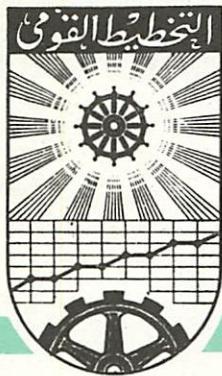


جمهوريّة مصر العربيّة



مَدِينَةُ التَّخْطِيطِ الْقَوْمِيِّ

مذكرة رقم ١٢٦٩

امكانيات وشروط تحقيق التنمية الذاتية في الدول
النامية مع اشاره خاصه للوضع في جمهوريّة مصر
العربيّة

إعداد

د . السيد عبد العزيز د حبـه

١٩٨٠ يوليـو

١٩٨٥ إعادة طبع أغسطس

فهرس المحتويات

الجزء الأول : فجوة الموارد المحلية والاجنبية وامكانيات علاجها في الدول النامية

- | | |
|----|------------------------------|
| ٣ | أولاً : مقدمة |
| | ثانياً : فجوة التمويل المحلي |
| ١٢ | ثالثاً : فجوة النقد الأجنبي |

الجزء الثاني : المصادر الاجنبية للتمويل وامكانيات تحقيق التمويل الذاتي للتنمية في

جمهورية مصر العربية

- | | |
|----|---|
| ٢٢ | مقدمة |
| ٢٣ | أولاً : تطور أهمية التمويل الأجنبي في مصر . |
| ٢٥ | ثانياً : فجوة التمويل المحلي |
| ٣١ | ثالثاً : فجوة النقد الأجنبي . |
| ٤٢ | رابعاً : تطور مدینونیة مصر الخارجية وأعباء خدمتها . |

خلاصة

قائمة المراجع العربية والاجنبية .

الجزء الأول

فجوة الموارد المحلية والاجنبية وامكانيات علاجها في الدول النامية

أولاً : مقدمة

من المعروف أن معظم الدول النامية تعانى من قصور فى موارد ها المحلية الالزمه لتمويل برامج التنمية الاقتصادية والاجتماعية بها . ويرجع ذلك الى انخفاض الادخار المحلى مقارنا باحتياجات الاستثمار ، او ما يشار اليه بفجوة التمويل المحلى او فجوة الاستثمار - الادخار (Investment-saving Gap) وسبب هذا القصور فى الموارد المحلية ، فضلا عن متطلبات الاستثمار من المعدات الرأسمالية والوسيطة من الدول الاجنبية ، وسبب عدم قدرة صادرات هذه الدول على تغطية كل متطلبات الاستيراد ، تعانى الدول النامية من قصور موارد ها من النقد الاجنبى عن الوفاء باحتياجاتها لذات الموارد ، ويعرف ذلك عادة بفجوة التجارة الخارجية (1) (Foreign Trade Gap)

ونظرا لضرورة أخذ كل متطلبات النقد الاجنبى فى الحسبان ، وليس فقط الصادرات السلعية ، وكذلك أهمية اعتبار كل مدفوعات النقد الاجنبى سواء لتمويل الموارد

(1) يمكن تمثيل هاتين الفجوتين جبريا كما يلى

$$y = c + I + X$$

$$y = C + S + M$$

$$\therefore I + X = S + M$$

$$\text{i. e: } I - S = M - X = F$$

حيث y الناتج المحلى الاجمالي

c الاستهلاك القوى

I الاستثمار

X الصادرات

====

السلعية أو الخدمية ، يفضل البعض تسمية هذه الفجوة بفجوة النقد الأجنبي Foreign Exchange Gap . وعليه ظان وجود هذه الفجوة يتطلب الاتجاه إلى العالم الخارجي لتمويلها . فمع اتساع الفرق بين ايرادات ومتطلبات النقد الأجنبي (في حساب المعاملات الجارية بميزان المدفوعات) تزداد حاجة الدولة للتمويل الخارجي والذى قد يأخذ شكل قروض تختلف آجالها ومعدلات الفائدة عليها وفترته السماح الممنوحة لكل منها . تبعاً لمصدر القرض وحجمه و مجال استخدامه . إلا أن استمرار الاقتراض الخارجي لفترة طويلة وربما لمددلات متزايدة يؤدى عادة إلى تفاقم مشكلة المديونية الخارجية وتزايد أعباء سدادها بصورة قد ينبع الاقتصاد القوى عن تحملها ، الأمر الذي قد يضطره إلى عقد قروض جديدة لسداد قروض قائمة الأمر الذي يؤدى إلى تفاقم أكثر للمشكلة ، ودخول الدولة في حلقة مفرغة من المديونية الخارجية (Vicious circle of External Debt)

وسوء عليه يتعمق على الدول النامية أن تعمل على تقليل فجوة النقد الأجنبي وزيادة اعتنادها على مواردها الذاتية وتحقيق ما يعرف بالاعتماد على الذات (Self Reliance) وفيما يلى سوف نناقش بعض السياسات التي تسهم في تحقيق هذا الهدف فنبدأ ببعض السياسات وأشروط المتصلة بتقليل فجوة الموارد المحلية ونتناول بعد ذلك إلى تلك المتصلة بتقليل فجوة النقد الأجنبي .

M الواردات

F صافي تدفق رأس المال الأجنبي .

لمزيد من التفاصيل حول هذا الموضوع راجع على سبيل المثال

١) B. Balassa : The capital Needs the Developing Countries, KYKLOS Vol. X v III, 1964.

٢) E. Hagen : The Economics of Development Irwin, 1968.

٣) C. Kindleberger & B. Herrick: Economic Development. Mc Graw Hill, London 1977.

٤) د. رمزي زكي أزمة الديون الخارجية - رؤية من العالم الثالث : الهيئة المصرية العامة

للكتاب ١٩٧٨ ص ٤٢ - ٥٠

ثانياً : فجوة التمويل المحلي Investment-Saving Gap.

تتمثل هذه الفجوة كما سبق أن أوضحنا في الفرق بين الاستثمار والادخار ويفترض تحليل هذه الفجوة أن قدرة البلاد النامية على الادخار أقل من متطلبات الاستثمار فيما ونتيجة لذلك تلجأ إلى الموارد الأجنبية لتمويل هذه الفجوة، ويمكن تمثيل ذلك كما يلى (١)

$$F_t = I_t - S_t \quad (1)$$

حيث F_t تمثل صافي تدفق رأس المال الأجنبي في الفترة t
 I_t تمثل الادخار والاستثمار في نفس الفترة.

ونظرا لأن حجم الاستثمار يعتمد على معدل النمو المرغوب فيه (r) ومعامل رأس المال للإنتاج (k) Capital-Output Ratio، وافتراض أن الميل الحدي للادخار هو S' فإنه يمكن إعادة كتابة المعادلة السابقة كما يلى :

$$F_t = Y_t \times K.r - Y_t \times S' \quad (2)$$

$$= Y_t (kr - S') \quad (3)$$

أى أن صافي تدفق رأس المال الأجنبي يتوقف على الفرق بين حاصل ضرب معدل النمو المرغوب فيه في الناتج القوى ومعامل رأس المال للإنتاج وبين الميل الحدي للادخار. ويعنى هذا أنه اذا تعادل الميل الحدي للادخار مع حاصل ضرب هذين المتغيرين (k.r) فلن يكون هناك حاجة لتمويل خارجي حيث سيتعادل الادخار المحلي مع متطلبات الاستثمار

(١) لمزيد من التفاصيل راجع :

a- H. cheney & A. Strout: Foreign Assistance and Economic Development,
The American Economic Review, Vol. LVI No. 4 Sept 1966 pp.679-734.

R. Mikese 11 : The Economics of Foreign Aid, Weiden Feld and Nicolson,
London, 1968, Chapter 3.

وإذا زاد عنـه فـعـنـاه اـمـكـانـيـة قـيـامـ الـدـولـة بـتـصـدـيرـ فـائـضـ مـوـارـدـ هـاـ الـمـالـيـةـ لـلـدـولـاتـ الـأـخـرـىـ
أـوـ الـمـنظـمـاتـ الـدـولـيـةـ (ـبـاـفـقـاـضـ فـاـبـلـيـةـ عـمـلـةـ الـدـولـةـ لـلـتـحـوـيلـ)ـ ٠

وـنـاءـ عـلـىـ الـمـعـادـلـةـ (ـ3ـ)ـ السـابـقـةـ فـانـهـ يـمـكـنـ القـوـلـ بـأـنـ تـخـفـيـضـ الـاعـتـمـادـ عـلـىـ مـصـادـرـ
الـتـموـيلـ الـاجـنبـيـةـ يـعـنـىـ أـنـ صـافـيـ تـدـفـقـ رـأـسـ الـمـالـ الـاجـنبـيـ لـأـيـ فـرـقةـ يـجـبـ أـنـ يـقـلـ عـنـ مـثـيـلـهـ
لـفـرـقةـ سـابـقـةـ أـيـ أـنـ

$$F_t \leftarrow F_{t-1}$$

وـلـكـ يـتـحـقـقـ ذـلـكـ لـأـبـدـ مـنـ تـوـافـرـ الشـرـطـ الـهـامـ التـالـيـ
 $S^* > K_r$

أـيـ أـنـ يـكـونـ الـمـيـلـ الـحـدـىـ لـلـادـخـارـ أـكـبـرـ مـنـ مـعـدـلـ الـاسـتـثـمـارـ وـالـذـىـ يـعـادـلـ
وـاـذـاـ أـضـفـنـاـ إـلـىـ ذـلـكـ أـنـ تـقـلـيـلـ الـاعـتـمـادـ عـلـىـ الـعـالـمـ الـخـارـجـيـ تـخـيـضـ،ـ لـيـسـ فـقـطـ تـقـلـيـلـ
الـعـجـزـ فـيـ مـيزـانـ الـعـمـلـيـاتـ الـجـارـيـةـ،ـ بـلـ الـعـمـلـ عـلـىـ تـحـوـلـهـ إـلـىـ فـائـضـ يـسـتـخـدـمـ فـيـ مـواجهـةـ
أـعـبـاءـ خـدـمـةـ الـدـيـوـنـ الـقـائـمـةـ فـانـهـ يـمـكـنـ القـوـلـ أـنـ تـحـقـقـ ذـلـكـ أـيـضاـ يـتـطـلـبـ زـيـادـةـ الـمـيـلـ الـحـدـىـ
لـلـادـخـارـ عـنـ حـاـصـلـ ضـرـبـ مـعـدـلـ نـمـوـ الدـخـلـ الـقـوـيـ مـعـاـمـلـ رـأـسـ الـمـالـ لـلـانتـاجـ كـمـ سـبـقـ
وـأـشـرـنـاـ وـكـذـلـكـ اـرـتـفـاعـ الـمـيـلـ الـحـدـىـ لـلـادـخـارـ عـنـ الـمـيـلـ الـمـتوـسـطـ كـمـ يـلـىـ (ـ1ـ)

$$S^* > K_r$$

and

$$S < K_r < S^*$$

حيـثـ S ، K_r يـمـثـلـانـ الـمـيـلـ الـمـتوـسـطـ وـالـحـدـىـ لـلـادـخـارـ عـلـىـ التـرـتـيبـ

(1) Dr. M.M. El - Emam. Foreign Loans and Economic Development,

Part III, I.M.P. Memo No. 779, July 1968.

P. 22.

من جهة أخرى من أجل أن ينمو الدين الخارجي بمعدلات متناقصة فلا بد من

أن يقل معدل النمو فيه عن معدل نمو الناتج المحلي الاجمالي أي أن^(١)

حيث q_t معدل نمو الدين الخارجي

$$q_t > q_n$$

q_n معدل نمو الناتج المحلي الاجمالي

وتطبيقة الحال لا يسهل توقع زيادة الميل الحدي للادخار عن معدل الاستثمار خلال فترة قصيرة في كثير من الدول النامية وذلك بسبب ضعف القدرة على الادخار سواء على المستوى القبوي أو الفردي . لذلك فمن الشروط المساعدة على زيادة التمويل الذاتي للتنمية وتضييق فجوة الموارد المحلية أن يزيد الميل الحدي للادخار عن الميل المتوسط للادخار . يعني ذلك قيام المجتمع بادخار نسب متزايدة من الزيادات المحققة في دخله القبوي لتمويل الاستثمار . غير أنه من أجل تضييق فجوة الموارد المحلية فيجب أن لا ينموا الاستثمار بمعدل يفوق معدل نمو الادخار أي أن معدل النمو في الاستثمار يجب أن لا يزيد عن معدل النمو في الميل الحدي للادخار ولا لاستمرار الفجوة قائمة واستمرت الحاجة إلى التمويل الأجنبي .

ونظرا لأن حاجة الدول النامية لمصادر التمويل الأجنبية قد يرتبط بالالتزامات الديون القائمة فإنه يجب أخذ أعباء تلك الديون في الحسبان عند دراسة تدفق الموارد المالية الأجنبية وشروط التقليل منها . وفي هذا المجال أشير إلى ضرورة توافر الشرط التالي^(٢)

(١)

I bid. P. 14.

(٢)

R. Gulhati : The Need for Foreign Resources, Absorptive Capacity, and Debt-Servicing Capacity, in J-Adler (ed.) Capital Movements and Economic Development.

MC Millan, London, 1967.

$$K = \frac{S_0}{r} + \frac{S_1 - S_0}{r}$$

حيث S_0 الميل المتوسط للإدخار
 S_1 الميل الحدي للإدخار
 r معامل رأس المال للإنتاج المسموح به
 k معدل النمو المرغوب فيه في الناتج القوي
 i معدل الفائدة الفعلية على القروض الأجنبية القائمة

وتوضح المعادلة رقم (٥) أنه لکما زاد الفرق بين الميل الحدي للإدخار والميل المتوسط للإدخار كلما أمكن مواجهة التزامات القروض القائمة بصورة أكثر فعالية . وللتوضیح ذلك نفترض أن :

$K = 3, S_0 = 10\%, S_1 = 20\%, r = 5\%$.
 في هذه الحالة يمكن القول أنه لتحقيق معدل النمو المشار إليه ظان معدل الفائدة الفعلية على الدين الخارجي يجب أن لا يزيد عن 10% .

من جهة أخرى إذا أمكن تخفيض معدل الفائدة الفعلية إلى 5% بدلا من 10%
 فإنه يمكن القول بأن الدولة يمكن أن تستفيد من ذلك في صورة

أ - رفع معدل النمو إلى 10% بدلا من 5% سابقا .

ب - السماح لمعامل رأس المال للإنتاج بالزيادة (في بعض المشروعات التي لم تكن مقبولة سابقا لارتفاع المعامل بها) إلى 4 بدلا من 3 في الحالة الأصلية .

ج - تقليل الحاجة إلى الموارد الأجنبية الازمة فمثلا إذا افترضنا أن الميل الحدي للإدخار المحلي كان 15% في الحالة السابقة وكانت الدولة مضطربة وبالتالي إلى اقتراض ما يعادل 5% حتى يصل الميل الحدي للإدخار (الم المحلي والأجنبي) إلى 20% كما سبق وأشارنا ، فإنه مع تخفيض معدل الفائدة على القروض الأجنبية إلى 5% بدلا من 10% تستطيع الدولة الاستفادة كليا عن المدخلات المحلية حيث

$$\frac{3}{0.05} = \frac{0.10}{0.05} + \frac{0.15 - 0.10}{0.05}$$

أن i الأجنبية

وتأكيدا على أهميةأخذ سعر الفائدة على القروض في الحساب عند دراسة مشاكل التمويل الأجنبية يشير د. الإمام إلى أهمية عدم ارتفاع سعر الفائدة على القرض عن معدل النمو فيما يلى :

” حتى يمكن أن تتحقق فائدة ولو هامشية (من الاقتراض) فإن سعر الفائدة على القروض يجب أن يكون أقل من معدل النمو في الاقتصاد المقترض . وبعبارة أخرى فسان الاقتراض بسعر ٧٪ في دولة تنمو بمعدل ٦٪ ينتهي بالدولة بعد سداد القروض التي رأس المال قوى أقل مما لو لم تقترب اطلاقا . وكان الدولة مولت زيادات حالية في الدخل والاستهلاك على حساب خسارة مستمرة فيها في المستقبل ” (١)

وللتاكيد على أهمية رفع معدل الادخار الحدى أشار الاقتصاديان J. Fei و D. Paauw إلى ضرورة قيام الدول النامية باتخاذ إجراءات أو مجهودات محلية صارمة وفعالة من أجل زيادة الادخار ” Domestic Austerity Efforts ” (٢) .

القوى وتحقيق التنمية الذاتية ” Self - Help ”

ويتركز تحليلهما على اعتبار أن المتغير الأساسي في تحقيق التنمية الذاتية هو معامل الادخار الحدى للفرد ” Per - Capita Marginal Saving Ratio (PMSR) ” وفي هذا المجال تمت مناقشة ثلاثة مجموعات من الدول النامية .

المجموعة الأولى لا تحتاج إلى تمويل خارجي . وتشمل الدول التي يتوافر فيها الشرط التالي :

(١) دكتور محمد محمود الإمام : دور رأس المال الأجنبي في التنمية طبعة الأجل ، معهد التخطيط القومي ، مذكرة خارجية رقم (١١٥٦) ص ٢ .

(٢) John Fei and D. Paauw: Foreign Assistance and Self-Help: A Reappraisal of Development Finance: Review of Economics and Statistics. Vol. XLVII No. 3 Aug. 1965 pp. 521-268.

حيث n_0 معدل النمو المستهدف في الناتج القوى للفرد

$$n_0 + r \frac{s(0)}{k} = n_0 \quad (1)$$

where

$$n_0 = \frac{s(0)}{k} \quad (2)$$

معدل نمو السكان r

$s(0)$ الميل المتوسط للأدخار

k معامل رأس المال للإنتاج

n_0 معدل النمو الأولي (initial) في الناتج القوى

ونظراً لأن معدل النمو المرغوب فيه يقل عن معدل النمو الأساسي أو الممكن تحقيقه بالموارد الذاتية $(\frac{s}{k})$ فمعنى هذا أن هذه المجموعة من الدول لا تحتاج إلى تمويل خارجي ~~لأنها~~ تستطيع أن تصدر رأس مال لدول أخرى (مثل حالة الدول البترولية ذات الفائض في مواردها المالية عن متطلبات تنميتها أو طاقتها الفعلية على الاستيعاب) وبطبيعة الحال قد لا تحتاج هذه الدول إلى تمويل خارجي أما بسبب ارتفاع معدلات الأدخار بها أو لأنخفاض معدلات التنمية المرغوب تحقيقها أو للسببين معاً.

أما الحالة الثانية فأنها تشمل تلك الدول التي لا تكفي مواردها الذاتية في مراحل التنمية الأولى لتمويل كل احتياجات الاستثمار بها. بذلك تلجأ إلى مصادر التمويل الأجنبية لمساعدة مواردها المحلية. إلا أنه مع ذلك يتوافر في هذه الدول الشروط الملائمة لتقليل الاعتماد تدريجياً على هذا التمويل الخارجي وذلك كنتيجة لقدرتها على إسقاط زيادة معدلات الأدخار الحدية بها بصورة ملموسة عن معدل الأدخار المتوسط تسمى بالتمويل الذاتي للتنمية في مرحلة لاحقة. ويمكن عرض ذلك جرياً كما يلى :

$$n_0 = h + r \frac{u}{k} \quad (3)$$

حيث u تمثل معدل الأدخار الحدي

$$\text{where } \frac{u}{K} = n_u \quad \text{معدل النمو الممكن تحقيقه في الأجل الطويل} \quad (4)$$

ونظرا لأن معدل النمو المرغوب تحقيقه في الناتج القومي المnom مثاباً إليه معدل نمو السكان يقل عن معدل النمو الممكن تحقيقه في الأجل الطويل والذي يعادل $11\frac{1}{2}$ فمعنى ذلك أن هذه الدول تستطيع زيادة اعتمادها تدريجيا في مواردنا الذاتية ، بل باستخدام ظائف مواردها المالية عن تلك اللازمة لتحقيق معدل النمو $(h + 2)$ في مواجهة التزاماتها السابقة حتى يمكن لها وبالتالي تسوية كل ديونها الأجنبية .

أما الحالة الثالثة فتشمل تلك الدول التي لا تستطيع رفع معدل الأدخار الحدى كثيرا أو تستهدف مددلات تنمية مرتفعة ويرتفع بها معامل رأس المال للاذتن ومعدل النمو السكاني وهذه فنستحضر إلى الاعتماد على المصادر الأجنبية للتمويل لفترات طويلة غير محددة .

وقد وجّد هذا الاقتصاديان من دراسة حالات ٣١ دولة نامية أن من بينها ثمان دول فقط تستطيع تحقيق التمويل الذاتي خلال فترات محددة أما بقية الدول فكان من الواضح (طبقاً لتقديراتهم) استمرار اعتمادهم على التمويل الأجنبي لفترات طويلة وفيما يلي نعرض أمثلة للمجموعة الأولى من أجل التعرف على المتغيرات الأساسية التي أدت إلى اعتبارها من الدول التي تستطيع تحقيق التمويل الذاتي خلال فترة محددة .

جدول رقم (١)

امكانيات تحقيق التنمية الذاتية في بعض الدول وشروطها

الدولة	الميل الحدي للادخار	الميل المتوسط للادخار	معامل راس المال للإنتاج	معدل النمو في دخل الفرد	معدل نمو السكان	دخل الفرد اللازم لتحقيق التمويل الذاتي	متوسط الفترة الزمنية
١- كولومبيا	٣٦	١٩	٤٥	٢٧	٢٩	٢٣٠	٦ سنة
٢- تайлاند	٣٥	١٥	٣٥	٣٠	٣٢	٣٠٣	١٢
٣- المكسيك	٤١	١٢	٣٢	٢٩	٣٢	٣٩٧	٤
٤- اليونان	٤٤	١٣	٣٥	٤٥	٩٠	٣٩٧	١٧

المصدر: J.Fei & Paauw, Op. Cit., pp. 262.

يتضح من الأمثلة السابقة أن قدرة الدولة على تحقيق التمويل الذاتي للتنمية الاقتصادية بها يرتبط ارتباطاً مباشراً بمعدل الادخار الحدّى وعلاقته بالمتوسط للادخار، بافتراض أحجام معينة لمعامل رأس المال للإنتاج ومعدل نمو دخل الفرد وبمعدل نمو السكان . وبصرف النظر عن دقة التقديرات الخاصة بالفترة الزمنية اللازمة للاستئناف كلية عن رأس المال الأجنبي كمصدر للتمويل ، فإن المهم في الأرقام السابقة هو المؤشرات أو الدلائل الممكن استنتاجها وهي ضرورة رفع الميل الحدّى للادخار بصورة عuelle بالمتارنة بالمتوسط للادخار ، والعمل على تخفيض معامل رأس المال للإنتاج أو زيادة انتاجية رأس المال من أجل تحقيق الهدف المنشود . وفي الحالة التي تستمر فيها فجوة النقد الأجنبي لفترة محددة يكون هدف المصادر الأجنبية للتمويل مساعدة المجهود الذاتي للدول النامية للوصول إلى مرحلة الانطلاق الذاتي والتي فيها يصبح تمكّن التنمية أو معظمها ذاتياً وهو ما يطلق عليه أحياناً "Assisted Take - off"

Foreign Exchange Gap

ثالثاً : فجوة النقد الأجنبي

أشيرنا سابقاً إلى بعثة معظم الدول النامية من فجوة التجارة الخارجية بمعنى انخفاض مقدرتها على التصدير عن حاجتها إلى الاستيراد . عادة لا يكفي ما قد يتحقق من فائض في ميزان العمليات غير المنظورة أو ميزان الخدمات لسد العجز في الميزان التجاري أو ميزان العمليات المنظورة والمعرف بفجوة التجارة .

على الرغم من أهمية تعظيم فائض ميزان العمليات غير المنظورة من أجل سد أكبر قدر ممكن من فجوة التجارة في الدول النامية ، إلا أن معظم الكتابات التي تناولت هذه المشكلة ركزت تحليلها على طرق وسائل زيادة الصادرات وتقليل الواردات السلعية . وقد يكون مرد ذلك إلى أن العمليات المنظورة في ميزان المدفوعات تمثل الجانب الأكبر من العمليات الاقتصادية بميزان العمليات الجارية ، هذا من ناحية ، ومن ناحية أخرى أن مجال زيادة الصادرات وتقليل الواردات السلعية أكبر لارتباطها المباشر بسياسات التنمية ونمط توزيع الاستثمار في الدول النامية .

ومع انتقادنا لتلك الاعتبارات ، إلا أنه يجب التأكيد على أن علاج مشكلة المديونية الخارجية أو فجوة النقد الأجنبي يجب أن تكون شاملة بحيث تمس كل بنود ميزان المدفوعات من أجل تعظيم المتحصلات وتقليل المدفوعات لأقل قدر ممكن . غير أنه نظراً للأهمية النسبية المرتفعة للبنود المنظورة في ميزان المدفوعات ولاتساع مجال التأثير فيها فسوف نركز في هذا المجال على الشروط الأساسية الالزمة لتطبيق فجوة التجارة الخارجية من أجل تحقيق التنمية الذاتية في الدول النامية .

وتتركز معظم الآراء حول تطبيق فجوة التجارة الخارجية في الدول النامية فيما يلى (١)

- ١ - معدل التصدير الحدّي < الميل الحدّي للاستيراد (٢)
 - ٢ - معدل نمو الصادرات < معدل نمو الناتج المحلي < معدل نمو الواردات .
 - ٣ - معامل التصدير الحدّي > المعامل المتوسط للتصدير .
 - ٤ - الميل المتوسط للاستيراد > الميل الحدّي للاستيراد .
- وفى ما يلى شرح موجز لكل شرط من الشروط السابقة .

بالنسبة للشرط الأول يمكن القول أنه من أجل تضييق الفجوة بين الواردات والصادرات فلا بد من أن ينحو معدل التصدير الحدّي ($\frac{\text{التغير في الصادرات}}{\text{التغير في الناتج المحلي}}$) بمعدل أكبر

(١) انظر على سبيل المثال :

- 1- B. Balassa : Capital Needs of the Developing Countries, op. cit., pp. 197 - 205.
- 2- H. Chenery & A. Strout, op. Cit., pp 688 - 691 .
- 3- C. Stater: External Debt and Economic Development: Some Emerican Tests of Macroeconomic Approaches, Southern Economic Journal, Vol. XXV II, Jan. 1970. pp 252-259.
- 4- D. Avramovic et al : Economic Growth and External Debt, IBRD Economic Dept., J. Hopkins Piess. Baltimore 1966.

(٢) فضلنا استخدام تعبير معدل بدلاً من كلمة (ميل) في حالة الصادرات نظراً لأنَّ ما نقصده من معدل التصدير المتوسط والحدّي هو نسبة ما يصدر من الناتج المحلي للخارج ، وهذا بخلاف علاقة السببية التي تشير إليها كلمة ميل مثل الميل الحدّي للاستيراد والذي يدرس أثر التغير في الدخل على الواردات . يضاف إلى ذلك أنَّ الصادرات تتأثر بعوامل خارج الاقتصاد القوى كالدخل في الدول المستوردة والمنافسة الأجنبية ٠٠٠ وغيرها .

من معدل نمو الميل الحدي للاستيراد (التغير في الواردات) ونتيجة لذلك هي زيادة الصادرات كنسبة من الناتج المحلي (أو الدخل المحلي الاجمالي) بمعدل أكبر من زيادة نسبة الواردات للناتج المحلي . وتنظر أهمية ذلك مع استمرار عملية التنمية الاقتصادية والتي تؤدي الى زيادة الناتج المحلي والمتغيرات الاقتصادية الأخرى كالاستثمار والصادرات والواردات وغيرها .

وما تجدر الاشارة اليه في هذا المجال أنه قد ننظر الى الصادرات كوحدة واحدة وكذلك الواردات او ننظر اليها مفصلا الى اقسامها الرئيسية وبالتالي نقاش امكانيات رفع معدل التصدير الحدي من كل مجموعة على حدة حيث تختلف تلك الامكانيات بين مجموعة واخرى (سلع زراعية ، صناعية ، مواد اولية اخرى .. الخ) وتفس الشئ بالنسبة للموارد حيث قد يمكن تخفيض الميل الحدي للاستيراد من مجموعة سلعية معينة (كالسلع الكمالية مثلا) بمعدلات تفوق كثيرا الواردات من السلع الاستهلاكية الأساسية او الواردات من السلع الوسيطة . وهكذا . وسوف نقاش ذلك بتفصيل أكبر فيما بعد .

ويرتبط الشرط الثاني بضرورة أن تنمو الواردات بمعدل أقل من معدل نمو الناتج المحلي وكذلك بمعدل أقل من معدل نمو الصادرات حتى يمكن تقليل فجوة التجاوز الخارجية تدريجيا وبالتالي زيادة امكانيات التمويل الذاتي للتنمية . ويوضح ذلك في الفقرة التالية :

"Unless the ratio of imports to GNP can be reduced, the target rate of investment once achieved can be sustained by a declining net inflow of external resources, if and only if, the marginal savings rate exceeds the investment rate, and the exports growth exceeds the GNP growth. Failure to satisfy either of these criteria will mean that resource inflow must continue to rise or, failing that, the target rate [redacted] can no longer be sustained"

يتضح من الفقرة أعلاه عدة حقائق هامة منها ضرورة زيادة الميل الحدّي للإدخال عن معدل الاستثمار كما سبق وأوضحنا عند مناقشة فجوة التمويل المحلي، وكذلك ضرورة زيادة معدل نمو الصادرات عن معدل نمو الناتج القومي حتى يمكن تضييق فجوة النقد الأجنبي خاصة مع افتراض انخفاض معدل الواردات للناتج القومي، وكذلك تخفيف نسبة الواردات إلى الناتج القومي.

وأخيراً تجدر الإشارة إلى أن الشرطين الآخرين (٤٦٣) يوضحان متطلبات ارتفاع معدل التصدير الحدّي عن الميل الحدّي للاستيراد وكذلك ارتفاع معدل نمو الصادرات عن معدل نمو الواردات ومن المسرور في مبادئ التحليل الاقتصادي أنه عند ما يكون المتغير المتوسط (Average) أكبر من المتغير الحدّي (Marginal) يكون المتغير الحدّي متناقصاً، وعليه فإن شرط (٤) معناه تناقص الميل الحدّي للاستيراد، وبنفس الطريقة يعني شرط (٣) تزايد المعدل الحدّي للتصدير وكلا الوضعين يعملان على تضييق فجوة التجارة الخارجية بما يقلل عجز الميزان التجاري وبالتالي يقلل الحاجة إلى التمويل الخارجي اللازم.

يشاف إلى ما سبق امكانية تفسير الشرط الأخير في ضوء ما يعرف بالمرنة الداخلية للاستيراد *Income elasticity of demand for Imports*، حيث أن المرنة الداخلية تعادل خارج قسمة الميل الحدّي للاستيراد على الميل المتوسط للاستيراد، فإنه يمكن القول بأن شرط (٤) يعني تناقص المرنة الداخلية للاستيراد، والذى يعني أيضاً - مع افتراض قيم معينة للصادرات - تناقص الفجوة بين متطلبات و مدفوعات النقد الأجنبي المرتبطة بالتجارة الخارجية (١).

(١) بنفس الطريقة يمكن القول أن شرط (٣) أعلاه يعني تزايد المرنة الداخلية للصادرات، غير أنه نظراً لأن الصادرات ترتبط أساساً بظروف اقتصادية خارجية في الدول المستوردة وغيرها، فإن القيمة التحليلية للمرنة الداخلية للصادرات تتبع محدودة، وإن كان هذا لا ينفي أهمية دراسة معدل التصدير للتعرف على امكانيات رفع هذا المعدل عن طريق

وَالآنَ وَعْدَ دراسة الشروط العامة الواجب توافرها من أجل تضييق فجوة التجارة الخارجية ننتقل إلى مناقشة الخطوط العريضة لمجالات وأمكانيات زيادة الصادرات والتقليل من الواردات، ولنبدأ أولاً بجانب الصادرات.

يمكن القول بادئ ذي بدء بأن الجزء الأكبر من المشاكل التي واجهت البلاد النامية في علاقاتها الاقتصادية الخارجية ترجع إلى عدم قدرتها على زيادة صادراتها بالمعدلات الكافية لمواجهة احتياجاتها المتزايدة للاستيراد. ويسوق المختصون الكثير من الأسباب لذلك والتي من أهمها :

- ١ - اختلال هيكل الانتاج والتصدير في الكثير من الدول النامية حيث يتكون الجزء الأعظم من صادرات هذه الدول من مواد أولية - زراعية كانت أم تعدادية - بما يترتب على ذلك من مشاكل نفسها فيما يلي .
- ٢ - ضعف مرونة عرض الصادرات الأولية الزراعية، فضلًا عن ضعف مرونتي الطلب الداخلية والخارجية لها .
- ٣ - ترتب على ما سبق تدهور معدلات التبادل الدولي للكثير من الدول النامية التي تصدر أساساً مواد أولية زراعية .
- ٤ - أدى التضخم العالمي في الدول الصناعية إلى زيادة تدهور معدلات التبادل الدولي للدول النامية - غير البترولية وتزايد أعباء الاستيراد بصورة كبيرة سنة بعد أخرى .
- ٥ - تخلف طرق وأساليب الانتاج الأمر الذي حال دون تطوير الانتاج المحلي بما يتمشى مع متطلبات تنمية الصادرات .
- ٦ - عدم وجود سياسات تصديرية فعالة أو عدم كفاية السياسات القائمة .

زيادة الناتج من الناتج الوطني للتصدير واتباع سياسات تصديرية فعالة من أجل العمل على تشجيع الصادرات وذلك بافتراض أن ظروف السوق العالمي أو الطلب العالمي تسمح بذلك .

- ٧ - عدم توافر سياسة مستقرة وفعالة للصرف الأجنبي وعدم واقعية أسعار صرف كثير من عملات الدول النامية الأمر الذي حال دون استخدام سياسات الصرف الأجنبي بفعالية لزيادة الصادرات أو للحد من الواردات .
- ٨ - السياسات التجارية غير الملازمة والتي تتبعها بعض الدول المتقدمة بهدف حماية الانتاج المحلي وتقليل الواردات سواء في الدول النامية أو حتى المتقدمة مثل دول السوق الأوروبية المشتركة .
- ٩ - ضعف وخلل أجهزة التصدير في الدول النامية وندرة الخبرات البشرية اللازمة سواه في مجال التسويق والإدارة وغيرها . أما من جهة الواردات فإنه يمكن القول أن امكانيات تخفيضها بصورة مطلقة أو تخفيض معدل نموها يرتبط ارتباطاً بما شرعاً بهيكل تلك الواردات . ذلك أنه من المعروف وجود حد أدنى من الواردات يصعب كثيراً تخفيضها وتمثل في :^(١)
- واردات المواد الاستهلاكية الأساسية والتي يعجز الانتاج المحلي عن تعويضها مثل واردات المواد الغذائية الأساسية والأدوية الضرورية .
 - المواد الخام وقطع الغيار اللازمة للصناعات القائمة .
 - السلع الرأسمالية الضرورية للاستثمارات الجديدة المزمع تنفيذها .
- وبناءً عليه فإنه قد لا يمكن تخفيض تلك الواردات الأساسية خاصة في الأجل القصير وبطء المتوسط ، وتحتل امكانيات التخفيض في تطوير هيكل الانتاج المحلي بما يعمل تدريجياً على الاحلال محل هذه الواردات ، مثل زيادة مساحة إنتاجية الأراضي الزراعية وتطوير

(١) لمزيد من التفصيل راجع د. رمزي زكي - أزمة الدين الخارجية ، مرجع سابق ، ص ١٢٨ - ١٤٠

صناعات الاحلال محل الواردات في بعض مجالات الواردات من السلع الوسيطة وتنمية مصادر الطاقة الوطنية وغيرها .

وذلك يصبح واضحًا أن مجال تخفيض الواردات يتركز أساساً في الواردات من السلع الاستهلاكية غير الأساسية . وظبيعة الحال تتوقف امكانيات التخفيض على نسبة تلك الواردات لاجمالي الاستيراد وعلى نسبة السلع الكلالية لاجمالي الواردات الاستهلاكية . والنـ .

وبناءً على ما سبق فإنه يمكن القول بأن رفع معدل نمو الصادرات يتطلب اتخاذ السياسات الملائمة في مجال تخطيط الاستثمار من أجل تطوير الهيكل الانتاجي متمنية مجالات تصديرية جديدة ورفع كفاءة وفعالية مجالات وأجهزة التصدير القائمة . ويطلب ذلك بظبيعة الحال تطبيق بعض المعايير المناسبة لرفع كفاءة الصادرات مثل معايير نفقة الموارد المحلية والمكون الأجنبي للصادرات وغيرها (١) .

يضاف إلى ما سبق ضرورة اتباع سياسة فعالة لصرف الأجنبي تعمل على تشجيع الصادرات ، وقد يمكن في هذا المجال استخدام نظام أسعار الصرف المتعدد "Multiple Exchange Rate" من أجل تشجيع أنواع معينة من الصادرات كالصادرات الصناعية خاصة تلك التي تعتمد بصورة أساسية في استخدام وتصنيع الموارد الاقتصادية الوطنية وقل فيها المكون الأجنبي .

ان المشكلة الأساسية في تنمية الصادرات في الدول النامية ترجع إلى عدم وجود سياسة تصديرية فعالة تتم من خلال تخطيط فعال للاستثمار والتجارة الخارجية بحيث يتم من خلال ذلك تنمية الصادرات بصورة تساهم في رفع معدل النمو الاقتصادي وتعمل على علاج مشكلة العجز في ميزان المدفوعات . وفي هذا المجال يجب التأكيد على أهمية تخطيط

(١) راجع في ذلك : بعض الأساليب الكمية في تقييم سياسات التجارة الخارجية والنقد الأجنبي ، مذكرة خارجية رقم (١٢٦١) ممهد التخطيط القومي ، يناير ١٩٨٠ ص ١١-١٨ . لنفس الكاتب .

الانتاج من أجل التصدير دون جعل الصادرات في معظم الأحوال تعامل على أنها رصيد أو عنصر متبقى (Residual) وهذه الطريقة يمكن الحد من عدم استقرار حقيقة الصادرات خاصة اذا تم تخطيط الاستثمار والانتاج في ضوء دراسة واقعية لطلبات أسواق التصدير الرئيسية ودرجة المنافسة فيها وأمكانيات التوسيع في التصدير إليها ٠٠٠ وغيرها ٠

واذا انتقلنا الى مجال تخفيض الواردات سواء كنسبة من الناتج القومي أو تخفيض معدل نموها بالنسبة للصادرات فإنه يمكن القول بضرورة مراعاة أثر السياسات المستخدمة في هذا المجال على برامج التنمية الاقتصادية القائمة ومتطلبات السكان الأساسية ٠ وبعبارة أخرى يمكن البدء بتخفيض واردات السلع الكمالية ولدى حد ما نصف الكمالية سواء عن طريق المعصون أو الرسوم الجمركية شبه المانعة أو كليهما معاً ٠ وبطبيعة الحال ظان هذا لا يكفي كسياسة مستمرة للتنمية المتوازنة ولعلاج مشكلة العجز في الميزان التجاري وتنظيم مشكلة المديونية الخارجية ٠ وبعبارة أخرى يجب أن تكون تلك السياسة قصيرة الأجل وفي أحسن الأحوال (متوسطة الأجل) ، ويجب أن يدعمها سياسات تنمية صناعات الاحلال محل الواردات خاصة في مجال السلع الاستهلاكية الأساسية والوسيلة وحتى السلع الانتاجية التي تتعشى مع القدرات الاقتصادية والبشرية والفنية المتاحة (١) ٠

مرة أخرى تظهر أهمية تخطيط سياسة احلال الواردات من خلال تخطيط فعال للاستثمار يعمل على تطوير الهيكل الانتاجي بصورة يحل فيها الانتاج المحلي تدريجياً محل الانتاج الأجنبي ٠ ولا شك أن تحقيق هذا الهدف بالكافأة المطلوبة يتطلب حسن اختيار

(١) حول مزيد من التحليل العلمي لهذا الموضوع راجع :
متحف التخطيط القومي : تطور التجارة الخارجية وميزان المدفوعات ومشكلة تنظيم مشكلة العجز الخارجي وسياسات مواجهته (١٩٥٩-١٩٢٥)، القاهرة ، اكتوبر ١٩٧٨
من ٢١٥-٢٢٦

المجالات التي سيتم فيها تطبيق سياسة الاحلال المشار إليها بصورة تضمن كفاءة وفعالية
استخدام الموارد الاقتصادية المتاحة وتقليل احتياجات النقد الأجنبي المهاشرة منها فغير
المهاشرة . وبعبارة أخرى يجب تنمية تلك الصناعات التي تزداد نسبة استخدامها للموارد
الاقتصادية والبشرية الوطنية ونقل احتياجاتها من النقد الأجنبي وتزداد فرص التوسيع فيها
للاستفادة من مزايا الانتاج الكبير .

وتجدر الاشارة الى أهمية الترابط والتكميل بين سياسات الاحلال محل الواردات
وسياسات تشجيع الصادرات . ذلك أنه عند اختيار مجالات الاحلال محل الواردات يمكن
التركيز على تلك الصناعات التي يمكن تنميتها لتصبح من صناعات التصدير . أي أنه يمكن
تنمية هذه الصناعات لتحول أولاً محل المنتجات الأجنبية في السوق المحلي ثم محمد أن
تكتسب الخبرة المناسبة وتحصل إلى المستوى الملائم من الكفاءة والجودة تصبح من صناعات
التصدير . ولا شك أن ذلك يرتبط باختيار الصناعات التي تستطيع بعده فترة معينة التنافس
مع شيلاتها الأجنبية في الأسواق الخارجية ، سواء في مجال الأسمار أو جودة المنتجات .
وقد يمكن القول أن سياسات الاحلال محل الواردات والتي اتبعت في الكثير من الدول النامية
لم تأخذ في اعتبارها تلك الحقيقة أو على الأقل لم تعطيها الاهتمام الكافي وبالتالي تم تنمية
تلك الصناعات تحت مظلة كثيفة من الحماية الجمركية دون دراسة كافية لما يتحمله الاقتصاد
القومي من أعباء في سبيل تطوير تلك الصناعات . وكان من نتيجة ذلك أن ضعفت القدرة
التنافسية لتلك الصناعات حتى في أسواقها الوطنية وضعف قدرتها على الصمود أمام أي
تخفيض للحماية الجمركية التي احتمت في ظلها ومن ثم يصعب الاعتماد عليها كصناعات تصدير
بعد ذلك .

يضاف إلى ما سبق ضرورة استخدام سياسة جمركية فعالة لتشجيع تلك الصناعات التي
تحل محل الواردات ، خاصة في المراحل الأولى للإنتاج ، على أن يتم تخفيض تلك الحماية
تدريجياً مع الوقت حتى تعمل تلك الصناعات على تطوير نفسها وزيادة قدرتها التنافسية

بالتدريب . وقد يتطلب الأمر كذلك تطبيق بعض سياسات الدعم الملائمة بخوض تخفيف الأعباء المالية عن هذه الشركات لفترة محددة . ونفس الشيء يمكن أن يقال بالنسبة لصناعات التصدير . ذلك أنه يمكن اعفاء مستلزمات انتاج تلك الصناعات ومداراتها الرأسمالية من الرسوم الجمركية بهدف تخفيف الأعباء المالية الخاصة بها . غير أن ذلك يجب أن يتم في إطار دراسة شاملة لظروف تلك الصناعات والتتأكد من وجود فرص تصديرية ناجحة لها وفعاليتها في زيادة حصيلة الدولة من النقد الأجنبي والتخفيف من مشاكل ميزان المدفوعات .

وفي هذا المجال يجب اعطاء أهمية خاصة لتلك الصناعات التصديرية التي تستخدم الموارد الاقتصادية الوطنية ويرتفع فيها هامش العائد الاقتصادي الصافي من النقد الأجنبي أو بعبارة أخرى يتحقق فيها شروط الكفاية الاقتصادية وتعظيم حصيلة النقد الأجنبي بأقل قدر من النفقات من الموارد الاقتصادية المحلية أو الأجنبية . وفي هذا المجال يمكن الالتجاء إلى بعض المعايير المناسبة ، مثل نفقة الموارد المحلية ^{Domestic Resource} أو معدل التعرفة الفعلية ^{Effective Tariff Rate} أو غيرها ^(١) Cost

(١) لمزيد من التفاصيل راجع :
بعض الأساليب الكمية في تقييم سياسات التجارة الخارجية - مرجع سابق ، لنفس الكاتب .

الجزء الثاني

المصادر الأجنبية للتمويل وآفاقها لتحقيق مزيد من التمويل الذاتي للتنمية في جمهورية مصر العربية

مقدمة

أوضحنا فيما سبق أن تقليل الاعتماد على العالم الخارجي كمصدر لتمويل التنمية الاقتصادية والاجتماعية يتطلب اتخاذ السياسات الملائمة للتقليل من فجوة التمويل المحلي وبالتالي فجوة النقد الأجنبي حتى يمكن تحقيق التنمية المستدامة على الموارد الذاتية في مرحلة معينة . وتعتبر مصر من الدول النامية التي تزايد اعتمادها على موارد التمويل الأجنبية بصورة أدت إلى تفاقم مشكلة المديونية الخارجية بها ، الأمر الذي استلزم ضرورة العمل على زيادة معدل التمويل الذاتي حتى يمكن علاج تلك المشكلة والتخلص منها . من أجل ذلك سنقوم بعرض الإطار العام لأهمية التمويل الأجنبي ومشكلة المديونية الخارجية في الاقتصاد المصري ثم ننتقل بعد ذلك إلى عرض الأسباب الرئيسية التي تسببت في ذلك الوضع والتي تتلخص في قصور التمويل المحلي عن الوظيفة باحتياجات الاستثمار المتزايدة وتفاقم مشكلة العجز في ميزان المدفوعات المصري .

اولاً : تطور أهمية التمويل الاجنبي للتنمية في الاعتماد المصري :

تزدادت أهمية التمويل الاجنبي للتنمية في مصر كما يتضح من الجدول التالي :

جدول رقم (٢)

تطور التمويل الاجنبي للتنمية و أهميته النسبية خلال الفترة

١٩٧٨ - ٦٦ / ١٩٦٥

السنة	(مليون جنيه)	السوق	الاجمال ينحصر	الاستثمار الاجنبي	التمويل الاجنبي لاجمال الاستثمار	نسبة التمويل الاجنبي للناتج المحلي
١٩٦٠/٥٩	١٣٣٨	١٢١٤	٢٢٥٦	٣٢	١٢٢	١٤١
٦١/٦٠	١٢٦٢	٢٥١٤	٢٥١٤	٢٦	٢٦	٣٠
٦٢/٦١	١٥١٣٢	٢٩٩٦	٢٩٩٦	٦٢	١١٥	٣٦
٦٣/٦٢	١٦٨٤٢	٣٧٢٤	٣٧٢٤	٦٢	٧	٣٧
٦٤/٦٣	١٨٨٥٥	٣٥٨٦	٣٥٨٦	٦٢	٨٧	٢٢
٦٥/٦٤	٢١٩٥٢	-	-	-	٨٧	٢٦
متوسط الفترة	-	-	-	-	٤٢	٤٢
٦٦/٦٥	٢٤٦٠	٤٤٦	٤٤٦	١٣٧	٥٥	٢٦
٦٧/٦٦	٢٥٦٥	٣٨٦	٣٨٦	٥٧	٢٢	٢٠
٦٨/٦٧	٢٥٥٩	٣٢٢	٣٢٢	١٢٠	٤٢	٢٢
٦٩/٦٨	٢٦٨٢	٣١٨	٣١٨	١٠٢	٣٨	٣٢
٧٠/٦٩	٢٩٢١	٤١٦	٤١٦	١٦٠	٥٤	٣٨
المتوسط	٢٦٧٦	٣٨٢	٣٨٢	١١٥	٤٣	٤٣
٧١/٦٠	٣١٣٨	٤٣٢	٤٣٢	٢١٢	٦	٤١
٧٢/٦١	٣٢٣٦	٤٢٠	٤٢٠	٢٢٩	٦	٥٦
٦٩٦٣	٣٦٦٢	٥٠٢	٥٠٢	٢٢٣	٦	٤٤
٦٩٦٤	٤١٩٧	٢٣٠	٢٣٠	٥٣٣	١٢	٢٣
٦٩٦٥	٤٨٨٦	١٣٢٨	١٣٢٨	٦٦٩	١٢	٧٢
٦٩٦٦	٦٢٢٦	١٥٨٠	١٥٨٠	٥٩٣	٦	٣٧
٦٩٦٧	٧٥٦٥	١٩١٠	١٩١٠	٦٩٣	٦	٢٥
٦٩٦٨	٨٦٤٢	٢٤٠٠	٢٤٠٠	٤٩٨	٥	٢٠
المتوسط	٥٢٢٨	١١٦٣	١١٦٣	٤٦٩	٦	٤٠

ال مصدر : وزارة التخطيط والادارة المركزية للتجارة والمال - الاستراتيجية العامة للتجارة الخارجية
وتعاون الاعتمادى ، نوفمبر ١٩٧٩ ، تقارير المتابعة .

يتضح من الجدول السابق أن نسبة التمويل الخارجي (عجز ميزان العمليات الجارية) للاستثمار المحلي الإجمالي قد ارتفعت من ٢٦٪ سنويًا في المتوسط خلال الفترة ١٩٦٥/٦٤ إلى ٣٨٪ سنويًا في المتوسط خلال الفترة ١٩٧٠/٦٩ - ١٩٧٤ ثم إلى نحو ٤٠٪ خلال الفترة ١٩٧٨ - ٢١/٢٠. يعني ذلك ارتفاع النسبة المذكورة باكثر من ٥٠٪ خلال الفترة محل الدراسة.

وخلال نفس الفترة بلغ متوسط نسبة التمويل الأجنبي للناتج المحلي الإجمالي نحو ٣٤٪ سنويًا في المتوسط خلال الفترة ١٩٦٥/٦٤ - ١٩٧٤ انخفضت تدريجيًا إلى ٣٠٪ خلال الفترة ١٩٧٠/٦٩ - ١٩٧٨ ثم ارتفعت إلى نحو ٣٩٪ سنويًا في المتوسط خلال الفترة ١٩٧٨ - ٢١/٢٠. أي أن نسبة التمويل الأجنبي للناتج المحلي قد تضاعفت تقريبًا خلال الفترة محل الدراسة.

ويمكن ارجاع ذلك إلى ارتفاع معدلات الاستثمار مع بداية اتباع أسلوب التخطيط القوى الشامل من أجل رفع معدلات التنمية الاقتصادية والاجتماعية، هذا من جهة ومن جهة أخرى لم تستطع المدخرات القومية أن تنمو بنفس معدلات نمو الاستثمار الأمر الذي أدى إلى وجود فجوة في التمويل المحلي أو فجوة بين الاستثمار القوى والإدخار. تلك الفجوة وما صاحبها من تزايد حاجة الاستثمارات الجديدة إلى واردات السلع الرأسمالية والوسسيط انعكس على تزايد احتياجات مصر الاستيرادية بشكل فاق مقدرتها على التصدير وظهرت بناء على ذلك فجوة متزايدة للنقد الأجنبي تمثل أساساً في عجز ميزان العمليات بميزان المدفوعات المصري. تلك الفجوة أو ذلك العجز تم تمويله بالحصول على معونات اقتصادية أجنبية سواءً في صورة منح أو قروض من الحكومات أو مؤسسات الاقراض الدولية المختلفة.

بيان ١: نبأ التحويل المعدل

تتمثل هذه النبأ في أن ارتفاع الناتج بين الاستقرار المطلق والإيجار المطلق . وقد تطورت هذه النبأ في الاقتصاد المصري خلال الفترة ١٩٦٠/٥١ - ١٩٧١ كالتالي :

جدول رقم (٣)

نبأ التحويل المعدل في مصر خلال الفترة ١٩٦٠/٥١ - ١٩٧١

مليون جنيه بالأسعار الجارية

السنة	المطالبات	المطالبات المطلقة	المطالبات المطلقة المطلوبة	نسبة المطالبات المطلوبة (%)
١٩٦٠/٥١	١٧١٢	١٧٥٩	١٧٥٩	١٠٠
١٩٦١	١٧٥٩	١٨٠٤	١٨٠٤	١٠٠
١٩٦٢	١٨٥٦	١٩٠٣	١٩٠٣	١٠٠
١٩٦٣	٢٠١٢	٢٠٦٧	٢٠٦٧	١٠٠
١٩٦٤	٢٢٦٦	٢١٥٩	٢١٥٩	٩٦
١٩٦٥	٢٣٦٣	٢٢٦٦	٢٢٦٦	٩٣
١٩٦٦	٢٧٦٣	٢٣٦٣	٢٣٦٣	٩٠
١٩٦٧	٢٨٦٦	٢٥٧٨	٢٥٧٨	٩٠
١٩٦٨	٣٠٦٦	٢٥٧٨	٢٥٧٨	٩٠
١٩٦٩	٣٠٦٦	٢٥٧٨	٢٥٧٨	٩٠
١٩٧٠	٣٠٦٦	٢٥٧٨	٢٥٧٨	٩٠
١٩٧١	٣٠٦٦	٢٥٧٨	٢٥٧٨	٩٠
<u>متوسط الفترة</u>				
١٩٦٠/٥١	١٦٦	١٦٦	١٦٦	١٠٠
١٩٦١	١٧٦	١٧٦	١٧٦	١٠٠
١٩٦٢	١٨٦	١٨٦	١٨٦	١٠٠
١٩٦٣	١٩٦	١٩٦	١٩٦	١٠٠
١٩٦٤	٢٠٦	٢٠٦	٢٠٦	١٠٠
١٩٦٥	٢٢٦	٢٢٦	٢٢٦	١٠٠
١٩٦٦	٢٣٦	٢٣٦	٢٣٦	١٠٠
١٩٦٧	٢٤٦	٢٤٦	٢٤٦	١٠٠
١٩٦٨	٢٥٦	٢٥٦	٢٥٦	١٠٠
١٩٦٩	٢٦٦	٢٦٦	٢٦٦	١٠٠
١٩٧٠	٢٧٦	٢٧٦	٢٧٦	١٠٠
١٩٧١	٢٨٦	٢٨٦	٢٨٦	١٠٠
<u>متوسط القدرة</u>				
١٩٦٠/٥١	٧٧٠	٧٨٥	٧٨٥	١٠٠
١٩٦١	٧٧٠	٧٩٦	٧٩٦	١٠٠
١٩٦٢	٧٩٦	٨٢٦	٨٢٦	١٠٠
١٩٦٣	٨٢٦	٨٦٠	٨٦٠	١٠٠
١٩٦٤	٨٦٠	٨٧٦	٨٧٦	١٠٠
١٩٦٥	٨٧٦	٩٠٦	٩٠٦	١٠٠
١٩٦٦	٩٠٦	٩٣٦	٩٣٦	١٠٠
١٩٦٧	٩٣٦	٩٦٠	٩٦٠	١٠٠
١٩٦٨	٩٦٠	٩٨٠	٩٨٠	١٠٠
١٩٦٩	٩٨٠	٩٩٠	٩٩٠	١٠٠
١٩٧٠	٩٩٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
١٩٧١	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
<u>متوسط القدرة</u>				

المصادر:

(١) وزارة التخطيط : الادارة المركزية للتجارة والمال - استراتجية التنمية والتعاون الاقتصادي - مرجع سابق .

(٢) مصلحة الاحصاء الاقتصادي لمصر بحسب صدر المعرفة (٢٢/٧١ - ٦٠/٥١) القاهرة ١٩٧٥ .

(٣) ملخص القيم المطلقة المطلوبة (١٩٧١ - ١٩٨٠ - ١٩٨٠) مذكرة رقم ٢٨/٢٨ القاهرة يونيو ١٩٧٦ .

World Bank : A.R.E. Recent Econ. Dev. Sp. Cts.

(٤) بمقدار الارتفاع إلى أن الأداء المطلوب بالإيجار المطلوب ١٩٧٧ - ٧٦ مثل المطالبات .

(٥) المطالبات (بدون التحويلات) قدر ١٠٨١ + ١٢٣ + ١٢٣ + ٨٣١ + ١٢٣ + ١٢٣ + ١٢٣ على التوالي .

يتضح من الجدول السابق رقم (٣) أن الادخار المحلي كان أكثر قليلاً من الاستثمار في الذي يعني عدم وجود فجوة بين الاستثمار والادخار، الا أن تلك الفجوة وصلت إلى نحو ١٥٪ ملليون جنيه عام ١٩٦٤، واستمرت في الارتفاع بعد ذلك (رغم استقرارها نسبياً خلال الفترة الثانية) بسبب عدم تطور الاستثمار كثيراً خلال تلك الفترة حيث بلغ في عام ١٩٧١ ٤٠٪ مليون جنيه فقط وهو أقل من حجم الاستثمار عام ١٩٦٥ والمبالغ ٤٦ مليون جنيه وبطبيعة الحال كانت حرب عام ١٩٦٧ وما تلاها من استعدادات عسكرية لائلة العدوان وحرب الاستنزاف السبب الرئيسي في ذلك وأبتدأه من عام ١٩٦٤ بذات الفجوة في التصاعد سريعاً مرة أخرى حيث ارتفعت من نحو ٣٤٢ مليون جنيه عام ١٩٦٤ إلى نحو ٢٤٦ مليون جنيه عام ١٩٧٥ ووصلت طبقاً لأحدى التقديرات إلى ٦٩٠ مليون جنيه عام ١٩٧٨، ١٠٤٢ مليون جنيه عام ١٩٧٩.

بحساب معدل تغطية الموارد المحلية لاجمالي الاستثمار أو نسبة التمويل المحلي للسنوات المذكورة وجد أن نسبة التمويل المحلي قد بلغت نحو ٧٩٪ سنوياً في المتوسط خلال الخطة الخمسية الأولى انخفضت قليلاً إلى ٧٠٪ سنوياً في المتوسط خلال الفترة الثانية ١٩٦٥ - ١٩٦٣، ولكنها انخفضت مرة أخرى بشكل ملحوظ - الفترة الثالثة حيث بلغت نحو ٥٨٪ سنوياً في المتوسط خلال الفترة ١٩٧٨/٧٤.

وطالما أن المدخرات المحلية لم تكن كافية لتغطية متطلبات الاستثمار فمعنى ذلك أن نسبة الادخار إلى الناتج المحلي الاجمالي كانت أقل من نسبة الاستثمار النسبي، ويتبين ذلك من الجدول التالي رقم (٤) حيث كانت نسبة الادخار إلى الناتج المحلي الاجمالي أقل من نسبة الاستثمار إليه خلال فترة الدراسة كلها - باستثناء ستة فترات - وإن كان الفرق بين النسبتين قد اختلف بين سنة وأخرى. وطبقاً للفقرات الأربعية المرضحة نلاحظ أن المتوسط السنوي النسبي للاستثمار إلى الناتج المحلي قد بلغت هر ١٦٪ خلال الفترة ١٩٥٩ - ١٩٦٤، بالمقارنة بنسبة هر ١٢٪ سنوياً في المتوسط للادخار خلال

جدول رقم (١)

تطور مددلات الاستثمار والامطار المطل للناتج المحلي الاجمالى خلال الفترة
١٩٧١ - ١٩٦٠ / ٥٩
بالاسعار التجارية (مليون جنيه)

نسبة الامطار الـ الناتج المحلي %	نسبة الاستثمار الناتج المحلي %	الامطار المطل	اجمالى الاستثمار	الناتج المحلي الاجمالى	نسبة
١٣,٨	١٢,٨	٩٧٥,٩	٩٧١,٣	٩٣٣,٨	٩٠,٥
١٤,٣	١٥,٣	٩١٠,٣	٩٩٥,٣	٩٤٦,٢	١١,٦
١٥,٣	١٦,٣	٩٦٦,٧	٩٦١,٣	٩٦٢,٣	١٢,٣
١٦,٣	١٧,٣	٩٦٥,٣	٩٦٦,٣	٩٦٦,٣	١٣,٣
١٧,٣	١٩,٣	٩٣٦,٣	٩٧٧,٣	٩٨٦,٣	١٤,٣
١٨,٣	٢١,٣	٩٣٦,٣	٩٥٨,٣	٩٨٠,٣	١٥,٣
مطابق الفترة					
١٩,٣	٢٢,٣	٩٣٦,٣	٩٦٦,٣	٩٦٦,٣	١٦,٣
٢٠,٣	٢٤,٣	٩٣٦,٣	٩٦٦,٣	٩٦٦,٣	١٧,٣
٢١,٣	٢٦,٣	٩٣٦,٣	٩٦٦,٣	٩٦٦,٣	١٨,٣
٢٢,٣	٢٨,٣	٩٣٦,٣	٩٦٦,٣	٩٦٦,٣	١٩,٣
٢٣,٣	٢٩,٣	٩٣٦,٣	٩٦٦,٣	٩٦٦,٣	٢٠,٣
مطابق الفترة					
٢٤,٣	٣١,٣	٩٣٦,٣	٩٦٦,٣	٩٦٦,٣	٢١,٣
٢٥,٣	٣٣,٣	٩٣٦,٣	٩٦٦,٣	٩٦٦,٣	٢٢,٣
٢٦,٣	٣٥,٣	٩٣٦,٣	٩٦٦,٣	٩٦٦,٣	٢٣,٣
٢٧,٣	٣٧,٣	٩٣٦,٣	٩٦٦,٣	٩٦٦,٣	٢٤,٣
٢٨,٣	٣٩,٣	٩٣٦,٣	٩٦٦,٣	٩٦٦,٣	٢٥,٣
مطابق الفترة					
٢٩,٣	٤١,٣	٩٣٦,٣	٩٦٦,٣	٩٦٦,٣	٢٦,٣
٣٠,٣	٤٣,٣	٩٣٦,٣	٩٦٦,٣	٩٦٦,٣	٢٧,٣
٣١,٣	٤٥,٣	٩٣٦,٣	٩٦٦,٣	٩٦٦,٣	٢٨,٣
٣٢,٣	٤٧,٣	٩٣٦,٣	٩٦٦,٣	٩٦٦,٣	٢٩,٣
مطابق الفترة					
٣٣,٣	٤٩,٣	٩٣٦,٣	٩٦٦,٣	٩٦٦,٣	٣٠,٣
٣٤,٣	٥١,٣	٩٣٦,٣	٩٦٦,٣	٩٦٦,٣	٣١,٣
٣٥,٣	٥٣,٣	٩٣٦,٣	٩٦٦,٣	٩٦٦,٣	٣٢,٣
٣٦,٣	٥٥,٣	٩٣٦,٣	٩٦٦,٣	٩٦٦,٣	٣٣,٣
٣٧,٣	٥٧,٣	٩٣٦,٣	٩٦٦,٣	٩٦٦,٣	٣٤,٣
مطابق الفترة					
٣٨,٣	٥٩,٣	٩٣٦,٣	٩٦٦,٣	٩٦٦,٣	٣٥,٣

ملاحظة: جدول رقم (٢) أعلاه
البنك الاهلى : التقرير الاقتصادى - مرجع سابق
قدر البنك الدولى مددلى الاستثمار والامطار المطل للناتج القومى الاجمالى بنحو ٩٣٦,٣ ملار ٤٣,٣ % منها فى التوسط خلال الفترة ١٩٧١ / ٧٦

World Bank, ARE Recent Economic Developments and External Capital Requirements Report No. 273 & EGT,
Nov. 12. 1979, P. 2.

ذات الفترة . أما في الفترة الثانية ٦٦/٦٥ - ٦٦/٦٣ فكانت هناك نسبتان ١٤٪ و ٩٪ على التوالي . أما خلال الفترة الثالثة قد اتسعت الفجوة بين النسبتان حيث بلغتا نحو ٢٥٪ و ١٤٪ على الترتيب . ويرجع ذلك بصورة أساسية إلى ارتفاع معدل الاستثمار بصورة ملحوظة خلال هذه الفترة مقارنة بالفترات السابقة خاصة ابتداء من عام ١٩٧٥ هذا على الرغم من ارتفاع معدل الأدخار بعض الشئ خاصة في السنوات الثلاثة الأخيرة من الدراسة والذي يرجع بصورة أساسية إلى تزايد تحويلات المصريين العاملين بالخارج .

واختصاراً يظهر التحليل السابق تزايد فجوة الموارد المحلية في السنوات الأخيرة وذلك كثمرة لارتفاع معدل الاستثمار عن معدل الأدخار (نسبة من الناتج المحلي الإجمالي) . وكما أوضحنا في الجزء الأول يقتضي تقليل الاعتماد على مصادر التمويل الأجنبية ، أو زيادة الاعتماد على الموارد المحلية أن يكون معدل الأدخار $>$ معدل الاستثمار . وفي حالة وجود التزامات سداد ديون أجنبية قائمة فإن شرط ارتفاع معدل الأدخار عن معدل الاستثمار يعتبر ضرورياً حتى يمكن استخدام الفرق بينهما في مواجهة تلك الأعباء الخارجية . أما أن يكون معدل الأدخار أقل من معدل الاستثمار – ناهيك عن كبر الفجوة بينهما – فإن معنى ذلك استمرار اعتماد الدولة على مصادر التمويل الأجنبية والتي إن حصلت عليها الدولة في صورة قروض أجنبية سوف تضيف أعباء جديدة إلى مشكلة الدين الخارجي المتفجرة في الوقت الحاضر كما سرى فيما بعد .

ولاستكمال الصورة الخاصة بالعلاقة بين الاستثمار والأدخار قمنا بحساب الميل الحدي للأدخار وكذلك معدل الاستثمار الحدي ^(١) ، وقد وجد أن معدل الاستثمار الحدي قد بلغ نحو ٤٠٪ سنوياً في المتوسط خلال الفترة الأولى ٦٥/٦٤ - ٦٠/٥٩

(١) معدل الاستثمار الحدي = $\frac{\text{التغير في الاستثمار}}{\text{التغير في الناتج المحلي}}$

بينما بلغ الميل الحدي للادخار لذات الفترة (باستثناء سنة واحدة) نحو ٢٢٪ . ويعتبر
ان هذه المقارنة تعطي نفس النتيجة التي توصلنا اليها من تحليل جدول رقم (٤) السابق
الا أنها أقل دقة نظرا لأن معدل الاستثمار الحدي قد يتغير كثيرا اذا انخفض الاستثمار
بصورة فجائية في سنة ما على عكس الاتجاه العام .

ولذلك فالاهم هو مقارنة الميل الحدي للادخار بالميل المتوسط للادخار واضع
أن الاول اكبر من الثاني خلال هذه الفترة الامر الذي يعتبر ايجابيا حيث قد أشرنا سابقا
إلى أهمية ارتفاع الميل الحدي للادخار عن الميل المتوسط من أجل تضييق فجوة التمويل
الم المحلي ^(١) الا أن هذا يمثل نصف الحقيقة فقط ، حيث أن نصفها الثاني وجوب تعويض
معدل الادخار مع معدل الاستثمار او حتى الزيادة عنه من أجل المساهمة في
الالتزامات القائمة .

اما بالنسبة للفترة الثانية والتي كانت فترة عدم استقرار في سياسات التنمية
الاقتصادية وكذلك الاستثمار والادخار فقد ظهرت هذه المعاملات سالبة في كثير من سنواتها
نظرا لانخفاض الادخار والاستثمار في هذه السنوات .

وأخيرا فان معدل الاستثمار الحدي قد بلغ نحو ٤١٪ سنويا في المتوسط خلال
الفترة ١٩٦٩/٢٤ وهي أعلى من الميل الحدي للادخار المقدر خلال ذات الفترة وبالبالغ
نحو ٣٠٪ . كذلك يتضح ارتفاع الميل الحدي للادخار خلال هذه الفترة عن الميل المتوسط

(١) توصلت دراسة قام بها د . صقر احمد صقر لنتائج مشابهة حيث أوضح انه خلال الفترة
١٩٦٢-٥٢ بلغ الميل الحدي للادخار نحو ١٤٪ سنويا في المتوسط وكان اكبر
من الميل المتوسط للادخار خلال ذات الفترة .

انظر : د . صقر احمد صقر : الادخار واستراتيجية التنمية في مصر، بحث مقدم
للمؤتمر العلمي السنوي الثاني للاقتصاديين المصريين ، القاهرة ٢٤-٢٦
مارس ١٩٧٢ ، ص ٣٠٢ .

لإدخار . إلا أنه يجدر الإشارة مرة أخرى إلى أهمية تحويلات المصريين العاملين بالخارج في رفع الميل الحدي لزاد إدخار الأمر الذي يجب أن يؤخذ مع بعض التحفظ نظراً لأن تلك التحويلات ليست مصدراً ثابتاً لإدخار بل قد تؤثر فيها الظروف السياسية ، أى أنهما عنصر غير مستقر كجزء من المدخرات القومية (١) .

(١) مما يؤكد ذلك ما ورد في أرقام وزارة التخطيط من تزايد مدخلات المصريين العاملين بالخارج من نحو ١٨٩ مليون جنيه عام ١٩٢٥ إلى ٢٤٨ مليون جنيه عام ٢٦ ثم إلى ٣٥٨ مليون جنيه عام ١٩٢٧ ، نحو ٦٢٢ مليون عام ١٩٢٨ – وزارة التخطيط الاستراتيجية العامة ٠٠ الملحق الاحصائي .

كما أشارت دراسة البنك الدولي عن مصر إلى تزايد هذه التحويلات من ١٨٩ مليون دولار عام ١٩٧٤ إلى ٣٦٦ مليون دولار عام ١٩٧٥ ووصلت إلى ١٢٦١ مليون دولار عام ١٩٧٨

IBRD: ARE, Recent Econ. Dev., 1979, Op. Cit., pp. 33.

ثالثاً : فجوة النقد الأجنبي

عاني الاقتصاد المصري من عجز في ميزان التجاري مع العالم الخارجي منذ مطلع الخمسينات وان اختلف حجمه بين سنة وأخرى . ويرجع ذلك الى تزايد الواردات بمعدلات ظلت الزيادة على التأثيرات خاصة مع بداية برامج التنمية الاقتصادية والاجتماعية في عام ١٩٦٠/٥١ وتزايد حاجة مصر للواردات من السلع الاستثمارية والوسيلة ، فضلا عن تزايد الواردات من السلع الاستهلاكية بسبب تحسن مستويات الدخول وظهور الانتاج المحلي - خاصة من بعض السلع الزراعية كالتوجه - عن الوفاء بمتطلبات الاستهلاك المتزايدة .
والجدول التالي يوضح تطور الميزان التجاري المصري .

بالملايين الجاهزة

مليون جنيه	محصلة الصادرات	مدفوعات الواردات	الميزان التجارى	ملايين الخدمات	رئيس الملايين الجاهزة	رئيس الملايين الجاهزة	رئيس الملايين الجاهزة
٦٠/٥٩	١٩٧٩	٢٢٣٩	٦٦٥	٤٠٥٤	٢١٥٠	٢١٨٠	٢١٥٠
٦١/٦٠	١٨٣٦	٢٢٥٧	٥٢٣	٢٠٥٤	٢١٨٠	٢١٩٠	٢١٨٠
٦٢/٦١	١٥٥٤	٢٢٥٩	١١٠٧	٢٦٤١	٢٦٤٠	٢٦٤٠	٢٦٤٠
٦٣/٦٢	١٩٩٧	٣٦٧٥	١٦٧٣	٥٣٤١	١١٥٠	١٢٠٠	١٢٠٠
٦٤/٦٣	٢٤٣	٤٢١٣	١٨٦٣	٤٥١٤	١٤٥٠	١٤٥٠	١٤٥٠
٦٥/٦٤	٢٤٤٨	٣٦٦٥	١٤٦٢	٦٢٤١	٨٧٠	٨٧٠	٨٧٠
٦٦/٦٥	٢٥١	٤٢٣٢	١٢٢٣	٥٥١٤	١١١٠	١١١٠	١١١٠
٦٧/٦٦	٢٦٣	٤١٦٤	١٥٠٥	٧٦٤	٢١٣٠	٢١٣٠	٢١٣٠
٦٨/٦٧	٢٥٣٦	٣٨٦٨	١٢٣٤	٢١٥٢	١٥٢٠	١٥٢٠	١٥٢٠
٦٩/٦٨	٣٠٧٤	٣٨٦٥	٧٦٢	٦٠٢	٢٢٨٤	٢٢٨٤	٢٢٨٤
٧٠/٦٩	٣٦٨	٤٢٣١	١٢٥٠	٣٥٢	١٦٥٠	١٦٥٠	١٦٥٠
٧١/٦١٠	٣٥٨	٥٣١٥	١٢٢٥	٣٩٥	١١٢٠	١١٢٠	١١٢٠
٧٢/٦١١	٣٦٦٧	٥٥٥٩	١١١٢	٣٧٣	٢٢٨	٢٢٨	٢٢٨
٧٣/٦١٢	٣٨٦٣	٦٢٢٣	١٢٦٥	٤٢٣	٢٢٣	٢٢٣	٢٢٣
٧٤/٦١٣	٣٠٣٩	١٦٦٢	١٠١٦	٤٢٢٣	٢٢٣	٢٢٣	٢٢٣
٧٥/٦١٤	٦٢١	١٢٦٦	٩٨٦	٤٩٣	١١٢٠	١١٢٠	١١٢٠
٧٦/٦١٥	٨٦٢	٢٤٩٤	١١٢٦	٦٢٢٤	١٠٠٤	١٠٠٤	١٠٠٤
٧٧/٦١٦	٩٢١	٢٨١٠	١٨٨١	٢٥٠١	١١٢١	١١٢١	١١٢١

الصادرات للفترة ١٩٥٩ - ٦٠ - ١٩٧٢ - تطور التجارة الخارجية وزان المدفوعات وشكلة تفاوت المعجزة وسبل مواجهتها (١٩٥٩ - ٦٠ - ١٩٧٥)

ممهد التخطيط القومي - أكتوبر ١٩٧٨

- النشرة الاقتصادية - البنك الأهلي المصري ١٩٧١ - ١٩٧٢ - بعد استهتمام اثر التغير في سعر صرف الجنيه

في يناير ١٩٧١ حتى تصبح الارقام قابلة للمقارنة بالسنوات السابقة

هذا وقد كانت الأرقام الواردة بمذكرة البنك الأهلي وتقديرات وزارة التخطيط المبنية على احصاءات الجمارك كالتالي لعام ١٩٧١ (مليون جنيه)

وزارة التخطيط	النقدية الاقتصادية بالملايين الجاهزة	صادرات وأدوات
١٦٣٥	١٤٩٥	١٦٣٥
٤١٥٠	٤٥٢٣	٤١٥٠
٢٥١٥	٣٠٢٨	٢٥١٥
١٥١٥٤	١٢٠٧٤	١٥١٥٤
١٠٠٠	١٨٢١	١٠٠٠
		وزان الملايين الجاهزة

يتضح من الجدول السابق أن فجوة التجارة الخارجية (Foreign Trade Gap) أو العجز في الميزان التجارى قد تزايد بصورة كبيرة خلال الفترة محل الدراسة ، حيث ارتفع من ٦٦ مليون جنيه فى عام ١٩٦٠/٥٩ إلى نحو ١٤٩ مليون فى نهاية الخطة الخمسية الأولى عام ١٩٦٥/٦٤ وعلى الرغم من تناقص هذا العجز خلال بعض سنوات النصف الثاني من عقد السبعينات (أساساً بسبب نشط الموارد) ، إلا أنه عاد الارتفاع مرة أخرى مع بداية عقد السبعينات حيث بلغ ١٢٣ مليون جنيه فى عام ١٩٧١/٧٠ ارتفع إلى نحو ١٨٨٢ مليون جنيه فى عام ١٩٧٩ .

وإذا قسمنا الفترة ١٩٦٠/٥٩ - ١٩٧٩ إلى ثلاث فترات ، الأولى تفطى الخطة الخمسية الأولى ١٩٦٥/٦٤ - ٦٠/٥٩ والثانية تفطى الفترة ١٩٦٥ - ٦٦/٦٥ والثالثة تفطى الفترة ١٩٧٩/٢٤ لامك من ملاحظة حدوث تغيرات كبيرة في حجم العجز في الميزان التجارى خلال تلك الفترات كما يلى :

جدول (٦)

تطور عجز المعامالت الجارية خلال الفترة
٦٠/٥٩ - ١٩٧٩ مقسمة لثلاث فترات رئيسية

الفترة الزمنية	متوسط رصيد المعامالت الجارية مع التحويلات	متوسط رصيد العمليات الجارية بدون التحويلات	متوسط عجز الميزان الخدمي مليون جنيه	متوسط عجز الميزان التجارى مليون جنيه
٦٥/٦٤-٦٠/١٩٥٩	٧٩٥	٧٩٥	٤٢٤ +	١٢١٩
١٩٢٣-٦٦/١٩٦٥	٥٠٢	١٥٩٧	- ٣٧	١٥٦
١٩٧٩ - ١٩٧٤	٤٩٦٠	٢٨٢٢	- ٣٢	١١٩٨

المصدر : الجدول رقم (٥)

يتضح من الجدول (٦) أن عجز الميزان التجارى قد ارتفع قليلاً من نحو ١٢٢ مليون جنيه خلال الخطة الخمسية الأولى إلى ١٥٦ مليون جنيه خلال الفترة ٦٦/٦٥ - ١٩٢٣ وهي الفترة التي شهدت قدرًا غير قليل من عدم الاستقرار في النواحي الاقتصادية وأسياسيّة وأمنية حيث تخللتها حربان مع كل ما ترتب عليهما من غياب التخطيط الفعال وعدم استقرار السياسات الاقتصادية وتوجيه جزء كبير من الموارد الاقتصادية للغرب أو الاستعداد لها .
 ومع ذلك فحجم العجز في الميزان التجارى كان كثيراً انخفاضاً إذا ما قورن بعجز الميزان التجارى في الفترة التالية ١٩٧٩/٧٤ وهي فترة الانفتاح الاقتصادي والتغيرات التي تلت ذلك في سياسات التجارة الخارجية والنقد الأجنبي والاستثمارات الأجنبية وغيرها . فقد بلغ متوسط عجز الميزان التجارى خلال هذه الفترة نحو ١١٩٨ مليون جنيه وهو رقم يليغ نحو ٧٢٪ أمثل العجز في الميزان التجارى خلال الفترة الثانية ٦٦/٦٥ - ١٩٢٣ ونحو ٩٪ أمثل العجز في الميزان التجارى خلال الخطة الخمسية الأولى .

على الرغم من أن ميزان الخدمات قد حقق فائضاً خلال معظم سنوات الفترة ككل الدراسة إلا أنه كان دائمًا أقل من أن يفطري المجز المحقق في الميزان التجاري . وذلك أن عجز هذا الفائض قد ارتفع من ٤٠ مليون جنيه في عام ١٩٦٠/٥٨ إلى نحو ٦٢ مليون جنيه في عام ١٩٦٥/٦٤ ثم عانى من عجز خلال الفترة ٦٨/٦٧ - ٧٢/٧١ بسبب اغلاق قناة السويس بصورة أساسية . ومع إعادة الملاحة لقناة السويس في يونيو ١٩٧٥ بدأ حجم الفائض في هذا الميزان يتزايد بصورة مضطربة ، حيث ارتفع من نحو ٦٦ مليون جنيه في عام ١٩٧٤ إلى نحو ١١٠ مليون جنيه عام ١٩٧٥ ثم قفز إلى نحو ٤٢٤ مليون عام ١٩٧٦ واستمر في اتجاهه الصعودي حتى بلغ نحو ٢٥٠ مليون جنيه عام ١٩٧٩ .

واذا انتقلنا إلى ميزان العمليات الجارية (بدون التحويلات) لوجدنا أنه قد عانى من عجز دائم منذ عام ١٩٦٠/٥٩ وحتى الآن وبصورة متزايدة ، حيث بلغ نحو ٢٦ مليون جنيه فقط في عام ١٩٦٠/٥٩ ارتفع إلى ٨٢ مليون جنيه في عام ١٩٦٥/٦٤ وواصل الارتفاع حتى بلغ نحو ٢٣٣ مليون جنيه عام ١٩٧٣ قفز بعدها إلى نحو ٥٣٣ مليون جنيه عام ١٩٧٤ واستمر في ارتفاعه بمعدلات كبيرة بعد ذلك حتى وصل إلى نحو ١١٣٢ مليون جنيه عام ١٩٧٩ وظبقنا لتحليل الفترات السابقة الاشارة إليها نلاحظ تزايد متوسط العجز في ميزان العمليات الجارية (بدون التحويلات) من نحو ٨٠ مليون جنيه سنويًا في المتوسط خلال الفترة ٦٠/٥٩ - ٦٥/٦٤ إلى نحو ١٦٠ مليون جنيه سنويًا في المتوسط خلال الفترة ١٩٦٦/٦٥ - ١٩٧٣ ، ليقفز بعد ذلك إلى نحو ٢٨٢ مليون جنيه خلال الفترة الأخيرة ١٩٧٩/٧٤ . وبعبارة أخرى بلغ متوسط عجز العمليات الجارية في ميزان المدفوعات المصري بدون التحويلات خلال الفترة ١٩٧٩/٧٤ نحو عشرة أمثال مستوى غير المخطة الخمسية الأولى . ولا شك أن ذلك يمثل ارتفاعاً هائلاً في الوقت الذي استهدفت فيه السياسات الاقتصادية باستمرار تقليل العجز في الميزان التجاري وميزان المدفوعات .

وإذا أخذنا التحويلات إلى ما سبق لوجدنا أنها لم تغير حالة العجز القائمة وإن كانت قد قللت إلى حد ما من حجم هذا العجز السابق الإشارة إليه في الفترتين الثانية والثالثة ، حيث انخفض متوسط عجز المعاملات الجارية مع التحويلات من نحو ١٦٠ مليون جنيه إلى نحو ٥١ و كذلك انخفض متوسط عجز الفترة الأخيرة من نحو ٢٨٧ مليون جنيه قبل التحويلات إلى ٤٠٦ مليون جنيه بعد اضافتها .

خلاصة ما سبق أن حجم فجوة النقد الأجنبي ، مقاسة برصيد ميزان المعاملات الجارية والتحويلات . قد تزايدت بصورة سريعة للغاية منذ عام ١٩٦٠ / ٥٩ وحتى عام ١٩٧٩ حيث ارتفعت من ٢٦ مليون جنيه فقط في بداية الفترة إلى نحو ٦١٠ مليون جنيه في نهايتها أو أن سياسات التنمية التي اتبعت خلال تلك الفترة - غير التصدير - لم تنجح في التقليل - ناهيك عن إزالتها - فجوة النقد الأجنبي . ولا شك أن ذلك دلالته الواضحة على عدم نجاح سياسات تخطيط التجارة وعدم فعاليتها في علاج تلك المشكلة ، الأمر الذي يشير إلى عدم توافر خطة تنمية تحمل على تطوير الهيكل الانتاجي من خلال التخطيط . الفعال للاستثمار بما ي العمل على علاج مشكلة العجز في الميزان التجاري المصري .

وإذا أخذنا بفجوة التجارة الخارجية أو رصيد الميزان التجاري كما يرى بعض الاقتصاديين كمؤشر لا مكانية الدول النامية من مشاكل في علاقاتها الاقتصادية مع العالم الخارجي لزادت المسألة سوءاً حيث ارتفع حجم هذه الفجوة من ٦٦ مليون جنيه عام ٦٠ / ٥٩ إلى ١٢٥ مليون جنيه عام ١٩٧٠ / ٦٩ ثم تفزا إلى نحو ١٨٢ مليون جنيه عام ١٩٧٩

هذا وتتجدر الإشارة إلى أن التعرف على الحجم الشامل لفجوة النقد الأجنبي يقتضى إضافة أعباء خدمة الدين الخارجية من أقساط سنوية إلى رصيد العمليات الجارية حتى يتم التوصل إلى تقدير فعال لمتطلبات النقد الأجنبي وبالتالي الحصول على تقدير فعال لفجوة النقد الأجنبي . فعلى سبيل المثال بلغ متوسط أقساط القروض الأجنبية المدفوعة طبقاً لتقديرات وزارة التخطيط نحو ٤٨٧ مليون جنيه سنوياً خلال الفترة ١٩٧٨ - ٢٥ كما

قدر البنك الدولي مدفوعات تلك الأقساط بـ ٩٣٨ مليون دولار في عام ١٩٢٩، ونحو ٧٤٢ مليون دولار سنويًا في المتوسط خلال الفترة ١٩٢٨-٢٤ (١). وبإضافة تلك الأقساط إلى رصيد العمليات الجارية والتحويلات نجد أن فجوة النقد الأجنبي سترتفع من ٢٠١١ مليون جنيه عام ١٩٢٩ إلى نحو ١٠١٨ مليون جنيه غير ذات السنة، كما ترتفع من ٥١٦٥ ليرة نحو ١٠٣٩ مليون جنيه عام ١٩٢٨ ٠٠٠ وهكذا ٠

ومن أجمل مزيد من تحليل التطورات الاقتصادية ل التجارية مصر الخارجية نعرض فيما يلى تطور نسبة تنمية الصادرات للواردات السلعية وتتطور معدلات التصدير والاستيراد خلال الفترة ١٩٥٩ / ٦٠ - ١٩٢٨ ٠

IBRD: Arab Republic of Egypt, Recent Economic Development and External Capital Requirements, Report No. 2738 EGT, Nov. 12, 197^r
pp. 34.

و كذلك وزارة التخطيط - الاستراتيجية العامة ل التجارية الخارجية - درجع سابق ٠

نسبة نمطية الصادرات للواردات ولائقتها بالتابع الحلن الاجمالى خلال الفترة ١٩٦٠/٥٩ - ١٩٧١

الناتج المحلي في نفس السنة	حجم الصادرات على سنة ما	المعدل التنجيبي للتصدير	المعدل الحدي للتصدير	نوع النسخة بالنسبة للمرادفات	الناتج في الصادرات	الصدر: جداول (٤٥)
الناتج المحلي في نفس السنة	حجم الصادرات على سنة ما	المعدل التنجيبي للتصدير	المعدل الحدي للتصدير	نوع النسخة بالنسبة للمرادفات	الناتج في الصادرات	الصدر: جداول (٤٥)

يتضح من الجدول السابق رقم (٧) أن نسبة تغطية الصادرات للواردات السلعية قد بلغت نحو ٦٤٪ سنويًا في المتوسط خلال الخطة الخمسية الأولى، ارتفعت قليلاً إلى ٦٨٪ سنويًا خلال الفترة ١٩٦٥-٦٦/٢٣ (بسبب نقص الواردات أساساً خلال بعض سنوات هذه الفترة). ولكنها انخفضت إلى ٤٠٪ فقط خلال الفترة ١٩٧٤/٢٩، وبطبيعة الحال يدل ذلك على ارتفاع الواردات بمعدل يفوق ارتفاع الصادرات.

أما بالنسبة لمعاملات التصدير والاستيراد بصورة عامة نجد ارتفاع الميل المتوسط للاستيراد عن المعدل المتوسط للتصدير^(١). فبينما بلغ الميل المتوسط للاستيراد نحو ١٩٪ في المتوسط سنويًا خلال الخطة الخمسية الأولى نجد أن المعدل المتوسط للتصدير قد بلغ ١٢٪ فقط. أما في الفترة ١٩٦٥-٦٦/٢٣ فقط بلغ الميل المتوسط للاستيراد نحو ١٦٪ مقارنة بنحو ١٠٪ للصادرات، وأخيراً اتسعت الفجوة بين المتوسطين في الفترة الأخيرة حيث بلغ الميل المتوسط للاستيراد ٢٧٪ سنويًا مقارنة بنحو ١١٪ سنويًا بالنسبة للصادرات.

وإذا انتقلنا إلى المعدل الحدي للتصدير لوجده أنه أقل من المعدل المتوسط للتصدير خلال فترة الدراسة حيث كان رقماً سالباً (- ٣٪) سنويًا خلال الخطة الخمسية الأولى ارتفع إلى ٤٪ فقط خلال الفترة الثانية ثم ارتفع مرة أخرى إلى ١٣٪ سنويًا في المتوسط خلال الفترة الأخيرة والتي فيها زاد عن الميل المتوسط للتصدير. ولا شك

(١) استخدمنا تعبير معدل التصدير (المتوسط والحدى) بدلاً من تعبير الميل المتوسط والحدى للتصدير حيث أن كلمة ميل (propensity) تشير إلى وجود علاقة سببية معاشرة بين المتغيرين كالعلاقة بين الاستهلاك والدخل، أما معدل Ratio فقط إلى نسبة ما يصدر من الناتج المحلي للثاني في المتوسط أو بصورة جدية. والمعروف أن تغير الصادرات يرتبط بتغير الشروط الاقتصادية في الأسواق الخارجية بصورة أساسية وهذا لا ينفي بطبيعة الحال وجود علاقة معينة بين الصادرات والناتج أو الدخل القويم وهي أن ارتفاعها يرفع هذا الناتج أو الدخل مثلها مثل الاستثمار بسبب قاعلية المضاعف (Multiplier) والتي يجعل الزيادة في الدخل التي تفوق الزيادة في الصادرات.

أن ذلك لا يتمشى مع الشروط السابق الاشارة اليها في الجزء الأول والمنزنة لتبسيق فجوة التجارة والتي منها أن يكون معدل التصدير الحد أكبير من معدل التصدير المتوسط وأن يتسع الفارق بينهما بالتدريج .

وأخيرا تجدر الاشارة الى المصيرات التي تواجه حساب الميل الحد للاستيراد ^{هـ} وبالتالي المرونة الداخلية للاستيراد ^{الكلية} . ذلك أنه نظرا لعدم سلامة العلاقة بين التغير في الدخل، والتغير في الواردات، وجد أن حساب الميل الحد للاستيراد على أساس سنوي سيتعرض لذبذبات كبيرة فضلا عن سلبيته في كثير من الأحيان - خاصة في الفترة الثانية - على الرغم من أن الاتجاه العام للواردات كان نحو الزيادة . ولذلك وجد أنه بحساب الميل الحد للاستيراد على أساس متوسط متحرك لثلاث سنوات Three years moving Average فإن الوضع سيتحسن بعض الشئ ^{هـ} ومع ذلك يتأثر المتوسط العام لهذا السبيل ببعض السنوات الشاذة . ولذلك اكتفى بحساب المرونة الداخلية للاستيراد ^{هـ} وقد وجد أنها تزيد عن الواحد الصحيح (نحو ٢١) خلال الفترة كلها . وينسر ذلك أیضا ارتفاع الواردات بمعدلات كبيرة لا تفوق معدل زيادة الصادرات فحسب بل تفوق كذلك معدل نمو الناتج المحلي الاجمالي . ولا شك أنه من واقع الشروط السابق الاشارة اليها في الجزء الأول لا بد من العمل على تخفيض معدل نمو الواردات بحيث لا تزيد عن معدل نمو الدخل أو الناتج المحلي الاجمالي من أجل امكانية تضييق فترة التجارة الخارجية وبالتالي تحقيق مزيد من التمهيل الذاتي للتنمية .

ويحاسب المرونة الداخلية للواردات من السلع الاستهلاكية وجد أنها تعادل نحو ١٩ حلال الفترة ١٩٥٩ - ٦٠ / ١٩٧٨ ^{هـ} وهذه بطبيعة الحال أكبر من المرونة الداخلية للواردات بصورة عامة نظرا لأن العلاقة بين تغير الواردات الاستهلاكية وتغير الدخل أكثر قوية من العلاقة بين تغير الواردات بصورة عامة وتغير الدخل أو الناتج المحلي الاجمالي . ولا شك أن تقسيم الواردات للمجموعات السلعية الرئيسية توسيع هذه العلاقة . ذلك

أن الواردات من السلع الاستهلاكية قد ارتفعت من نحو ٥٩ مليون جنيه عام ١٩٥٨ إلى ٢٣٦ مليون جنيه عام ١٩٧٨ ^(١) أي بزيادة صافية قدرها ١١٤٢ %، بينما ارتفع الناتج المحلي الإجمالي من ١٣٣٨ مليون جنيه إلى ٨٦٠٢ مليون جنيه أو بنسبة زيادة صافية تدرّسها ٤٣ % فقط.

وأخيراً تجدر الاشارة إلى أنه بحسب معدلات نمو الناتج المحلي الإجمالي والصادرات والواردات السلعية خلال الفترة ١٩٥٩ - ١٩٧٩ ^(بالأسعار الجارية) وجد أنها تعادل ٣١١ %، ٣٢٩ %، ٣٤٥ % سنوياً في المتوسط على الترتيب ^(١) ويشير ذلك بوضوح إلى ارتفاع معدل نمو الواردات عن كلام من معدل نمو الصادرات والناتج المحلي، الأمر الذي أدى إلى اتساع فجوة التجارة، وتفاقم مشكلة العجز في ميزان المدفوعات.

(١) جدول (١)، (٥) أعلاه

رابعاً : تطور مدینونیة مصر الخارجية وأعباء خدمتها

كان من نتيجة اتساع فجوة الموارد المحلية والندى الأجنبي وبالتالي استمرار وتزايد عجز ميزان المدفوعات المصرى لجوء مصر إلى الاقتراض من العالم الخارجى لتغطية تلك الفجوات وتمويل العجز فى ميزان المدفوعات . وقد ترتب على ذلك ارتفاعاً هائلاً في حجم الدين الخارجى المصرى ، خاصة في السنوات الأخيرة من عقد السبعينيات ، الأمر الذى استلزم ضرورة تحليل هذا الدين وأعبائه المتزايدة من أجل التعرف على آثاره الحقيقة على التغيرات الاقتصادية الرئيسية . وبالتالي اقتراح الحلول التي تتmeshى مع حجم تلك الآثار حتى يمكن تقليل الاعتماد على العالم الخارجى وزيادة معدل الاعتماد على الجهود الذاتية فى التنمية^(١) .

(١) يجب التنبيه منذ البداية إلى تعدد تقديرات المدینونية الخارجية لمصر وبالتالي أعباء خدمتها . ومع عدم وجود اختلاف جوهري بين هذه التقديرات ، توکد على أن المهم هو المؤشرات الممكن استخلاصها ، فضلاً عن أن كل الكتابات التي تناولت هذا الموضوع الخامس : قد اتفقت على حقيقة أساسية وهي تفاقم مشكلة المدینونية الخارجية لمصر وليوفها مرحلة الأزمة أو الانفجار ، الأمر الذى يستوجب علاجاً يتناسب مع ذلك .

تطور مدینونه مصر الخارجية وأعماقها ومعدلات خدمتها

سنة	حجم الدين الخارجي مليون دولار (١)	مدفعات خدمة الدين مليون دولار (٢)	الدين الخارجي كنسبة من الناتج المحلي الاجمالي (%) (٣)	خدمات الدين كنسبة من الصادرات المعلوسة والخدمات والتحويلات (٤)	خدمات الدين كنسبة من الصادرات المعلوسة والنفقات (٥)		
					الصادرات المعلوسة والخدمات والتحويلات (٦)	الصادرات المعلوسة والنفقات (٧)	الصادرات المعلوسة (٨)
١٩٦٩	١٦٦٢	١٣٨٥	٣١	٢٤٣	١٤٩	١٤٩	١٤٩
١٩٦٧	١٨٦٨	١٦٣٦	٣٥	٢٧٠	١١٥	١١٥	١١٥
١٩٦٦	١٨٢٢	١٤٠٣	٣٢	٢٨٦	٢٣٦	٢٣٦	٢٣٦
١٩٦٤	٢٢٦٥	١٩٥٦	٣٥	٢٣٠	١٨١	١٨١	١٨١
١٩٦٣	٢٦٨٣	٤٤٧٨	٤٠	٤١	٣٤٦	٣٤٦	٣٤٦
١٩٦٢	٣٨٠٠	٨٢٠٥	٥٢	٤١	٣١	٣١	٣١
١٩٦١	٤٥٣٢	٧٩٠٥	٨٦	٥٠	٣٦	٣٦	٣٦
١٩٦٠	٨١٠٢	١١٣٩	٦٧	٥٦٢	٣١٨	٣١٨	٣١٨
١٩٥٩	٩٩٦٨	١٣١٤	٧٧	٦٦٢	٣٢٣	٣٢٣	٣٢٣
١٩٥٨	١٠٥٨٨	١٣٦٨	٧٥	٥٠	٣٠	٣٠	٣٠

١ - د روزى زكي، تأثير التضخم العالمي على مدینونه مصر الخارجية - بحث متقدم للباحث العلمي الخاص للاقتصاديين
الصينيين - القاهرة ١٩٨٠ ص ١٤ للسنة ٢١ - ٢٢

World Bank . World Debt Tables, of the LDC's, 1976.

٢ - للفترة ١٩٦٩ / ١٩٧٩

.. .. : ARE, Recent Econ. Dev., op. cit. p.17.

٣ - لعام ١٩٧٨ / ١٩٧٩

٤ - مصدر التخطيط القومي ٥ تطور التجارة الخارجية ووزاران المالية - مرجع سابق
ارقام الدين الخارجى للسنوات ١٩٦٥ - ١٩٧٧ - ٧٧ تحصل الدين الخارجى الائمة شاملة غير المستخدمة ، اما ارقام ١٩٧٩ ، ١٩٧٨ ، ١٩٧٩
فنفس المستخدمة تم فقط

يتضح من الجدول رقم (٨) تزايد مدینية مصر الخارجية بصورة حائلة خلال الفترة ١٩٢٩/١٩٦٥ خاصة ابتداء من عام ١٩٢٤ . ذلك أن حجم الديون الخارجية القائمة قد ارتفع من ١٦٦٢ مليون دولار عام ١٩٦٥ إلى ٢٦٨٣ مليون دولار عام ١٩٢٣ ثم قفز الرقم إلى نحو ١٠٥٨٨ مليون دولار عام ١٩٢٩ . وبحساب الرقم القياسي لهذا الدين (بافتراض $1965 = 100$) نجد أن الرقم القياسي قد بلغ ١٦١ عام ١٩٢٣ و٦٣٢ في عام ١٩٢٩ . ومعنى ذلك بلغ الديون الخارجية لمصر عام ١٩٢٩ لأكثر من ستة أمثالها في عام ١٩٦٥ . وبعبارة أخرى يمكن القول أن الدين الخارجي لمصر قد تضاعف كل ثلاث سنوات تقريباً في المتوسط خلال الفترة المذكورة . ولا شك أن هذا الارتفاع الهائل ينبع بكثير التغير في المستويات الاقتصادية الرئيسية كالناتج المحلي الإجمالي أو صادرات السلع والخدمات وغيرها .

وبحساب نسبة ديون مصر الخارجية للناتج المحلي الإجمالي اتسع استمرار ارتفاع تلك النسبة بمعدلات كبيرة خلال الفترة محل الدراسة ، فارتفعت من ٣١٪ عام ١٩٦٥ إلى ٤٠٪ عام ١٩٢٣ ليصل إلى ٧٥٪ عام ١٩٢٩ . وإذا قسمنا السنوات المذكورة إلى فترتين لوجدنا أن متوسط نسبة ديون مصر الخارجية للناتج المحلي الإجمالي قد بلغت نحو ٣٤٪ سنوياً في المتوسط خلال الفترة ١٩٦٥-١٩٢٣ ، ارتفعت إلى ٢٠٪ سنوياً في المتوسط للفترة ١٩٢٩/٢٤ .

وإذا انتقلنا إلى تطور خدمات الدين الخارجي لوجدنا تزايداً هائلاً آخر ب معدلات قياسية حيث ارتفعت تلك المدفوعات (الأقساط + الفوائد) من ١٣٨ مليون دولار عام ١٩٦٥ إلى نحو ٤٤٨ مليون دولار عام ١٩٢٣ ثم قفزت إلى ١٣٦٨ مليون دولار عام ١٩٢٩ . وبعبارة بلغت خدمات ديون مصر الخارجية عام ١٩٢٩ ما يقرب من عشرة أمثالها في عام ١٩٦٥ . ولا شك أن وقوع ذلك لا يحتاج لايضاح .

وبحساب نسبة خدمات الدين للصادرات السلعية ، وجد تزايد تلك النسبة محسناً
أثر ٢٤٪ عام ١٩٦٥ إلى نحو ٤٩٪ عام ١٩٧٣ ثم وصلت إلى أر ٥٪ عام ١٩٧٩ بحسبان
بلغت أقصاها عام ١٩٧٨ حيث كانت تعادل ٢٦٪ ، معنى ذلك أن خدمات الدين مصر
الخارجي قد ابتلعت ما يقرب من ثلث قيمة صادرات مصر السلعية عام ١٩٧٨ . وكما هو
الحال بالنسبة لحجم المديونية ، نجد أن نسبة خدمات الدين قد بلغت نحو ٥٣٪ سنوا
في المتوسط خلال الفترة ١٩٦٥-١٩٧٣ ، ارتفعت إلى ٤٥٪ سنوا في المتوسط خلال
الفترة ١٩٧٩/٢٤ . والجدول التالي يوضح هذه الحقائق .

جدول رقم (٩)

تحليل زمني لتطور مدخرية مصر الخارجية وأعباء خدماتها

نسبة خدمات الدين (أقساط + فوائد) السنوي				متوسط حجم الدين الخارجي العام للناتج المحلي الإجمالي
صادرات السلع والخدمات والتعويضات (%)	صادرات السلع (%)	الصادرات السلعية (%)		
١٢٪	٢٢٪	٣٥٪	٣٪	١٩٧٣/٦٥
٢٦٪	٣٨٪	٤٥٪	٧٪	١٩٧٩/٢٤

المصدر : جدول رقم (٨)

ملحوظة : المقوسطات المذكورة تمثل متوسط النتائج المرضحة في الجدول رقم

(٨) فقط .

وإذا أخذنا صادرات السلع والخدمات كأساس فاننا نجد أن خدمات الدين مثلبت نحو ٢٢٪ سنويًا في المتوسط خلال الفترة ١٩٧٣/٦٥، ارتفعت إلى ٣٥٪ سنويًا في المتوسط خلال الفترة التالية وأخيراً إذا أشفي التحويلات لما سبق لوجدنا أن مدفوعات خدمة الدين قد ارتفعت من ١٧٪ سنويًا في المتوسط خلال الفترة ١٩٧٣/٦٥ إلى نحو ٢٦٪ سنويًا في المتوسط للفترة الأخرى.

يضاف لما سبق أن معدل تمويم يوتية مصر تجاه العالم الخارجي وخدمات ذاك الدين من أقساط وفوائد قد فاق التغير في معظم المتغيرات الأساسية للاقتصاد المصري، كما يتضح من الجدول التالي.

جدول رقم (١٠)

الارقام القياسية لمدینية مصر الخارجية وخدمتها وبعض المتغيرات الاقتصادية الرئيسية

	(*) ١٩٧٨	١٩٧٥	
١٨٥	١٠٠		ناتج المحلي الإجمالي (بالأسعار الثابتة)
٢٨١	١٠٠		ناتج المحلي الإجمالي (بالأسعار الجارية)
٥٤٣	١٠٠		مدينية مصر الخارجية
٤٦١	١٠٠		أعباء خدمة الدين من أقساط وفوائد
٢٤٣	١٠٠		الصادرات السلعية
٣٤٥	١٠٠		صادرات السلع والخدمات
٥٢٢	١٠٠		صادرات السلع والخدمات والتحويلات

المصادر : جداول (٥) و (٨)

World Bank: ARE Economic Management 1978 op. cit, Statistical Annex. وكذلك

(*) نفضلنا استخدام الأرقام عام ١٩٧٨ لأن كثير من أرقام عام ١٩٧٩ كانت مهدّية فضلاً عن أن عام ١٩٧٨ أكثر استقراراً نتيجة لتغير سعر الصرف في يناير ١٩٧٨.

يتضح من الجدول رقم (١٠) أن أكبر زيادة في الأرقام القياسية للتغيرات المضحة كانت في حجم الدين الخارجي وصادرات مصر من السلع والخدمات والتحويلات وأعباء سداد الدينية الخارجية ممثلة في الفوائد والأقساط.

ذلك من الواضح أن معدل النمو في دين مصر للخارج قد فاق كثيراً معدل النمو في الناتج المحلي الإجمالي بالأسعار الثابتة والأسعار الجارية. ذلك أن مدینية مصر الخارجية قد ارتفعت خلال الفترة ١٩٧٨-٢٠ بنحو ضعف معدل الارتفاع في الناتج المحلي الإجمالي بالأسعار الجارية، وحوالي ثلاثة أمثال الارتفاع في الناتج المحلي الإجمالي بالأسعار الثابتة. ولا يصعب القول بخطورة مثل هذا الوضع حيث أن ارتفاع معدل نمو الدين بهذه الصورة سيترتب عليه ولا شك ارتفاع كبير في أعباء سداده، الأمر الذي عبّر جديداً على أعباء الدينية الحالية الهائلة.

واذا انتقلنا الى إجمالي مدفوعات خدمة الدين لوجدنا أنه بينما ارتفع الرقم القياسي للصادرات السلعية وصادرات السلع والخدمات الى ٣٤٥، ٢٤٣ عام ١٩٧٨ - (١٠٠ = ١٩٢٠) ارتفع الرقم القياسي لتلك المدفوعات (أقساط + فوائد) الى ٤٦١. وبعبارة أخرى لم تستطع المتحصلات في ميزان العمليات الجارية (صادرات منظورة وغير منظورة) أن تواكب الارتفاع المضطرب في أعباء خدمة الدين الخارجية، ومع اختلاف معدل النمو فلن يكون من المستبعد أن تتصدر تلك الأعباء كل تلك المتحصلات في فترة لاحقة، إذا استمرت المعدلات الحالية للنمو في السريان.

وهنا تتجذر الاشارة الى أنه على الرغم من أن اضافة التحويلات الى حصيلة الصادرات المنظورة وغير المنظورة سيحسن الصورة بعض الشيء إلا أن ما قد يمثله الرقم القياسي لها (٥٢٢) قد لا يتماشى مع الواقع المشكلة. فمن ناحية تعتبر هذه التحويلات مصدراً غير مستقر، لأنها تمثل مدخلات المصريين العاملين بالخارج - خاصة في الدول العربية - وليس بخاف ما قد تتعرض له تلك التحويلات من تغيرات سواء بسبب تطورات

سياسية أو اقتصادية تؤثر أعا على عجم اليد المصرية العاملة هناك أو امكانيات تحويلهم
لمدخراتهم أو غير ذلك .

ولمزيد من ايضاح ما سبق نشير الى أن أنه بينما ارتفعت قيمة الصادرات السلمعية
من ١٦٢١ مليون دولار عام ١٩٢٤ الى ٢٧٣٠ عام ١٩٢٩ أي بنسبة ٦٣٪ تقريبا خالل
هذه الفترة نجد أن متحصلات المروج في قنطرة السويس قد ارتفعت من ٨٥ مليون دولار عام
١٩٢٥ الى ٦٠٠ ٣١٦ مليون دولار عام ١٩٢٦ مليون دولار عام ١٩٢٩ ، كما ارتفعت
ايرادات السياحة من ٢٦٥ مليون دولار الى ٦٥٠ مليون خلال ذات الفترة (٢٩/٢٤)
أى بزيادة صافية قدرها ٤٥٪ وأخيرا ارتفعت تحويلات المصريين العاملين بالخارج من
١٨٩ مليون دولار عام ١٩٢٤ الى ١٩٥٠ مليون دولار عام ١٩٢٩ أي إلى أكثر من عشرة
أمثاله ، والجدول التالي يوضح ذلك .

مليون دولار الى ٦٥٠ مليون خلال ذات الفترة (١٩٧٤/٢٩) اي بزيادة صافية قدرها ١٤٥ % ، واخيرا ارتفعت تحويلات المصريين العاملين بالخارج من ١٨١ مليون دولار عام ١٩٧٤ الى ١١٥٠ مليون دولار عام ١٩٧٩ اي الى اكثر من عشرة امثال ، والجدول التالي يوضح ذلك

جدول رقم (١١)

تطور الامدادات الامامية بمصران المدفوعات المصري خلال
الفترة ١٩٧٤ - ١٩٧٩

مليون دولار

نسبة التغير	القيمة	نسبة التغير	القيمة	نسبة التغير	القيمة						
%	١٨١	%	٢٦٥	%	-	%	١٦٢١	١٩٧٤			
١٣.٦	٣٦٦	٢٥.٣	٣٣٢			٨٥	-٣.١	١٥٦٦	١٩٧٥		
١٠.٣	٧٥٥	٣٩.٨	٤٦٤	٢٦.٦	٢٦٦	٣١	٢.٢	١٦٠٩	١٩٧٦		
١٨.٦	٨٩٤	٥٧.٣	٧٣٠	٣٧.٦	٦٢٨	٤٣	٣.٣	١٩٩٢	١٩٧٧		
١٧.٠	١٧٣١	٣٩.١	٢٠٢	٢٠.٥	٥١٦	١٠.٥	١٩٨٤	١٩٧٨			
١٠.٧	١٩٥٠	٧.٣	٦٠٠	١٣.٧	٦٠٠	٣٢	٢٢.٣٠	١٩٧٩			
٢٥.		٢٢.٢		٨٥.٥		١٠	متوسط معدل النمو السنوي المركب لل فترة				
							كلها				

World Bank : ARE Recent Econ. Dev., 1979, op. cit, pp. 33-34.

ويفسر هذا بطبيعة الحال تناقص نسبة خدمات الدين الخارجي لمصر من ١٥٪ من قيمة الصادرات السلعية عام ١٩٢٩ إلى ٣٠٪ إذا حسبنا تلك النسبة على أساس صادرات السلع والخدمات، ثم إلى ٢٠٪ فقط إذا أضفنا تحويلات المصريين العاملين بالخارج إلى صادرات السلع والخدمات.

من جهة أخرى يجب القول بأن معدلات النمو السنوية المركبة لكل من عوائد المزور بقناة السويس وتحويلات المصريين العاملين بالخارج لا يمكن توقع استمرارها. نعوائد المزور بقناة السويس بدأت في يونيو ١٩٢٥ من الصفر وتزايدت سريعاً بعد ذلك فـ ١٩٢٦ أخذت معدلات النمو السنوية في الاستقرار، وبعد ارتفاعها بنسبة ٦٦٪ في عام ١٩٢٦ عن عام ١٩٢٥، نجد لها تنفس بمعدل ٣٨٪ فقط في عام ١٩٢٧ مقارناً بعام ١٩٢٦، ثم ينخفض معدل نموها مرة أخرى إلى نحو ١٧٪ في عام ١٩٢٩ وذات الشيء يمكن ملاحظته بالنسبة لتحويلات المصريين العاملين بالخارج.

وتمشياً مع هذا المنطق نجد البنك الدولي في الدراسة المشار إليها أسفى الجدول السابق (رقم ١١) يقدر معدل نمواً إيرادات القناة بنحو ٢٢٪ والسياحة ١٣٪، وتحويلات المصريين بنحو ١٣٪ والصادرات السلعية بنحو ١١٪ وذلك خلال الفترة ١٩٨١/٢٩. وحتى مع هذه التقديرات المتواضعة نسبياً بالنسبة لمثيلاتها المحاسبة خلال الفترة ١٩٢٩/٢٤ فإنه يمكن القول أن تحقيقها يتطلب اتخاذ سياسات فعالة سواء في مجال تخطيط الانتاج وتشجيع الصادرات أو تطوير وتنمية الخدمات السياحية أو تشجيع المصريين العاملين بالخارج على استمرار تحويل مدخلاتهم بالخارج وغيرها.

والآن إذا أخذنا الفترة ١٩٢٩/٦٥ لوجدنا أن متوسط معدل النمو المركب للدين الخارجي وخدماته يمضي التغيرات الاقتصادية الرئيسية كما يلى :

جدول (١٢)

معدلات النمو السنوية للدين الخارجي المصري ومدفوعات خدمته وأذيرادات الرئيسية بجزان المدفوعات خلال الفترة ١٩٧٩ / ١٩٦٥

(%)	متوسط معدل النمو السنوي المركب خلال ١٩٧٩ / ٦٥
١٥٦	١- المديونية الخارجية
١٨١	٢- مدفوعات خدمات الدين
٤٤	٣- الناتج المعلى الابطالي بالاسعار الثابتة
١١٠	٤- الناتج المحلي الاجمالي بالاسعار الجارية
١٢٩	٥- الصادرات السلعية
١٣٤	٦- صادرات السلع والخدمات
١٨٣	٧- صادرات السلع والخدمات والتحويلات

المصادر : احتسبت تلك المعدلات من جداول رقم (٨٥) وكذلك :

World Bank : World Debt Tables

" " : ARE Recent Econ. Dev. 1979 op. cit.

" " : ARE Economic Mangmen 1978, op. cit. Statistal Annex

يتضح من معدلات النمو المرضحة في جدول (١٢) العديد من الختاائق والمؤشرات التي لا يجب إغفالها عند محاولة اتخاذ السياسات الملائمة لتقليل الاعتماد على مصادر التمويل الخارجية وكسر الحلقة المفرغة للمديونية الخارجية "Vicious Circle of External Debt" والتي تدور مصر في فلكها الان نظرا لاستمرار تزايد أعباء تلك الديون وخدمتها منذ أن بدأ مصر نفي الاقتراض الخارجي خاصة منذ أوائل السبعينات .

فمن ناحية يرتفع معدل النمو السنوي المركب للمدينون الخارجية وأعباء خدتها كثيراً عن معدل نمو الناتج المحلي الابتعادى سواء بالأسعار الجارية أو الثابتة . ومعنى ذلك ببساطة أن خدمة الدين تلتهم نصباً متزايداً كل عام من هذا الناتج المحلي أو الزيادة فيه .

ومن ناحية أخرى يفوق معدل النمو السنوى لخدمة الدين معدل نمو كل من الصادرات السلعية بمفردها والصادرات المنظورة وغير المنظورة . ومعنى ذلك أن المتحصلات الأساسية والأكثر استقراراً للنقد الأجنبي في مصر لا تستطيع ملاحقة التزايد المضطرب في أعباء خدمات دينها الخارجية ، وإذا أضفنا لذلك معدل النمو المرتفع للواردات المصرية لتأكدنا من مدى الشغط الباهي على تلك الصادرات سواء لمواجهة احتياجات الاستيراد المتزايدة أو أعباء خدمة الديون الخارجية المتضاعفة . وإذا أضفنا التحويلات إلى تحصلات مصر من الصادرات المنظورة وغير المنظورة لوجدنا أن معدل النمو السنوى المركب لها يتعادل تقريباً مع معدل نمواً لأعباء خدمات الديون الخارجية . ونعود إلى التأكيد مرة أخرى على أن الاعتماد على بند التحويلات كمصدر أساسى أو مستمر لمتحصلات النقد الأجنبي أمر تكتنفه المخاطر لأنها يمثل عنصراً من العناصر غير المستقرة في ميزان المدفوعات .

وبناءً عليه فلا بد من العمل على تقليل نجوة التجارة الخارجية عن طريق اتباع السياسات الملائمة لتشجيع الصادرات والحد من الواردات . وكذلك العمل على تعظيم حجم الفائز المحقق في ميزان العمليات غير المنظورة خاصة من العناصر الأكثر استقراراً والتي تستطيع الدولة التأثير فيها والتخطيط لها وخاصة إيرادات السياحة والمرور بقناة السويس .

إن النجاح في ذلك سوف يقلل من متطلبات الاقتراض من الخارج غير أنه يقتضي ضرورة العمل على تقليل أعباء خدمات الديون القائمة عن طريق إعادة الجدولة أو استخدام بعض صادراتنا لمواجهة بعض تلك الأعباء وتقليل الاعتماد تدريجياً على التروض قصيرة الأجل ذات الفائدة الأكثر ارتفاعاً بالمقارنة بقروض التنمية طويلة الأجل . وغير ذلك من السياسات الملائمة .

وأخيرا تجدر الاشارة الى أهمية تقليل فجوة التمويل المحلي وذلك باتخاذ
السياسات الفعالة لتشجيع وزيادة الادخار والعمل على تحويل المدخرات المعطلة -
الكتنزا - الى مدخرات عاملة تساهم في التنمية وتمويل الاستثمار . يضاف الى ذلك
ضرورة العمل على تحديد حجم الاستثمار المخطط بصورة واقعية منطقية تتماشى مع قدرة
الاقتصاد القوى على استخدام الفعال لتلك الاستثمارات بحيث لا ينخفض العائد المتوقع
من تلك الاستثمارات عن حد معين . ان تحديد الطاقة الاستيعابية الفعلية لل الاقتصاد
القوى سواء من الموارد المحلية او الأجنبية يضمن استخدام الفعال لتلك الاستثمارات
كما يضع بعض الضوابط الضرورية على عملية الاقتراض من العالم الخارجي حتى لا تستمر
الحلقة الانفجارية للاقتراض من الخارج في الدوران ، وما يحدنه ذلك من آثار على عملية
التنمية وظاهرة الأجيال القادمة .

خلاصة

أـسـتـهـدـفـتـ الـدـرـاسـةـ بـحـثـ اـمـكـانـيـاتـ تـحـقـيقـ التـنـمـيـةـ الـذـاـتـيـةـ وـزـيـادـةـ الـاعـتـمـادـ عـلـىـ الذـلـيـتـ

فـيـ الدـوـلـ النـاـمـيـةـ بـسـوـرـةـ عـامـةـ وـجـمـهـورـيـةـ مـصـرـ الـعـرـبـيـةـ بـسـوـرـةـ خـاصـةـ .ـ ذـلـكـ أـنـ هـذـهـ السـيـرـولـ

تـهـانـيـ منـ مـشـكـلـةـ حـادـةـ فـيـ مـدـيـونـيـتـهاـ الـخـارـجـيـةـ الـأـمـرـ الـذـيـ لـاـ يـقـرـبـ عـلـيـهـ تـجـمـيلـ اـقـتـصادـ يـاتـهاـ

الـقـومـيـةـ بـأـعـبـاءـ قـدـ تـنـوـعـ عـنـ خـلـمـلـهاـ تـجـسـبـ ،ـ بـلـ قـدـ يـؤـثـرـ تـأـيـراـ سـلـبـيـاـ عـلـىـ عـمـلـيـةـ التـنـمـيـةـ

الـاـقـتـصادـيـةـ وـالـاجـتـمـاعـيـةـ ذـاتـهاـ .ـ

مـنـ أـجـلـ ذـلـكـ قـسـمـتـ الـدـرـاسـةـ إـلـىـ جـزـئـيـنـ رـئـيـسـيـنـ ،ـ تـنـاـولـ الـجـزـءـ الـأـوـلـ مـنـهـاـ بـدـرـاسـةـ

الـأـسـطـارـ الـعـامـ لـاـمـكـانـيـاتـ عـلـىـ فـجـوـةـ الـمـوـاـرـدـ الـمـحـلـيـةـ وـالـأـجـنبـيـةـ وـكـذـلـكـ شـروـطـ الـاقـتـراضـ الـمـلـائـمـةـ

مـنـ أـجـلـ كـسـرـ حـلـقـةـ الـاتـقـاعـ الـخـارـجـيـ أـمـاـ الـبـرـزـ الـثـانـيـ فـقـدـ تـنـاـولـ دـرـاسـةـ مـوجـزـةـ لـلـوـضـعـ فـيـ

جـمـهـورـيـةـ مـصـرـ الـعـرـبـيـةـ .ـ

وـقـدـ اـتـسـعـ مـنـ مـاـقـشـاتـ الـبـرـزـ الـأـوـلـ شـرـورةـ تـوـافـرـ شـرـوـطـ مـعـيـنـةـ مـنـ أـجـلـ تـشـيـيقـ

غـيـرـةـ الـمـوـاـرـدـ الـمـحـلـيـةـ أـوـ غـيـرـةـ الـاستـشـارـ وـالـإـشـارـ ،ـ مـنـهـاـ شـرـورةـ اـرـتـنـاعـ الـمـيـلـ الـمـحـدـىـ لـلـإـشـارـ

عـنـ دـهـدـلـ الـاسـتـهـارـ وـتـزـيـدـ الـمـيـلـ الـمـحـدـىـ لـلـإـشـارـ بـحـيثـ يـكـوـنـ أـعـلـىـ مـنـ الـمـيـلـ الـمـقـوـسـ

لـلـإـشـارـ .ـ كـنـ ذـلـكـ مـنـ أـجـلـ أـنـ تـزـيـدـ الـمـدـخـرـاتـ الـمـعـلـيـةـ بـمـعـدـلـاتـ تـنـوـقـ زـيـادـةـ الـاسـتـثـمارـ

عـتـقـ يـعـكـنـ تـنـمـيـلـ الـاعـتـمـادـ عـلـىـ الـعـالـمـ الـخـارـجـيـ وـسـدـادـ دـاـ عـلـىـ الدـوـلـ النـاـمـيـةـ مـنـ دـيـونـ قـائـمةـ .ـ

وـفـيـ هـذـاـ الـمـبـالـيـ اـتـسـعـ غـرـوةـ الـعـلـمـ عـلـىـ تـحـدـيدـ حـبـبـ الـاسـتـعـارـ بـمـاـ يـتـمـشـىـ مـعـ حـجمـ

الـمـوـاـرـدـ الـمـالـيـةـ الـمـحـلـيـةـ الـمـتـاحـةـ .ـ وـكـذـلـكـ الـمـوـاـرـدـ الـأـجـنبـيـةـ بـحـيثـ لـاـ يـرـتـفـعـ مـعـدـلـ نـمـوـ الـقـرـرـوـضـ

الـأـجـنبـيـةـ -ـ بـعـدـ مـرـعـلـةـ مـعـيـنـةـ -ـ عـنـ مـعـدـلـ نـمـوـ النـاتـجـ الـمـحـلـيـ الـأـجـمـالـيـ .ـ كـذـلـكـ يـجـبـ تـمـشـىـ

أـحـجـامـ الـاسـتـثـمارـاتـ الـمـقـدـرـةـ مـعـ الطـاـقةـ الـفـعـلـيـةـ الـلـاـقـتـصـادـ الـقـوـىـ عـلـىـ الـاسـتـيـحـابـ سـوـاـ كـانـ

ذـلـكـ مـنـ الـمـوـاـرـدـ الـمـحـلـيـةـ أـوـ الـأـجـنبـيـةـ ،ـ وـتـشـهـرـ أـهـمـيـةـ ذـلـكـ بـسـوـرـةـ خـاصـةـ بـاـنـسـبـةـ لـلـقـرـرـوـضـ

الأجنبية والتي لا بد من أن يتحقق منها عاًدماً ما شرّاً وغير ما هو يتناسب على الأقل أعباءً
مقدمةً من فوائد وأقساطه .

أما بالنسبة لفجوة النقد الأجنبي فلا بد من العمل على رفع معدل التحويل
وتخفيض الميل الحدي للاستيراد بحيث يكون الأخير أقل من الميل المتوسط للاستيراد .
كما يجب اتخاذ السياسات الملائمة من أجل تشجيع الصادرات وتحفيظ الاستثمار والتجارة
الخارجية بما يحقق تحسين متحصلات النقد الأجنبي وتدنية مدفوعاته إلى أقل قدر ممكن .

وتناولت الدراسة في الجزء الثاني منها مناقشة تطور اعتماد مصر على مصادر التمويل
الأجنبية حيث اتضح تزايد معدّاتها سواء بالنسبة للناتج المحلي الإجمالي أو الاستثمار
الإجمالي . أى أن مصر لم تستطع خلال عشرون عاماً من التنمية المخططة أن تقلل من
اعتمادها على العالم الخارجي ، بل على العكس من ذلك ارتفع هذا الاعتماد بصورة
واضحة .

ومن أجل التعرف على الأسباب الرئيسية لتزايد اعتماد مصر على التمويل الأجنبي
فقد تمت دراسة تطور فجوة الموارد المحلية (الاستثمار - الأدخار) خلال الفترة ١٩٦٠-١٩٧٩ ،
للوقوف على حجم هذه الفجوة . وقد أوضح هذا الجزء اتساع الفرق بين
الاستثمار والأدخار وثانية في الخمس سنوات الأخيرة من فترة الدراسة ، وبالتالي انخفضت
معدلات تحفيظية الأدخار للاستثمار ، وارتفاع معدل الاستثمار بصورة شبه مستمرة عن معدل
الأدخار . أى أن الميل المتوسط للأدخار كان أقل من معدل الاستثمار أو نسبة الاستثمار
للناتج المحلي الإجمالي .

ولا يرجع اتساع فجوة الموارد المحلية لقصور المدخرات المحلية أو القومية فحسب ،
بل ترجع كذلك إلى الميالة في تقييم الاستثمار . وقد يكون لسهولة الحصول على تمويل
أجنبي في بعض الحالات بعض الأثر في رفع معدل الاستثمار عن المعدل المنطقى والمذى

يتحلى مع شأمة الاقتتال القوم الفعلية على الاستهباب . وعلى الرغم من انتشار وجود
شائعة ايجابية في جانب المدخرات تمثل في ارتفاع الميل الحدي عن الميل المتوسط
لإذخار . الا أنها لم تكن ثانية لسد الفجوة بين الاستثمار والإذخار بسبب ارتفاع معدلات
الأولى عن الثانية .

ودراسة تظهر فجوة النقد الأجنبي اتساع كذلك سيرها في نفس اتجاه فجوة الموارد
المعملية حيث تزايد حجم العجز في الميزان التجاري بصورة قياسية ، ولم يمتنع الناقد
المحقق في ميزان العمليات المنظورة أو ميزان الخدمات أو حتى التحويلات التي تتحقق عما
يسير في السنوات الأخيرة من المعاين العاملين بالخارج من سد هذا العجز ، وبانفاسة
التراكمات سداد الدين الخارجية لمصر من فوائد وأقساط يتضمن بخلاف ما تعانيه مصر من
نقطة في هذا المجال .

وقد ساعد على ذلك تزايد الواردات بمعدلات كبيرة بالمقارنة بالصادرات ، الأمر الذي
أدى إلى انخفاض نسبة تحويلة الصادرات للواردات بصورة شبه مستمرة لتصل إلى نحو
٤٠ % فقط في المتوسط خلال الفترة ١٩٧٩ / ١٩٧٤ .

وكان نتاج ذلك - كما هو متوقع - تفاقم مشكلة مدینون مصر الخارجية وارتفاع
أعباء تلك مدینون على الاقتتال القومي عن عالمها . خاصة مع تفاقم مشكلة العجز في
ميزان المدفرات ناله مدینون الشاربة لمصر قدّمت بمعدلات ظاقت بكثير بمعدلات النمو في
الناتج المحلي والصادرات المنظورة منها وغير المنظورة . وارتفعت نسبة خدمة الدين
لصادرات مصر المنظورة وغير المنظورة إلى الصحف تقريباً خلال الفترة ١٩٧٩ / ٦٥ ، حتى
وصلت تلك النسبة إلى نحو ٥٠ % عام ١٩٧٨ . ونمط أعباء خدمة الدين الخارجي ينبع
١٨ % سنوياً وهو معدل ظاق بشكل واضح معدل نمو الصادرات والناتج القومي .

كل ذلك يشير الى حقيقة أساسية هو تظاهر مشكلة مدینونیة مصر الخارجية ، الأمر الذي يستلزم ضرورة اتخاذ السياسات الملائمة للحیولة دون استمرار تظاهرها وانفجارها أو بعبارة أخرى لا بد من كسر تلك الحلقة المفرغة للاقتراض الخارجي وتزايد مدینونیة مصر الخارجية عاماً بعد عام . إن الأمر يستلزم ضرورة تغيير الاتجاه الذي سار في الاقتصاد القومي لأكثر من عشرين عاماً . فلا بد من انحدار منحنى معدل نمو مدینونیة مصر الخارجية لأدنى حيث أنه بكل المعايير قد بلغ قمته . ويتطلب ذلك نسخة وجود سياسة تصدیرية ادخارية فعالة تعمل على تضييق الفجوات التي يعاني منها الاقتصاد المصري وتحقق له مزيداً من الاعتماد على الذات . وأغلب الظن أن عملية الاقتراض من العالم الخارجي لم تكن مخططة خلال الفترة السابقة وقد آن الأوان . وقيل فوات الأوان – ان تكون كذلك . ليس المهم رفع معدل الاستثمار بمزيد من الاقتراض الخارجي يزيد من الأعباء الملقاة على عاتق الاقتصاد القومي والأجيال القادمة ، ولكن المهم رفع معدل الاستثمار من الموارد الذاتية التي يذهب ثمارها لأفراد المجتمع وليس للغير في صورة فوائد وأقساط . ولا يعني هذا بطبيعة الحال إمكانية أو الرغبة في عدم الاعتماد على العالم الخارجي ، بل فقط الحد تدريجياً منه ووضع خطة متكاملة لتحقيق التعميل الذاتي للتنمية خلال فترة محددة . وليس المهم في هذا المجال طول الفترة ، بل السير في الطريق الصحيح ، بحيث يقل معدل نمو القروض الأجنبية وأعباء خدمتها بالتدريج . وفي هذا المجال أشارت الدراسة إلى أهمية الربط بين معدل نمو الاقتراض الخارجي ومعدل نمو الناتج المحلي والصادرات من السلع والخدمات ومعدلات نمو الموارد المحلية وطاقة الاقتصاد القومي على الاستيعاب وغيرها من المتغيرات الاقتصادية التي يمكن من خلال دراستها والربط بينها الوصول إلى سياسة اقتصادية تمويلية فعالة تؤدي إلى مزيد من التنمية الذاتية في جمهورية مصر العربية .

قائمة المراجع

أولاً : المراجع العربية

- (١) د . ابراهيم حسين العيسوى : مدى واقعية الامال المعقودة على تدفق الاستثمارات الأجنبية في مصر ومساهمتها في التنمية الاقتصادية بحث مقدم للمؤتمر العلمي للأقتصاديين المصريين - القاهرة ٢٥-٢٧ مارس ١٩٢٦
- (٢) د . أحمد سعيد دودار : التضخم وأثره على مستقبل التنمية الاقتصادية والمعادلة الاجتماعية في مصر - المؤتمر العلمي الخامس للاقتصاديين المصريين - القاهرة ٢٧-٢٩ مارس ١٩٢٠
- (٣) البنك الأعلى المصري : النشرة الاقتصادية ، عدد ٢٦١-٢٦٠ ١٩٢٩
- (٤) البنك الدولي : تقرير التنمية في العالم ، واشنطن ١٩٢٩
- (٥) د . السيد عبد العزيز دحية : بعض الأساليب الكمية في تقييم سياسات التجارة الخارجية والنقد الأجنبي ، معهد التخطيط القومي ، مذكرة خارجية رقم ١٢٦١ ١٢٦١ يناير ١٩٨٠
- (٦) د . محمد التخطيط القومي : العلاقة الاستيعابية والتنمية الاقتصادية ، معهد التخطيط القومي ، مذكرة خارجية رقم ١٢٦٥ ١٢٦٥ يونيو ١٩٨٠
- (٧) د . جودة عبد الخالق : أهم دلالات سياسة الانفتاح الاقتصادي بالنسبة للتحولات الهيكيلية في الاقتصاد المصري ١٩٢٧-٧١
- (٨) د . جودة عبد الخالق : الاقتصاد المصري في رباع عزن ، بحث المؤتمر العلمي الثالث للاقتصاديين المصريين ، القاهرة ٢٣-٢٥ مارس ١٩٢٨
- (٩) د . جودة عبد الخالق : نمط التنمية والاعتماد المتزايد على الخارج ، دراسة التجربة المصرية خلال الفترة ١٩٢٤-٦٠ بحث المؤتمر العلمي الأول للاقتصاديين المصريين ، القاهرة ٢٥-٢٧ مارس ١٩٢٦

- (٩) د . رمزي، زكي : أزمة الديون الخارجية ، رؤية من العالم الثالث ، الهيئة المصرية العامة للكتاب ، القاهرة ، ١٩٧٨
- (١٠) د . سلوى سليمان : إعادة جدولة الديون الخارجية ومستقبل التنمية في مصر .
المؤتمر العلمي الثاني للاقتصاديين المصريين عن استراتيجية التنمية في مصر - القاهرة ، مارس ١٩٢٢
- (١١) د . سلوى سليمان : تأثير التضخم العالمي على مدийونية مصر الخارجية ، بحث .
المؤتمر العلمي الخامس للاقتصاديين المصريين ، القاهرة ٢٩-٣٠ مارس ١٩٨٠
- (١٢) د . سلوى سليمان : المديونية الخارجية والتنمية الاقتصادية . بحث مقدم
للمؤتمر العلمي السنوي للاقتصاديين المصريين ، القاهرة ٢٥-٢٦ مارس ١٩٢٦
- (١٣) د . صقر أحمد صقر : الادخار والاستراتيجية التنمية في مصر ، بحث مقدم
للمؤتمر العلمي الثاني للاقتصاديين المصريين
القاهرة ٢٤-٢٦ مارس ١٩٢٢
- (١٤) د . محمد محمود الامام : دور رأس المال الأجنبي في التنمية طويلة الأجل ، مهند
التخطيط القوى ، مذكرة خارجية رقم ١١٥٦
- (١٥) مهند التخطيط القوى : تطور التجارة الخارجية ويزان المدفوعات ومشكلة توظيف
العجز الخارجي وسياسات مواجهته ١٩٢٥-١٩٦٠ / ٥٩
أكتوبر ١٩٢٨
- (١٦) وزارة التخطيط : مؤشرات النمو الاقتصادي لجمهورية مصر العربية ١٩٢٢/٢١
٠٧٥ ، جداً أول احصائية وتحليلية - القاهرة يوليو ١٩٢٢
- (١٧) د . سلوى سليمان : مقترن الجهات للخطة الخمسية ١٩٨٠-١٩٢٦ / ٢٨
٠١٩٢٦/٦/١ القاهرة
- (١٨) د . سلوى سليمان : الادارة المركزية للتجارة والمال : الاستراتيجية العامة
للتجارة الخارجية والتعاون الاقتصادي ، نوفمبر ١٩٧٩

كتاباً : المراجع الأجنبية

1. Avramovic D. et al: Economic Growth and External Debt,
J.Hopkins, Baltimore, 1964.
2. Balassa, B. The Capital Needs of the Developing Countries, Kyklos,
Vol. XVIII, 1964.
3. Chenery, H. Foreign Assistance and Economic Development, American Econ. Review Vol LVI, Sept. 1966.
4. Dhonte, P: Describing External Debt Situations, A Roll-Over Approach,
IMF Staff Paper, March 1975.
5. El Iman M.M.: Foreign Loans and Economic Development I.N.P., Memo
779 Part III, July, 1968.
6. : The Role of Foreign Capital in the Long-term Development,
I.N.P., Memo 1156.
7. Fei J.& D.Pauw: Foreign Assistance and Self-Help A.Reappraisal of Development Finance, Review of Econ. & Statistics, Vol XLVII, August 1965.
8. Gulhati R. The Need for Foreign Resource, Absorptive Capacity and Debt-Servicing Capacity in J.Adler, ed. Capital Movements and Economic Development, McMillan, London 1967.
9. Hagen E : The Economic of Development, Irwin 1968
10. Kindleberger C. & B.Herrick: Economic Development. McGraw Hill, London,
1977.
11. Mikesell R. : The Economics of Foreign Aid Weidenfeld & Nicolson,
London 1968.
12. Rodan, Rosenstein: International Aid for Underdeveloped Countries,
Review of Economics and Statistics, May 1961.

13. Slater, C. External Debt and Economic Development, Some Empirical Tests of Macroeconomic Approaches, Southern Econ. Journal, Vol. XXVII, Jan. 1970.
14. UNCTAD: A Handbook on International Trade and Development Statistics, N.Y., 1979.
15. UNCTAD: Trade Prospects and Capital Needs of the Developing Countries, New York. 1968.
16. Weintraub, S. : The Foreign Exchange Gap of the Developing Countries, International Finance Section, Princeton University, Paper No. 48, Sept. 1965.
17. World Bank: Economic Growth, Foreign Loans and Debt-Servicing Capacity of Developing Countries World Bank Staff Paper No. 274, Washington, Feb. 1978.
18. : Arab Republic of Egypt: Economic Mangment in a Period of Transition, Vol. I, IV, VI, Vi Report No. 1815 EGT, May, 1978.
19. : Arab Republic of Egypt: Recent Economic Developments and External Capital Requirements Report No. 2738 EGT, Nov. 1979.
20. : World Debt Tables, External Debt of the LDC'S, Washington D.C., 1976.
21. Yamshita, S. Macro-Economic Effects of Foreign Aid , The Developing Economics, Vol. VI, Sept. 1968,