسر المعيشية، وقوة العمل، وأعداد التلاميذ في سن التعليم قبل الجامعي والجامعي، وأخيراً إسقاطات لقطاع الصحة، وقد تم إعداد إسقاطات السكان علي مستوى المحافظات باستخدام طريقة