

جمهورية مصر العربية
معهد التخطيط القومي

سلسلة قضايا التخطيط والتنمية
رقم (٢٠٧)



تقييم فعالية الخطة
الاستراتيجية القومية للسكان
في مصر حتى عام ٢٠٠٧

سبتمبر ٢٠٠٨

تقييم فعالية
الخطة الإستراتيجية القومية للسكان
فى مصر حتى عام ٢٠٠٧

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

تقديم

في إطار مواصلة المعهد لأداء رسالته في خدمة قضايا التنمية والتخطيط يصدر المعهد سلسلة قضايا التخطيط والتنمية لاتاحة نواتجه الفكرية العلمية لمتخذي القرار والمتخصصين وذوى الاهتمام .

حيث تقدم سلسلة (قضايا التخطيط والتنمية) نتاج مثابرة ودأب فرق بحثية علمية من داخل المعهد مع الاستعانة ببعض الخبراء من ذوى الثقة من خارجه في دراسة الموضوعات التي تعكس التوجهات الرئيسية للمعهد في خطة بحوثه السنوية .

ولا يسعنا إلا أن نتمنى لقارئ هذه السلسلة مزيداً من الاستفادة والإسهام في إثراء وتطوير الجهود البحثية من خلال التعليقات الرصينة بما يخدم قضايا تنمية ورخاء وطننا الحبيب مصر .

وندعوا الله أن يكون هذا العمل قد أخرج في أحسن صورة تليق بتاريخ ومكانة معهدنا العريق ..

مدير المعهد

(أ.د / علاء سليمان الحكيم)

مستخلص بحث تقييم فعالية الخطة الاستراتيجية القومية للسكان في مصر حتى عام ٢٠٠٧

تسعى هذه الدراسة - بوجه عام - إلى التقييم المرحلي للخطة الاستراتيجية القومية للسكان في مصر عام ٢٠٠٧، أى عند انتهاء الفترة الخمسية الأولى (٢٠٠٢ - ٢٠٠٧) من الخطة طويلة المدى (٢٠٠٢ - ٢٠١٧) بما يساعد على استشراف مستقبل هذه الخطة من حيث امكانية تحقيق أهدافها المرحلية مع حلول عام ٢٠١٢ كشرط لبلوغ الأهداف النهائية للخطة الموضوعة لعام ٢٠١٧.

وفي سعيها لتحقيق ذلك تناولت الدراسة كل من مجموعات المستهدفات حسب الاستراتيجيات، واتضح من الدراسة ارتفاع نسبة المحقق إلى المستهدف في معظم مؤشرات إستراتيجية تنظيم الأسرة، وانخفاضها بالنسبة لسنوات الحماية، والاحتياجات غير الملبية.

وقد عكست النتائج كذلك ارتفاع نسبة تحقيق المستهدفات في مجال الصحة الإنجابية بل أن المحقق فاق المستهدف الموضوع في أغلبها. وأيضاً في معظم المستهدفات الموضوعة تحت إستراتيجية صحة وبقاء الطفل. وجاءت النسبة الأقل لشيوخ الإصابة بنقص في الطول، بالنسبة للسن (النقرم) للأطفال دون الخامسة.

أما نسبة تحقيق المستهدفات ذات العلاقة بإستراتيجية التعليم ومحو الأمية فقد تباينت حسب المراحل التعليمية من نسب تتراوح ما بين ٤٨٪، ١٠٠٪ وجاءت نسب تحقيق المستهدفات بين الإناث أعلى منها بين الذكور في جميع المراحل تقريباً. وبالنسبة إلى مدى تحقيق المستهدف في مجال محو الأمية فقد جاءت حوالي ٥٦٪ مما يعني أن الطريق لا يزال طويلاً نسبياً لإعلان مصر خالية من الأمية.

وفيما يتعلق بنسبة تحقيق المستهدفات تحت إستراتيجية تحسين وضع المرأة فقد تراوحت بين ٢٥٪، ٤٨٪ وبلغت أدنى مستوياتها في نسبة الأمية بين الإناث، ونسبة قيد الإناث في التعليم الاعدادي (٣٦.٨٪، ٢٥.٣٪ على التوالي).

وتحت إستراتيجية المراهقين والشباب جاءت نسبة تحقيق المستهدف الأقل لمعدل الخصوبة للسيدات المتزوجات ١٩٪ - ١٥٪ (ظاهرة الإنجاب المبكر وما ينطوى عليه من مخاطر). وهناك مؤشرات أخذت اتجاهًا على عكس المسار المخطط.

هذا وقد تراوحت نسبة تحقيق المستهدف تحت إستراتيجية دعم وحماية الأسرة بين < ١٠٠٪، ٩١٪ وإن كان هناك بعض المؤشرات الأخرى أخذت اتجاهًا عكس المسار.

وتحت إستراتيجية حماية البيئة تراوحت نسبة تحقيق المستهدفات بين حوالي ٧٠٪، < ١٠٠٪ وكانت النسبة الأقل هي نسبة السكان المنتفعين بشبكة الصرف الصحي.

وفيما يتعلق بنسبة تحقيق المستهدفات في إستراتيجية إعادة توزيع السكان فقد تراوحت بين ٥٦٪، < ١٠٠٪ ولم تتحقق إستراتيجية تعديل التفاوتات الجغرافية نجاحاً كبيراً فالنسب جاءت متواضعة في بعض منها وفي بعض الأحيان كان المؤشر يأخذ اتجاهًا عكس ما هو مخطط.

وفي محاولة لاستشراف مدى تحقيق مستهدفات الخطة الجديدة الموضوعة للفترة ٢٠١٢ - ٢٠٠٧ من خلال مقارنة المستهدفات الموضوعة في تلك الخطة، مع القيم المتوقعة لذات المؤشرات بناء على تحليل إيقاع التغير لكل مؤشر خلال الفترة السابقة (٢٠٠٠ - ٢٠٠٧)، تبين أن بعض المستهدفات الموضوعة في خطة ٢٠١٢-٢٠٠٧ تتسم ببعض الطموح في حين تتعدى المستهدفات في بعض منها، وأقل في الخطة مما هو متوقع في البعض الآخر ... مما يعني ضرورة إجراء عملية تقييم مستمرة للأهداف المرحلية خلال الفترة ٢٠٠٧ - ٢٠١٢ وقد تكون سنوية لتصحيح مسار البرنامج السكاني كلما دعت الحاجة إلى ذلك. هذا بالإضافة إلى وضع ملحق إضافي لخطة ٢٠١٢ - ٢٠٠٧ يعالج السلبيات ومناطق الإخفاق التي عكستها الدراسة الحالية.

EFFECTIVENESS EVALUATION OF EGYPT NATIONAL POPULATION STRATEGIC PLAN; 2007

STUDY ABSTRACT

The study seeks to evaluate the effectiveness of the 2002 – 2017 plan as of the year 2007; the first 5-year period, under each of the 11 Strategies involved in the plan.

The findings showed that the quantitative targets set under family planning strategy have been attained, except for the CYPs and unmet needs.

Quantitative targets under the reproductive health strategy are, successfully accomplished. Also, most of the child health and survival strategy's target are successfully attained except for one indicator related to child malnutrition.

Targets relevant to education and illiteracy showed limited success. Only 56% of the target related to illiteracy eradication was attained.

The percentage of success in attaining the targets relevant to improving the status of women ranged from 25 to 100 percent. The lowest was shown in illiteracy eradication among women and their enrolment ratio in preparatory education.

The success in attaining the targets relevant to youth and adults' strategy was limited. Some indicators took an opposite direction; i.e. failure in attaining any advancement.

Family support and protection strategy showed some success, despite some indicators showed, also, opposite direction. The same is valid with respect to the quantitative targets relevant to environment protection strategy and population redistribution.

Targets related to the strategy of elimination geographic and gender differentials reflect nominal success as compared to other targets.

Based on the degree of success and failure observed during 2002 – 2007, it is expected the targets set for the next 5 – year plan (2007 – 2012) are a little bit optimistic. This means that more efforts have to be done from all partners. And process evaluation should be conducted yearly during that period in order to correct the plan implementation on time.

المحتويات

رقم الصفحة

١	١ . مقدمة :
١	١٠١ خلفية الدراسة
١	١٠٢ أهداف الدراسة
٢	١٠٣ مصادر البيانات
٢	١٠٤ منهجيات الدراسة
٢	١٠٥ بنية التقرير النهائي للدراسة
٣	٢. الوضع الديمografic في مصر والسياسة التي تبنتها الدراسة لمواجهته
٣	٢٠١ بعض ملامح الوضع الديمografic في مصر
٥	٢٠٢ السياسات والاستراتيجيات التي تبنتها الدولة لمواجهة الوضع السكاني
٥	٢٠٢٠١ مرحلة ما قبل إنشاء المجلس القومي للسكان
٧	٢٠٢٠٢ السياسة القومية للسكان - ١٩٨٦ والأسباب والتدخلات ذات العلاقة
٨	٢٠٢٠٣ وثيقة الاستراتيجيات السكانية ١٩٩٢ - ٢٠٠٧
٨	٢٠٢٠٤ السياسة القومية المحدثة للسكان وملامحها وما تضمنته من استراتيجيات (إصدار أبريل ٢٠٠٠) ..
١٤	٢٠٣ مدى ملائمة الاستراتيجيات للأهداف المعلنة في وثيقة السياسة السكانية المحدثة
١٦	٢. الخطة الاستراتيجية القومية للسكان في مصر عام ٢٠١٧ - ٢٠٠٢ (إصدار نوفمبر ٢٠٠١) ..
١٧	٣٠١ الأهداف التي تضمنتها الخطة
١٨	٣٠٢ تصفيف المستهدفات الكمية للخطة
٢٠	٣٠٣ مدى اتساق الأهداف الكمية الموضوعة لعام ٢٠١٧ مع أهداف برنامج عمل المؤتمر الدولي للسكان والتسمية عام ٢٠١٥
٢٢	٤. مدى تحقيق المستهدفات المخطط بلوغها مع حلول عام ٢٠٠٧
٢٤	٤٠١ استراتيجية تنظيم الأسرة
٢٥	٤٠٢ استراتيجية الصحة الإنجابية
٢٥	٤٠٣ استراتيجية صحة وبقاء الطفل
٢٦	٤٠٤ استراتيجية التعليم ومحو الأمية
٢٨	٤٠٥ استراتيجية تحسين وضع المرأة
٢٨	٤٠٦ استراتيجية المراهقين والشباب
٢٩	٤٠٧ استراتيجية دعم وحماية الأسرة
٣٠	٤٠٨ استراتيجية حماية البيئة
٣٠	٤٠٩ استراتيجية إعادة التوزيع السكاني
٣١	٤٠١٠ استراتيجية تقليل التفاوتات
٣٢	٥. استشراف بلوغ / عدم بلوغ المستهدفات الموضوعة لعام ٢٠١٢
٣٢	٥٠١ أهم ملامح الخطة الاستراتيجية القومية للسكان ٢٠١٢ - ٢٠٠٧
٣٢	٥٠٢ استشراف مدى تحقيق المستهدفات الكمية التي تتعلق بالخصوصية، وتنظيم الأسرة، وسياسات الأسرة والرضع والأطفال دون الخامسة

تابع المحتويات

رقم الصفحة

٣٤	٥٣ استشراف مدى تحقيق المستهدفات الكمية المعنية بخصوصية المراهنات ومارسة الوسائل والفاوئات الجغرافية والتنوعية الخاصة بالإنجاب.....
٣٥	٥٤ استشراف مدى تحقيق المستهدفات الكمية المتعلقة بحجم السكان والزيادة الطبيعية ودرجة التحضر والتوزيع السكاني وتوقع الحياة والبطالة والأمية.....
٣٦	٦. ملاحظات ختامية وأهم التوصيات
٤٠	٧. قائمة المراجع
٤٢	٨. الملحق :
٤٢	• ملحق (١) قائمة المستهدفات الكمية التي تسعى الخطة الاستراتيجية القومية للسكان بلوغها بحلول عام ٢٠٠٧ (الأساس - المستهدف - المشاهد).....
٤٩	• ملحق (٢) قائمة المستهدفات الكمية للخطة الاستراتيجية القومية للسكان، الموضوعة والمشاهدة لعام ٢٠٠٧، والسبة المئوية لتحقيق المستهدفات.....
٥٦	• ملحق (٣) ملخص الخطة الاستراتيجية القومية للسكان ٢٠١٢ - ٢٠٠٧.....

فريق البحث

د. محمود إبراهيم فرج **الباحث الرئيسي**

د. عبد الغنى محمد عبد الغنى **منسق البحث**

د. منى توفيق يوسف **باحث**

أ. نادية حسن فهمي **باحث**

أ. ميرى توفيق يوسف **مساعد**

تقديم

تسعى هذه الدراسة إلى التقييم المرحلي للخطة الاستراتيجية القومية للسكان في مصر عام ٢٠٠٧، أي عند انتهاء الفترة الخمسية الأولى (٢٠٠٢ - ٢٠٠٧) من الخطة طويلة المدى (٢٠١٧ - ٢٠٠٢) بما يساعد على تقييم أداء البرنامج السكاني خلال تلك الفترة ومدى تحقيق الأهداف التي يتعين بلوغها مع حلول عام ٢٠٠٧ بما يساعد على التعرف على مناطق النجاح، ومناطق الإخفاق وبالتالي تصحيح المسار لإمكان بلوغ الأهداف الموضوعة لفترات الثانية ثم الثالثة من الخطة طويلة المدى ٢٠١٧ - ٢٠٠٢.

وقد أجريت هذه الدراسة في إطار برنامج بحوث معهد التخطيط القومي للعام المالي ٢٠٠٧/٢٠٠٨. وأنى إذ انتهت فرصة تقديم التقرير النهائي لهذه الدراسة لأنووجه بالشكر إلى أ.د. علاء الحكيم مدير معهد التخطيط القومي على ما قدمته من دعم لإجراء هذا البحث وإلى الفريق البحثي الذي قام بإجراء هذا البحث وفي مقدمتهم الدكتور محمود فرج - الباحث الرئيسي وإلى كل من قدم المساعدة حتى يخرج التقرير النهائي للبحث بالشكل الذي هو عليه الآن.

مدير المركز الديموغرافي

القاهرة، مايو ٢٠٠٨

أ.د. عبد الغنى محمد عبد الغنى

١. مقدمة

١٠١ خلية الدراسة

في أواخر عام ١٩٩٩، وبعد مرور حوالي خمسة عشر عاماً على إعلان السياسة القومية للسكان في مصر - ١٩٨٦، تم إجراء مراجعة نقدية لوثيقة السياسة القومية للسكان - ١٩٨٦، والوثائق الأخرى ذات العلاقة... وذلك بهدف الإجابة على عدد من التساؤلات حول ما إذا كانت مبررات تبني هذه السياسة لا تزال قائمة، والأهداف التي تسعى إلى بلوغها لا تزال مطلوبة، والاستراتيجيات التي اختارتها لا تزال ملائمة، والتدخلات التي حددتها لا تزال فاعلة ومناسبة... وأيضاً ما إذا كانت هذه السياسة والاستراتيجيات والتدخلات تنسب مع المستجدات التي طرأت منذ إعلانها، وعلى رأسها برنامج عمل المؤتمر الدولي للسكان والتنمية - القاهرة ١٩٩٤، وما أضيف إليه من أهداف بعد ٥ سنوات .(ICPD+5)

وبعد إتمام هذه المراجعة النقدية، وفي ضوء النتائج التي انتهت إليها، كُلف فريق من الخبراء - في إطار مشروع استراتيجيات السكان والتنمية المدعوم من صندوق الأمم المتحدة للسكان - بتحديث السياسة القومية للسكان في مصر بالتشاور مع العديد من ممثلي شركاء العمل السكاني، وصدرت النسخة النهائية لوثيقة السياسة المحدثة في أبريل عام ٢٠٠٠.

وفي مرحلة تالية، وضعت وثيقة تابعة عنونت بالخطة الإستراتيجية القومية للسكان في مصر (٢٠٠٢ - ٢٠١٧) شملت أهدافاً عامة ومحددة تحت معظم الاستراتيجيات التي تبنتها السياسة القومية للسكان المحدثة، وصدرت هذه الوثيقة في نوفمبر ٢٠٠١، وتبعها صدور قوائم بمستهدفات كمية تحت كل إستراتيجية من الاستراتيجيات المختارة، وتحدد عام ٢٠٠٠ ليكون سنة الأساس، ووضعت مستهدفات لكل من أعوام ٢٠٠٢، ٢٠٠٧، ٢٠١٢، ٢٠١٧، ٢٠١٢، ٢٠٠٧، ٢٠١٧.

١٠٢ أهداف الدراسة

تسعى الدراسة الحالية - بوجه عام - إلى التقييم المرحلي للخطة الإستراتيجية القومية للسكان في مصر عام ٢٠٠٧، وبعبارة أدق تقييم فعالية تلك الخطبة بعد انتهاء الفترة الخمسية الأولى (٢٠٠٢ - ٢٠٠٧) بما يساعد على استشراف مستقبل هذه الخطبة من حيث إمكانية تحقيق الأهداف المرحلية التالية مع حلول ٢٠١٢ ثم الأهداف النهائية لها بحلول عام ٢٠١٧.

وتتمثل الأهداف المحددة لهذه الدراسة في :

- مراجعة وثيقة الخطة الإستراتيجية القومية للسكان في مصر من منظور الاتساق مع وثيقة السياسة المحدثة.
- مراجعة أهداف الخطة الإستراتيجية القومية للسكان في مصر من منظور الاتساق مع الأهداف المحددة في الـ POA (ICPD + 10), (ICPD+5) بالتركيز على الأهداف الكمية التي تضمنتها تلك الوثائق الدولية.
- تحديد مدى تحقيق المستهدفات التي تبنتها الخطة الإستراتيجية القومية للسكان في مصر في عام ٢٠٠٧.
- استشراف بلوغ / عدم بلوغ المستهدفات الموضوعة لعام ٢٠١٢، كشرط لبلوغ المستهدفات النهائية مع حلول عام ٢٠١٧.

١٠٣ مصادر البيانات

تعتمد الدراسة على عدد من المصادر منها وثيقة الخطة الإستراتيجية نفسها، ومستهدفاتها الكمية، ووثيقة السياسة القومية للسكان المحدثة، وبرنامج عمل المؤتمر الدولي للسكان والتنمية ١٩٩٤، والأهداف المضافة في عام ١٩٩٩ ثم في عام ٢٠٠٤، والتقارير الصادرة عن المسوح التي أجريت في مصر في السنوات الخمس الأولى من الألفية الثالثة مثل المسح الديموغرافي الصحي ٢٠٠٣، و ٢٠٠٥ أو بعدها، وما أتيح من بيانات تعداد السكان لعام ٢٠٠٦ والدوريات والإصدارات الإحصائية الصادرة عن الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء والمجلس القومي للسكان، ووزارة الصحة والسكان، والوزارات الأخرى الواقعة في منظومة شركاء العمل السكاني داخل الإطار الزمني المحدد لهذه الدراسة.

١٠٤ منهجيات الدراسة

استخدمت الدراسة عدداً من المنهجيات منها: المراجعة النقدية للوثائق ذات العلاقة باستخدام أسلوب تحليل المضمون. وتحديد/تقدير المستهدفات المتوقعة عام ٢٠٠٧ والمستهدفات التالية لعام ٢٠١٢، والمقابلة مع بعض القيادات في الأجهزة المعنية للحصول على المعلومات والبيانات ذات العلاقة بالمستهدفات الكمية في/حول عام ٢٠٠٧. وفي عرضها للنتائج - تستند الدراسة بشكل عام أسلوب التحليل الوصفي.

١٠٥ بنية التقرير النهائي للدراسة

يبداً التقرير النهائي بعرض موجز لبعض ملامح الوضع الديموغرافي في مصر، وعرض السياسات والاستراتيجيات التي تبنتها الدولة لمواجهة هذا الوضع، فيتناول بالوصف والتحليل السياسات السكانية خلال فترة ما قبل ١٩٨٦ - حيث تمثل جذور ما تلاها من سياسات - ثم في عام ١٩٨٦ التي تم مراجعتها

وتحديثها وقامت عليها السياسة القومية للسكان المحدثة التي صدرت في عام ٢٠٠٠، وما تضمنته من استراتيجيات تصف كيف تتحقق الأهداف المعلنة في وثيقة السياسة السكانية الحالية المشار إليها، وبيان مدى ملائمة وارتباط الاستراتيجيات المختارة للأهداف المعلنة في وثيقة السياسة المحدثة.

بعدها يتناول التقرير وصف ملامح الخطة الإستراتيجية القومية للسكان ٢٠٠٢ - ٢٠١٧ التي تم وضعها في عام ٢٠٠١ كآلية لبلوغ أهداف السياسة السكانية المحدثة كما سبق الإشارة، ثم يتناول الأهداف الكمية للخطة الإستراتيجية التي تم وضعها للفترة ٢٠١٧ - ٢٠٠٢ على ثلاث فترات خمسية. وعند هذه النقطة تحاول الدراسة أن تتبين مدى الاتساق والتناغم بين الأهداف الكمية الموضوعة لعام ٢٠١٧ في وثيقة الخطة الإستراتيجية وبين أهداف برنامج عمل المؤتمر الدولي للسكان والتنمية - ١٩٩٤، ١٩٩٩، ٢٠٠٤ - حول عام ٢٠١٥.

ثم تقدم الدراسة نحو بيان مدى تحقيق أهداف الخطة الإستراتيجية القومية للسكان في عام ٢٠٠٧ وتعرض تقدير المستهدفات الكمية عند هذه النقطة الزمنية، ومصادر البيانات/المعلومات الثانوية المختلفة التي استندت إليها ومحدوبيتها، ثم تعرض مدى التطابق/الاختلاف بين المؤشرات المستهدفة والمشاهدة في/حول عام ٢٠٠٧ في جداول تفصيلية شملت كل الأهداف الكمية للخطة الإستراتيجية القومية للسكان. وتنتهي بعرض نتائج عملية التقييم والإشارة إلى بعض الملاحظات الختامية تتضمن استشراف إمكانية بلوغ الأهداف الموضوعة لفترتين الخمسيتين التاليتين والتوصيات.

٢. الوضع الديموغرافي في مصر والسياسة التي تبنتها الدولة لمواجهته

٢٠١ بعض ملامح الوضع الديموغرافي في مصر

يعكس استقراء الوضع السكاني في مصر خلال العقود الماضية سواء من منظور بعد النمو أو التوزيع المكاني أو التركيب / الخصائص عدداً من الحقائق يمكن تلخيصها فيما يلى:

⇨ فيما يتعلق ببعد النمو، من الملاحظ أن عدد السكان قد تزايد حوالي ١٠,٨ مرة مع حلول عام ٢٠٠٦ - تاريخ آخر تعداد في مصر - مما كان عليه في التعداد الأول عام ١٨٨٢، ففي حين بلغ حجم السكان في التعداد الأول حوالي ٦,٧ مليون نسمة ارتفع إلى ٧٢,٦ مليون نسمة (السكان في الداخل) في تعداد ٢٠٠٦، وتراوح معدل النمو السنوي للسكان ما بين ١,٠٩٪ - ١,٧٥٪ في سنوات ما بين التعدادات من عام ١٨٩٧ حتى عام ١٩٤٧، ثم ارتفع إلى ٢,٣٤٪ فيما بين تعدادي ١٩٤٧، ١٩٦٠، وإلى ٢,٥٢٪ خلال الفترة ١٩٦٠ - ١٩٦٦، وبلغ المعدل ذروته فيما بين تعدادي ١٩٧٦، ١٩٨٦ حيث سجل ٢,٧٥٪. بعدها انخفض إلى ٢,٠٨٪ خلال الفترة ما بين تعدادي ١٩٨٦ و ١٩٩٦ وإلى ٢,٠١٨ ما بين تعدادي ١٩٩٦، ٢٠٠٦.

☞ والملاحظ من تحليل عوامل التغير في حجم السكان في مصر أن صافي الهجرة الدولية لا يلعب دوراً مؤثراً في تحديد التغير في حجم السكان، بل يرجع أساساً إلى عوامل الخصوبة والوفيات، حيث يعكس تحليل إتجاهات المعدلين حدوث انخفاض حاد في معدل الوفيات (الخام) من ٢١ لكل ألف من السكان إلى ٦,٣ لكل ألف من السكان في أواخر الأربعينات وإلى حوالي ٦,٥ لكل ألف من السكان عام ١٩٩٦ وإلى حوالي ٦,٣ لكل ألف من السكان في ٢٠٠٦ أما معدل المواليد (الخام) الذي بلغ حوالي ٤٤ لكل ألف من السكان في منتصف الأربعينات فقد انخفض هو الآخر - ولكن ببطء أبطأ - إلى حوالي ٣٦,٦ لكل ألف من السكان عام ١٩٧٦، ثم أخذ يتذبذب ارتفاعاً وإنخفاضاً إلى أن بلغ حوالي ٢٨,٣ لكل ألف من السكان عام ١٩٩٦ وإلى حوالي ٢٥,٨ لكل ألف من السكان عام ٢٠٠٦.

☞ وحول بعد التوزيع المكاني للسكان، فالملاحظ أن مصر تعانى نمطاً غير متوازن فى هذا الخصوص، يتمثل فى تركز السكان أساساً فى شريط ضيق حول وادى النيل ودلتاه، بالإضافة إلى الواحات القليلة فى وسط الصحراء. وتمثل المساحة المأهولة بالسكان فى مصر نسبة ضئيلة من المساحة الكلية لم تتعذر %. وقد ترتب على ذلك أن مصر تعانى من مشكلة كثافة سكانية عالية. وطبقاً لتقديرات السكان عام ٢٠٠٧ فقد بلغت الكثافة السكانية فى مصر على أساس المساحة المأهولة حوالي ٦٩٣ نسمة / كم٢. وترتفع هذه الكثافة بشكل كبير فى المدن الكبرى حيث بلغت فى مدينة القاهرة - على سبيل المثال - حوالي ٢٥٦٠,٣١ نسمة / كم٢، مع ارتفاعها بشكل أكبر فى بعض أحيانها مما يؤدى إلى قصور البنية الأساسية والاجتماعية عن الوفاء بمتطلبات السكان وما يترتب على ذلك من انتشار ظاهرة الفقر فى أحوال كثيرة، والتى تكون مصحوبة فى أغلب الأحيان بالبطالة وسوء التغذية والأمية وتدنى مركز المرأة والتعرض للمخاطر البيئية ومحدودية الوصول إلى الخدمات الأساسية ... الخ.

☞ هذا وقد انعكست الكثافة السكانية المتفاوتة للسكان فى المحافظات والمناطق المختلفة بمصر على اختلال التوزيع السكاني بين الريف والحضر حيث ارتفعت درجة التحضر من ٣٨,٢ % عام ١٩٦٠ إلى ٤٣,٨ % فى عام ١٩٧٦ ثم استقرت عند المستوى ٤٣,٠ %، تقريباً فى عام ١٩٩٦، وعام ٢٠٠٦.

☞ وفيما يتعلق بالبعد الثالث؛ التركيب السكاني / الخصائص السكانية، فالملاحظ أن مصر تعانى بعض الإختلالات فى التركيب السكاني / تدنى فى الخصائص السكانية ... وينعكس ذلك فى التركيب العمرى الشاب للسكان بسبب ارتفاع مستويات الخصوبة أساساً حيث تبلغ نسبة السكان دون سن الخامسة عشر حوالي ٣٧,٨ % طبقاً لبيانات تعداد ١٩٩٦، وانخفضت إلى ٣١,٧٨ % فى تعداد ٢٠٠٦، ويمثل ارتفاع نسبة السكان فى هذه الفئة العمرية عبئاً على المجتمع لكونها فئة