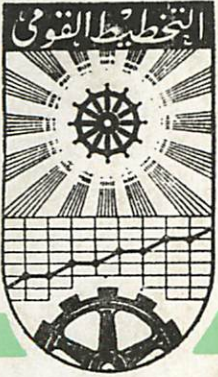


جمهورية مصر العربية



مَعْدُ المخطط القومى

مذكرة خارجية رقم (١٥٤٩)

بحث الصناعات الصغيرة
التحضر والفقر والدخل الاقليمى فى مصر

" دراسة لتحديد اولوية المحافظات والمناطق الحضرية بها
لتوطين الصناعات الصغيرة.

اعداد

د. السيد محمد كيلانى

يونيو ١٩٩٢

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

الذى اطعمهم من جوع وامنهم من خوف

صدق الله العظيم

(قریش (٤))

المحتويات

مقدمة:

الفصل الأول: التحضر ومشاكله في مصر

المفحة

- ١ - التحضر (مفاهيم وتعريف)
- ٢ - بعض من المشاكل الاقليمية والحضرية في مصر
(١) انعكاس آثار الماضي على الحاضر
أ - تيارات الهجرة بين المحافظات .
ب - سوء توزيع السكان والأنشطة الاقتصادية
(٢) الوضع الجغرافي والظروف الطبيعية .
(٣) انخفاض نصيب الفرد من الأراضي الزراعية .
- ٣ - التحضر في مصر .

١٤

الفصل الثاني: تقديرات الدخل الاقليمي وتوزيعه على المحافظات المصرية

- ١ - تقديرات الدخل الاقليمي في المحافظات المصرية .
(١) مقدمة
(٢) بعض المشاكل التي تواجه تقدير الدخل الاقليمي للمحافظات
(٣) المنهج المستخدم في تقديرات الدخل الاقليمي .
- ٢ - توزيع الدخل القومي حسب الأنشطة الاقتصادية والاجتماعية في مصر .
- ٣ - تقدير الدخل الاقليمي للمحافظات المصرية .

٣٠

الفصل الثالث: الفقر وتباين توزيع الدخل في المحافظات المصرية

- ١ - مفاهيم عامة حول الفقر والفقراء .
- ٢ - ترتيب المحافظات (حضر وريف) حسب متوسط دخل ذوى النشاط مقارنة
بالم متوسط العام للجمهورية .
- ٣ - ترتيب المحافظات (حضر وريف) حسب متوسط الدخل الفردي مقارنة
بالمستوى العام للجمهورية .
- ٤ - ترتيب المحافظات (حضر وريف) حسب متوسط دخل الأسرة مقارنة
بالم متوسط العام للجمهورية .

٤٣

الصفحة

٤٧	٥ -	تباين توزيع الدخل في مصر •
٥٠	٦ -	معاملات تركيز السكان والدخل بالنسبة لوحدة المساحة •
٥٣	٧ -	مواطن الضعف في تقديرات الدخل الفردي في التعبير عن الفقر
٥٥	٨ -	بعض المؤشرات الاجتماعية المكملة لمعيار الدخل الفردي
٥٥	(أ)	وفيات الأطفال الرضع والأطفال دون سن الخامسة •
٥٨	(ب)	نسبة الأمية بين السكان •
٦١	(ج)	نسبة المتعطلين الى قوة العمل

الفصل الرابع: الصناعات الصغيرة والتحضر والتنمية واسس توزيعها اقليميا •

٦٢	١ -	التحضر والتنمية
٦٤	٢ -	الصناعات الصغيرة والتحضر •
٦٩	٣ -	ترتيب أولوية المحافظات لتوطين المشروعات الصغيرة بها •
٧٢	٤ -	ترتيب أولوية حضر المحافظات لتوطين المشروعات الصغيرة بها •

الخلاصة والتوصيات

٧٦

الملاحق

٨٢

المراجع

٨٢

مقدمة

تعانى الدول النامية من مشكلة التفاوتات بين اقاليمها المختلفة التي خلقت كثير من المشاكل أدت الى تعثر عملية التنمية الاقتصادية والاجتماعية على المستوى القومى . وتواجه مصر مثلها مثل غيرها من الدول الأخرى نفس المشكلة بسبب الوضع الجغرافى لها وتركز السكان حول النهر وفى الوادى والدلتا مع تجاهل المناطق الصحراوية الأخرى بالرغم من امكانيات تنميتها . ولقد ساعد على أن يلعب العامل الجغرافى دوره النشط ما اتخذته الحكومات المتعاقبة من سياسات اقتصادية واجتماعية ادت الى زيادة تركيز السكان والأنشطة (اقتصادية واجتماعية) على رقعة ضيقة قدرها حوالى 4% من اجمالى مساحة الجمهورية . ولقد ساعدت الظروف الجغرافية والسياسات الاقتصادية والاجتماعية من ناحية أخرى الى سوء توزيع السكان والأنشطة على الرقعة المأهولة مما أدى الى تركيزها فى بعض المراكز الحضرية . ادى ذلك الى زيادة تيارات الهجرة من المناطق الحضرية والريفية التى يقل فيها مستوى الخدمات وفرص العمل الى تلك المراكز الحضرية الكبرى . وأذا اضفنا الى ماسبق ارتفاع معدلات الزيادة السكانية على الرقعة المأهولة لاتضح لنا مدى التركيز السكانى فى المناطق الحضرية وانخفاض نصيب الفرد من الاراضى الزراعية ناتج عن هذه الزيادة ومن استقطاع بعض منها لأغراض البناء وانشاء مشروعات انتاجية وخدمية .

وفى ظل الظروف الحالية ومواجهه مصر من مشكلة البطالة ومشكلة التفاوتات بين اقليمها يتجه تفكير الدولة الى التوسع بخطوات حثيثة فى الاراضى الصحراوية- من جهة ومحاولة خلق فرص عمل جديدة وبالذات فى المناطق المأهولة تقليديا ذات معدلات النمو المنخفضة من جهة أخرى . وبسبب الظروف التى أشرنا اليها ظهر الكثير من المشاكل الأخرى منها مشكلة الفقر النسبى فى بعض المحافظات والمناطق الحضرية . لذا اصبح هناك حاجة الى دراسة الفقر وتباين توزيع الدخل بين المحافظات والمناطق الحضرية للمساهمة فى ان تضع دراسة الصناعات الصغيرة التى يعتبر هذا البحث جزء منها السياسات المناسبة لحل مشكلة البطالة من ناحية وتقليل الفروق بين المحافظات والمناطق الحضرية من ناحية توزيع الدخل وبعض المؤشرات الأخرى .

ومن بين المناهج المختلفة يتجه التفكير فى الدراسة الحالية الى استخدام منهج توزيع الصناعات الصغيرة على المحافظات والمناطق الحضرية حسب اولوية حاجة تلك المحافظات ومناطقها الحضرية وفقا لمعايير اعددها الباحث كاسلوب من بين الاساليب الأخرى العديدة لخلق فرص عمل جديدة ولرفع مستوى معيشة سكان تلك المناطق .

ولذلك جاءت الدراسة الحالية فى اربعة فصول ، تناول الفصل الاول منها التحضر ومشاكله فى مصر ، ونظرا لان تقديرات الدخل الاقليمى غير متوفرة فى مصر الآن بصورة تحقق اهداف البحث ، فقد قام الباحث بعمل تقديرات للدخل الاقليمى وبيان توزيعه على المحافظات المصرية مع توضيح المنهج المستخدم فى اعداد هذه التقديرات وهذا ماتناوله الفصل الثانى من الدراسة • وفى الفصل الثالث تناولت الدراسة مشكلة الفقر وتوزيع الدخل فى المحافظات المصرية مركزه على تباين هذا التوزيع وابرز مدى تركيز الدخل والسكان بالنسبة لوحدة المساحة • ولما كان الدخل بمفرده لايمكن ان يعتبر عن مستويات المعيشة فقد رات الدراسة اضافت بعض المؤشرات الأخرى ترتبط بنسبة الامية بين السكان ووفيات الاطفال الرضع دون سن الخامسة •

ولتحقيق الهدف من هذه الدراسة قام الباحث بتخصيص الفصل الرابع لابرز دور التحضر فى عملية التنمية وكذلك علاقة الصناعات الصغيرة بالتحضر ، وذلك فى اطار اعداد اولويات للمحافظات والمناطق الحضرية التى يتطلب رفع مستوى المعيشة فيها بتوطين المشروعات الصغيرة بها •

وفى النهاية قام الباحث باعداد النتائج النهائية للدراسة ووضع التوصيات الضرورية لتلافي مشكلة الفقر وابرز دور الصناعات الصغيرة فى حل المشكلة فى ظل الظروف الموضوعية للمجتمع المصرى •

ويود الباحث الاشارة الى أنه تم اعداد هذا البحث فى اطار المرحلة الاولى من دراسة الصناعات الصغيرة التى يقوم بها معهد التخطيط القومى بالاشتراك مع معهد العلوم الاجتماعية بلاهاى (هولندا) •

والله ولى التوفيق

الباحث

الفصل الاول

التحضر ومشاكله في مصر

١- التحضر (مفاهيم وتعريف)

يرى عديد من الباحثين أن مجرد مصاحبة التركيز السكاني لبعض أنواع الأنشطة الاقتصادية والاجتماعية المتوطنة في موقع معين لايعبر تعبيرا جيدا عن ظاهرة التحضر . اذ يرى اصحاب هذا المنهج أن التحضر ظاهرة ينتشر معها قيم وسلوك تنموية معينة للأفراد والجماعات والمؤسسات، مع ظهور وانتشار تنظيمات تسهل حركة تفاعل البشر مع المكونات المكانية سواء كانت مادية او فنية تساعد على ابقاء الصفة العامة للتحضر لمكان معين . وطبقا لهذا المفهوم لايمكن خلق منطقة حضرية بقرارات سياسية ، وان كانت تلك القرارات في بعض الاحيان تعتبر حافزا على خلق مناطق حضرية (١)

وطبقا للمفهوم الذي اشرنا اليه سابقا ، يعتبر التحضر محصلة لنوع من التفاعل الاجتماعي والثقافي مرتبط بعمليات تحديث مستمرة ومتطوره للمكونات المادية والسلوكية والتنظيمية داخل المجتمع المحلي . يفهم من ذلك أن النواحي الفنية التكنولوجية المرتبطة بتحديث وتطوير اقتصاد مكانى مالم يست كافية بمفردها لخلق منطقة حضرية . فالامر اذا يتطلب ان يتفاعل هذا التحديث ويؤثر على السلوك الاجتماعي والنواحي المعرفية الاخرى لمعظم سكان المنطقة . ونتيجة لذلك فقد تتشابه المظاهر العامة للتحضر بين الدول اوحتى بين اقاليم الدولة الواحدة الا انها تختلف في المضمون والنتائج النهائية لهذه العملية . فضلا عما سبق فان عملية التحضر في منطقة معينة لايمكن أن تنفصل أو يمكن أن تؤدي دورها في معزل عن الاتجاهات القومية ومرحلة نمو المجتمع .

يؤدي مفهوم التحضر بالصورة السابقة الى صعوبة تحليل مكوناته ومن ثم قياسه ، وقد يرجع ذلك الى أسباب عديدة من أهمها مايلي :-

(أ) ان عملية التحضر طبقا لهذا المفهوم تتكون من نوعين من المتغيرات كمية مثل عدد السكان والطرق ونوعيتها واطوالها نوع المباني من حيث مواد البناء . . . الخ ومتغيرات كيفية من الصعب قياسها مثل شكل المساكن ومكوناتها ، اتجاهات وسلوك الافراد تجاه ظواهر معينة مثل الانتاج

والاستهلاك والعلاقات الاجتماعية . . . الخ

(١) انظر Robert L.Bish and Hugh O.Nourse, Urban Economics and Policy Analysis, McGraw-Hill Book Company, New York, 1975, PP. 9-14.

(ب) صعوبة الوقوف على شكل ونوع التفاعلات الكيفية مع بعضها ومع المتغيرات الكمية
الآخري ، أو حتى تفسير أسباب حدوثها في بعض الأحيان سواء ان كانت فــــــى
الدول المتقدمة أو النامية على السواء .

وفضلا عن المفاهيم السابقة ، توجد مفاهيم أخرى للتحضر تعتمد على عدد السكان أو على
نمط وشكل المكونات الاقتصادية على الحيز المكاني . فمن المعروف أن نسق الانتاج الحضرى يختلف
عنه فى الريف حيث يعتمد الاول على الانتاج الصناعى والخدمى بصورة عامة معتمدا فى ذلك على فــــــن
تكنولوجى اكثر تطورا من القنـاح فى الريف الذى يعتمد على الزراعه فى صورتها الاولى وبالذات فى السـدول
النامية (١)

ويعتبر تعريف التحضر بعدد السكان فى المناطق الحضرية اكثر شيوعا بين المهتمين بهذا
النوع من الدراسات نظرا لسهولة استخدامه كمقياس لحجم المنطقة الحضرية وقد اعتمــــد
اصحاب هذا الرأى على أن خلق منطقة حضرية وتركز السكان بها مع اختلاف نمط
ونوع الانتاج والخدمات يمثل ضغطا على المسؤولين عن المؤسسات الادارية والتنظيمية لتوفير فرص العمل
والخدمات لتلك المنطقة بصورة اكبر من المناطق الريفية المجاورة، كما اعتمدوا كذلك على فكرة أن تركـز
الانشطة الحضرية يصاحبه تركـز حضرى يعظم الوفورات الخارجية للمؤسسات المقامة فى هذه المناطق .
وبالاضافى الى ما سبق فان الكثافة السكانية الحضرية تعتبر متغير مصاحب لحجم رتبة المنطقة
الحضرية عند قياس التحضر .

يتضح من العرض السابق وجود اختلافات حول تعريف التحضر بين مجموعات المهتمين
بالدراسات الحضرية . كما أنه لم يكن من أهداف الدراسة الحالية حسم قضية تعريف التحضر أو
الانحياز نحو تعريف معين . اذ أن الهدف هو ابراز مشاكل التعريفات، مما يبرر اتجاه الباحث فى
تحليله للتحضر فى اجزاء التالية من الدراسه الى استخدام التعريف الادارى المتفق عليه فى مصر
باعتبار أن كل عواصم المحافظات وعواصم المراكز والمدن مهما كان حجمها مناطق حضرية بالاضافه
الى ما أتفق عليه من محافظات حضرية .

٢- بعنى من المشاكل الاقليمية والحضرية فى مصر

تواجه التنمية الاقليمية والحضرية فى مصر عديد من المشاكل منها ما هو مرتبط بمراحل نمو المجتمع ذاته ومنها ما هو مرتبط ببعض السياسات التنموية التى اتخذتها الحكومات المتعاقبة نذكر اهمها فيما يلى :-

(١) انعكاس اثار الماضى على الحاضر

أ- تيارات الهجرة بين المحافظات

كانت السياسات الاقتصادية والاجتماعية التى انتهجتها الدولة فى تطبيق الخطة الخمسية الاولى ١٩٦١/٦٠ - ١٩٦٥/٦٤ ، اداة لتركيز الانشطة حيزيا فى اقاليم ومناطق محددة، خطط لها وتدخل فى توطيئها مؤسسات قومية تخضع لنظام سياسى وطنى يميل نحو المركزية بما يتفق وظروف تلك الفترة التاريخية فى مصر . ساعدت هذه السياسات على أن تلعب عوامل الجذب والطررد بين المحافظات الحضرية والريفية ودورها فى هجرة سكان المناطق المتخلفة سعيا وراء الحصول على اجر ودخل اعلى فى المناطق الصناعية الوليدة . (١)

ونتيجة لسياسات التنمية التى اتخذت فى سنوات سابقة اخذت تيارات الهجرة عدة اشكال وانماط واتجاهات اظهرتها بيانات التعداد العام للسكان ١٩٧٦ على النحو التالى :- (٢)

- اتجاه " حضر — حضر بنسبة ٦١.٥٠ % "
- اتجاه " حضر — ريف بنسبة ٢.٩٣ % "
- اتجاه " ريف — حضر بنسبة ٣٠.٧٩ % "
- اتجاه " ريف — ريف بنسبة ٤.٧٨ % "

(١) السيد محمد كيلانى، الادارة المحلية والتخطيط بين المركزية واللامركزية " نظره مستقبلية فى ظل تغيير المسار الاقتصادى فى مصر " ندوة ادارة المدن الكبرى (ادارة العاصمة) ، جمعية المهندسين المصرية، (جمعية التخطيط) ١٩، ٢٠ اكتوبر ١٩٩١ .

(٢) سيد عبد المقصود، اتجاهات وانماط الهجرة الداخلية فى مصر ، بحث التوزيع السكاني والتنمية الاقليمية - معهد التخطيط القومى ورقة عمل رقم (١٦) اغسطس ١٩٨٣ ص ٤٧٠ .

وبمقارنة تيارات الهجرة الداخلية بين تعدادى السكان لعامى ١٩٧٦، ١٩٨٦ يتضح أن جملة حركة الهجرة بين المحافظات قد انخفضت من ± ١٩٤٠٩١٥ نسمة فى عام ١٩٧٦ الى ± ١٨٥٦٠٤٠ فى عام ١٩٨٦ بنسبة انخفاض قدرها ٤٤٪. كما أنه يلاحظ أيضا انخفاض نصيب القاهرة النسبى من صافى الهجرة للمحافظات المستقبلية للمهاجرين (الموجبة) من ٥١٥٪ الى ٣٣٩٪ فى عامى ١٩٧٦ ، ١٩٨٦ على الترتيب . كما انخفض ايضا النصيب النسبى لمحافظة الاسكندرية من صافى الهجرة للمحافظات المستقبلية للمهاجرين (الموجبة) من حوالى ١٧٪ فى عام ١٩٧٦ الى ١٦٪ فى عام ١٩٨٦ . ولقد ظهرت بوادر ارتفاع فى صافى الهجرة الموجبة فى محافظتى بورسعيد والسويس . فارتفع نصيب كل من محافظتى بورسعيد والسويس من الهجرة الموجبة من ٣٪ و ٠٦٪ فى عام ١٩٧٦ الى ١٧٪ و ٣٧٪ فى كل منهما على الترتيب عام ١٩٨٦ . *

وعلى ما يبدو أن محافظتى القليوبية والجيزة يتجهان نحو احتلال مركزى القاهرة والاسكندرية فيما يتعلق باستقبال الهجرة . فقد ارتفع تيار الهجرة (الموجبة) لكل من محافظتى القليوبية والجيزة من ٣٨٪ و ٢٣٥٪ فى عام ١٩٧٦ الى ١٠٥٪ و ٢٩٥٪ فى كل منهما على الترتيب عام ١٩٨٦ . وبالرغم من انخفاض تيار الهجرة المتجه الى محافظة القاهرة من ٥١٥٪ عام ١٩٧٦ الى ٣٣٩٪ عام ١٩٨٦ الا أن اقليم القاهرة يستوعب حوالى ٧٤٪ من تيار الهجرة الموجبة فى عام ١٩٨٦) انظر جدول رقم (١) ، (١)

ومن الجدول رقم (١) يتضح أن محافظة المنوفية الاولى فى تصدير الهجرة حيث بلغت نسبة صافى الهجرة منها الى المحافظات الاخرى ١٧٪ من اجمالى صافى الهجرة السالبة ، يليها فى ذلك محافظة سوهاج التى بلغت نسبة صافى الهجرة منها الى المحافظات الاخرى ١٤٦٪ ومحافظة الدقهلية بنسبة ١٢٪ ، واسيوط بنسبة ١٠٪ وقتا ١٠٪ والشرقية ٩٥٪ من اجمالى صافى الهجرة السالبة .

(١) يشمل اقليم القاهرة كل من محافظات القاهرة - الجيزة - القليوبية حسب القرار بقانون بشأن تقسيم الجمهورية الى اقاليم اقتصادية رقم ٤٩٥ لسنة ١٩٧٧ .
* يجب الاخذ فى الاعتبار ان تعداد ١٩٧٦ اعتمد على الحصر الشامل فى حين اعتمد تعداد ١٩٨٦ مع عينه مكبره .

تدل تيارات الهجرة على أن السياسات الاقتصادية والاجتماعية السابقة أدت الى زيادة الفروق بين محافظات الجمهورية نتيجة نمو المحافظات الحضرية بمعدلات مرتفعة وهى ليست عند مستوى التنمية الذى يسمح لها باستيعاب الاعداد المتزايدة من السكان . وكان من نتيجة التركيز الشديد للسكان والأنشطة الاقتصادية فى بعض المحافظات الحضرية بما لا يتناسب مع حجم الموارد المتاحة بها ظهور ضياعات اقتصادية . ويبدو ذلك واضحا فى الضياعات الناتجة عن الآثار البيئية التى يعانى منها كل من محافظتى القاهرة والأسكندرية . (١)

ب - سوء توزيع السكان والأنشطة الاقتصادية

تعانى مصر من ارتفاع معدل الزيادة السكانية ، فقد ارتفع هذا المعدل من ١.٢ سنويا فى الفترة ١٩٢٧ - ١٩٣٧ الى ٢.٨ سنويا فى الفترة ٧٦ - ١٩٨٦ . ومع ارتفاع عدد السكان ومعدل نموهم السنوى مع ثبات المساحة المأهولة تقريبا خلال فترة التعدادين ١٩٧٦ - ١٩٨٦ ، ارتفعت الكثافة السكانية على الكيلو متر المربع بصورة كبيرة فى بعض المحافظات . فقد ارتفعت الكثافة السكانية من ٢٣٦٨٨ فرد/كم^٢ الى ٢٨٣٣٢ فرد/كم^٢ فى محافظة القاهرة بزيادة قدرها ٤٦٤٤ فرد/كم^٢ خلال الفترة بين تعدادى ٧٦ - ١٩٨٦ . كما ارتفعت الكثافة السكانية فى محافظــــــــــــة الاسكندرية والقليوبية والجيزة من ٧٣٧٢ فرد/كم^٢ الى ٩٣٠٩/كم^٢ ومن ١٦٧٩ فرد/كم^٢ الى ٢٥١٣ فرد/كم^٢ ومن ٢٢٨٤ فرد/كم^٢ الى ٣٥٢٠ فرد/كم^٢ خلال الفترة ٧٦ - ١٩٨٦ على الترتيب . (أنظر جدول رقم ٢) .

وفضلا عن ارتفاع معدل كثافة السكان للكيلو متر المربع يلاحظ سوء التوزيع السكانى على أرض الدولة . ففي الوقت الذى تبلغ فيه نسبة عدد سكان مدينة القاهرة ١٢.٧٣٪ من اجمالى سكان الجمهورية تستحوذ محافظة السويس على ٦٩٪ فقط من اجمالى السكان فى عام ١٩٨٦ ، وذلك رغما من امكانيات السويس من مساحة حيزيه وتوفر بعض الأنشطة البترولية والاقتصادية وقربها من الموارد الطبيعية فى سيناء والاستفادة من وقوعها كمداخل جنوبى لقناة السويس . (٢) وفى حين تستحوذ كل من القاهرة والأسكندرية على مايقرب من ١٩٪ من اجمالى سكان الدولة حسب بيانات تعداد ١٩٨٦ تستحوذ كل من السويس وبورسعيد على أقل من ٢٪ من اجمالى السكان خلال نفس الفترة . ومن التناقض أيضا أن تبلغ نسبة سكان محافظات الحدود الخمس على ما لا يزيد عن ١.٢٪ من اجمالى السكان فى حين تبلغ مساحتها ما لا يقل عن ٨٥٪ من اجمالى مساحة الجمهورية مع توافر كل امكانيات نموها الواسع . ومن ناحية أخرى يستحوذ اقليم الدلتا (دمياط والدقهلية وكفرالشيخ والغربية والمنوفية) بمحافظاته الخمس على ١١.١٤٠ ألف نسمة بنسبة ٢٣٪ من اجمالى السكان وعلى مساحة قدرها ١٠٩٧١.٥ كم^٢ أى ما يزيد عن ربع المساحة المأهولة للجمهورية .

(١) الأمم المتحدة (برنامج الأمم المتحدة الانمائى) تقرير التنمية البشرية لعام ١٩٩٠ ص ٢٢-٢٣ .
(٢) أنظر Study on the Development Plan of Suez Bay coastal Area, Draft Final Report, Japan International Cooperation Agency
Vol. Master plan 1986. PP. 1-58-11-4.

جدول رقم (١)

الهجرة الداخلية والخارجية المافية خلال الحياة بين محافظات الجمهورية في تعداد ١٩٧٦، ١٩٨٦

المحافظات	(١) اعداد مطلقة ١٩٧٦			(٢) اعداد مطلقة ١٩٨٦		
	هجرة داخلية	هجرة خارجة	هجرة مافية	هجرة داخلية	هجرة خارجة	هجرة مافية
	عدد	عدد	%	عدد	عدد	%
القاهرة	١٢٦٠١٣١	٢٦١٥٧١	٩٩٨٥٦٠	١١٨٥٣٤٩	٥٥٥٧٢٧	٦٢٩٦٢٢
الاسكندرية	٤٢٦٦٠١	٩٥٩٣٠	٢٣٠٦٧١	٤٠٣١٣٣	١٠٦١٧٨	٢٩٦٩٥٥
بور سعيد	٦٧٤٥٨	٦١٠٧٠	٦٣٨٨	٧١٠٢٩	٣٩٣٢٦	٣١٦٩٣
السويس	٨٨١١٨	٧٦٠٣٩	١٢٠٧٩	١٠٨٠٩٥	٥٠٢٣٧	٥٧٨٥٨
دمياط	٣٥٥١٩	٥٥٥٤٥	٢٠٠٢٦	٢٢٧٧١	٧٠٢٤٩	٤٧٤٧٨
المنيا	٦٢٧٨٥	٣٠٥٦٦٩	٢٤٢٨٨٤	٥٤٧٨٥	٢٧٩٩٩٤	٢٢٥٢٠٩
الشرقية	٧٤٨٩٢	٢٤١٤٠٥	١٦٦٥١٣	٧٤٣٧٠	٢٥٠٦٢١	١٧٦٦٦١
القليوبية	٢١٦٧٩٦	١٤٢٥٨١	٧٤٢١٥	٢٣٠٢٣٢	١٣٥٧٧٢	١٩٤٤٦٠
كفر الشيخ	٥٠٤٨٨	٧١٣٣٩	٢٠٨٥١	٣٤٥١٣	٦٧٠٢٢	٣٢٥٠٩
الغربية	٨٩٢٢٨	٢٤١٧١٥	١٥٢٤٨٣	٧٦٨٠٨	٢١٤٠٣١	١٣٧٢٢٣
المنوفية	٢٥٩٩٧	٣٩٤٩١٣	٣٦٨٩١٦	٣٩٠٢٧	٣٥٤٨٥١	٣١٥٨٢٤
البحيرة	١٢٠٤٨٩	١٤٠٤٢٥	١١٩٣٦	١٠٠٣٣٥	١٣٧٧٩٧	٣٧٤٦٢
الاسماعيلية	٨٦٢٥١	٥٤٨٧٤	٣١٣٧٧	١١٣٦٤٧	٤٥٧١٦	٦٧٩٣١
الجيزة	٥٥٩٦٨٩	١٠٣٤٧٥	٤٥٦٢١٤	٦٨٨٩٦٧	١٤٦١٣٧	٥٤٢٨٣٠
بنى سويف	٢٣٦٩٢	١٠١١١٥	٧٧٤٢٣	٢١٥٤٥	١٠٣٠٤٨	٨١٥٠٣
الفيوم	١٩٦٤٦	٩٣٧٥٦	٧٤١١٠	٢١٠٧٥	٩٤١٤٥	٧٣٠٧٠
المنيا	٣١٣٢٩	١٠٩٢٢٢	٧٧٨٩٣	٤٠١٦١	١١٢٤٠٩	٧٢٢٤٨
اسيوط	٣٦٠٧٧	٢١٩٩٦٢	١٨٣٨٨٥	٣٥٥٩٦	٢٢٣٦٠٨	١٨٨٠١٢
سوهاج	٢١١٢١	٣١٣٧٢١	٢٩٢٥٩٠	٣٢٩٦٧	٣٠٤٣٧٨	٢٧١٤١١
قنا	٢٤٠٧٠	٢٣٣٠٩٥	٢٠٩٠٢٥	٢٧٠٤٨	٢١٣٧٢٨	١٨٦٦٨٠
أسوان	٧٦٦٨٢	٧٦٩١١	٢٢٩	٦٢٩٨٨	٦٨٨٧٢	٥٨٨٤
البحر الاحمر	٢٥٠٤٨	٥٢٩٨	١٩٥٠	٣٠٠٧٦	٩٥١٨	٢٠٥٥٨
الوادى الجديد	٨٨٥١	١٠٦٥٧	١٨٠٦	١١٦٨٠	١٦٩٤٦	٥٢٦٦
مطروح	١٦٠٥٤	٤٣٩٣	١١٦٦١	١٤٦٤٨	٤٠٠٥	١٠٦٤٣
سيناء	٣٠١١	٣٥٣٥٢	٣٢٣٤١	١٦٤٥٠	١٢٩٦٠	٣٤٩٠
جولة الحركة بين المحافظات	٣٥٥٠٠٣٣	٣٥٥٠٠٣٣	١٠٠	٣٦١٧٢٩٥	٣٦١٧٢٩٥	١٠٠

المصدر : (١) سيد عبد المقصود ، اتجاهات وأنماط الهجرة الداخلية في مصر ، ورقة عمل رقم (١٦) معهد التخطيط القومى ، القاهرة ، أغسطس ١٩٨٣ ، ص ٤٣ .

(٢) الجهاز المركزى للتعبئة العامة والاحصاء ، التعداد العام ١٩٨٦ ، قطاع العينة ، المجلد الاول ١٩٨٩ ، جدول رقم ٤٦ . ولم يؤخذ فى الاعتبار عمودى ٩٩ ، غ . على حساب الهجرة الداخلية عام ١٩٨٦ .

(٣) قامت الدكتور محاسن مصطفى باعداد جدول الهجرة الداخلية والخارجية بين المحافظات المصرية عام ١٩٨٦ (دراسة غير منشورة) .

x الارتام بين القوسين بالسالب .

ولقد اثر وتأثر التوزيع السكاني على الحيز المصرى على توطين الانشطة الصناعية ومنشأتها وعلى توزيع — الاستثمارات المخصصة لها ، فاستحوزت القاهرة على ٤١٣٪ والاسكندرية على ١٨٣٪ من اجمالى عدد المنشآت خلال الفترة ١٩٥٧ — ١٩٦٠ ، فى حين استحوزت باقى محافظات الجمهورية على ٤٠٤٪ من هذا الاجمالى (١) ونتيجة لذلك استحوزت كل من القاهرة والاسكندرية على ٣٧٨٪ و ١٠٩٪ من اجمالى الاستثمارات المخصصة للصناعات التحويلية فى حين استحوزت باقى المحافظات مجتمعه على ٥١٣٪ فقط من هذا الاجمالى منها ١٧٤٪ مخصصة لمحافظة السويس بمفردها (٢) .

ويشير هيكل استثمارات الصناعات التحويلية الموزعة على المحافظات المختلفة خلال فترة الخطة الخمسية الأولى ١٩٦١/٦٠ — ١٩٦٥/٦٤ الى استحواز كل من محافظتى القاهرة والسويس مجتمعين على ٥٥٤٪ من اجمالى تلك الاستثمارات فى حين استحوزت ٢٤ محافظة مجتمعين على ٤٤٦٪ فقط منها حوالى ٩٥٪ مخصصة لمحافظة اسوان (٣) .

وخلال الفترة ١٩٨٣/٨٢ — ١٩٨٧/٨٦ استحوزت القاهرة والاسكندرية على حوالى ٣٩٣٪ من اجمالى الاستثمارات فى قطاع الصناعة والتعدين فى حين استحوزت باقى محافظات الجمهورية على حوالى ٦٠٧٪ (٤) من اجمالى الاستثمارات . كما بلغت نسبة عدد المنشآت فى القاهرة والاسكندرية والقليوبية والجيزة ٣١٥٪ ، ١٣٢٪ ، ٩٢٪ ، ٧٥٪ من اجمالى عدد المنشآت (١٠ مشغلين فأكثر) على الترتيب فى عام ٨٢/٨١ ، فى حين استحوزت باقى المحافظات على نسبة ٤٠٤٪ من اجمالى هذه المنشآت فى نفس الفترة (٥) كما أن نسبة عدد المنشآت (١٠ مشغلين فأكثر قطاع عام وخاص) بلغت ٣٤٥٪ ، ١٢٣٪ ، ٩٣٪ ، ٨٧٪ من اجمالى عدد المنشآت فى كل من محافظة القاهرة والاسكندرية والجيزة والقليوبية على التوالى . فى حين لم يتجاوز نسبة عدد تلك المنشآت فى باقى المحافظات الاخرى ٣٥٢٪ من اجمالى فى عام ١٩٨٩/٨٨ وقد يرجع ذلك الى توطن نسبة كبيرة من منشآت القطاع الخام الناتجة عن الانفتاح الاقتصادى فى المحافظات الاربعة التقليدية التى توارثت

(١) معهد التخطيط القومى ، التوطن الصناعى فى مصر حتى عام ٢٠١٥ ، القاهرة ، فبراير ١٩٩٠ جدول رقم (٣١) ص ١١٨ .

(٢) المرجع السابق .

(٣) المرجع السابق جدول رقم ٣٣ ص ١٢٥ — (تم فى هذه الفترة اجراءات انشاء السد العالى فى اسوان) .

(٤) المرجع السابق جدول رقم ٣٦ ص ١٣٥ .

(٥) المرجع السابق جدول رقم ٥٢ ص ١٨٧ أ .

جدول رقم (٢)

الكثافة السكانية في المحافظات الحضرية
والوجه البحرى والقبلى حسب بيانات تعداد
١٩٨٦/٧٦ (فرد / كم ٢)

م	المحافظة	الكثافة السكانية	
		١٩٨٦	١٩٧٦
١	القاهرة	٢٨٣٣٢	٢٣٦٨٨
٢	الاسكندرية (١)	٩٣٠٩	٧٣٧٢
٣	بور سعيد	٥٥٦٦	٣٦٤٤
٤	السويس (٢)	١٠٦٨	٦٣٢
٥	دمياط	١٢٥٧	٩٧٨
٦	الدقهلية	١٠٠٤	٧٨٩
٧	الشرقية	٨١٧	٦٢٦
٨	القليوبية	٢٥١٣	١٦٧٩
٩	كفر الشيخ	٥٢٦	٤٠٩
١٠	الغربية	١٤٨٥	١١٨١
١١	المنوفية	١٤٥٠	١١١٧
١٢	البحيرة (٣)	٧٠٨	٥٣٧
١٣	الأسماعيلية	٣٧٨	٢٤٦
١٤	الجيزة	٣٥٢٠	٢٢٨٤
١٥	بنى سويف (٤)	١٠٩٦	٨٤٠
١٦	الفيوم	٨٤٩	٦٢٥
١٧	المنيا	١١٧٠	٩٠٨
١٨	اسيوط	١٤٢٧	١٠٩٣
١٩	سوهاج	١٥٨٢	١٢٤٤
٢٠	قنا	١٢٢١	٩٢٤
٢١	اسوان	١١٩٣	٩١٢

المصدر :

الجهاز المركزى للتعبئة العامة والاحصاء ، الكتاب الاحصائى السنوى لجمهورية مصر
العربية ٥٢-١٩٨٣ ، يونيو ١٩٨٤ و ٥٢-١٩٩٠ ، يونيو ١٩٩١ .

(١) بدون قسم العامرية .

(٢) بدون قسم عتاقة .

(٣) بدون وادى النطرون

(٤) بدون الواحات البحرية

اهميتها من السياسات الاقتصادية والاجتماعية السابقة .^(١) ونتيجة لتوطن الانشطة الصناعية في كل من محافظات القاهرة والاسكندرية والقليوبية والجيزة استحوذت كل منها على مايقرب من ٣٢.٣٪، ١٨.٢٪ و ٩.٩٪ و ٧.٦٪ من اجمالى العاملين فى هذه الانشطة فى عام ١٩٨٩/٨٨ . فى حين لم تستحوذ باقى المحافظات الا على ٣.٢٪ فقط من اجمالى العمالة الصناعية خلال نفس الفترة . كما بلغت نسبة الانتاج الصناعى فى كل من محافظات القاهرة والاسكندرية والقليوبية والجيزة ٣٢.٢٪، ١٦.٩٪، ٨.٠٪ ، ٨.٩٪ من اجمالى الانتاج الصناعى فى عام ١٩٨٩/٨٨ ، ولم يتجاوز نسبة ماتستحوذ عليه الاثنى والعشرين محافظة الاخرى ٣.٤٪ من اجمالى الانتاج فى نفس الفترة . ولقد ترتب على ذلك أن أربعة محافظات هى القاهرة والاسكندرية والقليوبية والجيزة حققت ٥٩.٨٪ من اجمالى القيمة المضافة الصناعية فى حين لم تحقق المحافظات الباقية الا ٤.٠٪ من هذا الاجمالى . [انظر الجدول رقم (٣)] .

نتيجة لسوء توزيع السكان والانشطة والانتاج على الحيز الجغرافى المصرى تورمت القاهرة بشكل سرطانى اذ بلغ نصيبها ٢٨.٦٪ من اجمالى سكان الحضر^(٢) ، كما أن القاهرة والاسكندرية اصبحا مركزان حضريان يستقبلان معا مايقرب من ٦٩٪ من صافى الهجرة الداخلية الموجبة من المحافظات الاقل تقدما .^(٣) كما أن النمو السكانى بالقاهرة الكبرى بلغ حدا اصبح معه توفير مايلزمها من طرق ومشروعات خدمية أخرى اكثر صعوبة فى ضوء الامكانيات المادية الحالية للاقتصاد المصرى .

(٢) الوضع الجغرافى والظروف الطبيعية :

يلعب الوضع الجغرافى للدولة دورا كبيرا فى عملية التنمية والتي قد تدفعها الى التطور اذا ما احسن استخدامها او الى التدهور اذا ما اسئ التعامل معها . وقد يرجع ذلك الى تأثير الوضع الجغرافى للدولة على الهياكل الاقليمية والحضرية ايجابا وسلبا . ولاشك أن الظروف الجغرافية والطبيعية للحيز المصرى تعتبر احد العوامل الرئيسية التى عاقت عملية التنمية فى كثير من الاحيان بل يمكن القول انها احد الاسباب الرئيسية فى خلق العديد من المشاكل الاضافية التى تواجه المجتمع .

(١) الجهاز المركزى للتعبئة العامة والاحصاء ، احصاء الانتاج الصناعى عن عام ٨٩/٨٨ (غير منشور)

(٢) الجهاز المركزى للتعبئة العامة والاحصاء ، التعداد العام للسكان لعام ١٩٨٦ مجلدات النتائج الخاصة بالمحافظات .

(٣) سيد محمد عبد المقصود (دكتور) المرجع الاسبق ص ٤٥ .

جدول رقم (٣)

توزيع اجمالي عدد المنشآت و العمالة والمدفوعات والاجور النقدية والعينية وقيمة مستلزمات الانتاج واجمالي الانتاج والقيمة

المضافة للصناعات التحويلية حسب بيانات ١٩٨٩/٨٨

محافظة	عدد المنشآت ١٠ أفراد فأكثر %	اجمالي العاملين	جملة مدفوعات الاجور النقدية والعينية	جملة قيمة مستلزمات الانتاج الاهلاك	اجمالي الانتاج	تكلفة الانتاج بقية عوامل الانتاج	القيمة المضافة المئوية	%
القاهرة	٢٤٧٦	٣٤٠	٣٤٥٥٨٥	٣٢٤	١١٩٠١١٠	٣٢٢	٣٢٥١١١٨	٣٢٢
الاسكندرية	٨٨٣	١٢٢	١٩٤٢٦٥	١٧٩	٦٣٥٥٣٢	١٦٨	١٣٨٥٥٥٤	١٦٨
بور سعيد	٥١	٧	٨٩٨٩	٠٨	٢٨٠٧٠	٠٧	٤٤٧٤٠	٠٧
السويس	٤١	٠٦	١١٢١٧	١٧	٦٢٠٤٤	٠٨	٩٦٥٠٢	٠٨
الاسماعيلية	٦٤	٠٩	٦٥٨٩	٠٦	٢١٦٩٩	٠٦	٥٠١٧٥	٠٦
البحيرة	١٠٧	١٠	٤٦٢٩٨	٣٩	١٣٩٩١٨	٣٤	٣٢٩٤١٣	٣٤
دمياط	٦٩	١٠	٨٦٩٦	٠٦	٢١٩٨٩	٠٧	٥٤٧٦٢	٠٧
كفر الشيخ	٨٤	١٢	٦٢٤٥	٠٧	١٧٠٢٩	٠٧	٤١٠٦٩	٠٧
الغربية	٣٩٧	٥٥	٨١٥٤١	٦٢	٢٢٠٥٤٢	٥٢	٤٥١٧٤٦	٥٢
المنيا	٢٧١	٣٨	٢٤٤٥٦	١٨	٦٣٠٥٠	٢٩	٥١٦٦٨٨	٢٩
الشرقية	٤٠٢	٥٦	٣٦٣٠١	٣٤	١٠٦٠٣٧	٣٧	٢٤٩٤٥٥	٣٧
المنوفية	١٣٢	١٨	٢٠٣٨١	١٩	٥٧١٦٣	١٢	١٧٥٨٨٩	١٢
القليوبية	٦٢٠	٨٧	١٠٦٠٧٩	٩٩	٣٤٩٣٦٦	٨٠	٧٣١٤٣٦	٨٠
الجيزة	٦٦٦	٩٣	٨١٦٧٣	٧٦	٢٩٧٦٨١	٨٩	٧٩٨٤٧٧	٨٩
الفيوم	١٦٥	٢٣	٧٢٨٦	٠٧	١٠٧٢٤	٠٣	٢٢١١٢	٠٣
بنى سويف	١٢٩	١٨	٦٢٥٣	٠٧	١٦٧١٨	٠٢	٢١١٩٠	٠٢
المنيا	٢٩٣	٤١	١٣٤٠٤	١٢	٢٩٩٤٠	٠٧	٥٢٠٠٢	٠٧
اسيوط	١١٠	١٥	١٠١٩٧	١٠	٢٨٧٥٨	١٢	١٤٠٩٢٧	١٢
سوهاج	٧٧	١١	٩٣٦٢	٠٩	٣٠٤٠٦	٠٨	٩١٤٢٨	٠٨
قنا	٨٣	١٢	٢١٩٩٥	٢٠	٨٩٢١٦	٤٠	٤٩٢١٩٦	٤٠
اسوان	٢٥	٠٣	١٢٣٨٣	١٢	٤٦٦٠٦	١٢	١١٠٤٥٧	١٢
البحر الاحمر	٩	٠٠	٥٩٢٨	٢٠	٧٠٣١٧	٤٠	١٠٤٩٢١٧	٤٠
الوادى الجديد	١	٠٠	٦٥	٠٠	٢١٢	٠٠	٢٨٨	٠٠
مطروح	٣	٠٠	٩٥٣	٠٢	٧٦٩٦	٠٢	٦٠٧٧	٠٢
شمال سيناء	٢	٠٠	٨٩	٠٠	٣٦٨	٠٠	١٢٢٩	٠٠
جنوب سيناء	٧	٠١	٢٧٧٩	٠٣	١٧٧٢٥	٠٧	٢٠٧٤٥٧	٠٧
الاجمالي	٧١٦٧	١٠٠	١٠٦٩١٠٩	١٠٠	٣٥٥٨٩١٦	١٠٠	١٠٤٨١٦٠٤	١٠٠

المصدر :

الجهاز المركزى للتعبئة العامة والاقتصاد ، احصاء الانتاج الصناعى عن عام ١٩٨٩/٨٨ (غير مشورة)

... تعنى ان النسبة اقل من اربو %

يعتمد توزيع السكان والانشطة الاقتصادية والاجتماعية في مصر على عدة حقائق جغرافية طبيعية تعتبر التحدى الحقيقى لعملية التنمية . تلك حقائق ليست ثوابت لا يمكن تغييرها ولكن يمكن اعتبارها متغيرات فى الاجل الطويل اذ ما احسن استغلالها نظرا لامكانيات تعديلها أو الاستفادة من وجودها بقدر الامكان .

لقد قسمت الظروف الطبيعية مصر الى ثلاث كتل رئيسية هى الوادى والدلتا ومناطق الحدود (الصحراء الشرقية والغربية وشبة جزيره سيناء) . وهذه الكتل الثلاث تغطى مساحة قدرها ١١ مليون كيلو كم ٢ تقريبا هى مساحة مصر الكلية . ويمثل الجزء المعمار من هذه المساحة حوالى ٤٠٪ فقط يعيش عليها حوالى ٩٨٫٨٪ من اجمالى السكان بينما ٩٦٪ من هذه المساحة يعيش عليها ١٢٪ من اجمالى سكان مصر . فضلا عن ذلك فان المساحة المأهولة تمثل شريطا ضيقا يمتد بطول البلاد من الجنوب الى الشمال أو العكس ثم يتفرع فى شبه مروحة من اقصى طرفه الشمالى . هذا الوضع فرض تاريخيا تحديد الحركة البشرية فى مصر حيث صارت ذات بعد واحد شمال - جنوب أو العكس ، أما الحركة من الشرق الى الغرب فقد صارت تقريبا معدومه ، فلو كان هناك تعددا للمحاور فى ابعاد واتجاهات مختلفة لكان التوزيع السكانى والاقتصادى الان اكثر اتزانا . (١)

وفى حقيقة الامر ، قد نظلم الظروف الطبيعية اذا انظرنا اليها كسبب وحيد من اسباب عدم التوازن . فقد عمق عدم الاتزان ما اتخذ من سياسات واجراءات تنموية حيزية عبر احقاب زمنية متتالية عملت كلها على زيادة الهوة بين الريف والحضر وحصرت مجموع السكان فى مساحة محدودة من الارض .

(١) انظر فى هذا الموضوع ، وزارة التعمير والمجتمعات الجديدة والسكان والمرافق ، الاشتراطات المرجعية لدراسة التنمية الاقليمية الشاملة فى جمهورية مصر العربية (غير منشورة) بسندون تاريخ ، ص ٤٤-٤٥ .

(٣) انخفاض نصيب الفرد من الاراضى الزراعية

بلغت مساحة الاراضى الزراعية حوالى ٣٠٥٣ الف فدان فى عام ١٨٢١ كما بلغ نصيب الفرد من المساحة الزراعية خلال هذه الفترة حوالى ٠.٧٣ فدان (١) وبالرغم من زيادة المساحة الزراعية التى بلغت ٥٧٦٧ الف فدان فى عام ١٩٨٤ ، الا أن نصيب الفرد انخفض فيها الى ٠.١٢ فدان فقط (٢) . وقد يعزو ذلك الى عدة أسباب أهمها الزيادة السكانية من ناحية والتوسع فى الاسكان على الاراضى الزراعية من ناحية اخرى . إذ أن نسبة الزيادة فى الاراضى المستصلحة لـم تواكب نسبة الزيادة فى عدد السكان من ناحية والنقص فى مساحة الاراضى القديمة التى خصص جزء منها للتوسع فى الاسكان من ناحية اخرى . ونتيجة لذلك أيضا انخفض نصيب الفرد من المساحة المحصولية من ٠.٧٣ فدان فى عام ١٨٢١ الى ٠.٢٣ فدان فى عام ١٩٨٤ بالرغم من الطفرة الكبيرة فى التكثيف المحصولي . (٣)

ولقد لعب الاقتطاع شبه المنظم من الاراضى الخصبة لاغراض الاسكان والانشطة الاقتصادية الاخرى دورا كبيرا فى تدنى نصيب الفرد من الاراضى الزراعية المحصولية . فهناك تقديرات تشير الى أن ما يقتطع سنويا من تلك الاراضى يتراوح ما بين ١٢ - ٧٠ الف فدان سنويا . وقد قـدر الخبراء بان استمرار هذا الوضع سيؤدى الى أن تفتقد مصر حوالى $\frac{1}{10}$ اجمالى ما لديها من اراضى زراعية ، فى نهاية القرن هذا الفقد لا يمكن تعويضه باستصلاح الاراضى الصحراوية نظرا لانخفاض انتاجية الاراضى الجديد مقارنة بالاراضى الخصبة التى كونها طمى النيل منذ الاف السنين . (٤)

وبالرغم من التوسع فى التكثيف المحصولي الا أن النقص فى الاراضى المزروعة يؤدى الى انخفاض المساحة المحصولية مما يقلل من الانتاج الزراعى وبالذات انتاج الغذاء التى بدأت مصر تواجهه فعلا

(١) الجهاز المركزى للتعبئة العامة والاحصاء - الموارد المائية وامكانية التوسع الزراعى فى مصر

- يناير ١٩٨٧ .

(٢) المرجع السابق

(٣) المرجع السابق

(٤) وزارة التعمير والمجتمعات الجديدة - المرجع الاسبق .

عدد السكان بالالف	المساحة الزراعية (١٠٠٠ فدان)	مايخى الفرد بالفدان — المساحة الزراعية	المساحة المحصولية (١٠٠٠ فدان)	مايخى الفرد من المساحة المحصولية بالفدان
١٨٢١	٤٢٣٠	٣٠٥٣	٣٠٥٣	٠.٧٣
١٨٤٦	٥٢٩٠	٣٧٦٤	—	—
١٨٨٢	٧٩٣٠	٤٧٥٨	٥٧٥٤	٠.٧٢
١٨٩٧	٩٧١٧	٤٩٤٣	٦٧٢٥	٠.٧١
١٩٠٧	١١١٩٠	٥٣٧٤	٧٥٩٥	٠.٦٧
١٩١٧	١٢٧١٨	٥٣٠٩	٧٧٢٩	٠.٦٠
١٩٢٧	١٤١٧٨	٥٥٤٤	٨٥٢٢	٠.٦١
١٩٣٧	١٥٩٢١	٥٣١٢	٨٣٠٢	٠.٥٣
١٩٤٧	١٨٩٦٧	٥٧٦١	٩١٣٣	٠.٤٨
١٩٦٠	٢٦٠٨٥	٥٩٠٠	١٠٢٠٠	٠.٣٩
١٩٦٦	٣٠٠٧٥	٦٠٠٠	١٠٤٠٠	٠.٣٤
١٩٧٠	٣٣٢٠٠	٥٩٠٠	١٠٩٠٠	٠.٣٣
١٩٧٥	٣٧٠٠٠	٥٧٠٠	١٠٧٠٠	٠.٢٩
١٩٧٦	٣٨١٩٨	٥٨٧٤	١١٢١١	٠.٢٩
١٩٧٧	٣٨٧٩٤	٥٧٩٦	١١١١١	٠.٢٩
١٩٧٨	٣٩٧٦٧	٥٨٣٨	١١١٤٢	٠.٢٨
١٩٧٩	٤٠٨٨٩	٥٨٢٦	١١٢٣٨	٠.٢٧
١٩٨٠	٤٢١٢٦	٥٨٢٠	١١١٣٥	٠.٢٦
١٩٨١	٤٣٤٦٥	٥٨٢٦	١١٢٦٢	٠.٢٦
١٩٨٢	٤٤٦٧٣	٥٨٢٢	١١١٦٤	٠.٢٥
١٩٨٣	٤٥٩١٥	٥٨٣٠	١١٠٦٧	٠.٢٤
١٩٨٤	٤٧١٩٢	٥٧٦٧	١١٠٣٥	٠.٢٣
١٩٨٦				

المصدر : الجهاز المركزى للتعبئة العامة والاحصاء — الموارد المائية وامكانية التوسع الزراعى فى مصر يناير ١٩٨٧

صعوبات فى توفيره خلال الحقيبتين الاخيرتين بشكل قد يؤثر على استقلال البلاد فى مواجهتها
مع العالم الخارجى فى ظل معدلات زيادة سكانية مرتفعة وتآكل فى الارض الزراعية الخصبة .

٣- التحضر فى مصر :

بالرغم من أن الطابع الريفي يغلب على تكوين المجتمع المصرى حيث يعيش بالمناطق
الريفية مايقرب من ٥٦% من اجمالى السكان حسب بيانات التعداد العام للسكان ١٩٨٦ ، الا أن
مصر شاهدة فى القرن الاخير - مثل أغلب الدول النامية - نمو حضرى سريعاً ومستمرًا ومازال
هذا الاتجاه سائداً .

ومن الجدول رقم (٥) يتضح أن عدد السكان الحضريين ارتفع بين ١٩٣٠-١٣٧ نسمة
فى عام ١٩٠٧ الى ٢١٢١٥٥٠٤ نسمة فى عام ١٩٨٦ . وبذلك ارتفعت نسبة السكان فى الحضر
من ١٧٢% من اجمالى عدد السكان فى عام ١٩٠٧ الى ٤٣٩% اجمالى عدد السكان فى عام
١٩٨٦ . وترتب على ذلك ارتفاع معدل النمو السنوى لسكان الحضرالى ٣١ خلال الفترة ١٩٠٧-
١٩٨٦ فى حين لم يتجاوز معدل النمو السنوى للسكان فى الريف ١٤ خلال نفس الفترة .

استحوزت مدينة القاهرة على حوالى ٢٨% من اجمالى السكان الحضريين فى عام ١٩٨٦ كما
بلغت نسبة سكان القاهرة والاسكندرية ٤٢% من هذا الاجمالى ، فى حين لم تتجاوز نسبة
السكان الحضريين فى محافظات الحدود الخمس (البحر الاحمر والوادي الجديد ومطروح وشمال
وجنوب سيناء) ١٥% من نفس الاجمالى خلال نفس الفترة . ولذلك تشير الحسابات المستنتجة
من بيانات التعداد العام للسكان ١٩٨٦ الى وجود خلل فى ترتيب المدن المصرية يتطلب اعادة
تحريك السكان بين المناطق الحضرية بنسبة ١٩% . أى مايقرب من خمس سكان الحضر مطلوب
تحريكهم حتى يمكن أن يحدث التوازن الحضرى . ويعتبر معامل التحرك السكاني فى عام ١٩٨٦

افضل من مثيله فى التعداد العام للسكان عام ١٩٧٦ حيث بلغت نسبة هذا المعامل ٢١% .
أى مطلوب تحريك مايقرب من ٢٢% من سكان المناطق الحضرية . (١) وقد يرجع انخفاؤه

(١) السيد محمد الكيلانى ، تصنيف وترتيب المدن المصرية ذات حجم سكاني ١٠.٠٠٠ نسمة
فاكثر " بحث التوزيع السكاني والتنمية الاقليمية ، معهد التخطيط القومى ، ورقة عمل رقم
١٧ ص ٢١-٢٣ أنظر ايضا السيد محمد الكيلانى ، دراسة غير منشورة عن ترتيب المدن
المصرية ١٠ الاف نسمة فاكثر عام ١٩٩١ .

جدول رقم (٥)

تطور عدد السكان ومعدل نموهم السنوي ونسبتهم في الريف والحضر في الفترة من ١٩٥٢-١٩٨٤

التعدادات	اجمالي السكان		سكان الحضر		سكان الريف		الاجمالي
	العدد	معدل النمو	العدد	معدل النمو	العدد	النسبة المئوية للنسبة المئوية للريف	
١٩٥٢	١١١٨٩٩٧٨	-	١٩٣٠١٣٧	-	٩٢٥٩٨٤١	١٧ر٢	١٠٠
١٩٦٢	١٤١٧٧٨٦٤	١ر٢	٣٨١٠٤٢٨	٣ر٥	١٠٣٦٧٤٣٦	٢٦ر٩	١٠٠
١٩٦٧	١٥٩٢٠٦٩٤	١ر٢	٤٤٩١٦٩٣	١ر٧	١١٤٢٩٠٠١	٢٨ر٢	١٠٠
١٩٧٢	١٨٩٦٦٧٦٧	١ر٨	٦٣٦٣٢٥٧	٣ر٥	١٢٦٠٣٥١٠	٣٥ر٥	١٠٠
١٩٧٥	٢٥٩٨٤١٠١	٢ر٥	٩٨٦٣٧٠٣	٣ر٤	١٦١٢٠٣٩٨	٣٨ر٠	١٠٠
١٩٧٦	٢٩٧٢٤٠٩٩	٢ر٣	١٢٠٣٢٧٤٣	٣ر٤	١٧٦٩١٣٥٦	٤٠ر٥	١٠٠
١٩٧٧	٣٦٦٢٦٢٠٤	٢ر١	١٦٠٣٦٤٠٣	٢ر٩	٢٠٥٨٩٨٠١	٤٣ر٨	١٠٠
١٩٨٤	٤٨٢٥٤٢٣٨	٢ر٨	٢١٢١٥٥٠٤	٢ر٨	٢٧٠٣٨٧٣٤	٤٣ر٩	١٠٠
معدل النمو طوال الفترة	٢ر٠	٣ر١	١ر٤				

المصدر: (١) الجهاز المركزي للتعبئة العامة والاحصاء ، الكتاب الاحصائي السنوي لجمهورية مصر العربية ١٩٥٢-١٩٨٣ يونيو ١٩٨٤ .

(٢) الجهاز المركزي للتعبئة العامة والاحصاء ، التعداد العام للسكان ، عام ١٩٨٦ ، النتائج النهائية .

* لا يشمل البدو الرحل .

** بدون محافظات الحدود .

معامل التحرك السكاني في عام ١٩٨٦ الى عدة اسباب من أهمها :—

- تحول جزء من الهجرة الموجه تجاه المدن الكبرى الى المدن المتوسطة والصغرى
- هجرة العمالة من الحضر والريف الى خارج الجمهورية في اتجاه الدول العربية فـى
- الاساس وبعنى الدول الاوربية •
- الارتفاع النسبى فى مستوى المعيشة بالمناطق الريفية نتيجة لزيادة دخول العمالة
- المهاجرة من هذه المناطق •

وبشير الجدول رقم (٦) الى أن عدد المدن المصرية بلغ ١٩٩٩ مدينة الا أن للظاهرة البارزة لتوزيع هذه المدن أن هناك مدن يقل عدد سكانها عن ١٠.٠٠٠ الاف نسمة ، وفى نفس الوقت هناك مدن مليونية، ومن نفس الجدول يتضح أن عدد المدن الصغرى التى يبلغ عدد السكان بها أقل من ١٠ — ٧٥ الف نسمة يبلغ ١٦١ مدينة بنسبة قدرها ٨٤.٢٪ من اجمالى عدد المدن المصرية • كما يبلغ عدد المدن المتوسطة ٧٥—٥٠٠ الف نسمة ٣٦ مدينة بنسبة ١٣.٦٪ فى حين يبلغ عدد المدن الكبرى من ٥٠٠ الف الى أكثر من مليون نسمة ٤ مدن فقط بنسبة ٢.١٪ من اجمالى المدن المصرية •

ومن بيانات الجدول رقم (٦) يلاحظ أنه لا يوجد هناك شكل منتظم لتوزيع المدن فى مصر • وبالنظر الى مجموعة المدن الصغرى التى يسود نمطها هيكل المدن المصرية يلاحظ عدم وجود شكل منتظم لها ففى حين تبلغ نسبة المدن الاقل من ١٠ الف نسمة ١٧.٣٪ تبلغ نسبة المدن ذات حجم سكاني ٢٥ — ٥٠ الف نسمة ٣١.٩٪ وفى نفس الوقت يلاحظ وجود تذبذب فى عدد المدن ١٠—١٥ الف نسمة ، ١٥—٢٠ الف نسمة ، و ٢٠—٢٥ الف نسمة ، ٥٠—٧٥ الف نسمة حيث تبلغ نسبة كل منهم ٤.٧٪ ، ٧.٣٪ ، ٩.٩٪ ، ١٣.١٪ من اجمالى عدد السكان فى المناطق الحضرية • كما يظهر هذا التذبذب ايضا فى عدد المدن المتوسطة ، حيث تبلغ نسبة المدن من ٧٥—١٠٠ الف نسمة ٣.١٪ ثم ترتفع نسبة المدن ١٠٠ — ٢٥٠ الف نسمة الى ٧.٣٪ ثم تنخفض مرة اخرى نسبة المدن ٢٥٠—٥٠٠ الف نسمة الى ٣.١٪ من اجمالى السكان •

وتنطبق ظاهرة التذبذب هذه على ترتيب المدن الكبرى ، ففي حين يبلغ عدد المدن ٥٠٠-١٠٠٠ الف نسمة مدينه واحد بنسبة ٥٠ ٪. يبلغ عدد المدن الاكبر التي يبلغ عدد سكانها اكبر من ١٠٠٠ الف نسمة ٣ مدن بنسبة ١ ٪ من اجمالي عدد المدن .

وقضلا عما سبق يشير تحليل البيانات المتعلق بحجم المدن في عام ١٩٨٦ أن السيادة مازالت لمدينة القاهرة . فقد بلغت سيادة القاهرة على الاسكندرية ٢١ مرة وعلى اجمالى حضـر محافظات الوجه البحرى والقبلى ١١ مره لكل منهما. ولذلك أثرت مدينة القاهرة بصورة كبيرة على ترتيب التوزيعات السكانية لكل المدن المصرية الاخرى ، نتج عن ذلك الخلل الذى اشرنا اليه فى جدول رقم (٦) ومنه يتضح أن نمط توزيع المدن المصرية حسب الحجم ليس لها شكل واضح بحيث يمكن أن نعطي ترتيبا للمدن بشكل يساعد على تفسير اى نظرية من النظريات التى تدرس ظاهرة التحضر وترتيب المدن (انظر الشكل رقم ١) .

- وعموما يهتم ترتيب وتصنيف المدن ادارة المناطق الحضرية من عدة وجوه (١) .
- تساعد عملية ترتيب وتصنيف المدن فى اظهار المتغيرات الحاكمة لعملية التنمية الحضرية ومن ثم يمكن توفير الجهد والوقت .
- تساعد هذه العملية المخطط والمؤسسات الشعبية لمعرفة الظواهر المحلية التى تساعدهم فى تحديد الاهداف الحقيقية لتنمية المجتمعات المحلية وتطوير الادوات الممكنة لتحقيق هذه الاهداف عن طريق معرفة المتغيرات التى تؤثر على تلك التنمية .

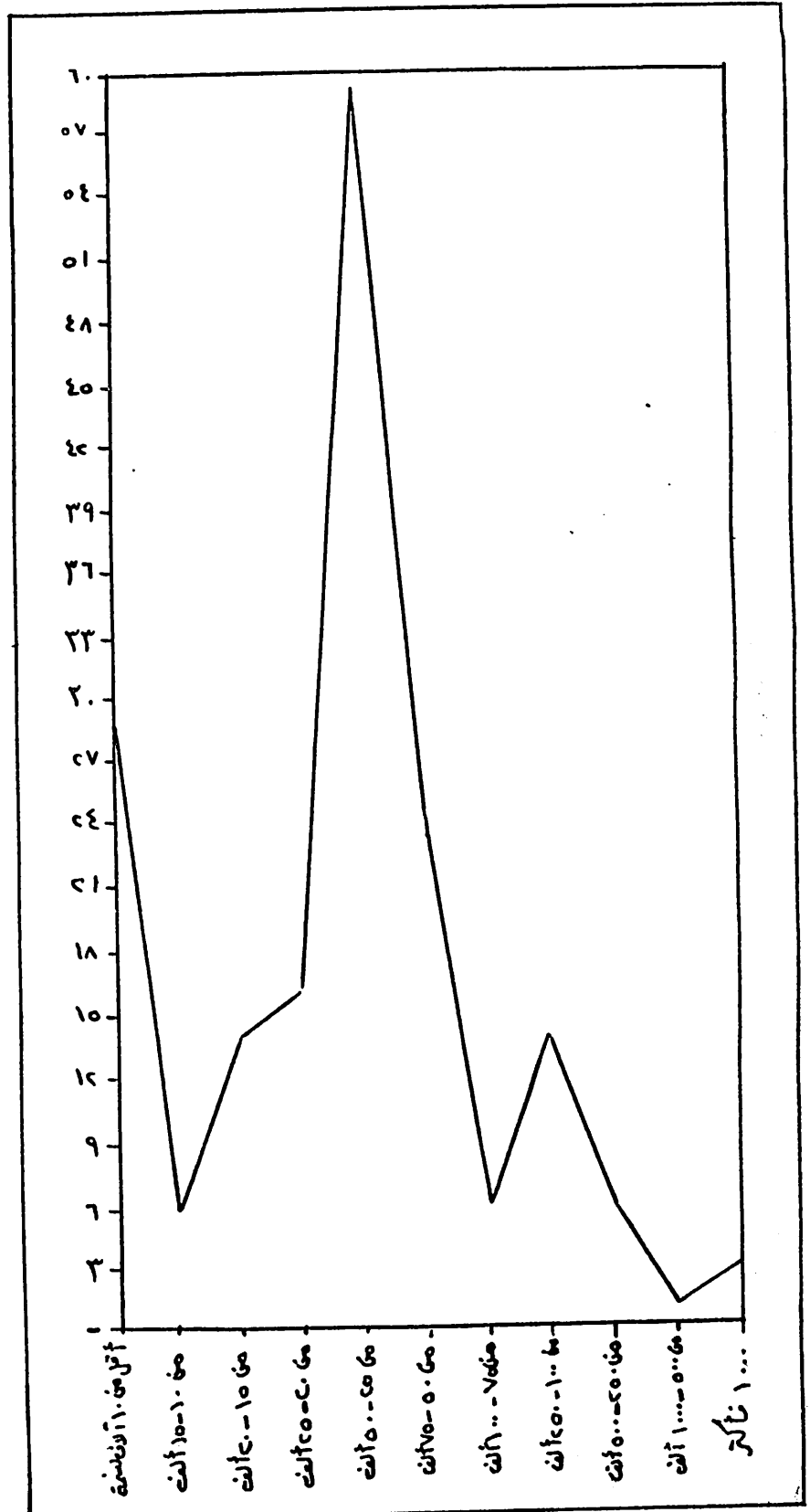
توزيع المدن المصرية حسب الحجم (٥٠.٠٠٠ نسمة فأكثر)

حسب بيانات التعداد العام للسكان ١٩٨٦

حجم المدينة بالالف نسمة	العدد	النسبة المئوية
اقل من ١٠ نسمة	٣٣	١٧ر٣
١٠ - ١٥ نسمة	٩	٤ر٧
١٥ - ٢٠ نسمة	١٤	٧ر٣
٢٠ - ٢٥ نسمة	١٩	٩ر٩
٢٥ - ٥٠ نسمة	٦١	٣١ر٩
٥٠ - ٧٥ نسمة	٢٥	١٣ر١
٧٥ - ١٠٠ نسمة	٦	٣ر١
١٠٠ - ٢٥٠ نسمة	١٤	٧ر٣
٢٥٠ - ٥٠٠ نسمة	٦	٣ر١
٥٠٠ - ١٠٠٠ نسمة	١	٠ر٥
١٠٠٠ فأكثر نسمة	٣	١ر٦
	١٩١	١٠٠
الجملة		

المصدر : اعدت وحسبت من مجلد المدن - الجهاز المركزي للتعبئة العامة والاحصاء .

شكل رقم (١)
توزيع المدن المصرية
حسب الحجم
١٩٨٦



الفصل الثاني

تقديرات الدخل الاقليمي وتوزيعه على المحافظات المصرية

١- تقديرات الدخل الاقليمي في المحافظات المصرية :

(١) مقدمة :

يعتبر الدخل الاقليمي أحد فروع مجموعة الحسابات الاقليمية التي يقصد بها حسابات اجمالي الناتج الاقليمي ، صافي الانفاق الاقليمي ، ميزان المدفوعات للاقليم مع الاقاليم الاخرى ، الانفاق على الاستهلاك العائلي ، المشتريات الحكومية للاقليم من السلع والخدمات ، صافي استثمارات الافراد ، الادخار الفردي ... الخ من الحسابات الاخرى (١). ويشير ايزارت Isard الى أن الدخل الاقليمي هو نسب مجزئة من تقديرات الدخل القومي لذلك يعتبر الاول احد محاور الاخبار (٢).

تفتقد البحوث الاقليمية في مصر الى وجود الحسابات الاقتصادية الاقليمية بالرغم من اهميتها . فترك الحسابات ومنها خلق الدخل الاقليمي وتوزيعه ذات اهمية في عملية التنمية كما يمكن استخدامها في كثير من الاحيان كمقياس لها . كما أن دراسة الدخل وتوزيعه يمكن أن يفسر الكثير من الظواهر الاقليمية من حيث تحديد القوى الاقتصادية والاجتماعية بل والسياسية المؤثرة على عملية التنمية .

وبالنظر الى الحيز الجغرافي للدولة يلاحظ وجود تفاوت بين اجزاء الدولة الواحدة فهناك محافظات غنية بالموارد والامكانيات ومحافظات أخرى تفتقر لها . وقد يترتب على هذا التفاوت - مع وجود عوامل اخرى - تفاوتاً في مستويات دخول ومعيشة سكان الدولة الواحدة . وهذا ما يدعو

(١) انظر W.Isard, Methods of Regional Analysis, An Introduction to Regional Science, The M.I.T. Press, the tenth printing, August 1976, P.81.

(٢) المرجع السابق ، ص ٨٢ .

الى دراسة العوامل الخيرية والقومية من اجل تفهم وتشخيص القوى الحقيقية التى تلعب دورها لخلق هذه الفروق والتفاوتات بين اجزاء الدولة الواحدة لاتخاذ الاجراءات ووضع السياسات لتقليل حدتها .

ويرجع اهمية دراسة الدخل الاقليمى وتوزيعه على مختلف المحافظات المصرية الى الاتى :

- * يعطى تطور الدخل مؤشرا لمدى نمو الاقتصاد الاقليمى لارتباطه بكثير من المؤشرات الاقتصادية الاخرى مثل الانتاج ومفرداته والانفاق والاستثمار والادخار ... الخ .
- * يساعد مؤشر الدخل مع المؤشرات الاخرى - اقتصادية واجتماعية - فى قياس رفاهة السكان .
- * يمكن استخدامه فى تشخيص وتقويم نشاط الاقليم ومنه يمكن تحديد وسائل العلاج لحل بعض المشاكل الاقليمية .
- * تساعد وتمد دراسة الدخل الاقليمى- فى اطار الحسابات الاقليمية - متخذى القرارات على مستوى الاقاليم والمحافظات بالبيانات والمعلومات التى تكتنهم من معرفة حالة واوضاع الاقتصاد الاقليمى والمحلى . وهى بذلك تخدم مجموعة كبيرة من الاهداف مثل التحليل الاقتصادى للهيكل الاقليمى والتنبؤ بالاوضاع الاقتصادية والاجتماعية ، وهذا ما يدعوا الى القول بأنها احد الادوات الهامة فى يد متخذى القرارات لرسم سياسات التنمية الاقليمية ووضع الخطط والبرامج التنموية .

(٢) بعض المشاكل التى تواجه تقدير الدخل الاقليمى للمحافظات :

يواجه الباحثون عند تقدير الدخل الاقليمى كثير من المشاكل ناتجة عن قانون الانفتاح الاقليمى openness . حيث يوجد كثير من المتغيرات داخل الاقليم تتحكم فيها عوامل خارجية . ولقد ادت هذه المشاكل الى احجام معظم المتخصصين الدخول فى هذا الموضوع وبالذات فى الدول النامية . كما ترجع صعوبة تقديرات الدخل الاقليمى الى اعتماده بالضرورة على كثير من الاحصاءات والبيانات التى قد تختلف طريقة حسابها مثل حسابات الاجور والمرتببات المكتسبة اقليميا طبقا للمصادر المختلفة وكذلك تقديرات المبيعات والاستهلاك النهائى والوسيط للسلع التى تدخل

فى العملية الانتاجية . وبالرغم من ان التجارة الخارجية هامة بالنسبة للدول الا انها اكثر اهمية للعلاقات الاقليمية . فنتيجة للانفتاح الاقليمى واهمية التجارة والتبادل بين الاقاليم تظهر عدة مشاكل فى اجراء الحسابات الاقليمية منها الحالات التى تصدر فيها الاقاليم مواردها الاولى ومنتجاتها المصنعة الى الاقاليم الاخرى وتعود اليها فى شكل منتجات للاستهلاك. فنتيجة للانفتاح الاقليمى لا تكون هناك حواجز جمركية امام صادرات وواردات الاقاليم ، يترتب على هذا الامر حدوث نوع من الازدواجية فى قيد بعض المتغيرات مما يؤثر فى النهاية على شكل الحسابات الاقليمية .

ويختلف كذلك الوضع الاقليمى عند اجراء الحسابات الاقليمية عنه فى الدولة ، فالاخيرة تعتبر وحدة سياسية واحدة ومن ثم هناك تفرقة فى قيد التجارة الخارجية عن الانتاج المحلى ، الامر الذى يصعب اجراؤه عند تقدير حسابات الدخل الاقليمى . وفى حالات المشروعات الحكومية الكبرى التى لا تعد حساباتها اقليميا لا يمكن القول انها متوطنة تماما داخل الاقليم المقامة فيــــــه فمنتجاتها او خدماتها منتشرة تقريبا على كل الاقاليم او معظمها . وبالتالي لا يمكن حساب الجزء المخصص من انتاجها او خدماتها ضمن حسابات الاقليم المقامة على ارضه (٢) .

وبالاضافة لما سبق ونتيجة للانفتاح الاقليمى يصعب تقدير الاجور والمرتبات والانفاق اقليميا فهناك عمال وموظفون يعملون فى منشآت مقامة فى اقاليم ويعيشون ويقيمون فى اقاليم اخرى . وهذا يعنى ان خلق الدخل قد تم فى اقليم بينما الانفاق تم فى اقاليم اخرى . وفى حالة وجود منشأة على ارض الاقليم يجب ان يطرح من قائمة الاجور والمرتبات فيه نصيب العمال من الاقاليم الاخرى وازافة نصيب العاملين من سكان الاقليم من اجور ومرتبات حصلوا عليها من منشآت مقامة خارجه وهكذا حتى يمكن تصحيح القيود الخاصة بخلق الدخل وتوزيعه اقليميا .

(١) المرجع السابق ، ص ٢٦ - ٨٩ .

(٢) المرجع السابق .

وهناك صعوبات ايضا فى تقدير حسابات الدخل الناتج عن حقوق ملكية الاسهم والسندات والفوائد المحصلة ، من الاستثمارات وبيع الارض والايجارات التى تمثل دخول بعض المقيمين فى محافظات فى حين توجد مصادر تلك الدخول فى محافظات اخرى . فكثير من هذه الحسابات يتم داخل البنوك التجارية التى تعمل على المستوى القومى ، ومن هنا تظهر صعوبة فى تخصيص هذه العوائد اقليميا الا باعادة النظر مرة اخرى فى نظم الحسابات فى هذه المؤسسات القومية (١) .

وهناك مشاكل اخرى منها ملكية الاراضى الزراعية وارضى البناء والعقارات من حيث اختلاف مواقع تلك الملكيات عن مواقع مالكيها ، فضلا عن ذلك تظهر ايضا مشكلة كيفية حساب الارباح غير الموزعة التى تحتجزها المؤسسات التى يساهم فيها الافراد المقيمون فى محافظات غير محافظات مقرر تلك المؤسسات .

ونتيجة لتلك المشاكل التى تواجه القائمين على تقديرات الدخل الاقليمى اقترح البعض عديد من النماذج لحسابها ، ولكن جميعها مازالت تعتمد على فروض وتقديرات يصعب توافرها فى الدول النامية . كما أن بعضها لا يمكن تطبيقها لعدم توفر البيانات فضلا عن الشكوك التى تعيب مصداقيتها وصحتها . بالاضافة الى ان التقديرات تختلف باختلاف مصادر وطرق جمع البيانات واختلاف وسائل وطرق تقدير بيانات القطاع المنظم والقطاعات غير المنظمة فى الدولة مثل القطاع الاهلى (الصناعات الريفية والحرفية والصغيرة و انتاج الاسر المنتجة ... الخ) .

وعلى العموم لا تظهر مثل تلك المشاكل والاختلافات عند تقدير الحسابات القومية بسبب اختلاف كل من مفهوم الدولة ومفهوم الاقليم . يتميز الاقليم بأنه أكثر تجانسا من الدولة كما أنه أكثر ترابطا .

(١) انظر Stylian Geronymakis, Discussion Paper, in Regional Economic Planning Techniques of Analysis, ed.by W.Isard and John Cumberland, The European productivity Agency of the organization for European Economic Cooperation, 1961, PP. 297-303.

فكى العلاقات الاجتماعية والثقافية الى حد ما ، فضلا عن ذلك تتميز التجارة وانتقال الافراد بين الاقاليم بحرية شبه مطلقة ، الامر الذى لا يتوفر كثيرا بين الدول . كما يمكن ان تتحكم الدولة فى دخول وخروج الافراد والسلع سواء كانت صادرات او واردات بقيود تحددها قوانين ونظم الدولة . ونتيجة لتلك القيود والنظم التى تضعها الدولة على تحرك الافراد والتجارة عبر اراضيها فان تسجيلها يصبح ممكنا وضروريا للحفاظ على سيادة الدولة . ولذلك يصبح من السهل جمع بيانات العمليات التجارية ورصد دخول وخروج الافراد كما ان ناتج العمليات الاقتصادية الداخلية الاجمالية يمكن رصدها بدرجة معقولة من الدقة . هذا الامر لا يتوفر للحسابات الاقليمية ، اذ يكون من الصعب فى اغلب الاحيان تخصيص نصيب كل اقليم من العمليات الاقتصادية للأسباب التى أشرنا الى بعضها فيما سبق .

(٣) المنهج المستخدم فى تقديرات الدخل الاقليمي :

يهدف تقدير الدخل فى الاقاليم المصرية الى القاء بعض الضوء على الواقع الاقتصادى لتلك الاقاليم والوقوف على الفروق بينها من ناحية مستويات الدخل المختلفة سواء ما يتعلق منها بنصيب الفرد او متوسط دخل الاسرة او حتى دخل المحافظات ذاتها .

لذلك حاول الباحث فى هذا الجزء من الدراسة ايجاد طريقة بسيطة امكن من خلالها اعداد تقديرات للدخل الاقليمي لمحافظات جمهورية مصر العربية . وان كانت الطريقة المستخدمة فى الدراسة مازالت محاولة اولية متواضعة تحتاج الى تطويرها ، الا انها فى الواقع حققت الكثير من اهداف الدراسة .

ولقد اعتمد تقدير الدخل الاقليمي للمحافظات المصرية على نوعين من البيانات رأى الباحث انهما تتفقان مع المنهج او الاسلوب الذى تم استخدامه بالاضافة الى امكانية توفيرها بسهولة من البيانات المنشورة فى مصر ، هما :

- * بيانات خاصة بتوزيع ذوى النشاط (٦ سنوات فاكتر) على الأنشطة الاقتصادية والاجتماعية (١)
* بيانات خاصة بتقديرات الناتج القومى فى عام ١٩٨٢/١٩٨٦ (٢) .

ونظرا لان تقديرات الدخل الاقليمى - وفقا للمنهج الذى تم استخدامه - تعتمد على تجزئة الدخل القومى الاجمالى على الاقاليم بدلالة عدد ذوى النشاط (٦ سنوات فاكتر) لذلك اعتمدت تلك التقديرات على عدة فروض ، ادت بطبيعة الحال الى تقليل الصعوبات التى يمكن ان تواجه الحسابات الخاصة بتقدير دخل كل محافظة ، ونشير فيما يلى الى اهم هذه الافتراضات :

أ (يفترض وفقا لهذا المنهج تجانس الفن الانتاجى فى جميع المحافظات فيما يتعلق بالنشاط الواحد ، وهذا الفرض يعنى ان كل المؤسسات التى تعمل فى نفس النشاط تستخدم نفس الفن الانتاجى وبحيث تكون كل المعاملات الفنية للمدخلات والمخرجات ثابتة فى جميع المحافظات .

ب (تجاهل العوامل الخارجية التى تؤثر على خلق الدخل فى المحافظات المختلفة وكذلك ثبات كل العوامل المؤثرة عليه فيما عدا متغير واحد وهو العمالة .

وبالرغم من الانتقادات التى يمكن ان توجه الى استخدام الباحث لهذا المنهج وبالذات فيما يتعلق بتقسيم مجموعات النشاط الاقتصادى والتى تعتبر معييه نظرا لاختلاف المعاملات الفنية التى قد تختلف داخل الصناعات التحويلية من صناعة لآخرى ، الا ان الباحث يؤكد انها مازالت الطريقة المتاحة حاليا امامه وامام كثير من الباحثين غيره . ولهذا فانه يدعو غيره من الباحثين للمساهمة فى وضع منهج جديد لتقدير الدخل الاقليمى فى مصر تقل فيه نسبة الاخطاء والافتراضات.

(١) الجهاز المركزى للتعبئة العامة والاحصاء ، التعداد العام للسكان والاسكان والمنشآت سنة ١٩٨٦ ، المجلد الثانى النتائج النهائية اجمالى الجمهورية .

(٢) وزارة التخطيط ، التقرير المبدئى عن متابعة الاداء الاقتصادى والاجتماعى خلال السنة الخامسة للخطة ١٩٨٣/٨٢ - ١٩٨٧/٨٦ ، عام ١٩٨٨ .

وعموما فبالرغم مما قد يوجه الى هذا المنهج من نقد الا ان النتائج النهائية تكشف ان اتجاهات توزيع الدخل على المحافظات تأخذ - تقريبا - نفس اتجاهات توزيع المتغيرات الاخرى مثل السكان والانشطة الاقتصادية والاجتماعية وغيرها فى تلك المحافظات . فضلا عن ذلك فان هذا المنهج لا يخلو ايضا من حسنات من اهمها : بساطته وسهولته غير المخله عند تقدير الدخل الاقليمى وتوزيعه على المحافظات والبعد عن تعقيدات النماذج الرياضية النظرية مع ملاءمته للبيانات المتوفرة الان فى مصر .

وباستخدام هذا المنهج يمكن تقدير دخل المحافظات باستخدام المعادلة التالية :

$$1^s \times \frac{100 \times 1^A}{1^s} = 1^A$$

ل أ_١ = دخل المحافظة أ من النشاط (١)

س أ_١ = عدد السكان ذوى النشاط العاملين فى النشاط (١) بالمحافظة (أ)

د₁ = اجمالي دخل النشاط الاقتصادي (١) على المستوى القومي .

س ١ = اجمالي عدد السكان ذوي النشاط العاملين في النشاط الاقتصادي (١) على المستوى القومي .

وحيث أن :

$$\text{اجمالی دخل المحافظة} = \text{محل أج} = \frac{\text{س أج} \times 100}{\text{س}} \times \text{د ج}$$

حيث ج = هي الأنشطة الاقتصادية والاجتماعية (١ ، ٢ ، ٣ . . م) على مستوى المحافظة .

نصيب دخل ذوى النشاط فى المحافظة = $\frac{\text{مجموع أج}}{١٩}$ حيث ١ = عدد العاملين فى الأنشطة (٦ سنوات فأكثر فى المحافظة)

$$\text{نصيب الفرد من الدخل} = \frac{\text{ل أ ج}}{\text{ف أ}} \text{ حيث ف أ} = \text{عدد سكان المحافظة}$$

$$\text{نصيب الاسرة من الدخل} = \frac{\text{ح ل أح}}{\text{ه أ}} \text{ حيث ه أ = عدد الاسر بالمحافظة}$$

٢- توزيع الدخل القومي حسب الأنشطة الاقتصادية والاجتماعية في مصر :

يبلغ اجمالي الناتج القومي ٢٨٠٤٢,٩ مليون جنيه في السنة الاخيرة من الخطة الخمسية الاولى (١٩٨٣/٨٢ - ١٩٨٧/٨٦) موزعة على عدة قطاعات مختلفة (١) . ولقد قام الباحث باعادة تصنيف تلك القطاعات بما يتفق مع تقسيمات الجهاز المركزي للتعبئة العامة والاحصاء حيث اعتمدت الدراسة على بيانات التعداد العام للسكان عام ١٩٨٦ في تحديد اعداد السكان ذوى النشاط الاقتصادى ٦ سنوات فأكثر موزعة حسب الأنشطة الاقتصادية .

ويتضح من الجدول رقم (٧) ان اهم الأنشطة المولدة للدخل هو قطاع الصناعة والتعدين والمحاجر الذى بلغت نسبة الدخل المولد منها ٢٨,٤ ٪ يليه قطاع التجارة والعمال والمطاعم والفنادق بنسبة ٢٠,١ ٪ من اجمالي الدخل القومي . وتأتى الزراعة فى المرتبة الثالثة يليها قطاع الخدمات الحكومية بنسبة ١٦,٨ ٪ و ١٢,١ ٪ من اجمالي الدخل على الترتيب . ويعتبر قطاع الكهرباء والغاز والمرافق العامة اقل الأنشطة توليدا للدخل حيث بلغت نسبته ١,٣ ٪ من اجمالي الدخل القومي . كما يحتل نشاط التمويل والتأمينات والعقارات وقطاع الاعمال المرتبة الثامنة حيث بلغت نسبته ٢,٢ ٪ من اجمالي تقديرات الدخل المولد من الأنشطة الاقتصادية والاجتماعية .

وفى حين تبلغ نسبة ذوى النشاط العاملين فى الأنشطة الاقتصادية ٤٦,٨ ٪ و ٥٣,٢ ٪ من الاجمالى (٦ سنوات فأكثر) فى الحضر والريف وعلى التوالى الا ان الدخل المولد فى القطاع الحضرى تبلغ نسبته حوالى ٦٠ ٪ من اجمالي الدخل القومي المقدر ويحقق القطاع الريفى دخلا نسبته حوالى ٤٠ ٪ فقط . وقد يكون ذلك ناتج عن ارتفاع الانتاجية فى قطاعات الأنشطة المتوطنة فى الحضر عنها فى القطاعات الريفية .

جدول رقم (٧)

تقديرات الدخل موزعة على الأنشطة الاقتصادية (مقارنة بالاجمالى) ومع ترتيب اهميتها النسبية

(بالمليون)

النشاط الاقتصادى			تقديرات دخل الأنشطة			النسبة المئوية الى الاجمالى			ترتيب الأنشطة		
			حضر	ريف	جملة	حضر	ريف	جملة	حضر	ريف	جملة
الزراعة			٦٤١,٤	٤٠٥٧,٦	٤٦٩٩,٠	٢,٣	١٤,٥	١٦,٨	٧	١	٣
الصناعة والتعدين والمهاجر			٥٧٣١,٩	٢٢٢١,٤	٧٩٥٣,٣	٢٠,٤	٧,٩	٢٨,٤	١	٢	١
الكهرباء والغاز والمرافق العامة			٢٣٥,٧	١٢٥,٩	٣٦١,٦	٠,٨	٠,٥	١,٣	٩	٨	٩
التشييد والبناء			٨١٧,٦	٤٢٤,١	١٢٤١,٧	٢,٩	١,٥	٤,٤	٥	٦	٦
التجارة والمال والمطاعم والفنادق			٤٢٣٩,٩	١٤٠٧,٩	٥٦٤٧,٨	١٥,١	٥,٠	٢٠,١	٢	٤	٢
النقل والمواصلات والتخزين وقناة السويس			٢٠١٦,٨	٩١٣,٥	٢٩٣٠,٣	٧,٢	٣,٣	١٠,٥	٣	٥	٥
التمويل والتأمينات والعقارات وقطاع الاعمال			٥١٨,٨	١٠٧,٤	٦٢٦,٢	١,٨	٠,٤	٢,٢	٨	٩	٨
الخدمات الاجتماعية والشخصية			٧٧٥,٤	٤١٤,٦	١١٩٠,٠	٢,٧	١,٥	٤,٢	٦	٦	٧
الخدمات الحكومية			١٨٨٦,٠	١٥٠٧,٠	٣٣٩٣,٠	٦,٧	٥,٤	١٢,١	٤	٣	٤
الاجمالى			١٦٨٦٣,٥	١١١٧٩,٤	٢٨٠٤٢,٩	٦٠,٠	٤٠,٠	١٠٠			

المصدر : حسب من جداول تقديرات الدخل فى الملحق (جدول رقم ١) .

ومن الجدول رقم (٧) يتضح ايضا أن الصناعات والتعدين والمحاجر تستحوذ على المرتبة الاولى فى الحضر وفى حين تأتى التجارة والمال والمطاعم والفنادق فى المرتبة الثانية ، كما يستحوذ قطاع النقل والمواصلات والتخزين وقناة السويس المرتبة الثالثة والخدمات الحكومية المرتبة الرابعة . فى حين تستحوذ كل من أنشطة التشييد والبناء والخدمات الشخصية والاجتماعية والزراعة والتمويل والتأمينات والعقارات والكهرباء والغاز والمرافق العامة المرتبة الخامسة والسادسة والسابعة والثامنة والتاسعة على الترتيب فى توليد الدخل فى المناطق الحضرية .

وفى القطاع الريفى تستحوذ كل من الزراعة والصناعة والتعدين والمحاجر والخدمات الحكومية والتجارة والمال والمطاعم والفنادق والنقل والمواصلات والتخزين وقناة السويس كل من المرتبة الاولى والثانية والثالثة والرابعة والخامسة فى توليد الدخل القومى على الترتيب . ويأتى كل من نشاطى التشييد والبناء والخدمات الاجتماعية والشخصية فى المرتبة السادسة ، فى حين يحتل كل من نشاطى الكهرباء والغاز والمرافق العامة والتمويل والتأمينات الاجتماعية والعقارات وقطاع الاعمال المركزين التاسع والثامن على الترتيب .

ونخرج من ذلك ان نشاطى الصناعة والتعدين والمحاجر والزراعة هما النشاطين الرئيسيين فى توليد الدخل القومى كما تحتل الخدمات الحكومية ترتيب متقدم فى خلق وتوليد الدخل . وتحتل التجارة والمال والمطاعم والفنادق المرتبة الثانية فى توليد الدخل فى الحضر والمرتبة الرابعة فى الريف . رغما من اهمية النقل والمواصلات والتخزين وقناة السويس فى خلق الدخل الا انها تحتل المرتبة الخامسة فى توليد الدخل على مستوى الريف والحضر فى حين تحتل المرتبة الثالثة فى الحضر والخامسة فى الريف .

الفصل الثالث

الفقر وتباين توزيع الدخل في المحافظات المصرية

٢- تقديرات الدخل الاقليمي للمحافظات المصرية *

يقدر اجمالى الدخل المولد فى المحافظات الحضرية ٨٨٨٠,٢ مليون جنيه وبالوجه البحرى ١٠٦٥٠,٩ مليون جنيه والوجه القبلى ٨٢١٣,٢ مليون جنيه ومحافظات الحدود الخمس ٢٩٨,٥ مليون جنيه بنسبة ٣١,٧% ، -٣٨% ، ٢٩,٣% ، -١% على الترتيب من اجمالى الدخل القومى . وتتفاوت نسب توليد الدخل بين المحافظات المختلفة فمن الجدول رقم (٨) يتضح ان اهم اربعة محافظات فى توليد الدخل هى القاهرة والاسكندرية والجيزة والقليوبية على الترتيب . ومن ذلك يتضح ان القاهرة والجيزة والقليوبية التى تدخل نطاق اقليم القاهرة تمثل نسبة الدخل المولد بها حوالى ٣٥,٤% من اجمالى الدخل القومى . ويحتل اقليم الدلتا بمحافظاته الخمس دمياط والدقهلية وكفر الشيخ والغربية والمنوفية المرتبة الثانية حيث تبلغ نسبة الدخل المولد به حوالى ١٩,٩% من اجمالى الدخل القومى . ويحتل اقليم الاسكندرية المرتبة الثالثة فى توليد الدخل حيث تبلغ نسبة الدخل المولد من محافظات الاسكندرية والبحيرة ومطروح ١٥,٦% من اجمالى الدخل القومى . كما يحتل اقليم قناة السويس بمحافظاته الستة المرتبة الرابعة فى خلق دخل قومى نسبته ٩% من اجمالى الدخل المولد . وفى حين يحتل اقليم جنوب الصعيد بمحافظاته الاربع (اسوان ، قنا ، سوهاج والبحر الاحمر) المرتبة الخامسة حيث تبلغ نسبة الدخل المولد به ٨,٦% من اجمالى الدخل القومى ، يحتل اقليم شمال الصعيد واسيوط المرتبة السادسة والسابعة بنسبة ٨,٢% ، ٣,٣% من اجمالى الدخل المولد على مستوى الدولة على الترتيب .

ومن الجدول رقم (٨) يلاحظ ايضا ان محافظات الحدود الخمس تمثل اقل المحافظات توليدا للدخل بالرغم من امكانية تلك المحافظات وقدرتها على المساهمة بنصيب اكبر فى النشاط الاقتصادى والاجتماعى . ورغما عن اهمية كل من محافظات اسوان والاسماعيلية ودمياط على المستوى القومى الا ان الدخل المولد منهم يمثل ١,٣% ، ١,١% ، ٢% على الترتيب من اجمالى الدخل القومى . وهذا بطبيعة الحال يستدعى الاهتمام بتلك المحافظات والعمل على زيادة مساهمتها فى توليد الدخل القومى .

* يلاحظ تجاهلنا للاقليم التخطيطية (الاقتصادية) عند التحليل ويرجع ذلك الى عدة اسباب من أهمها أن تجميع عدة محافظات فى اقليم واحد يخفى الكثير من عيوب توزيع الدخل على المحافظات والذي تهدف الدراسة الى ابرازها .

وبالرغم من اهمية دراسة تقديرات الدخل القومى الا أن توزيع الدخل قد يكشف ابعدا
جديدة عن مدى الفروق بين المحافظات أو المناطق الحضرية المختلفة
ومن الجدول رقم (٨) تظهر الاختلافات فى متوسط دخل ذوى النشاط ومتوسط الدخل
الفردى ودخل الاسرة على مستوى المحافظات . وقد يعكس دخل ذوى النشاط الى حد ما الكفاءة
الانتاجية ونوع التكنولوجيا المستخدم فى المحافظات ومنه يتضح انه بالرغم من ان القاهرة تولد اكبر
دخل قومى (١٩,٢ ٪) من الاجمالى الا ان متوسط دخل ذوى النشاط بها يأتى فى المرتبة الثانية
بعد الاسكندرية . كما ان محافظة السويس تحتل المركز ٢١ فى ترتيب المحافظات من حيث توليد
الدخل الا انها تحتل المرتبة الثالثة بالنسبة لمتوسط دخل ذوى النشاط وفضلا عن ذلك تحتل
محافظة البحر الاحمر المرتبة ٢٢ من حيث توليد الدخل الا ان متوسط دخل ذوى النشاط بها
٢٩٩٩,٥ جنيه سنويا وبذلك تحتل المرتبة الرابعة (انظر الجدول رقم ٨) .

كما يعكس متوسط نصيب الفرد ومتوسط دخل الاسرة اثر عدد السكان وحجم الاسرة على
توزيع الدخل المولد . ويظهر ذلك من دراسة الجدول رقم (٨) ففى حين تحتل محافظة جنوب
سيناء المرتبة الاخيرة من حيث توليد الدخل الا انها تحتل المركز الاول من حيث متوسط الدخل
الفردى ودخل الاسرة . كما تمثل كل من الاسكندرية والقاهرة المركزان الثانى والثالث من حيث
متوسط نصيب الفرد من الدخل القومى والمركزان الثالث والرابع على الترتيب بالنسبة لمتوسط دخل
الاسرة .

ويختلف ترتيب المحافظات من حيث نصيب الفرد من الدخل حيث تحتل كل محافظات
المنيا واسيوط وبني سويف والوادى الجديد رتبا متدنية هى ٢٣ ، ٢٤ ، ٢٥ ، ٢٦ على
الترتيب . وفى نفس الوقت تحتل محافظات اسيوط وبني سويف والبحيرة والمنيا المراتب الاخيرة من
حيث متوسط دخل الاسرة .

جدول رقم (٨)

ترتيب تقديرات الدخل الاقليمي المولد حسب الاهمية النسبية ومتوسط دخل ذوى النشاط ومتوسط نصيب الفرد والاسرة من الدخل فى محافظات الجمهورية عام ١٩٨٦

المحافظات	اجمالى الدخل (بالمليون جنيه)	متوسط دخل ذوى النشاط (بالجنيه)	متوسط نصيب الفرد (بالجنيه)	متوسط دخل الاسرة (بالجنيه)
القاهرة	٥٥٣٧,٨	١٩,٧	١	٤٠٩٩,٦
الاسكندرية	٢٧١٩,٥	٩,٧	٢	٤٢٤٧,٨
بورسعيد	٣٤٩,١	١,٣	١٩	٣٩٦٧,٤
السويس	٢٧٤,٣	١,٠	٢١	٣٩٤٥,٩
متوسط المحافظات الحضرية	٨٨٨٠,٧	٣١,٧	٣٢٥٢,٠	٩١٣,٢
دمياط	٥٦٠,٦	٢,٠	١٦	٣٦٢٨,٩
الدقهلية	١٦٧٢,١	٦,٠	٥	٢٣٨٩,٥
الشرقية	١٤٨٣,٤	٥,٣	٨	٢٢٥٣,٤
القليوبية	١٧٢٠,٢	٦,١	٤	٢٣٧٩,٠
كفر الشيخ	٧٦١,٦	٢,٧	١٤	٢٣١٣,٩
الغربية	١٦٠١,٣	٥,٧	٦	٢٧٦٨,١
المنوفية	٩٧٤,٥	٣,٥	١١	٢١٨٧,٧
البحيرة	١٥٧٧,٣	٥,٦	٧	٢٠١٨,٢
الاسماعيلية	٢٩٩,٨	١,١	٢٠	٢٧١٨,٠
متوسط الوجه البحري	١٠٦٥٠,٩	٣٨,٠	٢٠٦٢,٣	٥١٠,٥
الجيزة	٢٦٩٥,٣	٩,٦	٣	٣٤٤٨,٨
بنى سويف	٥٦٩,١	٢,٠	١٦	٢٠٢٣,٩
الفيوم	٦٦٨,١	٢,٤	١٥	٢٢٩٢,٦
المنيا	١٠٥٥,٨	٣,٨	٩	١٩٤٤,٦
اسيوط	٨٨٣,٠	٣,٢	١٣	٢٠٤١,٦
سوهاج	١٠٢٧,٦	٣,٧	١٠	٢٢٤٨,٤
قنا	٩٣٨,٣	٣,٣	١٢	٢٠٩٢,١
اصوان	٣٧٦,٢	١,٣	١٩	٢٤٠٧,٤
متوسط الوجه القبلى	٨٢١٣,٢	٢٩,٣	١٩٥٧,٩	٤٨٠,٣
البحر الاحمر	٧٨,٨	٠,٣	٢٢	٤٤٥١,٣
الوادى الجديد	٣٦,٥	٠,١	٢٥	٢٠٥٦,٢
مطروح	٨٦,٩	٠,٣	٢٢	٣٢١٨,٤
شمال سيناء	٦٨,٧	٠,٢	٢٤	٢١٦٢,٤
جنوب سيناء	٢٧,٦	٠,١	٢٥	٤٨٤١,٢
متوسط الحدود	٢٩٨,٥	١,٠	٢٠٤٩,٥	٥٢٩,٢
متوسط الجمهورية	٢٨٠٤٢,٩	١٠٠	٢٢٩١,٨	٥٨١,١

المصدر : حسب من الجدول الرئيسى لتقديرات الدخل الاقليمي رقم (١) بالملحق .

* توجد بعض الفروق فى الارقام العشرية ناتجة عن عمليات التقريب .

١- مفاهيم عامة حول الفقر والفقراء :

يمثل الفقراء تلك الشريحة من المجتمع غير القادرة على مواجهة احتياجاتها الاساسية وفقا لمستويات المعيشة السائدة فى المجتمع ، فهم تلك الفئة من الافراد او الاسر التى يقع دخلهم تحت مستوى معين ومن ثم لا يمكن مشاركتهم او الاندماج فى الانشطة العادية لباقي الافراد فى المجتمع . ولكن السؤال الذى يحتاج الى اجابات دائما يرتبط بماهية الاحتياجات الاساسية ؟ وبالذات اذا ما علمنا ان الاحتياجات دائما متغيرة ومتنوعة وتختلف بين فترة واخرى وفقا لتقدم المجتمع او تخلفه . ولذلك لا يمكن تعميم معنى الفقر لاختلاف الظروف الاقتصادية والاجتماعية ومرحلة النمو لكل مجتمع من المجتمعات . فدخل فقراء الولايات المتحدة مثلا يفوق بكثير دخل كبار موظفى مصر او الهند . ونتيجة لذلك فانه من الصعب ان يحدد خط فقر موحد وصالحا للمقارنة بين الدول او حتى داخل الدولة الواحدة فى كل الاوقات ، فالامر يتوقف على استخدام المفهوم الذى يطلق على الفقراء اذا ما كان مفهوما مطلقا او نسبيا (١) . فالتعريف المطلق للفقر يمكن تطبيقه فى كل وقت وفى كل المجتمعات ، بمعنى مستوى الدخل الضرورى اللازم لبقاء الانسان حيا ، اما المفهوم النسبى فيرتبط بمستويات المعيشة للفقراء داخل مجتمع معين مقاسا بالمستويات السائدة داخل نفس المجتمع الذى يعيشون فيه .

ولكل من المفهومين النسبى والمطلق ، مشاكله التى تزيد من صعوبة وضع تعريف موحد يحدد من هم الفقراء ويمكن الركون اليه مستقلا عن المعايير الاجتماعية الاخرى . ولذلك نجد ان الباحثين قد استخدموا عدة معايير اخرى لتعريف الفقر والفقراء يمكن الاشارة الى بعضها فيما يلى :

(١) WOLF Scott, Concepts and Measurement of Poverty, United Nations, Research Institute for Social Development, Geneva, 1981, P.I.

انظر ايضا ، الامم المتحدة ، برنامج الامم المتحدة الانمائى ، المرجع السابق ، ص ١٣٤ .

- مستوى دخل الاسرة .
- انفاق الاسرة .
- ظروف السكن .
- امكانية الحصول على فرص التعليم .
- المهنة او الوظيفة .

ويختلف استخدام هذه المعايير من مجتمع لآخر — ومن فترة زمنية لآخرى فى نفس المجتمع، كما ان بعض هذه المعايير مردود عليها فهناك مهن دنيا دخل الفرد فيها اعلى بكثير من بعض المهن العليا كما انه ليس فى جميع الاحوال او بالضرورة ان جميع سكان الاحياء الشعبية — من الفقراء .

ونظرا لامكانية استنتاج بعض المؤشرات الاقتصادية والاجتماعية من بيانات الدخل والاستهلاك فضلا عن امكانية توفير بياناتها فى بعض المجتمعات فان المهتمين بمشكلة الفقر يفضلون دائما استخدامهما ، وذلك بالرغم من عدم الاتفاق الواضح بينهم على ما هو دخل الفرد او الاسرة الذى يمكن عنده تحديد خط الفقر . ولذلك اختلف المهتمون فى تحديد المستوى الاقل كحد ادنى فاصل بين من هو فقير من غيرلهذا اقترح البعض ان يكون الحد الذى حدده الضمان الاجتماعى هو الحد الفاصل ، بينما يفضل البعض الاخر استخدام مفاهيم اوسع مثل قدرة الناس على الشراء لبعض السلع او الخدمات مثل شراء اللحوم او الاشتراك فى الانشطة الاجتماعية المختلفة مثل السياحة وغيرها .

واستخدام معيار الدخل كمعيار وحيد لتعريف الفقر غالبا ما يكون غير مناسب وبالذات عند وضع السياسات المناسبة لرفع مستوى معيشة الفقراء . فالقضية فى الاساس ليست مرتبطة بالحفاظ على مستوى معين من الدخل النقدى فقط . فالموارد فى الدول النامية غير كافية ، كما ان قضية زيادة الدخل يجب ان ترتبط بقضية رفع مستوى الانتاجية لذلك فانه قد يكون من الافضل كثيرا تحسين الظروف المعيشية للفقراء من مجرد زيادة الدخل النقدى الذى يمكن ان يلتهمه التضخم

وارتفاع الاسعار . فقد يكون تحسين المسكن والبيئة المحيطة به والعناية بالصحة التعليم وتوصيل المياه والكهرباء والطاقة الى المساكن وتحسين الخدمات بصفة عامة ،شرطا لتحقيق مستوى رفاهة افضل من مجرد معيار الدخل .

وقد يكون توزيع الدخل كاساس لقياس الفقر فى الدول الصناعية له ما يبرره لارتباط ذلك بما تكسبه الاسرة من اجور او عوائد الضمان الاجتماعى فى ظل ما توفره الدولة من الكثير من الخدمات الاساسية الاخرى التى قد يفتقدها فقراء الدول النامية . وبالتالي فان الدخل الذى تتسلمها الاسر نتيجة عملها فى الدول النامية غير كافية كمعيار وحيد للتعبير عن خط الفقر بها .

ويواجه الباحثون فى مصر ايضا مشكلة ايجاد مقياس يمكن ان يقاس به خط الفقر . وقد اعتمدت اكثر الدراسات التى تمت عن مستوى معيشة الانسان المصرى على بيانات مسح ميزانية الاسرة التى تركز على الانفاق الاستهلاكى للاسر (١) . وبالرغم من اهمية تلك البيانات الا انها من الصعب أن تعبر تماما عن توزيع الدخل نظرا لتجاهلها لعدة متغيرات مثل الادخار والدخول من غيرالمرتبات والاجور . فالانفاق الاستهلاكى يمكن ان يعبر الى حد ما عن مستويات الدخل الدنيا . ولكنه لا يمكن ان يعبر تماما عن اتجاهات الدخل بالنسبة للفئات الدخلية العليا نظرا لما لديها من قدرة على الادخار لا يعكسه الانفاق الاستهلاكى (٢) .

Ibrahim Hassan El-Issawy, Income Distribution and Economic Growth, in The Political Economy of income Distribution (١) in Egypt, . ed by Goda Abdel Khalek and Rober Tignor, Holmes & Meler Publishers, INC.- New York, London, 1982, PP. 92-93.

(٢) ترتبط هذه الظاهرة بقانون انجل ، الذى مؤداه " انه بعد تخطى مستوى معين —من الدخل الفردى الحقيقى ، تأتى الزيادة فى الدخل الفردى الحقيقى مصحوبة بانخفاض نسبة ما يخصص من الزيادة فى الدخل للانفاق على الغذاء . وبعبارة اخرى ، تناقص المرونة الدخلية للطلب على الغذاء " انظر زكى شافعى ، التنمية الاقتصادية ، الكتاب الاول ، دارر النهضة العربية - القاهرة ١٩٦٨ ، ص ٩٠ .

وبالإضافة لما سبق يزيد من صعوبة تحديد حظ الفقر أو الفقراء في مصر عدم وجود أى بيانات دخل واستهلاك الأسر وهيكل الوظائف داخل المجتمع^(١) وبالرغم من ذلك فهناك عدة محاولات للوصول إلى الكيفية التي يتوزع بها الدخل القومي في مصر اعتمادا على بيانات مسح ميزانية الأسرة ولقد اتضح من أحد تلك المحاولات أن ٦٠٪ من السكان يحتلون المستوى الأدنى ويصل نصيبهم من الانفاق الاستهلاكي ٣٤ر٤٪ وأن ٣٠٪ يحتلون المستوى المتوسط ويصل نصيبهم ٣٨٪ بينما الطبقة العليا وتحتل ١٠٪ ويصل نصيبهم ٢٧ر٦٪ في عام ١٩٧٥/٧٤^(٢).

يتضح مما سبق أن هناك صعوبات في تحديد خط الفقر على المستوى القومي وتصبح المشكلة أكثر صعوبة إذا كان هذا التحديد على المستوى الإقليمي أو على مستوى كل محافظة . ولذلك فقد رأى الباحث أن من الأفضل تحديد المستوى العام للدخل في الحضر والريف على مستوى الدولة ليكون هو الخط الفاصل بين المحافظات (حضر/ريف) التي تحصل على مستوى دخل أقل أو أكثر من هذا المستوى . وذلك بفرض أن متوسط دخل ذوى النشاط أو الدخل الفردى أو دخل الأسرة على المستوى القومى يمثل الخط الفاصل الذى يمكن أن تقارن به ونميز بين حضر وريف المحافظات الغنية نسبيا والفقيرة نسبيا .

(١) كريمة كريم، الاقتصاد المصرى ومحدودى الدخل فى الثمانينات (المعالم الأساسية للاقتصاد المصرى وتعريف

محدودى الدخل به، معهد التخطيط القومى، مذكرة رقم ١٥٤٢ ديسمبر ١٩٩١، ص ٢٤

(٢) Ibrahim Hassan El-Issawy, Income Distribution and Economic Growth.

المرجع السابق ص ٥٩.

٢ - ترتيب المحافظات (حضر وريف) حسب متوسط دخل ذوى النشاط مقارنة بالمستوى العام للجمهورية

يبلغ المتوسط العام لدخل ذوى النشاط على مستوى الجمهورية ٢٩٤٢ر٥ جنيه و١٧١٨ر٦ جنيه فى حضر وريف المحافظات المصرية على الترتيب ويتفاوت هذا المتوسط بين حضروريف المحافظات المختلفة من حيث الارتفاع أو الانخفاض ويظهر الجدول رقم (٩) أن حضر محافظات القليوبية والاسكندرية والقاهرة والسويس تحتل المراكز الأربع الأولى حيث تبلغ نسبة زيادة متوسط دخل ذوى النشاط عن المتوسط العام للجمهورية ١٢ر٩٪، ١٢ر٣٪، ١٠ر٧٪، ٧ر٧٪ على الترتيب. وتبلغ نسبة الزيادة فى دخل ذوى النشاط عن المستوى العام للجمهورية ٤ر١٪، ٢ر٧٪، ١ر٧٪ فى محافظات دمياط والجيزة والبحر الأحمر على الترتيب.

ومن الجدول رقم (٩) يتضح أن ١٩ منطقة حضرية بنسبة ٧٣٪ من اجمالى عدد المناطق الحضرية فى مصر يبلغ متوسط دخل ذوى النشاط فيها أقل من المتوسط العام للجمهورية، فى حين يبلغ عدد المناطق الحضرية التى يزيد فيها متوسط دخل ذوى النشاط عن المستوى العام للجمهورية ٧ مناطق فقط بنسبة تبلغ حوالى ٢٧٪ فقط. ويبلغ عدد المناطق الريفية التى يقل فيها متوسط دخل ذوى النشاط عن المتوسط العام ١٤ منطقة بنسبة ٦٣ر٦٪، فى حين يبلغ عدد المناطق التى يزيد متوسطها عن المستوى العام للجمهورية ٨ مناطق بنسبة ٣٦ر٤٪.

ومن نفس الجدول يتضح أن حضر كل محافظات الوجه القبلى والحدود ينخفض فيها دخل ذوى النشاط عن المستوى العام للجمهورية بنسب متفاوتة فيما عدا كل من محافظتى الجيزة والبحر الأحمر. ومن الواضح من نفس الجدول أن غالبية حضر محافظات الوجه البحرى أفضل حالا من محافظات الوجه القبلى والوادي الجديد. اذ ينخفض متوسط دخل ذوى النشاط فى حضر محافظات بور سعيد والغربية والبحيرة على سبيل المثال بنسبة ٢ر٢٪، ١ ر٪، ٥ر٢٪ على الترتيب، فى حين تبلغ هذه النسبة ٤٧ر١٪، ٣١ر٨٪، ٢٩ر١٪، ٢٧ر٨٪ فى كل من محافظات الوادى الجديد وشمال سيناء وبنى سويف وأسيوط على الترتيب.

ويحتل ريف محافظة البحر الأحمر المرتبة الأولى من حيث ارتفاع متوسط دخل ذوى النشاط عن المتوسط العام يليها محافظة دمياط ثم الجيزة والقليوبية وجنوب سيناء والاسماعيلية والغربية والمنوفية. اذ تبلغ نسبة الزيادة لكل منها ٧٧ر٤٪، -٥١ر٠٪، ٤٦ر٦٪، ٤١ر٧٪، ١٦ر٥٪، -١٢ر٠٪، ٧ر٨٪، ٥ر٠٪ على الترتيب.

ففى حيسن أن هناك ١٤ محافظة ينخفى فيها متوسط دخل ذوى النشاط فى ريفها عن المتوسط العام للجمهورية ، وتتفاوت نسبة هذا الانخفاض بين محافظة وأخرى . ففى الوقت الذى تبلغ فيه نسبة هذا الانخفاض (٩٪) فى ريف محافظة مطروح تبلغ نسبة هذا الانخفاض (٢٩٫٨٪) فى ريف محافظة الوادى الجديد . ومن الملاحظ بصفة عامة أن الانخفاض فى متوسط دخل ذوى النشاط فى ريف محافظات الوجه البحرى أقل منه فى ريف محافظات الوجه القبلى .

ويتضح من الجدول رقم (٩) أيضا ارتفاع متوسط دخل ذوى النشاط فى المحافظات الحضرية عن المتوسط العام على مستوى الجمهورية بنسبة ١٠٫٥٪ فى حين ينخفى هذا المتوسط فى حضر محافظات الوجه البحرى والقبلى والحدود بنسبة (٢٫٣٪) ، (١١٫٤٪) و (٢٠٫٤٪) على الترتيب . كما يرتفع هذا المتوسط عن المستوى العام للجمهورية فى ريف محافظات الوجه البحرى بنسبة ٣٫٦٪ وينخفى عن هذا المعدل فى كل من ريف محافظات الوجه القبلى والحدود بنسبة (٤٫٦٪) و (٥٫١٪) على الترتيب .

جدول رقم (٩)

متوسط دخل ذوى النشاط فى المحافظات مقارن بالمتوسط العام للجمهورية والفرق بين متوسط المحافظ مرتبا حسب الاهمية النسبية لعام ١٩٨٦

(بالجنيه)

متوسط دخل ذوى النشاط بالمحافظات الاقل من المتوسط العام للجمهورية				المتوسط العام الدخل ذوى النشاط على مستوى الجمهورية				متوسط دخل ذوى النشاط بالمحافظات الاكثر من المتوسط العام للجمهورية			
المحافظات				متوسط دخل ذوى النشاط				المحافظات			
				ريف							
				حضر							
				الفروق مقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
				بالمتوسط العام							
				الترتيب							
				الدخل							
				بالمقارنة							
</											

٣ — ترتيب المحافظات (حضر وريف) حسب متوسط الدخل الفردى مقارنة بالمستوى العام للجمهورية .

يبلغ متوسط الدخل الفردى على مستوى الجمهورية ٧٩٤٩ جنيه فى الحضر و ٤١٣٥ جنيه فى الريف حسب التقديرات الواردة بالجدول رقم (١٠) ، ويتفاوت هذا المتوسط بين حضر وريف المحافظات المختلفة من حيث الارتفاع أو الانخفاض . فمن الجدول رقم (١٠) يتضح أيضا أن المحافظات الحضرية الأربع الاسكندرية والقاهرة وبور سعيد والسويس يرتفع فيها متوسط الدخل الفردى بدرجات متفاوتة عن المستوى العام للجمهورية اذ بلغ ترتيب كل منهم الثانى والثالث والخامس والسابع على الترتيب . حيث بلغت نسبة الزيادة عن المستوى العام للجمهورية ١٦٩% ، ١٤٨% ، ٩٥% ، ٥٣% لكل منها على الترتيب .

وفى حين يبلغ متوسط الدخل الفردى فى حضر محافظة جنوب سيناء ١٥٢٣٢ جنيه سنويا بنسبة زيادة قدرها ٩١٦% عن المستوى العام للجمهورية لا تتجاوز نسبة الزيادة هذه ١٢% فى محافظة الجيزة . ومن الملاحظ أن محافظة دمياط تحتل المركز الرابع بنسبة زيادة قدرها ١٤٢% عن متوسط الدخل الفردى على مستوى الجمهورية فى حين تحتل محافظتى البحر الأحمر والقليوبية المركزين السادس والثامن على الترتيب .

ويتضح أيضا من نفس الجدول أن متوسط الدخل الفردى فى جميع حضر محافظات الوجه القبلى لا يتخطى المتوسط العام للدخل الفردى على مستوى الجمهورية فى حين أن محافظتين من محافظات الحدود الخمس تخطت هذا المستوى وهما جنوب سيناء والبحر الأحمر . كما يتخلف متوسط الدخل الفردى عن المتوسط العام للجمهورية فى حضر سبع محافظات بالوجه البحرى حيث تصل نسبة هذا الانخفاض (٩%) ، (٧٥%) ، (١٣٢%) ، (١٤٨%) ، (٢٠٥%) ، (٢٣١%) ، (٢٣٣%) فى كل محافظات الغربية والبحيرة والدقهلية والاسماعيلية والشرقية والمنوفية وكفر الشيخ على الترتيب . وتصل نسبة الانخفاض أعلاها فى حضر محافظات أسيوط وشمال سيناء والوادى الجديد (٣٣٧%) ، (٤٣٩%) ، (٥١٨%) على الترتيب ، فى حين تبلغ نسبة الانخفاض (٣١٧%) ، (٢٨٧%) ، (٣٠٢%) ، (٢٥١%) ، (٢٥١%) ، (٢٤٩%) ، (٢٣٧%) فى محافظات بنى سويف وقنا ومطروح وأسوان والمنيا والفيوم وسوهاج على الترتيب .

ويرتفع متوسط الدخل الفردى فى ريف ٨ محافظات ، منها أربعة فى الوجه البحرى هى دمياط والقليوبية والغربية والاسماعيلية ، حيث تبلغ نسبة الزيادة عن المتوسط العام للجمهورية ٧٠٨% ، ٣٦٦% و ٦٩% و ٣٦% .

على الترتيب ، فى حين لاتوجد أى محافظة بالوجه القبلى يرتفع فيها متوسط الدخل الفردى فى الريف عن المتوسط العام للجمهورية سوى محافظة الجيزة بنسبة زيادة قدرها ٤٨٦٪ ومن الملاحظ أن ثلاث محافظات ——— محافظات الحدود يرتفع فيها هذا المعدل بنسبة ١٤٢٣٪ ، ٤٠٩٪ ، ١٧٥٪ هى البحر الأحمر وجنوب سيناء ومطروح على الترتيب .

وبصفة عامة يلاحظ من الجدول رقم (١٠) أن نسبة الانخفاض فى مستوى الدخل الفردى فى ريف محافظات الوجه البحرى أقل منها فى محافظات الوجه القبلى . وفى حين ينخفض مستوى الدخل الفردى فى ريف محافظات البحيرة والدقهلية والمنوفية والشرقية عن المتوسط العام للجمهورية بنسبة (١١٪) ، (١٩٪) ، (٤٤٪) ، (٧٧٪) تبلغ نسبة هذا الانخفاض (١٧٢٪) ، (١٥٩٪) ، (١٥٦٪) فى محافظات بنى سويف والمنيا ، وأسيوط . وترتفع نسبة الانخفاض فى متوسط الدخل الفردى بصورة كبيرة عن المستوى العام للجمهورية فى ريف محافظتى شمال سيناء والوادي الجديد اذ تبلغ هذه النسبة فى كل منهما (٣١٠) و (٣٤٪) على الترتيب .

كما يلاحظ من الجدول رقم (١٠) أيضا أن متوسط الدخل الفردى فى المحافظات الحضرية الاربع أعلى عن المستوى العام للجمهورية بنسبة ١٤٩٪ فى حين ينخفض هذا المتوسط فى حضر محافظات الوجه البحرى والقبلى والحدود بنسبة (٨٥٪) و (١٦٣٪) و (٢٢٥٪) على الترتيب . وفى حين يرتفع متوسط الدخل الفردى فى ريف محافظات الوجه البحرى بنسبة زيادة قدرها ٣٥٪ عن المتوسط العام للجمهورية ينخفض هذا المعدل فى محافظات الحدود والوجه القبلى بنسبة (٧٪) و (٤٥٪) على الترتيب .

٩

وبصفة عامة يبلغ عدد المحافظات التى يقل متوسط الدخل الفردى فى حضرها عن المتوسط العام ١٧ محافظة بنسبة ٦٥٤٪ فى حين لايتجاوز عدد حضر المحافظات التى يزيد فيها هذا المتوسط ٩ محافظات بنسبة ٣٤٦٪ من اجمالى حضر المحافظات فى مصر . وفى حين يبلغ عدد المحافظات الريفية التى يقل متوسطها عن المتوسط العام للدولة ١٧ محافظة بنسبة ٥٩١٪ بلغ عدد المحافظات الريفية التى يتجاوز متوسط نصيب الفرد فيها المتوسط العام للجمهورية ٩ محافظات بنسبة ٤٠١٪ .

الدخل العام مرتبا حسب الاهمية النسبية عام ١٩٨٦

متوسط الوجه البحري	٧٢٧,٢	(%٨,٥) (٦٢,٧)	متوسط المحافظات الحضرية	٩١٣,٢	%١٤,٩ ١١٨,٣
متوسط الوجه القبلي	٦٦٥-	(%١٦,٣) (١٢٩,٩)	متوسط الوجه البحري	٣٩٤,٧	%٣,٥ ١٤,٥
متوسط محافظات الحدود	٦١٦	(%٢٢,٥) ١٧٨,٩		١٠٠	٤٢٨

• الأرقام بين القوسين بالسالب •

٤ — ترتيب المحافظات (حضر/ريف) حسب متوسط دخل الأسرة مقارنة بالمتوسط العام للجمهورية

من الجدول رقم (١٢) يتضح أن المتوسط العام لدخل الأسرة في حضر وريف مصر يبلغ (٣٤٤٩٠) جنيه، ٢٢٢٨٣ جنيه سنويا على التوالي في عام ١٩٨٦. ومن الجدول يتضح أيضا أن أعلى متوسط دخل للأسرة يتركز في المحافظات الحضرية الأربعة إذ يبلغ هذا الدخل حوالي ٤١٣٣٣ جنيه سنويا وهو بذلك يفوق المتوسط العام لحضر الجمهورية بزيادة قدرها ٦٨٤٢ جنيه سنويا وبنسبة زيادة قدرها ١٩٨٪ عن هذا المتوسط. وينخفض متوسط دخل الأسرة في حضر الوجه البحري إذ يبلغ هذا الدخل ٢٧١١٢ جنيه سنويا بنقص قدره (٧٣٧٩) جنيه سنويا عن المتوسط العام لحضر الجمهورية وبنسبة نقص قدرها (٢١٤٪). عن هذا المتوسط ويرتفع متوسط دخل الأسرة في حضر محافظات الوجه القبلي عن مثيله في حضر الوجه البحري إلا أنه مازال أقل من المتوسط العام لحضر الجمهورية بنقص قدره (٢٨٦٦) جنيه سنويا وبنسبة نقص قدرها (٨٣٪) عن هذا المتوسط. ومن الملاحظ أن متوسط دخل الأسر في محافظات الحدود أفضل كثيرا من مثيله في كل من حضر محافظات الوجه البحري والقبلي على السواء إلا أنه مازال أقل من المتوسط العام للجمهورية بمبلغ قدره (٩٦٢) جنيه مصرى سنويا، وبذلك تصل نسبة هذا النقص قدرها حوالي (٢٨٪) من المتوسط العام للجمهورية.

ويتضح أيضا من الجدول رقم (١٢) أن محافظات الوجه البحري ومحافظات الحدود يرتفع فيها متوسط دخل الأسرة الريفية عن المتوسط العام لدخل الأسرة في الريف المصرى. ففي حين يبلغ متوسط دخل الأسرة في ريف الجمهورية ٢٢٢٨٣ جنيه سنويا يبلغ هذا المتوسط ٣٢٧٤٨ جنيه في ريف الوجه البحري و٢٤٤٠٩ جنيه في ريف محافظات الحدود وذلك بزيادة قدرها ١٤٦٥ جنيه و٢١٢٦ جنيه وبنسبة زيادة قدرها ٦٦٪ و ٩٥٪ لكل منهما على الترتيب في عام ١٩٨٦. وكما ينخفض متوسط دخل الأسرة في حضر محافظات الوجه القبلي ينخفض أيضا في ريفها. إذ يبلغ متوسط دخل الأسرة الريفية ٢٠٤٧٤ جنيه بنسبة نقص قدرها (١٨٠٩) جنيه سنويا وبنسبة انخفاض قدرها (٨١٪) عن المتوسط العام لدخل الأسر الريفية في الريف المصرى.

وبتحليل الجدول رقم (١٢) يتضح أن حضر محافظات البحيرة والوادي الجديد وأسيوط وشمال سيناء وبنى سويف والمنيا وقنا يقل دخل الأسرة فيها بما قيمته (٢٢٦٧٩) جنيه، (١٢١٠٢) جنيه، (٢٥٧٠١) جنيه، (٨٦٤٩) جنيه، (٧٣٥٩) جنيه، (٦٧٦٢) جنيه، (٦٣٩٦) جنيه عن المتوسط العام لدخل الأسرة الحضرية على مستوى الجمهورية على الترتيب فى عام ١٩٨٦. وبذلك بلغت نسبة الانخفاض عن المستوى العام لدخل الأسرة الحضرية على مستوى الجمهورية (٨٠٦٥٪)، (٣٥١٪)، (٢٥٥٪)، (٢٥١٪)، (٢١٣٪)، (١٩٦٪)، (١٨٥٪) لكل من المحافظات البحيرة، والوادي الجديد، وأسيوط وشمال سيناء، وبنى سويف، والمنيا، وقنا على الترتيب.

ومن الملاحظ أيضا من الجدول رقم (١١) أن محافظات مطروح والاسماعيلية والدقهلية أقل المحافظات انخفاضا فى متوسط دخل الأسرة الحضرية مقارنة بالمستوى العام للجمهورية اذ تبلغ نسبة انخفاض كل منها (٦٪) و (٨٦٪) و (٩٤٪) على الترتيب. ولذلك حصلت كل منهما على التوالى المرتبة الأولى والثانية والثالثة بالنسبة لمتوسط دخل الأسر بحضرية المحافظات الأقل من المتوسط العام للجمهورية.

وفيما يتعلق بالمناطق الريفية الأقل دخلا مقارنة بالمستوى العام للجمهورية والذي بلغ ٢٢٢٨٣ جنيه سنويا فى الريف، يتضح أن شمال سيناء يستحوذ على المركز الأخير بنسبة انخفاض قدرها (٣٢٤٪). كما تمثل محافظة المنيا المركز (١٢) بنسبة انخفاض (٢٣٪) فى حين تستحوذ كل من محافظتى بنى سويف وأسيوط على المركزين ١١، ١٠ بنسبة انخفاض قدرها (٢٠٪) و (١٨٢٪) لكل منهما على الترتيب.

أما أقل المحافظات انخفاضا فى مستوى دخل الأسرة السنوى فى الريف مقارنة بالمستوى العام لدخل الأسرة على مستوى الجمهورية هى محافظات الدقهلية وكفر الشيخ والفيوم والشرقية وسوهاج حيث بلغت نسبة الانخفاض فيها عن المستوى العام (٦١٪) و (٦٣٪) و (٧٦٪) و (٨٨٪) و (٩٦٪) على الترتيب، وبذلك احتلت كل منهم المرتبة الأولى والثانية والثالثة والرابعة والخامسة على التوالى.

تعتبر محافظتى جنوب سيناء والبحر الأحمر أكبر المحافظات دخلا للأسرة الحضرية مقارنة بالمستوى العام للجمهورية اذ يبلغ دخل الأسرة فى كل منهما ٨٢٥٤٣ جنيه و ٤٤٣١٦ جنيه على الترتيب. وبذلك بلغت نسبة الزيادة فى دخل الأسرة الحضرية فى كل من محافظتى جنوب سيناء والبحر الأحمر ١٣٩٣٪ و ٢٨٥٪.

على الترتيب فى عام ١٩٨٦ • وقد يرجع ذلك الى عدة أسباب نذكر أهمها فيما يلى :-

(١) يتركز بهاتين المحافظتين أنشطة البترول والسياحة وبالذات فى السنوات الأخيرة ومن المعروف أن الدخول فى هذه الأنشطة مرتفع نسبيا مقارنة بالأنشطة الاقتصادية الأخرى •

(٢) ارتفاع الدخل الإقليمى مع انخفاض عدد الأسر الحضرية لكل منهما . ترتب عليه ارتفاع المتوسط العام لدخل الأسرة •

وتحتل محافظة الاسكندرية والقاهرة ودمياط المراكز الثالثة والرابعة والخامسة حيث تبلغ الزيادة فى كل منها ٢٩٨٧ جنيه ، ٦٥٠٥ جنيه و ٦١٠٧ جنيه عن المستوى العام لدخل الأسرة فى الحضر على مستوى الجمهورية ، وبذلك بلغت نسبة الزيادة ٢٣٢٪ و ١٨٩٪ ، ١٧٧٪ لكل منها على الترتيب • وتعتبر محافظات بور سعيد والسويس والجيزة والغربية أقل المحافظات التى يرتفع فيها دخل الأسر الحضرية عن المستوى العام للجمهورية ، اذ تبلغ نسبة الزيادة ١٥٪ ، ١٤٤٪ و ٥٤٪ و ٣٢٪ فى كل منها على الترتيب • وبذلك نلاحظ أن هذه المحافظات احتلت المراكز الأخيرة من حيث ترتيب المحافظات التى يرتفع فيها دخل الأسر عن المستوى العام للجمهورية •

وبالرغم من أن محافظة البحر الأحمر تحتل المركز الثانى من حيث متوسط دخل الأسرة الحضرية لارتفاعه عن المستوى العام للمناطق الحضرية على مستوى الجمهورية الا أنها تمثل المركز الأول من حيث ارتفاع دخل الأسرة فى المناطق الريفية التى بلغت نسبتها ١٠٤٣٪ مقارنة بالمستوى العام للمناطق الريفية على مستوى الجمهورية أيضا • وفى حين تحتل محافظة جنوب سيناء المركز الأول فى دخل الأسرة الحضرية الا أنها تحتل المركز السابع فى الزيادة فى دخل الأسرة الريفية مقارنة بالمستوى العام للمناطق الريفية على مستوى الجمهورية •

تحتل المناطق الريفية فى محافظات دمياط والبحيرة ومطروح المراكز الثانية والثالثة والرابعة من حيث الزيادة فى نسبة دخل الأسرة فى المناطق الريفية التى بلغت ٥٥٧٪ ، ٤٨٣٪ ، ٤٣٢٪ عن المتوسط العام لدخل الأسرة فى المناطق الريفية على مستوى الجمهورية •

توزيع المحافظات المصرية حسب متوسط دخل الأسرة مقاسا بالمتوسط العام للجمهورية والفرق بين متوسط دخل المحافظات والمتوسط العام ونسبته المئوية لعام ١٩٨٦

[illegible]

٥- تباين توزيع الدخل بين المحافظات المصرية

نتيجة لسوء توزيع الدخل على حضر وريف المحافظات المصرية بلغ معامل التباين فى توزيع الدخل ١٩٨٧ فى عام ١٩٨٦ ومن المعروف أنه كلما ارتفع معامل التباين دل ذلك على زيادة الفجوة بين الوحدات المكانية داخل الدولة الواحدة • ويعتبر مؤشر معامل التباين للدخل الفردى الاقليمى المرجح بعدد السكان من المؤشرات العامة التى تقيس الفروق بين الاقاليم، وقد تم استخدام المعادلة التالية فى استخراج هذا المعامل : (١) (انظر الجدول رقم (١٣))

$$V = \frac{\sqrt{\frac{(y_i - \bar{y})^2}{\bar{y}} \cdot \frac{F_i}{n}}}{\bar{y}}$$

حيث أن :

$$F_i = \text{سكان الاقليم}$$

$$n = \text{سكان الدولة}$$

$$y_i = \text{الدخل الفردى فى الاقليم}$$

$$\bar{y} = \text{الدخل الفردى فى الدولة}$$

$$V = \text{معامل التباين المرجح بعدد سكان الاقليم مقارنة بسكان الدولة}$$

ويمكن الوقوف على حجم التباين الموجود حاليا بين الاقاليم المصرية فى توزيع الدخل بها ، بالمقارنة بحجم التباين الموجود فى بعض الدول الاخرى خلال فترات زمنية مختلفة •

J.G. Williamson, Regional Inequality and the Process of National Development and of the Patterns, (١)
Economic Development and cultural change
Vol. 13 No. A, July 1965.

جدول رقم (١٢)

بعض حالات التباين في مصر وفي بعض الدول الأخرى

مقارنة التباين في الدخل الفردي بين المحافظات المصرية بحالات التباين في بعض الدول
الأخرى خلال فترات زمنية مختلفة

الدولة	السنة	معامل التباين
مصر	١٩٨٦	(١) ١,٩٨٧
	١٩٧٦	(٢) ٢,٦٥
الولايات المتحدة	١٩٦١-٥٠	(٣) ٠,١٨٢
المملكة المتحدة	١٩٦٠-٥٠	(٣) ٠,١٤١
كندا	١٩٦١-٥٠	(٣) ٠,١٩١
أستراليا	١٩٥٠-٤٩	(٣) ٠,٥٨
إيطاليا	١٩٦٠-٥١	(٣) ٠,٣٦٠
يوغسلافيا	١٩٦٠-٥٦	(٣) ٠,٣٤٠

المصدر: (١) الجدول رقم (١٣) في الدراسة الحالية.

(٢) السيد محمد كيلاني وسيد عبد المقصود ، الفوارق الإقليمية في مصر وطرق
قياسها ، مذكرة خارجية رقم ١٣٢٤ مايو ١٩٨٢ .

(٣) J.G. Williamson, Regional

Inequality.. المرجع السابق

معامل التباين في الدخل الفردي على مستوى المحافظات لعام ١٩٨٦

(الدخل بالأسعار الثابتة ١٩٨٢)

المحافظات	F_1	$\frac{F_1}{n}$	y_1	$(y_1 - \bar{y})$	$(y_1 - \bar{y})^2$	$\frac{(y_1 - \bar{y})^2}{\bar{y}}$	$\frac{(y_L - \bar{y})^2}{\bar{y}}$	$\frac{F_1}{n}$	$\sqrt{\frac{(y_1 - \bar{y})^2}{\bar{y}} \cdot \frac{F_1}{n}}$
قاهرة	٦٠٦٨٦٩٥	٠.١٢٦	٩١٢.٥	٣٣١.٤	١٠٩٨٢٥.٩٦	٠.٣٩٢			
لا سكندرية	٢٩٢٦٨٥٩	٠.٦١	٩٢٩.٢	٢٤٨.١	١٢١١٧٣.٦١	٠.١٩٠			
بر سعيد	٤٠١١٧٢	٠.٠٠٨	٨٧٠.٢	٢٨٩.١	٨٣٥٧٨.٨١	٠.٢٥			
سويس	٣٢٧٧١٧	٠.٠٠٧	٨٣٧.٠	٢٥٥.٩	٦٥٤٨٤.٨١	٠.٢٢			
مياط	٧٤٠٣٦٥	٠.١٥	٧٥٧.٢	١٧٦.١	٣١٠١١.٢١	٠.٤٧			
دقهلية	٣٤٨٤١٠.٢	٠.٧٢	٤٧٩.٩	(١٠١.٢)	١٠٢٤١.٩٤	٠.٢٢٤			
شرقية	٣٤١٤٣٠.٨	٠.٧١	٤٣٤.٥	(١٤٦.٦)	٢١٤٩١.٥٦	٠.٢٢١			
قليوبية	٢٥١٥٩٢٤	٠.٥٢	٦٨٣.٧	١٠٢.٦	١٠٥٢٦.٧٦	٠.١٦٢			
الشيخ	١٨٠٩٢٢١	٠.٣٧	٤٢١.٠	(١٦٠.١)	٢٥٦٣٢.٠١	٠.١١٥			
غربية	٢٨٨٤٥٩٩	٠.٦٠	٥٥٥.١	(٢٦.٠)	٦٧٦.٠٠	٠.١٨٧			
منوفية	٢٢٢١٣١٥	٠.٤٦	٤٣٨.٧	(١٤٢.٤)	٢٠٢٧٧.٧٦	٠.١٤٣			
بحيرة	٣٢٤٨٨٢٩	٠.٦٧	٤٨٥.٥	(٩٥.٦)	٩١٣٩.٣٦	٠.٢٠٨			
اسماعيلية	٥٤٥٢٥٩	٠.١١	٥٤٩.٨	(٣١.٣)	٩٧٩.٦٩	٠.٢٤			
جيزة	٣٧٢٥٤٢٠	٠.٧٧	٧٢٣.٥	١٤٢.٤	٢٠٢٧٧.٧٦	٠.٢٣٩			
ى سوف	١٤٤٩٢٢٩	٠.٣٠٠	٣٩٢.٧	(١٨٨.٤)	٣٥٤٩٤.٥٦	٠.٩٣٣			
فيوم	١٥٥١٢١٤	٠.٣٢	٤٣٠.٣	(١٥٠.٤)	٢٢٦٢٠.١٦	٠.١٠٠			
منيا	٢٦٤٥١١٢	٠.٥٥	٣٩٩.٢	(١٨١.٩)	٣٣٠٨٧.٦١	٠.١٧١			
سيوط	٢٢١٥٦٧٩	٠.٤٦	٣٩٨.٥	(١٨٢.٦)	٣٣٣٤٢.٧٦	٠.١٤٣			
وهاج	٢٤٤٧٠٣٣	٠.٥١	٤١٩.٩	(١٦١.٢)	٢٥٩٨٥.٤٤	٠.١٥٩			
ا	٢٢٥٨٩٢٦	٠.٤٧	٤١٥.٤	(١٦٥.٧)	٢٧٤٥٦.٤٩	٠.١٤٦			
وان	٨٠٩٢٠٤	٠.١٧	٤٦٤.٩	(١١٦.٢)	١٣٥٠٢.٤٤	٠.٥٣			
بحر الاحمر	٨٩٧٢٤	٠.٠٢	٨٧٨.٢	٢٩٧.١	٨٨٢٦٨.٤١	٠.٠٠٦			
يادى الجديد	١١٣٤٠٥	٠.٠٢	٣٢١.٩	(٢٥٩.٢)	٦٧١٨٤.٦٤	٠.٠٠٦			
لروح	١٦١١٦٣	٠.٠٣	٥٣٩.٢	(٤١.٩)	١٧٥٥.٦١	٠.٠٠٩			
مال سيناء	١٧٠٨٣٥	٠.٠٤	٤٠٢.١	(١٧٩.٠)	٣٢٠٤١.٠٠	٠.٠١٢			
نوب سيناء	٢٨٩٢٩	٠.٠١	٩٥٤.١	٣٧٣.٠	١٣٩١٢.٩	٠.٠٠٣			
ملقة	٤٨٢٥٤٢٣٨	١.٠٠٠	٥٨١.١		١٠٥٠١٨٤.٨٦	١٨٠٧.٢٤	٣.٩٥٠	١.٩٨٧	

يتضح من الجدول رقم ١٢) أن حدة التباين في الدخل بين المحافظات المصرية قد انخفضت في عام ١٩٨٦ عنها في عام ١٩٧٦ ، في حين أن هذا التباين مازال فسي مصر اكبر منه في الدول التي تم المقارنة بها . فعلى الرغم من أن البيانات الخاصة بالمقارنة كانت في الخمسينات والستينات الا أن معدلات التباين في دول المقارنة أقل منها في مصر فعلى سبيل المثال في خلال الفترة ٥١ - ١٩٨٠ كان معدل التباين في ايطاليا ٣٦٠ ر. وفي يوغسلافيا و ٣٤٠ خــــــــــــلال الفترة ٥٦ - ١٩٦٠ .

ومن تحليل لمعامل التباين للدخا الفرد الاجمالى للمحافظات المصرية يتضح انها ما زالت بعيدة عن التوزيع العادل كما وصلت اليه بعض الدول الاخرى منذ ٥٠ لا يقل عن ٣٠ عاما . وبطبيعة الحال تؤثر هذا الفروق على ديناميكية قوى النمو على المستوى القومى حيث تعوق تلك الفروق العاليه قدره المحافظات على اظهار قوى النمو الكامنه بها ما تؤدى الى تأخير تقدم الاقتصاد القومى ككل .

٦- معاملات تركيز السكان والدخل بالنسبة لوحدة المساحة

تطبيق معاملات تركيز السكان والدخل يعتبر محاولة لوصف درجة العلاقة بين الأنشطة والمكان أو وحدة المساحة . فإذا فرض أن توزيع الأنشطة الاقتصادية والاجتماعية على الحيز المكاني تم بطريقة عادلة فان كل نقطة من نقاط الهيكل المكاني يجب أن تحتوى بالضرورة على نسبة متساوية من هذه الأنشطة . وبمفهوم اخر لابد لكل مجموعة من الأنشطة الاقتصادية والاجتماعية أن تستحوذ او تحصل على او تتوطن في جزء متساو مابين اجمالى المساحة التى تشكل اجمالى الحيز المكانى محل الدراسة .

ولا توجد مثل تلك الفروض في الحياة العملية كما أن عدالة التوزيع مفهوم نسبي إذ من الصعب أن يكون في دولة ما عدالة كاملة لتوزيع الدخل والسكان على وحدات الحيز المكاني . فضلا عن أن الأنشطة الاقتصادية والاجتماعية المولدة للدخل بحكم ظروفها لا يمكن أن تكون موزعة بشكل عادل على الحيز القومي . لذلك فإن قياس درجة تركيز أو توزيع الأنشطة مكانيا على وحدة مساحة الحيز القومي بتقسيماته الداخلية تعكس الى حد كبير التفاوت بين نصيب هذه التقسيمات ودرجة التركيز في بعض الوحدات المكانية . ويعكس هذا بطبيعة الحال مدى وجود طاقة استيعابية غير مستغله في بعض الوحدات المكانية كمؤشر هام لاتخاذ السياسات المناسبة لاعادة التوزيع الرشيد لقوى النمو الكامنة في الاقاليم . (١)

(١) انظر السيد محمد كيلاني و سيد محمد عبد المقصود، الفوارق الاقليمية في مصر وطرق قياسها
مذكرة خارجية رقم ١٣٢٤ مايو ١٩٨٢ ص ١٣ - ١٥.

ولقياس درجة التركز استخدمت الدراسة بعض المعادلات المتعارف عليها على النحو التالى : (١)

$$\text{ترك} = \frac{\text{مجم (س - ص)}}{\frac{\text{مجم (د - ص)}}{2}}$$

حيث ت ن ، ت د = معامل تركيز السكان والدخل على الترتيب

س == النسبة المئوية للسكان فى المحافظة الى اجمالى السكان فى الدولة

د = النسبة المئوية للدخل فى المحافظة الى اجمالى الدخل فى الدولة

ص = النسبة المئوية لمساحة المحافظة الى اجمالى المساحة المأهولة .

من الجدول رقم (١٤) يتضح مدى تركيز السكان على وحدة المساحة اذ يتضح أن بعض الاشارات ذات دلالة موجبة (+) فى بعض المحافظات وذات دلالة سالبة (-) فى المحافظات الاخرى حيث تشير الدلالة الموجبة الى عدم عدالة توزيع السكان او الدخل بالزيادة على وحدة المساحة .

وبالتالى فان ناتج (س - ص) او (د - ص) لكل محافظة يدل على نسبة عدد السكان الذى يجب أن يتركوا المحافظة الى خارجها ، او الدخل الفائض الذى يجب اعاده توزيعه لتحقيق عدالة توزيع السكان والدخل على وحدة المساحة . ولقد بلغ معامل تركيز السكان والدخل ٢٧.٦، ٩.٠٩، ٤٠.٠ على الترتيب لكل منهما فى عام ١٩٨٦ . (٢)

ومن الجدول يتضح أيضا ان هناك محافظات مازالت طاقتها الاستيعابية المساحية مفتوحة لاستقبال سكان جدد مثل محافظة السويس (٩.٠) * ودمياط (٦.٠) والدقهلية (٢٨.١) والشرقية (٢٦.٢) وكفر الشيخ (٩٩.٢) والبحيرة (١٢.٣) والاسماعيلية (٨.١) وبنى سويف (٣٦.٠) والفيوم (٩٧.٠) والمنيا (٤٤.٠) وقنا (٢٦.٠) واسوان (١٢-٠) وعلى النقيض من ذلك هناك محافظات اخرى يجب ان يخرج منها بعض السكان حتى يمكن تحقيق عدالة التوزيع بين السكان والمساحة مثل القاهره ٦٠.٦ والاسكندرية ٢٢.٢ وبورسعيد ٣٢.٠ والقليوبية ٢١.١ والغربية ٢٦-٠ والمنوفية ١٧.٠ والجيزة ٢٤.٢ واسيوط ١٢.٠ وسوهاج ٣٧-٠ .

(١) المرجع السابق ص ١٥

(٢) استبعدت محافظات الحدود لعدم تناسب مساحتها مع السكان من ناحية كما أنه يوجد بها مساحات كبيرة غير مستغلة ، ولذلك سوف يكون لها تأثير سلبي على حسابات معامل التركز .

× يلاحظ أن المساحة بدون قسم عناقة .

٥٢ -
جدول رقم (١٤)

حساب معامل تركيز السكان والدخل بالنسبة لوحدة المساحة حسب بيانات ١٩٨٦

عدد السكان	النسبة المئوية للسكان إلى إجمالي الدولة	المساحة كم ^٢	النسبة المئوية للمساحة إلى إجمالي	س - م (٢ - ٤)	(ت.ك) تركيز السكان (١)	حطة دخل المحافظة بالمليون	النسبة المئوية للدخل بالمحافظة إلى إجمالي الدخل	د - م (٤ - ٨)	(ت.د) تركيز الدخل (١)
١	٢	٣	٤	٥	٦	٧	٨	٩	١٠
القاهرة (٢)	٦٠٦٨٦٩٥	٢١٤٢٠	٠.٦١	١٢١٢	٦٠.٦	٥٥٢٧.٨	١٩٩٦	١٩٣٥	٩٦٧
الاسكندرية	٢٩٢٦٨٥٩	٣١٤٢٠	٠.٨٩	٥٢٥	٢٦٢	٢٧١٩.٥	٩٨٠	٨٩١	٤٤٥
بور سعيد	٤٠١١٧٢	٧٢٠.٧	٠.٢٠	٠.٦٤	٠.٣٢	٣٤٩.١	١٢٦	١٠.٦	٥٣
السويس (٣)	٣٢٧٧١٧	٣٠.٦٩٠	٠.٨٧	(٠.١٨)	(٠.٩)	٢٧٤٣	٠.٩٩	١٢	٠.٦
دمياط	٧٤٠٣٦٥	٥٨٩١٧	٠.٦٧	(٠.١٢)	(٠.٦)	٥٦٠.٦	٢٠.٢	٣٥	١٧
الدقهلية	٣٤٨٤١٠.٢	٣٤٧٠.٩٠	٩٨٦	(٢٥٥)	(٢٨)	١٦٧٢.١	٦٠.٣	(٣٨٣)	(١٩١)
الشرقية	٣٤١٤٣٠.٨	٤١٧٩.٥٥	١١٨٨	(٤٧٢)	(٣٦)	١٤٨٣.٤	٥٣٥	(٦٥٣)	(٣٢٧)
القليوبية	٢٥١٥٩٢٤	١٠٠١.٠٩	٢٨٤	٢٤٣	١٢١	١٧٢٠.٢	٦٢٠	٣٣٦	٦٨
كفر الشيخ	١٨٠٩٢٢١	٣٤٣٧.١٢	٩٧٧	(٥٩٨)	(٢٩٩)	٧٦١.٦	٢٧٥	(٧٠.٢)	(٣٥١)
الغربية	٢٨٨٤٥٩٩	١٩٤٢.٢١	٥٣	٠.٥٢	٠.٢٦	١٦٠١.٣	٥٧٧	٢٤	١٢
المنوفية	٢٢٢١٣١٥	١٥٣٢.١	٤٣٥	٠.٣٥	٠.١٧	٩٧٤.٥	٣٥١	(٨٤)	(٤٣)
البحيرة	٣٢٤٨٨٢٩	٤٥٨٩.٥	١٣.٠٤	(٦٢٣)	(٣١٢)	١٥٧٧.٣	٥٦٨	(٧٣٦)	(٣٦٨)
الاسماعيلية	٥٤٥٢٥٩	١٤٤١.٥٩	٤١٠	(٢٩٦)	(٤٨)	٢٩٩.٨	١٠.٨	(٣٠.٢)	(١٥١)
الجيزة	٣٧٢٥٤٢٠	١٠٥٨.٢	٣٠.١	(٤٨)	٢٤	٢٦٩٥.٣	٩٧١	٦٧	٣٣٥
بنى سويف	١٤٤٩٢٢٩	١٣٢١.٧	٣٧٦	(٠.٧٢)	(٠.٣٦)	٥٦٩.١	٢٠.٥	(١٧١)	(٨٦)
الفيوم	١٥٥١٢١٤	١٨٢٧.٢	٥١٩	(١٩٤)	(٠.٩٧)	٦٦٨.١	٢٤١	(٢٧٨)	(١٣٩)
المنيا	٢٦٤٥١١٢	٢٢٦١.٧٢	٦٤٣	(٠.٨٩)	(٠.٤٤)	١٠٥٥.٨	٣٨١	(٢٦٢)	(١٣١)
اسيوط	٢٢١٥٦٧٩	١٥٥٣.٠	٤٤١	٠.٢٣	٠.١٢	٨٨٣.٠	٣١٨	(١٢٣)	(٦٢)
سوهاج	٢٤٤٧٠.٣٣	١٥٤٧.٢	٤٤٠	٠.٧٣	٠.٣٧	١٠٢٧.٦	٣٧	(٠.٧)	(٠.٣٥)
قنا	٢٢٥٨٩٢٦	١٨٥٠.٧	٥٢٦	(٠.٥٢)	(٠.٢٦)	٩٣٨.٣	٣٣٨	(١٨٨)	(٠.٩٤)
اسوان	٨٠٩٢٠.٤	٦٧٨.٥	١٩٣	(٠.٢٣)	(٠.١٢)	٣٧٦.٢	١٣٦	(٠.٥٧)	(٠.٢٩)
٤٧٦٩٠١٨٢	١٠٠	٣٥١٨٩٠.٢	١٠٠	٥٤١٢	٢٧٠.٦	٢٧٧٤٤٩	١٠٠	٨٠١٨	٤٠.٩
مجموع (س.م)									
مجموع (د.م)									

$$\times \text{ بدون الاشارة } = \frac{٥٤١٢}{٢} = ٢٧٠.٦ \text{ ت.ك.}$$

$$\text{ت.د.} = \frac{٨٠١٨}{٢} = ٤٠.٩$$

(١) الأرقام بين الأقواس بالسالب

(٢) الاسكندرية بدون مساحة العامرية

(٣) السويس بدون مساحة قسم عتاقة .

ومن تحليل معامل التركيز للدخل يتضح أن هناك محافظات يتركز فيها الدخل ووحدات أخرى تحتاج الى دخول اضافية حتى يمكن أن يحدث التعادل النسبي بين المحافظات فى مؤشرى السكان والدخل مقاسا بوحدة المساحة • ومن الجدول رقم (١٤) يتضح أن معامل تركيز الدخل أعلى من معامل تركيز السكان • وهذا يعنى أن الدخل اكثر تركزا من السكان وبالتالي تركيز الطلب الكلى على سلع الاستهلاك النهائى والسلع الانتاجية وخاصة السلع الصناعية لما لها من مرونة دخلية عالية • (١) وهذه النتيجة النظرية على جانب كبير من الاهمية وبالذات عند وضع السياسات الاقتصادية والاجتماعية الاقليمية بهدف اعادة توزيع توطن الانشطة والسكان (٢٠)

٧ - مواطن الضعف فى تقديرات الدخل الفردى فى التعبير عن الفقر

- تحمل تقديرات الدخل الفردى كثيرا من العيوب هند تقدير مستوى التقدم او التخلف او تقدير مستويات الفقر داخل المجتمعات وقد يرجع ذلك لعدة اسباب نركز منها :-
- (١) أن هذا المؤشر عبارته عن معدل ناتج عن قسمة الناتج القومى او الاقليمى على عدد السكان حيث يكون الناتج تساوى نصيب كل فرد من افراد المجتمع من الدخل وبذلك لايعكس الفروق الحقيقية بين الافراد او بين الاقاليم ، وبالتالي فان هذا المؤشر يخفى كثيرا من أوضاع الفقراء •
- (٢) ان هذا المؤشر لايعبر عن رفاة الافراد داخل المجتمع اذ أن هناك مؤشرات اجتماعية اخرى يجب أخذها فى الاعتبار مثل الامية السائدة فى المجتمع نسبة وفيات الاطفال والوضع الغذائى ومدى توفر مياه الشرب النقية • الخ •
- وترجع اهمية هذه المعايير الى الاتى :- (٣)
- (أ) تميزها عن تقدرات الدخل الفردى لقياسها النتائج النهائية لعملية التنمية وليس قياس مدخلاتها فقط •
- (ب) أن تلك المؤشرات تعتبر مجموعه مدخلات يمكن ادراجها ضمن قائمة الاحتياجات الاساسية •

(١) المرجع السابق ص ٧

(٢) انظر تفصيلات اكثر المرجع السابق •

(٣) اليونسيف (منظمة الامم المتحدة للاطفال) ، وضع الاطفال فى العالم ، ١٩٨٩ م ٢٥٥-٢٧٧ •

- (ح) تعتبر أكثر واقعية لقياس الرفاه الاجتماعى من معيار نصيب الفرد من الدخل .
(د) ان المؤشرات الاجتماعية اكثر موضوعية وغير متحازة ولا تعطى دلالة معينة لفئة معينة دون أخرى
مثل مقياس نصيب الفرد من الدخل .

ومن ناحية أخرى فان المؤشرات الاجتماعية يكتنفها هي الاخرى بعض القصور نذكر منها
الآتى :-

- عدم توفر الكثير من المعلومات الاحصائية التى تعطى دلالات كمية للمؤشرات الاجتماعية .
- من الصعب توحيد تلك المؤشرات فى مؤشر واحد لعدم وجود قاعدة نظرية متفق عليها
يمكن على أساسها استخراج معامل واحد كما هو الحال فى مؤشر نصيب الفرد من الدخل
القومى .

يتضح مما سبق أن معيار نصيب الفرد من الدخل القومى السنوى مفيد فى أغراض
كثيره الا أن قصوره واضح فى التعبير عن مستويات الفقر داخل المجتمع . فنصيب الفرد من الدخل
القومى لا يعكس المستويات الحقيقية للدخل الحقيقى بالإضافة الى الخدمات الاجتماعية التى تمولها
الحكومات كالصحة والتعليم وبعض الخدمات الأخرى . فضلا عما سبق لا تعكس الاسعار الرسمية
للعملات القوة الشرائية المحلية ومن ثم فان عملية المقارنة بين الدول من هذا المنظور غالباً
ما تكون قاصره . ذلك أن اختلاف الاسعار المحلية والمناخ والظروف الطبيعية والاجتماعية غالباً
ما تشكل وتوجه مسارات صرف وانفاق الدخول فى كل مجتمع تبعا لظروفه التى تختلف عن المجتمعات
الأخرى .

٨- بعض المؤشرات الاجتماعية المكملة لمعيار الدخل الفردي

مما سبق يتضح أن الاهتمام يجب أن ينصب أيضا على مؤشرات أخرى أفضل لمعرفة لوضع الاقتصادية والاجتماعية داخل المجتمع . ومن المؤكد أنه بالرغم من اهمية نصيب الفرد من الدخل القومي من الناحية الاقتصادية الا أنه مؤشر غير دقيق للتعبير عن مستوى معيشة الافراد وبالذات لمجموعات معينه بسبب عدم قدرته على عكس الفروق الحقيقية بين افراد المجتمع الواحد من حيث التوزيع العادل للدخل . فهذا المؤشر لايعكس العلاقة بينه وبين نسبة الامية وانتشار الامراض ووفيات الاطفال دون سن الخامسة ونسب البطالة بين السكان . الخ . (١)

ولهذا ترى منظمة اليونسيف أن " مقارنة معيار الناتج القومي الاجمالي للفرد الواحد مع المؤشرات الاجتماعية المختلفة تصبح اكثر فائدة عندما تطبق على البلدان التي تتساوى نسبة النمو الاقتصادي فيها (ومن هنا يمكن استعمال المؤشرات الاجتماعية كمكمل لمعيار الناتج القومي الاجمالي " (٢)

(أ) وفيات الاطفال الرضع والاطفال دون سن الخامسة

يرجع الاهتمام بوفيات الاطفال دون سن الخامسة لما يعكسه هذا المؤشر للوضع الغذائي للامهات ومستوى ثقافتهن الصحية . كما يعكس هذا المؤشر مدى تركر الخدمات الصحية التي يمكن أن تقدم للاطفال من تحصينات وطرق وقاية الاطفال من الامراض التي تؤدي الى وفاتهم . وبصفة عامة يعكس هذا المؤشر مدى توافر الدخل والغذاء للعائلات فضلا عن توافر الخدمات الاخرى من مياه مصلحه للشرب ونظافة عامه ومدى سلامة بيئة الطفل . (٣)

ودلالات هذا المؤشر مفيدة جدا اذ يعكس بصفة عامة مدى تلبية الاحتياجات الاساسية لسكان المجتمع ومدى رفاھيتهم . وفي ذلك يشير تقرير اليونسيف الى ان " المؤشرات الاجتماعية مثل معدل وفيات الاطفال دون الخامسة والعمر المتوقع وتوفر المياه الصالحة للشرب ونسبة تعليم الكبار ، خاصة بين النساء ونسبة الاطفال الذين يعانون من سوء التغذية ، هي افضل طريقة لمعرفة الاوضاع الحقيقية للفقراء " . (٤)

- (١) المرجع السابق
(٢) المرجع السابق ص ٧٧
(٣) المرجع السابق ص ٨٢
(٤) المرجع السابق ص ٨٥

وفى مصر يبلغ عدد الوفيات بين الاطفال الاقل من سنه واحدة ٨٩٩٤٦ طفلا فى حين يبلغ عدد الوفيات من سن ١ — ٥ سنوات ٤٢٩٢٦ طفلا فى عام ١٩٨٦ ، وبذلك يبلغ معدل الوفيات لكل منهما بالنسبة لكل ١٠٠٠ من المواليد ٤٧١ ، ٢٢٥ طفلا على الترتيب . كما يبلغ اجمالى عدد وفيات الاطفال الاقل من ٥ سنوات ١٣٢٨٧٢ طفلا فى عام ١٩٨٦ ، وبذلك بلغ معدل الوفيات لكل ١٠٠٠ من المواليد ٦٩٦ طفلا ، كما بلغ معدل وفياتهم ٢٨٨ طفلا لكل الف من السكان .

وبتفاوت معدل وفيات الاطفال الاقل من سنه بين محافظة وأخرى ففى حين يصل الى ٧٦٦ ، ٦٢٤ ، ٦٠٣ ، ٥٨٥ لكل ١٠٠٠ من المواليد فى كل من محافظات اسوان والجيزة وسوهاج والمنيا على الترتيب يبلغ هذا المعدل ١٤٧ و ٢٤٩ ، ٢٥٩ ، ٢٧٦ فى كل من محافظات جنوب سيناء وكفر الشيخ وشمال سيناء وبورسعيد على الترتيب . وفى حين يبلغ معدل وفيات الاطفال من ١—٥ سنوات لكل ١٠٠٠ من المواليد ادناه فى محافظات بورسعيد ومطروح وشمال سيناء والسويس حيث يبلغ هذا المعدل ٧٠ ، ٧٩ ، ٨٦ ، ٨٧ على الترتيب يصل هذا المعدل اقصاه فى محافظتى المنيا وسوهاج، حيث يبلغ ٣٩٨ ، ٣٥٧ على الترتيب .

وبصفة عامة ، بلغ أعلى معدل وفيات الاطفال الاقل من ٥ سنوات ١٠٩٣ ، ٩٨٣ ، ٩٦٠ ، ٩٠٢ فى محافظات اسوان والمنيا وسوهاج والجيزة على الترتيب ، فى حين يبلغ هذا المعدل ٢٤٨ ، ٢٨٦ ، ٣٤٥ و ٤١ فى كل من محافظات جنوب سيناء والمنوفية وبورسعيد وشمال سيناء وكفر الشيخ على الترتيب . ونتيجة لاختلاف معدلات وفيات الاطفال الاقل من ٥ سنوات بين المحافظات المختلفة اختلف ترتيبها . ففى الوقت الذى بلغ معدل الوفيات ٢٤٨ فى جنوب سيناء الامر الذى ادى احتلالها للمركز الاول ، ارتفع هذا المعدل الى ١٠٩٣ فى محافظة اسوان مما ادى الى احتلالها للمركز الاخير ، وهكذا نجد ان هناك اختلاف فى ترتيب المحافظات المختلفة انظر الجدول رقم (١٥) .

اعداد المواليد والقياس ومعدلات الوفيات للأطفال الرضع والاقبل من خمس سنوات لمحافظة الجمهورية

الترتيب	معدل الوفيات (٥) الى اجمالي السكان	الترتيب	معدل الوفيات الى كل ١٠٠٠ من المواليد			اجمالي عدد السكان	اجمالي عدد المواليد	اعداد الوفيات		المحافظة
			١-	٥-١	٥-			١-	٥-١	
١٠	٢٠	١٥	٦٥٢	١٣٢	٥٢٠	٦٠٦٨٦٩٥	١٨٥٦٨٥	٢٤٤٣	٩٦٦٤	القاهرة
٤	١٥	٩	٤٨٩	١٠٠٤	٣٨٩٤	٢٩٢٦٨٥٩	٩٠٦٨٨	٩٤٧	٣٤٨٥	الاسكندرية
١	١٠	٢	٣٤٥	٧٠	٢٧٦	٤٠١١٧٢	١١٦٤٠	٨١	٣٢١	بور سعيد
١٠	٢٠	١١	٥٤٩٤	٨٧	٤٥٧	٣٢٧٧١٧	١٢٠٣٨	١٠٥	٥٥٠	السويس
٣	١٤	٤	٣٧٦	٩٧	٢٧٩	٧٤٠٣٦٥	٢٧١٥١	٢٦٤	٧٥٨	دمياط
٥	١٦	٦	٤١٧	١٣٤	٢٨٣	٣٤٨٤١٠٢	١٣٠٦٧٩	١٧٤٥	٣٧٠٤	الدقهلية
١٤	٢٥	١٤	٦١٩	٢٢٧	٢٩٢	٣٤١٤٣٠٨	١٣٨٣٤٤	٣١٣٣	٥٤٢٧	الشرقية
١٧	٢٨	١٦	٧٢٠	٢١١	٥٠٩	٢٥١٥٩٢٤	٩٦٨٤٤	٢٠٤١	٤٩٣٣	القليوبية
٦	١٧	٥	٤١٥	١٦٦	٢٤٩	١٨٠٩٢٢١	٧٣١٦٣	١٢١٥	١٨٢٣	كفر الشيخ
٨	١٨	١٠	٥١٥	١٤٢	٣٧٣	٢٨٨٤٥٩٩	١٠٣٣٤٩	١٤٦٥	٣٨٥٩	الغربية
١٨	٣٠	٢٠	٢٨٦	٢٤٢	٥٤٥	٢٢٢١٣١٥	٨٥٣١٢	٢٠٦١	٤٦٤٦	المنوفية
١٢	٢٤	١٣	٥٩٦	٢٠٤	٣٩٢	٣٢٤٨٨٢٩	١٢٨٧٤١	٢٦٢٢	٥٠٤٧	البحيرة
٩	١٩	٨	٤٨٣	١٥٧	٣٢٦	٥٤٥٢٥٩	٢١٢٧١	٣٣٤	٦٩٣	الاسماعيلية
١٩	٣٥	٢٣	٩٠٢	٢٧٨	٦٢٤	٣٧٢٥٤٢٠	١٤٦٤٦٠	٤٠٧٣	٩١٣٣	الجيزة
٢٣	٤١	٢٢	٨٥٨	٢٩٤	٥٦٤	١٤٤٩٢٢٩	٦٩٠٩١	٢٠٣٢	٣٨٩٨	بنى سويف
٢٢	٣٨	١٩	٧٥٧	٢٦٢	٤٩٦	١٥٥١٢١٤	٧٧٢٢٠	٢٠٢١	٣٨٢٨	الفيوم
٢٤	٤٥	٢٥	٩٨٣	٣٩٨	٥٨٥	٢٦٤٥١١٢	١٢٠٦٢٩	٤٧٩٩	٧٠٥٩	المنيا
٢٠	٣٧	٢١	٨٢٢	٢٥١	٥٧٠	٢٢١٥٦٧٩	٩٩٧٥٥	٢٥٠٦	٥٦٨٩	اسيوط
٢٤	٤٥	٢٤	٩٦٠	٣٥٧	٦٠٣	٢٤٤٧٠٣٣	١١٤٧٦٥	٤٠٩٤	٦٩٢٦	سوهاج
٢٠	٣٧	١٨	٧١٨	٣١١	٤٢٧	٢٢٥٨٩٢٦	١١٢٧١٣	٣٥٠٨	٤٨١١	قنا
٢٦	٤٨	٢٦	١٠٩٣	٣٢٧	٧٦٦	٨٠٩٢٠٤	٣٥٥٢٧	١١٦٢	٢٧٢٢	اسوان
١٣	٢٣	١٢	٥٦٣	١١٧	٤٤٥	٨٩٧٢٤	٣٦٦٢	٤٣	١٦٣	البحر الاحمر
١٦	٢٧	١٦	٧٢٠	١٧٣	٥٤٧	١١٣٤٠٥	٤٢٠٨	٧٣	٢٣٠	الوادى الجديد
١٥	٢٦	٧	٤٤٢	٧٩	٣٦٣	١٦١١٦٣	٩٤٥٧	٧٥	٣٤٣	مطروح
٦	١٧	٢	٣٤٥	٨٦	٢٥٩	١٧٠٨٣٥	٨٢٩٤	٧١	٢١٥	شمال سيناء
٢	١١	١	٢٤٨	١٠١	١٤٧	٢٨٩٢٩	١٢٨٩	١٣	١٩	جنوب سيناء
	٢٨		٦٩٦	٢٢٥	٤٧١	٤٨٢٥٤٢٣٨	١٩٠٧٩٧٥	٤٢٩٢٦	٨٩٩٤٦	اجمالي الجمهورية

المصدر :- الجهاز المركزى للتعبئة العامة والاحصاء ادارة المواليد والوفيات والاحصاءات الحيوية ١٩٨٦

x الجهاز المركزى للتعبئة العامة والاحصاء ، التعداد العام للسكان والاسكان ١٩٨٦ ، المرجع السابق .

(ب) نسبة الامية بين السكان

تعتبر الامية مرض اجتماعي خطير ولم يصبح التعليم ترفا بل حقا من حقوق الانسان داخل أى مجتمع من المجتمعات • وفى العصر الحديث بتوقف بقاء الشعوب على ماتساهم به فى الحضارة الانسانية ويتوقف هذا بطبيعة الحال على التعليم الذى أصبح وسيلة لتواصل الثقافات ونشرها بجانب كونه مطلبا اجتماعيا •

فالامية تشد المجتمع بعيدا عن مجريات التاريخ وتبعده عن تطوره الحضارى نتيجة ماتؤثر به على البنين الاقتصادى والاجتماعى من تدهور الامر الذى يؤدى الى عدم تماسك تلك الانساق (الاجتماعية والاقتصادية) • ويؤدى عدم تناسق الانساق الاجتماعية والاقتصادية والثقافية الى تاكل النسيج الاجتماعى للمجتمع الامر الذى يؤثر على الانساق التنظيمية والقانونية والسياسية فيدخل المجتمع فى حلقة مفرغة تؤدى فى النهاية الى تكريس الفقر والتخلف • ولهذا تعد الامية احد العوائد الصلبة التى تواجه عملية التنمية فى الدول النامية •

ولقد اشارت بعض الدراسات الى الاسباب التى تزيد من حجم مشكلة الامية وحددتها فى الاتى: (١)

- " ارتفاع معدلات الفاقد التعليمى وضعف الكفاءة الداخلية لنظام التعليم " •
- " ارتفاع ظاهرة الرسوب فى التعليم الابتدائى " •
- " ارتفاع نسب التسرب فى المدارس الابتدائية " •
- " عدم عدالة توزيع الخدمات التعليمية " •
- " سيادة بعض العادات والتقاليد التى تحرم الاناث من التعليم " •
- " قصور المدارس وعدم قدرتها على الاستيعاب الكامل للملزمين " •
- " عدم وجود قواعد وضوابط لردع المتخلفين عن الالتحاق بالمدارس الابتدائية " •
- سوء التنظيم •
- عدم الرغبة الحقيقية فى موجهة الامية مما يؤدى الى تراخى المسؤولين عن ادارة مؤسسات محو الامية •

(١) محمد عزت عبد الموجود ، عزه سليمان ، علا الحكيم ، الوضع الراهن فى مجال التعليم الابتدائى ومحو الامية فى جمهورية مصر العربية ، المركز القومى للبحوث التربوية والتنمية — مكتب اليونيسكو الاقليمى للتربية (عربيل) فبراير ١٩٩٠ ص ١٢-١٤ •

جدول رقم (١٦)

عدد الايجين حضر ويريف ونسبهم الى الاجمالي ولعدد السكان في الفئة العمرية ١٠ سنوات فأكثر
موزعة على المحافظات عام ١٩٨٦

المحافظات	عدد الايجين						الترتيب	عدد السكان في سن ١٠ سنوات فأكثر	نسبة الاجية لعدد السكان بالمحافظة %	الترتيب	عدد السكان في الفئة ١٠ سنوات فأكثر	نسبة الاجمالي لعدد السكان في الرتبة فأكثر
	الحضر	% للإجمالي	الريف	% للإجمالي	الجملة	النسبة المئوية						
القاهرة	١٤٢٧٧٠٧	٨٠٣	-	-	١٤٢٧٧٠٧	٨٠٣	٢٦	٤٦١٢٣٤٢	٢١	٢	٤٦١٢٣٤٢	٢١
الاسكندرية	٧٥٣٤١١	٤٤	-	-	٧٥٣٤١١	٤٤	١٣	٢٢٢٧٤٦٠	٢٣	٤	٢٢٢٧٤٦٠	٢٣
بور سعيد	٩٧٣٣٧	٠٦	-	-	٩٧٣٣٧	٠٦	٧	٢٠٦٢٨٤	٢١	٣	٢٠٦٢٨٤	٢١
السويس	٨١٩٢٥	٠٠	-	-	٨١٩٢٥	٠٠	٦	٢٢٧٢١٧	٢٤	٥	٢٢٧٢١٧	٢٤
جملة المحافظات الحضرية	٢٢٦٠٣٨٠	١٣	-	-	٢٢٦٠٣٨٠	١٣	٢	٧٢٨٢٢٠٢	٢٢	١	٧٢٨٢٢٠٢	٢٢
دمياط	٥٢٦٤٥	٠٣	١٩٠٢٧٦	١٠٠	٢٤٢٩٢١	١٠٠	٩	٥٤٥٧٠٢	٤٤	٩	١٤٤٢١٤	٢٦
المنيا	٢٥٢٩٤٣	١٠	٩٨٥٢٠٥	٥٠٧	١٢٢٨١٤٨	٥٠٧	٢٣	٢٥٢٠٧٣٠	٤٩	١٤	٦٨٤٢٨٩	٢٧
الشرقية	١٨٢٠٤٢	١٠	١٠٩١٦٤٨	٦٤	١٢٧٤٦٩١	٦٤	٢٤	٢٤٠٠٨٧٩	٥٣	١٦	٥٢٨١٦٤	٢٤
القليوبية	٢٠٠٧٩٧	١٠	٥٠٦٠٠٥	٢٠	٨٠٦٨٠٢	٢٠	١٦	١٧٦٠٩٣٨	٤٥	١١	٧٧٦٩٠٣	٢٨
قصر الشيخ	١٣٥١٠٢	٠٨	٦٤٢٤٤٤	٢٠	٧٧٨٥٤٦	٢٠	١٤	١٢٩١٨٥٣	٦٠	٢٥	٢٠٦٤٤٣	٢٥
الغربية	٢٣٥٧٦١	١٠	٧٦٥٦٤٠	٤٠	١٠٠١٤٠١	٤٠	١٨	٢١٠٢٤٧٠	٤٧	١٢	٧١٤٤٢٩	٢٣
المنوفية	١٢٠٤٤٦	٠٧	٦٤٦١٧٥	٢٨	٧٦٦٦٢١	٢٨	١٤	١٥٩٤١٤٥	٤٨	١٣	٢٣٠٨٩٤	٢٦
البحيرة	٢٢٣١٦٧	١٠	١٠٨٠٠٨٢	٦٣	١٢١٢٢٥٠	٦٣	٢٥	٢٢٨٤٧٩١	٥٧	١٨	٥٦٠٥٤٥	٤١
الاسماعيلية	٦٠٤٩٩	٠٤	١٠٢١١٨	٠٠	١٦٢٦١٧	٠٠	٨	٢٨٨٦٢٧	٤١	٨	١٩٥٤٨١	٢٠
جملة محافظات الوجه البحري	١٥٧٤٤٠٣	٩٢	٦٠١٠٥٩٤	٣٥	٧٥٨٤٩٩٧	٣٥	٤	١٤٨٩٠١٢٥	٥٠	٣	١٤٦١٤٦٢	٢٧
الجيزة	٥٢٤٥٤٣	٢٠	٦٢٤٥٤٩	٣٠	١١٦٩٠٩٢	٣٠	٦	٢٥٩٣٩٩٤	٤٥	١٠	١٥٤٧٤٠٩	٢٤
بنى سويف	١١٦٢٠٤	٠٧	٥١٦١١٠	٢٠	٦٢٢٣١٤	٢٠	١١	١٠٠٠٤٧٣	٦٣	٢٢	٢٦١٨٠٣	٢٢
الفيوم	١١٩٧٣٠	٠٧	٥٦٨٨٨٤	٢٣	٦٨٨٦١٤	٢٣	١٢	١٠٤١٠٣٠	٦٦	٢٦	٢٥٦٤٠١	٢٦
المنيا	١٥٩٩٤٨	٠٩	١٠٢٨٩٧٩	٢٠	١١٨٨٩٢٧	٢٠	٢٢	١٢٢٦٣٨٥	٦٤	٢٤	٤٠٢٦٠٩	٢٩
اسيوط	١٨٨١٧٧	١٠	٧٦٥٣٥٢	٤٠	٩٥٣٥٢٩	٤٠	١٧	١٥٤٢٣٦٥	٦١	٢١	٤٥٠٦٤٣	٤١
سوهاج	١٧٥٣٥٢	١٠	٩٢٤٥٣٢	٢٠	١١٠٩٨٨٥	٢٠	٢٠	١٧١٤٧٨٥	٦٤	٢٤	٢٨٤٠٢٨	٢٤
قنا	١٧١٠٥٣	١٠	٨٢١٢٣٩	٢٠	١٠٠٢٢٩٢	٢٠	١٨	١٥٨٠١٤٨	٦٣	٢٣	٢٨٢٢٢٨	٢٣
أسوان	٨٨٥٧٤	٠٠	١٨٤٢٠٦	٠٠	٢٧٢٧٨٠	٠٠	١٠	٥٨١٢٣٠	١٢	١	٢٢٤٢٢٢	٢٧
جملة الوجه القبلي	١٥٥٣٥٨١	٩٠	٥٤٦٢٨٥٢	٢١	٧٠١٧٤٣٢	٢١	٣	١١٨٩٠٤١٠	٥٩	٤	٢٩٢٠٢٥٢	٢٩
البحر الأحمر	١٨٧١٨	٠٠	٥٤٠٠	٠٠	٢٤١١٨	٠٠	١	٦٢٢٦٩	٢٨	٧	٥٤٢٨٤	٢٤
الوادي الجديد	١٠٠٠٩	٠٠	٢٠٢٨٧	٠٠	٢٠٢٩٦	٠٠	٣	٨٠٢٧٧	٢٧	٦	٢٦٢٠٠	٢٧
مطروح	٢٥٠٧٧	٠٢	٢٥٣٩٢	٠٢	٦٠٤٦٩	٠٢	٥	١٠٣٥٨٢	٨٥	١٩	٥٤٤٦٦	٢٥
شمال سيناء	٢٨٠٥٨	٠٢	٢٠٨٢٣	٠٢	٥٨٨٩١	٠٢	٤	١١٩٢٦٦	٤٩	١٥	٧٤٦٤٧	٢٧
جنوب سيناء	٢٢٢٩	٠٠	٨٧٧٤	٠٠	١١٠١٣	٠٠	١	٢٠٧٢٩	٥٣	١٦	٩٢١٦	٢٤
جملة محافظات الحدود	٨٤١٠١	٠٠	١٠٠٦٨٦	٠٠	١٨٤٧٨٧	٠٠	١	٢٨٧١٢٣	٤٧	٢	٢٢٩٠١٣	٢٦
جملة الجمهورية	٥٥٧٢٤٦٥	٢٢	١١٥٧٥١٢٢	٦٧	١٧٤٧٥٩٧	٦٧	١٠٠	٢٤٥٥٠٩٧١	٤٩	٢٥	١٥٧٧٤١٢١	٢٥

المصدر: جمعت وحسبت من بيانات الجهاز المركزي للتعبئة العامة والاحصاء - النتائج النهائية لتعداد السكان والاسكان والمنشآت (المجلد الثاني) اجمالى الجمهورية باللغة الانجليزية الجدول رقم (٨).

(١) ٠٠٠٠ تعنى أن الرقم أقل من ٠.

يبلغ عدد الاميين في مصر ١٧١٤٧٥٩٧ فردا حسب بيانات التعداد العام للسكان عام ١٩٨٦ ، منها ٥٥٧٢٤٦٥ فردا في الحضر و ١٥٧٥١٣٣ فردا في الريف بنسبة ٣٢.٥ % و ٦٧.٥ % في كل منهما على الترتيب . كما تبلغ نسبة الامية ٤٩.٦ % من اجمالي السكان في سن ١٠ سنوات فأكثر وهى نسبة تقترب من نصف عدد السكان في هذا السن . ومن الجدول رقم (١.٢) يلاحظ تفاوت عدد الاميين بين المحافظات المختلفة حيث تبلغ اكير نسبة في عدد الاميين فى محافظة القاهرة يليها محافظات البحيرة والشرقية والدقهلية والمنيا والجيزة وسوهاج حيث تبلغ هذه النسبة ٨.٣ % ، ٧.٧ % ، ٧.٤ % ، ٧.٢ % ، ٦.٨ % ، ٦.٥ % من اجمالي عدد الاميين على الترتيب . وتبلغ نسبة الامية ادناها في محافظات الحدود الخمس ومحافظات القناة الثلاث ودمياط وأسوان .

وبصفة عامة تقل نسبة الامية في محافظات الحدود عنها في باقى المحافظات الاخرى حيث يبلغ نصيبها النسبى من عدد الاميين ١.١ % فى حين يبلغ نصيب المحافظات الحضرية ومحافظات الوجهة القبلى ومحافظات الوجه القبلى ١٣.٨ % ، ٤.١ % و ٤.٤٢ % على الترتيب .

وقياس عدد الاميين الى عدد السكان فى سن عشر سنوات فأكثر قياسا ذا دلالة اكبر من مجرد نصيب كل محافظة من عدد السكان الاميين فى التعبير عن مدى انتشار الامية بين السكان . وبطبيعة الحال ادى استخدام هذا المعيار الى تغيير ترتيب المحافظات ، فمثلا كان ترتيب القاهرة ٢٦ من حيث نسبة عدد الاميين بها الى اجمالي عدد الاميين على مستوى الجمهورية ، اصبح الثانى باستخدام المعيار الاخير الذى يقارن عدد الاميين بعدد سكان المحافظة . ونتيجة تطبيق هذا المعيار اصبحت اسوان فى المركز الاول حيث تبلغ نسبة عدد الاميين الى عدد السكان ١٢.٦ % ، يليها فى ذلك محافظات القاهرة وبورسعيد والاسكندرية والسويس والوادى والبحر الاحمر حيث تبلغ نسبة عدد الاميين الى عدد السكان فى كل منها ٣.١ % ، ٣.١٨ % ، ٣.٣٨ % ، ٣.٤٥ % ، ٣.٧٧ % ، ٣.٨١ % على الترتيب . وتبلغ اقصى نسبة للامية مقارنة بعدد السكان فى محافظات الفيوم وكفر الشيخ والمنيا وسوهاج وقنا وبنى سويف واسيوط حيث تبلغ نسبة كل منهما ٦.٦١ % ، ٦.٠٣ % ، ٦.٤٧ % ، ٦.٤٣ % ، ٦.٣٢ % ، ٦.١٨ % على الترتيب .

ومن الملاحظ أن نسبة الأميين لعدد السكان تبلغ ٣٢٪ في المحافظات الحضرية بينما تبلغ ٤٧٫٧٪ ، ٥٠٫٩٪ ، ٥٩٫٠٪ في محافظات الحدود والوجه البحرى والوجه القبلى على الترتيب (أنظر جدول ١٦) .

وبتحليل نسبة الأميين لعدد السكان فى الحضر فى سن ١٠ سنوات فأكثر يتضح أن محافظة جنوب سيناء تحتل المركز الأول من حيث انخفاض هذه النسبة فى حين تحتل محافظة الفيوم المركز الأخير حيث يرتفع فيها نسبة الأمية للسكان الحضريين الى ٤٦٫٧٪ . كما تحتل كل من محافظات مطروح وسوهاج وقنا وبنى سويف وأسيوط وكفر الشيخ المراكز الأخيرة حيث تبلغ نسبة الأميين ٤٦٫٠٪ ، ٤٥٫٧٪ ، ٤٤٫٨٪ ، ٤٤٫٤٪ ، ٤٤٫١٪ ، ٤٤٫٨٪ من اجمالى عدد السكان الحضريين فى كل منها على الترتيب . ومن الجدول رقم (١٦) يتضح أيضا أن المحافظات الحضرية تستحوذ على أقل نسبة للأميه اذ تبلغ هذه النسبة ٣٢٪ فقط فى حين تبلغ تلك النسبة ٣٦٫٧٪ و ٣٧٫١٪ ، ٣٩٫٦٪ من اجمالى السكان الحضريين فى محافظات الحدود والوجه البحرى والقبلى على الترتيب .

ح - نسبة المتعطلين الى قوة العمل

يمكن أن تستخدم نسبة المتعطلين كمؤشر اضافى للوقوف على مستوى الفقر فى المجتمع وبالذات فى الدول النامية التى لايلعب الضمان الاجتماعى فيها أى دور فى مواجهة نقص الدخل الفردى أو للأسرة التى تعتمد معيشتها على قوة العمل فقط . وان كانت البطالة أثر على مستوى الدخل الفردى أو للأسرة فان لها آثار اقتصادية واجتماعية ونفسية وسياسية خطيرة يمكن أن تؤثر على مسيرة تطور وتقدم المجتمع . ولذلك تهتم جميع الدول بمواجهة هذه الظاهرة باستخدام السياسات التى تتناسب وقدرة وامكانيات كل مجتمع من المجتمعات .

وفى هذا الجزء من البحث لاينصب الاهتمام على دراسة ظاهرة البطالة من ناحية الأسباب والنتائج والآثار بقدر الاهتمام بقياس حجمها على مستوى المحافظات وحضرها كمؤشر يساعد على تحديد أولوية المحافظات فى توطيد الصناعات الصغيرة .

وعلى الرغم من أن نسبة السكان فى المناطق الحضرية تبلغ ٤٦٪ من اجمالى السكان فى مصر الا أن نسبة المتعطلين الحضريين تبلغ ٥٥٪ من جملة عدد المتعطلين البالغ عددهم ١٤٣٧٢٤٣ متعطلا حسب تعداد ١٩٨٦ . كما تبلغ نسبة المتعطلين فى المحافظات المصرية (حضر وريف) ١٠٧٪ من اجمالى قوة العمل فى مصر وفى المناطق الحضرية تبلغ نسبة المتعطلين ١٢٤٪ من اجمالى قوة العمل فى تلك المناطق .

ومن الجدول رقم (١٧) يلاحظ تفاوت نسبة البطالة الى اجمالى قوة العمل فى محافظات الجمهورية ومناطقها الحضرية ، اذ يلاحظ أن محافظة جنوب سيناء أقل المحافظات المصرية من حيث انخفاض نسبة عدد المتعطلين الى اجمالى قوة العمل فى المحافظة واجمالى قوة العمل فى مناطقها الحضرية ، ففى حين تبلغ نسبة البطالة ٢٣٪ من اجمالى قوة العمل فى المحافظة تبلغ نسبة البطالة فى المناطق الحضرية ٢٧٪ من اجمالى قوة العمل فى تلك المناطق .

وتحتل محافظة المنوفية المركز الأخير من حيث نسب عدد المتعطلين فى الحضر اذ تبلغ هذه النسبة ١٥٦٪ من اجمالى قوة العمل فى حضر المحافظة ، فى حين تحتل محافظة بورسعيد المركز الأخير من حيث عدد المتعطلين فى المحافظة اذ تبلغ هذه النسبة ١٥٢٪ من اجمالى قوة العمل بها .

وعلى وجه العموم ، يلاحظ أن محافظات الحدود تحتل المرتبة الأولى من حيث انخفاض نسبة عدد المتعطلين فى المناطق الحضرية وفى المحافظات ، اذ تبلغ هذه النسب ٨٣٪ ، ٦٦٪ من اجمالى قوة العمل فى المناطق الحضرية وفى المحافظات بها على الترتيب . ويحتل حضر ومحافظات الوجه القبلى المرتبة الثانية اذ تبلغ نسبة البطالة ٨٨٪ ، ١٦٪ من اجمالى قوة العمل فى المحافظات والمناطق الحضرية بها على الترتيب . اما محافظات الوجه البحرى فتمثل المرتبة الرابعة والثالثة من حيث نسبة المتعطلين فى المناطق الحضرية ونسبة المتعطلين فى المحافظات اذ تبلغ هذه النسبة فى كل منهما ١٣٤٪ من اجمالى قوة العمل فى المناطق الحضرية بها و١١٦٪ من اجمالى قوة العمل فى المحافظات .

اعداد ونسب المتعطلين الى اجمالي قوة العمل موزعة على المحافظات وحضرها عام ١٩٨٦

(٦ سنوات فاكس)

المحافظات	عدد المشتغلين المتعطلين		عدد المتعطلين حديثا		جملة عدد المتعطلين		اجمالي قوة العمل		نسبة المتعطلين الى قوة العمل	
	حضر	المحافظات	حضر	المحافظات	حضر	المحافظات	حضر	المحافظات	الترتيب	الترتيب
القاهرة	٥٦٢٩٢	٥٦٢٩٢	١٧٢٨١٩	١٧٢٨١٩	٢٢٩٢١١	٢٢٩٢١١	١٨٧٢٩٩٨	١٨٧٢٩٩٨	١٢	١٢
الاسكندرية	٢٥٨٧١	٢٥٨٧١	٧٨٦٠٣	٧٨٦٠٣	١٠٤٤٧٤	١٠٤٤٧٤	٩٠١٥٢٠	٩٠١٥٢٠	٨	١١
بور سعيد	٢٧٤٠	٢٧٤٠	١٨٥٤٢	١٨٥٤٢	٢١٢٨٢	٢١٢٨٢	١٣٩٧٨٩	١٣٩٧٨٩	٢٥	١٥
السويس	٢٣٦٩	٢٣٦٩	١٠٨٧٨	١٠٨٧٨	١٣٢٤٧	١٣٢٤٧	٩٧٤١٥	٩٧٤١٥	١٧	١٣
حطة المحافظ الحضرية	٨٧٢٧٢	٨٧٢٧٢	٢٨٠٨٤٢	٢٨٠٨٤٢	٣٦٨٢١٤	٣٦٨٢١٤	٣٠١١٧٢٢	٣٠١١٧٢٢	٣	١٢
دمياط	٩٣٤	٩٣٤	٥٣٦١	١٧٠٢١	٦٢٩٥	٦٢٩٥	٦٠٦٧٨	٦٠٦٧٨	٥	١٠
الدقهلية	٦٠٨٠	٦٠٨٠	٣٣٢٢٨	١١٠٣٠٠	٣٩٤٠٨	٣٩٤٠٨	٢٨٢١٨٤	٢٨٢١٨٤	٢١	١٤
الشرقية	٤١٣٦	٤١٣٦	٢٦١٨٩	٨٨٢٤٥	٣٠٣٢٥	٣٠٣٢٥	٢١٦٠١٢	٢١٦٠١٢	٢١	١٤
القليوبية	١٠٥٣٨	١٠٥٣٨	٢٤٧٣٤	٥٤٩٠١	٣٥٢٧٢	٣٥٢٧٢	٢٠٢٠٩٩	٢٠٢٠٩٩	٩	١١
كفر الشيخ	١٩٧٠	١٩٧٠	١٤٥٣١	٤٣٦٤٠	١٧٥٠١	١٧٥٠١	١٢٠٨٨٢	١٢٠٨٨٢	١٩	١٣
الغربية	٦٥٠٨	٦٥٠٨	٣٨٦١٦	٩٤٥٧١	٤٥١٢٤	٤٥١٢٤	٣٠٢١٦٧	٣٠٢١٦٧	٢٤	١٤
المنوفية	٢٣٤٧	٢٣٤٧	٩١٢٣	١٩٠٠٣	٧٣٢٥٣	٧٣٢٥٣	١٣٦٧٠١	١٣٦٧٠١	٢٦	١٥
البحيرة	٥٠٢٣	٥٠٢٣	٢١٦٦٩	٦١٦١٨	٢٦٦٩٢	٢٦٦٩٢	٢٢٢٠٢٢	٢٢٢٠٢٢	١٠	١٢
الاسماعيلية	١٣٢٥	١٣٢٥	٨٥٨٩	١٥٠٦٨	٩٩١٤	٩٩١٤	٨١٩٥١	٨١٩٥١	١١	١٢
جملة الوجه البحري	٣٨٨٦١	٣٨٨٦١	١٠٤٦٠٤	١٩٢٠٢٠	٢٣٠٨٨١	٢٣٠٨٨١	١٧٢٤٦٩٦	١٧٢٤٦٩٦	٤	١٣
الجيزة	١٦٧١٦	١٦٧١٦	٢٧٥٥٣	٤٨٥٧٦	٦٥٢٩٢	٦٥٢٩٢	٦١٨٢٩٨	٦١٨٢٩٨	٦	١٠
بنى سويف	١٣٢٢	١٣٢٢	٣٧٤٤	١٢٤٥٨	١٣٧٨٠	١٣٧٨٠	١٠٧٠٦٨	١٠٧٠٦٨	١٤	١٢
الفيوم	١١٥٤	١١٥٤	٤٣٧٥	١١٢٢٦	١٢٣٩٠	١٢٣٩٠	١٠٧٣٠٨	١٠٧٣٠٨	٧	١١
المنيا	٢٦٨١	٢٦٨١	٨١٣١	١٩٩٣٦	٢٢٦١٧	٢٢٦١٧	١٥٩٢٩٢	١٥٩٢٩٢	٢٣	١٤
اسيوط	٣٢٦٦	٣٢٦٦	٧٨١٠	١٩٠٨٠	٢٢٣٤٦	٢٢٣٤٦	١٧٢١٥٣	١٧٢١٥٣	١٥	١٣
سوهاج	٢٦٩٤	٢٦٩٤	١٠٩٢٢	١٥٣٦٢	١٨٠٥٦	١٨٠٥٦	١٤٥٩٩٢	١٤٥٩٩٢	١٣	١٢
قنا	٣١٠٣	٣١٠٣	١٠٨٤٤	١٥٣٣٦	١٨٤٣٩	١٨٤٣٩	١٣٨٨٢٧	١٣٨٨٢٧	١٦	١٣
اسوان	١٧٧٨	١٧٧٨	٤٩٩٦	٩٨٥٤	١١٦٣٢	١١٦٣٢	٨٤٦٩٦	٨٤٦٩٦	١٨	١٣
جملة الوجه القبلي	٣٢٧١٤	٣٢٧١٤	٧٨٣٧٥	١٥١٨٣٨	١٨٤٥٥٢	١٨٤٥٥٢	١٥٣٢٦٣٤	١٥٣٢٦٣٤	٢	١٢
البحر الاحمر	٦٦٨	٦٦٨	٧١٠	١٥٢١	٢١٨٩	٢١٨٩	٢٣٥٢٨	٢٣٥٢٨	٤	٩
الوادي الجديد	١٨٢	١٨٢	٣٤٥	١٧٦٣	١٩٤٥	١٩٤٥	١٤١٧١	١٤١٧١	١٩	١٣
مطروح	٤٧٢	٤٧٢	٦٧١	٧٦٢	١٢٣٤	١٢٣٤	٢٠٤٠٧	٢٠٤٠٧	٢	٦
شمال سيناء	٥٩٢	٥٩٢	٧٧٤	١٤٧٦	٢٠٦٨	٢٠٦٨	٢٦٣٩٧	٢٦٣٩٧	٣	٧
جنوب سيناء	٨٢	٨٢	١٤٧	١٠٣	١٨٥	١٨٥	٦٨١٤	٦٨١٤	١	٢
جملة الحدود	١٩٩٦	١٩٩٦	٢٦٤٧	٢٦٢٥	٧٦٢١	٧٦٢١	٩١٣١٧	٩١٣١٧	١	٨
جملة الجمهورية	١٦٠٩٤٣	١٦٠٩٤٣	٢٧٢٩٩٨	٦٣٠٣٢٥	٧٩١٢٦٨	٧٩١٢٦٨	٦٣٦١٣٦٩	٦٣٦١٣٦٩	١٢	١٠

المصدر : الجهاز المركزي للتعبئة العامة الاحماء ، التعداد العام للسكان والانشات المرجع السابق .

الفصل الرابع

الصناعات الصغيرة والتحضر والتنمية وأسس توزيعها اقليميا

التحضر والتنمية

علمنا من الفصل الاول أن هناك عدة وجهات نظر في تعريف التحضر ، بعضها ينظر الى التحضر على أنه تركيز جغرافي للسكان والأنشطة غير الزراعية في مناخ حضري مختلف من حيث الحجم والشكل • وينظر البعض الآخر الى التحضر على أنه عملية معقدة نتيجة لتفاعل عديد من العوامل الاقتصادية والاجتماعية والثقافية على حيز جغرافي معين يؤدي الى انتشار قيم وسلوك ونظام ومؤسسات حضرية • وكلا المفهومين يشير الى أن عملية التحضر بطبيعتها عملية معقدة تحدث داخل النظم الاجتماعية الحيزية وبالرغم من ذلك فقد استخدم الباحث ماتم الاتفاق عليه في مصر باعتبار أن عواصم المحافظات وعواصم المراكز والمدن مهما كان حجمها كلها مناطق حضرية •

وظاهرة التحضر كعملية انتشار للقيم والسلوك ونظم ومؤسسات ليست ظاهرة تتصف بها الدول المتقدمة فقط ، ولكنها ظاهرة عالمية ، لأنها تختلف في المضمون والآثار بين مجموعات الدول المتقدمة عنها في الدول النامية •

وبتحليل العوامل التي تؤثر على عملية التحضر يتضح انها تشمل خمس عمليات رئيسية تؤثر مباشرة على الهيكل الحيزي هي (١) :

- خلق الابتكارات والابداع (بما يشمله من عمليات نقل وتقليد ابداعات الآخرين) •
- انتشار الابتكارات والابداع •
- طرق توجيه واتخاذ القرارات •
- هجرة السكان •
- الاستثمارات •

وتشكل عملية التحضر النظام الحيزي بما يشمله من نظم اجتماعية تؤثر على نظام الاقتصاد المكاني بما يشمله من أنشطة اقتصادية وشبكة مستقرات بشرية • كما أن عملية التحضر تؤثر ايضا على تحديث النظام الحيزي بما يشمله من انماط اجتماعية ، ثقافية وتنظيم حيزي لمراكز القوى داخل تلك المناطق • وكما تؤثر عمليات التحضر على هيكل النظام الحيزي تتأثر أيضا به ، وكلاهما يتطور خلال الزمن •

(1) John Friedmann, urbanization and National Development, SAGE Publication, London, 1973. PP. 65-66.

ويؤدي خلق الابتكارات والابداع وانتشارهما الى تغيير النمط الثقافي والاجتماعى على الحيز الجغرافى . كما تؤدي الهجرة الى تغيير فى نمط المستقرات البشرية وتؤثر الاستثمارات على نمط توطن الانشطة الاقتصادية والاجتماعية . فى حين يعمل توجيه القرارات الى خلق مراكز القوى للنظم المحلية فى مواجهة المركزية . ويمكن القول بصفة عامة ان التحضر اداة قوية لتحفيز كل من التصنيع والتغيير الاجتماعى فى المجتمعات المحلية . وقدرة هذه الاداة ليست فقط فى درجة التحضر (بمعنى نسبة السكان الذين يعيشون فى المناطق الحضرية مقارنة باجمالى سكان الدولة) ولكن ايضا فى هيكل التحضر ذاته والتوزيع الحجمى للمدن والمستقرات البشرية ، وترجع اهمية ذلك الى عدة اسباب نذكر اهمها فيما يلى (١) :

- الارتباط الايجابى بين التحديث والتغير الاجتماعى من ناحية وحجم المدن من ناحية أخرى .
- ان التوزيع الهرمى المتناسق للمدن يعطى شبكة لانتشار التغيرات الاجتماعية والمؤسسية فضلا عما يحدثه من تغيرات فنية وتكنولوجية على مستوى الحيز المكانى والاقتصادى القومى ككل .

ولاتشكل المنطقة الحضرية اى حدود سياسية داخل المجتمع تفصلها عن غيرها من المناطق الأخرى ، بل تمثل الوجود المادى للمدينة التى تعتبر كائن حى عرضه للنمو او للاضمحلال والفناء (٢) . ولان المدينة كائن حى فهى تمثل نظاما اجتماعيا يتوطن ويتخذ موقعا على الحيز الجغرافى للدولة فى اطار شبكة المستقرات البشرية والحضرية بها . فهى تمثل موقعا مميزا فى نظام المستقرات البشرية الذى يمتد من النجع Hamlet الى المناطق الحضرية الكبرى Megalopolis .

وتتكون المدينة كمجموعة حضرية من العديد من العناصر التى يختلف اثر تفاعلها عن غيرها من المناطق الريفية . ويختلف حجم تأثير تلك العوامل والعناصر حسب حجم كل منطقة حضرية (مدينة) ودورها ورتبة كل منها فى التسلسل الهرمى للنظام الحضرى فى الدولة ككل . ووفقا لقانون التراكم يؤدي تفاعل العناصر المكونه للنواحي الاقتصادية والاجتماعية والثقافية للمناطق الحضرية الى عملية التنمية . فالتكتل الصناعى الذى قد ينشأ عن مميزات

(١) المرجع السابق .

(٢) The World Bank, City Size and National Spatial Structures in Developing Countries, Staff Working Paper No.252, April 1977, PP. 12-18.

تسوتونية موجودة فى المناطق الحضرية مع انتشار الابتكارات والتحديث يجذب صناعات وخدمات جديدة • كما يخلق فرص عمل اضافية تعمل على جذب ايدى عاملة من المناطق التى حولها • ولذلك يكون لتلك المناطق دور فعال فى خلق الدخل وتوزيعه وفى نفس الوقت يمكن ان تكون احد الاسباب الرئيسية التى تؤدى الى عدم عدالة توزيع السكان والانتاج والدخل القوى •

ويؤكد حقيقة ما أشير اليه فى الجزء السابق ان مناطق النمو لا تتوزع بشكل موحد على الحيز الجغرافى للدولة كما انها لا تتكون بصورة مفاجئة فكل نسق من الانساق الحيزية يعتمد على نقطة مركزية Node هى التى تتفاعل فيها قوى متعددة تؤثر على توطن الأنشطة والسكان وتتحدد اختيارات التنمية لكل نسق فرعى Subsystem بمدى امكانية وطاقة العوامل الداخلية والخارجية التى تتفاعل مع بعضها محدثة عمليات التغيير • ولذلك تعتمد قدرة المجتمع وطاقته - بجوانب العوامل الأخرى - على اداء مراكزه Centres التنموية القادرة على تعميق التفاعل وتراكمه • فتلك المراكز تختلف فيها نوعية الحياة بخروجها من التقليدية التى تتصف بها احيانا مناطق الاطراف. المخططة بالمركز الى منطقة للتحديث والعصرنة ، ومن الثقافة المحدودة الى رحاب أوسع من المعرفة لوجود فرص اوسع للتعامل مع ثقافات مختلفة • كما تختلف نوعية الحياة من نظام حكم الصفوة فى الريف الى نظام يعتمد على ديمقراطية الحكم •

٢ - الصناعات الصغيرة والتحضر

تتصف الصناعات الصغيرة بحسب تعريفها بالمحلية الى حد كبير ، نظرا لمحدودية نطاق تأثيرها حيزيا وانتاجيا على المراكز الحضرية الابعد من مناطق توطنها • وتعتبر الصناعات الصغيرة من الصناعات غير المقيدة Footloose أى غير مرتبطة الى حد كبير بأماكن أو مواقع معينة ، وبالتالي فأن وحدتها الانتاجية لها درجات مختلفة من امكانية اختيار مواقعها •

ومسألة الحرية فى اتخاذ قرار اختيار الموقع ليست مطلقة اذا توجد بعض القيود التى تحد من حرية اتخاذ قرار

التوطن للصناعات الصغيرة نسوق منها الثلاثة التالية :-

- مدى توافر مشروعات البنية الاساسية •

— توفر الوفورات الداخلية والخارجية •

— سهولة الحصول على المعلومات والاتصال المباشر •

ومن الملاحظ عمليا أن مشروعات الصناعات الصغيرة والمتوسطة ذات رأس مال صغير تنجبا، وتبحث دائماً لان تتوطن في المواقع التي توجد بها فائز في الخدمات التي تستطيع الحصول عليها بسهولة نسبياً • ومن المعروف أيضاً أن الخدمات تقع في نطاق سلطة المحليات وهي جزء من مسئوليتها ، الا أن أغلب تلك الأنشطة — وبالذات الكبرى — تتحدد على المستوى المركزي في مصر حتى الان • ونتيجة لذلك ، غالباً ما يوجه الجزء الأكبر من مخصصات الخدمات المحلية الى المراكز الحضرية الكبرى •

وترجع أهمية توفير البنية الأساسية للصناعات الصغيرة لارتفاع تكلفتها الى الحد الذي لا تستطيع معه تلك المشروعات انشائها من استثمارات الخاصة • وقد ترتفع تكلفة انشاء مشروعات البنية الأساسية التي تساعد على قيام الصناعات الصغيرة أكثر من رأس مال بمشروعات تلك الصناعات •

ومن أهم مشروعات البنية الأساسية المطلوبة للصناعات الصغيرة من وجهة النظر الاقتصادية والاجتماعية ، الكهرباء ومصادر الطاقة الاخرى ومياه الشرب النقية والصرف الصحي وشبكة الطرق والنقل والمواصلات والاتصالات والمساكن المناسبة للايجار والتكاليف • • • • الخ • ومن الواضح أن تلك المشروعات ليست موزعة بصورة عادلة على الحيز المصري ، ولذلك فهي أكثر تركزا في المناطق الحضرية • فوجود مثل تلك المشروعات يخلق نوعاً من الوفورات الخارجية بالاضافة الى الوفورات الناتجة عن التكتل الصناعي والتي يمكن أن تزيد من ارباح تلك الصناعات الصغيرة والمتوسطة • وهذا في حد ذاته يدعو تلك الصناعات الى التوطن في المناطق الحضرية والمدن • ولذلك فإنه يمكن القول أن توفر خدمات البنية الأساسية يعتبر إحدى المحددات في اتخاذ قرار توطن المشروعات الصغيرة في المناطق الحضرية (١) •

كما تحقق الصناعات الصغيرة وفورات خارجية ايضاً من اقتصاديات التحضر التي تعتبر امتيازاً تحصل عليه

(١) أنظر السيد محمد كيلاني ، محاضرات في التوطن الصناعي ، معهد التخطيط القومي ، القاهرة ، مذكرة

المنشأة نتيجة توطنها في منطقة حضرية • هذه الميزة قد جذبت الانتباه في السنوات الحالية عند دراسة موقع المشروعات ، فالمنشآت في المراكز الحضرية تحصل على وفورات في التكاليف ناتجة عن الآتي :^(١)

- اتساع سوق توزيع انتاج تلك الصناعات التي تتصف بالمحلية في اغلب الاحوال •
- القرب من الصناعات الأخرى التي يمكن ان تغذيها بالمدخلات الصناعية او التي قد يكون انتاج الصناعات الصغيرة مدخلات لها •
- تنوع واستمرارية التبادل بين المنشآت وبعضها والاستفادة من التخصص •
- توفير العمالة الماهرة وغير الماهرة نتيجة وجود سوق للعمالة •
- وجود المؤسسات العلمية والبحثية مثل الجامعات والمعاهد العليا التي يمكن ان تساعد في تطوير الانتاج الصناعي •

وبالرغم من تلك المزايا الا أن الصناعات الصغيرة قد تواجه بعض الصعوبات والمشاكل نتيجة توطنها في المناطق الحضرية يمكن ان تقلل من بعض مزايا تلك المناطق وقيمة الوفورات الخارجية بها مثل :

- ارتفاع اسعار : ارض المباني اللازمة لاقامة هذه الصناعات فضلا عن ارتفاع اسعار الايجارات سواء للمكاتب أو المساكن
- الزحام الشديد الذي قد يؤثر عن فرص اختيار المواقع الملائمة وعلى حركة انتاج السلع والافراد فضلا عن صعوبة الاتصال داخل المجتمعات الحضرية •
- مشكلات تلوث البيئة •

ظهرت اتجاهات حديثه لاختيار موقع المشروعات في النصف الثاني من القرن العشرين ، مؤداها ان توفر الاتصالات الشخصية Personal Contact والمعلومات وتبادلها من العوامل المهمة في اتخاذ قرار توطن المشروعات • ووفقا لهذا المنهج فان المروجين الذي لديهم بيانات ومعلومات جيدة ولديهم القدرة على استخدام تلك البيانات تصبح لديهم القدرة على اختيار واتخاذ افضل القرارات التي تؤدي الى تطور ونجاح مشروعاتهم • وتبعاً لهذا المنهج ايضا فان المشروعات الصغيرة تحاول ان تتوطن بالقرب من مراكز المعلومات ، ويرجع ذلك الى أن

(١) المرجع السابق ص ٦٣ •

كل المؤسسات بما فيها الصناعات الصغيرة يتوفر نجاح اعمالها على توفر المعلومات عن سوق السلعة التي تنتجها وسوق المدخلات التي تتطلبها العمليات الانتاجية ونوعية المواد الخام وسوق العمالة والاجور . . . الخ . والصناعات الصغيرة مثلها مثل غيرها من الصناعات يهملها ان تحصل على موظفيها وعمالها ذوى المهارات المناسبة بأقل تكلفة وجهد ممكن . ومن الملاحظ ان المناطق الحضرية التي تحتوى على مراكز صناعية يتوفر فيها هذا النوع من الوظائف ومن ناحية أخرى فان غالبية هذه العمالة لا تكون لديها الرغبة فى العمل فى منطقة خارج منطقة سكنتهم واقامتهم . وفضلا عن ذلك فان اصحاب المشروعات الصغيرة انفسهم قد لا يكون لديهم الرغبة فى البعد عن مناطق اقامتهم أيضا .

ونبعا لذلك فان معظم اصحاب المشروعات الصغيرة يعملون جاهدين لتوطن مشروعاتهم فى مناطق معلومة لهم من ناحية الظروف الاقتصادية والاجتماعية فضلا عما يكون لديهم من علاقات شخصية مع المسؤولين ——— ادارة تلك المناطق ومع سكان المنطقة ذاتها .

وكما أن للمناطق الحضرية دور فى جذب المشروعات الصغيرة فان تلك المشروعات تلعب دورا رائدا فى المساهمة فى حل بعض مشاكل تلك المناطق . فالصناعات الصغيرة تعمل على سد احتياجات سكان المنطقة التى تتوطن فيها من سلع او خدمات قد لا توفرها لها المشروعات المتوسطة أو الكبيرة ، كما انها تخلق فرص عمل جديدة تعمل على زيادة مستوى الدخل الفردى او الاسرة ومن ثم رفع مستوى معيشة السكان .

وبالرغم من قدرة الصناعات الصغيرة على استيعاب التكنولوجيا الا انها ايضا تعتمد فى كثير من الحالات على الانتاج كثيف العمالة . ولذلك يمكن ان تمتد جزءا من العمالة المصدرة من المناطق الريفية الى المناطق الحضرية، وكما ان هذا يساعد على رفع مستوى معيشة تلك العمالة فإنه ايضا يعمل على اعادة توزيع الدخل بصورة اكثر عدالة .

ويتوقف نجاح الصناعات الصغيرة فى خلق فرص العمل وزيادة دخل الفقراء ومن ثم سد الفجوة فى توزيع

الدخل بين الفئات المختلفة فى المناطق الحضرية على مايلى :

— الظروف الاقتصادية والاجتماعية والطبيعية لكل منطقة .

— مدى توافر درجة التشابك الصناعى فى كل منطقة .

- مدى توفر العمالة والتكنولوجيا الملائمة •
 - مدى توفر معظم الخامات اللازمة للصناعة محليا وتوفر فرص التسويق •
 - وجود فرص التمويل والائتمان •
 - الحوافز التي تقدمها الدولة والسلطات المحلية لهذا النوع من المشروعات •
 - الاطر القانونية والتشريعية الملائمة التي تساعد على انتشار هذا النوع من الصناعات •
 - مدى التضارب والانسجام بين الاهداف القومية والاقليمية والحضرية في مجال اتخاذ القرارات التنموية •
- ومن المعروف ان اساليب التخطيط الحالية تركز على تخصيص المشروعات في ضوء الامكانيات الاستثمارية المتاحة في الاجل المتوسط • وبهذا الاسلوب تكون الخطط قد اهملت ابداعات المكان (سواء كان حضرا أو ريفيا) وتفاعل البشر معه • وتتجاهل الخطط ذلك بسبب جزئية معالجتها للاوضاع الاقتصادية فضلا عن مركزية القرار • الا أن الصناعات الصغيرة تساهم فعلا في العمل على تفاعل البشر مع المكان من ناحية الابداع الذهني والاستفادة من امكانيات واقتصاديات جديدة يمكن ان تنتج من ذلك وتحقق عوائد تنموية محلية تساهم في زيادة الدخل ومن ثم تنوع انماط الاستهلاك • كما تساعد في خلق تقنيات محلية خاصة يمكن ان تساهم ايضا في خلق مصادر جديدة للغذاء والطاقة • واستخدام الصناعات الصغيرة كمدخل لتفاعل الانسان والمكان يعتبر مدخلا جديدا لتأصيل التنمية المحلية والاقليمية •
- ولنجاح المشروعات الصغيرة في تحقيق اهدافها التي سبق الاشارة اليها يجب الاخذ في الاعتبار مايلي :
- ان يتم اختيار نوع الصناعات الصغيرة بما يتفق والامكانيات الاقتصادية والاجتماعية للمحافظات وبما يخدم الهدف الاساسي من التنمية الحضرية والاقليمية •
 - يجب ان يؤدي اختيار موقع الصناعات الصغيرة الى زيادة كفاءة الهيكل القطاعي وتحسين الاوضاع الاقتصادية للمحافظة أو المنطقة الحضرية بما يحقق الاهداف التنموية •
 - يجب ان يساعد نمط الصناعات الصغيرة على تحقيق التخصي للمناطق الحضرية داخل المحافظات أو المناطق الحضرية •
 - ان تساعد مشروعات الصناعات الصغيرة في تحقيق التشابك الصناعي في المناطق الحضرية من ناحية الموارد الأولية ، الطاقة ، الموارد الطبيعية المتاحة والعلاقات التكنولوجية مع المشروعات الأخرى •

وبالرغم من أهمية الصناعات الصغيرة ودورها فى عملية التنمية فى المجتمعات المختلفة الا أن دورها فى تحقيق هذا الهدف يتوقف على الظروف المحيطة بالمجتمع الذى تتوطن به • ومن الظروف التى تحكم التطور الاقتصادى والاجتماعى فى مصر ٤ كما ذكرنا سابقا فى الفصل الأول من هذه الدراسة — هو ندرة الارض ف بالرغم من المساحة التى تبلغ حوالى مليون كم^٢ تقريبا الا أن السكان والنشاط الاقتصادى يتركزون على ٤٪ من المساحة، كما أن الكثافات السكانية على الارض المأهولة مرتفعة جدا مقارنة بالمعدلات العالمية • والسؤال المطلوب ايجاد اجابه عليه هو ، فى ظل محدودية الاراضى الزراعية ومشكلة الغذاء التى تواجهها مصر فى ظل معدلات الزيادة السكانية المرتفعة وانخفاض خصوبة الاراضى الزراعية المستصلحة ، كيف يمكن نشر الصناعات الصغيرة فى المناطق الحضرية والريفية دون ان تفقد مساحة من الاراضى الزراعية وبالذات فى المناطق المأهولة تقليديا ؟

وهذا يتطلب ان تعالج مشكلة توطن الصناعات الصغيرة باستخدام السياسات التى تحقق الآتى :

- تحقيق اهداف التنمية •
- حل مشكلة البطالة التى تواجه المجتمع المصرى •
- الحفاظ على الارض الزراعية •
- ٣ — ترتيب اولوية المحافظات لتوطين الصناعات الصغيرة •

أ — المعايير

حدد الباحث عدد من المعايير يمكن من خلالها اختيار المحافظات التى يرى ضرورة الاهتمام بتوطن

الصناعات الصغيرة بها لرفع المستوى الاقتصادى والاجتماعى بها ٤ هذه المعايير هى :

- (١) اجمالى دخل المحافظة •
- (٢) متوسط دخل ذوى النشاط فى المحافظة •
- (٣) متوسط نصيب الفرد من الدخل فى المحافظة •
- (٤) متوسط دخل الاسرة فى المحافظة •
- (٥) وفيات الاطفال الرضع لكل الف من السكان فى المحافظة •

- (٦) نسبة عدد الأميين لعدد السكان في المحافظة .
(٧) نسبة المتعطلين الى اجمالي قوة العمل في المحافظة .
(٨) عدد السكان في المحافظة .

ب — المنهج المستخدم لتحديد أولوية المحافظات لتوطن الصناعات الصغيرة .

— تم ترتيب المعايير من ١ — ٧ تنازليا حسب اهميتها النسبية بحيث تعتبر المحافظة متقدمة عندما تحصل على الترتيب الاصغر أو الارقام الصغرى ١، ٢، ٣ فى حين تعتبر المحافظات اكثر تخلفا عندما تحصل على الرتب الاكبر ٢٤، ٢٥، ٢٦ الخ أما بالنسبة لمعيار عدد سكان المحافظة فقد تم الترتيب تصاعديا بحيث اعتبرت الرتب العليا ٢٦، ٢٥، ٢٤، فى اتجاه قرار توطُن المشروعات بها فى حين انخفاى هذه الرتب يعتبر فى غير صالحها .

— تم جمع الرتب امام كل محافظة افقيا، وكلما ارتفع مجموع الرتب كان ذلك يعنى أن تلك المحافظات فى حاجة الى توطين مشروعات صناعات صغيرة بها ، فى حين انخفاى مجموع الرتب يعنى أن الموقف الاقتصادى والاجتماعى لهذه المحافظة أفضل من غيرها من المحافظات الأخرى .

ج — المحافظات ذات الاولوية فى توطين الصناعات الصغيرة .

من الجدول ٠ رقم (١٨) يمكن تصنيف المحافظات وفقا لاحتياجاتها من مشروعات الصناعات الصغيرة على الوجه التالى :

(أ) المحافظات التى فى حاجة شديدة الى توطين مشروعات الصناعات الصغيرة بها :

تعتبر محافظة الوادى الجديد ذات أولوية فى توطين المشروعات الصغيرة نظرا لارتفاع مجموع الرتب بها والتى بلغت ١٥٩ يليها محافظات المنيا وبني سويف وأسيوط وقنا وسوهاج والفيوم والمنوفية وكفر الشيخ والشرقية حيث تحتل كل منهم الترتيب من ١ الى ١٠ على الترتيب .

المحافظات	اجمالى دخل المحافظة	متوسط دخل نوى النشاط	متوسط نصيب الفرد من الدخل	الترتيب			عدد الاميين	عدد السكان x	المرتب اجمالى	الترتيب
				متوسط دخل الاسرة	وفيات الاطفال ٥ - سنوات	الترتيب				
القاهرة	١	٢	٣	٤	١٠	٢	٢٦	٢٠	٦٨	٢٣
الاسكندرية	٢	١	٢	٣	٤	٤	٢١	١٧	٥٤	٢٦
بورسعيد	١٩	٥	٥	٥	١	٣	٧	٢٦	٧١	٢١
السويس	٢١	٣	٦	٦	١٠	٥	٦	٢٤	٨١	٢٠
دمياط	١٦	٨	٧	٧	٣	٩	٩	١٢	٧١	٢١
الدقهلية	٥	١٤	١٤	١٣	٥	١٤	٢٤	٢١	١١٠	١٤
الشرقية	٨	١٨	١٧	١٧	١٤	١٦	٢٣	١٥	١٢٨	١٠
القليوبية	٤	٦	٨	١٤	١٧	١١	١٨	١٩	٩٧	١٦
كفر الشيخ	١٤	٢١	١٩	١٨	٦	٢٥	١٣	١٤	١٣٠	٩
الغربية	٦	١٠	١٠	١٠	٨	١٢	٢٠	٢٢	٩٨	١٥
المنوفية	١١	١٦	١٦	١٩	١٨	١٣	١٥	٢٥	١٣٣	٨
البحيرة	٧	١٥	١٣	٢٥	١٢	١٨	٢١	١٠	١٢١	١١
الاسماعيلية	٢٠	١١	١١	١١	٩	٨	٨	١٨	٩٦	١٧
الجيزة	٣	٧	٩	٨	١٩	١٠	٢٥	١١	٩٢	١٩
بنى سويف	١٦	٢٥	٢٥	٢٤	٢٣	٢٢	١١	٦	١٥٢	٣
الفيوم	١٥	٢٢	١٨	١٦	٢٢	٢٦	١٢	٤	١٣٥	٧
المنيا	٩	٢٤	٢٣	٢٦	٢٤	٢٤	١٩	٥	١٥٤	٢
أسيوط	١٣	٢٣	٢٤	٢٣	٢٠	٢١	١٤	٩	١٤٧	٤
سوهاج	١٠	٢٠	٢٠	١٨	٢٤	٢٤	١٧	١٦	١٣٩	٦
قنا	١٢	١٧	٢١	٢١	٢٠	٢٣	١٦	١٣	١٤٣	٥
اسوان	١٩	١٢	١٥	١٢	٢٦	١	١٠	٢٣	١١٨	١٢
البحر الاحمر	٢٢	٤	٤	٢	١٣	٧	٢	٦	٦٠	٢٤
الوادى الجديد	٢٥	٢٦	٢٦	٢٢	١٦	٢٦	٣	١٥	١٥٩	١
مطروح	٢٢	١٣	١٢	٩	١٥	١٩	٤	٢	٩٦	١٧
شمال سيناء	٢٤	١٩	٢٢	٢٠	٦	١٥	٥	٣	١١٤	١٣
جنوب سيناء	٢٥	٩	١	١	٢	١٦	١	١	٥٦	٢٥

المصدر : جدول رقم ٨ ، ١٥ ، ١٦ ، ١٧ من الدراسة الحالية
 * حسب من بيانات التعداد العام للسكان عام ١٩٨٦

(ب) المحافظات التي تحتل المراكز المتوسطة من حيث الأهمية النسبية لتوطين الصناعات الصغيرة بها .

وتمثل هذه المجموعة كل من المحافظات التالية مرتبة حسب أهميتها في توطين الصناعات الصغيرة :

- . البحيرة
- . اسوان
- . شمال سيناء
- . الدقهلية
- . الغربية
- . القليوبية
- . الاسماعيلية ومطروح
- . الجيزة
- . السويس

(ج) المحافظات التي تحتل الأهمية الأخيرة في أولوية توطين الصناعات الصغيرة بها

وتمثل هذه المجموعة كل من المحافظات التالية مرتبة حسب أهميتها في توطين الصناعات الصغيرة

- . وفقا للمعايير المقترحة .
- . بورسعيد ودمياط
- . القاهرة
- . البحر الأحمر
- . جنوب سيناء
- . الاسكندرية

٤ ترتيب أولوية حضر المحافظات لتوطين الصناعات الصغيرة

١٩٠ المعايير :

لترتيب أولوية حضر المحافظات لتوطين مشروعات الصناعات الصغيرة بها استخدمت المعايير

التالية : —

- (١) اجمالي الدخل في حضر كل محافظة .
- (٢) متوسط دخل ذوى النشاط في حضر كل محافظة
- (٣) متوسط نصيب الفرد من الدخل في حضر كل محافظة .
- (٤) متوسط دخل الاسرة في حضر كل محافظة .
- (٥) نسبة الأميين لعدد السكان في حضر كل محافظة .
- (٦) نسبة المتعطلين الى اجمالي قوة العمل في حضر كل محافظة .
- (٧) عدد السكان في حضر كل محافظة .

ب — المنهج المستخدم لتحديد أولوية حضر المحافظات لتوطين الصناعات الصغيرة .

استخدم الباحث نفس منهج تحديد أولوية المحافظات مع التركيز على المناطق الحضرية ومنه تم اعداد الجدول رقم (١٩) .

ج — حضر المحافظات ذو الاولوية في توطين الصناعات الصغيرة

من الجدول رقم (١٩) يمكن تصنيف وترتيب حضر المحافظات وفقا لاحتياجها من مشروعات الصناعات الصغيرة على النحو التالي :

(أ) مجموعة حضر المحافظات التي في حاجة شديدة لتوطين صناعات صغيرة بها .

تمثل هذه المجموعة كل من حضر المحافظات التالية مرتبة حسب اهميتها في توطيين

الصناعات الصغيرة بها .

• اسيوط

• بنى سويف

• المنيا

• قنا

• كفر الشيخ والوادى الجديد

• المنوفيه

• شمال سيناء

• الفيوم

• سوهاج

(ب) مجموعة حضر المحافظات التى تمثل مراكز متوسطة من حيث الاهمية النسبية لتوطين الصناعات

الصغيرة .

وتمثل هذه المجموعة كل من حضر المحافظات التالية مرتبة حسب اهميتها فى توطين الصناعات

الصغيرة بها .

. الشرقية

. اسوان

. البحيرة

. مطروح

. الدقهلية

. الاسماعيلية

. الغربية

. بورسعيد

. القليوبية

. الجيزة

(ج) مجموعة حضر المحافظات التى تحتل الاهمية الاخيرة فى اولوية توطين الصناعات الصغيرة

وتمثل هذه المجموعة كل من حضر المحافظات التالية مرتبة حسب اهمية فى توطيــــن

الصناعات الصغيرة بها :

. السويس

. دمياط

. القاهرة

. البحر الأحمر

. الاسكندرية

. جنوب سيناء

.

جدول رقم (١٩)

ترتيب حضر المحافظات حسب اهمية النسبية

الترتيب	الرتب							المحافظات	
	نسبة اجمالي المتعطلين الرتب	نسبة اجمالي المتعطلين الرتب	عدد السكان في الحضر	نسبة الاميه للسكان في حضر كل محافظه	متوسط نصيب الاسره في الحضر	متوسط نصيب الفرد من الدخل في الحضر	متوسط دخل نوى النشاط في الحضر		اجمالي الدخل في الحضر
٢٣	٥٥	١٢	٢٦	٤	٥	٤	٣	١	القاهرة
٢٥	٤٩	٨	٢٥	٧	٣	٢	٢	٢	الاسكندرية
١٨	٢٣	٢٥	١٢	٥	٨	٦	٨	٩	بورسعيد
٢١	٦٢	١٢	٩	١١	٤	٣	٤	١٤	السويس
٢٢	٦١	٥	٦	١٣	٦	٥	٥	٢١	دمياط
١٥	١٠٠	٢١	٢١	١٤	١٣	١٢	١٣	٦	الدقهلية
١١	١٠٢	٢١	١٩	١٠	١٢	١٤	١٨	٨	الشرقية
١٩	٦٩	٩	٢٣	١٧	٧	٨	١	٤	القليوبية
٥	١٢٥	١٩	١٣	٢٠	١٩	١٦	١٩	١٦	كفر الشيخ
١٧	٨٦	٢٤	٢٢	٦	١٠	١٠	٩	٥	الغربية
٧	١٢١	٢٦	١٤	١٢	١٨	١٥	٢١	١٥	المنوفية
١٣	١٠٣	١٠	٢٠	١٩	٢٦	١١	١٠	٧	البحيرة
١٦	٩٢	١١	١٧	٣	١٢	١٣	١٦	٢٠	الاسماعيلية
٢٠	٦٦	٦	٢٤	٩	٩	٩	٦	٣	الجيزة
٢	١٣٤	١٤	١١	٢٢	٢٢	٢٣	٢٤	١٨	بنى سويف
٩	١١٥	٧	١٠	٢٦	١٥	١٨	٢٢	١٧	الفيوم
٣	١٢٩	٢٣	١٧	١٨	٢١	٢٠	٢٠	١٠	المنيا
١	١٣٢	١٥	١٨	٢١	٢٤	٢٤	٢٣	١٢	اسيوط
١٠	١١١	١٣	١٦	٢٤	١٦	١٧	١٤	٢١	سوهاج
٤	١٢٦	١٦	١٥	٢٣	٢٠	٢٢	١٧	١٣	قنا
١٢	١٠٦	١٨	٨	١٦	١٤	١٩	١٢	١٩	اسوان
٢٤	٥٣	٤	٣	٨	٢	٧	٧	٢٢	البحر الاحمر
٥	١٢٥	١٩	٢	٢	٢٥	٢٦	٢٦	٢٥	الوادى الجديد
١٤	١٠٢	٢	٤	٢٥	١١	٢١	١٥	٢٤	مطروح
٨	١١٩	٣	٥	١٥	٢٣	٢٥	٢٥	٢٣	شمال سيناء
٢٦	٤٢	١	١	١	١	١	١١	٢٦	جنوب سيناء

المصدر : جدول رقم ٩ ، ١٠ ، ١١ ، ١٢ احسبت من بيانات التعداد العام للسكان عام ١٩٨٦ .

الخلاصة والتوصيات

اتضح من الدراسة ان الاقتصاد الاقليمي والحضرى فى مصر يواجه بعض المشاكل التى تعوق عملية التنمية : من أهمها تيارات الهجرة من المناطق الريفية الى المناطق الحضرية ، وسوء توزيع السكان والأنشطة الاقتصادية على الحيز المكانى ، فضلا عما خلقه الوضع الجغرافى والظروف الطبيعية من صعوبات أمام التنمية الاقتصادية والاجتماعية ، بالإضافة الى ما اتخذ من سياسات اقتصادية فى الماضى ، ادت كلها مع العوامل الاخرى الى تفاقم تلك المشاكل . ولقد ادت المشاكل التى واجهت الاقتصاد المصرى والاقليمى متوازية مع زيادة السكان المضطردة الى انخفاض نصيب الفرد من الاراضى الزراعية ، وظهور مشكلة استيراد الغذاء من الخارج الى خلق ظروف اقتصادية صعبة قد تؤثر على استقلال البلاد فى مواجهتها مع العالم الخارجى .

كما اتضح من الدراسة ايضا ان القاهرة اسحوزت على ٢٨.٦٪ من اجمالى السكان الحضريين كما أنه مازال لها السيادة على معادها من المحافظات الاخرى أو حتى حضر المحافظات الاخرى بما فيها الاسكندرية . كما استحوزت كل من القاهرة والاسكندرية والقليوبية والجيزة على مايقرب من ٦٨٪ من اجمالى العمالة فى الصناعات التحويلية فى حين لم تستحوز باقى المحافظات الا على ٣.٢٪ من اجمالى هذه العمالة .

ولقد ظهر من الدراسة ان نمط توزيع المدن المصرية حسب الحجم ليس له شكل واضح بحيث يمكن ان يعطى ترتيبا منطقيا للمدن يمكن ينطبق أو يساعد عن فى تفسير اى نظرية من النظريات التى تدرس ظاهرة التحضر وترتيب المدن .

وبالرغم من الصعوبات التى تواجه الباحثين فى اعداد تقديرات للدخل الاقليمى حاولت الدراسة اجراء تقديرا للدخل الاقليمى للمحافظات المصرية على مستوى الحضر والريف . ولقد اعتمد هذا التقدير على منهج اعده الباحث ادى الى تسهيل عملية التقدير هذه فى حدود البيانات المتاحة . ولقد استخدم فى ذلك بيانات توزيع ذوى النشاط (٦ سنوات فأكثر) حسب الأنشطة الاقتصادية والاجتماعية موزعه حضر وريف وكذلك البيانات الخاصة بتقديرات الناتج القومى عام ١٩٨٢/٨٦ .

ومن الدراسة أضح ان أهم الأنشطة المولدة للدخل هى قطاع الصناعة والتعدين والمحاجر وقطاع

التجارة والمال والمطاعم والفنادق والزراعة وقطاع الخدمات الحكومية ، فى حين يمثل قطاع الكهرباء والغاز والمرافق العامة أقل الأنشطة توليدا للدخل . وفى المناطق الحضرية تمثل الصناعة والمحاجر والتجارة والمال والفنادق والنقل والمواصلات والتخزين وقناة السويس والخدمات الحكومية . لمراكز الاربعة الأولى ، فى حين احتل قطاع الكهرباء والغاز والمرافق العامة اقل الأنشطة توليدا للدخل .

وفى القطاع الريفى تستحوذ كل من الزراعة والتعدين والمحاجر والخدمات الحكومية والتجارة والمال والمطاعم والفنادق والنقل والمواصلات والتخزين المراكز السادسة الاولى حسب ترتيب اهمية كل قطاع ، فى حين يحتل قطاع الكهرباء والغاز والمرافق العامة المركز الأخير ايضا .

ولقد بات واضحا من الدراسة ان هناك اختلافا فى ترتيب المحافظات من حيث نصيب الفرد من الدخل حيث تحتل كل من محافظات المنيا واسيوط وبنى سويف والوادى الجديد على سبيل المثال رتبا متدنية ، فى حين تحتل محافظات اسيوط وبنى سويف والبحيرة والمنيا والراتب الاخيرة من حيث متوسط دخل الاسرة .

كما اوضحت الدراسة عيوب استخدام الدخل كمعيار وحيد لتعريف الفقر اذ يتطلب الوضع كذلك استخدام بعض المؤشرات الاجتماعية الأخرى مثل نسبة عدد الاميين الى عدد السكان ومعدلات وفيات الاطفال دون سن الخامسة فى كل محافظة .

وقد قام الباحث بترتيب المحافظات المصرية (حضر / ريف) حسب متوسط دخل الاسرة ، ومتوسط ذوى النشاط ، والدخل الفردى ، وقد وضع من نتائج هذا الترتيب اختلاف وضع ترتيب المحافظات حسب كل متغير من المتغيرات . كما اظهر هذا الترتيب فروقا اقليمية واضحة ابرزها قياس تباين توزيع الدخل بين المحافظات المصرية الذى بلغ ١٩٨٧ ر فى عام ١٩٨٦ . وبالرغم من هذا الارتفاع الا أنه كان افضل من المستوى الذى ساد فى عام ١٩٧٦ وفى نفس الوقت اسوا من مستويات بعض دول المقارنة الأخرى . ولقد اشرت هذه التفاوتات على معادلات تركيز السكان والدخل بالنسبة لوحدة المساحة فى المحافظات المصرية . ويعكس هذا بطبيعة الحال مدى وجود طاقة استيعابية غير مستغلة فى بعض الوحدات المكانية كمؤشر هام لاتخاذ السياسات المناسبة لاعادة التوزيع الرشيد لقوى النمو الكامنه فى الاقاليم .

وبالرغم من أن التحضر ظاهرة عالمية الا انها تختلف فى المضمون والاثار بين مجموعات الدول المتقدمة عنها فى الدول النامية ، وان كانت العوامل التى تؤثر على عملية التحضر فى كلا المجتمعين واحدة وتتمثل فى

خمس عمليات رئيسية هي :

- خلق الابتكارات والابداع (بما يشمله من عمليات نقل وتقليد ابداعات الآخرين) •
- انتشار الابتكارات والابداع •
- طريقة توجيه واتخاذ القرارات •
- هجرة السكان •
- الاستثمارات

وتفاعل تلك العمليات الحضرية هو الذى يساعد على حدوث عملية التنمية مما يثبت دائما ان هناك علاقة بين التحضر والتنمية • كما اثبتت الدراسة ان هناك ايضا علاقة بين الصناعات الصغيرة والتحضر • فالحضري يمكن ان يوفر للصناعات الصغيرة الظروف المناسبة للتوطن منها :

- توفر مشروعات البنية الاساسية •
- الوفورات الخارجية •
- سهولة الحصول على المعلومات وسرعة الاتصال الشخصى •

ومن ناحية أخرى فإن الصناعات الصغيرة يمكن ان تساعد فى حل كثير من مشاكل المناطق الحضرية من ناحية سد الاحتياجات المحلية أو خلق فرص عمل جديدة أمام سكان تلك المناطق والمناطق المحيطة بها •

وبالرغم مما يحققه الحضر للصناعات الصغيرة الا أنه فى بعض الحالات يمكن ان يخلق بعض الصعوبات

امامها نذكر منها :

- ارتفاع اسعار الارض لاقامة هذه الصناعات فضلا عن ارتفاع اسعار الايجارات سواء للمكاتب أو للمساكن •
- الزحام الشديد الذى يؤثر على اختيار المواقع الملائمة لتوطين المشروعات وحركة توزيع الانتاج أو فتح منافذ للتوزيع فضلا عن صعوبة الاتصال داخل المجتمعات الحضرية وبالذات فى الدول النامية •
- مشكلات تلوث البيئة •

ونظرا لما كشفت الدراسة عنه من فروق واضحة بين الاقاليم والمناطق الحضرية فى مستويات الدخول ،

لذلك تم التوصية بالآتى :

الآخذ بنتائج الدراسة من حيث ترتيب اولوية المحافظات والمناطق الحضرية فى توطین الصناعات الصغيرة بها بهدف تغيير الهيكل الاقتصادى لتلك المجتمعات والعمل على خلق فرص عمل ورفع مستوى الدخول لسكان تلك المحافظات والمناطق الحضرية .

عند توزيع الصناعات الصغيرة على المناطق الحضرية يجب العمل باستمرار على الحفاظ على الاراضى الزراعية الموجودة على هوامش المناطق الحضرية وعدم توطن صناعات صغيرة على ارض تقتطع من هذه المناطق ولذلك يجب ان يودى توطین الصناعات الصغيرة تحقيق الاهداف التالية :-

= تحقيق اهداف التنمية .

= حل مشكلة البطالة التى تواجه المجتمع المصرى .

= الحفاظ على الارض الزراعية .

من الملاحظ ان نجاح الصناعات الصغيرة فى تحقيق اهدافها يتوقف على الآتى :

(أ) ان يتم اختيار نوع الصناعات الصغيرة بما يتفق والامكانيات الاقتصادية والاجتماعية

للمحافظات وبما يخدم الاهداف الاساسية من التنمية الحضرية والاقليمية .

(ب) يجب ان يودى اختيار موقع الصناعات الصغيرة الى زيادة كفاءة الهيكل القطاعى وتحسين الاوضاع

الاقتصادية للمحافظة أو المنطقة الحضرية بما يحقق اهداف التنمية .

(ج) يجب أن يساعد نمط الصناعات الصغيرة على تحقيق التخصى للمناطق الحضرية داخل

المحافظات او المناطق الحضرية .

(د) ان تساعد الصناعات الصغيرة فى تحقيق التشابك الصناعى فى المناطق الحضرية من ناحية

الموارد الاولية والطاقة والموارد الطبيعية المتاحة فضلا عن علاقة الصناعات الصغيرة

ببعضها أو علاقتها بالانواع الأخرى من الصناعات التحويلية .

الملاحق

تقديرات الدخل في المحافظات المختلفة (حضر/ ريف) طبقاً للنشاط
الاقتصادي - وفقاً لبيانات توزيع الأنشطة الاقتصادية الواردة بالتعداد العام للسكان ١٩٨٦ وبيانات
الناتج القومي بالخطة بالأسعار الثابتة (١٩٨٢ / ٨١ سنة أساس)

(بالليون)

المحافظات حضر/ريـف	توزيع الدخل حسب النشاط الاقتصادي											متوسط الدخل لدى النشاط (بالجنه)	اجالى الكان حضر/ ريف	متوسط نصيب الفرد من الدخل (بالجنه)	عدد الاسر	متوسط دخيل الاسرة
	الزراعة والتعدين والمحاجر	الصناعة والقناز والرفاق العامة	التشييد والبناء	التجارة والنقل والطاعم والفنادق	النقل والواصلات والتأمينات والقنارات وخدمات والاعمال	الخدمات الاجتماعية والشخصية	الخدمات الحكومية	اجالى الدخل	اجالى الدخل	اجالى الدخل	اجالى الدخل					
القاهرة	٧٧٢	١٩٧١٧	٦٤٤	٢٧٩	١٢٤١	٥٨٦٦	٢٢٢٨	٢١٥٧	٧٧٨٢	٥٥٢٧٨	٢٢٥٧٢	٦٠٦٨٨٦٥	٩١٢	١٢٥٠٨٣١	٤٠٩٩٦	
الاسكندرية	٨٠٤	١٠٩٥٨	٤١٤	١١٨٢	٦٢٧٤	٣٧١٧	٦٨٤	٨٥٤	٢٢١٠	٢٧١٩٥	٢٢٠٤٧	٢٩٢٨٥٩	٩٢٩٢	٦٤٠٢٠٩	٤٢٤٧٨	
بور سعيد	١٥٥	٥٧٢	٢٢٢	٩١	٥١٢٤	١٠٤٤	٧١	٨٢	٢٢٢٢	٢٨٧٩٢	٢٤٩٢	٤٠١١٧٢	٨٧٠٢	٨٧٩٩٢	٢٩٦٧٤	
الريـس	٩١	٩٨٦	٨١	١٢٤	٥٥٥	٥٥٥	٢٩	٩٢	٢١٢	٢٧٤٢	٢١٦٩٧	٢٣٧٧٧	٨٢٧٠	٦٦٥١٦	٢٩٤٥٩	
جملـة	١٨١٨	٢٢٢٢٢	١١٧٢	٤١٩٨	٢١٢٦٢	١١١٨٢	٢٠٢٢٢	٢٢٨٥	١٠٥٢٧	٨٨٨٠٧	٢٢٥٢٠	٩٧٢٤٤٢	٩١٢٢	٢١٤٨٥٤٩	٤١٢٢٢	
حضر	١٠٠	٨١٨	١٠	١٠	٤٢٢	١٠٧	٢٢	٦٠	٩٦	١٦٩٥	٢٠٦٤٢	١٨٧٢٢	٩٠٧٨	٤١٧٥١	٤٠٥٩٨	
دمياط ريف	٥٧٢	١٩٢٤	٢٨	١٤٥	٥٥٤	٢٨١	٢٤	١٠٧	٢٦٧	٢٩١١	٢٠٥٩٩	٥٥٢٦٤٢	٧٠٦٤	١١٢٧٢٢	٢٤٩٩٢	
جملـة	٦٧٢	٢٧٥٢	٢٨	٢٠٤	٩٧٧	٢٨٨	٤٦	١٦٧	٢٦٢	٥٦٠٦	٢٧٢١٦	٧٤٠٢٦٥	٧٥٧٢	١٥٤٤٨٢	٢٦٢٨٩	
حضر	٤٨٨	١٧٤٢	١٠٠	٢٥٠	١٧١١	٦٦٤	١٦١	٢٨٤	٧٩٤	٦٢٩٢	٢٥٢٨٨	٩١٢٨٦٧	٦٨٩٤	٢٠١٢٧٦	٢١٢٦٦	
الدقهلية ريف	٢٦٦٢	١٨٥٠	١١٢	٤١١	١٢٦٦	٩٤٩	١١٥	٤٦٧	١٤٩٥	١٠٤٢٨	١٦٦٩٠	٢٥٧١٢٢٥	٤٠٥٦	٤١٨٤٨٢	٢٠٩٢٠	
جملـة	٤١٥٥	٢٥٩١	٢١٢	٦٦١	٢٠٧٦	١٦١٢	٢٧٦	٨٥١	٢٢٨٩	١٦٧٢١	١٩٢٨٤	٢٤٨٤١٠٢	٤٧٩٩	١١٩٧٥٨	٢٢٨٩٥	
حضر	٢٢٤	١١٨٦	٥٥	٢٠٩	١٢٢٠	٥٢٠	١٢٧	٢٢٤	٤٦١	٤٥٤٦	٢٢٩٤٩	٧١٩٢٢	٦٢١٩	١٥٢٠٢٨	٢٩٩٠٢	
الشرقية ريف	٤٠٢٥	١٦٨٦	١٢٨	٢٠٢	١٢٢٩	٩٢٢	١١٨	٤٨٤	١٢٨٢	١٠٢٨٨	١٦٠٧٥	٢٩١٩١٦	٢٨١٨	٥٠٦٢٦٩	٢٠٢٢٢	
جملـة	٤٢٦٩	٢٨٧٢	١٨٢	٢٠٢	٢٥٤٩	١٤٤٢	٢٥٥	٨٠٨	١٨٤٢	١٤٨٢٤	١٧٨٦١	٢٤١٤٢٠٨	٤٢٤٥	٦٥٨٢٩٧	٢٢٥٢٤	
حضر	٢٤٦	٢٩٨٢	١٠٤	٤٥١	١٦٥٤	٨٨٥	١٦٢	٢٩٩	١٤٢٢	٩٢١	٩٢٢٢٢	١١٠٢٢٠٩	٨٢٦٠	٢٢١٧٢١	٢٩٧٦٨	
القليوبية ريف	١٢١٢	٢٢٩٦	٩٤	٢٦٢	١٠٠١	٨٥٦	٨٢	٢٨٧	١٧٩٤	٧٩٨٦	٢٤٢٤٤	١٤١٢٦١٥	٥٦٤٩	٢٧٧٢٦٢	٢٨٧٩٢	
جملـة	١٥٥٨	٦٢٧٨	١٩٨	٧١٤	٢٦٥٥	١٧٤١	٢٤٦	٥٨٦	٢٢٢٦	١٧٢٠٢	٢٨٤١٤	٢٥٠٩٢٤	٦٨٢٧	٥٠٩٠٨٢	٢٢٧٩٠	
حضر	٢٦٠	٦٦٤	٢١	٩٤	٧٤١	٢٨٧	٦٥	١٦١	٢٠٥	٢٥١	٢٢٦١	٤١١٩١٠	٦٠٩٦	٨٤٥٤٦	٢٩٧٠٠	
كفر الشيخ ريف	٢٥١١	٥٦٠	٤٦	١٠٩	٦٠٢	٢٩٢	٥٠	١٩٤	٦٢٩	٥١٠٥	١٤٦٧٤	١٢٩٧٢١	٢٦٥٢	٢٤٤٥٩٦	٢٠٨٧١	
جملـة	٢٧٧١	١٢٢٤	٧٧٧	٢٠٢	١٢٤٧	٦٨٠	١١٥	٢٥٥	٨٤٤	٧٦١٦	١٦٦٩٧	١٨٠٩٢٢١	٤٢١٠	٢٢٩١٤٢	٢٢١٢٢١	
حضر	٢٨٤	٢٢٦٠	٥٨	٢٧٨	١٦٩٤	٧٤٤	١٩٨	٤١١	٥٠٧	٢٨٢٠٧	٧٤٢٢	٩٤٤٤٨	٧٨٧٤	٢٠٨٨٢٩	٢٥٥٩٧	
الغربية ريف	٢٥١٩	٢٧٥١	٧٥١	٢٨٥	٩١٧	٧٦٢	١٠٧	٢٧٥	٧٨٧	٨٥٧٩	١٨٥٢٢	١٤٤٠٤٥١	٤٤٢١	٢٦٩٦٤٠	٢٢٢٠٠	
جملـة	٢٨٠٢	٦٠١١	١٢٢	٥٢٢	٢٦١١	١٥٠٧	٢٠٥	٧٨٦	١٢٩٤	١٦٠١٢	٢٢٠٤٢	٢٨٨٤٥٩٩	٥٥٥١	٥٧٨٤٧٩	٢٧٦٨١	
حضر	٢٤٦	٨٠٨	٤٤	٩٨	٦١	٢٩٤	٨٢	١٩٩	٢١٨	٢٧٢	٢٢٢٠٢	٤٤٦٦٦	٦١١٥٢	٩١٦٥٢	٢٩٧٩٧	
المنوفية ريف	٢٢١٧	١٤٢٢	١٥١١	٢١١	٨٤٩	٧٦٦	١١٥	٢٨٧	٩٢٠	٧٠٢	١٧٢٦٧	١٧٦٦٧٩	٢٩٥٢	٢٥٢٧٩٢	١٩٨٢٢	
جملـة	٢٤٦٢	٢٢٤١	١٥١١	٢٠٩	١٤٩٠	١٠٦٠	١٩٨	٥٦٦	١٢٢٩	٩٧٥	١٨٠٠٢	٢٢١٢١٥	٢٨٧٧	٤٤٥٤٤٥	٢١٨٧٢	
حضر	٤٢٢	١٩٦٦	٩٦	٢٠٢	١٤٢٧	٩٢	٢٤٨	٢٤٨	٥٥١	٢٧٩٠	٢٧٩٠	٦٦٠١٥٨	٧٢٥٥	٧٢٢٢٢٦	١١٨١٢	
البحيرة ريف	٤٢٩١	٢٩٩٠	١٤٨	٢٢٢	٩٠٤	٧٠٥	٢١٠	٥٥٨	١٥٢٢	١٠١٨٢	١٦٢٢٢	٢٨٨٦٧١	٤٠٩١	٢٠٨١٨٦	٢٢٠٢٨	
جملـة	٤٧١٢	٢٩٥٦	٢٤١	٢٢٢	١٢٥٦	١٢٥٦	٢١١	٥٥٨	٢١١٨	١٥٧٧٢	١٩٢٢٤	٢٢٨٢٩	٤٨٥٥	٧٨١٥٢٢	٢٠١٨٢	
حضر	٨٠٧	٢١٦	٦١	١٥٩	٤٤١	٤٦١	١١١	١١١	١٢٢	١٨٠٢	٢٤٥٦٢	٢٦٦٠٥٢	٦٧٧٢	٥٧١٦٨	٢١٥٢١	
الاسماعيلية ريف	٢١٧	١٦١	٤١	٦٠	٢٠٢	٢٠٥	١٢	٤٨	١٤٠	١١٩٦	١٩٢٠	٢٧٩٢٠٧	٤٢٨٤	٥٢١٢٥	٢٢٥٠٠	
جملـة	٤٠٤	٤٨١	٩٧	٢٢٤	٦٤١	١٥٩	٦١	١٥٩	٢٧٢	٢٩٩٨	٢٢٢١	٥٤٥٢٥٩	٥٤٩٨	١١٠٢٠٢	٢٧١٨٠	

المحافظات حضر / ريف	توزيع الدخل حسب النشاط الاقتصادي											متوسط الدخل للشخص (بالجنيد)	اجمالي السكن حضر/ ريف	متوسط الفرد من الدخل (بالجنيد)	عدد الاسر	متوسط دخول الاسرة
	الزراعة	الصناعة والتعدين والتحجير	الكهرباء والقوا والمرافق العامة	التشييد والبناء	التجارة والمال والمطاعم والفنادق	النقل والمراسلات والتخزين والبريد	التأمينات والمقارنات والخدمات	الخدمات الاجتماعية والشخصية	الخدمات الحكومية	اجمالي الدخل	اجمالي الدخل					
حضر	٢٤٦٧	١٤٧٤	٢٠٥	١٧٩٩	١٠٠٤	٤٤٩٧	٩٧٥	٢١٩٩	٤٥٢١	٤١٨١	٢٧٢٨	٥٧٥٠	٧٢٧٢	١٩٤	١٥٤٣٣١٧	٢٧١١
الوجه البحري ريف	٢١٤٣٦	١٤٦٦	٧٨٨	٢٠١٩	٧٦٢٧	٥٨٤٢	٧٠٠	٢٦٥٩	٨٩٥٨	٦٤٦٩	١٧٨١	١٥١١٢٧٢٨	٢٧٢٤١٩٥	١٠٠	٢٧٢٤١٩٥	٢٧٢٤
جبله	٢٢٩٠٢	٢٩٤٠	١٣٤١	٢٨١٨	١٧٦٨	١٠٢٣	١٦٧٥	٤٨٥٨	١٣٤٨٩	١٠٦٥٠	٢٠٦٢	٢٠٨٦٢٩٢٢	٢٧٢٤١٩٥	١٠٠	٢٧٢٤١٩٥	٢٧٢٤
حضر	٢٠٨	٥٤٧	١٩٩	١٠٧٦	٤٩١	١٧٨٩	٧٠٠	٧٩٨	١٨٨٢	١٧٢١	٢٠٢٠	٢١٤٠٢٤٩	٢١٤٠٢٤٩	٨٠	٢١٤٠٢٤٩	٢١٤٠
الجزيرة ريف	١٥٨٨	٢١٦٤	١١٩	٥٤١	١٧٤	٩٠٤	١٠٤	٢٢٠	١٢٣٤	١٧٤٢	٢٥١٨٩	١٥٨٥٠٧١	٢٥١٨٩	١٠٠	٢٥١٨٩	٢٥١٨
جبله	١٨٩٦	٨٧١	٢١٨	١٦٤٠	٦٦٥٦	٢٦٩٢	٨٠٥	١٠١٨	٢٢١٦	٢٦٩٢	٢٨١٧٩	٢٧٢٥٤٢٠	٢٧٢٥٤٢٠	١٠٠	٢٧٢٥٤٢٠	٢٧٢٥
حضر	٢٢٦	٤٢٤	٢٥	٩	٥٩٠	٢٤٨	٦٠	١٦٢	١٢٩	١٩٧	٢٠٨٧	٢٠٨٧	٢٠٨٧	١٠٠	٢٠٨٧	٢٠٨٧
بنى سويف ريف	١٩٢٥	٤٥٢	٢٥٧	١٤٢	٤٤٨	٢٢٢	٢٥	١٤٦	٢١٩	٢٧١٦	١٢٩٨	١٠٨٥٦٦	١٠٨٥٦٦	١٠٠	١٠٨٥٦٦	١٠٨٥
جبله	٢١٦١	٨٧٦	٢٥٢	٢٢٢	١٠٢٨	٤٧٠	٩٥	٢٠٨	٤٥٨	٥٦٩	١٥٧٩	١٤٤٩٢٢٩	١٤٤٩٢٢٩	١٠٠	١٤٤٩٢٢٩	١٤٤٩
حضر	٢٤٠	٥٨٤	٢٥	٢٥	٦٢٤	٢٦٠	٥	١٤٧	٩٧٠	٢١٤٩	٢٢٢٦	٢٥٧٩٥	٢٥٧٩٥	١٠٠	٢٥٧٩٥	٢٥٧٩
الفيوم ريف	٢٢٧٧	٦١٢	٢٥	١٤٤	٤٤٨	٢٨٢	٢٢	١٤٥	٤٥٦	٤٥٢٢	١٤٦٢	١١٩١٤١٩	١١٩١٤١٩	١٠٠	١١٩١٤١٩	١١٩١
جبله	٢٥١٧	١١٩٦	٦٠	٢٥	١١٨٢	٥٤٢	٨٤	٢٩٢	٥٥٢	٦٦٨	١٦٤٦٧	١٥٥١٢١٤	١٥٥١٢١٤	١٠٠	١٥٥١٢١٤	١٥٥١
حضر	٢٢٧	٨٢٢	٥٥	١٢١	٩٨٦	٤٥٠	٧٨	٢٥٧	٢٦١	٢٢٦٨	٢٢٦٨	٢٢٦٨	٢٢٦٨	١٠٠	٢٢٦٨	٢٢٦٨
المنيا ريف	٤٠٣٩	٦٢٩	٤٨	٨٥	٨٢٩	٤٥٧	٥٧	٢٥	٨٨٨	٧٢٩٠	١٢٨٨٩	٢٠٩٥٧	٢٠٩٥٧	١٠٠	٢٠٩٥٧	٢٠٩٥
جبله	٤٢٦٦	١٤٥٢	١٠٢	٢١٩	١٨٢	٩٠٠	١٢٥	٥٠٨	١١٥٠	١٠٥٥٨	١٠٥٥٨	١٠٥٥٨	١٠٥٥٨	١٠٠	١٠٥٥٨	١٠٥٥
حضر	٢٨٠	٦٩٤	٥٩	١٢٤	٩٢٧	٢٦٢	٨٧	٢٦٥	٢٢٢	٢٢٥٢	٢٢٥٢	٢٢٥٢	٢٢٥٢	١٠٠	٢٢٥٢	٢٢٥٢
اسيوط ريف	٢٩٢٥	٤٨١	٢٥	١٢٥	٧٢٥	٢٤٨	٤١	١٨٢	٦٦٠	٥٥٧٨	١٤٢٦٥	١٥٩٨٦٠٧	١٥٩٨٦٠٧	١٠٠	١٥٩٨٦٠٧	١٥٩٨
جبله	٢٢١٥	١١٧٥	٩٥	٢٩٤	١٦٧٢	٧١١	١٢٨	٤٤٧	٩٩٢	٨٨٢٠	١٦٢٢٨	٢٢١٥٧٩	٢٢١٥٧٩	١٠٠	٢٢١٥٧٩	٢٢١٥
حضر	٢٤٢	٦٩٢	٢٥	١٨٥	٢٩٨	٢٩٨	٧٧	٢٩٨	٢٢٤	٢٢٤٧	٢٢٤٧	٢٢٤٧	٢٢٤٧	١٠٠	٢٢٤٧	٢٢٤٧
سوهاج ريف	٢١٤٢	٥٧٧	٢٥	٢٩٢	٢٥٦	٢٥٦	٤٢	٢٥٦	١٢٥٦	٧٠١٩	١٥٦٠٢	١٩٠٩٨٩٧	١٩٠٩٨٩٧	١٠٠	١٩٠٩٨٩٧	١٩٠٩
جبله	٢٢٨٥	١٢١٠	٧٥	٢٩٨	٢١٦٧	٧٤٩	١٢٠	٤١	١٥٨٠	١٠٢٧٦	١٠٢٧٦	١٠٢٧٦	١٠٢٧٦	١٠٠	١٠٢٧٦	١٠٢٧
حضر	٢٢٧	٦٥٨	٤٥	١٧٩	٨٧٠	٤٢٩	٦١	١٩١	٢٢١	٢٢١	٢٢١	٢٢١	٢٢١	١٠٠	٢٢١	٢٢١
قنا ريف	٢٢٢٤	١١١٧	٧٢	٦٢٠	٧٦٥	٤٥٢	٢٨	٢٥٨	٧٨٥	٦٢٩٢	١٦٥٥٩	١٧٢١٢٥٢	١٧٢١٢٥٢	١٠٠	١٧٢١٢٥٢	١٧٢١
جبله	٢٥٦١	١٧٧٥	١١٧	٨٠٩	١١٢٥	٨٨٢	٩٨	٢٩٩	١١٠٦	٩٢٨٢	١٨٤١٦	٢٢٥٨٩٢٦	٢٢٥٨٩٢٦	١٠٠	٢٢٥٨٩٢٦	٢٢٥٨
حضر	١٢٠	٢٨٤	١٢٧	١٢٢	٥٢٠	٢٢٩	٢٢	١١٢	٢٢٩	١١٠٨	٢٥٤٩٤	٢٢٠٢٩٧	٢٢٠٢٩٧	١٠٠	٢٢٠٢٩٧	٢٢٠٢
اسوان ريف	٥٢٢	٢٥٤	٩٠	٩٠	٢٠٤	١٨٩	١٩	٩	٢٢٤	١٨٧٥	١٨٧٥	١٨٧٥	١٨٧٥	١٠٠	١٨٧٥	١٨٧٥
جبله	٦٤٢	٧٢٨	٢٢٧	١٦٤	٧٢٤	٤٢٨	٥٢	٢٠٢	٥٧٢	٢٧٦٢	٢٧٦٢	٢٧٦٢	٢٧٦٢	١٠٠	٢٧٦٢	٢٧٦٢
حضر	١٩٩	٩٨٠	٥٨٢	٢٠١٨	١٠٥٥٩	٤١٧٥	١١٤٨	٢١٢٢	٢٥٩٦	٢٦٠٠٨	٢٦٠٠٨	٢٦٠٠٨	٢٦٠٠٨	١٠٠	٢٦٠٠٨	٢٦٠٠
الوجه البحري ريف	١٨٧٥	٧٢٢٧	٤٢٤	٢١٧٢	٦٢٥	٢٦٠	٢٦٩	١٤٥٢	٦٠٢٢	١٦٢٩٤	١٦٢٩٤	١٦٢٩٤	١٦٢٩٤	١٠٠	١٦٢٩٤	١٦٢٩
القبلي جبله	٢٠٧٦	١٧١٢	١٠٤٦	١١٩٠	١٦٩٠	٧٢٥	١٥٧٧	٢٥٨٦	٩٦٢٩	٨٢١٢٢	١٥٧٩١	١٧١٢٨١٧	١٧١٢٨١٧	١٠٠	١٧١٢٨١٧	١٧١٢
حضر	٢٢	٢٢٢	١٠	١٠	٨٠	٧٨	٧	٢٧	٥	٦٥٨	٢٩٩٠	٧٧٥٠	٧٧٥٠	١٠٠	٧٧٥٠	٧٧٥٠
البحر ريف	١٠	١٠	١٠	١٠	٢٠	٢٠	٢٠	٢٠	٢٠	١٢٠	١٢٠	١٢٠	١٢٠	١٠٠	١٢٠	١٢٠
الاحمر جبله	٢٠٨	٤٢٦	١٧	١٧	٨٢	٨٠	٨	٢٩	٦٧	٧٨٨	٢٩٩٢	٨٩٧٢	٨٩٧٢	١٠٠	٨٩٧٢	٨٩٧٢

تابع جدول رقم (١)

المحافظات	حضر / ريف	الزراعة	الصناعة والتعدين والمهاجر	الكهرباء والفنادق	التشييد والبناء	التجارة والمطاعم والفنادق	النقل والاتصالات والتخزين وقناة السويس	الخدمات الاجتماعية والشخصية	الخدمات الحكومية	اجمالي الدخل	متوسط الدخل لمدى النشاط (بالجنه)	اجمالي السكان حضر / ريف	متوسط نصيب الفرد من الدخل (بالجنه)	عدد الاسر	متوسط دخل الاسرة
حضر	١٥٠	٢٠٦	٢٠٦	٢٠٦	٢٠٦	٢٠٦	٢٠٦	٢٠٦	٢٠٦	١٩٢	١٥٥٤	٥٠٤٢١	٢٨٢٠٨	٨٦٢٠	٢٢٢٩٠
الوادي ريف	٧٩١	١٠١	١٠١	١٠١	١٠١	١٠١	١٠١	١٠١	١٠١	١٧٢	١٢٠٥٧	٦٢٩٨٤	٢٧٢٠١	٩١٢١	١٨٨٢٧
الجديد جملة	٩٠٤	٢٠٦	٢٠٦	٢٠٦	٢٠٦	٢٠٦	٢٠٦	٢٠٦	٢٠٦	٣٦٨	١٣٦٨٤	١١٢٤٠٥	٢٢١٠٩	١٧٧٥١	٢٠٥٦٢
حضر	٤٠	٧٠٦	٧٠٦	٧٠٦	٧٠٦	٧٠٦	٧٠٦	٧٠٦	٧٠٦	٤٨٤	٢٤٦٢٧	٨١٩٢٧	٥٠٠٧	١٤٩٢٥	٢٢٤٠٧
مطروح ريف	١٦٤	٩٠٤	٩٠٤	٩٠٤	٩٠٤	٩٠٤	٩٠٤	٩٠٤	٩٠٤	٢٨٥	١٧٠٢٢	٧٩٢٢٦	٤٨٦٠	١٢٠٦٦	٢١٩٠٨
جملة	٢٠٦	١٧٠	١٧٠	١٧٠	١٧٠	١٧٠	١٧٠	١٧٠	١٧٠	٨٦٩	٢٠٥٦٢	١٦١١٦٢	٥٢٩٢	٢٧٠٠١	٢٢١٨٤
حضر	٥٩	٢٠٦	٢٠٦	٢٠٦	٢٠٦	٢٠٦	٢٠٦	٢٠٦	٢٠٦	٥٠٠	٢٠٠٦٢	١٠٥٢٧٥	٤٧٤٩	١٩٢٤٨	٢٥٨٤٢
شمال ريف	١٠٠٤	٢٠٦	٢٠٦	٢٠٦	٢٠٦	٢٠٦	٢٠٦	٢٠٦	٢٠٦	١٨٧	١٣٦٢٩	٦٥٥٦٠	٢٨٥٢	١٢٤٢٢	١٥٠٥٤
سيناء جملة	١٦٢	٩٠٤	٩٠٤	٩٠٤	٩٠٤	٩٠٤	٩٠٤	٩٠٤	٩٠٤	٦٨٧	١٧٧٨٢	١٧٠٨٢٥	٤٠٢٠١	٢١٧٧٠	٢١٦٢٤
حضر	٢٠٦	٧٠٦	٧٠٦	٧٠٦	٧٠٦	٧٠٦	٧٠٦	٧٠٦	٧٠٦	١٧٤	٢٥٩٢٨	١١٤٢٢	١٥٢٢٢	٢١٠٨	٨٢٥٤٢
جنوب ريف	٢٠٦	٩٠٤	٩٠٤	٩٠٤	٩٠٤	٩٠٤	٩٠٤	٩٠٤	٩٠٤	١٠٢	٢٠٠٢٤	١٧٥٠٦	٥٨٢٧	٢٥٩٢	٢٨٢٨٨
سيناء جملة	٢٠٦	٨٠٠	٨٠٠	٨٠٠	٨٠٠	٨٠٠	٨٠٠	٨٠٠	٨٠٠	٢٧٦	٢٢٢٨٠	٢٨٩٢٩	٩٥٠١	٥٧٠١	٤٨٤١٢
حضر	١٢٨	٥٢٢	٥٢٢	٥٢٢	٥٢٢	٥٢٢	٥٢٢	٥٢٢	٥٢٢	٢٠٠٧	٢٢٤٢١	٢٢٥٨٠٦	٦١٦٠	٥٩٨٥٩	٢٢٥٢٩
جملة ريف	٢٨٥	٢٢٢	٢٢٢	٢٢٢	٢٢٢	٢٢٢	٢٢٢	٢٢٢	٢٢٢	٧٩٨	١٦٢١٤	٢٢٨٢٥٠	٤٠٠٦٧	٤٠٠٦٧	٢٤٤٠٩
الحدود جملة	٥٢٢	٧٦٤	٧٦٤	٧٦٤	٧٦٤	٧٦٤	٧٦٤	٧٦٤	٧٦٤	٢٨٥	٢٩٨٥	٥٦٤٠٥٦	٥٢٩٢	٩٩٩٢٦	٢٩٨٧٢
حضر	٦٤١	٥٧٢١٩	٥٧٢١٩	٥٧٢١٩	٥٧٢١٩	٥٧٢١٩	٥٧٢١٩	٥٧٢١٩	٥٧٢١٩	١٨٨٦٠	١٦٨٦٢٥	٢٩٤٢٥٠٤	٧٩٤٩	٤٨٨٩٢١٤	٢٤٤٩١
الجمهورية ريف	٤٠٥٧٦	٢٢٢١٤	٢٢٢١٤	٢٢٢١٤	٢٢٢١٤	٢٢٢١٤	٢٢٢١٤	٢٢٢١٤	٢٢٢١٤	١٥٠٧٠	١١١٧٩٤	٢٧٠٢٨٧٢٤	٤١٢٥	٥٠١٧٠٢٧	٢٢٢٨٢
جملة	٤٦٩٩٠	٧٩٥٢٢	٧٩٥٢٢	٧٩٥٢٢	٧٩٥٢٢	٧٩٥٢٢	٧٩٥٢٢	٧٩٥٢٢	٧٩٥٢٢	٢٢٩٢٠	٢٢٩١٨	٤٨٢٥٢٢٨	٥٨١٠١	٩٩٠٦٢٥	٢٨٢٠٨

المصدر : قام الباحث بتقدير وحساب دخول المحافظات من الأنشطة المختلفة ومتوسط دخل ذوي النشاط والاسرة والافراد اعتمادا على بيانات كل من :-

(١) الجهاز المركزي للتعبئة العامة والاحماء ، التعداد العام للسكان والاسكان والمنشآت لسنة ١٩٨٦ (مرجع سبق ذكره)

(٢) وزارة التخطيط التقرير المبدئي عن متابعة الاداء الاقتصادي والاجتماعي خلال السنة الخامسة للخطة (مرجع سبق ذكره)

* يلاحظ وجود بعض الفروق في الارقام العشرية ناتجة عن عمليات التقريب .

المراجع

المراجع

١ — المراجع العربية :

- ١ — السيد محمد كيلانى — محاضرات فى التوطن الصناعى ، معهد التخطيط القومى ، مذكرة داخلية رقم ٦٩٧ فبراير ١٩٨١ .
- ٢ — السيد محمد كيلانى و سيد محمد عبد المقصود ، والفوارق الاقليمية فى مصر وطرق قياسها، مذكرة خارجية رقم ١٣٢٤ مايو ١٩٨٢ .
- ٣ — السيد محمد كيلانى ، تصنيف وترتيب المدن المصرية ذات حجم سكاني ١٠.٠٠٠ نسمة فأكثر بحث التوزيع السكاني والتنمية الاقليمية ، معهد التخطيط القومى ، ورقة عمل رقم (١٧) أغسطس ١٩٨٣ .
- ٤ — السيد محمد كيلانى ، الادارة المحلية والتخطيط بين المركزية واللامركزية " نظرة مستقبلية فى ظل تغيير المسار الاقتصادى فى مصر " ندوة ادارة المدن الكبرى (ادارة العاصمة) ، جمعية المهندسين المصرية (جمعية التخطيط) ١٩ — ٢٠ اكتوبر ١٩٩١ .
- ٥ — السيد محمد كيلانى ، ترتيب المدن المصرية ١٠.٠٠٠ نسمة فأكثر عام ١٩٩١ (دراسة غير منشورة) .
- ٦ — زكى شافعى ، التنمية الاقتصادية (الكتاب الاول) دار النهضة العربية ، القاهرة ١٩٦٨ .
- ٧ — سيد محمد عبد المقصود ، اتجاهات وانماط الهجرة الداخلية فى مصر ، بحث التوزيع السكاني والتنمية الاقليمية ، معهد التخطيط القومى ، ورقة عمل رقم (١٧) أغسطس ١٩٨٣ .
- ٨ — كريمة كريم ، الاقتصاد المصرى ومحدودى الدخل فى الثمانينات (المعالم الاساسية للاقتصاد المصرى وتعريف محدودى الدخل به) ، معهد التخطيط القومى ، مذكرة رقم ١٥٤٢ ديسمبر ١٩٩١ .
- ٩ — محاسن مصطفى ، جداول الهجرة الداخلية والخارجية بين المحافظات المصرية عام ١٩٨٦ (دراسة غير منشورة) (بدون تاريخ) .
- ١٠ — محمد عزت عبد الموجود وعزه سليمان ، علا الحكيم ، الوضع الراهن فى مجال التعليم الابتدائى ومحو الامية فى جمهورية مصر العربية ، المركز القومى للبحوث التربوية والتنمية ، مكتب اليونسكو الاقليمى للتربية (عربيل) ١٩٩٠ .

٢ — مصادر بيانات وتقارير وقوانين

- ١ — الامم المتحدة ، برنامج الامم المتحدة الانمائى ، تقرير التنمية البشرية لعام ١٩٩٠ .
- ٢ — الجهاز المركزى للتعبئة العامة والاحصاء الكتاب الاحصائى السنوى لجمهورية مصر العربية ١٩٥٢ — ١٩٨٣ يونيو ١٩٨٤ .
- ٣ — الجهاز المركزى للتعبئة العامة والاحصاء ، الموارد المائية وامكانية التوسع الزراعى فى مصر يناير ١٩٨٧ .
- ٤ — الجهاز المركزى للتعبئة العامة والاحصاء ، التعداد للعام للسكان لعام ١٩٨٦ (مجلدات النتائج النهائية الخاصة بالمحافظات) ، القاهرة نوفمبر ١٩٩٠ .
- الجهاز المركزى للتعبئة العامة والاحصاء ، احصاء الانتاج الصناعى عن عام ١٩٨٩/٨٨ (غير منشور) .
- ٥ — الجهاز المركزى للتعبئة العامة والاحصاء ، الكتاب الاحصائى السنوى ٥٢ — ١٩٩٠ يونيو ١٩٩١ .
- ٦ — وزارة التخطيط ، التقرير المبدئى عن متابعة الاداء الاقتصادى والاجتماعى خلال السنة الخامسة للخطة ١٩٨٣/٨٢ — ١٩٨٧/٨٦ ، ١٩٨٨ .
- ٧ — وزارة التعمير والمجتمعات العمرانية الجديدة والاسكان والمرافق ، الاشتراطات المرجعية لدراسة التنمية الاقليمية الشاملة فى جمهورية مصر العربية (غير منشورة) بدون تاريخ .
- ٨ — معهد التخطيط القومى ، التوطن الصناعى فى مصر عام ٢٠١٥ ، القاهرة ، فبراير ١٩٩٠ .
- ٩ — اليونيسف ومنظمة الامم المتحدة للأطفال ، وضع الاطفال فى العالم ١٩٨٩ .
- ١٠ — قرار رئيس الجمهورية بقانون بشأن تقسيم الجمهورية الى اقاليم اقتصادية رقم ٤٩٥ لسنة ١٩٧٧ .

المراجع الأجنبية :

- 1- Bish L.Robert & Nourse, O.Hugh, Urban Ecoomics and Policy Analysis, McGraw-Hill Book Company, New York, 1975.
- 2- Friedmann, John, Urbanization and National Development, SAGE Publication, London, 1973, PP. 65-66.
- 3- El-Issawy Hassan Ibrahim, Income Distribution and Economic Growth, in The Polotical Economy of Income Distribution in Egypt, ed. by, Goda Abdel Khalek and Robert Tignor Holmes Meter, Publishers, INC., New York, London, 1982
- 4- Geronymakis, stylian, Discussion Paper, in Regional Economic Planning, Techniques of Analysis, ed. by W.Isard and John Cumberland, The European productivity Agency of the Organization for Economic Cooperation, 1961.
- 5- Isard, W.,Methods of Regional Analysis, An Introduction to Regional Science, The M.I.T. Press, the tenth Printing, August, 1976.
- 6- Rawstron.E.M., Three Principles of Industrial Location, transac-tions and Papers, Institute of Britich Geographers, No. 27, 1958.
- 7- Richardson W. Harry, Regional Economics, Weidenfeld and Nicolson, London, 1969.
- 8- Study on the Development Plan of Suez Bay Coastal Area, Draft Final Report, Japan International Cooperation Agency, Vol.I. Master Plan 1986, PP.I-58-II-4.

- 9- Williamson G.J, Regional Inequality and Process of National Development, A Description of the Patterns, Economic Development and Cultural Change, Vol-8 No. A, July 1965.
- 10- The World Bank, City Size and National Spatial Structure in Developing Countries, Staff Working Paper No. 252, April, 1977.