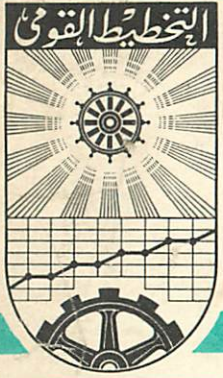


الجمهورية العربية المتحدة



مَعْمَدُ التَّخْطِيطِ القَوْمِىِّ

(٤٢١)

” التخطيط الكمي في التربية والتعليم ”

للاستاذ طه النمر وكيل وزارة التربية والتعليم
محاضرة القيت بالمعهد يوم ٢٦/٣/١٩٦٤
على السادة كبار موظفي التعليم في الدول
العربية والتابعين للمركز الاقليمي

بيروت

ابريل ١٩٦٤

السيد

السيدات الزميلات والسادة الزملاء

يسعدني أن أتحدث اليوم الى صفوة مختارة من رجال التربية والتعليم ضمتهم حلقة من حلقات المركز الاقليمي لتدريب كبار موظفي وزارات التربية والتعليم في البلاد العربية . وهو المركز الذي أنشأته منظمة اليونسكو وزودته بخبراء دوليين وعلماء نابهين لهم مكانتهم في ميادين التربية وتوجيه البحوث وجعلت من أهم أغراضه تدريب كبار موظفي التعليم في العالم العربي على شؤون التخطيط التربوي باعتباره جزءا من التخطيط الاقتصادي والاجتماعي الشامل متأثرة بما بدا من فقدان التوازن بين مختلف مناهج التعليم وأنواعه ومراحله ، وحاجته الى التخطيط التربوي ، ووجود مشكلات مشتركة يجب أن يشملها هذا التخطيط ويمكن أن تتخذ أساسا لعمل مشترك يهدف الى تعاون بناء في حقول تربوية متعددة بين البلدان العربية .

وجاءت أهداف المركز الرئيسية كما وردت في نص الاتفاق بين اليونسكو وحكومة الجمهورية اللبنانية من التدريب على التخطيط التعليمي وتشجيع الدراسات والبحوث المتعلقة به وتقديم المساعدات الفنية من أساتذة المركز وخبرائه لمن يطلبها من الدول العربية سبيلا الى الاخذ بأصول التخطيط التربوي وتهيئة عدد من المتخصصين فيه وخلق شبكة أبحاث ودراسات تربوية تعنى بهذا التخطيط الرامي الى التنمية الاجتماعية والاقتصادية .

ولقد طلب الى السيد الزميل الصديق الدكتور عبد العزيز القوصي مدير المركز عندما شرفني بالدعوة الى التحدث اليوم أن يكون موضوع الكلام " التخطيط الكمي للتربية والتعليم " وهو موضوع له دلالة وأهميته عندى فالمتحدث اليهم كما ذكرت من رجال التربية والتعليم تخصصوا - فوق حذقهم أصول هذه الرسالة السامية - في التخطيط التربوي فالحديث هنا يوزن قبل أن يلقي بموازين موهبة ويعطى من المفاهيم لدى السامعين من هؤلاء الصفوة ما لا يعطيه غيرهم من ذوى الثقافات الاخرى ، فضلا عن أن اختيار ناحية الكم كجانب من جوانب التخطيط قد ينحوي بالحديث منحى الارقام وهي ليست كل شئ ، بالنسبة لموضوع عام لـ أهميته في حياة أمتنا العربية .

سيداتي . . سادتي :

أن العالم كله في عصرنا الحاضر يموج بتيارات قوية تدفعه الى التطور السريع والتغيير المستمر والتحرك نحو أهدافه التي تتجدد حيناً بعد حين وفي خضم هذا العالم المندفع نحو التغيير السريع تعيش الشعوب المتقدمة في صراع مستمر بعضها مع بعض ومع الزمن وتشهد الشعوب النامية هذا الصراع الجبار فلا تجد لها مفراً من السير في هذا الركب لتدرك ما فاتها وتحيا مع غيرها على قدم المساواة والا عاشت في عزلة نائية تجعلها مطمعا للطامعين ولقمة سائفة للمستعمرين .

والبلاد العربية منذ أن تخلصت من كابوس الاستعمار ومنذ أن استردت حريتها واستقلالها تدرك تمام الادراك أن الحرية والاستقلال ليسا غاية تقصد اليها الشعوب وتسعى اليها الامم وانما هما وسيلة الى اغراض أرقى وأبقى . هما وسيلة الى الحضارة التي تنشدها لنفسها والتي حال الاستعمار دون الوصول اليها بل أن هذه الحرية وهذا الاستقلال انما كانا بداية لجهاد شاق مرير نحو حضارة تقوم على الثقافة والعلم ونحو قوة دافعة تنشأ عن الثقافة والعلم ونحو نهضة اجتماعية ترسو قواعدها على الثقافة والعلم - فلم تعد الثقافة مجرد أمشاج من المعلومات النظرية والعلمية والفنية يحشوها طلاب العلم والتلاميذ رؤوسهم وانما صارت في عصرنا الحاضر طريقة من طرق الحياة ووسيلة للارتقاء بهذه الحياة - ولم تعد الحرية مجرد وضع سياسى تتخذ دولة من الدول أو شعب من الشعوب فحسب بل هي تقتضى من مقتضيات الحياة السليمة لا غنى عنه لنشوء كل من الفرد والجماعة نشوءاً يعاون على تكامل شخصية كل منهما وسعادته وقد أصبحت حالة من حالات السلوك ونمطا من أنماط التفكير - ولم تعد التربية مجرد دروس - يلقيها المدرسون لطلاب العلم والتلاميذ وإنما أصبحت علما له قواعده المستقاة من طبيعة الفرد وخبوته وفلسفة تستمد من حاجات المجتمع وأهدافه ومثله العليا .

هذه الظروف والامكانيات والدوافع الجديدة كان لا بد لها من خطة عمل تؤمن ثمارها وتحقق أهدافها وترتب أوليات لمراحلها وتقدر تكاليفها وتقوم نتائجها وعائدها وتعتبر عنها بأرقام تقرسها الى الذهن وتيسر تذكرها وتسهل عمليات المقارنة بنتيجة المتابعة وهكذا نشأ " التخطيط " وهو لفظ جديد لم نكن نسمع به من قبل وجدناه فجأة في كل

حديث وعلى كل لسان ، وكنا نضع له تعريفا ثم يتغير التعريف بعد قليل دون أن يقلل ذلك من أهمية التخطيط أو يضيق من استعمالاته ولكننا في هذه المرحلة يمكن أن نقول أن التخطيط المقصود في معناه العلمى هو مجموعة من التدبيرات أو الاجراءات فى النشاط العام يراد منها الوصول الى تحقيق هدف سبق تقريره - وقد يكون هناك مجموعة من الوسائل لتحقيق الهدف الواحد وحينئذ تشمل الخطة تحديد الوسيلة التى تتبع دون غيرها ومعنى ذلك أن الاجراءات المكونة للخطة قد تشمل مخططات مختلفة تتجمع كلها فى النهاية لتشكّل الخطة العامة ونصيب كل مرحلة أو مسئولية كل وحدة فى تحقيق ما تستهدفه ، وعن طريق هذا التخطيط نضمن أن تسير الحياة طبقا لارادة الافراد ومتى تقدم المجتمع نحو المزيد من التخطيط قلت الحاجة الى الاعتماد على التنبؤات وكلما وضح الاتجاه نحو تحكم الافراد والمجتمعات فى مسالك حياتهم الاقتصادية والاجتماعية أمكن رسم سياسة عملية واقعية موفقة .

فإذا كان هذا هو التخطيط فما هو هدفنا فى التربية والتعليم لنخطط له كما وكيفا - لعلى لا أجد فى هذا المجال أكمل من هذا الهدف الذى أجمع عليه وزراء التربية والتعليم والمعارف فى البلاد العربية فى مؤتمهم الذى عقد فى بغداد خلال المدة من ٢٢ الى ١٩ فبراير ١٩٦٤ فى ميثاق الوحدة الثقافية العربية الذى كان فى مقدمة ثمرات هذا المؤتمر ان نص فى المادة الاولى من الميثاق المذكور على أن " يكون هدف التربية والتعليم تنشئة جيل عربى واع مستنير مؤمن بالله . مخلص للوطن العربى يثق بنفسه وبأمتة . ويدرك رسالته القومية والانسانية . ويستمسك بمبادئ الحق والخير والجمال ويستهدف المثل العليا الانسانية فى السلوك الفردى والجماعى جيل يهتف للافراد أن يتمتعوا بشخصياتهم بجوانبها كافة ويمتلكوا ارادة النضال المشتوك وأسباب القوة والعمل الايجابى . متسلحين بالعلم والخلق كى يسهموا فى تطوير المجتمع العربى والسير به قدما فى معارج التطور والرقى وفى تثبيت مكانة الاممة العربية المجيدة وتأمين حقها فى الحرية والامن والحياة الكريمة - وتعمل الدول الاعضاء على رسم الفلسفة التربوية العربية التى تنهض بهذا الهدف العام وعلى تعيين أهداف التربية فى جميع فراحل الدراسة وابرازها فى مجال العمل والتنفيذ بما يحقق ما تعقده الامة العربية على تربية شبابها من آمال .

هذا هو معنى التخطيط وهذا هو هدف التربية والتعليم في الدول العربية فهل يمكن أن نخرج من ذلك بتعريف للتخطيط التربوي — لقد اقترحت في هذا تعاريف كثيرة ولم نكملها وأشملها هذا الذي وضعه المؤتمر الأمريكي للتخطيط التربوي الشامل *

The Inter American Seminar on overall Planning for Education.

الذي عقد في واشنطن من ١٦ — ٢٨ يونيو ١٩٥٨ حيث قرر أن " التخطيط التربوي الشامل عملية منفصلة منظمة تتضمن تطبيق طرق البحث الاجتماعي وتنسيقها ومبادئ وطرق التربية والإدارة — والاقتصاد والمالية مع مشاركة ومساندة من الجمهور في مجالات النشاط الخاصة والحكومية وغايتها — أن يحصل التلاميذ على تعليم كاف ذي أهداف واضحة في مراحل محددة تحديدا تاما وأن يمكن كل فرد من الحصول على فرصة ينمي بها قدراته وأن يسهم أسهاما فعالا بكل ما يستطيع في تقدم البلاد من النواحي الاجتماعية والثقافية والاقتصادية .

وتعريف كهذا يوضح تماما أن التربية في مدلولها عملية اجتماعية تهدف إلى أعداد الأفراد للحياة بتزويدهم بالمهارات التي من شأنها أن تمكنهم من أن يكونوا بالفعل لبنات أساسية في بناء المجتمع وحيث يتحولون من أفراد سلبيين إلى إيجابيين ومن أنانيين إلى تعاونيين ومن متوكلين إلى مستعدين لتحمل المسؤولية ومن أشخاص يساقون إلى العمل أو يتهربون منه إلى أفراد لديهم الدافع الذاتي للعمل والقدرة إلى توجيه نشاطهم نحو غايات محددة ومن أشخاص مستسلمين إلى أشخاص مفكرين يؤمنون بقيمة العلم والتفكير العلمي في حل مشكلاتهم ومن أشخاص

The Overall planning of education is a continuous systematic process, involving the application and co-ordination of social research methods and of principles and techniques of education, administration, economics and finance, with the participation and support of the general public, in private as well as state activities, with a view to securing adequate education for the people, with definite aims and well-defined stages, and to providing everyone with an opportunity of developing his potentialities and making the most effective contribution to the social, cultural and economic development of the country.

مترفعين عن العمل اليدوى والصناعة الى أشخاص يقدرّون قيمة هذا العمل مهما كان نوعه —
حريصين على تطوير مجتمعهم نحو التصنيع والانتاج ومن أشخاص ارتضوا الوقوف بمهاراتهم
العلمية ومستواهم المعيشى عند حد الكفاف الى أشخاص طموحين متطورين بأعمالهم على
النحو الذى يضمن ارتفاع مستوى معيشتهم ومستوى الكفاية الانتاجية العامة ومن أشخاص يتعذر
عليهم التفاهم عن طريق المناقشة وتبادل الرأى وتقبل النقد الى أشخاص يجيدون فن المناقشة
ويقدرّون وجهات نظر غيرهم ويحسنون الاستماع الى آرائهم .

وفى هذا كله تصبح أية خطة تربية جزءاً من الخطة الشاملة للتنمية الاقتصادية والاجتماعية
تؤثر فيها وتتأثر بها فما دامت أهداف أى خطة شاملة هى رفاهية المجتمع فى جملته وأفراد
فى نطاق فلسفته السياسية والاقتصادية والاجتماعية لتحقيق العدالة وتوزيع الخدمات العامة
بين المواطنين فى تقرب الفوارق وازالتها بين الطبقات وفئات الشعب كان على التربية والتعليم
واجب وطنى تحمل على اشاعة هذه الاهداف فى نفوس النشء وتلك خطوة هامة فى
تحقيق الخطة الشاملة وكل مشروع فى الخطة يتطلب الى جانب اهدافه اموالا وموارد طبيعية
وقوى بشرية لتنفيذه ولن يكون التخطيط الشامل سليماً الا اذا تفادى ضياع أو تبديد
الموارد الطبيعية والبشرية — واذا كان علماء الاقتصاد قد آمنوا بأن عوامل الانتاج الاربعة
هى : الارض والعمل ورأس المال والتنظيم فان الموارد المادية لم تعد وحدها قادرة
على التحكم فى مصائر الامم بل أن الثروة الادبية هى القادرة على الخلق والابداع وسيدها
التخطيط والتصميم والتنفيذ وعلى اساسها ومدى كفايتها أو قلتها ومقدار تقدمها أو تخلفها
يمكن الحكم على كفاية الامة وقدرتها وأصبح العمل المنتج هو العنصر الانسانى الفعال فى
العملية الانتاجية ولم يعد لرأس المال الاهمية الا بمجهود العقلية التى تحركه بل أن رأس
المال هو خلق الثروة الادبية لانه جزء من طاقتها الانتاجية — واذا كان السبيل الحتمى الى
تحقيق ذلك كله هو تخطيط التعليم فالواقع أن موقف التعليم من التخطيط موقف مزدوج فهو
فى الوقت الذى يجب فيه أن يعد القوى البشرية لكى يضطلع بتنفيذ خطة التنمية الاقتصادية
والاجتماعية لا بد له من أن يخضع لعملية التخطيط على المستوى القومى حتى تتفق أهدافه مع
الاهداف القومية فى نطاق ما ترسمه الدولة للمستقبل ثم لتتكامل مع بقية جوانب التخطيط
العام من ناحية أخرى .

سيداتى . . سادتى :

إذا وضع لنا ذلك كله فإنه يلقي أضواء على موضوع اليوم " التخطيط الكمى فى التربية والتعليم " والادوار التى يمر بها والتى يمكن ان نلخصها بايجاز فيما يلى :

(أ) مرحلة الدراسة : وتشمل معرفة الاهداف القومية بصفة عامة وأهداف الخطة التربوية بصفة خاصة .

(ب) مرحلة التخطيط : وتأتى بعد مرحلة الدراسة لتحديد الوسائل الكفيلة بتحقيق هذه الاهداف والامكانيات المتاحة واستخداماتها .

(ج) مرحلة التوزيع والتنفيذ : وهى عبارة عن حصر الاعمال المقرر تنفيذها واسنادها لمن يتولاها هيئة أو أفرادا مع تحديد المسئوليات وتوزيع السلطات .

(د) مرحلة المتابعة والتقييم : وهى مرحلة هامة لا تهدف فقط الى ضمان تنفيذ المطلوب بل تتوخى معرفة العيوب وعلاجها فى أثناء سيرها .

هذه المراحل تمثل دراسات واسعة وعمليات علمية معقدة وتتطلب توفير كفايات متخصصة للنهوض بها وامكانيات مادية وبشرية تمكن من تحقيقها وتنفيذها وسراج زمنية تحدد أدوار التنفيذ ومواعيد الانتهاء ونتائج كل عمل كما تتطلب رسم مخططات للعلاقات المتعددة فى ميادين التخطيط المختلفة فى مجالات السياسة والاقتصاد والخدمات وتحديد طبيعة كل وتبين الاسس والعوامل المؤثرة وأساليب التدريب للقائمين بهذا العمل وأخيرا كل ما يمكن أن يحقق هدفا فى مجال التعاون الدولى .

وفى هذا كله نحن نقيسه كما فالدراسة تنتهى دائما الى توصيف كمى للاهداف والتخطيط لا بد لنجاحه من أن يعبر عنه كما فى مجال العمل والامكانيات والاستخدامات ومرحلة التوزيع والتنفيذ هى ناحية من نواحي الاستخدامات الناجحة للكم والمتابعة والتقييم لا تحتاج الى بيان استفادها الى الكم فما دام التخطيط أساسه كمى فالتقييم يتبع الاصل والاساس والمتابعة والمقارنة سندها فى التحقيق والتصحيح الاحكام المستمدة من الارقام والاحصاءات والنتائج .

أن التخطيط الكمى فى التربية والتعليم هو اذا جزئ من خطة كمية عامة تمثل خطة شاملة للتنمية الاقتصادية والاجتماعية تصل بها الدولة فى أسرع وقت ممكن الى مستوى الرفاهية

المطلوب والى تحقيق الخير لمجموع الشعب وطبيعى أن صفة هذه الخطة الشاملة وطابعها يختلفان من دولة الى أخرى ومن وقت الى آخر متأثرين فى ذلك بالنظام السياسى والمستوى الاجتماعى والنشاط الاقتصادى والموارد الطبيعية ٠٠٠ الخ ، ولكن الاعتبار العامة فى الدول التى أخذت بنظام التخطيط تكاد تكون متفقة فى اطارها وأهدافها العامة ذلك ان تشابك الحياة الاقتصادية وترباطها كلها يتطلب حصر الامكانيات والوسائل والاحتياجات والتنسيق والتوثيق بين مختلف التدابير والاجراءات بما يضمن دفع عجلة التنمية فى كل المجالات نحو الاهداف بأفضل الشروط للوصول الى أحسن النتائج فلا بد اذا من تحديد الاهداف الاقتصادية من الخطة ممثلا فى زيادة مأمولة فى الدخل القومى ولا بد من الناحية الاجتماعية أن تحدد أهدافنا وهى أهداف يختلف فى المجتمعات الرأسمالية عنها فى المجتمعات الاشتراكية وهى فى هذه تختلف عن تلك الضاربة فى اشتراكيتها حتى تصل الى الشيوعية . وهذا التلازم بين التطور الاقتصادى والاجتماعى حيوى فى أى تطبيق عملى لاقامة أى مجتمع فى الصورة التى يخطط له .

أن الخطة القومية فى صورتها الواقعية التى تعوض بها تعبر عن تقديرات كمية للتطور والتقدم الاجتماعى والاقتصادى فى مراحلها المختلفة شاملة الاهداف والعناصر الرئيسية لها ممثلة فى الاستثمار والانتاج والدخل والاستهلاك والادخار والعمالة والاقتراض الداخلى والائتمان الخارجى مما يتطلب تحقيقه التعاون المرسوم بين أنشطة الدولة المختلفة فى القطاعين العام والخاص وبالتالي تحقيق التطور والتفاعل والتوازن بين العناصر الرئيسية السابق الاشارة اليها ونتائج ذلك التفاعل والتطور - وفى ذلك كله تستخدم ميزانية الدولة وهى أرقام تمثل تقديرات الايرادات والمصروفات كأداة فعالة فى التوجيه لتحقيق تلك الاهداف بمشتملاتها فى الاستثمار والانتاج والدخل وتوزيعه بين عوائد العمل وعوائد حقوق التملك وتوزيعه بين الاستهلاك والادخار وتوجيه تلك المدخرات نحو الاستثمارات الموسومة فى القطاعين العام والخاص .

كل هذه معايير كمية للخطة لا يمكن أن نخرج عليها بل أن عناصر الخطة تصبح غير عملية ان لم يمكن قياسها والتعبير رقميا عنها . واذا كانت الخطة تختلف كما اشرت طبقا لظروف كل دولة فإنه لتقريب ما اشرت اليه من عناصر وترباطها مع بعضها الى

الاذهان أشير بإيجاز الى أرقام خطة التنمية الاقتصادية والاجتماعية في الجمهورية العربية المتحدة في أول خطة خمسية توضع للسنوات من ٦٠/٦١ الى ٦٤/٦٥ .

كان واضحا منذ اليوم الاول لقيام الثورة في ١٩٥٢ أنها في مواجهتها للمشاكل الاقتصادية والاجتماعية والسياسية التي عانى منها الوطن في ظل العهود السابقة أنها تطبق (" فكرا " تخطيطيا) وذلك على الرغم من عدم ظهور لفظ التخطيط في بياناتها الاولى . ولقد ظهر ذلك واضحا في المبادئ الستة التي أعلنتها الثورة وقت قيامها . إذ أن مجرد وضع هذه المبادئ وإيجاد ترتيب منطقي وتاريخي بينهما وحشد طاقة العمل الوطني لتحقيقها يعتبر أسلوبا تخطيطيا في معالجة المشكلات وحلها . . . ولقد اقتضت الظروف التي صاحبت الفترة الاولى من الثورة أن تطبق سياسة تخطيط جزئي ظهرت عندئذ في سياسة مجلس الانتاج ومجلس الخدمات والبرنامج الاول للتصنيع والتخطيط للتعليم لخمس سنوات اعتبارا من ١٩٥٦/٥٧ ولكن مع تزايد عدد خبرائنا في التخطيط ومع بياناتنا الاحصائية عن كثير من الظواهر الاقتصادية والاجتماعية ومع التطور الاشتراكي الذي صاحب الثورة منذ بدايتها والذي كان من نتيجته توسع القطاع العام وتأكيد أهميته القيادية في تحقيق التقدم والنمو مع كل ذلك أخذت ثورتنا بمبدأ التخطيط الشامل الذي ظهر اول تطبيق فعلى له في الخطة الخمسية الاولى ٦٠/٦١ - ٦٤/٦٥ كما سبق أن أشوت .

ولقد روعي في هذا التخطيط صفتان أساسيتان لكي يؤدي دوره المنوط به أولا هما :
أن يكون تخطيطا اشتراكيا بمعنى أن يقوم في أهدافه وفيما يقترحه من سياسات وحدود للتنظيم - على تحقيق فلسفتنا الاشتراكية وعلى تحقيق التطور الاشتراكي الذي تفرضه هذه الفلسفة - وثانيتها أن يكون عملية خلق علمي منظم حتى نستطيع أن نجيب بدقة على جميع التحديات التي تواجه مجتمعنا وجعل الهدف النهائي للخطة مضاعفة الدخل القومي في عشر سنوات وتبدأ الخطة الخمسية الاولى بتقدير الاستثمارات اللازمة من السلع والخدمات في تكوين طاقات إنتاجية جديدة أو المحافظة على طاقات إنتاجية موحدة أصلا في المجتمع أو تجديدها ويبلغ اجمالي قيمة الاستثمارات في خمس السنوات نحو ١٦٩٧ مليوناً من الجنيهات بمتوسط ٣٣٩ مليون جنيه سنوياً موزعة بين القطاعات المختلفة كالبيان التالي :

زراعة	٢٢٥٣	مليون	اي بنسبة	١٣٣%
رى وصرف	١٩٩٤	"	"	٧٤%
السد العالي	٤٧٣	"	"	٢٨%
صناعة	٤٣٩٢	"	"	٢٥٥%
كهرباء	١٣٩٥	"	"	٨٢%
نقل ومواصلات وتخزين	٢٣٦٨	"	"	١٤٠%
قناة السويس	٣٥٠	"	"	٢١%
مبان سكنية	١٧٤٦	"	"	١٠٣%
مرافق عامة	٤٨٨	"	"	٢٩%
خدمات	١١١٠	"	"	٦٥%
التخفيف في المخزون	١٢٠٠	"	"	٧٠%
	<u>١٦٩٦٩</u>			<u>١٠٠%</u>

ولقد خص الخدمات كما رأينا طبقا لهذا التوزيع مبلغ ١١١ مليون جنيه موزعة كالتى :

خدمات تربوية تعليمية	٤٢٥	مليون
بحوث علمية	٦٤	"
خدمات صحية	١٠٤	"
خدمات أمن وعدالة	٨٥	"
خدمات اجتماعية ودينية	٥٢	"
خدمات ثقافية وترويحية	٨٨	"
خدمات سياحية	١٠٦	"
خدمات أطفال واسعاف	١٩	"
مبان ومنشآت حكومية وخاصة	١٥٠	"

١٧ مليون

وزارة الخارجية

١١١ مليون

المجموع

أما تفصيلات المبلغ المخصص لاستثمارات الخدمات (٤٢٥ مليون) فهي كالآتي :

للتربية والتعليم	مليون	٢٨٩
الجامعات	"	٩٥
الخطة العلمية	"	٣٠
الازهر والخدمات الدينية	"	١١
	مجموع	٤٢٥

والنتيجة الطبيعية كما تعلم للاستثمار هي زيادة الانتاج القومي ويقصد بذلك قيمة ما تنتجه المؤسسات أو الوحدات الانتاجية من السلع أو الخدمات ويعتبر الانتاج القومي هو القاعدة الاساسية التي تستمد منها الخطة عناصر حياتها وأندفاعها الى الامام نحو أهدافها وقد قدر أن يبلغ الانتاج في نهاية سني الخطة ٣٦٠١ مليون جنيه بعد أن كان ٢٥٢٥ مليون جنيه في سنة ١٩٥٩ أي بزيادة قدرها ١٠٧٦ مليون جنيه تبلغ نسبتها الى الانتاج في سنة الاساس ٤٢٦ % وتنعكس هذه الاستثمارات في قطاع الانتاج على الدخل القومي ويقصد بذلك الفائض الذي تبقى للمجتمع من الانتاج وكلما كانت مشروعات التنمية أقدر على زيادة الدخل كان المجتمع أقدر على الاستهلاك وفي نفس الوقت على الاستثمار ، وبالتالي على زيادة الدخل وهكذا .

ولقد قدر الدخل القومي في سنة الاساس بمبلغ ١٢٨٢ مليون جنيه ينتظر أن ترتفع الى ١٧٩٥ مليون جنيه في نهاية الخطة أي بزيادة قدرها ٥١٢ مليون جنيه أي بنسبة ٤٠ % وهذا المعدل في زيادة الدخل في خمس السنوات الاولى كفيلا بتحقيق هدف مضاعفة الدخل القومي في السنوات العشر التي تنتهي في ٧٠/٦٩ . ولقد اشرت فيما سبق الى أثر زيادة الدخل في القدرة على الاستهلاك .)

والخطة حينما تتعرض لهذه الناحية وتضع بعض الحدود على الاستهلاك العام لا تقصد من وراء ذلك ضغط استهلاك الافراد بما يقلل من مستوى رفاهيتهم ذلك أن الخطة انما تهدف الى زيادة قدرة الافراد على الاستهلاك والاستمتاع بالحياة وأن ما ورد بها من حدود انما هو للتعبة للانتاج وبالتالي زيادة قدرتهم على الاستهلاك في المستقبل وتتضح هذه الحقيقة باستقراء أرقام الخطة ان نرى أن زيادة الدخل في نهاية خمس السنوات الاولى ومقدارها ٥١٢ مليون جنيه أى بنسبة ٤٠ % من الدخل في سنة الاساس (١٢٨٢ مليون) مقدار أن يوجه جزء منه لتوالي عمليات التنمية ويوجه الجزء الآخر للاستهلاك بحيث يزيد هذا الاخير (الاستهلاك) من ٨٧٨ مليون جنيه في بداية الخطة الى ١٠٨٨ مليون جنيه في نهايتها أى بزيادة قدرها ٢١٠ مليون جنيه تمثل نسبة ٢٤ % من الاستهلاك - والواقع أن الزيادة في الاستهلاك ليست الا جزءا من الزيادة في الدخل نفسه وكل ما حرصت عليه الخطة أن يظل معدل الزيادة في الدخل أعلى من معدل الزيادة في الاستهلاك وذلك حتى يدبر من الفرق مورد دائم للاستثمارات المطلوبة للتنمية يتراكم بمضى الزمن .

هكذا نرى ونحن نخطط لاي مجتمع مهما كانت سماته وأنواعه أن ينتهى تخطيطنا حتما الى الارقام التى تحدد بها اتجاهاتنا وأهدافنا وعن طريق متابعتها نتبين مدى النجاح الذى حققناه بل لعلى لا أكون مبالغا اذا قلت أنه لولا التعبير الكلى عن أية خطة لما أمكن رسمها أو تنفيذها أو متابعتها - والتعليم والتربية جزء من الخطة العامة وينطبق على الجزء ما ينطبق على الكل وهو جزء (أى التعليم والتربية) تختلف اليه النظرة الاقتصادية فى أولياته التى يجب أن تعطى له وخصوصا فى المجتمعات النامية التى تحررت من ظروف الضغط والاستعمار والاستغلال الرأسمالى وتحول شعورها الى مواطنين أحرار مسئولين عن عبء التنمية القومية لبلادهم ومن ثم كان عليهم أن يقرروا . مكانة التعليم من عملية الاستثمار وبالتالي من الخطة العامة للتنمية . هل يعتبر التعليم أمرا حتميا ضروريا سابقا لكل جوانب التقدم الأخرى ؟ أو أنه لابد من وضع الأساس الاقتصادى أولا حيث أن زيادة الانتاج والدخل القومى يعود خيرة فى النهاية على التعليم وتجعله أمرا ممكنا ؟ ومعنى ذلك أن النمو الاقتصادى يعتبر ضروريا للانفاق على المدارس والمعاهد ودور العلم - ان الاتجاهات الفكرية مختلفة فى هذا الشأن فالبعض ينظر الى التعليم على أنه مادة استهلاكية وان كان سلعة رفيعة غالية القيمة فهو لا يتصل

مباشرة بالانتاج والبعض يرى أن الاتفاق على التعليم يؤدى الى زيادة كبيرة فى الانتاج وأن الآلات والمصانع ليست أفضل قيمة أو أهمية من الرجال الذين يصنعونها ويحافظون عليها ويحسنونها .
والحقيقة هى أن التعليم عظيم القيمة باعتباره مادة استهلاكية يعود نفعها مباشرة على الفرد وباعتباره مصدرا للاستثمار ورفع الكفاية الانتاجية مما يعود خيره على المجتمع وهذه الحقيقة تزيد من صعوبة التخطيط للتعليم فاذا نظرنا اليه على أنه سلعة استهلاكية أصبح من حق كل فرد أن يختار المنهج الذى يدرسه غير أنه اذا كان للتعليم مصدرا للاستثمار فأن تخطيط انتاج التعليم يصبح أمرا مرغوبا فيه بل أمرا حتميا - وبخاصة فى الدول النامية حيث تظهر الحاجة الى اعداد التخصصات المطلوبة لخطة التنمية فيها .

سيداتى سادتى

نخلص مما سبق أنه لى نخطط للتعليم من حيث الكم فان علينا التنبؤ بالبناء الوظيفى المقبل للاقتصاد والمجتمع حتى نرسم نظاما تعليميا يمدنا بالأعداد الضرورية من الأفراد بالمؤهلات التى يتطلبها ذلك البناء — ثم علينا أن نحدد مقدار التعليم اللازم للدولة دون التعرض الى تعيين ما اذا كان هذا اللزوم نتيجة للرغبة فى رفع مستويات الأفراد أو لتحقيق مدنية متقدمة أو نمو اقتصادى سريع أو استقرار سياسى أو اجتماعى أو أى غايات أخرى يتطلب أن يكون التعليم وسيلتها — وبذلك يمكن القول أن لكل خطة تعليمية فى بلادنا العربية هدفين :

- (أ) اعداد قوى بشرية على درجة معينة من المهارات المتنوعة لنواجه مطلوبات خطة التنمية الشاملة للمجتمع وهذا مايعبر عنه بالهدف التكنولوجى •
- (ب) اعداد المواطن العربى بالوصف الذى أرتضته الدول العربية فى مؤتمرها الأخير وهذا هو الهدف الأيديولوجى •

ولتحقيق ذلك يمكن أن نضع أسس الخطة للوصول الى تحقيق هذين الهدفين عن طريق

- (١) توسيع قاعدة التعليم وهذا أساس من حيث الكم والغرض منه جعل التعليم لكل الشعب فان الاستفادة بالنتائج العلمية أصبحت حقا أصيلا للجماهير لايحوز حرمانهم منه أو استئثار فئة قليلة من أصحاب المقدرة المالية به فضلا عن أنه المدخل الطبيعى ان لم يكن الوحيد لنجاح أى تنظيم سياسى أو اقتصادى للمجتمع •

- (٢) تعميق خطوط العملية التعليمية ورفع مستواها وذلك بالجمع بين الكم والكيف بمعنى أن توسيع قاعدته التعليم فى حد ذاته لا يؤتى ثماره المرجوه ان لم يصاحبه تحسين لهدف الى ضمان الاتفاق فى العمل التربوى فى المدرس والمنهج والتلميذ والكتاب وطريقة التعلم وبذا نضمن تأصيل الشخصية العربية فان تكون العملية التربوية مزيجا من التعبير عن واقع المجتمع وعن أصوله وقيمه وأهدافه •

وإذا كان تخطيط التعليم يتوقف على ما يتقرر من أهداف سواء أكانت قريبة أو بعيدة بالنسبة لمراحل المختلفة فإن ذلك يتطلب بالتلازم تخطيطاً شاملاً لتوفير الموارد اللازمة من المدرسين والمباني والتجهيزات وتعتبر النواحي التالية فى الدرجة الأولى من الأهمية بالنسبة لأى تخطيط سليم للتعليم وللنهوض بالبرامج التعليمية فى أى بلد من البلدان .

- (١) إذا كان تخطيط القوى البشرية هو المدخل الى تخطيط التعليم فإن أهداف الخطة هى التى تقود أجهزة التخطيط الفنية الى ترجمة سبل تحقيق هذه الأهداف فى صورة منهج وكتاب ومدرس من حيث تنوع المراحل واختلاف المستويات حتى يمكن تحديد ما يدرس لانتاج المواطن الذى تريده خطة التنمية الاقتصادية والاجتماعية .
- (٢) وما دامت المرافق التعليمية تقوم بدور المورد للقوى العاملة فلا بد من قيام مشاركة الزامية يتم بها تبادل الرأى بينها وبين المؤسسات التى تعمل على تشييل الخريجين وهى تمثل المستهلك ضمناً للاتفاق مقدماً على الفرد العامل من حيث المستوى والكفاية والنوع .
- (٣) ويجب ألا ننسى أن الخطة التعليمية لا تستكمل أركان مقوماتها الا على أساس المعرفة الكاملة بمطالب القطاعات الأخرى فى المدى الطويل ثم بطلبات هذه القطاعات فى المدى القصير أيضاً .

- (٤) لا يمكن وضع خطة للتعليم خارج اطار الخطة الشاملة للتنمية الاقتصادية والاجتماعية وأن كان من الأفضل أن تتم الخطة التعليمية بدرجة معينة من المرونة اذ أن نجاحها يعتمد الى حد ما على تكييفها لخصائص المناطق المختلفة فى البلد والى ما قد يطرأ من ظروف فى أثناء التنفيذ ذلك أن التعليم فى حد ذاته دائم التطور نتيجة للتغيرات التى تحدث فى البناء الاجتماعى فى البلد والعوامل التى تسرع فى تطويره ثم اتجاهات السكان وهجرتهم وتحركاتهم داخل البلد مما ينشأ عنه إعادة التوزيع الاقتصادى أو أى سبب آخر ثم أخيراً بسبب التقدم الثقافى الناتج عن الكشوف العلمية والفنية المتطورة دائماً فى عصرنا الحديث .

نوع التعليم	اجمالي المقيدین	اجمالي التكاليف	متوسط تكلفه التلميذ	اجمالي التكاليف	اجمالي المقيدین	متوسط تكلفه التلميذ
ابتدائي	٢,٤٣٤,٣٦٩	٢٢٦,١٣٨,٨٨٣	٩٢,٨	٢٣٩,٢١٠,٨	٢,٥٨٨,٢٤٨	٩٢,٨
اعدادي عام	٢٠٢,٤٦٣	٦,٨٢٥,٥٨٣	٣٣,٧	٢٣٩,٢١٠,٨	٢٦٨,١٨٨	٣٣,٧
ثانوي عام	١٢٧,١٥٩	٥١١,١٠٧	٤٠,٨	٢٣٩,٢١٠,٨	١٢٠,٧٤٣	٤٠,٨
التعليم الصناعي	٤٥,٤٤٠	١٢٥,١٤٤٥	٣٢,٧	٢٣٩,٢١٠,٨	٥٧,١١٨	٣٢,٧
التعليم التجاري	٣٨٢,٠٦	١٣٠,٧٢١٦	٦٧,٨	٢٣٩,٢١٠,٨	٤٣٢,٠٩	٦٧,٨
التعليم الثانوي	١٩٢,٦٠	١٥٠,٩٦٥٤	٨٦,٦	٢٣٩,٢١٠,٨	٢٢٣,٢١	٨٦,٦
دور المعلمين والمعلمات	١٧٤,٣٥			٢٣٩,٢١٠,٨	١٩٦,٤٠٧٨	

وان كان التعليم الابتدائي قد أصبح بحمد الله الزاميا في الدول العربية الآن ولمدة ست سنوات كان على الخطة أن تصنع في أول أهدافها الوصول الى ايجاد مكان لكل طفل اذا أصبحت سنة بين السادسة والثامنة ولكن من المؤكد — ونظرا للتخلف الكبير الذي ورثته الدول العربية — أن يتحقق هذا الهدف يتطلب التدرج على عدة سنوات في حدود امكانيات الدخل القومي وما يمكن أن يخصص منه لحساب التعليم كذلك كان على المخطط للمدرسة الابتدائية أن يراعى العوامل الآتية :-

أولا — معرفة تعداد السكان في سنة الأساس أولا على نطاق القطر كله وثانيا على نطاق المحافظات أو القطاعات الادارية .

ثانيا — معرفة اعداد السكان من حيث فئات العمر بحيث يستخلص منها اعداد الملزمين والذين تنطبق عليهم شروط الالزام .

ثالثا — أن يكون المخطط عالميا بمعدلات تزايد السكان السنوية على نطاق القطر ثم على النطاق المحلي نظرا لما يلاحظ من فروق بين النسبة العامة للزيادة والنمو السكاني وبين ظروف التطبيق المحلية .

رابعا — أن يؤخذ في الاعتبار عوامل الهجرة التي تخضع للسعى وراء الرزق أو عمليات التهجير الداخلية وما يتطلبه ذلك من تغيير في اعداد الملزمين من سنة بعد أخرى .

فاذا وضحت كل هذه البيانات للمخطط كان عليه أن يحدد الأمكنة المتاحة في سنة الأساس ثم تحدد النسبة المئوية ممن يمكن قبولهم من الملزمين وعلى ضوء تطور الانتاج القومي وتقدير احتمالات التمويل ومدى السرعة التي يمكن بها اعداد المباني وانشائها أو استئجارها وتوزيع عدد المعلمين اللازمين لسد حاجة المدارس الجديدة في سنوات الخطة ومدى استعداد المجتمع المحلي لشغل الأماكن التي ترصد له سنويا وطريقة تطبيق الالزام وهل يكون ذلك على الأكبر سنا ممن فاتتهم فرص الالتحاق في السنوات السابقة أو تقدم صغار السن ممن ينطبق عليهم القانون — فاز تم كل ذلك وتم حصر هذه الأماكن ممثلة في اعداد الطلبة أمكن ترجمتها الى فصول في ضوء الكثافات المعتمدة ثم الى مدارس وفق احتياجات البيئة من حيث كبر حجم المدرسة أو صغرها وأخيرا تحسب التكاليف الاستثمارية والتكاليف الدورية بطريقة علمية سليمة .

وعلى أن يراعى حساب التكلفة التراكمية والتكاليف المترتبة على النمو الحتمى فى الدورى بالذات باعتبار أن الدخل القومى سيتحمل كل ذلك فى سنوات الخطة المقبلة •

وإذا كان واضح الخطة ملزما بالنسبة للتعليم الابتدائى أن يحسب حساب استيعاب جميع الملزمين على مدى سنوات معينة فهو ملزم بالنسبة للمراحل فوق التعليم الابتدائى — وفى حدود الامكانيات المتاحة أيضا — أن يراعى المجتمع الذى يعيش فيه من حيث توجيهات خطة التنمية الاقتصادية والاجتماعية ومتطلباتها من اعداد القوى البشرية والا ينسى فى الوقت نفسه تنمية الفرد فى المراحل التعليمية المنتهية فوق التعليم الابتدائى • وهنا يكون تحديد حاجات المجتمع من المستويات التعليمية بالغ الصعوبة نظرا لما تتطلبه من اجراءات تنبؤية طويلة الأجل تختلف من بلد الى آخر والمثل الآتى يوضح ذلك •

لنفرض أننا نريد التخطيط لاعداد مستوى معين من مستويات العاملين فى القطاع الصناعى وليكن هذا المستوى هو أعلى المستويات تخصصا وهو لاء يتخرجون من الجامعات والمعاهد العليا ولنفرض أن مدة الدراسة اللازمة لاعداد هذا المستوى هى بمتوسط عشر سنوات بعد المرحلة الابتدائية ثلاث منها للمرحلة الاعدادية وثلاث للمرحلة الثانوية وأربع سنوات للمرحلة الجامعية والعليا ولتكن سنة الأساس فى خطتنا هى سنة ١٩٦٥/٦٤ وأننا نخطط لفترة طويلة الأمد مدتها خمسة عشر عاما تنتهى فى ١٩٨٠/٧٩ فإذا فرضنا أن الاحصاءات تمكننا من حصر القوى العاملة فى قطاع الصناعة فى هذا المستوى التخصصى فى نفس سنة الأساس أيضا بمجموع قدره ٢٠٠٠٠٠ فرد وأن تخطيطنا للتنمية الصناعية يتطلب توفر ٢٥٠٠٠٠ فى نهاية الخطة عام ٨٠/٧٩ ولما كان المورد الذى يمدنا بهذا المستوى العالى هو الجامعات والمعاهد العليا فإذا فرضنا أن من يتخرج سنويا هو ١٠٠٠٠ خريج يعملون فى القطاع الذى نخطط له ، وإذا لاحظنا أن عدد العاملين فعلا فى سنة الأساس لن يستمر ثابتا طول مدة الخطة بسبب ترك العمل أو الوفاة أو الاحالة الى المعاش أو غير ذلك من الاسباب وإذا قدرنا هو لاء بنسبة تتراوح من ٢% ، ٥% ٢٠% كان معنى ذلك أن هناك خلوات سنوية حوالى ٤٠٠٠ عامل وإذا أخذنا فى الاعتبار أن بعض المتخرجين سنويا قد لا يعمل فيما نخطط له وقدرنا كل ماسبق من احتمالات أمكننا أن نصل الى النتيجة الحسابية التالية :

ومتطبيق مؤشرات النجاح للسنوات المتتالية من المرحلة الإعدادية الى المرحلة الثانوية الى المرحلة العالية أو الجامعية يمكن تحديد الأعداد التي يجب قبولها بالمرحلة الإعدادية • هذا مثل يوضح التخطيط الكمي في التربية والتعليم وهو ما راعاه المخطط المصري عندما وضع الخطه الخمسية الأولى ٦٠/٦١ الى ٦٤/٦٥ فقرر أن تنبعث أهدافنا التعليمية من حاجتنا وأن تستقل بأمورنا وأن يوجه نشاطنا التعليمي الى ماتريده البلاد وأصبحت غاية التعليم عندنا مرتبطة بأهدافنا القومية وغاياتنا •

فأشاعت في كل ذلك ما يؤدى بالشعب وأبناءه الى التحرر ويرسى قواعد الديمقراطية السليمة ويحقق العدالة الاجتماعية ويقرب بين الطبقات ويزيد الدخل القومى ويرفع مستوى المعيشة ويبصر النشء بمكان جمهوريتنا فى الوطن العربى الكبير ومكان عروبتنا فى خدمة البشر أجمعين •

كما حققت مبدأ تكافؤ الفرص أمام أبناء المواطنين وأتاحت للآباء - فى ديمقراطية سليمة - الاسهام بأرائهم وجهودهم فى ميدان التربية والتعليم •

ومكنت الطلاب من أن يمارسوا الحياة الديمقراطية ويطبقوا مبادئها فى المجتمع المدرسى لممارستها فى مجتمعهم الكبير •

وأمنت الطلاب ضد المرض والحوادث •
ورعت المتفوقين وشجعتهم ولم تنس العناية بغير الأسوياء •
وحققت فى مناهجها احترام العمل اليدوى وتقدير العاملين •
وطبقت نظام اللامركزية الادارية وبهذا هياأت للمشاكل أن تعالج فى محيط محلى •
سيداتى سادتى :

اننا فى التعليم نربى الملايين تربية قومية ونعمل على أن تستقر أسس العدالة والسلام فى المجتمع كله فاذا محونا الأنانية فقد وفرنا الكثير وكسبنا ما هو أغلى وأعز من المال •
واذا قضينا على الفردية فقد كسبنا تضامنا وتعاوننا وجهودا كان مآلها الى الضياع وفى حماية

اقتصادنا وصيانته ضمان وأى ضمان لانتاجنا وتحقيق الزيادة في دخلنا القومي وفي اكتفاءنا
الذاتي الذي نصل اليه عن طريق العلم والقدرة والاعداد عن طريقكم أنتم رجال التريسة
والتعليم ورسالتكم من أسمى الرسائل التي يتوقف عليها ركب الحضارة والخير الخالص للإنسانية
وفقكم الله والسلام عليكم ورحمة الله وبركاته

