معهد التخطيظ القىمى

سلسلت قضايا

التخطيظ والتنميت

رقم (212)

آلياث تحقيق اللامزكزيت فى تخطيظ
وتنفيذ ومتابعت وتقييم
البزنامج السكانى فى مصز

أغسطس 2002

جمهىريت مصز العزبيت – طزيق صلاح سالم – مدينت نصز – القاهزة – مكتب بزيد رقم 11721 A.R.E Salah Salem St. Nasr City , Cairo P.O.Box : 11721

معهد التخطيط القومى المرآــز الديموجرافى

أ.د. عبد الغنى محمد عبد الغنى *

أ. كامل البشار ** الباحث الرئيسى الرئيسى

باحث

د. شحاته محمد شحاته ***
باحث

مارس، 2009

* أستاذ الإحصاء السكانى بمعهد الإحصاء – جامعة القاهرة
** خبير سكانى – مدير عام التخطيط السابق – المجلس القومى للسكان
*** خبير سكانى – مدير عام المتابعة – المجلس القومى للسكان

آليات تحقيق اللامرآزية فى

تخطيط وتنفيذ ومتابعة وتقييم البرنامج السكانى فى مصر

أ

قائمة المحتويات

رقم الصفحة
الفصل الأول : مقدمة الدراسة 1
1/1 : مقدمة 1
2/1 : أهداف البحث 3
3/1 : مصادر البيانات 3
4/1 : منهجية الدراسة 4
5/1 : محتويات الدراسة 5
6/1 : التطــــور فــــى الفكــــر الخــــاص باللامركزيــــة فــــى التخطــــيط الإستراتيجى على مستوى المحافظة

6

7/1 : تجـارب بعـض الـدول فـى التخطـيط اللامركـزى علـى المسـتوى
المحلى

9

8/1 : المحافظات المختارة فى الدراسة 11

الفصل الثانى : تحليـــل الوضـــع للسياســـات والاســـتراتيجيات والخطـــط الســـكانية علـــى المستوى القومى

13

1/2 : مقدمة 13
2/2 : تطور إهتمام مصر بالمشكلة السكانية 13
3/2 : بداية الإهتمام الرسمى بالمشكلة السكانية 14
4/2 : البرنامج القومى لتنظيم الأسرة عام 1966 15
5/2 : البرنامج القومى خلال الفترة (1967- 1973) 15
6/2 : البرنامج القومى (من 1973 – إلى 1980) 16
7/2 : المرحلــة منــذ عــام (1980 – حتـى عـام 1985) الاسـتراتيجية القومية للسكان والموارد البشرية وبرنامج تنظيم الأسرة

19

8/2 : السياسة القومية للسكان (1986- 2002) 21
9/2 : الإستراتيجية القومية للسكان (1992- 2007) 25
10/2 : السياسة القومية للسكان (2002- 2017) 28
11/2 : الخطـــة الاســـتراتيجية القوميـــة للســـكان فـــى مصـــر (2002-(2017

30

12/2 : المكــون الســكانى للخطــة الخمســية وخطــة التنميــة الاقتصــادية والاجتماعية

36

13/2 : الخطــة التنفيذيــة للخطــة الإســتراتيجية القوميــة للســكان للعـــام الأول (2008/2007)

43

ب

تابع قائمة المحتويات

رقم الصفحة
ً

ً وتنفيــذا

الفصل الثالث : منظومــة العمــل الســكانى علــى المســتوى المحلــى (تخطيطــا
(ً

وتقييما

46

1/3 : تجربة التخطيط الإ ستراتيجى على المستوى المحلى (المحافظة) 46
2/3 : الخطة السنوية التنفيذية على مستوى المحافظة 56
3/3 : آليـــة إعـــداد وتنفيـــذ الخطـــط الســـنوية التنفيذيـــة علـــى مســـتوى

المحافظة

63

4/3 : نظام المتابعة والتقييم على مستوى المحافظة 66
5/3 : نظام المتابعة والتقييم على المستوى المركزى 68
6/3 : الإيجابيات والسـلبيات الخاصـة بمنظومـة العمـل السـكانى علـى
مستوى المحافظة

71

7/3 : الرؤيـة المسـتقبلية لتفعيـل المنظومـة (الإمتـداد لمسـتوى المراكـز
والاقسام)

74

الفصل الرابع اســـــتكمال منظومـــــة التخطـــــيط الاســـــتراتيجى علـــــى مســـــتوى المركـــــز الإدارى/القسم

76

1/4 : المقدمة 76
2/4 : فريــــــق التخطــــــيط ا الاســــــترتيجى علــــــى مســــــتوى المركــــــز
الإدارى/القسم

77

3/4 : التعريف بالأطار وأهدافه 78
4/4 : فترة الخطة الإستراتيجية عل مستوى المركز الإدارى/القسم 79
5/4 : الأطــار العــام لعناصــر الخطــة الاستراتسجســة علــى مســتوى المركز الإدارى/القسم

79

1/5/4 : الأهداف العامة 79
2/5/4 : الأهداف الوسيطة 80
3/5/4 : تحليل الموقف السكانى 81
85 ً
4/5/4 : تحديد الأهداف الوسيطة كميا
5/5/4 : بناء الخطة الاستراتيجية 86
6/5/4 : المتابعة والتقييم 87
الفصل الخامس : الخلاصة والتوصيات 88
المراجع 99

ج

تابع قائمة المحتويات

رقم الصفحة
الملاحق 102
ملحق رقم (1) : نموذج المحميات المستهدف حمايتهن خلال عام الخطة 103
ملحق رقم (2) : نمــوذج يوضــح الوســائل المطلــوب توزيعهــا علــى مســتوى
الجهـات لتحقيـق المسـتهدف العـام للمحافظـة خـلال سـنة

الخطة

104

ملحق رقم (3) : نمــوذج يوضــح الأنشــطة التدريبيــة المزمــع تنفيــذها خــلال عام الخطة

105

ملحق رقم (4) : نمـوذج يوضـح الأنشـطة الإعلاميـة المزمـع تنفيـذها خـلال عام الخطة

106

ملحق رقم (5) : نمــوذج يوضــح أنشــطة المشــروعات – الأبحــاث المزمــع تنفيذها خلال عام الخطة

107

ملحق رقم (6) : بنمــوذج البرمجــه التفصــيلية (خطــة الربــع الســنوى) فــى مجال السكان

108

ملحق رقم (7) : نموذج لتعديلات الخطة 109
ملحق رقم (8) : نموذج متابعة 110
ملحق رقم (9) : نموذج تقييم 111
ملحق رقم (10) : أسئلة المقابلات المتعمقة 112
ملحق رقم (11) : ملخص لتحليل المضمون للمناقشات المتعمقة 116

الفريق البحثى

أ.د. عبد الغنى محمد عبد الغنى باحث رئيسى
د. شحاته محمد شحاته باحث
أ. كامل البشار باحث

إشراف إدارى
أ. هدى حلمى

التجهيز والإخراج والطباعة
أ. ميرى توفيق
أ. اعتماد أبو سريع
أ. حنان السباعى
أ. وائل ثابت
أ. منى إجلال
أ. سعاد صلاح
أ. محمد عبد الحميد

1

ملخص بحث
آليات تحقيق اللامرآزية
فى تخطيط وتنفيذ ومتابعة وتقييم البرنامج السكانى فى مصر

مقدمة :

تهدف هذه الدراسة إلى تحقيق هدفين أساسيين هما :

• تقيــيم كفــاءة وفاعليــة منظومــة تخطــيط وتنفيــذ ومتابعــة وتقيــيم الأنشــطة الســكانية فــى مصر، سواء على المستوى القومى أو مستوى المحافظات.
• وضع الخطوط العريضـة لإسـتكمال منظومـة التخطـيط الإسـتراتيجى للأنشـطة السـكانية
لتصل إلى مستوى المركز الإدارى/القسم.

وذلك للمساهمة فى تحقيق أهم مبادئ السياسة السكانية فى مصـر (2002- 2017) فـى أن تكـون المحليـات هـى القاعـدة الأساسـية فـى تخطـيط وتنفيــذ ومتابعـة وتقيـيم البــرامج الســكانية، ودعــم الأتجـاه العـام فـى الدولـة نحـو التخطـيط اللامركـزى، وتأكيـد أهميـة مشـاركة المركـز الإدارى/القسـم فـى ً عن دوره فى تنفيذ أنشطة الخطة.

التخطيط فضلا

أشتملت الدراسة علـى خمـس فصـول، الأول منهـا أحتـوى علـى أهميـة الدراسـة بالإضـافة إلـى
ما يلى :
أ) مصادر البيانات، أعتمدت الدراسة على المصدرين التاليين :
– الوثـائق الخاصـة بالسياسـة السـكانية حتـى آخـر سياسـة (2002- 2017)، ومثيلتهـا
الخاصــة بالاســتراتيجيات القوميــة للســكان حتــى آخــر اســتراتيجية قوميــة (2002-2017)، والخطــط الخمســية حتــى الخطــة الاســتراتيجية القوميــة (2007- 2012)، والخطط الاستراتيجية للمحافظات، والخطط السنوية التنفيذية علـى المسـتوى القـومى والمحافظة.
ً مــن

– عمــل لقــاءات متعمقــة مــع مســئولى التخطــيط علــى جميــع المســتويات إعتبــارا المســتوى القــومى حتــى المركــز الإدارى/القســم فــى المحافظــات التــى أختارهــا فريــق البحــث لإجــراء تلــك اللقــاءات وهــى محــافظتى القــاهرة والشــرقية. حيــث تــم أختيــار محافظــة القــاهرة لتمثيــل المحافظــات الحضــرية، والشــرقية لتمثيــل المحافظــات غيــر

2

الحضرية. ً لإعتبارات تتعلق بالوقـت

كما أنه تم الاقتصار على محافظتين فقط طبقا
والتكلفة المتاحة للعمل الميدانى.
ب) منهجيــة الدراســة. حيــث تــم اســتخدام الأســلوب الوصــفى فــى تحليــل منظومــة التخطــيط للبرنامج السكانى فى مصر وأساليب تنفيذ هذا البرنامج ومتابعته وتقييمه، بالإضافة إلى اســتخدام أدوات التحليــل Analytical Tools التــى تســاعد فــى جوانــب متعــددة عنــد
إعداد الخطة الاستراتيجية على مستوى المركـز الإدارى/القسـم مـن حيـث تحليـل الموقـف
السكانى وا عداد البدائل والخطط ومتابعتها وتقييمها. ٕ
ج) التطـــور فـــى الفكـــر الخـــاص باللامركزيـــة فـــى التخطـــيط الاســـتراتيجى علـــى مســـتوى

المحافظة.

د) تجارب بعض الدول فى التخطيط اللامركزى على المستوى المحلى.

تحليل الوضع للسياسات والإستراتيجيات والخطط السكانية على المستوى القومى

أشتمل الفصل الثانى للدراسة على عرض وتحليل وتقييم كل من :
ً من أول سياسة قومية للسكان وتنظيم الأسرة عـام

أ) السياسات السكانية فى مصر. إعتبارا
1973، والسياســـة القوميـــة للســـكان 1986، ثـــم السياســـة القوميـــة للســـكان (2002-
.(2017
ً مــن الاســتراتيجيات القوميــة للســكان والمــوارد

ب) الاســتراتيجيات القوميــة للســكان. إعتبــارا
البشــرية وبرنــامج تنظــيم الأســرة عــن الفتــرة (1980- 1985)، والاســتراتيجيات القوميــة ً الخطـــة الاســـتراتيجية القوميـــة للســـكان فـــى مصـــر

للســـكان (1992- 2007)، وأخيـــرا
.(2017-2002)
ج) الخطة الاستراتيجية القومية للسكان فى مصر (2007- 2012).
د) الخطـة التنفيذيـة للخطـة الاسـتراتيجية القوميـة للسـكان للعـام الأول (2007- 2008)، ثـم العام الثانى (2008- 2009).

(ً

ً وتقييما

ً وتنفيذا

منظومة العمل السكانى على المتسوى المحلى (تخطيطا

أشتمل الفصل الثالث للدراسة على عرض وتحليل وتقييم كل من :
أ) تجربة التخطيط الاستراتيجى على المستوى المحلى (المحافظة).
ب) الخطة السنوية التنفيذية على مستوى المحافظة.

3

ج) آلية إعداد وتنفيذ الخطط السنوية التنفيذية على مستوى المحافظة.
د) نظام المتابعة والتقييم على مستوى المحافظة.
ه) نظام المتابعة والتقييم على المستوى المركزى.
و) الإيجابيات والسلبيات الخاصة بمنظومة العمل السكانى على مستوى المحافظة.
ز) الرؤية المستقبلية لتفعيل المنظومة (الامتداد لمستوى المركز الإدارى/القسم).

إستكمال منظومة التخطيط الاستراتيجى لمستوى المركز الإدارى/القسم

لقد كان للتخطيط الاستراتيجى دور هـام فـى نجـاح البرنـامج القـومى للسـكان فـى مصـر علـى مســتوى المحافظــات، إلا أن الرؤيــة المســتقبلية للعمــل الســكانى فــى مصــر تؤكــد أن تكامــل الخطــط الاســتراتيجية علــى المســتويات الــثلاث : القــومى والمحافظــات والمركــز الإدارى/القســم هــو الضــمان لمواجهة المشـكلة السـكانية وتحقيـق أهـم مبـادئ السياسـة القوميـة للسـكان فـى أن تكـون المحليـات هـى القاعدة الأساسية فى إدارة وتخطيط البرنامج السكانى، بما يحقق استمرارية هذا البرنامج ونموه.

أسـتثمر فريـق البحـث المعطيـات المتمثلـة فـى مصـدرين أساسـيين للتوصـل إلـى إعـداد إطـار
عـام لعناصـر الخطـة الاسـتراتيجية علـى مسـتوى المركـز الإدارى/القسـم، لكـى يـتم اسـتخدامه بواسـطة فريق التخطيط الاستراتيجى علـى مسـتوى المركـز الإدارى/القسـم عنـد إعـداد الخطـة الاسـتراتيجية عنـد هذا المستوى، وهذين المصدرين هما:
- تحليل نتائج المضمون للمقابلات المتعمقـة مـع مسـئولى التخطـيط علـى المسـتوى القومى والمحلى فى المحافظات المختارة وهما محافظتى القاهرة والشرقية.
- حصـــيلة الأوراق المتعـــددة عـــن التخطـــيط الاســـتراتيجى علـــى مســـتوى الإدارة الصـحية، ونتـائج حلقـات العمـل التـى أجريـت فـى عـدة محافظـات بواسـطة قطـاع
الســكان وتنظــيم الأســرة بــوزارة الصــحة والســكان ومشــروع الســكان الرابــع عــامى
2000 و 2001 من أجل التحضير لعمل خطة اسـتراتيجية علـى مسـتوى الإدارة
الصـحية، والتـى توقفـت منـذ نهايـة عـام 2001 لعـدم إقـرار هـذا المـنهج بواسـطة
متخذى القرار بوزارة الصحة والسكان.

أشـتمل الفصـل الرابـع فـى الدراسـة علـى الإطـار العـام لعناصـر الخطـة الاسـتراتيجية للسـكان وتنظـيم الأسـرة والصـحة الإنجابيـة علـى مسـتوى المركـز الإدارى/القسـم وتلخصـت هـذه العناصـر فيمـا يلى:

4

أ(الأهداف العامة
ب(الأهداف الوسيطة
ج(تحليل الموقـف السـكانى، وخاصـة مكوناتـه الـثلاث، التـى أولهـا تحليـل الوضـع السـكانى، وثانيهـــا التقـــدير المســـتقبلى للســـكان، وآخرهـــا تحليـــل نقـــاط القـــوة والضـــعف والفـــرص والتحديات)تحليل SWOC).
ً

د(تحديد الأهداف الوسيطة كميا
ه(بناء الخطط الاستراتيجية
و(المتابعة والتقييم.

التوصيات

أ(الإسراع فى تفعيل اللامركزية فى العمل السكانى، حيث أن السياسـات والاسـتراتيجيات القوميـة فى مجال السكان ليس لها عائد دون مشاركة المجتمع المحلى.

ب(يجــب إحــداث نــوع مــن التفاعــل بــين المتغيــرات الســكانية وغيرهــا مــن المتغيــ رات الاقتصــادية ً من وجود سياسه سكانية منعزلة عن السياسات الأخرى الخاصة بالقطاعات

والاجتماعية، بدلا
المختلفــة، ومــن ثــم تصــعب بعــد ذلــك إضــافة أو فــرض إجــزاء مــن السياســة الســكانية علــى القطاعات الأخرى، حيث أن كل قطاع فى هذه الحالة إما ان يعتبرها ليست من إختصاصه، أو انها تمثل عبء إضافى عليه.

ج(ضــمان تــوفير التمويــل الــلازم لتنفيــذ الأنشــطة الســكانية الــواردة فــى الاســتراتيجيات والخطــط السكانية، ويتأتى ذلك عن طريق تضمين المكـون السـكانى فـى الخطـة الخمسـية)الاقتصـادية والاجتماعية(للدولة.)هذا المكون السكانى يكون عادة فى صورة خطـة خمسـية تشـتمل علـى الأنشطة المزمع تنفيذها وتوقيتهاتها، مع تحديد الجهات القائمة والمشاركة فى التنفيذ، وحجم التمويل اللازم ومصدره(.

د(وضـع آليـه تضـمن أن تحقيـق الهـدف الكمـى علـى مسـتوى المراكـز الإدارية/الأقسـام لمؤشـر معــين، ســوف تحقــق الهــدف الكمــى لــنفس المؤشــر علــى مســتوى المحافظــة)مثــال ذلــك أن معدلات المواليد التى سوف تحققها المراكز/الأقسام يجب أن يكون محصلتها تحقيـق المـأمول

5

مــن المســتهدف لمعــدل المواليــد علــى مســتوى المحافظــة ... وهكــذا بالنســبة لبــاقى الأهــداف الكمية).

ه) إجـراء التوعيـة اللازمـة لشـركاء العمـل السـكانى علـى مسـتوى المركـز الإدارى/القسـم بأهميـة التخطيط عموما والاستراتيجى على وجه الخصـوص عنـد هـذا المسـتوى، وذلـك لإقتنـاع العديـد من هؤلاء الشركاء بان دورهم ينحصر فى التنفيذ دون التخطيط والمتابعة والتقييم.

و) ضرورة إستثمار الكثير من العوامل التى تساعد فى تحقيق اللامركزية للعمـل السـكانى نوجزهـا فيما يلى :

• وفرة البيانات والمؤشرات السكانية على مستوى المراكز/الأقسام.
• وجود عمالة متخصصة ومؤهلة يمكن ثقلها بالتدريب الفعال.
• إنتشار مراكز المعلومات على مستوى المراكز/الأقسام.

1

الفصل الأول
مقدمة الدراسة

1/1: مقدمة

أحد أهم مبادئ السياسية السـكانية فـى مصـر أن تكـون المحليـات هـى القاعـدة الأساسـية فـى تخطـيط وتنفيـذ ومتابعـة وتقيـيم البـرامج السـكانية. والتخطـيط للأنشـطة السـكانية فـى مصـر يـدخل فـى منظومة نعبر عنها بالشكل الهرمى التالى :

هذه المنظومة تعبر عن المطبق حاليا فى هذا الصدد، وهنا يثار التساؤلان التاليان:

السياسيةالقومية السياسيةالقومية للسكان
فى مصر 2002- 2017

الإستراتيجية القومية للسكان 2002 - 2017

الخطة الإستراتيجية القومية للسكان فى مصر 2007 - 2012

الخطط الإستراتيجية للمحافظات 2007 - 2012

الخطط التنفيذية السنوية للمحافظات

الخطه السنوية التنفيذية على المستوى القومى

2

أ) هل هذه المنظومة متكاملة؟
ب) هل هذه المنظومة تعمل بكفاءة؟

بخصــوص التســاؤل الأول، بــادئ ذى بــدء يلاحــظ أن هــذه المنظومــة غيــر متكاملــة لأن قاعدتها تنتهى عند مستوى المحافظـة، وكـان يجـب أن تتجـه إلـى المركـز الادارى/القسـم، وقـد حاولـت وزارة الصـحة والسـكان (قطـاع السـكان وتنظـيم الأسـرة) بالتعـاون مـع كـل مـن مشـروع السـكان الرابـع ومشــروع السياســيات الســكانية عــام 2001 تحقيــق ذلــك علــى مســتوى الإدارة الصــحية، ولكــن هــذه المحاولة لم تر النور حتى الآن، وفى رأينا أن هذه المحاولة يجب إحيائها للمبررات التالية :

 أحد أهم مبادئ السياسة السكانية فى مصر يؤكـد علـى أن تكـون المحليـات هـى القاعـدة الأساسية فى تخطيط وتنفيذ البرامج السكانية.
 دعم الاتجاه العام فى الدولة نحو التخطيط اللامركزى.
 أهميـة مشـاركة المركـز الإداري/القسـم فـى التخطـيط فضـلا عـن دوره فـى تنفيـذ الخطـة،
لأن المخطط على مستوى المركز الإداري/القسم يملك القدرة والبصيرة فيما يلى :

 تقدير ما يمكن للمركز الإداري/القسم أن يتحمله مـن عـبء مسـتقبلي، وبالتـالى القـدرة
على اختيار الأهداف المستقبلية فى إطار من الواقعية بجانب الطموح.
 الإمكانات والظروف البيئية المتاحة والمتوقعة يمكن أن تختلف من مركز إداري/قسـم
لأخر على مستوى الجمهورية وكذلك على مستوى نفس المحافظـة، كمـا أنـه فـى ظـل محدوديــة المـــوارد والرغبــة فــى اســتمرارية البرنــامج Sustainability علــى مســتوى المركـز الإداري/القسـم فإنـه يجـب الاهتمـام بـالتخطيط الاسـتراتيجى عنـد هـذا المسـتوى
لإيجاد الحلول فى حالة قصور التمويل ومحدوديته.
 تأكيــد تضــافر جميــع الجهــات العاملــة فـــى مجــال الســكان وتنظــيم الأســرة والصــحة
الإنجابية والتنسيق بين أنشـطتها علـى جميـع المسـتويات جغرافيـا، سـواء علـى مسـتوى
الجمهورية أو المحافظة وصولا إلى المركز الإداري/القسم.

أمــا بخصــوص التســاؤل الثــانى والخــاص بالاستفســار عــن مــدى كفــاءة وفاعليــة المنظومــة المعروضة فى الشكل السابق، فإن الرد عليه سيكون تفصيليا من خلال تحليل الوضـع القـائم، ومـدى ً نشــير إلـى أن هــذه المنظومــة لـم تم كــنِّ المســئولين علــى

فاعليتـه. ولكــن بــادئ ذى بـدء فإننــا اسـتباقا
مستوى المحافظة أن يباشروا مهامهم الخاصة بتنفيذ ومتابعة وتقييم وتقويم الأنشطة السكانية بالكيفية والكفاءة المطلوبة كما سيبدو فى متن هذه الدراسة.

3

2/1: أهداف البحث

أ) تقييم كفاءة وفاعلية منظومة تخطيط وتنفيذ ومتابعة وتقييم الأنشـطة السـكانية فـى مصـر سواء على المستوى القومى أو مسـتوى المحافظـات، واقتـراح الحلـول المناسـبة بنـاء علـى
هذا التقييم.
ب) وضـع الخطـ وط العريضـة لإسـتكمال منظومـة التخطـيط الاسـتراتيجى للأنشـطة السـكانية لتصل إلى مستوى المركز الإداري/القسم.

3/1: مصادر البيانات

سوف يعتمد البحث على مصادر البيانات التالية:

أ) الوثــائق الخاصــة بالسياســة الســكانية حتــى آخــر سياســة (2002 – 2017)، ومثليتهـــا الخاصـــة بالاســـتراتيجيات القوميـــة للســـكان حتـــى آخـــر إســـتراتيجية قوميـــة (2002 –
2017)، والخطـط الخمسـية حتـى الخطـة التنفيذيـة للخطـة الإسـتراتيجية القوميـة للسـكان
(2007- 2012)، والخطـط الإسـتراتيجية للمحافظـات، والخطـط السـنوية التنفيذيـة علـى
المستوى القومى والمحافظة.

ب) عمل لقاءات متعمقة مع مسئولى التخطيط علـى جميـع المسـتويات اعتبـارا مـن المسـتوى القومى حتى المركز الإداري/القسم، وذلك على الوجه التالى:
 على المستوى القومى.
 مقرر المجلس القومى للسكان.
 رئيس قطاع السكان و تنظيم الاسرة بوزارة الصحة والسكان.
 رئيس مجلس إدارة الجمعية العامة لتنظيم الاسرة.
 رئيس الاتحاد العام للجمعيات الأهلية.

 على المستوى المحلى (المحافظات المختارة في الدراسة)
 مــديروا مــديريات الجهــات المعنيــة بالقضــية الســكانية (الصــحة، التعلــيم، القــوى
العاملة.... الخ).