

١١٧٦٥ رقم مصر - مكتبة نوبل - القاهرة - مدينة نصر - طريق صلاح سالم - P.O. Box: 11765 Nasr City, Cairo City, A.R.E. مصر جمهورية

(٢٠٠١ - ١٠ - ٢٣) الأولى (الحلقة

د. د. محمد عبد الله
د. محمد عبد الله
د. محمد عبد الله
د. محمد عبد الله

الرؤية الاستراتيجية في مصر
الاستراتيجية والتنمية
الاستراتيجية والتنمية
الاستراتيجية والتنمية

الرؤية الاستراتيجية في مصر
حول

سلسلة بحوث ٢٠٠٢ / ٢٠٠١

مؤسسة التحرير



بسم الله الرحمن الرحيم

الدكتور / مصطفى أحمد مصطفى (منسق السيمينار)

الجمع الكريم الأخوات والأخوة الزميلات والزملاء، الأساتذة الأفاضل ، أساتذتي أ.د. إسماعيل صبرى عبد الله أستاذ الأساتذة صاحب هذه الدار ولا أرحب بك في بيتك لكن أدعوك دائماً للتواصل مع من أحبوك وتحبهم.

أ.د. عثمان محمد عثمان أخاً وصديقاً وزميلاً مهما أخذته الأمور اليومية للإدارة لكن يبقى الأستاذ والباحث المتميز المدقق.

أ.د. محمود محيى الدين جيل أمل جديد ، أستاذ الإقتصاد بكلية الإقتصاد والعلوم السياسية ، ورئيس اللجنة الإقتصادية بالحزب الوطنى، مرحباً بك في معهد التخطيط الذي لا تتردد فى الحضور إليه رغم مشاغلك الكثيرة.

الأخ والصديق صاحب القيم الرفيعة والخلق القويم باحثاً وأستاذاً وإنساناً أ.د. محمود عبد الحى مدير مركز العلاقات الاقتصادية الدولية وأحد أبناء جيل الوسط .

أفخر بنبلاء الفكر وفرسان كلمة اليوم أ.د. إسماعيل صبرى عبد الله ، د.محمود محيى الدين ، د.محمود عبد الحى أرحب بهم جميعاً وأرحب بالدكتور عثمان محمد عثمان مدير المعهد.

اسمحوا لي بعدة دقائق حتى نبدأ موسم هذا العام بالموضوع الذى إختارناه فى العام الماضى وهو حوار حول تحديث مصر والذى عقد

المعهد له اثنى عشر جلسة فى الموسم الماضى والذى شرفنا فيه بمشاركة كوكبة من الأساتذة المتميزين وأصحاب الفكر والذى نرجوا أن يتواصلوا معنا هذا العام أيضاً.

أود أن أذكر بكوكبة متميزة وكتيبة عمل دعوبة ذكرهم أ.د. عثمان فى مقدمة الكتاب الذى صدر لأول مرة عن أعمال الندوات ، يأتى على رأسهم الأخت الفاضلة السيدة / هدى مشهور مدير مكتب مدير المعهد والأستاذة سهير رياض و دينامو السيمنار السيدة / وفاء عبد الحافظ والأخ منصور مهران الدينامو المتحرك ما بين الكمبيوتر والاسكانر والنسخ والطبع والتحرير، والأخ سيد عليوة المبدع فى المطبعة وكذلك أخوان زملاء فى المطبعة ، أخوة وزملاء يقومون بتهيئة هذه القاعة أذكرهم أمامكم لكى نعطيهم حقهم، لهم جميعاً شكرى وتقديرى وأتمنى أن نتواصل معاً وسوياً فى حوار هذا العام لمزيد من العطاء.

حوارنا هذا العام ينصب حول الرؤية المستقبلية للتنمية والتى لم يتح لنا الوقت فى حوار العام الماضى لتعميقه قطاعياً على نحو نوعى وبشكل رأسى فى كل المشاكل والقضايا . يجب أن نبدأ فى حلقتنا الإفتتاحية لنعلم أين نحن و ما موقعنا فى ظل تحديات ومستجدات ومتغيرات متسارعة لا تتميز فقط بالسيولة الدولية ولكن بعلاقات قوى جديدة أيضاً بحيث يتداخل المستوى العالمى بالمستوى الإقليمى، ما هو تعريف الإقليم وماهو تأثيره على المستوى المحلى والمستوى القطاعى ، كل هذه محاور على مستواها الإقتصادى ، الإجتماعى ، السياسى ، الإستراتيجى الثقافى ، المعرفى ، التكنولوجى ، المعلوماتى قد تكون محل أطراف من الرؤى و الرأى و الإجتهد ، قد نختلف ونتفق، لكننا جميعاً متفقون على

أمر أساسى وهو أن مصر بلد عظيم وسيبقى عظيماً صاحب قرار مستقل وثقافة عريقة وأمل فى المستقبل يتجدد بأبنائه وعلاماته الفكرية.

أقدم إليكم الأخ والصديق والزميل أ.د. عثمان محمد عثمان نيابة عن معالى الوزير د.أحمد الدرش وزير التخطيط والدولة للتعاون الدولى فى كلمة ترحيبية بمناسبة إفتتاح الحلقة الأولى من سيمانر هذا العام .

الدكتور/ عثمان محمد عثمان (مدير معهد التخطيط القومى)

أستاذى أ.د.إسماعيل صبري عبد الله والذى كان له الفضل فى تعيينى معيداً بالمعهد والذى أضع نصائحه لى باستمرار منذ تعيينى وحتى هذه اللحظة وأثناء البعثة أيضاً لإعداد رسالة الدكتوراه والذى أعتقد أنه ترك بصمات لا يمكن أن تنسى وأولها البحث الرصين الجاد الموضوعى والجهد الدعوب .

لا أستطيع أن أبارى أخى وصديقى د.مصطفى فى بلاغته وسوف أدخل إلي الموضوع مباشرة.

الرسالة الأولى التى أود توصيلها لكم هى تحيات أ.د. الوزير والذى كان فى برنامجه أن يفتتح معنا السيمانر هذا العام ولكنه الآن فى أبوجا نتمنى له عودة آمنة.

موضوع السيمانر هذا العام ، كان إختياره لأسباب متعددة أمضينا أنا والدكتور مصطفى فى العراك الفكرى لتحديد الموضوعات وقتاً طويلاً تمهيداً لعرضها على اللجنة العلمية لنستقر على قرار، وقد إستقر الرأى على أن يكون موضوع هذا العام رؤية لمستقبل التنمية ، وكان ذلك لعدة أسباب لا تخفى على حضراتكم ، فالتطلع للمستقبل أمر هام نحن فى

حاجة إليه وأعتقد أن معهدنا بما يضمه من مثقفين وماله من علاقات قادر على إستشراف المستقبل .

الأمر الثانى أننا فى فترة إنتقالية بين عقدين من الخطط الخمسية ، أربعة خطط خمسية متصلة تنتهى فى يونيو المقبل ومن ثم يبدأ العمل بخطة خمسية جديدة تعتبر حلقة من ٤ حلقات أو عقدين جديدين من الزمان ، فهل الأربع الخطط القادمة مجرد إستمرار خطى لما جرى فى العشرين عاماً الماضية ؟ لا أعتقد ولا يجب أن يكون ، ويجب أن ترسم لوضع الخطة ورسم السياسة بعض الخطوط التى تفيده فى عمله .

الأمر الثالث ، أن الدكتور إسماعيل صبرى عبد الله المتحدث الأول فى هذه الحلقة أشرف وأدار عملاً متميزاً هو مصر ٢٠٢٠ ومن ثم فإننا نتطلع أن يتاح لنا ما توصلت إليه هذه الدراسات ويحدد لنا بعض الخطوط المطلوبة لإستكمال البحث والمناقشة و ما هى صورة ملامح وأبعاد وعقبات وإمكانيات مستقبل التنمية فى الفترة المقبلة وحيث أن الحلقة الأولى ستتضمن ثلاثة أجيال ستعرض تصورها وتضع لنا خطوطاً للمستقبل .

لا أريد أن أطيل على حضراتكم ، وبمناسبة صدور كتاب سيمانر العام الماضى أود أن أهنئكم على مشاركتكم التى كانت فى الحقيقة هى المكسب الذى أعاد إلي معهدنا سمعته ونشاطه ووضح ذلك من التغطية الإعلامية للسيمانر .

أرحب بحضراتكم فى المعهد وأهنتكم على صدور الكتاب عن أعمال
سيمنار العام الماضى ونستفتح عاماً جديداً ونتمنى لحضراتكم ولمصرنا
الحبيبة كل خير وسلامة.

الدكتور/محمود محبى الدين أستاذ الإقتصاد بكلية الإقتصاد والعلوم
السياسية جامعة القاهرة ورئيس اللجنة الإقتصادية
بالحزب الوطنى

أرجو أن يكون حديثى متطابقاً مع ما أوصانا به أستاذنا الدكتور/
إسماعيل صبرى عبد الله فى بعض المحافل فى أن يكون هناك قدحاً فى
الذهن وعصفاً للآراء وإختلافاً حولها ، فنحن نتحدث عن المستقبل
(وهو بيد الله) لا نملك فى وقتنا هذا وضع تصور محدد سوى الأمانى
لما نريد أن يكون عليه المجتمع فى المستقبل سواء فى المشروعات التى
يتم إستشراف المستقبل لها لمدة ٢٠ إلى ٢٥ سنة، و أ.د.إسماعيل
صبرى عبد الله على رأس فريق علمى يبحث هذا الموضوع .

تحدث السيد رئيس الجلسة منسق السيمينار عن بعض الأمور أود أن
أتوقف عندها سريعاً قبل أن أنتقل إلى بعض الأشياء التى أراها مهمة
فى حديثنا عن المستقبل ، وقد أسعدنى أن أ طرح فكره العولمة أو
الكوكبة ، فما هو التصور فى هذا الإطار لمستقبل المجتمع الذى ينشأ
خفف المشكلات التى تعوق نشاطه .

أود أن أ طرح فكرة قديمة لكنها غير معالجة إقتصادياً ، نحن نتحدث
عن عدة عناصر للنمو والتنمية المبنية على رأس المال الطبيعى
وما حباه الله فى بعض الأراضى دون الأخرى من خيرات وثروات طبيعية

[illegible]

. العلاقة بين الأمم .
علاقة ذلك بما يسمى الأمم
أو المتوسط أو الأجل القصير في السياسة الاقتصادية في أن هدف
النهائية نوع في أهداف تتشعب في تحقيق في محصور عليه ومتعارف مع

[illegible]

اقتصاد منفتح يذهب إلى تحرير التجارة ويؤدي إلى زيادات في النمو والذي يؤدي بدوره إلى تحسن أوضاع الشرائح الدنيا من الدخل .

قلنا أن هناك أهداف أربعة ولا يوجد هناك مجال لإخفاء هذا التعارض المحتمل وبالتالي يجب أن تكون هناك سياسات يتم تبينها لكي تحقق الحكومة رفاهة المجتمع على المدى البعيد .

التاريخ الإقتصادي أكد أن الحكومات فشلت في تحقيق الأهداف الأربعة مع بعضها سواء في الدول النامية أو الدول المتقدمة حيث يأتي تحقيق هدف على حساب هدف آخر. في المملكة المتحدة سجد أن حزب العمال القديم له تحيز ضد البطالة ، بينما حزب المحافظين لديه تحفظ ضد التضخم وبالتالي هو حسم مسألة التعارض الفني في تحيز سياسي مجتمعي لمن يصل إلى الحكم .

لكن يبقى هدف النمو هدف غير متعارض ، لكن يبقى القيد على النمو ومدى تأثيره سلباً على حقوق وأوضاع الأكثر فقراً في المجتمع وهذا هو السبيل الذي أدعو إليه في الحكم على أي حكومة للأمور التي نسيناها في زحمة النقد وأولها سياسة سعر الصرف وسعر الفائدة أو عجز الموازنة العامة للدولة أو معدل الضرائب أو التوازن في ميزان المدفوعات . وهذه كلها إجراءات لتحقيق الأهداف الأربعة نحو تخفيض معدل البطالة وتخفيض معدل التضخم وتحقيق عدالة في توزيع الدخل والصرف .

أتصور أننا في حديثنا عن العولمة ومشاكلها والكوكبة ومشاكلها أكبر بكثير مما نحن داخلين فيه من علاقة مع العالم الخارجي ، لكن

المستعمرَ بالمستعمرِ وحقوق المستعمرَ على المستعمرِ والتي تتلخص على الأقل في حق الأمن والدفاع نظرياً ، حق تقديم الحد الأدنى من الطعام والشراب ، هذه حقوق إقتصادية وليست حقوق سياسية مشروعة أو مبادئ وطنية متعارف عليها ، ثم أتى علينا دهر التبعية وفيه التزام نحو الدول التابعة ولكن في الإطار الجديد ، والدكتور إسماعيل صاحب الفكرة وأرجو أن أكون قد أحسنت التعبير عنها ، أما العلاقة فلا حق لك عند القوى إذا كنت ضعيفاً ، ولاحق لك عند الغنى إذا كنت فقيراً ، وهذا يجعلك مهماً خارج النطاق الإقتصادي وهنا تأتي مسألة الأقاليم ، لأنه من الوارد أن تكون في بعض الدول أقاليم ومجتمعات من البشر أكثر اتصالاً مع العالم الخارجي استيراداً وتصديراً وسفراً وترحالاً من اتصالها بباقي عناصر المجتمع ، بمعنى فئة المصدرين والمستوردين وعلاقتهم بالعالم الخارجي .

إذا تحدثنا بشدة وعنف ضد أو مع العولمة فإنني أتصور طبقاً للمؤشرات الثلاثة التي تحدثنا عنها ، مراجعة هذه العلاقات من حيث تناسبها أو عدم تناسبها مع ما نحن فيه من اندماج . الأمر الآخر ماذا نفعل في هذه المعطيات ونحن غير مندمجين في الاقتصاد العالمي وهذا لحسن الحظ ، ولحسن الحظ أيضاً أننا عندما لا نستطيع تعظيم اندماجنا العالمي ، يكون الاستيراد أكبر من التصدير، والخارج من الادخار المحلي أكبر من مدخرات العالم إلينا ، وأن يكون عائد الهجرة أكبر بكثير من تكلفتها المجتمعية .

لكن إذا أزعجنا هذا جانباً لبعض الوقت ودمجت رءوس الأموال الأربعة رأس المال الطبيعي ورأس المال المادي ورأس المال البشري مع رأس المال الجديد الإجتماعي الذي أود معكم الوصول إلي تصور حول دوره في رقي وتطور الأمم.

رأس المال الإجتماعي يتحدث عن ترتيبات سياسية ومؤسسية وقانونية في المجتمع تؤدي إلي ترسيخ قواعد اللعبة عن طريق هذه الترتيبات **The Role Of The Game** لأنه من الممكن أن يكون لديك نفس رأس المال الطبيعي ورأس المال المادي المولد الموجود في دولة أخرى لكن مسألة رفاهة الأمة ورفاهة الفرد محل شك لأن رأس المال الإجتماعي فيه تخلف ، وهذا يعني أن الثقة بين الناس تعتبر من عناصر المعاملات التجارية والإقتصادية .

قواعد اللعبة التي يؤكد عليها " رودريك " وكان ذلك عام ٢٠٠٠ عن خمسة أمور حتى تكون هناك ثقة بين الناس :

- حماية حقوق الملكية الخاصة وإنفاذ العقود.
- تيسير نشاط الأعمال.
- مساندة النشاط الإقتصادي.
- توفير الحماية والضمان الإجتماعي.
- احتواء وإدارة الصراعات الاجتماعية إن حدثت.

فإذا افتقدت القواعد الخمسة والتي تأتي عن طريق ترتيبات رسمية وغير رسمية بين المؤسسات داخل المجتمع فلن تكون هناك فائدة تذكر في تطور رأس المال الطبيعي أو المادي أو حتى البشري وسوف تهدد في حالة عدم وجود رأس المال الاجتماعي الذي يحافظ عليها ويطورها

ويحميها ويجعل الناس قادرة على استشراف المستقبل كما أظن وسوف يقودنا الدكتور إسماعيل لمعرفة أثر وجود ثقة حاليا في العلاقات بين الأفراد والمؤسسات وشك في حماية الحقوق ، وشك في إنفاذ العقود ، وشك في إمكانية إدارة العلاقات أو ضبطها أو احتواء وإدارة الأزمات الاجتماعية فلا يمكن لرؤوس الأموال الثلاثة أن تعمل في هذا الفراغ .

ما هي الإجراءات التي يمكن تبنيها حتى يكون لدينا رأس مال إجتماعى ، وما هو دور القانون لحماية الحقوق وتفعيل النشاط الإقتصادي وحماية أطراف العملية الإقتصادية في مجتمع لم تعد الحكومة الفاعل الوحيد وأن كانت الفاعل الرئيسي فمعها المنتجون والمستهلكون وهى التي تنظم العلاقات وتضع الإطار اللازم لإيجاد رأس المال الإجتماعى .

أنا أتصور أن حفظنا من توفير وترسيخ رأس المال الإجتماعى سواء بترتيبات رسمية أو غير رسمية غير كافية فى الوقت الحالى لانطلاقة اقتصادية ننشدها فى المستقبل ، بل أدعى أن هناك من الترتيبات غير الرسمية التى افتقدت كالعلاقات بين أفراد الأسرة الممتدة أو حتى الأسوة المحدودة كوحدة فى المجتمع كذلك الترتيبات فى بعض المجتمعات داخل مصر التى كانت مبنية على العرف والمساندة والضمان الإجتماعى افتقدت ولم يحل محلها شئ كما هو حادث فى المجتمعات المتقدمة اقتصاديا ، ترتيبات رسمية تحل محل هذه المنظومات التى فعلت حركة النشاط الإقتصادى والإجتماعى في العقود الماضية.

وانتهى عند هذا الحد وقد تكون لدى فرص أخرى لعرض ما لم أوفق في عرضه.

الدكتور/ محمود عبد الحي (مستشار ومدير مركز العلاقات
الاقتصادية الدولية بالمعهد)

سأبدأ بملاحظة بسيطة حول الاتجاهات الحديثة فى الفكر التنموي وفى عناصر التقييم الإقتصادى وأتذكر أننا فى أول تقرير للتنمية البشرية ساهم أستاذنا الدكتور إسماعيل بورقة عن مفهوم التنمية البشرية وأذكر له تعبيره " أن العالم تقدم وحقق طفرات اقتصادية هائلة ثم بدأ يدخل فى مرحلة الرفاهة وبدأ يبحث عن أشياء كثيرة لا نستطيع أن ننكر أهميتها لكنها مع تخلف القاعدة الاقتصادية يصبح تحقيقها ضربا من الخيال أو التمنى لا يستند إلي واقع " .

لقد حددت إطارا عاما للورقة التي سألقياها وسوف أحاول ألا أخرج عنها فى إطار تعليقي على ما قاله زميلي الدكتور محمود محيى الدين لأنه أتى بأفكار جديدة وحديثة لكنى أرى أن هناك أسس مفتقدة على المستوى العام لكى نتفاعل مع المؤشرات التي تحدث عنها.

إذا بدأنا بالحديث عن الإطار العالمى والإقليمي والمحلى لمستقبل التنمية فى مصر، حقيقة المؤشرات الاقتصادية تقول أن مصر جناح بعوضة فى الاقتصاد العالمى ولا أريد أن أقول أقل وذلك لأن دولة موارد محدودة ، أدائها متواضع ، نسبة التجارة العالمية مرتفع جدا ، التحويلات الخارجية كبيرة وفعلا نحن لا نمثل بالمؤشرات التى ذكرها الدكتور محمود التجارة الخارجية للعائد المحلى وعائد العمل أو تحويلات العمل للنتاج المحلى الخ شئ يذكر بالاقتصاد العالمى .

هذا دائما ما أقول أننا لا يجب أن نعامل الاقتصاد كمسألة فنية مجرد أرقام ، فإذا تحدثنا عن الإطار العالمي للعلاقات التي نتكلم عنها ومستقبل التنمية في مصر سنجد أن مصر تحتل موقعا إستراتيجيا ثقافيا وجغرافيا وسياسيا وعسكريا في قلب المنطقة العربية أو منطقة الشرق الأوسط وأدلل على ذلك بزيارة قمت بها إلى المغرب في وقت كان هناك ضغط شديد على مصر لتحرير سوق الصرف الأجنبي ، وعند خروجي من المغرب و سؤالي عما إذا كان معي عملة مغربية فلما أجبتهم أنها ٢٠٠ ٣٠٠ درهم أخذتها على سبيل التذكار طلبوا مني أخذ تصريح من مكتب الرقابة على الصرف رغم أن المغرب في ذلك الوقت كانت قد دخلت في شراكة مغربية أوروبية وهذا إن دل على شيء فإنه يدل على أن المغرب يحتل موقعا هامشيا في الوقت الذي تتمتع فيه مصر بالموقع الإستراتيجي والأهمية السياسية التي تدعوا على الرغم من أنها هامش صغير في الاقتصاد العالمي إلا أن ما يحدث فيها يكون محل رصد وتدقيق وتحليل سواء كان سيؤثر على سوق الصادرات من سلعة معينة أم لا .

عندما نرجع للإطار العالمي فإنه من المفروض أن إطار العلاقات العالمية والعلاقات الإقليمية تتحدد بمجموعة عوامل : محتوى العلاقات بشكلها الإقتصادي والسياسي والإجتماعي والعسكري .. الخ ، الأعراف والقوانين الدولية وتتحدد بالمنظمات والمؤسسات الدولية والإقليمية وآخر شيء عنصر توزيع القوى أو علاقات القوى على المستوى العام وقد حدث تراجع في هذا .