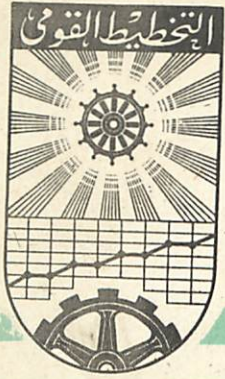


جمهورية مصر العربية



مَعهد التخطيط القومى

مذكرة خارجية (١٣٤٢)

التعاون الاقتصادى بين الشرق والغرب
فى القارة الأوربية

اعداد

دكتور محمد ناظم محمد حنفى

مارس ١٩٨٣

التعاون الاقتصادى بين الشرق والغرب فى القارة الاوربية

- ١- مقدمة
- ٢- العلاقات الاقتصادية فى غرب وشرق أوروبا
 - ١/٢ التغير فى النظام الاوربي .
 - ٢/٢ آثار الحرب الباردة
 - ٣/٢ اتجاهات التكامل الاقليمى فى دول الكتلتين
 - ١/٣/٢ اتجاهات التكامل الاقليمى فى دول غرب أوروبا
 - ٢/٣/٢ اتجاهات التكامل الاقليمى فى دول شرق أوروبا
 - ٣/٣/٢ المنظمات المتولدة عن التكتلات فى شطرى أوروبا
- ٣- صور التعاون الاقتصادى ومستوى وهيكى التبادل التجارى بين دول شرق وغرب أوروبا
 - ١/٣ صور التعاون الاقتصادى
 - ٢/٣ العلاقات بين المجموعة الاقتصادية لدول غرب أوروبا ومجلس المساعدات الاقتصادية المشتركة لدول شرق أوروبا
 - ٣/٣ مستوى وهيكى التبادل التجارى بين دول شرق وغرب أوروبا
 - ١/٣/٣ فترة الستينات
 - ٢/٣/٣ فترة السبعينات
 - ٤/٣ الدولة الاولى بالرعاية وتطبيع العلاقات الاقتصادية بين دول شرق وغرب أوروبا
- ٤- مشاكل ومعوقات التعاون الاقتصادى بين دول شرق وغرب أوروبا
- ٥- اسباب الاتجاه نحو زيادة التعاون الاقتصادى بين دول شرق وغرب أوروبا
- ٦- خاتمة

١- مقدمة :

ان التعاون الاقتصادى وزيادة التبادل التجارى بين دول تتبع نظم سياسية واقتصادية مختلفة ليست بظاهرة جديدة ولكنها أصبحت الآن من المواضيع التى تجذب انتباه كثير من الاقتصاديين بصفة عامة ورجال الأعمال والسياسيين والاقتصاديين فى دول شرق وغرب أوروبا بصفة خاصة .

وجدير بالذكر أن انقطاع العلاقات الاقتصادية وعدم تطور التعاون الاقتصادى بدرجة تناسب الامكانيات الاقتصادية لشطرى أوروبا الشرقى (الاشتراكى) والغربى (الرأسمالى) يرجع من الوجهة التاريخية وبالدرجة الأولى الى الحرب الباردة والبعده الاستراتيجى الذى أدى الى تقلص التبادل التجارى الى معدلات منخفضة كما أدى ذلك الى منع سهولة عوامل الانتاج بينهما بالكامل . ولكن باستقراء التاريخ الاقتصادى نجد أن بعض الدول الصناعية قد مرت بمرحلة من الانعزال ثم تلى ذلك التوسع فى العلاقات الاقتصادية والتجارية وأوجه التعاون مع باقى دول العالم ومثال ذلك اليابان والمانيا فى فترة سيطرة بريطانيا وفرنسا على مناطق كبيرة من السوق العالمى .

ولا ريب أن حاجة دول غرب أوروبا المتزايدة الى كثير من المواد الخام وفى ذات الوقت معاناة دول شرق أوروبا من قصور موارد الاستثمار وحاجتها الملحة للتكنولوجيا المتطور المتاحة فى دول غرب أوروبا قد ساعد فى تقدم الجوار بين دول شرق وغرب أوروبا لايجاد صيغة للتعاون الاقتصادى وزيادة التبادل التجارى بينهما . ولقد ساهمت أزمة الطاقة العالمية وازدياد أسعار البترول الى مضاعفة الجهود للتعاون الاقتصادى والتجارى بينهما وقد ظهر هذا الاتجاه بجلاء فى موضوع استغلال الغاز الطبيعى فى سيبيريا التى ساهمت فيه دول غرب أوروبا وسوف يمثل انتاج هذا الغاز المصدر من الاتحاد السوفيتى الى دول غرب أوروبا ربع استهلاكها من الغاز الطبيعى . ويعتبر كثير من الاقتصاديين فى الشرق والغرب أن ذلك يعتبر مقدمة لتعاون متوقع فى

استغلال ثروات سيبيريا الضخمة • ومن ثم يمكن القول أن الطاقة التصديرية لدول شرق أوروبا سوف تنمو وتتوسع مع استغلال المساحات الهائلة للاتحاد السوفيتي والتي تشكل سدس مساحة اليابس •

وبالإضافة الى ما تقدم نجد أن هذه الاتجاهات قد صاحبها زيادة كبيرة في الطاقة الانتاجية لدول أوروبا الغربية كما ونوعا وكذلك تطور القدرات والطاقة الانتاجية لدول شرق أوروبا برغم ما يواجهه هذه الدول من مشاكل اقتصادية متعددة •

وتأسيسا على ما سبق قوله تزايد اهتمام حكومات دول شرق أوروبا والاتحاد السوفيتي في بناء تعاون اقتصادي طويل الأجل مع دول غرب أوروبا وفي ذات الوقت تزايد اهتمام رجال الاعمال والسياسيين في دول غرب أوروبا بسوق دول شرق أوروبا كمصدر للمواد الخام والطاقة أو كسوق للمنتجات التي تنتجها دول غرب أوروبا •

وسا لاشك فيه أن أهم العوامل التي تحدد تطور التعاون الاقتصادي بين الدول ذات الاقتصاديات المتقدمة هو الاتجاه الى زيادة التخصص الصناعي في هذه الدول ذلك أن الأحجام الاقتصادية للانتاج التي تؤثر الى حد كبير على الكفاءة الاستثمارية ومعدلات الأرباح في بعض فروع الصناعات تحتاج الى معدلات كبيرة من الكثافة الرأسمالية ومن ثم تتطلب مخصصات استثمارية ضخمة وكذلك مخصصات مالية كبيرة في مجال البحوث كما تحتاج الى زيادة التشابك الصناعي داخل هذا التخصص وفي كثير من الأحوال يتم تحقيق ذلك في بعض المجالات بواسطة العقود المشتركة مع دول أخرى قد تختلف في النظم الاقتصادية والسياسية • ان تقسيم العمل الدولي يلقى مجالا أكبر في فروع الانتاج الصناعي وان تطور تقسيم العمل الدولي يحقق لعملية التعاون الاقتصادي طابع الاستقرار والاعتماد المتبادل في بعض فروع الصناعات والأنشطة الاقتصادية • ولكن في ذات الوقت يوجد كثير من المشاكل والعقبات التي تقف أمام تطور هذا التعاون وتحاول تلك الدول معالجتها في اطار الاستراتيجية السياسية

والاقتصادية الدولية • والهدف من هذه الدراسة ان هو تحليل هيكل تفاعل العلاقات الاقتصادية بين الشرق والغرب فى القارة الأوروبية •

٢- العلاقات بين الشرق والغرب فى القارة الأوروبية :

١/٢ التغير فى النظام الأوربي :

لقد أحدثت الحرب العالمية الثانية تغيرات جذرية فى علاقات القوى فى القارة الأوروبية فظهر الاتحاد السوفيتى كقوة عظمى وتحطمت قوة المانيا خاصة بعد تقسيمها الى دولتين وتضائلت القوى النمسية لكل من بريطانيا وفرنسا • ولقد أدت الحرب العالمية الثانية الى تواجد الولايات المتحدة الأمريكية عسكريا واقتصاديا فى القارة الأوروبية وفى ذات الوقت تولد عن هذه الحرب تغير النظم السياسية والاقتصادية والاجتماعية فى دول شرق أوروبا وهى بولندا ، تشيكوسلوفاكيا ، بولغاريا ، المجر ، رومانيا ، البانيا والمانيا الشرقية بالإضافة الى يوغوسلافيا التى وان كانت تنتهج الخط الاشتراكى الا أنها تنضم الى مجموعة دول عدم الانحياز • ولقد انتهجت هذه الدول النظام الاشتراكى متأثرة بالمد السوفيتى • ومن ثم أصبح تقسيم أوروبا الى مجموعة دول شرق أوروبا الاشتراكية ومجموعة دول غرب أوروبا الرأسمالية من أهم الخصائص الدائمة للنظام الأوربي بعد الحرب العالمية الثانية وعلى مدار تاريخ ما بعد الحرب وحتى الوقت الحالى • وتقسيم أوروبا هذا وان كان صحيحا من الوجهة الجغرافية الا أن أساس التقسيم يعتمد فى الواقع على نوع النظم الاجتماعية والسياسية والاقتصادية السائدة فى كل من جزئى القارة الأوروبية •

٢/٢ آثار الحرب الباردة :

لقد بدأت الحرب الباردة فى العلاقات الدولية فى الفترة (١٩٤٧ - ١٩٥٥) وهى الفترة التى ظهرت فيها كل من الولايات المتحدة والاتحاد السوفيتى كقوتين أعظم • كل من هاتين الدولتين تنتهج أيدلوجية محددة ومنهج معين وتصور فلسفى للتطور

الاجتماعى والاقتصادى والسياسى لدول العالم ولكل منهما أغراضه وأهدافه التى تنبثق من هذا الفكر . ولاشك أن أهداف كل من هاتين القوتين تتعارض وتتناقض مما يؤدى الى تولد صور الصراع المختلفة بينهما . ولقد ظهر هذا التناقض فى القارة الأوروبية حيث جند كل من الفريقين قواه لاعداد تجهيزات عسكرية فى القارة الاوربية لم يسبق لها مثيل مع تفاقم فى علاقات السلام بينهما (١) .

ومما لاشك فيه أن أهم النتائج التى تخضعت عنها الحرب الباردة هو ظهور نظم الأمن والأجلاف العسكرية الذى بدأ بتوقيع معاهدة شمال الأطلنطى (NATO) فى مارس عام ١٩٤٩ . وكرد فعل لانشاء هذا الحلف وقعت دول شرق أوروبا الاشتراكية معاهدة وارسو (WTO) فى مايو عام ١٩٥٥ . هذا أدى الى وجود نوع من التوازن فى القوى بين الفريقين وأدى أيضا الى شعور الجانبين بأهمية التعاون السلمى المشترك برغم وجود الحلفين على جانبى المواجهة بين القوتين الأعظم . ولقد ظلت الدول المحايدة فى القارة الأوروبية مثل سويسرا ، النمسا ، السويد ، فينلندا ويوغوسلافيا خارج اطار الصراع الدائر بين القوتين الأعظم .

وبالرغم من تأكيد الجانبين على أهمية التعاون السلمى المشترك الا أنه قد ترتب على الحرب الباردة عدم استقرار فى التعاون الاقتصادى بين أعضاء الكتلتين . ولقد شكلت فى اطار معاهدة شمال الأطلنطى هيئة هدفها تنفيذ الحظر على صادرات السلع الاستراتيجية الهامة الى دول الكتلة الشيوعية واعتمدت فى ذلك على قانون " مساعدات الدفاع المشترك " الصادر فى الولايات المتحدة عام ١٩٥١ وضم كل أعضاء معاهدة شمال الأطلنطى واليابان واتبعها أيضا ضميا وعمليا دول أوروبية أخرى خارج اطار معاهدة شمال الأطلنطى وذلك لتجنب فرض العقوبات الاقتصادية من قبل الولايات المتحدة

1- See: International Organizations in Europe and the Changing European System, Conference sponsored by the European Center of the Carnegie Endowment, Geneva 1970, Report by Klaus Tornudd, P. 9

الأمريكية . ولقد وصل مستوى التبادل التجارى بين دول شرق وغرب أوروبا أدنى مستوى له عام ١٩٥٣ حيث وصل قيمة التبادل التجارى بينهما ٢٠٠٠ مليون دولار^(١) .

٣/٢ اتجاهات التكامل الاقليمى لدول الكتلتين^(٢) :

١/٣/٢ اتجاهات التكامل الاقليمى لدول غرب أوروبا :

ان عملية التكامل بين دول غرب أوروبا بدأت بتشجيع من الولايات المتحدة الأمريكية^(٣) . ولقد كان الهدف هو توحيد جهود دول غرب أوروبا فى مواجهة الزحف الشيوعى المدعم بثقل الاتحاد السوفيتى فى القارة الأوروبية . وكان هذا الهدف السياسى مركزا فى جذور مشروع مرسال فى عام ١٩٤٧ بالإضافة الى انشاء الجمعية الأوروبية للفحم والصلب (ECSC) التى ضمت ستة أعضاء من دول أوروبا الغربية . ولقد كانت الفلسفة التى تعتمد عليها هذه الاتجاهات تتركز فى أن التكامل الاقتصادى يتبعه إمكانية التكامل السياسى . ويمكن تقسيم اتجاهات التكامل فى دول غرب أوروبا فى المراحل التالية :-

المرحلة الأولى : بدأت هذه المرحلة من عام ١٩٤٧ الى عام ١٩٥٤ وتميزت

- 1- Exports and import together. UN Economic Commission for Europe, Analytical Report on the State of Intra-European Trade, New York 1970 P. 102
- 2- See: Gousau, A.V. & Morawiecki, W : International Organization in Europe and the Changing European System. Second Conference, Sponsored by the European Center of the Cornegie Endowment, Geneva 1972, pp.12-15
- 3- e.f. Brown, A : Introduction to the World Economy London , Macnillan Company 1965 - & Economic Bulliten for Europe, New York - 1970-1980 .

بتعاون اقتصادى على نطاق واسع • ولكن المتبع للتاريخ السياسى والاقتصادى لدول غرب أوروبا يجد أن الأفكار السياسية التى تستند عليها عمليات التكامل الاقتصادى وكذلك موقف الجمعية الأوروبية للفحم والصلب قد بدأت فى التدهور منذ عام ١٩٥٤ •

المرحلة الثانية : وتنتد من عام ١٩٥٥ الى عام ١٩٦٢ وانصفت بانفصال السياسة الاقتصادية بين الدول الأوروبية التى اشتركت فى الجمعية الأوروبية للفحم والصلب ولكن لأسباب سياسية ظلت هذه الجمعية تلقى تأييدا من الولايات المتحدة الأمريكية • وعلى الجانب الآخر عارضت مجموعة دول شرق أوروبا بقيادة الاتحاد السوفيتى اتجاهات التكامل لدول غرب أوروبا وخاصة بعد انشاء المجموعة الاقتصادية الأوروبية أو السوق الأوروبية المشتركة (EEC) فى عام ١٩٥٧ •

المرحلة الثالثة : وتشمل الفترة من عام ١٩٦٣ الى عام ١٩٦٩ وتميزت بازدياد التفكك وانفصال السياسة الاقتصادية لدول غرب أوروبا وفى ذات الوقت ظهر متغير جديد وهو بداية مرحلة المنافسة بين دول غرب أوروبا والولايات المتحدة الأمريكية • ولكن يمكن القول بصفة عامة أن مجموعة دول غرب أوروبا استطاعت من انشاء اتحاد للرسوم الجمركية واتباع سياسة اقتصادية موحدة فيما يتعلق بشئون التجارة الخارجية والسياسة الزراعية •

المرحلة الرابعة : بدأت من عام ١٩٧٠ وشاهدت اتساع وزيادة أعضاء المجموعة الاقتصادية الأوروبية • ولقد تمت محاولات جادة فى حل المشاكل الموجودة فيما بينها وبين باقى دول أوروبا الغربية ، ولكن فى ذات الوقت خفت اتساع التكامل بين دول أوروبا الغربية وذلك لعدم وضوح الرؤية فيما يتعلق بأهداف السياسة الاقتصادية لدول المجموعة بصفة عامة ومشاكل السياسة النقدية بصفة خاصة •

٢ / ٣ / ٢ اتجاهات التكامل الاقليمي لدول شرق أوروبا (١)

وفي الجانب الآخر تم اعلان انشاء مجلس المساعدات الاقتصادية المشتركة لدول شرق أوروبا (CMEA) أو ما يطلق عليه أيضا (COMECON) في ٢٥ يناير عام ١٩٤٩ وذلك بهدف التعاون في اعادة بناء ما بعد الحرب ودفع عملية النمو الاقتصادي . ولقد كان التعاون الاقتصادي لدول شرق أوروبا أمرا يحتمه الحظر الذي فرض من قبل دول غرب أوروبا على صادرات السلع الاستراتيجية الى هذه الدول . وجدير بالذكر ان التكامل بين دول شرق أوروبا من خلال منظمة (CMEA) لم يكن واضح الملامح كما هو الحال بالنسبة لمنظمة (EEC) ، كما أن دول مجموعة (CMEA) قد تعرضت الى كثير من التغيرات في السياسة الاقتصادية وتطور في نماذج التنمية . ولقد أنشأت منظمة (CMEA) عام ١٩٤٩ ولكن تم توقيع ميثاقها عام ١٩٥٩ (٢) . وتم تعديل ميثاق هذه المنظمة بحيث يسمح بدخول الدول الاشتراكية الأخرى غير الأوروبية . ومن ثم انضمت الصين الشعبية الى هذه المنظمة ولكن انفصلت عنها بعد تدور علاقاتها مع الاتحاد السوفيتي في حين انضمت كوريا الشمالية ، فيتنام ومنغوليا كما انضمت كوريا عام ١٩٦٥ (٣) .

ان تقييم التكامل الاقتصادي الذي تم بين دول شرق أوروبا يمكن أن يتضح من خلال أربعة مراحل مرت بها صور التعاون والتكامل الاقتصادي لدول الكتلة الاشتراكية في القارة الأوروبية :

- 1- Cf. Integration by the CMEA member Countries- by the CMEA Secretariate, MOSCOW, 1971.
- 2- Grobig, G: "Planned Use of Commodity and Money Relations" in "The Market of Socialist Economic Integration"
- Selected Conference Papers edited by t. Kiss in Collaboration with T. Foldi and I. Schoeitzer, Budapest, 1973.
- 3- The Yearbook of International Organization, 1969 Europe Publications Ltd. pp. 186-7 : The Europe Year Book, 1969. "A world Survey" Vol. I Partone P. 148 .

المرحلة الأولى : (١٩٤٩ - ١٩٥٤) وتركزت على إعادة بناء ما دمرته الحرب العالمية الثانية وتوحيد الفكر الإيدلوجي بين الاتحاد السوفيتي ودول شرق أوروبا الاشتراكية وإيجاد صيغة وقاعدة أساسية للانطلاق في النمو الاقتصادي في المستقبل . ولكن ظل هذا المجلس يعمل في إطار تخطيط التبادل التجاري والتعاون الفني . ونتيجة لهذا ظهرت مشاكل متعددة فيما يختص بمشكلة تقسيم العمل الدولي بين هذه الدول .

المرحلة الثانية : (١٩٥٥ - ١٩٦١) وتميزت بمحاولة إيجاد نوع من أنواع تقسيم العمل بين هذه الدول وترشيد التخصص في الإنتاج بينها من خلال التنسيق في إعداد الخطط الاجتماعية والاقتصادية طويلة الأجل بين الدول الأعضاء في المجلس . ومن ثم تطلب الأمر تعديل هيكل المجلس وتولد عن ذلك أن أصبحت للجان القطاعات الاقتصادية دور حيوي في الإطار العام لعملية التكامل .

المرحلة الثالثة : (١٩٦٢ - ١٩٦٩) وشملت على محاولة تحقيق بعض الأهداف الجديدة للتكامل الاقتصادي وصور جديدة من العمل المشترك . ومع زيادة أهمية التخصص تميزت هذه المرحلة بمحاولة ترشيد الإنتاج وذلك بتصحيح الأسعار وكذلك إعطاء أهمية خاصة لميكانيكية السوق ولقد تفرع عن هذا المجلس منظمات ومؤسسات مختلفة نتيجة لتفرع النشاط الاقتصادي والتكنولوجي المشترك لهذه الكتلة .

المرحلة الرابعة : بدأت منذ عام ١٩٧٠ بعد انعقاد الجلسة الثالثة والمشرية لمجلس المساعدات الاقتصادية المشتركة الذي تم فيها تقييم لجهود المجلس في المراحل السابقة خاصة في مجال تعميق مظاهر التخصص وتقسيم العمل بين دول هذه الكتلة وكذلك في مجال التقدم التكنولوجي . ولقد تم فيها التخلص من بعض المعوقات التي تقف أمام زيادة التكامل الاقتصادي بين هذه الدول والتركيز على ترشيد سياسة الأسعار والتعاون المالي وتحديث الإدارة والمشروعات

الصناعية • ولقد تم اعداد مشروع شامل للوصول الى مستوى متقدم من التكامل الاقتصادي وذلك في الجلسة الخامسة والعشرون التي عقدها المجلس في يوليو عام ١٩٧١ التي تم فيها تحديد واجبات وأهداف جديدة وطرق مستحدثة لتحقيقها •

٣/٣/٢ المنظمات المتولدة عن التكتلات في شطرى اوروبا :

يتضح من العرض السابق أن دول كل كتلة تسعى الى تحقيق التعاون المشترك وابتعاد صيغة للتكامل الاقتصادي يحقق أهداف كل مجموعة من هذه الدول في المجالات الاقتصادية والتكنولوجية • وكما سبق أن أوضحنا أن الحرب الباردة قد مهدت الى هذه التكتلات ولكن أصبح السباق التكنولوجي من أهم الدوافع الأساسية لعمليات التكامل المستمره بين دول كل كتلة • ان تتابع الأحداث يؤكد اتجاه دول كل مجموعة الى الوصول الى التكامل الاقتصادي الشامل ومن ثم تصبح القارة الأوربية مقسمة ليس فقط الى مجموعتين مختلفتين من الوجهه السياسية والايدلوجية ولكن أيضا الى مجموعتين اقتصاديتين حيث يوجد ارتباط أوثق وزيادة في التبادل التجارى بين الدول داخل كل مجموعة •

ولقد تولد عن هذه التكتلات مجموعة من المنظمات متعددة الأطراف والتي تتكون من كل أو بعض دول المجموعة الاقتصادية والسياسية ، أى منظمات لدول غرب أوروبا الرأسمالية ومنظمات أخرى لمجموعة دول شرق أوروبا الاشتراكية • والاختلاف في عضوية هذه المنظمات يوضح انه يوجد تجمعات للدول في بعض المنظمات دون الأخرى وذلك يتوقف على عدة عوامل من أهمها اتجاهات التكامل الجزئى وأهمية نشاط المنظمة بالنسبة للدول الأعضاء والمنافع الاقتصادية والسياسية الناتجة من الانضمام لهذه المنظمات وأهمية هذه المنظمات بالنسبة للتعامل مع الدول الأخرى وغير ذلك من الدوافع الاقتصادية والسياسية ودوافع الأمن •

وتسمى هذه المنظمات الى تحقيق أهداف معينة في مجالات محددة ، مثل المجالات العسكرية والأمن ، التجارة الخارجية ، الأنشطة الاقتصادية والاجتماعية ، العلوم والتكنولوجيا ، النقل والمواصلات ، بعض فروع الانتاج .. الخ . ويوضح الجدول رقم (١) تشابك عضوية الدول في المنظمات الخاصة بغرب أوروبا في حين يوضح الجدول رقم (٢) تشابك عضوية الدول في المنظمات التابعة لدول شرق أوروبا .

وجدير بالذكر ان التعاون من خلال هذه المنظمات له طابع محدود ولا يصلح أن يعبر عن صور التعاون الاقتصادي بين الكتلتين وذلك لتعدد وجهات النظر واختلاف الاتجاهات داخل كل منظمة وما زالت العلاقات الثنائية بين الدول تمثل أهم صـور التعاون .

جدول رقم (١)
أعضاء منظمات مجموعة غرب أوروبا عام ١٩٧٩

١٩	١٨	١٧	١٦	١٥	١٤	١٣	١٢	١١	١٠	٩	٨	٧	٦	٥	٤	٣	٢	١
ESRO	ELDO	EFPA	ECPTA	Paratam	EEC	ENEA	ECAC	ECMT	CERN	NC	ICSS	ECSC	NATO	CE	OECD	MEU	Benelux	RC

أ- أوروبا الغربية:

		x	x			x	x	x	x					x	x			
x	x		x	x	x	x	x	x	x		x	x	x	x	x	x	x	x
														x				
x	م		x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x			
		ك	x			x	x			x				x				
x	x		x	x	x	x	x	x	x		x	x	x	x	x	x	x	x
x	x		x	x	x	x	x	x	x		x	x	x	x	x	x	x	x
			x		ك	x	x	x	x		x	x		x				
		x	x			x	x			x			x	x	x			
			x			x	x							x	x			
x	x		x	x	x	x	x	x	x		x		x	x	x	x		
			x	x	x	x	x	x			x	x	x	x	x	x	x	x
		x	x			x	x	x	x	x			x	x	x			
			x			x	x	x										
			x			x	x	x	x	x								
x		x	x			x	x	x	x		x		x	x	x		x	x
			x		م	x	x	x	م		x		x	x	x	x		

ب- أمريكا الشمالية:

٢٢- كندا	x	x				ك												
٢٣- الولايات المتحدة	x	x				ك												

ج- دول أخرى:

٢٤- أستراليا	x																	
٢٥- اليابان	x																	
٢٦- يوغوسلافيا	ك																	
٢٧- بولندا																		

منظمات مجموعة دول غرب أوروبا :

Abbreviation of the Organizations of the West European Sub-System and the
dates of their Creation .

- 1- RC - Rhine Commission, 1814, reactivated in 1945.
- 2- Benelux - Economic Union of Belgium, Netherlands and Luxembourg, 1944 .
- 3- WEU - Western European Union, set up as Western Union in 1948 and transformed into WEU in 1955 by admission of the Federal Republic of Germany and Italy .
- 4- OECD - Organization for Economic Co-operation and Development set up in 1948 as OEEC - Organization for European Economic Cooperation, and transformed into OECD in 1960
- 5- CE - Council of Europe, 1949 .
- 6- NATO - North Atlantic Treaty Organization, 1949.
- 7- ICCS - International Commission on Civil Status, 1950
- 8- ECSC - European Coal and Steel Community, 1951
- 9- NC - Nordic Council, 1952
- 10- CERN - European Organization for Nuclear Research, 1952.
- 11- ECMT - European Conference of Ministers of Transport, 1953
- 12- ECAC - European Civil Aviation Conference, 1954 .
- 13- ENEA - European Nuclear Energy Agency, 1957 .
- 14- EEC - European Economic Community (Common Market) 1957.
- 15- Euratom - European Atomic Energy Community, 1957 .
- 16- ECPTA - European Conference of Posts and Telecommunications Administrations 1959
- 17- EFTA - European Free Trade Association, 1959 .
- 18- ELDO - European Launcher Development Organization, 1961
- 19- ESRO - European Space Research Organization, 1962 .

جدول رقم (۲)

اعضاء منظمات مجوسمة دول شرق اوسيا لعام ١٩٧١

[illegible]

منظمات مجموعة دول شرق اوربا :

Abbreviations of the Organization of the East European Sub-
System and the dates of their Creation

- 1- OIRT - Organization Internationale de Radiodiffusion et Television 1946
- 2- CD - Commission of Danube, 1948 .
- 3- CMEA - Council for Mutual Economic Assistance , 1949 .
- 4- WTO - Warsaw Treaty Organization, 1955.
- 5- UINR - United Institute for Nuclear Research, 1956
- 6- ORC - Organization for Railway Cooperation, 1956
- 7- OCT - Organization for Cooperation in Telecommunications, 1957 .
- 8- SCB - Shipchartering Coordinating Bureau , 1962 .
- 9- IBEC - International Bank of Economic Cooperation , 1963
- 10- ITS - Institute of Technical Standards, 1963 .
- 11- CPRW - Common Pool of Railway Wagons, 1963 .
- 12- CAJES - Central Administration of Joint Electric Energy Systems 1964
- 13- OCBI - Organization for Cooperation of Bearings Industries 1964 .
- 14- Intermetal- Organization for Cooperation Steel Producing Industries 1964.
- 15- Agromash - Association for Coordination of Development, Production and Sale of Agriculture Machinery , 1964 .
- 16- ILMT - International Laboratory of High Magnetic Fields and Low Temperatures, 1968 .
- 17- Interchim - Organization for Cooperation of Chemical Industries, 1969 .
- 18- IIB - International Investment Bank, 1970 .
- 19- ICSTI - International Center of Scientific and Technical Information 1970 .
- 20- ISOA - International Shipowners Association , 1970 .

- 21- Intersputnik - Organization for Communications in Outer Space, 1971
- 22- Intertominstrument - International Association for Nuclear Equipment, 1971 .
- 23- IMC - International Mathematical Center 1972
- 24- Interatomenergo - Organization for Cooperation in Production of Atomic Energy, 1973
- 25- Intertextilemash - Organization for Cooperation in Production of Machines for Textile Industry 1973.
- 26- Interchimvolokno - Organization for Cooperation in Production of Chemical Fibres , 1974 .

٣- صور التعاون الاقتصادى ومستوى وهيكـل التبادل التجارى بين دول شرق وغرب

أوربا :

بعد أن تحقق التوازن فى المجال العسكرى بين حلف وارسو وحلف شمال الأطلسى عام ١٩٦٢ تزايدت الرغبة فى تأكيد التعاون بينهما فى المجال الاقتصادى وفى المجالات السلمية الأخرى . ولقد زاد معدل نمو التبادل التجارى وتنوع هيكل التجارة الخارجية ، وفى أواخر الستينات أصبح التبادل التجارى بين دول شرق أوربا ودول غرب أوربا ينمو بمعدل أكبر من معدل التبادل التجارى بين مجموعة (CMEA) ذاتها (١) بالإضافة الى أن عددا كبيرا من دول العالم الثالث قد تم تحريرها وأصبحت تمثل قوة مؤثرة وحاولت إيجاد صيغة مشتركة للتعاون بينها وبين دول الكتلتين . وفى ذات الوقت ظهرت كثير من المشاكل والمتناقضات داخل الكتلة الغربية والكتلة الشرقية فى القارة الأوروبية الأمر الذى ساعد على محاولة تحسين العلاقات بينهما خاصة فى المجالات الاقتصادية منذ عام ١٩٦٩ .

١/٣ صور التعاون الاقتصادى :

يوجد صور متعددة للتعاون الاقتصادى والتجارى بين الدول ولكن ظل هذا التعاون بين الكتلتين ذات النظم الاقتصادية والسياسية المختلفة فى القارة الأوروبية مركزا بالدرجة الأولى فى الصورة الكلاسيكية للتعاون وهو التبادل التجارى الذى يمثل ٩٠ ٪ من قيمة التبادل السلمى بين الكتلتين (٢) .

(1) See : Shiryaen, Y.S : Interrelations With non-Socialist Markets, in the paper edited by T. Kips with others Budapest 1973 P. 60

(2) Studies on International Relations; PISM, 1978 P.19

وجد ير بالذكر أن الدول الاشتراكية قد سعت منذ فترة طويلة لزيادة التعاون الاقتصادي والتبادل التجارى مع دول غرب أوروبا وذلك لمعالجة النقص فى بعض سلع الاستهلاك و سلع الاستثمار التى يمانى منها سوق شرق أوروبا بالإضافة الى حاجة هذه الدول الى كثير من الخدمات والى التكنولوجيا المتطورة . هذه الواردات من السلع والخدمات والتكنولوجيا المتطورة تساعد الى حد كبير فى دفع معدلات التنمية فى دول شرق أوروبا كما أن هذا العامل يتزايد أهميته باستمرار^(١) ويلقى التبادل التجارى أهمية خاصة فى حالات الكساد الاقتصادى الذى تتعرض له الدول الرأسمالية فى غرب أوروبا نتيجة لتقلبات النشاط الاقتصادى .

أما مجالات التعاون الاقتصادى الأخرى مثل التعاون فى مجال الصناعة فمازال محدود بالمقارنة بالطاقة الانتاجية لهذه الدول وذلك نتيجة للاختلاف بين النظم السياسية والاقتصادية . ولكن فى ذات الوقت تحاول دول شرق أوروبا دفع التعاون فى المجال الصناعى وذلك للأسباب التالية :-

- الحصول على موارد استثمارية لزيادة معدلات التنمية واستغلال الموارد المتاحة .
- الحصول على التكنولوجيا المتقدم .
- معالجة الخلل فى ميزان المدفوعات .
- تحديث وتطوير الطاقة الانتاجية الصناعية .
- إمكانية تنميع صادرات السلع الصناعية وضمان استمرار هذه الصادرات .
- خفض التكاليف وزيادة التخصص فى بعض فروع الصناعة .

ولقد كان دافع الربح هو المحرك الاساسى من قبل المؤسسات والشركات الغربية وكان يتمثل فى بعض الاحوال فى تحقيق ربح فى الأجل القصير ولكن لم يقابل هذا

(1) CF. East - West Trade and Technological Gap. New York 1970

الاتجاه بالقبول من جانب دول الكتلة الشرقية التي تمنح أهمية أكبر إلى أهمية تحقيق الأرباح في الأجل الطويل أي أن يصبح التعاون يعتمد على الأساليب طويلة الأجل ولقد وجد هذا الاتجاه قبولا من بعض الشركات الكبرى في دول غرب أوروبا .

وجد ير بالذكر أن بعض الاقتصاديين في الغرب يحاول الحد من هذا التعاون بسبب القيود التي تضعها منظمة (GATT) ^(١) . ولهذا لجأت بعض الدول الاشتراكية إلى مبدأ إنشاء المشروعات المشتركة في بعض أوجه ومجالات الصناعة ذات المستوى التكنولوجي المرتفع وبالرغم من ترحيب كثير من المؤسسات والشركات الصناعية في الغرب إلا أنه يوجد بعض التحفظات فيما يختص بأن الاستثمارات الصناعية التي تنفذ من قبل المؤسسات الغربية تؤدي إلى زيادة الطاقة التصديرية لدول شرق أوروبا لهذا فانهم يحاولون أن يقتصر هذا التعاون في المجالات الصناعية التي لا تؤثر على الوضع التصديري لدول غرب أوروبا . ولهذا يتركز الاستثمارات الصناعية الممولة من دول غرب أوروبا على تنمية بعض المواد الخام والوقود الذي تحتاجه دول غرب أوروبا والمحتاج في دول شرق أوروبا خاصة في ربوع الاتحاد السوفيتي .

وتتجه السياسة الاقتصادية في الغرب إلى تشجيع التعاون الاقتصادي مع دول شرق أوروبا من خلال الشركات والوحدات الصناعية الصغيرة أو المتوسطة الحجم خاصة الشركات التي تواجه ببعض المشاكل الاقتصادية في سوق غرب أوروبا ^(٢) . ولكن تفسرت إلى حد ما وجهة نظر الغرب واتجهت إلى التعاون مع دول الكتلة الشرقية من خلال الشركات والمؤسسات الكبرى خاصة في المشاريع ذات النفع المشترك والذي تمثل بعد ذلك في التعاون في استغلال الغاز الطبيعي في سيبيريا ولقد لقي هذا الاتجاه

(1) GATT : General Agreement of Tariffs and Trade

(2) Studies On International Relations OP. Cit., P 33

الاقتصادية المشتركة لدول شرق أوروبا (CMEA-EEC)

ويرى الاقتصاديون من الجانبين أن المشكلة ليست في واقع الأمر تتركز على إمكانية عقد اتفاقات ثنائية بين المنظمين ولكن في مدى وأبعاد العلاقات التي يمكن أن تقوم بينهما . أو بمعنى آخر فإن المشكلة تتعلق بالموضوعات التي يمكن أن تشمل عليها الاتفاقات الثنائية بين المنظمين .

ان كثير من الكتاب الاقتصاديين المهتمين بهذا الموضوع في دول غرب أوروبا يركزون على الاختلاف الواضح فى خصائص كل منظمة وعلى مدى وقوة وأهلية هذه المنظمات وأبعاد اختصاصاتها فى ابرام مثل هذه العقود .

(1) CF. Conference on Security and Cooperation Europe (CSCE) . 1976.

وبالرغم من ادخال بعض التعديلات فى قانون انشاء (CMEA) فى المادة (٣) الفقرة (٣ ب) بحيث تسمح لها بعقد الاتفاقات مع دول أو منظمات أخرى . ورغم أن هذه المنظمة قد عقدت اتفاقات تجارية مع العراق فى يوليو عام ١٩٧٥ وسبع المكسيك فى أغسطس عام ١٩٧٥^(١) إلا أن بعض الاقتصاديين الغربيين مازالوا يؤكدون على صعوبة إبرام مثل هذه العقود بين المنطقتين ورغم اتفاقية روما التى تتيح فى البند (١١٣) للمجموعة الاقتصادية الأوروبية من إبرام العقود مع دول ومنظمات أخرى ومن بينها منظمة الدول الاشتراكية ، كما يرى هؤلاء الاقتصاديون أنه بالرغم من أن (EEC) تستطيع عقد مثل هذه الاتفاقات فإن (CMEA) لا تستطيع تنظيم أو عقد اتفاقات ملزمة لأعضائها ومن ثم لا يمكن أن تمثل طرفا فى عقد الاتفاقات التجارية والاقتصادية^(٢) .

وبالرغم من اشارة البرلمان الأوربي فى ١٨ فبراير عام ٧٤ عن رضائه وتفاؤله من تحسن العلاقات الموجودة بين دول شرق وغرب أوروبا ومن الاتصالات المستمرة بين منطقتي (EEC) ، (CMEA) إلا أنه أشار أيضا الى أن الاختلافات الهيكلية والتنظيمية وأبعاد المشاكل السياسية والاستراتيجية تترك فرصا ضئيلة لتحسين المستوى الحالى للعلاقات الاقتصادية على الأقل فى المستقبل القريب^(٣) .

ويرى الاقتصاديون من دول شرق أوروبا أنه بالرغم من أن تخطيط التجارة الخارجية فى دول الكتلة الشرقية يتم على أساس ظروف كل دولة فى جماعة (CMEA) إلا أنه يمكن عقد اتفاقات والتزامات من خلال هذه المنظمة وبعد الأخذ فى الاعتبار الظروف المحلية لكل دولة من دول شرق أوروبا ، بالإضافة الى امكانية عقد اتفاقات

(1) See : Trejbuna Ludu of September 13-14, 1975 P.2

(2) Studies On International Relations OP.Cit,

(3) Journal officiel des Cosumunautés Europeenes (JOCE) of March 13, 1975 P.22.

مباشرة بين دول الأعضاء في المنظمين الأوروبيين • ولكن هذا لا يمنع من عقد اتفاقات مباشرة بين الدول الأعضاء في (EEC) ، (CMEA) • وتوجه سياسة التبادل التجاري بين دول الكتلتين الى عقد اتفاقات مشتركة أو مع دولتين من دول الكتلتين ولكن من خلال المنظمين أو بمعنى آخر اتفاق ثنائي بين دولتين من خلال المنظمين الستى تنتمى اليها كل دولة •

٣/٣ مستوى وهيكـل التبادل التجاري بين دول شرق وغرب أوروبا :

لقد بدأ انتعاش التبادل التجاري بين دول شرق وغرب أوروبا منذ أواخر الخمسينات ولقد تزايد هذا التبادل وتنوع هيكله في خلال السبعينات • وهذا يمكن تقسيم مراحل تطور التبادل التجاري الى فترتين ، الاولى فترة الستينات والثانية فترة السبعينات • ولقد اتصفت الفترة الاولى بتطور قوى الانتاج في حين تميزت الفترة الثانية بعدد من التغيرات والتعديلات التنظيمية في اقتصاديات هذه الدول كما تميزت هذه المرحلة أيضا بزيادة التخصص وتقسيم العمل •

١/٣/٣ فترة الستينات :

شاهدت هذه الفترة انتعاش في التبادل التجاري وبين دول شرق وغرب أوروبا • وتشير البيانات الاحصائية خلال فترة الستينات الى زيادة معدل التبادل التجاري (الواردات والصادرات) كما تشير الوثائق الخاصة بنطاق وحجم العقود المبرمة بين دول الكتلتين في القارة الأوروبية الى أن العلاقات التجارية بينهما قد تعدت مرحلة الحرب الباردة وتبع ذلك مرحلة من التفاوض في مستقبل العلاقات التجارية بينهما • وتشير البيانات الاحصائية الى الآتى :-

أولا : ان متوسط معدل النمو السنوي لقيمة الواردات الكلية لدول شرق أوروبا من دول غرب أوروبا أصبح ١٣١ % في الفترة ١٩٦٣ - ١٩٦٨ في حين كان هذا

المعدل ١٠ر٤ % فى الفترة ١٩٦٠ - ١٩٦٨ .

ثانياً : زاد معامل مرونة واردات السلع الصناعية الى قيمة الناتج الصناعى لدول شرق أوروبا من دول غرب أوروبا من ١٧٦ فى الفترة ١٩٦٠ - ١٩٦٨ الى ٢٠٩ فى الفترة ١٩٦٣ - ١٩٦٨ . والأهم من ذلك أن هذه المرونة أعلى من مرونة الواردات الصناعية الكلية من دول العالم وهى ١٠٢ فى دول شرق أوروبا ، ١٠٤ فى دول غرب أوروبا (١) .

ويتضح مما سبق أنه يوجد تطور مطرد فى التبادل التجارى بين دول الكتلتين فى القارة الأوروبية .

جدول رقم (٣)

التغير فى قيمة الصادرات والواردات الاجمالية لدول غرب أوروبا الى ومن دول شرق أوروبا (نسبة مئوية %)

السنة	٦١	٦٢	٦٣	٦٤	٦٥	٦٦	٦٧	٦٨	٦٩	النصف الاول ٧٠
الواردات	٦	٨	١٤	١٨	١٣	١٣	٤	٦٠	١١	١٤
الصادرات	٩	١٠	صفر	٨	٢٠	١٣	١٧	٧	١١	٢٠

Source : Economic Bulletin for Europe, 1971 , Vol. 22 No. 1

(1) Studies On International Relations, PISM, 1973 P.39

ويتضح من الجدول السابق رقم (٣) أنه في خلال الفترة ١٩٦١-١٩٧٠ اتراوحت الزيادة في الواردات من ٤% الى ١٨% والصادرات من صفر الى ٢٠% وبناءً على تقرير سكرتارية اللجنة الاقتصادية الأوروبية فان الذبذبة في حجم التجارة بين دول شرق وغرب أوروبا يعتبر ضعف (٢ مرة) حجم الذبذبة في التجارة بين دول كل كتلة (١) .

هذا يوضح أنه برغم التطور في التبادل التجاري الا أنه مازال يوجد عدم استقرار في العلاقات التجارية بين دول الكتلتين في القارة الأوروبية .

بالإضافة الى ما تقدم توجد ظاهرة أخرى تتعلق بأهمية التجارة الخارجية فسي كل كتلة بالنسبة للكتلة الاخرى . ان الأهمية النسبية لدول غرب أوروبا في حجم التجارة الكلية لدول شرق أوروبا أكبر من الأهمية النسبية لدول شرق أوروبا في حجم التجارة الكلية لدول غرب أوروبا . وهذه الظاهرة ترجع الى تفوق نوع وهيكل الطاقة الانتاجية في غرب أوروبا عن مثيلتها في دول شرق أوروبا . وهذا التفاوت في نوع وهيكل الطاقة الانتاجية بين الكتلتين مازال كبيراً بل ويتزايد في بعض فروع النشاط الانتاجي (٢) .

وتأسيماً على ما سبق يمكن استنتاج الآتي :-

- أنه بالرغم من زيادة حجم التبادل التجاري بين دول شرق وغرب أوروبا الا أنه يوجد ذبذبه شديدة في العلاقات التجارية وحجم التبادل التجاري بينهما من سنة الى أخرى .

- يوجد توازي في نمو بعض الأنشطة الانتاجية في اقتصاديات دول الكتلتين فسي القارة الأوروبية مما يؤدي الى أن تصبح تنافسيه وليست تكاملية مما يؤثر على حجم التجارة بينهما .

(1) Analytical Report On the State of Intra-European Trade, doc. E ECE 76.

(2) Economic Bulletin for Europe, 1970, Vol. 2b No.1 ; 1971 vol. 32 No.1.

- عدم تناسب هيكل التبادل التجارى مع الطاقة الانتاجية لهذه الدول بسبب العوامل السياسية والاستراتيجية .

ولا ريب أن دراسة هذه الظاهرة من الناحية الكمية لا يعطى الصورة الحقيقية بالكامل لوضع التبادل التجارى بين دول شرق وغرب أوروبا . والأمر يحتاج الى الإشارة الى تحليل هيكل التبادل التجارى .

ويمكن ايضاح الملامح الهيكلية للتبادل التجارى بين دول شرق وغرب أوروبا فى الجدول رقم (٤) . وتشير بيانات هذا الجدول الى أن نسبة السلع الصناعية متضمنة العدد والآلات الصناعية فى حجم التجارة الكلى قد زاد فى خلال هذه الفترة .

ومما لاشك فيه أن هيكل صادرات دول غرب أوروبا الى دول شرق أوروبا بالمقارنة بهيكل وارداتها من دول شرق أوروبا يمكن اعتباره مناسباً ومتفقاً مع اتجاهات تنمية التجارة الدولية بين دول الكتلتين كما أنه يناسب ظروف ومرحلة التنمية فى كل منهما .

وبالرغم من ملاحظة بعض التغيرات فى هيكل واردات دول الكتلتين إلا أنه لم يحدث أى انحراف عن الهيكل التقليدى للواردات فى دول الكتلتين .

ويشير الجدول رقم (٥) الى الاعتماد المتبادل والأهمية النسبية للصادرات الصناعية بين مجموعات الدول فى القارة الأوروبية . ويوضح الجدول رقم (٥) عدداً من الملاحظات الهامة للعلاقات الاقتصادية الدولية فى القارة الأوروبية وهى :

أولاً : يوجد تركيز فى تجارة السلع الصناعية بين دول كل كتلة ، أى أنه يوجد تطور فى تجارة السلع الصناعية داخل مجموعة دول شرق أوروبا الغربية يقابله أيضاً تطور فى تجارة السلع الصناعية داخل مجموعة دول شرق أوروبا . وهذا مما يشير الى استمرار زيادة الطاقة الانتاجية وتطور هيكلها فى هذه الدول .

ثانيا : يوجد تغير طفيف فى هيكل صادرات دول شرق أوروبا الى دول غرب أوروبا . بمعنى آخر يوجد زيادة فى الصادرات الصناعية من دول شرق أوروبا الى جماعة أوروبا للتجارة الحرة من ٣٢,٢ % الى ٤١,٦ من اجمالى الصادرات الى هذه المجموعة من الدول .

جدول رقم (٤)

هيكل واردات وصادرات دول غرب أوروبا من وإلى دول شرق أوروبا

(نسبة مئوية %)

(عام ٥٩/٥٧ - عام ٦٨/٦٦)

الصادرات الى دول شرق أوروبا		الواردات من دول شرق أوروبا		المجموعات السلعية
٦٩/٦٦	٥٩/٥٧	٦٨/٦٦	٥٩/٥٧	
١٠,١	١٥,١	٢٢,١	٢٢,٦	السلع الغذائية
٨,٨	١٥,٤	٢١,٢	٢٣,١	مواد خام
٠,٣	٠,١	٢٠,٣	٢٣,٣	وقود
١١,٣	٢١,٠	٩,٩	٨,٦	معادن
٤٢,٣	٢٩,٩	١٠,٤	٩,٩	معدات وآلات ووسائل نقل
٢٤,٨	١٥,٦	١٠,٦	٩,٧	سلع صناعية أخرى
٢,٣	٢,٩	٥,٣	٢,٨	غير مبين

Source : Recompiled from Economic Bulletin for Europe, 1971, vol. 22, No. 1

جدول رقم (٥)
الأهمية النسبية للصادرات الصناعية الى حجم الصادرات الكلى
بين الدول الأوروبية (نسبة مئوية)
(عام ١٩٥٢ و عام ١٩٦٢)

المجموعات الاقتصادية للجماعة الأوروبية للتجارة الحرة أوروبا				مجموعات الدول السنة
(CMEA)	(EFTA)	(EEC)		
٦٨,٦	٧٠,٣	٦٥,٢	١٩٥٢	المجموعة الاقتصادية الأوروبية
٩٠,٤	٧٩,٦	٧٧,١	١٩٦٢	الأوروبية
			(EEC)	
٦٨,٠	٥٩,٣	٥٩,٣	١٩٥٢	الجماعة الأوروبية للتجارة الحرة
٨٤,٧	٧٤,٦	٧٢,٢	١٩٦٢	
			(EFTA)	
٥٣,٣	٣٢,٢	٢٦,٧	١٩٥٢	مجموعة دول شرق أوروبا
٧٠,٦	٤١,٦	٢٦,٧	١٩٦٢	
			(CMEA)	

Source : Recompiled from United Nation Bulletin of Statistics
1958 - 1969.

٢/٣/٣ فترة السبعينات :

لقد تميزت هذه الفترة بزيادة التعاون الاقتصادى والتبادل التجارى ولكن لم يكن التعاون الاقتصادى والتجارى يمثل الامكانيات والطاقات المتاحة للتجارة الخارجية بين مجموعتى دول أوروبا بسبب ما سبق أن ذكرناه من أهمية البعد السياسى والاستراتيجى فى رسم وتخطيط التجارة الخارجية لدول المجموعتين . ولكن ظهر متغير جديد فى نفسى خلال فترة السبعينات وخاصة منذ عام ١٩٧٣ وهو الزيادة الكبيرة فى معدلات الأسعار التى انصفت بها المعاملات فى السوق العالمية وتفاقم الازمة النقدية وزيادة حدة التضخم العالمى . ومن ثم سوف نحاول دراسة هيكل التجارة بين هذه الدول فى خلال هذه الفترة آخذين فى الحسبان الزيادة التى تحققت فى الأسعار وأثر ذلك على التغير فى التجارة بين دول الكتلتين فى القارة الأوروبية . هذا ما يوضحه جدول رقم (٦) ويتضح من هذا الجدول أن معدلات التغير فى التجارة بين دول الكتلتين فى القارة الأوروبية قد تميزت بالتذبذب من عام ١٩٧٣ الى عام ١٩٧٩ . فلقد زاد الصادرات من دول غرب أوروبا الى دول شرق أوروبا بمعدلات مرتفعة فى الاعوام ١٩٧٣ ، ١٩٧٤ ، ١٩٧٥ ، ولكن بمعدلات متناقصة وهى ٤٤ % ، ٤١ % ، ٣١ % ثم انخفض الى ١ % عام ١٩٧٧ ثم انصف بالاستقرار حتى أوائل عام ١٩٨٠ . أى ١٨ % عام ١٩٧٨ ، ١٨ % عام ١٩٧٩ ، ١٧ % فى أوائل عام ١٩٨٠ . ولقد كان عامل زيادة الأسعار أقل تأثير على التغير فى قيمة صادرات دول غرب أوروبا بالمقارنة بأسعار الواردات من دول شرق أوروبا حيث زادت عام ٧٣ بمعدل ٢٢ % وزادت عام ١٩٧٤ حيث أصبحت ٣٠ % ثم انخفض معدل زيادتها بطريقة ملحوظة فى خلال الفترة من ١٩٧٥ الى ١٩٧٨ ثم تحققت معدلات زيادة متوسطة ومستقرة فى أعوام ١٩٧٩ وأوائل عام ١٩٨٠ حيث بلغت ١١,٢ % ، ١٥ % على التوالى .

ولقد حققت معدلات الزيادة فى واردات دول غرب أوروبا من دول شرق أوروبا مستويات مرتفعة منذ عام ١٩٧٣ حيث بلغت ٤٢ % ، فى عام ١٩٧٤ وبلغت أيضا

٤٢ % ثم حدث انخفاض شديد عام ١٩٧٥ حيث بلغ معدل الزيادة ٦ % ثم حدثت
تذبذبات متوسطة لهذا المعدل في خلال الفترة من ١٩٧٥ الى ١٩٧٨ ثم بدأ فسي
الارتفاع مرة أخرى عام ١٩٧٩ حيث حقق هذا المعدل ٣٥ % وزاد في أوائل عام ١٩٨٠
الى ٣٧ % . ولقد كان أثر زيادة الأسعار واضحا على معدل الزيادة في واردات دول
غرب أوروبا من دول شرق أوروبا عام ١٩٧٣ حيث زادت معدلات الأسعار بمقدار ٣٠ % ثم قفز
هذا المعدل ليصبح ٦٢ % عام ١٩٧٤ ثم حدث انخفاض فيه في خلال الفترة من ١٩٧٥
الى ١٩٧٨ ثم عاود في الارتفاع في عام ١٩٧٩ ، أوائل عام ١٩٨٠ حيث بلغ معدل
الزيادة في الأسعار ٣٧ ، ٢٥ % على التوالي .

وجدير بالذكر أن زيادة واردات دول غرب أوروبا من دول شرق أوروبا وإن كانت
تهدف بالدرجة الأولى الى مواجهة قصور عرض بعض عناصر المواد الخام والوقود فسي
هذه الدول إلا أنها كانت أيضا تهدف الى تصحيح الميزان التجاري مع دول شرق أوروبا .

ولقد انعكس زيادة قيمة صادرات غرب أوروبا عن وارداتها من دول شرق أوروبا الى
تحقيق الفوائض في الميزان التجاري في الدول الغربية مع دول شرق أوروبا . وجدير
بالذكر أن هذه الفوائض قد بلغت ١٠ بليون دولار عام ١٩٧٥ ثم انخفض المحقق منها
عام ١٩٧٧ الى ٦ بليون دولار في حين بلغ هذا الفائض ٨ بليون دولار عام ١٩٧٨ ثم
٩ بليون دولار عام ١٩٧٩ . كما تحقق فائض للدول الغربية مع الدول الشرقية فسي
مجال الخدمات زاد عن بليون دولار عام ١٩٧٥ وزاد الى ٢ بليون دولار عام ١٩٧٨ .

إن التغير في أسعار الصادرات والواردات قد انعكس على معدل التبادل الدولي
بين دول الكتلتين في القارة الأوروبية . ولقد اختلف معدل التبادل الدولي من سنة الى
أخرى وقد ساهم في تحقيق الفوائض في الميزان التجاري للدول غرب أوروبا عام ١٩٧٥ .
ولكن تدور معدل التبادل الدولي بالنسبة لدول غرب أوروبا في السنوات الأخرى بسبب
ارتفاع أسعار صادرات دول شرق أوروبا خاصة ارتفاع أسعار صادرات شرق أوروبا من

جدول رقم (٦)
معدل التغير في صادرات وواردات غرب أوروبا إلى ومن دول شرق أوروبا وأثر عنصر الأسعار
(نسب مئوية %)

صادرات دول غرب أوروبا														واردات دول غرب أوروبا													
٧٣	٧٤	٧٥	٧٦	٧٧	٧٨	٧٩	٨٠	٧٣	٧٤	٧٥	٧٦	٧٧	٧٨	٧٩	٨٠												
السوفيتي														دول شرق أوروبا والاتحاد													
٤٤	٤٠	٣١	٥	١	١٨	١٨	١٧	٤٢	٤٢	٦	١٧	١٠.٧	١٤	٣٥	٣٧												
٢٢	٣٠	٨	٤٧	٨١	٧٢	١١٢	١٥	٣٠	٦٢	صفر	٨١	٧٢	١٨	٣٧.٩	٢٥												
١٨	٨	٢١	١٠	١٠	١٠	١٠	١٠	١٠	١٠	١٠	١٠	١٠	١٠	١٠	١٠												

■ عام ٨٠ يمثل فقط من شهر يناير حتى شهر مايو .

Source : United Nation Trade data, OECD, Statistics of Foreign Trade, Series A, Paris
IMF, Direction of Trade and International Financial Statistics, Washington
D.C; national statistics. See also: Economic Bulliten for Europe, New York,
1979 - 1980.

الوقود ، اللحوم ، زيت الخضروات والشحومات . وجد ير بالذكر أن تمويل هذا العجز المحقق في الميزان التجارى لدول شرق أوروبا تم الاقتراض من أسواق المال فى الدول الغربية ولقد وصلت قيمة الاقتراض الى ٣٨ بليون دولار فى مارس عام ١٩٧٩ (١) .

ويلاحظ أنه بالرغم من استمرار النمط التقليدى لهيكل واردات الدول الغربية فى عام ١٩٧٧ أى أن واردات غرب أوروبا قد ركزت فى المواد الخام والمعادن والوقود بنسبة ٤١ % إلا أن هذه النسبة قد انخفضت عنها فى سنة ١٩٥٩/٥٧ (٥٥ %) ، عام ٦٨/٦٦ (٥١ %) كما انخفضت نسبة السلع الغذائية فى عام ١٩٧٧ الى ٨٤ % وحيث كانت هذه النسبة ٢٢٦ % ، ٢٢ % على التوالى ولكن يلاحظ تزايد نسبة الصادرات من السلع الصناعية من دول شرق أوروبا الى دول غرب أوروبا حيث تطور من ١٩٦٦ % عام ٥٩/٥٧ الى ٢١٠ % عام ٦٨/٦٦ ثم أصبح ٣٨٦ % عام ١٩٧٧ وهذا ما يدل على تغير فى هيكل الطاقة الانتاجية فى دول شرق أوروبا . ولكن فى ذات الوقت نجد أن نسبة صادرات السلع الصناعية من غرب الى شرق أوروبا قد تزايدت بصورة ملحوظة ٦٧١ % ، ٤٥ % ، ٨٣٩ % على التوالى وهذا دليل على تطور التنمية وتغير هيكل النشاط الاقتصادى فى هذه الدول وزيادة الاعتماد المتبادل فى تجارة السلع الصناعية بينها . ولقد اتسع نطاق التبادل التجارى وأصبح يشمل على ٦٢٢ سلعة عام ١٩٧٦ فى مقابل ٢٤٠ سلعة قبل ذلك التاريخ (٢) .

(1) Economic Bulliten for Europe 1980 Vol. 31, No.1

(2) CF. Economic Bulletin for Europe- Vol. 29 by the Secretariat of the U N Commission for Europe , ECE , New York 1977.

جدول رقم (٢)
هيكل واردات وصادرات دول غرب أوروبا من وإلى دول شرق أوروبا
(نسبة مئوية %)
(عام ١٩٧٧)

المجموعات السلمية	الواردات من دول شرق أوروبا	الصادرات إلى دول شرق أوروبا
سلع غذائية	٨ر٤	٩ر٨
مواد خام	١٥ر١	٠ر٦
معادن ووقود	٣٦ر٤	٤ر٨
حيوانات ولحوم وزيت خضروات	٠ر٧	١ر٢
كيماويات	٦ر٣	١٢ر٥
صناعات أساسية	١٦ر١	٢٧ر٤
معدات وآلات نقل	٨ر١	٣٨ر٦
سلع صناعية	٨ر١	٤ر٤
غير مبين	٠ر٨	٠ر٧
الاجمالي	١٠٠ر٠	١٠٠ر٠

Source : Reconnipidel from Economic Bulletin for Europe 1978, Vol. 30
No.1.

ويمكن القول بصفة عامة أنه في الفترة من ١٩٥٠ الى ١٩٧٤ زاد الناتج الصناعي في دول (CMEA) ١٢ مرة وفي ذات الوقت زاد هذا الناتج في دول (EEC) ٣ر٤ مرة وفي خلال الفترة من ١٩٧٠ الى ١٩٧٥ زاد الناتج الصناعي بمعدل ٤٥ % ، ١٦ % على التوالي . ومن ثم زادت الطاقة الانتاجية لهذه الدول وتنوع هيكل الانتاج مما ساعد على زيادة التبادل التجاري بين شطري أوروبا ^(١) بدليل أنه في خلال ١٢ سنة حتى عام ١٩٧٦ كان معدل نمو تدفق التجارة من دول غرب أوروبا الى دول شرق أوروبا بمعدل سنوي قدره ١٢ % في حين كان تدفق التجارة من دول شرق أوروبا الى دول غرب أوروبا ينمو بمعدل ٦ % في خلال هذه الفترة . ولقد مثل الفرق فواض في صالح دول غرب أوروبا ولكن في ذات الوقت لوحظ تحسن في معدل التبادل الدولي في صالح الدول الاشتراكية ^(٢) .

ولقد اتضح مما سبق أن العلاقات الخارجية لدول شرق أوروبا مع دول غرب أوروبا قد زادت منذ أواخر الستينات وأوائل السبعينات حتى ظهرت مشكلة العجز في ميزان المدفوعات عام ١٩٧٧/٧٨ . وتحاول دول شرق أوروبا حل هذه المشكلة من خلال إبرام عقود مشتركة لصناعات ترويج الصادرات وزيادة معدل التعاون الصناعي مع الغرب وبدفع التعاون من خلال المنظمات الدولية والاتفاقات الثنائية ، ولكن مازالت صادرات المواد الخام والوقود تمثل النسبة الكبرى من صادرات الدول الاشتراكية في أوروبا بالرغم من تزايد نسبة صادرات السلع الصناعية ولكن في المقابل زادت واردات السلع الصناعية من الغرب لمواجهة الخطط الطموحة في التنمية في دول شرق أوروبا . كما أنه مازالت مشكلة الاستثمار المباشر تمثل عبء أمام زيادة استثمارات الغربية في دول شرق أوروبا ، وبالرغم من التشريعات التي اتخذت في كل من يوغوسلافيا ورومانيا والمجر في هذا الخصوص إلا أنه لم توجد حتى الآن خطوات جديده للسماح بالاستثمارات المباشرة من دول غرب أوروبا

(1) Studies of International Relations, PISM, 1977 P.P 57-58

(2) Economic Bulletin for Europe O P. cit., P.41

فى دول شرق أوروبا والتى تمثل المحور الاساسى لتحويل وتعديل التعاون من صورته
التقليدية فى التجارة الى التعاون الاقتصادى فى مجال الصناعة •

٤ / ٣ الدولة الأولى بالرعاية وتطبيع العلاقات الاقتصادية بين دول شرق وغرب

أوروبا :

ان عدم وجود أسس متفق عليها بين الأطراف يعتمد عليها التبادل التجارى
والتعاون الاقتصادى يشكل مشكلة أساسية أمام دول شرق وغرب أوروبا فى سعيهم لزيادة
هذا التعاون وتنويع وتطوير هيكله •

ان قاعدة الدولة الأولى بالرعاية (MFNC)^(١) تضع أسس للتبادل التجارى
الذى يعتمد على التكافؤ فى المعاملات التجارية وتحقق وتحافظ على مصالح الأطراف
والدول المشتركة دون تمييز^(٢) • وتهدف هذه القاعدة الى ايجاد نوع من التوازن
الحقيقى فى المنافع المتولدة من المعاملات الاقتصادية بين الأطراف وتمنع عدم التناسب
أو التفاوت فى المعاملات • وتوضح هذه القاعدة أصول تحقيق هذا الهدف ولكن دون
ضمان النتائج المترتبة من تنفيذها •

وتسمى دول شرق أوروبا الى اعتبار هذه القاعدة سالفة الذكر الأساس الذى
ترتكز اليه فى علاقاتها التجارية مع دول غرب أوروبا • ولقد انعكس موقف الدول
الاشتراكية فى أوروبا فى رغبتها تنفيذ هذه القاعدة مع دول غرب أوروبا فى الوثائق الخاصة
بالأعمال التمهيدية السابقة لانعقاد مؤتمر الامم المتحدة فى التجارة والتنمية
(UNCTAD)^(٣) • ولكن لا يوافق كثير من الاقتصاديين والسياسيين فى دول

(1) MFNC : The Most Favoured - Nation clause.

(2) International Court of Justice, Report of Judgements, 1952, P.191.

(3) UNCTAD, : United Nations Conference On Trade and Development, 1964.

غرب أوروبا على الاستناد الى هذه القاعدة لتطبيع العلاقات الاقتصادية بين الكتلتين في القارة الأوروبية . ويعتبر الاقتصاديون الغربيون أن مفهوم الدولة الأولى بالرعاية يختلف في الدول الاشتراكية عن مفهومه في الدول الرأسمالية . ويقترح الاقتصاديون في الغرب استبدال قاعدة الدولة الأولى بالرعاية بما يمكن أن يطلق عليه التكافؤ الحقيقي فـسـى المعاملة أو قاعدة (RR) (١) التي تعتبر أكثر انفتاحا وتناسبا مع اختلاف النظم السياسية بين دول شرق وغرب أوروبا . ولقد نوقش هذا الموضوع في بعض وكالات الامم المتحدة مثل لجنة الأمم المتحدة للقانون التجاري الدولي (UNCITRAL) (٢) ، وفي بعض المنظمات خارج نطاق الأمم المتحدة مثل منظمة (GATT) ومؤتمر الأمن والتعاون في أوروبا (CSCE) . وفي كل هذه اللجان والوكالات والمؤتمرات يتمسك ممثلوا دول غرب أوروبا بمبدأ التكافؤ الحقيقي في المعاملة واستبعاد مبدأ أو قاعدة الدولة الأولى بالرعاية . وطالما أن قاعدة الدولة الأولى بالرعاية لم تلقى قبولا من مثلى الدول الغربية أصبح من اللازم الاعتماد على مفهوم التكافؤ الحقيقي .

ان مفهوم التكافؤ الحقيقي في المعاملة او المعاملة بالمثل يتميز بأنه يتناسب مع المرحلة الحالية للعلاقات بين شرق وغرب أوروبا في حين أن استخدام قاعدة الدولة الأولى بالرعاية يمكن أن تصبح هدفا طويلا الأجل .

٤- مشاكل ومعوقات التعاون الاقتصادي بين دول شرق وغرب أوروبا :

لقد أوضحنا فيما سبق أن حاجة دول شرق أوروبا للموارد الاستثمارية والتكنولوجية الغربية وتزايد الطلب على المواد الخام والوقود المتاحة في دول شرق أوروبا وخاصة

(1) RR : Real Reciprocity.

(2) UNCITRAL : United Nation Commuission On International Trade law.

الاتحاد السوفيتي وكذلك زيادة اتجاهات تقسيم العمل والتخصص أدى الى محاولة زيادة التعاون الاقتصادي بين هاتين المجموعتين من الدول . ولكن يوجد في ذات الوقت كثير من المشاكل والمعوقات التي تقف أمام هذا التعاون يمكن ايضاحها في النقاط التالية :-

١ - سياسة الحماية التجارية التي تتبعها دول غرب أوروبا فيما يختص بالتمييز ضد العلاقات التجارية مع دول شرق أوروبا وذلك لاسباب اقتصادية واستراتيجية .
وغير بالذكر أن هذه السياسة لا تطبق فقط في مجال الصناعة ولكن تستخدم أيضا في منتجات القطاع الزراعي . وبالرغم من ذلك يوجد اتجاهات متبادلة لخفض التعريفات الجمركية لزيادة التعاون بين هذه الدول (١) .

٢ - لقد أدى البعد الاستراتيجي الى وجود خلل في هيكل التجارة الدولية بين دول الكتلتين في القارة الأوروبية وذلك بسبب الحظر على صادرات السلع الاستراتيجية . وغير بالذكر أن هذا المتغير يعتبر من أهم المتغيرات التي تحد من زيادة حجم التبادل التجاري ومن تغير هيكل هذا التعامل . ويتصف هذا العامل بأنه بعيد المدى ، أي أن فرص التخلص من البعد الاستراتيجي ومشكلة الأمن في التعامل التجاري أمر يصعب التنبؤ به في المستقبل .

٣ - يتأثر التبادل التجاري بين هاتين المجموعتين من الدول بالعوامل السياسية وما لاشك فيه أن زيادة اتجاهات الحرب الباردة يؤدي الى خفض معدلات التبادل التجاري . ولقد شهدت فترة الستينات والسبعينات تحسن في العلاقات السياسية الدولية التي كان لها أكبر الأثر في زيادة معدل التبادل التجاري بينهما . ولكن رياح الحرب الباردة تهب مرة أخرى وتهدد الى حد ما التعاون الاقتصادي بين دول القارة الأوروبية .

(1) Studies, On International Relations PISM No.2, 1973 P.44

٤ - ان الاختلاف فى مستوى التنمية الاقتصادية بصفة عامة والتنمية الصناعية والتقدم التكنولوجى بصفة خاصة بين هاتين المجموعتين من الدول يعتبر عائق هام أمام زيادة التغير فى هيكل التجارة بين هذه الدول • وتحاول دول شرق أوروبا متابعة هذا التطور الذى يحدث فى الطاقة الانتاجية وفى التكنولوجى لمجموعة دول غرب أوروبا ولكن يوجد صعاب ومشاكل كثيرة أمام تحقيق هذا الهدف • والمشكلة التى تتفاقم الآن تتركز فى الفجوة التكنولوجية بين دول شرق وغرب أوروبا • ان أغلب الامكانيات الخاصة بتطوير التكنولوجى فى الكتلة الشرقية موجهة بالدرجة الأولى الى تطوير صناعة السلاح وخاصة الاستراتيجية • ومن ثم تبقى امكانيات محدودة لتطوير التكنولوجى فى الاغراض المدنية فى حين أن امكانيات تطوير التكنولوجى فى المجال العسكرى والمدنى متاح لدى الغرب بمساعدة الولايات المتحدة الأمريكية •

٥ - عدم قدرة دول شرق أوروبا على انتاج سلع فى مستوى جوده يمكن أن ينافس منتجات دول غرب أوروبا كما أن الدول الاشتراكية لم تستطع تكييف وتعديس طاقاتها الانتاجية وهيكل الانتاج بالسرعة اللازمة لى تناسب احتياجات سوق دول غرب أوروبا •

٦ - فى حين يوجد كثير من المنظمات التى تعمل فى مجالات الأنشطة المختلفة فى داخل كل كتلة فى القارة الأوروبية الا أن عدم وجود هيئة مشتركة بين دول الكتلتين لتنمية التعاون الاقتصادى وتنسيقه يؤدى الى عدم استغلال والانتفاع من الفرص المتاحة للتعاون •

٧ - ان التخطيط المركزى والتوجيه الحكومى فى دول شرق أوروبا يؤدى الى اعاقه فرص التجارة الحرة بين دول الكتلتين ولكن فى ذات الوقت نجد أن اتجاهات التدخل الحكومى فى دول غرب أوروبا قد وضعت كثيرا من المعوقات أمام زيادة حجم التبادل التجارى بين الكتلتين •

٨ - ان احتكار الدولة للتجارة الخارجية ومحاولة الحد من الواردات فى دول شرق أوروبا وكذلك اتباع سياسات تصنيعية تهدف بالدرجة الاولى الى بناء صرح صناعى يعتمد على صناعات احلال الواردات قد ساهم أيضا فى الحد من زيادة حجم التبادل التجارى .

٩ - ظهور بعض الأزمات الاقتصادية فى الكتلتين فى القارة الاوربية وعلى سبيل المثال نجد تفاقم مشكلة التضخم والبطالة وتذبذب النشاط الاقتصادى وأزمة النقد الدولى وبالتالى عدم استقرار النظام الاقتصادى الدولى . أما فى الدول الاشتراكية فنجد أن أزمة الفجوة التكنولوجية تمثل عنصرا خطيرا يهدد اقتصاديات شرق أوروبا فى منافستها مع اقتصاديات غرب أوروبا وفى ذات الوقت تتزايد مشكلة عجز الموارد الاستثمارية لاستغلال الامكانيات المتاحة وقصور موارد النقد الأجنبى لتمويل المشتريات من غرب أوروبا ، ومن ثم تزايد حجم الديون عليها كما هو الحال فى بولندا كمثل واضح كل هذا يؤدى الى تخفيض حجم المعاملات بين دول الكتلتين فى القارة الأوربية .

١٠ - عدم التطور السريع فى التخصص فى بعض المجالات الصناعية فى دول شرق أوروبا والذي يمكن أن يواجه ويشجع الاحتياجات المتطورة فى سوق غرب أوروبا . ويرى الاقتصاديون فى غرب أوروبا أنه بالرغم من أن التخطيط الاقتصادى قد يؤدى الى تحقيق بعض الاستقرار فى النشاط الاقتصادى الا أن نظام التخطيط المركزى قد يعتمد وحيد عن مواجهه مشاكل وتلبية احتياجات السوق الحقيقية فى حالة محاولة تنفيذ سياسة التعاون الاقتصادى مع غرب أوروبا .

١١ - ان اختلاف النظم الاقتصادية ومن ثم اختلاف هيكل وعناصر التكلفة واختلاف نظم الاسعار والاجور وأسعار الصرف وأثر النقابات واختلاف نظم حماية البيئة والأمن الصناعى يؤدى الى صعوبة ايجاد صيغة لتبادل التنازلات المتبادلة وزيادة حجم التجارة بينهما .

١٢- لا ريب أن العلاقات الاقتصادية والتجارية بين شرق وغرب أوروبا تحتاج إلى عمليات تسويق كبيرة ولكن اختلاف أنواع الأسواق وميكانيكية السوق وطرق التسويق في كل من شطري أوروبا بالإضافة إلى ضعف نظم التسويق في شرق أوروبا تضع حدوداً لزيادة التعاون الاقتصادي والتبادل التجاري بين دول شرق وغرب أوروبا .

١٣- من الأسباب التي تحد من هذا التعاون هو أنه يعتمد على سياسات قصيرة الأجل باستثناء الاستثمار والمساهمة في غاز سيبريا . هذا التعاون ينبت على أساس جزئي وليس على أساس نظرة شاملة الأمر الذي أدى إلى عدم الانتفاع الكامل من إمكانيات التعاون الاقتصادي بين مجموعتي دول شرق وغرب أوروبا .

١٤- إن اتجاهات التكامل والتعاون الاقتصادي بين شطري أوروبا دائماً يصحبه علامات ومظاهر لعدم التكامل والتعاون الاقتصادي وذلك كما أوضحنا لأسباب سياسية واستراتيجية . ولكن توجد نفس الظاهرة أيضاً في مجموعة دول غرب أوروبا حيث أن زيادة التعاون بين دولتين أو مجموعة من الدول يصاحبه انخفاض وتنقص هذا التعاون مع دول أخرى .

هـ - أسباب الاتجاه نحو زيادة التعاون الاقتصادي بين دول شرق وغرب أوروبا :

إن العوامل التي تحد من إمكانيات زيادة التعاون التجاري والاقتصادي بين دول شرق وغرب أوروبا تعطى انطباعات غير متفائلة عن مستقبل التعاون بينهما . ولكن يوجد كثير من العوامل والتغيرات التي يمكن اعتبارها مؤشرات لإمكانية استمرار وزيادة التعاون التجاري والاقتصادي بين الكتلتين في القارة الأوروبية والتي يمكن الإشارة إليها فيما يلي :-

١ - يوجد بعض مظاهر التكامل الطبيعي في مصادر المواد الخام في القارة الأوروبية وبالتالي يمكن توقع زيادة التعاون الاقتصادي والتبادل التجاري في المستقبل

بين شرق وغرب أوروبا فيما يختص بالمواد الخام والسلع نصف المصنعة • وينطبق هذا أيضا ولكن بدرجة أقل بالنسبة للسلع الغذائية بالإضافة الى السلع تامة الصنع •

٢ - استمرار الحوار بين الغرب والشرق لمواجهة المشاكل السياسية يؤدي الى التغلب على المعوقات الادارية والحد من زيادة التعريفات الجمركية التي تفرض على واردات شطرى أوروبا ومن ثم زيادة حجم التبادل التجارى • كما أن محادثات الأمن الاوروبى يساعد أيضا على استقرار المناخ الاقتصادى وزيادة فرص التعاون التجارى والاقتصادى وتحقيق منافع اقتصادية لدول المجموعتين •

٣ - ان التغير الملحوظ فى نمط الاستهلاك فى دول شرق أوروبا (انخفاض الانفاق النسبى على السلع الغذائية والملابس وزيادةها بالنسبة للسلع الصناعية) يساعد فى تطور التعاون الاقتصادى كما يساهم ويساعد فى زيادة التخصص وتقسيم العمل فى بعض فروع الصناعة فى الدول الاوروبية ومن ثم زيادة التبادل التجارى بينهما •

٤ - يعتبر انخفاض تكلفة النقل عامل هام ومؤثر على زيادة التعامل التجارى بين دول القارة الأوروبية • وهذا يدفع الدول الاوروبية لزيادة المرافق الاقتصادية للمساعدة فى تقدم صناعة النقل •

٥ - ان استمرار ضيق الفجوة فى مستوى التنمية بين كل من الولايات المتحدة ودول غرب أوروبا وعدم اعتمادها على رؤوس الأموال الامريكية قد ساعد دول غرب أوروبا فى اتخاذ قراراتها ورسم سياستها الاقتصادية مستقلة عن الولايات المتحدة الامريكية الى حد كبير وهذا ما وضح فى موضوع استغلال الغاز الطبيعى فى سيبيريا حيث اضرت مجموعة دول غرب أوروبا على المساهمة فى مد أنابيب هذا الغاز اليها • وفى ذات الوقت نجد أن كثير من السلع التى تنتجها دول غرب أوروبا لا تواجه منافسة من السلع التى تنتجها الولايات المتحدة الامريكية •

٦ - ان التعامل بين دول القارة الاوربية يعتبر أكثر سهولة من التعامل مع دول القارّة الأخرى وذلك لتجانس كثير من العادات والتقاليد وأنماط الاستهلاك .

٧ - يوجد اتجاهات لتسهيل والسماح بسيولة عنصر العمل فى صورة عقود عمل مؤقتة لبعض عناصر أو فئات فائض قوة العمل فى دول شرق أوروبا للعمل غرب أوروبا وكذلك الاستمرار فى محاولة ايجاد صيغة للاستثمار المباشر وذلك لجذب رؤوس أموال غرب أوروبا ومحاولة الاستمرار فى نقل التكنولوجيا وتبادل المتخصصين وزيادة السماح بالتصاريح الصناعية من غرب الى شرق أوروبا . وفى ذات الوقت نجد أن كثير من رجال الاعمال فى الغرب يساهمون فى الاستثمار فى مجال السياحة فى بعض دول شرق أوروبا كما توجد محاولات مستمرة لتشجيع السياحة من غرب الى شرق أوروبا وذلك لحصول السائح من دول غرب أوروبا على تسهيلات سياحية بتكلفة زهيدة نسبيا فى دول شرق أوروبا .

٨ - ان تخلص كثير من دول العالم الثالث من احتكار دول غرب أوروبا لاسواق هذه الدول أدى الى المساهمة فى محاولة تطهير صادرات دول غرب أوروبا الى دول شرق أوروبا كعميل جديد .

٩ - يوجد اتجاهات من الجانبين: التعديل اللوائح المنظمة للمؤسسات والمنظمات لتناسب مع امكانيات التعاون الاقتصادى والتبادل التجارى بين الجانبين . وفى ذات الوقت يوجد اتجاه لعقد صفقات طويلة الأجل من جانب دول شرق أوروبا مع بعض الشركات فى دول غرب أوروبا .

١٠ - يلاحظ أنه يوجد زيادة فى معدلات الازياح مع زيادة التبادل التجارى بين دول الكتلتين . كما يوجد محاولات فى دول شرق أوروبا لايجاد الارتباط وتوثيق العلاقات بين وحدات الانتاج وأجهزه التجارة الخارجية حتى يمكن لوحدة الانتاج من تكييف انتاجها بما يناسب احتياجات السوق فى غرب أوروبا .

١١ - محاولة دول شرق أوروبا للتحول من النموذج الاقتصاد المركّز الى تطبيق أساليب

وطرق اللامركزية واستخدأم بعض مؤشرات السوق فى تخطيط الاستهلاك والاستثمار حتى يمكن أن تتصف قرارات الوحدات الانتاجية بالسرعة والمرونة • وتعتبر هذه القرارات ضمن اطار خطة الاصلاح الاقتصادى لدول شرق أوروبا •

١٢- برغم المشاكل الاقتصادية التى تمر بها دول شرق أوروبا الا أن اتباعها لخطط طويلة الأجل تعطى شىء من الاستقرار فى التعامل التجارى والتعاون الاقتصادى مع دول غرب أوروبا التى تتصف بمعدلات مرتفعة وكبيرة من السـرـوـاج الاقتصادى والتى تواجه فى ذات الوقت بعض التقلبات الاقتصادية فى بعض الفترات •

١٣- يعتبر الاقتصاديون الغربيون أن التعامل التجارى مع دول شرق أوروبا يعتبر عامل موازن فى فترة الازمات الاقتصادية التى قد تحدثها ميكانيكية السـدـدـورـات الاقتصادية فى العالم الرأسمالى •

١٤- زيادة التبادل التجارى بين شطرى أوروبا يعتبر صام أمناً أيضاً لتحقيق استقرار النشاط الاقتصادى فى حالة انخفاض التعامل مع الولايات المتحدة الأمريكية فى حالة تعرض الأخيرة لاتجاهات الكساد فى بعض الفترات •

٦- خاتمة :

عقب الحرب العالمية الثانية تغيرت علاقات القوى فى القارة الأوروبية وأصبح تقسيم هذه القارة الى كتلتين وهى دول شرق أوروبا والاتحاد السوفيتى وتمثل دول أوربـا الاشتراكية ودول غرب أوروبا وتمثل دول أوروبا الرأسمالية بالإضافة الى وجود بعض الدول الأوروبية المحايدة ومن أهم معالم وخصائص هذه القارة • ويعتمد هذا التقسيم على طبيعة ونوع النظم الاجتماعية والسياسية والاقتصادية السائدة فى كل دولة • ولقد تولد عن هذا أن بدأت الحرب الباردة بين الكتلتين عام ١٩٤٧ • ونتيجة لتناقض هذه

النظم ظهرت نظم الأمن والاحلاف العسكرية فى أوروبا وتولدت صور الصراع المختلفة بينهما الأمر الذى أدى الى عدم استقرار فى التعاون الاقتصادى بين دول الكتلتين ووصل حجم التبادل التجارى بينهما الى أدنى حد عام ١٩٥٣ حيث بلغت ٢٠٠٠ مليون دولار ، وفرض الحظر على صادرات السلع الاستراتيجية من دول غرب أوروبا الى الدول الاشتراكية بصفة عامة .

وتأسيسا على ما سبق اتجهت دول كل كتلة الى محاولة ايجاد صيغة للتعاون والتكامل الاقتصادى لتوحيد وتنسيق الجهود فى مواجهة دول الكتلة الاخرى وفى ذات الوقت محاولة تحقيق مستوى مرتفع من التنمية والرخاء الاقتصادى . وقد بدأت دول أوروبا الغربية أولى محاولاتها بمساعدة الولايات المتحدة الأمريكية التى ساهمت فى تنمية أوروبا الغربية بمشروع مرسال عام ١٩٤٧ ، بالإضافة الى انشاء الجمعية الأوروبية للفحم والصلب عام ١٩٥١ من قبل مجموعة من دول أوروبا الغربية . ولقد زاد اهتمام دول غرب أوروبا فى تطور التعاون الاقتصادى بينهما ، ومن ثم انشأت المجموعة الاقتصادية الأوروبية أو ما تسمى بالسوق الأوروبية المشتركة عام ١٩٥٧ . واستطاعت دول أوروبا الغربية انشاء اتحاد للرسوم الجمركية والتنسيق فيما بينها فى شئون التجارة الخارجية والسياسة الزراعية ولكن واجهت جهود التعاون والتكامل الاقتصادى فى غرب أوروبا بعض العقبات نتيجة لمشاكل السياسة النقدية وتناقض أهداف السياسة الاقتصادية .

وفى اطار سياسة التكتلات الاقتصادية أعلنت الدول الاشتراكية فى أوروبا انشاء مجلس المساعدات الاقتصادية المشتركة أو ما يسمى بالكوميكون عام ١٩٤٩ وتم توقيع ميثاقها عام ١٩٥٩ ، وذلك لاعادة بناء ما دمرته الحرب العالمية الثانية ومحاولة اعطاء دفعات قوية للتنمية الاجتماعية والاقتصادية لدول شرق أوروبا وفى ذات الوقت مواجهة التكتل الاقتصادى لدول غرب أوروبا . وفى عام ١٩٦٢ حاولت هذه الدول ايجاد تعاون مشترك فيما يختص بموضوع تقسيم العمل وترشيد التخصص من خلال التنسيق فى اعداد الخطط الاجتماعية والاقتصادية طويلة الأجل واعطاء أهمية خاصة للجانب القطاعى

الاقتصادية • ومنذ عام ١٩٧٠ اهتمت هذه الدول بترشيد سياسة الاسعار والاهتمام بتطوير التكنولوجيا حتى يمكن أن تواجه التفوق التكنولوجى فى دول العالم الغربى ، وأصبح السباق التكنولوجى يمثل المشكلة الاساسية فى الصراع الدائرين الكتلتين •

ولقد صاحب هذه التكتلات السياسية والاقتصادية انشاء مجموعة من المنظمات متعددة الاطراف تسعى الى تحقيق أهداف معينة فى مجالات محددة سواء كانت عسكرية أو اقتصادية وتكنولوجية أو اجتماعية وثقافية •

وبرغم اختلاف معدلات النمو الاقتصادى فى الدول الاوربية الا أن هذه الدول قد وصلت بصفة عامة الى مستويات مرتفعة من التنمية الاجتماعية والاقتصادية ، أى أن النمو الاقتصادى قد صاحبه تغيرات اقتصادية هيكلية • ولقد تم فى خلال هذه الفترة استقلال كثير من دول العالم الثالث والى كانت تمثل أسواقها احتكار الدول العالم الرأسمالى ومن ثم أدى هذا الى حد ما فى استقلال قراراتها الاقتصادية ولم تعد أسواق هذه الدول احتكارا فقط لدول العالم الغربى • وفى ذات الوقت تزايدت حاجة دول غرب اوربا الى كثير من المواد الخام والوقود فى حين أصبحت مشكلة الموارد الاستثمارية ونقل التكنولوجيا الحديثة تمثل مشكلة هامة وعقبة اساسية أمام التطور الاقتصادى لدول أوربا الشرقية • وقد صاحب ذلك زيادة مطردة فى الاسعار العالمية وفى ارتفاع معدلات التضخم وقد صاحب ذلك ظهور أزمات نقدية وارتفاع فى معدلات البطالة فى العالم الغربى • ولقد أدت هذه العوامل مدعومة برغبة تحقيق الأمن الاوربى الى محاولة زيادة التعاون الاقتصادى والتبادل التجارى بين شطرى اوربا وساعد هذا الاتجاه تحقيق التوازن فى المجال المسكرى بين حلفى وارسو والاطلنطى عام ١٩٦٢ •

ويمكن أن تنقسم صور التعاون الاقتصادى بين دول الكتلتين الى نوعين : الاول يتمثل فى الصورة الكلاسيكية وهو التبادل التجارى الذى يمثل ١٠ % من قيمة التبادل السلمى بين دول الكتلتين • والثانى يشمل صور التعاون الصناعى وسيولة عوامل

الانتاج وتغيير هياكل الانتاج لتعميق التخصص وتقسيم العمل الدولي • ومثل هذا النوع الاسلوب الديناميكي في التعاون الاقتصادي • وما زالت الصورة الكلاسيكية هي التي تسود العلاقات الاقتصادية بين شطري أوروبا برغم المحاولات التي تقوم بها هذه الدول للتدرج في صور التعاون حتى يصبح ممثلاً في الصورة الديناميكية • وبرغم وجود علاقات اقتصادية وتجارية بين دول الكتلتين في القارة الأوروبية الا أنه لم يتم حتى الآن إبرام عقود بسببين السوق الأوروبية المشتركة ومجلس المساعدات الاقتصادية المشترك لدول شرق أوروبا • والاتجاه السائد هو عقد اتفاقات ثنائية بين هذه الدول من خلال المنظمة التي تنتمى اليها كل دولة •

لقد زادت قيمة التبادل التجاري بين دول الكتلتين في خلال فترة الستينات وزادت نسبة صادرات السلع الصناعية من دول شرق أوروبا الى دول غرب أوروبا ولكن بالرغم من ذلك ظل الجزء الأكبر من صادرات دول غرب أوروبا الى دول شرق أوروبا ممثلاً في السلع الصناعية حيث زاد معامل مرونة واردات السلع الصناعية من غرب أوروبا الى قيمة الناتج الصناعي لدول شرق أوروبا • في حين كانت صادرات شرق أوروبا الى دول غرب أوروبا في هذه الفترة متركزة في المواد الخام والوقود • وبالرغم من زيادة التبادل التجاري بين دول الكتلتين في أوروبا الا أنها انصفت بعدم الاستقرار ولوحظت بذبة كبيرة في حجم التجارة بينهما • كما أن الأهمية النسبية لدول غرب أوروبا في حجم التجارة الكلية لدول شرق أوروبا كان أكبر من الأهمية النسبية لدول شرق أوروبا في حجم التجارة الكلية لدول غرب أوروبا ولم يكن مستوى التبادل التجاري يتناسب مع حجم الطاقة الانتاجية وهيكلها في كلا الكتلتين •

وبالرغم من حدوث تغير طفيف في هيكل التجارة الخارجية بين شطري أوروبا منذ أواخر الستينات وأوائل السبعينات حيث زادت الأهمية النسبية لصادرات السلع الصناعية من دول شرق أوروبا الى دول غرب أوروبا الا أن صادرات المواد الخام والوقود ظلت تمثل الجزء الأكبر من صادرات دول شرق أوروبا الى دول غرب أوروبا كما أن واردات دول شرق أوروبا من

السلع الصناعية المنتجة في دول غرب أوروبا كانت في تزايد مستمر . هذه الظاهرة تعكس في الواقع مستوى وهيكمل التنمية السائد في شطرى أوروبا وتوضح أهمية واردات السلع الصناعية بصفة عامة والاستثمارية بصفة خاصة لدفع عجلة التنمية في دول شرق أوروبا ، ونتيجة لذلك ظهرت مشكلة العجز في ميزان المدفوعات عام ١٩٧٨/٧٧ فن كثير من دول شرق أوروبا وفي ذات الوقت زادت الفوائض في الميزان التجارى لدول غرب أوروبا . ولقد تسم تحويل العجز المحقق في الميزان التجارى لدول شرق أوروبا بالاقتراض من أسواق المال في دول غرب أوروبا وبعض الدول الأخرى . ولكن يلاحظ تحسن في معدل التبادل الدولى بالنسبة لدول شرق أوروبا نتيجة لارتفاع اسعار صادرات شرق أوروبا في بعض السلع مثل القود ، اللحوم ، زيت الخضروات والشحومات . وتحاول دول أوروبا الشرقية معالجة هذه المشاكل بتنمية صناعات الصادرات بالتعاون مع دول غرب أوروبا وعقد الاتفاقات الثنائية بين دول الكتلتين في هذا المجال وكذا بالتعاون مع المنظمات الدولية للاستفادة من امكانية زيادة معدل نمو بعض صناعات الصادرات وزيادة حجم التجارة .

ولا ريب أن عدم وجود أسس متفق عليها بين الاطراف يعتمد عليها التبادل التجارى والتعاون الاقتصادى يمثل مشكلة اساسية أمام زيادة هذا التعاون . ولقد رفضت دول أوروبا الغربية حتى الان الاستناد الى قاعدة الدولة الاولى بالرعاية في تطبيع العلاقات الاقتصادية مع دول شرق أوروبا وتتمسك دول غرب أوروبا باتباع مبدأ التكافؤ الحقيقى في المعاملة . وجدير بالذكر أن مفهوم التكافؤ الحقيقى في المعاملة أو ما يسمى بالمعاملة بالمثل يتميز بأنه يتناسب مع المرحلة الحالية للعلاقات بين شرق وغرب أوروبا في حين ان استخدام قاعدة الدولة الاولى بالرعاية يمكن أن يصبح هدف طويل الأجل في العلاقات التجارية بينهما .

ويمكن القول بصفة عامة أن جهود دول أوروبا بشطريها الشرقى والغربى لزيادة التعاون الاقتصادى والتبادل التجارى قد ووجهت بكثير من العقبات والمعوقات ، فلقد أدت الحرب الباردة التى تهب رياحها مرة أخرى في الوقت الحالى واختلاف النظم

السياسية والاقتصادية بجانب أهمية البعد السياسى والاستراتيجى الى اعاقه زيادة التعاون بين شطرى اوربا . وكذلك اتجهت دول اوربا الغربية الى استخدام سياسة الحظر فيما يتعلق بصادراتها من السلع الاستراتيجية الى دول شرق اوربا واتباعها أيضا سياسة الحماية التجارية. وما لاشك فيه أن اختلاف مستويات التنمية بين دول شرق وغرب اوربا وعدم قدرة دول شرق اوربا على تكييف طاقتها الانتاجية بما يناسب اسواق دول غرب اوربا بالسرعة المناسبة وذلك للاحتكار المطلق للدولة لقطاع التجارة الخارجية بالاضافة الى عدم وجود منظمة تشرف على هذا التعاون . قد ساهم فى الحد من هذا التعاون واختلال هيكله وقد ساعد ذلك حدوث ازيمات اقتصادية مختلفة فى دول شرق وغرب اوربا كما يلاحظ أيضا ان التعاون الاقتصادى بين شطرى اوربا اعتمد الى حد كبير على سياسات قصيرة الاجل .

ولكن يجب التنويه بأن حجم وهيكل التجارة الحالى بين دول شرق وغرب اوربا لا يمكن أن يكون المعيار او الاساس الذى يتوقع ان يعتمد عليه التعاون الاقتصادى طويلا الاجل بين شطرى اوربا حيث يوجد عدد من العوامل والمتغيرات التى تساعد على زيادة هذا التعاون واستمراره وتماصكه بين دول الكتلتين فى القارة الاوربية . وعلى سبيل المثال يوجد مظاهر التكامل الطبيعى فى الموارد بينهما وانخفاض تكلفة النقل . ويرى كثير من الاقتصاديين فى شرق وغرب اوربا ان الموارد والثروات الطبيعية الضخمة الموجودة فى سيبيريا (وهى وان كانت تقع فى آسيا الا أنها امتداد للاتحاد السوفيتى وهو دولة أوربية اسيوية) يمكن أن تستغل بنقل التكنولوجيا الغربى وبالمساهمة من قبل دول غرب اوربا فى الاستثمارات فى هذا المجال واستخدام صور التعاون المشترك كما حدث فى موضوع استغلال الغاز الطبيعى من سيبيريا . ويعتبر هؤلاء الاقتصاديون أن هذه الصورة من صور التعاون ما هى الا مقدمة لتعاون أشمل حيث يوجد مجالات كثيرة للتعاون الاقتصادى المربح بين الكتلتين فى القارة الاوربية . وساعد هذا الاتجاه ضيق الفجوة فى مستوى وهيكل التنمية بين الولايات المتحدة الامريكية ودول غرب اوربا

وعدم اعتمادها الآن على رأس المال الأمريكى • ويلاحظ انه يوجد تغير مستمر فى نمط الاستهلاك فى دول شرق أوروبا وفى ذات الوقت يوجد كثير من التجانس فى العادات والتقاليد وأنماط الاستهلاك مما يساعد على زيادة التبادل التجارى بينهما • كما أن كثير من دول أوروبا الشرقية اتجهت الى استخدام مؤشرات السوق واستخدام أنماط التنظيم اللامركزى وتصحيح سياسة الاسعار واستخدام الاساليب والادوات الاقتصادية التى تساعد على مرونة اتخاذ القرارات من قبل وحدات الانتاج • ولقد ساعدت اتجاهات التعاون بين شطرى أوروبا استقلال كثير من دول العالم الثالث التى كانت تمثل أسواقها احتكارا لدول العالم الغربى • ولهذا نجد أنه بالرغم من ظهور الحرب الباردة فى السياسة الدولية فإن الحوار مازال مستمرا بينهما لمواجهة المشاكل السياسية والاقتصادية وكذلك استمرار سياسات الحد من التعريفات الجمركية مما يساعد على استقرار المناخ الاقتصادى وزيادة فرص التعاون بينهما •

ومما لا شك فيه أن احتمال زيادة فرص التعاون الاقتصادى بين شطرى أوروبا له أبعاد وآثار طويلة الأجل فى العلاقات الاقتصادية الدولية بالنسبة للولايات المتحدة الأمريكية واليابان ودول العالم الثالث •