

الراي مخططا التخطيط القومي

صاا الرقمي والتنمية المستدامة

2021



المؤتمر الدولي لمعهد التخطيط القومي 2021

الاقتصاد الرقمي والتنمية المستدامة

القاهرة: 3-4 أبريل

المحتويات

2	تقديم
3	جدول أعمال المؤتمر
8	الجلسة الافتتاحية
9	كلمة أ.د. أمانى الرئيس - نائب رئيس معهد التخطيط القومي ومقرر المؤتمر
11	كلمة أ.د. علاء زهران - رئيس معهد التخطيط القومي ورئيس المؤتمر
13	كلمة أ.د. هالة السعيد - وزيرة التخطيط والتنمية الاقتصادية ورئيس مجلس إدارة المعهد
15	كلمة د. عمرو طلعت - وزير الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات
18	الجلسة الأولى: خبرات دولية وإقليمية: دور رقمنة الاقتصاد في تعزيز التنمية
47	الجلسة الثانية: حلقة نقاشية: دور الاقتصاد الرقمي في تعزيز التنمية في مصر
108	الجلسة الثالثة: أوراق بحثية: العمل والتعليم في الاقتصاد الرقمي
236	الجلسة الرابعة: خبرات دولية وإقليمية: دور الحكومة في الاقتصاد الرقمي
282	الجلسة الخامسة: حلقة نقاشية: قضايا وألويات الاقتصاد الرقمي في مصر
315	الجلسة السادسة: أوراق بحثية: أبعاد اجتماعية وبيئية للاقتصاد الرقمي
415	حصاد المؤتمر
420	المساهمون في إعداد وتنظيم المؤتمر

تقديم

المؤتمر الدولي "الاقتصاد الرقمي والتنمية المستدامة" هو المؤتمر الدولي الخامس الذي ينظمه معهد التخطيط القومي سنوياً منذ عام 2017، وذلك في إطار مهام وأنشطة المعهد من أجل النهوض بالبحوث والدراسات العلمية التي تهدف إلى دعم العملية التخطيطية على كافة المستويات، وتزويد متخذي القرار وصانعي السياسات بالرؤى والبدايل الاستراتيجية المختلفة. حيث حمل مؤتمر عام 2017 عنوان "تحو تعليم داعم للتنمية المستدامة"، وناقش مؤتمر عام 2018 قضايا "التصنيع والتنمية المستدامة"، وفي عام 2019 تناول المؤتمر قضايا "تعزيز الزراعة المستدامة" ومؤتمر عام 2020 ناقش قضايا "الطاقة والتنمية المستدامة".

يتمثل الهدف الرئيسي لهذا المؤتمر في مناقشة قضايا الاقتصاد الرقمي، ودوره في تحقيق التنمية المستدامة، بغية تحديد الفرص والإمكانيات المتاحة أمام مصر لزيادة قدرتها في هذا المجال، حيث له تأثير مباشر على كافة المجالات، حتى يتسنى وضع السياسات والآليات المناسبة للتسريع من جني فوائد الاقتصاد الرقمي، وذلك في ضوء الأهداف الأممية للتنمية المستدامة حتى عام 2030، واستراتيجية التنمية المستدامة: رؤية مصر 2030، والاستراتيجيات الوطنية ذات الصلة.

عُقد المؤتمر الدولي لمعهد التخطيط القومي المعنون "الاقتصاد الرقمي والتنمية المستدامة" خلال الفترة 3-4 أبريل 2021 بمقر المعهد بمدينة القاهرة. وقد شهد المؤتمر حضور مجموعة من الوزراء المعنيين بقضايا الاقتصاد الرقمي والتنمية المستدامة وهم وزيرة التخطيط والتنمية الاقتصادية (حضر ممثلاً عنها مساعد الوزير لشئون التحول الرقمي والبنية المعلوماتية)، ووزير الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات (حضر ممثلاً عنه مستشار الوزير للكفاء الاصطناعية)، وقد تفضل كل منهم بإلقاء كلمة في الجلسة الافتتاحية للمؤتمر.

شارك في المؤتمر العديد من المؤسسات والمنظمات الدولية والإقليمية، بالإضافة إلى الجهات المحلية المعنية بقضايا الاقتصاد الرقمي. فقد شارك كل من البنك الدولي (WB)، والمعهد الدولي لتحليل تطبيقات النظم (IIASA)، جامعة الأمم المتحدة (UN University)، الإسكوا (ESCWA)، وشركة أرنست آند يونج الاستشارية العالمية (Ernst&Young)، والاتحاد العربي للاقتصاد الرقمي وغرفة التجارة الدولية لأفريقيا. والبنك المركزي المصري وشركة e finance

كذلك شارك عدد من الباحثين والخبراء من خلال تقديم أوراق بحثية، والمشاركة في حلقات نقاشية متميزة.

يتضمن هذا الكتاب توثيقاً لكافة الأوراق التي تم عرضها ومناقشتها في المؤتمر، لكي يكون بمثابة مرجعاً علمياً لكافة الباحثين والمهتمين بقضايا الاقتصاد الرقمي والتنمية المستدامة. وفي الختام، أتوجه بالشكر لكل المشاركين في المؤتمر، وكذلك لكل من ساهم في إعداد وتنظيم المؤتمر ليخرج بصورة مشرفة تليق بمكانة المعهد ودوره في دعم التخطيط والتنمية في مصر.

أ.د. علاء زهران

رئيس معهد التخطيط القومي

ورئيس المؤتمر

جدول أعمال المؤتمر

اليوم الأول: السبت 2021/4/3

التوقيت	الفعاليات	
8:30 9:00	التسجيل	
9:00-10:00	الجلسة الافتتاحية	
	مقرر المؤتمر: أ. د. أماني الرئيس نائب رئيس معهد التخطيط القومي	
	رئيس المؤتمر : أ. د. علاء زهران رئيس معهد التخطيط القومي	
	أ. د. هالة السعيد وزيرة التخطيط والتنمية الاقتصادية ورئيس مجلس إدارة المعهد	
10:00-11:30	أ. د. عمرو طلعت وزير الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات	
	الجلسة الأولى دور رقمنة الاقتصاد في تعزيز التنمية (خبرات دولية وإقليمية)	
	رئيس الجلسة: أ. د. أشرف العربي وزير التخطيط والمتابعة والإصلاح الإداري السابق- مصر	
	المتحدثون	
10:00-11:30	الموضوع	
	التحول الرقمي: محرك للتعافي الاقتصادي والنمو طويل الأجل	Dr. Marina Wes Country Director, Egypt, Yemen and Djibouti, Middle East and North Africa, World Bank Mr. Eric Dunand World Bank
	الاقتصاد الرقمي والثورة الصناعية الرابعة: اختيار أم ضرورة؟	مهندس/ حسام الجمل سفير مفوضية الاقتصاد الرقمي بغرفة التجارة الدولية لأفريقيا
11:30 12:00	التحول الرقمي ودور تحليلات النظم فيه	Dr. Nadejda Komendantova International Institute for Applied Systems Analysis (IIASA)
	استراحة شاي	

اليوم الأول: السبت 2021/4/3

الجلسة الثانية		12:00-2:00
حلقة نقاشية: دور الاقتصاد الرقمي في تعزيز التنمية في مصر		
رئيس الجلسة: د. إبراهيم سرحان رئيس مجلس إدارة شركة e-finance		
الموضوع	الباحثون	
التحول الرقمي، الحوكمة الرقمية ومؤشرات النمو - رؤية متسارعة	أ.د. خالد نجم مستشار وزير الاتصالات للحوكمة الرقمية	
التطبيقات المكانية في إطار التحول الرقمي	مهندس/ أشرف عبد الحفيظ مساعد وزيرة التخطيط والتنمية الاقتصادية لشئون التحول الرقمي والبنية المعلوماتية	
الجهود المبذولة من قبل البنك المركزي المصري لتعزيز الشمول المالي والتحول الرقمي ودور الشمول المالي في تحقيق أهداف التنمية المستدامة	أ. خالد بسيوني مدير عام إدارة الشمول المالي - البنك المركزي المصري	
تجربة e-finance في مصر	د. إبراهيم سرحان رئيس مجلس إدارة شركة e-finance	
استراحة شاي		2:00 2:30
الجلسة الثالثة		2:30-4:00
العمل والتعليم في الاقتصاد الرقمي		
رئيس الجلسة: أ. د. إبراهيم العيسوي أستاذ الاقتصاد بمعهد التخطيط القومي		
الموضوع	المتحدثون	
أثر الرقمنة على سوق العمل: بالتطبيق على مصر	أ. د. ياسر جاد الله أستاذ اقتصاد جامعة حلوان	
آليات تنفيذية لتعزيز مهارات الاقتصاد الرقمي لدى الطلاب في التعليم المصري	أ. د. فاتن عزازي رئيس شعبة بحوث المعلومات التربوية بالمركز القومي للبحوث التربوية والتنمية	
حوكمة السحابة المختلطة في ضوء الاقتصاد الرقمي للحفاظ على استدامة التعليم قبل الجامعي	د. إيناس سليمان مدرس - المركز القومي للبحوث التربوية والتنمية	
الاتجاهات الحديثة للمهن المطلوبة في سوق العمل في إطار الثورة الصناعية الرابعة والتحول الرقمي	د. مروة سويلم مدرس الاقتصاد بأكاديمية طبية للعلوم الإدارية	

اليوم الثاني: الأحد 2021/4/4

الفعاليات		التوقيت
التسجيل		8:30 9.00
الجلسة الرابعة دور الحكومة في الاقتصاد الرقمي		9:00-10:30
رئيس الجلسة: د. نجوى الشناوى رئيس الإدارة المركزية للمعلومات ودعم اتخاذ القرار – وزارة الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات		
الموضوع	المتحدثون	
الاستراتيجيات الحكومية لدعم تقديم الخدمات عبر الإنترنت والنظم الايكولوجية ذات الصلة	Dr. Morten Meyerhoff Nielsen UN University	
التحول الرقمي كوسيلة لتحفيز التنمية الاقتصادية والاجتماعية في المنطقة العربية	د. حيدر فريجات كبير المستشارين حول الابتكار والتكنولوجيا في الاسكوا (ESCWA)	
نظرة شمولية لتكنولوجيا حكومة المستقبل	Mr. Mohamed Sear Mr. Stefan Westdijk (Ernst & Young)	
الحكومة الرقمية في منظور الرؤية العربية للاقتصاد الرقمي	أ. أيمن غنيم الاتحاد العربي للاقتصاد الرقمي	
استراحة شاي		10:30 11:00
الجلسة الخامسة حلقة نقاشية: قضايا وأولويات الاقتصاد الرقمي في مصر		11:00-1:00
رئيس الجلسة: أ. د. إجلال راتب أستاذ الاقتصاد بمعهد التخطيط القومي		
الموضوع	الباحثون	
التغطية الصحية الشاملة: تقديم الخدمات أثناء جائحة Covid-19 وتطبيقات الصحة الذكية في مصر	أ. د. وجيدة أنور أستاذ الصحة العامة بكلية الطب - جامعة عين شمس ورئيس الاتحاد النوعي لجمعيات تطوير النظام الصحي	
قواعد البيانات: ركيزة أساسية للتمكين الاقتصادي وتحقيق أهداف التنمية المستدامة في مصر	د. عاطف الشبراوي مستشار وزارة التضامن الاجتماعي للتمكين الاقتصادي وبرنامج فرصة	
دور التكنولوجيا وأساليب التعليم والتعلم الحديثة في نظام التعليم المصري بعد جائحة كورونا	د. مروة بلتاجي أستاذ الاقتصاد بكلية الاقتصاد والعلوم السياسية – جامعة القاهرة ومدير مكتب التعاون الدولي بالكلية	

اليوم الثاني: الأحد 2021/4/4

استراحة شاي		1:00 1:30
الجلسة السادسة		1:30-3:00
أبعاد اجتماعية وبيئية للاقتصاد الرقمي		
رئيس الجلسة: أ. د. نيفين كمال أستاذ الاقتصاد بمعهد التخطيط القومي		
الموضوع	المتحدثون	
التحول الرقمي في القطاع الزراعي المصري: المبررات والممكنات والآثار المحتملة	أ. د. جمال صيام أستاذ الاقتصاد الزراعي بجامعة القاهرة ومستشار مركز الدراسات الاقتصادية الزراعية	
الملكية الفكرية والتحول الرقمي والتنمية المستدامة	أ. د. سوزانا المساح أستاذ الاقتصاد والمالية - كلية الاقتصاد والعلوم السياسية - جامعة القاهرة	
أثر تكنولوجيا المعلومات والاتصالات على تغير المناخ في مصر: 1990-2019	أ. زينب طه معيدة بقسم اقتصاديات النقل - المعهد القومي للنقل	
إصلاح الإدارة العامة والانتقال إلى الاقتصاد الرقمي في مصر	د. نهلة محمود مدرس بقسم الإدارة العامة بكلية الاقتصاد والعلوم السياسية	
الجلسة الختامية		3:00-3:30
رئيس المؤتمر: أ. د. علاء زهران		
مقرر المؤتمر: أ. د. أماني الرئيس		

الجلسة الافتتاحية

كلمة أ.د. أمانى الرئيس

نائب رئيس معهد التخطيط القومي ومقرر المؤتمر

يتعامل المؤتمر الدولي لهذا العام مع واحدة من أهم القضايا العالمية والإقليمية والوطنية وهي قضية تفعيل أدوار الاقتصادات الرقمية فى تعزيز التنمية المستدامة، وهي القضية التي تحتل أولوية استراتيجية فى العديد من دول العالم.

وقد حرصت كلا من اللجنة الإستشارية واللجنة التنظيمية للمؤتمر منذ اللحظة الأولى على ضمان المشاركة الأوسع للباحثين والخبراء والممارسين ذوى الخبرات العملية سواء فى مصر أو خارجها فى مناقشة قضايا المؤتمر وتقديم الرؤى المناسبة لتفعيل أدوار الاقتصاد الرقمية فى تحقيق أهداف التنمية المستدامة.

السادة الحضور

أود التأكيد أن مصر لا تبدأ من فراغ فى التحول الرقمية بوجه عام والتحول نحو الاقتصاد الرقمية على وجه الخصوص، فقد اتخذت الدولة العديد من المبادرات لدعم هذا التحول ومنها مبادرات تشريعية أحدثها إصدار القانون رقم 151 لحماية البيانات الشخصية عام 2020 وتأسيس مركز حماية البيانات الشخصية ضمن نفس القانون.

وعلى المستوى التخطيطي، تم إعداد استراتيجية وطنية للذكاء الاصطناعي، واستراتيجية للتكنولوجيا المالية، والإستراتيجية القومية للعلوم والتكنولوجيا والإبتكار 2030، وإطلاق منصة مصر الرقمية 2020 لدعم التحول الرقمية فى القطاع الحكومى، بخلاف تدشين العاصمة الإدارية كعاصمة رقمية تقدم نموذجاً رقمياً لكافة جهات الدولة بمعايير عالمية.

وفى ذات السياق تم تأسيس المجلس الأعلى للتحول الرقمية، والمجلس الوطنى للذكاء الاصطناعي، والمجلس القومى للمدفوعات، والمجلس الأعلى للأمن السيبرانى. هذا بخلاف العديد من المبادرات الرقمية الوطنية الهامة التي تم تطبيقها وجارى تطويرها فى قطاعى الصحة والتعليم فى التعامل مع جائحة كورونا: كوفيد 19 وتداعياتها المختلفة فى المجتمع المصرى، وهي مبادرات رقمية تستحق إلقاء الضوء عليها وتقييمها.

ورغم هذه المبادرات المتنوعة السابق الإشارة إليها إلا أن تعزيز وتمكين مقومات الاقتصاد الرقمية فى مصر لا يزال يواجه العديد من التحديات على مستويات مختلفة وينتظر أن يقدم المؤتمر فى فعالياته المختلفة رؤى لتشخيص تلك التحديات، وطرح مداخل وبدائل مختلفة للتعامل معها نحو تعزيز فرص الاقتصاد الرقمية فى مصر.

فى هذا الصدد يركز المؤتمر على مجموعة من القضايا الهامة:

- دور الاقتصاد الرقمية فى تعزيز أهداف التنمية المستدامة، والتعرف على أفضل الخبرات العالمية والإقليمية فى هذا الخصوص من جانب الباحثين والخبراء من مصر وخارجها.
- عرض وتقييم أفضل الخبرات والممارسات وأهم التحديات حول دور الاقتصاد الرقمية فى تطوير القطاعات الإنتاجية خاصة الصناعية والزراعية، وقطاعات الخدمات خاصة الصحية والتعليمية، والخدمات المالية بأنواعها.
- التعرف على الأدوار الفاعلة فى تمكين التحول نحو الاقتصاد الرقمية فى المجتمع المصرى، ومنها دور الحكومة، قطاعات الأعمال، معاهد ومراكز الفكر والبحث والتطوير، المؤسسات المدنية والتنظيمات المهنية المعنية، وغيرها.

- بلورة رؤية وطنية لضمان التحول نحو الاقتصاد الرقمي فى مصر، وتتضمن سياسات عملية تغطى المجالات الأكثر أولوية، وعلى الأخص: سياسات رأس المال البشرى المناسب، البنى التحتية المساندة بأنواعها خاصة الاتصالات والمعلومات والجاهزية الرقمية، البيئة التشريعية والمؤسسية والتنظيمية الداعمة، التطوير والتطويع التكنولوجى، البحث العلمى، ريادة الأعمال، الأمن السيبرانى، الثقة المعلوماتية، الوعى المجتمعى، وغيرها.

السادة الحضور

أود أن أقدم خالص التحية والتقدير للإدارة العليا فى المعهد لدعم انعقاد المؤتمر الدولى السنوى للمعهد، والتركيز على قضايا تنموية هامة ومنها قضية الاقتصاد الرقمى التى نتناولها معا هذا العام. كما أقدم خالص التقدير والشكر للجنة الإستشارية الموقرة للمؤتمر، وكافة أعضاء فريق العمل الخاص بالمؤتمر.

أتمنى للمؤتمر أن يحقق النتائج المرجوة منه، وأن يقدم للمخطط ومتخذ القرار وصناع السياسات وكافة الأطراف المعنية فى مصر بدائل ورؤى لتعزيز دور الإقتصاد الرقمى فى تعزيز التنمية المستدامة فى مصر.

كلمة أ.د. علاء زهران

رئيس معهد التخطيط القومي ورئيس المؤتمر

يتواصل دور مؤتمرات المعهد الدولية السنوية في تسليط الأضواء على قضايا التنمية المحورية في مصر، حيث سبق لهذه المؤتمرات في دوراتها السابقة طرح قضايا التعليم والتصنيع المستدام والزراعة المستدامة ليأتي اليوم إلى طرح قضية الاقتصادات الرقمية.

وتقدم هذه المؤتمرات السنوية للمعهد فرصة ومنصة معرفية ثرية للحوار وتبادل الخبرات واستخلاص الدروس المستفادة بين الباحثين وصناع السياسات العامة وقيادات قطاعات الأعمال والمجتمع المدني جنباً إلى جنب مع الخبرات الإقليمية والدولية والتي يقدمها سنوياً ضيوف هذه المؤتمرات من المنظمات الدولية والإقليمية المعنية، والخبراء الأجانب في مختلف مجالات التنمية.

الحضور الكريم

نعيش عصر التحول الرقمي في كافة مجالات الحياة والأنشطة الإنسانية، وما الاقتصادات الرقمية إلا أحد جوانب التعبير عن هذا العالم المتحول رقمياً والذي يرتبط أكثر من ثلثي سكانه بالشبكة الدولية للمعلومات - الإنترنت.

في هذا العالم الجديد المتحول تتحول الميزات التنافسية الوطنية بين دول العالم المختلفة إلى (ميزات تنافسية رقمية)، ولتصبح (الأصول الرقمية) أحد المقاييس الرئيسة لتقدم ونهضة الأوطان، وتصبح الاقتصادات الرقمية تعبيراً حقيقياً عن مدى قدرة دول العالم المختلفة على توظيف العلم والمعرفة والابتكار والتكنولوجيات البازغة بكافة صورها لدعم التقدم الاقتصادي والاجتماعي المستدام، وتحسين جودة الحياة في مناطق العالم المختلفة.

الحضور الكريم

لم يكن تطور اقتصادات المعرفة وتوسعها في العالم بمعزل عن حركة التنمية المستدامة عبر العالم، وهو الأمر الذي فطنت إليه الأمم المتحدة وكافة وكالاتها المتخصصة التي أطلقت وشجعت العديد من المبادرات لتوظيف الرقمنة والتكنولوجيا الرقمية المسؤولة في تحقيق الأهداف الأممية والوطنية للتنمية المستدامة.

كما شجعت الأمم المتحدة والعديد من المنظمات والتنظيمات الدولية الأخرى وعلى رأسها (المنتدى الاقتصادي العالمي) و(مجموعه العشرين) الحوار العالمي والإقليمي حول (حوكمة التكنولوجيات الرقمية والبازغة) حتى يمكن توظيفها على نحو مسئول للتعامل مع قضايا الفقر، تغير المناخ، الطاقة النظيفة، صيانة الموارد الطبيعية، تخضير الاقتصاد، تحولات هيكل الوظائف والأعمال، الهجرة والكوارث الطبيعية، التعامل مع الجوائح البائية ومنها جائحة كورونا، وغيرها من القضايا العالمية والإقليمية الملحة.

الحضور الكريم

نأمل أن يكون هذا المؤتمر وأعماله ونتائجه المأمولة جزءاً من الحوار العالمي والإقليمي الفعال حول توظيف الاقتصادات الرقمية لدعم التنمية المستدامة، وأن تطرح أعمال المؤتمر ونتائجه الخصوصيات المصرية في بلورة دور مأمول للاقتصاد الرقمي في التعامل مع قضايا التنمية المصرية الملحة بما فيها قضايا الحماية والعدالة الاجتماعية، تحديث القطاعين الصناعي والزراعي وفق أولويات تنموية، التشغيل اللائق، توسيع أدوار الطاقة المتجددة، اختيار وتطويع التكنولوجيا المناسبة، تحفيز الابتكار وتشجيع ريادات الأعمال والمشروعات الناشئة، التعامل مع تداعيات تغيرات المناخ، تحسين كفاءة الخدمات العامة،

تطوير الأنظمة والخدمات الصحية والتعليمية، إدارة البيانات الضخمة وتحسين قدرات الأمن الرقمي/ السيرياني، تعزيز التنمية الإقليمية المكانية المتوازنة والعدالة، وتعزيز التكامل الرقمي العربي والأفريقية، وغيرها من قضايا التنمية المصرية التي يتعامل معها مؤتمرهم الهام.

وقد قطعت مصر شوطاً هاماً في مجال الاقتصاد الرقمي عموماً والتحول الرقمي بوجه خاص وأترك المجال هنا بطبيعة الحال للسادة الوزراء والذين سيتناولون هذا الجانب بالضرورة في كلماتهم الكريمة.

وفي الختام

كل الترحيب بمعالي الأستاذة الدكتورة / هالة السعيد وزيرة التخطيط والتنمية الاقتصادية، ورئيس مجلس إدارة المعهد، ومعالي الدكتور المهندس/ عمرو طلعت وزير الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات وكافة ضيوف المعهد الكرام من داخل وخارج مصر، كما أقدم خالص التقدير والتحية لكل من اللجنة الاستشارية واللجنة المنظمة للمؤتمر، والأستاذة الدكتورة / أماني الرئيس مقرر المؤتمر على ما قدموه وما بذلوه من جهد حتى يخرج هذا المؤتمر على النحو المنشود والمأمول منا جميعاً.