

جمهورية مصر العربية



معهد التخطيط القومى

سلسلة مذكرات خارجية

مذكرة خارجية رقم (١٤٣٢)

دراسة تحليلية لمستوى الخدمات الصحية

فى محافظات جمهورية مصر العربية

(دراسة التوطن الصناعى فى مصر حتى عام ٢٠٠٠)

إعداد

د / عزة عبد العزيز سليمان

يناير ١٩٨٧

جمهورية مصر العربية - طريق صلاح سالم - مدينة نصر - القاهرة - مكتب بريد ١١٧٦٥

A.R.E Salah Salem St. Nasr City , Cairo P.O.Box : 11765

بسم الله الرحمن الرحيم

محتويات الدراسة

مقدمة عامة :

٤	١ -	بعض المفاهيم المتصلة بالصحة :
٤	١٠١	الرعاية الصحية
٤	٢٠١	الخدمات الصحية
٤	٣٠١	المقاييس العامة للصحة
٥	٤٠١	مؤشرات الخدمة الصحية
٦	٢ -	الصحة والتنمية الاقتصادية والاجتماعية :
٩	٣ -	تطور النظام الصحى فى مصر :
٩	١٠٣	نبذة تاريخية عن تطور نظام الخدمات الصحية فى مصر
١٤	٢٠٣	نظام الخدمات الصحية فى مصر
٢٢	٣٠٣	الهيكل التنظيمى للمؤسسة لخدمات الصحة العامة لوزارة الصحة
٢٢	٤ -	تحليل الاوضاع الراهنة للمؤشرات المتعلقة بالخدمة الصحية فى مصر خلال الفترة :

من ٨١ - ١٩٨٥ :

٨	١٠٤	المدخلات البشرية للخدمات الصحية فى محافظات ج.م.ع
٨	١٠١٠٤	مؤشر طبيب بشرى / ٠٠٠ ر. انسة من السكان فى محافظات ج.م.ع
٨	٢٠١٠٤	مؤشر طبيب اسنان / ٠٠٠ ر. انسة من السكان فى محافظات ج.م.ع
٢		

(ب)

٤٦	٣٠١٠٤	مؤشر صيدلى / ٠٠٠٠ نسمة من السكان
		في محافظات ج م ع
٥٠	٤٠١٠٤	مؤشر عدد السكان لكل مزرعة / مريض / قيسى
		محافظات ج م ع
٥٦	٥٢٠٤	المدخلات المادية للخدمات الصحية محافظات ج م ع :
٥٦	١٠٢٠٤	مؤشر عدد الاسرة / ١٠٠٠ نسمة من السكان
		في محافظات ج م ع
٦١	٢٠٢٠٤	التوزيع النسبي للمستشفيات (عامة ومركزية) قيسى
		محافظات ج م ع
٦٣	٣٠٢٠٤	التوزيع النسبي لوحدات الخدمات الطبية (قطاع
		عام) في محافظات ج م ع
٦٦	٤٠٢٠٤	التوزيع النسبي لوحدات الخدمات الطبية (قطاع
		خاص) في محافظات ج م ع
٦٨	٥٠٢٠٤	التوزيع النسبي لاجمالي الوحدات الريفية في محافظات
		ج م ع
٧٠	٦٠٢٠٤	التوزيع النسبي للمكاتب الصحية والمجموعات الصحية
		في محافظات ج م ع
٧٢		بعض المشكلات الموهمة على المستوى الصحى في جمهورية مصر العربية :
٧٣	١٠٥	مشكلة نقص و سوء التغذية
٧٩	٢٠٥	مشكلة الانفاق على الخدمات الصحية - المدخلات المالية
٨٨	٣٠٥	مشكلة القصور في مشروعات مياه الشرب النقية
٩٥	٤٠٥	مشكلة القصور في مشروعات الصرف الصحى
١٠٥		الخلاصة والتوصيات :
١١٤		قائمة المراجع :
١٢٠		الملاحق :

فهرست الجداول

رقم الجدول	الموضوع	الصفحة
١	النسبة المئوية التي تستقطع من المرتبات سنوياً	١٦
٢	تطور اعداد المنتفعين بالتأمين الصحي منذ انشاء الهيئة (١٩٦٥-١٩٨٤)	١٨
٣	نسبه عدد السكان لكل طبيب ، ممرض ، سرير في بعض السدول المختاره (١٩٢٤ و ١٩٨٠)	٣٥
٤	تطور المؤشرات النسبيه لموقف الاطباء البشريين في محافظات ج.م.ع خلال الفترة ١٩٨٠ - ١٩٨٥	٣٩
٥	الاهمية النسبية للاطباء البشريين في محافظات ج.م.ع في مقابل الاهمية النسبية لسكان كل محافظة في عام ١٩٨٥	٤١
٦	تطور المؤشرات النسبيه لموقف اطباء الاسنان في محافظات ج.م.ع خلال الفترة ١٩٨١ - ١٩٨٥	٤٣
٧	الاهمية النسبية لاطباء الاسنان في محافظات ج.م.ع في مقابل الاهمية النسبية لسكان كل محافظة في عام ١٩٨٥	
٨	تطور المؤشرات النسبية لموقف الصيادلة في محافظات ج.م.ع خلال الفترة ١٩٨١ - ١٩٨٥	٤٧
٩	الاهمية النسبية للصيادلة في محافظات ج.م.ع في مقابل الاهمية النسبية للسكان في كل محافظة في عام ١٩٨٥	٤٩
١٠	تطور المؤشرات النسبية لموقف هيئة التمريض في محافظات ج.م.ع خلال الفترة ١٩٨٠ - ١٩٨٥	٥١
١١	الاهمية النسبية لهيئة التمريض في محافظات ج.م.ع في مقابل الاهمية النسبية لسكان كل محافظة في عام ١٩٨٥	٥٢
١٢	توزيع المدارس والمعاهد الصحية حسب أنواعها المختلفة على محافظات ج.م.ع في عام ١٩٨٥	٥٥
١٣	تطور مؤشر عدد الاسره لكل ١٠٠٠ من السكان في القطاع الصحي ووزارة الصحة خلال السنوات ١٩٨٣ ، ١٩٨٤ ، ١٩٨٥	٥٨

٦٢	١٤	تطور التوزيع النسبي للمستشفيات (عامه ومركزيه) في محافظات ج.م.ع. خلال الفترة ٨١ - ٨٥ .
٦٥	١٥	تطور التوزيع النسبي لوحدات الخدمات الطبيه (قطاع عام) في محافظا ج.م.ع. خلال الفترة ٨٠ - ٨٥ .
٦٧	١٦	تطور التوزيع النسبي لوحدات الخدمات الطبيه (قطاع خاص) فسي محافظات ج.م.ع. في الفترة ١٩٨١ - ١٩٨٥ .
٦٩	١٧	تطور التوزيع النسبي لاجمالي الوحدات الريفيه في محافظات ج.م.ع. خلال الفترة ٨١ - ٨٥ .
٧١	١٨	تطور التوزيع النسبي للمكاتب والمجموعات الصحيه في محافظات ج.م.ع. خلال الفترة ١٩٨١ - ١٩٨٥ .
٧٦	١٩	نتائج بحث حالة سوء التغذية في ١٧ وحدة صحيه في جمهورية مصر العربية .
٨١	٢٠	مقارنة الانفاق الصحي والانفاق على الخدمات التعليمية بالنتائج القومى الاجمالى والانفاق العام والدخل القومى (٦٠ / ٥٩ - ١٩٧٩) .
٨٣	٢١	تطور الانفاق الصحي على الفرد في محافظات ج.م.ع. خلال الفسترة من ١٩٦٨ / ٦٧ - ١٩٧٨ (بالاسعار الثابتة لعام ١٩٧٨) .
٨٤	٢٢	نصيب الفرد من الانفاق الصحي العام في كل محافظة في عام ١٩٧٨ . (بالاسعار الجارية) .
٨٥	٢٣	معدل الانفاق الصحي العام بالنسبه للفرد في كل محافظه لعام ١٩٨٠ / ١٩٨١ . (بالاسعار الجارية) .
٩٢	٢٤	النسبه المئويه للمنازل مقسمه حسب مصدر مياه الشرب لعام ١٩٧٩ .
٩٤	٢٥	النسبه المئويه للسكان المخدومين والمزودين بتوصيلات مياه في الريف (١٩٧٩) .
٩٨	٢٦	تطور مشروعات الصرف الصحي في المدن الرئيسيه بجمهورية مصر العربية
٩٩	٢٧	تطور مشروعات الصرف الصحي في مدن المحافظات الريفيه في مصر (١٩٧٦) .
١٠٢	٢٨	ملخص لمشروعات الصرف الصحي القائم ١٩٧٦
١٠٣	٢٩	الموقف الحالى لمشروعات الصرف الصحي في الجمهورية (المحافظات المخدومه والمحرومه) لعام ١٩٧٦ .

مقدمة عامة :

تظل قضية الاستثمار في البشر عن طريق الاستثمار في برامج الصحة والتعليم والاسكان والغذاء احدى القضايا الحاسمة التي تواجه مخططي التنمية في دول العالم النامي حيث ظل الاستهلاك في صورة التعليم والصحة والاسكان والغذاء عدوا للنمو وليس خادما له بالرغم من الآثار الايجابية لهذه الخدمات على جهود التنمية .

واليوم تنظر الدول النامية الى الخدمات الصحية كحاجة اساسية لافراد المجتمع تنتظم داخل مجموعة الاحتياجات الاساسية التي يوظف المجتمع كل طاقاته وموارده من اجل اشباعها لافراد المجتمع موضوع التنمية ، فالتنمية للانسان وبالنسبة الى الانسان .

وخلال الثلاثين عاما التي انقضت منذ قيام ثورة ١٩٥٢ حققت الحكومات المتعاقبة في الحكم انجازات طبية وعلومية في مجال الاستثمار في البشر وبخاصة في الخدمات الصحية في كل من المناطق الحضرية والريفية على السواء . على انه بالرغم من هذه الجهود فلقصد حدث تحيز لا يمكن انكاره لتوزيع الخدمات الصحية في المناطق الحضرية على حساب المناطق الريفية على الرغم من قصور الخدمات الصحية بالمناطق الحضرية بشكل عام كانعكاس للزبائنية المتسارعة في النمو السكاني وضعف الاستثمار في مجال الخدمات الصحية وقصورها بشكل عام عن الاحتياجات المطلوبة .

ويعانى الريف المصرى من نقص ملحوس في الخدمات الصحية المجانية وشبه المجانية والعلاج الاقتصادى ، كما تشهد الوحدات الصحية المنتشرة بالريف المصرى (٥٠٠ وحدة في الوقت الراهن) تدهورا ملحوظا في التجهيزات وكفاءتها وحسن اداء القوة البشرية الطبية بالاضافة الى ان عدم هذه الوحدات لا يكاد يفي بنصف الاحتياجات العاجلة المقدرة للريف المصرى وهى حوالى (٥٠٠ الف وحدة) لتوفير خدمة اساسية للمواطنين الغير قادرين على رفع التكلفة المتزايدة للعلاج في المؤسسات الصحية الخاصة (المستشفيات والمستوصفات) وكذلك الحال بالنسبة للاحياء الفقيرة في المدن التي يتسبب التكبد من السكان بها ومهم

مرافقها في انتشار الأمراض وانتفاخ عصر الوقاية لساكنها بسبب شح الطوب .

وتأسيسا على هذا كله تهدف الدراسة الحالية الى ما يلي :-

- التعرف على اوضاع الخدمات الصحية في محافظات ج . م . ع لتقييم الاختلالات القائمة في احوال هذه الخدمات وتحديد اكثرها سوءا وتضررا .
- تقييم وتحليل المشاكل المرتبطة بالاحوال الصحية على المستوى الاقليمي ايضا تعيين اكثرها تفاقمًا وذلك بهدف تعيين اسباب التدهور الصحي .
- وهو اجل تحقيق هدف الدراسة فقد اعتدت الباحثة على استعراض وتحليل ما يلي :-

- بعض المفاهيم المتعلقة بالصحة .
- الصحة والتنمية الاقتصادية والاجتماعية .
- تطور النظام الصحي في مصر .
- الاحوال التوزيعية والموقف التوطيني للخدمات الصحية من خلال تحليل اهم المؤشرات الصحية المختارة وهي :-
- المدخلات البشرية التابعة لوزارة الصحة وتشمل في (الاطباء البشريون — اطباء الاسنان — الصيدالة — هيئة التمريض) .
- المدخلات المادية وتشمل في (الاسرة — وحدات الخدمات الطبية — المستشفيات العامة والمركزية — الوحدات الريفية — مكاتب الصحة) .
- دراسة المشاكل والاسباب المتعلقة بتدهور الاحوال الصحية وهي :-
- الحالة التغذوية واطراف نقص وصور التغذية .
- الانفاق الحكومي على الخدمات الصحية في المحافظات المختلفة .
- اوضاع امدادات المياه النقية في المحافظات المختلفة .
- اوضاع الصرف الصحي في المحافظات المختلفة .

ان تحسن الاحوال الصحية هو الهدف النهائي للتنمية الاقتصادية والاجتماعية فالتنمية بالناس ومالم تحسن اوضاعهم الصحية فان الآثار المترتبة على ذلك سوف تتمكن في بعض

العمالة المتاحة وانخفاض انتاجية العمال وتقصير العمر الانتاجى للمواطن وتدنى مستوى للتنمية وانخفاض الناتج القومى الاجمالى •

ونود ان نشير هنا الى صعوبة حصول الباحثة على بيانات لسلسلة زمنية أطول من المستخدمة حاليا في هذه الدراسة وذلك لتعدد مصادر البيانات وعدم اتساقها ، بالإضافة الى ان طبيعة الدراسة استهدفت في الأساس التعرف على أحوال الخدمات الصحية وتوطنها في المحافظات المختلفة داخل الحيز السياسى لجمهورية مصر العربية •

١ - بعض المفاهيم المتصلة بالصحة

في هذا الجزء، يتعرض البحث لاستعراض مجموعة من المفاهيم الأساسية المتعلقة بالصحة مثل مفهوم الرعاية الصحية والخدمات الصحية والمقاييس العامة للصحة .

١.١ الرعاية الصحية Health Care

وهي كافة المداخل السياسية والاقتصادية والاجتماعية والبيئية التي تؤثر في صحة الفرد بجانب الرعاية الطبية . وتتميز الرعاية الصحية بمحددات الصفات أهمها الظاهرية externality وكونها سلعة عامة Public goods والاحتكارية Monopoly وعدم التأكد Uncertainty وكونها حاجة لها استحقاق خاص Merit want (١) .

٢.١ الخدمات الصحية Health Service

وتتمثل في القوة البشرية الطبية وهي (الأطباء وأعضاء هيئة التمريض والفنيين) والتجهيزات الطبية والمباني .

٣.١ المقاييس العامة للصحة Measures of Health Status

وهي المقاييس التي تشير إلى العمر المتوقع للحياة لمواطني البلد ومستوى التغذية والأمراض الشائعة ومدى انتشارها ونسب وفيات الكبار والأطفال وأصباهم .

ومن الطبيعي أن تتباين المقاييس العامة للصحة داخل البلد الواحد بين الأقاليم المختلفة وبين الريف والحضر وقات السكان والدخل .

(١) لمزيد من التفاصيل انظر، Culyer A.J. Need and the National Health Service, Martin Robertson, Univ of York, 1976.

• Cullis John G. & West, Peter A., The Economics of Health, Martin Robertson, London, 1979.

٤٠١ . مؤشرات الخدمة الصحية : Health Related Indicators

- وهي المعايير التي تشير الى مدى شمول الخدمات الصحية وفعاليتها وكفايتها
وهي :-
- ١ - نسبة القوة البشرية الطبية (المدخلات البشرية) الى عدد السكان في الريف والحضر .
 - ٢ - نسبة التجهيزات الطبية (المدخلات المادية) الى عدد السكان في الريف والحضر .
 - ٣ - معدلات تقييم الاداء بالمستشفيات العامة من حيث عدد أيام العلاج للمرضى
معدل شغل الاسرة ، معدل دوران الاسرة .

٢ - الصحة والتنمية الاقتصادية والاجتماعية :

توضح المراجعات الخاصة بسياسات التنمية التي راجت في دول العالم النامي خلال الخمسينات والستينات أنها لم تنص صراحة على فكرة الاستثمار البشري ، حيث راجت قناعات خاصة بأن زيادة الغد في دخل الفرد من المفترض ان تتحقق من خلال اضافات اليوم لرأس المال وحيث ان الاستهلاك يحل محل الاستثمار الرأسمالي فلقد أصبح الاستهلاك عدوا للنمو وليس خادما له .

على أن ذلك يجاني الحقيقة تماما فالاستهلاك في صورة التعليم والصحة والغذاء له تأثير حاسم على انتاجية الفرد وحيث أن آثار هذه الخدمات كان من الصعب تحديدها آنذاك فان أي نمو في الدخل كان عادة ما تعزى الى العوامل التي يسهل قياسها في النموذج وحسبدينا جدا اتسعت فكرة الاستثمار لتشمل الاستثمار في البشر انطلاقا من حقيقة أن الزيادات الحادثة في الدخل القومي عن طريق اضافات الارض والعزير من ساعات العمل ورأس المال المادي المتجدد الانتاج تزيد زيادة هائلة بفعل الاستثمار في البشر ، واعتبرت هذه الآراء ان الانتاجية الحديثة لرأس المال تعد دالة في حجم القوة العاملة والطاقة الانتاجية لها والتي تعتمد بدورها على عوامل عدة مثل التعليم والغذاء والرعاية الصحية فالاستثمار في البشر عن طريق تحسين المستويات الصحية يقلل تأخر الانتاجية من خلال تقليل ساعات التغيب عن العمل للعمال المرضى كما انه يزيد من سنوات العمل من خلال تقليل الوفيات المبكرة التي تتسبب في اهدار الاستثمار البشري الذي انفق على هؤلاء الافراد دون ان يقدموا شيئا لمجتمعاتهم بسبب وفاتهم قبل بداية العمر الانتاجي المفترض للمواطن .

- من اجل مزيد من التفاصيل انظر :-

- H. Myint. The Economics of the Developing Countries, (New York; Praeger Publishers, 1985).
- G.M. Meier, Investment in Human Capital, in Leading Issues in Economic Development, ed. by G.M., Meier, (New York; Oxford University Press, 2 nd, ed., 1970).
- Theodore W. Schultz Investment in Human Capital ed, by B.F. Kiker, (U.S.A.; South Carolina University Press, 1971).

على انه بالرغم من صلابة الارضية التى يقف عليها ويستند اليها مؤيد وفكرة " الاستثمار البشرى خادم التنمية " فان هناك فريق آخر يرى فى الخدمات الصحية حاجة انسانية تهدف الى زيادة الرفاهة الاجتماعية وذلك من خلال استمتاع الفرد بحياته بصورة أفضل . ويبرر هذا الفريق وجهة النظر الاستهلاكية للخدمات الصحية استنادا الى صعوبة قياس العائد الاستثمارى للبرامج الصحية فى بعض الدول النامية نتيجة لارتفاع معدلات . . . التشغيل الغير كامل بها . ومن ثم ينبغى ان تتساوى المنفعة التى تترتب على البرامج الصحية وما تؤدى اليه من زيادة عمر الحياة المتوقع للفرد فى الدول النامية مع المنفعة التى تترتب على زيادة انتاجية القوة العاملة نتيجة للخدمات الصحية فى الدول المتقدمة (١) . ومن هنا ينبغى ان نذكر بأن تحسين صحة الفرد هو غاية اجتماعية من وجهة النظر الاستهلاكية كما أنه لايعنى شيئا من وجهة نظر الاستثمار فى البشر مالم يوفر له فرصة العمل والتدريب .

كما ينبغى أيضا اى نذكر هنا بأن صحة الانسان لا تعتمد فقط على الخدمات الصحية المتمثلة فى التجهيزات الطبية ه القوة البشرية الطبية (الاطباء - التمريض - الفنيين) والاسرة والدواء ولكنها تعتمد على خدمات أخرى تؤثر تأثيرا ايجابيا او سلبيا فى النهاية على صحة الانسان ه نوجزها فيما يلى (٢) .

- ١ - وسائل الصرف الصحى وتوفر المياه النقية التى يترتب على نقصها انتشار الامراض المعوية والاسهال التى لاتصيب البالغين فقط بل وتكون مميتة للاطفال أيضا .
- ٢ - توفر الغذاء الكافى حتى لاتنتشر امراض التغذية وسوء التغذية التى يترتب عليها ضعف انتاجية الكبار ووفيات الاطفال فى السنوات الادنى من العمر ومن ثم ينبغى توفير الغذاء لكل فئات المجتمع وبخاصة الفئات الاكثر تضررا وهى (الاطفال

(١) هبة احمد نصار : " دراسة فى اقتصاديات الصحة العامة وتقييم السياسات الصحية فى مصر دراسة دكتوراه غير منشورة " كلية الاقتصاد والعلوم السياسية جامعة القاهرة ، يونيو ١٩٨٣ ص ١٠٢ .

(٢) المركز القومى للبحوث الاجتماعية والجناحية : المنح الاجتماعى الشامل للمجتمع المصرى ١٩٥٢ - ١٩٨٠ " ، القاهرة ١٩٨٥ ، ص ٨٠٩ - ٨١٠ .

- الرضع ، اطفال المدارس ، النساء المرضعات ، النساء الحوامل (١) .
- ٣ — المسكن الصحى المناسب الذى تتوافر به مصادر الامداد بالمياه النقية والمراحيض والتهوية المناسبة ومعدل الازدحام المناسب .
- ٤ — الثقافة وتمثل فى خطأ الممارسات الصحية للانسان بناءً على التناقضات الثقافية الموروثة ومدى تفهم المواطن للصحة والمرض وتعامله معها وكذلك قدرته على اكتساب السلوك الصحى السليم والتخلص من العادات الصحية الضارة وممارستها
- الطب الشعبى الخاطئة .
- ٥ — الالتزام السياسى من جانب الدولة بتوفير الخدمات الصحية باعتبارها حاجة اساسية للمواطنين ومن ثم توفير الموارد اللازمة من تجهيزات وقوة طبية بشرية ومبانى وانواع البنية الاساسية الاخرى المتعلقة بالخدمات الصحية .
- ٦ — كفاءة وسائل الاعلام فى نشر الوعى الصحى والثقافة الصحية .
- ٧ — مدى شمول الخدمات الصحية لمواطنى الحضر والريف على السواء وكذلك فعالية وكفاءة الخدمات الصحية الرسمية فى الوصول الى كل المواطنين .

(١) منى مصطفى خورشيد : "الجوانب الاقتصادية لنسبة عنصر البروتين فى الغذاء" فى مصر
رسالة ماجستير غير منشورة ، كلية الاقتصاد والعلوم السياسية
جامعة القاهرة ، يوليو ١٩٨٣ ، ص ٥ — ٨ .

٣ • تطور النظام الصحي في مصر :

في هذا الجزء من الدراسة نقدم نبذة تاريخية لتطور نظام الخدمات الصحية في مصر خلال العصور السابقة ثم نعرض نظام الخدمات الصحية الراهن في مصر •

١٠٣ نبذة تاريخية عن تطور نظام الخدمات الصحية في مصر :

كانت مصر منذ عصور الفراعنة من أول بلاد العالم التي عرفت الطب ونظمت ممارستها ولعل خير دليل على صدق هذه المقولة البرديات الموجودة في معظم متاحف العالم ومن بينها البردية التي عثر عليها رجال الآثار المصرية القديمة والتي يرجع تاريخها إلى عام ٥٥٠ قبل الميلاد . وتعرف حاليا باسم بردية " أدوين سميث الطبية " وتوضح هذه البردية مدى تقدم التفكير العلمي الطبي في مصر الفرعونية القديمة وأنه كان قائما على أسس علمية مثل الطب الحديث تماما •

وتحتوي هذه البردية على ما يسمى " كتاب الجروح " وبه ٤٨ وصفا لجراحات العظام والجراحة العامة وتعتبر أقدم ما كتب عن الجراحة في العالم من حيث ترتيب مواد واحتوائه على كثير من أصول الجراحة ووصف الداء ثم الفحص والتشخيص والعلاج • وقد نشأت أول مدرسة للطب في عصر الأسرة الأولى وتلتها مدارس عديدة خرجت أعدادا من الأطباء كانت لديهم شهرة عظيمة فكانوا أول من أجروا العمليات واستعملوا الجبائر وخطوا الجسور وشهم طبيب الملك زوس صاحب هرم مقارة المدرج المعروف بالطبيب والمهندس امحتب وقسند عرف الفراعنة آلهة الشفاء ومنها الآلهة توت كما كانت عين " حورس " رمزا اتخذها لحماية الصحة وبعد أن دخل اليونانيون مصر طلى يد الاسكندر امتزجت الثقافة المصرية بالثقافة الهلينية وأسس الاسكندر الاسكندرية وأسس هيليموس جامعة الاسكندرية ومدرستها الطبية الشهيرة ونقل طما مدرسة هليوبوليس التابعة لجامعة أون والتي تعد أقدم جامعة عرفتها الانسانية ومقرها عين شمس على أطراف القاهرة حاليا وانشئت مؤسسات لعلاج المرضى كما انشئ " مستشفى للامومة في الاسكندرية • وقد مرت مدرسة الاسكندرية الطبية بفترتين الأولى من ٣٠٦ إلى ٣٠٠ ق م

وانتهت بدور حكم الرومان والثانية من ٣٠٠ ق.م إلى ٦٤٢ م وانتهت بدخول العرب إلى مدينة الاسكندرية .

وعندما دخل الاسلام مصر كان ظهوره غير مشجع للعلماء لمواصلة ابحاثهم فتقدم الطب تقدماً حثيثاً بخاصة أن الدين الاسلامي يدعو في تعاليمه الكريمة الى اتباع القواعد الصحية وكان أول مستشفى أنشئ بمصر هو مستشفى (البیمارستان) ابن طولون الذي أنشئ بالنسطة سنة ٨٨٢م وفي عهد الناصر صلاح الدين الايوبي أنشئت عدة مؤسسات خيرية ومستشفيات كانت تعرف بالبیمارستانات ومنها البیمارستان العتيق الذي أنشئ سنة ١١٧٢م - ميلادية . كما بنى السلطان قلاوون في عام ١٢٨٣م بيمارستاناً الشهير بمعالجة جميع الامراض ومنها العميون (البیمارستان المنصوري) والذي اعتبر واحدة من اعظم مستشفيات المصور الوسطى حيث كان مجهزاً بصيدلية ^(١) وفي عهد المماليك البحرية أنشئ أكثر من أربعين مدرسة وخوانق منها خانقاة بيهيوس الشهيرة وفي عهد المماليك الجراكسة توسع بناء المستشفيات والملاجئ . ولم تشهد مصر في عهد العثمانيين أصلاً بارزاً في الخدمات الصحية الا ما قام به الامير عبد الرحمن كتحذاً من تجديد مستشفى قلاوون ومن ثم باهر الحلافون في مصر مهنة الجراحة . كما حل العطارون محل الصيادلة وانتشر الدجالون الذين مارسوا طب الركبة .

وعندما دخل نابليون مصر في عام ١٧٩٨ هـ اصطحب معه مائة عالم فرنسي من بينهم اطباء فكان ادارة صحة لتطبيق النظم المتبعة في أوربا وعهد الى الجراح المشهور دكتور لاري بادارة مستشفى الجيش التي اتخذت من قصر ابراهيم بك مقراً لها كما اقترحت اللجنة انشاء مدرسة لتعليم الطب في ابي قير الا أن انتشار وباء الطاعون وتدمير الاسطول الفرنسي بحسبنا دون قيام المدرسة . وفي عام ١٨٢٧ أنشئت أول مدرسة لتعليم الطب في ابي زعل على يد الطبيب الفرنسي كلوت بك الذي أرسل أول بعثة طبية الى باريس عام ١٨٣٢ وتتابع ازدهار المدرسة فتقلت من ابي زعل الى قصر العيني وأصبحت المدرسة مغارة للعلم للمصريين والسوريين

(١) المركز القومي للبحوث الاجتماعية والجنائية : السح الاجتماعي الشامل للمجتمع المصري

١٩٥٢ - ١٩٨٠ - المجلد العاشر (الصحة) القاهرة ١٩٨٥ الصفحات من ١٥٨ .

وغيرهم وكانت الدراسة مجانية بالإضافة للسكن والطعام المجاني والرواتب الشهرية . وفي عام ١٨٨٣ ثم فصل المستشفى من المدرسة وفي عام ١٨٨٥ فتحت أبواب العيادة الخارجية بمسبحة بالقصر العيني للجمهور وفي عام ١٩٢٥ أدمجت المدرسة في الجامعة المصرية وكان أول عميد لها هو د . علي ابراهيم وفي عام ١٩٤٢ أنشئت كلية طب الاسكندرية بعدها عين شمس في عام ١٩٤٧ ثم أسيوط في عام ١٩٦٠ وطنطا والمنصورة في عام ١٩٦٢ والازهر في عام ١٩٦٤ والزقازيق في عام ١٩٧٠ .

ويمكن القول بأنه بد ٢ بالفراغة وانتهت بالحملة الفرنسية فان مصر لم تعرف نظاما صحيا معلوما ومن ثم كانت تنتشر الوبئة والأمراض فيزدحمتها عدد كبير من السكان (١) .

ويرجع أول نظام صحي حديث الى سنة ١٨٢٠ حيث تم انشاء ادارة صحية عسكرية وأنشئت سنة ١٨٢٥ أول لجنة صحية .

وفي عام ١٨٢٧ أنشأ أنطوان بوسكى كلوت الفرنسي الذي استدعاه محمد علي في عسك ١٨٢٠ ليكون كبير الاطباء وجراحى الجيش مدرسة لتعليم الطب وأنشئت المدرسة في مستشفى ابي زعل والتحق بها مائة دارس يدرسون علوم الطب والجراحة . كما أنشئ بالقاهرة مجلس (مشورى الاطباء) أو مجلس الاطباء مكونا من ثلاثة أطباء للاعراف على الوحدات الطبية . وفي عام ١٨٢٧ أنشئ مكتب بنظارة الحربية للاعراف على جميع الاعمال الادارية الخاصة بالوحدات الطبية . سمي ديوان الصحة والاحتماليات وكان واسطة الاتصال بين مشورى الاطباء " مجلس مشورى الاطباء " وناظر الحربية الذي كانت الخدمة الطبية تحت اعرافه . وفي عسك ١٨٣١ أنشئ مجلس وحدة الاسكندرية لتقرير ما يراه لازما لمنع دخول وباء الكوليرا التي كسبت ضحاياها في أوروبا وانتشر وباءها بين السكان .

وفي عام ١٨٣٢ أنشئ بالفعل معجر بالاسكندرية ثلاث معجر العرش لرئاسة القاد من برا من سوريا . وفي عام ١٨٣٧ صدرت لائحة التشخيص الصحي على المدارس وعين طبيب جراح

(١) ابراهيم الشربيني : " الخدمات الصحية في ج . م . ع . ج ١ " - مذكرة خارجية رقم ٣٩٥ معهد التخطيط القومى - القاهرة ١٩٦٤ الصفحات ١٠ - ١١ .

- اميرة عبد المنعم البسيونى : مذكرات في تنمية الموارد البشرية - مادة تعليمية في دبلوم

التنمية الاقتصادية - كلية الاقتصاد والعلوم السياسية القاهرة ، ١٩٨٠ ، ص ١٢ ، ١٣٠

مصرى لكل مديرية لمراقبة ومعالجة تلاميذ المكاتب . وفى عام ١٨٣٨ صدرت لائحة لقيد المواليد والوفيات وفى عام ١٨٤٠ عين بكل قسم من الاقسام الاربعة بالقاهرة طبيب معه باشتومرجسى وانشئت دفاتر خاصة لقيد المواليد والوفيات بها وكذلك بمكاتب الصحة بالاسكندرية . وفى عام ١٨٤٤ صدرت لائحة الكورنتينسا والنظافة وانشى مجلس كورنتينا بالقاهرة عام ١٨٤٥ وفى عام ١٨٥١ انشئت دفاتر لقيد المتطعمين فى مكاتب صحة القاهرة .

وفى عام ١٨٥٣ صدر امر بضع الدفن بالمساجد الا بأذن من المدير والحكيم اشفى لمن أسسها وان آخر يمنع الحلاقين عن ممارسة صناعة الطب والجراحة .

وفى عام ١٨٥٥ صدر امر بمعالجة الفقرا مجاناً وفى عام ١٨٥٦ صدرت عدة مراسيم لتنظيم الشؤون الصحية والصيدلة وعدم صرف أدوية من الاجزاخانات الا بموجب تذكرة حكيم وعلى وجوب التفتيش على الاجزاخانات كل ستة شهور لمعرفة جودة الادوية . وفى عام ١٨٨٠ صدر امران بتقسيم مجلس عموم الصحة الى قسمين احدهما فى القاهرة ويسمى " مجلس الصحة العمومية " ويختص بإدارة وملاحظة الحالة الصحية بالقطر والثانى يسمى " مجلس الصحة البحرية " ويختص بمسائل الكورنتينسا الخارجية والمسائل الصحية البحرية .

وفى عام ١٩٠٣ انشئت المستشفيات الرمدية والمتقلة والثابتة وفى عام ١٩٠٤ صدر قانون المحلات العمومية والمحلات الضرة بالصحة والمقلقة للراحة والخطرة وفى مايو ١٩٢٠ تقرر أن يكون لرئيس مصلحة الصحة العمومية درجة ولقب وكيل وزارة واصبح مديرها يحمل لقب وكيل وزارة الداخلية للشؤون الصحية . وفى عام ١٩٢٥ أعيد تنظيم المصلحة التى تحولت الى وزارة بموجب الرسوم الصادرة من حكومة على ماهر فى ٧ أبريل ١٩٣٦ التى تعاقب عليها ٣ وزراء حتى عام ١٩٨٥ .

ومن الجدير بالذكر أن السياسة الصحية فى مصر قبل ثورة ١٩٥٢ لم تبين على أساس من التخطيط والدراسة بهدف رفع المستوى الصحى لجميع فئات الشعب بل كانت الخدمة الصحية مرتجلة ويتم تنفيذها وفقاً للمصالح الخاصة (١) .

(١) رئيس عبد المليم جمعة ، التخطيط الصحى لمجتمع الاشتراكية والتنمية ، دراسات اشتراكية ، القاهرة ، السنة ؟ ص ٤٥ .

وقد حاولت الحكومات التي قامت بعد ثورة ١٩٥٢ توفير الخدمات الصحية في مصر وفقا لنظام وتخطيط يستمد معالمه ومقوماته من طبيعة المجتمع لتحقيق العدالة الاجتماعية وبذلك أعيد رسم السياسة الصحية للبلاد في اطار السياسة العامة للدولة حيث استهدفت هذه السياسة رفع المستوى الصحي للمواطنين جميعا بهدف تحقيق رفع الكفاءة الانتاجية للقوى العاملة ويمكن تصور اهم المفاهيم الاساسية للفلسفة التي يقوم عليها تخطيط الرعاية الصحية في مصر على النحو التالي :-(١)

- أ - أن الرعاية الصحية حق تكلفة الدولة لكل مواطن •
- ب - أن الرعاية الصحية استثمار في الانتاج • وتراعى المشاريع الانتاجية احتياجات القوى العاملة من الرعاية الصحية لاعطاء اقصى عائد للطاقة البشرية •
- ج - تقوم الدولة بأنشاء وحدات الرعاية الصحية ويسهم المواطنون فيها بالجهود الذاتية •
- د - أن الوقاية وتكامل الخدمات الصحية هي هدف تنموي تعمل من أجله الاجهزة الصحية •
- هـ - أن القطاع الصحي مسئول عن تحقيق أعلى المستويات الصحية للمواطنين وذلك من خلال التنسيق بين اجهزة الخدمة الطبية والتعليم الطبي والبحوث او التنسيق بينها وبين القطاع الخاص افرادا وهيئات •
- و - أن الطفولة وتنظيم الاسرة لها الافضية في توفير كل مقومات الرعاية الجسدية والنفسية والاجتماعية •
- ز - العمل الطبي مهنة انسانية تنظم القوانين النقابية اخلاقياتها وأدابها بما ينأى بها عن الاتجار او الاستغلال •

(١) رئيس عبد العليم جمعة وآخرون • دراسة حول استراتيجيات الصحة في مصر لعام ٢٠٠٠
مفروع بحث الخريطة الصحية لمصر وزارة الصحة وثيقة رقم ٧ • القاهرة • ١٩٧٩ ص ٤٥٣ •

٢٠٣ نظام الخدمات الصحية في مصر :

في هذا الجزء نستعرض نظام الخدمات الصحية في مصر والاشكال التي تدرج تحتها هذه الخدمات وانماط ادارتها .

تدرج الخدمات الصحية في دول العالم المختلفة تحت الاشكال الاربعة التالية :

- الطلب الحر وفيه تقدم الخدمات الطبية على جانبى الطلب (مريض) والمعرض (الطبيب) دون تدخل من الدولة . وهذا النظام متبع في أمريكا .
- الطب الشعبى : حيث تقدم الدولة خدمات علاجية لافراد الشعب بالمجان فى حدود امكانياتها المادية والبشرية والفنية . وهذا النظام متبع في معظم الدول النامية طبقا لما تسمح به امكانياتها . وتظل العلاقة بين الطبيب والمريض خارج هذا الاطار علاقة معاملة تجارية .
- التأمين الصحى : وفيه تساهم الدولة (او صاحب العمل) في تقديم خدمات طبية للفئات المشتركة في التأمين . وهذا النظام متبع في معظم دول أوروبا وفي الهند واليابان وتركيا وأستراليا الخ .
- التأمين الطبى : وفيه تتكفل الدولة بتقديم كافة أنواع الرعاية الطبية والدوائية بلا مقابل . وهذا النظام مطبق في بلاد مثل إنجلترا وكندا وروسيا .

وفيما يتصل بجمهورية مصر العربية فان نظام الخدمات الصحية يتدرج تحت اشكال ثلاثة هي :

٠١٠٢٠٣ القطاع الخاص (المهن الطبية الحرة) :

حيث يوصى دوره من خلال المستشفيات الخاصة والمستوصفات والعيادات الخاصة التي تقدم الخدمة العلاجية لجميع تخصصاتها لافراد الشعب بمقابل نقدي يتحدد طبقا لموازن الطلب والعرض بالسوق المحلى وتقوم وزارة الصحة بمسؤولية الرقابة على ذلك القطاع طبقا للقانون المنظم له .

ويعمل حوالى ٨٠% من الاطباء بالمناطق الحضرية في العيادات الخاصة .

بعد تأدية عطهم في مستشفيات وزارة الصحة ، كذلك يسمح للأطباء في المناطق الريفية القيام بالزيارات المنزلية الخاصة .

ويشمل هذا القطاع أيضا كل المستوصفات التابعة للجمعيات الخيرية الأهلية . ومن الجدير بالذكر أن ظاهرة المستشفيات الخاصة قد انتشرت خلال النصف الثاني من السبعينيات على أن هذه الظاهرة وإن كانت تسد بعض الاحتياجات من الخدمات الصحية إلا أن تكاليف العلاج بها مرتفعة للغاية بحيث لا يستفيد منها فعلا إلا الشريحة التي تشمل قمة السلم الاجتماعي .

٢٠٢٠٣ القطاع العام (التأمين الصحي والمؤسسات العلاجية) :

يقع هذا القطاع تحت إشراف وزارة الصحة . وتقدم الخدمات العلاجية بمقابل نقدي ولا يهدف إلى تحقيق ربح . ويمثل هذا القطاع أساسا الهيئة العامة للتأمين الصحي والمؤسسة العلاجية بالقاهرة والاسكندرية ومستشفيات شركات القطاع العام .

٣٠٢٠٣ الهيئة العامة للتأمين الصحي :

تقوم هذه الهيئة بمسؤولية تنفيذ قانون التأمين الصحي رقم ٦٣ الصادر في سنة ١٩٦٤^(١) باعتبار أن التأمين الصحي الزامي على كل العاملين في الحكومة وهيئات الإدارة - والهيئات العامة والمؤسسات العامة .

ويقوم التأمين عموما على فكرة أساسية موزعها تقسيط الأعباء المالية للحوادث على فترة زمنية عن طريق تعاون مجموعة أفراد في التمويل بدلا من أن يترك من حلت به الكارثة يتحمل نتائجها وحده دفعة واحدة^(٢) .

(١) رئيس عبد الحليم جمعة ، التخطيط الصحي لمجتمع الاشتراكية والتعليم ، دراسات اشتراكية ، القاهرة ص ٤٥ هـ ٤٧ هـ .
(٢) الهيئة العامة للتأمين الصحي - التأمين الصحي : إبعاد السياسة والاقتصاد - الاجتماعيات - الإدارة العامة للشئون العامة - وارد مطابع الشعب بدون تاريخ - الصفحات من ٢٥ - ٣٠ .

وفد استطاعت الهيئة العامة للتأمين الصحى خلال العشر سنوات الاولى من التطبيق ان تمد خدماتها الى حوالى نصف مليون منتفع معظمهم من العمال الخاضعين لقانون ٦٣ لسنة ١٩٦٤ وفى سنة ١٩٧٥ قدمت الهيئة مشروعها العلاجى ليسرى على موظفى الحكومة الذين ظلوا محرومين من الخدمات الصحية تقريبا حتى صدور القانون رقم ٣٢ لسنة ١٩٧٥ حيث بدأ تنفيذ المشروع فى اول اغسطس عام ١٩٧٥ على حوالى ٢٣٠.٠٠٠ منتفع كمرحلة أولى فى أربع محافظات ثم امتدت مظلة التطبيق تدريجيا ليشمل معظم موظفى الحكومة فى محافظات الجمهورية ويصبح عدد المنتفعين بهذا القانون حوالى ٣.٠٧ مليون منتفع فى ١٩٨٤/١٢/٣١ وقد تم تحديد الاشتراكات طبقا للقانون رقم ٧٩ لسنة ١٩٧٥ على النحو المبين بالجدول رقم (١) .

جدول رقم (١)

النسبة المئوية التى تستقطع من المرتبات سنويا

البيان	حصة صاحب العمل		حصة العامل	المجموع
	للعلاج	تعويز الاجر		
القطاع الحكومى	٣%	—	٣%	٤%
القطاع العام	٣%	—	٣%	٤%
القطاع الخاص	٣%	١%	٤%	٥%
اصحاب المعاشات	—	—	٢%	٢%
الارامل	—	—	٢%	٢%

المصدر : المركز القومى للبحوث الجنائية والاجتماعية : المسح الاجتماعى الشامل للمجتمع المصرى ١٩٥٢ - ١٩٨٠ * المجلد العاشر (الصحة) ، القاهرة - ١٩٨٥ -

كذلك حدد القانون رقم ٣٢ لسنة ١٩٧٥ قيمة الاستقطاعات التي تستقطع من أجر العامل بواقع $\frac{1}{4}\%$ من مرتبه الشهري وتحمل جهة عمله $\frac{1}{4}\%$ بالإضافة الى ذلك ليساهم بالإضافة الى ذلك ليساهم المنتفع في الخدمة برسوم ومزية تدفع عند الانتفاع بالخدمة أهمها $\frac{1}{4}$ قيمة الدواء والفحوص المعملية والاشعاعية بحد اقصى جنيها واحدا وكذا $\frac{1}{4}$ قيمة الاجهزة التعويضية (١) .

وهناك ايضا نظام تعاقدى يخدم عددا محدودا من المنتفعين نظير اشتراك سنوى يتم الاتفاق عليه بين الهيئة واصحاب الاعمال ويعرف باسم " العلاج الشامل " (٢) . وبالإضافة الى هذا فقد صرح القرار الجمهورية رقم ٢٣٢٣ لسنة ١٩٦٧ بالترخيص للهيئة العامة للتأمين الصحى بعلاج المواطنين الغير مؤمن عليهم مقابل أجر عن طريق اطباء الهيئة لهذه الهيئة وحداتها الطبية وهيئة طبية خاصة بها ، ويتبع مجلس الادارة الخاص بها وزارة الصحة .

ويوضح الجدول رقم (٢) عن تطور اعداد المنتفعين بالتأمين الصحى منذ انشاء الهيئة خلال الفترة (١٩٦٥ - ١٩٨٥) حيث يتضح ان نسبة الزيادة السنوية ارتفعت من ٣٨% عام ١٩٧٥ الى ٥٣% عام ١٩٧٦ .

واستمرت هذه الزيادة فى التآرجح ما بين ١٤% - ١٧% سنويا من عام ١٩٧٧ وحتى عام ١٩٨٠ - ثم ارتفعت مرة أخرى الى ٥٢% عام ١٩٨١ .

-
- (١) الهيئة العامة للتأمين الصحى التقرير السنوى عن نشاط الهيئة عام ١٩٨١
(٢) وزارة الصحة ، دراسة عن التمويل والانفاق الصحى ، الخريطة الصحية لمصر نبذة رقم ١٧
ج ٣٠ م ٣٠ سبتمبر ١٩٨١ ص ٣٠ .

جدول رقم (٢)
تطور أعداد المنتفعين بالتأمين الصحى منذ انشاء الهيئة
(١٩٦٥ - ١٩٨٤)

السنة	عدد المنتفعين بالالف	السنة	عدد المنتفعين بالالف
١٩٦٥	١٤٠	١٩٧٨	١٢٥٥
١٩٧٠	٣١٨	١٩٧٩	١٤٢٧
١٩٧١	٣٦٨	١٩٨٠	١٦٥١
١٩٧٢	٣٧٩	١٩٨١	*٢٥١٦
١٩٧٣	٤١٥	١٩٨٢	*٢٧٢٠
١٩٧٤	٤٣٦	١٩٨٣	*٢٩٥٠
١٩٧٥	٦٠٢	١٩٨٤	*٣٠٧٣
١٩٧٦	٩٢٢		
١٩٧٧	١٠٨١		
بالاضافة الى حوالى ٥٣ مليون منتفع يطبق عليهم نظام التأمين لاصابات العمال			

المصدر : مركز البحوث الاجتماعية والجنائية ، المسح الاجتماعى الشامل ، مرجع سابق ص ٨٣٢ .
* : وزارة الصحة ، تقرير السنوى لعام ١٩٨٤ ، وزارة الصحة القاهرة ، ١٩٨٥ .

٢٠٢٠٢٠٣ المؤسسة العلاجية :

قامت المؤسسات العلاجية فى عام ١٩٦٤ كمرحلة اولية لتوسيع سيطرة الدولة على المستشفيات التى كانت ملكا للقطاع الخاص وكمرحلة انتقالية لتنفيذ مشروع التأمين الصحى

والذى يحتم شموله وجود كافة الامكانيات الطبية تحت سيطرة الدولة (١) وتوجد في مصر
مؤسسات علاجيتان (المؤسسة العلاجية لمحافظة القاهرة والمؤسسة العلاجية لمحافظة
الاسكندرية) .

وتعمل المؤسسات على تطوير المستشفيات التابعة لهما (٢) . والعمل على رفع
مستوى الخدمة الطبية وتيسير حصول المواطنين عليها . وتوليان تخطيط الخدمات
العلاجية والاشراف والرقابة على هذه الخدمات ومتابعتها وتقييمها والتنسيق بينها .

وتقدم المؤسسة العلاجية الخدمات العلاجية بمقابل نقدي لا يهدف الى تحقيق
ربح حيث انها تعمل على الحد من ارتفاع اجور الخدمات العلاجية بمستشفيات القطاع
الخاص وتقوم وزارة الصحة بتنظيم الرسوم الخاصة بهذه المستشفيات مع اطلاق رسوم اطباء
حرة . وتحصل هذه المؤسسة على حوالي ٩% من مواردها المالية من الرسوم المحصلة من
جانب المرضى الخصوصيين وتخصص حوالي ١٠% من ائتمنة هذه المستشفيات للخدمات
العلاجية المجانية لمرضى معينين .

وطريقة تقديم الخدمة تتلخص في ان تتعاقد المؤسسات العلاجيتان مع الشركات
على علاج العاملين بها وكذلك المرضى من الاهالى وبعض الحالات الخاصة بالاطباء الذين
يعملون بها ومرضى الدرجات المجانية في حدود الاسرة المجانية التى تتولى الدولة

(١) هبة نصار ، مرجع سابق ص ١٥٦

(٢) تتبع المؤسسة العلاجية لمحافظة القاهرة ١٠ مستشفيات هي :

- | | | |
|------------------------------|------------------|---------------------|
| ١- الجمعية الخيرية الاسلامية | ٢- دار الشفاء | ٣- الجمهورية |
| ٤- هليوبوليس | ٥- الهلال الاحمر | ٦- القبطى |
| ٧- مصر القديمة | ٨- مبرة المعادى | ٩- الاصلاح الاسلامى |

١٠- الانجيليس .

تتبع المؤسسة العلاجية لمحافظة الاسكندرية ٥ مستشفيات هي :

- | | | | |
|----------------|----------------|-----------|-----------|
| ١- المواساة | ٢- دار الولادة | ٣- المبرة | ٤- القبطى |
| ٥- احمد ماهر . | | | |

(١)

تمويلها

٣٠٢٠٣ القطاع الحكومى او الطب الشعبى :

وتمثلها القطاع الحكومى اساسا فى وزارة الصحة ووزارة التربية والتعليم • وبالإضافة الى بعض وزارات اخرى مثل وزارة الحربية والداخلية والمواصلات • وتقدم الخدمات العلاجية من خلال كليات الطب والمستشفيات التابعة لهذه الكليات والاقسام الطبية التابعة للوزارات الاخرى • والخدمات المقدمة فى هذا القطاع مجانية • وفيما يلى بيان بالوزارات المختلفة :

٣٠٢٠٣ لوزارة الصحة :

تعد اجهزة وزارة الصحة هى الاجهزة المسئولة اساسا عن توفير الخدمات الصحية المجانية لجميع افراد الشعب ، طبقا لامكانيات الدولة المادية والبشرية ، من خلال شبكة من الوحدات الصحية المختلفة ذات المستويات المتتالية وتتفرد وزارة الصحة بتقديم الخدمات الصحية المختلفة فى المناطق الريفية كما تتفرد ايضا بتقديم الخدمات الوقائية للمواطنين فى حين تشاركها بعض الجهات الاخرى فى تقديم الخدمات العلاجية فى المناطق الحضرية (٢) .

٢٠٣٠٢٠٣ الوزارات الاخرى :

التي تساهم ببعض نشاطها فى تادية بعض الخدمات الصحية لفئات المواطنين وهى كالتالى :-

- وزارة التعليم العالى : وتشرف على المستشفيات الجامعية التعليمية التابعة لكليات الطب المختلفة : (مستشفيات الجامعة القاهرة (٤ مستشفيات مستشفيات جامعة الاسكندرية (٤ مستشفيات) مستشفيات جامعة عين شمس (٣ مستشفيات) مستشفيات جامعة الأزهر

(١) وزارة الصحة ، دراسة عن التمويل والانفاق الصحى فى مصر عام ١٩٨١/٨٠ ، مشروع بحث

الخريطة الصحية لمصر ، نشرة رقم ١٧ ، ج ٢٠ ، ع ١ ، سبتمبر ١٩٨٢ .

(٢) هبة نصار ، مرجع سابق ص ١٥٤ .

(٣ مستشفيات) ومستشفى جامعة أسيوط وجامعة طنطا
وجامعة المنصورة وجامعة الزقازيق) •
وتوفر جميع هذه المستشفيات خدمات علاجية مجانية لقطاع
عريض من الجمهور •

— وزارة الحربية : تشرف على القسم الطبى بالقوات المسلحة بالإضافة الى جميع
المستشفيات المخصصة لعلاج افراد القوات المسلحة وعائلاتهم
ولا يخضع هذا القطاع لاشراف وزارة الصحة فهو قطاع قائم
بذاته من حيث الامكانيات والتسهيلات الخاصة به •

— وزارة الداخلية : لها ايضا مستشفياتها الخاصة (مستشفى الشرطة والسجون)
— وزارة المواصلات : ويتبعها مستشفى هيئة السكة الحديد (١) •

وجدير بالذكر ان القطاع الحكومى (الخدمة المجانية) الذى تمثله وزارة الصحة
والجامعات هو أكبر القطاعات الصحية في مصر حيث ان خدماته تمتد لكل افراد الشعب
وهو حاليا يخدم حوالى ٢٥% من السكان (٢) •
ولذلك فإن هذا الدراسة متعطى اهمية خاصة لهذا القطاع في التحليل •

(١) المرجع السابق ص ١٥٤ و ١٥٥ •

(٢) World Bank, "Some Issues in Population and Human Resource Development in Egypt", World Bank Document Report No. 3175-EGT, May 21 1981, P. 83.

٣٠٣ الهيكل التنظيمي المؤسسي للخدمات الصحة العامة لوزارة الصحة :

تقوم وزارة الصحة بالتخطيط وتنفيذ وإشراف ومتابعة السياسات الصحية المختلفة من خلال اجتماعات دورية بين بعض المسؤولين بالوزارة ومندوبي الهيئات الصحية المحلية وبعض واضعي السياسة العامة بالدولة ومن المعروف ان هناك ثلاثة مستويات تنظيمية لخدمات الصحة العامة لوزارة الصحة في مصر وهي (١) :

١٠٣٠٣ - المستوى القومي (المركزي)

٢٠٣٠٣ - للمستوى الإقليمي (محافظات : ٢٦ محافظة) .

٣٠٣٠٣ - المستوى المحلي (مدن وقري)

١٠٣٠٣ - المستوى القومي (المركزي) :

يقوم وكلاء وزارة الصحة بنقل سياسة وزارة الصحة الى المحافظات المختلفة ويشرف كل منهم على الاقسام المختلفة داخل الوزارة وهي : قسم الطب الوقائي ، قسم الخدمات الصحية العامة في الريف ، قسم الامراض الموسمية ، قسم المستشفيات العامة والخاصة ، الصحة المحلية ، الصحة الدولية ، القومسيون الطبي ، قسم الصحة المدرسية ، قسم معامل الصحة العامة والانتاج .

— كما تقوم اللجان المكونة من بعض موظفي الوزارة وخبراء في المجال الصحي من الجامعات والهيئات والمعاهد البحثية الطبية ببحث المشكلات الرئيسية المتعلقة بالصحة وايجاد الحلول المناسبة لها . علما بأن قرارات هذه اللجان غير ملزمة بمعنى ان دورها استشاري فقط .

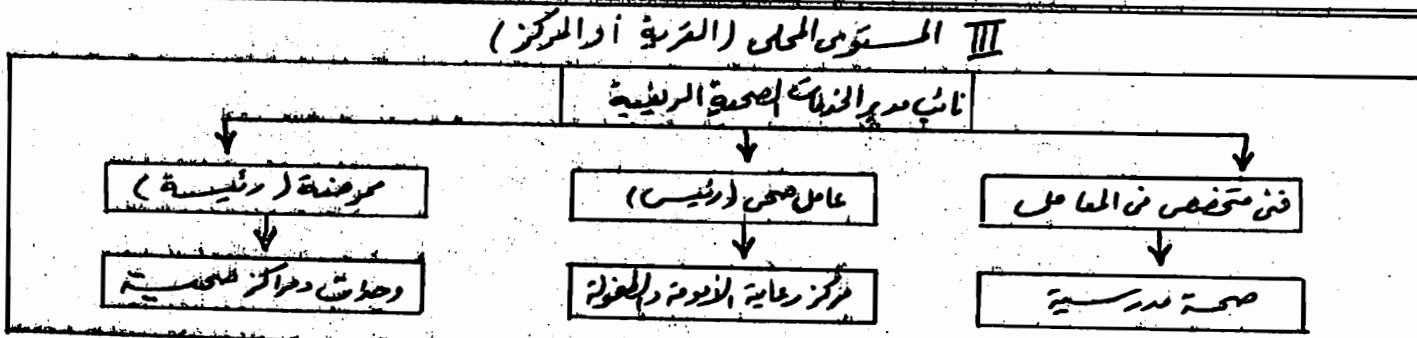
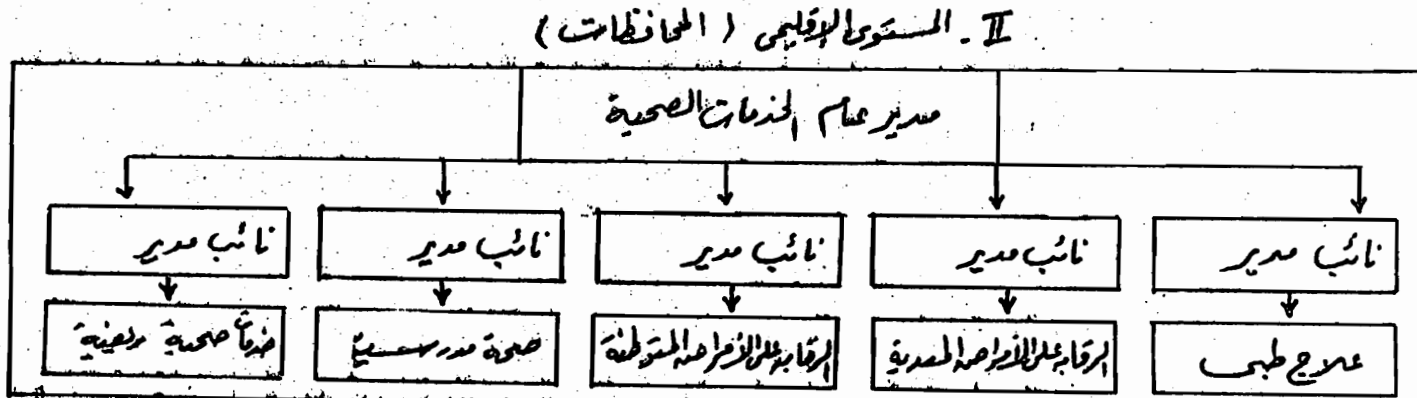
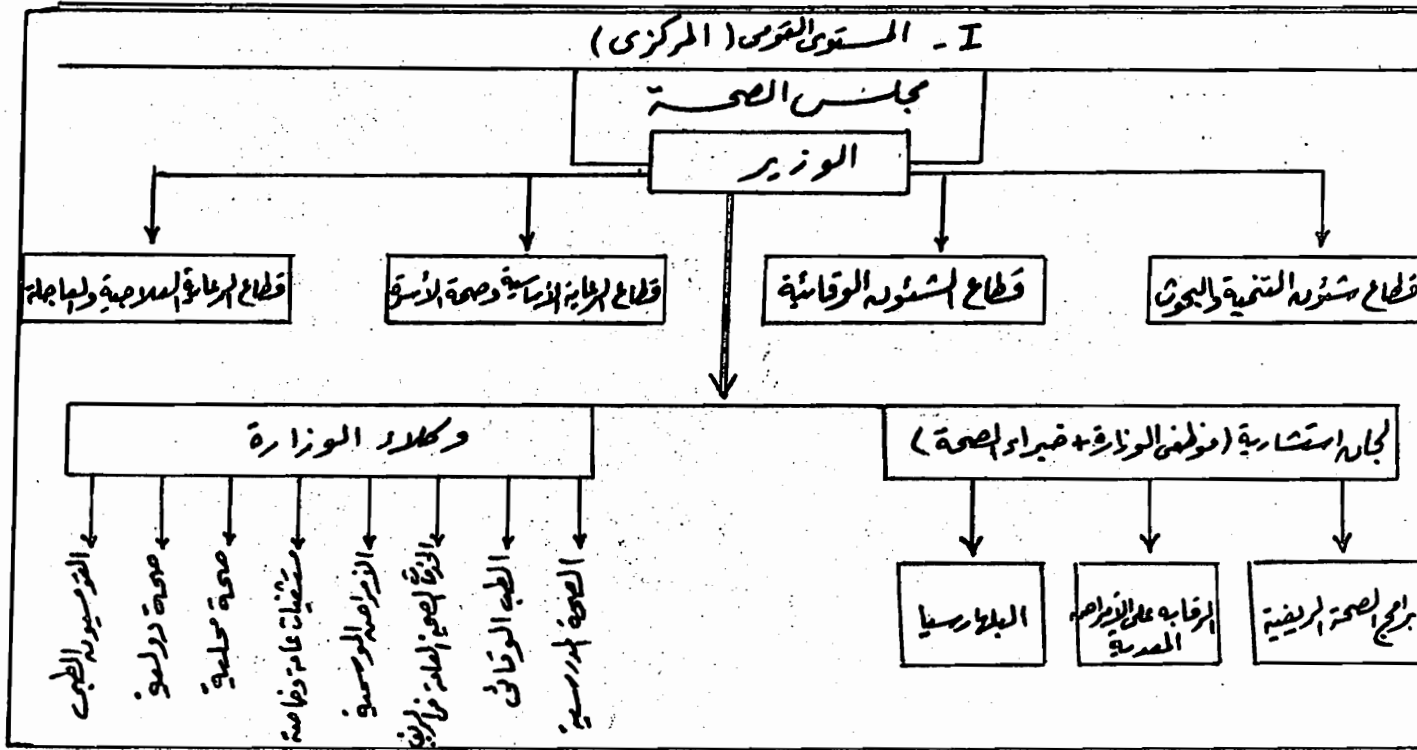
يشرف الوزير (كما هو موضح بالشكل التالي رقم (١) على القطاعات الرئيسية بالوزارة ومنها : (٢)

(١) هبة احمد نصار دراسة في اقتصاديات الصحة العامة وتقييم السياسات الصحية في مصر رسالة دكتوراه غير منشورة ، كلية الاقتصاد والعلوم السياسية ، جامعة القاهرة ، يوليو ١٩٨٣ . ص ١٥٨ - ١٦٨ .

(٢) قرار وزير الصحة رقم (٥٦٩) لسنة ١٩٧٩ بإصدار الهيكل التنظيمي اختصاصات ومسؤوليات ديوان عام وزارة الصحة والوحدات الملحقة به .

الشكل رقم (١)

الهيكل التنظيمي الواسع لخدمات الصحة العامة لوزارة الصحة في مصر



قطاع شئون التنمية والبحوث ، قطاع الشئون الوقائية ، قطاع الرعاية الاساسية وصحة الاسرة
قطاع الرعاية العلاجية والعاجلة •

١٠١٠٣٠٣ قطاع شئون التنمية والبحوث :

يتبع رئاسة القطاع مركز تكنولوجيا التعليم الطبى ومركز البحوث الميدانية والتطبيقية
كحدات ملحقة ويتكون القطاع من الادارات التالية :

- الادارة العامة للاحصاء والمعلومات •
- الادارة العامة لتنمية القوى البشرية •
- الادارة العامة للعلاقات الصحية الخارجية •
- الادارة العامة للثقافة والاعلام الصحى •
- الادارة العامة للبحوث •

• ويتكون د اخذ ك منها مجموعات عمل مختلفة •

٢٠١٠٣٠٣ قطاع الشئون الوقائية :

يتكون من التقسيمات التالية :

- الادارة العامة لمكافحة الامراض المعدية وتتكون من مجموعات عمل مختلفة •
- الادارة العامة لصحة البيئة •
- الادارة العامة للصحة المهنية والصناعية •
- الادارة العامة لبرامج التغذية •
- الادارة العامة لمكافحة ناقلات الامراض •
- الادارة العامة لشئون مستشفيات الحميات •

٣٠١٠٣٠٣ قطاع الرعاية الاساسية وصحة الاسرة :

يتبع رئيس القطاع مجموعة العمل الرئيسية لمكافحة الملاريا والفيالريا • ويتكون
القطاع من الادارات التالية :—

- الادارة العامة للرعاية الاساسية في الحضر •
- الادارة العامة للرعاية الاساسية في الريف •
- الادارة العامة للرعاية الامومة والطفولة •
- الادارة العامة لتنظيم الاسرة •
- الادارة العامة للصحة المدرسية •
- الادارة العامة لمكافحة الامراض المتوطنة •

٣٠٣٠١٠٤ • قطاع الرعاية العلاجية العاجلة :

- ويتبع رئاسة القطاع مجموعات عمل مختلفة خاصة ببنوك الدم وطب العيون والامراض الصدرية والاسعاف الطبى . . . الخ ويشتمل القطاع التقسيمات الاتية : —
- الادارة العامة للرعاية الطبية العاجلة (الاسعاف الطبى ، غرفة الطوارئ . . . والتعبئة الصحية ، الاتصالات السلكية واللاسلكية) •
 - الادارة العامة للطب العلاجى •
 - الادارة العامة للمستشفيات النوعية •
 - الادارة العامة للمؤسسات العلاجية غير الحكومية •
 - الادارة العامة للمجالس الطبية •

وبالاضافة الى القطاعات سالفة الذكر توجد قطاعات اخرى مثل : قطاع الخدمات الطبية المكاملة ، قطاع التنمية الادارية ، قطاع شؤون طب الاسنان ، قطاع شؤون الصيدلية •

والخدمات الصحية المتوفرة والتي تتبع وزارة الصحة على هذا المستوى تتكون من المستشفيات التعليمية والمعاهد ومراكز الابحاث الطبية • وحيث تقدم الاولى الخدمات العلاجية العامة للفلبية العظمى من افراد المجتمع في مصر ، واما الثانية فتقدم خدماتها من خلال العيادات الخارجية والداخلية كما انها تقوم بتوفير الخدمات المعملية للمستشفيات والعيادات وتقوم بالاشراف على البحوث الخاصة بالامراض المتوطنة الشائعة في مصر مثل البلهارسية .

٢٠٣٠٣ . المستوى الاقليمي (المحافظات) :

يرأس مديرية الشئون الصحية بكل محافظة وكيل وزارة ويشرف نائبه على الخدمات الصحية الوقائية والعلاجية والريفية التمس يدخل فيها الرقابة على الامراض المعدية وعلى الطعام والصحة المدرسية ورعاية الامومة والطفولة . وتقوم كل مديرية للشئون الصحية بتنفيذ الخطط الصحية المختلفة وتقديم تقارير المتابعة للديوان العام للوزارة (١) .

وتقدم الخدمة الصحية في المحافظات من خلال مكاتب الصحة ، مراكز رعاية الامومة والطفولة ، الصحة المدرسية وبعض الوحدات والمراكز الصحية والمستشفيات المركزية في مدن المحافظات والقرى .

١ - مكاتب الصحة :

تقوم مكاتب الصحة في المحافظات المختلفة بتسجيل المواليد والوفيات بالاضافة الى قيامها بمهمة التطعيم ضد الامراض المعدية وتطعيم الاطفال والرقابة على بعض الوظائف الوقائية الاخرى .

ب - مراكز رعاية الامومة والطفولة :

تقوم بتقديم الرعاية الصحية الوقائية للامهات والاطفال (تطعيم ، توعية غذائية وبعض الخدمات العلاجية) رعاية الامهات الحوامل صحيا قبل الولادة واثنائها وبعد ها ورعاية الطفل صحيا بعد الولادة وحتى سن ٦ سنوات) .

هذا بالاضافة الى خدمات تنظيم الاسرة التي توفرها هذه المراكز والتي تعتبر من اهم الوظائف التي تقوم بها (٢) ويتكون فريق العمل في هذه المراكز من : طبيب ، ممرضة صيدلى ، مشرف اجتماعى ومختص فى التوعية الغذائية وعدد ٢ او ٣ فنى معمل ومساعدات ممرضات .

(١) هبة احمد نصار ، مرجع سابق ص ١٦٠ .

I.N.P., Coverage Study: A Comparative study in 3 WHO/EMRO Countries, (٢)
Beach Service Research Group, ECTOR, 1980, P. 19-21.

ج . الصحة المدرسية :

تقدم خدماتها الصحية من خلال مراكز الصحة المدرسية و وحدات الصحة المدرسية (عيادات خارجية) ومستشفيات الصحة المدرسية والاطباء الزائرين لمختلف المدارس والتابعين لوزارة الصحة .

وتتلخص هذه الخدمات في المدارس في تطعيم التلاميذ ضد الامراض وتثقيفهم صحيا وعلاج بعض الحالات المرضية داخل المدرسة او ببعض المستشفيات الخاصة او الحكومية (١) .

د . الوحدات الصحية :

تم انشاء هذه الوحدات في المناطق الحضرية في اواخر السبعينيات بغرض تقديم خدمة صحية متكاملة (وقائية علاجية) راسيا وافقيا . وتتكون هذه الوحدات من :
- العيادة الشاملة التخصصية :

ترتبط هذه العيادات بمستشفى عام او مركزى وتقدم الخدمة الوقائية وتسجيل واحصاء وعلاج بعض الحالات المدرسية وخدمات اجتماعية ووسائل التشخيص الحديث من فحوص معملية واشعاعية (٢) .

- المركز الطبى العام :

للخدمة الصحية في الحضر وهو كالوحدات الصحية الريفية يقدم خدمات مثل : رعاية الامومة والطفولة ، خدمات وقائية ، تسجيل واحصاء ، طب عام .

هـ - المستشفيات : (٣)

وهي مستشفيات عامة او تخصصية وتتبع وزارة الصحة - تقدم خدمات علاجية من خلال العيادات الخارجية والداخلية بالمجان لجميع افراد المجتمع - ويوجد بها نوع آخر

(١) Amal S. Ibrahim, Sami Boutros, Health Services Statistic in Egypt D.P.A. Technical Paper, A.U.C., 1978, P. 4.

(٢) وزارة الصحة الخطة الصحية ١٩٧٣ - ١٩٧٧ جمهورية مصر العربية القاهرة ١٩٧٢ ، ص ٢٠ .

(٣) هبة احمد نصار ، مرجع سابق ، ص ١٦٥ - ١٦٦ .

من العلاج وهو العلاج الاقتصادي حيث تقدم الخدمة ببعض الرسوم وتعتبر المستشفيات القروية والمراكز الصحية الريفية المستوى التخصصي الاول لتقديم الخدمات العلاجية الداخلية بين مستشفيات وزارة الصحة • عليها المستشفيات المركزية في المدن والمراكز التي تتراوح عدد الاسرة بها من ٥٠ الى ١٥٠ سرير فقط في المتوسط •

وتوجد المستشفيات في عواصم المحافظات ، يتراوح عدد الاسرة بأقسامها الداخلية ما بين ٢٠٠ — ٤٠٠ سرير في المتوسط وتعتبر أعلى مستوى للخدمة العلاجية في المحافظات الكبيرة كالقاهرة والاسكندرية على معظم هذه المستشفيات •

٣٠٣٠٣ - المستوى المحلي (القرية أو المركز)

يوجد بكل مركز نائب مدير للخدمات الصحية الريفية وذلك بهدف الحد من مركزية الادارة في مجال الصحة العامة ويقوم نائب مدير الخدمات الصحية الريفية بالاشراف على الخدمات الصحية في القرى والوحدات المختلفة التابعة للمركز ويتم توفير الخدمات الصحية على هذا المستوى من خلال الوحدات التالية : (١)

أ - الوحدات الصحية الريفية :

حيث تقدم هذه الوحدات الخدمات الوقائية وبعض الخدمات العلاجية لسكان الريف من خلال العيادات الخارجية فقط (٢) هذا بالإضافة الى الخدمات التي تقدمها هذه الوحدات لرعاية الامومة والطفولة .

ب - المراكز الصحية الريفية :

تتكون هذه المراكز الصحية من عيادات داخلية تقدم خدمات اسعافية ووقائية . ويوجد بهذه العيادات حوالي عشرة أسرة ومعمل وصيدلية وسها مكان لاقامة الطبيب والممرضات ج - الوحدات المجمعة :

تقدم هذه الوحدات خدمات متكاملة صحية وتعليمية وزراعية وخدمات اجتماعية اخرى وذلك بهدف تحقيق التكامل بين الخدمات الصحية وكافة الخدمات الاجتماعية الاخرى وتشتمل هذه الوحدات على عيادات خارجية ومركز لرعاية الامومة والطفولة وعيادة داخلية بها حوالي اربعة عشر الى عشرين سريراً كما توفر بعض الخدمات الصحية لتلاميذ المدارس .

١- هبة احمد نصار ، مرجع سابق ، ص ١٦٦ ، ص ١٦٧ .

٢- Dr. Amal Sami Ibrahim, "Decade of Health Service", D.P.R. Technical Paper, American University In Cairo, January 1977, P. 10 & 11.

٢- المستشفيات القروية :

تم تحويل بعض المراكز الصحية الريفية منذ عام ١٩٧٦ الى مستشفيات قروية لتقديم بعض الخدمات الصحية لسكان الريف وتبلغ سعة المستشفى الواحد حوالى ١٥-٢٥ سرير وقد بدأت الوزارة منذ ذلك التاريخ فى محاولة انشاء بعض المستشفيات القروية لسد الاحتياجيات المتزايدة للخدمات الصحية .

ويوضح الشكل رقم (١) الهيكل التنظيمى لمؤسسات لخدمات الصحة العامة لوزارة الصحة فى مصر حيث تظهر المستويات الثلاث بأنواعها : المستوى القومى (المركزى) المستوى المستوى الاقليمى (المحافظات) والمستوى المحلى (القرية أو المركز) .

أما الشكل رقم (٢) فيوضح الخدمات المتوفرة على مختلف المستويات .

وتؤدى جميع وحدات الرعاية الصحية بالريف جميع خدمات الرعاية الاساسية من خلال البرامج الصحية التالية : (١)

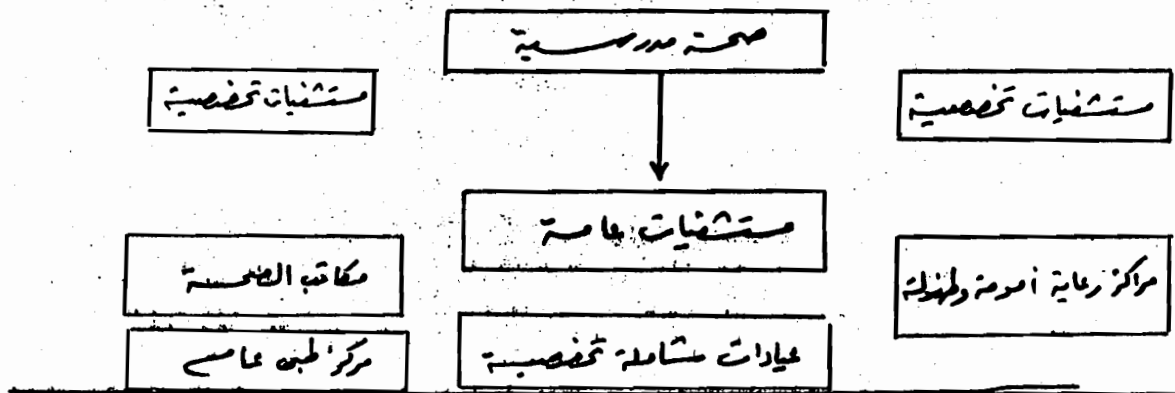
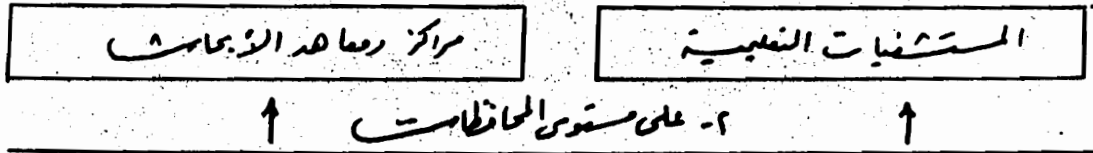
- ١- برنامج رعاية الامومة والطفولة .
- ٢- برنامج رعاية الصحة المدرسية .
- ٣- برنامج مكافحة الامراض المعدية .
- ٤- برنامج مكافحة الامراض المتوطنة .
- ٥- خدمات تحسين البيئة .
- ٦- خدمات التشخيص الصحى .

لمزيد من التفصيل راجع :

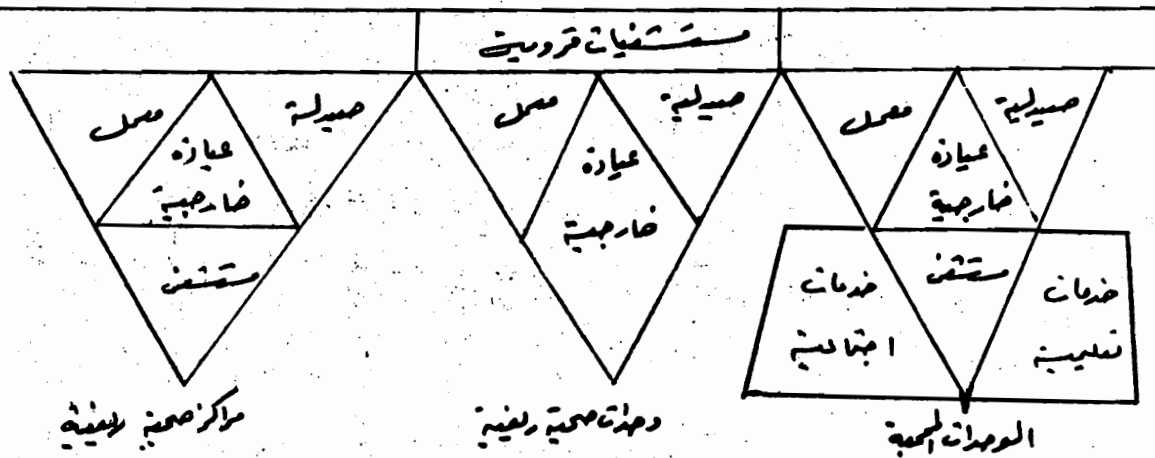
١- المركز القومى للبحوث الاجتماعية والجنائية ، الصحة : السنج الاجتماعى الشامل للمجتمع المصرى ١٩٥٢ - ١٩٨٠ ، المجلد العاشر ، القاهرة ١٩٨٥ ص ١٤١

تدرج المراكز الصحية في جمهورية مصر العربية

١. على المستوى المركزي



٣. على مستوى القرية أو المركز



- ٧- الرعاية العلاجية والاسعافية
- ٨- رعاية الاسنان
- ٩- خدمات تنظيم الأسرة
- ١٠- بعض البرامج الاخرى طويلة وقصيرة الاجل مثل :-
 - أ- برنامج مكافحة الدرن
 - ب- برنامج مكافحة الملاريا
 - ج- برنامج مكافحة الفيالريا
 - د - مشروع مكافحة البلهارسيا في الوجه القلبي
 - هـ - برنامج تعيم البطاقات الصحية

ومما تقدم يتضح ان الخدمة الصحية بجمهورية مصر العربية تقدم من خلال ثلاثة انظمة وهى الحكومة القطاع العام والقطاع الخاص . حيث تمثل الحكومة اساسا وزارة الصحة ووزارة التعليم العالى من خلال المستشفيات التابعة لكليات الطب والاقسام الطبية التابعة للوزارات الاخرى ويمثل القطاع العام اساسا التأمين الصحى والمؤسسات العلاجية وهيئة المستشفيات التعليمية والاقسام الطبية بالهيئات والمؤسسات والشركات الصناعية والتجارية التابعة لهذا القطاع اما القطاع الخاص فيقدم خدماته الصحية من خلال العيادات والمستشفيات الخاصة وبعض الجمعيات والنقابات التى لها نشاط طبي كالمستوصفات والعيادات . (١)

ويوضح الشكل رقم (٣) خدمات الصحة فى الجمهورية وخدمات وزارة الصحة الوقائية والعلاجية

حيث تعتبر وزارة الصحة المصدر الاساسى للخدمة الصحية اذ تهيئ ١٠٠% من الخدمة الوقائية للمجتمع وتنتج حوالى ٧٠% من الخدمة العلاجية (٢) وذلك من خلال المستويات المختلفة .

-
- ١- المعهد القومى للبحوث الاجتماعية والجنائية ، والمجلد العاشر ص ٦٧ .
 - ٢- المرجع السابق ص ٦٨ .

٤- تحليل الاوضاع الراهنة للمؤشرات المتعلقة بالخدمة الصحية في مصر خلال الفترة

١٩٨٥ - ١٩٨١

تشير بيانات البنك الدولي كما هو موضح بالجدول التالي ان مصر تعد من الدول المتميزة بين دول العالم الثالث من حيث توفر القوى العاملة الطبية (أطباء وممرضين) حيث ينخفض معدل عدد السكان لكل طبيب وكذلك عدد السكان لكل ممرضة عن العديد من الدول النامية . كما هو موضح طبقا لبيانات الجدول التالي . ولكن بالرغم من هذه الحقيقة فما زالت هذه المعدلات أكثر انخفاضا مقارنة بالمعدلات السائدة في الدول المتقدمة ومضدول النفط ذات الكثافة السكانية المنخفضة ، اذ بلغ معدل سكان / طبيب ٧٨٠ في اليابان ، ٥٢٠ في الولايات المتحدة الأمريكية ، ٢٧٠ في الاتحاد السوفيتي . ٧٣٠ ليبيا ، ٥٧٠ في الكويت بالمقارنة بـ ٩٧٠ في مصر لعام ١٩٨٠ . والنسبة لمعدل سكان / ممرضة فقد بلغ في نفس العام ٢٤٠ في اليابان ، ١٤٠ في الولايات المتحدة الأمريكية . ١٠٠ في الاتحاد السوفيتي ، ٤٠٠ في ليبيا ، ١٨٠ في الكويت بالمقارنة بـ ١٥٠٠ في مصر . (انظر الجدول رقم ٣) .

والنسبة لمؤشر عدد السكان لكل سرير توضح بيانات الجدول رقم (٣) ان مصر تعد من أفضل الدول النامية بالنسبة لتوافر عدد الأسرة حيث بلغت في عام ١٩٧٤ عدد ٤٦٣ من السكان لكل سرير في مصر بالمقارنة بعدد ٣٠٣ في أثيوبيا ، عدد ١٦٦٧ في باكستان عدد ١٠١٠ في سوريا ، ٧٧٥ في العراق .

وجدير بالذكر ان هذه المؤشرات رغم أهميتها لا تعطي الصورة الحقيقية للوضع الصحي في بعض الدول ومصر من بينها وذلك للأسباب التالية :-

١- ان المقارنات الدولية بين مختلف الدول تستند على بيانات عدد الأطباء والممرضات المسجلين في حين ان عدد الأطباء والممرضين القائمين فعلا بالعمل أقل خصوصا في تلك الدول التي يهاجر منها العقول (سواء هجرة دائمة أو مؤقتة) . حيث تقدم مصر مثالا لذلك

جدول رقم (٣)

نسبة عدد السكان لكل طبيب ، ممرضة ، سرير
في بعض الدول المختارة (١٩٨٠ و ١٩٧٤)

الدول النامية	عدد سكان / طبيب ١٩٨٠	عدد سكان / ممرضة ١٩٨٠	عدد سكان / سرير* ١٩٧٤
مصر	٩٧٠	١٥٠٠	٤٦٣
المغرب	١٠٧٥٠	١٨٣٠	٦٩٠
الفلبين	٧٩٢٠	٦٠٠٠	٨٥٥
باكستان	٣٤٨٠	٥٨٢٠	١٦٦٧
اثيريا	٥٨٤٩٠	٥٤٤٠	٣٠٣٠
سوريا	٢٢٢٠	١٤١٠	١٠١٠
العراق	١٨٠٠	٢١٦٠	٧٧٥
ايران	٩٠٩٠	٢٥٢٠	٧٧٥
الكويت	٥٧٠	١٨٠	
ليبيا	٧٣٠	٤٠٠	
السعودية	١٦٧٠	١١٧٠	١١٣٦
الدول المتقدمة :			
اليابان	٧٨٠	٢٤٠	
الولايات المتحدة	٥٢٠	١٤٠	* (١٩٧٢) ١٤٠
الاتحاد السوفيتي	٢٧٠	١٠٠	**
بريطانيا	٦٥٠	١٤٠	(١٩٧٢) ١١٠

المصدر :

World Bank World Development Report 1984, Washington: Oxford University Press. 1984, P.P. 264 - 265.

- منظمة الصحة العالمية : التقرير الاحصائي السنوي للصحة العالمية المجلد الثالث :
العاملين في الحقل الصحي وانشاء المستشفيات ، جنيف :
- منظمة الصحة العالمية ١٩٧٤ .
- * البنك الدولي : الصحة : ورقة في السياسة القطاعية واشنطن :
- البنك الدولي مارس ١٩٧٥ : ص ٦٠ و ص ٧٠ .

ب- ان الوضع الصحى يمكن ان يكون أكثر انخفاضاً في كثير من الدول النامية وذلك فى حالة توزيع الاطباء على التخصصات الطبية المختلفة ، اذ يوجد هناك نقص شديد فى بعض التخصصات المرتبطة بالخدمة الصحية للفئات العريضة من محدودى الدخل . وتشير الدراسة التى اجرتها وزارة الصحة فى مصر^(١) الى ارتفاع معدل طبيب لكل ١٠٠٠ فرد من السكان فى بعض التخصصات : الجراحة العامة (١٣) ، أطفال (١٦) ، طب عام (١٦) ، نساء وولادة (٠٩) . وينخفض هذا المعدل فى بعض التخصصات الاخرى مثل صمغ وأعصاب (٠٠٨) ، قلب وصدر (٠٠٤) ، حروق وتجميل (٠٠٢) ، أمراض دم (٠٠١) ، أشعة (٠٢) ، عظام (٠٣) ، طب مناطق حارة (٠٣) ، أنف وأذن (٠٤) . مسالك . مما يؤكد التفاوت الشديد فى هذه التخصصات . وتشير الدراسة ايضا الى ان هذا النقص الشديد فى عدد الاطباء العاملين بالرعاية الصحية الأولية وصحة الريف ومكاتب الصحة ، والتخصصات المتصلة بالامراض المتوطنة فى مصر يؤكد حقيقة احتياج الفئات العريضة من محدودى الدخل لهذه الخدمات . حيث تشير الدراسة على سبيل المثال الى ان نسبة الزيادة المطلوبة فى عدد الاطباء العاملين فى الرعاية الصحية الأولية بلغت فى عام ١٩٨٠ ثلاثة أضعاف عددهم الفعلى فى عام ١٩٧٧ .

ج- اثبتت العديد من الدراسات بأن الفن الانتاجى لعرض الخدمات الصحية فى مصر أخذ فى السنوات الاخيرة من السبعينات بأاليب فنية - كيفية رأس المال مقارنة بالسنوات الاولى للسبعينات حيث كان الفن الانتاجى لعرض الخدمات الصحية فى مصر يأخذ بأاليب فنية كيفية العمل وذلك بسبب زيادة عدد الاطباء فى : - ايبنة السبعينات بنسبة اكبر من نسبة الزيادة الى حدثت فى عدد الممرضات فى هذه الفترة (٢)

(١) وزارة الصحة : دراسة حول استراتيجيات الصحة فى مصر لعام ٢٠٠٠ . مشروع بحث الخريطة الصحية ، وثيقة رقم (٧) ، جمهورية مصر العربية ، ديسمبر ٧٩ ، ص ٢٠ .

(٢) تؤكد بيانات وزارة الصحة هذا فنجد ان نسبة هيئة التمريض للاطباء لعام ١٩٨٣ كانت ١٦٤ وانخفضت هذه النسبة فى عام ١٩٨٥ الى ١٢٢ (راجع جدول رقم (٢) بالملحق .

د - من المتناقضات البارزة ان الاختلافات القائمة في الوضع الصحى اليوم بين الريف والحضر في معظم الدول النامية هى عكس الوضع الذى كان سائدا في الماضى بالدول المتقدمة عندما بدأت هذه الدول في الاخذ بأساليب التقدم الصناعى . فقد اثبتت الدراسات ان التوقع الكلى لمتوسط عدد سنوات الحياة كان أفضل في الريف عنه في الحضر. (١)

نما يشير الى ان الوضع الصحى في الريف لم يكن نسبيا متدهورا ان لم يكن أفضل في هذه الدول . والمقارنة فان الوضع الصحى لسكان الحضر اليوم في الدول النامية افضل بكثير من سكان الريف بالرغم من التدهور الملموس في المرافق الصحية والخدمات وتلوث في الحضر ويرجع السبب في ذلك الى ان سكان الحضر في الدول النامية يتمتعون بمعدل أعلى نسبيا للدخل وظروف صحية أفضل ومصادر صحية للامداد بالمياه النقية ومخدمات صحية وتعليمية وثقافية وميئة أفضل .

وفي الجزء التالى يختار بعض المؤشرات التى نقوم من خلالها بتحليل الوضع الصحى الحالى في محافظات جمهورية مصر العربية وذلك بهدف اعطاء صورة واقعية عن الوضع الصحى في المحافظات حتى يمكن التعرف على مواطن الضعف وترشيده الانفاق في المستقبل بحيث يكون هناك توزيع أكثر عدالة لاستثمارات الدولة فى القطاع الصحى . وبالتالى تتوزع الفوائد على المجتمع ككل من خلال النمو المتوازن وزيادة الانتاجية وبالتالى زيادة الانتاج الفعلى في المستقبل .

وفي هذا الشأن قمنا بتقسيم هذه المؤشرات الى :-

- ١- مؤشرات خاصة بالمدخلات البشرية للخدمات الصحية .
- ٢- مؤشرات خاصة بالمدخلات المادية للخدمات الصحية .

١ - الامم المتحدة قسم الشؤون الاقتصادية والاجتماعية " الاتجاهات السكانية والعوامل المؤثرة فيها ونتائجها " الجزء الاول ، نيويورك الامم المتحدة ١٩٧٣ ص ١٣٣ .

١-٤ المدخلات البشرية للخدمات الصحية في محافظات ج.م.ع.

تمثل المدخلات البشرية من أطباء وممرضين بكافة تخصصاتهم أهم عناصر توفير الخدمات الصحية في كل الانظمة الصحية المتعارف عليها .

ويتم دراسة وتحليل هذه المدخلات من خلال ترجيحها بعدد السكان في صورة مؤشرات بهدف تحديد معدل نمو هذه المؤشرات ومقارنته زمنيا ومكانيا .

وتنقسم هذه المؤشرات بقسمة عدد ها المسجل بوزارة الصحة على عدد السكان $\times 1000$ وتستخدم هذه المؤشرات عدد السكان وليس عدد المرضى كأنعكاس لحجم الطلب في المجتمع . وفي هذا الصدد نستخدم أربعة متغيرات للمدخلات البشرية وهي (أطباء اسنان ، صيادلة ، ممرضات) كمؤشرات للخدمة الصحية . ومن ثم فقد تم حساب هذا المعدل لكل نوعية من هذه النوعيات على حدة وذلك بغية ايضاح كفاءة الرعاية الصحية ومدى نجاح السياسات الصحية في تحقيق كفاءة توظيفها .

١٠١٠٤ مؤشر طبيب بشري / ١٠٠٠ نسمة من السكان في محافظات ج.م.ع.

يوضح الجدول (٤) الخاص بتطور المؤشرات النسبية لموقف الاطباء البشريين في محافظات ج.م.ع خلال الفترة ١٩٨١-١٩٨٥ وكذلك الجدول رقم (٥) الخاص بالاهمية النسبية للاطباء البشريين في محافظات ج.م.ع في مقابل الاهمية النسبية لسكان كل محافظة في عام ١٩٨٥ جملة الحقائق التالية :-

- ١- في عام ١٩٨٥ بلغ اجمالي عدد الاطباء البشريين في ج.م.ع ٢٨٣٣٠ طبيبا بشريا في مقابل ١٩٢٤٤ طبيبا في عام ١٩٨١ أي بزيادة قدرها ٤٧% خلال المدة ١٩٨١-١٩٨٥ .

الاطباء البشريون هم الاطباء المقيدون بوزارة الصحة .

جدول رقم (٤)

تطور المؤشرات النسبية لموقف الأطباء البشريين في محافظات ج. م. ع. خلال الفترة ١٩٨٥ - ١٩٨٠

١٩٨٥			١٩٨٤			١٩٨٣			١٩٨٢			١٩٨١			المحافظات
عدد	نسبة	ط بشري لكل ١٠٠٠ نسمة	عدد	نسبة	ط بشري لكل ١٠٠٠ نسمة	عدد	نسبة	ط بشري لكل ١٠٠٠ نسمة	عدد	نسبة	ط بشري لكل ١٠٠٠ نسمة	عدد	نسبة	ط بشري لكل ١٠٠٠ نسمة	
4776	16.86	7.53	3851	14.68	6.26	3946	16.97	6.61	3859	17.18	6.63	2748	14.28	4.86	١. القاهرة
2913	10.28	9.96	2146	8.18	7.65	1702	7.32	6.25	1699	7.56	6.40	1548	8.04	6.00	٢. الإسكندرية
377	1.33	9.57	317	1.21	10.00	247	1.06	8.02	267	1.19	8.87	244	1.27	8.36	٣. بورسعيد
350	1.24	13.91	352	1.34	14.43	265	1.14	11.18	260	1.16	11.26	163	0.85	7.28	٤. السويس
295	1.04	5.97	289	1.10	6.44	211	0.91	4.84	217	0.97	5.11	211	1.10	5.11	٥. الإسماعيلية
1171	4.13	3.63	1151	4.39	3.73	1022	4.40	3.41	831	3.70	2.84	905	4.70	3.19	٦. الشرقية
621	2.19	8.30	469	1.79	6.60	448	1.93	6.48	448	1.99	6.65	410	2.13	6.27	٧. دمياط
1108	3.91	5.98	1108	4.22	6.34	771	3.32	4.54	656	2.92	3.96	656	3.41	4.08	٨. كفر الشيخ
1697	5.99	5.77	1528	5.83	5.45	1454	6.25	5.34	1377	6.13	5.19	1174	6.10	4.55	٩. الغربية
2345	8.28	6.59	2554	9.74	7.55	2155	9.27	6.56	2189	9.74	6.84	1603	8.33	5.15	١٠. الدقهلية
1157	4.08	3.36	1157	4.41	3.57	994	4.28	3.16	1119	4.98	3.65	1035	5.38	3.47	١١. البحيرة
990	3.49	4.45	900	3.43	4.27	853	3.67	4.17	806	3.59	4.04	793	4.12	4.09	١٢. المنوفية
885	3.12	3.90	895	3.41	4.25	895	3.85	4.37	811	3.61	4.06	757	3.93	3.90	١٣. الجيزة
2032	7.17	6.36	2118	8.07	6.97	1961	8.43	6.65	1912	8.51	6.65	1585	8.24	5.67	١٤. الفيوم
631	2.23	4.10	551	2.10	3.83	522	2.25	3.74	771	3.43	3.66	522	2.71	3.95	١٥. بني سويف
895	3.16	6.11	878	3.35	6.36	525	2.26	3.92	525	2.34	4.02	525	2.73	4.13	١٦. أسيوط
1005	3.88	3.66	917	3.50	3.54	880	3.78	3.80	894	3.80	3.49	753	3.91	3.16	١٧. شبراخيت
1640	5.79	7.27	1640	6.25	7.75	1230	5.29	5.99	1190	5.30	5.95	971	5.05	4.99	١٨. البحري
1177	4.15	4.69	1138	4.34	4.76	1106	4.76	4.77	1023	4.55	4.52	1013	5.26	4.61	١٩. مطرية
720	2.54	3.19	700	2.67	3.32	646	2.78	3.15	658	2.93	3.29	529	2.75	2.72	٢٠. المنيا
535	1.89	6.61	663	2.53	8.70	663	2.85	8.96	495	2.20	6.86	495	2.57	7.05	٢١. أمانة
192	0.68	25.60	192	0.73	28.24	132	0.57	20.00	89	0.40	13.69	65	0.34	10.32	٢٢. الجبل
103	0.36	8.96	151	0.58	14.11	105	0.45	10.00	83	0.37	8.06	75	0.39	7.50	٢٣. الوادي
198	0.70	11.45	198	0.75	12.86	150	0.65	10.00	114	0.53	8.10	120	0.62	8.39	٢٤. طر
386	1.36	24.43	236	0.90	15.42	236	1.02	15.84	170	0.76	12.41	325	1.69	23.05	٢٥. شمال سيناء
131	0.46	50.38	131	0.50	54.58	131	0.56	56.96	40	0.18	19.05	19	0.10	8.64	٢٦. جنوب سيناء
28330	100.00	5.90	26230	100.00	5.77	23250	100.00	5.26	22468	100.00	5.22	19244	100.00	4.60	الإجمالي

المصدر: وزارة الصحة، أطلس الخدمات الصحية، مركز المعلومات والتوثيق، وزارة الصحة، القاهرة، للسنوات ١٩٨١ - ١٩٨٥.

- ٢- بلغ متوسط النمو للاطباء البشريين ١٢٪ سنوياً خلال الفترة ١٩٨١ - ١٩٨٥ وقد تراجع هذا المعدل بين ١٠٪ - ١٧٪ خلال الفترة المذكور فيبلغ حده الاقصى في عام ١٩٨٢ - وانخفض الى ١٠٪ في السنوات التالية وذلك بسبب هجرة الاطباء البشريين (هجرة دائمة أو مؤقتة) الى البلاد العربية المجاورة ولاد أخرى .
- ٣- يلاحظ التفاوتات الشديدة في معدلات الزيادة السنوية في عدد الاطباء البشريين في المحافظات المختلفة بالمقارنة بالمتوسط العام للدولة . فقد بلغ معدل النمو في عام ١٩٨٥ اقصاه في محافظات مثل سيناء الجنوبية (٦٢٪) تليها محافظة البحـر الاحمر (٣١٪) ثم محافظة السويس (٢١٪) وانخفض في محافظات أخرى دون متوسط النمو العام على المستوى القومي في محافظات شمال سيناء (٤٪) وأسوان (٢٪) .
- ٤- هناك محافظات تفوقت فيها معدلات النمو السنوية وهى على سبيل المثال محافظات القاهرة والسويس والغربية والدقهلية والجيزة والفيوم ومنى سويس والمنيا وأسيوط على حين تزايد النمو في بعض المحافظات الأخرى وهى على سبيل المثال محافظات الاسكندرية الاسماعيلية ودمياط والغربية وكفر الشيخ وسوهاج .
- ٥- هناك مجموعة من المحافظات يرتفع معدل النمو السنوى بها عن المتوسط للدولة في عام ١٩٨٥ وهى المحافظات الحضرية الأربعة ومحافظات دميـاط وكفر الشيخ ومنى سويس وأسيوط والبحر الاحمر وسيناء الجنوبية ومطروح .
- أما باقى المحافظات فان معدل النمو السنوى بها أقل من معدل النمو السنوى المتوسط على المستوى القومى .
- ٦- توضح البيانات وجود تحسن مضطرد في معدل طبيب بشرى / ١٠٠٠٠ نسمة على مستوى الجمهورية خلال الفترة ١٩٨١ - ١٩٨٥ من ٤٦٠ طبيب في أول المدة الى (٥٩) طبيب في عام ١٩٨٥ وذلك بسبب التوسع في قبول طلبة كليات الطب وافتتاح الجامعات الإقليمية في السنوات الأخيرة وظهور خريجي الطب بها في سوق الخدمات الصحية -

جدول رقم (٥)

الاهمية النسبية للأطباء البشريين في محافظات ج.م.ع في مقابل الاهمية النسبية لسكان كل محافظة في عام ١٩٨٥

المحافظة	% من سكان الجمهورية	% من الأطباء البشريين بالجمهورية	المحافظة	% من سكان الجمهورية	% من الأطباء البشريين بالجمهورية
القاهرة	١٣ر٢	١٦ر٩	الجيزة	٦ر٧	٧ر٢
الاسكندرية	٦ر١	١٠ر٣	الفيوم	٣ر٢	٢ر٢
بور سعيد	٨ر	١ر٣	بنى سويف	٣ر٠	٣ر٢
السويس	٥ر	١ر٢	المنيا	٥ر٧	٣ر٦
الاسماعيلية	١ر٠	١ر٠	أسيوط	٤ر٧	٥ر٨
البحيرة	٦ر٧	٤ر١	سوهاج	٥ر٢	٤ر٢
دمياط	١ر٦	٢ر٢	قنا	٤ر٧	٢ر٥
كفر الشيخ	٣ر٩	٣ر٩	أسوان	١ر٧	١ر٩
الغربية	٦ر١	٦ر٠	البحر الاحمر	٠ر٢	٠ر٧
الدقهلية	٧ر٤	٨ر٣	الوادى الجديد	٠ر٢	٠ر٤
الشرقية	٧ر٢	٤ر٠	مطروح	٠ر٤	٠ر٧
المنوفية	٤ر٦	٣ر٥	شمال سيناء	٠ر٣	١ر٤
القليوبية	٤ر٧	٣ر١	جنوب سيناء	٠ر٥	٠ر٥

المصدر : مشتق من (الجدول رقم (٤) والجدول رقم (١) بالملحق .

٧- حققت كل من محافظات جنوب سيناء والبحر الاحمر وشمال سيناء ومطروح أعلى معدلات طبيب / سكان في عام ١٩٨٥ برغم كونها من محافظات الحدود ولعل السبب في هذا يعود الى تكديس الاطباء البشريين في المحافظات الحضرية ومعظم المحافظات الاخرى وعدم قدرتهم على المنافسة ومن ثم اتجاهاهم الى هذه المحافظات ذات الكثافة السكانية المنخفضة .

٨- انخفض معدل طبيب بشري / سكان الى المستوى أدنى من المعدل المتوسط للجمهورية وذلك في محافظات قنا (٣,١٩) والشرقية (٣,٣٦) والبحيرة (٣,٦٣) والمنيا (٣,٦٦) والقليوبية (٣,٩٠) والفيوم (٤,١٠) وسوهاج (٤,٦٩) والمنوفية (٤,٤٥) والغربية (٥,٧٧) .

٩- استأثرت محافظات القاهرة والاسكندرية ومورسعيد والسويس بنسبة ٢٩,٧ من جملة الاطباء البشريين الموجودين بالجمهورية في عام ١٩٨٥ في حين بلغ سكان ههذه المحافظات حوالي ٢٠,٦% من سكان الجمهورية . ويدل هذا بصفة قاطعة على التميز الواضح في توزيع الاطباء البشريين لصالح المحافظات الحضرية وضرورة القضاء على سوء توزيع هذا المدخل الهام من مداخلات الخدمة الصحية .

٢٠١٠٤ مؤشر طبيب أسنان / ١٠,٠٠٠ نسمة من السكان في محافظات ج.م.ع

يوضح الجدول رقم (٦) الخاص بتطور المؤشرات النسبية لموقف أطباء الاسنان في محافظات ج.م.ع خلال الفترة ١٩٨١-١٩٨٥ والجدول رقم (٧) الخاص بالاهمية النسبية لاطباء الاسنان في محافظات ج.م.ع في مقابل الاهمية النسبية لسكان كل محافظة في عام ١٩٨٥ جملة الحقائق التالية :-

١- ارتفع عدد أطباء الاسنان من ٣٣٣٢ طبيب في عام ١٩٨١ الى ٥١٨٦ طبيب في عام ١٩٨٥ بزيادة قدرها ٥٦% خلال الفترة ١٩٨١ - ١٩٨٥ وذلك بسبب افتتاح كليات

جدول رقم (٣٨)

تطور المؤشرات النسبية لوقف أظها^١ الانسان في محافظات ج.م.ع خلال الفترة ١٩٨٥ - ١٩٨١

١٩٨٥			١٩٨٤			١٩٨٣			١٩٨٢			١٩٨١			الملاحظات
عدد	نسبة	ط. انسان لكل ١٠٠٠٠ نسمة	عدد	نسبة	ط. انسان لكل ١٠٠٠٠ نسمة	عدد	نسبة	ط. انسان لكل ١٠٠٠٠ نسمة	عدد	نسبة	ط. انسان لكل ١٠٠٠٠ نسمة	عدد	نسبة	ط. انسان لكل ١٠٠٠٠ نسمة	
١٠٠٠	١٠٠.٠٠	١.١٣	١٠٠٠	١٠٠.٠٠	١.١٣	١٠٠٠	١٠٠.٠٠	١.١٣	١٠٠٠	١٠٠.٠٠	١.١٣	١٠٠٠	١٠٠.٠٠	١.١٣	١. الخدم
٢٠٠	٢٠.٠٠	٢.٧٨	٢٠٠	٢٠.٠٠	٢.٧٨	٢٠٠	٢٠.٠٠	٢.٧٨	٢٠٠	٢٠.٠٠	٢.٧٨	٢٠٠	٢٠.٠٠	٢.٧٨	٢. التعليم
٣٠٠	٣٠.٠٠	١.٩٨	٣٠٠	٣٠.٠٠	١.٩٨	٣٠٠	٣٠.٠٠	١.٩٨	٣٠٠	٣٠.٠٠	١.٩٨	٣٠٠	٣٠.٠٠	١.٩٨	٣. الصحة
٤٠٠	٤٠.٠٠	٣.٢٤	٤٠٠	٤٠.٠٠	٣.٢٤	٤٠٠	٤٠.٠٠	٣.٢٤	٤٠٠	٤٠.٠٠	٣.٢٤	٤٠٠	٤٠.٠٠	٣.٢٤	٤. الثقافة
٥٠٠	٥٠.٠٠	٢.٥٥	٥٠٠	٥٠.٠٠	٢.٥٥	٥٠٠	٥٠.٠٠	٢.٥٥	٥٠٠	٥٠.٠٠	٢.٥٥	٥٠٠	٥٠.٠٠	٢.٥٥	٥. الإسكان
٦٠٠	٦٠.٠٠	٠.٩٠	٦٠٠	٦٠.٠٠	٠.٩٠	٦٠٠	٦٠.٠٠	٠.٩٠	٦٠٠	٦٠.٠٠	٠.٩٠	٦٠٠	٦٠.٠٠	٠.٩٠	٦. المواصلات
٧٠٠	٧٠.٠٠	١.٨٩	٧٠٠	٧٠.٠٠	١.٨٩	٧٠٠	٧٠.٠٠	١.٨٩	٧٠٠	٧٠.٠٠	١.٨٩	٧٠٠	٧٠.٠٠	١.٨٩	٧. الزراعة
٨٠٠	٨٠.٠٠	٠.٦٥	٨٠٠	٨٠.٠٠	٠.٦٥	٨٠٠	٨٠.٠٠	٠.٦٥	٨٠٠	٨٠.٠٠	٠.٦٥	٨٠٠	٨٠.٠٠	٠.٦٥	٨. الصناعة
٩٠٠	٩٠.٠٠	٠.٨٢	٩٠٠	٩٠.٠٠	٠.٨٢	٩٠٠	٩٠.٠٠	٠.٨٢	٩٠٠	٩٠.٠٠	٠.٨٢	٩٠٠	٩٠.٠٠	٠.٨٢	٩. الخدمات
١٠٠٠	١٠٠.٠٠	٠.٧٢	١٠٠٠	١٠٠.٠٠	٠.٧٢	١٠٠٠	١٠٠.٠٠	٠.٧٢	١٠٠٠	١٠٠.٠٠	٠.٧٢	١٠٠٠	١٠٠.٠٠	٠.٧٢	١٠. الترفيه
١١٠٠	١١٠.٠٠	٠.٧١	١١٠٠	١١٠.٠٠	٠.٧١	١١٠٠	١١٠.٠٠	٠.٧١	١١٠٠	١١٠.٠٠	٠.٧١	١١٠٠	١١٠.٠٠	٠.٧١	١١. الرياضة
١٢٠٠	١٢٠.٠٠	٠.٨٨	١٢٠٠	١٢٠.٠٠	٠.٨٨	١٢٠٠	١٢٠.٠٠	٠.٨٨	١٢٠٠	١٢٠.٠٠	٠.٨٨	١٢٠٠	١٢٠.٠٠	٠.٨٨	١٢. السياحة
١٣٠٠	١٣٠.٠٠	٠.٩٩	١٣٠٠	١٣٠.٠٠	٠.٩٩	١٣٠٠	١٣٠.٠٠	٠.٩٩	١٣٠٠	١٣٠.٠٠	٠.٩٩	١٣٠٠	١٣٠.٠٠	٠.٩٩	١٣. الإعلام
١٤٠٠	١٤٠.٠٠	١.٢٤	١٤٠٠	١٤٠.٠٠	١.٢٤	١٤٠٠	١٤٠.٠٠	١.٢٤	١٤٠٠	١٤٠.٠٠	١.٢٤	١٤٠٠	١٤٠.٠٠	١.٢٤	١٤. البيئة
١٥٠٠	١٥٠.٠٠	٠.٨٣	١٥٠٠	١٥٠.٠٠	٠.٨٣	١٥٠٠	١٥٠.٠٠	٠.٨٣	١٥٠٠	١٥٠.٠٠	٠.٨٣	١٥٠٠	١٥٠.٠٠	٠.٨٣	١٥. الطاقة
١٦٠٠	١٦٠.٠٠	١.٤٩	١٦٠٠	١٦٠.٠٠	١.٤٩	١٦٠٠	١٦٠.٠٠	١.٤٩	١٦٠٠	١٦٠.٠٠	١.٤٩	١٦٠٠	١٦٠.٠٠	١.٤٩	١٦. المياه
١٧٠٠	١٧٠.٠٠	٠.٣٧	١٧٠٠	١٧٠.٠٠	٠.٣٧	١٧٠٠	١٧٠.٠٠	٠.٣٧	١٧٠٠	١٧٠.٠٠	٠.٣٧	١٧٠٠	١٧٠.٠٠	٠.٣٧	١٧. الإسكان
١٨٠٠	١٨٠.٠٠	١.٨١	١٨٠٠	١٨٠.٠٠	١.٨١	١٨٠٠	١٨٠.٠٠	١.٨١	١٨٠٠	١٨٠.٠٠	١.٨١	١٨٠٠	١٨٠.٠٠	١.٨١	١٨. الصحة
١٩٠٠	١٩٠.٠٠	٠.٤٣	١٩٠٠	١٩٠.٠٠	٠.٤٣	١٩٠٠	١٩٠.٠٠	٠.٤٣	١٩٠٠	١٩٠.٠٠	٠.٤٣	١٩٠٠	١٩٠.٠٠	٠.٤٣	١٩. التعليم
٢٠٠٠	٢٠٠.٠٠	٠.٤٩	٢٠٠٠	٢٠٠.٠٠	٠.٤٩	٢٠٠٠	٢٠٠.٠٠	٠.٤٩	٢٠٠٠	٢٠٠.٠٠	٠.٤٩	٢٠٠٠	٢٠٠.٠٠	٠.٤٩	٢٠. الثقافة
٢١٠٠	٢١٠.٠٠	٠.٨٣	٢١٠٠	٢١٠.٠٠	٠.٨٣	٢١٠٠	٢١٠.٠٠	٠.٨٣	٢١٠٠	٢١٠.٠٠	٠.٨٣	٢١٠٠	٢١٠.٠٠	٠.٨٣	٢١. الإسكان
٢٢٠٠	٢٢٠.٠٠	٤.٢٧	٢٢٠٠	٢٢٠.٠٠	٤.٢٧	٢٢٠٠	٢٢٠.٠٠	٤.٢٧	٢٢٠٠	٢٢٠.٠٠	٤.٢٧	٢٢٠٠	٢٢٠.٠٠	٤.٢٧	٢٢. المواصلات
٢٣٠٠	٢٣٠.٠٠	١.٤٨	٢٣٠٠	٢٣٠.٠٠	١.٤٨	٢٣٠٠	٢٣٠.٠٠	١.٤٨	٢٣٠٠	٢٣٠.٠٠	١.٤٨	٢٣٠٠	٢٣٠.٠٠	١.٤٨	٢٣. الصحة
٢٤٠٠	٢٤٠.٠٠	٤.٢٢	٢٤٠٠	٢٤٠.٠٠	٤.٢٢	٢٤٠٠	٢٤٠.٠٠	٤.٢٢	٢٤٠٠	٢٤٠.٠٠	٤.٢٢	٢٤٠٠	٢٤٠.٠٠	٤.٢٢	٢٤. الثقافة
٢٥٠٠	٢٥٠.٠٠	١.٩٠	٢٥٠٠	٢٥٠.٠٠	١.٩٠	٢٥٠٠	٢٥٠.٠٠	١.٩٠	٢٥٠٠	٢٥٠.٠٠	١.٩٠	٢٥٠٠	٢٥٠.٠٠	١.٩٠	٢٥. الإسكان
٢٦٠٠	٢٦٠.٠٠	١١.٩٢	٢٦٠٠	٢٦٠.٠٠	١١.٩٢	٢٦٠٠	٢٦٠.٠٠	١١.٩٢	٢٦٠٠	٢٦٠.٠٠	١١.٩٢	٢٦٠٠	٢٦٠.٠٠	١١.٩٢	٢٦. المواصلات
٣٣٣٢	١٠٠.٠٠	١.٠٨	٣٣٣٢	١٠٠.٠٠	١.٠٨	٣٣٣٢	١٠٠.٠٠	١.٠٨	٣٣٣٢	١٠٠.٠٠	١.٠٨	٣٣٣٢	١٠٠.٠٠	١.٠٨	الإجمالي

المصدر: وزارة الصحة، أطلن الخدمات الصحية، مركز المعلومات والتوثيق، وزارة الصحة، القاهرة، للسنوات ١٩٨٥ - ١٩٨١.

جديدة لطب الاسنان في عدد من الجامعات الاقليمية التى تم افتتاحها وكذلك التوسع فى قبول اعداد اكبر بالنسبة للكليات القديمة .

٢- بلغ معدل النمو المتوسط على مستوى الجمهورية ٨.٥% سنويا خلال الفترة ١٩٨١ - ١٩٨٥ وبلغ مداه فى عام ١٩٨٥ بمعدل نمو سنوى قدره ١٢% .

٣- بلغت نسبة طبيب أسنان / ١٠٠٠٠ نسمة فى عام ١٩٨٥ حوالى ١.٠٨ على مستوى الجمهورية فى مقابل (١٢.٠) فى جنوب سيناء (٤.٣) فى البحر الاحمر و (٤.٢) فى مطروح وكلها من محافظات الحدود و (٣.٢) فى السويس (٢.٨) فى الاسكندرية و (٢.٥) فى الاسماعيلية بينما تدنى هذا المعدل عن نظيره على مستوى الجمهورية فى محافظات البحيرة وكفر الشيخ والغربية والدقهلية والشرقية والمنوفية والقليوبية والفيوم وسوهاج وقنا واسوان .

٤- توضح البيانات أن كل محافظات الوجه البحرى (عدا دمياط) وكل محافظات الوجه القبلى ماعدا (الجيزة ونى سويف واسيوط) تتدنى بها نسبة طبيب / سكان اذا ما قورنت بالمعدل العام على مستوى الجمهورية وذلك بسبب التكدس السكانى الشديد بهذه المحافظات .

٥- حققت المحافظات الحضرية الاربعة (القاهرة والاسكندرية وهورسعيد والسويس) بالاضافة الى الاسماعيلية معدلا يتفوق على المعدل العام للجمهورية فى عام ١٩٨٥ بسبب تركيز الخدمات الصحية بها والتوسع فى العيادات الخاصة والعامه مما يشير الى التميز الواضح للمحافظات الحضرية على حساب المحافظات الريفية . اما ارتفاع نسبة طبيب اسنان لمكان بمحافظات الحدود الخمسة وهى البحر الاحمر والوادى الجديد ومطروح وشمال سيناء وجنوب سيناء فقد حققت معدلا أعلى من المعدل العام للجمهورية فى العام المذكور بسبب عناية الدولة بمحافظات الحدود والاهتمام المتزايد بها هى ومحافظات القناه خلال السنوات الاخيرة بعد ان تم اهمالها لسنوات طويلة .

٦- توضح البيانات أن المحافظات الحضرية الاربعة (القاهرة والاسكندرية وهورسعيد والسويس) تستأثر بنسبة ٣٢.٦% من جملة أطباء الاسنان فى الجمهورية فى مقابل ٢٠.٦% من جملة

١- أطباء الاسنان هم الاطباء المقيدون بوزارة الصحة .

جدول رقم (٧)
الاهمية النسبية لأطباء الأسنان في محافظات ج.م.ع في مقابل الاهمية النسبية
لسكان كل محافظة في عام ١٩٨٥ .

المحافظة	% من سكان الجمهورية	% من أطباء الأسنان بالجمهورية	المحافظة	% من سكان الجمهورية	% من أطباء الأسنان بالجمهورية
القاهرة	١٣.٧	١٣.٨	الجيزة	٦.٧	٧.٧
الاسكندرية	١٦.١	١٥.٧	الفيوم	٣.٢	٢.٥
بورسعيد	٨.٨	٥.١	بنى سويف	٣.٠	٤.٢
السويس	٥.٥	١.٦	المنيا	٥.٧	٢.١
الاسماعيلية	١.٠	٢.٤	أسيوط	٤.٧	٦.٦
البحيرة	٦.٧	٥.٦	سوهاج	٥.٢	٢.١
دمياط	١٦.١	٢.٧	قنا	٤.٧	٢.١
كفر الشيخ	٣.٩	٢.٣	أسوان	١.٧	١.٣
الغربية	١.٦	٤.٦	البحر الاحمر	٢.٢	٠.٦
الدقهلية	٧.٤	٥.٠	الوادى الجديد	٢.٢	٠.٣
الشرقية	٧.٢	٤.٧	مطروح	٤.٤	١.٤
الضوفية	٤.٦	٣.٨	شمال سيناء	٣.٣	٠.٦
القليوبية	٤.٧	٤.٣	جنوب سيناء	٠.٥	٠.٦

المصدر : مستقى من الجدول رقم (٦) والجدول رقم (١) بالملحق

أطباء الاسنان في الجمهورية في مقابل ٢٠٦٪ من جملة سكان الجمهورية مما يعد مؤشرا واضحا للتميز الحضري وسوء توزيع أطباء الاسنان بين محافظات الجمهورية . كما أن تحسين مؤشر طبيب اسنان /سكان في محافظات الحدود الاربعة لا يعكس خبرة أطباء الاسنان بقدر ما يعكس انخفاض الكثافات السكانية في هذه المحافظات .

٧- هناك محافظات تتخفف نسبة أطباء الاسنان بها من جملة أطباء الاسنان بالجمهورية عن نسبتها المثوية من سكان الجمهورية وهي محافظات البحيرة وكفر الشيخ والغربية والدقهلية والشرقية والمنوفية والقليوبية والفيوم والمنيا وسوهاج وقنا وأسوان أما باقي المحافظات فتزيد نسبة أطباء الاسنان بها عن نصيبها النسبي من سكان الجمهورية .

٣٠١٠٤ مؤشر صيدلى / ١٠٠٠٠ رنة من السكان في محافظات ج م ع .

يوضح الجدول رقم (٨) الخاص بتطور المؤشرات النسبية للصيادلة في محافظات ج م ع خلال الفترة ١٩٨١-١٩٨٥ والجدول رقم (٩) الخاص بالاهمية النسبية للصيادلة في محافظات ج م ع . في مقابل الاهمية النسبية للسكان في كل محافظة في عام ١٩٨٥ جملة الحقائق التالية :-

- ١- بلغ عدد صيادلة الجمهورية في عام ١٩٨١ (٢٨٢٩ صيدليا ارتفع عددهم الى (٣٨٣٢) صيدليا في عام ١٩٨٥ بزيادة قدرها ٣٥٪ بالمقارنة بأول الفترة .
- ٢- بلغ معدل النمو السنوى المتوسط خلال الفترة ١٩٨١ - ١٩٨٥ حوالى ٠٨ ر وذلك على مستوى الجمهورية وبلغ معدل النمو السنوى على مستوى الجمهورية مداه في عام ١٩٨٢ .
- ٣- يلاحظ ان معدل النمو السنوى على مستوى الجمهورية قد تناقص تدريجيا خلال الفترة ١٩٨١ - ١٩٨٤ من ١٤ ر في عام ١٩٨٢ الى ٠٩ ر في عام ١٩٨٣ و ٠٥ ر في عام ١٩٨٤ بسبب هجرة كثير من الصيادلة الى البلاد العربية المجاورة وان بدأ المعدل في التحسن مسرة أخرى في عام ١٩٨٥ حيث بلغ ٠٨ ر .
- ٤- حققت محافظات بهر سعيد والبحيرة والوادى الجديد ومطروح وشمال سيناء والدقهلية وقنا

جدول رقم (أ)

تطور المؤشرات النسبية لوقف الصيدلة في محافظات ج.م.ع خلال الفترة ١٩٨١ - ١٩٨٥

١٩٨٥			١٩٨٤			١٩٨٣			١٩٨٢			١٩٨١			المحافظات
معدل لكل ١٠٠٠٠ نسمة	نسبة	عدد	معدل لكل ١٠٠٠٠ نسمة	نسبة	عدد	معدل لكل ١٠٠٠٠ نسمة	نسبة	عدد	معدل لكل ١٠٠٠٠ نسمة	نسبة	عدد	معدل لكل ١٠٠٠٠ نسمة	نسبة	عدد	
0.67	11.09	425	0.64	11.86	394	0.77	13.81	461	0.69	12.35	399	0.65	12.90	365	١. القاهرة
3.00	22.89	877	2.17	18.37	610	2.07	16.93	565	1.86	15.26	493	1.81	16.51	467	٢. الإسكندرية
1.85	1.91	73	2.65	2.53	84	2.69	2.49	83	2.66	2.48	80	3.12	3.22	91	٣. بورسعيد
1.70	1.15	44	0.74	0.54	18	1.05	0.75	25	0.82	0.59	19	0.63	0.49	14	٤. السويس
1.78	2.30	88	0.94	1.26	42	1.56	2.04	68	0.73	0.96	31	1.65	2.40	68	٥. الإسماعيلية
0.45	3.76	144	0.45	4.16	138	0.54	4.88	163	0.82	7.46	241	0.74	7.42	210	٦. البحيرة
1.30	2.53	97	1.27	2.71	90	1.17	2.43	81	1.20	2.51	81	0.86	1.98	56	٧. دمياط
1.45	6.99	268	0.78	4.10	136	0.71	3.63	121	0.73	3.75	121	0.75	4.28	121	٨. كفر الشيخ
0.65	5.01	192	0.63	5.36	178	0.65	5.33	178	0.61	5.02	162	0.53	4.84	137	٩. الغربية
0.79	7.31	280	0.89	9.09	302	1.07	10.55	352	1.12	11.15	360	1.06	11.63	329	١٠. الدقهلية
0.44	3.91	150	0.34	3.34	111	0.19	1.83	61	0.26	2.45	79	0.19	2.01	57	١١. الشرقية
0.43	2.51	96	0.44	2.80	93	0.54	3.30	110	0.31	1.92	62	0.29	2.01	57	١٢. المنوفية
0.98	3.42	131	0.62	3.94	131	0.63	3.87	129	0.70	4.30	139	0.47	3.25	92	١٣. الحلبي
0.43	3.55	136	0.43	3.94	131	0.38	3.33	111	0.39	3.50	113	0.36	3.57	101	١٤. الفيوم
0.63	2.53	97	0.60	2.62	87	0.33	1.38	46	0.73	3.10	100	0.35	1.63	46	١٥. الغربية
0.36	1.36	52	0.38	1.60	53	0.37	1.50	50	0.38	1.55	50	0.39	1.77	50	١٦. بني سويف
0.48	3.47	133	0.52	4.03	134	0.55	4.17	139	0.60	4.55	147	0.55	4.60	130	١٧. البحيرة
1.21	7.12	273	1.36	8.64	287	1.31	8.03	268	1.18	7.34	237	0.78	5.34	151	١٨. أسيوط
0.44	2.87	110	0.45	3.22	107	0.47	3.30	110	0.45	3.16	102	0.44	3.43	97	١٩. سوهاج
0.20	1.17	45	0.27	1.75	58	0.24	1.50	50	0.30	1.83	59	0.24	1.63	46	٢٠. قنا
0.32	0.68	26	0.58	1.32	44	0.88	1.95	65	0.53	1.18	38	0.54	1.34	38	٢١. الأقصر
3.73	0.73	28	4.12	0.84	28	4.09	0.81	27	3.69	0.74	24	4.29	0.95	27	٢٢. البحيرة
0.96	0.29	11	0.93	0.30	10	1.05	0.33	11	2.43	0.77	25	2.00	0.71	20	٢٣. الوادي الجديد
2.08	0.94	36	2.34	1.08	36	2.73	1.23	41	1.97	0.90	29	2.73	1.38	39	٢٤. مطروح
0.19	0.08	3	0.46	0.21	7	0.67	0.30	10	2.34	0.99	32	0.92	0.46	13	٢٥. شمال سيناء
6.54	0.44	17	5.00	0.36	12	5.22	0.36	12	3.33	0.22	7	3.18	0.25	7	٢٦. جنوب سيناء
0.80	100.00	3832	0.73	100.00	3321	0.76	100.00	3337	0.75	100.00	3230	0.68	100.00	2829	الإجمالي

الصدر: وزارة الصحة، أطلن الخدمات الصحية، مركز المعلومات والتوثيق، وزارة الصحة، القاهرة، للسنوات ١٩٨١ - ١٩٨٥.

واسوان معدلات نمو سالمة في اعداد الصيادلة خلال ١٩٨٢ - ١٩٨٥ .

٥- تزايدت نسبة صيدلى / ١٠ر٠٠٠ نسمة من السكان من ٦٨ ر / ١٠ر٠٠٠ نسمة فى ١٩٨١ الى ٧٦ ر / ١٠ر٠٠٠ نسمة فى عام ١٩٨٣ الى ٨٠ ر / ١٠ر٠٠٠ نسمة عام ١٩٨٥ .

٦- حققت بعض المحافظات فى عام ١٩٨٥ معدلات أكبر من معدل الجمهورية لنسبة صيدلى سكان وهى على الترتيب محافظات جنوب سيناء والبحر الاحمر والاسكندرية ومطروح وورسعيد والاسماعيلية والسويس وكفر الشيخ ودمايط والوادى الجديد بينما حققت باقى المحافظات معدلاتاً أدنى من معدل الجمهورية وذلك فى نفس العام .

٧- توضح البيانات ان المحافظات الحضرية استأثرت بحوالى ٣٧% من صيادلة الجمهورية فى عام ١٩٨٥ فى مقابل ٢٠ر٦% من اجمالى سكان الجمهورية مما يشير الى التحيز الواضح لتوطين الصيادلة فى المحافظات الحضرية على باقى محافظات الجمهورية بل ان محافظة الاسكندرية استأثرت وحدها بحوالى ٢٣% من جملة صيادلة الجمهورية مما يزيد من حدة هذا التحيز وسوء توزيع صيادلة الجمهورية .

٨- هناك محافظات ينخفض نصيبها النسبى من صيادلة الجمهورية عن نصيبها النسبى من سكان الجمهورية وهى محافظات القاهرة والبحيرة والغربية والشرقية والمنوفية والقليوبية والجيزة والفيوم ومنى سويف والمنيا وسوهاج وقنا واسوان وشمال سيناء اما باقى المحافظات فيزيد نصيبها النسبى من الصيادلة عن نصيبها النسبى من سكان الجمهورية .

جدول رقم (٩)
الاهمية النسبية للصيادلة فى محافظات ج.م.ع فى مقابل الاهمية
النسبية للسكان فى كل محافظة فى عام ١٩٨٥

المحافظة	% من سكان الجمهورية	% من صيادلة الجمهورية	المحافظة	% من سكان الجمهورية	% من صيادلة الجمهورية
القاهرة	١٣ر٢	١١ر١	الجيزة	٦ر٧	٣ر٦
الاسكندرية	٦ر١	٢٢ر٩	الفيوم	٣ر٢	٢ر٥
بور سعيد	٠ر٨	١ر٩	بنى سويف	٣ر٠	١ر٤
السويس	٥ر	١ر٢	المنيا	٥ر٧	٣ر٥
الاسماعيلية	١ر٠	٢ر٣	أسيوط	٤ر٧	٧ر١
البحيرة	٦ر٧	٣ر٨	سوهاج	٥ر٢	٢ر٩
دمياط	١ر٦	٢ر٥	قنا	٤ر٧	١ر٢
كفر الشيخ	٣ر٩	٧ر٠	أسيوط	١ر٤	٠ر٧
الغربية	٦ر١	٥ر٠	البحر الاحمر	٠ر٢	٠ر٧
الدقهلية	٧ر٤	٧ر٣	الوادى الجديد	٠ر٢	٣ر
الشرقية	٧ر٢	٣ر٩	مطروح	٤ر	١ر
المنوفية	٤ر٦	٢ر٥	شمال سيناء	٣ر	٠ر٨
القليوبية	٤ر٧	٣ر٤	جنوب سيناء	٠ر٥	٤ر

المصدر : مشتق من الجدول رقم (٨) والجدول رقم (١) بالملحق (

٤٠١٠٤ مؤشر عدد السكان لكل مريض / ممرضة في محافظات ج. م. ع. *

في هذا الجزء نعرض للمؤشر الرابع مؤشرات كفاءة الرعاية الصحية وهو عدد السكان لكل مريض / ممرضة في محافظات ج. م. ع. * وفي بحثنا الحالي يقتصر التقرير الخاص بأعضاء هيئة التمريض على خريجي مدارس التمريض ومعاهد ها العالية والمساعدات والزائرات المقيدات بوزارة الصحة *.

ويوضح الجدول رقم (١٠) الخاص بتطور المؤشرات النسبية لهيئة التمريض في محافظات ج. م. ع. خلال الفترة ١٩٨١-١٩٨٥ والجدول رقم (١١) الخاص بالاهمية النسبية لهيئة التمريض في محافظات ج. م. ع. في مقابل الاهمية النسبية لسكان كل محافظة في عام ١٩٨٥ جملة الخقائق التالية :-

١- بلغ عدد أعضاء هيئة التمريض المقيدون بوزارة الصحة ٣٠٣٨٥ ممرضة في عام ١٩٨١ ارتفع الى ٣٦٢٧٥ في عام ١٩٨٥ بزيادة قدرها ١٩,٤% خلال الفترة من ١٩٨١ إلى ١٩٨٥ .

هذا وتكشف البيانات الخاصة بتوزيع أعضاء هيئة التمريض عن تباين واضح فيما

يتصل بتواجد هم ببعض محافظات الجمهورية .

فهناك عدد من المحافظات ينخفض نصيبها النسبي من هيئة التمريض عن نصيبها

النسبي من سكان الجمهورية وهي محافظات القاهرة والبحيرة والدقهلية والشرقية والقليوبية والجيزة والمنيا، وسوهاج وقنا واسوان ومطروح وجنوب سيناء على أنه فيما يتصل بباقي محافظات الجمهورية فان البيانات توضح ان النسبة المئوية لأعضاء هيئة التمريض بها تفوق على نصيبها النسبي من سكان الجمهورية .

بتأبين التعريف الخاص بأعضاء هيئة التمريض ومن ينتمون اليه ثانياً كثيراً وتلجأ كثير من الدول الى ادراج الممرضات اللائي اكتسبن مهاراتهن في الخدمة التمريضية من خلال الممارسة . وما لاشك فيه ان ادراج هذا النوع من القائمين على الخدمة التمريضية ، يرفع من كفاءة التمريض والرعاية المترتبة على توافر اعضائه .

جدول رقم (١٠)
تطور الممارسات النسبية لمختلف هيئات التمريض في محافظات ج.م.ع خلال الفترة ١٩٨٠ - ١٩٨٥

١٩٨٥			١٩٨٤			١٩٨٣			١٩٨٢			١٩٨١			التعليقات
النسبة لكل ١٠٠٠٠ نسمة	النسبة	عدد	النسبة لكل ١٠٠٠٠ نسمة	النسبة	عدد	النسبة لكل ١٠٠٠٠ نسمة	النسبة	عدد	النسبة لكل ١٠٠٠٠ نسمة	النسبة	عدد	النسبة لكل ١٠٠٠٠ نسمة	النسبة	عدد	
6.40	11.20	4062	5.77	10.02	3547	6.98	12.51	4169	6.43	12.24	3742	6.41	11.93	3626	١. الخارطة
8.93	7.20	2612	8.42	6.67	2363	7.18	5.87	1956	6.88	5.97	1827	6.98	5.90	1792	٢. الإسكندرية
18.15	1.97	715	23.09	2.07	732	24.25	2.24	747	23.99	2.36	722	22.60	2.17	660	٣. بورسعيد
15.10	1.08	391	14.63	1.01	357	13.80	0.96	320	11.17	0.84	258	15.88	1.15	349	٤. السويس
8.54	1.16	422	11.27	1.43	506	8.53	1.12	372	10.78	1.50	458	8.86	1.20	366	٥. الإسماعيلية
6.51	5.78	2097	7.32	6.38	2260	7.46	6.71	2235	7.41	7.08	2165	8.80	8.22	2499	٦. البحيرة
13.94	2.88	1043	12.87	2.58	915	13.00	2.69	898	13.26	2.92	894	12.28	2.64	801	٧. دمياط
9.33	4.77	1730	9.89	4.89	1730	9.58	4.88	1626	7.97	4.31	1319	8.20	4.34	1319	٨. كفر الشيخ
12.29	9.96	3613	12.07	9.56	3386	11.77	9.62	3205	10.80	9.37	2866	11.21	9.51	2891	٩. الغربية
6.16	6.05	2194	8.08	7.72	2735	8.33	8.21	2735	8.41	8.80	2692	8.42	8.63	2621	١٠. الشوخبين
6.50	6.17	2238	6.91	6.32	2238	6.40	6.04	2013	5.91	5.92	1811	6.21	6.09	1851	١١. القليوبية
10.00	6.14	2228	9.48	5.65	2000	9.46	5.81	1937	8.52	5.56	1701	7.91	5.06	1536	١٢. المنوفية
7.16	4.48	1624	7.70	4.59	1624	6.62	4.07	1355	7.14	4.66	1425	6.76	4.31	1311	١٣. الجيزة
5.77	5.08	1841	5.80	4.98	1762	5.55	4.91	1637	5.75	5.41	1655	5.73	5.27	1602	١٤. الهرج
8.92	3.78	1372	9.05	3.68	1302	8.47	3.55	1182	7.60	3.38	1035	8.91	3.88	1179	١٥. الفيوم
11.95	4.82	1749	11.36	4.42	1567	11.69	4.70	1567	6.60	2.82	863	12.30	5.14	1563	١٦. بنى سويف
5.77	4.37	1584	6.04	4.42	1564	6.13	4.62	1540	6.09	4.88	1492	5.84	4.58	1391	١٧. المنيا
10.38	6.45	2341	11.06	6.61	2341	7.50	4.62	1540	6.75	4.41	1350	4.49	2.87	873	١٨. أسيوط
2.82	1.95	708	3.60	2.43	861	3.71	2.58	861	3.80	2.81	859	3.35	2.42	736	١٩. سوهاج
3.29	2.05	743	3.14	1.87	662	2.88	1.77	591	2.94	1.92	588	2.88	1.84	560	٢٠. قنا
4.97	1.11	402	5.28	1.14	402	4.65	1.03	344	4.76	1.12	344	4.90	1.13	344	٢١. الأقصر
16.27	0.34	122	17.94	0.34	122	15.61	0.31	103	15.85	0.34	103	16.83	0.35	106	٢٢. جنوب سيناء
12.96	0.41	149	14.86	0.45	159	11.24	0.35	118	12.14	0.41	125	13.90	0.46	139	٢٣. الوادي الجديد
7.11	0.34	123	7.99	0.35	123	8.00	0.36	120	7.41	0.36	109	8.39	0.39	120	٢٤. مطروح
10.57	0.46	167	9.48	0.41	145	9.73	0.44	145	11.31	0.51	155	10.35	0.48	146	٢٥. شمال سيناء
1.92	0.01	5	4.17	0.03	10	4.35	0.03	10	12.38	0.09	26	1.82	0.01	4	٢٦. جنوب سيناء
7.56	100.00	36275	7.79	100.00	35413	7.55	100.00	33326	7.10	100.00	30584	7.26	100.00	30385	٢٧. الإجمالي

المصدر: وزارة الصحة - أظلى الخدمات الصحية - مركز المعلومات والتوثيق - وزارة الصحة - القاهرة - للسنوات ١٩٨١ - ١٩٨٥.

جدول رقم (١١)

الاهمية النسبية لهيئة التمريض في محافظات ج م ع في مقابل
الاهمية النسبية لسكان كل محافظة في عام ١٩٨٥

المحافظة	% من سكان الجمهورية	% من هيئة التمريض بالجمهورية	المحافظة	% من سكان الجمهورية	% من هيئة التمريض بالجمهورية
القاهرة	١٣ر٢	١١ر٢	الجيزة	٦ر٧	٥ر١
الاسكندرية	٦ر١	٧ر٢	الفيوم	٣ر٢	٣ر٨
بورسعيد	٠ر٨	٢ر٠	بنى سويف	٣ر٠	٤ر٨
السويس	٠ر٥	١ر١	المنيا	٥ر٧	٤ر٤
الاسماعيلية	١ر٠	١ر٢	اسيوط	٤ر٧	٦ر٥
البحيرة	٦ر٧	٥ر٨	سوهاج	٥ر٢	٢ر٠
دمياط	١ر٦	٢ر٩	قنا	٤ر٧	٢ر١
كفر الشيخ	٣ر٩	٤ر٨	أسوان	١ر٧	١ر١
الغربية	٦ر١	١٠ر٠	البحر الاحمر	٠ر٢	٠ر٣
الدقهلية	٧ر٤	٦ر١	الوادى الجديد	٠ر٢	٠ر٤
الشرقية	٧ر٢	٦ر٢	مطروح	٠ر٤	٠ر٣
المنوفية	٤ر٦	٦ر١	شمال سيناء	٠ر٣	٠ر٥
القليوبية	٤ر٧	٥ر٤	جنوب سيناء	٠ر٥	٠ر٦

المصدر: معهد التخطيط القومى - مركز المعلومات - الادارة العامة للبيانات التخطيطية

- ٢- فيما يتصل بمعدل هيئة التمريض / ١٠ر٠٠٠ نسمة في عام ١٩٨٥ فإن هذا المعدل يظهر تفوقا واضحا في بعض المحافظات مثل بور سعيد (١٨ر١٥) السويس (١٥ر١٠) دمياط (١٣ر٩٤) الغربية (١٢ر٢٩) بنى سويف (١١ر٩٥) أسيوط (١٠ر٣٨) المنوفية (١٠ر٠) ويتدنى في بعض المحافظات ليصل إلى (١ر٩٢) في جنوب سيناء و (٢ر٨٢) في سوهاج مقابل (٧ر٥٦) على مستوى الجمهورية وذلك في العام المذكور.
- ٣- يعود السبب في تفوق معدل هيئة التمريض / ١٠ر٠٠٠ نسمة في المحافظات المذكورة إلى الزيادة النسبية في المدارس والمعاهد الصحية بهذه المحافظات في عام ١٩٨٥ حيث بلغ عدد هذه المدارس في الغربية (١٠) مدارس وفي بنى سويف (٥) مدارس وفي أسيوط (١١) مدرسة وفي المنوفية (٨) مدارس وفي بور سعيد والسويس ودمياط (٢) مدرسة وذلك من إجمالي المدارس والمعاهد الصحية بالجمهورية البالغ عددها ١٤٣ مدرسة أى حوالي ٢٨% من جملة هذه المدارس والمعاهد في مقابل ٢١% من جملة سكان الجمهورية . على حين لا يتواجد في محافظة جنوب سيناء أى مدرسة ثانوية فنية للتمريض أو مدارس مسعفين أو معاهد الفنيين الصحيين وفي سوهاج لا يوجد سوى مدرستان فقط (انظر الجدول رقم (١٢) الخاص بحالة المدارس والمعاهد الصحية في عام ١٩٨٥).
- ٤- يرجع السبب إلى ارتفاع معدل هيئة التمريض / ١٠ر٠٠٠ نسمة في محافظات القنال ودمياط رغم انخفاض عدد المدارس والمعاهد الصحية بها (٢) مدرسة بكل منهما إلى سبب آخر وهو الارتفاع النسبي لمستوى الانفاق الصحى العام على الفرد في هذه المحافظات .
- ٥- بينما يعود السبب وراء انخفاض معدل هيئة التمريض / ١٠ر٠٠٠ نسمة بمحافظات أخرى ترتفع بها نسبة المدارس والمعاهد الصحية مثل الدقهلية (١٠) مدارس والجيزة (١٠) مدارس والقليوبية (١٠) مدارس والبحيرة (٨) مدارس إلى عامل انخفاض نصيب الفرد من الانفاق الصحى العام وذلك بسبب ارتفاع الكثافة السكانية ويشير الانخفاض الشديد لمعدل تمريض / سكان في محافظات جنوب سيناء وسوهاج وقنا واسوان إلى الفروق

الاقليمية الواضحة في توزيع هيئة التمريض بين هذه المحافظات والمحافظات الاخرى التى يرتفع بها هذا المعدل وذلك كأنعكاس لعدم فعالية سياسة وزارة الصحة في توزيع أعضاء هيئة التمريض على محافظات جنوب الصعيد والحدود التى تتمتع بتوزيع سيئ لأعضاء هيئة التمريض في مقابل تركيز متميز لهم في محافظات الوجه البحرى والقنال .

جدول رقم (١٢)

توزيع المدارس والمعاهد الصحية حسب أنواعها
المختلفة على محافظات ج. م. ع في عام ١٩٨٥

المحافظات	المدارس والمعاهد الصحية		
	مدارس ثانوية فنية للتدريب	مدارس مسعفين	معهد فنى صحى
القاهرة	١٨	١	-
الاسكندرية	٥	١	١
بور سعيد	١	١	-
السويس	١	١	-
الاسماعيلية	١	١	-
دمياط	٢	-	-
الدقهلية	٨	١	١
الشرقية	١٠	١	١
القليوبية	٩	١	-
كفر الشيخ	٥	١	-
الغربية	٨	١	١
المنوفية	٧	١	-
البحيرة	٧	١	-
الجيزة	٨	١	١
بنى سويف	٤	١	-
الفيوم	٤	١	-
المنيا	٢	١	-
أسيوط	٩	١	١
شبهاء	١	١	-
قنا	٢	١	-
أسوان	١	١	-
مطروح	١	-	-
الوادى الجديد	١	١	-
البحر الاحمر	-	-	-
شمال سيناء	١	-	-
جنوب سيناء	-	-	-
الجملة	١١٦	٩١	٦

٤-٢ المدخلات المادية للخدمات الصحية في محافظات ج.م.ع.

في هذا الجزء تعرض لاهم المؤشرات الصحية المتعارف عليها كانعكاس لنوعية الرعاية الصحية المتاحة لسكان المجتمع وكفاءة توظيفها . وفي هذا الصدد تم استخدام ستة متغيرات للمدخلات المادية وهي :

- عدد الاسرة / ١٠٠٠ نسمة من السكان
- التوزيع النسبي للمستشفيات عامة ومركزية
- التوزيع النسبي لوحدات الخدمات الطبية (قطاع عام)
- التوزيع النسبي لوحدات الخدمات الطبية (قطاع خاص)
- التوزيع النسبي لاجمالي الوحدات الريفية
- التوزيع النسبي للمكاتب الصحية والمجموعات الصحية

بالرغم من اهمية المدخلات الاخرى من مبانى وتجهيزات وادوات طبية وادوية ... الخ . التى لم تؤخذ فى الاعتبار لصعوبة الحصول وتحليل بياناتها على مستوى محافظات الجمهورية

٤-٢-١ مؤشر الاسرة / ١٠٠٠ نسمة من السكان في محافظات ج.م.ع.

اهتمت الخطط الصحية منذ بداية الستينات بمعيار حجم السكان كأساس لتوزيع الاسرة على مدن الجمهورية واصبح تخطيط بناء المستشفيات يقيم على أساس إنشاء مستشفى عام فى المحافظة التى تبلغ عدد السكان بها ١٠٠.٠٠٠ فرد الى ١٥٠.٠٠٠ فرد ويكون عدد الاسرة بها من ١٢٠ - ١٥٠ سريرا . بالإضافة الى المستشفيات القروية التى تتضمن ٢٥ - ٣٠ سريرا المقامة فى القرى والوحدات بالمجمعة الريفية على أساس خدمة ١٠٠.٠٠٠ فرد من أهـل الريف (١).

(١) هبه احمد نصار ، مرجع سابق ، ص ٣٨٩ و ص ٣٩٠ .

ويعد معدل سرير / سكان من أهم المؤشرات التي تعكس نوعية الرعاية الصحية المتوفرة ومدى نجاح السياسات الصحية في تحقيق كفاءة توظيفها . ويقاس هذا المؤشر من خلال قسمة عدد الأسرة على عدد السكان $1000 \times$.

يتكون اجمالي أسرة الجمهورية من البنود التالية :-

- أ- أسرة وزارة الصحة
- ب- الوزارات الأخرى .
- ج- اجمالي المستشفيات والمعاهد التعليمية .
- د - اجمالي القطاع العام .
- هـ - اجمالي القطاع الخاص .

ويوضح الجدول رقم (١٣) الخاص بتطوير مؤشر عدد الأسرة / ١٠٠٠ من السكان في القطاع

الصحي ووزارة الصحة خلال السنوات ٨٣ ، ٨٤ ، ٨٥ ، جملة الحقائق التالية :-

- ١- بلغت نسبة سرير / سكان على المستوى اجمالي للقطاع الصحي ١٠٠٠ / ٢ من السكان في عام ١٩٨٣ وحافظت على نفس المعدل في عام ١٩٨٤ وتدهورت في عام ١٩٨٥ الى ١٩ لكل ١٠٠٠ من السكان على الرغم من زيادة الانفاق الصحي الحكومي والخاص والتوسع الحادث في اعداد المستشفيات والمستوصفات الحكومية والخاصة وذلك بفعل الزيادة السكانية التي ادت الى تدهور النسبة .
- ٢- حققت محافظات القاهرة والاسكندرية وجوز سعيد والسويس ودمايط والقليوبية والجيزة والبحر الاحمر والوادى الجديد وسيناء الجنوبية معدلات اكبر نسبة سرير / سكان من النسبة المتوسطة لاجمالي الجمهورية وذلك في عام ١٩٨٥ .
- ٣- حققت باقى المحافظات وهى الاسماعيلية والبحيرة وكفر الشيخ والغربية والدقهلية والشرقية والمنوفية والقيروم ومنى سوفي والمنيا واسيوط وسوهاج وقنا ومطروح وسيناء الشمالية مستوى ادنى بالنسبة لسرير / سكان من متوسط الجمهورية (١٩) وذلك فى عام ١٩٨٥ ايضا .

جدول رقم (١٣)
تطور مؤشر عدد الأسرة لكل ١٠٠٠ من السكان في القطاع
الصحي ووزارة الصحة خلال السنوات
١٩٨٣ ، ١٩٨٤ ، ١٩٨٥

محافظة	١٩٨٣		١٩٨٤		١٩٨٥	
	القطاع الصحي	وزارة الصحة	القطاع الصحي	وزارة الصحة	القطاع الصحي	وزارة الصحة
القاهرة	٣٩	١٤	٤١	١٥	٣٨	١٤
الاسكندرية	٣١	١٤	٣٠	١٣	٢٨	١٢
بورسعيد	٤٤	٣٦	٤١	٣٥	٣٥	٢٩
المنيا	٣٢	٣٠	٣٣	٢٨	٣١	٢٧
الاسماعيلية	١٩	١٥	١٧	١٥	١٧	١٣
البحيرة	١١	١١	١١	٨	١١	٠٨
دمياط	٢٠	١٩	٢٠	١٩	٢٠	١٨
كفر الشيخ	٩	٩	٩	٩	١٠	١٠
الغربية	٢٠	١٤	٢٠	١٣	١٨	١٣
الدقهلية	١٦	١١	١٦	١١	١٥	١٠
الشرقية	١٣	١٠	١٣	١٠	١٣	٩
المنوفية	١٣	١٠	١٣	٩	١٣	٩
القليوبية	٣٣	٢٧	٣٢	٢٧	٣١	٢٦
الجيزة	١٨	١٣	١٩	١٣	٢٤	١٣
الفيوم	١٣	١١	١٣	١١	١٢	١١
بنى سويف	١٤	١٣	١٤	١٣	١٤	١٣
المنيا	١١	١٠	١١	١٠	١١	١٠
سيوط	٢٠	١٢	٢٠	١٢	١٤	١٠
شمال سيناء	١١	٩	١١	٩	١١	٠٩
شمال	١١	١١	١١	١١	١١	١٠
اسوان	١٨	١٧	٢٠	١٨	١١	١٨
البحر الاحمر	٣٥	٢٢	٣٤	٢١	٢١	١٩
الوادى الجديد	٢٢	٢٣	٢٤	٢١	٢٣	٢٣
مطروح	٢١	١٤	٢١	١٤	٢٣	١٢
سيناء الشمالية	٧	٧	٧	٧	٨	٨
سيناء الجنوبية	٧	٧	٧	٧	٢٨	٢٨
الاجمالي	٢٠	١٢	٢٠	١٢	١١	١١

المصدر : وزارة الصحة - مطلق النظمات الصحية - مركز المعلومات والتوثيق - وزارة الصحة
١٩٨٥

- ٤- يلاحظ ان ارتفاع نسبة سرير / سكان بالمحافظات الحضرية الاربعة عن باقى محافظات الجمهورية بسبب الجذب الحضرى وتركز الخدمات الصحية بهذه المحافظات بالإضافة الى بعض محافظات الحدود مثل البحر الاحمر والوادي الجديد وسيناء الجنوبية بسبب انخفاض الكثافات السكانية .
 - ٥- حققت محافظة سيناء الجنوبية نفس النسبة الخاصة بمحافظة القاهرة وهى (٣٨ر) بسبب تركيز الخدمات وانما بسبب انخفاض الكثافة السكانية .
 - ٦- بالنسبة لاسرة وزارة الصحة فقط فقد بلغت النسبة ١٣ سرير لكل ١٠٠٠ نسمة من السكان فى عام ١٩٨٣ بينما حافظت على مستواها فى عام ١٩٨٤ وتدهورت بالنسبة فى عام ١٩٨٥ لتصل الى ١٢ على الرغم من زيادة الانفاق الحكومى عليها والتوسع فى مستشفياتها وذلك بفعل الزيادة السكانية كما ذكرنا سابقا .
 - ٧- على مستوى قطاع وزارة الصحة فقط تحورت المحافظات الحضرية الاربعة بالإضافة الى الاسماعيلية ودمياط والغربية والقليوبية والجيزة ومنى سوفي واسوان والبحر الاحمر والوادي الجديد ومطروح وسيناء الجنوبية فى نسبة سرير / سكان على متوسط الجمهورية .
 - ٨- ان الفرق بين سرير / سكان على مستوى وزارة الصحة وبين اجمالى القطاع الصحى كلسه يتحسن بشكل استثنائى على مستوى المحافظات الحضرية الاربعة لانعكاس لتركز الخدمات الصحية بالمناطق الحضرية بما فيها المستشفيات الخاصة التى تم التوسع فيها اخيرا فى هذه المحافظات .
- ويتضح من التحليل السابق الملاحظات الاتية :-
- ١- ان مؤشر سرير / مكان على مستوى القطاع الصحى كله لا يعكس نوعية الخدمة المقدمة من الدولة بقدر ما يعكس مدى كفاية اعداد الاسرة بالنسبة لاعداد السكان لانهم لا تضم القطاع العام والخاص على السواء .

ب - يلاحظ سوء توزيع الخدمات الخاصة بوزارة الصحة على المحافظات المختلفة فعلى سبيل المثال اتضح ان المحافظات الحضرية تستحوذ على النسبة الاكبر من الخدمات المقدمة من وزارة الصحة (مؤشر عدد الاسرة / ١٠٠٠ من السكان) وكان المتوقع ان ترتفع هذه النسبة في الريف خاصة ان هذه المناطق تفتقر لنشاط القطاع الخاص .

٢٠٢٠٤ . التوزيع النسبي للمستشفيات (عامة مركزية) في محافظات ج . م . ع .

- توضح بيانات الجدول رقم (١٤) الخاص بتطور التوزيع النسبي للمستشفيات عامة ومركزية في محافظات ج . م . ع خلال الفترة ١٩٨٥ - ١٩٨٠ الحقائق التالية :
- ١- ان عدد هذه المستشفيات قد احتفظ بثبات نسبي على امتداد السنوات موضع الدراسة (١٩٨١-١٩٨٥) فيما عدا بعض التغيرات الطفيفة بالزيادة التي شهدتها محافظة القاهرة ، وتغيرات اخرى بالنقص في محافظتي دمياط واسيوط والتي يرجع النقص في اعداد المستشفيات بهما الى تغير تبعيتها الادارية او عدم صلاحيتها .
 - ٢- يقسم التوزيع النسبي لهذه المستشفيات على محافظات الجمهورية بالاتساق مع الاهمية النسبية لعدد سكان هذه المحافظات من جملة سكان الجمهورية فيما عدا محافظة القاهرة والاسكندرية حيث تنخفض الاهمية النسبية لمستشفياتهما عن الاهمية النسبية لسكان هاتين المحافظتين .

جدول رقم (١٤)

تطور التوزيع النسبي للمستشفيات (عامة ومركزية) في محافظات م.م. خلال الفترة ١٩٨١-٨٥

١٩٨٥		١٩٨٤		١٩٨٣		١٩٨٢		١٩٨١		المحافظات
نسبة	عدد	نسبة	عدد	نسبة	عدد	نسبة	عدد	نسبة	عدد	
4.95	9	4.95	9	4.49	8	4.52	8	4.52	8	١. القاهرة
3.30	6	3.30	6	3.37	6	3.39	6	3.39	6	٢. الإسكندرية
1.65	3	1.65	3	1.69	3	1.69	3	1.69	3	٣. بورسعيد
0.55	1	0.55	1	0.56	1	0.56	1	0.56	1	٤. المنيا
2.20	4	2.20	4	2.25	4	2.26	4	2.26	4	٥. الإسماعيلية
8.24	15	8.24	15	8.43	15	8.47	15	8.47	15	٦. البحيرة
2.75	5	2.75	5	3.37	6	3.39	6	3.39	6	٧. دمياط
4.95	9	4.95	9	5.06	9	5.08	9	5.08	9	٨. كفر الشيخ
4.95	9	4.95	9	5.06	9	5.08	9	5.08	9	٩. الغربية
7.14	13	7.14	13	6.18	11	6.21	11	6.21	11	١٠. الدقهية
8.24	15	8.24	15	8.43	15	7.91	14	7.91	14	١١. القليوبية
4.95	9	4.95	9	5.06	9	5.08	9	5.08	9	١٢. المنوفية
3.85	7	3.85	7	3.93	7	3.95	7	3.95	7	١٣. الغربية
4.95	9	4.95	9	5.06	9	5.08	9	5.08	9	١٤. المنيا
2.75	5	2.75	5	2.81	5	2.82	5	2.82	5	١٥. البحيرة
3.85	7	3.85	7	3.93	7	3.95	7	3.95	7	١٦. بني سويف
4.95	9	4.95	9	5.06	9	5.08	9	5.08	9	١٧. المنيا
5.49	10	6.04	11	6.18	11	6.21	11	6.21	11	١٨. أسيوط
6.04	11	6.04	11	6.18	11	6.21	11	6.21	11	١٩. سوهاج
6.04	11	6.04	11	5.06	9	5.08	9	5.08	9	٢٠. قنا
2.75	5	2.75	5	2.81	5	2.82	5	2.82	5	٢١. الأقصر
1.10	2	1.10	2	1.12	2	1.13	2	1.13	2	٢٢. الفيوم
1.10	2	1.10	2	1.12	2	1.13	2	1.13	2	٢٣. الوادي الجديد
2.20	4	2.20	4	2.25	4	2.26	4	2.26	4	٢٤. مطروح
0.55	1	0.55	1	0.56	1	0.56	1	0.56	1	٢٥. شبراخيت
0.55	1	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	٢٦. جنوب سيناء
100.00	182	100.00	182	100.00	178	100.00	177	100.00	177	الإجمالي

المصدر: وزارة الصحة ، أطلس الخدمات الصحية ، مركز المعلومات والتوثيق ، وزارة الصحة ، القاهرة ، للسنوات ١٩٨١ - ١٩٨٥ .

٤٠٢٠٣٠ التوزيع النسبي لوحدات الخدمات الطبية (قطاع عام) فى محافظات ج . م . ع .

- ١- تشير بيانات الجدول رقم (١٥) الخاص بتطور التوزيع النسبى لوحدات الخدمات الطبية (قطاع عام) فى محافظات ج . م . ع . خلال الفترة ٨١ - ٨٥ جملة الحقائق التالية : ان عدد وحدات الخدمات الطبية بالقطاع العام على مستوى الجمهورية قد بلغ ١٢٥ وحدة فى عام ١٩٨١ احتفظت باستقرارها فى عام ١٩٨٢ ثم تدهورت الى ١٠٥ وحدة فى عام ١٩٨٤ اى بنسبة ١٦% واحتفظت بنفس العدد تقريبا وهو ١٠٤ وحدة فى عام ١٩٨٥ .
- ٢- يلاحظ من الجدول ايضا ان التوزيع النسبى لعدد وحدات الخدمات الطبية بالقطاع العام على محافظات الجمهورية كان مستقرا خلال السنوات الثلاث الاولى (٨١ - ١٩٨٣) فيما عدا محافظتى قنا واسوان .
- ٣- شهد عام ١٩٨٤ تغيرا فى عدد الوحدات ببعض المحافظات باستثناء محافظة الاسكندرية التى شهدت تناقصا كبيرا فى عدد وحداتها من ٢٩ وحدة فى ١٩٨٣ الى ١٩ وحدة فى عام ١٩٨٤ اى بنسبة ٥٣% تقريبا .
- ٤- شهد عام ١٩٨٥ تقلبات شديدة فى عدد الوحدات بالنسبة للسنوات السابقة فهناك محافظات طرأت عليها زيادات فى عدد الوحدات بها مثل محافظات القاهرة والاسكندرية وبنى سويف بينما شهدت بعض المحافظات انخفاضاً فى عدد وحداتها مثل محافظات بورسعيد والسويس والاسماعيلية والبحيرة والغربية والدقهلية والقليوبية واسوان وقد يعود السبب فى ذلك اما الى تحويلها الى مستشفيات او الغائبات .
- ٥- تخلو محافظات الخدود من خدمات هذه الوحدات وقد يعود السبب فى هذا الى عدم الحاجة الى هذه الوحدات لتلحق الكثافات السكانية ومساعد ولاية النسيطة الاقتصادية فى هذه المناطق وكفاية خدمات المستشفيات العامة والمرتبطة بالوجود بهذه المحافظات .

- ٦ - يلاحظ التحيز الحضرى الشديد فى تركيز عدد وحدات الخدمات الطبية - قطاع عام بالرغم من استحوارها على الخدمات الطبية الخاصة من مستشفيات ومستوصفات حيث تستأثر القاهرة بنسبة ٢٦% فى مقابل ١٣ر٢ % من سكان الجمهورية وكذلك الحال بالنسبة لمحافظة الاسكندرية حيث استحوذت الاخيرة على ٢٧% من وحدات الخدمات الطبية - قطاع عام فى مقابل ٦ر١ % من سكان الجمهورية .
- ٧ - تظهر بيانات محافظةى اسوان وقنا غرابية شديدة ذلك انه على الرغم من توافر وحدات القطاع العام عن عامى ١٩٨٢ و ٨١ الا انها انعدمت فى عام ١٩٨٣ ودات فى الظهور مرة اخرى فى الاعوام التالية .

جدول رقم (١٥)

تطور التوزيع النسبي لخدمات الخدمات الطبية (قطاع عام) في محافظات ج ٤٠٠ خلال الفترة ١٩٨١-٨٥

١٩٨٥		١٩٨٤		١٩٨٣		١٩٨٢		١٩٨١		المحافظات
نسبة	عدد	نسبة	عدد	نسبة	عدد	نسبة	عدد	نسبة	عدد	
28.96	27	22.00	22	20.95	22	18.40	23	18.40	23	١. القاهرة
26.92	28	19.88	19	27.62	29	24.00	30	24.00	30	٣. الاسكندرية
0.96	1	1.00	1	1.90	2	1.60	2	1.60	2	٣. بورسعيد
0.96	1	1.00	1	1.90	2	1.60	2	1.60	2	٤. المنيا
0.96	1	1.00	1	0.95	1	1.60	2	1.60	2	٥. الاسماعيلية
4.81	5	6.00	6	5.71	6	5.60	7	5.60	7	٦. البحيرة
1.92	2	2.00	2	1.90	2	1.60	2	1.60	2	٧. دمياط
0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	٨. كفر الشيخ
3.85	4	6.00	6	5.71	6	4.80	6	4.80	6	٩. الغربية
2.88	3	7.00	7	6.67	7	5.60	7	5.60	7	١٠. الدقهلية
1.92	2	2.00	2	1.90	2	2.40	3	2.40	3	١١. الشرقية
1.92	2	2.00	2	1.90	2	1.60	2	1.60	2	١٢. المنوفية
2.88	3	8.00	8	7.62	8	6.40	8	6.40	8	١٣. القليوبية
3.85	4	4.00	4	1.90	2	2.40	3	2.40	3	١٤. الجيزة
1.92	2	2.00	2	1.90	2	0.80	1	0.80	1	١٥. الفيوم
4.81	5	1.00	1	2.86	3	2.40	3	2.40	3	١٦. بني سويف
1.92	2	2.00	2	1.90	2	2.40	3	2.40	3	١٧. المنيا
2.88	3	3.00	3	2.86	3	2.40	3	2.40	3	١٨. اسيوط
1.92	2	2.00	2	0.95	1	0.80	1	0.80	1	١٩. سوهاج
1.92	2	2.00	2	0.00	0	2.40	3	2.40	3	٢٠. قنا
2.88	3	4.00	4	0.00	0	8.80	11	8.80	11	٢١. اسيوط
1.92	2	3.00	3	2.86	3	2.40	3	2.40	3	٢٢. البحيرة
0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	٢٣. الوادي الجديد
0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	٢٤. مطروح
0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	٢٥. شمال سيناء
0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	٢٦. جنوب سيناء
100.00	104	100.00	100	100.00	105	100.00	125	100.00	125	الإجمالي

المصدر: وزارة الصحة ، أطلال الخدمات الصحية ، مركز المعلومات والتوثيق ، وزارة الصحة ، القاهرة ، للسنوات ١٩٨١ - ١٩٨٥ .

٤٠٢٠٤ . التوزيع النسبي لوحدات الخدمات الطبية (قطاع خاص) فى محافظات ج . م . ع

يوضح الجدول التالى رقم (١٦) الخاص بتطور التوزيع النسبى لوحدات الخدمات الطبية قطاع خاص فى محافظات ج . م . ع . خلال الفترة ٨٥ / ٨١ جملة الحقائق التالية :

- ١ - ارتفع عدد وحدات الخدمات الطبية على مستوى الجمهورية من ٩٨٨ وحدة فى عام ١٩٨١ الى ١٦٠٠ وحدة فى عام ١٩٨٥ اى زيادته قدرها ٦٢% بالنسبة لسنة الاساسى .
- ٢ - شهدت محافظة الدقهلية طفرة كبيرة بالنسبة لهذه الوحدات فيما بين عامى ١٩٨٤ و ١٩٨٥ . فعلى الرغم من استقرار الاهمية النسبية لها عند ٨% خلال السنوات ١٩٨١ ٨٢٥ ٨٣٥ ٨٤٥ الا انها قد قفزت الى ٤١% من اجمالى عدد الوحدات على مستوى الجمهورية فى مقابل ٢٤% من جملة سكان الجمهورية .
- ٣ - استحوذت محافظة القليوبية على نفس المكانة النسبية التى احتلتها محافظة القاهرة بالنسبة لعدد وحدات الخدمات الطبية بالقطاع الخاص وهى ١٨% تقريبا بالرغم من انخفاض اهميتها النسبية من جملة سكان الجمهورية عن مثيلتها بالنسبة للقاهرة على الرغم من نقص عدد وحدات القليوبية من ٣٤٤ وحدة فى عام ١٩٨١ الى ٢٩٠ وحدة فى عام ١٩٨٥ اى بنسبة ١٩% .
- ٤ - شهدت بعض المحافظات تدهورا كبيرا فى اعداد وحداتها مثل محافظات البحيرة والجيزة بينما شهدت بعض المحافظات الاخرى طفرة كبيرة فى اعدادها مشتملة محافظات المنوفية وبني سويف على حين احتفظت باقى المحافظات بثبات نسبى .

جدول رقم (١٦)

تطور التوزيع النسبي لوحدات الخدمات الطبية (قطاع خاص) في محافظات ج.م.ع خلال الفترة ١٩٨٥-١٩٨١

١٩٨٥		١٩٨٤		١٩٨٣		١٩٨٢		١٩٨١		المحافظات
نسبة	عدد	نسبة	عدد	نسبة	عدد	نسبة	عدد	نسبة	عدد	
18.88	302	28.78	293	29.22	291	29.45	291	29.45	291	١. القاهرة
3.56	57	5.50	56	5.42	54	5.57	55	5.57	55	٢. الإسكندرية
0.31	5	0.49	5	0.60	6	0.51	5	0.51	5	٣. بورسعيد
0.50	8	0.79	8	0.80	8	0.91	9	0.91	9	٤. السويس
0.38	6	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	٥. الإسماعيلية
1.31	21	3.05	31	3.11	31	3.34	33	3.34	33	٦. البحيرة
0.13	2	0.20	2	0.10	1	0.20	2	0.20	2	٧. دمياط
0.13	2	0.29	3	0.30	3	0.30	3	0.30	3	٨. كفر الشيخ
0.31	5	0.49	5	0.50	5	0.51	5	0.51	5	٩. الغربية
41.50	664	9.33	95	8.63	86	8.40	83	8.40	83	١٠. الدقهية
0.19	3	0.39	4	0.30	3	0.30	3	0.30	3	١١. الشرقية
4.94	79	3.05	31	3.21	32	3.24	32	3.24	32	١٢. المنوفية
18.13	290	33.79	344	34.54	344	34.82	344	34.82	344	١٣. الجيزة
2.75	44	5.70	58	5.52	55	5.57	59	5.97	59	١٤. الهرقية
0.50	8	0.79	8	0.80	8	0.91	9	0.91	9	١٥. البحري
1.44	23	0.29	3	0.30	3	0.30	3	0.30	3	١٦. بني سويف
0.75	12	1.18	12	1.20	12	1.21	12	1.21	12	١٧. المنيا
2.06	23	3.14	32	2.71	27	2.02	20	2.02	20	١٨. أسيوط
1.19	19	1.57	16	1.51	15	1.52	15	1.52	15	١٩. سوهاج
0.25	4	0.29	3	0.30	3	0.10	1	0.10	1	٢٠. قنا
0.19	3	0.10	1	0.10	1	0.10	1	0.10	1	٢١. الأقصر
0.44	7	0.59	6	0.60	6	0.20	2	0.20	2	٢٢. الفيوم
0.13	2	0.10	1	0.10	1	0.00	0	0.00	0	٢٣. الوادي الجديد
0.06	1	0.10	1	0.10	1	0.10	1	0.10	1	٢٤. مطروح
0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	٢٥. شمال سيناء
0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	٢٦. جنوب سيناء
100.00	1600	100.00	1018	100.00	996	100.00	988	100.00	988	الإجمالي

المصدر : وزارة الصحة ، أدلة الخدمات الصحية ، مركز المعلومات والتوثيق ، وزارة الصحة ، القاهرة ، للسنوات ١٩٨١ - ١٩٨٥ .

٤٠٢٠٥ . التوزيع النسبي لاجمالى الوحدات الريفية فى محافظات ج . م . ع .

يوضح الجدول التالى رقم (١٧) الخاضع بتطور التوزيع النسبي لاجمالى الوحدات الريفية فى محافظات ج . م . ع . خلال الفترة من ٨١ - ٨٥ جملة الحقائق التالية :

- ١ - تزايد عدد الوحدات الريفية باضطراد ابتداءً من عام ١٩٨١ وحتى عام ١٩٨٥ حيث تزايد من ١٩٠٢ وحدة فى أول المدة الى ٢٠٠٢ وحدة فى نهاية المدة أى بزيادة قدرها ٥,٢ % بالمقارنة بسنة الاساسى .
- ٢ - توضح البيانات ان المحافظات الحضرية الاربعة (القاهرة الاسكندرية - بور سعيد السويس) تقلص اهميتها النسبية لهذه الوحدات عن اهميتها النسبية من جملة سكان الجمهورية .
- ٣ - يلاحظ زيادة عدد الوحدات الريفية بمحافظتى شمال وجنوب سيناء خلال سنوات الدراسة زيادة ملحوظة كانعكاس للاهتمام العام بهذه المحافظات .
- ٤ - هناك محافظات ارتفعت بها نسبة الوحدات الريفية عن نسبتها المئوية من سكان الجمهورية وهى محافظات :
البحيرة - كفر الشيخ - الدقهلية - الشرقية - المنوفية - بنى سويف - المنيا
اسوان سيناء الشمالية . على حين انخفضت الاهمية النسبية لمحافظة الجيزة .
واحتفظت باقى محافظات الجمهورية بثبات نسبى .

تطور التوزيع النسبي لأجمالي الوحدات الريفية في محافظات م.م. خلال الفترة ١٩٨١-٨٥

١٩٨٥		١٩٨٤		١٩٨٣		١٩٨٢		١٩٨١		البيانات
نسبة	عدد	نسبة	عدد	نسبة	عدد	نسبة	عدد	نسبة	عدد	
0.20	4	0.20	4	0.20	4	0.21	4	0.21	4	١. القاهرة
0.85	17	0.86	17	0.81	16	0.89	17	0.89	17	٢. الإسكندرية
0.15	3	0.15	3	0.15	3	0.16	3	0.16	3	٣. بورسعيد
0.30	6	0.30	6	0.31	6	0.32	6	0.32	6	٤. السويس
1.10	22	1.12	22	1.12	22	1.05	20	1.05	20	٥. الإسماعيلية
9.24	185	9.14	180	9.15	180	9.52	181	9.52	181	٦. البحيرة
2.00	40	2.08	41	1.88	37	1.95	37	1.95	37	٧. دمياط
7.34	147	6.40	126	6.41	126	5.63	107	5.63	107	٨. كفر الشيخ
6.19	124	6.09	120	6.30	124	6.57	125	6.57	125	٩. الغربية
9.69	194	9.85	194	9.86	194	9.78	186	9.78	186	١٠. الدقهلية
9.14	183	9.14	180	9.15	180	9.62	183	9.62	183	١١. الشرقية
5.99	120	6.14	121	6.15	121	6.26	119	6.26	119	١٢. المنوفية
4.05	81	4.11	81	4.07	80	4.21	80	4.21	80	١٣. الحلبيوب
5.04	101	4.72	93	4.73	93	4.84	92	4.84	92	١٤. المنيا
3.60	72	3.65	72	3.66	72	3.73	71	3.73	71	١٥. الغربية
4.45	89	4.26	84	4.27	84	4.26	81	4.26	81	١٦. بني سويف
7.09	142	7.21	142	7.32	144	7.62	145	7.62	145	١٧. الفيوم
4.95	99	5.03	99	5.03	99	5.05	96	5.05	96	١٨. أسيوط
5.84	111	6.50	128	6.46	127	6.68	127	6.68	127	١٩. سوهاج
5.74	115	5.84	115	5.85	115	5.84	111	5.84	111	٢٠. قنا
3.00	60	2.99	59	2.95	58	3.10	59	3.10	59	٢١. الأقصر
0.35	7	0.36	7	0.31	6	0.26	5	0.26	5	٢٢. البحر الأحمر
0.90	18	0.91	18	0.92	18	0.84	16	0.84	16	٢٣. الوادي الجديد
0.65	13	0.66	13	0.66	13	0.63	12	0.63	12	٢٤. مطروح
2.10	42	2.08	41	2.08	41	1.00	19	1.00	19	٢٥. شمال سيناء
0.35	7	0.20	4	0.20	4	0.00	0	0.00	0	٢٦. جنوب سيناء
100.00	2002	100.00	1970	100.00	1967	100.00	1902	100.00	1902	الإجمالي

المصدر: وزارة الصحة ، الخدمات الصحية ، مركز المعلومات والتوثيق ، وزارة الصحة ، القاهرة ، للسنوات ١٩٨٥ - ١٩٨١ .

٤ - ٢ - ٦ التوزيع النسبي للمكاتب والمجموعات الصحية فى محافظات ج . م . ع .

يوضح الجدول التالى رقم (١٨) الخاص بتطور التوزيع النسبى للمكاتب والمجموعات الصحية فى محافظات ج . م . ع . خلال الفترة ٨١ - ١٩٨٥ جملة الحقائق التالية :-

- ١ - انخفض عدد هذه المكاتب والمجموعات الصحية من ٨٩٥ مكتبا ومجموعة فى عام ١٩٨١ الى ٨٨٩ مكتب فى عام ١٩٨٣ ثم ارتفعت خلال عامى ٨٤ و ٨٥ ١٩٨٥ لتصل الى ٩٢٧ مكتبا فى عام ١٩٨٥ اى بزيادة قدرها ٣٦% عن سنة الاساس .
- ٢ - توضح البيانات أن المحافظات الحضرية الثلاث (القاهرة - الاسكندرية - بورسعيد) تحتل الأهمية النسبية لهذه المكاتب والمجموعات بها عن نسبتها من جملة سكان الجمهورية .
- ٣ - هناك محافظات اخرى علاوة على المحافظات الحضرية الثلاث السابق ذكرها تنخفض اهميتها النسبية من جملة المكاتب الصحية والمجموعات الصحية على مستوى الجمهورية بالمقارنة باهميتها النسبية من جملة سكان الجمهورية وهى محافظات الاسماعيليه وكفر الشيخ والغربية والجيزة بينما تفوق الاخرى فى عدد مكاتبها عن نصيبها النسبى من جملة سكان الجمهورية .
- ٤ - يلاحظ التطور الكبير الذى حدث فى عدد المكاتب الصحية والمجموعات الصحية بصفة استثنائية فى محافظة جنوب سيناء التى خلت من اى مكاتب حتى عام ١٩٨٢ ثم تناهى عدد هذه الوحدات الى ١٢ وحدة فى عام ١٩٨٢ لتصل اهميتها النسبية الى ٣١% من اجمالى الوحدات الكلية بالجمهورية فى مقابل ٥% من جملة سكان الجمهورية ويعود السبب فى هذا الى غياب اى وحدات للخدمة الطبيه التابعه للطب العام والخاص ويوجد مستشفى مركزى وحيد فكان من الطبيعى ان يتنامى عدد الوحدات الريفيه (٧ وحدات) فى عام ١٩٨٥ وكذلك على عدد المكاتب الصحية والمجموعات الصحية .

جدول رقم (١٨)
تطور التوزيع النسبي للمكاتب والمجتمعات الصحية في محافظات ج.م.ع خلال الفترة ١٩٨١ - ١٩٨٥

١٩٨٥		١٩٨٤		١٩٨٣		١٩٨٢		١٩٨١		المحافظات
نسبة	عدد	نسبة	عدد	نسبة	عدد	نسبة	عدد	نسبة	عدد	
8.09	75	8.05	74	7.65	68	7.49	67	7.49	67	١. القاهرة
3.02	28	3.05	28	3.15	28	3.13	28	3.13	28	٢. الإسكندرية
0.54	5	0.54	5	0.56	5	0.56	5	0.56	5	٣. بورسعيد
0.65	6	0.65	6	0.67	6	0.56	5	0.56	5	٤. المنيا
0.97	9	0.98	9	1.01	9	0.89	8	0.89	8	٥. الإسماعيلية
6.69	62	6.86	63	7.09	63	7.04	63	7.04	63	٦. البحيرة
1.83	17	1.85	17	1.97	14	1.56	14	1.56	14	٧. دمياط
3.56	33	3.59	33	3.71	33	3.58	32	3.58	32	٨. كفر الشيخ
5.61	52	5.44	50	5.62	50	5.81	52	5.81	52	٩. الغربية
10.03	93	8.81	81	9.11	81	9.16	82	9.16	82	١٠. الدقهلية
7.44	69	7.29	67	7.54	67	7.71	69	7.71	69	١١. الشرقية
5.72	53	5.66	52	5.85	52	5.81	52	5.81	52	١٢. المنوفية
5.50	51	4.57	42	4.95	44	4.80	43	4.80	43	١٣. الغربية
4.42	41	4.79	44	5.06	45	5.14	46	5.14	46	١٤. الجيزة
3.34	31	3.37	31	3.49	31	3.46	31	3.46	31	١٥. الجبل
3.78	35	3.81	35	3.94	35	4.13	37	4.13	37	١٦. بني سويف
6.04	56	6.64	61	6.86	61	6.93	62	6.93	62	١٧. المنيا
5.29	49	5.55	51	5.62	50	5.59	50	5.59	50	١٨. أسيوط
6.15	57	7.29	67	6.41	57	6.48	58	6.48	58	١٩. سوهاج
5.18	48	5.22	48	5.40	48	5.25	47	5.25	47	٢٠. قنا
2.70	25	2.72	25	2.81	25	2.79	25	2.79	25	٢١. الأقصر
0.32	3	0.33	3	0.34	3	0.34	3	0.34	3	٢٢. البحر الأحمر
0.43	4	0.44	4	0.45	4	0.56	5	0.56	5	٢٣. الوادي الجديد
0.76	7	0.76	7	0.79	7	0.78	7	0.78	7	٢٤. مطروح
0.65	6	0.44	4	0.00	0	0.45	4	0.45	4	٢٥. شمال سيناء
1.29	12	1.31	12	0.34	3	0.00	0	0.00	0	٢٦. جنوب سيناء
100.00	927	100.00	919	100.00	889	100.00	895	100.00	895	الإجمالي

الصدر: وزارة الصحة، أطلعت الخدمات الصحية، مركز المعلومات والتوثيق، وزارة الصحة، التأخر، السنوات ١٩٨١ - ١٩٨٥

٥ - بعض المشكلات المؤثرة على المستوى الصحى فى جمهورية مصر العربية

اثبتت الدراسات ان ارتفاع المستويات الصحية بالدول المتقدمة هو فى الحقيقة نتاج ارتفاع المستويات المعيشية بهذه الدول وتحسن الاوضاع الاقتصادية والاجتماعية بهما قبل الاهتمام بمستوى الرعاية الطبية على وجه الخصوص . بمعنى ان الفقر بالدول النامية وما يصاحبه من تزايد سكانى سريع وانعدام التوازن الاقليمى للخدمات وسوء التغذية والمرافق العامة وتلوث البيئة هى فى الاصل جذور المشاكل الصحية التى تعاني منها معظم السدول النامية ومنها مصر على الرغم من التوسع فى التغطية الصحية وخاصة مع بدايه الستينات والتسى تمثلت فى انشاء الوحدات الصحية الريفيه وادخال نظام التأمين الصحى وتأميم صناعة السدوا . . . الخ وعلى الرغم من ان هذا التوسع كان له اثرة فى التحسن النسبى للأحوال الصحية عموما ، الا ان مشكلات المجتمع المصرى الصحية ما تزال حتى الان قاسما مشتركا مع باقى الدول النامية من حيث انتشار بعض الامراض المتوطنة ومعنى الامراض الاخرى المرتبطة بظروف البيئة وكذلك تدهور حاله البنية الاساسية للخدمات الصحية الحكومية فى الريف والحضر ونقص بعضى الخدمات الحيوية كالمسكن الصحى المناسب والمياه النقيه والصرف الصحى وقلة الاستثمارات الخاصة فى هذه المجالات . . . الخ خصوصا فى المناطق الريفيه والنائية . ومن الثابت انه ليصاغه السياسات الصحية الفعالة وتنفيذها ، فانه ينبغى البدء بدراسة الاوضاع الصحية القائمة والمشاكل المرتبطة بها وبناء عليه فقد قمنا فى الجزء السابق بتحليل الاوضاع الصحية فى محافظات مصر من خلال المؤشرات المتعارف عليها دوليا فى هذا الصدد وفى هذا الجزء نعرض لاهم المشكلات الصحية التى تواجه اوضاع التنمية الصحية فى مصر .

١٠٥ مشكلة نقص سوء التغذية

تعتبر امراض نقص سوء التغذية من ابرز المشاكل المميزه للدول الناميه فى افريقيا واسيا وامريكا اللاتينية والمشكلة الغذائية فى مصر هى اساسا مشكلة نقص التغذية اكثر منها مشكلة سوء تغذية (١) . وعموما فان مشكلة نقص سوء التغذية فى مصر تؤثر على القدرة الانتاجيه للأفراد وعلى مقدرتهم للتعليم والتحصيل نتيجة لما تسببه من بعض الامراض المزمنة ومنها مايلى :-

١٠١٠٥ الانيميا : (٢)

تنتشر فى مصر الانيميا بين حوالى ٥٠% من سكان الريف واقل من ٤٠% من سكان الحضر . وبلغ متوسط الهيموجلوبين العام حوالى ١٣ جرام % بين الذكور وحوالى ١٢ جرام % بين الاناث (الطبيعى ١٤ جرام %) .

وتزيد الطفيليات من شدة الاصابة بالانيميا . وتختلف شدة الاصابة بهذا المرض حسب فئات العمر المختلفة . فنجد ان نسبة الاصابة فى الفئة العمرية ما قبل السنتين حوالى ٧٥% وحوالى ٥٥% فى الفئة العمرية من ٢ - ٦ سنوات .

وتختلف نسبة انتشار الانيميا فى السن المدرسى بين المحافظات المختلفة حيث تنتشر بصفه عامه فى المناطق الريفية عنها فى المناطق الحضرية . وتتراوح هذه النسبه بين حوالى ٦٠% الى ٧٣% وتصل فى بعض الاحيان الى حوالى ٨٧% فى الواحات

Lance Taylor, Food Subsidies in Egypt:

Massachusetts Institute of Technology, Cairo University

Oct. 1979, P. 1.

٢ - المركز القومى للبحوث الاجتماعيه والجنايه ، المسح الاجتماعى الشامل للمجتمع المصرى

١٩٥٢ - ١٩٨٠ ، القاهرة ، ١٩٨٥ ص ٨١٢ .

وهى المناطق الخالية من الطفيليات التى تعاني من نقص شديد فى الغذاء البوتينيـسـى
والحديد •

هذا وتنتشر الانيميا كذلك بين الاناث الحوامل وخصوصا فى الفئات محدوده الدخل
حيث يقل تركيز الهيموجلوبين عند حوالى ٩٠% منهم عن ١٠% جم % (١)

وانطلاقا من حقيقة التفاوتات بين الريف والحضر وباعتبار ان الفئة العمرية للاطفال
قبل سن دخول المدارس هى الفئة الأكثر تعرضا لمشكلة سوء التغذية فقد قام احد مراكز
الابحاث فى مصر بدراسة عن مشكلة سوء التغذية فى محافظات مصر : (١٢ وحدة صحـيـة
ريفية) على عينه يبلغ حجمها ٤٣٢٧ وباستخدام أكثر من مقياس لتحديد مظاهر هذه المشكلة
وقد اوضحت نتائج الدراسات الحقائق التالية :— (٢)

أ — بالنسبة لمقياس الوزن / السن

— يعاني حوالى ٥% من اطفال هذه العينة من حالة سوء التغذية من الدرجة الثالثة
(اسوأ حالات سوء التغذية طبقا لمقياس نسبة الوزن / السن) حيث ينخفض
معدل نموهم فى الوزن بالنسبة لسنهم بمقدار ٦٠% عن المستوى المادى للاطفال
فى نفس الفئة العمرية • وان حوالى ١٨% و ٣٦% يعانون من حالة سوء تغذية من
الدرجة الثانية والاولى على التوالي فى حين ان حوالى ٤٠% منهم يعتبروا
عاديين فى وزنهم بالنسبة لسنهم •

١ — المرجع السابق ص ٥٧ •

ـ ان ادنى نسب العينه تتواجد فى محافظه الشرقيه حيث تبلغ نسبة الاطفال العاديين فى الوزن بالنسبه للسنة ٤٠٪ فقط وفى دمياط ١٤٪ فقط على حين ترتفع هذه النسبة الى اعلى معدل لها وهو ٧٠٪ فى محافظه كفر الشيخ .

بـ بالنسبة لمقياس الطول / السن .

يتضح ان حوالى ٤٠٪ من اطفال هذه العينه يعانون من سوء تغذيه حاده مما نتج عنه ان اصبحت نسبة الطول / السن اقل من المستوى العادى .

وقد بلغت ادنى نسبة للاطفال الذين يعانون من حاله سوء تغذيه حاده فى محافظة كفر الشيخ بنسبه (٩٧٪) فى حين وصلت الى اعلى نسبة فى محافظتى الشرقيه (٦٨,٩٪) ودمياط (٦٩,٦٪) .

جـ بالنسبة لمقياس الوزن / الطول .

يتضح ان حوالى ٦٪ من اجمالى اطفال العينه يعانون من سوء التغذية الحاده الذى نتج عنه ان اصبحت نسبة الوزن / الطول اقل من المستوى العادى . فقد بلغت ادنى نسبة فى محافظتى كفر الشيخ والبحيره (صفر) . حيث لم يتوافر بها اى نسبه من الاطفال الذين تهبط نسبة الوزن / الطول عن مستواها العادى . فى حين وصلت اعلى نسبة فى محافظه دمياط (٣٠٪) والشرقيه (٢٧٪) .

موضح البحث ان حوالى (١٤٪) من اطفال العينه يعانون من الهزال وغير قادرين على النمو الطبيعى .

نتائج بحث عن حالة سوء التغذية في ١٢ وحدة صحية في جمهورية مصر العربية

[illegible]

وبالاشارة لمستوى المحافظات - حصلت المحافظات التالية على ادنى نسبة وهى
محافظات : (الدقهليه ، كفر الشيخ ، المنوفيه ، البحيره ، الاسماعيليه ، الجيزه) حيث
لم يتواجد بها اى نسبة من الاطفال الهزيله والغير قادره على النمو الطبيعى فى حين ان
اعلى نسبة وجدت فى محافظه دمياط (١٣%) ، الشرقيه (٦%) وسوهاج (٤%) .

ومما سبق تعتبر كل من محافظات كفر الشيخ ، البحيره ، الجيزه والاسماعيليه من
افضل المحافظات فى حين ان محافظات دمياط ، الشرقيه واسيوط تعد من اسوء المحافظات
من حيث حاله الصحيه لاطفالهم نتيجة لمشكله سوء التغذية .

٥٠١٠٢ . تأخر النمو

يتأخر نمو الاطفال نتيجة لمشكله نقص وسوء التغذية وذلك بسبب نقص ما يتحصلون
عليه من الطاقة والبروتين اللازم لنموهم الطبيعى . ونشأ نقص الغذاء
(Under-Nutrition) اساسا من انخفاض نصيب الفرد من السعرات الحراريه
عن احتياجات الطاقة الموصى بها فى حين يعد سوء التغذية (Malnutrition)
عرضا لنقص الاحتياجات البروتينيه الدنيا .

ومن الدراسه السابقه يتضح ان تأخر النمو الناتج عن القصور الغذائى للبروتين
والطاقة من اهم المشاكل الصحيه التى يعانى منها اطفال الريف المصرى على وجه
الخصوص .

حيث يوضح الجدول السابق ان حوالى ٣٩% من اطفال العينه غير قادرين على
النمو الطبيعى وفى حين بلغت اعلى نسبة فى محافظه اسيوط (٦٥%) والشرقيه
(٦٣%) وصلت ادنى نسبة لها فى محافظه كفر الشيخ (١٠%) .

٣٠١٠٥ . الكساح .

وهو الذى ينشأ اساساً من نقص الكالسيوم . فقد بلغت نسبة الكساح بين
الاطفال دون السن المدرسى حوالى ٣% فى عام ١٩٧٨ مقارنة بنسبه حوالى ١٣% فى
عام ١٩٥٧/٥٦ (١) .

وينبغى الاشارة الى ان مشكله نقص وسوء التغذية تنتشر فى المناطق الريفية
والنائية عنها فى المناطق الحضرية . كما يلاحظ ارتفاع معدلات وفيات الاطفال وتأخر
النمو الطبيعى للجسم بالمناطق الريفية عنه بالمناطق الحضرية .

كذلك فان بعض الفئات الحساسة (الحوامل والاطفال) والطبقات محدودة
الدخل لا تحصل على احتياجاتها من العناصر الغذائية وذلك للأسباب التالية :-

- ١ - الخلل فى عدله توزيع الغذاء بسبب التفاوت القائم فى توزيع الدخل .
- ٢ - ضعف الوعي الغذائى والتربية الغذائية الناقصة التى ينتج عنها سوء اختيار
الفرد لطعامه والاسراف فى نوعيات لاغنيده .
- ٣ - شيوع العادات الغذائية الخاطئة وانسلاط الاستهلاك الغذائى الغير سليمة
تأثير المحاكاة .

(١) المركز القومى للبحوث الاجتماعية والجنائية ، مرجع سابق ، ص ٨١٨ .

٢٠٥ مشكلة الانفاق على الخدمات الصحية - المدخلات المالية :

يرتبط الانفاق على الخدمات الصحية عادة بطبيعة النظام الصحى ومكوناته وتنوعه الخدمات الصحية التى تلتزم الدولة بالانفاق عليها • وتعتبر المدخلات المالية من أهم العوامل التى تؤثر على مستوى أداء هذه الخدمة وفى مصر يشتمل الانفاق العام للخدمات الصحية على : انفاق الديوان العام بوزارة الصحة وعلى انفاق الانارات المحلية (بعد صدور قانون الحكم المحلى) على الخدمات الصحية العامة التى تتبع ~~الوزارة~~ والجدير بالذكر بان الانفاق على الهيئات والمؤسسات الصحية هو انفاق مستقل يتبع الانفاق العام على قطاع الهيئات الصحية للدولة ومثل الانفاق على الهيئات التالية (١) :-

- أ- الهيئة المصرية العامة للمستحضرات الحيوية واللقاحات •
- ب- الهيئة العامة للتأمين الصحى •
- ج- المؤسسة العلاجية بالقاهرة •
- د - المؤسسة العلاجية بالاسكندرية •

كما يوجد وجه اخر للانفاق على برامج الطوارئ الصحية واعداد الدولة للحرب من خارج موازنات الدولة (صندوق استخدامات الطوارئ والدفاع المدنى) مضافا اليه الجهود الذاتية واسهام نقابة اطباء •

وترجع اهمية الانفاق على الخدمات الصحية الى وجود علاقة طردية بين مستوى الانفاق وبين مستوى الانتاجية وحجم الانتاج كذلك فان حجم الاستثمارات فى هذا القطاع الحيوى مرتبط بالحجم الكلى للاستثمارات القومية • اى ان هناك علاقة سببية Cause and Effect Relation بين نمو المستوى الصحى للسكان والزيادة فى الانفاق على الخدمات الصحية • ولهذا تهتم معظم الدول بتدعيم هذه الخدمة الحيوية وتحدد الحجم الامثل لاستثمارات الخدمات الصحية

(١) وزارة الصحة : الانفاق الصحى فى جمهورية مصر العربية • جمهورية مصر العربية الخريطة

الصحية لمصر • وثيقه (٤) • سنة ١٩٧٨ • ص ٦ - ٨ •

- هبه احمد نصار • مرجع سابق • ص ٢٤٥ - ٢٦٠ •

بحيث يتناسب مع الحجم الكلى للاستثمارات تناسباً حدياً ثم يوجه بخطة مرسومة نحو
مشروعات صحية تخدم الانتاج الى جانب تدعيم الخدمة لفئات الشعب الأكثر تضرراً .

وفي جمهورية مصر العربية تلاحظ ان تطور الانفاق الصحى للدولة ارتبط بالاتجاهات
المختلفة للدولة خصوصاً خلال الفترة التى اعقبت قيام الثورة فى عام ١٩٥٢ . ولذلك
يهتم الجزء التالى بتحليل مشكلة الانفاق الصحى فى مصر من :

أ - المنظر القومى وذلك من خلال مقارنة تطور الانفاق الصحى بالنتاج والدخل القومى
والانفاق العام .

ب - المنظر الاقليمى وذلك من خلال تحليل التباين فى معدل الانفاق الصحى العام
بالنسبة للفرد فى محافظات مصر .

وذلك بهدف التعرف على الوضع الصحى من خلال تحليل المكانة النسبية للانفاق
الصحي وعدالة توزيع ذلك الانفاق على مستوى المحافظات .

١٠٤٠٥ . المنظر القومى لمشكلة الانفاق الصحى :

باستعراض البيانات الواردة بالجدول الخاص بتطور الانفاق الصحى ومقارنته
بالنتاج القومى الاجمالى والانفاق العام والدخل القومى خلال الفترة من ٦٠/٥٩ - ١٩٧٩
تتضح لنا جملة الحقائق التالية :

١ - الانخفاض الشديد فى نسبة الانفاق الصحى الى الناتج القومى الاجمالى حيث

انخفضت هذه النسبة من ١٣% عام ١٩٦٢/٦٦ الى ١% عام ١٩٧٩ مما يؤكد
انه بالرغم من الزيادة الرقمية فى نصيب الفرد من الناتج القومى الا انه من الواضح
ان الانفاق الصحى فى مصر لا يحتل مكانته نسبياً مرتفعة بين باقى قطاعات الدولة .

٢ - انخفضت نسبة الانفاق الصحى الى الانفاق العام من ٤٦% عام ١٩٦٦/٦٦ الى

٢٧% عام ١٩٧٩ . مما يعكس اسباب عدم تحقيق بعض اهداف الخطط الصحية
المتعددة فى هذه الفترة .

مقارنة الاتفاق الصحي والاتفاق على الخدمات التعليمية بالنتائج القومية الاجمالية والاتفاق العام والدخل القومي (١٩٧١-٦٠/٥٩)

السنة	الاتفاق الصحي الى الناتج القومي الاجمالي (٠/٠)	الاتفاق على التعليم الى الناتج القومي الاجمالي (٠/٠)	النسبة للالاتفاق على الصحة	النسبة للالاتفاق المعاشي	معدل نمو الاتفاق الصحي (٠/٠)	الرقم القياسي للالاتفاق المعاشي	معدل نمو الاتفاق العام (٠/٠)	النسبة الاتفاق الصحي العام (٠/٠)	النسبة الاتفاق الصحي العام (٠/٠)	نسبة الفرد من الاتفاق الصحي بالاسعار الثابتة (بالجنه)	معدل نمو الاتفاق الصحي (٠/٠)	الدخل الفردى بالاسعار الثابتة (بالجنه)	معدل نمو الدخل الفردى (٠/٠)
١٩٦٠/٥٩	٠.٦	٠.٦	١٠٠	١٠٠									
١٩٦١/٦٠	٠.٦	٠.٦	١٤٥	١٠٧.٧	٤.٥		٧.٦	٣.٩	٢.٩	٠.٥٢		٥١.٨	
١٩٦٢/٦١	١.١	١.١	١١٩.٣	١٤٠.٣	٣٧.٤		٣٠.٣	٤.١	٤.١	٠.٦٧	٢٨.٨	٤٧.٧	٧.٩ -
١٩٦٣/٦٢	١.٣	١.٣	٢٥١.٦	١٤٦.٢	٢٦.٢		٤.٣	٥.٠	٥.٠	٠.٨٦	٢٨.٤	٥٥.٣	١٥.٩
١٩٦٤/٦٣	١.٢	١.٢	٢٧٣.٧	١٨٧.٨	٨.٨		٢٨.٤	٤.٢	٤.٢	٠.٨٩	٣.٥	٦١.٤	١١.٠٣
١٩٦٥/٦٤	١.١	١.١	٢٨٣.٢	٢٠٢.٧	٣.٥		٧.٩	٤.١	٤.١	٠.٨٤	٥.٦ -	٦٤.٧	٣.٧
١٩٦٦/٦٥	١.٣	١.٣	٣٣١	٢٢٣.٢	١٦.٩		١٠.١	٤.٣	٤.٣	٠.٨٧	٣.٦	٦١.١	٦.٦ -
١٩٦٧/٦٦	١.٣	١.٣	٣٣٢.٥	٢٠٦.٧	٥.٠		٧.٤ -	٤.٦	٤.٦	٠.٨١	٦.١ -	٥٥.٨	٨.٧ -
١٩٦٨/٦٧	١.٣	١.٣	٣٥٢.٢	٢١٧.١	٥.١		٥.٠	٤.٧	٤.٧	٠.٨٢	١.٢	٥٣.٥	٤.١ -
١٩٦٩/٦٨	١.٤	١.٤	٣٩١.٤	٢٠٣.٩	١١.١		٦.١ -	٥.٦	٥.٦	٠.٨٧	١.٦	٥٤.٦	٢.١
١٩٧٠/٦٩	١.٣	١.٣	٤١٢.٤ / ١٠٠	٢٠٦.٥ / ١٠٠	٥.٤		١.٣	٥.٨	٥.٨	٠.٨٦	١.١ -	٥٦.١	٢.٧
١٩٧١/٧٠	١.٢	١.٢	١٥	١١٤.٩	٥.٠		١٤.٩	٤.٨	٤.٨	٠.٧٧	١٠.٥ -	٥٧.٩	٣.٢
١٩٧٢/٧١	١.٣	١.٣	١٧٠.٨	١٨٤.٣	١٩.٩		٦.١	٤.٥	٤.٥	٠.٨٩	١٥.٦	٦١.٨	٦.٧
١٩٧٣	١.٤	١.٤	١٤١.٧	١٢٣.٧	٢٤.٥		٥.٧	٤.٦	٤.٦	٠.٩٧	٨.٩	٥٩.٠	٤.٥ -
١٩٧٤	١.٣	١.٣	١٥٤.٨	١٣٦.٨	١.٢		١٠.٥	٦.١	٦.١	٠.٩٢	٥.٢ -	٦٦.٣	١٢.٤
١٩٧٥	١.٢	١.٢	١٧٩.٧	١٧٩.٥	١٦.١		٣١.٢	٥.٨	٥.٨	٠.٩٥	٣.٣	٧٤.٧	١٢.٧
١٩٧٦	١.٣	١.٣	٢٢٥.٥	٢٢١.٥	٢٥.٥		٢٣.٤	٥.١	٥.١	١.٠٥	١.٠	٨١.٧	٩.٤
١٩٧٧	١.١	١.١	٢٤٣.٩	٢٥٠.٤	٨.٢		١٣	٥.٦	٥.٦	١.٠٤	٠.١ -	٩١.٢	١١.٦
١٩٧٨	١.١	١.١	٣٠١.٢	٣٠١.٩	٢٣.٥		٢٣.٨	٥.٦	٥.٦	١.٠٩	٤.٨	٩٤	٣.١
١٩٧٩	١.١	١.١	٣٣٦.٥	٣٢٣.٣	١١.٧		١٣٣.٤	٢.٧	٢.٧	١.٠٦	٢.٧ -	١١٠	١٧

المصدر: هبة احمد نصار : مرجع سابق : ص ٢٤٩

٣ - ان المكانة النسبية للخدمات الصحية في مصر قد تدهورت في السنوات الاخيرة حيث تشير البيانات الى ان نسبة الزيادة في الدخل الفردي في الستينات (١٩٦٠ / ٥٩) كانت ٨,٣ % بينما بلغت الزيادة في الانفاق الصحي على الفرد حوالي ٦٥,٤ % خلال هذه الفترة في حين حدث العكس خلال الفترة (١٩٧٠ / ٦٩) حيث تشير البيانات الى ان نسبة الزيادة في الدخل الفردي وصلت الى ٩٦,٨ % وبينما قدرت نسبة الزيادة في الانفاق الصحي على الفرد (٢٣,٣ %) (١) سبق يتضح اهمية تركيز الدولة على زيادة الانفاق الصحي على الفرد من خلال زيادة مخصصات هذا القطاع في الموازنة العامة للدولة وذلك لانعكاسات صحة الفرد على جهود التنمية المبذولة فضلا عن ان صحة الانسان ورفاهيته هي الهدف النهائي لكل مشروعات التنمية .

٥٠٤٠٢ - المنظور الاقليمي لمشكلة الانفاق الصحي العام .

بالرغم من الجهود المبذولة من قبل الدولة لتحقيق اكبر قدر من العدالة في توزيع الانفاق الصحي على سكان محافظات جمهورية مصر العربية الا ان المساواة الكاملة في توزيع الانفاق الصحي على سكان المحافظات لم يتحقق بعد - حيث تشير البيانات الواردة بالجدول رقم () الى تناقص معامل الاختلاف للانفاق الصحي على الفرد من ٢٤,٩ % في عام ١٩٧٣ الى ٢١,٤ % في عام ١٩٧٨ .

كما توضح بيانات الجدول رقم (٢١) عن تطور الانفاق الصحي على الفرد في محافظات جمهورية مصر العربية خلال الفترة من ١٩٦٨ / ٦٧ - ١٩٧٨ - والجدول رقم (٢٢) و (٢٣) عن نصيب الفرد من الانفاق الصحي العام في محافظات مصر في عام ١٩٧٨ و ١٩٨٠ الى الحقائق التالية :

(١) هبة احمد نصار ، مرجع سابق ، ص ٢٥١ .

الجدول رقم (٢١)
تطور الانفاق الصحي على الفرد في محافظات جمهورية مصر العربية خلال الفترة
من ١٩٦٧/٦٨ - ١٩٧٨ (بالاسعار الثابتة لعام ١٩٧٨)
(مديريات الشؤون الصحية التابعة لوزارة الصحة)

المحافظة	الانفاق الصحي على الفرد في عام ١٩٦٨/٦٧ (بالجنيه)	الانفاق الصحي على الفرد في عام ١٩٧٢ (بالجنيه)	الانفاق الصحي على الفرد في عام ١٩٧٨ (بالجنيه)
القاهرة	٢٦٢	٢٤٤	٢٢٥
الاسكندرية	٢١١	٢٥١	٢٦٦
بورسعيد		٢٨٢	٢٤٧
الاسماعيليه		٢٤١	٢١٥
السويس		١١١	٢٢٥
دمياط	٢٦٢	٢٢١	٢٢٢
الدقهلية	٢٦١	١٤٤	٢٢١
الشرقية	٢٨٦	١١١	٢٢٦
القليوبية	٢٨١	٢١٥	٢١٤
كفر الشيخ	٢٥٩	٢٠٧	٢٢٢
الغربية	٢٦٨	٢٠٢	٢١٤
المنوفية	٢١٤	٢٥١	٢٥١
الجيزة	٢٧٧	١١١	٢٠٢
البحيرة	٢٠١	٢٢٢	٢١٦
بنى سويف	٢١٥	٢٧٤	٢٨١
الفيوم	٢٨٦	٢٤١	٢٤٦
المنيا	٢٨٨	٢١٧	٢٢٧
اويسوط	٢٨٠	١١٢	٢١١
سوهاج	٢٤٥	٢١٢	٢١١
قنا	٢٤٧	٢١٥	٢٢٢
اسوان	٢١٤	٢١٧	٢٢٤
طريق		٢١٢	٢٧١
الوادى الجديد		٨٧٢	١١٨٥
البحر الاحمر		١٠١٥	٨١٥
شمال			٢١١
الشرقية	٢١	٢	٢٢٦٥
إجمالي الاختلاف	٢٥	١١٤١	١١١٤

نصيب الفرد من الانفاق الصحي العام في كل محافظة في عام ١٩٧٨ (بالاسعار الجارية والقيمة بالجنيه)

الدائرة	الدوران العام ومديرية التنمية الصحية	الوزنة الملاعبة	التمويل الجامع	التمويل الكلي الجديد	التمويل الجني بالنقطة	التأمين الصحي	مئة التغطية والتمويل التعليمية	الجملة	معدل الانفاق الصحي العام للفرد (١)
الغمامة	٢٢١٠٠١٠٥	٥٣٠٠٩٩٨	١٠٧١٨٥٧٨	٥٠٧٥٦١	٤٨١٤٠٠	٢٧٢٤٠٤٢	٢٤١١٦٧٧	٥٥٢٤٢٢٦٢	١٠٠٠
الاسكندرية	١٢٨٤١٦٢	٢١٠٧١٨٩	٢١٥١٠٠٠			٥٦٨٤٤١٠		١٧١٢٦٧٦١	٧٠٤
بدرميد	١٧٤٦٢٦٦					٢٦٥٠١٠		٢٠١١٢٧٦	٧٠٤
الاسماعيليه	١٤٦٤٨٨١					٢٦٥٠٠٠		١٧٢١٨٨١	٢٠٠
المنيا	١٢٦٨٦١٧					٢٦٥٠٠٠		١٥٢٢٦١٧	٧٠٥
القليوبيه	٥١٧٢١٧٠					٢١٧٧٢١٧	٤٣٥٨٥٠	٧٨٨٧١١٧	٢٠٤
الشرقيه	٦١١٠٠٥٣		١٠٤١٧٤٤			٢٠٤٠٦٩		٧٤١٢٨٦٦	٢٠٧
الدقهليه	٦٥١٦٨١٨		١٢٢٧١٥٨			٢٦٥٠٠٠		٨١٨١٧٧٦	٢٠٨
سيوط	١١١٨٤١٤							١١١٨٤١٤	٢٠٢
المنوفيه	٤٤٦٨٢٢٦					٢٥٠٢٦٢	٦١٢٥٤٢	٥٥١٢٠٣١	٢٠١
الغريزه	١٢٨٧١٢٧		١٠٤٥١٨٠			٢٤٦٤٢٢١		١٧١٦٦٤١	٢٠١
كفر الشيخ	٢٤١٢٩٦٦					١٠٠٢٢٢		٢٥١٤٢٨٨	٢٠٢
البحيره	٧٨٤٢٦٠٦					٢٥٠٢٤٠	٦١٢٥٤٢	٨٨٨٧٢٨١	٢٠٢
الجيزة	٥٤٨٤٤١٦					١١٨٧٢١٨		٦٦٧١٨١٤	٢٠٢
البنسي	٢١٢٩٤٨١							٢٩٢٩٤٨١	٢٠٢
بنى سويف	٢٣٠٠١٤٥					٢٦٥٠٤٠٠		٢٥١٥٥٤٥	٢٠٧
الفيها	٤٨٦٥٥٧٠					٢٧٠٢٢٠		٥١٢٥٨١٠	٢٠٢
اسيوط	٢٨٦١٠٧٤		١٠٥٢٥٧٤			٢١٠٤٧١		٥٢١٢١١١	٢٠٥
سوهاج	٤٠٠١٢٦٨					١٦٨٥٠٠	٦١٢٤٠٠	٤٧٨٢٢٦٨	٢٠٨
قنا	٤١٢١٢٠٢							٤١٢١٢٠٢	٢٠٢
اسوان	٢٧١٦٢٠٠					١٢٨٥٠٠		٢١٢١٧٠٠	٢٠٤
مطروح	٧٠٥١٥٢							٧٠٥١٥٢	٥٧٨
الوادى الجديد	١٠٦٦١٥٤							١٠٦٦١٥٤	١٠٨٥
الجبل الاخضر	٥١١٢٦٦							٥١١٢٦٦	٨٠٥
شبه	٥٠١٤٤٢							٥٠١٤٤٢	٢٠٢
الجملة والمتوسط	٩٨٨٢٢٤١٢	٧٤٠٨١٨٧	١٨١٤٥٠٢٤	٥٠٧٥٦١	٤٨١٤٠٠	١٧٤٢٥٥٧٤	٦٠٢٧٠١٢	١٤٨٨٤٦١٨١	٢٠٢

المصدر : وزارة الصحة ، استكمال الدراسة عن التمويل والانفاق الصحي في مصر ، الخريطة الصحية لمصر ملحق نشرة رقم ١٠ ديسمبر ١٩٨٠
(١) بيانات هذا الجدول مقسومة على عدد السكان .

الجدول رقم (٢٢)

معدل الاتفاق المحي العام بالنسبة للفرد في كل محافظة لمصر (بالجنيد والآبار الحائنة) ١٩٨١/١٩٨٠

الحائنة	مديريات اثنين المحبة	المؤسسة الملازمة	المتنجات الجامعة	متنفس الكفة الحديثة	متنفس التجديد والترقية	اتحاد المصري	مئة المتنجات والمتاحد التعليمية	اجابات الاتفاق	تعداد السكان عام ١٩٨٠	معدل الاتفاق المحي العام بالنسبة للفرد
القاهرة	١٠٠١١١١١١١	٨٠٠٤٣٠٥١٧	١٠٠٢١٣١١	٦١٧١٧٧	٨٧٨٠٦٠	٨٠١٢٩٧٠١	٦١١١١١١٠	١٠٠١١١١٢٠	١٠٠١٧٠٠٠	١٠٠١٧
الاسكندرية	٨٠٠٠٠٠٠٠٠	٣٢١٢٣١٠٨	١٠٠١٧٧١٨			٥٧٠٠٠٠٠٠٠		٢١٧٣١٠٦١	١٠٠١٧٠٠٠	٨٠١١
بورسعيد	٢٦٠٠٠٠٠٠٠					٢٨٧١٢١		٢١٠٧٣٠٥٢	١٠٠٠٠٠٠	١٠٠١٠
اسماعيليه	٦٠٠٠٠٠٠٠٠					١١٢٠٠٠		٢١١٠٣١١	١٠٠٠٠٠٠	٥٧٢
السويس	١٨٨٠٠٠٠٠٠					٣١٥١١٠		٢١٠٠٠٠٠٠	٢١٢٠٠٠٠	١٠٠١٠
القليوبية	٦٣١١٠٠٠٠٠					٢٠١١٣٠٠٠٠	٣٧١٢٧٠	٢١١٢٣١٧٢	١٠٠٠٠٠٠٠	١٠٠١
الشرقية	٨٠٠٠٠٠٠٠٠		١٧٥٠٠٠٠٠			٢٥١١٨١		١٠٠١٢٣١٠٠	١٠٠٠٠٠٠٠	٢٠٠٠
الدقهلية	٨٠٠٠٠٠٠٠٠		٢١٨١٠٠٠٠			٣٧٠٨١١		١٠٠١٠٠٠٠٠	٢٠٠٠٠٠٠٠	١٠٠١٠
دمياط	٢٦١٠٠٠٠٠٠					٢١٠٠٠٠٠٠		٢١٠٠٠٠٠٠٠	١٠٠٠٠٠٠٠	١٠٠١١
المنوفية	٥٩١٩٠٠٠٠					٢١٠٠٠٠٠٠	٧٠٠٠٠٠٠	٢١٠٠٠٠٠٠٠	١٠٠٠٠٠٠٠	٢٠٠١٨
الغربية	٨٠٠٠٠٠٠٠٠		١٠٠٠٠٠٠٠			٢١٠٠٠٠٠٠٠		١٠٠٠٠٠٠٠٠	١٠٠٠٠٠٠٠	١٠٠١٨
كفر الشيخ	٢٠٠٠٠٠٠٠٠					٢١٠٠٠٠٠٠٠	٥٢١٠٠٠٠	٨٠٠٠٠٠٠٠٠	١٠٠٠٠٠٠٠	٢٠٠٠
البحيرة	٢٠٠٠٠٠٠٠٠					٢١٠٠٠٠٠٠٠		٨٠٠٠٠٠٠٠٠	١٠٠٠٠٠٠٠	٢٠٠١٨
الجيزة	٢٠٠٠٠٠٠٠٠					٢١٠٠٠٠٠٠٠		٨٠٠٠٠٠٠٠٠	١٠٠٠٠٠٠٠	٢٠٠١١
الفيوم	٢٠٠٠٠٠٠٠٠					٢١٠٠٠٠٠٠٠		٨٠٠٠٠٠٠٠٠	١٠٠٠٠٠٠٠	٢٠٠١٠
بني سويف	٢٠٠٠٠٠٠٠٠					٢١٠٠٠٠٠٠٠		٨٠٠٠٠٠٠٠٠	١٠٠٠٠٠٠٠	٢٠٠١٨
المنيا	٢٠٠٠٠٠٠٠٠					٢٠٠٠٠٠٠٠٠		٨٠٠٠٠٠٠٠٠	١٠٠٠٠٠٠٠	٢٠٠١٨
اسوط	٢٠٠٠٠٠٠٠٠					٢٠٠٠٠٠٠٠٠		٨٠٠٠٠٠٠٠٠	١٠٠٠٠٠٠٠	٢٠٠١٨
سوهاج	٢٠٠٠٠٠٠٠٠					٢٠٠٠٠٠٠٠٠		٨٠٠٠٠٠٠٠٠	١٠٠٠٠٠٠٠	٢٠٠١٨
قنا	٢٠٠٠٠٠٠٠٠					٢٠٠٠٠٠٠٠٠		٨٠٠٠٠٠٠٠٠	١٠٠٠٠٠٠٠	٢٠٠١٨
اسوان	٢٠٠٠٠٠٠٠٠					٢٠٠٠٠٠٠٠٠		٨٠٠٠٠٠٠٠٠	١٠٠٠٠٠٠٠	٢٠٠١٨
مطروح	٢٠٠٠٠٠٠٠٠					٢٠٠٠٠٠٠٠٠		٨٠٠٠٠٠٠٠٠	١٠٠٠٠٠٠٠	٢٠٠١٨
الوادى الجديد	٢٠٠٠٠٠٠٠٠					٢٠٠٠٠٠٠٠٠		٨٠٠٠٠٠٠٠٠	١٠٠٠٠٠٠٠	٢٠٠١٨
البحر الاحمر	٢٠٠٠٠٠٠٠٠					٢٠٠٠٠٠٠٠٠		٨٠٠٠٠٠٠٠٠	١٠٠٠٠٠٠٠	٢٠٠١٨
سياء الشمالية	٢٠٠٠٠٠٠٠٠					٢٠٠٠٠٠٠٠٠		٨٠٠٠٠٠٠٠٠	١٠٠٠٠٠٠٠	٢٠٠١٨
سياء الجنوبية	٢٠٠٠٠٠٠٠٠					٢٠٠٠٠٠٠٠٠		٨٠٠٠٠٠٠٠٠	١٠٠٠٠٠٠٠	٢٠٠١٨
جبله الشكر	٢٠٠٠٠٠٠٠٠					٢٠٠٠٠٠٠٠٠		٨٠٠٠٠٠٠٠٠	١٠٠٠٠٠٠٠	٢٠٠١٨
الحلي	٢٠٠٠٠٠٠٠٠					٢٠٠٠٠٠٠٠٠		٨٠٠٠٠٠٠٠٠	١٠٠٠٠٠٠٠	٢٠٠١٨

ش.ب. ١٢٧٢١١١١
تخمس د.ب.ان علم الوزارة
تخمس د.ب.ان علم الوزارة
جميع الاتفاق الفعلي لمحافظة القاهرة
١٢٧٢١١١١١
١٢٧٢١١١١١

- ١ - تتميز محافظات الحدود (الوادى الجديد والبحر الاحمر) بالارتفاع النسبى فى الانفاق الصحى العام على الأفراد حيث تشير هذه البيانات الى الاهميه الخاصة التى وجهتها وزارة الصحة الى هذه المحافظات وذلك لافتقار هذه المناطق الى وجود خدمات طبية اخرى وبالاضافه الى ذلك فان هذه المحافظات تتمتع بارتفاع نسبى للانفاق الصحى على الفرد بسبب قلة السكان فى هذه المناطق النائية .
- ٢ - تتخفف معدلات الانفاق الصحى على الفرد فى بعض محافظات الوجه القبلى (سوهاج أسيوط والمنيا) عنها فى محافظات الوجه البحرى - بالرغم من عدم التباين الواضح فى المعدل تباين نسبة لنصرف مديريات الشؤون الصحية ولكن يتضح هذا التباين من بيانات الجدولين رقم (٢٢) و (٢٣) الخاص بمعدل الانفاق الصحى للفرد لكل الهيئات الصحية العامة بالاضافه الى مديريات الشؤون الصحية حيث يبلغ متوسط نصيب الفرد من الانفاق الصحى العام فى عام ١٩٧٨ حوالى ٢٨ جنيه فقط مقارنة بـ ٣٢٩ فى وجه بحرى و ٢٤٧ جنيه للمحافظات الحضرية) .
- ٣ - تتخفف المكانه النسبية للانفاق الصحى على الفرد بمديريات الشؤون الصحية بمحافظة القاهرة بالرغم من تميز القاهرة من حيث الانفاق الصحى العام والخاص على الفرد فيها كما موضح بالجدول رقم (٢٢) حيث احتلت القاهرة المركز الثالث بعد محافظتى الوادى الجديد والبحر الاحمر بالنسبة لمعدل الانفاق الصحى العام للفرد . وذلك لتواجد هيئات صحية عامه وخاصة كثيرة بالمحافظة بالاضافة الى الديوان العام لوزارة الصحة ومديرية الشؤون الصحية .
- ٤ - تتميز محافظات القتال خاصة محافظتى بور سعيد والسويس بمكانه نسبىه مرتفعه للانفاق الصحى على الفرد العام فى مديريات الشؤون الصحية وذلك بسبب التطورات السياسية وزيادة معدلات الانفاق بعد حرب أكتوبر واعاده المهجرين الى تلمسك المحافظات .

٥ - بلغ متوسط الانفاق الصحي العام على الفرد للجمهورية حوالى ٦٢٤ جنيه فى عام ١٩٨١/٨٠ بينما تفوقت محافظات الحدود والقاهرة وبورسعيد والسويس والاسكندرية

والامم المتحدة والاسكندرية واسيوط واسوان على هذا المعدل .

٦ - بالرغم من انخفاض معامل الاختلاف لنصيب الفرد من الانفاق الصحي العام — من ٥٨% فى عام ١٩٧٨ الى ٥٤% فى عام ١٩٨١/٨٠ (١) الا ان ذلك لا يعكس وجود اختلافات كبيرة فى مستوى الانفاق الصحي العام بين المحافظات فى مصر .

يتضح مما سبق استمرار حالة التباين فى توزيع الانفاق الصحي العام بين محافظات الجمهورية بالرغم من تحقيق حجم اكبر من العدالة فى توزيع الانفاق الصحي الخاص بمدى يريات الشئون الصحية فقط على السكان خلال الفترة الزمنية ١٩٦٨/٦٧ — ١٩٧٨ والجدير بالذكر ان هذا الانفاق يمثل نسبة ضئيلة جدا من الانفاق الصحي العام مما يؤكد ان السياسة الصحية لم تحقق اى تقدم واضح نحو تغيير المراكز النسبية للمحافظات وتقليص الفجوة فى مستويات الخدمات الصحية بين المحافظات المختلفة باستثناء التقدم الواضح فى الانفاق الصحي العام على الفرد فى محافظات القنال والحدود .

ومما يزيد من سوء التوزيع الاقليمى للانفاق الصحي بين الريف والحضر هو انتشار العيادات والمستشفيات والمستوصفات الخاصة بشكل حاد خلال السنوات الاخيرة وتركزها فى المحافظات الحضرية وعلى وجه الخصوص .

وتود ان نشير الى ان نقص البيانات المتصلة بالانفاق على الخدمات الصحية فى القطاع غير الحكومى قد عاق معده هذه الدراسة عن تحليل الاثار المترتبة على تركيز الخدمات الصحية الخاصة فى المناطق الحضرية على تدهر الاوضاع بين الريف والحضر .

٣٠٥ • مشكلة القصور في مشروعات مياه الشرب النقية :

أن نسبة صغيرة فقط من سكان الريف هي التي يتوافر لديها وسائل حديثة للإمداد بالماء النقي بمعظم الدول النامية • وفي تلك الدول التي يقل دخل الفرد فيها عن ١٥٠ دولار سنوياً فإن ثلث السكان يعتمدون على خزانات المياه المستقلة أو مصادر مياه ملوثة من الأنهار أو مصادر أخرى مشابهة • أما الفئات ذات الدخل المتوسط والعليا فيتوافر لديها وسائل أكثر تقدماً ^(١) وفي جمهورية مصر العربية يعتبر نهر النيل هو شريان الحياة لسكانها وهو المصدر الرئيسي للمياه التي تستخدم في الزراعة والري ومياه الشرب •

وتبين الدراسات الخاصة بمشروعات مياه الشرب اضطراب التوسع في شبكات الإمداد بالمياه النقية على مستوى الجمهورية وزيادة عدد الهيئات القائمة بتنفيذ هذه الشبكات على أنه بالرغم من هذا التوسع فما زالت أغلب المناطق الحضرية والريفية تعاني من قصور هذه المشروعات •

٣٠٥ • ١ • التوزيع الإقليمي للهيئات القائمة على تنفيذ مشروعات مياه الشرب ^(٢)

توزع الهيئات القائمة على تنفيذ مشروعات مياه الشرب بالجمهورية كما يلي :

أ - الهيئة القومية للمياه والصرف الصحي : محافظات الأقاليم •

ب - الهيئة العامة لمياه الشرب للقاهرة الكبرى وهي (القاهرة - مدينة الجيزة - شبرا الخيمة) •

ج - الهيئة العامة لمياه الشرب في الاسكندرية وهي (الاسكندرية - الصحراء الغربية - جزر من البحيرة) •

د - هيئة قناة السويس : الاسماعيلية - بورسعيد - السويس •

هـ - مجلس المدن في المحافظات الإقليمية •

١ - البنك الدولي والصحة : ورقة في السياسة القطاعية ، البنك الدولي ، واشنطن

مارس ١٩٧٥ ص ٢٥ •

٢ - المركز القومي للمبحاث الاجتماعية والجنائية : الصحة ، المجلد العاشر ، مرجع

سابق ص ١١ •

٢٠٣٠٥ الوضع الراهن لمشروعات المياه بالمحافظات الحضرية :

تشير الدراسات التى أعدت عن أوضاع مشروعات المياه بالمحافظات الحضرية الحقائق (١) :

- ١- أن محافظة القاهرة تستحوذ على أكبر عدد من مشروعات المياه : ٦ محطات تنقية مياه مرشحة (سطحية) - ٥ عمليات مياه خليط (سطحية وجوفية) .
٦ آبار مياه جوفية .
ويبلغ طول الشبكات حوالى ٣٢٠٠ كيلو متر تخدم حوالى ٢٢٥٠٠٠ ر ٢٢٥٠٠٠ منزل به عدادات للمياه باستثناء سبعة آلاف منزل منها . ويبلغ عدد المنتفعين بهذه المشروعات حوالى ٢٢٧٨٠٠٠ ر ٢٢٧٨٠٠٠ من السكان كما يبلغ متوسط استهلاك الفرد بها حوالى ٢٩٠ لتر / يوم .
ولعل أهم المشاكل التى تواجه محافظة القاهرة هى ارتفاع نسبة الفاقد من المياه الحالية اذ تصل الى حوالى ٥٠% من جملة الكمية المنتجة وهى حوالى ٢٣ مليون متر مكعب يوميا منها ٢٥% مياه مرشحة والباقى مياه آبار جوفية .
- ٢- تمتد شبكة المياه لمحافظة الاسكندرية الى مرسى مطروح بمسافة قدرها حوالى ٣٠٠ كم لتغذى مدينة الاسكندرية والعامرية وجزء من محافظة البحيرة . وقد تطورت مشروعات المياه من عدد ٣ مشروع مياه عام ١٩٦٩ الى ٦ عمليات عام ١٩٨٠ وقد بلغ عدد المنتفعين من هذه الخدمة حوالى ٢٨١٥٠٠٠ ر ٢٨١٥٠٠٠ من السكان ، يبلغ متوسط استهلاك الفرد بها حوالى ٢٩٦ لتر / يوم وهى نسبة افضل من محافظة القاهرة .
- ٣- تقوم هيئة قناة السويس بتنفيذ مشروعات مياه الشرب بمدن القناة الثلاث (بورسعيد - الاسماعيليه - السويس) . والنسبة للمدن الصغرى فى محافظة الاسماعيليه فأ ن تنفيذ مثل هذه المشروعات يوكل الى مجالس المدن - وهناك ايضا عدد هيا ت حكومية أخرى تصد مياه الشرب الى بعض القرى بمحافظة السويس والاسماعيليه من خلال محطات صغيرة نسبيا .

هذا وتبلغ جملة عمليات المياه بمحافظات القنال خمسة عشرة ٥ وينتفع من هذه الخدمة حوالي ٩٦٩,٢٨١ من السكان يبلغ متوسط استهلاك الفرد منها حوالي ٣١٤ لتر / يوم .
٣٠٣٠٥ . الوضع الراهن لمشروعات المياه بالمحافظات الريفية :

لقد قامت الهيئة العامة لمياه الشرب بإنشاء وتشغيل محطات مياه اقليمية كـ...
تمد المواطنين بالمياه النقية بعد المعالجة في عدد من المحافظات حيث اتضح ان مصادر مياه الشرب في بعض المحافظات لاتصلح للشرب اما التلوث أو عدم كفايتها أو لزيادة نسبة الامـ...
بها ويوجد (١١) محطة اقليمية بعضها يغذى اكثر من محافظة وتمتد لتخدم المحافظات التالية :
البحيرة - الشرقية - الغربية - كفر الشيخ - دمياط - الدقهلية - الفيوم - بنى سويف
قنا - اسوان - البحر الاحمر .

ويبلغ عدد المنتفعين من هذه المحطات الاقليمية حوالي ١٠٢١٢,٢٤٣ من السكان
بمتوسط استهلاك ٥٢ لتر / يوم . ونظرا لطول شبكات محطات المياه الاقليمية أن المـ...
من القرى لاتصلها المياه الا في فترات قصيرة (١)

ويبلغ عدد العمليات الثابتة لمجالس المدن حوالي ٦٥ عملية تقوم بخدمة ٢٨٥٥,٤٥٠
منتفع من السكان ويبلغ الفرد منها من المياه ٣٢٣ لتر / يوم جميعها في عواصم المحافظات
أو المدن . والاضافة الى هذا يوجد عدد ٥٧ عملية مياه تابعة لمجالس المدن فقط تغذى
ست محافظات هى :

القليوبية - المنوفية - الجيزة - المنيا - اسيوط - سوهاج . وتخدم حوالي
٦٢٩٩,٨٨٩ منتفع من السكان بمتوسط استهلاك للفرد حوالي ٢٣٦ لتر / يوم . ولو أن مدينة
الجيزة (محافظة الجيزة) وشبرا الخيمة (محافظة القليوبية) تابعتان حالها للظاهرة الكبرى
التي تمدها بمياه الشرب .

٤٠٣٠٥ الوضع الراهن لمشروعات المياه بمحافظات الحدود •

وتضم محافظات الحدود المحافظات التالية :-

مطروح - الوادى الجديد - البحر الاحمر - سيناء الشمالية - سيناء الجنوبية

١ - بالنسبة لمحافظة مطروح : فلا توجد بها عمليات مياه حيث يصلها خط مياه ممتد من محافظة الاسكندرية ليغذى مدن المحافظة والعاصمة بالمياه النقية على امتداد الساحل الشمالى - بالاضافة الى استخدام الابار الرومانية ومكثف للمياه والقطارات التى تنقل المياه اليها بصورة منتظمة •

ب - بالنسبة لمحافظة الوادى الجديد : تعتمد اساسا على مياه الابار لسد احتياجاتها من المياه النقية •

ج - بالنسبة لمحافظة البحر الاحمر : يصلها خط مياه من محطة مياه قنا / سفاجة •

د - بالنسبة لمحافظة شمال سيناء : تعتمد اساسا معظم المناطق فى هذه المحافظة على مياه الابار لسد احتياجاتها من المياه النقية باستثناء منطقة بير سبع حيث تعتمد على سيارات لنقل المياه اليها •

هـ - بالنسبة لمحافظة جنوب سيناء : تعتمد على الابار ونقل المياه ويوجد بها مكثف للمياه للمياه فى ابوردين وهذا يصبح العدد الاجمالى للعمليات ١٧٠ عملية تخدم ٦٣ ٨٦٩ ٣٠٨ متر مكعب من السكان ويبلغ نصيب الفرد من استهلاك المياه بها ٩٥ لتر / يوم

٥٠٣٠٥ القصور فى امدادات المياه بالوحدات السكنية الحضرية والريفية :

توضح البيانات المتاحة عن امتدادات المياه بالوحدات السكنية الحضرية والريفية

حجم القصور الشديد فى هذه الامدادات حيث يوضح الجدول (٢٤) - النسبة المئوية للمنازل مقسمة حسب مصدر مياه الشرب لعام ١٩٧٩ ومنها يتضح التباين الكبير فى امدادات المياه •

النقية بين الحضر والريف من حيث تستحوذ محافظة الاسكندرية على اعلى نسبة وهي ٢٩% من الوحدات السكنية المجهزة بمصدر مياه • من الداخل مقارنة بنسبة ٤% من الوحدات السكنية في المناطق الريفية ونسبة ٧٠% من الوحدات السكنية في محافظة القاهرة •

كذلك تشير البيانات الواردة بالجدول الى ان حوالى ٥٨% من المنازل بالريف تتمتع بمصدر المياه خارج المبنى مقارنة بنسبة ٩% و ١٧% لكل من محافظة الاسكندرية والقاهرة على التوالي • كما أن حوالى ٣٦% من سكان الريف ليس لهم مصدر مياه نقى بالمقارنة بنسبة ٢% لمحافظة القاهرة ويتمتع جميع سكان محافظة الاسكندرية بمياه الشرب النقية سواء داخل او خارج الوحدة السكنية •

وهذا يؤكد ان نسبة صغيرة جدا من سكان الريف تتوافر لديها وسائل حديثة للامداد بالماء وان الغالبية العظمى تعتمد على مصادر أخرى أكثر بدائية هذا اذا توافرت لهم اى تسهيلات على الإطلاق •

جدول رقم (٢٤)

النسبة المئوية للمنازل مقسمة حسب مصدر مياه الشرب

لصام ١٩٧٩

الريف	الاسكندرية	القاهرة	مصدر مياه الشرب
٤%	٧٩%	٧٠%	١- مصدر المياه داخل كل وحدة سكنية •
٢%	١٢%	١١%	٢- مصدر المياه خارج الوحدة السكنية ولكن داخل المبنى نفسه •
٥٨%	٩%	١٧%	٣- مصدر المياه خارج المبنى
٣٦%	—	٢%	٤- ليس لهم مصدر مياه نقى
١٠٠%	١٠٠%	١٠٠%	الجملة

المصدر: المركز القومى للبحوث الاجتماعية والجنائية ، الصحة : المسح الاجتماعى الشامل للمجتمع المصرى ١٩٥٢ - ١٩٨٠ ، المجلد العاشر ، القاهرة ١٩٨٥ ، ص ٣٠ •

كما نلاحظ من الجدول رقم (٢٥) عن النسبة المئوية للسكان المخدومين والمزودين بتوصيلات مياه في الريف لعام ١٩٧٩ الحقائق التالية :-

- ان نسبة السكان المزودين بتوصيلات مياه خاصة ضئيلة جدا خصوصا في محافظات وجه قبلى . حيث بلغت ادى نسبة في محافظة بنى سويف ١٢% وتليها محافظة الفيوم والمنيا بنسبة ٢٠% لكل منهما .
- ان اعلى نسبة بين المحافظات الريفية هي في محافظة دمياط فقد بلغت نسبة السكان المزودين بتوصيلات مياه خاصة ٣٦.٩% وتليها محافظة الجيزة ١١.١% فالدمهليسة ١١.٠% .

وفي الواقع فان الحجم الحقيقى لمشكلة القصور في مشروعات المياه النقية في جمهورية مصر العربية تتضح في ان هناك حوالى ٣٠% من المساكن في الحضر و ٩٦% من المساكن في الريف يعانون من عدم وصول مياه نقية خاصة داخل كل وحدة سكنية مما يتطلب العمل على زيادة هذه المشروعات خصوصا في المناطق الريفية المكتظة بالسكان لامكانية تغطية احتياجات اكبر نسبة من السكان في الجمهورية .

الجدول رقم (٢٥)

النسبة المئوية للسكان المخدومين والمزودين بتوصيلات مياه في الريف (١٩٧٩)

المحافظة	نسبة المخدومين أسميًا	نسبة السكان المزودين بتوصيلات مياه خاصة
دمياط	٩٠ر٤	٣٦ر٩
الدقهلية	٨٧ر٤	١١ر٠
الشرقية	٨٤ر١	٢ر٧
القليوبية	٩٢ر٣	٦ر٩
كفر الشيخ	٨٧ر٥	٤ر٠
الغربية	٩٥ر٨	٤ر٣
المنوفية	٩٤ر٣	٤ر٢
البحيرة	٨٠ر٠	٥ر٨
الجيزة	٨٧ر٦	١١ر١
بنى سويف	٨٦ر٥	١ر٢
الفيوم	٩١ر٣	٢ر٠
المنيا	٧٤ر٧	٢ر٠
أسيوط	٨٠ر١	٣ر١
سوهاج	٧٦ر٨	٣ر٧
قنا	٨٤ر٨	٣ر٨
أسوان	٨٦ر٥	٧ر٢

المصدر : المركز القومى للبحوث الاجتماعية والجناائية و الصحة : المسح الاجتماعى الشامل

للمجتمع المصرى ١٩٥٢ - ١٩٨٠ المجلد العاشر و القاهرة ١٩٨٥ ص ٢٩ .

٤٠٥ مشكلة القصور في مشروعات الصرف الصحي :

يعد توفير المرافق الصحية لسكان الريف وتعزيز خدمات الصحة العامة لاهله من أصعب المشاكل الخدمية اذا قورنت بمثيلها على مستوى المناطق الحضرية . وذلك بسبب الاهمال الذى غشيها فى الماضى كما أن نقص التمويل اللازم لهذه المشروعات يزيد من صعوبة المشكلة . هذا وعلى الرغم من ان التكنولوجيا الملائمة لهذه المشروعات عادة ما تكون اقل تعقيدا فى المناطق الريفية الا أن حقائق تطبيقها ليست معلومة بشكل عام ، كما أن المهارات الفنية المرتبطة بهذه المشروعات يقتصر اليها فى معظم المناطق الريفية (١) .

ومن اجل هذا كله فان توطين مشروعات الصرف الصحي من الامور الواجبة من أجل تعزيز الصحة العامة بهدف أحداث التغييرات المعنوية المطلوبة فى العادات الصحية التى ينطوى عليها مغزى الامداد بالخدمات الصحية والمرافق العامة مع ضرورة توفير المهارات التنظيمية والفنية اللازمة لادارة وتشغيل وصيانة هذه المشروعات .

ومن هذا المنطلق يعد توفير الوسائل اللازمة للتخلص من المخلفات الادمية بصفة عامة أمر ضرورى وهام ، وذلك بهدف تحسين البيئة ورفع المستوى الصحى والاجتماعى للمواطنين فالمخلفات الادمية تحتوى على مسببات الامراض سواء كانت طفيلية او بكتيرية او فيروسية بجانب احتوائها على مواد عضوية سريعة التحفن تنتشر الامراض مثل التيفود والباراتيفوسد ، الاسهال الفيروسى ، الاسهال البكتيرى ، الدوسنتاريا الاميبية ، الكوليرا ، البلهارسيا المعوية والبولية ، الالتهاب الكبدى الوبائى . . . الخ (٢) . نتيجة لتلوث المياه والطعام والتربة بالفائط . ولذلك فان التخلص من هذه المخلفات بوسائل الصرف الصحى وتوفير هذه الوسائل لجميع الوحدات السكنية (حضرية وريفية) هى احد أهم وجوه الصحة العامة التى ينبغى على الدولة توفيرها . وتأسيسا على هذا تولى جميع الدول المتقدمة مشروعات الصرف اولوية

(١) World Bank, Water Supply and waste Disposal, Poverty and Basic Needs Series, World Bank, Washington D.C., Spt. 1980, P. 28.

(٢) البنك الدولى ، الصحة : ورقة فى السياسة القطاعية ، البنك الدولى واشنطن مطابع

الاهرام التجارية - مارس ١٩٧٥ ص ٢٥ .

خاصة باعتبارها من أهم المرافق التي تؤثر على البيئة وعلى المستوى الصحى والاجتماعى للمواطنين . وفى مصر زاد العبء على مشروعات المجارى القائمة نتيجة لارتفاع الوعى وزيادة استهلاك المياه ، وخصوصا بعد التوسعات فى مشروعات مياه الشرب الامر الذى استلزم تدعيمها مع العمل على تزويد باقى المدن المحرومة من هذا المرفق الهام ^(١) وفى هذا الجزء نتحدث باختصار عن توطن مشروعات الصرف الصحى فى مصر وتطورها وكذلك نواحي القصور فى هذه الانظمة .

١٠٤٠٥ : تطور انشاء مشروعات الصرف الصحى فى المسعدن المصرية :

انشئ أول مشروع للمجارى فى مدينة القاهرة عام ١٩١١ (مزرعة مجارى الجبل الاصفر بسعة ٣٠٠٠ ر ٣ / يوم . وبذلك كانت مصر من أولى دول الشرق الاوسط التى اقامت هذه المشروعات الحيوية وفى عام ١٩١٤ بدأ تشغيل محطة تنقية الجبل الاصفر ومحطة تنقية حلوان ومشروع مجارى مدينة الاسكندرية . وقد تم انشاء اول عملية تنقية المجارى فى بورسعيد خلال عام ١٩١٨ لتستوعب حوالى ٣٨٠٠٠ / يوم زادت فى عام ١٩٥٢ الى ٣٢٠٠٠ ر ٣ / يوم وتلا انشاء محطة بورسعيد انشاء محطة تنقية المجارى فى السويس عام ١٩٢٢ . وفى منتصف الستينات أنشئت محطة الاسماعيلية وتلاها فى نفس السنة محطة ناهيا والخصوص بمدينة القاهرة وفى عام ١٩٧٠ أنشئت مزرعة مجارى ابو رواش ومحطة مجارى زفيسن فى مدينة الجيزة (كما هو موضح بالجدول رقم (٢٦) .

ومن الجديد بالذكر ان جميع عواصم المحافظات تتواجد بها حاليا مشروعات الصرف باستثناء بعض المحافظات مثل سوهاج ، قنا ، اسوان (انظر الجدول رقم (٢٧) بالاضافة الى أن محافظة الغربية يوجد بها علاوة على العاصمة مدينتان تتوطن بهما مشروعات الصرف الصحى وهما المحلة الكبرى وكفر الزيات ^(٢) . وقد بدأ انشاء هذه المحطات بمحطة تنقية

(١) المركز القومى للبحوث الاجتماعية والجنائية ، المجلد العاشر مرجع سابق ص ٣٥ .

(٢) المركز القومى للبحوث الاجتماعية والجنائية ، المجلد العاشر ، مرجع سابق ص ٣٦ ، ٣٩ .

المنصورة عام ١٩٢٤ وطنطا عام ١٩٢٦ ثم محطة تنقية مجارى بنى سويف فى عام ١٩٥٨ ،
كفر الشيخ عام ١٩٥٨ أيضا وأسيوط عام ١٩٥٩ ثم المنها عام ١٩٦٧ .

وعلى الرغم من ان ساعات هذه المحطات قد تراوحت عن التشغيل ما بين —
٥١٨٤ م ٣ / يوم الى ٢٦١٢٠ م ٣ / يوم ، فانه من الملحوظ ان جميع هذه المحطات
تعمل بأكثر من سعة التشغيل المقررة لها .

جدول رقم (٢٦)
تطور مشروعات الصرف الصحى فى المدن الرئيسية بجمهورية
مصر العربية

مدن المحافظات	سنة الانشاء	السعة م ^٣ / عدد التخفيض	الكمية الواردة حاليا	المصب النهائى
١- مزرعة مجارى الجبل الاصفر (القاهرة)	١٩١١	١٠٠.٠٠٠	٤٠٠.٠٠٠	مصرف بلبيس بحر البقيع
٢- محطة تنقية الجبل الاصفر (القاهرة)	١٩١٤	١٠٠.٠٠٠	٢٠٠.٠٠٠	مصرف بلبيس بحر البقيع
٣- محطة تنقية حلوان (القاهرة)	١٩١٤	١٥.٠٠٠	١٥.٠٠٠	صرف سطحى صحراء حلوان
٤- مشروع مجارى الاسكندرية	١٩١٤			البحر الابيض المتوسط
٥- عملية تنقية مجارى بورسعيد	١٩١٨	٨.٠٠٠	٢٠.٠٠٠	بحيرة المنزلة
٦- السويس	١٩٢٢	—	٢٥.٠٠٠	مزرعة السويس / خليج السويس
٧- الاسماعيليه	١٩٦٥	١٢.٠٠٠	٢٨.٠٠٠	بحيرة التمساح
٨- محطة تنقية ناهيا (القاهرة)	١٩٦٥	١٠٠.٠٠٠	٣٠٠.٠٠٠	مصرف ناهيا
٩- محطة تنقية الخصوص (القاهرة)	١٩٦٥	١٠٠.٠٠٠	٢٥٠.٠٠٠	مصرف الخصوص بلبيس بحر البقيع
١٠- ابورواش (الجيزة)	١٩٧٠	٢٠.٠٠٠	١٠٠.٠٠٠	مصرف كبيرة / المحيط
١١- ذنين (الجيزة)	١٩٧٠	٢٠٠.٠٠٠	٤٠٠.٠٠٠	مصرف ناهيا المحيط
١٢- شرق الاسكندرية	١٩٧٤	٦٥.٠٠٠	١٢٠.٠٠٠	بحيرة مريوط

المصدر : محسوب من بيانات الواردة من : المركز القومى للبحوث الاجتماعية والجنائية : الصحة
المسح الاجتماعى الشامل للمجتمع المصرى : ١٩٥٢ - ١٩٨٠ ، المجلد العاشر
القاهرة ١٩٨٥ ص

* : الكمية الواردة حاليا للمشروعين تصل الى ٧٠٠.٠٠٠ م^٣ / يوم .

جدول رقم (٢٧)

تطور مشروعات الصرف الصحى فى مــــــدن المحافظات الريفية فى مصر (١٩٧٦)

المدينة	السنة	السعة عند التشغيل م ^٣ /يوم	كمية المجرى الواردة م ^٣ /يوم	عدد المنتفعين والنسبة (%)	ملاحظات
١- المنصورة	١٩٢٤	١٦١٤٦	٥٠٠.٠٠٠	٨٢.٠٠ (٢٧)	
٢- طنطا	١٩٢٦	٢٣٠٤٠	٦٠٠.٠٠٠	١١٥.٠٠ (٤٠)	
٣- دمنهور	١٩٣٢	١٨٤٣٢	٤٠٠.٠٠٠	٩٢.٠٠ (٤٩)	
٤- كفر الزيات	١٩٣٢	٥١٨٤	١٠٠.٠٠٠	٢٥.٠٠ (٥٦)	
٥- الفيوم	١٩٣٨	٥٧٦٠	٣٠٠.٠٠٠	٢٩.٠٠ (١٧)	
٦- الزقازيق	١٩٤٠	٧٢٠٠	٥٠٠.٠٠٠	٣٦.٠٠ (١٨)	معطلة منذ سنتين •
٧- رأس البر	١٩٥٠	٦٩١٢	١٠٠.٠٠٠	٤٦.٠٠ (٨٢)	
٨- بنها	١٩٥٦	١١٥٢٠	٢٠٠.٠٠٠	٥٧.٠٠ (٦٥)	
٩- شبين الكوم	١٩٥٦	١٣٨٢٤	٣٠٠.٠٠٠	٦٩.٠٠ (٦٧)	
١٠- دمياط	١٩٥٦	٨٦٤٠	٢٥٠.٠٠٠	٤٣.٢٠ (٤٥)	
١١- المحلة الكبرى	١٩٥٧	٢٦١٢٠	٦٠٠.٠٠٠	١٣٠.٠٠ (٤٤)	
١٢- كفر الشيخ	١٩٥٨	٥٧٦٠	٢٠٠.٠٠٠	٢٨.٨٠ (٣٧)	
١٣- بنى سويف	١٩٥٨	١٣٨٢٤	٢٥٠.٠٠٠	٧٠.٠٠ (٥٩)	
١٤- أسيوط	١٩٥٩	٦٣٣١	٤٠٠.٠٠٠	٣١.٠٠ (١٥)	
١٥- المنيا	١٩٦٧	١٧٢٨٠	٣٠٠.٠٠٠	٤٦.٠٠ (٣١)	
الجلسة		١٨٦,٢٤٨	٥٠٠.٠٠٠	٨٦١١٠٠	من جملة السكان فى هذه المدن عام ١٩٧٦ وتبلغ ١,٣٥٤ ٢٣٤

المصدر : المركز القومى للبحوث الاجتماعية والجنائية ، المسح الاجتماعى الشامل للمجتمع المصرى ١٩٥٢-١٩٨٠ (الصحفة
المجلد العاشر ، القاهرة ١٩٨٥ ص ٤١ .

٢٠٤٠٥ الوقف الحالى لمرفق الصرف الصحى فى مصر :

أ - من عدد (٢٦) محطة تنقية ومزارع مجارى تستحوذ مدينة القاهرة على عدد (٥) محطة تنقية ومزرعة مجارى (انظر الجدول السابق رقم (٢٦) والجدول رقم (٢٨) وتتفاوت درجة التنقية بهم من تنقية جزئية الى تنقية كاملة منها ما يصرف وما يصب ببحر البقيسر (محطة تنقية الخصوص ، محطة تنقية الجبل الاصفر ومزرعة مجارى الجبل الاصفر) . ومنها ما يصرف ويصب بصحراء حلوان . ومحطة تنقية حلوان وجميع هذه المصارف تعمل حاليا بزيادة تفوق على السعة الحقيقية وقت الانشاء كما هو موضح بالجدول رقم (٢٦) فعلى سبيل المثال تبلغ سعة محطة تنقية الخصوص ٣٠٠٠ م^٣/يوم والكمية الواردة حاليا هي ٢٥٠٠ م^٣/يوم ومزرعة مجارى الجبل الاصفر أنشئت لتتنوع بسبب ٣٠٠٠ م^٣/يوم والكمية الواردة اليها حاليا حوالى ٢٤٠٠ م^٣/يوم . ويوجد بمدينة الجيزة مزرعة ومحطة مجارى سعتها ٢٠٠٠ م^٣/يوم والكمية الواردة حاليا ٢٥٠٠ م^٣/يوم .

ويعنى هذا كله أن مشروعات المرفق الصحى بمدينة القاهرة الكبرى لا تستطيع ملاحقة التوسع العمرانى والزيادة السكانية كما ان حوالى ٦٠% من مياه المجارى تصرف بدون معالجة الى مصرف بلبيس والخصوص ومنها الى مصرف بحر البقر ثم بحيرة المنزلة وكذا الى مصرف المحيط الذى يصب فى فرع رشيد . اما باقى النسبة : فيعالج جزء منها يبلغ حوالى ٢٥% معالجة جزئية بالخصوص والجبل الاصفر و ١٥% المتبقية تعالج معالجة كاملة بمحطة التنقية بزنين ثم تصرف الى مصرف المحيط .

وقد قدر عدد السكان المتفعمين بمرفق مجارى القاهرة الكبرى حوالى ٤ مليون نسمة فى عام ١٩٧٦ بنسبة قدرها حوالى ٦٤% من اجمالى السكان (١) .

ب - يوجد بمدينة الاسكندرية عدد (٢) مشروع مجارى يصرف الاول بدون معالجة فى البحر الابيض المتوسط من خلال ٢٣ ماسورة صرف مجارى على امتداد شواطىء المدينة لخدمة المنطقة الوسطى . ويعمل بعضها فى حالات الطوارئ بالاضافة الى المصب

الرئيسى لهذه المنطقة عند قايتباى حيث تمتد الماسورة داخل البحر لمسافة ٢٣٥ مترا ومخرجها على عمق ١٦ مترا من سطح البحر ويبلغ تصرفها حوالى ١٥٠ ألف متر مكعب يوميا . أما المشروع التالى (شرق الاسكندرية) فيصرف بتقنية جزئية تحت بحيرة ٠٠٠ مريوط والكمية الواردة اليه حاليا تبلغ حوالى ٠٠٠ ر ٦٥٠ م ٣ / يوم يوقم فيها بخدمة المنطقة الشرقية لمدينة الاسكندرية .

وهناك مناطق اخرى بمدينة الاسكندرية لاتصرف حاليا فى شبكة المجارى العمومية ولكنها تصرف مخلفاتها فى بيارات مثل منطقة السيوف وسوحوة .

وبذلك يقدر عدد السكان الذين ترتبط منازلهم بشبكة المجارى حوالى ١٣ مليون نسمة أى بنسبة ٥٢ % فقط من اجمالى سكان مدينة الاسكندرية وذلك فى عام ١٩٧٦ (١).

ج - يوجد فى مدن القنال ثلاث عمليات لتنقية المجارى تبلغ سعتها ٠٠٠ ر ٥٧٠ م ٣ / يوم والكمية الواردة حاليا ٠٠٠ ر ٢٠٠ م ٣ / يوم تخدم حوالى ٠٠٠ ر ٣٠٧ نسمة أى بنسبة ٣٨ % من اجمالى سكان المدن الثلاث لعام ١٩٧٦ . وينبغى ان نذكر ان مجارى بورسعيد حاليا تصب فى بحيرة المنزلة بدون تنقية وذلك بسبب توقف محطة التنقية الحالية مما يشير الى ضرورة صيانة وتوسيع هذا المرفق ليواكب السمات المتزايدة .

د - وبالنسبة لمدن المحافظات الريفية الخمسة عشر (فان الجدول رقم ٢٧) يوضح سعة هذه العمليات تبلغ ٤٨ ر ١٨٦ م ٣ / يوم والكمية الواردة حاليا ٠٠٠ ر ٥٠٠ م ٣ / يوم وتخدم حوالى ١٠٠ ر ٨٦١ نسمة بنسبة حوالى ٣٧ % من جملة سكان هذه المدن لعام ١٩٧٦ .

ومما سبق يتبين لنا ان جميع هذه العمليات تستوعب كميات من مياه المجارى اكبر بكثير من سعتها التصميمية (حوالى ثلاث اضعاف) كما ان نسبة السكان المنتفعين على مستوى الجمهورية تقدر بحوالى ٢٣ مليون نسمة بنسبة ٥٥ % من جملة سكان هذه المدن . وتتدهور هذه النسبة بصورة كبيرة اذا ما نسبت الى اجمالى السكان (مدن وقرى) .

الجدول رقم (٢٨)

ملخص لمشروعات الصرف الصحى القائمة ١٩٧٦

المحافظة	عدد عليات تنقية المجارى	السعة م ^٣ /يوم	الكمية الواردة م ^٣ /يوم	تعداد السكان ١٩٧٦	عدد السكان المخدمين	النسبة المئوية
القاهرة الكبرى	٧	٦٣٥,٠٠٠	١,٦٠٠,٠٠٠	٧,٥٠٠,٠٠٠	٤,٨٠٠,٠٠٠	٦٤%
الاسكندرية	١	٦٥,٠٠٠	١٢٠,٠٠٠	٢,٥٠٠,٠٠٠	١,٣٠٠,٠٠٠	٥٢%
محافظات القناة	٣	٥٧,٠٠٠	٢٠٠,٠٠٠	٨٠٩,٠٠٠	٣٠٧,٠٠٠	٣٨%
محافظات الريفة	١٥	١٨٦,٢٤٨	٥٠٠,٠٠٠	٢,٣٤١,٣٥٤	٨٦١,١٠٠	٣٧%
الجملة	٢٦	٩٤٣,٢٤٨	٣,٠٠٠,٠٠٠	١٣,١٥٠,٣٥٤	٧,٢٥٨,١٠٠	٥٥%

المصدر : المركز القومى للبحوث الاجتماعية والجنائية ، المسح الاجتماعى الشامل للمجتمع المصرى ١٩٥٢

— ١٩٨٠ ، (الصحة) • المجلد العاشر ، القاهرة ، ١٩٨٥ ص ٤٢ •

يظهر الجدول رقم (٢٩) عن الموقف الحالى لمشروعات الصرف الصحى فى جمهورية مصر العربية جملة الحقائق التالية :

- ١- أن هناك ٨ محافظات مازالت تعاني من عدم وجود مشروعات الصرف الصحى بنسبة ٣١%
- من اجمالى عدد محافظات الجمهورية •
- ب - أن حوالى ٨٠% من المدن الكبيرة التى يزيد تعدادها عن ١٠٠,٠٠٠ تتواجد بها مشروعات الصرف الصحى على حين ان المدن الاخرى الاصغر حجما لاتتعدى نسبة المزودة منها بمشروعات الصرف الصحى عن ٣٢% من اجمالى المدن التى يتراوح عدد سكانها ما بين ١٠,٠٠٠ - ١٠٠,٠٠٠ وهو مؤشر صارخ لتفاوت توطين هذا المرفق الحيوى •
- ج - أن عدد المدن التى تتراوح عدد سكانها ما بين ٢٠٠٠ - ١٠,٠٠٠ نسمة تبلغ نسبة من تتوافر لها مشروعات الصرف الصحى حوالى ٦٢,٥% فى حين يعانى ٣٧% منها من غياب هذه المشروعات •
- د - تبلغ نسبة سكان الجمهورية فى القرى والريف الذين يعانون من غياب مشروعات الصرف الصحى حوالى ٨١% من جملة تعداد السكان فى عام ١٩٧٦ •

جدول رقم (٢٩)
الموقف الحالي لمشروعات الصرف الصحى فى الجمهورية
(المحافظات المخدومة والمحرومة)
لعام ١٩٧٦

مشروعات الصرف الصحى						البيان
المخدومين		المحرومين		الجملة		
العدد	النسبة	العدد	النسبة	العدد	النسبة	
١٨	٦٩,٢	٨	٣٠,٨	٢٦	١٠٠	١- عدد المحافظات
٢١	١٢,٥	١٤٧	٨٧,٢	١٦٨	١٠٠	٢- عدد المدن (جملة)
	٨٠,٠	٤	٢٠,٠	٢٠	١٠٠	أكثر من ١٠٠,٠٠٠
٤	٣,٢	١٢٣	٩٦,٨	١٢٧	١٠٠	١٠٠,٠٠٠ - ١٠,٠٠٠
١	٦,٢٥	١٥	٩٣,٧	١٦	١٠٠	٢,٠٠٠ - أقل
-	-	٥	١٠٠,٠٠	٥	١٠٠	أقل من ٢,٠٠٠
						٣- تعداد السكان
٧,٢٦٨,١٠٠	٥٥,٢	٥٨٨,٢٥٤	٤٤,٨	٣٥٤,١٥٠	١٠٠	أ - مدن بها مشروعات
٧,٢٦٨,١٠٠	٤٤,٩	٨٩١,٥٦٨	٥٥,١	١٢,١٨٣	١٠٠	ب - جملة الحضر
	١٨,٩	٣١,٢٣١	٨١,١	٣٨,٥٠٠		ج - جملة الحضر والريف

المصدر : المرجع السابق ، ص ٤٣ .

ويعد هذا المؤشر عن فقر وغياب مشروعات الصرف الصحى وعدم وصولها الى الاغلبية الساحقة من سكان الجمهورية مما يشير الى تروى نوعية الحياة لهؤلاء السكان باعتبار مشروعات الصرف الصحى كواحدة من الاحتياجات الاساسية الواجب توفيرها لسكان الحضر والريف على السواء .

نخلص ما سبق ان مصر كمعظم الدول النامية يكاد لا يتوفر في المناطق الريفية بها وسائل الصرف الصحى على الاطلاق . كذلك فانه في حين تستحوذ معظم عواصم المحافظات على هذه المشروعات تفتقر المناطق الاخرى داخل هذه المحافظات الى تواجد هذه المشروعات الحيوية هذا وتختلف مشاكل الصرف الصحى من قرية الى اخرى من حيث نوعية وحدة هذه المشاكل وذلك بسبب الاختلافات في حجم السكان ، نوعية الترع والمصارف المحيطة بالقرية ، طريقة تخزين المياه المستخدمة ، طريقة التخلص من الفضلات ، نوع المباني وتجهيزات الصرف الصحى بها .

وبالاضافة الى ذلك فقد وصلت مشاكل الصرف الصحى ببعض القرى في الوقت الحالى الى مدى خطير نتيجة لارتفاع منسوب المياه الجوفية ببعض القرى التى تقع معظمها بمحافظات الدلتا والفيوم وذلك بسبب (١) .

— تسرب مياه الري الزائدة من الاراضى الزراعية المحيطة بالقرية الى عمق التجمعات السكنية .

— انخفاض منسوب بعض القرى او بعض المناطق منها عن مستوى الترع او المصارف المجاورة^٢
— ازدياد مهدلات استهلاك مياه الشرب بالقرى وتسرب المياه المستعملة في بعض الاحيان الى باطن الارض وتراكمها مما تسبب في رشحها وتطيلها .

وتجسرى في الوقت الحالى دراسات تجريبية عن افضل وانسب انماط التكنولوجيا التى يمكن ان تحد من تفاقم مشاكل الصرف الصحى في ست قرى مصرية — روعى في اختيارها تباين مشاكلها ومستويات تطورها العمرانى .

(١) أكاديمية البحث العلمى والتكنولوجيا ، التقرير الوطنى عن البيئة في مصر : موجز عن الانشطة الحالية والروية المستقبلية ، المطبعة العالمية ، القاهرة ١٩٨٥ ، ص ٣١ ، ٣٢ .

× تم تنفيذ مشروع تجريبى بقرية في محافظة الشرقية لتخفيض منسوب المياه الجوفية بالقرية يعمل حاليا بكفاية تامة تحت اشراف مجلس القرية .

٦. الخلاصة والتوصيات :

تشمل الخدمات الصحية بندا من البنود الحاسمة ضمن منظمة الاحتياجات الأساسية الواجب توفيرها لسكان الدول النامية وهي (الغذاء - الصحة - التعليم - الملبس - السكن الصحي المجهز - مياه الشرب النقية - الظروف البيئية المناسبة - الخدمات الاجتماعية والثقافية اللازمة) .

هذا وتقع الصحة المنشودة لكل المواطنين من أجل التنمية الاجتماعية والاقتصادية موقع النواة من الخلية الحية ، إذ كيف يتحقق الوجود الانساني اذا لم يتوفر شرط العافية له . وتبرز الطبيعه التشابكية بين الصحة والتنمية من فرضيه أن تحسين صحة الانسان يؤدي الى رفع معدلات الانتاج وخفض معدلات التغيب عن العمل والدراسة وزيادة عرض القوة العاملة المنتجة والمدرسه ، مما يزيد في النهاية من كفاءة استغلال الموارد المتاحة وبالتالي زيادة الناتج القومي الاجمالي وزيادة نصيب الفرد من الناتج القومي وذلك مع الاهتمام بكل وسائل اعادة توزيع الدخل .

هذا ويمثل نصيب المواطن المصري من مؤشرات الخدمات الصحية واحدا من أبرز مؤشرات التنمية حيث يمثل مؤشر الصحة مع التعليم أبرز حقوق الانسان التي ينبغي توفيرها للانسان في كل مكان - لان هذا المؤشر قبل أن يحسم معركة التنمية فإنه يحسم الصراع بين الحياه والموت . ولندع هذه المؤشرات تخبرنا عن الواقع المصري .

• بالنسبة لتعداد السكان بالنسبه لكل طبيب بشري * فان هناك ٦ أطباء بشريين لكل ١٠,٠٠٠ نسمة أى أن هناك طبيب بشري لكل ١٦٦٧ مواطن في عام ١٩٨٥ .

* هم الاطباء العقيد بن بوزارة الصحة .

• بالنسبة لتعداد السكان **بالنسبة لكل طبيب أسنان** * فان هناك ١٨ طبيب أسنان لكل ١٠.٠٠٠ نسمة أى أن هناك طبيب أسنان لكل ٥٥٥٦ مواطن فى عام ١٩٨٥.

• بالنسبة لتعداد السكان **لكل صيدلى** فان هناك (٨) صيدلى لكل ١٠.٠٠٠ نسمة أى أن هناك صيدلى لكل ١٢٥٠٠ مواطن فى عام ١٩٨٥.

• يصل تعداد السكان لكل ممرض/ممرضة الى ٢٦ لكل ١٠.٠٠٠ نسمة أى أن هناك ممرضة لكل ١٣١٦ مواطن فى عام ١٩٨٥.*

• يصل تعداد السكان لكل سرير الى ١٩ لكل ١٠٠٠ نسمة أى أن هناك سريرًا لكل ٥٢٦ مواطن فى عام ١٩٨٥ بالرغم من أنه فى عام ١٩٧٤ كان عدد السكان ٤٦٣ لكل سرير.

• لا تتعدى النسبة المئوية للسكان الذين تتوافر لديهم مياه الشرب النقية عن عدد السكان ٦٣ ٦٩ ٨ ٧٠.

• لا تتعدى النسبة المئوية للسكان الذين تتوافر لهم الصرف الصحى عن ١٨ ٩ % من جملة سكان الجمهورية لعام ١٩٧٦ وحوالى ٥٥ ٢ % من جملة سكان المدن.

• يقدر نصيب الفرد من **السررات الحرارية** يوميا حوالى ٣٠٠٠ سعر حرارى فى عام ١٩٨٥ أى بنسبة ١١ ٦ % من الاحتياجات وحوالى ٨٠ جم بروتين فى عام ١٩٨٥ أى بنسبة ١١ ٥ % من الاحتياجات.

وقد انعكس النصيب المتواضع للمواطن المصرى من **مؤشرات الخدمات الصحية** فى تواضع نصيبه من **المقاييس العامة للصحة** حيث تدلنا هذه المقاييس على ما يلى :-

* هم الاطباء المقيدين بوزارة الصحة.

- لا يصل العمر المتوقع للذكور في المتوسط الا الى ٥٦ عاما كما هو مقدر في عام ١٩٨٥ (١) .
- لا يصل العمر المتوقع للاناث في المتوسط الا الى ٥٩ عاما كما هو مقدر في عام ١٩٨٥ (٢) .
- تصل معدلات الوفاة لكل ألف طفل رضيع (من هم أقل من سنة واحدة) الى (١٠٢) في عام ١٩٨٣ في مقابل (٥٠) في تايلاند و (٨٣) في تونس عن نفس العام (٣) .
- تصل معدلات الوفاة لكل طفل من ١ - ٤ سنوات الى (١٤) في عام ١٩٨٣ في مقابل (٤) في تايلاند و (٨) في تونس عن نفس العام (٤) .

ولما كان الهدف الرئيسي للدراسة الراهنة ينشد في جوهره دراسة مؤشرات الخدمات الصحية من منظورها الاقليمي للتعرف على مدى توطنها وتوزيعها بين محافظات ج.م.ع حتى تتمكن من معرفة الاختلافات النسبية القائمة في المدخلات الصحية بغرض القضاء عليها أو تقليلها ما أمكن ذلك فاننا نلخص فيما يلي صورة المؤشرات المتعلقة بالخدمات الصحية من منظورها الاقليمي .

- بالنسبة لمؤشر طبيب لكل ١٠٠٠٠ مواطن تظهر البيانات أن مجموعـة المحافظات الحدود تتمتع بأوفر نصيب وذلك بسبب انخفاض الكثافة السكانية ووفرة الموارد الصحية يليها المحافظات الحضرية الاربعة (القاهرة - الاسكندرية - بور سعيد - السويس) وذلك بسبب تركر الاطباء في هذه المحافظات بفعل الجذب الحضري، ثم تتقارب باقي المحافظات في نصيبها النسبي من هذا

المؤشر . كما أن المحافظات الحضرية الأربعة تتمتع بنسبة ٣٠ % من جملة الأطباء البشريين على مستوى الجمهورية فى مقابل ٢٠ ر ٦ % من جملة سكان الجمهورية .

• بالنسبة لمؤشر طبيب أسنان لكل ١٠ ر ٠٠٠ مواطن تظهر البيانات أيضا أن محافظات الحدود تتمتع بنصيب عمال لذات السبب السابق ذكره تليها المحافظات الحضرية الأربعة مع الجيزة والاسماعيلية ود مياط والقنا وأسيوط بسبب الجذب الحضرى أيضا ثم تتقارب باقى المحافظات . وتتمتع المحافظات الحضرية الأربعة بنسبة ٣٣ % من جملة أطباء أسنان الجمهورية فى مقابل ٢٠ ر ٦ % من جملة سكان الجمهورية .

• بالنسبة لمؤشر صيدلى لكل ١٠ ر ٠٠٠ مواطن تظهر البيانات مرة أخرى تفوق محافظات الحدود وبعد ها المحافظات الحضرية الأربعة ومعها الاسماعيلية ود مياط وكفر الشيخ وأسيوط وبعد ها تتقارب باقى المحافظات بشكل متناهى . كما أن المحافظات الحضرية الأربعة تستأثر بحوالى ٣٧ % من جملة صيادلة الجمهورية فى مقابل ٢٠ ر ٦ % من جملة سكان الجمهورية بينما تستأثر الاسكندرية و حد ها ب ٢٣ % من صيادلة مصر فى مقابل ٦ ر ١ % من سكانها .

• بالنسبة لمؤشر ممرض لكل ١٠ ر ٠٠٠ مواطن تظهر البيانات أن المحافظات الحضرية تأتى فى وضع متقارب مع محافظات الحدود ثم تتقارب باقى محافظات الجمهورية باستثناء محافظات جنوب الصعيد وسوهاج وقنا وأسوان التى تتمتع بنصيب متواضع للغاية بسبب سيطرة النظرة التقليدية الى حرفة التمريض . وتتمتع المحافظات الحضرية الأربعة بنسبة ٢١ ر ٥ % من أعضاء هيئة التمريض بالجمهورية فى مقابل ٢٠ ر ٦ % من سكانها وذلك بسبب انتشار مدارس ومعاهد التمريض فى كل المحافظات الجمهورية واقبال الفتيات عليها باستثناء الوضع فى جنوب الصعيد .

• تمتعت المحافظات الحضرية الأربعة بأفضل وضع بالنسبة لمؤشر سرير لكل ١٠٠٠ مواطن وذلك بسبب تركيز الخدمات الصحية الخاصة في هذه المحافظات كما أن محافظتي البحر الأحمر والوادي الجديد وسيناء الجنوبية أيضا في وضع مماثل وضع المحافظات الحضرية غير أن محافظة سيناء الشمالية حصلت على أدنى نصيب من هذا المؤشر •

• أن مؤشرات طبيب/بشرى لكل ١٠٠٠ مواطن وطبيب أسنان لكل ١٠٠٠ مواطن وصيدلى لكل ١٠٠٠ مواطن وممرضة لكل ١٠٠٠ مواطن تظهر تمثيلا حقيقيا للغاية خلال الفترة ٨١ - ١٦٨٥ على مستوى الجمهورية وتحسنا في بعض المحافظات في مقابل تد هور البعض الآخر •

• أن نصيب الفرد من مؤشرات الخدمات الصحية في الريف أدنى منه في الحضر بسبب تركيز هذه الخدمات وبخاصة الخدمات الصحية الخاصة في المناطق الحضرية مما يعكس التحيز الحضرى الواضح لسكان هذه المناطق وسوء توزيع المدخلات الصحية •

• أنه فضلا عن سوء توزيع المدخلات الصحية فإن هذه المؤشرات لاتعكس بحال من الأحوال كفاءة تشغيلها ومستوى نوعيتها على مستوى القطاعين العام/أو الخاص •

• أن مؤشرات الخدمات الصحية المتاحة والمستخدمة لاتعكس مستوى التجهيزات الطبية ولا كفاءة الأدوية العلاجية المقدمة للمواطنين • التى لم تتوافر للباحثة بيانات بصددها •

• أن الطفل المصرى يبدو دون المتوسطات العالمية من حيث الطول والوزن والمستوى الذهنى وذلك نتيجة لسوء ونقص التغذية واصابتهم بالامراض المختلفة المترتبة على ذلك •

هذا وسعد عرضنا للمؤشرات الخاصة بعدد الأطباء والصيادلة والممرضات لكل ألف مواطن وعدد الاسرة لكل ١٠٠٠ من السكان كانعكاس لحجم المدخلات الصحية المتاحة بين الحضر والريف فاننا نعرض لمحددات الظاهرة أو مسبباتها والتي تتشمل فيما يلي :

- مشكلة سوء التغذية التي تعد سببا رئيسيا في وفيات الاطفال قبل سن الرابعة
- وذلك يضيع جزء من الاستثمار الذي أنفقته المجتمع في تربية ورعاية صحة الطفل لأن الوفاة المبكرة من شأنها أن تقصر الفترة الزمنية الانتاجية من عمر الاستثمار البشري .
- كما أن هناك نوعا من التغذية الاستراتيجية بين سوء التغذية وقابلية الاصابة بالمرض . فبينما تزيد حالات سوء التغذية من قابلية الاصابة بالمرض فان المرض هو الآخر يسبب سوء التغذية وذلك أن حالات الاويمة المعوية وأمراض الاسهال غالبا مايتبعها بعد أسابيع انتشار أمراض سوء التغذية .

وقد حدث هذا في كثير من مناطق الوطن العربي وتم تسجيله . فالامراض المعوية تمنع امتصاص المواد الغذائية المفيدة في الجهاز الهضمي مما لا يستلزم زيادة المصاود الغذائية المطلوبة لحفظ الحالة الغذائية للجسم كما أن الحميات المصحوبة بحالات عدوى تزيد من عمليات بناء البروتين لازما مما يستوجب زيادة المتطلبات الغذائية لجسم المريض .

- تد هور نسبة الانفاق الصحي الى الناتج القومي الاجمالي حيث بلغت نسبة الاولى الى الثاني ١٤ ٪ في عام ١٩٧٣ وتد هورت الى ١٠ ٪ في عام ١٩٧٩ كما تد هورت نسبة الانفاق الصحي الى الانفاق العام من ٦ ٪ في عام ١٩٧٣ الى ٢٧ ٪ في عام ١٩٧٩ . وقد ترتب على تد هور نسب الانفاق الصحي العام بالمحافظات عدم تحقق أي تقدم واضح نحو تشييد المراكز النسبية للمحافظات وتقليل الفجوة في مستويات الخدمات الصحية بين المحافظات المختلفة باستثناء التقدم الواضح في الانفاق الصحي العام على الفرد في محافظات القنال والحدود .

• اتساع مشكلة القصور في مشروعات المياه النقية في ج ٥٠م ٥٠ع ٥٠ اذ تعاني ٣٠ % من المساكن في الحضر و ٩٦ % من المساكن في الريف من عدم وصول مياه نقية خاصة داخل كل وحدة سكنية • ويتسبب نقص امدادات المياه النقية بالتكاثف مع الممارسات الثقافية للسكان في انتشار الطفيليات المعوية وأمراض الاسهال المعدية بين الاطفال في أعمار ما قبل المدرسة وارتفاع وفيات الاطفال • عدم توفر وسائل الصرف الصحي التي تؤثر تأثيرا كبيرا على درجة انتشار المرض من خلال الاصابة بالامراض التي تنقل عن طريق الغائط وقد أظهرت الدراسة افتقار المناطق الريفية لهذا المرفق الحيوي وبالإضافة الى ذلك فقد وصلت منعطف مشاكل الصرف الصحي بكل من المناطق الحضرية والريفية الى مستوى خطير ، فجميع محطات تنقية المجارى تعمل حاليا بأكثر من سعة التشغيل المقررة لها • مما أدى الى تعطلها المستمر • وبعد استعراض المعوقات الاربع السابقة التي تعتبر من محددات المشكلة الصحية في مصر فانتبها نقدم هنا عددا من التوصيات بهدف علاج هذه المشكلة والحد من تفاقمها والتي يمكن استعراضها فيما يلي :-

(١) زيادة الاعتمادات المخصصة للخدمات الصحية في الموازنة العامة وترسيدها الانفاق الحكومي على الخدمات الصحية بهدف تقليل الفوارق الإقليمية بين الحضر والريف وكذلك ضمان أن تصل الخدمات الصحية الى الفئات الحساسة (الامهات الحوامل والاطفال الرضع وذوي الدخل المحدود في الحضر والريف والمناطق النائية مع التركيز على رفع مستوى الاداء بوحدات الخدمة الصحية في مختلف أنواعها •

(٢) تنمية الجهود الذاتية للاستفادة منها في مجال الخدمات الصحية على مستوى المحليات •

- (٣) تطوير وتدعيم وزيادة اعداد الوحدات الريفية التى تقيم بالخدمات الصحية الأولية بهدف تخفيف العبء على المستشفيات العامة .
- (٤) التركيز على توفير الخدمات الوقائية فالوقاية من المرض أقل كلفة من تكلفة العلاج ومن ثم فان استئصال شائكة الأمراض المتوطنة من خلال توفير امدادات المياه النقية ومشروعات الصرف الصحي حتى تقلل من الاصابة بهذه الأمراض .
- (٥) مكافحة الأمراض المتوطنة والعمل على حماية البيئة وخاصة فى المناطق الريفية والفقيرة فى الحضر .
- (٦) التوسع فى خدمات التأمين الصحى بهدف أن تشمل مظلة التأمين الصحى جميع أفراد المجتمع لكبح جماح الارتفاع الكبير فى أسعار الخدمات الصحية للقطاع الخاص وتشديد الرقابة على هذا القطاع للحد من استغلاله .
- (٧) التوسع فى وحدات الخدمات الصحية المدرسية وخصوصا فى المناطق الريفية بالتلازم مع برامج التربية الصحية بالمدارس بداية بالمواطن الصالح باعتباره الركيزة الأساسية لاعداد القوى العاملة فى المستقبل .
- ولن يتأتى هذا الا من خلال خطة قومية شاملة متكاملة تأخذ البعد المكائى فى حسابها وتحقق زيادة فى معدلات الناتج القومى بنسبة أكبر من معدل النمو السكانى حتى لا ينخفض الدخل الفردى .
- (٨) ينمى اعادة ترتيب أولويات الخدمات الصحية Priorization وذلك من خلال تحديد أكثر المحافظات تضررا من الصناعات المتوطنة بها وذلك بهدف اكتشاف الأخطار المهنية والبيئية الناتجة عن التطور الصناعى وتوطين الصناعات ووقاية العاملين بالوسائل الفنية البيئية والوقاية الطبية التى تشمل استطلاع حالاتهم الصحية بعثة دورية لاكتشاف المرض مبكرا وعلاجه وتلاقي الأسباب المؤدية اليها ، ذلك أن نصيب العامل يودى الى تغييبه عن

مصنعه مما يخفض من مجموع ساعات الانتاج ومن ثم تقصر الفترة الزمنية الانتاجية من عمر الاستثمار البشرى . ويصبح العامل غالة على مجتمعه فى حالة مرضه أو عجزه ومن ثم تزداد الضياعات الاجتماعية والاقتصادية .

واضافة الى هذا فان التطور الصناعى الحاد وتوطين هذه الصناعات قد أدى الى تلوث البيئة المحيطة بهذه الصناعات من جراء القاء المخلفات الصناعية وعدم معالجتها وعدم الوعى الكافى بتكلفة معالجة التلوث أو تلافيه والاضرار الاقتصادية والاجتماعية الناتجة عنه فى حالة عدم معالجته .

فالعاملين فى صناعات الاسمنت واستخراج خام الحديد والعمالين فى المناجم تعاني نسبة كبيرة منهم من أمراض معينة منها مرض السليكوزس كما أن العاملين فى صناعات الغزل والنسيج تنتشر بينهم أمراض أخرى مرتبطة بالمهنة وكذلك الحال بين العاملين فى صناعات المبيدات وغيرها من الصناعات ، ومن ثم ينبغى اتخاذ الاجراءات والاحتياطات الوقائية اللازمة المرتبطة بنوعية الصناعة القائمة حيث أن كل صناعة لها آثارها السالبة النوعية على صحة العاملين بها ، بالإضافة الى أهمية القضاء على الأمية الخاصة بالصحة المهنية المنتشرة بين هؤلاء العمال وتحسين المستوى الغذائى المنخفض لهؤلاء العمال حيث يؤثر سوء التغذية على مدى مقاومتهم للمرض وبالتالى قوتهم على العمل ومدى قدرتهم على التركيز .

وبالإضافة الى التلوث البيئى الناتج عن القاء المخلفات أو انبعاثها فينبغى فى هذه الحالة معالجة هذه المخلفات الصناعية قبل القائها فى مجارى الأنهار أو دفنها فى الأرض أو خروجها الى الهواء حماية للبيئة التى يعيش بها الناس والتى تعد أئمن ما ورثه الانسان من الطبيعة التى دأب على الاضرار بها فى السنوات الأخيرة مع

ضرورة تضمين تكلفة المعالجة أو تلافي التلوث فى تكلفة المشروعات المزمع اقامتها ، وعدم التصريح باقامتها ما لم يتأكد أن معالجة هذه الملوثات قد تم الأخذ بها منذ البداية جنباً الى جنب مع اجراءات الصحة المهنية للعاملين بهذه الصناعات •

كما أن ربط هذه الخدمات الصحية فى ضوء الاحتياجات الصحية لكل نوع من أنواع هذه الأنشطة الصناعية سوف يودى الى انتشار الأوسع لقاعدة هذه الخدمات بين الأفراد فضلاً عن القضاء على الاخطار الصحية فى بيئة العمل ومن ثم القضاء على التعرض المزدوج للأمراض التى يعانى منها هؤلاء العاملين بمعدل أكثر من فئات الشعب الأخرى •

قائمة المراجع

١- المراجع العربية :

١- الكتب :

المركز القومي للبحوث الاجتماعية والجنائية - " المسح الاجتماعي الشامل
للمجتمع المصري ١٩٥٢ - ١٩٨٠ " - القاهرة - ١٩٨٥ .
المركز القومي للبحوث الاجتماعية والجنائية - " المسح الاجتماعي الشامل
للمجتمع المصري ١٩٥٢ - ١٩٨٠ " (الصحة) - المجلد العاشر
القاهرة ١٩٨٥ .

الهيئة العامة للتأمين الصحي - " التأمين الصحي - ابعاده السياسية والاقتصادية
والاجتماعية " - دار ومطابع الشعب - القاهرة - بدون تاريخ .
عبد الباسط عبد المعطى ، عادل مختار الهوارى : علم الاجتماع والتنمية - دراسات
وقضايا " - دار المعرفة الجامعية - الاسكندرية - ١٩٨٥ .
رئيس عبد العليم جمعة . التخطيط الصحي لمجتمع الاشتراكية " والتنمية " دراسات
اشتراكية - القاهرة (د . ن : د . ت) .

٢- الوثائق : تقارير ، دراسات ، اوراق عمل بحثية :

- ابراهيم الشربيني - " الخدمات الصحية في ج ٢٠٠٠ ع " مذكرة رقم ٣٩٥ معهد
التخطيط القومي - القاهرة - فبراير ١٩٦٤ .
- اكااديمية البحث العلمى والتكنولوجيا ، التقرير الوطنى عن البيئة في مصر : موجز عن
الانشطة الحالية والروية المستقبلية ، المطبعة العالمية ، القاهرة -
ديسمبر ١٩٨٥ .
- البنك الدولى : " الصحة - ورقة في السياسة القطاعية واشنطن مارس ١٩٧٥ .
- المجالس القومية المتخصصة - " استراتيجيات وتنظيم البحوث الصحية في مصر حتى عام
٢٠٠٠) تقرير مقدمة من شعبة الخدمات الصحية - القاهرة - ابريل ١٩٨١ .

- المجالس القومية المتخصصة (شعبة الخدمات الصحية) - " ملخص استراتيجيصة وتنظيم البحوث الصحية في مصر حتى عام ٢٠٠٠ " مقدم من شعبة الخدمات الصحية - المجلس القومي للخدمات والتنمية الاجتماعية القاهرة - بدون تاريخ .
- وزارة الاسكان والتعمير - " تقرير عن المستوطنات البشرية في ج م م ع " الهيئة العامة لبحوث الاسكان والبناء والتخطيط العمراني القاهرة يونيو ١٩٧٥ .
- وزارة الصحة - استكمال الدراسة عن التمويل والانفاق الصحي في مصر " مشروع الخريطة الصحية لمصر - ملحق نشرة رقم ١٠ - القاهرة - ديسمبر ١٩٨٠ .
- وزارة الصحة - " انجازات الخريطة الصحية لمصر " مشروع الخريطة الصحية لمصر - نشرة رقم (١٢) - القاهرة - يوليو ١٩٨٠ .
- وزارة الصحة : " الانفاق الصحي في ج م م ع - مشروع الخريطة الصحية لمصر وثيقة رقم (٤) - القاهرة - ١٩٧٨ .
- وزارة الصحة : تقرير بشأن دراسة معدلات الاداء والمقرارات الوظيفية لبعض وحدات الخدمة الصحية بمديرليات الشؤون الصحية والهيئة العامة للمستشفيات والمعاهد التعليمية " - مشروع الخريطة الصحية لمصر . القاهرة .
- وزارة الصحة - " دراسة حول استراتيجية الصحة في مصر لعام ٢٠٠٠ " مشروع بحث الخريطة الصحية لمصر وثيقة رقم (٧) - القاهرة - ديسمبر ١٩٧٩ .
- وزارة الصحة - " دراسة عن التمويل والانفاق الصحي في مصر عام ١٩٨١/٨٠ " مشروع بحث الخريطة الصحية لمصر - وثيقة رقم ١٧ سبتمبر ١٩٨٢ .
- وزارة الصحة - " نحو انشاء نظام معلومات لتطوير الخدمات الصحية وتقديم الصحة في مصر " - مشروع بحث الخريطة الصحية لمصر - وثيقة رقم (٦) - القاهرة ١٩٧٩ .

٣- رسائل جامعية :

- مصطفى خورشيد : " الجوانب الاقتصادية لنسبة غصن البروتين في الغذاء " في مصر
رسالة ماجستير غير منشورة - كلية الاقتصاد والعلوم السياسية - يوليو ١٩٨٣ .

- احمد نصار - " دراسة في اقتصاديات الصحة العامة وتقييم السياسات
الصحية في مصر " - رسالة دكتوراه مقدمة الى كلية الاقتصاد والعلوم السياسية
- القاهرة - يونيو ١٩٨٣ .

٤- اوراق علمية مؤتمرية :

- على زين العابدين حسين : " تخطيط الخدمات ودون البحث العلمي في المرحلة
القادمة بحث مقدم الى المؤتمر القومي الثاني للحكم المحكلى - وزارة الحكم المحلى
- القاهرة - يونيو ١٩٨٥ .

٥- محاضرات :

- اميرة عبد المنعم البسيونى : مذكرات في تنمية الموارد البشرية - مادة تعليمية
في دبلوم التنمية الاقتصادية - كلية الاقتصاد والعلوم السياسية القاهرة - يناير ١٩٨٠

٦- دوريات :

- وزارة الصحة : نشرة احصائية رقم (٨) - مركز المعلومات والتوثيق القاهرة
- نوفمبر ١٩٨٥ .

منظمة الصحة العالمية - " مبنى الصحة العالمية " المجلد الخامس عدد ٢ - جنيف
١٩٨٤ .

منظمة الصحة العالمية ، " نشرة منظمة الصحة العالمية " المجلد ٦٠ العدد ٤ -
جنيف ١٩٨٢ .

٧- قرارات وزارية :

- قرار وزير الصحة رقم (٥٦٩) لسنة ١٩٧٩ بأصدار الهيكل التنظيمي واختصاصات ومسؤوليات ديوان عام وزارة الصحة والوحدات الملحقة به .

ب - المراجع الاجنبيّة :

1. Books:

- . Cullis, J. G., West, P.A. "The Economics of Health", London, Martin Robertson, 1979.
- . Culyer, A.J. "Need and the National Health Service, Economics and Social Choice" - London, Martin Robertson, 1976.
- . Hirsch, Fred. "Social Limits to Growth", Cambridge, Mass.: Harvard University Press, 1976.
- . Meier, Y.M., "Leading Issues in Economic Development", Oxford University Press, New York, 1940.
- . Ministry of Health, "Design & Conduct of Health Profile of Egypt"-Health Profile of Egypt Project-Publication No. 18- Dec., 1982.
- . Myint, H., "The Economics of the Developing Countries", Praeger Publishers, New York, 1965.
- . World Bank, "Water Supply and Waste Disposal; Poverty and Basic Needs Series", World Bank, Washington D.C., September 1980.

2. Documents: (Research Papers-Reports-Studies)

- . Ibrahim, Amal Sami, "Decade of Health Service", D.P.A. Technical Paper, American University in Cairo, January 1977.
- . Ibrahim, Amal S.; Boutros, Sami, "Health Services Statistic in Egypt", D.P.A. Technical Paper, A.U.C., 1975.
- . INP/ECTOR/HSRG, "Coverage Study-A comparative study in Three WHO/IMRO Countries*-Final Report of Phase I" Cairo, 1980.

- . INP/ECTOR/HSRG, "Professed Policies and Instrumentation"-Urban Health Delivery System Project-Monograph P/I Cairo, April 1981.
- . Institute of Medicine, "Health in Egypt: Recommendations for U.S. Assistance", National Academy of Sciences, Washington, D.C., 1979.
- . Institute & National Planning, "Challenges to Effective Health Coverage: A Program To Access the Delivery and Effectiveness of Health Services in Three Countries, Cairo,
- . U.S. Department of Health, Education, and Welfare.
"National Social Service System-A comparative study and Analysis of Selected Countries"-Washington D.C., September, 1970.
- . World Bank, "Some Issues in Population and Resource Development in Egypt-Population and Human Resources Division-Report No. 3175-EGT May, 1981.
- . World Bank, "World Development Report 1985, "International Capital and Economic Development: World Development Indicators, Published by World Bank, Oxford University Press, Washington D.C., 1985.

3. Conference Papers:

- . De Lattes, Z.R. "Demographic Aspects of Social Disparities", A Paper presented at International Population Conference Organized by International Union for the Scientific study of population, lieg, 1973.

4. Periodicals:

- . WHO, "World Health Statistics Quarterly" Vol. 38 No. 3, Geneve, 1985.

جدول رقم (١)

1985

بيانات إحصائية عن السكان

محافظة	السكان		معدل مو اليد عام ألف في ألف	معدل وفيات عام في ألف	معدل زيادة طبيعية في ألف
	عدد	نسبة			
١. القاهرة	6343.00	13.21	31.70	10.10	21.60
٢. الإسكندرية	2926.00	6.10	31.30	7.70	23.60
٣. بورسعيد	394.00	0.82	29.10	6.80	22.30
٤. السويس	259.00	0.54	34.40	9.50	24.90
٥. الإسماعيلية	494.00	1.03	34.60	8.10	26.50
٦. البحيرة	3222.00	6.71	36.80	9.40	27.40
٧. دمياط	748.00	1.56	36.00	7.00	29.00
٨. كفر الشيخ	1854.00	3.86	41.30	8.10	33.20
٩. الغربية	2940.00	6.13	35.80	8.20	27.60
١٠. الدقهلية	3559.00	7.41	32.80	6.10	26.70
١١. الشرقية	3444.00	7.17	38.02	8.30	29.90
١٢. المنوفية	2227.00	4.64	38.00	9.70	28.30
١٣. القليوبية	2269.00	4.73	41.60	9.20	32.40
١٤. الجيزة	3193.00	6.65	32.10	12.10	20.00
١٥. الخريصوم	1538.00	3.20	41.50	9.90	31.60
١٦. بني سويف	1464.00	3.05	42.40	11.10	31.30
١٧. المنيا	2746.00	5.72	40.00	10.40	29.60
١٨. أسيوط	2255.00	4.70	41.00	9.90	31.10
١٩. سوهاج	2511.00	5.23	41.00	10.10	30.90
٢٠. قنا	2258.00	4.70	42.00	9.90	32.10
٢١. أبنوا	809.00	1.69	38.00	9.00	29.00
٢٢. البحر الأحمر	75.00	0.16	41.00	7.20	33.80
٢٣. الوادي الجديد	115.00	0.24	37.00	7.60	29.40
٢٤. مطروح	173.00	0.36	48.10	5.60	32.50
٢٥. شمال سيناء	158.00	0.33	31.10	5.30	25.80
٢٦. جنوب سيناء	26.00	0.05	46.50	5.60	40.90
الإجمالي	48000.00				

المصدر: مركز المعلومات التخطيطية - معهد التخطيط القومي ، القاهرة .

جدول رقم (٢)
تطور نسبة هيئة التمريض لأطباء وزارة الصحة
في الفترة من ١٩٨٣-١٩٨٥

محافظة	١٩٨٣	١٩٨٤	١٩٨٥
القاهرة	١ر١	١ر٩	١ر٩
الاسكندرية	١ر١	١ر١	١ر٩
بورسعيد	٣ر٠	٢ر٣	١ر٩
السويس	١ر٢	١ر٠	١ر١
الاسماعيلية	١ر٨	١ر٧	١ر٤
البحيرة	٢ر٢	٢ر٠	١ر٨
دمياط	٢ر٠	٢ر٠	١ر٧
كفر الشيخ	٢ر١	١ر٦	١ر٦
الغربية	٢ر٢	٢ر٤	٢ر١
الدقهلية	١ر٣	١ر٠	٠ر٩
الشرقية	٢ر	١ر٩	١ر٩
المنوفية	٢ر٢	٢ر٢	٢ر٢
القليوبية	١ر٥	١ر٨	١ر٨
الجيزة	٨ر	٨ر	٠ر٩
الفيوم	٢ر١	٢ر٤	٢ر٢
بنى سويف	٣ر٠	١ر٨	١ر٩
المنيا	١ر٨	١ر٧	١ر٦
سيوط	١ر٣	١ر٤	١ر٤
سوهاج	٧ر	١ر٦	١ر٦
قنا	١ر٩	١ر٩	١ر٠
اسوان	٥ر	٧ر	٠ر٨
البحر الاحمر	٨ر	١ر٦	١ر٦
الوادى الجديد	١ر١	١ر١	١ر٥
مطروح	٨ر	١ر٦	١ر٦
سيناء الشمالية	٦ر	٧ر	٤ر
سيناء الجنوبية	٧ر٠	٤ر٠	٤ر٠
الاجمالي	١ر٤	١ر٣	١ر٢

المصدر : وزارة الصحة ، مطاب للخدمات الصحية ، مركز المعلومات والتوثيق
وزارة الصحة . القاهرة

الجدول (٣)
الاتفاق على الخدمات الصحية والتعليمية والناتج القوي الاجالي والاتفاق الهام والدخل القوي وعدد السكان
الاجالسي (١٩٥١ / ١٩٦٠ - ١٩٧١)

السنة	الاتفاق الصحي بالالف جنيه بالاسعار الجارية	الاتفاق على الخدمات التعليمية بالالف جنيه بالاسعار الجارية	الناتج القوي الاجالي باللين جنيه بالاسعار الجارية	الاتفاق الهام بالالف جنيه بالاسعار الجارية	الدخل القوي باللين جنيه بالاسعار الجارية	الدخل القوي باللين جنيه بالاسعار التابعة	الاتفاق الصحي بالاسعار الثابت بالالف جنيه	عدد السكان الاجالي
١٩٦٠/٥٩	٩٤٥١		١٤٥٩٣	٣٢٥٥٥٤	١٢٨٥			
١٩٦١/٦٠	١٢٧٠٦		١٥١٣٣	٣٥٠٤٥٠	١٣٦٤		١٣٥٥٢	٢٦٢٨١٥٥٠
١٩٦٢/٦١	١٨٨٣٧		١٦٨٤٦	٤٥٦٦٠١	١٤١٢		١٨١٦٨	٢٦١١١٢٥٠
١٩٦٣/٦٢	٢٣٧٧٥		١٨٨٧٩	٤٧٦٠٨٢	١٥٣٣		٢٣٧٧٥	٢٧٦٠٦٠٠٠
١٩٦٤/٦٣	٢٥٨٦٨		٢٢١٣٥	٦١١١٣٨	١٧٣٦٦		٢٥٢١١	٢٨٣٣٢٠٠
١٩٦٥/٦٤	٢٦٧٦٤		٢٤٠٢٩	٦٥٩١٣٥	١٩٧٥		٢٤٤١٠	٢٩٠١٨٩٠٠
١٩٦٦/٦٥	٣١٢٨٣		٢٣٨٨٢	٧٢٦٥٨٢	٢١٢٤١		٢٥٨١٩	٢١٨٠٨١٥٠
١٩٦٧/٦٦	٣١٤٢٦	٤٤١٧٣	٢٤٥٨٩	٧٢٦١٧٧	٢١١٣٥		٢٤٥١٣	٢٠٥١٤٧٠٠
١٩٦٨/٦٧	٣٣٣١٠	١٠٨٣٧٦	٢٥٠٩٧	٧٠٦٨٢٧	٢١٨٧٨		٢٥٥٣٦	٢١٢٧٢٨٠٠
١٩٦٩/٦٨	٣٦١١٥	١١٥١٤٢	٢٦٥٧	٦٦٣٦٥٥	٢٣٣٦٩		٢٧٨١١٧	٢٢٠٠٠١٥٠
١٩٧٠/٦٩	٣٨١٨٠	١٢٣٦٤٣	٢٩٢٦٦	٦٧٢٣٧٦	٢٥٥٢٨		٢٨١٢١	٢٢٧١٧٢٥٠
١٩٧١/٧٠	٣٧٠١٣	١٢١٠٩٠	٣٠٨٦٣	٧٧٢٥٧٨	٢٧٠٠٥		٢٥٥٧٤	٢٢٤١٢٥٥٠
١٩٧٢/٧١	٦٦٥٨٠	١٢٢٤٠٨	٣٥٠٢	١٢٣٩٣٦٨	٢٩٥٦٥		٤٥٣٥٧	٢٤١٢٩٢٠٠
١٩٧٣	٥٥٢٤٤	١٥٠١٣٥	٣٩٤٠	٨٣١٩٤٨	٣١٢٦٩		٢٤٢٢١	٣٠٢٣١٣٠٠
١٩٧٤	١٠١٤١	١٥١٨١٦	٤٦٤٠	١١٦٦٠٩	٤١١٠٨		٢٣٢٤٣	٣٦٠١١٤٠٠
١٩٧٥	٧٠٠٣٦	١٥٠١٣٥	٥٥٣٠	١٢٠٦٨٦٢	٥٠٦١		٢٥١٥٨	٣٦٦٦٦٢٠٤
١٩٧٦	٨٧١٠١	٢٣٦٧٥٦	٧٠٧٤	١٤٨١٣٠٦	٦١٦٤١		٢٠١١٧٣	٣٧٨١٠٧٢٦
١٩٧٧	٩٥٠١٢	٢٣٩١٠١	٨٧٤١	١٦٨٢٣٦٧	٧٣٩١٩		٢٨٧٥١٥	٣٧٢١٧٧١٣
١٩٧٨	١١٧٤١٧	٢٩٧١٨٠	١٠٦٣٥	٢٠٨٣٨٧٩	٩٠٠٨١		٤١١٧٤	٣٨٣٢٣٠٠٠
١٩٧٩	١٣١١١١	٣٥١٧٦٩	١٣٢١٣	٤٨٦٢٢٨٨	١١٩٣٦٥		٤٢٢٥٨	٣٩٥٤٢٠٠٠

المصدر : الاتفاق الصحي والاتفاق على الخدمات التعليمية ، وزارة المالية ، الحسابات الختامية للدولة والحكم المحلي ، الادارة العامة لختاميات الدولة والعمليات
وكالة الوزارة لشئون الحسابات الختامية ، الاعداد من ٦٧/٦١ - ١٩٧١ .

الاتفاق الصحي ني ١٩٦٠/٥٩ - ١٩٦٦/٦٥ : وزارة الصحة ادارة الرقابة العامة للحسابات ج م ٦٠ .

الناتج القوي الاجالسي : الجهاز المركزي للتمهنة العامة والاحصاء ، الكتاب الاحصائي السنوي للسنوات ٥٢ - ١٩٧٦ : ١٩٥٢ - ١٩٥٠ ، ج م ٦٠ ع .

الاتفاق الهام : وزارة المالية ، الحسابات الختامية للدولة والحكم المحلي ، وكالة الوزارة لشئون الحسابات الختامية الاعداد من ١٩٦٠/٥٩ - ١٩٧١ .

الدخل القوي : الجهاز المركزي للتمهنة العامة والاحصاء ، الكتاب الاحصائي السنوي ، اعداد مختلفة ، جمهورية مصر العربية .

الاتفاق الصحي بالاسعار الثابتة : من الجدول رقم ١٩٠ .

الدخل القوي بالاسعار الثابتة : باستخدام الرقم القياسي لاسعار العملة الجدول رقم ١٢ في الملحق الاحصائي .

عدد السكان الاجالسي : حسب من الجدول رقم (١٥) في الملحق الاحصائي .