معهد التخطيط القومي

رسالة ماجستير بعنوان:

نحو معالجة الاختلال المؤسسي والتشريعي في قطاع الطاقة في مصر

Towards Addressing the Institutional and Legislative Imbalance in the Energy Sector in Egypt

إعداد

رحاب محمد أنور الملاحي

إشراف

الأستاذة الدكتورة/ نيفين كمال

مدير مركز العلاقات الاقتصادية الدولية – معهد التخطيط القومي

لنيل درجة الماجستير في التخطيط والتنمية

٢٠١٧

معهد التخطيط القومي

إجازة رسالة ماجستير في التخطيط والتنمية

نحو معالجة الإختلال المؤسسي والتشريعي في قطاع الطاقة في مصر

Towards Addressing the Institutional and Legislative Imbalance in the Energy Sector in Egypt

إعداد الباحثة

رحاب محمد أنور الملاحي

لجنة المناقشة والحكم

١) أ.د سهير إبراهيم أبو العينين (رئيساً ومحكماً)

(أستاذ الاقتصاد بمركز السياسات الاقتصادية الكلية – معهد التخطيط القومي) التوقيع: .....

٢) أ.د نيفين كمال حامد إبراهيم (مشرفاً وعضواً)

(مدير مركز العلاقات الاقتصادية الدولية – معهد التخطيط القومي) التوقيع: .....

٣) أ.د سمية أحمد على عبد المولى (محكماً وعضواً)

(أستاذ الاقتصاد– كلية التجارة وإدارة الأعمال – جامعة حلوان) التوقيع: .....

تاريخ الإجازة: ٨/١٠/٢٠١٧

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَٰنِ الرَّحِيمِ

﴿ قَالُواْ سُبْحَٰنَكَ لَا عِلْمَ لَنَآ إِلَّا مَا عَلَّمْتَنَآۖ إِنَّكَ أَنتَ ٱلْعَلِيمُ ٱلْحَكِيمُ ﴾

سورة البقرة الآية رقم (٣٢)

﴿ وَقُل رَّبِّ زِدْنِي عِلْمًا ﴾

سورة طه الآية رقم (١١٤)

﴿ إِنَّمَا أَمْرُهُ إِذَا أَرَادَ شَيْئًا أَن يَقُولَ لَهُ كُن فَيَكُونُ ﴾

سورة يس الآية رقم (٨٢)

إهـــــداء

إلى كل من في الوجود بعد الله ورسوله أمي الغالية. . إلى من علمتني الصمود والصبر مهما تبدلت الظروف.

إلى سندي وقوتي وملاذي بعد الله أبى العزيز. . إلى من علمني العطاء بدون انتظار.

إلى من أحمل أسمه بكل افتخار.

إلى من كان دعائهما سر نجاحي. . . إلى من كانوا يضيئون لي الطريق. . . إلى من آثروني على أنفسهم.

إلى من علموني علم الحياة.

أهدى هذا العمل المتواضع وأسأل الله أن يجعله في ميزان حسناتهم.

المستخلص

المستخلص

يهدف هذا البحث إلى دراسة الاختلالات المؤسسية والتشريعية في قطاع الطاقة في مصر، والتي تشكل أحد أهم التحديات التي تواجه تحقيق الأهداف الاستراتيجية للطاقة، مع اقتراح وسائل لعلاج مثل هذه الاختلالات. حيث تم تناول أهمية البعد المؤسسي والتشريعي في إدارة قطاع الطاقة، والعلاقة النظرية فيما بين كل من: البعد المؤسسي والتشريعي لإدارة قطاع الطاقة، وكذلك أهمية البيئة المؤسسية والتشريعية في فاعلية السياسات الاقتصادية المطبقة. كما تم رصد أهم مظاهر الاختلال المؤسسي والتشريعي في قطاع الطاقة في مصر وما ترتب على ذلك من آثار سلبية تتعلق بعجز المعروض من مصادر الطاقة عن الوفاء باحتياجات الطلب المحلى، وخاصة في ظل تراجع الإنتاج من الزيت الخام والغاز الطبيعي، والذي يشكل نحو ٩٥,٥% في المتوسط من إجمالي إنتاج الطاقة الأولية خلال فترة الدراسة.

واختُتِمْ البحث باقتراح سبل معالجة الاختلال المؤسسي والتشريعي في قطاع الطاقة في مصر، والتي تتضمن مراجعة الهيكل المؤسسي والتشريعي الحالى لقطاع الطاقة، وإنشاء جهاز تنظيمي لشئون الطاقة لضمان وضع آلية رادعة لضبط السوق والتنسيق فيما بين الكيانات الرئيسية المسئولة عن قطاع الطاقة، ومتابعة الأسعار العالمية للطاقة وتحديد الأسعار المحلية بناءً على التكاليف الحقيقية. كما تم اقتراح سبل إصلاح دعم الطاقة من خلال الاستفادة من التجارب الدولية في هذا الشأن، مع التركيز على الربط فيما بين تكاليف المنتجات والأسعار النهائية بواسطة آلية تأخذ كافة العوامل ذات الصلة في الاعتبار، مع مراجعتها بشكل دوري.

ويخلص البحث إلى أن عملية إصلاح قطاع الطاقة في مصر لم تكن تتسم بقدر كبير من السرعة أو السهولة في التنفيذ، وإن حققت بعض النجاحات، فلا يزال هناك الكثير وخاصة في إطار عزم مصر التحول إلى مركز إقليمي للطاقة. وهذا يرجع بشكل كبير إلى أن إحداث نوع من التغيير المؤسسي يعد عملية معقدة تحدث ببطء، تتداخل فيها العديد من المؤثرات السياسية والاقتصادية والاجتماعية.

الكلمات المفتاحية:

مؤسسات – طاقة – تشريعات – القطاع الخاص– مرفق تنظيم الطاقة – دعم الطاقة.

Abstract

This research aims to study the institutional and legislative imbalances in the energy sector in Egypt, which constitute one of the most important challenges facing the achievement of the strategic objectives of energy, and propose ways to remedy such imbalances. The research addresses the importance of the institutional and legislative dimension in the management of the energy sector, and the theoretical relationship between the institutional and legislative dimension of energy sector management, as well as the importance of the institutional and legislative environment in the effectiveness of applied economic policies. In addition, it concentrates on the most important aspects of the institutional and legislative imbalance in the energy sector in Egypt and its effects. Especially the consequent negative effects related to the inability of supply of energy resources to meet the domestic demand, especially with the decline in production of crude oil and natural gas, which constitutes about 95.5% of the total primary energy production during the study period.

The research concluded by proposing ways to address the institutional and legislative imbalance in the energy sector in Egypt through reviewing the current energy sector’s institutional and legislative structure. Moreover, establishing an energy regulatory body to ensure a deterrent mechanism that controls the market and achieve coordination among the main entities responsible for the energy sector, set domestic prices based on real costs. Also proposing Ways of reforming energy subsidy, by taking advantage of international experiences in this regard, with a focus on linking the costs of products and final prices with a mechanism that considers all relevant factors, with periodic review.

The research concludes that the process of reforming the energy sector in Egypt had not been very quick or easy to implement, and if it had achieved some successes, there is still a lot, especially in the framework of Egypt's determination to become a regional energy hub. Moreover, this is largely due to the fact that the institutional change is a complex process that occurs slowly, involving many political, economic and social influences.

Key words:

Institutions - Energy - Legislation - Private Sector - Energy Regulator - Energy Subsidy.