

La nécessité d'une coopération internationale (Le cas de l'Autriche)



VMC 2022
Vienna Migration Conference



Mme/ Martina Berger

Responsable de la migration et de la coopération internationale au ministère autrichien des Affaires étrangères

Pour ceux qui connaissent l'agenda international en matière de migration, cette déclaration faite par Michael Spindelegger (Directeur général de l'ICMPD) lors de la Conférence de Vienne sur les migrations 2022 pourrait sembler plutôt affirmative qu'un signal d'alarme. Pour l'Union européenne, ce chemin a déjà commencé avant la guerre en Ukraine, et même avant la crise des réfugiés en 2015.

C'était dans la ville finlandaise de Tampere, où il y a 23 ans, les États membres se sont réunis pour définir l'avenir des politiques européennes en matière de migration et d'asile. C'était une époque où l'Europe venait de faire face à ce qui était alors la crise des réfugiés la plus importante depuis la Seconde Guerre mondiale. La déclaration finale de Tampere adoptée par le Conseil européen en octobre 1999 a souligné la nécessité de renforcer les partenariats et la coopération avec les pays extérieurs à l'Union européenne dans la gestion des flux migratoires. Tampere a clairement déclaré qu'aucune nation ne peut gérer la migration sans coopération internationale.

Cependant, les progrès sur de nombreux engagements du sommet de Tampere sont restés limités. Cela est devenu évident dans les années 2015 et 2016, où l'Union européenne a eu du mal à gérer le plus grand afflux de migrants depuis l'éclatement de la Yougoslavie au début des années 1990.

La soi-disant crise des réfugiés de 2015 a remis en question le système que l'Union européenne avait construit au cours des vingt dernières années. Les années 2015 et 2016 ont montré à l'Europe que nous n'étions pas prêts à relever les défis migratoires contemporains et à faire preuve de résilience aux crises, et que beaucoup de travail restait à faire.

Entre le 5 septembre et le 31 décembre 2015, près de 800 000 personnes ont voyagé vers ou via l'Autriche et via la Hongrie ou la Slovaquie. Le 27 août 2015, 71 cadavres ont été découverts dans un camion à Parndorf / Burgenland après une opération de contrebande depuis la Hongrie. Cette tragédie de pertes humaines a été accueillie avec un énorme écho en Autriche: la société civile s'est rassemblée dans toute l'Autriche pour soutenir l'accueil des réfugiés et des migrants dans un esprit de solidarité, tout en laissant la population dévastée en tant que témoins oculaires d'un système dysfonctionnel.

En fait, en termes de profit criminel, aucune autre année

Tout comme l'Égypte, l'Autriche considère la coopération internationale en matière d'asile comme d'une importance primordiale.

n'a dû être plus lucrative pour les facilitateurs que 2015. Selon Europol, plus d'un million de migrants sont entrés illégalement dans l'Union européenne en 2015. Environ 90 pour cent de ces personnes ont utilisé les services offerts par les facilitateurs. Les réseaux de passeurs de migrants auraient réalisé un chiffre d'affaires compris entre trois et six millions d'euros en 2015, soit à peu près autant que le trafic d'armes ou de drogue.

D'après Europol, l'activité de migration est l'activité à la croissance la plus rapide avec la croissance la plus significative depuis 2015 en Europe. Les alliances sont particulièrement importantes dans la lutte contre la criminalité transnationale organisée, comme le trafic d'êtres humains ou la traite des personnes.

En 2016, le Service de renseignement criminel Autrichien (BK) a ouvert un nouveau Bureau opérationnel conjoint (JOO) de lutte contre le trafic et la traite des êtres humains à Vienne. Le JOO sert de plate-forme opérationnelle régionale pour les enquêtes internationales sur les groupes criminels organisés de trafic de migrants. Pendant les phases critiques de l'enquête d'une opération, le JOO vise à impliquer des enquêteurs internationaux afin de travailler en collaboration sur un cas. Les enquêteurs étrangers sont déployés en permanence sur une base opérationnelle. Le facteur clé avait été le cas susmentionné de 71 cadavres retrouvés dans un camion frigorifique sur l'autoroute A4 de l'est près de Parndorf / Burgenland en août 2015. Cette affaire a démontré à quel point une coopération policière internationale rapide est



Une des séances de l'atelier à la Conférence

importante pour élucider des affaires de ce genre. Sur la base d'une coopération de longue date avec les autorités hongroises et bulgares, la première arrestation a été effectuée quelques heures seulement après la découverte des cadavres dans le camion. Trois jours plus tard, six personnes soupçonnées de cause probable étaient déjà en détention - un homme d'affaires bulgare et cinq ressortissants hongrois. Europol a également participé aux enquêtes. La raison de la création du nouveau bureau d'enquête en Autriche pourrait également avoir été la situation stratégique de l'Autriche et son expérience de coopération avec les pays des Balkans.

La base juridique de la coopération transfrontalière est la Convention de coopération policière pour l'Europe du Sud-Est (PCC SEE). Cet accord multilatéral permet aux États des Balkans de coopérer avec les forces de police des pays de l'UE au niveau opérationnel. Le PCC SEE est la base juridique multilatérale la plus importante pour la coopération policière opérationnelle avec les pays d'Europe du Sud-Est dans les domaines de la migration, de la criminalité organisée, du terrorisme et de l'extrémisme.

Considéré comme un élément de soutien de la coopération policière transfrontalière, le JOO s'est avéré être une réussite dans la lutte contre le trafic de migrants et de la traite des êtres humains et a contribué à accroître considérablement les capacités de l'Autriche en matière de coopération internationale.

La coopération internationale n'est pas seulement une formule gagnante mais une nécessité pour contrer les activités qui ne s'arrêtent pas aux frontières.

Les chiffres parlent d'eux-mêmes: entre le 24 et le 30 octobre 2022, 28 pays européens ont uni leurs forces pour cibler le trafic de drogue et d'armes à feu, le trafic de migrants et la traite des êtres humains. Dans le domaine de la traite, 18.430 agents ont été impliqués, 254 personnes arrêtées et 910 victimes potentielles ainsi que 115 trafiquants présumés

En 2022, l'Autriche a reçu le plus grand nombre de demandes d'asile dans l'Union européenne après Chypre. En outre, environ 55 800 réfugiés ukrainiens, pour la plupart des femmes et des enfants, sont accueillis en Autriche avec un statut de protection temporaire.

identifiés. L'Autriche et l'Espagne se sont coordonnées dans ces deux domaines d'activités, y compris des inspections intensives aux frontières extérieures de l'UE ainsi que des opérations spéciales.

Les 22 et 23 juillet 2020, lors d'une Conférence ministérielle du Forum de Salzbourg, la "Déclaration de Vienne sur la lutte efficace contre la migration irrégulière le long de la Route de la Méditerranée orientale" a été adoptée et le "JCP" (= Plate-forme de Coordination conjointe) est né. Le "Forum de Salzbourg" joue également un rôle important pour l'Autriche car il est devenu le partenariat de sécurité régional le plus important et constitue une plate-forme importante pour la coopération multilatérale sur les questions de sécurité régionale, d'autant plus que l'Autriche est considérablement accablée par la migration irrégulière le long de la route de la Méditerranée orientale passant par les pays des Balkans occidentaux.

L'un des moyens par lesquels la République d'Autriche a fait progresser la coopération internationale est sa participation active aux dialogues sur les migrations tels que les processus de Khartoum et de Rabat. Les processus régionaux constituent un forum précieux pour faciliter le partage d'informations et une opportunité pour un engagement et une coopération plus étroits entre l'Afrique et l'Europe.



Palais inférieur de Vienne-le siège du groupe de Khartoum en Autriche

Selon son mandat délicat, le JCP contribue à l'amélioration de la coopération opérationnelle dans la gestion régionale des migrations selon quatre piliers: l'asile, la gestion des frontières, le retour et la lutte contre le trafic illicite de migrants et la traite des êtres humains. Le JCP a commencé ses activités le 1er janvier 2021 et a rapidement établi des contacts avec la Commission européenne, les agences de l'UE, les États membres intéressés, les organisations internationales et les partenaires de la région des Balkans occidentaux. En faisant correspondre les besoins (opérationnels) des pays des Balkans occidentaux avec les offres potentielles des donateurs et l'analyse situationnelle des nouveaux développements pour assurer des réactions rapides, le JCP a le potentiel de répondre aux demandes en cours de route dès qu'elles se présentent. Les expériences du JCP jusqu'à présent démontrent que l'approche globale assure également la résilience aux développements externes tels que la pandémie ou les nouvelles situations de conflit. La coopération intergouvernementale est toujours un élément essentiel du travail conjoint.

Tout comme l'Égypte, l'Autriche considère la coopération internationale en matière d'asile comme d'une importance primordiale. Depuis son entrée en vigueur, l'Autriche a fidèlement honoré ses engagements au titre de la Convention de Genève sur les réfugiés ainsi que du Pacte mondial sur les réfugiés. Il existe également de nombreux principes supérieurs qui ont été adoptés à Tampere. Conformément au Pacte mondial sur les réfugiés, dont l'un des principaux objectifs est d'alléger la pression sur les pays d'accueil, le Programme gouvernemental de l'Autriche 2020 – 2024 prévoit le renforcement de la protection dans la région, la réduction des causes profondes de la migration irrégulière et l'établissement de partenariats migratoires avec les pays concernés en tant que priorités clés.

Depuis le premier Forum mondial sur les réfugiés en décembre 2019, l'Autriche a augmenté ses contributions financières au UNHCR à plus de 10 millions d'euros en

Les chiffres parlent d'eux-mêmes : entre le 24 et le 30 octobre 2022, 28 pays européens ont uni leurs forces pour cibler le trafic de drogue et d'armes à feu, le trafic de migrants et la traite des êtres humains. Dans le domaine de la traite, 18.430 agents ont été impliqués, 254 personnes arrêtées et 910 victimes potentielles ainsi que 115 trafiquants présumés identifiés

2020 et plus de 20 millions d'euros en 2021, ce qui est un record pour notre pays. Avec un nombre d'environ 160 000 personnes bénéficiant d'une protection internationale depuis 2015, l'Autriche reste elle-même parmi les États européens accueillant le plus grand nombre de réfugiés par rapport à sa population. Jusqu'à présent, en 2022, l'Autriche a reçu le plus grand nombre de demandes d'asile dans l'Union européenne après Chypre. En outre, environ 55 800 réfugiés ukrainiens, pour la plupart des femmes et des enfants, sont accueillis en Autriche avec un statut de protection temporaire.

L'un des moyens par lesquels la République d'Autriche a fait progresser la coopération internationale est sa participation active aux dialogues sur les migrations tels que les processus de Khartoum et de Rabat. Les processus régionaux constituent un forum précieux pour faciliter le partage d'informations et une opportunité pour un engagement et une coopération plus étroits entre l'Afrique et l'Europe. Les fortes contributions de l'Égypte, en particulier au processus de Khartoum, sont très appréciées.

Comme l'indique la citation introductive du présent article, nous ne pouvons pas toujours prédire les défis qui découleront des tendances migratoires et des situations de conflit. Cependant, le passé le démontre: Si les États se tournent davantage pour coopérer les uns avec les autres, alors qu'il est impossible pour un pays d'agir efficacement seul, cela maximisera les potentiels de la migration tout en minimisant ses défis.