

جمهورية مصر العربية



معهد التخطيط القومي

الدراسات العليا

# إطار مقترح للمشاركة بين الحكومة والمجتمع المدني لتنمية المناطق العشوائية في مصر (دراسة ميدانية)

رسالة مقدمة لاستكمال متطلبات نيل درجة ماجستير التخطيط والتنمية

إعداد

سعاد حسين محمد عبد النعيم

إشراف

أ.د/ أحمد عبد العزيز البقلي

أستاذ تخطيط السكان والقوى العاملة

مركز التنمية الإقليمية - معهد التخطيط القومي

2022

Arab Republic Of Egypt



Institute of National Planning

Postgraduate Studies

# **A Suggested Framework for Partnership between Government and Civil Society for the Development of Slum in Egypt (A field study)**

**A Thesis Submitted in Fulfillment of the Requirements of Master Degree in  
Planning and Development**

**Submitted By:**

**Soad Hussien Mohamed Abdel Naeem**

**Supervised By:**

**Prof. DR. Ahmed Abdel Aziz Al-Bakly**

**Professor of Population and Labour Force Planning**

**Regional Development Center - Institute of National Planning**

**2022**

جمهورية مصر العربية



معهد التخطيط القومي

الدراسات العليا

## إجازة رسالة ماجستير التخطيط والتنمية

**بمعنوان: "إطار مقترح للشراكة بين الحكومة والمجتمع المدني لتنمية المناطق العشوائية في مصر  
دراسة ميدانية"**

## **A Suggested Framework for Partnership between Government and Civil Society for the Development of Slum in Egypt (A field study)**

**الباحثة: سعاد حسين محمد عبدالنعم**

**أعضاء لجنة المناقشة والحكم:**

مشرفاً ورئيساً لجنة المناقشة والحكم التوقيع: .....	أ.د/ احمد عبد العزيز البقلي أستاذ تخطيط السكان والقوى العاملة مركز التنمية الإقليمية _معهد التخطيط القومي
محكماً وعضواً التوقيع: .....	أ.د/ اقبال الأمير السمالوطي أستاذ التخطيط والتنمية – عميد المعهد العالي للخدمة الاجتماعية سابقاً
محكماً وعضواً التوقيع: .....	أ.د/ مجدة امام حسانين رئيس قسم القضايا الاجتماعية والثقافية للتنمية والتخطيط وأستاذ علم اجتماع التنمية بمعهد التخطيط القومي

**تمت إجازة الرسالة بتاريخ ..... / ..... / 2022**

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

"رَبَّنَا آتِنَا فِي الدُّنْيَا حَسَنَةً وَفِي الْآخِرَةِ حَسَنَةً وَقِنَا عَذَابَ النَّارِ"

صدق الله العظيم

سورة البقرة (آية 201)

## إهداء

أهدي هذا الجهد والعمل:

إلى روح أُختي الغالية فقيدة قلبي / المرحومة بأذن الله هويدا حسين. تحقيقًا لأملٍ كانت تود أن يكون.  
وكنْتُ أودُّ أن تَراه.

إلى أمي التي لم يمهلني القدر أن أعيش معها الا قليلاً رحمها الله  
إلى أبي الذي رسم لي الطريق من البداية وساندني ودعمني طوال حياته رحمه الله  
إلى أسرتي الصغيرة زوجي وأبنائي (أحمد. فريدة. عاليا) قلبي الذي يمشي على الأرض أدامهم الله في  
حياتي ورزقني برهم.

إلى أغلي ما أملك في الحياة عائلتي وسندي وعزوتي (أخوتي) نبض القلب والروح  
(أحمد. محمد. زينب. وحكمت. غادة. وشذي) وأبنائهم الغاليين.  
إلى أصدقائي وأحبائي فريق العمل بجمعية حواء المستقبل التي أفخر ان أنتمي إليها إلى صديقاتي  
الأعزاء من تحملوني كثيرا وساندوني كثيرا (ا. سنية، ا/هبة الله، ا/نشوي).

وأخيراً: أخص بالاهداء من كان وجودها في حياتي فضل من الله ونعمة، من كان وجودها قوة ودعم  
وحب، وكانت نعم الام والأستاذة والصديقة، أستاذتي ومعلمتي وقدوتي: أ.د/ اقبال السمالوطي حفظها  
الله.

## شكر وتقدير

أتقدم بخالص الشكر والتقدير لأساتذتي بمعهد التخطيط القومي والسادة إدارة المعهد.

## كما أتقدم بالشكر والتقدير للسادة المحكمين:

أ.د/ اقبال السمالوطي -أستاذ التخطيط والتنمية والعميد السابق للمعهد العالي للخدمة الاجتماعية بالقاهرة.

أ.د / مجدة امام -أستاذ علم اجتماع التنمية ورئيس قسم القضايا الاجتماعية والثقافية للتنمية والتخطيط بمعهد التخطيط القومي .

وأقدم بأسمي آيات الشكر والتقدير والعرفان الي أستاذي العزيز المشرف على الرسالة

أ.د/ أحمد عبد العزيز البقلي -أستاذ تخطيط السكان والقوى العاملة بمركز التنمية الإقليمية -معهد التخطيط القومي.

وأشهد الله انني طوال هذه الرحلة لم أجد منه إلا كل دعم ومحبة وتقدير ومساندة، كان نعم الأستاذ والمعلم والأب الناصح الموجه لي، وكان سنداً قوياً كنت أشعر معه بالأمان حفظه الله.

## المستخلص

عنوان الرسالة:

### **إطار مقترح للشراكة بين الحكومة والمجتمع المدني للتنمية المناطق العشوائية في مصر (دراسة ميدانية)**

**الباحثة:** سعاد حسين محمد عبدالنعم

**السنة:** 2022

**المشرف:** أ.د/ أحمد عبد العزيز البقلي

**الدرجة العلمية:** ماجستير التخطيط والتنمية - معهد التخطيط القومي

**تُعد الجمعيات الأهلية** شريكاً أساسياً للدولة والقطاع الخاص في مواجهة العشوائيات وما ينجم عنها من مشكلات؛ حيث إنها لها دور كبير في سد فجوات كبيرة فيما يتعلق بالخدمات الاجتماعية، خاصة للفئات الفقيرة والمهمشة، ولها أهمية كبيرة في نجاح التنمية، خاصة في مجالات التنمية البشرية.

**وتبرز أهمية هذه الدراسة في بحثها لقضية الشراكة** بين الدولة والجمعيات الأهلية في تطوير العشوائيات، تلك القضية التي تُعد من الخطورة التي تستدعي أهمية أن تتكاتف كافة قطاعات الدولة بما فيها الجمعيات الأهلية لمواجهتها الأمر الذي لن يتحقق دون وجود إطار شراكة فاعل ومنظم يحدد الأدوار بمزيد من الدقة، بل ويدعم الاستفادة والتكامل بين طرفي هذا الإطار حيث إن الدولة تمتلك الإمكانيات الهائلة المادية والبشرية؛ لتطوير العشوائيات بينما يمتلك المجتمع المدني القدرات البرمجية والمرونة في التدخلات الإنمائية غير النمطية الهادفة لتغيير حياة البشر.

**الكلمات الدالة:**

تطوير العشوائيات - الجمعيات الأهلية - الشراكة - إطار الشراكة.

ملخص الرسالة باللغة العربية



تحت الحكومة دائماً الجهود الأهلية للمشاركة في عملية التنمية وتدعيم مفهوم شركاء التنمية؛ لتضمن لها النجاح في هذا المسار، لذا تعد منظمات المجتمع المدني أحد أهم أطراف الشراكة في التنمية، حيث مضى الوقت الذي كانت فيه التنمية مسئولية القادة والمسؤولين، بل أصبح الأمل معقوداً على توفير فرص الشراكة بين مؤسسات القطاع العام، والقطاع الخاص، ومنظمات المجتمع المدني.

وترجع أهمية منظمات المجتمع المدني في تحقيق التنمية لأسباب عديدة منها: مرونة الحركة حيث إنها تتمتع بمرونة عالية لكونها أكثر تحراً من قيود البيروقراطية، التي تعاني منها الجهات الحكومية، التواصل والاتصال مع الفئات المستهدفة، لطبيعتها غير الرسمية فهي عادة ما تكون أقدر على التواصل مع هذه الفئات وأكثر تقبلاً وتحوز على ثقة أكبر، وكذلك كونها تعكس حاجة تنمية اجتماعية فهي عادة ما تنشأ داخل المجتمعات المحلية وتكون الرد الطبيعي لحاجات تنمية اجتماعية لفئة معينة.

وقد حققت الجمعيات الأهلية باعتبارها أحد منظمات المجتمع المدني أهدافاً بالغة الأهمية لتنمية المجتمع وتقدمه، وتعتمد الدولة في اتجاهها الحديث على الجمعيات الأهلية كتنظيمات للمجتمع المحلي لأنها تكفل تحقيق التنمية التي يسعى المجتمع إلى تحقيقها، فهي توجه بخدماتها إلى المجتمع المحلي ككل بهدف تنميته اقتصادياً، واجتماعياً، وثقافياً.

كما تعتبر الجمعيات الأهلية شريكاً أساسياً للدولة والقطاع الخاص في مواجهة العشوائيات وما ينجم عنها من مشكلات حيث إنها لها دور كبير في سد فجوات كبيرة فيما يتعلق بالخدمات الاجتماعية خاصة للفئات الفقيرة والمهمشة، ولها أهمية كبيرة في نجاح التنمية، خاصة في مجالات التنمية البشرية، من خلال تعزيز قدرات الأفراد وتعبئة مواردهم وأنشطتهم في نطاق مشاركة جماعية منظمة، وتحرص على رفع وعي الأفراد بأهمية تنمية وتحسين حياتهم من خلال مجهوداتهم الذاتية وفق أطر مؤسسية مدنية تدعم وتنظم التكامل والتعاون، وتشبع حاجات الناس من الخدمات، ولأن تدخلات الدولة لمواجهة قضية العشوائيات قد انصبت بشكل مباشر على أعمال البنية الأساسية والمرافق إما من خلال إحلال مناطق بعينها ونقل سكانها إلى مناطق جديدة أو من خلال تطوير الخدمات والمرافق بالمناطق القائمة، وبناء ما تهدم من منازل؛ لتصبح حالتها أفضل وفي الواقع إن هذا التدخل من قبل الدولة على الرغم من إيجابيته إلا أنه تدخل غير كافٍ، إذ إنه من المعروف أن هناك خصائص سكانية محددة لقاطني العشوائيات لا يمكن تغييرها أو التعامل معها بمجرد إحلال البناء أو تغييره، إنما هي خصائص ترتبط بتحسين نوعية الحياة تحتاج إلى برامج ثقافية - اجتماعية - صحية وتدخلات تنموية متكاملة، وهو ما لم تشملها برامج الدولة للتطوير إذا انصب البناء على الحجر دونما البشر، وهو الأمر الذي تمتلك أدواته الجمعيات الأهلية بما لها من قدرة على تنفيذ برامج نوعية متخصصه تستهدف تحسين نوعية الحياة للأفراد ودعم مشاركتهم المجتمعية، فكان الهدف الرئيس للبحث هو وضع إطار عام للشراكة بين الحكومة والجمعيات الأهلية في تطوير العشوائيات.

وتبلورت أهمية هذه الدراسة في بحثها لقضية الشراكة بين الدولة والجمعيات الأهلية في تطوير العشوائيات، فإن قضية العشوائيات تعد من الخطورة التي تستدعي أهمية أن تتكاتف كافة قطاعات الدولة بما فيها الجمعيات

الأهلية لمواجهتها؛ الأمر الذي لن يتحقق دون وجود إطار شراكة فاعل ومنظم يحدد الأدوار بمزيد من الدقة، بل ويدعم الاستفادة والتكامل بين طرفي هذا الإطار حيث إن الدولة تمتلك الإمكانيات الهائلة المادية والبشرية لتطوير العشوائيات، بينما تمتلك الجمعيات الأهلية القدرات البرمجية والمرونة في التدخلات الإنمائية غير النمطية الهادفة لتغيير حياة البشر، كما تبرز أيضاً أهمية الدراسة أن قضية العشوائيات مؤخراً قد حظيت باهتمام سياسي، وأمني، وإعلامي، وثقافي، وأكاديمي، وظهر في اللاونة الأخيرة اهتمام بإيجاد حلول لها سواء بإعادة تخطيطها، أو بمدها بالمرافق والخدمات وأصبحت هي الشغل الشاغل لاهتمامات الدولة، ومع ذلك، لا تزال العشوائيات تشكل تحدياً مجتمعياً يتطلب المزيد من الاهتمام.

وسعت الدراسة بأن تخرج بإطار شراكة فاعل يحقق تكامل الجهود بين الدولة والجمعيات الأهلية؛ لتقديم خدمات أكثر شمولية لقاطني المناطق العشوائية ليتحقق في النهاية تحسين نوعية الحياة لسكان تلك المناطق.

ولتحقيق أهداف الدراسة فقد اتبعت الدراسة المنهج الوصفي التحليلي حيث تناولت بالشرح والتحليل مفاهيم أساسية هي مفهوم منظمات المجتمع المدني ومنها الجمعيات الأهلية، مفهوم الشراكة ومفهوم العشوائيات، وكذلك وصف لبعض تجارب الشراكة بين الحكومة و الجمعيات الأهلية؛ لتطوير العشوائيات وتحليلها والوقوف على نتائجها ومقومات نجاحها والمعوقات والتحديات التي قابلتها، إلى جانب استخدام أسلوب الاستبيان لقياس مدى الحاجة إلى إطار شراكة إجرائي ينظم العلاقة بين الدولة والجمعيات الأهلية في تطوير العشوائيات والمعوقات التي تواجهها الجمعيات الأهلية في شراكتها مع الحكومة في العمل بقطاع تطوير العشوائيات ومدى اهتمام الدولة بالشراكة مع الجمعيات الأهلية لمواجهة العشوائيات.

وجاءت الدراسة في خمسة فصول كالتالي، الفصل الأول، ويشمل الإطار العام للدراسة: الأهمية، مشكلة الدراسة، الأهداف، الفروض، منهجية الدراسة، المفاهيم الأساسية التي تتناولها الدراسة والدراسات السابقة.

الفصل الثاني، ويتناول المجتمع المدني والشراكة وتضمن بحثين: المبحث الأول، والذي يستعرض النشأة التاريخية لمنظمات المجتمع المدني، وتطور أدواره والمبادئ والخصائص العامة المميزة له. والمبحث الثاني، الشراكة بين الدولة ومنظمات المجتمع المدني والذي يستعرض أهمية الشراكة بين الدولة ومنظمات المجتمع المدني، كما يتطرق إلى متطلبات تمكين منظمات المجتمع المدني من تفعيل الشراكة ومواجهة المشكلات والتحديات المعوقة للشراكة بين الدولة والمجتمع المدني. الفصل الثالث، تجربة تطوير العشوائيات في مصر والذي يتضمن بحثين: المبحث الأول، يتناول مفهوم العشوائيات، لمحة تاريخية عن ظهور العشوائيات في مصر، أسباب ذلك، الخصائص الاجتماعية و الاقتصادية لسكان المناطق العشوائية وأنماط المناطق العشوائية في مصر. المبحث الثاني، و يتناول تجارب تطوير العشوائيات في مصر والدول العربية التجارب العربية (تجربة المملكة العربية السعودية، تجربة دولة الأردن، تجربة دولة السودان، تجربة جمهورية مصر العربية، وعرضاً لبعض نماذج شراكة الدولة المصرية مع المجتمع المدني في تطوير العشوائيات. الفصل الرابع: والذي يستعرض النتائج الإحصائية للدراسة الميدانية المطبقة مع الجمعيات الأهلية

العاملة في قطاع العشوائيات والتي على ضوءها تم إعداد الإطار المقترح للشراكة بين الحكومة والمجتمع المدني لتطوير العشوائيات. الفصل الخامس: إطار مقترح للشراكة المجتمعية بين الحكومة ومنظمات المجتمع المدني لتنمية المناطق العشوائية في مصر.

وتوصلت الدراسة إلى مجموعة من النتائج أهمها: ضعف الشراكة بين الجمعيات الأهلية والحكومة في العمل في مجال العشوائيات، وجود تحديات كبيرة تواجه الجمعيات الأهلية العاملة في قطاع العشوائيات في شراكاتها مع الحكومة، التأكيد على أهمية وجود إطار تنظيمي محدد للشراكة بين الجمعيات الأهلية والحكومة ومنظم لها.

وأخيرًا: تسعى الدراسة لصياغة إطار مقترح للشراكة بين الدولة ممثلة في صندوق تطوير العشوائيات والجمعيات الأهلية العاملة في مجال تطوير العشوائيات، واقتراح إنشاء وحدة للمجتمع المدني وطرحت أدوارًا إجرائية محددة لها والإطار المقترح يسعى بالأساس إلى أن تكون الشراكة مؤسسية ومستمرة وترد نصًا في شكل إجراءات محددة وأدوار منوطة لكل طرف من أطراف الشراكة التي تأمل الدراسة أن تكون شراكة فاعلة من أجل خدمات أكثر جودة للمستهدفين الأكثر فقرًا والأكثر احتياجًا من قاطني المناطق العشوائية.

مستخلص الرسالة باللغة الإنجليزية

## **the extract**

**Title:** A Suggested Framework for Partnership between Government and Civil Society  
for the Development of Slum in Egypt (A field study)

**Researcher:** Soad Hussein Mohamed Abdel Naeem

**Supervised:** Prof. Dr. Ahmed Abdel Aziz Al-Baqali    **Year:** 2022

**Academic degree:** Master of Planning and Development – National Planning Institute

NGOs are an essential partner for the state and the private sector in facing slums and the problems that result from them. As it plays a major role in bridging large gaps with regard to social services, especially for the poor and marginalized groups, and it is of great importance in the success of development, especially in the areas of human development.

The importance of this study is highlighted in its examination of the issue of partnership between the state and NGOs in the development of slums, an issue that is considered dangerous and calls for the importance of all sectors of the state, including NGOs, coming together to confront it, which will not be achieved without an effective and organized partnership framework that defines roles more precisely. Rather, it supports the benefit and integration between the two sides of this framework, as the state possesses the enormous material and human capabilities; To develop slums while civil society has the programmatic capabilities and flexibility of non-typical development interventions aimed at changing human lives.

**Key words:** Slum development – NGOs – partnership – partnership framework

ملخص الرسالة باللغة الإنجليزية

## **Abstract of the Study**

The government always urges civil efforts to participate in the development process and to strengthen the concept of development partners to ensure success in this path. Therefore, civil society organizations are one of the most important parties to the partnership in development, as the time has passed when development was the responsibility of leaders and officials, but rather hope has become dependent on providing partnership opportunities between public sector institutions, the private sector and non-governmental organizations.

The importance of NGOs in achieving development is due to many reasons, including the flexibility of movement, as it enjoys high flexibility, as it is freer from the bureaucratic constraints that government agencies suffer from, communication and contact with the target groups, due to its informal nature, as it is usually better able to communicate with these groups and more receptive and has greater confidence, as well as reflecting a social development need, as it usually arises within local communities and is the natural response to the social development needs of a particular group.

The NGOs, as a civil society organization, have achieved very important goals for the development and progress of society. In its modern direction, the state relies on NGOs as organizations of the local community because it ensures the achievement of the development that society seeks to achieve. It directs its services to the local community as a whole in order to develop it economically, socially and culturally.

The NGOs are also considered an essential partner for the state and the private sector in facing the slums and the resulting problems, as they have a major role in bridging large gaps with regard to social services, especially for the poor and marginalized groups, and they have great importance in the success of development, especially in the areas of human development, through Strengthening individuals' capabilities and mobilizing their resources and activities within the scope of organized collective participation, and is keen to raise individuals' awareness of the importance of developing and improving their lives through their own efforts in accordance with civil institutional frameworks that support and organize integration and cooperation and satisfy people's needs for services, and because the state's interventions to confront the issue of slums have focused directly on infrastructure works and utilities either by replacing specific areas and transferring their residents to new areas or by developing services and facilities in existing areas and building demolished houses to make their condition better. In fact, this intervention by the state, despite its positivizes, is insufficient, if it is known that there are specific demographic characteristics of slum dwellers that cannot be changed or dealt with by simply replacing or changing the building. Rather, they are characteristics that are related to improving the quality of life that need cultural, social, health programs and integrated development interventions, which is not included in the state's development programs if the construction is focused on stone without people,

which is what civil associations possess with its ability to implement specialized quality programs aimed at improving the quality of life for individuals and supporting their participation. The main objective of the research was to develop a general framework for the partnership between the government and NGOs in the development of slums.

The importance of this study was crystallized in its examination of the issue of partnership between the state and NGOs in the development of slums. The issue of slums is serious that calls for the importance of all sectors of the state, including NGOs, uniting to confront it, which will not be achieved without an effective and organized partnership framework that defines the roles more accurately and even supports the benefit and integration between the two sides of this framework, as the state possesses the enormous material and human potential to develop slums, while NGOs possess programmatic capabilities and flexibility in non-typical development interventions aimed at changing human lives. The study also highlights the importance of the issue of slums that has recently received political, security, media, cultural and academic attention. There has recently been interest in finding solutions to them, whether by re-planning them or by providing them with facilities and services, and they have become the main concern of the state's concerns. However, slums still constitute a societal challenge that requires more attention.

The study has sought to come out with an effective partnership framework that achieves the integration of efforts between the state and NGOs to provide more comprehensive services to the residents of slums, in order to achieve, in the end, an improvement in the quality of life for the residents of those areas.

In order to achieve the objectives of the study, the study has followed the descriptive analytical approach, where it has dealt with basic concepts by explanation and analysis, namely the concept of civil society organizations, including NGOs, the concept of partnership and the concept of slums.

And also a description of some experiences of partnership between the government and NGOs to develop and analyze slums and determine its results and the elements of its success and the obstacles and challenges it encountered, in addition to using the questionnaire method to measure the extent of the need for a procedural partnership framework that regulates the relationship between the state and NGOs in developing slums and the obstacles faced by NGOs in its partnership with the government in working in the slum development sector, and the extent of the state's interest in partnering with NGOs to confront slums

The study came in five chapters as follows:

The first chapter includes the general framework of the study, the importance, the problem of the study, the objectives, the hypotheses, the study methodology, the basic concepts covered by the study and previous studies.

The second chapter deals with civil society and partnership and includes two topics, the first topic: which reviews the historical emergence of civil society



organizations, the development of its roles, principles and general characteristics that distinguish it, and the second topic: partnership between the state and civil society organizations, which reviews the importance of partnership between the state and civil society organizations, as well as deals with the requirements of enabling civil society organizations to activate the partnership and face the problems and challenges that hinder the partnership between the state and civil society.

The third chapter deals with the experience of developing slums in Egypt, which reviews the distinctive features of slum dwellers and the effects of slum housing and the role of the state in dealing with the problem of slums, in addition to reviewing the experiences of civil associations working in the field of slum development.

The fourth chapter reviews the statistical results of the field study applied with associations civil society working in the slum sector, in the light of which the proposed framework for partnership between the government and civil society was prepared for the development of slums.

The fifth chapter proposes a framework for community partnership between the government and civil society organizations for the development of slums in Egypt.

The study has reached a number of results, the most important of which are: weak partnership between NGOs and the government in working in the field of slums, the presence of major challenges faced by NGOs working in the slum sector in their partnership with the government, emphasizing the importance of having a regulated specific organizational framework for the partnership between NGOs and the government.

Finally, the study seeks to formulate a proposed framework for the partnership between the state represented by the Slum Development Fund and NGOs working in the field of slum development and to propose the establishment of a civil society unit and put forward specific procedural roles for it. This proposed framework mainly seeks that the partnership should be organizational, continuous and listed in the form of specific procedures and roles for each of the parties of the partnership that the study hopes will be an effective one for better quality services for the poorest and most needy targets of slum dwellers.

## فهرس المحتويات

الصفحة	الموضوع
24-1	الفصل الأول: الإطار العام للدراسة
2	1- مقدمة.
5	2- مشكلة الدراسة.
5	3- أهمية الدراسة.
5	4- أهداف الدراسة.
6	5- تساؤلات الدراسة.
6	6- مفاهيم الدراسة.
9	7- الدراسات السابقة.
23	8- منهجية الدراسة.
23	9- خطة البحث.
45-25	الفصل الثاني: المجتمع المدني والشراكة
26	مقدمة.
40-26	المبحث الأول: المجتمع المدني: أولاً: مفهوم المجتمع المدني وتطوره. - مفهوم المجتمع المدني في الحضارة الغربية. - مفهوم المجتمع المدني في الفكر العربي والإسلامي. ثانياً: تطور منظمات المجتمع المدني في مصر. ثالثاً: مكونات المجتمع المدني في مصر. رابعاً: الواقع القانوني والتنظيمي لمنظمات المجتمع المدني في مصر. خامساً: مبادئ منظمات المجتمع المدني. سادساً: وظائف وأركان منظمات المجتمع المدني.
45-40	المبحث الثاني: الشراكة بين الدولة ومنظمات المجتمع المدني: أولاً: مفهوم الشراكة. ثانياً: أهمية الشراكة بين الدولة ومنظمات المجتمع المدني. ثالثاً: المشكلات والتحديات المعوقة للشراكة بين الدولة والمجتمع المدني. رابعاً: متطلبات تمكين منظمات المجتمع المدني من تفعيل الشراكة.
45	ملخص الفصل
73-46	الفصل الثالث: تجربة تطوير العشوائيات في مصر
47	مقدمة

الصفحة	الموضوع
54-47	<u>المبحث الأول: العشوائيات:</u>
48	أولاً: مفهوم العشوائيات.
49	ثانياً: لمحة تاريخية عن ظهور العشوائيات في مصر .
50	ثالثاً: أسباب ظهور العشوائيات.
51	رابعاً: الخصائص الاجتماعية والاقتصادية لسكان المناطق العشوائية وظاهرة الفقر .
53	خامساً: أنماط المناطق العشوائية في مصر .
71-55	<u>المبحث الثاني: تجارب تطوير العشوائيات في مصر والدول العربية:</u>
55	1- التجارب العربية:
55	- تجربة المملكة العربية السعودية.
57	- تجربة دولة الأردن.
58	- تجربة دولة السودان.
58	- تجربة جمهورية مصر العربية.
61	2- نماذج لشراكة الدولة المصرية مع المجتمع المدني في تطوير العشوائيات.
72	ملخص الفصل
94-74	<u>الفصل الرابع: الدراسة الميدانية</u>
75	مقدمة.
75	أدوات الدراسة الميدانية لإطار الزماني والمكاني.
76	نتائج الدراسة الميدانية.
93	النتائج العامة.
101-95	<u>الفصل الخامس: إطار مقترح للشراكة المجتمعية بين الحكومة ومنظمات المجتمع المدني لتنمية المناطق العشوائية في مصر.</u>
96	مقدمة:
96	أولاً: مرتكزات الإطار المقترح:
	أ- البعد القانوني:
	ب- البعد الاجتماعي:
	القضاء العشوائيات ضمن رؤية مصر 2030
	الحق في السكن اللائق - الاستراتيجية الوطنية لحقوق الإنسان.
	إعلان عام 2022 عام المجتمع المدني.
99	ثانياً: إطار الشراكة المقترح وأدوار القائمين عليه.
102	قائمة المراجع
122	الملاحق

## فهرس الجداول

رقم الجدول	عنوان الجدول	ص
1-1	عدد المناطق غير إلامنة على مستوى محافظات الجمهورية	54
1-2	سنوات عمل الجمعيات / المؤسسات بالعينة البحثية في قطاع التنمية	76
2-2	سنوات عمل الجمعيات / المؤسسات بالعينة البحثية في مجال تطوير العشوائيات	77
3-2	مصادر تمويل برامج تطوير العشوائيات بالجمعيات	78
4-2	وجود برنامج ثابت لتطوير العشوائيات بتمويل ذاتي من الجمعية ينفذ بمناطق عمل الجمعية بالعشوائيات	79
5-2	بيان الخدمات التي تقدمها الجمعيات	80
6-2	مدى تعاون الدولة مع منظمات المجتمع	81
7-2	مدى دعوة الحكومة للجمعيات للتشاور	82
8-2	المراحل التي يتم فيها دعوة الحكومة لمنظمات المجتمع المدني	82
9-2	إلانةشطة التي تدعو فيها الحكومة منظمات المجتمع المدني	83
10-2	مدى إتاحة الحكومة بالخطط للمجتمع المدني	84
11-2	المجالات الأكثر /الأقل أهمية للشراكة مع الحكومة بقطاع تطوير العشوائيات	85
12-2	نسبة التحديات التي يواجهها المجتمع المدني في الشراكة مع القطاع الحكومي في مجال تطوير العشوائيات	87
13-2	ماهية التحديات التي تواجه الشراكة بين المجتمع المدني والحكومة	87
14-2	تقييم الشراكة بين المجتمع المدني مع الحكومة في مجال تطوير العشوائيات	88
15-2	أشكال الشراكة المقدمة من الحكومة للمجتمع المدني	89
16-2	أفضل أشكال الشراكة التي يطالب بها المجتمع المدني الحكومة لتكون الشراكة جيدة	90
17-2	أهمية وجود إطار تنظيمي حاكم للشراكة بين المجتمع المدني والقطاع الحكومي	91

## فهرس الاشكال

رقم الشكل	عنوان الشكل	الصفحة
1-2	سنوات عمل الجمعيات بالعينة البحثية	76
2-2	سنوات عمل الجمعيات /المؤسسات بالعينة البحثية بقطاع تطوير العشوائيات	77
3-2	مصادر تمويل برامج الجمعيات بتطوير العشوائيات	78
4-2	وجود برنامج ثابت لتطوير العشوائيات بتمويل ذاتي من الجمعية ينفذ بمناطق عمل الجمعية بالعشوائيات	79
5-2	بيان الخدمات التي تقدمها الجمعيات	80
6-2	مدى تعاون الدولة مع منظمات المجتمع	81
7-2	مدى دعوة الحكومة للجمعيات للتشاور	82
8-2	المراحل التي يتم فيها دعوة الحكومة لمنظمات المجتمع المدني	83
9-2	إلأنشطة التي تدعو فيها الحكومة منظمات المجتمع المدني	84
10-2	مدى اتاحة الحكومة بالخطط للمجتمع المدني	84
1-11-2	المجالات الأكثر أهمية للشراكة مع الحكومة بقطاع تطوير العشوائيات	86
2-11-2	المجالات الأقل أهمية للشراكة مع الحكومة بقطاع تطوير العشوائيات	86
12-2	نسبة التحديات التي تواجه المجتمع المدني في الشراكة مع الدولة في مجال تطوير العشوائيات	87
13-2	ماهية التحديات التي تواجه الشراكة بين المجتمع المدني والحكومة	88
14-2	تقييم الشراكة بين المجتمع المدني مع الحكومة في مجال تطوير العشوائيات	89
15-2	أشكال الشراكة المقدمة من الحكومة للمجتمع المدني	90
16-2	أفضل أشكال الشراكة التي يطالب بها المجتمع المدني الحكومة لتكون الشراكة جيدة	91
17-2	أهمية وجود إطار تنظيمي حاكم للشراكة بين المجتمع المدني والقطاع الحكومي	91

## فهرس الملحق

الصفحة	عنوان الملحق	رقم الملحق
113	القرار الجمهوري رقم 305 لسنة 2008	1
116	استبيان موجه للجمعيات العاملة بمجال تطوير العشوائيات بالشراكة مع القطاع الحكومي	2
122	قائمة الجمعيات المشاركة في تطبيق الاستبيان.	3