



سلسلة قضايا التخطيط والتنمية
رقم (٢٠١)

مستقبل التنمية فى محافظات الحدود (مع التطبيق على سيناء)

مستقبل التنمية فى محافظات الحدود
(مع التطبيق على سيناء)

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

نقدیم

فی إطار مواصلة المعهد لأداء رسالته في خدمة قضايا التنمية والتخطيط يصدر المعهد سلسلة قضايا التخطيط والتنمية لإتاحة نواتجه الفكرية العلمية لمتخذي القرار وللمتخصصين وذوى الاهتمام .

حيث تقدم سلسلة (قضايا التخطيط والتنمية) نتاج مثابرة ودأب فرق بحثية علمية من داخل المعهد مع الاستعانة ببعض الخبرات من ذوى الثقة من خارجه في دراسة الموضوعات التي تعكس التوجهات الرئيسية للمعهد في خطة بحوثه السنوية .

ولا يسعنا إلا أن نتمنى لقارئ هذه السلسلة مزيداً من الاستفادة والإسهام في إثراء وتطوير الجهود البحثية من خلال التعليقات الرصينة بما يخدم قضايا تنمية ورخاء وطننا الحبيب مصر .

وندعو الله أن يكون هذا العمل قد اخرج في أحسن صورة تليق بتاريخ ومكانة معهدنا العريق ..

مدير المعهد

(أ.د / علا سليمان المكيم)

مستقبل التنمية في محافظات الحدود (بالتطبيق على سيناء) (مستخلص)

يستدعي دفع عملية التنمية الاقتصادية والاجتماعية تفعيل كافة إمكانيات المجتمع وفي مقدمتها محافظات الحدود والتي تمثل ٧٧,٧% من مساحة الجمهورية ويقطنها نحو ١,٥% فقط من جملة سكان مصر، ونظراً لما تملكه من مقومات التنمية المتعددة، فهي المصدر الرئيسي للثروة المعدنية التي تعد أساس الكثير من الصناعات، بالإضافة إلى ما تملكه من مقومات جذب للسياحة والتوسع الزراعي لتجاوز أزمة الغذاء. من ثم كانت المنطلق الطبيعي لتخفيف حدة هذه المشاكل ، وتركز الدراسة في تحليلها على سيناء ليس نظراً فقط لإمكانياتها الاقتصادية بل أيضاً لأهميتها الأمنية.

وتأتى هذه الدراسة بصورة مسحية تحليلية من أجل التعرف علي الإمكانيات الكامنة للمحافظات الحدودية بعامة وسيناء بخاصة، والتي لم تستغل وتوظف في أفضل صورة حتى الآن وكيفية توظيفها في ضوء المستجدات الإقليمية الحالية، وتحديد المشاكل المعوقة للتنمية في سيناء ، في محاولة صياغة رؤية تنموية متوازنة، تعتمد على الموارد الفعلية، وكيف يمكن أن توظف هذه الإمكانيات لحساب الإنسان، ومن خلاله وصولاً لخطة تنموية متوازنة تلبي الاحتياجات الملحة لأبناء سيناء أى كان موقعهم.

و قد أتضح من الدراسة الحالية أن سيناء رغم ما تمتلكه من مقومات التنمية يمكن أن تساهم، اذا تم استغلالها بكفاءة ، في رفع معدلات الإنتاجية والنشغيل وبالتالي تحقيق مستوى معيشة أفضل للسكان . إلا أن عملية التنمية في الأقاليم الصحراوية بصفة عامة، وسيناء بصفة خاصة، تواجهها العديد من المعوقات (طبيعية ، اقتصادية، اجتماعية، أمنية...الخ) التي ينبغي تحديد أبعادها وحجمها وأنسب السياسات للتغلب عليها والتقليل من أثارها الضارة.

Development Future in Borders Governorates (applied on Sinai)

Abstract

Pushing economic and social development process needs activating all the society capabilities especially in borders governorates, which presents 77.7% from the total area of Egypt and 1.5% only from its total population. Borders governorates possess development requirements for solving society problems; they acquire mineral wealth for industrial development, areas for tourist attraction, agricultural expansion for food security. This study focused mainly on Sinai because of not only its economic capabilities but also its security importance.

This study is analytical using surveys for discovering potential capabilities of borders governorates especially Sinai, that haven't exploited efficiently until now and how to exploit them considering current regional situation, and determining development obstacles, as a trial of framing balanced development vision based on available resources, and how to use them for human sake. From this we can set balanced development plans fulfilling Sinai resident's needs.

This study results show that in spite of possessing all development requirements, which if used efficiently could raise productivity and employment rates and so standards of living, development process in desert regions generally and in Sinai especially faces many obstacles (natural, economic, social, secure...) which we should determine its size and dimensions and setting the appropriate policies for overcoming them or at least releasing their harmful effects.

فريق العمل

الباحث الرئيسي

د. فريد أحمد عبد العال

فريق البحث

أ.د. السيد محمد كيلاى

د. منى عبد العال دسوقي

د. عزة محمد يحيى

د. محمود عثمان

أ. أمل زكريا عامر

أ. هبة أحمد مصطفى

أ. عادل أحمد شحاته

أ. شيماء طه أبوصير

مستشارو البحث

أ.د. علا سليمان الحكيم

أ.د. هدى صالح النمر

من خارج المعهد

د. محمد رشاد الدسوقي

د. ناصر سيد حسن

أ. إيمان صالح

م. محمد إمام أحمد إمام

م. مي محمد خيرى أبو الليل

سكرتارية

السيدة / زكية السيد

السيدة / ابتسام عبد الرحمن

الفهارس

أولاً: فهرس المحتويات

الصفحة	الموضوع
٧-١	مقدمة الدراسة
٤٩-٨	<u>الفصل الأول- الضوابط الحاكمة للتنمية فى سيناء</u>
٩	<u>١/١- الضوابط الطبيعية الحاكمة للتنمية فى سيناء</u>
٩	١/١/١- الموقع الجغرافى والأهمية المكانية
١١	٢/١/١- الخصائص الطبيعية
١٨	٣/١/١- العناصر البيئية
٣٥	٤/١/١- الثروات التعدينية
٣٨	٥/١/١- التراث الحضارى والثقافى
٤١	<u>٢/١ الضوابط البشرية الحاكمة للتنمية فى سيناء</u>
٤٢	١/٢/١- تطور سكان سيناء
٤٣	٢/٢/١- توزيع السكان حسب الأقسام الإدارية
٤٤	٣/٢/١- التركيب العمرى والنوعى للسكان
٤٥	٤/٢/١- الحالة العملية للسكان
٤٧	٥/٢/١- المستخدمون بأجر
٤٨	٦/٢/١- السكان المشتغلون طبقاً للنشاط الاقتصادى
٤٨	٧/٢/١- الحالة التعليمية للسكان
٧١-٥٠	<u>الفصل الثانى - الهيكل العمرانى والاقتصادى</u>
٥١	<u>١/٢ الهيكل العمرانى</u>
٥١	١/١/٢- نمط العمران السائد
٥٤	٢/١/٢- محاور العمران
٦٢	٣/١/٢- محاور التنمية العمرانية الجديدة
٦٤	<u>٢/٢ النشاط الاقتصادى</u>
٦٤	١/٢/٢- الزراعة
٦٦	٢/٢/٢- الثروة الحيوانية
٦٨	٣/٢/٢- الثروة السمكية
٦٩	٤/٢/٢- الصناعة والتعدين
٧٠	٥/٢/٢- السياحة
١٠٠-٧٢	<u>الفصل الثالث- البنية الأساسية والخدمات الاجتماعية</u>
٧٣	<u>١/٣ شبكات الطرق والمواصلات</u>

٧٣	١/١/٣ معايير حركة النقل إلى سيناء على طول مجرى قناة السويس
٧٥	٢/١/٣ شبكة الطرق البرية في سيناء
٧٩	٣/١/٣ قياس كفاءة شبكة الطرق في سيناء
٨٣	٤/١/٣ الضوابط المؤثرة على شبكة الطرق بسيناء
٨٤	٥/١/٣ منافذ سيناء البحرية
٨٦	٦/١/٣ النقل الجوي في سيناء
٨٨	٧/١/٣ النقل بالسكك الحديدية بسيناء
٨٩	٨/١/٣ النقل بخطوط الأنابيب في سيناء
٩٠	٢/٣ الخدمات والمرافق الأساسية
٩٠	١/٢/٣ الإسكان
٩١	٢/٢/٣ الكهرباء
٩١	٣/٢/٣ مياه الشرب والرى
٩٥	٤/٢/٣ الصرف الصحي
٩٧	٥/٢/٣ التعليم
٩٨	٦/٢/٣ الصحة
١٢٣-١٠١	الفصل الرابع - تأثير البيئة الصحراوية على التنمية في سيناء
١٠٢	١/٤ تأثير العادات الاجتماعية وثقافة السكان على النمط العمراني بالبيئة الصحراوية
١٠٥	١/١/٤ أهمية العادات والتقاليد والعرف في حياة المجتمع السيناوي
١٠٦	٢/١/٤ الثقافة البدوية وتكوين الشخصية البدوية في عاداتها وتقاليدها
١٠٧	٣/١/٤ مفهوم العمل عند البدو
١٠٨	٤/١/٤ الضبط الاجتماعي في المجتمعات القبلية في ضوء القانون العرفي
١٠٩	٥/١/٤ القانون العرفي - شريعه البادية
١١٠	٦/١/٤ قضاء البدو
١١٠	٧/١/٤ العقوبات العرفية - وأنواع النزاعات البدوية
١١١	٨/١/٤ تطور الأعراف في المجتمعات القبلية في سيناء
١١٢	٩/١/٤ التفاعل بين الإجراءات الرسمية والشعبية لفض المنازعات العرفية
١١٥	١٠/١/٤ نظام القضاء الرسمي في سيناء
١١٥	٢/٤ دور التشريعات والقوانين في تطوير وتنمية العمران في الصحراء
١١٥	١/٢/٤ دور القانون ١٤٣ لسنة ١٩٨١ في شأن تنمية العمران في الصحراء
١١٨	٢/٢/٤ دور القانون رقم ٥ لسنة ١٩٩٦ في تنمية العمران في الصحراء
١١٩	٣/٢/٤ دور القانون رقم ٨ لسنة ١٩٩٧ في تنمية العمران في الصحراء
١١٩	٤/٢/٤ إستصلاح الأراضي الصحراوية وفقاً لقانون الاداره المحليه رقم ٤٣ لسنة ١٩٧٩ وتعديلاته
١٢٠	٣/٤ تأثير البيئة على التعمير في المناطق الصحراوية

١٥٨-١٢٤	<u>الفصل الخامس - معوقات التنمية في سيناء</u>
١٢٥	<u>١/٥ المعوقات الطبيعية</u>
١٢٥	١/١/٥ زحف الكثبان الرملية
١٢٦	٢/١/٥ السيول
١٢٧	٣/١/٥ النحر في الشواطئ الشمالية لسيناء
١٢٩	٤/١/٥ تدهور الشعاب المرجانية
١٣١	٥/١/٥ التصحر
١٣٢	٦/١/٥ تدهور الثروة السمكية ببجيرة البردويل
١٣٥	<u>٢/٥ معوقات تلوث البيئة</u>
١٣٥	١/٢/٥ تلوث الهواء
١٤٠	٢/٢/٥ تلوث الماء
١٤٤	٣/٢/٥ مشكلة المخلفات الصلبة
١٤٦	<u>٣/٥ المعوقات الهيكلية والمؤسسية</u>
١٤٦	١/٣/٥ - الإدارة المركزية
١٤٧	٢/٣/٥ ضعف حجم البنية الأساسية
١٤٧	٣/٣/٥ الانخفاض النسبي للقدرات الفنية والتنظيمية للإدارة المحلية
١٤٧	<u>٤/٥ المعوقات الاجتماعية</u>
١٤٨	١/٤/٥ نقص الخدمات الصحية
١٤٨	٢/٤/٥ مشكلات التعليم
١٤٩	٣/٤/٥ مشكلة المياه وشبكات الصرف الصحي
١٥٠	٤/٤/٥ النقل والاتصالات
١٥١	٥/٤/٥ محدودية المبادرات الفردية وضعف التنظيمات الاجتماعية في صنع القرار
١٥١	<u>٥/٥ المعوقات الأمنية والسياسية</u>
١٥١	١/٦/٥ الحصول على الجنسية
١٥٣	٢/٥/٥ مشكلة تملك الأراضي لأبناء سيناء
١٥٤	٣/٥/٥ مشكلة بيع الأراضي للأجانب
١٥٤	٤/٥/٥ مشكلة الإرهاب وإمكانية زراعة المخدرات
١٥٥	٥/٥/٥ مشكلة أرض قرية الجبيل
١٥٦	<u>٦/٥ معوقات اقتصادية</u>
١٥٦	١/٦/٥ مشكلة البطالة
١٥٧	٢/٦/٥ عدم التوازن في توزيع الأنشطة والخدمات على مستوى سيناء

١٥٩-١٩٢	<u>الفصل السادس - مستقبل التنمية في سيناء</u>
١٦٠	<u>١/٦ تقييم خطط التنمية في سيناء</u>
١٦١	١/١/٦ الأبعاد الأساسية للمشروع
١٦١	٢/١/٦ الصورة الكلية للمشروع (المستهدف من المشروع)
١٦٢	٣/١/٦ التنمية القطاعية
١٦٣	<u>٢/٦ مستقبل التنمية في سيناء</u>
١٦٣	١/٢/٦ قطاع الزراعة
١٦٦	٢/٢/٦ التعدين
١٧٠	٣/٢/٦ التنمية الصناعية
١٧١	٤/٢/٦ السياحة
١٧٣	٥/٢/٦ قطاع الخدمات
١٩٠	٦/٢/٦ الأمن
١٩٣	<u>الملاحق</u>
٢٢٥	<u>الهوامش</u>

ثانياً: فهرس الأشكال

الصفحة	العنوان	شكل
	أشكال الفصل الأول	
١٠	التقسيم الإدارى لشبه جزيرة سيناء	(١-١)
١٢	التراكيب الجيولوجية لشبه جزيرة سيناء	(٢-١)
١٥	تضاريس شبه جزيرة سيناء	(٣-١)
١٩	المتوسط السنوى لدرجات الحرارة لشبه جزيرة سيناء	(٤-١)
٢٠	متوسط الأمطار السنوى	(٥-١)
٢١	معدلات الرطوبة النسبية بمحطات الأرصاد بسياء	(٦-١)
٢٣	شبكة الأودية والآبار الجوفية لشبه جزيرة سيناء	(٧-١)
٢٦	تصنيف التربة لشبه جزيرة سيناء	(٨-١)
٣٦	الموارد التعدينية لشبه جزيرة سيناء	(٩-١)
٣٩	مناطق احتمالات البترول لشبه جزيرة سيناء	(١٠-١)
٤٠	المناطق الأثرية والسياحية لشبه جزيرة سيناء	(١١-١)
٤٢	تطور عدد السكان فى سيناء خلال الفترة (١٨٨٢-٢٠٠٦)	(١٢-١)
٤٣	أعداد السكان فى شبه جزيرة سيناء	(١٣-١)
٤٥	الهرم السكانى لجملة سيناء	(١٤-١)
٤٦	البطالة والمتعطلين عن العمل	(١٥-١)
٤٧	الأنشطة الاقتصادية	(١٦-١)
٤٩	أعداد غير المتعلمين من الذكور والإناث	(١٧-١)
	أشكال الفصل الثانى	
٥٤	قرى ومدن مركز بئر العبد عام ٢٠٠٦	(١-٢)
٥٥	قرى ومدن مركز العريش عام ٢٠٠٦	(٢-٢)
٥٦	قرى ومدن مركز الشيخ زويد عام ٢٠٠٦	(٣-٢)
٥٧	قرى ومدن مركز رفح عام ٢٠٠٦	(٤-٢)
٥٨	قرى ومدن مركز الحسنة عام ٢٠٠٦	(٥-٢)
٥٩	قرى ومدن مركز نخل عام ٢٠٠٦	(٦-٢)
٦٣	مخطط منطقة الصناعات الثقيلة بوسط سيناء	(٧-٢)
٦٥	المساحة القابلة للتوسع الزراعى لشبه جزيرة سيناء	(٨-٢)
٦٧	مناطق الرعى	(٩-٢)
	أشكال الفصل الثالث	
٧٧	شبكة الطرق الرئيسية لشبه جزيرة سيناء	(١-٣)

٩٢	الاتصال بشبكة المياه	(٢-٣)
٩٦	الاتصال بشبكة الصرف الصحى	(٣-٣)
٩٩	أعداد الأطباء والمرضى بشبه جزيرة سيناء	(٤-٣)
	أشكال الفصل الرابع	
١٠٣	حدود نفوذ قبائل البدو فى سيناء	(١-٤)
	أشكال الفصل الخامس	
١٣٦	المشكلات البيئية لشبه جزيرة سيناء	(١-٥)
١٥٢	التقييد بالسجلات المدنية	(٢-٥)
١٥٧	الأنشطة الاقتصادية	(٣-٥)