

جمهورية مصر العربية
مجمع التخطيط القومي



قضايا التخطيط والتنمية في مصر

رقم (٥٨)

بعض آفاق التنسيق الصناعي
بين دول مجلس التعاون العربي

نوفمبر ١٩٩٠

بعض آفاق التنسيق الصناعي
بين دول مجلس التعاون العربي

إعداد

- أ.د. فتحي الحسيني خليل
أ.د. راجية عابدين خير الله
أ.د. ثروت محمد علي
د. حامد إبراهيم مظل
د. معين رجب

محتويات البحث

الصفحة

الفصل الأول :- إمكانات وأفاق التنسيق الصناعي

المبحث الأول

تنسيق التنمية الصناعية بين دول مجلس التعاون العربي

- أولاً :- الوضع الإقتصادي والصناعي الحالي لدول مجلس التعاون العربي ٢
- ثانياً :- عملية التنسيق أو التكامل في الأدب الإقتصادي ٤٢
- ثالثاً :- مفهوم التنسيق الصناعي وأهميته لدول مجلس التعاون العربي ٤٣
- رابعاً :- أسس التنسيق الصناعي بين دول مجلس التعاون العربي ... ٤٩
- خامساً :- مجالات تنسيق التنمية الصناعية بين دول مجلس التعاون العربي ٥١
- ١ - تنسيق الصناعات القائمة في دول مجلس التعاون العربي ٥١
- ٢ - تنسيق المشروعات الصناعية المشتركة ٨٨
- ٣ - تنسيق المعلومات الإحصائية الصناعية ٩١
- ٤ - تنسيق البحوث العلمية الصناعية ، التكنولوجية ٩١
- ٥ - التنسيق الصناعي في مجال التدريب ٩٢
- ٦ - التنسيق بين السياسات الإستثمارية في مجال الصناعة ٩٣

المبحث الثاني :-

تنسيق الخطط الإنمائية الصناعية لدول مجلس التعاون العربي

- أولاً :- إتفاقية مجلس التعاون العربي ٩٩
- ثانياً :- أهمية تخطيط القطاع الصناعي بين دول مجلس التعاون العربي ١٠٠
- ثالثاً :- مفاهيم تنسيق الخطط الصناعية ١٠٢
- رابعاً :- التجارب التخطيطية لدول مجلس التعاون العربي ١٠٥
- خامساً :- تجارب التنسيق بين الخطط الإقتصادية في المجال الصناعي ١٨٨
- ١ - الأجهزة المؤسسية ١٨٨

الصفحة

١٢٢	٢ - الخطوات الإجرائية على طريق التنسيق
١٢٩	سادساً :- آفاق تنسيق الخطط الإنمائية الصناعية
١٢٩	١ - متطلبات تنسيق الخطط الإنمائية الصناعية
١٣٤	٢ - مجالات التنسيق في الخطط الصناعية
	الفصل الثاني :- <u>آفاق التعاون والتنسيق العربي في مجال الطاقة</u>
	:- <u>مدخل إلى التعاون والتنسيق العربي في مجال الطاقة مع التركيز</u>
١٤٠	<u>على فرص التعاون بين الأقطار العربية</u>
١٤٢	١ - دور الجامعة العربية في تنسيق التعاون العربي في مجال الطاقة
١٤٨	٢ - إنشاء منظمة الأقطار العربية المصدرة للبترول (أوابك)
	ثانياً :- <u>حتمية التعاون والتكامل العربي في مواجهة سياسة الاعتماد المتبادل</u>
١٥١	<u>الدولي لتأمين وإستقرار امدادات الطاقة</u>
١٥١	١ - الدور المحوري للبترول في إطار الاعتماد المتبادل
	٢ - حتمية التعاون والتكامل الإقتصادي العربي في مواجهة النظم
١٥٧	الإقتصادية ذات الطابع الإتحادي
١٦٠	٢ - سياسة 'الاعتماد المتبادل العربي'
	ثالثاً :- <u>الدور المحوري للأوابك في تحقيق التوازن في أوضاع الطاقة</u>
	<u>عربياً وعالمياً مع التركيز على الإمكانيات البترولية لـدول</u>
١٦٢	<u>مجلس التعاون العربي</u>
	١ - تطور أسعار النفط الخام وتأثيرها على العوائد النفطية للدول
١٦٢	العربية

الصفحة

١٧٣	٢- تطور الإحتياطي المؤكد من النفط والغاز الطبيعي عربياً وعالمياً
١٧٨	٢- تطور إنتاج النفط والغاز الطبيعي عربياً وعالمياً
١٨٢	٤- التطورات العربية في تكرير وصناعة المشتقات النفطية
١٨٩	٥- التطورات العربية في صناعة البتروكيمياويات
	<u>رابعاً:- آفاق التعاون والتنسيق العربي في مجال البنية الأساسية لقطاع الكهرباء</u>
١٩٥	مع إشارة خاصة لدول مجلس التعاون العربي
	١- تطور الهياكل الإرتكازية لقطاع الكهرباء في الدول العربية
١٩٥	ودول مجلس التعاون العربي (الواقع وآفاق المستقبل)
١٩٥	١.١ تطور إنتاج الطاقة الكهربائية (الواقع وآفاق المستقبل)
	٢.١ تطور القدرة المركبة بمحطات توليد الطاقة الكهربائية
١٩٩	(الواقع وآفاق المستقبل).
	٢.١ تطور الحمل الذروي في الوطن العربي (الواقع وآفاق
٢٠٥	المستقبل)
	٤.١ تطور شبكات نقل الكهرباء في الوطن العربي
٢٠٨	والتوقعات حتى عام ٢٠٠٠
	٢- متطلبات قطاع الكهرباء في الوطن العربي والإستثمارات
٢١٠	المقدرة لها خلال الفترة (١٩٨٥ - ٢٠٠٠)
	<u>خامساً:- آفاق التعاون والتنسيق العربي في مجال ربط الشبكات الكهربائية</u>
٢١٢	مع إشارة خاصة لدول مجلس التعاون العربي
٢١٢	١- مزايا الربط الكهربائي

الصفحة	الموضوع
٢١٢	٢ - امكانيات تحقيق الربط العربي الشامل للشبكات الكهربائية
٢١٥	٣ - الربط بين شبكتي مصر والأردن
٢١٧	٤ - الربط الكهربائي الخماسي بين مصر والأردن والعراق وسوريا وتركيا - كنواه لربط شبكة المشرق العربي بالشبكة الأوروبية
٢١٨	٥ - الربط الكهربائي بين مصر ودول المغرب العربي عبر ليبيا
٢٢٠	٦ - الربط الكهربائي بين مصر والدول الإفريقية عبر زائير
٢٢١	٧ - الدور المحوري لمصر في الربط العربي الإفريقي الشامل للشبكات الكهربائية
	<u>سادساً: - الإتفاقيات ومجالات التعاون والتنسيق في مجال النفط والكهرباء</u>
٢٢٢	والطاقة بين دول مجلس التعاون العربي
٢٢٣	١ - التعاون الثنائي بين مصر والعراق
٢٢٤	٢ - التعاون الثنائي بين مصر والأردن في مجال الكهرباء والطاقة
٢٢٩	٣ - إتفاقية التعاون في مجال الكهرباء بين دول مجلس التعاون العربي
٢٣٠	٤ - إتفاقية التعاون في مجال النفط بين دول مجلس التعاون العربي
٢٣٢	<u>سابعاً: - دور العون الإنمائي العربي والتنسيق في مجال الطاقة</u>
٢٣٢	١ - المساعدات الإنمائية العربية
٢٣٥	٢ - التوزيع الجغرافي والقطاعي لعمليات صناديق ومؤسسات التنمية العربية
	٣ - مساهمة مؤسسات التنمية والصناديق العربية في تمويل مشروعات الكهرباء والطاقة في مصر
٢٤١	٤ - المشروعات العربية المشتركة
٢٤٨	<u>ثامناً: - الخلاصة</u>

الصفحة	الفصل الثالث :- إمكانيات وآفاق التنسيق والتعاون في مجال التخطيط
	المالية والتمويل
٢٥٢	- تقديم
٢٥٨	- <u>أولاً :- مفهوم التخطيط المالي</u>
٢٦٢	- <u>ثانياً :- الناتج المحلي الإجمالي وفق مصادره</u>
٢٦٩	- <u>ثالثاً :- الناتج المحلي الإجمالي وفق أوجه الإنفاق</u>
٢٧٥	- <u>رابعاً :- المدخرات القومية</u>
٢٨٢	- <u>خامساً :- التبادل التجاري</u>
٢٩١	- <u>سادساً :- إمكانيات وآفاق التكامل</u>
٢٩٨	- <u>الخاتمة والتوصيات</u>

الفصل الرابع :- إمكانيات وآفاق التنسيق والتعاون في مجالات بناء القدرة

التكنولوجية في دول مجلس التعاون العربي

٢٠٢	- <u>أولاً :- الحاجة إلى بناء القدرة التكنولوجية العربية</u>
	- <u>ثانياً :- مجلس التعاون العربي ومسؤولية بناء القدرة العلمية</u>
٢٠٥	- <u>والتكنولوجية العربية</u>
	- <u>ثالثاً :- المدخل السليم لبناء القدرة التكنولوجية لدول مجلس</u>
٢١٧	- <u>التعاون</u>
	- <u>رابعاً :- إمكانيات التنسيق والتعاون التكنولوجي بين دول مجلس</u>
٢٢٢	- <u>التعاون العربي</u>
٢٢٧	- <u>المراجع</u>

بيان الجداول

<u>رقم الصفحة</u>	<u>رقم الجدول</u>	
	١	الناتج المحلي الإجمالي حسب القطاعات الإقتصادية بالأسعار
١١		الجارية خلال الفترة ١٩٨٠ - ١٩٨٥
	٢	التوزيع النسبي للناتج المحلي الإجمالي حسب القطاعات
١٢		الإقتصادية خلال الفترة ١٩٨٠ - ١٩٨٥
	٣	متوسط دخل الفرد من الناتج المحلي الإجمالي أعوام ١٩٨٦ ،
١٦		١٩٨٧
	٤	الناتج المحلي الإجمالي حسب بنود الانفاق بالأسعار الجارية
١٧		أعوام ١٩٨٦ ، ١٩٨٧
	٥	تطور الصادرات والواردات لدول مجلس التعاون العربي
٢٢		خلال الفترة ١٩٨٠ - ١٩٨٦
	٦	درجة التركيب السلي لصادرات دول مجلس التعاون
٢٣		العربي خلال الفترة من ١٩٧٠ - ١٩٨٧
	٧	متوسط الأهمية النسبية للتركيب السلي لواردات دول مجلس
٢٤		التعاون العربي خلال الفترة من ١٩٧٩ - ١٩٨٦
	٨	التوزيع الجغرافي لصادرات دول مجلس التعاون العربي خلال
٢٨		الفترة من ١٩٧٧ - ١٩٨٦
	٩	التوزيع الجغرافي لواردات دول مجلس التعاون العربي خلال
٢٩		الفترة من ١٩٧٧ - ١٩٨٦
	١٠	القيمة المضافة للصناعات التحويلية في دول مجلس التعاون
٣٤		العربي خلال الفترة ١٩٨٠ - ١٩٨٧
	١١	ميكل الصناعات التحويلية لدول مجلس التعاون العربي لعام
٣٥		١٩٨٦ تبعاً للقيمة المضافة

رقم الصفحة	رقم الجدول
	١٢
٢٦	١٣
٢٧	١٤
٢٨	١٥
٥٢	١٦
	١٧
٥٧	١٨
٦١	١٩
٦٤	٢٠
٦٩	٢١
٧١	٢٢
٧٤	

رقم الصفحة	الموضوع	رقم الجدول
	تطور إنتاج وإستهلاك الأسمت لدول مجلس التعاون العربي	٢٣
٧٦	 خلال أعوام ١٩٨٢ ، ١٩٨٥	
	إنتاج وإستهلاك منتجات الحديد والصلب خلال الفترة	٢٤
٨٢	 ٨٠ - ١٩٨٥ لدول مجلس التعاون العربي	
	توزيع المشروعات الإستثمارية حسب دول مجلس التعاون	٢٥
	العربي والدول العربية حسب حجم رؤوس الأموال المدفوعة حتى	
٩٦	 نهاية ١٩٨٨	
١٦٥	تطور أسعار النفط الخام خلال الفترة (١٩٧٠ - ١٩٨٧).....	٢٦
١٧٠	تطور العوائد النفطية للدول العربية خلال الفترة (١٩٨٠-١٩٨٨)	٢٧
	تطور إحتياطي النفط المؤكد عربياً وعالمياً خلال الفترة	٢٨
١٧٤	 (١٩٨٢ - ١٩٨٨)	
	تطور إحتياطي الغاز الطبيعي عربياً وعالمياً خلال الفترة	٢٩
١٧٧	 (١٩٨٢ - ١٩٨٨)	
	تطور إنتاج النفط الخام عربياً وعالمياً خلال الفترة (١٩٨٢ -	٣٠
١٧٩	 ١٩٨٨)	
	تطور إنتاج الغاز الطبيعي عربياً وعالمياً خلال الفترة (١٩٨٤ -	٣١
١٨١	 ١٩٨٨)	
	تطور طاقات تكرير النفط القائمة عربياً وعالمياً خلال الفترة	٣٢
١٨٢	 والمخططة (١٩٨٢ - ١٩٨٧)	
١٨٥	 طاقة تكرير النفط العالمية في نهاية عام ١٩٨٨	٣٣
١٨٦	 طاقة مصافي التكرير العربية القائمة في نهاية عام ١٩٨٨	٣٤
	تطور الطاقة الكهربائية المنتجة في الوطن العربي خلال الفترة	٣٥
١٩٧	 (١٩٧٥ - ١٩٨٦) والتوقعات المستقبلية حتى عام ٢٠٠٠	
	مقارنة كمية إنتاج الطاقة الكهربائية من المصادر المختلفة	٣٦
	ومتوسط إستهلاك الفرد منها في الوطن العربي والعالم في النصف	
٢٠٠	 الأول من الثمانينات	
	تطور قدرة التوليد المركبة في الوطن العربي خلال الفترة (١٩٧٥ -	٣٧
٢٠٢	 والتوقعات المستقبلية حتى عام ٢٠٠٠	
	مقارنة القدرة الاسمية المركبة في محطات توليد الكهرباء في	٣٨
	العالم العربي وفي دول مجلس التعاون العربي خلال الفترة (١٩٧٨ -	
٢٠٢	 ١٩٨٥)	

رقم الجدول	الموضوع	الصفحة
٢٩	تطور الحمل الدوى فى الوطن العربى ودول مجلس التعاون العربى	
٢٠٧	خلال الفترة (١٩٧٥ - ١٩٨٦) والتوقعات المستقبلية حتى عام ٢٠٠٠	
٤٠	تطور أطوال شبكات نقل الكهرباء فى الدول العربية عامى ١٩٨٠،	
٢٠٩	١٩٨٥ وتوقعات الزيادة الكلية حتى عام ٢٠٠٠	
٤١	الإستثمارات المطلوبة لقطاع الكهرباء فى الوطن العربى خلال	
٢١١	الفترة (١٩٨٥ - ٢٠٠٠)	
٤٢	قيمة صافى سحب المساعدات العربية الإنمائية الميسرة خلال	
٢٢٢	الفترة (١٩٧٠ - ١٩٨٦)	
٤٣	التوزيع الجغرافى لعمليات التمويل لمؤسسات التنمية العربية	
٢٢٦	على الدول المستفيدة خلال الفترة (١٩٦٢ - ١٩٨٧)	
٤٤	توزيع عمليات مؤسسات وصناديق التنمية العربية على الجهات	
٢٢٨	المانحة والدول العربية المستفيدة حتى نهاية عام ١٩٨٧ .	
٤٥	التوزيع القطاعى لعمليات التمويل حسب المؤسسات المانحة	
٢٤٠	حتى نهاية عام ١٩٨٧	
٤٦	التوزيع القطاعى لمجموعة قيمة عمليات مؤسسات وصناديق التنمية	
	العربية والإقليمية حتى نهاية عام ١٩٨٧ حسب القطاعــــــــــــــــات	
٢٤٢	ومجموعة الدول المستفيدة	
٤٧	توزيع قروض الصندوق العربى للإنماء الإقتصادى والإجتماعى	
٢٤٣	حسب القطاعات فى مصر خلال الفترة (١٩٧٤ - ١٩٨٩)	
٤٨	بيان تفصيلى بالقروض المقدمة من الصندوق العربى إلى قطاع	
٢٤٣	الكهرباء والطاقة فى مصر	

الصفحة	الموضوع	رقم الجدول
٢٦٨	الأهمية النسبية للقطاعات المختلفة فى الناتج المحلى الإجمالى	٤٩
٢٧٤	الناتج المحلى الإجمالى وفق أوجه الإنفاق	٥٠
	المدخرات القومية لدول مجلس التعاون ونسبتها إلى الناتج	٥١
٢٨٠	المحلى الإجمالى ومتوسط نصيب الفرد منها	
	المدخرات القومية لبعض الدول المجاورة لدول مجلس التعاون	٥٢
٢٨١	ونسبتها إلى الناتج المحلى الإجمالى ومتوسط نصيب الفرد منها	
٢٨٨	هيكمل الواردات	٥٣
٢٨٩	هيكمل الصادرات	٥٤
٢٩٠	حجم التبادل التجارى بين مصر ودول مجلس التعاون	٥٥
٢٢٤	أشكال الصادرات التكنولوجية المصرية	٥٦
٢٢٥	الدول المستفيدة من الصادرات التكنولوجية المصرية	٥٧
٢٢٧	دوافع تصدير التكنولوجيا المصرية للخارج	٥٨
	عدد العاملين فى البحث والتطوير من كل عشرة الاف شخص من	٥٩
٢٢٩	القوى العاملة	
	الإنفاق على البحث والتطوير فى عدد من الدول العربية	٦٠
٢٣٠	بالمقارنة بالدول غير العربية	

مقدمة عامة

في ١٦ فبراير ١٩٨٩ صدر إعلان بغداد بتأسيس مجلس التعاون العربي الذي يجمع أربعة أقطار عربية هي مصر - العراق - الأردن واليمن . ويهدف كما جاء في نص المادة الثانية من إتفاقية التأسيس ؛ إلى تحقيق التكامل الإقتصادي تدريجياً وذلك بتنسيق السياسات على مستوى قطاعات الإنتاج والعمل على التنسيق بين خطط التنمية في الدول الأعضاء وكذلك تشجيع الإستثمارات والمشاريع المشتركة والسعى إلى قيام سوق مشتركة بين الدول الأعضاء وصولاً إلى السوق العربية المشتركة والوحدة الإقتصادية العربية . وقد حرصت إتفاقية التأسيس للمجلس في مادتها الثانية التي تتناول تحديد أهدافه ، على النص صراحة على أهم الأنشطة التي يجب أن تتناولها عمليات التنسيق والتعاون بين دول المجلس ، ومن بينها النشاط الصناعي .

وكان طبيعياً بعد إعلان إتفاقية تأسيس مجلس التعاون العربي في ١٦ فبراير ١٩٨٩ ، أن تستحوذ تلك الأهداف على إهتمام العديد من المؤسسات والمنظمات البحثية والعلمية العربية والدولية ، ومن بينها معهد التخطيط القومي باعتباره أعرق المؤسسات البحثية العربية والإفريقية . وعليه فقد أعطيت الدراسات والبحوث المتعلقة بإستكشاف آفاق ومجالات التنسيق والتعاون بين دول المجلس في مختلف المجالات التي أبرزتها إتفاقية التأسيس ، مساحة عريضة على خطة بحوث المعهد لعام ١٩٩٠/٨٩ . ومن هنا جاءت فكرة هذا البحث عن آفاق التنسيق الصناعي بين دول مجلس التعاون العربي .

ولما كانت مجالات التنسيق والتعاون الصناعي بين دول المجلس متعددة ومتشعبة ، بحيث يتعذر تغطيتها جميعاً في ظل قيود الوقت والفريق البحثي المناط به تنفيذ هذا البحث ، فقد استقر الرأي على التركيز على بعض القضايا

والمجالات التي نراها أساسية في هذه المرحلة ، على أن يتم إستكمال القضايا والمجالات الأخرى والتي لاتقل أهمية عن تلك التي تناولها البحث ، في المراحل والخطط البحثية التالية . وذلك تمشياً مع تقدم العمل في تنفيذ إتفاقيات المجلس وإستكمال تنظيماته المؤسسية .

وعليه فقد كان طبيعياً أن تكون نقطة البدء هي محاولة إستكشاف إمكانات التنسيق والتعاون بين دول المجلس في مجال التنمية الصناعية . ذلك أن مجلس التعاون العربي قد بدأ وكل من الدول الأربع المؤسسة له تمتلك قدراً من قاعدة صناعية (وإن كانت متفاوتة) قوامها العديد من المشروعات الصناعية في مختلف المجالات . كما كان قيام تلك المشروعات الصناعية نتيجة لإعداد وتنفيذ العديد من الخطط والبرامج التنموية في مختلف المجالات ومنها المجال الصناعي . وهنا أصبح من الضروري البحث عن آفاق التنسيق بين تلك الدول في مجال التنمية الصناعية وخطط الإنماء الصناعي ، وذلك بهدف الوقوف على إمكانات تكامل تلك التوجهات والخطط الصناعية .

وقد كان التركيز على مجال الطاقة ومحاولة إستكشاف آفاق وامكانات التنسيق والتعاون فيها ، نتيجة طبيعية لكون الطاقة أصبحت تمثل العامل الحاكم في قيام وتطور الصناعة الحديثة . ومن ثم أصبحت الطاقة الرخيصة من أهم القيود التي ترد على تطلعات الدول وخاصة النامية ، إلى التصنيع والتنمية . ولذلك كان لابد من الإهتمام بهذه القضية المحورية في محاولة بحث ودراسة آفاق التنسيق والتعاون الصناعي بين دول المجلس الأربع .

وإذا كانت قضية التمويل لايجب أن تغيب عن بال المخطط وهو يفكر في الإستثمار ، فإن البحث قد إهتم بقضية التمويل والتخطيط المالي ، ليس

أسس التنسيق والتعاون وخلصت النوايا ، إن الأمة العربية تملك من الإمكانيات والموارد مايساعدها على الفكك من مشاكلها ، فيما لو إستغلت تلك الموارد في إطار تكاملي يحرص على تحقيق المصلحة القومية والإقليمية والقطرية . ومن هنا فإننا نود أن تكون تلك الدراسة مساهمة لدفع جهود التكامل الإقليمي والعربي تحقيقاً للمصلحة العربية العليا .

وقد إشتريت في إعداد هذه الدراسة السادة :

- ١ - الأستاذ الدكتور / فتحي الحسيني خليل
المستشار ومدير مركز التخطيط الصناعي - الفصل الرابع
- ٢ - الأستاذة الدكتورة / راجية عابدين خير الله
المستشار بمركز التخطيط الصناعي - الفصل الثاني
- ٣ - الأستاذ الدكتور / ثروت محمد علي
المستشار بمركز التخطيط الصناعي - الفصل الثالث
- ٤ - الدكتور / حامد إبراهيم السيد مظل
الخبير بمركز التخطيط الصناعي - الفصل الأول - المبحث الأول
- ٥ - الدكتور / معين محمد رجب
من خارج المعهد - الفصل الأول - المبحث الثاني
والله ولي التوفيق .

الشرف والباحث الرئيسي

لمجرد كونها الشق المكمل للشق العيني في خطط وبرامج التنمية والتصنيع ، ولكن للتفاوت الواضح في القدرة التمويلية لدول المجلس . ولاشك أن هذا الجانب ينتظر أساسياً في محاولة الوصول إلى قدر مقبول من التنسيق والتعاون الصناعي ، حيث يكون من الضروري إستكشاف آفاق وإمكانات التنسيق والتعاون المالي بين دول المجلس .

وأخيراً إهتم البحث بدراسة وتحليل آفاق وإمكانات التنسيق والتعاون بين دول المجلس في مجال بناء القدرة التكنولوجية باعتبارها القاعدة الإرتكازية التي تنطلق منها التنمية الإقليمية والعربية المستقلة ، علاوة على كونها المقص الذي سيقطع حبل التبعية التكنولوجية ومن ثم الإقتصادية للدول الصناعية المتقدمة .

وإنطلاقاً من هذا الفهم ، فقد جاء البحث في أربعة فصول ، إختص كل منها بدراسة وتحليل آفاق التنسيق والتعاون بين دول المجلس في قضية محددة واضحة . فقد إختص الفصل الأول بقضية التنمية الصناعية والتنسيق بين خطط وبرامج التصنيع بين الدول الأربع ، وذلك على مبحثين . المبحث الأول ويقوم على دراسة وتحليل إمكانات تنسيق التنمية الصناعية في حين ناقش المبحث الثاني إمكانات وآفاق التنسيق والتعاون فيما بين الخطط الصناعية للدول الأربع . ويقوم الفصل الثاني بدراسة وتحليل آفاق إمكانات التنسيق والتعاون في مجال الطاقة . والفصل الثالث يتناول إمكانات التنسيق والتعاون في مجال التخطيط المالي والتمويل . وجاء الفصل الرابع ليتناول آفاق وإمكانات التنسيق والتعاون في مجال بناء القدرة التكنولوجية .

وأخيراً فإننا نود أن تساهم هذه الدراسة في إيضاح وإبراز القدرات الإقليمية لدول مجلس التعاون العربي بإعتبارها جزء هام وفعال من القدرة العربية الشاملة ، على بناء القاعدة الصناعية للتنمية العربية الشاملة ، وذلك إذا ما توفرت لها

الفصل الأول

إمكانات وآفاق التنسيق الصناعي

المبحث الأول :- تنسيق التنمية الصناعية بين دول مجلس التعاون العربي

مقدمة

تبرز أهمية دراسة موضوع تنسيق التنمية الصناعية بين دول مجلس التعاون العربي من أهمية التصنيع في دفع عجلة التنمية الإقتصادية والإجتماعية ، وقدرته في تعجيل عملية التحول الهيكلي والإنتاجي للإقتصاد العربي ، ومن الإستخدام الكفء والأكثر رشداً للموارد الإنتاجية المتاحة لما يتمتع به القطاع الصناعي من مقومات الإنتاجية العالية بالمقارنة بالقطاع الزراعي .

ومما يزيد من أهمية دراسة هذا الموضوع أن كثيراً من الدول المتقدمة صناعياً قد قامت بعمليات تنسيق فيما بينها في مجال التنمية الصناعية ، ونرى ذلك واضحاً في تكتلات دول غرب أوروبا في السوق الأوروبية المشتركة وتكتلات دول أوروبا الشرقية في مجلس المساعدات الإقتصادية المشتركة ، بالإضافة إلى إحتمال قيام تنسيق التنمية الصناعية بين مجموعة الدول الأوروبية الغربية والشرقية ، وبين دول الوحدة الأوروبية المرتقبة عام ١٩٩٢ .

وإذا كان الأمر كذلك ، فإن من الأهمية إعطاء قدر كافي من الدراسات في مجال تنسيق التنمية الصناعية بين دول مجلس التعاون العربي التي تضم كل من العراق والأردن ومصر واليمن وذلك لتدعيم قيام هذا التعاون .

وقد جاءت هذه الدراسة في خمسة نقاط أساسية على النحو التالي :-

- ١ - الوضع الإقتصادي والصناعي الحالي لدول مجلس التعاون العربي .
- ٢ - عملية التنسيق أو التكامل في الادب الإقتصادي .
- ٣ - مفهوم التنسيق الصناعي وأهميته لدول مجلس التعاون العربي .
- ٤ - أسس التنسيق الصناعي بين دول مجلس التعاون العربي .
- ٥ - مجالات تنسيق التنمية الصناعية بين دول مجلس التعاون العربي .

- ٥ - ١ تنسيق الصناعات القائمة في دول مجلس التعاون العربي .
- ٥ - ٢ تنسيق المشروعات الصناعية المشتركة .
- ٥ - ٣ تنسيق المعلومات الإحصائية الصناعية .
- ٥ - ٤ تنسيق البحوث الصناعية والتكنولوجية .
- ٥ - ٥ التنسيق الصناعي في مجال التدريب .
- ٥ - ٦ التنسيق بين السياسات الإستثمارية في مجال الصناعة .

أولاً: - الوضع الإقتصادي والصناعي الحالي لدول مجلس التعاون العربي

بالرغم من المحاولات التي قامت بها كثير من دول العالم العربي لدفع عجلة التنمية الإقتصادية والإجتماعية إلا أن المؤشرات الإحصائية خلال الأعوام ١٩٨٦ ، ١٩٨٧ في معظم الدول العربية تظهر إنخفاضاً في مستويات الناتج ومتوسط إستهلاك الفرد ، وكذلك إنخفاضاً في معدلات الإستثمار وزيادة السكان بمعدل أكبر من معدل نمو الناتج المحلي الإجمالي ، هذا بالإضافة إلى إنخفاض متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي نتيجة للزيادة الكبيرة في معدل نمو السكان سنوياً . بالإضافة إلى تراجع معدل نمو الصادرات وزيادة معدل نمو الواردات وزيادة معدل نمو البطالة بأنواعها المختلفة . مما أدى إلى إنخفاض معدلات النمو الإقتصادي في الدول العربية بصفة عامة وفي دول مجلس التعاون العربي بصفة خاصة .

ومما لاشك فيه إنه لكي نضع إستراتيجية سليمة ورشيدة للتنمية الصناعية بين دول مجلس التعاون العربي ، يجب اللقاء الضوء على الهيكل الإقتصادي وأبعاد الوضع الإقتصادي بصفة عامة والوضع الصناعي بصفة خاصة .

١ - ١ الناتج المحلي الإجمالي

تشير البيانات الإحصائية الموضحة في الجداول (١ ، ٢) إلى زيادة الناتج المحلي الإجمالي لدول مجلس التعاون العربي بالأسعار الجارية بمعدل نمو سنوي ٢.٢٪ في عام ١٩٨٢ بالمقارنة بعام ١٩٨٠ ، ولقد زاد زيادة تدريجية من ٨٢٤٧٠٤ مليون دولار عام ١٩٨٢ إلى ٩١٦٨٢ مليون دولار عام ١٩٨٤ بمعدل نمو سنوي ١.٢٪ ثم زاد إلى ١٠٢٠٣٩٩ مليون دولار عام ١٩٨٥ بمعدل نمو سنوي قدره ١.٢٪ ، ثم

ارتفع إلى ١١٨٩٤٥ مليون دولار عام ١٩٨٧ بمعدل نمو سنوي ١٣٫٨٪ بمالقارنة
بعام ١٩٨٦ . وذلك لنمو الصادرات النفطية وماترتب عليه من زيادة الطلب
الإستهلاكي والإستثماري .

ويحتل الناتج المحلي الإجمالي لدول مجلس التعاون العربي عام ١٩٨٠ على
حوالي ٢٠٪ من الناتج المحلي الإجمالي على مستوى الدول العربية ، وتحتل
العراق المركز الأول حيث تقدر نسبة مشاركتها في الناتج المحلي الإجمالي
٦٦٫٨٪ على مستوى دول مجلس التعاون العربي ، يليها في الأهمية النسبية مصر
حيث تأخذ المركز الثاني ٢٦٫٤٪ ثم الأردن ٢٧٪ واليمن ٣٫١٪ .

وبالنسبة لعام ١٩٨٢ يمثل الناتج المحلي الإجمالي في دول مجلس التعاون
حوالي ٢٢٪ من الناتج المحلي الإجمالي على مستوى الدول العربية ، واحتلت
العراق المركز الأول ٤٦٫٤٪ ثم مصر ٤٥٪ ثم اليمن ٤٫٥٪ والأردن ٤٫١٪ .

وقد إرتفعت نسبة الناتج المحلي الإجمالي لدول مجلس التعاون العربي
على مستوى الدول العربية إلى ٢٤٪ عام ١٩٨٤ ، ولقد أخذت مصر المركز
الأول في نسبة مساهمتها في الناتج المحلي على مستوى دول مجلس التعاون العربي
حيث بلغت ٤٨٪ يليها العراق ٤٤٫٦٪ ثم الأردن واليمن ٣٫٧٪ .

وهكذات زادت تدريجياً نسبة مساهمة دول مجلس التعاون العربي
في الناتج المحلي الإجمالي على مستوى الدول العربية من ٢٥٫٧٪ عام ١٩٨٦ إلى
٢٨٫٩٪ عام ١٩٨٧ ، ولقد إحتلت مصر المركز الأول يليها العراق والأردن واليمن
على الترتيب أعوام ١٩٨٦ ، ١٩٨٧ . ويلاحظ إنخفاض معدل نمو الناتج المحلي
الإجمالي في بعض دول مجلس التعاون العربي خلال الفترة من ٨١/٨٠ - ٨٨/٨٧
نتيجة لإنكماش الطلب الإستهلاكي والإستثماري لإتباع تلك الدول برامـج

الإصلاح الإقتصادي للحد من تفاقم العجز في موازين مدفوعاتها والحد من عبء الديون الخارجية وتقليل الفجوة التضخمية في ميزانها التجاري الناشئ عن عدم قدرة الصادرات على تغطية الواردات .

ففي إطار مجلس التعاون العربي فإن مصر تحتل المقدمة ثم العراق فاليمن فالأردن .

١ - ٢ التركيب القطاعي لهيكل الناتج المحلي الإجمالي

سوف يتم قياس التوزيع النسبي للناتج المحلي الإجمالي على قطاعات النشاط الإقتصادي المختلفة ، ولذلك سوف يتم تقسيم الإقتصاد محل الدراسة إلى ثلاثة قطاعات وهي القطاعات السلعية وتشمل الزراعة والغابات والصيد والصناعات الإستخراجية والتشييد والصناعات التحويلية والكهرباء والمياه والغاز ، ثم قطاع التوزيع ويتضمن النقل والمواصلات والتجارة والمطاعم والفنادق والتمويل والتأمين والبنوك ثم القطاعات الخدمية التي تحتوى على الإسكان والخدمات الحكومية والخدمات الأخرى . ثم نقوم باحتساب نسبة مساهمة كل قطاع من هذه القطاعات في تكوين الناتج المحلي الإجمالي .

وتوضح البيانات الواردة بالجداول أرقام ٢،١ أن دول مجلس التعاون تتباين من حيث الأهمية النسبية للقطاعات الأولى المولدة للناتج المحلي الإجمالي . فالعراق تتصف بأنها ذات قاعدة إستخراجية زراعية ، أما مصر والأردن واليمن تتصف بأنهم ذات قواعد صناعية وزراعية ، ونستعرض فيما يلي تطور الناتج المحلي الإجمالي حسب القطاعات الإقتصادية .

أ - تطور الناتج المحلي الإجمالي المحقق في القطاعات السلعية

لقد بلغ الناتج المحلي الإجمالي المتولد في القطاعات السلعية على مستوى العالم العربي نسبة عالية لا يقل عن ٥٠٪ من إجمالي الناتج المحلي ، فقد بلغ ٧١٫٢٪ عام ١٩٨٠ ثم بدأ يتناقص تدريجياً حتى وصل إلى ٥٩٫٢٪ عام ١٩٨٢ ، ٥٦٫٤٪ عام ١٩٨٥ ، ٥٢٫١٪ عام ١٩٧٦ ثم ٥١٫٩٪ عام ١٩٨٧ نتيجة لزيادة الإهتمام بقطاعات الخدمات الإنتاجية و قطاعات الخدمات الإجتماعية .

وبالنسبة إلى الإقتصاد العراقي ، يتضح ارتفاع نسبة مساهمة الصناعات الإستخراجية مثل النفط الخام في توليد الناتج المحلي عام ١٩٨٠ حيث بلغ ٦١٫١٪ ، في حين إنخفضت مساهمة الصناعات الإستخراجية في توليد الناتج المحلي الإجمالي خلال الفترة ١٩٨٢ - ١٩٨٧ إلى نسبة ٢٠٫٩٪ عام ١٩٨٢ وإلى نحو ٢٠٫٢٪ عام ١٩٨٤ ونحو ١٧٫٨٪ عام ١٩٨٦ ، ويرجع ذلك إلى ظروف الحرب العراقية الإيرانية بالإضافة إلى انخفاض اسعار النفط العالمية .

وتحتل قطاع الزراعة المركز الثاني في القطاعات السلعية حيث تساهم بنسبة ١٢٪ عام ١٩٨٢ ، ١٥٫٤٪ عام ١٩٨٦ بعد أن كانت ١١٫٥٪ عام ١٩٨٥ ، أما بالنسبة للصناعات التحويلية فإن مساهمتها في الناتج المحلي الإجمالي تنخفض تدريجياً من ١٠٫٩٪ عام ١٩٨٢ إلى ١٠٫٥٪ عام ١٩٨٤ إلى ٨٫٦٪ عام ١٩٨٦ ثم إلى ٨٫٤٪ عام ١٩٨٧ .

وبالتالي يمكن القول بأن القطاعات السلعية في العراق تحتل المرتبة الأولى في نسبة مساهمتها في الناتج المحلي الإجمالي ، بالرغم من انخفاض أهميتها النسبية

تدريجياً خلال الفترة ١٩٨٠-١٩٨٧ . حيث بلغت ٥٠ر٤ % عام ١٩٨٦ بعد أن كانت ٧٧ر٨ % عام ١٩٨٠ وذلك نتيجة الاهتمام بالأنشطة الخدمية التي تعتبر الركيزة الأساسية للتنمية الإقتصادية في العراق .

أما فيما يتعلق بالإقتصاد الأردني ، فتشغل القطاعات السلعية المركسـر الثاني بعد القطاعات الخدمية التي تساهم بنسبة عالية في الناتج المحلي الإجمالي ، ويلاحظ أن نسبة مساهمة القطاعات السلعية في الناتج المحلي الإجمالي قد انخفضت من ٢٩ر٢ % عام ١٩٨٠ إلى ٢٨ر٤ % عام ١٩٨٤ ثم إلى ٢٦ر٤ % عام ١٩٨٦ ، واخيسراً وصلت إلى ٢٦ % عام ١٩٨٧ .

ونجد أن الأهمية النسبية للصناعات التحويلية تحتل المركز الأول بالنسبة للقطاعات السلعية وتنقسم بالثبات تقريباً ، إذ تراوحت بين ١٤ % ، ١٥ % خلال الفترة ١٩٨٠-١٩٨٥ ثم تناقصت إلى ١٢ر١ % عام ١٩٨٧ وهذا يدل على مدى محدودية التنمية الصناعية في الأردن ، ويليهما في الأهمية النسبية القطاع الزراعي الذي يحقق نسبة صغيرة في الناتج المحلي الإجمالي تتراوح ما بين ٧ ، ٨ % خلال الفترة ١٩٨٠-١٩٨٥ .

وفيما يتعلق بالإقتصاد المصري ، يتضح أن الزراعة ما زالت هي المصدر الرئيسي للدخل وأن نسبة مساهمتها تقدر ما بين ١٩ر٨ % - ٢١ر٢ % من إجمالي الناتج المحلي في الفترة بين عام ١٩٨٠ - ١٩٨٧ .

ويعتبر قطاع الصناعة المصدر الثاني للدخل بعد الزراعة من بين القطاعات السلعية - ويساهم بنسبة بين ١٢ر٩ % - ١٧ % من إجمالي الناتج المحلي في نفس الفترة .

أما بخصوص هيكل الناتج المحلي للقطاعات السلعية في الإقتصاد

اليمنى ، فيلاحظ أن الأهمية النسبية للقطاعات السلعية فى تكوين الناتج المحلى الإجمالى تتراوح بين ٢٨ ٪ ~ ٥٠ ٪ خلال الفترة ١٩٨٠ ~ ١٩٨٧ وذلك لإرتفاع الأهمية النسبية فى قطاع الخدمات .

ويتضح أن الزراعة تحتل المركز الأول فى تحقيق الناتج المحلى الإجمالى حيث تقدر نسبة مساهمتها ما بين ٢١ ٪ ~ ٢٦ ٪ خلال الفترة محسلة الدراسة ، يليها فى الأهمية النسبية قطاع الصناعة الذى يساهم بنسبة محدودة فى الناتج المحلى الإجمالى ٧٥ ٪ خلال الفترة ١٩٨٠ ~ ١٩٨٥ إلا أن نسبته إرتفعت إلى ١٥٣ ٪ عام ١٩٨٧ .

ب - تطور الناتج المحلى الإجمالى المحقق فى قطاعات التوزيع

يقدر الناتج المحلى الإجمالى المحقق فى قطاعات التوزيع على مستوى العالم العربى ما بين ١٥٣ ٪ ~ ٢٢٨ ٪ خلال الفترة ١٩٨٠ ~ ١٩٨٧ .

ففى الإقتصاد العراقى ، إرتفعت نسبة مساهمة قطاعات التوزيع فمسبى تكوين الناتج المحلى الإجمالى من ١١١ ٪ عام ١٩٨٠ إلى ٢٤٨ ٪ عام ١٩٨٦ إلا أنها عادت للانخفاض إلى ٢٣٢ ٪ عام ١٩٨٧ .

ويحتل قطاع التجارة المصدر الأول للناتج المحلى الإجمالى المحقق على مستوى قطاعات التوزيع حيث يقدر نسبة مساهمته ما بين ٥ ٪ ~ ١١ ٪ مسبق إجمالى الناتج المحلى فى الفترة بين ١٩٨٠ ~ ١٩٨٧ ، يليه فى الأهمية النسبية قطاع النقل والمواصلات حيث يساهم بنسبة ٦ ٪ ~ ٧ ٪ فى تكوين الناتج المحلى الإجمالى وبالنسبة للإقتصاد الأردنى ، يلاحظ تضخم نسبة مساهمة قطاعات التوزيع فى الناتج المحلى الإجمالى حيث تتراوح ما بين ٢٢٣ ٪ ~ ٢٩٢ ٪ خلال الفترة ١٩٨٠ ~ ١٩٨٧ ، ويعتبر قطاع التجارة المصدر الأول للناتج المحلى

الإجمالي على مستوى قطاعات التوزيع حيث يقدر نسبة مساهمته ما بين ١٧ر٤ ٪ و ١٨ر٦ ٪ خلال نفس الفترة ، ويأخذ قطاع النقل والمواصلات المركز الثاني حيث يساهم في تحقيق ما بين ١٠ر٢ ٪ و ١١ر٧ ٪ من الناتج المحلي الإجمالي خلال فترة الدراسة .

ويتميز الإقتصاد المصرى بإرتفاع نسبة مساهمة قطاعات التوزيع فى الناتج المحلي الإجمالي حيث يقدر ما بين ٢٥ر٢ ٪ و ١٢ر٢ ٪ خلال الفترة ١٩٨٠ ٪ و ١٩٨٧ .

ويأتى قطاع التجارة فى المركز الأول فى تولده للناتج المحلي الإجمالي على مستوى قطاعات التوزيع ، حيث يقدر نسبة مساهمته ما بين ١٧ر٢ ٪ و ٢٣ر٥ ٪ خلال نفس الفترة ، يليه فى الأهمية النسبية قطاع النقل والمواصلات حيث تبلغ نسبة مساهمته فى الناتج المحلي الإجمالي ما بين ٧ ٪ و ٨ ٪ خلال نفس الفترة ١٩٨٠ ٪ و ١٩٨٧ .

وفيما يتعلق بالإقتصاد اليمنى ، ترتفع نسبة مساهمة قطاعات التوزيع فى الناتج المحلي الإجمالي المحقق حين تقدر بحوالى من ١٧ر٧ ٪ و ٢١ر٥ ٪ خلال الفترة ١٩٨٠ ٪ و ١٩٨٥ ، ويشغل قطاع التجارة المركز الأول يليه قطاع النقل والمواصلات فى المركز الثانى .

ج ٠ تطور الناتج المحلي المحقق فى القطاعات الخدمية

بتضح أن أهم مظاهر إختلال الهياكل الإنتاجية فى دول مجلس التعاون العربى أو على مستوى العالم العربى كله يتمثل فى تضخم القطاعات الخدمية متمثلاً فى ريادة نصيبها من الناتج المحلي الإجمالي وإستيعاب القوى العاملة وإرتفاع معدلات نموها . وهى ظاهرة عامة تعاني منها معظم الدول النامية ، إذ أن نمو هذه القطاعات لايتطلب

أى مجهودات إنمائية وبالتالي يمكنها أن تستوعب المزيد من العمالة عند مستويات منخفضة من الإنتاجية ، ولذلك فإن زيادة نسبة القطاعات الخدمية فى تلك الدول يعكس مدى التخلف الإقتصادى والإجتماعى لها وبالتالي يعكس مدى تدنى مستويات الإنتاجية وسيادة الأنشطة غير الإنتاجية .

ويتضح من البيانات الواردة بنفس الجداول أرقام (٢ ، ١) أن نسبة مساهمة القطاعات الخدمية فى الناتج المحلى الإجمالى كانت ١٣٫٤ ٪ عام ١٩٨٠ إرتفعت إلى ٢٤٫٨ ٪ عام ١٩٨٦ على مستوى الدول العربية .

وفيما يتعلق بالعراق نلاحظ أن القطاعات الخدمية تأخذ المركز الثانى فى نسبة مساهمتها فى الناتج المحلى الإجمالى بعد القطاعات السلعية حيث تبلغ فى المتوسط ٢٥ ٪ خلال الفترة ١٩٨٠ - ١٩٨٧ .

ويتميز الإقتصاد اليمنى بتضخم نسبة مساهمة القطاعات الخدمية فى الناتج المحلى الإجمالى حيث تصل إلى ٤٤٫٢ ٪ فى المتوسط خلال الفترة ١٩٨٠ - ١٩٨٥ . ويرجع ذلك إلى ضخامة حجم الاستثمارات التى وجهت إلى قطاعات البنىة الأساسية فى تلك الدول .

المنتجات المحلي الإجمالي حسب القطاعات الاقتصادية بالأسعار الجارية خلال الفترة ١٩٨٠ - ١٩٨٥ (بليون دولار أمريكي)

	١٩٨٤					١٩٨٣					١٩٨٠				
	الدول العربية	البحرين	قطر	الأردن	العراق	الدول العربية	البحرين	قطر	الأردن	العراق	الدول العربية	البحرين	قطر	الأردن	العراق
القطاعات السليمة															
الزراعة والغابات والصيد	٣٣٨٠٠٥	٦٩٧٢	٨٧٥٤٥	٣٨٠٠	٤٧٦١٠	٣٠٩٦٢٢	٧٨٥٤٤	٧٣٦٧٢	٣٠٤٤	٤٤٧٩٠	٢٥٤٤٠٠	٧٨٤٥٠	٤٢٤٤٠	٣٢٢٨	٢٥١٢٢
صناعات إستخراجية	١١٤٧٤٥٩	٣٩٠٨	١١٢٧٤٤	١١٤٦١	٨٢٥١٣	١٢٢٠٥٢١	٤١٥	٩٨٤٠٢	١٠٤١٤	٧١٧٦٩	١٩٦١٥٤٤	٢٢٦١	٣٩٦٢٠	١٢٢٨	٣٢٦٨٨
تشبيد	٣٩٢٧٥٢	٢٤٦٢	٣٧١٤٢	٢٢٠٧٢	٤٧٠٢١	٣٩٨٤٩٠	٣٧٤١	٢٢٠١٥	٢٤٠٢٢	٤٦١٠٨	٢٥٠٩٤٦	٢٤٢٢	١٠٧٠٦١	٣٢٧٠	٢٨٤٥٤
صناعات تحويلية	٢١٢٠٢٧	٢٥١٢	٠	٥٠٢٥	٤٢٠١٠	٢٩١٠٢٢	٣٧٢٩	٠	٤٨٢٥	٢٧٤٠٦	٢٧٠٢٠	١٦٠٠٢	٣٢٥٠٨	٤٢٧٢	٢٤٠٠٨
كهرباء، مياه وغاز	٣٩٨٦٠	٢٨٠٩	٤٤٠٦١	٨٢٢	٤٧٦١	٢٦٦١٠٦	٢٧٨	٢٧١٤	٧٨٥	٤٢٢٢٦	١٩٠٠٨	١٧٥	٢٠٠٢	٥٢٤	١٦٧٢٦
جملة القطاعات السليمة	٢٢٢٣١٢	١٣٧٢	٣٢٠٤٦٢	١٢٢٠١	٢٢٤٢٥	٢٥٦٢٢١	١٤١٢٢٧	٩٨٠٠٢٤	١٢٠٢٠	٢٠٤٤٢٨	٢٥٢٢٢٦	١٢٣٧٩	١٢٢١٢٧	١١٧٢٧	٤١٥٩٤٤
قطاعات التوزيع															
تيل ومواصلات	٢٤١٤٢٨	١٤٠٩٤	٢٥٥٤٢٤	٢٥٠٧	٢٥٧٢	٣٢٢٧٥	١٥٢٠	٣٨٥٢٨	٢٧٦٦	٢١٠٤٧	١٨٠٥٢٤	١٠١١	١١٧٢٨	٢٦٧٢	٢٢٥٢٢
تجارة ومطاعم	٤٨٧٩٢٧	٤٤٧٦	٩٠٠٥٠٩	٦٣٧٥	٤٥٠٠٤٤	٤٧٤٨٧٤	٥٠٢٢	٧٢٨٠١	٦٣٧٢	٤٤٢٢	٢١١٢١٨	٤١٧٢	٣٦٥٤٥	٥٥٨٥	٣٧٤٧٦
تسليم وسائل	١١٩٥١٥	٠	٠	٢٢٢٨	٢١٨٤٢	١٢٥٤٢٤	٠	٢١٢٤	٢١٢٤	١٩٨٥٨	٧٣٥٢	٢٦٢	٠	١٦٨٢	٩٢٨٥
جملة قطاعات التوزيع	٨٤٨٨٨	٥٩٧	١٢٥١٠٢	١٢٤٦	٩٢٤١٩	٨٢٢٥٨٢	٦٥٥٢١٠	٣٨٥٢٩	١٢١٧٢	٥٠٢١٨	٦١٤٥٢٤	٥٩٤٥	٥٢٢٧٢	٩٤٤	٥٩٢٥٤
القطاعات الخدمية															
خدمات حكومية	٩٥١٨٠	١٥٥٤	٩٠٠٠٠	٠	١٧٥٥٧	٩٦٦٧٤	١٦٥١	٧٢١٤	٠	١٦١٥٢	٩٤٦٩٧	١٢١٠	٤٠٩٦١	١٥١٩	١٢٧٥٩
خدمات أخرى	٤٢٥٧٩٧	٧٠٥٢٧	٧٤١٧٢	٦٣٧٥	٧٢٠٥٦	٤١٦٨٨٦	٨٠١١	٦٢٠٢٠	٢٢٩٢	٧١٦٥٠	٢٦٨٨٧٥	٤١٧٨	٢١٧٠٩	٥٧٠٩	٤٦٧٨٤
جملة القطاعات الخدمية	٢١٦٦٥٨	٦٣٧١	٠	١٤٠٦	٠	٢٠٠٦٢٥	٦٧٤٢	٠	١٤٠٢	٠	٧٢٢٦٢	٢٢٨	٠	١٠١٦	٠
المنتجات المحلي الإجمالي	٧٤٧٢٢٥	١٤٨٨٢	٨٢٦٧٢	٧٨٦١	٩٠٨١٢	٧١٤١٨٥	١٦٤٠٤	٧٠٢٤٤	٧٧٩٤	٨٧٨٠٢	٥٢٦٥٢٥	٥٧٢٦١	٢٨٥٠٥	٨٢٤٤	٥٩٥٤٢
بسرر التكلفة	٢٨١٩٤٢٩	٢٢٥٨٥	٤٢٩٧٢٧	٢٤٢٢٢	٤٠١٩٦٨	٢٨٠٤١٢٩	٢٧٠٨٢٢	٢٣٧١٢٢٧	٢٤٠٥٧	٢٤٢٥٢٨	٤٠٠٤٠٦٥	٢٤٠٢٠	٢١١٢٠	٢٩٩٦١	٥٢٤٨٤

المصدر

التقرير الإقتصادي العربي الموحد ، اعداد مختلفة .

(-) بيانات غير متوافقة

تابع جدول رقم (١)

(ملحقون دولار اميريكاني)

المنتجات المحلي الإجمالي حسب القطاعات الاقتصادية بالأسعار الجارية ١٩٨٦ ، ١٩٨٧

١٩٨٧					١٩٨٦					١٩٨٥					
الدول العربية	اليمن	مصر	الأردن	العراق	الدول العربية	اليمن	مصر	الأردن	العراق	الدول العربية	اليمن	مصر	الأردن	العراق	
٤٤٧٧٨٥٠	١٣٧٠٢	١٣٤٢٣	٢٠٧٠٥	٧١٠٠٧	٤٤١٩٦٠	١١٠٠٧	١٠٧٧٠٤	٢٠٤٣٢	٧٠٢٣٥	٢٤٩٢٦٢	٥٩٩٠٢	١٠٤٢٥٩	٣٥٠٢	٥٠١٠٢	القطاعات السلعية <u>الزراعة والصيد</u> صناعات استخراجية تشهيد صناعات تحويلية كهرباء ومياه وعمل جسطة القطاعات السلعية <u>قطاعات التوزيع</u> نقل ومواصلات تجارة ومطاعم وفنادق تحويل وشؤون جسطة قطاعات التوزيع القطاعات الخدمية إسكان خدمات حكومية خدمات أخرى جسطة القطاعات الخدمية النتائج المحلي الإجمالي بمصر المتكاملة
٧١٤٢٩١	٧٤٠	٢٤١٤٣	١٧٢٨	٩٩٠٨١	٤٥١٩٤٨	٥٢٥	٢٠٤١٥	١٥٩٢	٨١٦١٩	١١١٧٧٥٩	٢٤٣	١٣٦١٧	١٢٥٥	٩٤١٥٩	
٢٣٥١٤١	١٢٥١	٣٨١٤٤	٢٨١٤٤	٢٣٨٤٥	٢٤٤٥٤١	١٢٢٣٢	٢٥٩٢٩	٢٤٥٩٩	٢٣٣٧٥	٢٤٧٤٤٩	٢٠٩٧	٢٣٥٨٨	٢٣٨١	٤٧٩٦٤	
٢٨٥٠٠٢	٥٤٢٥	٩٩٠٤٥	٥٢٢٢	٤٠١٤٧	٢٩٧٢٤٨	٤٧٠٩	٨٤٢٥٩	٤٨٧١	٢٩٤٨٤	٢٣٧٧٧٥	٢١٥٨	٥٢٢٢	٤٩٤٢١	٤٩٤٢١	
٤٠٠٠٠١	٣٧٠١	٧٤٠٠	١٦٧٠	٧٢٠٠١	٢٦٤١٥٨	٢٢٣٢	٥٥٢٥	١٤٣٢	٧٠٧٠٤	٢٣٨٩٩	٢٢٠٨	٥١٨٦	٩٠٢	٥٢٤٣	
١٩٢٣٨٢٥	٢٠٤٧٩	٣٨٢٤٢٤	١٥٥١٨	٢٥٠٢٤	١٨٨٧٢٩	١٨٠٥٠٦	٣٦١٠٠١	١٤٥١	٣٢٠٨٧٧	٢١٨١١٢٤	١٠٩٢٩	٣٦١١٢٠	١٢٣٢	٢٤٧٤٤٥	
٣٣٨٧٢٨	١٦٢٧	٤٥٢٠١	٤٢٩١	٢٠١٤٢	٣٣٨٤٥٥	١٤٧٨	٢٩٢٢٥	٢٩٢٧	٢٩٧٠٢	٢٥٨٢٢٧	١٢٣٢	٤٣٨٤٤	١٤١٠	٢٧٠٨٦	
٥٠٩١٧٠	٥٧٨٩	١٢٣٢٦٠	٧٥٢٢	٥٢٥٠٠	٤٩٤٨٥٥	٥٠٧٠٧	١١٢١١٧	١٨٢٤	٥١٥١٥	٥١١٨٩١	٢٧٨٠٨	١٠٩٨٤	١٢٤٨	٤٥٩٠٠	
٩٢٣٨٠٩	٣١٠١	~	٣٨١٢	٣٨٦٢٢	١٠٥١٥٤	١٨٠٧	~	٣٠٠١	٣٨٥١١	١٢٤١٩٤	~	~	٢٢٢٢	٢٤٠٢١	
٨٤١١٨٠٧	٧٢٢٢	١٨٢٥١	١٤٧٠٤	١١١٢٠٥	٨٢٣٨٤	١٧٤٢١٥١	٤٤٢٦	١٢٦١٢	١٠٩٧٢٨	٩٠٤٨٢٢	٥٠٥٠١	١٥٣٨٩	١٢٨١	٩٧٠٢١	
١٠٠٥١٤	١٢٢٢	١٤٠٠٠	٢٠٠٠	١٩٩١٢	٩٠٢٤١	١٤٧٨	١٣٠٠٠	١٨٨٩	١٩١٧١	٩٨٥٢٥	١٤٢١	١٠٩٨٦	~	١٩٥٢٧	
١٨١٥٩١	٥١١٢	١٠٢٧٢	٩٢٩١	٩٨٥٥٠	٦٦١٠٢	٤٥٧٢	٨١٤٢٠	٨٤٢٢	٩٧١٢٨	٤٥٤٠٢٥	٦٠١٢٨	٨٧٨٧٢	٦٤٨٠	٧٤٥٢٥	
١٤٩١٩٢	٤١٢١	~	١٦٢٨	~	١٢٨١٢١	٢٤٨	~	١٥٢١	~	٣٢٥٠٢٨	٥٢٠٢	~	١٤٢٢	~	
٩٢٣٨٠٢	٧٢٤١	١١٨٢٢	١٢٢٢٩	١١٨٨٢٢	٨٩٩٢٨	١٢٢٠٩	٩٩٢٢	١١٥٢٨	١١٦٨٠٩	٧٨٦٠٠٠	١٢٧٤	١٨٨٥٩	٧٩٤٢	٩٤٠٢٠	
٢٧٠٠٨١٤	٢٥٢٥٢	٥٨٢٢٢١	٤٢١٥١	٤٨٥٠٥	٢٦٢٥١١٧	٢١١٤١٥١	١٥٨٢٢	٤٠٠٧٢	٤٥٧٤١٤	٢٨٧٠٢٧	٣٨٧٢١	٥١٧٦٢٨	٢٥٤٧٨	٤٢٨٥٢٨	

القطاعات السلعية

الزراعة والمنتجات والصيد
صناعات استخراجية

تشبيد
صناعات تحويلية

كهرباء وبناء وقار
جملة القطاعات السلعية

قطاعات التوزيع

نقل ومواصلات
تجارة ومطاعم وفنادق

تعميل وقامش
جملة قطاعات التوزيع

القطاعات الخدمية

إسكان
خدمات حكومية

خدمات أخرى
جملة القطاعات الخدمية

المنتجات المحلي الإجمالي
بسر التضخم

المصدر السابق

(-) بيانات غير متوفرة

	١٩٨٠						١٩٨٣						١٩٨٤					
	العراق	الأردن	مصر	البحرين	الدولة العربية	العراق	الأردن	مصر	البحرين	الدولة العربية	العراق	الأردن	مصر	البحرين	الدولة العربية			
المطامع السلعية	٤٧	٧٥٨	٢٠١	٢٣٦	٦٤	١٢٠	٨٤	١٩٨	٣١٣	٨١	١٦١	٨٤	٢٠٨	٣١٣	٨١			
	١١١	٥٤	١٨٨	٤١	٤٩٠	٢٠٩	٢١	٣١١	١١	٢٢١	٢٠٢	٢١	٢٠٢	١١	٢٢١			
	٧٢	١٠٩	١٠٨	١٠١	٨٢٨	١٢٥	١٠٢	١٠٩	٧٤٤	١٠٥	١١٥	١٠١	١٠٥	٧٤٤	١٠٥			
	٥٤	١٤٢	١٢٩	٦٧	٦٧	١٠٩	١٤٢	~	٧٤٤	٧٢١	١٠٥	١٠٥	١٠١	٧٤٤	٧٢١			
صناعات تحويلية	٢	٩	٩	٧	٤١	١٤	٢٢	١١	١٠	١٠	١٢	٢٢	١١	١٠	١٢			
كهرباء، ومياه وغاز	٣٩٨	٣٩٢	٥٧٨	٥١٥	٧١٢	٩٧	٢٨٤	٥٢٤	٢٨١	٥٩٢	٥٥٠	٢٨٤	٥٢٤	٢٨١	٥٩٢			
جولة المطامع السلعية	٣	٩	٩	٧	٤١	١٤	٢٢	١١	١٠	١٠	١٢	٢٢	١١	١٠	١٢			
مطامع التوزيع	٣	٩	٩	٧	٤١	١٤	٢٢	١١	١٠	١٠	١٢	٢٢	١١	١٠	١٢			
نقل ومواصلات	٣	٩	٩	٧	٤١	١٤	٢٢	١١	١٠	١٠	١٢	٢٢	١١	١٠	١٢			
تجارة ومطامع وطاق	٣	٩	٩	٧	٤١	١٤	٢٢	١١	١٠	١٠	١٢	٢٢	١١	١٠	١٢			
تمويل رؤوس	٣	٩	٩	٧	٤١	١٤	٢٢	١١	١٠	١٠	١٢	٢٢	١١	١٠	١٢			
جولة قطاعات التوزيع	٣	٩	٩	٧	٤١	١٤	٢٢	١١	١٠	١٠	١٢	٢٢	١١	١٠	١٢			
المطامع المدنية	٣	٩	٩	٧	٤١	١٤	٢٢	١١	١٠	١٠	١٢	٢٢	١١	١٠	١٢			
إسكان	٣	٩	٩	٧	٤١	١٤	٢٢	١١	١٠	١٠	١٢	٢٢	١١	١٠	١٢			
خدمات حكومية	٣	٩	٩	٧	٤١	١٤	٢٢	١١	١٠	١٠	١٢	٢٢	١١	١٠	١٢			
خدمات أخرى	٣	٩	٩	٧	٤١	١٤	٢٢	١١	١٠	١٠	١٢	٢٢	١١	١٠	١٢			
جولة المطامع المدنية	٣	٩	٩	٧	٤١	١٤	٢٢	١١	١٠	١٠	١٢	٢٢	١١	١٠	١٢			
النتائج الصافي الإجمالي	٣	٩	٩	٧	٤١	١٤	٢٢	١١	١٠	١٠	١٢	٢٢	١١	١٠	١٢			

تابع جدول رقم (٢)

(١) التوزيع النسبي للنتائج المحلي الإجمالي حسب القطاعات الاقتصادية خلال الفترة ١٩٨٠ - ١٩٨٥

١٩٨٧					١٩٨٦					١٩٨٥					
الدول العربية	اليمن	مصر	الأردن	العراق	الدول العربية	اليمن	مصر	الأردن	العراق	الدول العربية	اليمن	مصر	الأردن	العراق	
١٢١	٢٦٠	٢١٢	٧١	١٤٨	١٢١	٢٥٥	٢١٢	٧١	١٥٤	٩٠	٢٠٩	٢٠٢	٨٢	١١	القطاعات السليمة
١٩٢	٢١	٤١	٤١	٢٠٦	١٨٢	١٧	٢٠٩	٢٩	١٧٨	٢٨٨	١٢	٣٢٩	٢٥	٢١	الزراعة والغابات والصيد
٩١	٢٥	٤٩	٨٨	٦٨	٩٨	٤٢	٦٩	٩٠	٧١	٩٠	٧٢	٢٢	٩٢	١٠٩	الصناعات الإستخراجية
١٠٢	١٥٧	١٧٠	١٢١	٨٤	١١٠	١٥٤	١٦٢	١٢٢	٨٦	٨٧	٧٥	-	١٥١	١١٢	تشديد
١١٢	١١	١٢	٢٩	٥١	١٠	١١	١١	٢٧	٥١	٩	١١	١٠	٢٦	١٢	صناعات تحويلية
٥٨٠	٥٨٠	٤٥٥	٢٦٠	٥٢١	٥٢١	٥٨	٥١٥	٢٦٤	٤٠٥	٢٨٥	٤٠٥	٤٠٥	٢٨٧	٤٠٥	كهرباء ومياه وغاز
٦٠	٤١	٧٧	١٠٢	٦٢	٦٠	٤١	٧٦	١٠٥	٦٠	٦٧	٤١	١١	١١٧	٦٢	جولة القطاعات السليمة
١٢٨	١٦٢	٢٢٥	١٧٤	١٠٩	١٢٧	١٦٢	٢١٧	١٧١	١١٢	١٢٥	١٢٢	٢١٢	١٧٩	١٠٩	قطاعات التوزيع
٢٥	١	-	٦٥	٦	٢٩	١	-	٦٥	٦٢	٢١	-	-	٩٢	٤٠	نقل ومواصلات
٢٢٨	٢١٥	٢١٢	٢٤١	٢٢٢	٢٢١	٢١٥	٢٢٢	٢٤١	٢٤١	٢٢٢	١٧١	٢٢١	٢٨٩	٢٢١	تجارة ومطاعم وفنادق
٢٧	٤٧	٢٥	٤٦	٤١	٢٧	٤٧	٢٥	٤٧	٤٢	٢٥	٤٩	٢١	-	٤٠	تسويق رياضي
١٨١	١٤١	١٧٨	٢١٥	٢٠٦	١٨٢	١٤٧	١٦٧	٢١٠	٢١٢	١١٧	٢١٠	١٧٠	١٨٢	١٧٠	جولة قطاعات التوزيع
٤٠	١٢	-	٢٨	-	٢٨	١١	-	٢٨	-	١١	١٨٥	-	١٤	-	القطاعات الخدمية
٢٥٢	٢٠٥	٢٠٢	٢٩٩	٢٤٧	٢٤٨	٢٠٥	١٩٢	٢٩٥	٢٥٥	٢٠٢	٢٤٤	١٩١	٢٢٤	٢١٥	إسكان
١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	خدمات حكومية
															خدمات أخرى
															جولة القطاعات الخدمية
															النتائج المحلي الإجمالي

المصدر :-

محررة بمعرفة الباحث من الجدول السابق

٢.١ متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي

يتضح من الأرقام المبينة بالجدول رقم (٢) مدى إنخفاض متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي نتيجة زيادة السكان بمعدل نمو قدره ٢٪ سنوياً تقريباً . ويتضح أن متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي في العراق أكبر منه في الأردن ثم أكبر منه في مصر ثم اليمن ، على الرغم من الركود الإقتصادي الذي شهدته العراق نتيجة للحرب العراقية الإيرانية وإنخفاض أسعار النفط وتقلبها خلال السنوات الأخيرة .

ويلاحظ إرتفاع معدل نمو نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي في العراق بحوالي ١٣٪ وفي الأردن بحوالي ٢٪ وفي مصر بحوالي ٤ر١٠٪ وفي اليمن بحوالي ٤ر٤٤٪ . كما يتضح من ذات الجدول إنخفاض نصيب الفرد من الناتج الصناعي حيث لايتجاوز ١٧٥ دولار عام ١٩٨٦ على مستوى دول المجلس وإرتفع إلى ١٩١ دولار عام ١٩٨٧ سنوياً .

٤.١ الاستهلاك النهائي

يتضح من الأرقام الموضحة بالجدول رقم (٤) زيادة قيمة الإستهلاك النهائي (الاستهلاك الخاص ، الاستهلاك العام) على مستوى الدول العربية بالأسعار الجارية من ٢٦٩٥٤٨ر٥ مليون دولار في عام ١٩٨٦ إلى نحو ١٧٧٠٢٥ر٨ مليون دولار عام ١٩٨٧ بزيادة قدرها ٧٤٨٧ر٢ مليون دولار ومعدل نمو سنوي قدره ٢ر٨٪ في المتوسط . ولقد زاد على مستوى دول مجلس التعاون العربي من ٤ر٩٥١٥٠ مليون دولار عام ١٩٨٦ إلى ٢ر٥٦٥٨ر١ مليون دولار ومعدل نمو سنوي قدره ١١٪ وكما يمثل نسبة الإستهلاك النهائي في دول مجلس التعاون العربي حوالي ٢٥٪ من الإستهلاك النهائي على مستوى الدول العربية عام ١٩٨٦ ثم إرتفع إلى ٢٨ر١٪ عام

جدول رقم (٢)

متوسط دخل الفرد من الناتج المحلي الإجمالي أعوام ١٩٨٦ ، ١٩٨٧

البلد	١٩٨٧					١٩٨٦					الوحدات
	العراق	الأردن	مصر	اليمن	دول مجلس التعاون	العراق	الأردن	مصر	اليمن	دول مجلس التعاون	
١١٤٣٣٧	٢٥٢٥٣	٥٨٣٣٦	٤٢١٥١	٤٨٠٥٠	١٠٤٥٣	٣١١٩٦	٥١٦٥٨	٤٠٠٧٣	٤٥٧٤١	(١)	الناتج الإجمالي بالليرون دولار
١٤٩٨٤	٥٤٣٥	٩٦٠٤	٥٢٣٢	٤٠١٤٧	١٣٣٥١	٤٧٩	٨٤٣٥٩	٤٨٧١	٣٩٤٨٤	(٢)	الناتج الصناعي بالليرون دولار
٧٨٤	٧٣	٥٠٧	٢٧٨	١٦٧	٧٦٣	٧٠	٤٩٥	٢٦	١٦	(٣)	عدد السكان بالليرون نسمة
١٤٥٧١	٤٩٣٣	١١٥٠١	١١٣٥٦	٣٨٧٠٢	١٢٧٠	٣٤٠٢	١٠٤١٥	١١١٢١	٧٨٤١	(٤)	متوسط دخل الفرد من الناتج المحلي الإجمالي بالليرون
١٩١١	٧٥٥	١٩٥٤	١٣٧٤	٢٤٠٥	١٧٥	٦٨٤	١٧٠٠	١٣٥٤	٣٤٠٣	(٥)	متوسط نصيب الفرد من الناتج الصناعي بالليرون

المصدر: -

- ١. إحصاء (١) ، (٢) من التقرير الاقتصادي العربي الموحد ، ١٩٨٧ ، ١٩٨٨ .
- ٢. إحصاء (٣) من المصنوع العربي الإحصائي الاقتصادي والإحصائي ، ١٩٨٧ ، ١٩٨٨ .
- ٣. إحصاء (٤) حرج قسمة إحصاء (١) ÷ إحصاء (٣)
- ٤. إحصاء (٥) خراج قسمة إحصاء (٣) ÷ إحصاء (٢)

جدول رقم (٤)

المنتجات المحلي الإجمالي حسب بنود الإنفاق بالأسعار الجارية أعوام ١٩٨٦ ، ١٩٨٧

(مليون دولار أمريكي)

١٩٨٧					١٩٨٦					
الدول العربية	اليمن	مصر	الأردن	العراق	الدول العربية	اليمن	مصر	الأردن	العراق	
١٩٣٨٠.٨	٢٣٦٠.١	٤٨٩٤٣.٨	٣٦٦٦.٦	-	١٨٥٤١٨.٣	٢٠٤٠.٧	٣٨٤٣٢.٣	٣٨٥٨.٧	-	الإستهلاك الخاص
٨٤٣٥٥.٠	٥٤١.٣	٩٠٤٣.٥	١٣٨٤.٦	-	٨٤١٣.٠	٥٥٧.٩	٩٠٥٧.٣	١٣١٧.٧	-	الإستهلاك العام
٣٧٧.٣٥٨	٣٩.٠١	٥٧٩٨٦.٩	٥٠٥١.٣	٣٨٧١٨.٦	٣١٩٥٤٨.٥	٣٥٩٨.٦	٤٧٤٨٩.٥	٥١٧٦.٤	٣٨٨٥.٩	الإستهلاك النهائي
٩٣١٣.٠	٧٠٧.٨	١١٦٤٣.١	١١٥٤.٣	١١٥٨.٠	٩٥٠٣٧.١	٦٣٦.١	١١٦٣١.٧	١٠١٠.١	١١٣٥.٣	الإستثمار
١٠٥٨٧٤.٥	١٦٧.٤	٨٩٠.٣	٢١٧٥.٨	١٠٨٧٣.١	٩٤٦٦.٣	١٤٦.٩	٨٤٩٨.٧	١٨٠.١	٩٦٠.٨	صادرات السلع والخدمات
١٢٩٣٢.٠	٩٨.٠	١٥٦٠.٣	٢٣٣٧.١	١٤٠٨٦.٨	١٣٣٠٣٨.٦	٩٥٥.٦	١٣١١.٧	٢٣٣٥.١	١٤٩١.٦	واردات السلع والخدمات
٣٣٤٦.٣	٧٣٣.٦	١٧٠٠.١	١١٥١.٤	٣٢١٣.٧	٣٨٣٧.٣	٨٠٨.٧	٤٤١٢.٩	١٥٣٣.٥	٥٣٠.٧	فجوة الموارد
٣٧٠٠٨١.٤	٢٥٣٥.٣	٥٨٣٣٢.٦	٤٣١٥.١	٤٨٠٥٠.٨	٣٦٣٥١.٧	٣١١٩.٦	٥١٦٥٨.٣	٤٠٠٧.٣	٤٥٧٤١.٤	المنتاج المحلي الإجمالي

ويلاحظ تطور نسبة الإستهلاك النهائي من الناتج المحلي الإجمالي علسى مستوى الدول العربية ، فقد إرتفعت هذه النسبة من ٧٤ر٤ ٪ عام ١٩٨٦ إلى ٧٤ر٨ ٪ عام ١٩٨٧ وبالنسبة لدول مجلس التعاون العربى فإن نسبة الإستهلاك النهائي من الناتج المحلي الإجمالي قد إرتفعت من ٩١ ٪ عام ١٩٨٦ إلى ٩٢ر٥ ٪ عام ١٩٨٧ .

٥.١ التعامل مع العالم الخارجى

أ. تطور قيمة الصادرات ومعدل نموها فى الاقتصاد القومى

يتضح من البيانات الواردة بالجدول رقم (٥) مايلى :-

١. لقد شهدت فترة الثمانينات تقلص قيمة الصادرات بشكسل عام على مستوى الدول العربية حيث إنخفضت من ٢٣٨ر٢ مليار دولار عام ١٩٨٠ إلى ٨٤ر٧ مليار دولار عام ١٩٨٦ ، أى أن هذا الإنخفاض بلغ ثلاثة أضعاف خلال تلك الفترة ، وبالتالى أصبح معدل نموها السنوى يتسم بالقيم السالبة خلال تلك الفترة الزمنية كما يتضح من الجدول رقم (٥) وهذا على الرغم من الزيادة التضخمية فى الأسعار العالمية فى السنوات الأخيرة ، وهذا يرجع بصفة عامة إلى تقلص قيمة الصادرات العالمية حيث إنخفضت من ١٨٩ر٥ مليار دولار عام ١٩٨٠ إلى ١٦٨ر٦ مليار دولار عام ١٩٨٢ والتي إرتفعت فيما بعد إلى ١٩٩ر٦ مليار دولار عام ١٩٨٦ .

أما بالنسبة لصادرات دول مجلس التعاون العربى فقد شهدت تذبذب واضح فى قيمة الصادرات محققة ذروتها عام ١٩٨١ بحوالى ١٢ر٩ مليار دولار ثم انخفضت إلى ١٢ر٢ مليار دولار عام ١٩٨٦ ، وبالتالى أصبح معدل نموها السنوى يتسم

بالاستقرار ولكن بالتقلب الحاد من قيم موجبة إلى قيم سالبة والعكس .
٢ - لقد شهدت فترة الثمانينات أيضاً تقلص نصيب الدول العربية في الصادرات العالمية حيث إنخفضت من ١٢٦٪ عام ١٩٨٠ إلى ٤٢٪ عام ١٩٨٦ ، وهذا يرجع إلى إنخفاض أسعار سلع الصادرات العربية وخاصة النفط الذى يشكل على مايزيد عن ٩٠٪ من إجمالي الصادرات العربية ، بالإضافة إلى تدهور أسعار صرف الدولار الأمريكى والذى يعتبر العملة الرئيسية لأسعار البترول .

هذا بالإضافة إلى الحماية الجمركية التى تتبعها الدول المتقدمة تجاه صادرات الدول العربية . وهذا يتطلب بصفة أساسية من الدول العربية إتخاذ جميع السبل والسياسات للحد من الإعتماد على العالم الخارجى فى تصدير منتجاتها فى صورة سلع أولية والعمل على الإعتماد القومى على الذات لتشجيع عملية التبادل التجارى فيما بينها والعمل على توسيع السوق المحلية . هذا بطبيعة الحال يحتاج إلى أمرين أساسيين ، الأول ، محاولة إحداث تغيرات هيكلية فى الناتج القومى والعمالة ، والثانى ، عمسستل إستراتيجية شاملة للتعاون والتكامل الإقتصادى العربى .

أما بالنسبة لنصيب دول مجلس التعاون العربى فى الصادرات العربية فهى فى تزايد مستمر ، حيث بلغت ٢٨٪ عام ١٩٨٠ ثم إرتفعت تدريجياً إلى ٦٢٪ عام ١٩٨٢ وإلى ٧٨٪ عام ١٩٨٤ وإلى ١٠٪ عام ١٩٨٤ وإلى ١٤٥٪ عام ١٩٨٦ ، وهكذا يتسم معدل نموها بالتزايد المستمر .

٢ - يلاحظ إنخفاض معدل تغطية الصادرات للواردات على مستوى الدول العربية ، حيث كانت الصادرات العربية قادرة على تغطية حوالى ٢٢٨٪ من قيمة الواردات العربية عام ١٩٨٠ ، إلا أن هذا المعدل إنخفض تدريجياً حتى وصل إلى أدناه عام ١٩٨٦ أى حوالى ٩٠٪ من قيمة الواردات العربية ، وهذا

يعكس مدى تقلص حجم الصادرات واختلال الميزان التجارى حيث بلغ معدّل الانخفاض السنوى لقيمة الصادرات بحوالى (- ١٥٢) % فى المتوسط خـسـلال الثمانينات ، وهذا يتطلب أيضاً تنشيط عملية التبادل التجارى بين دول العالم العربى .

وفيما يتعلق بدول مجلس التعاون العربى فيلاحظ تضاعف معدل تغطية الصادرات للواردات بالرغم من تنازليها المستمر خلال السنوات الأخيرة ، حيث ارتفع ذلك المعدل من ٢٩٦ % عام ١٩٨٠ إلى ٥٩٥ % عام ١٩٨٦ . ويرجع عدم قدره الصادرات على تغطية الواردات إلى التقلب الحاد لمعدل نمو الصادرات بين قيم موجبة وقيم سالبة بالإضافة إلى زيادة العجز فى الميزان التجارى لدول مجلس التعاون العربى ، وهذا يتطلب أيضاً تنشيط التجارة البينية لتلك الدول للحد من تفاقم العجز فى الميزان التجارى .

بـ تطور قيمة الواردات ومعدل نموها فى الإقتصاد القومى .

يتضح من نفس البيانات المدونة بالجدول رقم (٥) ما يلى :-

١ـ لقد شهدت فترة الثمانينات تقلبات واضحة فى قيمة الواردات عكس

مستوى الدول العربية ، حيث كانت ١٢٢٢ مليار دولار عام ١٩٨٢

إنخفضت إلى ٩٤٠ مليار دولار عام ١٩٨٦ وهذا يرجع إلى تذبذب

الواردات العالمية محققة أعلى قيمة لها عام ١٩٨٠ بحوالى ١٩٤٦ مليار

دولار ثم إنخفضت تدريجياً حتى بلغت ١٧٢٦ مليار دولار عام ١٩٨٢ ثم

ارتفعت مرة أخرى حتى وصلت إلى ٢٠٧٩ مليار دولار عام ١٩٨٦ .

وبالنسبة لواردات دول مجلس التعاون العربى فهى تتذبذب

أيضاً من قيم موجبة إلى قيم سالبة ، فقد بلغ معدل نموها ٥١٠ % عام

١٩٨١ ثم إنخفض بالسالب إلى ٢٨٨ % عام ١٩٨٢ ثم زاد بالموجب إلى

٢٠١ % عام ١٩٨٧ .

- ٢ - انخفاض نصيب الواردات على مستوى الدول العربية في الواردات العالمية حيث انخفضت من ٧٤٪ عام ١٩٨٢ إلى ٤٥٪ عام ١٩٨٦ ، وكذلك تقلص نصيب دول مجلس التعاون العربي في الواردات العربية ، حيث انخفضت من ٣٦٪ عام ١٩٨١ إلى ٢١٪ عام ١٩٨٥ إلا أنها إرتفعت مرة أخرى إلى ٣٥٪ عام ١٩٨٦ .
- ٣ - يعتبر عام ١٩٨٦ بداية ظهور فجوة متزايدة بين قيمة كل من الصادرات والواردات على مستوى الدول العربية ، فبعد أن كان هناك فائضاً قيمته ١٣٣٫٩ مليار دولار عام ١٩٨٠ - بدأ الفائض يقل تدريجياً حيث ظهر العجز في نهاية سنة عام ١٩٨٦ بحوالي ٩٤ مليار دولار .

وفيما يتعلق بدول مجلس التعاون ، يتضح أن هناك عجزاً مستمراً يوحف بخطى سريعة حتى وصل إلى ذروته ويقدر بحوالي ٢١٫٣ مليار دولار عام ١٩٨٢ . وهذا يعكس تضائل قدرة الصادرات على ملاحقة زيادة الواردات حيث انخفض معدل التغطية من ٤١٦٪ عام ١٩٨١ إلى ٢٨٢٪ عام ١٩٨٢ ، ثم بدأ العجز يتراجع حتى وصل إلى ٦٧٪ عام ١٩٨٧ .

ج - الأهمية النسبية لهيكل الصادرات وهيكل الواردات

- ١ - يوضح الجدول رقم (٦) التركيب السلعي لصادرات دول مجلس التعاون العربي خلال الفترة من ١٩٧٠ - ١٩٨٧ ، حيث يستدل من البيانات الواردة بالجدول على مدى إعتداد دول مجلس التعاون العربي بمجموعة صادراتها على مجموعة محدودة من السلع الأولية ، حيث يشكل النفط أكثر من ٩٤٪ من قيمة صادرات العراق .

وبالنسبة لمصر فإن صادراتها تتركز في القطن والأرز والنفط بنسبة تتراوح بين ٢٢٫٢٪ - ٦٥٪ من قيمة الصادرات المصرية خلال نفس الفترة -

جداول رقم (هـ)

(مليار دولار أمريكي)

تطور الصادرات والواردات لسجل التعاون العربي خلال الفترة ١٩٨٠ - ١٩٨٦

السنة	الصادرات العالمية	الصادرات العربية	صادرات مجلس التعاون العربي	نسبة الصادرات إلى العربية العالمية (%)	نسبة الصادرات للمجلس التعاون إلى العربية (%)	الواردات العالمية	الواردات العربية	واردات مجلس التعاون	نسبة الواردات إلى العربية العالمية (%)	نسبة الواردات للمجلس التعاون إلى العربية (%)	معدل نمو	معدل نمو	الصادرات إلى المتاح للمجلس التعاون	نسبة الصادرات إلى المتاح للمجلس التعاون	نسبة الصادرات إلى المتاح للمجلس التعاون	معدل النمو	معدل النمو	الصادرات إلى المتاح للمجلس التعاون	نسبة الصادرات إلى المتاح للمجلس التعاون	السنة
(١)	(٢)	(٣)	(٤)	(٥)	(٦)	(٧)	(٨)	(٩)	(١٠)	(١١)	(١٢)	(١٣)	(١٤)	(١٥)	(١٦)	(١٧)	(١٨)	(١٩)	(٢٠)	(٢١)
١٩٨٠	١٨٥٥٠	٣٣٨٠٣	١٦٦١	٣٨	٣٨	١٤٤٦٤	١٠٤٢٣	٣٢٣٢	٤٨	٣٢٣٢	-	-	٨٠٠٠٠	٨٠٠٠٠	٣٣٨٠٣	٣٨	٣٨	٨٠٠٠٠	٣٣٨٠٣	١٩٨٠
١٩٨١	١٨٥٤١	٣٣٦٦٧	١٦٥٩	٣٨	٣٨	١٤٤٦٤	١٠٤٢٣	٣٢٣٢	٤٨	٣٢٣٢	-	-	٨٠٠٠٠	٨٠٠٠٠	٣٣٦٦٧	٣٨	٣٨	٨٠٠٠٠	٣٣٦٦٧	١٩٨١
١٩٨٢	١٧١٨٩	١٦٧٠٢	١٦٦١	٣٨	٣٨	١٤٤٦٤	١٠٤٢٣	٣٢٣٢	٤٨	٣٢٣٢	-	-	٨٠٠٠٠	٨٠٠٠٠	١٦٧٠٢	٣٨	٣٨	٨٠٠٠٠	١٦٧٠٢	١٩٨٢
١٩٨٣	١٦٨٦٣	١٦٨٦٣	١٦٦١	٣٨	٣٨	١٤٤٦٤	١٠٤٢٣	٣٢٣٢	٤٨	٣٢٣٢	-	-	٨٠٠٠٠	٨٠٠٠٠	١٦٨٦٣	٣٨	٣٨	٨٠٠٠٠	١٦٨٦٣	١٩٨٣
١٩٨٤	١٧٨٩٠	١٦٨٦٣	١٦٦١	٣٨	٣٨	١٤٤٦٤	١٠٤٢٣	٣٢٣٢	٤٨	٣٢٣٢	-	-	٨٠٠٠٠	٨٠٠٠٠	١٧٨٩٠	٣٨	٣٨	٨٠٠٠٠	١٧٨٩٠	١٩٨٤
١٩٨٥	١٨٠٨٨	١٦٨٦٣	١٦٦١	٣٨	٣٨	١٤٤٦٤	١٠٤٢٣	٣٢٣٢	٤٨	٣٢٣٢	-	-	٨٠٠٠٠	٨٠٠٠٠	١٨٠٨٨	٣٨	٣٨	٨٠٠٠٠	١٨٠٨٨	١٩٨٥
١٩٨٦	١٩٩١٦	١٦٨٦٣	١٦٦١	٣٨	٣٨	١٤٤٦٤	١٠٤٢٣	٣٢٣٢	٤٨	٣٢٣٢	-	-	٨٠٠٠٠	٨٠٠٠٠	١٩٩١٦	٣٨	٣٨	٨٠٠٠٠	١٩٩١٦	١٩٨٦
١٩٨٧	١٨٨٧	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	١٩٨٧

المصدر: -

الأعمدة (١) ، (٢) ، (٣) ، (٤) ، (٥) ، (٦) ، (٧) ، (٨) ، (٩) ، (١٠) ، (١١) ، (١٢) ، (١٣) ، (١٤) ، (١٥) ، (١٦) ، (١٧) ، (١٨) ، (١٩) ، (٢٠) ، (٢١) من صندوق النقد العربي ، أعداد مختلفة

الأعمدة (٢٢) ، (٢٣) ، (٢٤) من صندوق النقد العربي ، أعداد مختلفة

أما بقية الأعمدة فهي مخصصة لبحرارة الباحث كالتالي: -

العمود رقم (٢٢) = العمود رقم (٢٣) - العمود رقم (٢٤)

العمود رقم (٢٣) = العمود رقم (٢٤) - العمود رقم (٢٥)

العمود رقم (٢٤) = العمود رقم (٢٥) - العمود رقم (٢٦)

العمود رقم (٢٥) = العمود رقم (٢٦) - العمود رقم (٢٧)

العمود رقم (٢٦) = العمود رقم (٢٧) - العمود رقم (٢٨)

العمود رقم (٢٧) = العمود رقم (٢٨) - العمود رقم (٢٩)

العمود رقم (٢٨) = العمود رقم (٢٩) - العمود رقم (٣٠)

العمود رقم (٢٩) = العمود رقم (٣٠) - العمود رقم (٣١)

العمود رقم (٣٠) = العمود رقم (٣١) - العمود رقم (٣٢)

العمود رقم (٣١) = العمود رقم (٣٢) - العمود رقم (٣٣)

العمود رقم (٣٢) = العمود رقم (٣٣) - العمود رقم (٣٤)

العمود رقم (٣٣) = العمود رقم (٣٤) - العمود رقم (٣٥)

العمود رقم (٣٤) = العمود رقم (٣٥) - العمود رقم (٣٦)

وتشكل خامات الفوسفات نسبة ١٨٤٪ ~ ٢٥٪ من إجمالي صادرات الأردن •
وتتركز صادرات اليمن في القطن والبن التي يصل نصيبها في الصادرات
الكلية اليمنية بين ٢٢٪ ~ ٨٧٫٢٪ خلال الفترة ١٩٧٠ - ١٩٨٥ .

٢ ~ يوضح الجدول رقم (٧) التركيب السلعي لواردات دول مجلس التعاون العربي
خلال الفترة من ١٩٧٩ - ١٩٨٦ ، حيث يتضح من البيانات الواردة بالجدول
مايلي :-

جدول رقم (٦)

درجة التركيب السلعي لصادرات دول مجلس التعاون

خلال الفترة من ١٩٧٠ - ١٩٨٧

الدول	السلع الرئيسية	النسبة إلى إجمالي الصادرات					
		١٩٧٠	١٩٧٨	١٩٨١	١٩٨٥	١٩٨٦	١٩٨٧
العراق	النفط	٩٤٫٢	٩٨٫٧	٩٨	٩٨٫٥	~	~
مصر	القطن ~ الأرز النفط	٥٤٫٧	٢٢٫٢	٢٩٫٥	٦٥٫٢	٥٤	٢٥
الأردن	فوسفات	١٨٫٤	٢١٫٤	٢٠٫٦	٢١٫٠	٢٥	١٩
اليمن	القطن ~ البن	٨٧٫٢	٦٨٫٤	٤٦	٢٢	~	~

المصدر :-

مجلس الوحدة الاقتصادية العربية ، تقرير الأمين العام إلى الدورة السادسة والثلاثين
لمجلس الوحدة الاقتصادية العربية ، عمان ، ص ١٤٦ .

خميس الفهداوى ، الاختلالات الهيكلية في إقتصاديات أقطار مجلس التعاون العربي
مؤتمر ظاهرة التجمعات الإقليمية في عالم اليوم ، كلية التجارة ، جامعة اسبوط
٢٠ ~ ٢٢ / ١٢ / ١٩٨٩ ، ص ١٩ .

أنظر :-

جدول رقم (٧)

متوسط الأهمية النسبية للتركيب السلعي لواردات

دول مجلس التعاون العربي خلال الفترة ١٩٧٩ - ١٩٨٦

اليمن	الأردن	مصر	العراق	
٣٦	١٧	٢٤	١٢	المواد الغذائية والحيوانات الحية
٢	١	٢	٨	المشروبات والتبغ
٢	٢٥	٦	١٦	المواد الخام
٩	١٩	٨	١	الوقود المعدنية والزيوت
٧	٦	٩	٦	المواد الكيماوية
١٨	١٨	٢١	٢٧	السلع المصنعة
٢٥	٢٥	٢٩	٤٥	الات ومعدات النقل
٩	١٠	٢	٦	المصنوعات الجاهزة
١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	الجملة

المصدر :-

الأمم المتحدة ، اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغرب آسيا ، المجموعة الإحصائية لمنظمة

اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا ، ٧٧ - ١٩٨٦ ، ص ١٤١ ، ١٤٢ ، ١٩٨٦ ،

١٨٧ ، ٥٠٧ ، ٥٠٨

أنظر :-

خميس الفهداوى ، مرجع سابق ، ص ٢٠

أ - تشكل السلع الغذائية والسلع الصناعية والآلات ومعدات النقل أكثر من ٩٠٪ من واردات دول مجلس التعاون العربي ، حيث تقوم تلك الدول بإستيراد كسسل مايلزمها من السلع الإستهلاكية والوسيطه والرأسمالية ، وخاصة احتياجاتها من السلع الغذائية التي تشكل حوالي ٢٠٪ في المتوسط من إجمالي واردات دول مجلس التعاون العربي .

وتشكل السلع الغذائية حوالي ١٢٪ من إجمالي واردات العراق ، فسي حين تشكل ٢٤٪ في مصر ، ١٧٪ في الأردن ، ٣٦٪ بالنسبة لليمن كمتوسط خلال الفترة ١٩٧٩ - ١٩٨٦ . ومن المتوقع أن يزداد الإعتماد على الخارج لسد الفجوة الغذائية .

ب - تشكل السلع الصناعية حوالي ٢١٪ في المتوسط من إجمالي واردات دول مجلس التعاون العربي خلال نفس الفترة ، حيث بلغت ٢٧٪ في العراق ، ٢١٪ في مصر ١٨٪ في كل من الأردن واليمن .

ج - تشكل السلع الرأسمالية ^٣سلس إجمالي واردات دول مجلس التعاون العربي ، حيث يشكل نسبة ٤٥٪ من إجمالي واردات العراق ، ٢٩٪ من إجمالي واردات مصر ، ونسبته ٢٥٪ من إجمالي واردات كل من الأردن واليمن خلال نفس الفترة ١٩٧٩ - ١٩٨٦ .

ومن المتوقع أن يزداد الإعتماد أكثر على الخارج في استيراد المعدات الرأسمالية إذا لم يتم تصنيعها محلياً . ولذلك يجب توفير القدرة المحلية على تصنيعها بدلاً من استيرادها لإرتفاع المكون الأجنبي لعملية تكويــــــــــــن رأس المال الثابت .

التوزيع الجغرافي لصادرات وواردات دول مجلس التعاون العربي

د د

يوضح الجدول رقم (٨) التوزيع الجغرافي النسبي لصادرات دول مجلس التعاون العربي إلى الدول الصناعية والدول النامية والدول الاشتراكية والنسبة بقية دول العالم حيث يتضح من البيانات الواردة بذات الجدول أن معظم صادرات دول مجلس التعاون العربي تتجه بشكل أساسي إلى أسواق السوق النامية ، حيث استوعبت أسواق تلك الدول ما يقرب من ٥٥,٩٪ في المتوسط من إجمالي صادرات دول مجلس التعاون خلال الفترة ١٩٧٧ - ١٩٨٦ ، وقد بلغت ذروة تلك الصادرات إلى أسواق الدول النامية عام ١٩٨١ حيث شكلت نسبة ٦٤,٢٪ في المتوسط .

وتأتي أسواق الدول الصناعية في المركز الثاني من حيث الأهمية النسبية لصادرات دول مجلس التعاون العربي ، حيث استوعبت حوالي ٢٢,٩٪ في المتوسط من إجمالي صادرات دول مجلس التعاون العربي خلال الفترة ١٩٧٧ - ١٩٨٦ ، ثم تأتي بقية أسواق دول العالم .

أما بالنسبة لأسواق الدول الاشتراكية مازالت الأرقام متواضعة جداً حيث استوعبت نسبة ٢,٩٪ في المتوسط من إجمالي صادرات دول مجلس التعاون العربي .

وتشير الأرقام الواردة بالجدول رقم (٩) أن معظم واردات دول مجلس التعاون العربي تأتي من الدول الرأسمالية المتقدمة حيث ساهمت تلك الدول بنسبة ٦٣,٩٪ في المتوسط خلال الفترة ١٩٧٧ - ١٩٨٦ تليها في الأهمية

النسبية الدول النامية التي ساهمت بحوالي ٢١٦٪ في المتوسط من إجمالي واردات دول مجلس التعاون العربي خلال الفترة ١٩٧٧ - ١٩٨٦ . ثم تأتي الدول الاشتراكية حيث أن الوضع يتغير نسبياً عن الصادرات إليها حيث تساهم بحوالي ٢٤٪ في المتوسط من إجمالي واردات دول مجلس التعاون العربي خلال الفترة ١٩٧٧ - ١٩٨٦ .

أما بقية دول العالم فهي تساهم بأرقام متواضعة حيث تساهم بنسبة ١٩٪ كمتوسط من إجمالي واردات دول مجلس التعاون العربي خلال نفس الفترة . ويتضح أن الصادرات والواردات البينية بين دول مجلس التعاون العربي متدنية جداً، بل تقترب من العدم بحيث تغني عن التعليق .

ويتضح من تحليل التجارة الخارجية لدول مجلس التعاون العربي أن معظم صادراتها تذهب إلى أسواق الدول النامية ، وتأتي معظم وارداتها من الدول الصناعية وهذا يعتبر حقيقة مؤكدة على موقف الدول الرأسمالية التي تسعى دائماً إلى الحصول على السلع الأولية والمواد الخام بأسعار منخفضة وإعادة تصديرها في شكل سلع مصنعة بأسعار مرتفعة .

ولذلك يجب على دول مجلس التعاون العربي أن تقوم بتحفيض وارداتها من الدول الرأسمالية وتنشيط عملية التبادل التجاري مع الدول النامية وبين دول مجلس التعاون العربي بعضها البعض .

جدول رقم (A)

التوزيع الجغرافي للنسب لصادرات دول مجلس التعاون العربيـــــــــــــــــــــــمسي

خلال الفترة من ١٩٧٧ - ١٩٨٦

[illegible]

المصدر :-

تم تجميع هذا الجداول من عدة جداول منشورة في دراسة د. محمد ابراهيم عبد الرحمن ، التبادلي التجاري بين دول مجلس التعاون

العربي ، مؤتمر ظاهرة التجمعات الإقليمية في عالم اليوم ، كلية التجارة - جامعة أمسيوط ، ٢٠ - ٢٢/١٧/١٩٨٨ ، ص ٩ ، ١٢ ، ١٦ ، ٢١ .

وتم حساب المتوسط بمعرفة الباحث

جدول رقم (٩)

التوزيع الجغرافي النسبي للواردات الخاصة ببول مجلس التعاون العربي

خلال الفترة ١٩٧٧ - ١٩٨٦

الدول المستوردة	الدول المصدرة	١٩٧٧	١٩٧٨	١٩٧٩	١٩٨٠	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨٤	١٩٨٥	١٩٨٦	المتوسط
الدول الصناعية	مصر	٧٠ر٦	٧٠ر٧	٧٢ر٥	٧٢ر٢	٦٩ر٥	٧٢ر١	٧٩ر٩	٦٨ر٧	٦٩ر٦	٧٠ر٨	
	العراق	٧٦ر٨	٧٨ر٤	٧٦ر٦	٧٧ر٨	٧٢ر٧	٧٢ر١	٦٥ر٩	٥٩ر٩	٦٠ر٧	٦٢ر٢	
	الأردن	٦٠ر٨	٥٦ر٢	٥٧ر٢	٥٩ر٢	٦٠ر٩	٥٢ر٥	٤٤ر٦	٥٦ر٦	٥٦ر٧	٥٧ر١	
	اليمن	٤٥ر٩	٤٦ر٢	٥٢ر١	٥٢ر١	٥١ر٠	٥٥ر٢	٤٨ر٢	٥٦ر٩	٦٢ر٢	٦٢ر٥	
	المتوسط	٦٢ر٥	٦٢ر٩	٦٤ر٦	٦٥ر٢	٦٤ر٥	٦١ر٧	٦١ر٨	٦٠ر٥	٦٢ر٢	٦٢ر٤	٦٢ر١
الدول النامية	مصر	١٦ر٢	١٩ر١	١٨ر٦	١٧ر٧	١٦ر٢	١٧ر٢	١٢ر٩	٢٢ر٢	٢٠ر٩	١٩ر٩	
	العراق	١٥ر٢	١٤ر٢	٢٠ر٦	٢٠ر٢	٢٥ر٩	٢٦ر٧	٢١ر٦	٢٧ر٨	٢٧ر٤	٢٦ر٠	
	الأردن	٢٠ر٢	٢٤ر٢	٢٧ر٥	٢٧ر٧	٢٥ر٤	٢٦ر٢	٤٥ر٧	٢٥ر٩	٢٦ر٧	٢٧ر٧	
	اليمن	٥٢ر٤	٥٢ر٤	٤٦ر١	٤٧ر١	٤٢ر٩	١ر٥	٤٢ر٢	٤١ر٥	٢٦ر٤	٢٤ر٩	
	المتوسط	٢٨ر٦	٢٠ر٠	٢٠ر٧	٢٠ر٧	٢٠ر٤	٢٢ر٨	٢٤ر٤	٢٤ر٤	٢٢ر٨	٢٢ر١	٢١ر٦
الدول الاشتراكية	مصر	١٠ر٧	٧ر٧	٦ر٢	٦ر٤	٦ر١	٥ر٥	٢ر٥	٤ر٤	٦ر٠	٥ر٢	
	العراق	٨ر٠	٧ر٤	٢ر٨	٢ر١	٢ر٤	١ر٢	٢ر٥	٢ر٢	١ر٩	١ر٨	
	الأردن	٢ر٤	٢ر٦	٢ر٢	٢ر٧	٢ر٤	٢ر٧	٢ر٥	٢ر١	٢ر٥	٢ر٦	
	اليمن	١ر٨	٥ر١	١ر٨	١ر٩	١ر٠	١ر٧	٨ر٠	١ر٤	١ر٥	١ر٢	
	المتوسط	٥ر٧	٥ر١	٥ر٥	٢ر٠	٢ر٠	٢ر٨	٢ر٢	٢ر٦	٢ر٠	٢ر٨	٢ر٤
الدول غير المصنفة (بقية دول العالم)	مصر	٢ر٤	٢ر٥	٢ر٧	٢ر٧	٨ر٢	٤ر٢	٢ر٧	٤ر٧	٢ر٥	٤ر١	
	العراق	~	~	~	~	~	~	~	~	~	~	
	الأردن	٦ر٢	١ر١	١ر٩	٢ر٢	٢ر٢	٦ر٦	٧ر٢	٥ر٥	٤ر١	٢ر٧	
	اليمن	~	~	~	~	~	~	~	~	~	~	
	المتوسط	٢ر٢	٢ر٠	١ر٢	١ر٠	٢ر١	٢ر٧	٢ر٥	٢ر٥	١ر٩	١ر٧	١ر٩
		١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠

المصدر: ~

تم تجميع هذا الجدول من عدة جداول منشورة في دراسة د. محمد إبراهيم عبد الرحمن ، مرجع سابق ، ص ٢٤ ، ٢٧ ، ٢٠ ، ٢٢ .
وتم حساب المتوسطات بمعرفة الباحث .

أما بالنسبة للوضع الصناعي الحالي لدول مجلس التعاون العربي فإنه يمكن إبراز

أهم المؤشرات التالية من البيانات الواردة بالجدول أرقام (١٠ - ١٤) وهي كمايلي :-

١ - ضعف نشاط الصناعات التحويلية لإنخفاض مدى مساهمتها في الناتج المحلي

الإجمالي لدول مجلس التعاون العربي ، حيث لايتعدى نسبه (١٣٪) عام ١٩٨٧

على مستوى دول مجلس التعاون مكتملة كما يتضح من الجدول (١٠) .

٢ - إنخفاض متوسط نصيب الفرد من الناتج الصناعي على مستوى دول مجلس التعاون

العربي حيث يبلغ ١٧٥ دولار عام ١٩٨٦ ، وزاد إلى ١٩١ دولار عام ١٩٨٧ كما

يتضح من الجدول رقم (٢) .

٣ - يتركز النشاط الكبير للصناعات التحويلية على مستوى دول مجلس التعاون العربي

في الصناعات الغذائية والمشروبات والتبغ حيث تصل نسبتها في المتوسط

نحو ٢١٫٨٪ وصناعة الغزل والنسيج والملابس الجاهزة والأحذية حيث تبلسغ

نسبتها حوالي ٢٦٫٥٪ في المتوسط عام ١٩٨٧ . كما يتضح من الجدول رقم (١١) ،

أما بالنسبة للصناعات المعدنية الأساسية لاتمثل سوى نسبة ضئيلة من الإنتاج

الصناعي في أغلب دول مجلس التعاون العربي .

ويتركز الجزء الأكبر من الصناعات التحويلية في مصر حيث تبلغ

نسبة الناتج الصناعي في مصر من مجموع ناتج الصناعات التحويلية في دول مجلس

التعاون العربي نسبة (٦٦٪) يليها العراق (٢٨٪) ثم اليمن (٢٦٪) والأردن (٢٥٪)

٤ - يمثل عدد العاملين في الصناعات التحويلية في دول مجلس التعاون العربي

المركز الثالث من حيث الأهمية النسبية حيث تبلغ نسبة ٨٪ بينما تصسسل

هذه النسبة في قطاع الزراعة نحو ٥٦٪ وفي قطاع الخدمات ٢١٪ عام ١٩٨٧ .

ويحتل نسبة العاملين في الصناعات التحويلية في دول مجلس التعاون

العربي إلى الدول العربية نسبة عالية حيث وصلت إلى ذروتها عام ١٩٨١ بحوالي

٤٦٫٢٪ وإنخفضت إلى ٤٣٫٧٪ عام ١٩٨٦ .

ويتركز الجزء الأكبر من العاملين في الصناعات التحويلية في مصر حيث تبلغ نسبة عدد العاملين في مصر من جملة العاملين في الصناعات التحويلية في دول مجلس التعاون العربي نسبة ٧٥٪ يليها العراق ١٥٫٥٪ ، ثم اليمن ٥٫٦٪ والأردن ٢٫٩٪ عمام ١٩٨٦ كما يتضح من الجدول رقم (١٢) .

٥ - تتجه متوسط انتاجية العامل في الصناعات التحويلية في دول مجلس التعاون العربي إلى التزايد المستمر وذلك نتيجة لحصولها على النصيب الأكبر من قيمة الإستثمارات المحلية التي توجه للأنشطة الإقتصادية المختلفة . حيث كانت ١٦٢٨ دولار في المتوسط عام ١٩٨١ ، إرتفعت إلى ٢٣١٢٫٢ في المتوسط عام ١٩٨٦ بنسبة زيادة قدرها ٢٨٫٩٪ .

وتتركز اعلى متوسط انتاجية للعامل في العراق حيث تصل إلى ٤٠٢٠٫٢ دولار خلال الفترة ١٩٨١ - ١٩٨٦ تليها الأردن حيث تبلغ نحو ٢٢٠٠٫٨ دولار ، ثم مصر حيث تقدر بحوالي ١٠٨٧٫٢ واليمن بحوالي ١٠٦٢٫٥ خلال نفس الفترة ، كما يتضح من الجدول رقم (١٢) .

٦ - تتجه قيمة الإستثمار في الصناعات التحويلية في دول مجلس التعاون العربي إلى التزايد ، حيث إرتفعت من ٢١٧٢٫٠ مليون دولار خلال الفترة ١٩٨٠/٧٠ إلى ٣١٧٢٫٠ مليون دولار خلال الفترة ١٩٨٦/٨١ بزيادة بلغت نسبتها ٨٫٩٪ .

وتتركز غالبية الإستثمارات الصناعية في مصر حيث بلغت نسبة ٥٥٪ مساهمة إجمالي الإستثمارات الصناعية لدول مجلس التعاون العربي خلال الفترة ١٩٨٠/٧٠ تليها في الأهمية النسبية العراق ٢٨٪ ، والأردن ٥٫٢٪ واليمن ١٫٨٪ .

وفي خلال الفترة ٨٧/٨٠ إرتفعت نسبة الإستثمارات الصناعية في مصر ٦٠٫٧٪ من إجمالي الإستثمارات الصناعية لدول مجلس التعاون العربي ، بينما إنخفضت الأهمية

النسبة للإستثمارات الصناعية فى العراق إلى ٢٨ ٪ بسبب ظروف حرب الخليج وإنخفاض أسعار البترول العالمية ، وكذلك إنخفضت نسبة الإستثمارات الصناعية فى اليمن إلى ١٣ ٪ بينما إرتفعت نسبة الإستثمارات الصناعية فى الأردن إلى ١٠ ٪ من إجمالى الإستثمارات الصناعية لدول مجلس التعاون العربى (جدول رقم ١٢).

٧ - تتصف جهود التصنيع فى دول مجلس التعاون العربى منذ الستينات ~~يتبنى~~ إستراتيجية الإحلال محل الواردات للصناعات الإستهلاكية أو بعض الصناعات الإنتاجية ، فقد كان الإنتاج الصناعى فى مصر مرتكزاً على الصناعات الإستهلاكية وخاصة الصناعات الغذائية والمشروبات والتبغ وصناعة الغزل والنسيج والملابس الجاهزة والأحذية ، وبالإضافة إلى ذلك قامت بعض الصناعات المحورية ~~مهمة~~ فى مصر مثل صناعة الحديد والصلب لتزويد الصناعات الهندسية بمتطلباتها ، وبعض الصناعات الكيماوية مثل الأسمدة .

ولقد قامت بعض الصناعات الأساسية فى العراق منذ الستينات مثل صناعة البتروكيماويات التى تزود مصانع البلاستيك باحتياجاتها ~~مهم~~ المواد الخام وكذلك صناعة الأسمت .

أما الأردن فقد كانت تعتمد منذ الستينات على صناعة الأسمت والمطبوعات والنشر والورق والمنتجات الورقية .

ولقد أدت سياسة الإحلال محل الواردات إلى زيادة الطلب على واردات السلع الوسيطة والسلع الرأسمالية لأن إنتاج السلع الرأسمالية ظل ضئيلاً جداً بالمقارنة بالطلب عليه فى دول مجلس التعاون العربى .

ولقد زادت الواردات الرأسمالية في دول مجلس التعاون العربي من ٦٨٢٢ مليون دولار عام ١٩٧١ إلى ٥٩٢١ مليون دولار عام ١٩٨٦ بنسبة زيادة قدرها ٧٦٩٤٪ .

وتتركز معظم الواردات الرأسمالية عام ١٩٧١ على مستوى دول مجلس التعاون العربي في العراق حيث تبلغ نسبة واردات العراق الرأسمالية حوالي ٥٠٦٪ من إجمالي واردات دول مجلس التعاون العربي ، يليها في الترتيب مصر ، وتصل نسبة واردات الرأسمالية نحو ٢٩٢٪ ثم الأردن بحوالي ٨٢٪ واليمن ١٨٪ من إجمالي المستوردات الرأسمالية لدول مجلس التعاون العربي .

وفي عام ١٩٨٦ إرتفعت نسبة الواردات الرأسمالية في مصر إلى ٤١٩٪ من إجمالي الواردات الرأسمالية لدول مجلس التعاون العربي يليها في الأهمية النسبية العراق بحوالي ٢٨٨٪ والأردن ١١٣٪ واليمن ٨٧٪ .

ويشير المستقبل القريب إلى زيادة الطلب على الواردات الرأسمالية ما يستلزم تصنيع محلياً وعلى نطاق واسع ، وتؤكد الأرقام المدونة بالجدول رقم (١٤) إرتفاع نسبة المكون الأجنبي لعملية تكوين رأس المال الثابت بحوالي ٤٠٣٪ عام ١٩٧١ ، ٢٤٢٪ عام ١٩٨٦ وهي تعتبر نسب مرتفعة للغاية بالرغم من تناقصها عام ١٩٨٦ .

ولذلك يجب الحد من الإستيراد والعمل على توفير الإمكانيات والقدرات المحلية لدول مجلس التعاون العربي بالتنسيق بينهما لإنتاج السلع الوسيطة والرأسمالية بدلاً من إستيرادها نظراً لأهمية تلك السلع في تحقيق أهداف التنمية الصناعية .

بیتول راجہ

لَقَدْ يَدَّبَّ إِلَيْنَا آلُكَ الْكِبَرَاءُ
فَلَمَّا جَاءُوا قَامَ عَلِيٌّ مَجِيدٌ

مجلد الانتقاة (1988-1989)

(ماہیرون دیوار بالاسحر البحارینہ)

النسبة بين القيمة المضافة لدول مجلس التعاون إلى القيمة المضافة للدول العربية	الدول العربية		جملة دول مجلس التعاون		اليمن		عمان		الأردن		العراق	
	%	القيمة	%	القيمة	%	القيمة	%	القيمة	%	القيمة	%	القيمة
٢١٤	٢٧٠.٦٩	٧.٢	٥٧٢.٢٢	٦.٧	١٦.٠	١٦.٩	١٧٢.٥٨	١.٤	٤٦.٧	٤.٥	١٤.٠	١٩٨
٢٤٥	٢٥١.٨٨	١٢.٦	٦١٧.٠٩	٧.٢	١٧.٩	١.٤	٢٠١.٤٩	١٧.٧	٥٠.٠	١٢.٥	٢٤.٧٨	١٩٨
٢٨٨	٢٨٨.٩٧	١١.٥	٧٧٥.٠٩	٨.٢	٢٢.٨	١٢.٧	٢٨١.٤٤	١٥.٤	٥٢.٨	١٠.٢	٢١.٨٢	١٩٨
٢٢٩	٢٩١.١٠	١٢.٢	٩٥٦.٨٢	٧.٤	٢٧.٢	١٢.٦	٥٠٧.٧٢	١.٤	٤٨.٦	١٠.٩	٢٧.٤٠	١٩٨
٢٢٥	٢١٢.٢٧	١١.٤	١٠٤٦.٠٤	٧.٥	٢٥.١	١.٢	٥٤٠.٥٨	١.٤	٥٠.٢	١٠.٥	٤٢.٠١	١٩٨
٢٢٢	٢٣٧٧.٧٥	١٢.٠	١٢٢٦.١٢	٧.٥	٢١.٥	١.٢	٦٥٢.٨٧	١.٥	٥٢.٢	١١.٢	٤٩.٤٢	١٩٨
٢٢٦	٢٩٧٢.٤٨	١٢.٨	١٢٢٥.١	١٥.٤	٤٧.٩	١.٢	٨٤٢.٥٩	١.٢	٤٨.٧	٨.٦	٢٩.٤٨	١٩٨
٢٨٩	٢٢٥٠.٠٢	١٢.١	١٤٢٨.٨٩	١٥.٢	٥٤.٢	١.٧	٥٩٠.٤٥	١.٢	٥٢.٢	٨.٤	٤٠.١٤	١٩٨

2000

[illegible][illegible]

اصولاً و جازماً بموجباً المستعمل عليه في المستعمل رقم ٢ (

جدول رقم (١١)
هيكل الصناعات التحويلية لدول مجلس التعاون العربي
لعام ١٩٨٦ تبعاً للقيمة المضافة

(%)

المتوسط	اليمن	مصر	الأردن	العراق	
٢١ر٨	٢٠	٢٠	٢٨	١٩	الأغذية والزراعة
٣٦ر٥	٥٠	٣٧	٥	٢٤	الغزل والنسيج والملابس الجاهزة
٨ر٣	~	١٣	٢	١٨	معدات وآلات النقل
٥ر٨	٢	١٠	٧	٤	الصناعات الكيماوية
٣٧ر٦	٢٨	٣٠	٥٨	٣٥	الصناعات الأخرى
١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	الجملة

المصدر :-

بالنسبة للعراق من التقرير العربي الموحد ، ١٩٨٧

بالنسبة لبقية الدول من تقرير عن التنمية في العالم ١٩٨٩ ، البنك

الدولي للإنشاء والتعمير ١٩٨٩ .

العملية ومترسطة؛ إنسانية (العامل في)؛ المصاعبات التحريرية في دول مجلس التعاون العربي

خلال الفترة ١٩٨١ - ١٩٨٦

متوسط إنتاجية العامل (بالدولار والسعر الجارى)						المسألة (بـ 10 آلاف عامل)					
النسبة إلى الدول العربية *	الدول العربية	اليمن	مصر	الأردن	المراق	النسبة إلى الدول العربية %	الدول العربية	اليمن	مصر	الأردن	المراق
٧٨,٣	٣٣٨٤	٥٧٨	٦٩١	٣٣٩٣	٣٨٥٠	٤٣,٣	١٢٥٣٣	٣١١	٤٤٣٣	٢٠٩	٨٥٢
٧٣,٨	٣٢٥٤	٧١٣	٨٤٠	٣٣٩٦	٣٥٩٣	٤٤,٥	١٣٣٩٥	٣٣١	٤٥٣٨	٢١٩	٨٨٦
٨٣,٥	٣٣٩٧	٨٣٥	٨٨٠	٣١٤٣	٤٠٦٣	٤٤,٣	١٣٨٣١	٣٣٣	٤٦٤٧	٢٣٧	٩٢١
٨٥,٠	٣٥١٠	٧٨٩	١١٣٦	٣١١٣	٤٥٠٠	٤٤,٠	١٤٣٠٦	٣٣٤	٤٧٥٩	٣٣٨	٩٥٨
٨٤,٣	٣٥٣٩	٧٠٠	١٣٤٣	١٩٩٦	٤٥١٧	٤٣,٨	١٤٧٧٣	٣٥٦	٤٨٧٤	٢٤٧	٩٩٧
٨٣,٧	٣٨٠٣	٦٤٦	١٦٣٤	٣١٢٥	٤٦٠٠	٤٣,٧	١٥١٣٨	٣٦٨	٤٩٧١	٢٥٦	١٠٣٦

1. Handwritten:

الموسم ۱۹۸۷
الاقتصادی العربی
المنشور

ولم حساب النسب بمعرفه الباحث

* تمثل نسبة متوسط إنتاجية العامل في دول مجلس التعاون العربي إلى متوسط إنتاجية العامل في الدول العربية

جدول رقم (١٢)

الاستثمارات الصناعية في دول مجلس التعاون العربي (١٩٨٠/٧٠ -

١٩٨٦/٨١)

(مليون دولار بالأسعار الجارية)

	١٩٨٠/٧٠	%	٨٦/٨٠	%	
العراق	٨٠٨٥	٢٨,٠	٦٤٨٥	٢٨,٠	
الأردن	١١١١	٥,٢	٣٣٦	١٠,٠	
مصر	١١٧٠١	٥٥,٠	١٤٠٦٧	٦٠,٧	
اليمن	٢٧٥	١,٨	٣٩٤	١,٢	
الإجمالي	٢١٣٧٢	١٠٠	٣١٧٢٢	١٠٠	

المصدر : مستند

التقرير العربي الموحد ، ١٩٨٧
وتم حساب النسب بمعرفة الباحث

جدول رقم (۱۴)

نسبة المكون الأجنبي إلى الإستثمار المحلي الثابت

في دول مجلس التعاون العربي أغسطس ١٩٧٢ ، ١٩٨٦

(مليون دولار)

الدولة	١٩٧١			١٩٨٦		
	الإستثمار المحلي الثابت	الواردات الإستثمارية	نسبة المكون الأجنبي %	الإستثمار المحلي الثابت	الواردات الإستثمارية	نسبة المكون الأجنبي %
العراق	٦٥٩ر٦	٢٤٥ر٤	٥٢ر٤	١١٢٥٩ر٢	٢٣٠	٢٠ر١
الأردن	١١٠ر٤	٥٦ر٧	٥١ر٤	١٠١٠ر١	٦٦٩	٦٦ر٢
مصر	٨٦١ر٨	٣٨٨ر١	٢١ر١	١١٦٣١ر٧	٢٤٨٨	٢١ر٤
اليمن	٥٩ر٤	١٢ر٠	٢٠ر٢	٦٣	٥١٤	٨٢ر١
الإجمالي	١٦٩١ر٢	٦٨٢ر٢	٤٠ر٢	٢٤٥٢٧	٥٩٢١	٢٤ر٢

المصدر:

بالنسبة لعام ١٩٧١ تم الحصول عليها من مئتمر التنمية الصناعية الرابع للدول

العربية ، مركز التنمية الصناعية للدول العربية ، بغداد ، ١٩٧٦ ، ص ١٢ .

بالنسبة لعام ١٩٨٦ تم تجميعها من التقرير العربي الموحد ، ١٩٨٧ . وتم

حساب نسبة المكون الأجنبي بقسمة الواردات الرأسمالية على الإستثمار

المحلى الثابت .

وتأسيساً على ما سبق يتضح الآتي :-

- ١ - تعاني دول مجلس التعاون العربي من خلل كبير في هيكلها الإنتاجية ، حيث تتميز بسيادة الهيكل الإنتاجي ذو القطاع الواحد Lop - Sided وهو قطاع النفط في العراق وقطاع الزراعة في مصر والأردن واليمن .
- ٢ - إختلال التوازن بين الموارد البشرية (السكان والقوى العاملة) والمستنورد الإقتصادية المادية (الأرض) ، حيث يتزايد السكان بمعدلات مرتفعة ٢٪ سنوياً مما يؤدي إلى زيادة الضغوط على المساحة الزراعية المحدودة ذات الموارد المحدودة وذات الآفاق المستقبلية المحدودة أيضاً .
- ٣ - تضخم القطاعات الخدمية في دول مجلس التعاون العربي الأمر الذي يعكس انخفاض مستوى الإنتاجية وسيادة الأنشطة غير الإنتاجية .
- ٤ - تدنى مساهمة قطاع الصناعات التحويلية في الناتج المحلي الإجمالي فسيدي دول مجلس التعاون العربي ، حيث لا تتجاوز مساهمة قطاع الصناعات التحويلية في الناتج المحلي الإجمالي في العراق عن ٩٪ وبما لا يزيد عن ١٢٪ في الأردن ، ١٤٪ في مصر ، ١٠٪ في اليمن ، ونسبة ١٢٪ على مستوى دول مجلس التعاون كلها .
- ٥ - انخفاض متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي ومن الناتج الصناعي على مستوى دول مجلس التعاون العربي حيث بلغ نصيب الفرد من الناتج الصناعي في العراق ٢٤٠ر٤ دولار ، وفي الأردن ١٢٧ر٤ دولار وفسيدي مصر ١٩٥ر٤ دولار وفي اليمن ٧٥ر٥ دولار عام ١٩٨٧ ، ١٩١ر١ دولار على مستوى دول مجلس التعاون العربي مكتملة .
- ٦ - تتميز إقتصاديات دول مجلس التعاون العربي بالتبعية للعالم الخارجي ، وتتمثل إحدى مظاهر تلك التبعية للعالم الخارجي في إعتياد دول مجلس التعاون العربي على تصدير سلعة واحدة أولية معدنية أو زراعية مما يعكس الخلل الكبير فسي

الهيكل الإنتاجية ، مما يعرض إقتصاديتها لتقلبات شديدة ناتجة عن التقلبات الإقتصادية للسوق العالمى ، بالإضافة إلى حرمان إقتصاديتها من موارد إضافية يمكن ان تحصل عليها تلك الدول إذا قامت ببعض العمليات التصنيعية التحويلية على المواد الخام ثم تقوم بتصديرها فى صورة سلعة مصنعة .

وتؤكد العديد من الدراسات الإقتصادية أن^(١) الإعتماد على تصدير سلعة أولية معدنية أو زراعية يمكن أن يؤدي فى المدى الطويل إلى تحريك معسسل التبادل التجارى ضد الدول المنتجة لها مما يترتب عليه إنخفاض معدل الصادرات وبالتالي زيادة العجز فى ميزان المدفوعات^(٢) .

وتتمثل بعض مظاهر التبعية أيضاً لدول مجلس التعاون العربى فى زبادة الإعتماد على العالم الخارجى فى إستيراد المعدات الرأسمالية بالإضافة للسلع الوسيطة والسلع الإستهلاكية . لأن الهيكل السلى لواردات دول مجلس التعاون العربى يتسم بالتنوع الشديد نتيجة عجز قطاع الصناعات التحويلية عن زبادة الطاقة التصديرية والوفاء باحتياجات ومتطلبات السوق الداخلى لدول مجلس التعاون العربى .

٧ - تتميز دول مجلس التعاون العربى بتدنى الإنتاجية فى جميع القطاعات الإقتصادية مما يؤدي الى إنخفاض متوسط دخل الفرد وبالتالي إنخفاض القوى الشرائية مما يترتب عليه ضيق السوق المحلى لدول مجلس التعاون العربى .

واللهروب بين تلك الحلقة يرى نيركة NURKSA قمسى

إستراتيجية للدفة القوية Big PUSH ضرورة إقامة عدة صناعات

مختلفة تكون فيما بينها سوقاً واسعة كبيرة يحمل فيها الأفراد بكفاءة إنتاجية عالية

(١) خميس الفهداى ، الإختلالات الهيكلية فى إقتصاديات أقطار مجلس التعاون العربى ، مؤتمر ظاهرة التجمعات الإقليمية فى عالم اليوم ، ٢٠ - ٢٢ / ١٢ / ١٩٨٩ ، أسبوط ، ص ١١ - منقولة من الصندوق العربى للإنماء الإقتصادى والإجتماعى ، دراسة حول منجزات التنمية فى السبعينات وأفاقها فى الثمانينات فى الوطن العربى ، الكويت ١٩٨٠ ، ص ٢٤

لأن الإعتدال على صناعة واحدة تواجهها مشكلة عدم تصريف منتجاتها
ويعتبر نيركسة أن الإقتصاد يتكون من مجموعة من الأجزاء المترابطة المكملية
لبعضها البعض .

إذن لابد من الإعتدال على السوق المحلي لصعوبة الإعتدال على السوق العالمي
وذلك لتحقيق التنمية الإقتصادية لدول مجلس التعاون العربي .

ولذلك فإن المخرج الطبيعي لدول مجلس التعاون العربي للخروج من
مشاكلها الإقتصادية هو الإهتمام بتنسيق التنمية الصناعية فيما بينها لتحقيق التوازن
في مياكلها الإنتاجية ولتخفيف عبء التوازن بين مواردها البشرية ومواردها
الإقتصادية المادية .

ويلاحظ أن كثيراً من الدول الصناعية المتقدمة قد قامت بعمليات تنسيق
فيما بينها في مجال التنمية الصناعية ، ونرى ذلك واضحاً في تكتلات دول غرب
أوروبا في (السوق الأوروبية المشتركة) وتكتلات دول أوروبا الشرقية في (مجلس
المساعدات الإقتصادية المشتركة) ، بالإضافة إلى احتمال قيام تنسيق الجهتين
الصناعية بين مجموعة الدول الأوروبية الغربية والشرقية معاً ، وبين دول الوحدة الأوربية
المرتقبة عام ١٩٩٢ .

ثانياً :- عملية التنسيق أو التكامل في الأدب الإقتصادي

تختلف وتتعدد التعاريف التي وضعت لعملية التكامل الإقتصادي تبعاً للخلفية التي وضعت من أجلها التعريف ، فقد لجأ الإقتصادي بيابالاسا إلى وضع تعريف محدد لعملية التكامل الإقتصادي بأنه 'هو عملية تتجاوز التعاون' وذلك لأنه تصور التكامل يأخذ صوراً مختلفة مثل الإتحاد الجمركي أو السوق المشتركة أو الإتحاد الإقتصادي أو الوحدة الإقتصادية أو منطقة التجارة الخارجية الحرة . وأن للتكامل بعض الجوانب الإيجابية والجوانب السلبية . (١)

ويناقش ماكلوب Machlup تعريف التكامل الإقتصادي فيقول أن فكرة التكامل في معناه الكامل تنطوي على الاستفادة العلمية من جميع الفرص الممكنة من التقسيم الكفء للعمل . (٢)

ويرى بعض الإقتصاديين بأن التكامل الإقتصادي هو نوع من أنواع التعاون والتقارب الدولي ، ويعمل بخطوات متلاحقة لتوحيد ودمج الوحدات الإقتصادية المتباينة في وحدة شاملة .

ويختلف صياغة تعريف التكامل الإقتصادي في ظل النظام الإشتراكي عنه في ظل النظام الرأسمالي الحر ، حيث يعرف الفكر الإشتراكي التكامل بأنه عملية موضوعية يجرى توجيهها بشكل زاعي ومنظم من قبل الأحزاب الإشتراكية والهيئات وحكومات الدول الأعضاء في المجلس (السيف)

(١) مركز دراسات الوحدة العربية ، الجزء الأول ، بيروت ، مايو ١٩٨٦ وأنظر أيضاً د. محمد محمود الإمام ، التكامل الإقتصادي ، الأساس النظري والتجارب الإقليمية مع الإشارة إلى الواقع العربي ، المؤتمر العلمي الأول ، الجمعية العربية للبحوث الإقتصادية ، ١٥ - ١٦ مايو ١٩٨٩ ، القاهرة ص ١٥ .

(٢) F. Machlup, ed., Economic Integration, Regional sector, London Macmillan, 1976, ch.3. or A History of Thought on Economic Integration, London, macmillan 1976, ch.2, P.18.

لتقسيم العمل الدولي الإشتراكي والتقريب والمساواة المطردة لمستويات تطورها الاقتصادية ، وبناء هياكل إقتصادية حديثة عالية الفاعلية للإقتصادات الوطنية ، وإقامة روابط وثيقة ودائمة فى فروع الإقتصاد والعلوم التقنية وتوسيع أسواق هذه الدول وتحقيق الروابط بينها ، وتحسين العلاقات السلعية والنقدية^(١).

وعلى الرغم من أن أهمية التنسيق أو التكامل الإقتصادى فى الميادين الإقتصادية المختلفة ، فإن التنسيق أو التكامل الصناعى يحتل جانب كبير وهام فى أدبيات التنسيق والتكامل الإقتصادى .

ثالثاً : مفهوم التنسيق الصناعى وأهميته لدول مجلس التعاون العربى

من الصعب وضع تعريف محدود وواضح لمفهوم التنسيق الصناعى ، حيث يختلف التعريف تبعاً لاختلاف الخلفية الموضوعية لها . وتؤكد بعض الدراسات الإقتصادية بأن التنسيق الصناعى يقصد به "المواءمة بين الطلب على السلع النهائية والوسيطات وبين العرض المتاح من حيث مستلزمات الإنتاج المادية والبشرية وإيجاد الصيغ المناسبة لتسهيل تسويق المنتجات"^(٢).

ولذلك يعتبر التنسيق الصناعى جزءاً من التنسيق أو التكامل الإقتصادى ويقصد به التعاون بين المشروعات الصناعية داخل الدولة الواحدة أو بين دولتين أو أكثر فى مجال إنتاج سلعة أو أكثر تتبع نفس الأساليب التكنولوجية وينغمس فى تقسيم العمل ، بهدف رفع الكفاية الإنتاجية للمشروعات الصناعية ، والإستخدام الأمثل للطاقات والموارد الموجودة داخل كل دولة .

وقد يتم التنسيق الصناعى على مستوى الدولة الواحدة أو على مستوى دولتين

(١) د. محمد محمود الامام ، التكامل الإقتصادى ، مرجع سبق ذكره ، ص ١٩ .
(٢) المبادئ الأساسية للتنسيق والتكامل الصناعى العربى ، وأسس التنسيق الإقتصادى ، مجلس الوحدة الإقتصادية العربية ، الأمانة العامة ، عمان ، المملكة الأردنية الهاشمية ، فبراير (شباط) ١٩٨٠ ص ٨ .

(ثلاثي) أو التنسيق الصناعي على مستوى أكثر من دولة (جماعي).

وقد يكون هذا التنسيق قاصراً على نوع واحد أو شاملاً لعدة أنواع مثل التعاون العلمي والفني مثل إجراء البحوث العلمية وإقامة المشروعات المشتركة الصناعية، أو التعاون في مجال الإنتاج مثل تسهيل الحصول على عوامل الإنتاج وتبادل الخبراء والفنيين ، أو التعاون في مجال تسويق المنتجات مثل استخدام أحد المشروعات لشبكة أجهزة المبيعات والخدمات الخاصة بمشروع آخر أو الاتفاق على إنشاء شبكة مشتركة فيما بينهما ، أو التعاون في مجال تمويل المشروعات الصناعية .^(١)

ويوجد درجات متعددة من التعاون الصناعي العربي وهي :^(٢)

Harmonization

١ - التوافق أو الانسجام

وهو تحديد أهداف الإنتاج الصناعي في القطاعات المختلفة بناء على إجراء مجموعة من الدراسات التقديرية أو المعيارية لحجم الطلب النهائي على مجموعة منتجات القطاعات المختلفة ، وتقدير إحتياجات كل قطاع من السلع الوسيطة والخدمات التي تقوم بإنتاجها القطاعات الأخرى . وعلى أن يترك للمسؤولين في كل قطاع حرية تخطيط نشاطهم الصناعي على ضوء هذه الأهداف .

٢ - التنسيق Co - Ordination حيث يتطلب التزام المسؤولين في القطاعات والوحدات باتباع سياسات إنتاجية وتوسيعه لا تتعارض مع الأهداف المتفق عليها .

٣ - التكامل Integration ويعنى توزيع الإنتاج بين المناطق المختلفة فسي

الدولة الواحدة أو بين الدول المختلفة داخل مجموعة من الدول بالشكل

(١) مركز التنمية الصناعية ، جامعة الدول العربية ، دور انعقاد العادى الأول ، ص ٢٩ مايو (أيار) ١٩٦٩ ، القاهرة ، ص ٢١ - وأنظر أيضاً :
مركز التنمية الصناعية ، جامعة الدول العربية ، دور انعقاد العادى الأول ، ص ٢٩

(٢) التعاون الصناعي بين الدول المتقدمة والدول النامية في مجال الصادرات ، مركز التنمية الصناعية للدول العربية ، ترجمة محمد حافظ شريف ، تقرير عن إجتماع مجموعة الخبراء الذي عقد ببوخارست خلال الفترة ٨ - ١٩٧٠/٧/١٢ ص ٢٨ - ٢٩
(٢) مركز التنمية الصناعية ، جامعة الدول العربية ، دور الانعقاد العادى الأول ، مرجع سبق ذكره ، ص ٢٢ - ٢٣

الذى يضمن تحقيق أعلى عائد إقتصادي وإجتماعى .

وحيث أن التصنيع هو المحرك الأساسى للتنمية الإقتصادية والإجتماعية ، وان كل دول مجلس التعاون العربى لاتستطيع وحدها القيام بالجهود الصناعية وخاصة فى مجال تنمية الصناعات الإستراتيجية أو المحورية ، ولكن بتنسيق الجهود الصناعية فيما بينها يساعد على دفع عجلة التنمية الإقتصادية والإجتماعية .

ويمكن إيجاز أهمية التنسيق الصناعى فيما بين دول مجلس التعاون العربى

كما يلى :-

١ - المساهمة فى زيادة الإنتاجية والوصول إلى أقصى مراحل الكفاية الإنتاجية إستناداً إلى مبدأ المزايا النسبية فى عوامل الإنتاج وتقسيم العمل . أى زيادة استخدام الطاقات المتاحة .

٢ - إن تحقيق النمو الإقتصادى والمتوازن بين دول مجلس التعاون العربى يساعد

على الإستفادة من تأثير الحجم الإقتصادى Economic - Scale

على عملية النمو ، لأن من خلال تأثير الحجم الإقتصادى يمكن التخصيص الأمثل للموارد الطبيعية والمادية والبشرية المتاحة .

٣ - يساعد التنسيق الصناعى على علاج بعض المشاكل الناجمة من صغر حجم

المشروعات الصناعية المنفردة فى كل دولة على حدة من دول مجلس التعاون

العربى مثل مشاكل نقص امكانيات البحث العلمى ، وإنخفاض الكفاءات

الفنية والإدارية ، وعدم الإستفادة من وفورات الحجم الكبير .

٤ - المساهمة فى إتساع نطاق حجم السوق لإستيعاب المنتجات الصناعية الحديثة

وبالتالى القدرة على المنافسة الأجنبية .

كلما كانت السوق متسعة وكلما زادت القوة الشرائية كلما أمكن

تحقيق طاقات إنتاجية كبيرة واستغلالاً أمثل للموارد الإقتصادية المتاحة

والعكس كلما كانت السوق ضيقة وانخفاض الطلب الفعال كلما إنخفض الإستغلال الكف للموارد المتاحة .

٥ - تطبيق مبدأ التخصص فى الإنتاج وتقسيم العمل بين دول مجلس التعاون العربى ورفع متوسط إنتاجية العامل وإستخدام الموارد الإنتاجية المتاحة أكف إستخدام .

٦ - المساهمة فى خفض تكاليف إنتاج السلع الصناعية ذات القدرة التنافسية مع زيادة معدلات الكفاية الإنتاجية .

٧ - إن قيام الإنتاج الصناعى الحديث المعتمد على التقدم الفنى بين دول مجلس التعاون العربى يساعد على إنتعاش التبادل التجارى وبالتالى زيادة معدل نمو الإستثمارات المباشرة للأغراض الإنتاجية والخدمية مما ينعكس بالضرورة على زيادة نمو الدخل القومى .

٨ - الإسراع فى تطوير الأساليب التكنولوجية المستخدمة فى الإنتاج . لأنه بقيام التنسيق يمكن تقليل الفجوة الإقتصادية والتكنولوجية التى تعاني منها دول مجلس التعاون العربى ، حيث لا يستطيع كل دولة بمفردها السير بخطوات سريعة للإنتقال إلى مرحلة النمو الإقتصادى .

٩ - الإسراع فى كسر حلقة الفقر المفرغة للتخلف الإقتصادى لدول مجلس التعاون العربى .

إذن لكى يتم تحقيق التنسيق الصناعى بين دول مجلس التعاون العربى لابد من التخصص وتقسيم العمل بينهما وذلك عن طريق إقامة العديد من المشروعات الصناعية المترابطة والمتشابكة والمتوطنة بين تلك الدول حتى يمكن إستخدام ~~المستـ~~وارد الإقتصادية المتاحة أفضل إستخدام ولدفع عجلة التنمية الإقتصادية والإجتماعية .

ولابد من توافر بعض المبادئ التى تحكم عملية التخصص وتقسيم العمل وتحكم عملية توزيع الصناعات بين دول مجلس التعاون العربى — ومن أهم تلك المبادئ التى

أقرزتها دراسات مؤتمر التنمية الصناعية الرابع للدول العربية في بغداد عام ١٩٧٦ على النحو التالي . (١)

١ - مبدأ الكفاءة : أى لابد وأن تقوم الصناعات حيث تتوافر المزايا النسبية لنجاحها وفعاليتها . ويجب أن ينظر إلى المزايا النسبية بنظرة ديناميكية وليست نظرة ساكنة تأخذ في اعتبارها المزايا التي يمكن أنه تخلق فسسى المستقبل .

٢ - مبدأ العدالة : أى عدم شعور الدول الأعضاء في مجلس التعاون بالظلم فيما يتعلق بالنتائج التي حصلوا عليها من جراء إنضمامهم لمجلس التعاون .

وعلى سبيل المثال تقرر دراسات مجلس الوحدة الاقتصادية العربية إن من بين ٨٦ مشروعاً صناعياً مشتركاً قائم فعلاً عام ١٩٨٠ ، يوجد ٦٢ مشروع منها ويمثل نسبته ٧٢٪ من إجمالي المشروعات المشتركة في مصر وحدها ، ويوجد ١٢ مشروعاً وتمثل نسبته ١٤٪ في السعودية ، ويوجد ٢ مشروعاً وتمثل نسبة ٢٪ فسسى الأردن وسوريا ، ويوجد مشروعين وتمثل نسبة ٥٪ في كل من البحرين والمغرب ، ومشروعاً واحداً في كل من العراق وليبيا وموريتانيا وسلطنة عمان . (٢)

وهكذا أثبتت تجارب الماضي أن أهم أسباب فشل التنسيق الصناعي بين الدول العربية هو عدم تحقيق العدالة في توطين المشروعات الصناعية بين الدول الأعضاء . ولذلك لابد من عدالة توزيعها على كافة الدول الأعضاء للاستفادة من الوفورات الخارجية الخاصة بها ، ولابد من ضمان توزيع عادل للمكاسب الصناعية التي تحصل عليها كل دولة والأعباء التي تتحملها كل دولة في عملية التعاون الصناعي .

(١) مؤتمر التنمية الصناعية الرابع للدول العربية ، مركز التنمية الصناعية ، جامعة الدول العربية ، بغداد ، ١٩٧٦ ، ص ١٥١ .

(٢) لمزيد من التفاصيل أنظر : د. محمد عجلان ، المشروعات المشتركة وتخطيط التكامل الاقتصادي العربي ، مجلة الفكر الإستراتيجي العربي ، العدد ٢٨ ، أكتوبر ١٩٨٨ ، ص ١٧٢ .

وجديراً بالذكر أن الإرادة السياسية لها دخل كبير في مدى نجاح عملية التنسيق الصناعي لأنه يمكن توافر جميع الشروط الفنية طالما توافرت الإرادة السياسية ، ولأن عملية التنسيق الصناعي يعتبر حدث سياسى يخضع لجميع الاعتبارات السياسية والصراعات القوية .

وباستعراض تجارب الماضى تبين أن الدول العربية تتميز بتخلف الإرادة السياسية فى إتخاذ القرارات ، ويتمثل أهم سمات هذا التخلف فى عدم وجود المناخ لقرشيد القرارات السياسية الخاصة بالعمل المشترك ، وعدم وضوح الأهداف السياسية واستقرارها لتنشيط العمل العربى المشترك .

ولذلك لايجب أن تنعكس الخلافات السياسية على العلاقات الإقتصادية بين الدول وعلى عملية التنسيق الصناعي وعلى عملية انتقال الأشخاص أو مسوارد الإنتاج من دولة لأخرى . ولكن إتضح العكس أن جميع العلاقات الإقتصادية بين الدول العربية تتدبدب تبعاً للعلاقات السياسية .

وباستعراض تجارب تنسيق التنمية الصناعية بين الدول العربية (مجلس الوحدة الإقتصادية العربية) إتضح عدم وضوح الأهداف المطلوبة وعدم وجود تعريف محدد وواضح للتنسيق الصناعي ، بل زادت المبالغة فى تحديد الأهداف البعيدة تماماً عن الواقع الإقتصادى والإجتماعى والامكانيات المادية والبشرية للدول العربية .

ولذلك يجب على جميع المؤسسات أو الهيئات التى تعمل فى مجال تنسيق التنمية الصناعية مثل منظمة الأقطار العربية المصدرة للبترول (الأوابك) ومركز التنمية الصناعية للدول العربية وغيرها أن توضح أهدافها واختصاصاتها بوضوح

تماماً وأن تكون واقعية مع نفسها بما يتمشى مع الامكانيات العربية وأن تعمل على توفير الخبرات والكفاءات الفنية والادارية اللازمة لإتخاذ القرارات الواقعية مع الأهداف المطلوبة .

رابعاً : أسس التنسيق الصناعي بين دول مجلس التعاون العربي

لقد إعتمدت جميع تجارب التصنيع بين الدول العربية المتمثلة في مجلس الوحدة الإقتصادية العربية على تجربة السوق الأوربية المشتركة لدول غرب أوروبا فيما يتعلق بتحرير التجارة بينها ، ولكن إتضح في الواقع أن الإعتماد على تجارب الدول الصناعية المتقدمة لا يتمشى مع الظروف الإقتصادية والإجتماعية للدول العربية ، وبالتالي لايعتبر شرط أساسى لنجاح التنسيق الصناعي بين الدول العربية ، وذلك لان عناصر الإنتاج في الدول الصناعية المتقدمة تتميز بالمرونة بينما تتميز الدول العربية بعدم مرونة عناصر الإنتاج بالإضافة إلى إنخفاض الأهمية النسبية للصناعات التحويلية فسوى الناتج المحلى الإجمالى والخلل الموجود فى هياكلها الإنتاجية بالإضافة إلى تدنى مستوى الإنتاجية وغيرها من الظروف الإقتصادية والصناعية التى سبق بيانها بالجزء الأول .

وهنا يثار التساؤل : هل يتم التنسيق الصناعي بين دول مجلس التعاون العربى فى إطار التخطيط القومى الشامل مثل دول الكوميكون (دول شرق أوروبا) أو فى إطار قوى السوق مثل دول السوق الأوربية المشتركة . ولكن يتضح أن كل من التجريبتين غير قابلة للتطبيق فى دول مجلس التعاون العربى ، ولكن يجب إتباع الأساليب التى تتلائم مع الظروف الإقتصادية والصناعية لدول مجلس التعاون العربى . فقد يكسبون الأسلوب الملائم هو الأخذ بأسلوب التخطيط وعدم ترك الأمور لقوى السوق التى تؤدى إلى نتائج مخالفة للأهداف المطلوبة . لأن التخطيط يساعد على عدالة توزيع المشروعات الصناعية بكفاءة تامة بين الدول الأعضاء وكذلك يساعد على عدالة

توزيع المكاسب الصناعية (الفوائد) والأعباء بين الدول الأعضاء . أما ترك الأمور لقوى السوق فإنه يؤدي إلى تركيز بعض المشروعات التي تزداد الطلب عليها من قبل أصحاب الدخل المرتفعة وهي معظمها تكون سلع كمالية أو سلع معمرة لا يقبل غلبها فقراء دول مجلس التعاون العربي الذين لاتصل اليهم عوائد التنمية الإقتصادية .

ولكن نظراً لصعوبة تطبيق التخطيط القومي الشامل بين دول مجلس التعاون العربي فيمكن تطبيق التخطيط التأشيرى المعتمد على قوى السوق ولكن فى حدود ضيقة جداً .

ويجب أن تتركز عملية التنسيق الصناعى على مجموعة من الأسس وهى :-^(١)

١ - تحقيق أهداف ومصالح الدول العربية للوصول إلى تنمية صناعية ناجحة ومستمرة داخل كل دولة ، وتوفير حد أدنى من التشابك والترابط الإقتصادى الداخلى وذلك اعتماداً على الموارد المتاحة الإقتصادية والبشرية وحجم السوق .

٢ - اعتبار أن التنسيق الصناعى هو قاعدة التنسيق والتكامل الإقتصادى الشامل بين الدول العربية ، وأن يتم النظر إلى أدوات وسياسات التبادل التجارى والتكامل المالى والسياسات الإقتصادية الأخرى كمجموعة مترابطة مسندة للإجراءات وبحيث توفر الظروف الإقتصادية الملائمة لنجاح التكامل الصناعى العربى .

٣ - أن يكون عملية التكامل الصناعى العربى عملية مستمرة وغير منقطعة ، لمنع حدوث أى تراخى فى تنفيذ ما يتم الإتفاق عليه من إجراءات وسياسات .

(١) مؤتمر التنمية الصناعية السابع للدول العربية ، مركز التنمية الصناعية ، جامعة الدول العربية ، تونس ، ٢٠ - ٢٦ أكتوبر ١٩٨٩

خامساً :- مجالات تنسيق التنمية الصناعية بين دول مجلس التعاون العربي

تتنوع المجالات التي يمكن تحقيق التنسيق الصناعي من خلالها وأهمها :-
هذه المجالات هي :-

- ١ - تنسيق الصناعات القائمة في دول مجلس التعاون العربي .
- ٢ - تنسيق المشروعات الصناعية المشتركة .
- ٣ - المعلومات الإحصائية .
- ٤ - البحوث العلمية الصناعية والتكنولوجية .
- ٥ - التنسيق الصناعي في مجال التدريب .
- ٦ - التنسيق بين السياسات الإستثمارية في مجال الصناعة .

ويتم تناول كل مجال على حدة على النحو التالي :-

١ - تنسيق الصناعات القائمة بين دول مجلس التعاون العربي

باستعراض التطور التاريخي لتنسيق الصناعات القائمة ، وجد هنسيك إتيهاين ، يرى الإتجاه الأول ضرورة البدء بالتنسيق الصناعي بالإعتماد على الصناعات الإستراتيجية أو المحورية مثل صناعة الحديد والصلب وصناعة البتروكيماويات والصناعات الهندسية مع الإهتمام بالصناعات الصغيرة والمتوسطة لأهميتها في دفع عملية التنمية الصناعية ، بينما يرى الإتجاه الثاني ضرورة البدء بالتنسيق الصناعي بالإعتماد على المشروعات الإستهلاكية والوسيلة ثم المشروعات الرأسمالية .

وباستعراض هيكل القطاع الصناعي في دول مجلس التعاون العربي يتضح أنه يتكون من مجموعة كبيرة من الصناعات ، وسوف نتناول أهم هذه

الصناعات كوسيلة للتنسيق الصناعي بين دول مجلس التعاون العربي وهي كالتالي :

- ١ ~ الصناعات الغذائية .
- ٢ ~ صناعة الغزل والنسيج والملابس الجاهزة .
- ٣ ~ الصناعات الكيماوية (الأسمدة) .
- ٤ ~ صناعة الأسمت .
- ٥ ~ صناعة الحديد والصلب .
- ٦ ~ صناعة البتروكيماويات .
- ٧ ~ الصناعات الهندسية .

١.١ الصناعات الغذائية

على الرغم من زيادة معدل نمو الصناعات الغذائية في دول مجلس التعاون العربي بالنسبة للقيمة المضافة إلا أن انتاجها لا يزال يمثل خمس إنتاج الصناعات التحويلية . وأهم الصناعات الغذائية في دول مجلس التعاون العربي صناعة الزيوت والدهون النباتية ~ صناعة الألبان ~ صناعة السكر ~ صناعات المشروبات الغازية ~ صناعة تعليب الفواكه والخضروات واللحوم والأسماك والمشروبات والمياه المعدنية ~ صناعة الصابون والمنظفات الصناعية ~ الحلويات .

وسوف نلقى الضوء على الصناعات الغذائية في كل دولة من دول مجلس

التعاون العربي كالتالي :

الصناعات الغذائية في العراق

تمتلك العراق تجربة غنية في مجالات الصناعات الغذائية نتيجة لوفرة الأيدي العاملة الماهرة ووفرة المواد الأولية الزراعية والنباتية والحيوانية ، وأهم هذه الصناعات هي صناعة الألبان والمرطبات والتعليب والتمر والدهون والزيوت وصناعة وطحين الحبوب ، الخبز والبسكويت والمكرونات وصناعة السكر والشيكولاته والحلويات .

ويوضح الجدول رقم (١٥) بعض المؤشرات الإحصائية للصناعات الغذائية في العراق لعام ١٩٨٦ . كما يلي :-

جدول رقم (١٥)

بعض المؤشرات الإحصائية عن الصناعات الغذائية

في العراق عام ١٩٨٦

(الف دينار)

المنشأة	القطاع	عدد المنشآت	عدد العمال	الأجور والمزايا	قيمة المبيعات	قيمة الإنتاج	قيمة مستلزمات الإنتاج
كبيرة	قطاع عام	٢٨	٣٣٧٧٢	٤١٢٨٠	٣٧٣٩٥٦	٢٥٣٣٧٦	١٨٢٥٦٧
	قطاع خاص	١١٢	٤٦٤١	٨٢٥٠	١٠٠٥٢٥	١٠٠٠٤٢	٧٠٣٧٧
	جملة	١٥٠	٣٨٤١٣	٤٩٦٣٠	٣٧٤٤٨١	٢٥٣٤١٩	٢٥٣٨٤٤
متوسطة	قطاع عام	٦٢	٦٩١	١١٣٣	~	٣١١٩٨	١٢٤٨٦
صغيرة	قطاع خاص	٢٠٦٨	٦٢٨٤	٨٨٢٥	~	٥٥٩٤٥	٣١٨٤٦

المصدر :-

المجموعة الإحصائية السنوية ، وزارة التخطيط ، جهاز الإحصاء ، ١٩٨٧

(١) غير متوفرة .

ويوضح الجدول السابق أنه بالرغم من ضآلة نسبة عدد المنشآت للقطاع العام التي تمثل نسبة ٢٥,٢ ٪ من إجمالي المنشآت الكبيرة يلاحظ زيادة عدد العاملين في القطاع العام حيث تمثل نسبة ٨٢,٧ ٪ نتيجة سياسة الدولة في تشغيل العاملين بالحكومة والقطاع العام .

كما يوضح الجدول السابق إنخفاض متوسط إنتاجية العامل في القطاع العسـام بحوالي ١٠٦١٦ دينار بينما يرتفع في القطاع الخاص حيث تمثل حوالي ٢١٥٥٦ دينار. كما يشهد القطاع العام إنخفاض متوسط الأجور حيث تمثل حوالي ١٧٤٠٠٧ دينار بينما تصل في القطاع الخاص حوالي ١٧٧٧٠٦ دينار . ويتميز القطاع العام بارتفاع القيمة المضافة حيث تمثل نسبة ٧٠٪ من إجمالي القيمة المضافة المحققة في الشركات الكبيرة بينما تصل إلى ٢٠٪ في القطاع الخاص .

ويوضح الجدول رقم (١٦) أنواع الصناعات الغذائية في العراق كمايلي :-

جدول رقم (۱۶)

أنواع الصناعات الغذائية في العميسراق عام ١٩٨٦

البيان	الألبان والمرطبات	التعليب	التمر	الدهون والزيوت	طحين الحبوب	الخبز والبسكويت والمكرونة	السكر	الحلويات
عدد المنشآت								
القطاع العام	٢	٣	٩	١	٧	٦	٣	~
القطاع الخاص	٥	٤	٥٩	~	٤٤	٢٤	~	٢٩
عدد العمال								
القطاع العام	١٧٦	٦٧٢	٤٧٢٧	٤١٨٩	٧٨٢	٢٨٦	٤٣١٧	~
القطاع الخاص	٢٢٠	١٦١	٤٠٤٩	~	١٠٠٢	٢٧٠	~	٨٦١
قيمة الإنتاج (مليون دينار)								
القطاع العام	١١,١٢٦	٨,١٢٨	٦,١٣٢	٢٨,٠	٣,٠٨٧	٦٠,٦	٣,١٤٧٦	~
القطاع الخاص	١,١٩٤	١,٨٦	١,٢٤٥	~	١٨,٤٤٧	٩٨٦	~	٥٣١٨

المصدر: بيانات وزارة الصناعة ، العراق ، ١٩٨٦.

(-) بيانات غير متوافرة

ويتضح من الجدول السابق أن صناعة السكر وصناعة الألبان والمرطبات والتعليب وصناعة التمر ثم صناعة الحبوب تحتل نسبة كبيرة في الصناعات الغذائية في العراق لوفرة المواد الخام للقطاع العام . بينما يساهم القطاع الخاص بنسبة كبيرة في صناعة طحن الحبوب وصناعة الشيكولاتة والحلويات والمرطبات .

الصناعات الغذائية في الأردن :

تتركز الصناعات الغذائية في الأردن في بعض المشروعات الصناعية صغيرة أو متوسطة الحجم والتي تعتمد اعتماداً كبيراً على السوق المحلي . وتشير البيانات الصادرة من الجهاز المركزي للإحصاء بالأردن عام ١٩٨٧ أن عدد مشروعات الصناعات الغذائية عام ١٩٨٧ حوالي ١٠١٦ مشروع وتستوعب ٩٠١٨ عامل وتدفع لهيئته أجور قدرها ١١٦٩٦ ألف دينار أردني .

كما تبلغ القيمة المضافة للصناعات الغذائية عام ١٩٨٧ حوالي ٧٢٨٠٥ ألف دينار أردني ، ولقد حققت إنتاج قدره خلال نفس العام ١٥٧٧٨ ألف دينار ، ويبلغ قيمة الناتج المتولد من الصناعات الغذائية خلال نفس العام ١٥٠٥١٦ ألف دينار .

وبالتالي يتضح أن متوسط أجر العامل في هذه الصناعات بلغ ١٢٩٧ دينار ، وأن متوسط إنتاجية العامل بلغت ١٧٥٠ دينار ، أي محققاً فائضاً قدره ٤٥٢ دينار .

الصناعات الغذائية في اليمن

يلاحظ أن جميع الصناعات الغذائية في اليمن الشمالي حديثة الإنشاء من السبعينات ، بالرغم من أن صناعات تحميص البن في اليمن تعتبر من أقدم الصناعات هناك ولكنها تعتبر صناعة تقليدية محدودة تعاني من كثير من المشاكل ، ثم يليها

صناعة الزيوت النباتية والدهون حيث يوجد بعض المعامل في الحديد وفي صنعا ، ويعتمد بصفة أساسية على بذرة القطن .

ويوجد عدد قليل من مصانع الخبز والحلويات والمياه المعدنية والألبان التي تعتمد على الخامات المستوردة . أى أن اليمن تعتبر فقيرة جداً في الصناعات الغذائية .

الصناعات الغذائية في مصر

تمتلك مصر خبرة طويلة في مجال الصناعات الغذائية نتيجة لخصوبة الأراضي الزراعية ووفرة الأيدي العاملة المدربة . ولقد أعطت الدولة إهتماماً كبيراً للصناعات الغذائية لزيادة الطلب المطرد عليها نتيجة لزيادة السكان وإلتساع نطاق حجم السوق المحلي والخارجي عليها ، ولعلاقتها التشابكية المتعددة مع كثير من الصناعات الأخرى التي تعتمد عليها .

إذن الزراعة هي المصدر الرئيسي الذي يمد الصناعات الغذائية في مصر بكل ما يستلزمها من مستلزمات الإنتاج .

ويوضح الجدول التالي الأنشطة الإقتصادية الرئيسية ومدى مساهمة كل منها في مستلزمات إنتاج الصناعات الغذائية والمشروبات والتبغ .

جدول رقم (١٧)

الأنشطة الإقتصادية الرئيسية ومدى مساهمة كل منها في مستلزمات

إنتاج الصناعات الغذائية والمشروبات والتبغ في سنة ١٩٧٩

النشاط الإقتصادي	مدخلات الصناعات الغذائية %	مدخلات صناعات المشروبات %	مدخلات صناعات منتجات التبغ %
الزراعة	٨٥ر٨	١٧ر٠	٨٦ر٧
الحلج	٥ر	-	-
التعدين	١ر	-	-
الصناعات الغذائية	١١ر١	٢٤ر٠	٢ر
المشروبات	-	١٥ر٠	-
الغزل والنسيج	٢ر	-	-
الخشب والمنتجات الخشبية	-	-	-
الأثاث	-	٦ر٠	-
الورق والكرتون	٢ر	-	٥ر٧
المنتجات الكيماوية	٢ر	٥ر٠	٧ر
المنتجات البترولية	٤ر	٥ر٠	٢ر
المنتجات غير المعدنية	٢ر	٧ر٠	-
المعدنية الأساسية	-	-	٢ر٠
المنتجات المعدنية	٢ر	٨ر٠	-
الالات الكهربائية وغير الكهربائية	٤ر	٢ر٠	٢ر٨
الكهرباء	٤ر	٢ر٠	٢ر٨
الخدمات	٤ر	٨ر٠	١ر٠
الإجمالي	١٠٠	١٠٠	١٠٠

المصدر: أقل من ١% - الإستراتيجية العامة للصناعة والتعدين ، مشروع الخطة الخمسية ٨٢/٨٦ - ٨٦/٨٧

يوضح من الجدول السابق أن قطاع الزراعة يعتبر النشاط الإقتصادي الرئيسي واللى يمثل المرتبة الأولى فى إمداد نشاط الصناعات الغذائية بحوالى ٨٥.٨٪ من مستلزمات إنتاجه فى عام ١٩٧٩ ، ونشاط التبغ بحوالى ٨٦.٧٪ من مستلزمات إنتاجه خلال نفس العام ، كما أن نشاط المشروعات بحوالى ١٧٪ من مستلزمات إنتاجه خلال عام ١٩٧٩ . (١)

ومن ناحية أخرى فإن النظرة إلى العلاقات الأمامية والخلفية للصناعات الغذائية يتضح أن الصناعات الغذائية تتميز بدرجة عالية من التشابك القطاعى للخلف وقد أمكن تفسير ذلك بدراسة الأهمية النسبية للمدخلات المحلية والواردات إلى إجمالى الإنتاج حيث لوحظ ضخامة أهمية مستلزمات الإنتاج المحلية إلى إجمالى الإنتاج حيث بلغت ٦٤.٨٪ عام ١٩٨٦ / ١٩٨٧ ، ٨٦.٨٪ عام ١٩٧٩ ، ٧٥.٢٪ فى عام ١٩٧٦ (٢) وإنخفاض نسبة الواردات إلى إجمالى الإنتاج حيث بلغت ١٩.٧٪ عام ١٩٨٧/٨٦ ، ٤٠٪ عام ١٩٧٩ ، ٣٠٪ عام ١٩٧٦ . (٤)

وتؤكد بعض الدراسات أن التصنيع الغذائى هو المفتاح الحقيقى للتنمية والتصنيع فى مرحلة أو أكثر من مراحل التنمية القادمة سواء لتوفير الغذاء أو لمضاعفة الاستفادة من إنتاجنا من المواد الخام الغذائية المتوفرة أو الممكنة من خلال التوسع الزراعى والتنمية الزراعية ، أو سواء لفتح مزيد من فرص زيادة الإنتاج ، الدخل ، فرص العمالة ، الفوائض المالية الممكنة لتمويل التنمية والتصنيع فى المراحل القادمة . (٥)

-
- (١) الإستراتيجية العامة للصناعة والتعدين ، مرجع سابق ، ص ٢٩٧ .
 - (٢) تم حسابها من معكوس مصفوفة المدخلات والمخرجات لعام ١٩٨٦ .
 - (٣) تم حسابها من جداول المدخلات والمخرجات لعام ١٩٨٦ .
 - (٤) د. فتحي الحسينى خليل ، التصنيع الزراعى ، ودور الصناعات الغذائية فى الاقتصاد المصرى فى السبعينات ، معهد التخطيط القومى ، مذكرة خارجية رقم (١٢٤٦) ص ٢٣ .
 - (٥) د. فتحي الحسينى خليل ، المرجع السابق ، ص ٥٢ .

ومن أهم مظاهر إهتمام مصر بهذه الصناعات هو العمل على تنفيذ بعض المشروعات مثل

التوسع فى صناعة السكر ومشتقاته وإستخلاص الزيت من بذرة القطن ورجيح الكون
وتطوير صناعة الصابون والمنظفات الصناعية والمسلية الصناعى وإدخال الآلات الحديثة
لإنتاج اللبن المبستر والسجاير والحلوى والبسكويت والتوسع فى صناعة الزيوت العطرية
والنشا والجلوكوز .

وتنقسم الصناعات الغذائية إلى ثلاثة أنشطة رئيسية وهى الصناعات الغذائية .
والمشروبات والتبغ ، وتنقسم كل نشاط رئيسى منها إلى مجموعة من السلع وذلك
طبقاً للتقسيم الدولى للأنشطة الإقتصادية .

ويوضح الجدول رقم (١٨) بعض المؤشرات الإحصائية لهذه الصناعات فى
الفترة من عام ٥٧/٥٧ حتى عام ٨١/٨٠ حيث يتضح الآتى :-

- ١ - بلغ معدل النمو السنوى فى الدخل بين عامى ٥٧/٥٨ ، ٦٠/٥٩ (٢٤٧٪) وبين
عامى ٦٩/٦٨ ، ٧٠/٦٩ (٥٩٪) وبين عامى ١٩٧٨ ، ١٩٧٩ (٢٤١٪) .
- ٢ - هناك تحسن واضح فى تطور إنتاجية المشتغل حيث زادت إنتاجية المشتغل
من ٢٢٢٢٢ جنيه عام ٥٧/٥٧ إلى ٥٢٤٩٩ جنيه عام ٦٠/٦١ إلى ٥٢٠٠٨ عام ٦٧/٦٥
إلى ٧٩٩ جنيه عام ١٩٧٥ ثم إلى ١٨٢٩٤ جنيه عام ٨١/٨٠ .
- ٣ - زاد متوسط أجر المشتغل من ١٢٠٠٧ جنيه عام ٥٧/٥٨ إلى ١٢٦٩٩ جنيه عام
٦٠/٦١ إلى ١٧٠٠٧ جنيه عام ٦٧/٦٥ إلى ٢٠٩٠٨ جنيه عام ١٩٧٥ إلى ٢١٢٢٢ جنيه
عام ١٩٧٥ ثم إلى ٧٧٤٢٢ جنيه عام ٨١/٨٠ .

كما زاد عدد العاملين من ١٥٥ ألف عامل عام ٥٧/٥٨ إلى ٦٢١ ألف عام

عام ٦٠/٦١ إلى ١٢٤٩٤ ألف عامل عام ٧٠/٧١ إلى ١٦٦ ألف عامل عام ٨١/٨٠ .

- ٤ - تبلغ قيمة إنتاج قطاع الصناعات الغذائية ٦٨٥٢٣ مليون جنيه عام ٨٧/٨٦
مقوماً بالأسعار الجارية أى بنسبة نحو ٢٢٨٪ من جملة إنتاج الصناعة

وكذلك تبلغ قيمة الناتج بحوالى ١٢٦١ مليون جنيه أى بنسبة نحو ١٨ر٢٪ من جملة الناتج الكلى فى الصناعة . ويبلغ حجم الإستخدامات الإستثمارية فى هذا القطاع بنحو ١٥١٧ر٧ مليون جنيه أى بنسبة ١٧ر٩٪ من جملة الإستخدامات الإستثمارية فى قطاع الصناعة عام ١٩٨٧/٨٦ (١)

وتتمثل الأهمية الإقتصادية للصناعات الغذائية فى الإستفادة من إمكانية الإنتاج الصناعى لحفظ السلع الزراعية الغذائية وزيادة النقد الأجنبى الذى تحصل عليه مصر من صادرات الصناعات الغذائية التى تزيد عن حاجة الإستهلاك المحلى وخلق فرص عمالة جديدة للمشروعات الغذائية التى تنفذ فى الخطط المختلفة حيث يعمل فى القطاع الغذائى (٢)
حوالى ١٥٥٩ ألف عامل بلغت جملة أجورهم فى عام ١٩٧٧ نحو ٦٠ر٥ مليون جنيه (٣)
كما بلغت ١٦٦٥ ألف عامل عام ٨٠/٨١ بلغت جملة أجورهم نحو ١٢٨ر٩ مليون جنيه .
ويتضمن قطاع الصناعات الغذائية فى مصر الصناعات التالية :-

- ١ - صناعة الزيوت النباتية .
- ٢ - صناعة المسلى الصناعى .
- ٣ - صناعة السكر .

(١) الخطة الخمسية الثانية للتنمية الإقتصادية والإجتماعية (٨٧/٨٨ - ١٩٩٢/٩١) وخطة عامها الأول (٨٨/٨٧) ، الجزء الثانى ، الصورة القطاعية - وزارة التخطيط والتعاون الدولى ، القاهرة ، مايو ١٩٨٧ ، ص ٦٩ ، ص ٨٥

(٢) ولمزيد من التفاصيل أنظر :-
الإستراتيجية العامة للصناعة والتعدين ، المجلد الرابع ، مرجع سبق ذكره ، ص ٧٠

(٣) إحصاءات الإنتاج الصناعى السنوى ، الجهاز المركزى للتعبئة العامة والإحصاء ، ١٩٨١

المصدر: إحصاءات الإنتاج الصناعي، السنوي، الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، أعداد مختلفة، تم حاسبها بطريقة الباحث ■

٥ - صناعة الدخان والأغذية المحفوظة والمياه الغازية والبيرة

٦ - صناعة الحلوى الجافة .

٧ - المشروبات الكحولية .

٨ - صناعة الصابون والمنظفات الصناعية .

وحيث يعتبر النشاط الزراعي هو المصدر الرئيسي الذي يمد الصناعات الغذائية بمستلزمات الإنتاج الرئيسية ، وتأسيساً على ماسبق فيقترح توطن هذه الصناعات في مصر والعراق لسد احتياجات أسواق دول مجلس التعاون العربي من هذه الصناعات ، وخاصة توطن صناعة السكر من قصب السكر في مصر ، وصناعة السكر من بنجر السكر في العراق ، وكذلك توطن صناعة التمر بالعراق .

٢.١ صناعة الغزل والنسيج والملابس الجاهزة

تلعب صناعة الغزل والنسيج والملابس الجاهزة دوراً كبيراً في التنمية الاقتصادية في دول مجلس التعاون العربي للعوامل التالية :^(١)

١ - أنها من أهم الصناعات التي لها قدرة على ملاحقة زيادة السكان وتلبية الحاجات الأساسية لهم واثاحة فرص عمل كافية أيضاً .

٢ - أنها صناعة سريعة العائد مع استثمارات اقل نسبياً من بقية الصناعات الأخرى .

٣ - أنها تساعد على زيادة متوسط دخل الفرد الحقيقي .

٤ - تتميز باتساع اسواقها المحلية والخارجية بما يسمح الحصول على الموارد الأجنبية للحد من العجز في ميزان المدفوعات .

٥ - أن لهذه الصناعة قدرة عالية على تحقيق قيمة مضافة كبيرة للإقتصاد القومي

٦ - استغلال الخامات المحلية الرئيسية كالقطن والالياف الصناعية والتشي يفضّل تصنيعها وتصديرها بدلاً من تصديرها كمادة خام .

لمزيد من التفاصيل أنظر :-

الإستراتيجية العامة للصناعة والتعدين ، المجلد الرابع ، مرجع سبق ذكره ، ص ٢٢٧ .

٧ - تتميز هذه الصناعة في دول مجلس التعاون باستثناء اليمن بوجود كوادر فنية على كافة المستويات الأمر الذي يساعد على التوسع فيها .

وفيما يلي الأهمية الاقتصادية لصناعة الغزل والنسيج والملابس الجاهزة

في كل دولة من دول مجلس التعاون العربي :

١٠٢٠١ صناعة الغزل والنسيج والملابس الجاهزة في العراق

يتضح من الجدول رقم (١٩) الآتي :-

تحتل صناعة الغزل والنسيج والملابس الجاهزة مكانة هامة في الإقتصاد العراقي حيث يقوم بها القطاع العام والخاص والمختلط . ويستوعب القطاع العام ٨٩٪ من إجمالي العمالة بينما يستوعب القطاع الخاص ٩٪ والقطاع المختلط ١٪ ، ويدفع القطاع العام ٨٧٫٧٪ من إجمالي أجور ويبلغ متوسط أجر العامل ١٧١٣٫٦ دينار بينما يبلغ متوسط أجر العامل في القطاع الخاص ١٨٦٢٫٥ دينار وفي القطاع المختلط حوالي ٢٢٤١ دينار . وتبلغ متوسط إنتاجه العامل في القطاع العام حوالي ٥٠٨٧ دينار بينما ترتفع في القطاع الخاص إلى ٩١٩٥ دينار وترتفع في القطاع المختلط إلى ١٠٤٠٢٫٩ دينار بالنسبة للمنشآت الكبيرة .

ويركز القطاع المختلط على إنتاج الملابس الجاهزة فقط حيث يحصل على الغزل والنسيج من القطاع العام والخاص ويقوم بتفصيل الملابس .

أما بالنسبة للمنشآت المتوسطة فيبلغ متوسط أجر العامل ١٠٧٧

دينار ويبلغ حوالي ٩٢٨٥ في المنشآت الصغيرة .

ويبلغ متوسط انتاجية العامل في المنشآت المتوسطة ١٠٤٦٫٩ دينار

بينما تبلغ حوالي ١٥٠٤٫١ دينار في المنشآت الصغيرة . وهذا يدل على

أهمية الصناعات الصغيرة والكبيرة في الإقتصاد العراقي .

جدول رقم (١٩)

المؤشرات الإحصائية لصناعة الغزل والنسيج والملابس الجاهزة

في العراق عام ١٩٨٦

(الف دينار)

حجم المنشأة	نوع الملكية	عدد المنشآت	العمالة	الأجور والمزايا	قيمة المبيعات	قيمة الإنتاج	قيمة مستلزمات الانتاج
كبيرة	قطاع عام	١٦	٢٦٦٢٤	٤٥٦٢٣	١٢٧١١٢	١٢٥٤٤٤	٥٧٥٥١
	مختلط	١	٦١٨	١٢٨٥	٦٥٥٠	٦٤٢٩	٢٧٤٧
	قطاع خاص	٩٠	٢٦٩٩	٥٠٢٧	٢٦٢٦٣	٢٤٨١٩	١٦٥١٢
	جملة	١٠٧	٢٩٩٤١	٥٢٠٣٥	١٦٩٩٢٦	١٦٦٦٩٢	٧٦٨١٠
متوسطة	قطاع عام	٨٢	١٢٤٣	١٢٢٩	-	١٢٠١٤	٨٦٠٥
صغيرة	قطاع خاص	٦٣٨٠	١٢٦٠٣	١١٧٠٢	-	١٨٩٥٦٧	١١٦٥٨٨

المصدر :-

المؤشرات الإحصائية السنوية ، وزارة التخطيط ، الجهاز المركزي للإحصاء

العراق ، ١٩٨٧

(-) غير متوافر

٢٠٢٠١

صناعة الغزل والنسيج والملابس الجاهزة في الأردن

تؤكد البيانات الصادرة من الجهاز المركزي للإحصاء بالأردن عام ١٩٨٧ أن صناعة الغزل والنسيج والملابس الجاهزة تقتصر على المشروعات الصغيرة أو متوسطة الحجم وتبلغ عدد هذه المشروعات عام ١٩٨٧ حوالي ٩٧٠ مشروعاً يعمل بها حوالي ٤٢٠٦ عامل تدفع لهم أجوراً قدرها ٣٥٥٠ ألف دينار ، وتحقق قيمة مضافة قدرها ٨٧٤٩ ألف دينار ، وتبلغ قيمة الإنتاج ٢٠١١٧ ألف دينار مقابل دخل قدره ٢٠٦١٩ ألف دينار .

وبالتالي يتضح أن متوسط أجر العامل في هذه الصناعة يبلغ ٨٤٤ دينار ، ويبلغ متوسط انتاجية العامل حوالي ٤٧٨ دينار أردني ، أي يصل الفائض الإقتصادي إلى ٣٦٦ دينار للعامل .

٢٠٢٠١

صناعة الغزل والنسيج والملابس الجاهزة في مصر

تلعب صناعة الغزل والنسيج والملابس الجاهزة دوراً كبيراً في التنمية الإقتصادية في مصر ، حيث يبلغ قيمة إنتاج القطاع ٢٠٤٤ مليون جنيه أي بنسبة ١٧٢٪ من جملة إنتاج الصناعة عام ٨٢/٨١ ويوظف نحو ٢١٨٥ ألف عاملاً أي بنسبة ٣٦٤٪ من القوى البشرية المشتغلة بالصناعة ، وتعطى لهم أجوراً بما يعادل ٢٤٢٦ مليون جنيه أي بنسبة ٢٢٧٪ من جملة الأجور في الصناعة . كما حقق نحو ٤٥٪ من موارد العملات الأجنبية التي حققتها الصادرات المصرية عام ١٩٨٢/٨١ . (١)

(١) إحصاءات الإنتاج الصناعي السنوي ، مصدر سبق ذكره .

كما يبلغ قيمة إنتاج هذا القطاع ٥٠١٠٠٩ مليون جنيه أى بنسبة ٢٤٪ من جملة إنتاج الصناعة عام ١٩٨٧/٨٦ ويبلغ قيمة الناتج بحوالى ١٢٦١ مليون جنيه أى بنسبة ١٩٦٪ من جملة ناتج الصناعة كلها عام ١٩٨٧/٨٦ .

كما تصل حجم الإستخدامات الإستثمارية فى هذا القطاع بحوالى ١٤١٧ مليون جنيه أى بنسبة ١٦٧٪ من جملة الإستثمارات فى قطاع الصناعة عام ١٩٨٧/٨٦ .^(١)

تطور الإستهلاك المحلى من الغزل والنسيج والملابس الجاهزة

يوضح الجدول التالى تطور الإستهلاك المحلى من غزل القطن ، والمنسوجات القطنية والملابس الجاهزة خلال الفترة من ١٩٥٧ / ١٩٥٨ حتى ١٩٨٧/٨٦ . ومن الجدير الاشارة بأن صناعة الغزل فى مصر تستهلك الياف متعددة وبالتالي فإن إنتاج الغزل يشتمل على غزل القطن ، الصوف ، الالياف التى تستخدم فى صناعة النسيج .

ولقد ركز الباحث فى هذه الدراسة على غزل القطن باعتباره يعتمد أساساً على الأقطان المصرية التى تنتجها البلاد ومن اكثر السلع الشعبية . وينقسم غزل القطن إلى ثلاث مجموعات رئيسية هى :-^(٢)

١ - مجموعة الغزل السمكة : من نمرة أقل من ١٠ إلى نمرة أقل من ٢٤ وهى تستعمل أساساً لإنتاج الأقمشة الشعبية مثل الدمور والديبلان والزفير والكستور وكذلك القوط والبشاكير وأقمشة الفرش .

٢ - مجموعة الغزل المتوسطة : من نمرة ٢٤ - ٥٠ لإنتاج البوبلينات وأقمشة

(١) الخطة الخمسية الثانية للتنمية الإقتصادية والإجتماعية (٨٧/٨٨ - ١٩٩٢/٩١) وخطة عامها الأول (٨٧/٨٨) مرجع سبق ذكره ، ص ٦٩ ، ٨٥ .

(٢) المجالس القومية المتخصصة ، رئاسة الجمهورية .

النوفوتية المتوسطة وخيوط التريكو وخيوط الحياكة المتوسطة .

٢ - مجموعة الغزول الرفيعة : من نمرة ٥٠ فاكثر لإنتاج البوبليينات المختارة وأقمشة اللينوهات والبوالات والنوفوتيهات الممتازة ، والخيوط الصيادی ذات قوة الشد العالية .

وبالتالى ركز الباحث أيضاً على المنسوجات القطنية لعلاقتها الوثيقة بالغزول القطنية ولشدة الإقبال عليها ومدى ملاءمتها للأحوال الجوية والمناخية ومدى ملائمة أسعارها لدخول الغالبية العظمى من محدودى الدخل .

ويتضح من الجدول التالى أن الإستهلاك خلال الفترة ٥٧/٥٨ - ٨٧/٨٦ كان كما يلى

بالنسبة لغزل القطن

زادت الكمية المستهلكة محلياً من نحو ٧٢ ألف طن عام ٦٠/٦١ إلى ١٢١٢ ألف طن عام ٧٠/٧١ بمعدل زيادة قدرها ٦٦,٢٪ ثم زادت إلى ١٨٨٨ ألف طن عام ٨٠/٨١ بمعدل زيادة قدرها ٥٥,٦٪ ثم زادت إلى ٢٢٩٤ ألف طن عام ٨٦/٨٧ بمعدل زيادة قدرها ٢١,٥٪ .

بالنسبة للمنسوجات القطنية

زادت الكمية المستهلكة محلياً من نحو ٦٦٢ ألف طن عام ٦٠/٦١ إلى ٨٨٦ ألف طن عام ٧٠/٧١ بمعدل زيادة قدرها ٢٢,٨٪ ثم زادت إلى ١٩٨٤ ألف طن عام ٨٠/٨١ بمعدل زيادة قدرها ١٢٢,٩٪ ثم زادت إلى ٢٥٠١ ألف طن عام ٨٦/٨٧ بمعدل زيادة قدرها ٧٦,٥٪ أى أن زاد متوسط نصيب الفرد من الأقمشة القطنية من ١٧٨ متر قدرها ٧٦,٥٪ أى أن زاد متوسط نصيب الفرد عام ٧٠/٧١ إلى ٢٢ متر سنوياً عام ٨٠/٨١ ثم

إلى ٤٨٩ متر سنوياً عام ١٩٨٦ . (١)

بالنسبة للملابس الجاهزة

زادت الكمية المستهلكة من ٧٨١٢٠ ألف قطعة عام ٦١/٦٠ إلى ٧٢٦٠٠ ألف قطعة عام ٧١/٧٠ ثم إنخفضت الكميات المستهلكة إلى ٧٢٥٧٢ ألف قطعة ثم زادت إلى ٨٤٩٦٠ ألف قطعة عام ٨١/٨٠ أى أن متوسط نصيب الفرد من الملابس الجاهزة سنوياً قد زاد من ٢ قطعة عام ٦١/٦٠ إلى ٢٫٢ قطعة عام ٧١/٧٠ إلى ٥٫١ قطعة ٨١/٨٠ إلى ٧٫١ قطعة عام ٨٧/٨٦ . (٢)

ويرجع هذا الإنخفاض إلى إرتفاع أسعار الملابس الجاهزة وإلى العادات والتقاليد لدى الأفراد الذين يفضلون شراء الأقمشة القطنية وتولى تفصيلها للحصول على الملابس المطلوب كما سبق ذكره .

-
- (١) لقد أثبتت الدراسات الإقتصادية أن ٧ متر من الأقمشة القطنية يعادل ١ كيلو جرام فى المتوسط أى أن وزن المتر يساوى ١٤٢٫٩ جرام للأقمشة القطنية ، ويعادل ٢٥٠ جرام للأقمشة الصوفية وذلك لتحويل أرقام الإستهلاك للمنسوجات إلى أطنان والعكس .
- (٢) أن ٤ قطعة من الملابس الجاهزة يعادل ١ كيلو جرام فى المتوسط أى أن وزن القطعة من الملابس الجاهزة تعادل ٢٥٠ جرام وذلك لتحويل أرقام الإستهلاك للملابس الجاهزة إلى أطنان والعكس .

تطور الطاقة الإنتاجية من الغزل والنسيج والملابس الجاهزة

يوضح الجدول رقم (٢١) تطور الإنتاج المحلي من الغزل والنسيج والملابس الجاهزة خلال الفترة الزمنية ٥٧/٥٧ - ٨٧/٨٦ . ومن يتضح مايلي :-

١ - بالنسبة لغزل القطن

يعتبر القطن المادة الخام الرئيسية في الصناعة القطنية ولقد إحتكرت شركات القطاع العام إنتاج غزل القطن منذ عام ٦٢/٦١ ، ولقد حققت صناعة غزل القطن طفرات متتالية في إستخدام القطن المصري وتحويله إلى غزل ، ويتضح من الجدول التالي تطور عدد المغازل القطنية وكمية الإنتاج من غزل القطن منذ عام ٥٧/٥٧ حتى عام ١٩٨٧/٨٦ . حيث زاد عدد المغازل من ١٠٢٢ ألف مغزل عام ٦١/٦٠ إلى ١٦٤٥ ألف مغزل عام ٧١/٧٠ أى بنسبة زيادة نحو ٦١٪ . كما زادت عدد المغازل إلى ٢٣٦٣ ألف مغزل عام ٨١/٨٠ أى بنسبة زيادة نحو ٤٣٦٪ عن عام ٧١/٧٠ ثم زادت إلى ٣١٢٥ ألف مغزل عام ٨٧/٨٦ أى بنسبة زيادة نحو ٣٢٢٪ عن عام ٨١/٨٠ .

كما زادت كمية إنتاج غزل القطن زيادة كبيرة خلال الفترات السابقة .

٢ - بالنسبة للمنسوجات القطنية

زادت عدد الأنوال من نحو ١٨ر٩٠٩ ألف نول عام ٦١/٦٠ إلى حوالي ٢٣ر٤٢٤ ألف نول عام ٧١/٧٠ أى بنسبة زيادة قدرها ٧٦ر٨٪ وبمتوسط نمو سنوي قدره ٧ر٧٪ ثم زادت عدد الأنوال إلى ٦٠ر١٢١ ألف نول عام ٨١/٨٠ أى

(١) طاقة المغزل الواحد حوالي ١٠٠ كيلو جرام في المتوسط من غزل القطن ، أى أن طن غزل قطن يحتاج إلى ١٠ مغازل .
(٢) طاقة النول الواحد حوالي ٢٢ طن من المنسوجات القطنية .

جدول رقم (٢١) تطور الانتاج للزيت والنسيج والملابس المطبوعة خلال الفترة ٥٨/٥٧ - ٨٤/٨٦ في مصر

السيات	فستزل (بالطنين)	السيجات القطنية (الطنين)	السيجات القطنية (طنين متر)	الملابس الجاهزة (الطنين)	الملابس الجاهزة (بالمليون قطعة)	عدد فستزال الدين (الفستزل)	مستند الإنزال (الفستزل)
(١)	(٢)	(٣)	(٤)	(٥)	(٦)	(٧)	(٨)
٥٨/٥٧	٧٨,٩	٥٧,٢	٤٠,٩	١٦٣	٦٥٢	٧٨٠	١٧,٣٣٣
٥٩/٥٨	٨٥,٩	٦٠,٣	٤٢,٠	١٧٢	٦٨٨	٨٥٩	١٨,٩٨١
٦٠/٥٩	٩١,١	٦٢,٤	٤٣,٦	١٨٠	٧٢٠	٩١١	١٨,٩٠١
٦١/٦٠	١٠٢,٢	٦٦,٢	٤٦,٣	١٨٠	٧٢١	١٠٢٢	٢٠,٣٠٦
٦٢/٦١	١١٠,٧	٧٦,١	٥٥,٣	٢٤٠	٧٤٠	١١٠٧	٢٣,٩٧٠
٦٣/٦٢	١٢١,٧	٧٩,٣	٥٥,٣	٢٤٣	٧٤٣	١٢١٥	٢٤,٣٠٣
٦٤/٦٣	١٢٨,٦	٧٩,٣	٥٥,٦	٢٦١	٧٦١	١٢٨٦	٢٤,٣١١
٦٥/٦٤	١٣٠,٣	٧٩,٣	٥٥,٦	٢٨٧	٧٨٧	١٣٠٨	٢٤,٣٨٢
٦٦/٦٥	١٣٨,٦	٧٩,٦	٥٥,٩	٣١٤	٨١٤	١٣٨٨	٢٤,٣١٢
٦٧/٦٦	١٤٧,٣	٨٤,٣	٥٩,٣	٣٢٥	٨٢٥	١٤٧٨	٢٥,٦١٧
٦٨/٦٧	١٥٧,٣	٩٢,٧	٦٤,٨	٣٢٠	٨٢٠	١٥٧٥	٢٨,٣٠٩
٦٩/٦٨	١٥٧,٤	٩٢,٣	٧١,٦	١٠٢٤	٨٢٤	١٥٧٤	٢٨,٣٠٠
٧٠/٦٩	١٦٣,٤	١٠٦,١	٧٤,٩	٨٥٧٨	٨٥٧٨	١٦٣٤	٣٢,١٥٢
٧١/٧٠	١٦٤,٣	١١٠,٣	٧٧,٢	٨٢١٠	٨٢١٠	١٦٤٥	٣٣,٤٢٤
٧٢/٧١	١٦٩,٣	١١٣,٢	٩٢,٩	٨٣١١	٨٣١١	١٦٩٠	٣٤,٣٠٠
٧٣/٧٢	١٧٩,٣	١٣١,٣	٩١,٧	١٠٣٠٥	١٠٣٠٥	١٧٩٠	٣٩,٦١٧
٧٤/٧٣	١٨٣,٣	١٤٣,٣	١٠٠,١	١٠٢٤٦	١٠٢٤٦	١٨٣٠	٤٣,٣٣٣
٧٥/٧٤	١٨٧,٣	١٥٤,٣	١٠٧,٨	١١٤٩٣	١١٤٩٣	١٨٧٠	٤٦,٦١٧
٧٦/٧٥	١٩٧,٦	١٥٦,٣	١٠٩,٢	١٢٥٢٧	١٢٥٢٧	١٩٢٠	٤٧,٢٧٣
٧٧/٧٦	١٩٧,٧	١٧٧,٣	١٢٣,١	١٢٨٣٨	١٢٨٣٨	١٩٢٠	٥٣,٦٣٦
٧٨/٧٧	١٩٧,٨	١٧٩,٣	١٢٥,٣	١٥٤٦٤	١٥٤٦٤	١٩٢٠	٥٤,٢٤٢
٧٩/٧٨	١٩٧,٩	١٧٩,٣	١٢٨,١	١٥٩١٥	١٥٩١٥	١٩٢٠	٥٥,٤٥٥
٨٠/٧٩	١٩٧,٩	١٩٨,٣	١٣٨,٨	١٧٢٧٨	١٧٢٧٨	١٩٢٠	٦٠,٣١١
٨١/٨٠	١٩٧,٩	٢٠٥,٣	١٤٣,٣	١٧٢٧٨	١٧٢٧٨	١٩٢٠	٦٢,٣١١
٨٢/٨١	١٩٧,٩	٢٠٥,٣	١٤٣,٣	١٧٢٧٨	١٧٢٧٨	١٩٢٠	٦٢,٣١١
٨٣/٨٢	١٩٧,٩	٢٠٥,٣	١٤٣,٣	١٧٢٧٨	١٧٢٧٨	١٩٢٠	٦٢,٣١١
٨٤/٨٣	١٩٧,٩	٢٠٥,٣	١٤٣,٣	١٧٢٧٨	١٧٢٧٨	١٩٢٠	٦٢,٣١١
٨٥/٨٤	١٩٧,٩	٢٠٥,٣	١٤٣,٣	١٧٢٧٨	١٧٢٧٨	١٩٢٠	٦٢,٣١١
٨٦/٨٥	١٩٧,٩	٢٠٥,٣	١٤٣,٣	١٧٢٧٨	١٧٢٧٨	١٩٢٠	٦٢,٣١١
٨٧/٨٦	١٩٧,٩	٢٠٥,٣	١٤٣,٣	١٧٢٧٨	١٧٢٧٨	١٩٢٠	٦٢,٣١١

المصدر : الإحصاء : (١) و (٢) و (٣) و (٤) من إحصاءات الصناعة النسيجية و مروجع سيق ذكسبره باعداد متفرقة .
الاصحاح : (٣) و (٥) و (٦) و (٧) : بمقارنة بالاصحاح .

بنسبة زيادة قدرها ٧٩٩٪ وبمتوسط نمو سنوي قدره ٨٪ ثم زادت زيادة كبيرة حتى وصلت إلى ١٤٧٩٣٩ ألف نول عام ٨٧/٨٦ أي بنسبة زيادة قدرها ١٤٦٪ وبمتوسط نمو سنوي قدره ١٤٦٪ .

وبزيادة عدد الأنوال تزيد بالتالي إنتاج المنسوجات القطنية كما يتضح من الجدول رقم (٢١) .

٢ - بالنسبة للملابس الجاهزة

تطورت الكميات المنتجة من الملابس الجاهزة من ٩٠٤ ألف قطعة عام ٦١/٦٠ إلى ٢٢١٦ مليون قطعة عام ٧١/٧٠ ثم زادت إلى ١٠٩٦ مليون قطعة عام ٨٧/٨٦ وذلك بسبب زيادة الطلب من المستهلكين في الأسواق المحلية على استخدام الملابس الجاهزة المصنعة لإرتفاع أجور الحرفيين مثل التريزة والخياطين وخاصة في السنوات الأخيرة .

وتأسيساً على ماسبق يقترح توطن غزل ونسج الخيوط الرفيعة في مصر ، وتوطن غزل ونسيج الخيوط السمكة في العراق والأردن .

٢.١. الصناعات الكيماوية (الأسمدة) في دول مجلس التعاون العربي

تعتبر الصناعات الكيماوية من الدعامات الأساسية لقطاع الصناعة بصفة خاصة ولكثير من القطاعات الأخرى بصفة عامة . ويشتمل هذا القطاع على العديد من الأنشطة الصناعية المختلفة مثل المنتجات الكيماوية الورق ، الكاوتشوك ، الفحم ، الأسمدة الخ .

وتعتبر صناعة الأسمدة الكيماوية من أهم الصناعات التي تحظى إهتمام معظم دول العالم سواء المتقدم صناعياً أو الدول النامية باعتبارها

أهم مستلزمات قطاع الزراعة في توسعته الرأسية والأفقية لمواجهة الزيادة الكبيرة في السكان ولتحقيق سياسة الأمن الغذائي .

وأهم الصناعات الكيماوية في دول مجلس التعاون العربي الفوسفات والكبريت والبوتاس والأمونيا وحامض الكبريتيك وحامض الفوسفوريك واليوريا والسوبر فوسفات الثلاثي والأسمدة المركبة .

ويتركز إنتاج الأسمدة النيتروجينية أو مواردها الأولية مثل اليوريا والأمونيا في مصر بينما يتركز إنتاج الأسمدة الفوسفاتية في الأردن ، وكذلك يهتم الأردن بإنتاج الأسمدة البوتاسية ويتركز إنتاج الأسمدة المركبة في العراق .

وتعتبر صناعة الأسمدة الكيماوية من أهم الصناعات التي يصل إنتاج دول مجلس التعاون العربي منها إلى الإكتفاء الذاتي تقريباً .

ولقد إرتفعت أسعار الأسمدة العربية عام ١٩٨٧ في الأسواق الدولية وخاصة اليوريا إرتفعت أسعارها بحوالي ٢٠٪ وكذلك إرتفعت أسعار خامات البوتاس بنسبة ١٤٪ . وكذلك إرتفعت الكميات المنتجة من الأسمدة الكيماوية ومواردها الأولية ابتداءً من عام ١٩٨٧ كما يتضح من الجدول رقم (٢٢) .

- ٧٤ -

جدول رقم (٢٢)

إنتاج المواد الأولية والأسمدة الكيماوية عام ١٩٨٧
في دول مجلس التعاون العربي

(الف طن متري)

الأسمدة المركية	السوبر فوسفات الثلاثي	اليوريا	حامض الفوسفوريك	حامض الكبريتيك	الأمونيا	البوتاس	الكبريت	الفوسفات	الدولة
٢٥٠	١٦٥	-	٢٠٠	٦٠٠	-	-	٦٧٢	٢٠٠	العراق
-	-	-	٢٨٥	٨٠٠	-	١٢٠٢	-	٦٨٠١	الأردن
-	٩٩	١١٠٠	٢٢	٧٠٠	٨٢٥	-	-	١١٠٢	مصر
-	-	-	-	-	-	-	-	-	اليمن
٢٥٠	٢٦٤	١١٠٠	٥١٨	٢١٠٠	٨٢٥	١٢٠٢	٦٧٢	٨١٠٤	الجملة (١)
٧٩٤	١٨١٧	٤٩٧٩	٢١٢٦	١١٥٤٥	٤٤٥٧	١٢٠٢	٢٧٠٢	١٩٥٧٠	(٢) الدول العربية
٢١٥٥	١٤٣٥	٢٢٣١	١٦٧٦	١٨٣٢	١٨٣٥	١٠٠	٢٦٧٠	٢٠٥٥	(٢): (١)

المصدر :-

التقرير العربي الموحد ، ١٩٨٧
تم حساب النسب بمعرفة الباحث

ويتضح من الجدول السابق أن الأردن تختص بإنتاج البوتاس في الدول العربية حيث تقوم بالتصدير إلى كافة الدول العربية ، ويمثل إنتاج الأسمدة المركبة بالعراق ٢١٥٪ من جملة إنتاج الدول العربية ، ١٠٠٪ من دول مجلس التعاون العربي ، ويمثل إنتاج اليوريا بمصر نسبة ٢٢٪ من جملة إنتاج الدول العربية ، ١٠٠٪ من دول مجلس التعاون العربي .

ولذلك يقترح أن تتوطن صناعة الأسمدة الفوسفاتية بالقرب من مصادر خامات الفوسفات في مصر والأردن . وتتوطن صناعة الأسمدة الأزوتية بالقرب من معامل البترول أو من محطات القوى الكهربائية في العراق ومصر . وتحفظ الأردن بصناعة الأسمدة البوتاسية .

٤.١ صناعة الأسمت في دول مجلس التعاون العربي

تعتبر الأسمت من المواد الإستراتيجية الأساسية التي تدخل كأحد مكونات مستلزمات الإنتاج في المباني والتشييدات . ولقد كانت لمصر والعراق خبرة طويلة في إنتاج الأسمت منذ فترة طويلة ، حيث يمتلكان معظم مستلزمات انتاجه ، إلا أنه تغير الحال في العشر سنوات الأخيرة لعدم توافر الإستثمارات اللازمة للحفاظ على الطاقة الإنتاجية للمصانع القائمة ، أو زيادتها إلى مايفي إحتياجات خطط التنمية الإقتصادية والإجتماعية ، مما ترتب عليه زيادة الواردات من سلعة الأسمت لجميع دول مجلس التعاون العربي إلى مايقرب من ٥٠٪ من جملة الإحتياجات .

ويوضح الجدول رقم (٢٢) تطور إنتاج وإستهلاك الأسمت لدول مجلس التعاون العربي خلال عامي ١٩٨٢ ، ١٩٨٥ .

جدول رقم (٢٣)

تطور إنتاج واستهلاك الأسمدة لدول مجلس التعاون العربي خلال أعوام ٨٢ ، ١٩٨٥
(الف طن / السنة)

الدولة	١٩٨٢					١٩٨٥				
	المطابقة الانتاجية للتصميمية	الانتاج	الواردات أو المصادرات	الإستهلاك الظاهري	المطابقة الانتاجية للتصميمية	الانتاج	الواردات أو المصادرات	الإستهلاك الظاهري	١٩٨٥	١٩٨٢
العراق	١٥٠٠٠	٧٠٠٠	٦٠٠٠	١٣٠٠٠	٢٥٠٠٠	١١٦١٧	٣٨٣٣	١٥٥٠٠		
الأردن	١٥٠٠	١٢٧	٦٤٢	١٩١٣	٤٠٠٠	٣٣٩٠	١٢٩٠	٢١٠٠		
مصر	١١٣٠٠	٩٦٠٥	٢٥٠٠	١٣١٠٥	١٦٧٠٠	١٤١٩٥	٣٠٠٠	١٧١٩٥		
اليمن	٥٥٠	٣٨٥	١٩١٥	٢٣٠٠	٨٠٠	٥٦٠	٢٠٢٤	٢٥٨٤		

المصدر :-

التقرير الإقتصادي العربي الموجد ، ١٩٨٥ ، ص ٢٤٩ الملحق رقم ٢٠/٤ .

ويتضح من الجدول السابق مايلي :-

١ - زيادة الطاقات الإنتاجية التصنيعية لمصانع الأسمنت زيادة كبيرة خلال أعوام ١٩٨٢ ، ١٩٨٥ ، حيث زادت بمعدل ٦٧٪ في العراق ، ١٦٧٪ في الأردن ، ٤٨٪ في مصر ، ٤٦٪ في اليمن . مما أدى إلى زيادة الكميات المنتجة للسوق المحلي .

٢ - إنحراف الكميات المنتجة عن الطاقة الإنتاجية التصنيعية لمصانع الأسمنت ، حيث بلغت نسبة الكميات المنتجة في العراق بالنسبة للطاقة الإنتاجية التصنيعية حوالي ٤٧٪ ، وبلغت ٨٥٪ في كل من الأردن ومصر ، ٧٠٪ في اليمن . ويرجع ذلك إلى عدة أسباب مثل :-

أ - نقص قطع الغيار المستوردة

ب - قدم معدات المصانع وعدم كفاية الإستثمارات اللازمة للاحلال .

ج - إنقطاع التيار الكهربائي .

د - نقص العمالة الفنية وهجرتها في معظم الأحيان وخاصة بالنسبة لمصر .

٢ - عدم كفاية الإنتاج المحلي من الأسمنت لإحتياجات خطط التنمية في دول مجلس التعاون العربي ، حيث وصلت نسبة الإكتفاء الذاتي في العراق عام ١٩٨٢ حوالي ٥٤٪ وإرتفعت إلى ٧٥٪ عام ١٩٨٥ .

وبلغت نسبة الإكتفاء الذاتي في الأردن عام ١٩٨٢ حوالي ٦٧٪ ثم

إرتفعت إلى ١٦٢٪ عام ١٩٨٥ محققة صادرات حوالي ١٢٩٠ ألف طن ، أي

بنسبة ٢٨٪ من الكميات المنتجة نتيجة لزيادة الطاقة الإنتاجية .

ووصلت نسبة الإكتفاء الذاتي في مصر حوالي ٧٢٪ عام ١٩٨٢ ،

إرتفعت إلى ٨٢٪ عام ١٩٨٥ .

ويتميز اليمن بتدني الإنتاج المحلي وزيادة الواردات من الأسمنت حيث زادت الواردت من ١٩١٥ الف طن عام ١٩٨٢ إلى ٢٠٢٤ الف طن عام ١٩٨٥ ، أى بمعدل زيادة قدره ٥٦ ٪ ، بالرغم من زيادة نسبة الإكتفاء الذاتي من ١٧ ٪ عام ١٩٨٢ إلى ٢٢ ٪ عام ١٩٨٥ .

٤ - زيادة الحجم المتاح للإستهلاك في دول مجلس التعاون العربى نتيجة لتنفيذ خطط التنمية بتلك الدول وللمقابلة الزيادة المطردة في الحركة العمرانية للإنشاءات المستمرة سواء كانت لمدن جديدة أو لمشروعات صناعية ، ولقد زاد معدل الإستهلاك في العراق عام ١٩٨٥ بحوالى ١٩٢ ٪ عن عام ١٩٨٢ ، بينما زاد هذا المعدل في الأردن بحوالى ٩٨ ٪ ، وفي مصر بحوالى ٢١٢ ٪ ، وفى اليمن بمعدل ١٢٢ ٪ .

٥ - يلاحظ زيادة متوسط نصيب الفرد من إستهلاك الأسمنت عام ١٩٨٥ في دول مجلس التعاون العربى نتيجة لانتعاش حركة التشييد والبناء في جميع قطاعات الاقتصاد القومى . حيث زاد نصيب الفرد في العراق من الأسمنت حتى وصل إلى ٩٦٢٧ كيلو جرام عام ١٩٨٥ ، وبلغ نصيب الفرد في الأردن من الأسمنت حوالى ٥٨٢٢ كيلو جرام خلال نفس العام ، وفي مصر حوالى ٢٤٦٧ كيلو جرام ، وفى اليمن ٢٦٩١ كيلو جرام . (١)

وبالرغم من زيادة معدل نصيب الفرد من إستهلاك الأسمنت فى دول مجلس التعاون العربى إلا أنه مازال متخلفاً عما كان عليه إستهلاك الفرد من العالم .

(١) حسبت على إعتبار أن عدد السكان عام ١٩٨٥ في العراق يبلغ ١٦١ مليون نسمة ، وفى الأردن يبلغ ٢٦ مليون نسمة ، وفى مصر يصل إلى ٤٩٦ مليون نسمة ، وفى الأردن يبلغ حوالى ٧ مليون نسمة .
أنظر الصندوق العربى للإنماء الإقتصادى والإجتماعى .

ويقترح أن تتوطن صناعة الأسمنت بالقرب من المحاجر في العراق والأردن

ومصر للوفاء باحتياجات السوق المحلي وتصدير الفائض إلى الخارج .

٥.١ صناعة الحديد والصلب

تعتبر صناعة الحديد والصلب من الدعائم الأساسية التي تقوم عليها بقية الصناعات ، أي تعتبر من الصناعات الرائدة التي تجذب بقية الصناعات خلفها لأنها ذات علاقات تشابكية أمامية وخلفية متعددة . فعلاقتها الخلفية تمتد لتشمل صناعات التعدين وتوليد الكهرباء ، وصناعة الكوك وصناعة الآلات والمعدات وخدمات النقل . كما تشمل علاقتها الأمامية عديداً من فروع الصناعات الرأسمالية والوسيطية والإستهلاكية مثل صناعة التشييد والصناعات المعدنية والسيارات والصناعات الهندسية والآلات المنزلية وغيرها .

وبذلك فإن صناعة الحديد والصلب تتميز بأنها تستطيع أن تخلق من خلال روابطها الأمامية والخلفية فرص عمالة أكثر من أي صناعة أخرى حيث تؤكد بعض الدراسات التي تمت في هذا الشأن^(١) أن كل عامل في صناعة الحديد والصلب يخلق فرص عمل تتراوح بين ستة إلى ثمانية عمال آخرين في الصناعات الأخرى التي لا تقوم إلا على أساس وجود صناعة الحديد والصلب بالإضافة إلى تكوين مهارات عمالية أكثر إرتفاعاً من الصناعات الأخرى .

ولقد ركزت جميع الدول الصناعية والنامية على ربط خططها الاقتصادية أساساً لتنمية صناعة الصلب ، حيث أن منتجات الصلب تمثل مركز التنمية الصناعية للدول العربية ، موجز لدراسة تنمية الحديد والصلب في الدول العربية ، فبراير (شباط) ١٩٧٤ ، ص ١

نسبة كبيرة من إجمالي الناتج القومي ، تصل ما بين ٥ - ٨ ٪ ، وترتفع هذه النسبة إلى ٢٠ ٪ ، إذا ما أخذنا في الاعتبار المنتجات النهائية المصنعة من الصلب^(١) . ويقدر معامل الارتباط معدل نمو إستهلاك الصلب وزيادة الدخل القومي بمعدل يتراوح ما بين ١٢ إلى ١٣ . (٢)

وتعتبر صناعة الحديد والصلب حديثة التكوين في دول مجلس التعاون العربي باستثناء مصر التي اقامت مصانع الحديد والصلب منذ الستينات . ولقد أنشئت صناعة الحديد والصلب بناء على الإحتياجات المحلية وتوافر المواد الخام دون أخذ عامل التنسيق مع الدول العربية الأخرى .

وقد دخلت العراق والأردن في مجال صناعة الصلب وأصبح بها عدة مصانع

قائمة .

ويوضح الجدول رقم (٢٤) إنتاج واستهلاك منتجات الحديد والصلب خلال الفترة ١٩٨٠ - ١٩٨٥ في دول مجلس التعاون العربي .

ويتضح من الجدول ان نسبة انتاج دول مجلس التعاون العربي لمنتجات الصلب تمثل ٥٥٢ ٪ من جملة انتاج الدول العربية عام ١٩٨٠ ثم إنخفض تدريجياً إلى ٤٤٥ ٪ عام ١٩٨٢ ، ٢٧٤ ٪ عام ١٩٨٤ ، ثم إلى ٢١١ ٪ عام ١٩٨٥ بالرغم من ثبات كميات الإنتاج المطلقة تقريباً خلال الفترة ١٩٨٠ - ١٩٨٥ .

وتحتل مصر نسبة عالية من إنتاج الصلب في دول مجلس التعاون العربي حيث تصل نسبة انتاجها إلى ٨٦ ٪ من إجمالي إنتاج دول مجلس التعاون العربي

(١) الصناعات التحويلية في الإقتصاد المصري ، قضايا التخطيط التنموية في مصر رقم ٢٠ ، معهد التخطيط القومي ، الجزء الثاني ، ص ٢

(٢) دعائم إستراتيجية الصناعة ، الجزء الأول ، المجالس القومية المتخصصة ، رئاسة الجمهورية ، القاهرة ، ١٩٨١ ، ص ٦٤ .

عام ١٩٨٠ ، إنخفضت إلى نسبة ٨٢٪ عام ١٩٨٥ وذلك لدخول الأردن مرحلة إنتاج الحديد والصلب ، حيث إرتفع الإنتاج في الأردن من ١٨٠ ألف طن عام ١٩٨٠ إلى ٢٣٩ ألف طن عام ١٩٨٥ .

ويتضح من نفس الجدول أن دول مجلس التعاون العربي تستوعب أكثر من ربع إستهلاك الدول العربية لمنتجات الصلب نتيجة لخطط التنمية الإقتصادية الطموحة بهاء وبالتالي تشهد دول مجلس التعاون العربي عجزاً في منتجات الحديد والصلب حيث تصل نسبة الإكتفاء الذاتي حوالي ٥٠٫٧٪ عام ١٩٨٠ ، إرتفعت إلى ٦١٪ عام ١٩٨٢ ثم إنخفضت إلى ٥٤٫٨٪ عام ١٩٨٥ .

الأمر الذي يؤدي إلى ضرورة الإهتمام بصناعة الحديد والصلب لتدعيم الاستقلال السياسي والإقتصادي لدول مجلس التعاون العربي .

أما بالنسبة لليمن فهناك دراسة لإنشاء مصنع صغير بطاقة انتاجية قدرها ٧٠٠ مليون طن متري لإنتاج صلب الخام .

ولذلك يقترح عمل بعض الدراسات التفصيلية للوقوف على مدى توفر المواد الأولية ومدى توافر كفاءة القوى العاملة المدربة ، ومدى توافر التمويل اللازم لهذه الصناعة حيث تتميز بكثافة رأسمالية عالية . بالإضافة إلى دراسة نمط الإستهلاك المراد تحقيقه في المستقبل وماهو دور قطاع الصناعة في عملية التطوير الإقتصادي . الخ كل ذلك بهدف تحديد مدى التوسع في صناعة الحديد والصلب ونمط توطيئها في دول مجلس التعاون العربي في المستقبل .

جدول رقم (٢٤)

انتاج واستهلاك منتجات الحديد والصلب خلال الفترة ٨٠ - ١٩٨٥
لدول مجلس التعاون العربي
(الف طن)

الدول	١٩٨٢		١٩٨٣		١٩٨٤		١٩٨٥	
	إنتاج	استهلاك	إنتاج	استهلاك	إنتاج	استهلاك	إنتاج	استهلاك
العراق	٦٠	٨٨٦	٦٠	٢٧٦	٦٠	٢١٨	٦٠	٤٤٠
الأردن	١٨٠	٤٢٨	٢٢٧	٢٧٩	٢٢٩	٢٧٩	٢٢٩	٢٧٩
مصر	١٤٦٨	٢٠٤٤	١٤٦٨	٢٢٣٩	١٤٦٨	٢١٢٣	١٤٦٨	٢٤٠٥
اليمن	-	-	-	-	-	-	-	-
(١) الجملة	١٧٠٨	٢٣٦٨	١٧٦٥	٢٨٩٤	١٧٦٧	٢٨٢٠	١٧٦٧	٢٢٢٤
(٢) الدول العربية	٣٠٩٣	٩٠٣٣	٣٩٦٣	١٢٠٤٧	٤٧٢٩	١٣٤٥٦	٥٦٨٩	١٢٨٢٢
(١): (٢)	٥٥٢	٢٧٣	٤٤٥	٢٤٠	٢٧٤	٢٨٤	٣١١	٢٥١

المصدر :-

التقرير العربي الموحد ، جدول رقم ١٥/٣ بالملحق ، ١٩٨٧ ، وبالنسبة

للإجمالي والنسب فتم حسابها بمعرفة الباحث

٦.١ صناعة البتروكيماويات

تعتبر صناعة البتروكيماويات الركيزة الأساسية للتنمية الصناعية في الوقت الحالي لتعدد منتجاتها التي تزيد عن خمسة الاف منتج وخاصة زيادة الطلب على منتجاتها حيث يقدر أن البلاستيك سوف يكون هو المادة الرئيسية للبناء وأن الكميات المستعملة منه سوف تتساوى مع الكميات المستعملة من الصلب .

وتعتبر صناعة البتروكيماويات أحد الصناعات الإستراتيجية لعملية التنمية الصناعية لعدة أسباب ^(١) :-

- ١ - ذات علاقات متشابكة أمامية وخلفية وتساعد على تنويع الهيكل الإنتاجي وتحقيق التوازن بين الأنشطة الإقتصادية لأنها تسمح بتطوير قطاع الزراعة بمدىها بالمواسير اللازمة للرى والصرف المغطى الخ وتطوير قطاع الصناعة مثل مدىها بالبلاستيك والمطاط الخ وتطوير قطاع التسييد والبناء مثل مدىها بالأرضيات والنوافذ والأبواب الخ وتدعيم قطاع النقل والمواصلات .
- ٢ - تساهم في زيادة القيمة المضافة للإقتصاد القومي وزيادة التراكم الرأسمالي للتشغيل الصناعي للموارد الطبيعية التي تعتمد عليها .
- ٣ - تعتمد على المواد الخام المنتجة محلياً مثل الغاز الطبيعي والزيوت وهي مواد متوافرة نسبياً في دول مجلس التعاون وخاصة في مصر والعراق ، بالإضافة إلى توافر الكوادر الفنية المدربة على هذه الصناعة .

^(٢) وتتميز صناعة البتروكيماويات بالمميزات التالية :-

- ١ - تتطلب رؤوس أموال ضخمة لإقامتها وذلك لتعدد عملياتها الفنية والمستوى المتقدم الذي تحتاجها من التكنولوجيا الحديثة المتطورة كما تتطلب تكلفة عالية من الهياكل الأساسية .

(١) لمزيد من التفاصيل أنظر :

مؤتمر التنمية الصناعية الرابع للدول العربية ، مرجع سبق ذكره ، ص ١٢١ .

(٢) لمزيد من التفاصيل أنظر :

الصناعات البتروكيماوية في العالم العربي ، مجلس الوحدة الاقتصادية ، الأمانة العامة ص ٢ - ١٥

٢ - تعتبر صناعة البتروكيماويات من أسرع الصناعات تطوراً ، وذلك بسبب البحوث المستمرة لتطوير المنتجات أو طرق الإنتاج أو استحداث منتجات جديدة . ويقدر تكلفة البحث والتطوير في هذه الصناعة بحوالى ٢٪ من قيمة المنتجات .

٣ - يتطلب إقامة هذه الصناعات أن تكون ذات طاقة إنتاجية ضخمة لأنها تتطلب رأس مال أقل بالنسبة إلى كل طن من المنتج النهائي وكلما زادت الطاقة كلما قلت التكلفة .

ولتحديد مدى التوسع في صناعة البتروكيماويات في دول مجلس التعاون العربى لابد من دراسة تفصيلية لمصدر المواد الخام ومدى حاجة الأسواق المحلية وامكانيات التصدير للمنتجات النهائية والمنتجات الوسيطة ، ومدى توفر الفنيين والعمالة الماهرة من ذوى الخبرة فى الإنشاء والتكريب والتشغيل . كذلك دراسة مدى توافر التمويل لتغطية الإستثمارات اللازمة للوحدات التى تقام كاساس للمجمعات البتروكيماوية ودراسة تكلفة الإنتاج .

وبعد إجراء هذه الدراسات لابد من مناقشة النقاط التالية :-

- ١ - التنسيق بين الصناعات البتروكيماوية فى دول مجلس التعاون العربى من حيث خاماتها - منتجاتها - طرق الإنتاج - شراء الرخص وحقوق المعرفة تبادل المنتجات - أماكن توطين الوحدات الجديدة .
- ٢ - إنشاء مراكز البحوث فى دول مجلس التعاون للدراسات الإقتصادية للمشروعات وبحوث استخدام المنتج واستحداث منتجات جديدة .
- ٣ - إنشاء مراكز تدريب للعمالة لتشغيل المصانع وصيانتها .

الصناعات الهندسية

٧.١

لقد نجم عن سياسة الاحلال محل الواردات التي اتبعتها دول مجلس التعاون العربى زيادة الطلب على الواردات من السلع الوسيطة والسلع الرأسمالية نظراً لما تمتعت به صناعة السلع الإستهلاكية من حماية جمركية عالية فى حين كانت الرسوم الجمركية منخفضة على السلع الوسيطة والسلع الرأسمالية .

وأن إستمرار هذه السياسة يؤدى إلى زيادة استيراد السلع الرأسمالية مما تضع اقتصاديات دول مجلس التعاون العربى فى حالة تبعية مستمرة للإقتصاد الخارجى وبالتالي يصبح من الصعب تحقيق الإستقلال السياسى والإقتصادى .

ولذلك يجب أن يهدف تنسيق التنمية الصناعية بين دول مجلس التعاون العربى فى مجال الصناعات الهندسية على تشجيع التصنيع المحلى للسلع الرأسمالية والانطلاق إلى مرحلة النمو الصناعى الذاتى بدلاً من الإعتماد على العالم الخارجى من استيراد تلك السلع ذات التكلفة العالية والمؤثرة على التكاليف الإجمالية للمشروع .

ويعنى بالصناعات الهندسية ، تلك الصناعات التى تنتج السلع الرأسمالية بأنواعها المختلفة فى إطار مجموعة كبيرة من العمليات المترابطة والمتكاملة والمغذية لبعضها البعض .

وتبرز أهمية الصناعات الهندسية فى كونها الوسيلة لتحقيق أهداف التنمية الصناعية السريعة وهى الحافز القوى للتنمية الإقتصادية ، كما تبرز

أهميتها فى نفي التبعية للعالم الخارجى وتحقيق الإستقلال السياسى والإقتصادى ، كما تساعد على تخفيف العبء على ميزان المدفوعات ، وتشغيل الطاقات الإنتاجية العاطلة المتاحة ، كما تساهم فى خلق مجموعة من الروابط الأمامية والخلفية لكثير من الصناعات الأخرى ، وتدريب العمالة وخلق كوادر فنية متخصصة فى العديد من المجالات التى تتعلق بالتصميم والابتكار والتطوير، وخلق فرص عمل جديدة لأنها تساهم فى زيادة القيمة المضافة على المستوى القومى، وتساعد على خلق قاعدة تكنولوجية تعتمد على القدرات الذاتية .

وعلى الرغم من توافر مقومات نجاح قيام الصناعات الهندسية لإنتاج السلع الرأسمالية فى دول مجلس التعاون العربى ، إلا أنه لا توجد سياسة واضحة المعالم لتنمية هذه الصناعات وتوطنها داخل أى دولة من دول مجلس التعاون العربى . ومن أهم مقومات قيام هذه الصناعات مايلى :-

- ١ - توافر المهارات الفنية التى تتطلبها الصناعات الهندسية فى دول مجلس التعاون العربى حيث يوجد الآلاف من الفنيين والخبراء والمهندسين .
- ٢ - إتساع نطاق حجم السوق للصناعات الرأسمالية ، حيث تزايد الطلب عليها ، وخاصة على معدات إنتاج السلع أو معدات إنتاج المعدات التى تركز أساساً على تلبية الحاجات الأساسية مثل معدات إنتاج الغذاء ، معدات إنتاج الكساء ، ومعدات النقل ، ومعدات الطاقة الكهربائية ، ومعدات الصناعات الكيماوية .
- ٣ - تتوافر جميع خطوط تجميع الصناعات الرأسمالية فى دول مجلس التعاون العربى ، حيث تتوافر لهذه الدولة خبرة طويلة فى تجميع

وصيانة هذه الصناعات ولاسيما بالنسبة للسيارات والجرارات والشاحنات
٤ - تتوافر بعض الإمكانيات التصنيعية اللازمة للصناعات الرأسمالية
في العديد من الصناعات المختلفة في دول مجلس التعاون العربي ، ولكنها
امكانيات عاطلة غير مستغلة .

٥ - تتوافر الخامات اللازمة للصناعات الرأسمالية ولانتاج قطع غيارها .

ويلاحظ أن أهم الصناعات الهندسية القائمة في دول مجلس التعاون العربي
والتي يمكن التوسع فيها كما يلي :-

- ١ - صناعة الهياكل الحديدية .
- ٢ - صناعة السيارات والجرارات والآلات الزراعية والشاحنات والسكك
الحديدية .
- ٣ - صناعة هياكل الألمونيوم .
- ٤ - الصناعات الكهربائية والإلكترونية .
- ٥ - صناعة المعدات مثل معدات إنتاج الحديد والصلب ومعدات صيانة الغزل
والنسيج والملابس الجاهزة ومعدات الصناعات البلاستيكية ومعدات صناعة
التغليف ومعدات الصناعات الغذائية الخ .

ولايتسنى تحقيق تنمية الصناعات الهندسية إلا بالتنسيق بين دول مجلس
التعاون العربي ، وتوزع هذه الصناعات فيما بينها طبقاً لمدى مرونة عناصر الإنتاج
داخل الدولة مثل وسائل النقل والمواصلات ، العمالة الفنية ، الطاقة ، المـــــــواد
الأولية الخ .

ولتخطيط هذه الصناعات يقترح إنشاء مركز بحوث صناعية بين دول مجلس
التعاون العربي يقوم بدراسة الطلب لكافة القطاعات على السلع الرأسمالية والتي

يعبر عنها بالطاقات الإنتاجية المطلوبة لكل دولة من دول مجلس التعاون العربى
ثم تقوم بدراسة الطاقات التصنيعية المتوافرة حالياً والتي لها قدرة عالية
على إنتاج السلع الرأسمالية ، والعمل على الإستفادة من تجارب بعض الدول
النامية فى تنمية الصناعات الهندسية . وذلك لإنشاء بعض المشروعات العربية
المشتركة فى مجال الصناعات الهندسية .

ويقترح إنشاء بنك مشترك للتنمية الصناعية بين دول مجلس التعاون
العربى يساعد على تمويل قيام الصناعات الهندسية فى هذه الدول .

٢ تنسيق المشروعات الصناعية المشتركة

لقد شهدت جامعة الدول العربية اتفاقيات عديدة خلال الثلاثون عاماً
الماضية لإنشاء العديد من المشروعات الصناعية العربية المشتركة ، على سبيل
المثال وليس الحصر مايلى :-

- ١ - إنشاء الشركة المساهمة لاستغلال وشراء الأراضى الزراعية فى فلسطين
عام ١٩٤٦ .
- ٢ - إنشاء شركة البوتاس العربية عام ١٩٥٦ .
- ٣ - إنشاء شركة الملاحة العربية عام ١٩٥٢ ووقعت اتفاقيتها عام ١٩٦٣ .
- ٤ - إنشاء الشركة العربية لنقل النفط عام ١٩٥٧ .
- ٥ - إنشاء الشركة العربية لمصايد الأسماك عام ١٩٧٨ .

ولقد باءت معظم هذه المشروعات بالفشل لعدة أسباب وهى :-

- ١ - عدم وجود المستثمر الفعال الناجح الذى يجرؤ على إستثمار أمواله
فى الدول العربية بدلاً من ايداعها فى البنوك الأجنبية .

٢ - عدم قيام حكومات الدول النفطية بتشجيع مستثمريها للدخول في المشروعات المشتركة في دول عربية أخرى نتيجة للعلاقات السياسية السيئة بين تلك الدول .

٣ - عدم وجود مؤسسات إستثمارية فعالة وناجحة تعمل على ترويج المشروعات الإستثمارية في الدول العربية .

ولكن نتيجة لتغير الظروف السياسية والإقتصادية للدول العربية بعد حرب أكتوبر ١٩٧٣ والتي أدت إلى الآتى :-^(١)

١ - تحسن العلاقات السياسية بين الدول النفطية المصدرة لرأس المال والدول المستوردة لرأس المال حيث بدأ ينظرون إلى فرص التعاون الإقتصادي العربي .

٢ - زيادة الأصول السائلة التي حققتها الدول العربية المصدرة لرأس المال إلى الحد الذي أبرز نوع من التكامل بين هذه الدول والدول الأخرى التي تتمتع بقدرة كبيرة على استيعاب الإستثمارات الجديدة .

٣ - التحسن الذي بدأ يظهر على مناخ الاستثمار في بعض الدول العربية مثل مصر والسودان وسوريا .

٤ - ظهور مؤسسات جديدة فعالة على المستوى القومي تعمل على ترويج الإستثمارات بين الدول العربية وتقديم الضمانات الكافية للتأمين عليها .

مما ترتب عليه ظهور العديد من المشروعات المشتركة ابتداء من عام ١٩٧٤ ، وتقدر المنظمة العربية للتنمية الصناعية أن عدد المشروعات حتى عام ١٩٨٤ قد بلغ ٢٥٢ مشروعاً برأس مال إجمالي قدره ١٧,٨ مليار دولار منها ١٢٥ مشروعاً ثنائياً (بين دولتين) ١١٧ مشروعاً مشارك في إنشائها مجموعة من الأطراف - وبالرغم

لمزيد من التفاصيل أنظر :-
د. إبراهيم شحات ، المشروعات العربية المشتركة ، الصندوق الكويتي للتنمية الإقتصادية العربية ، مايو ١٩٧٦ ، ص ٧ - ١٠ .

من قلة عددها إلا أن رأس المال المستثمر فيها يصل إلى ٢ أضعاف مجموع رأس المال للمشروعات الثنائية .

وهناك مجموعة من العوامل التي تبرز ضرورة تنسيق المشروعات الصناعية

المشتركة بين دول مجلس التعاون العربى وهى :-

١ - يوجد دولة مثل مصر تعاني من ندرة الموارد المالية ولها القدرة على

إستيعاب المشروعات الإستثمارية ودولة أخرى مثل العراق بها الموارد

المالية وينقصها الطاقة الإستيعابية للمشروعات الإستثمارية .

٢ - إن إقتصاديات المشروعات الكبيرة تتطلب ضرورة الأخذ بالمشروعات

المشتركة التي تحتاج إلى رأس مال ضخم وإلى أسواق واسعة أى يمكن

بها الإستفادة من مزايا الحجم الكبير واتساع السوق .

٣ - إن قيام المشروعات المشتركة يقضى على المشروعات متعددة الجنسيات

ولذلك يعتبر تنسيق المشروعات الصناعية المشتركة إحدى صور التنسيق

أو التكامل الإقتصادى أو وسيلة فعالة للتسرع بالتنسيق الصناعى .

وتتميز تنسيق المشروعات الصناعية المشتركة بين الدول أنها لاتتمس

سوء جزء بسيط من الإقتصاد القومى ، ولاتعتبر إلا مجرد تعاون بين الدول فيما

يتعلق بمنتجات معينة ، وبالتالي لاتولد أى مشكلات كبيرة فى إنشائها حيث تستطيع

كل دولة مشتركة فى المشروعات أن تحتفظ بسيطرته وسياسته الخاصة خارج هذا

القطاع ، ويمكن تقدير المنافع والأعباء التي تحصل عليها أو تتحملها كل دولة

من الدول المشتركة فى تلك المشروعات على نحو أكثر دقة بكثير من تقدير

منافع وأعباء صور التكامل الأخرى الأكثر شمولاً . (١)

لمزيد من التفاصيل حول هذه النقطة أنظر :-

عبد اللطيف يوسف الحمد ، الإستثمار متعدد الأطراف والتكامل الإقتصادى العربى ، الصندوق الكويتى للتنمية الإقتصادية العربية ، ديسمبر ١٩٧٤ ، ص ١١ - ١٧ .

الأمر الذى يجعل من السهولة للدولة أن تدخل فى صيغة المشروعات الصناعية المشتركة بدلاً من الدخول فى تفاصيل التكامل (الاتحاد الجمركى - سوق مشتركة) كما أن المشروعات المشتركة لاتتصدم بضرورة التنسيق بين الخطط الإنمائية الصناعية بين الدول المشتركة ولاتتصدم بمشكلة الاختلافات والحساسيات السياسية بين حكومات الدول الأعضاء .

ولذلك على دول مجلس التعاون العربى أن تستغل أى فرصة للتنسيق سواء كان اللجوء إلى المشروعات الصناعية المشتركة بالنسبة للإستثمارات الجديدة أو الإتحدات النوعية بالنسبة للإستثمارات القديمة .

٢ المعلومات الإحصائية :-

تعانى دول مجلس التعاون العربى من عدم وجود البيانات الإحصائية أو تضاربها فى كثير من الأحيان ، وخاصة فى مجال الصناعات التحويلية نظراً لعدم الإهتمام فى الكشف عن البيانات الإحصائية بدقة تامة .

ويرجع هذا إلى عدم توافر الخبرات الفنية القائمة على اعداد البيانات الإحصائية فى الأجهزة الإحصائية حديثة الإنشاء بدول مجلس التعاون العربى ، مما يعوق عملية التنسيق الصناعى سواء على مستوى الدولة الواحدة أو على مستوى أكثر من دولة .

ولذلك لابد من وجود بنك للمعلومات الإقتصادية والإجتماعية لدول مجلس التعاون العربى يقوم بتجهيز البيانات والمعلومات الإحصائية الدقيقة على مستوى دول مجلس التعاون العربى .

٤ البحوث العلمية الصناعية والتكنولوجية

إن بناء قاعدة تكنولوجية محلية ملائمة للظروف الإجتماعية والإقتصادية لدول مجلس التعاون العربى أصبح أمر ضرورى لتحقيق الإستقلال السياسى والإقتصادى

والتخلص من عنصر التبعية للعالم الخارجى وهذا يتطلب الآتى :-

١ - توافر خطة طموحة لتنمية التكنولوجيا داخل كل دولة بحيث تكون خطة مكملة لخطة التنمية الإقتصادية والإجتماعية .

٢ - إنشاء مراكز للبحوث العلمية الصناعية الذى ينصب إهتمامها أساساً على بناء القاعدة التكنولوجية المحلية والملائمة للظروف الخاصة بدول مجلس التعاون العربى أو البحث على إدخال بعض التعديلات على التكنولوجيا المستوردة .

ولابد من ايجاد صيغة معينة لتنسيق البحوث العلمية الصناعية والتكنولوجية بين دول مجلس التعاون العربى لحسن الإستفادة من القدرات الفنية الموحدة لكل دولة .

التنسيق الصناعى فى مجال التدريب

إن أحد الأسباب التى تعوق تحقيق التنمية الصناعية فى الدول النامية هو النقص فى اعداد الكوادر الإدارية والفنية والقصور فى مراكز التدريب لأنها تؤدى إلى خسائر كبيرة فى انتاجية العمل ورأس المال تفوق تكلفته التعليم . (١)

ونتيجة لتزايد السكان وتزايد معدلات تطوير العلم والتكنولوجيا تواجه الدول النامية مشكلة كيفية نشر التعليم الفنى بين اكبر عدد من السكان ، أى كيفية اعداد الكوادر الفنية القادرة على استيعاب التكنولوجيا الجديدة .

(١) لمزيد من التفاصيل حول هذه النقطة أنظر ،
براجنيا وآخرون ، مشكلات التصنيع فى الدول النامية ، دار التقدم
موسكو ، ١٩٢٤ ، ص ٢٧

حيث أن عملية اعداد الكوادر الفنية عملية صعبة جداً حيث تحتاج الكثير من الوقت والجهد لكل دولة على حدة ، بينما إذا تم التنسيق بين دول مجلس التعاون فانه يمكن الإعتماد على العمالة المستوردة بينهما حتى يستطيع مراكز التدريب تقديم مخرجاتها إلى المجتمع .

ويجب التنسيق فيما بينهم على تحديد الكيف والنوع من العمالة المدربة وهذا يتطلب ربط العمالة الفنية بمواقع الإنتاج وإنشاء العديد من المراكز التدريبية التي تعمل على رفع المهارات الإنتاجية ونشر التكنولوجيا الملائمة .

كما يتطلب التنسيق الصناعي في مجال التدريب بين دول مجلس التعاون العرب العمل على الإستفادة القصوى من مراكز التدريب الحالية داخل الدول لزيادة طاقتها على التخرج ومدها بما يلزمها من مواد تدريبية ، كما يجب التعاون بينها لتوفير كوادر التدريب اللازمة لأجهزة ومراكز التدريب أى تبادل الخبرات في هذا المجال كما يجب التوسع في نظام التلمذة الصناعية ، والعمل على توفير الإعتمادات المالية لسرعة وتنفيذ مشروعات التدريب .

كما يجب العمل على إنشاء مركز دولي لبحوث التدريب يعمل على تطوير نظم وأساليب التدريب والتشريعات الخاصة له ومتابعة تقييم أنشطة التدريب في دول مجلس التعاون العربى .

التنسيق بين السياسات الإستثمارية في مجال الصناعة

يبين الجدول رقم (٢٥) توزيع الإستثمارات العربية حسب رؤوس الأموال المدفوعة حتى نهاية ١٩٨٨ . ومن الجدول المشار إليه يتبين أن جملة هذه الإستثمارات

التي جرى تمويلها من قبل الدول العربية قد بلغت ٩٩ بليون دولار . وهذا المبلغ يمثل محصلة للمشروعات التي أقيمت خلال العقود الأربعة والتي بلغ عددها ٢١٧٠ مشروعاً في المجالات الإستثمارية المختلفة . ويتبين أيضاً أن هذه المشروعات تبدو صغيرة الحجم إذ يمثل عدد المشروعات التي يقل رأسمالها عن عشرة مليون دولار نحو ٩٢٣٪ وتستحوذ ٢٢٣٪ من إجمالي رؤوس أموالها . وأن نصيب بلدان مجلس التعاون العربي يقل عن ٢٠٪ من رؤوس الأموال غالبيتها من المشروعات صغيرة الحجم .

إلا أن ماتقوم الدول العربية بانفاق خارج المنطقة العربية يتجاوز ذلك بكثير ففي بعض الأحيان يزيد ما يخصص منها لمشروع واحد في أسواق الدول الرأسمالية المتقدمة عن نصف الإستثمارات العربية البينية . وللدلالة على ذلك تجدر الإشارة أن حجم الأموال العربية في الخارج يشكل ٩٨٪ من إجمالي ماتملكه الدول العربية من فوائض . أي أن ما يتم إستثماره في الوطن العربي يمثل ٢٪ فقط من فوائضها المالية^(١) .

ولتنسيق السياسات الإستثمارية في مجال الصناعة بين دول مجلس

التعاون العربي يقترح مايلي :-

- ١ - تحديد أهم السلع الصناعية المقترح توطنها في دول مجلس التعاون العربي طبقاً لمرونة عناصر الإنتاج داخل كل دولة للإستفادة من المزايا النسبية لكل دولة حيث يوجد بعض المدخلات الأساسية ذات التكلفة المنخفضة ، ثم تحديد

(١) المؤسسة العربية لضمان الإستثمار ، مناخ الإستثمار في الوطن العربي ورقة مقدمة إلى الملتقى العربي الثالث ، جامعة المنصورة ، ٢٠ - ٢٢ مارس ١٩٩٠ ، المنصورة ، ص ٢٢ - ٢٨ .

- الطاقات الإنتاجية المطلوبة من هذه السلع في المستقبل .
- ٢ - تحديد الحجم الكلى للإستثمارات الصناعية فى دول مجلس التعاون العربى والعمل على توجيهها لإنتاج السلع الصناعية المتوطنة حتى تكون صناعات تتميز بالعلاقات التشابكية وليست التنافسية .
- ٣ - تحديد المشروعات العربية المشتركة بين دول مجلس التعاون العربى التى تقوم على إستغلال الفرص الإستثمارية بين دول مجلس التعاون العربى كما أنها تأخذ بعين الإعتبار أيضاً إعتبارات السوق العربية بصفة عامة .

جدول رقم (٢٥)

توزيع المشروعات الإستثمارية حسب دول مجلس التعاون العربي
والدول العربية الأخرى حسب حجم رؤوس الأموال المدفوعة حتى نهاية ١٩٨٨
(مليون دولار)

الدولة المستقبلية	١٠٠ مليون دولار		٥٠ - ١٠٠ مليون دولار		١٠ - ٥٠ مليون دولار		١٠٠ مليون دولار		الإجمالي
	العدد	القيمة	العدد	القيمة	العدد	القيمة	العدد	القيمة	
الأردن	١٨٢	١١٣ر٥	١٢	٢٣٥ر٩	٢	١٤٤ر٦	-	-	٤٩٤ر٠
العراق	٢٠	٩ر٧	٤	٥٨ر٨	١	٧٨ر٨	-	-	١٤٧ر٢
مصر	٤٣٠	٨٣٣ر١	٢٩	٧٦١ر٠	٥	٢٧٧ر٢	٢٠٠ر٠	١	٢١٧١ر٢
اليمن	٧	٢٧ر٩	٢	٨٨ر٦	-	-	-	-	١١٦ر٥
مجموع دول المجلس	٦٣٩	٩٨٤ر٢	٥٨	١١٤٢ر٢	٨	٦٠٠ر٦	٢٠٠ر٠	١	٢٩٢٨ر٩
بقية البلاد العربية	١٢٦٢	١٢١٦ر٢	٧٥	١٦٧٧ر٨	١٤	٩٧ر٧	٢٠٧٦ر٦	١١	٦٩٤٩ر٥
الجملة	٢٠٠٢	٢٢٠٠ر٥	١٢٢	٢٨٢٢ر١	٢٢	١٥٧٧ر٢	٢٢٧٦ر٦	١٢	٩٨٧٨ر٤
دول المجلس إلى مجموع الدول العربية %	٣١ر٩	٤٤ر٧	٤٣ر٦	٤٠ر٥	٣٦ر٤	٢٨ر١	٦ر٧	٦ر١	٢٢٩ر٧

ملحوظة :-

توجد فروق طفيفة في الأرقام بسبب التقريب .

المصدر :-

المؤسسة العربية لضمان الإستثمار : مناخ الإستثمار في الوطن العربي ، ورقة مقدمة إلى الملتقى العربي الثالث إلى جامعة المنصورة (٢٠ - ٢٢ مارس) ١٩٩٠ ص ٢٧

المبحث الثاني

تنسيق الخطط الانمائية الصناعية
للدول مجلس التعاون العربي

تقديم :

يتناول هذا الجزء من الدراسة الدور الذى يقوم به القطاع الصناعى فى النشاط الاقتصادى ، باعتباره دوراً رئيساً وقاعداً فى النهوض بأعباء التنمية الاقتصادية والاجتماعية ، وذلك من خلال اعداد واعتماد العمل بالخطط ذات الابعاد الزمنية المختلفة التى تسعى أى دولة لتنفيذها ، عن طريق استغلال مواردها المتاحة بأفضل الطرق الممكنة .

ولما كانت بلدان مجلس التعاون العربى ترتبط معا فى أطار اتفاقية انشاء هذا المجلس وما ينبثق عنها من اتفاقيات ومواثيق لاحقة فى مختلف الميادين ، فقد بات من الضرورى ان يتصدر القطاع الصناعى فى الدول الاعضاء دوره الريادى المنوط به ، ولا يتأتى ذلك الا من خلال عمليات التنسيق للخطط القطرية التى يجب ان يجرى اعدادها ، ليستمر هذا التنسيق بشكل متتابع عبر مراحل العمل المختلفة للخطط آخذين فى الاعتبار أهمية الترابط العنصرى بين بلدان المجلس من جهة ، وبقيّة بلدان العالم على المستويين العربى والدولى من جهة أخرى . وستكون عناصر الدراسة كالتالى :

- اتفاقية مجلس التعاون العربى .
- أهمية تخطيط القطاع الصناعى .
- مفاهيم التنسيق
- التجارب التخطيطية لبلدان المجلس .
- تجارب التنسيق بين الخطط الاقتصادية فى المجال الصناعى .

- آفاق التنسيق

وسيتم عرض الموضوعات السابقة تباعاً على النحو التالى :

أولاً : اتفاقية مجلس التعاون العربى :

أضحى مفهوم التجمعات والتكتلات الاقليمية بين الدول المتجاورة منهاجاً رئيساً فى العلاقات الدولية ، وسياسة ثابتة أتخذتها مجموعات كبيرة من الدول بغية التعاون وتحقيق التكامل فيما بينهما ، من خلال برامج وخطط علمية مدروسة ، ورغبة منهما فى النهوض باوطانها والارتقاء بشحوبها ، من خلال استغلال مواردها وامكاناتها^(١) المتاحة .

ولقد جاء قيام مجلس التعاون العربى فى ١٦ فبراير ١٩٨٩ بمثابة تأكيد على أهمية الحاجة الى العمل العربى المشترك ، اذ حددت المادة الثانية لاتفاقية قيام المجلس الاهداف المتوخاه منه ، ومجالات التعاون المتاحة ، والاساليب التى يمكن انتهاجها لهذا الغرض . فالتعاون بين بلدان المجلس لايتوقف عند حدد معين ، وانما يمتد الى آفاق رحبة ، فطبقاً للمادة المشار اليها فان المجلس يستهدف أعلى مستويات التنسيق والتعاون والتكامل والتضامن بين الدول الاعضاء على أن يكون التقدم والارتقاء بمستويات هذا التعاون تدريجياً ، ووفقاً للظروف والامكانات والخبرات . ففى المجال الاقتصادى هناك تنسيق السياسات على مستوى قطاعات الانتاج المختلفة بغية تحقيق التكامل التدرجى لها اضافة الى التنسيق بين خطط التنمية .

أما مجالات التعاون الاقتصادي فهي متعددة وتضم الأنشطة : الصناعية والزراعية ، والنقل والمواصلات والاتصالات ، والتعليم والثقافة والبحث العلمي والتكنولوجيا والشؤون الاجتماعية والصحية ، والسياحية وأنظمة العمل والتنقل والإقامة . وعلى ذلك يمثل القطاع الصناعي جزءاً من كل ، فهو يعمل بجانب غيره من القطاعات لتحقيق التكامل والاهداف المتوخاه منه ، ويكون التنسيق بين الخطط هو أحد الأسس التي تكفل الترابط والانسجام للخطط الاقتصادية . كما تضمنت الاتفاقية الرغبة في تحقيق السوق المشتركة بين الاعضاء وصولاً الى السوق العربية ، ثم الوحدة الاقتصادية على مستوى الوطن العربي (٢)

أى أن مجال التعاون لبلدان المجلس يتخذ بعداً أفقياً وآخر رأسياً فالبعد الأفقى يشير الى أن هذه الدول ليست منغلقة على نفسها ، بل تسعى لتطوير علاقاتها مع كافة الدول العربية ، وبخاصة وأن باب العضوية لهذا المجلس مفتوح أمام الدول العربية الأخرى الراغبة فى الانضمام اليه ، دون أي عوائق لأهميته التعاون على المستوى الدولى. أما البعد الرأسى فيتمثل فى السعى لتحقيق درجات متقدمة من التعاون تصل به لمرحلة الوحدة العربية الشاملة .

ثانياً : أهمية تخطيط القطاع الصناعى :

يتمثل هدف التنمية الاقتصادية لاي بلد من البلدان فى السعى نحو الاسراع بمعدل النمو الاقتصادى ، بغية زيادة الدخل القومى ، وأنصبة الافراد منه ، بما فى ذلك تحقيق العدالة فى توزيع هذا الدخل. وتأتى الصناعة فى طليعة القطاعات التي

يمكنها تحقيق هذا الغرض ، ذلك أنها من أكثر القطاعات مقدرة على الاستفادة بوفورات الحجم ، والسماح بتلبية احتياجات السوق المحلي ، ومن ثم الانطلاق نحو السوق الاجنبى ، وبخاصة اذا أمكن انتاج هذه السلع بأسعار ملائمة ، وبجودة عالية تمكنها من منافسة مثيلاتها فى الاسواق الاجنبية ، مما يجعل الصادرات تتمسوا بمعدل يفوق نمو الواردات ، الأمر الذى يساعد على تحسين أوضاع الميزان التجارى بوجه خاص وميزان المدفوعات بوجه عام .

وأذا أخذنا فى الحسبان امكانيات التوسع فى اقامة المشروعات الجديدة ، وتطوير المنشآت القائمة منها ، والارتفاع بمستوى الطاقة الانتاجية المستغلة ، فإنه ينجم عن هذا الاستفادة بالموارد الاقتصادية المتاحة ، واستيعاب مزيد من القوى العاملة وبالتالى الحد من معدلات البطالة السائدة ، وتجاوز عواقبها الفارّة .

كما يتميز النشاط الصناعى بدور مهم بالمتارنة مع غيره من الانشطة الانتاجية فلقد كان ولايزال من القطاعات التى ميزت البلدان المتقدمة ، نارا لنموه بمعدلات عالية ، تساعد على سرعة انطلاق القطاعات الأخرى الزراعية والخدمية ، ومن ثم المساهمة فى نجاح أهداف التنمية بوجه عام ، وذلك استنادا الى الارتباط الوثيق والاعتماد المتبادل بين هذه القطاعات .

ولتعظيم الاستفادة من هذا النشاط فإنه يستلزم بخطط التنمية الاقتصادية والاجتماعية فى المجال الصناعى ، وفى بقية القطاعات بشكل يكفل النجاح نحو تحقيق الاهداف المرغوبة ، وبما يجنبها العقبات والعثرات .

وحتى تكتمل هذه المزايا بغية الوصول الى الاستقلال الاقتصادى فيتمين أن تكون خطط التنمية الصناعية قائمة على استراتيجية للتصنيع بالاستعانة بتقنية ملائمة لاحتياجات البلاد وبنيتها الاقتصادية والاجتماعية ، دون أن يعنى هذا الاكتفاء بالصناعات الحرفية أو التقليدية قليلة الانتاج ، أو باتباع استراتيجية احلال الواردات^(٣) ، وانما بالتوجه الى الصناعات التحويلية فى المجالات الحيوية التى تتمتع بمزايا عالية .

ولقد أدركت الدول المتقدمة فى وقت مبكر هذا الدور المميز للنشاط الصناعى فنال لديها هذا النشاط اهتماما متزيدا ، وحقق أداءا عاليا ، ساهم فى التغلب على الصعوبات التى تكتنف التنمية ، وتجاوز الآثار والاضرار الكبيرة التى نجمت عن الحرب العالمية الثانية فى الدول التى عانت منها .

ولما كان قيام مجلس التعاون العربى يفسح المجال لأعضائه للاستفادة بفرض التعاون التى يتمتعون عنها الكثير من المنافع المتبادلة للدول الاعضاء ، فقد بادرت الاطراف المعنية الى ابرام العديد من الاتفاقيات التى تنظم العمل التعاونى والتكامل على مختلف المستويات .

ثالثا : مفاهيم التنسيق :

يقصد بالتنسيق مجموعة السياسات والاجراءات التى تطبقها أطراف التعاقد بهدف تحقيق مجموعة من الاهداف ، كتفادى التضارب ، والحد من التكرار والإزدواجية ، وتحقيق الاتساق بين أهداف الخطط المختلفة ووسائلها . كما قد

يقصد بالتنسيق التقريب التدريجي في السياسات المتعلقة بإقامة الصناعات ، وحوافزها ، والقواعد المنظمة لتبادل المنتجات والرسوم الجمركية ، ورأس المال والتقنية اللازمة للمشروعات .^(٤)

ومؤدى ماسبق أن هناك عدة سياسات أو مجالات يمكن الشروع بها في مجال التنسيق الصناعى بغية تحقيق التعاون العربى . فقد يكون ذلك في مجال الانتاج أو الاسواق ، أو السياسات الاقتصادية . وفى السياسات الاقتصادية هناك التنسيق في السياسات التجارية والنقدية والضريبية تجاه الدول الأخرى ، بما في ذلك سبيل معالجة التضخم ، والركود الاقتصادى ، وتنسيق السياسات الانمائية . وتمثل هذه الاجراءات في مجموعها منطلقات اساسية للتنسيق الصناعى ، وفى غيابها تواجه الصناعة منافسة ضارة من قبل الفروع الصناعية المتماثلة^(٥) .

ويرتبط التنسيق في جميع الاحوال بمنهاج التخطيط ، لى ينجم عنه تحقيق درجات عالية من الكفاءة الاقتصادية لكل الوحدات الانتاجية القائمة في الدول الاعضاء والانتفاع بمختلف القطاعات بشكل أفضل ، واستثمار الموارد المتاحة بها بما يحقق المصالح القطرية ، والقومية على السواء كما يساعد في تضيق الفوارق في المستويات الاقتصادية للدول الاعضاء تدريجيا وبشكل مستمر ، وذلك من خلال انشاء قطاعات جديدة في مجال صناعات بعينها ، أو أنشطة بذاتها . ويتم ذلك بزيادة فرص الاستثمار ، وتطبيق مبدأ التخصص ، ومن ثم تتسع الأسواق . أى أن التنسيق قد يكون شاملا لمشروعات قائمة أو مشروعات وصناعات جديدة ، حيث تتاح الفرص لاقامة صناعات عربية مشتركة . كما قد يكون التنسيق كاملا في قطاعات صناعية

أو قاضرا على مراحل معينة من الصناعة^(٦) .

ونظرا لأن التخطيط الاقتصادى يتخذ أبعادا زمنية مختلفة فأن التنسيق الصناعى يجب أن يواكب هذه الأبعاد ، كما يجب أن يتم من خلال رسم استراتيجية تستوجب التنسيق بين الخطط كمرحلة انطلاق للتكامل الصناعى . أما الأبعاد الزمنية فتتخذ المستويات التالية :

فعلى مستوى الخطط السنوية يتسع المجال للتنسيق بين الخطط المختلفة من حيث إعادة توزيع الموارد ذات الوفرة النسبية ، أما فى ظل الخطط المتوسطة فتتاح الفرص نحو اختيار المنهج الملائم لاجداث التخيرات الكمية فى الموارد المتاحة وتوجيهها واستغلالها ، بغية انتاج السلع الاساسية فى القطاعات الرئيسية ، مما يحول دون تنازع المشروعات المختلفة كاستخدام نفس المدخلات الانتاجية والفنية وأسواق البيع . وأخيرا فإنه فى ظل التخطيط بعيد الامد فأن التنسيق يساعد فى وضع خطوط عريضة للهيكال الاقتصادى المتصور على ضوء علاقات الموارد البشرية والمادية .

ويجدر التنويه الى أن هناك اعتبارات يلزم مراعاتها ان أن التنسيق لا يحول دون حرية العمل للاعضاء فى ابرام الاتفاقيات الملائمة لها ، بشرط أن لاتتعارض سلبيا على الاتفاقيات القائمة . كما أن تبقى خطة صناعية شاملة لكل دولة رهق بمراعاة اتجاهات نمو فى الطاقة الانتاجية اللازمة لهم . ومن الضرورى كذلك اعطاء اهتمام كاف لتوزيع المكاسب الناشئة عن التنسيق والتكامل الصناعى لجميع الاطراف لان عدالة توزيع المكاسب هى الضمان الاكبر لاستمرار الدول الاعضاء فى التنسيق فيما بينها^(٧) .

رابعاً : التجارب التخطيطية لبلدان المجلس :

يعتبر التخطيط الاقتصادي القائم على أسس علمية مدروسة أسلوباً مثالياً متعارفاً عليه على المستويين المحلي والدولي ، في الوصول الى المستوى الافضل المرغوب تحقيقه اليه مادياً وبشراً . ولا يقتصر استخدام هذا التخطيط على دولاً بعينها ، وإنما أصبح منهاجاً لغالبية الدول المتقدمة منها أو النامية على حد سواء^(٨) . وذلك بغض النظر عن نظامها الاقتصادي أو فكرها الايديولوجي . ولا غرو أن نجحت العديد من الدول في الوصول الى مستوى متقدم ورفيع من التنمية الاقتصادية والاجتماعية طالما أن هذا التخطيط قد جرى الاعداد له وتنفيذه ، ومتابعة هذا التنفيذ والرقابة عليه على أسس صحيحة .

وفيما يتعلق ببلدان المجلس فانها قد شرعت في اعداد خططها الاقتصادية في وقت مبكر ، إذ يرجع عهدنا بالتخطيط الى الخمسينات من هذا القرن - باستثناء اليمن التي سلكته في السبعينات - وكانت جميعها قد بدأت ببرامج محدودة ، إلا أنها أخذت فيما بعد شكل خطط خمسية كظاهرة عامة ، واعطت مساحة هامة للاستثمار الصناعي .

١- ففي الأردن كفل الدستور المحمول به حق الملكية وحرية العمل ، مما جسّد الفلسفة التي يقوم عليها التخطيط والنظام الاقتصادي . فتمثلت नीواة التخطيط في انشاء مجلس الاعمار عام ١٩٥٢ كأول تطویر مؤسسي وانمائي حيث اقتضت جهوده في البداية على بناء القاعدة الارتكازية وبناء مشاريع البنية الاساسية . وفي عام ١٩٥٧ صدر قانون المجلس ، وكان من أهم واجباته اعداد برامج التنمية الاقتصادية الشاملة ، ووضع برامج تنفيذية سنوية

(٩) ألا أن عمله الفعلي قد أقتصَرَ على إدارة المساعدات والقروض الخارجية .

أما أول برنامج تنموي متطور نسبياً فجرى إعداده عن السنوات الخمس (١٩٦٢ - ٦٧) ،

غير أنه لم يكتمل بسبب ظروف التمويل ، وجرى الاستعاضة عنه ببرنامج سباعي يغطي الفترة (١٩٦٤ - ١٩٧٠) ، وجاءت حرب ١٩٦٧ لتعوق تنفيذ هذا البرنامج .

وأما في عام ١٩٧١ فقد صدر قانون المجلس القومي للتخطيط الذي تحدت مهامه

في إعداد خطط التنمية بإبعادها الزمنية المختلفة والبحث عن مصادر لتمويل الاستثمارات ورغم ظروف الحرب ، واقتطاع النفقة الغربية ، واستمرار احتلالها ، فقد عاود الأردن الأخذ بالتخطيط من جديد بهدف التغلب على الصعوبات التي تخلفت عن حرب ١٩٦٧ ، والتصدي للمشكلات الاقتصادية والاجتماعية الناشئة عنها ، لذا فقد لجأت الدولة الى إعداد خطة ثلاثية تغطي السنوات (١٩٧٣ - ٧٥) ، وأعقبها إعداد الخطة الخمسية الأولى (١٩٧٦ - ٨٠) والتي حققت نجاحاً طاق ما هو مخطط له . نظرا لحدوث ظروف محلية وخارجية مواتية ، إذ حقق القطاع الصناعي معدل نمو بلغ ١٧% سنوياً . وكان هذا دافعا لإعداد خطته الخمسية الثانية طموحه تغطي الفترة (١٩٨١ - ٨٥) لم يقدر لها أن تحقق ما كان مخططا لها ، إذ اقتصر معدل النمو لاجمالي الناتج المحلي على ٤,٣% سنوياً ، وفي الصناعة ٤,٩% بدلا من ١٧% كهدف مخطط رغم أن الصناعة قد حصلت على ٢٢% من مجموع استثمارات الخطة (١٠)

وأما الخطة الخمسية الثالثة (١٩٨٦ - ٩٠) فقد نال التخطيط الاقليمي فيها

أهمية ملحوظة بجانب مراعاة نظام متكامل للمتابعة .

كما استهدفت تحقيق معدل نمو في اجمالي الناتج ٥٪ سنوياً وزيادة الوظائف بنحو ٩٧ ألف وظيفة جديدة . كما تسعى الخطة نحو تغيير بنية الاقتصاد الوطنى لترفع مساهمة القطاعات السلعية من ٣٦,٤٪ عام ١٩٨٥ الى ٣٨,٨٪ عام ١٩٩٠ . حيث يرتفع نصيب التعدين من ٤,٢٪ الى ٤,٨٪ كنتيجة لنمو مستهدف ٧,٨٪ سنوياً والصناعات التحويلية من ٣,١٢٪ الى ٤,١٣٪ كنتيجة لنمو مستهدف ٦,٩٪ . هذا وتجدر الاشارة الى أن المخصصات الاستثمارية للصناعة قد تضائلت الى ١٢,٦٪ من جملة الاستثمارات مقابل ٢٢٪ في الخطة الثانية ، ٣٠٪ في الخطة الاولى . وذلك كنتيجة لاعطاء استثمارات أكبر نحو الخدمات ومشروعات البنية التحتية .

وعلى ضوء التطورات في النشاط الصناعى خلال السبعينات والثمانينات فإن الاهمية النسبية للصناعات التحويلية كانت غير مستقرة حيث ارتفعت من ٧,٩٪ عام ١٩٧٣ الى ١٢,٩٪ عام ١٩٨٠ ثم أخذت ونحاً متقلبا مع الاتجاه نحو التناقص بحيث مثلت ٣,١٠٪ في عام ١٩٨٨ . وبوجه عام يمكن القول أن الخطط الاقتصادية في الاردن كانت تحكمها مجموعتان من الاهداف الاولى: أهداف أساسية وهى أهداف شملتها الخطط السابقة ، وتتمثل في زيادة معدل النمو الاقتصادى ، مع تعميق مساهمة القطاعات الانتاجية السلعية ، ثم الحد من العجز في الميزان التجارى ، وزيادة الموارد المحلية وترسيخ أسس التعاون الاقتصادى العربى ، أما المجموعة الثانية فتستند الى التخطيط المتكامل الذى يتخذ مستويات جزئية ، وقطاعية واقليمية (١٣) وأخيرا مستويات كلية .

أما في المرحلة المقبلة أى خلال التسعينات فإن هناك استراتيجية تقوم على حل المشاكل الاقتصادية والمالية، وهناك برنامج تصحيحي لمعالجة هذه المشاكل،

فعلى المدى القصير يسمى البرنامج المعد لعام ١٩٩١ نحو تحقيق معدل نمو اقتصادى يتجاوز ٤% ، أى بما يفوق معدل النمو السكانى، بحيث ينعكس ذلك على مستويات معيشة السكان . كما يرمى البرنامج الى خفض العجز فى الموازنة ليصل الى ٩% من اجمالى الناتج المحلى لعام ١٩٩٣ ، وذلك مقارنة بالعجز السائد فى عام ١٩٨٨ ، والذي قدر بنحو ٢٤% . كذلك فان البرنامج المذكور يتضمن عددا من الاجراءات كتوفير التمويل اللازم لزيادة الصادرات ، وترشيد جداول التعريفات الجمركية، وتبسيط الاجراءات الادارية . هذا اضافة الى اجراء تعديلات على القوانين والتشريعات السارية لتحسين المناخ الاستثمارى وتحفيز التنمية الصناعية .

٢- أما العراق فيرجع عهدها بالتخطيط الى عام ١٩٥٠ عند انشاء مجلس الاعمار، الذى أخذ على عاتقه اعداد الخطط الاقتصادية ، فتم فى ذلك الوقت اعداد منهاجين للتخطيط الاول؛ يغطى الفترة (١٩٥١ - ١٩٥٤) والثانى؛ يمتد حتى عام ١٩٥٩ . حيث جرى فى العام الأخير إلغاء مجلس الاعمار .

وكبديل عن المجلس الملغى جرى فى عام ١٩٥٩ إنشاء مجلس التخطيط الاقتصادى ووزارة التخطيط . حيث أنيط بمجلس التخطيط رسم المعالم الاساسية للخطط الاقتصادية، وفيما بين عامى ١٩٦٠ - ١٩٨٠ (١٦) جرى اعداد العديد من الخطط ، وتنفيذ البعض منها وتعديل البعض الآخر .

أ - ففى بداية الستينات كانت قد أعدت الخطة المؤقتة (١٩٥٩/٦٠ - ١٩٦٣/٦٢)

وتركز اهتمامها فى المقام الاول على الانشطة الخفيفة كالتمليم والصحة والخدمات ، ألا أنها لم تستكمل وجرى استبدالها بخطة تفصيلية خمسية تغطى الفترة

(٦٢/٦١ - ١٩٦٦ / ٦٥) واستهدفت مضاعفة الدخل القومى خلال عشر سنوات وتميزت باعطاء وزن نسبى كبير للتنمية الصناعية . ورغم هذا لم يتسنى تنفيذها اذ توقف العمل بها فى أعقاب ثورة فبراير ١٩٦٣ ، وشرع فى اعداد خطة انتقالية سنوية للفترة (١٩٦٣ - ٦٥) ، تميزت بانخفاض الاستثمارات . وخلال النصف الثانى من الستينات كانت الدولة قد أعدت الخطة الخمسية (١٩٦٥ - ٦٩) ، التى نجحت فى استكمال تنفيذها وسعت نحو زيادة معدل النمو الاقتصادى الى ٨٪ سنوياً بغية تحسين مستوى المعيشة ، كما أعطت أهمية أكبر للقطاع الصناعى لكى ينمو بمعدل ١٢٪ . سنوياً ، مع تعزيز التكامل الاقتصادى كقوة للوحدة الاقتصادية العربية.

ب : وفى السبعينات اتجهت الدولة الى اعداد الخطط القومية فبدأت بالخطة

الخمسية (١٩٧٠ - ١٩٧٤) ، واستندت الى احداث تحول اجتماعى وثقافى بجانب التنمية الاقتصادية ، كما أعطت أهمية كبيرة للقطاعات السلعية سواء الزراعية أو الصناعية مع تحقيق التناسق والتكامل مع الاقطار العربية . ثم أعدت خطة قومية تالية غطت السنوات (٧٦ - ٨٠) ونالت خلالها الصناعات التحويلية أهمية قصوى اذ خطط لنموها بمعدل سنوى يبلغ ٣٣٪ فى المتوسط .

ج : وفى الثمانينات جرى اعداد الخطة القومية التى تضم السنوات (١٩٨١ - ٨٥)

والتي استهدفت تحقيق نمو سنوى فى الدخل قدره ٨٪ . غير أنه جرت الاستعاضة عنها ببرامج استثمارية سنوية كنتيجة لنشوب القتال مع ايران الذى دام - حتى عام ١٩٨٨ .

وخلال سنوات الحرب تحققت نتائج ملموسة في مجال التنمية ، نظرا لاستمرار العمل بالخطط الاستثمارية السنوية ، حيث جرى التركيز خلالها على الصناعات الحربية وأمكن تحقيق انجازات كبيرة في هذا المجال ^(١٧) .

د : أما بعد انقضاء سنوات الحرب فكان على العراق أن يتبنى سياسة تقوم على

مواجهة التحديات التي خلفت عن الحرب ، كإعادة بناء مدمرته الحرب وتلبية الاحتياجات الجواهريية المؤجلة ، مع الاحتفاظ بمستوى عال من الانفاق العسكري ، تحسبا لحدوث ظروف استثنائية ، في ظل عدم توقيع اتفاقية أو معاهدة للسلام مع إيران حتى الآن . هذا مع السعي نحو استكمال المشاريع الأساسية التي تعمل على تنويع وزيادة الصادرات . وأما فيما يتعلق بالقطاع الصناعي فهناك اهتمام متزايد بشأنه ، ويجري التركيز على الصناعات الثقيلة كالحديد والصلب والبتروكيمياويات والصناعات الهندسية ووسائل النقل والصناعات المعدنية كالاسمنت ، هذا بجانب إعطاء دور كبير للقطاع الخاص ، كما يجري الاستفادة بالثروة الضخمة المتاحة سواء من حيث الموارد النفطية أو الخامات الأخرى كالكبريت والفوسفات .

كما جرى اقرار خطط استثمارية لبناء قاعدة وطنية تقلص الاعتماد على النفط ، مثل زيادة الطاقة الانتاجية من الفولاذ لتصل الى نحو مليوني طن سنويا ، وزيادة ملحوظة في انتاج الاسمدة تصل الى ٥٤ مليون طن ، وبناء مجمع للبتروكيمياويات ، والاطارات والغاز الصناعي ^(١٩) . ويؤكد ذلك اعتماد اللامركزية في القطاع العام الصناعي بغية تحسين ادارته .

(هـ) وأما خلال السنوات القليلة القادمة من عقد التسعينات فإن الصناعة ستعال

اهتماما متزايدا ، ان يجرى تدعيم القطاعات الانتاجية الاساسية التي يتزايد
الطلب عليها ، مع توفير مستلزمات الصناعة ، وتدعيم البنية الاساسية ، كتطوير وسائل النقل
والمواصلات ، وإنشاء أرصفة جديدة في الموانى ، وتوسيع طاقات النقل ، وتحديث السكك
الحديدية والطرق البرية ، اضافة الى التوسع في مشروعات الطاقة الكهربائية .

وعلى ضوء ماتقدم يتضح أن العراق ظل يسعى طيلة العقود الأربعة الماضية
نحو انتهاز التخطيط الاقتصادى عبر مراحل متدرجة ، الا أن عدم الاستقرار السياسى
لم يوفر فى الماضى المناخ الملائم لانتظام العمل بالخطط على الوجه المرجو ، كما ساهمت
الحرب مع ايران فى استمرار هذا المناخ غير الملائم ، بجانب اعتبارات أخرى ادارية
وفنية متعددة . الا ان انتهاء هذه الاوضاع سيتيح المجال مستقبلا نحو اعـداد
خطط اقتصادية طموحة تتوفر لها فرص نجاح بشكل يفوق ما سبق تحقيقه بمراحل .

٣- وفى مصر كانت تطورات الأخذ بالتخطيط الاقتصادى كالآتى :

(أ) - يعتبر إنشاء المجلس الدائم لتنمية الانتاج القومى عام ١٩٥٢

من العلامات البارزة نحو التخطيط ، ان عهد اليه وضع برنامج للتنمية الاقتصادية
والاجتماعية يتم تنفيذه فى غضون ثلاث سنوات . وفى العام التالى جرى انشاء المجلس
الدائم للخدمات كهيئة مستقلة ، وأوكل اليه وضع الخطط الرئيسية للتعليم والصحة ،
والنموض بمشروعات التنمية الاجتماعية ، والتنسيق بينها وبين مشروعات التنمية الاقتصادية ،

حيث أقتصرت نشاط هذين المجلسين على اجراء المسموح والدراسات بهدف اعداد قائمة من المشروعات المطلوب تنفيذها للخروج من حالة التخلف والركود الطويل .

وفي عام ١٩٥٥ تم انشاء مجلس أعلى للتخطيط، ولجنة للتخطيط وعهد برئاسة (٢٢) الاول الى رئيس الجمهورية ، في حين عهد برئاسة لجنة التخطيط الى وزير التخطيط

ولقد مثل انشاء اللجنة المذكورة بداية لنظرة شمولية لادارة الدولة للاقتصاد القومي حيث أقتصرت عملها في البداية على اجراء الدراسات التي تتطلبها اعداد الخطة، مع الوقوف على أساليب التخطيط الملائمة، ومدى توفير البيانات الضرورية . (٢٣)

وفي عام ١٩٥٧ أقيمت وزارة الصناعة ، وعهد اليها القيام ببرنامج السنوات الخمس، كما أعقب ذلك أنشاء المؤسسة الاقتصادية .

ويمكن القول أن الصناعة حتى نهاية الخمسينات ظلت تعتمد على الزراعة بدرجة أكبر من اعتماد الزراعة على الصناعة .

(ب) أما مع بداية الستينات : فقد بدأت محاولة الاخذ بأسلوب التخطيط

القومي الشامل، فقد أصدرت الدولة في منتصف ١٩٦٠ الخطة الخمسية الاولى (٦٠ / ٦١ - ٦٤ / ٦٥) ضمن اطار خطة عشرية (٦٠ / ٦١ - ٦٩ / ١٩٧٠) كما أنشئ معهد التخطيط القومي في العام نفسه، بهدف النهوض بالبحوث والدراسات المتعلقة باعداد الخطة ووسائل تنفيذها ومتابعتها . وفي عام ١٩٦١ صدرت قوانين يوليو الاشتراكية . وفي حين أن هذه الخطة قد حققت الكثير من أهدافها رغم أوجه القصور التي شابتها ، فإن الخطة الخمسية الثانية لم يكتمل تنفيذها ، بسبب

تزايد صعوبات توفير النقد الاجنبى • وازاء هذه المعوقات تم وضع خطة سباعية تغطى السنوات (٦٥/٦٦ - ٧١/٧٢) على أمل التغلب عليها • ألا أن هذه الخطة لم يكتب لها النجاح أيضا ، فجرى الاستعاضة عنها بخطة ثلاثية تغطى السنوات (٦٧/٦٨ - ٦٩/٧٠) • ونشوب حرب يونيو ١٩٦٧ توقف العمل بالخطة الثلاثية ، وجرى الأخذ بنظام الخطط السنوية كبديل عن التخطيط متوسط الاجل^(٢٤) .

ويمكن القول بوجه عام أنه قد حدثت تحولات كبيرة طيلة السنوات السابقة من حيث بنيته الصناعية في مصر ، ومع ذلك فقد ظلت صناعى الغزل والنسيج ، والاعذية تستحوذان على مكانة بارزة في هيكل الصناعات التحويلية ، من حيث نصيب كل منها ، وفي توليد القيمة المضافة • فقد مثلتا ٢٧,٧% ، ٢٣,٤% من اجمالي الناتج لعام ١٩٧٣ على التوالي^(٢٥) .

(ج) سياسة الانفتاح الاقتصادى والاجتماعى : لجأت مصر الى العودة بإدارة -

الاقتصاد المصرى على أساس آليات السوق اعتبارا من عام ١٩٧٤ فأصدرت عددا من القوانين التى توفر المناخ الملائم للسياسة الاقتصادية الجديدة ، وأمر هذا شأنه يستهدف توسيع نطاق الملكية الخاصة لوسائل الانتاج فى جميع القطاعات • وأعتب ذلك اصدار خطتين خمسينيتين • الاولى تغطى الفترة (١٩٧٦ - ١٩٨٠) ، والثانية تغطى الفترة (١٩٧٨ - ١٩٨٢) مما يعنى أن الخطة الاولى لم يجرى استكمالها • وواقع الامر أن الخطتين لم تتجاوز كونهما وثائق لم تنتقلا الى حيز التنفيذ •

(د) ومع بداية الثمانينات تم إجراء تقييم شامل للاوضاع الاقتصادية في مصر فلقد

تمت الدعوة الى مؤتمر اقتصادى فى عام ١٩٨٢ تمخض عن ضرورة العودة الى أسلوب التخطيط الاقتصادى القومى الشامل ، فأعدت خطتان خمسيان كانت الاولى تغطى الفترة (١٩٨٢ / ٨٣ - ٨٦ / ٨٧) ، والثانية (١٩٨٧ / ٨٨ - ٩١ / ٩٢)^(٢٦) وهما تمثلان حلقتان من خطة طويلة الأجل مداها عشرون عاما (٨٢ / ٨٣ - ٢٠٠١ / ٢٠٠٢) .

وقد أستخدمت الخطة الاولى تحقيق عدد من الأهداف أبرزها : التصدى للمشكلات الملحة ، وإصلاح الاختلالات الهيكلية فى القطاعات الانتاجية .
ولما كانت هذه الخطة قد أكملت أعدادا وتنفيذا فإنها قد أثبتت أهمية التخطيط والطويل المدى باعتباره يجسد استقرار الاوضاع الاقتصادية لزمن طويل ، ويهيئ المناخ الصالح لمشاركة كافة الانشطة ويستشرف أبعاد المستقبل .

أما الخطة الثانية فهي لا تفصل عن الخطة الاستراتيجية العام الذى يتضمن تدعيم مركات نقاط الانطلاق الاساسية طويلة المدى ، والمتمثلة فى دعم القدرة الذاتية لتمويل التنمية ، ورفع طاقة الاستيعاب للاقتصاد المصرى ، مسان خلال الاستمرار فى دعم وإصلاح البنية الاساسية المادية والاجتماعية ، ثم التأكيد على اعتبار البعد السكانى والمكانى محورا أصيلا من محاور التنمية .

وبوجه عام ظل القطاع الصناعى ممثلا فى الصناعات التحويلية يساهم بدور محدود فى اجمالى الناتج المحلى اذ تراوحت بين ١٢,٥ ٪ عام ١٩٨٦ ، و ١٣,٥ ٪ عام ١٩٨٨ وذلك رغم أن مساهمتها كانت قد بلغت ١٣,٢ ٪ عام ١٩٧٤ .^(٢٨)

٤ - تطورات التخطيط في اليمن :

(أ) ظلت اليمن حتى عام ١٩٦٢ تعيش في عزلة عن العالم الخارجى ،

وتنهج في نشاطها الاقتصادى نهجا بدائيا . وقد حرصت الحكومة الجمهورية منذ ذلك التاريخ على إنهاء عزلتها التى فرضت عليها من قبل ، الا أنها واجهت صعوبات الحرب الأهلية ، وسنوات الجفاف التى طال أمدها .

(ب) تم في عام ١٩٧٢ انشاء الجهاز المركزى للتخطيط بحيث مثل نقطة ارتكاز

في اعداد وتنفيذ سياسات التنمية ، وفى عام ١٩٧٣ جرى استخدام أسلوب التخطيط الاقتصادى لأول مرة فى تاريخ البلاد ، حيث أعد برنامج ثلاثى خطوة أولى فى مجال التخطيط التنموى يغطى الفترة (٧٤/٧٣ - ٧٥ / ١٩٧٦) ، وقد أحتوى البرنامج المذكور على عدد من الاهداف العامة التى تساعد فى التعرف على توجهات السياسة التنموية . ورغم أوجه القصور والعقبات التى واجهت البرنامج مثل: النقص فى القوى البشرية المدربة ، والافتقار الى جهاز إدارى كفء فان هذا البرنامج قد نجح فى تحقيق عدد من الأهداف ، إذ تحقق معدل نمو اقتصادى بلغ فى المتوسط ٧% فى اجمالى الناتج المحلى ، مقابل معدل مخطط قدره ٦% ، وكان قطاع الصناعة قد حقق معدل نمو مرتفع بلغ ٨٦% . ومنذ ذلك التاريخ أخذت البلاد تسير فى خطى حثيثة نمو تطوير اقتصادياتها وفى ظل ظروف دولية ومحلية غير مواتية .

(ج) حرصت أجهزة التخطيط بعد ذلك على تقييم نتائج أعمال البرنامج الثلاثي

وأجرت استقصاءاً بين الجهات الحكومية ومؤسسات القطاع العام حول تصوراتهم القادمة للخطة المستقبلية بحيث أعقب ذلك أعداد الخطة الخمسية الأولى التي تغطي الفترة (٧٦ / ٧٧ - ٨٠ / ١٩٨١) وكان من أبرز أهدافها : تنمية القدرة الذاتية للاعتماد على المصادر المحلية بشكل تدريجي ، وإقامة البنية الهيكلية الأساسية ، بشكل يهيئ المناخ لإقامة اقتصاد زراعي وصناعي متكامل ، وكذلك دعم القطاع السياحي ، وإنهاء العزلة التي تعيشها أطراف البلاد المختلفة مع تعبئة الموارد البشرية ، وبناء جهاز حكومي حديث ومتطور . كل ذلك بغية رفع مستوى معيشة المواطن ، أخذاً في الاعتبار أهمية التكامل بين شطري اليمن كخطوة نحو التكامل العربي .

(د) الخطة الخمسية الثانية (١٩٨٢ - ١٩٨٦) : وقد قامت هذه الخطة

بالاستناد الى مرتكزات ثلاثة : تمثل الأول في استغلال الموارد المتاحة بقصد تشغيل الطاقات ما ينجم عنه زيادة الانتاج بمعدلات أعلى وتكلفة أقل . كما تضمن هذا المرتكز تدعيم الصناعات المحلية القائمة على الخامات المتاحة ، وتطوير الصناعات التحويلية والاستخراجية ، بهدف خلق قاعدة تصديرية متنامية . وأما المرتكز الثاني فقد أنصب حول تطوير القطاع الزراعي ، من خلال التنمية الريفية المتكاملة ، وتشجيع إقامة التعاونيات ، في حين اهتم المرتكز الثالث بالعنصر البشري من حيث تحديث وتحسين نظم التعليم والتدريب بغية الارتقاء بالخدمات الأساسية التي تكفل الاستفادة بالقوى البشرية وتتمثل الاهداف الكمية في تحقيق معدل نمو سنوي قدره ٧٪ سنوياً من اجمالي الناتج المحلي ، مع زيادة الصادرات بمعدل ٣ و ١٤ ٪ مقابل نمو الواردات

بمعدل ١% والاستهلاك الكلى بنسبة ٥% ، والتكوين الرأسمالى الاجمالى بنسبة ١٤ر١%^(٣٢) ونتيجة للجهود الحثيثة حقق عدد من الفروع الصناعية التحويلية خطوات ملحوظة نحو الازدهار ، حيث تزايد انتاجها الكلى بشكل ملموس . ففما بين عامى (١٩٨١ - ١٩٨٥) زاد انتاج المواد الغذائية ، حيث انتعشت صناعات البسكويت والحلويات ، والمشروبات الغذائية والعصائر والمياه المعدنية والألبان والسجائر . وكذلك صناعة النسيج ، والاسمنت والصابون والبويات وغاز الوقود . بجانب الصناعات الاستخراجية كالملاح والجبس^(٣٣)

ومما تقدم تكون البلدان الأربعة قد اعتمدت التخطيط الاقتصادى كمنهج أساسى لها ، سعيًا منها نحو احداث التنمية والاسراع بمعدلاتها . وقد نال القطاع الصناعى أهمية كبيرة من حيث الاستثمارات المخصصة له على أمل أن يسهم هذا القطاع بدور بارز فى التنمية . وبقدر مانال التخطيط الاقتصادى من أهمية وما حقق من انجازات فقد اصطدم بالكثير من المحوقات أدت الى عدم استكمال الخطط على النحو المطلوب . كما أن هناك خططا لم تنتقل الى حيز التنفيذ ، الامر الذى يعنى عدم تحقيق الأهداف التنموية على نحو ما هو مخطط لها ، مع اعاقه المشروعات المزمع تحقيقها واهدار للطاقات والاموال المستثمرة . مما ينم عن أن هذه الخطط لم تتل نصيبها من الدراسة الكافية ، ولم تأخذ فى حسابها كافة المحوقات القائمة والمحملة سلفا4 ولم توضع بدائل كافية لمواجهة أى ظروف غير متوقعة . ولحل من أبرز الدروس التى يمكن أستيعابها ضرورة أن تحظى الخطط بالمناقشات المستفيضة على مختلف المستويات التنفيذية والقيادية ليتسنى وضع أهداف قابلة للتنفيذ . ووضع المشاكل والمحوقات فى حجمها الحقيقى ليتم التصدى لها، بأختيار الحلول الملائمة دون مغالاة أو تهوين من شأنها .

خامسا : تجارب التنسيق بين الخطط الاقتصادية في المجال الصناعي :

ان ارتباط دول مجلس التعاون بميثاق خاص بهم لا يترتب عليه اغفال علاقاتهم القائمة على المستوى القومى العربى والمعمول بها حتى الآن ، مما يقتضينا التعرض بايجاز لهذه الارتباطات في مجال التنسيق الصناعى بين الخطط ، نظرا لما تمخض عنها بالفعل من معاهدات ومواثيق وأجهزة ومؤسسات ، بذلت بشأنها جهود متواصلة ، وأنفقت نحوها أموال طائلة ، مما يقتضى من هذه الدول استكمال البناء والاستفادة مما سبق أن تحقق بدلا من الرجوع الى نقطة البداية :

١- الأجهزة المؤسسية :

(أ) جامعة الدول العربية : ^(٣٤) جرى توقيع ميثاق هذه الجامعة في ١٩٤٥/٣/٢٢

ليضم في ذلك الوقت الدول العربية السبع المستقلة • وكانت بلدان مجلس التعاون الأربعة ضمن الدول المؤسسة لها • وقد تضمن ميثاق الجامعة جوانب مهمة للتنسيق والتعاون بين البلاد العربية •

وحددت المادة الثانية أغراض انشاء الجامعة والمتمثلة في توثيق الصلات بين الدول المشتركة فيها في المجالات المختلفة بما في ذلك النشاط الصناعى ، وتنسيق خططها السياسية تحقيقا للتعاون بينها وصيانة استقلالها ، وسيادتها ، والنظر بصفة عامة في شئون البلاد العربية ومعالجتها • ^(٣٥)

(ب) المجلس الاقتصادى : جرى أنشاؤه وفقا لمعاهدة الدفاع العربى المشترك

التي وافق عليها مجلس الجامعة في ١٩٥٠/٤/١٣ ، حيث تم تشكيل هذا المجلس

وفقا لنص المادة الثامنة ليضم وزراء الدول الاعضاء المتخصصين في الشؤون الاقتصادية أو من ينوب عنهم عند الضرورة ، وذلك بغرض توفير الرفاهية ، ورفع مستوى المعيشة فيها والنهوض باقتصادياتها ، واستثمار مرافقها الطبيعية ، وتسهيل تبادل منتجاتها الزراعية والصناعية على أن يقدم المجلس اقتراحاته الى الحكومات العربية .

(ج) مجلس الوحدة الاقتصادية العربية : جرى انشاء هذا المجلس وفقا لنص المادة الثانية من اتفاقية الوحدة الاقتصادية العربية الموقعة بين دول الجامعة العربية في يونيو ١٩٥٧ . حيث أُسْتُهْدِفَت الاتفاقية تحقيق وحدة اقتصادية كاملة بين أعضائها ، كما عالجت الفقرة الخامسة من نفس المادة السياسات المتعلقة بالزراعة والصناعة والتجارة ، وتوحيد التشريع الاقتصادي بشكل يكفل للأعضاء شروطا متكافئة في الزراعة والصناعة .

أما المادة الاولى من الاتفاقية فقد تضمنت الاتفاق على قيام وحدة اقتصادية كاملة وبصورة تدريجية يتحقق من خلالها حرية انتقال المنتجات والافراد ورؤوس الاموال وكذلك حرية العمل والاقامة والاستخدام والنقل ، وكفالة حقوق التملك و الايصال والأرث ، مع جعل البلاد والاعضاء منطقة جمركية واحدة ، واتخاذ السياسات المختلفة الكفيلة بتحقيق هذا الغرض ، مما جعل هذه الاتفاقية تمثل منهاجا شاملا للتعاون بين الدول الاعضاء .

ويباشر مجلس الوحدة الاقتصادية بصورة عامة جميع المهام المنصوص عليها في هذه الاتفاقية الى النواحي التنظيمية والتشريعية ، فهناك تنسيق الانماء الاقتصادي ، ووضع الخطط لتحقيق مشاريع الانماء العربية المشتركة ، وتنسيق السياسات المتعلقة

بالزراعة والصناعة والتجارة الداخلية ، ويقع على عاتقه التخطيط للتكامل الانمائي من مراحل متعددة ومنظرة شمولية على طريق الوحدة العربية ، ولقراراته صفة الالتزام. لهذا فقد يادر المجلس للتصدي للصعوبات التي تواجه تنفيذ مهامه من خلال ايجاد الوسائل المجدية للوصول الى مستوى مقبول من التنسيق المرتبط بعملية الانتاج ، وتنميط مشروعات التصنيع . وما تقدم يتبين أن تنسيق العمل الاقتصادي نال أهمية كبيرة ضمن هذه الاتفاقية بشكل جعلها من أكثر الاتفاقيات العملية والواقعية لتحقيق العمل العربي المشترك^(٣٧) .

(د) السوق العربية المشتركة : وقد جرى التصديق على انشائها في ١٣ / ٨ / ١٩٦٤

من قبل الوحدة الاقتصادية العربية ، بهدف ضمان تبادل المنتجات الزراعية والحيوانية ، والثروات الطبيعية ، والمنتجات الصناعية بين الدول الاعضاء ، كما أخذت في اعتبارها^(٣٨) وضع الاحكام لتسوية قيم المعاملات الجارية بين الأطراف المتعاقدة .

(هـ) المنظمة العربية للتنمية الصناعية : لقد تم أنشاؤها عام ١٩٦٨ وتمثل

أهدافها في الاسهام في تنسيق جهود الدول العربية نحو دفع عجلة التصنيع وتوفير أسباب الانطلاق أمامها في خطط مدروسة ، وتنسيق نموها في قطاعات الصناعة والكهرباء والنفط وغيرها من القطاعات الاقتصادية المتعلقة بالانتاج الصناعي بجانب دراسة المشروعات المشتركة بين الدول الاعضاء واقتراح سبل تنفيذها . ومن ثم فإن إنشاء هذه المنظمة يتيح الانطلاق نحو التنسيق والتكامل الصناعي العربي ، أما اجتماعات مجلسها فيتم على المستوى الوزاري . وكان انعقاده التاسع في المنامة بالبحرين فيما بين (١٠ / ٣١ - ١١ / ٣ / ١٩٨٨) . أما وزراء الصناعة

الحرب فيحققون مؤتمرا للتنمية الصناعية كل خمس سنوات ، وعقد المؤتمر الأخير فى تونس خلال الفترة (٢٠ - ٢٤ / ١٠ / ٨٩) ، تحت شعار توفير مستلزمات نجاح المشاريع الحربية وكان فى مقدمة محاوره المطروحة للبحث : تقييم تجربة التأمّل والتسيق الاقتصادى الحربى والصناعى بشكل خاص لخمسين عام مضت^(٣٩) .

(و) الصندوق الحربى للانماء الاقتصادى والاجتماعى : وقد أنشئ عام ١٩٦٨ .

بهدف تدعيم جهود العمل الحربى المشترك ، واستكشاف وتمويل المشروعات العربية المشتركة ، ودعم هياكل الارتكاز الاساسية للبنية الاقتصادية والاجتماعية فى الوطن العربى .

أما الميلاد الحقيقى للصندوق فيرجع لعام ١٩٥٧ حينما جرى التوقيع على اتفاقية إنشاء المؤسسة المالية العربية للانماء الاقتصادى ، غير أن قيامها قد تعثّر^(٤٠) وأعيد تشكيلها فى صورة الصندوق بموجب قرار المجلس الاقتصادى بتاريخ ١٦ / ٥ / ١٩٦٨ .

(ز) صندوق النقد الحربى : وقد أنشئ عام ١٩٧٦ للمساهمة فى تسوية المدفوعات

الجارية ، وفى تصحيح الاختلال فى موازين المدفوعات للدول الاعضاء ، وفى استقرار أسعار الصرف بين عمالاتها ، وتحقيق القابلية للتحويل فيما بينها ، وتنسيق مواقف الدول الاعضاء فى مواجهة المشكلات النقدية الاقتصادية والدولية التى تطرأ من حين لآخر ، كذلك يهتم الصندوق بدعم وتوسيع التجارة البينية العربية واصلاح السياسات المالية والنقدية والتمهيد لتكاملها فى المستقبل المنظور .

ولم يكن إنشاء هذا الصندوق قائما من فراغ ، أو جاء لتلبية حاجة عارضة
فطبيعة المبادلات وضرورة تطويرها بين البلاد العربية قد اقتضت وجود هذا
الصندوق ، وخاصة بعد إنشاء السوق العربية المشتركة ، الأمر الذى يتطلب إيجاد
وسيلة أداء للمدفوعات .^(٤١)

٢- الخطوات الاجرائية على طريق التنسيق :

سعت الجامعة العربية منذ انشائها نحو مباشرة اختصاصاتها ، رغم
ما يكتنف عملها من عراقيل . ونظرا لأهمية تنسيق العمل العربي المشترك في المجال
التخطيطي ، فسنوجز أهم الخطوات المتخذة في هذا الشأن .

(أ) قضايا التخطيط الاقتصادى منذ عام ١٩٦٣ : وجهت الجامعة العربية الدعوة

لمقد اجتماعاتها في القاهرة في أواخر ١٩٦٣ لبحث قضايا التخطيط ، ودوره فى
تحقيق الأهداف القارية والمشاركة ، إلا أن هذا اللقاء قد أسفر عن نص المقومات
الأساسية للتخطيط فى العديد من الدول ، من حيث الإحصاءات والحسابات القومية
وأجهزة التخطيط المركزية ، وفى ديسمبر ١٩٦٣ جرى إنشاء لجنة التخطيط الاقتصادى
والتنسيق الصناعى بقرار من المجلس الاقتصادى بقصد التركيز على التنسيق الصناعى
للمشروعات المشتركة .

(ب) التنسيق بين الخطط الاقتصادية : تدارس خبراء التخطيط العربى خلال

اجتماعاتهم بالقاهرة فى نوفمبر ١٩٦٥ موضوع التنسيق بين الخطط الاقتصادية
كضرورة حيوية للانطلاق بالتنمية الى آفاق متقدمة ، إلا أن الخطوات السابقة لم
يتحقق عنها نتائج ملموسة .^(٤٢)

(ج) التنسيق على مستوى وزراء التخطيط العربى : انعقد مجلس الوحدة الاقتصادية

العربية فى عام ١٩٧٠ على مستوى وزراء التخطيط العربى، وقد تمخض هذا اللقاء عن وضع عدد من الاسس للتنسيق بين الخطط التنموية القطرية ، مع اعطاء الاولوية للمشروعات العربية التى تدعم التعاون . على أن ينال التخصص النوعى أهمية مميزة ، وذلك فى مجالات : الحديد والصلب ، والغزل والنسيج ، والاسمدة والبتروكيماويات ، وعجينة الورق ، والحرير والصناعات ، والجرارات والآلات والادوية، كما جرت التوصية بإنشاء ادارة التخطيط والاحصاء والمتابعة فى الامانة العامة للمجلس لتقوم باعداد الاطر طويلة الاجل ، مع تنسيق الخطط وتوحيد بداياتها وآمادها الزمنية ، وتكوين أمانة دائمة للتخطيط والاحصاء والمتابعة . مما يترتب عليه انسجام الخطط القطرية زمنيا وفنيا وتكامليا ، من خلال المشروعات القطرية ذات البعد القومى (٤٤) .

(د) استراتيجية العمل العربى المشترك : وقد اعدتها مجلس الوحدة الاقتصادية

فى فبراير ١٩٧٣ للتضمن مبادئ أساسية أبرزها: أن التكامل الاقتصادى الشامل يتطلب العمل على ايجاد خطة موحدة وشاملة، على أن تعتبر اتفاقية الوحدة الاقتصادية العربية أطارا ملائما لذلك . كما يعتبر التنسيق للسياسات الاقتصادية فى المجالات النقدية والمالية والتجارية شرطا أساسيا للتفاعل بينها، وايجاد الأسس الضرورية لتحقيق الاهداف المشتركة (٤٥) .

(هـ) تطوير العمل التنسيقي : عهد مجلس الوحدة الاقتصادية العربية فى يونيو

١٩٧٥ الى أمانة العامة اعداد برنامج متطور ومتدرج تشترك فى تنفيذه

بالتعاون مع أجهزة التخطيط في البلاد العربية ، بهدف السعى لتذليل الصعوبات التي أعاقَت التنسيق بين الخطط الانمائية ، والعمل على استكمال جميع الشروط الفنية التي تحقق الوصول فيما بينها الى مستوى مقبول من التنسيق الفعال ، على المستوى القومي اعتباراً من ١٩٨١ . كما ارتأى المجلس أن يتم التنسيق بين الخطط القطرية مسبقاً بحيث يتم مناقشتها قومياً قبل اقرارها . ألا أن تحقيق هذه الخطوات رهناً بتوفير البيانات والمعلومات اللازمة لعملية التنسيق بين الخطط الانمائية العربية لاجل استكشاف المشروعات ذات الطابع القومي ، ومن ثم التعرف على مجالات التنسيق القطاعي في اطاره التخصص التكاملي أفقياً ورأسياً . أخذاً في الاعتبار الروابط التجارية والاقتصادية والتكنولوجية مع العالم الخارجى (٦) ؟

(و) مؤتمر بغداد عام ١٩٧٨ : جرى بلورة الجوانب المختلفة للعمل العربي

المشترك في صورتها التكميلية خلال المؤتمر العربى المنعقد في بغداد عام ١٩٧٨ حول استراتيجية العمل العربى المشترك .

(ز) المؤتمر الاقتصادى العربى بقمة عمان : جرى في مؤتمر القمة العربى الحادى

عشر المنعقد بعمان في نوفمبر ١٩٨٠ اعتماد التخطيط كأسلوب ومنهاج لتوجيه وتنظيم العمل العربى المشترك ، حيث استقر منهاج التخطيط كآلية من آليات التكامل بهدف الكشف عن الموارد العربية ومدى تكاملها وفرض الاستخدام الامثل لها . واتخذ التعاون في هذا المجال شكلين أساسيين هما : التنسيق بين خطط التنمية القطرية ، والخطة العربية المشتركة . بحيث يستمر العمل في شكل خطط خمسية اعتباراً من عام ١٩٨١ . وقد جرى في هذا المؤتمر التصديق على أربعة وثائق أساسية هي :

ميثاق العمل الأقتصادي القومي ، واستراتيجية العمل الأقتصادي العربي المشترك عام ٢٠٠٠ ، ومشروع عقد التنمية العربية المشتركة ، والاتفاقية الموحدة لاستثمار رؤوس الأموال العربية .

وتمثل وثيقة الاستراتيجية العمل الأقتصادي حدثا بارزا على المستوى التخطيطي القومي والتنسيق فيه ، بحيث منحت العمل التخطيطي حدا أدنى ومتزايدا من الالتزامية ، ليجرى تحقيقه عبر التناسق بين الخطط القطرية في بعدها القومي . مع وضع خطة قومية طويلة المدى في ضوء استراتيجية للتنمية القومية ، تكون بمثابة الاطار العام للخطط الخمسية متوسطة المدى . على أن ينشاط بمجلس الوحدة الاقتصادية العربية وضع هذه الخطة وتحديد أسلوب تنفيذها ، ومصادر تمويلها ، بحيث تتولى المؤسسات العربية المتخصصة التحضير للخطط القطاعية في ضوء أولويات الاستراتيجية وفقا لما تقرره لجنة التنسيق لدى الجامعة .

وبذلك تكون قمة عمان قد أعطت اهتماما كافيا للتنسيق بين الخطط القطرية ، مع تشديدها على الدعوة نحو ربطها بخطة التنمية العربية المشتركة التي يجرى اعدادها على مستوى قومي . الا أنها في الوقت نفسه قد أغفلت ضرورة توافق السياسات القطرية ، مع الاهداف القومية كضرورة لنجاح أى عمل تخطيطي . هذا بجانب الاعتبارات القانونية التي تحقق التنسيق ، وكذلك الوضع القانوني للأجهزة التخطيطية وموقعها ضمن الهيكل الإداري للاقطار العربية .

(ح) أولويات التنسيق بين خطط التنمية العربية : أعد مجلس الوحدة الاقتصادية

العربية في أغسطس ١٩٨٢ دراسة حول أولويات التنسيق بين خطط التنمية العربية وقد تبين منها أن ثمانى عشرة دولة عربية قد تبنت حدا أدنى لاسلوب التخطيط، وأن ما أنفق على الاستثمارات القطاعية وحدها نحو ١٢٤ مليار دولار فيما بين (١٩٧٠ - ١٩٨٠) إلا أن هذا العمل التخطيطى قد تم بمنهج قطرى وعاجز عنه استشراف آفاق العلاقة التاريخية والموضوعية بين التنمية القطرية والتكامل الاقتصادى العربى، مما تترتب عليه ضخامة هذه الاستثمارات ، وعدم وجود مشكلة تمويلية تعرقل تمويل الخطط الاستثمارية .

(ط) مشروع اتفاقية التنسيق والتكامل الصناعى العربى ، وبروتوكولات التنسيق :

تنفيذا لبرنامج السنوات الخمس (١٩٨١ - ١٩٨٥) أعدت الامانة العامة لمجلس الوحدة الاقتصادية العربية مشروع اتفاقية عامة للتنسيق والتكامل الصناعى ، اضافة الى ثلاثة مشروعات بروتوكولية للتنسيق والتكامل فى الصناعات الحديد والصلب، والاسمدة ، والمكائن والالات الزراعية . ولقد تم ذلك بالتعاون الوثيق مع المنظمة العربية للتنمية الصناعية .

وتمثل اتفاقية التنسيق تنظيما قانونيا تتعهد بموجبه الدول الاعضاء بتحقيق التناسق والتكامل الصناعى بشكل متدرج لضمان أقرار المصالح المشتركة، والاهداف القومية، عن طريق السعى لتحقيق التوازن فى الاستخدام الامثل لموارد الوطن العربى . على أن يتم ايجاد منهج عملى يأخذ فى الاعتبار مشروعات الخطط الصناعية والموارد فى الاقطار المختلفة .

مع عقد ما يلزم من بروتوكولات تتمتع بقدر من الالتزام ، بغية تنظيم العمل في قطاعات صناعية معينة ، أو فروع لقطاعات صناعية . على أن يستند جوهر هذه البروتوكولات على تعهد كل الأطراف بالتشاور والتنسيق فيما بينها قبل المباشرة بإنشاء أى من المشاريع الصناعية .

(ي) استراتيجية تنمية القوى العاملة العربية : وقد قام باعدادها مجلس الوحدة

الاقتصادية العربية في نوفمبر ١٩٨٢ ، ليتم من خلالها التنسيق بين خطط القوى العاملة القطرية انطلاقاً من دور وفعالية القوى العاملة في نطاق خطط التنمية القطرية .

(ك) برنامج العمل الاول للانماء التكاملى ، واجتماع وزراء التخطيط العربى (نوفمبر ٨٦) .

من منطلق مقررات واثاق مؤتمر قمة عمان لسنة ١٩٨٠ تولى مجلس الوحدة الاقتصادية العربية صياغة أهداف عامة وقطاعية ، كمنطلق لادار عام لبرنامج العمل الاول للانماء التكاملى . وفى نوفمبر ١٩٨٦ انعقد اجتماع وزراء التخطيط العربى لتدارس هذا البرنامج ، الذى أعطى أهمية خاصة لتحقيق مفاهيم وقواعد التكامل العربى ، ودعم القطاع العام ، وترسيخ دوره الريادى ، بجانب ادخال التعديلات فى السياسات الاستثمارية ، بحيث يتمخض عن ذلك توزيع عادل لمكتسبات التنمية .

ويخلى هذا البرنامج مجالات عديدة كالتمويل والاستثمارات ، واقامة المشروعات التكاملية المشتركة ، مع اعتماد أسلوب اعداد الميزانية السنوية الموحدة للمشروعات والمشاركة ، وتحديد فترات التنفيذ والاجهزة والاليات المطلوبة لها ، أما الأولويات فى الأنشطة الانتاجية فتتمثل فى الآتى (٥٢) :

(ك / ١) المجال الزراعى : تعطى أولوية لزيادة المنتجات الغذائية والعلفية

من خلال دعم المشروعات الجارية ، وإقامة مشروعات جديدة ذات أبعاد قومية وشبه قومية ، مع زيادة الانتاجية الزراعية وتوسيع طاقات الانتاج الغذائى .

(ك / ٢) المجال الصناعى : يجرى بناء قاعدة صناعية أساسية مع تعديل بنية

الهيكل الصناعى ، وتشغيل الطاقات المعطلة ، مع إعطاء أولوية لدعم الصناعات الغذائية القائمة ، وإقامة صناعات زراعية مشتركة ، ودعم صناعة مواد البناء والتشييد وتوسيع قاعدتها .

(ك / ٣) الهيكل الأساسية : ويتمثل أبرزها فى إقامة مشروعات الشبكات القومية

للطرق والربط الكهربائى ، واستثمار الموارد العربية المشتركة .

(ك / ٤) وأما فى العلوم والتكنولوجيا : فيجرى الاستفادة بالخبرات المتاحة بين

الدول الاعضاء وتبادلها وتطويرها .

وفى ختام هذا العرض للاجهزة التى أنشئت لغرض تحقيق التعاون والتكامل

الاقتصادى بين الأقطار العربية ، وما صاحبها وأعقبها من اجراءات وخطوات لنسأل أن نتساءل عن مدى وضع مقرارات هذه الاجهزة موضع التنفيذ ، ومعوقات ذلك وموضوعية الخطوات المتخذة ، وهل بالامكان استثمار هذه الجهود والاستفادة بتجربتها ؟ أم سيجرى تكرار العمل ذاته ليلقى نفس المصير ؟ وفى اعتقادنا أن

تقييم هذه الحصيلة من العمل دون حكم مسبق كفىل باستخلاص العبر النافعة والمفيدة لأى عمل تنسيقى مستقبلى .

سادسا : آفاق التنسيق :

١- متطلبات التنسيق :

ان انتهاج سياسات ملائمة ومجدية بشأن التنسيق الصناعى بين بلدان المجلس يكفل السير بخطى حثيثة ومدروسة نحو تنفيذ ما تتطلبه الى تحقيقه هذه الدول من أهداف يتطلب مراعاة الاتى :

(أ) الاقتناع التام بجدوى العمل التكاملى والمزايا المترتبة عليه ، مع ترجمة هذه

الثناءة الى عمل فعلى . انطلاقا من أن هذا المنهج يمثل أخذا وعطاء . فلكى نتوقع الحصول على المكاسب كنتيجة للانضمام الى تجمع ما ، فيقتضى الأمر الاستعداد للتضحية عن رضا تام . ومن صور ذلك :

(أ/١) إعطاء وزن أكبر للسيادة على مستوى التجمع الاقليمى ، مع تقليص دور السيادة القطرية . لكى يتاح الاجهزة المجلس الصلاحيات الكاملة لممارسة اختصاصاتها ، مع تمتع قراراتها بصفة الالتزام .

(أ/٢) مساندة العمل المبذول على مستوى أجهزة الجامعة العربية ، ودعـم مؤسساتها ، باعتبار أن دول المجلس الرباعى أعضاء فى الجامعة ، وملتزمون بالمواثيق المبرمة معها، وينطبق الأمر نفسه على المواثيق الدولية . مع الاستفادة بالخبرات والمنجزات التى تحققت حتى الآن على النطاق العربى، والتفيد بما ينشأ عنها من ارتباطات ، وبذل الجهود نحو تذليل الصعوبات، والتخلص من السلبيات . كذلك فقد أقيمت الحديد من الاجهزة الرسمية وغير الرسمية فى نطاق الجامعة العربية ، وفى المجال الصناعى على سبيل المثال لا الحصر ؛ أنشئت عشرة اتحادات عربية صناعية (٥٣) خلال عقد السبعينات بدءا بالحديد والصلب ، وانتهاء بالصناعات الورقية .

(ب) تقييم تجربة التجمعات المتماثلة في مجال التنسيق الصناعي : فمجلس التعاون

لبلدان الخليج العربية الذي أنشئ عام ١٩٨١ ليواجه تحديات مستقبلية مهمة أبرزها: القدرة على التصنيع وبيع المنتجات بصورة تنافسية في الاسواق المحلية والعالمية ، مما يقتضى تطوير استراتيجية صناعية شاملة ومتناسقة تستهدف القضاء على الازدواجية وتعزيز التعاون الصناعي الاقليمي (٥٤) .

(ج) مراعاة الواقع الاقتصادى والاجتماعى لبلدان المجلس : لقد ظهرت التطورات

أن هناك اعتمادا أساسيا على انتاج وتصدير المواد الخام ، وبخاصة النفط الذى يتصف الطلب عليه بالتقلب الشديد . هذا إضافة الى النقص التام فى الغذاء وبخاصة الحبوب ، كما أن بلدان مجلس التعاون العربى تترتبط مع العالم الخارجى بعلاقات وثيقة مقابل ضعف فى العلاقات التجارية البينية . مما جعل العجز التجارى مع العالم الخارجى يتفاقم باستثناء العراق . هذا رغم أن هناك فائض تجارى للدول الأربع ككل . إضافة الى وجود عراقيل وصعوبات عديدة أعاقت تطور النمو الاقتصادى والاجتماعى عند المستوى المرغوب ، فى وقت شهد فيه العالم متغيرات مهمة اقتصادية وتكنولوجية ، بشكل يجسد حالة الصراع الاقتصادى بين الدول ، مع رغبة كل منها فى تحقيق أكبر قدر من المكاسب ، بغض النظر عن مصالح البلدان الأخرى . مما أوجد فجوة كبيرة أخذت وضعا متناميا بين الدول المتقدمة من جهة والدول النامية ، بما فيها الدول العربية أعضاء المجلس من جهة أخرى . ويأتى ذلك فى وقت تذخر فيه الدول الاعضاء بموارد وطاقات مادية وبشرية ، لم يتم الاستفادة بها على الوجه الأكمل . وهذه الامكانيات كافية لاجداث تغيير جذرى فى هذا الواقع نحو الافضل .

(د) التعمق في استطلاع الآفاق المستقبلية المحتملة ، ومحاولة سير أغوارها لما قد تحمله في طياتها من مفاجآت ، وسعيًا إلى تفادي ما يمكن أن يترتب من محاذير واجتهادات ، في التعرف على ما يمكن اتخاذه من خطوات من أجل تطوير المستقبل نحو ما يعتبر وضعًا مرغوبًا فيه .

(هـ) عدم انغال الأنشطة الأخرى غير الصناعية ، ذلك أن النشاط الصناعي جزء من النشاط الكلي ، وأن نموه لا يتم بمعزل عن القطاعات الأخرى ، نظرًا لطبيعة التشابك والترابط الوثيق بين هذه الأنشطة ، مما يقتضي أن ينصب الاهتمام حول كافة هذه القطاعات . لذا يتعذر إعداد خطة للقطاع الصناعي بمعزل عن خطة اقتصادية شاملة لمختلف أوجه النشاط الوطني . كما أن التنسيق بين خطط الدول الأعضاء لا يتحقق إلا من خلال رؤى شمولية تستند إلى استراتيجية تنموية .

(و) التعرف على الموارد الاقتصادية المادية والبشرية المتاحة وذلك من خلال الحصر

الدقيق لها ، وبعد إجراء مختلف المسوحات والاحصاءات الضرورية ، لأن هذه الدول لا تزال تجهل حقيقة مواردها . كما يجب أن تتوافر هذه البيانات حول الموارد الظاهرة والباطنة لدى الباحثين والمتخصصين ، حتى يمكن إجراء الدراسات حول أفضل سبل استغلالها لصالح الدول الأعضاء ، من منظور أن الدول الأربع تشكل قارًا واحدًا ، على أن تكون هذه البيانات متاحة بشكل متناور ، مع ضرورة توحيد المفاهيم والمصطلحات المستخدمة بشأنها وإنتاج دلائلها .

(ز) صياغة الأهداف المرغوب تحقيقها بدقة ووضوح كاملين . إذا كان الهدف

الاستراتيجي لأي دولة هو النهوض باقتصادياتها بشكل متواصل لصالح الفرد والجماعة

على السواء ، فمعنى ذلك أنها تسعى نحو ديمومه زيادة الانتاج عند معدلات عالية ، مع زيادة أنصبة الأفراد منه وعدالة توزيعه . ومن الطبيعي أن تكون هذه الاهداف أكثر طموحاً حينما يتعلق الامر بقيام مجلس للتعاون بين عدد من الدول . ولا يتسنى ذلك إلا من خلال تحقيق أكبر استفادة ممكنة من الموارد ، حيث يجري تسريع نمو الانتاج ، وتنويع مصادر الدخل ، والمبادرة بالحصول على أفضل شروط التعامل مع العالم الخارجى .

أما عند استرجاع الاهداف التى تضمنتها اتفاقية مجلس التعاون العربى فنجد أنها أهدافاً وخطوطاً عريضة تمثل إطاراً فضفاضاً للحركة يمكن التحرك من خلاله بحرية ومرونة كافيتين لتحقيق مزيد من خطوات التعاون ، مع مراعاة أن تتصف هذه الاهداف بالواقعية والطموح معا .

(ح) مراعاة اعداد الجداول الزمنية الملائمة للتنفيذ ، وفقاً لابعاد : قصيرة ومتوسطة

وطويلة الامد . تشكل فيما بينهما مراحل متعاقبة ، أو درجات تنسيقية متتابعة ، يتوفر لها الانسجام والتناسق العام . بحيث تمهد كل مرحلة للارتقاء نحو المراحل التالية ، وصولاً الى مستوى تنسيقى متقدم . وفى هذا الصدد يمكن التمييز بين مراحل تنسيقية تدرجية ثلاث :

(ح / ١) الاتفاق على بدايات ونهايات زمنية موحدة للخطط القصيرة والمتوسطة الأجل ، ويصاحب ذلك توحيد الإطار الماسبى القومى المستخدم فى التخطيط ، بجانب توحيد المعلومات المتعلقة بالسياسات الاقتصادية والتجارية والمالية ، والانتقال بهذه الخطوات نحو حيز التنفيذ .

(ح / ٢) تنسيق استخدام الموارد المتاحة مادية وبشرية ، وكذلك المشروعات المشتركة في مختلف الميادين ، مع اعداد الهياكل الأساسية لها . الأمر الذى يحقق التنسيق للتنمية الصناعية ، ويحدث التغيرات الهيكلية المطلوبة ، توطئة للتنسيق بين نمو القطاعات المختلفة .

(ح / ٣) الاعداد الاستراتيجية بعيدة المدى للتعاون الاقتصادي بين هذه الدول بحيث يتم العمل نحو استشراف رؤيا مستقبلية لما تتطلع الدول الاعضاء الوصول اليه على المدى الزمنى بعيد الأمد استنادا الى المرتكزات والخطوات السابق انجازها .

(ط) المشاركة الشعبية في صياغة الاهداف العامة ، ذلك أن دول المجلس تستهدف

الارتقاء باقتصاديات بلادها ، وبخية النهوض بمستوى معيشة شعوبها ، ولكى يتم التفاعل الكاف بين القاعدة العريضة من المواطنين المعنيين . بمكاسب العمل التكاملى فيتعين مشاركتهم منذ البداية في صياغة هذه الأهداف ، بصورة تكفل حشد الطاقات والامكانيات المتاحة وتسخيرها لبذل الجهد والعطاء بالقدر الكاف .

(ي) تنشيط دور الاجهزة التخطيطية ، التى تستدعيها ضرورة تطوير العمل التكاملى ، فالدول الاعضاء يتوفر لها أجهزة تخطيط مركزية متخصصة ، ووزارات لنفس الغرض ومعاهد بحثية ، وكوادر بشرية عالية التأهيل . ومع ذلك فستدعى الحاجة نحو انشاء جهاز فنى متخصص على مستوى بلدان المجلس ككل ، باعتباره من الخطىمات الأساسية لهذا التنسيق ، وهو اقتراح سبق أن تقدم به خبراء التخطيط العرب كمقترح قومى عام ١٩٦٥ .

(ك) المناخ المناسب : ان نجاح تنسيق العمل التخطيطى بين بلدان المجلس يتم من خلال اختيار أفضل الصيغ الملائمة لهذا التنسيق ، و ابرام الاتفاقيات بشأنها ووضعها موضع التنفيذ ، كالسياسات الاقتصادية المالية والنقدية والتجارية وحرية اقامة المشروعات والتنقل للاموال والافراد والسلع . الخ . الا أن نجاح هذه السياسات لا يتوقف على الجانب المظهرى منها بقدر ما يتوقف على الجانب التطبيقى ، والممارسة العملية له ، حتى يتحقق الاقبال نحو حشد الطاقات أفراداً وجماعات ، والتسابق نحو العمل المنتج فى مختلف الاقطار الاعضاء ، وكأن هذه البلاد من الوجهة السياسية بلداً واحداً .

وتبدو أهمية مناخ الاستثمار أكثر جلاءً عند متابعة برامج المشروعات العربية المستثمرة . فوفقاً لدراسة أعدتها المؤسسة العربية لضمان الاستثمار أمكن حتى نهاية ١٩٨٨ حصر ٢١٢٠ مشروعا . بلغت رؤوس أموالها المدفوعة ١٩٧٢ بليون دولار ، وكانت المساهمات العربية أى الاموال المتدفقة فيما بينها قد بلغت ٩٩ بليون دولار بنسبة ٥٠٢ % فقط . وكان تدفق الاستثمارات خلال الثمانينات قد بلغ ٢٨٠ بليون دولار مقابل ٦٢ بليون دولار خلال السبعينات . أى أن هناك تراجعاً ملحوظاً تجاه الاستثمارات الجديدة

(٢) مجالات التنسيق فى الخطط الصناعية وأولوياتها :

لما كان العمل التنموى يمثل نشاطاً مستمراً ، لا يتوقف عند حد معين ، ففسد بات من الضرورى أن يتم وفقاً لأولويات معينة وبرامج زمنية محددة . ويتطلب التوسع فى التصنيع ونموه رسم استراتيجية متكاملة قائمة على التنمية الشاملة ، تعنى بمختلف

(٥٧)
الاحتياجات ، وتحقق التوازن لها ماديا وغير مادي .

وفي إطار التعاون القائم بين الدول الاعضاء تبدو الحاجة ملحة لموضع استراتيجية لتطلعات هذه البلدان عبر الاجلين القريب والبعيد يكون عام ١٩٩١ سنة أساسى لها . ويمكن اعطاء أولوية للتنفيذ في الخطط التى يجرى اعدادها المجالات الاتية .

(أ) الصناعات الغذائية : وهى أبسط الصناعات التحويلية التى يمكن اقامتها ، لسهولة

التقانة ، وتواضع حجم رأس المال المطلوب ، بل أن بعض تلك الصناعات لاتخرج عن كونها صناعات تجهيزية مثل عمليات تجميد اللحوم وتجفيف الخضر ، وطحن الحبوب واعداد الحصائر المركزة .

وقد يبدو غريبا اعطاء هذه الصناعات أولوية متقدمة ، ولكن واقع الحال يبرر ذلك ، فرغم امتلاك الدول الاعضاء لمقومات هذه الصناعات من خامات وعناصر بشرية وأسواق داخلية وأموال فائقة ، ألا أن دول المجلس الاربع لازالت عاجزة عن الوفاء باحتياجاتها مع تزايد اعتمادها على العالم الخارجى عاما بعد آخر ، وذلك استنادا الى التقرير الاقتصادى العربى الموحد : (٥٩)

ففى عام ١٩٨٦ تجاوزت واردات الدول الاربع ٤ بليون دولار من مجموعات سلعية ثلاث هى : الحبوب ، والبن والشاى والتبغ ، والزيوت . أما واردات الدول العربية جمعا فى النظام المذكور من الحبوب فقط فكانت ٤ بليون دولار كان نصيب بلدان المجلس منها ٤٣ % . وبن الشاى والبن والتبغ بلغت الواردات العربية ١٧٤ بليون دولار ، منها ٢١ % لدول المجلس .

وفيما يتعلق بالزيت فقد بلغت واردات الدول العربية ٤١٤ مليون دولار، كان نصيب دول المجلس منها ٤١ % . أى أن معاناة الدول العربية من نقص هذه الصناعات تمثل ظاهرة عامة وآخذة في التفاقم وليس لها ما يبررها، أما إعطاء أولوية متقدمة لهذا النشاط فلا يقصد به الاقتصار على انتهاز سياسة معينة ، لأجل الواردات أو الاكتفاء الذاتى أو الانتاج التصديرى ، وإنما يضاف إليها تحقيق بعد استراتيجى يتمثل فى التحرر من التبعية تجاه العالم الخارجى ، كنتيجة لما تمثله هذه السلع من أهمية خاصة ، لحاضر الشعوب ومستقبلها . . . وقد كشف التعامل مع البلدان ذات الوفرة فى الانتاج الغذائى أنها تعتمد باستمرار استعمال شروط تعسفية ، وضغوط تتجاوز الاعراف المتعامل بها فى العلاقات الدولية ، وذلك من منطلق القناعة بأن الغذاء مطلب حيوى غير قابل للتأجيل ولاغنى عنه . وعلى ذلك فإن تنسيق الخطط الصناعية لبلدان المجلس وفى هذا المجال يحقق :

— التحول التدريجى من الاعتماد على العالم الخارجى الى الاعتماد البينى للدول الاعضاء .

— تزايد حجم التجارة البينية بالتالى والحصول على هذه المنتجات بأسعار وشروط ملائمة .

— تحاشى الظروف الاستثنائية والضغوط العالمية ، والكوارث الطبيعية التى ينشأ عنها نقص الحرس العالمى من الغذاء .

— استغلال الموارد الاقتصادية المتاحة وتشغيل الطاقة المعطلة ، وزيادة معدل النمو الاقتصادى .

(ب) الصناعات النفطية :

لما كانت الدول العربية تملك احتيالات نفطية كبيرة تشمل

٦٠ % من الاحتياطى النفطى العالمى ، ٢٠ % من احتياطى الغاز الطبيعى ، فإن

استهلاكها لا يزال في حدود ٤ ٪ ، مما يعنى أنها في حاجة ماسة الى السوق الخارجية . ومع ذلك فليس هناك ما يضارها الى تسويق ثروتها في صورتها الخام ، فامتلاكها لاحتياجات ضخمة لا يرر تبديد هذه الاحتياطات ، وقد سبقت الاشارة الى اعتماد العراق بشكل رئيسى على انتاج وتصدير النفط الخام ، وتزايد أهمية فنى مصر ، واكتشاف كميات تجارية مشجعة في اليمن سيكون استخدامها في نفس الاتجاه . ولقد بات من الضروري الان التوسع في الصناعات النفطية باعتبارها مطلبا ضروريا . نظرا لما يتمخض عن انتهاج هذه السياسة والتنسيق لها من مزايا متلاحقة فتصنيع النفط ينتج عنه آلاف المنتجات الجديدة التى تستخدم فى شتى فروع الصناعة مما يعنى خلق سلع جديدة لها طلب وعرض يختلف عن أصلها الخام وبالتالي يمكن ايجاد أسواق خارجية بشروط ملائمة ومجزية . واذا كان هذا التصنيع يتطلب تكنولوجيا متقدمة ، واستثمارات باهظة ، وخبرات فنية عالية ، وطاقة بشرية مؤهلة فإن المزايا الناشئة عنه كقيلة بتجاوز هذه التفضيلات ، وبخاصة عند اقامة هذه الصناعات على أسس مدروسة ، مع مراعاة أن استمرار السياسة الناتجة على تصدير النفط الخام سيعرض هذه الثروة للنضوب لا محالة طال الزمن أم قصر .

(ج) الصناعات المعدنية الاساسية : كالحديد والصلب والنحاس والالومنيوم

وغيرها . . . وهى من الصناعات التى تنتشر خاماتها فى الدول الاعضاء ، وتشكل منتجاتها مدخلات أساسية لغيرها من الصناعات . اذ لا يتصور النهوض بفروع الصناعات المختلفة بدون أن تتوفر المدخلات الضرورية لهذه الصناعات ، حتى لا يقتصر دورها على حلقة تصنيعية معينة أو على الصناعات التجميعية التى يتم استيراد غالبية مكوناتها لتشكيل اقامتها عبئا على الاقتصاد الوطنى .

(د) الصناعات العسكرية : تظل الاحتياجات من الأسلحة والمعدات الحربية

من المتطلبات الضرورية التي يشتد الطلب عليها في أوقات الحروب ، وفي حفظ السلام ، ذلك أن الدفاع عن الاوطان مطلب أممي يتعين أن تمتلك كل بلد ناصيته ، كما أن الدول الحربية أعضاء المجلس ليست في منأى عن التحديسات والاعتداءات الخارجية ، هذا بجانب أن الصناعات الحربية تجد أقبالا ورواجا متزايدين في مختلف بقاع العالم ، كما أن أسواق هذه الصناعة يتحكم بها وسطاء يفرضون شروطا بالغة القسوة كلما اشتد الطلب على هذه المنتجات ، فإذا علمنا أن الدول الاعضاء لاتزال تخصص جزءا كبيرا من مواردها لتلبية احتياجاتها العسكرية المتزايدة لادركنا مدى ضرورة العمل باستراتيجية لتنسيق الخطط في الصناعات العسكرية ، وبخاصة وأن الدول الحربية سبق لها التعاون في هذا المجال من خلال الهيئـة الحربية للتصنيع ، التي وضعت نواة ذات جذور راسخة للعديد من الصناعات العسكرية التي أقيمت في مصر . كما أن العراق استطاعت تطوير صناعاتها العسكرية ولازالت مستمرة في هذا المنهج على ضوء تجربة الحرب التي خاضتها مع ايران .

(هـ) مشروعات الكهرباء والبنية الاساسية : حظيت مشروعات الربط الكهربائي

باهتمام مبكر لدى دول المجلس نظرا للترابط الجغرافي بينهما - باستثناء اليمن - والمزايا الناشئة عن الاستفادة بالطاقة الكهربائية الفائقة ، وبخاصة وأن حجم الاستهلاك من هذه الطاقة يتفاوت بشكل كبير عبر ساعات الليل والنهار ، مما ينجم عنه طاقة انتاجية فائضة في أوقات معينة مع عجز شديد في أوقات أخرى . ومن ثم فإن الربط الكهربائي بين هذه الاقطار يترتب عليه الاستفادة بالطاقة الفائضة

لبلد معين لتوجيههما نحو البلد الآخر ، الذى يعانى من عجز لديه ، الأمر الذى يتحقق عنه استفادة أكبر للطاقة المتاحة ، وترشيدها فى استخدامها ، وتقليل الاستثمارات الموجهة نحوها ، هذا بجانب تيسير تغذية المشروعات الزراعية والصناعية والخدمية الجديدة بحاجتها من الطاقة بتكلفة ملائمة ، وتعميم الاستفادة على المناطق الحدودية النائية التى ستمر عبر أراضيها خطوط الربط الكهربائى المشتركة مما يضيف بعدا أكبر نحو التنمية الاقليمية أو المكانية .

أما مشروعات البنية الاساسية الاخرى كالنقل والمواصلات والاتصالات واقامة الموانئ البرية والبحرية والجوية وتدعيم وسائط النقل فلا تقل أهمية عن غيرها باعتبارها الشرايين الحيوية لتدفق الانتاج وعناصره .

وما لم تكن هذه المشروعات متاحة بالقدر الكاف فأنها ستعيق تنفيذ ونجاح غيرها من المشروعات . ولعل بلدان مجلس التعاون العربى فى حاجة الى تدعيم بنيتها الاساسية سواء على المستوى القطرى أو المستوى الاقليمى ، فالمشاهد أن البلاد العربية وكذلك البلاد النامية بوجه عام قد صممت بنيتها القائمة حاليا لتعزيز روابطها بالبلاد الرأسمالية أو الانتاجية أكثر مما هو موجه نحو الروابط البينية للبلاد العربية .

الفصل الثانى

آفاق التعاون والتنسيق العربى فى مجال الطاقة

الفصل الثاني

آفاق التعاون والتنسيق العربي في مجال الطاقة

أولاً :- مدخل إلى التعاون والتنسيق العربي في مجال الطاقة مع التركيز على فرص التعاون

بين الأقطار العربية

تحت ضغط الأحداث الإقليمية والعالمية أولاً والرأى العام ثانياً ، وجدت الدول العربية نفسها تتجه تدريجياً نحو إستخدام النفط كوسيلة فـى خدمة سياستها ، وبخاصة فى النزاع مع إسرائيل . إن أهم مايميز القرن العشرين كفاح شعوب الدول النامية ومن بينها الأقطار العربية لنيل إستقلالها الوطنى ولاستعادة هويتها الخاصة . وقد نما بين هذه الشعوب خلال سنوات الكفاح تضامن كان ضرورياً ، وهو فى الحقيقة يمثل شكلاً من أشكال التعاون لمواجهة القوى الإستعمارية التى كانت قد شيدت أنظمة لنهب الثروات الطبيعية ، وبشكل خاص المعادن والبتروول . فإنصهر الكفاح من أجل التحرر الوطنى نتيجة لذلك مع الكفاح من أجل التحرر الإقتصادى الذى كان هدفه النهائى إسترجاع السيادة على الثروات الطبيعية لتعبيئتها فى معركة التنمية وفى خدمة القضايا المشتركة . من هذا المنطلق واجهت جامعة الدول العربية عام ١٩٤٦ فى بداية عهدما ، إمكانية إستخدام البتروول كسلاح فى الصراع العربى الإسرائيلى^(١) .

وكان النفط فى الخمسينات عبارة عن مصدر محدود للدخل القومى ، وكان فى الواقع مصدر ضعف الأقطار العربية المنتجة للبتروول ، التى أصبحت تحت رحمة الشركات الدولية التى تسيطر على ثرواتها وتشرف على الصناعة النفطية فى جميع مراحل عملياتها ، من حقول البتروول حتى المستهلك . وكانت شركات النفط الدولية تحاول ممارسة أشكال النفوذ على السياسة الداخلية والخارجية للأقطار العربية المنتجة للنفط فى ظروف كانت تسود فيها

(١) أنشئت جامعة الدول العربية فى مارس ١٩٤٥ ، وكانت تضم حينذاك سبعة أقطار هى : المملكة المصرية ، المملكة العراقية ، الجمهورية السورية ، إمارة شرق الأردن ، المملكة العربية السعودية ، مملكة اليمن والجمهورية اللبنانية .

القناعة بالطبيعة الخاصة لنظام الإمتيازات . وكانت نهاية الحرب العالمية الثانية إيداناً بانتهاء الامبراطوريات الإستعمارية ، وكان ذلك على مستوى الوطن العربي بداية لمجموعة من الحوادث الأساسية والتي تركت بصماتها التي لاتمحي حتى الآن والتي طبعت بتفاعلها مجرى الحوادث في جميع الأقطار العربية في الصميم وهي :-

- إنشاء الكيان الصهيوني وظهور المشكلة الفلسطينية .
- بروز البترول العربي كوسيلة للضغط السياسي في أيدي المنتجين .

وكان رد الفعل قوياً على الأقطار العربية حيث تولد شعوراً بوجوب تحرير الطاقات والتركيز على حل المشاكل الإقتصادية والسياسية . وكانت حصيلة ذلك مجموعة من التوجهات الكبرى وبشكل خاص على الصعيد النفطي ، حيث يبرز تدريجياً مفهوم شامل لعدد من المسائل ، نوجز أهمها فيما يلي:

- تنسيق السياسة النفطية للأقطار العربية .
- دراسة الطرق والوسائل التي يمكن معها الإستفادة بالشكل الأمثل من النفط في الميدان السياسي .
- دراسة المسائل التي تتصل بالصناعة النفطية .
- الدفاع عن حقوق العمال والموظفين في مجال الصناعة النفطية .

وقد تم تطوير هذه التوجهات الكبرى في إطار مؤسسي هو الجامعة العربية

١- دور الجامعة العربية في تنسيق التعاون العربي في مجال الطاقة

قامت الجامعة العربية بدور حاسم في التعريف بالمشاكل النفطية وبأهمية البترول في الإقتصاد العربي والعالمي وفي معارك التحرير وقد وجهت الجامعة العربية أنظار الدول الأعضاء إلى ظلم نظام

الامتيازات التي كان يحرم الأقطار العربية من حقها في ممارسة الرقابة على ثرواتها الطبيعية ، وبالتالي من القيام بأي دور في تحديد الأسعار وبرمجة الإنتاج والنقل .

وكان تنسيق السياسة النفطية للأقطار العربية يتطلب وجود هيئات

فنية تعنى بدفع الدراسات والبحوث .

١.١ من (لجنة خبراء) إلى (إدارة الشؤون النفطية)

كان أول شكل محدد للتعاون العربي في المجال النفطي هو إنشاء "لجنة خبراء النفط العرب" في أكتوبر عام ١٩٥١ ، بناء على توصية مجلس وزراء الجامعة العربية . وكان الغرض الرئيسي لهذه اللجنة هو تجميع المعلومات والقيام بتحليلات بهدف إعداد سياسة نفطية مشتركة .

وقد تقدمت لجنة الخبراء عام ١٩٥٢ إلى اللجنة السياسية للجامعة العربية

بثلاث قرارات تعتبر في حقيقة الأمر إطاراً لسياسة بترولية عربية حقيقية وهي :-

- إنشاء مجلس بترولي دائم في المقر العام للجامعة العربية .
- تبادل المعلومات والاحصائيات الخاصة بالبتترول في الأقطار الأعضاء ،
- في انتظار إنشاء هيئة متخصصة مهمتها القيام بتجميعها ونشرها .
- اتخاذ التدابير اللازمة لإنشاء مصافي تكرير بترول جديدة ، وإنشاء الشركات الوطنية لتوزيع المنتجات البترولية .

وقد تطورت لجنة الخبراء شيئاً فشيئاً وأوصت بإنشاء "مكتب دائم

للبتترول" وذلك في يناير ١٩٥٦ . وأصبح هذا المكتب في يناير عام ١٩٥٩ "إدارة لشؤون

النفط" تقوم بمساعدة "لجنة الخبراء" ، لاسيما في تجميع كافة المعلومات حول الأقطار العربية وشركات النفط العاملة فيها . وقد زاولت هذه اللجنة أعمالها حتى يناير

عام ١٩٦٨ ، وهو تاريخ إنشاء "منظمة الأقطار العربية المصدرة للبترول (أوابك)" ، في ظروف سوف نتعرض لها فيما بعد .

ويمكن أن نوجز أهم المهام التي أنجزتها لجنة الخبراء في مجال التعاون والتنسيق العربي في مجال الطاقة فيما يلي :-

- ١ - الرقابة على المقاطعة التي تقرر ضد إسرائيل وذلك للحيلولة دون تسرب البترول العربي إليها ، وبهذا بدأ تسييس البترول .
- ٢ - إعداد مشروعات لاتفاقيات حول تنسيق السياسة النفطية للدول العربية وحول إنشاء "معهد عربي للبحث النفطي" .
- ٣ - وضع الخطوط العريضة لإنشاء شركة عربية للنقل البحري للنفط وشركة لأنابيب النفط .
- ٤ - حث الأقطار العربية على المبادرة إلى إنشاء مصافي تكرير البترول بشكل منسق .
- ٥ - التوجه لتنظيم مؤتمرات عربية للبترول ، انعقد أولها فعلاً عام ١٩٥٩ .

٢.١ مؤتمرات البترول العربية

أسهمت مؤتمرات البترول العربية في نشر فكرة إنشاء منظمات نفطية متخصصة ، كالأوابك (O.A.P) والمنظمة العربية للنفط (O.A.P) التي كانت لمدة طويلة كساحات مفتوحة لجميع الإتجاهات الفكرية ، وذلك لأن الإشتراك في أعمالها لم يكن قاصراً على الممثلين الرسميين للأقطار الأعضاء في الجامعة العربية فقط .

وإلى جانب وجود شركات النفط الدولية والهيئات الدولية المتخصصة ، فإن مشاركة شخصيات عربية من جميع الآفاق ، والمعروف بعضها باستقلالها

تجاه وجهات النظر الحكومية ، كان فى غاية الأهمية وكان يؤثر على مجرى المناقشات ، بل وينعكس أحياناً إيجابياً على نتائج هذه المؤتمرات ذاتها .

وفى مؤتمر البترول العربى الأول الذى إنعقد فى القاهرة عام ١٩٥٩ تم لأول مرة طرح فكرة إنشاء هيئة دائمة لتنسيق عمليات إنتاج النفط وتكريره ونقله وتسويقه . وعلى الرغم من عدم إعتقاد هذه الفكرة ، إلا أنها كانت محل مناقشات واسعة كان من شأنها بعد سنة من ذلك ، وعلى وجه التحديد فى مارس عام ١٩٦٠ ، خلق أول نواه لمنظمة ، وذلك فى مشروع الإتفاقية النفطية العربية التى نصت مادتها ————— الثالثة على: "تنظيم الدول المنتجة فيما بينها السياسة البترولية . ولا يوجد ما يمنع من إقامة تعاون مع الدول المنتجة الأخرى للنفط فى العالم التى تشترك فى ذات الظروف مع الدول العربية ، مثل ايران ، وفنزويلا ، وذلك مع الأخذ فى الإعتبار المصلحة المشتركة وأوضاع السوق الدولية ."

وبعد عدة أشهر تم إنعقاد مؤتمر بغداد بحضور خمس دول هى : السعودية ، والعراق وإيران والكويت وفنزويلا ، وقد شهد هذا المؤتمر إنشاء منظمة الأقطار المصدرة للبترول (OPEC) فى سبتمبر ١٩٦٠ .

وركز مؤتمر البترول العربى الأول على الجوانب القانونية لإتفاقيات الإمتياز للشركات النفطية الكبرى . وقد تم التركيز بشكل خاص على ————— الأقطار فى الرقابة على إستغلال ثرواتها الطبيعية بشكل عام ، ولا سيما الثروات المنجمية منها ، والقيام مباشرة بعمليات التنقيب والإستكشاف ، والإنتاج والإستغلال ، وذلك طبقاً للمصلحة العامة للشعوب فى الأقطار المنتجة .

وبالدراسة المتعمقة للتوصيات والقرارات التى صدرت عن مؤتمرات البترول العربية المختلفة ، فإنه يمكن تلمس الطريق الطويل الذى قطعته فكرة إعداد استراتيجية

نفطية عربية حقيقية ، بدأت آثارها في الظهور إعتباراً من عام ١٩٧١ وخلال السنوات اللاحقة . كما يتضح لنا قيام مصر بدور بارز في إنشاء جامعة الدول العربية فى عام ١٩٤٥ ، وفى تكوين وإنشاء الأجهزة المهمة بشئون الطاقة والبتترول ، بدءاً من "لجنة خبراء النفط العرب" وإدارة الشئون النفطية بالجامعة العربية، ومـروراً بمؤتمرات البترول العربية العشرة ، التى عقدت خلال الخمسينات والستينات والسبعينات ، واللى عقد أولها فى إبريل ١٩٥٩ بمدينة القاهرة ، وعقد آخرها فى ليبيا فى يناير ١٩٧٨ ، التى تحولت بعد ذلك إلى مؤتمرات الطاقة العربية ، التى تنعقد كل ثلاث سنوات (عام ١٩٧٩ فى الإمارات العربية المتحدة، عام ١٩٨٢ فى قط عام ١٩٨٥ فى الجزائر ، وعام ١٩٨٨ فى بغداد بالعراق).

٢٠١ منظمة عربية للنفط : مشروع لم يتحقق

إن اتجاه أسعار النفط للنقصان خلال عامى ١٩٥٩ ، ١٩٦٠ على التوالى كان حاسماً مما دفع عدداً من الأنظار العربية المنتجة إلى الإتفاق على ضرورة التنسيق مع الدول الأخرى المنتجة للبتترول لمواجهة الشركات النفطية الدولية الكبرى . غير أنه على المستوى العالمى كان لابد من الأخذ بعين الإعتبار أن الأوبك ، التى تضم بين أعضائها دولاً غير عربية مثل ايران وفنزويلا ، لم تكن الوسيلة المناسبة لممارسة أى ضغط سياسى لصالح القضايا العربية المحضة ، مثل الصراع مع إسرائيل والدول المؤيدة لها . وظهرت الأوبك كهيئة حددت بوضوح أهدافها وركزت على مطالب لاكتسب الصبغة السياسية .

وقد سبق أن كانت حرب السويس عام ١٩٥٦ مناسبة لتدرك الدول العربية بطريقة عملية ملموسة ، إستحالة الحصول على تضامن من الدول المنتجة

الأخرى فى عمل محدد كالقيام مثلاً بعملية لحظر تصدير البترول .

والأخطر من ذلك أن دولاً مثل ايران وفنزويلا استغلت هذا الوضع لتحل محل الأقطار العربية التى كانت قد أوقفت صادراتها ، ولتستأثر بالتالى بجزء من السوق عن طريق زيادة انتاجها من البترول .

وهنا ظهر جلياً حتمية إنشاء منظمة عربية للبترول ، وذلك لتحقيق التنسيق والتكامل العربى بدءاً بالنفط ، وكذلك لإستخدامه كوسيلة ردع سياسى فى الدفاع عن الحقوق العربية .

لكن فكرة إنشاء منظمة عربية للنفط مرت بتطورات مختلفة بسبب عدم موافقة بعض الأقطار المنتجة . وفى مؤتمر البترول العربى الخامس ، الذى عقد فى القاهرة فى مارس ١٩٦٥ ، تم تكليف المؤسسة المصرية للبترول باعداد دراسة حول هذا الموضوع لتقدم إلى الدول الأعضاء على شكل مشروع اتفاقية . وكانت هذه الدراسة التى عرضت على مجلس الجامعة العربية فى يناير ١٩٦٩ موضع ملاحظات مختلفة تتعلق أساساً بدور النفط فى سياق عملية التكامل الإقتصادى وتوحيد الوطن العربى وباستخدامه كسلاح سياسى وبخاصة فى الصراع مع الكيان الصهيونى ، على وجه التحديد .

وهكذا فإن هذا المشروع الخاص بإنشاء منظمة عربية للنفط ، والذى تم تعديله ومن ثم اقراره من قبل المجلس الإقتصادى التابع لجامعة الدول العربية فى فبراير ١٩٧٠ ، قد أهمل بعد ذلك تحت ضغط الأحداث الإقليمية والعالمية .

وخلاصة القول فإن دور الجامعة العربية يكمن فى مجموعة من الأعمال من أهمها :-
١ - اشعار الأقطار المنتجة بضرورة السيطرة على ثرواتها النفطية والقيام بدور نشط ومباشر فى سلسلة العمليات ، بدءاً بالبحث عن البترول ومروراً بالإنتاج والتصنيع وإنهاء بالتسويق .

٢ - التوصل إلى ضرورة البحث عن إهتمام مشترك يمكن معه توفير حد أدنى من الظروف التي تسمح بتعاون الأقطار الأعضاء ، عن طريق تنسيق السياسات والتشريعات بشكل خاص .

ويمكن أن نؤكد أن الجامعة العربية قد لعبت دوراً إيجابياً للغاية في تنسيق السياسة النفطية للأقطار العربية خلال الخمسينات والستينات . إلا أن الجامعة العربية كمنظمة سياسية أساساً تعكس بالضرورة جميع اختلافات وتناقضات الوطن العربي باتجاهاته وانقساماته بين جميع التوجهات السياسية . وقد أدت تدخلات القوى الكبرى التي كانت كثيراً ماتحدث عن طريق شركات النفط الدولية إلى زيادة الخلافات والانقسامات وقد ظهرت الحساسيات السياسية المختلفة في الجامعة العربية حتى خلال المناقشات التي كانت تتعلق بالأمور الإجرائية أو المسائل الفنية المختصة ، الأمر الذي كان يعتبر عامل توتر شبه دائم بين الدول الأعضاء . وقد كان في ذلك مبرر إضافي آخر بالنسبة للدول التي كانت لا تميل لأية محاولة لتسييس البترول بقصد إبعاده عن الإتجاه السياسي السائد في إطار جامعة الدول العربية .

٢ - إنشاء منظمة الأقطار العربية المصدرة للبترول (أوابك O.A.P.E.C)

كان لابد من أجل وقف المزايدات حول الخلاف الخاص بتسييس البترول من إنشاء إطار مؤسسي جديد مختلف تماماً عن إطار الجامعة العربية . وعليه فقد جاء إنشاء الأوابك كمنظمة عربية متخصصة في يناير ١٩٦٨ كحصيلة لتفاءل ظروف إقليمية ودولية نجمها فيما يلي :-

في أعقاب حرب يونيو ١٩٦٧ ، قامت الأقطار العربية المنتجة للبتروا ، فيض حظر ضد الولايات المتحدة الأمريكية وألمانيا الغربية وبريطانيا كعقوبة لها على

تأييد إسرائيل في حربها ضد العرب . لكن الأقطار العربية المنتجة للبتترول إتضح لبعضها بشكل خاص أن وقف الصادرات البترولية من شأنه التأثير على اقتصاد الدول العربية المنتجة ذاتها أكثر من كونه عقاباً للدول التي طبق عليها الحظر . وعليه فقد إضطر رؤساء الأقطار المشتركة في مؤتمر القمة العربي الذي إنعقد في الخرطوم في أغسطس ١٩٦٧ إلى القبول بالحجج التي عرضتها أقطار منتجة كبرى هي : المملكة العربية السعودية ، ودولة الكويت وليبيا والتي كانت منذ البداية لاتحبد استخدام البتترول كسلاح . وأخذت بعين الإعتبار آنذاك مطالب دول المواجهة (مصر والأردن وسوريا) من مساعدات مالية ملحة تمول من عائدات البتترول العربية فتقرر رفع الحظر واستخدام وقتها شعاراً آخر هو الإستخدام الإيجابي لسلاح البتترول . أى إستخدام حصيلة عائدات البتترول كسلاح ايجابي لتمويل إعادة بناء جيوش المواجهة العربية لإزالة آثار العدوان الاسرائيلي .

وقد لجأت الأقطار النفطية العربية الكبرى (المملكة العربية السعودية ، دولة الكويت ، ليبيا) إلى التجمع في منظمة متخصصة تعمل بعيداً عن السياسة، وذلك بخلاف ما كان عليه الوضع في إطار الجامعة العربية . وكان الهدف الرئيسى لتأسيس منظمة الأقطار العربية المصدرة للبتترول (أوابك) فى يناير ١٩٦٨ هو تطوير التعاون الإقتصادى بين أعضائها المؤسسين فى مختلف أوجه النشاط البترولى ضمن إطار جديد يهدف إلى تحييد النفط وإبعاده عن المزايدات السياسية.

غير أن ضغط الظروف السياسية والإقتصادية والجغرافية دفع منظمة الأوابك بسرعة إلى الانفتاح على دول عربية أخرى تختلف نظمها الإقتصادية والسياسية ، وإلى تكييف أهدافها الأساسية عن طريق تجاوز الصعوبات للوصول إلى تفاهم عام حول مجالات محددة للعمل فى مجال البتترول والهيدروكربون . وقد وصل عدد

الدول الأعضاء في الأوابك إلى إحدى عشر دولة عربية تشمل بخلاف الدول المؤسسة الجزائر والبحرين وقطر (قبلت عام ١٩٧٠) ، مصر وسوريا والعراق (قبلت عام ١٩٧٢) ، والإمارات العربية المتحدة (قبلت عام ١٩٧٤) ثم تونس . وانضمام هذه الدول العربية أكسب الأوابك أهمية وبعداً إقليمياً ودولياً. ومن عام ١٩٧٢ شهدت الأوابك فترة من الإزدهار وحققت عدداً من الإنجازات الهامة ، وإنبثق عنها عدد من الشركات ذات الأنشطة البترولية المبنية على تضافر الجهود العربية والتعاون والتنسيق بينها لصالح كل الدول العربية والصناعة البترولية .

ومنظمة الأقطار العربية المصدرة للبترول (أوابك O.A.P.E.C) منظمة حكومية عربية وهي تقتصر في عضويتها على الأقطار العربية المنتجة للبترول وتتمتع بالشخصية القانونية الدولية وسلطة اتخاذ القرارات ، ولذا فإنها تشكل إطاراً مؤسسياً مناسباً لتنسيق السياسات النفطية وللتعاون والتكامل العربي على أوسع وأعمق ما يمكن بين أعضائها . وقد أظهرت التطورات والأحداث المتتالية في المجال النفطي ، وبشكل خاص اعتباراً من عام ١٩٧٣ ، أهمية الدور الفعال لمنظمة الأوابك التي أصبحت تضم الغالبية العظمى من الأقطار العربية المنتجة للبترول . وتمكنت نتيجة لذلك من أن تلقى بكل ثقلها على تطوير الأوضاع على الصعيدين الاقليمي والدولي ، وذلك بعد أن تحول البترول من مجرد وسيلة إلى ركيزة استراتيجية في العلاقات الدولية .

انياً:-

حتمية التعاون والتكامل العربي في مواجهة سياسة الإعتماد المتبادل الدولي لتأمين
واستقرار امدادات الطاقة.

١- الدور المحورى للبترول في إطار الإعتماد المتبادل الدولي

يتخذ البترول موقعاً إرتكازياً في سياق الصراع العالمى ، ويعتبر أهم سلعة في التجارة الدولية ، لأنه محور الإنتاج الصناعى والزراعى ويمثل أهم عنصر حيوى في الحياه اليومية وفي الأنشطة العسكرية . ويعتبر البترول سلعة استراتيجية أكثر مما هو سلعة تجارية. وإنطلاقاً من هذا أصبحت الاعتبارات السياسية أكثر تحكماً في البترول من الإعتبارات التجارية أو الإقتصادية البحتة. فمنذ الأربعينات والمحور الأنجلو امريكى يسعى إلى تحقيق "عالمية الطاقة" كمحاولة لفرض سيطرته على شئون البترول الدولية معتمداً في ذلك على عنصرين : أولهما دور الكارتل العالمى للبترول ، وثانيهما الدول العربية النفطية بالخليج ، والتي أعلنت أن عليها التزاماً حضارياً للإنسانية يقضى بإستمرار امداد العالم بالبترول في إطار "الإعتماد المتبادل الدولي" .

في أعقاب العدوان الثلاثى على مصر ، وبالتحديد في شهر مارس ١٩٥٧ ، توقف تدفق بترول الشرق الأوسط إلى أسواقه في أوروبا الغربية عبر منفذه التقليدى في قناة السويس ، وخطى أنابيب بترول التابليين وشركة نفط العراق (I.P.C.) إلى شرقى البحر المتوسط. في ذلك التاريخ التقى ممثلو ست دول أوروبية (فرنسا ، ألمانيا الغربية ، ايطاليا ، بلجيكا ، هولندا ، ولوكسمبرج) في العاصمة الإيطالية روما لابرام معاهدتين تاريخيتين لإنشاء منطمتين إقليميتين هما :- السوق الأوروبية المشتركة ، بنك الدرة .

” وكان الهدف من إنشاء السوق الأوروبية المشتركة هو تكوين سوق كبيرة قابلة للإتساع تدريجياً ، ذات حدود حرة ، تدعم الإمكانيات الإقتصادية والإستراتيجية والسياسية لأعضائها مجتمعين ومنفردين . وكان الهدف من بنك الدرة هو تجميع الموارد الذرية لأعضائها ، لنشر إستخدام الطاقة الذرية فى مختلف الأغراض .

وكان الهدف الأساسى للمنظمتين معاً هو مواجهة وتلافى المتاعب الإقتصادية التى نشأت عن حرب السويس ، وتوقف الملاحة فى قناة السويس ، وخاصة فى مجال توفير إحتياجات الطاقة بتكلفة إقتصادية ، وتأمين امداداتها ، وتأكيد دورها فى التقدم الإقتصادى ، بالإضافة إلى إتخاذ خطوة إيجابية مدروسة نحو الوحدة الأوروبية التى دعا إليها عدد من السياسيين الأوروبيين منذ إنتهاء الحرب العالمية الثانية . ومن هؤلاء السياسيين الفرنسى جان مونييه الذى تبنى فعلاً إقامة أول منظمة أوروبية ذات تكوين فيدرالى وهى اتحاد الفحم والصلب التى أبرمت معاهدتها فى باريس عام ١٩٥٢ بين ست دول أوروبية . وكان الهدف من هذا الإتحاد هو تجميع موارد أوروبا الغربية من هاتين السلعتين الإستراتيجيتين كخطوة أولى لتجميع وتنمية المصالح المشتركة ، والإمكانيات الأوروبية الإقتصادية ، وكنواة لتعاون أوروبى أوسع ومتزايد فى المستقبل .

لقد أدركت دول السوق الأوروبية المشتركة أبعاد أهم المشاكل التى تواجهها ، وهى مشكلة الطاقة ، فهى من أكبر المناطق الصناعية فى العالم ، ومع ذلك كانت لا تنتج من الطاقة إلا ما يشبع جزءاً يسيراً من إحتياجاتها منها . فقد كانت تفتقر إلى مصادر بترولية ، فى الوقت الذى كانت فيه أكبر سوق مستثمورة للبترول (لم تكن بريطانيا قد إنضمت بعد إلى السوق ، ولم يكن بحر الشمال قد ظهر كأحد مناطق إنتاج البترول الرئيسى) ، وكانت دول السوق تواجه أيضاً مشكلة القوى الكهربائية .

وقد واجهت أوروبا الأزمة الناشئة عن العدوان الثلاثى على مصر ، والتي إستنزفت أرصدها من العملات الأجنبية والذهب لاضطرارها إلى استيراد البترول من الولايات المتحدة الأمريكية وشراء خامات الشرق الأوسط المنقولة بحراً حول رأس الرجاء الصالح ، مع تضاعف فئات النقل ، وبالتالي إرتفاع أسعار وارداتها إرتفاعاً حاداً . وقد ألحق إضطراب امدادات البترول وإرتفاع تكاليفها أضراراً بالغة بالاقتصاد الأوروبى .

ولقد كان تأمين إمدادات منتظمة ومأمونة من الطاقة وبتكلفة إقتصادية ، هو الأساس الذى بنيت عليه فكرة تكوين "إتحاد الفحم والصلب" وتوقيع معاهدتى مشروع "السوق الأوروبية المشتركة" و"بنك الدرة" ، وذلك بهدف تجميع وتدعيم المصالح المشتركة والعمل على تنمية القدرة الأوروبية الإقتصادية الذاتية فى مواجهة القوى الإقتصادية المختلفة . وبالرغم من وضع وظروف وإرتباطات بريطانيا ، الذى أخر إنضمامها إلى السوق الأوروبية المشتركة عدة سنوات ، إلا أن حرصها على الحفاظ على كيانها وتقدمها الإقتصادى دفعها إلى اللحاق بركب دول السوق . ولحق به أيضاً عدد آخر من الدول الأوروبية ، وتضاعف عدد أعضاء السوق . كما أن هذه المعاهدات بالإضافة إلى كونها وسائل فعالة للنهوض بالإقتصاد ، فإنها ستفتح آفاقاً جديدة للتعاون فى جميع المجالات . وبالنسبة لمجال الطاقة فقد أتاح هذه المعاهدات لهذه الدول الأوروبية وقتها ، أن تنتج حوالى ثمن إنتاج العالم من الكهرباء ، وسبع إنتاجه من الفحم ، والأهم من ذلك توحيد سياستها للطاقة تجاه الدول المصدرة ، مما دعم موقفها التفاوضى فى سوق البترول العالمى .

ويعتبر البترول ، بسعره الرخيص وإنتاجه الوفير ، من الأسباب الرئيسية للإنتعاش الإقتصادي في الدول الصناعية وذلك منذ إنتهاء الحرب العالمية الثانية وحتى عام ١٩٧٣ . وعندما نشبت حرب الشرق الأوسط في أكتوبر ١٩٧٣ قررت منظمة الأقطار المصدرة للبترول إستخدام سلاح البترول في المعركة . واستنادا على هذا القرار تمكنت الأوبك (OPEC) ، من جانب واحد ولأول مرة في تاريخ العلاقات البترولية الدولية ، أن تنفرد بإتخاذ قرار بزيادة أسعار البترول ليتحول سوق البترول العالمي إلى سوق للبائع بعد أن ظل على مدى أكثر من نصف قرن سوقاً للمشتري . وإستطاعت أوبك ، وللعرب فيها الوزن الأثقل (من حيث العدد ومن حيث حجم الإحتياطي والإنتاج والصادرات) أن تحدد من جانب واحد سعر البترول ومعدلات العرض . وبذلك إنتهى عصر الطاقة رخيصة الثمن وسيطرت الأوبك على سوق البترول العالمي وتضاعفت الأسعار فجأة أربع مرات وتضاعفت العائدات البترولية العربية عشر مرات في خلال سنوات قليلة ، كما تضاعفت الفوائض البترولية . ومن يمتلك هذه الفوائض يمتلك معها قوة إقتصادية ضخمة مؤثرة في سوق المال والنقد العالميين بصحبها قوة سياسية وإستراتيجية . وهذا هو مادعى الإستراتيجيين العالميين إلى تصنيف العرب في المرتبة السادسة على المستوى العالمي ، بعد القوى العظمى الخمس : الولايات المتحدة الأمريكية ، الإتحاد السوفيتي ، وأوروبا الغربية ، واليابان والصين .

وكنتيجة لحرب أكتوبر ١٩٧٣ وإرتفاع أسعار البترول تضاعفت تكلفة واردات أوروبا وباقي الدول الصناعية إلى أربعة أمثال ما كانت عليه قبل الحرب ، بالإضافة إلى مخاوف الندرة وإضطراب امدادات النفط . ولكن هذه الدول تمكنت من مواجهة ذلك والتغلب عليه باتباع سياسات مشتركة من خلال التكتلات السابق إنشاؤها والتي تجمعها كمنظمة التعاون الإقتصادي والتنمية ، والسوق الأوروبية المشتركة .

ونجحت الدول الأوروبية في إمتصاص حجم كبير من الفوائض المالية لدول أوبك وبخاصة الدول العربية في شكل ودائع وإستثمارات بدول السوق ، وبمبيعات السلاح ، وإقامة مشروعات ضخمة في دول الأوبك ، ونشر الإستهلاك الترفىي بها كى تتحول إلى سوق رئيسية لمنتجات و سلع المجموعة الأوروبية فى ظل سياسة الإعتماد المتبادل الدولى .

أما الدور اليابانى فى مواجهة إرتفاع أسعار البترول فى أعقاب حرب أكتوبر ١٩٧٣ فقد تأثر بالوضع المنفرد لليابان باعتبارها قوة إقتصادية دولية تفتقر للمواد الخام وبخاصة الطاقة ، مما يجعل إقتصاد التصدير يمثل أهم مقومات أمنها القومى حتى تتمكن من إستيراد البترول . كذلك فهى من أكثر الدول الصناعية تعرضاً للتدهور العنيف بسبب تدبب امدادات المواد الخام ومصادر الطاقة . نتيجة ذلك ، تحركت اليابان فى محورين . المحور الإقتصادى من خلال نمو دور شركاتها البترولية ونشاطها فى دول الخليج العرب وزيادة حجم صادراتها لدول الأوبك وعلى وجه الخصوص الدول العربية . وتمثل المحور الثانى فى ترشيد الإستهلاك من الطاقة .

وقد إستند الدور الأمريكى لمواجهة إرتفاع أسعار البترول أهميته من عدة حقائق نوجزها فيما يلى :-

- الولايات المتحدة الأمريكية مصب لجانب ملموس من حركة البترول العالمية .
 - أمريكا هى الموطن الرئيسى لمعظم شركات البترول الكبرى التى تمارس تأثيرها غالباً إنطلاقاً من القرارات السياسية والإقتصادية للحكومة الأمريكية .
 - الوزن القيادى لأمريكا باعتبارها المؤسسة للوكالة الدولية للطاقة .
- وقد تضمنت الإستراتيجية الأمريكية محاور بارزة من أهمها :

- العمل على إستعادة المعسكر الغربى هيمنته على شئون البترول العالمية بإنشاء
الوكالة الدولية للطاقة .
 - تحجيم دور منظمة الأوبك .
 - العمل على ترسيخ سياسة الإعتماد المتبادل الدولى عن طريق تشجيع إستثمار
الفوائض البترولية للدول العربية فى الأسواق الغربية فى شكل ودائع طويلة
الأجل وسندات وأوراق مالية. الأمر الذى حقق للدول الصناعية المستوردة للنفط هدفاً
مزدوجاً ، هو تأمين إمدادات الطاقة وتحقيق مصالحها الإقتصادية وتنشيط سياسة
تدوير البترول دولار .
 - اعتبار "أمن الطاقة" وتدفق بترول الشرق الأوسط إلى أوروبا واليابان وأمريكا محورياً
رئيسياً للأمن القومى الأمريكى .
 - إعادة رسم خريطة الطاقة بالشرق الأوسط .
 - الإهتمام بتشجيع سياسات الحفاظ على الطاقة وترشيد إنتاجها واستخدامها .
 - الإهتمام بتطوير مصادر الطاقة الجديدة والمتجددة .
- مما سبق يتضح لنا التقاء مصالح أمريكا واليابان ودول أوروبا الغربية
عند مقولة حتمية انتهاج سياسة "الإعتماد المتبادل الدولى". والواقع أن هذه السياسة كما
فهمها الغرب وأرادها وطبقها أصبحت الشكل الجديد للإستعمار والأداة التى تمكنت
فعلاً من قلب موازين القوى لصالح الدول الكبرى المستهلكة للبترول ، وتقليص دور الأوبك
واقتراع حلم الدول النامية فى إحداث تغييرات جذرية فى النظام الإقتصادى العالمى
الراهن .

وإذا كان إنخفاض أسعار البترول ، منذ أوائل الثمانينات وحتى الآن ، قد
أدى إلى إنتقال الموارد الحقيقية من الدول العربية المصدرة للبترول إلى الدول الصناعية
المستهلكة له ، فإن عدداً كبيراً من هذه الدول المصدرة للنفط قد إتخذت إجراءات

حازمة للحد من الواردات وضغط الإنفاق وذلك لإحداث التكيف المطلوب لخفض العجز في ميزان المدفوعات . وقد ترتبت على ذلك آثار إنكماشية في الدول الصناعية المتقدمة وإنخفضت بالتالي المعونات المالية إلى الدول النامية ومن بينها الدول العربية .

وعلى الرغم من قيام معظم الدول العربية باتباع برامج تصحيحية قياسية ، إلا أن معدلات الدين الخارجى واصلت إرتفاعها . ولم يكن ذلك نتيجة لمزيد من الاقتراض ، بل نتج أيضاً عن الإنخفاض الكبير فى حصيلة الصادرات البترولية ، وإنخفاض معدل الزيادة فى الناتج المحلى الإجمالى عن معدل الزيادة فى الدين الخارجى .

إن نتائج المواجهة بين الدول المصدرة للبترول والدول المستهلكة له كان لصالح الدول المستهلكة ولم يكن يعنى نهاية الأوبك ، ولكنها كانت جولة مؤلمة تأكد فيها للدول العربية المصدرة للبترول أنه لا بد لها من وحدة الصف لمواجهة التكتلات والتجمعات الإقليمية والعالمية . والأهم من ذلك تجاوز سياسات هذه الدول سياسة الدولة الواحدة ، الى سياسات مشتركة واقعية تمهد لمواجهة مصيريية جديدة مع الدول الصناعية المستهلكة للبترول مواجهة تمكنها من تخطى مرحلة التبعية الإقتصادية .

٢ - حتمية التعاون والتكامل الإقتصادى العربى فى مواجهة النظم الإقتصادية ذات الطابع

الإتحادى

لقد إستمر العداء بين فرنسا وألمانيا لأجيال طويلة ، وقبل ذلك إستمر العداء بين بريطانيا وفرنسا لسنوات طويلة ، ولكن هذه الدول وجدت أن من

مصلحتها أن تنضم في نظام إقتصادي ذي طابع إتحادي ، فلم تتردد في ذلك وتناسبت أحقادها وخلافاتها السابقة . وإذا كانت دول السوق الأوروبية المشتركة - على كثرة تعداد شعوبها، واختلاف مشاربها ، ولغاتها ، وأجناسها، وطبائعها - قد وجدت أن كل دولة منها على انفراد لن تتمكن من تحقيق أى تقدم في المجال الإقتصادي ، وخاصة في مجال القوى اللازمة لتقدمها واللازمة لإشباع إحتياجاتها المتزايدة من الطاقة إلا بالتنسيق والتعاون لبناء هيكل إقتصادي متكامل جديد . وبعد أقل من عامين، في عام ١٩٩٢ ، سوف يعلن عن قيام "أوروبا الموحدة إقتصادياً ومالياً وتجارياً" ، مع خلفية سياسية قوية تجمع دول السوق الأوروبية المشتركة بصورة تتعامل بها أوروبا بلغة واحدة في مواجهة كافة دول العالم .

وعلى الجانب الآخر من المحيط الأطلنطي ، أعلنت في مطلع عام ١٩٨٩ اتفاقية حرية التجارة بين الولايات المتحدة وكندا . وقد إتجهت الولايات المتحدة الأمريكية الى التكتلات والكيانات والأسواق الكبيرة ، بالرغم من أنها أكبر قوة إقتصادية في العالم . إن أوضاع صناعة البترول في الولايات المتحدة الأمريكية تجعلها حريصة على تأمين امداداتها البترولية في المستقبل وخاصة عن طريق المصادر القريبة منها في كندا والمكسيك والكاريبي .

وبالنسبة لمجموعة دول أوروبا الإشتراكية ، فإن منظمة "الكوميكون" تعمل على تطوير فعاليتها ودعم وتوسيع نطاق تعاملاتها ولا يخفى علينا أثر التغيرات السياسية الجذرية في دول أوروبا الشرقية وتحريرها من الإقتصاد المركزي الموجه، وماتباع ذلك من إمكانيات وحدة ألمانيا بشرطها في مطلع التسعينات ، وتدفع معونات أوروبا الغربية إلى أوروبا الشرقية، والإتجاه إلى بناء هياكل إقتصادية جديدة وكيانات وأسواق كبيرة .

كذلك أيضاً إتجهت الدول الآسيوية القوية إقتصادياً كاليابان وثايوان وسنغافورة وكوريا إلى دعم وتوسيع نطاق تعاملاتها .

ولقد وضح جلياً أن العالم يتجه أكثر من أى وقت مضى ، ناحية التكتلات والكيانات الكبيرة . وتقوم هذه التكتلات على قاعدة إقتصادية ، وتحركها مبررات إقتصادية - ولكن هذه المبررات تدفع عادة ، بعد ذلك ، إلى توجهات سياسية ، وتوازنات دولية تعتمد على تقسيم العالم إلى مناطق نفوذ . ومن الواضح أن قيـام السوق الأوروبية المشتركة وغيرها من التجمعات الإقليمية سيؤدى إلى إيجاد معطيات جديدة فى الأسواق العالمية ومنها سوق البترول العالمى .

وإذا كان هذا واضحاً جلياً ، فقد كان لزاماً على الدول العربية - الأربع : مصر والعراق والأردن والجمهورية العربية اليمنية أن تدخل فى تجمع يهدف إلى تحقيق أعلى مستوى من التنسيق والتعاون والتكامل والتضامن فيما بينها ، بل والسعى لبلوغ هدف أشمل وأوسع نحو تحقيق السوق العربية المشتركة والوحدة الإقتصادية العربية . فكان إعلان تأسيس مجلس التعاون العربى فى ١٦ فبراير ١٩٨٩ .

ولاشك أن العلاقات بين دول مجلس التعاون العربى ، ودول مجلس التعاون الخليجى ، ودول إتحاد المغرب العربى سيسودها التعاون والتنسيق بحيث يمكن تحقيق وحدة عربية إقتصادية وسوق عربية موحدة ، على أسس تحقق صالح الأمة العربية كلها . وبالنسبة لتحقيق أهداف التكامل والتجمع والوحدة الإقتصادية العربية ، سواء فى دول مجلس التعاون العربى ، أو مجلس التعاون الخليجى ، أو إتحاد المغرب العربى ، فإن قطاع البترول العربى هو القطاع الإقتصادى الرائد ، وهو أفضل أساس للتكتل .

إن أهمية قطاع البترول بالنسبة للوطن العربي تفوق أهمية صناعتي الفحم والصلب بالنسبة لأوروبا ، وقد بدأت بهما خطوات الوحدة الأوروبية . فالبتترول هو أهم مصدر للطاقة ليس في البلاد العربية فحسب ، بل في العالم أجمع ، فضلاً عن أنه المصدر الأساسي للصناعة البتروكيمياوية والتي تفوق أهميتها في الإقتصاد العالمي والتجارة الدولية أهمية صناعتي الفحم والصلب فيهما .

ويمكن للبترول أن يلعب دوره الكامل في أى وحدة إقتصادية عربية — من خلال تحقيق التكامل والتنسيق بين صناعاته في البلاد العربية ، ومن خلال إتباع سياسة مشتركة وذلك لتحاشي التنافس القائم حالياً في أسواق البترول العالمية ، ولمواجهة سياسات طاقة عالمية موحدة .

سياسة الإعتماد المتبادل العربي

- ٢ -

إن التفاوت القائم بين الأقطار العربية ، وبخاصة التفاوت على النطاق الجغرافي الذي يمتد من المحيط الأطلسي حتى الخليج ، وعلى المستوى السكاني ، يخلق نوعاً من التنوع في الحياه الإقتصادية . فكبار منتجي النفط في الوطن العربي مثل المملكة العربية السعودية والعراق ، موجودون إلى جانب صغار المنتجين كالبحريين والعالم العربي يضم أقطاراً ذات إقتصاد متنوع كالجزائر وسورية والعراق ومصر ، وأقطار ذات إقتصاد بترولي محض كالكويت وقطر . وهناك أقطاراً عربية ذات كثافة سكانية عالية كمصر تحاذي أقطاراً قليلة السكان كالامارات العربية المتحدة . لكن هذا التنوع يخلق علاقات من الإعتماد المتبادل تزيدها رسوخاً المصالح المشتركة والمصير والإنتماء للحضارة العربية والإسلامية نفسها .

ولقد كانت الطبيعة العابرة للثروات النفطية ، باعتبار البترول — من مصادر الطاقة الناضبة ، أساساً لإقامة تعاون عربي لتنسيق السياسات البترولية

بهدف تنويع إقتصاديات الدول العربية والقيام بمسؤولياتها تجاه الأجيال المقبلة ، وذلك بإستثمار العوائد النفطية فى مشاريع مربحة إقتصادياً تهدف إلى ترقية الإنسان العربى إقتصادياً وإجتماعياً .

وعلى صعيد الوطن العربى ، فإنه يوجد اتجاه متزايد لفهم التعاون الإقتصادى بمفهوم أكثر عمقاً على أساس أن يتجاوز التعاون والتنسيق العربى الإشتراك فى مشروعات مشتركة لكى ينفذ إلى الغاية النهائية منه وهى التكامل فى مرحلة أولى ثم الإندماج الإقتصادى الذى يستهدف تقليل الفروق عن طريق تنمية متناسقة تعتمد على الإستخدام الأنسب (الأمثل) لجميع الطاقات الإقتصادىة والمالية والإنسانية بعد ذلك .

إن تحقيق التكامل البترولى العربى يعمل على تدعيم طاقة الإقتصاد العربى وإمكانية مواجهة النتائج الإقتصادية لعدم الإستقرار فى سوق البترول العالمى وإنخفاض أسعاره . وهذا التكتل سيؤدى دوره فى التعرف على وتوفير مجالات مناسبة لإستثمار العوائد النفطية ، وإمكانيات توفير وتحقيق الإعتماد المتبادل بين المنتجين والمستهلكين ، ذلك لأن صناعة البترول العربىة تعتمد على التصدير . هذا فضلاً عن أن البترول يكاد يكون المصدر الوحيد للطاقة فى البلاد العربىة ، بما فيها دول مجلس التعاون العربى ، بجانب دوره البارز كمصدر أساسى بين مصادر الدخل القومى فى معظم البلاد العربىة، ولاتخفى أهميته العظمى فى مجال الأمن القومى .

ولاشك أن هناك مشاريع كثيرة تحتم التعاون بين الدول العربىة تلبية لضرورات التقدم بين أقطار يمتلك بعضها الطاقة بمختلف أنواعها ،

وأقطار يستهلكون الطاقة ، وآخرون يمتلكون موارد وامكانيات ، وخاصة في مجال الكوادر الفنية والخبرات المتقدمة التي من شأنها أن تكمل إحتياجات الأقطار العربية الأخرى ، مالكي ومستهلكي الطاقة ، ويكون التعاون بالتالي ، ضرورة حتمية من هنا تبرز أهمية أن تتبنى الدول العربية إستراتيجية واضحة شاملة في مجالات الطاقة والإستثمارات .

ثالثاً :- الدور المحوري للأوبك في تحقيق التوازن في أوضاع الطاقة عربياً وعالمياً مع

التركيز على الإمكانيات البترولية لدول مجلس التعاون العربي

١ - تطور أسعار النفط الخام وتأثيرها على العوائد النفطية للدول العربية

مما سبق يتضح أن إعلان تأسيس مجلس التعاون العربي في ١٦ فبراير ١٩٨٩ ليضم مصر والعراق والأردن والجمهورية العربية اليمنية يهدف أساساً إلى تحقيق أعلى مستوى من التنسيق والتعاون والتضامن والتكامل فيما بين الدول الأعضاء، والإرتقاء بها وفق الظروف والامكانيات والخبرات . ولقد كان المدخل الأساسي للتجمع الرباعي إقتصادياً فهو يهدف - في المقام الأول - إلى التعاون في المجالات الإقتصادية . وقد إختارت دول المجلس - وفقاً لميثاقه - أسلوب تنسيق السياسات على مستوى قطاعات الإنتاج والخدمات، وتشجيع الإستثمارات والمشاريع العربية المشتركة . ذلك لأن التكامل الإقتصادي العربي السليم يعني التنسيق والتعاون والتكامل عبر السياسات أولاً . ويحتل قطاع البترول والطاقة مكان الصدارة على رأس قائمة القطاعات الإقتصادية الرائدة الواجب البدء بها لتحقيق أهداف تأسيس مجلس التعاون العربي وذلك لأهمية

البتترول كأهم مصدر للطاقة في العالم العربي بالإضافة إلى أهميته كمصدر رئيسي للدخل القومي .

ولمجلس التعاون العربي تمثيل قوى ومؤثر في منظمتي البترول اللتين تجمعما الأقطار المصدرة للبتترول (أوبك ، وأوابك) . وتنضم منظمة الأقطار المصدرة للبتترول (أوبك OPEC) والتي أنشئت عام ١٩٦٠ ثلاثة عشر قطراً منها سبعة أقطار عربية هي : الإمارات العربية المتحدة ، والجزائر ، والمملكة العربية السعودية ، والعراق ، والكويت والجمهورية العربية الليبية وقطر . والعراق عضو بارز ذو تأثير فعال في الأوبك . ومن الجدير بالذكر أنه بعد إنضمام العراق إلى مقررات مجلس وزراء أوبك في نوفمبر ١٩٨٨ (ظل العراق نحو عامين لايدخل ضمن نطاق سقف وحصص إنتاج أوبك لظروف الحرب مع ايران) تحقق إستقرار نسبي في سوق البترول العالمي واستعادت أوبك بعض قوتها السابقة ، وتحقق تحسين ملموس تدريجي في أسعار البترول . والعراق ومصر عضوان بارزان في منظمة الأقطار العربية المصدرة للبتترول (أوابك OAPEC) .

وتتبع أوبك نوعين من الإجراءات من أجل تحقيق التوازن بين العرض والطلب العالمي على النفط ، هما تحديد الإنتاج وتحديد الأسعار . ولقد بدأت أوبك في تحديد كميات الإنتاج منذ أوائل عام ١٩٨٢ ، كما بدأت في تخفيض الأسعار الرسمية منذ الربع الأول من عام ١٩٨٢ (اتفاقية لندن) . تسببت تلك الإجراءات في تخفيض الإنتاج في الحقول القديمة والهامشية ذات الكلفة العالية في كل من الولايات المتحدة وبريطانيا ، وتزايد الرغبة لدى بعض الدول المنتجة خارج أوبك في ضرورة التعاون معها للحيلولة دون إغراق السوق النفطية . وكانت الدول الأعضاء في الأوبك قد تخلت مؤقتاً في عام ١٩٨٦ عن دورها في المحافظة

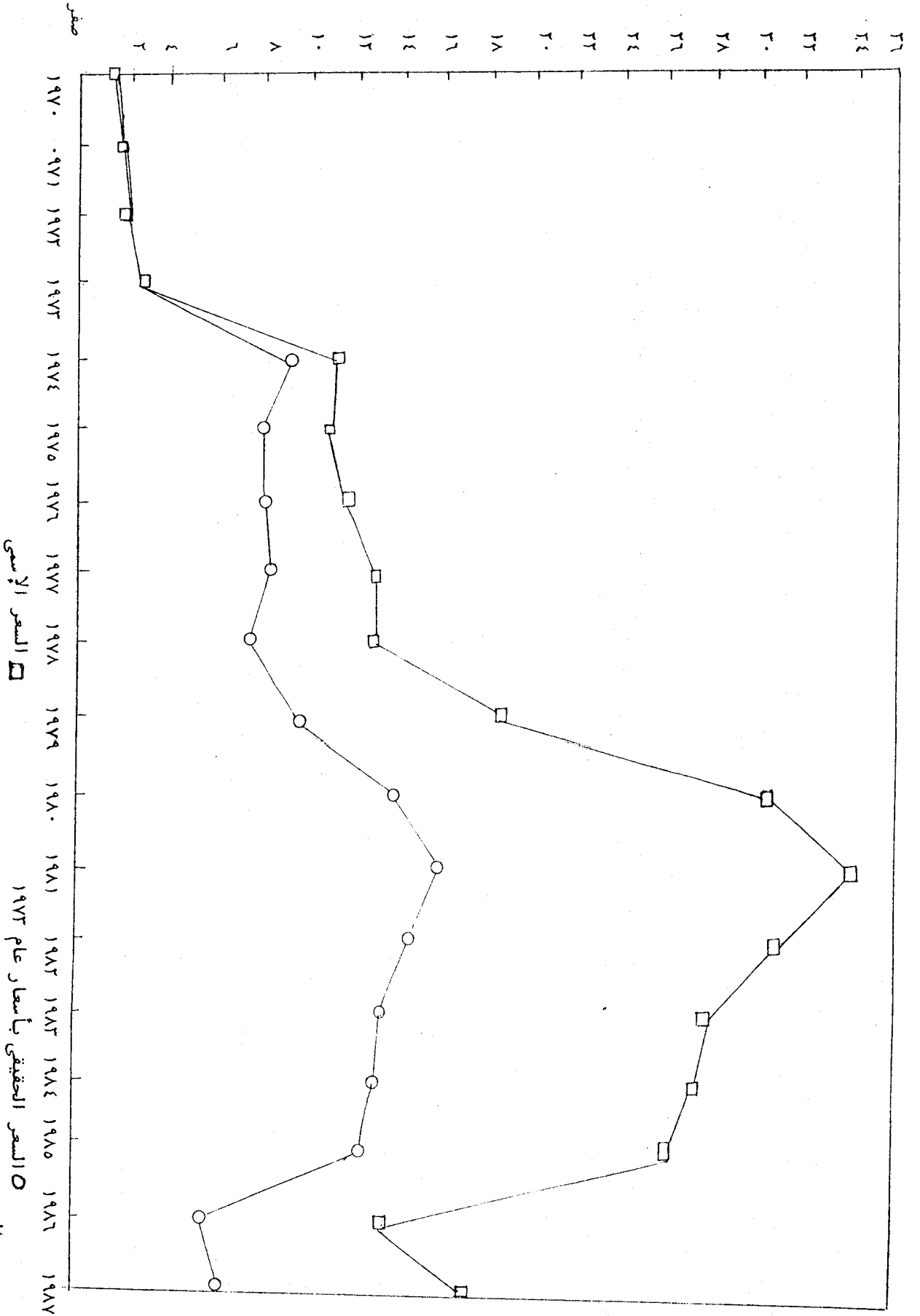
على الموازنة بين المعروض من النفط والطلب عليه ، تاركة عوامل السوق الآتية للسيطرة على الأسعار ، فانهارت أسعار النفط بصورة لم تشهدها من قبل كما يتضح من الجدول رقم ٢٥) ، ويبين الجدول رقم ٢٦) تطور أسعار النفط الخام خلال الفترة (١٩٧٠ - ١٩٨٧) .

وقد عادت الدول الأعضاء في الأوبك إلى الالتزام بدورها مرة أخرى واتفقت عام ١٩٨٧ على تحديد السعر الرسمي بثمانية عشر دولار للبرميل ، وتعيين سقف لمجمل إنتاج أوبك بمقدار ١٥٨ مليون برميل يومياً . فكان من جراء ذلك أن تحقق إستقرار نسبي للأسعار في سوق البترول العالمي خلال عام ١٩٨٧ نتيجة إتخاذ أوبك اجراءات تحديد الإنتاج والأسعار وعلى الرغم من ذلك ، فإن فائض الامدادات لايزال يمثل الصفة الغالبة للأسواق النفطية ، حيث يندر أن تزيد الأسعار الفورية عن الأسعار الرسمية . بل إن الأسعار السائدة تكون عادة أقل من السعر الرسمي الذي أصبح لايسرى إلا على كمية قليلة نسبياً من الإنتاج . إذ أنه على أساس المعدلات الحالية للإنتاج والتسويق ، وإذا استثنينا الكميات المخصصة للإستهلاك المحلي ، تقدر صادرات النفط بالأسعار الرسمية بحوالى ٤ مليون برميل يومياً ، كما تقدر الصادرات بالأسعار المرتبطة بالسوق بحوالى ١٠ مليون برميل يومياً .

ويشير هذا الوضع إلى أن الدول المنتجة في ظل فائض العرض من النفط ، تحاول الإبقاء على كمية المبيعات ثابتة ، فيتم إعادة التوازن عن طريق إنخفاض الأسعار الفورية ، التي تصبح عندئذ عامل ضغط على الأسعار الرسمية . وقد أصبحت هذه الظاهرة واضحة في أواخر عام ١٩٨٧ حيث إنخفضت الأسعار الفورية بنسبة ملموسة عن الأسعار الرسمية (شكل رقم ٢٧) .

ويجدر الإشارة إلى أن أسعار النفط الفورية أو الرسمية هي إسمية ومقومة بالدولار ، الأمر الذي يعنى أن المردود الإقتصادى لتصدير النفط يتأثر بتأرجح

دولار أمريكي



السعر الحقيقي

السعر الحقيقي بأسعار عام ١٩٧٣

المصدر :-

منظمة الأقطار العربية المصدرة للبترول ، ١٩٨٨ .

شكل رقم (١) تطور السعر الاسمي والسعر الحقيقي للنفط الخام خلال الفترة (١٩٨٧ - ١٩٧٠)

سعر صرف الدولار ، بالإضافة إلى معدلات التضخم في بلدان الشركاء التجاريين لمصدرى النفط . وتختلف وجهات النظر حول العلاقة بين الدولار والتطورات في السوق النفطية ، بسبب الدور الكبير الذى تلعبه أنماط التجارة الخارجية في هذا الصدد .

وبشكل عام يمكن تقدير السعر الحقيقى للنفط مقيماً بالدولار إستناداً إلى مؤشر أسعار السلع المصنعة في التجارة الدولية مقيمة بالدولار أيضاً . وباعتبار سنة ١٩٨٦ أساساً ، فإن السعر الحقيقى للنفط إرتفع بأقل من دولار في عام ١٩٨٧ مقارنةً بإرتفاع سعره الإسمى بحوالى أربعة دولارات . كما أن الهبوط في سعر برميل النفط عام ١٩٨٦ كان أقل حدة حيث بلغ نحو ٧ دولار بالسعر الحقيقى مقارنةً بإنخفاض بلغ ١٢ دولار بالسعر الإسمى .

وبالنظر إلى تطور أسعار النفط الحقيقية (على أساس عام ١٩٧٢) منذ بداية السبعينات ، يلاحظ أن مستوى السعر في عام ١٩٨٧ بلغ نحو ٦٤٤ دولار للبرميل مقابل نحو ٩١٩ دولار للبرميل في عام ١٩٧٤ . ويوضح الشكل (١) أن السعر الحقيقى للنفط تأرجح في حدود ضيقة خلال الفترة (١٩٨٠ - ١٩٨٥) ولم تتجاوز الثلاثة دولارات بين أعلى وأقل سعر. وفي عام ١٩٨٦ وصل السعر الحقيقى إلى ما يعادل ٦٠ في المائة من مستواه في عام ١٩٧٤ ، وإرتفع في عام ١٩٨٧ ليصل إلى نحو ٧٠ في المائة من السعر في عام ١٩٧٤. ونظراً لبطء النمو فى إستهلاك النفط ، وإستمرار نمو امدادات النفط من خارج أوبك ، فإن التوقعات تشير إلى أن المستوى السائد حالياً لأسعار النفط سوف يستمر حتى أوائل التسعينات .

ويلعب البترول دوراً أساسياً في نمط التطور والتنمية الاقتصادية والاجتماعية في العالم العربي ، حيث تعتبر العوائد النفطية مصدراً رئيسياً للدخل القومي . وقد ساعد إرتفاع الإيرادات النفطية على تحقيق إنجازات ضخمة في الدول العربية النفطية شملت تطوير الهياكل الأساسية ، والتوسع في قطاعات الإنتاج السلي كالصناعات التحويلية والزراعية ، إضافة إلى تطوير قطاع البترول والطاقة ذاته من حيث التقنيات والتنظيم والإدارة والصناعات والخدمات المرتبطة به .

وقد إستفادت الدول العربية غير النفطية من الإنتعاش المالي للبلدان النفطية ، عن طريق العون والدعم الإنمائي من تلك البلدان ، وإنتقال رؤوس الأموال والتحويلات النقدية للعاملين من الدول النفطية إلى الدول غير النفطية . بالإضافة إلى إنشاء عدد من المشروعات العربية المشتركة ، ومؤسسات العمل العربي المشترك التي تهدف إلى دعم وتوطيد علاقات التعاون بين البلدان العربية في كافة المجالات .

كما مكنت الوفرة المالية من دعم الأطر المؤسسية للعمل العربي المشترك ، من خلال تأسيس العديد من المنظمات العربية المتخصصة ، والإتحادات النوعية والمهنية ، ومؤسسات ومشروعات واتفاقيات وبرامج العمل العربي المشترك ، وزيادة دعم وفعالية الموجود منها ، وتزايد الإهتمام بالتنسيق الزراعي والصناعي وتنسيق السياسات النفطية والتركيز على توطيد العلاقات وتعزيز المصالح المتبادلة والمشاركة بين البلدان العربية في كافة المجالات والقطاعات .

إلا أن الإنخفاض المتواصل لأسعار النفط في السوق العالمية خلال الثمانينات بالإضافة إلى إنخفاض قيمة الدولار مقابل العملات الرئيسية للدول الصناعية حمل في طياته انعكاسات خطيرة على الدول العربية التي لاتزال تعاني من تدهور

ايراداتها النفطية . ويبين الجدول رقم (٢٧) تطور العوائد النفطية للـجدول العربية خلال الفترة (١٩٨٠ - ١٩٨٨) . ويلاحظ الإنخفاض المتواصل في هذه الإيرادات من ٢١٦٢ مليار دولار امريكي عام ١٩٨٠ إلى ٦٣٢ مليار دولار عام ١٩٨٨ ، أى مايمثل نحو ٢٩٢٪ فقط مما كانت عليه هذه الإيرادات في عام ١٩٨٠ . كما شهد عام ١٩٨٦ تدهور حاد في هذه الإيرادات للدول العربية وصل إلى ٥٤٢ مليار دولار أى مايمثل نحو ٢٥٪ فقط من هذه الإيرادات عام ١٩٨٠ ، إلا أن الوضع تحسن قليلاً خلال عام ١٩٨٧ ، ١٩٨٨ . كما يتضح من الجدول رقم (٢٧) أن جميع الأقطار العربية النفطية أعضاء في الأوبك فيما عدا سلطنة عمان . وقد بلغت الإيرادات النفطية للأقطار العربية الأعضاء في الأوبك في الأعوام ١٩٨٦ ، ١٩٨٧ ، ١٩٨٨ نسبة ٢٤٢٪ ، ٢٩٧٪ ، ٢٨٢٪ على التوالي مقارنة بمثيلتها من الإيرادات في عام ١٩٨٠ . وعلى الرغم من حدوث تحسن مؤقت في العوائد النفطية للأقطار العربية الأعضاء في الأوبك في عام ١٩٨٧ ، إلا أن هذه العائدات قد إنخفضت مرة أخرى في عام ١٩٨٨ ووصلت إلى حوالى ٦٠ مليار دولار وهى أقل بنسبة ٥٪ عن الإيرادات النفطية لعام ١٩٨٧ .

ولهذه المقارنة العديد من الدلالات التى تؤثر بشكل أساسى على إستمرار جهود البلدان العربية فى إنجاز أهدافها التنموية . فقد كان عام ١٩٨٠ يمثل نهاية فترة إرتفعت فيها العوائد النفطية إلى مستويات لم يسبق لها مثيل . وكانت التوقعات آنذاك تشير إلى إستمرار المستويات العالية من الدخل ، وأن أى إنخفاض سيكون مؤقتاً ، وقد شجع على هذا الإعتقاد ماحدث فى أوائل العقود الثلاثة الماضية، وفى أوائل الخمسينيات زادت الإيرادات نتيجة لإرتفاع حصة الحكومة لكل برميل من النفط بعد تطبيق مايسمى بمناصفة الأرباح ، الذى تزامن مع التوسع الكبير فى إنتاج النفط العربى . وفى بداية الستينيات إستمرت الزيادة فى الصادرات العربية

جدول رقم (٢٧)

تطور العوائد النفطية للدول العربية خلال الفترة (١٩٨٠ - ١٩٨٨)

(مليار دولار امريكي)

الدولة	عام	١٩٨٠	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨٤	١٩٨٥	١٩٨٦	١٩٨٧	١٩٨٨
الإمارات		١٩٥	١٨٣	١٤٥	١١٤	١٢٤	١٢٥	٦١	٧٩	٦٦
البحرين		٣٢	٣٩	٣١	٢٦	٢٧	٢٤	١٨	١٨	١٨
تونس		١١	١٣	٠٩	٠٨	٠٨	٠٧	٠٣	٠٥	٠٤
الجزائر		١٢٦	١٣٠	١٠٨	٩٥	٩٢	٨٢	٤٠	٨٩	٨٠
السعودية		١٠١٤	١١١٥	٧٣٣	٤٤٨	٣٦٣	٢٧٥	٢٠٠	١٧٦	١٧٧
سورية		١٣	١٣	١٠	١٠	٠٩	٠٨	٠٤	٠٦	٠٥
العراق		٢٦١	١٠٤	١٠١	٩٧	١١٢	١٢٥	٦٦	١١٦	١١٧
عمان		٣٣	٤٤	٤١	٤٢	٣٩	٤٧	٢٥	٣٥	٣٠
قطر		٥٤	٥٥	٤٢	٣٠	٤٢	٣٢	١٦	١٨	١٥
الكويت		١٨٤	١٤٢	٩١	١٠١	١١٠	٩٧	٤٩	٤٦	٦٣
ليبيا		٢١٩	١٤٧	١٣٧	١١١	١١١	١٠٩	٥٠	٦٣	٦٠
مصر		٢٠	٢١	٢١	٢٨	١٩	٢٦	١١	١٦	١٥

المصدر :

(١) منظمة الأقطار العربية المصدرة للبترول ، "تقرير الأمين العام السنوى الثالث عشر والرابع عشر والخامس عشر" ، ١٩٨٦ ، ١٩٨٧ ، ١٩٨٨ ، للدول الأعضاء في الأوابك .

(٢) وزارة المالية والإقتصاد الوطنى بالمملكة العربية السعودية

3) Petroleum Economist, July 1987, P.256.

4) MEED, 2 Jdnuary 1988, P.7.

إثر الإكتشافات الهامة فى ليبيا والجزائر ، فى الوقت الذى إستقر فيه دخل الحكومات من البرميل عقب تأسيس منظمة أوبك . وتميز مطلع السبعينيات بزيادة ملموسة فى الطلب العالمى على النفط العربى ، وما تلا ذلك من رفع للأسعار ولذلك فلم يكن مستغرباً أن يسود الإعتقاد بأن الإنخفاض فى الإيرادات النفطية لم يكن سوى حدث عابر ، ستعقبه فترة من الإنتعاش النفطى .

وقد أدى التدهور الحاد فى الإيرادات النفطية إلى إنخفاض الإنفاق الحكومى ، الذى مايزال يمثل المحرك الأساسى لعملية التنمية فى الدول العربية . خاصة وأن المصادر البديلة للإيرادات الحكومية لاتزال ضئيلة نسبياً . كما أن التوسع الكبير فى الإستثمارات خلال عقد السبعينيات لم يتبعه زيادة مماثلة فى الدخل المتولد عن المصادر غير النفطية ، نظراً لأن الكثير منها كان موجهاً لتوسيع البنية الأساسية وخاصة المواصلات والتعليم والصحة والإنشاءات العامة ، والتقى تشكل بحد ذاتها ركائز أساسية لعملية النهوض الإقتصادى . إلا أن مردودهــا الإقتصادى غير مباشر ، ولايتحقق إلا بعد فترة طويلة . كما أن البنى الأساسية تستلزم إنفاقاً مستمراً لصيانتها وتوفير المدخلات الأساسية لتشغيلها ، بالإضافة إلى مايتطلبه بعضها من توسع مستمر ، مثل مرافق الصحة والتعليم للوفاء بالاحتياجات المتزايدة للسكان .

ونظراً لتقلبات السوق النفطية الدولية ، فمن الصعب التنبؤ بدقة عمن مستقبل إقتصاد الدول العربية المصدرة للنفط بصورة عامة ، وتشير التوقعات إلى أن السوق النفطية لن تشهد تحسناً ملموساً فى السنوات القليلة المقبلة . ولكن بالرغم من ذلك فإن بعض الأحداث فى السنوات الأخيرة خلقت شعوراً جديداً من التفاؤل ، وهذه المستحداث تشمل :-

- ١ - الإتجاه نحو إنهاء الحرب العراقية الإيرانية وتحقيق السلام الدائم والإستقرار فى منطقة الخليج العربى، هذا من شأنه الحد من إستنزاف الموارد الطبيعية ومنها النفط وماينجم عن ذلك من إعادة البناء وازدهار المنطقة العربية.
 - ٢ - اتفاقية أوبك التى تم التوصل إليها فى نوفمبر ١٩٨٨ بخصوص حصص الإنتاج، والموقف المتعاون للدول المنتجة خارج أوبك، إذ من المتوقع أن تؤدى هذه المستجدات إلى مزيد من الإستقرار فى السوق النفطية وزيادة العوائد النفطية .
 - ٣ - بالإضافة إلى مجلس التعاون الخليجى القائم فقد تم تأسيس تجمعين عربيين جديدين فى العالم العربى وهما مجلس التعاون العربى وإتحاد دول المغرب العربى ، وهذا من شأنه أن يؤدى إلى المزيد من التعاون والتنسيق بين الدول العربية على أساس من المصلحة المشتركة فى مواجهة التحديات والتكتلات الخارجية فى العالم . ولأن البترول هو القطاع الحاكم فى التكتلات العربية الثلاثة وفى العالم العربى بصفة عامة ، فمن المتوقع أن تكون صناعة البترول العربية على رأس الأنشطة الإقتصادية العربية إستفادة من ثمار التعاون والتنسيق العربيين .
- إن هذه التطورات الإيجابية تبعث الأمل بأن السنوات القادمة سوف تشهد تعاوناً عربياً كبيراً مما يؤدى إلى تحسن الأوضاع الإقتصادية والإجتماعية لكل الأقطار العربية . ويمكن للبترول أن يلعب دوره الكامل فى أى وحدة إقتصادية عربية من خلال تحقيق التكامل والتنسيق بين صناعاته فى البلاد العربية ، ومن خلال اتباع سياسة واحدة ، وذلك لتجنب التنافس القائم حالياً فى أسواق البترول العالمية ، ولمواجهة سياسات طاقة عالمية موحدة . إن تحقيق التكامل البترولى العربى يعمّل على تدعيم طاقة الإقتصاد العربى ، وامكانية مواجهة النتائج الإقتصادية الناجمة عن عدم الإستقرار فى السوق النفطية الدولية وإنخفاض أسعار النفط . وهذا التكتل

سيؤدي دوره في التعرف على وتوفير مجالات الإستثمارات البترولية المناسبة ،
وامكانيات توفير وتحقيق الإعتماد المتبادل بين المنتجين والمستهلكين .
ذلك لأن صناعة البترول العربية تعتمد على التصدير ، هذا فضلاً على
أن البترول يكاد يكون المصدر الوحيد للطاقة الأولية في البلاد العربية ،
بما فيها دول مجلس التعاون العربي ، بجانب دور النفط البارز كمصدر أساسي
بين مصادر الدخل القومي في معظم الدول العربية ، بالإضافة إلى أهميته
العظمى في مجال الأمن القومي .

ولدول مجلس التعاون العربي وزن كبير في صناعة البترول العالمية
من حيث طاقة وحجم إنتاجها وصادراتها البترولية ، وتحكم موقعها
الجغرافي في طرق نقل البترول البحرية والبرية . ودول هذا المجلس (خاصة
العراق ومصر) تمتلك وزناً كبيراً وأهمية بالغة في مجال إقتصادى عالمى وهو
البترول ، وتستطيع أن تحقق قوة عظيمة تكون لها الفاعلية المطلوبة من
خلال امكانياتها البترولية وذلك ما سنتناوله في البنود التالية .

٢- تطور الإحتياطي المؤكد من النفط والغاز الطبيعى عربياً وعالمياً

١.٢- تطور الإحتياطي المؤكد من النفط

يوضح الجدول رقم (٢٨) تطور إحتياطي النفط المؤكد
عربياً وعالمياً خلال الفترة (١٩٨٣ - ١٩٨٨) . وقد بلغ الإحتياطي
العالمى المؤكد من النفط ٩٩٠.٨ مليار برميل فى نهاية عام
١٩٨٨ أى بزيادة قدرها (١٠٣.١ مليار برميل عما كان عليه
فى عام ١٩٨٧ أو مانسبته ١١.٦٪ . وقد بلغ مجموع الإحتياطي
النفطى فى الأقطار العربية ٥٩٨.٣٨ مليار برميل فى

جدول رقم (٢٨)
تطور إحتياطي النفط المؤكد عربياً وعالمياً خلال الفترة (١٩٨٢ - ١٩٨٨)
الوحدة (مليار برميل في نهاية كل عام)

التغير بالمائة ١٩٨٨/٨٧	١٩٨٨	١٩٨٧	١٩٨٦	١٩٨٥	١٩٨٤	١٩٨٣	
صفر	٩٨ر١	٩٨ر١	٢٢ر٠	٢٢ر٠	٢٢ر٥	٢٢ر٢	الإمارات
(٧ر١)	٠ر١٢	٠ر١٤	٠ر١٤	١ر١٦	٠ر٢	٠ر٢	البحرين
(٠ر٦)	١ر٧٩	١ر٨	١ر٨	١ر٨	١ر٥	١ر٨	تونس
٨ر٢	٩ر٢	٨ر٥	٨ر٨	٨ر٨	٩ر٠	٩ر٢	الجزائر
٥٠ر٤	٢٥٥	١٦٩ر٦	١٦٩ر٢	١٧١ر٥	١٧١ر٧	١٦٨ر٩	السعودية
(١ر١)	١ر٧٢	١ر٧٥	١ر٧٥	١ر٤	١ر٥	١ر٥	سورية
صفر	١٠٠ر٠	١٠٠ر٠	٧٢ر٠	٦٥ر٠	٦٥ر٠	٦٥ر٠	العراق
٢ر٥	٤ر١	٤ر٠	٤ر٠	٤ر٠	٢ر٥	٢ر٨	عمان
صفر	٢ر١٥	٢ر١٥	٢ر٩	٢ر٢	٢ر٤	٢ر٢	قطر
صفر	٩٤ر٥	٩٤ر٥	٩٤ر٥	٩٢ر٥	٩٢ر٧	٦٦ر٨	الكويت
٤ر٨	٢٢ر٠	٢١ر٠	٢١ر٢	٢١ر٢	٢١ر٢	٢١ر٢	ليبيا
صفر	٤ر٢	٤ر٢	٤ر٢	٢ر٩	٢ر٢	٢ر٥	مصر
١ر٠	١ر٠	٠ر٥	٠ر٥	-	-	-	اليمن الشمالي
٠ر٠	٢ر٢٨	-	-	-	-	-	اليمن الجنوبي
٠ر٠	١٧٧ر٤	١٧٥ر٨٥	١٠٠ر٤٥	١٠٠ر٨	١٠١ر٦	١٠٢ر٨	دول اوبك غير العربية
(١ر٥٦)	١ر٢٥	١ر٦	١ر٧	١ر٧	١ر٤	١ر٧	الاكوادور
(١ر٨)	٨ر٢٥	٨ر٤	٨ر٢	٨ر٥	٨ر٧	٩ر١	اندونيسيا
صفر	٩٢ر٩	٩٢ر٩	٤٨ر٨	٤٧ر٩	٤٨ر٥	٥١ر٠	ايران
١٠ر٨	٠ر٧٢	٠ر٦٥	٠ر٦٥	٠ر٥	٠ر٥	٠ر٥	الجابون
٢ر٢	٥٨ر١	٥٦ر٢	٢٥ر٠	٢٥ر٦	٢٥ر٨	٢٤ر٩	فنزويلا
صفر	١٦ر٠	١٦ر٠	١٦ر٠	١٦ر٦	١٦ر٧	١٦ر٦	نيجيريا
٤ر٠	١٨٥ر١١	١٧٨ر٠	١٨٢ر١	١٨٧ر٢	١٨٧ر٠	١٨٤ر٩	دول اخرى
(٠ر٤)	٥ر١٨	٥ر٢	٩ر٠	١٢ر٠	١٢ر٦	١٢ر٢	بريطانيا
(٠ر١)	٦ر٧٩	٦ر٨	٦ر٩	٦ر٥	٧ر١	٦ر٧	كندا
(٢٩ر٥)	١٠ر٤٤	١٤ر٨	١٠ر٥	١٠ر٩	٨ر٢	٧ر٧	النرويج
٤ر٧	٢٦ر٥	٢٥ر٢	٢٤ر٦	٢٨ر٠	٢٧ر٢	٢٧ر٢	الولايات المتحدة
(٠ر٨)	٥٨ر٥	٥٩ر٠	٥٩ر٠	٦١ر٠	٦٣ر٠	٦٣ر٠	الاتحاد السوفيتي
٢٨ر٢	٢٢ر٦	١٨ر٤	١٨ر٤	١٨ر٤	١٩ر١	١٩ر٠	الصين
١١ر٢	٥٤ر١	٤٨ر٦	٥٤ر٧	٤٩ر٢	٤٨ر٦	٤٨ر٠	المكسيك
٢٧ر٢	٣٠ر٨٨	٢٦ر٩١	٢٦ر٢٦	٢٦ر٤٤	٢٥ر٤٤	٢٦ر٠	باقي دول العالم
٢ر٨	٦٠ر٤	٥٧ر٢	٥٧ر٢	٥٦ر٤	٥٦ر٤	٥٤ر٥	الدول العربية/العالم *
١ر٠	٧٦ر٦	٧٥ر٦	٦٩ر٤	٦٨ر٨	٦٩ر١	٦٨ر١	اوبك العالم *
١١ر٦	٩٩٠ر٨	٨٨٧ر٧	٧٢٤ر٠	٧٢١ر٠	٧١٩ر٤	٦٩١ر٢	مجموع العالم
١٢ر٢	٧٥٩ر١	٦٧٠ر٧	٥٠٢ر١٥	٤٩٦ر٢	٤٩٧ر١	٤٧٠ر٦	مجموع دول اوبك
١٧ر٩	٥٩٨ر٢٨	٥٠٧ر٢٤	٤١٥ر١٩	٤٠٦ر٦٦	٤٠٥ر٤	٣٧٦ر٦	مجموع الدول العربية

المصدر :- (١) منظمة الأقطار العربية المصدرة للبترول ١٩٨٩

نهاية عام ١٩٨٨ أى بزيادة قدرها حوالى ٩١ مليار برميل عما كان عليه فى عام ١٩٨٧ ، أى أن نسبة الزيادة السنوية ١٧٩٪ وقد تحققت الإضافة الرئيسية فى المملكة العربية السعودية بواقع ٨٥٤ مليار برميل خلال عام ١٩٨٨ . ويرجع سبب هذه الزيادة فى إحتياطى السعودية إلى الدراسات المكثفة لتقويم الإحتياطى ، ولبدل جهد أكبر فى تطوير وتنمية الحقول الموجودة ، إضافة إلى التوسع فى النشاطات الإستكشافية فى كافة المناطق فى المملكة . كما أن ليبيا قد أضافت مليار برميل لإحتياطاتها المؤكدة فى عام ١٩٨٨ ، كما زاد إحتياطى النفط المؤكد فى الجزائر زيادة طفيفة تقدر بـ ٧ . مليار برميل ، كما زاد الإحتياطى بمقدار ١٠ . مليار برميل فى سلطنة عمان فى عام ١٩٨٨ . كما قامت اليمن الشمالى بإعادة تقويم إحتياطاتها لتصل إلى حوالى مليار برميل فى نهاية عام ١٩٨٨ ، أى ضعف ماكان عليه فى عام ١٩٨٧ . بينما قدر الإحتياطى من النفط فى اليمن الجنوبى بحوالى ٢٢٨ مليار برميل نتيجة للإكتشافات الجديدة فى الأعوام القليلة الماضية .

ويوضح الجدول رقم (٢٨) حدوث إنخفاض قليل فى احتياطيات النفط فى البحرين وتونس وسوريا ، أما الأقطار العربية الأخرى فلم تطرأ زيادة على إحتياطاتها إلا بما يساوى إنتاجها السنوى وبذلك عوضت ما أنتجته فى تلك السنة . وقد بلغت حصة الأقطار العربية ٦٠٤٪ من إحتياطيات النفط المؤكد عالمياً فى عام ١٩٨٨ ، وكان نصيب الأقطار العربية الأعضاء فى الأوابك ٥٩٪ من الإحتياطى العالمى فى نهاية عام ١٩٨٨ . مما سبق يتضح الأهمية القصوى لإحتياطى النفط المؤكد فى البلاد العربية عامة وفى الأقطار الأعضاء فى الأوابك على وجه الخصوص .

ويبلغ إحتياطى النفط المؤكد فى دول مجلس التعاون العربى (مصر والعراق واليمن) ١٠٨٦٨ مليار برميل فى نهاية عام ١٩٨٨ أى مانسبته ١١٪ من الإحتياطى العالمى فى هذه السنة ، مما يعبر عن الأهمية البالغة والوزن الكبير لهذه الدول فى الإمكانات البترولية العالمية . أما الأردن فهى واحدة من دول الشرق الأوسط القليلة التى تعتمد على الدول المجاورة فى الحصول على احتياجاتها البترولية . ولكن تتم أخيراً تحقق كشف للزيت وهو حقل حمزة فى منطقة الزرقا فى وسط الأردن ، وهناك احتمالات بترولية فى مناطق أخرى . وهناك برنامج أردنى لإستخلاص زيت الصخر (زيت الطفلة Oil Shale) والذى يتوافر بكميات كبيرة فى الأردن ، وذلك بالاستعانة بالتكنولوجيا الصينية والألمانية . إلا أن تكاليف إستخلاص زيت الطفلة مازالت مرتفعة ودون المستوى التجارى والإقتصادى مقارنة بإستخراج النفط .

تطور الإحتياطي المؤكد من الغاز الطبيعي

يوضح الجدول رقم (٢٩) تطور إحتياطي الغاز الطبيعي عربياً وعالمياً خلال الفترة (١٩٨٣ - ١٩٨٨).

وقد بلغ الإحتياطي العالمي من الغاز الطبيعي ١١٣ر٢ ألف مليار متر مكعب في نهاية عام ١٩٨٨، أي بزيادة قدرها ٧ره ألف مليار متر مكعب ، أي مايعادل ٣ه٢٪ مقارنة بمستواه في نهاية عام ١٩٨٧ . وقد ازداد إحتياطي الغاز الطبيعي في الدول العربية في الشرق الأوسط في عام ١٩٨٨ حيث وصل إلى ٢٤ر٦ ألف مليار متر مكعب بينما كان ٢١ر٦ ألف مليار متر مكعب في عام ١٩٨٧ ، أي أن الزيادة السنوية قد وصلت ١٣ر٧٪ . وهذه الزيادة تعتبر كبيرة نسبياً مقارنة بالزيادة في الإحتياطي العالمي في نفس العام . وترجع أهم الزيادات في عام ١٩٨٨ في كل من السعودية (١٠٥٩ مليار متر مكعب) والعراق (١٢٧٤ مليار متر مكعب) والجزائر (٢٣٥ مليار متر مكعب) والكويت (١٧٣ مليار متر مكعب) وسوريا (٢٤٧ مليار متر مكعب) ومصر (٣٥ مليار متر مكعب) وتونس (٤ مليار متر مكعب) . وفي عام ١٩٨٨ حافظت كل من ليبيا وقطر على مستويات إحتياطيات الغاز لديهما دون تغيير ، بينما إنخفض الإحتياطي في عمان والبحرين والإمارات . وقد بلغت نسبة إحتياطي الغاز الطبيعي في الدول العربية ٢١ر٧٪ من الإحتياطي العالمي في عام ١٩٨٨ أي بزيادة قدرها ١ر٦٪ عن عام ١٩٨٧ .

وقد بلغ إحتياطي الغاز الطبيعي في دول مجلس التعاون العربي (مصر والعراق) ٣٠١٥ مليار متر مكعب في عام ١٩٨٨ ويمثل نحو ٢ر٧٪ من

جدول رقم (٢٩)
تطور إحتياطي الغاز الطبيعي عربياً وعالمياً خلال الفترة (١٩٨٣ - ١٩٨٨)
الوحدة (مليار متر مكعب في نهاية كل عام)

البيان	العام	١٩٨٢	١٩٨٤	١٩٨٥	١٩٨٦	١٩٨٧	١٩٨٨	(التغير بالـمئة) ١٩٨٨/١٩٨٧
الامارات		٨٨٤	٩٠٦	٩٢٩	٥٤١٤	٥٧٦٢	٥٧٠٦	(١٠٠)
البحرين		٢١٠	٢٠٦	٢٠١	١٩٨	١٩٥	١٩٠	(٢٠٦)
تونس		١١٧	١١٥	١١٩	٩١	٨٤	٨٨	٤٠٨
الجزائر		٢١٢٠	٢٠٩١	٢٠٢٢	٢٠٠٢	٢٩٩٩	٢٢٢٤	٧٠٨
السعودية		٢٥٤٤	٢٦١٠	٢٥٤٤	٢٩٥٠	٤١٢٦	٥١٩٥	٢٥٠٦
سورية		٢٦	٢٦	٢٥	١١٩	١٢٥	٢٧٢	١٩٨٠
العراق		٩٢١	٩٢١	٩٢١	١٠٢٠	١٤١٦	٢٦٩٠	٩٠
عمان		٨٠	٢٠٩	١٧٠	٢١٢	٢٦٩	٢٦٤	(١٠٩)
قطر		٤٢٤٩	٤٢٤٩	٤١٩٢	٤٤٢٧	٤٤٢٧	٤٤٢٧	صفر
الكويت		٤٧٩	١٠٢٨	١٠٢٧	١١٦٧	١٢٠٥	١٢٧٨	١٤٠٤
ليبيا		٦٠٤	٦٠١	٦٠٦	٧٢٨	٧٢٨	٧٢٨	صفر
مصر		٢٠١	١٩٨	٢٠٠	٢٩٠	٢٩٠	٢٢٥	١٢٠١
دول اوبك غير العربية		١٧٦١١	١٧٧٢٠	١٧٤٥٤	٢١١٠٦	٢١١٢٧	٢١٨٠٠	٢٠٢
الأكوادور		١١٦	١١٥	١١٦	١١٥	١١٤	١١٤	صفر
اندونيسيا		١٠٠٠	١١٢٢	١٠٠٨	٢٠٦٧	٢٠٦٧	٢٢٦٧	١٤٠٥
ايران		١٢٥٩٢	١٢٥٥٨	١٢٢١٤	١٢٨٦٠	١٢٨٦٠	١٤٠٠٠	١٠
الجابون		١٤	١٦	١٢	١٤	١٧	١٧	صفر
فنزويلا		١٥٤٤	١٥٦٨	١٦٧٢	٢٦٥٠	٢٦٩٠	٢٨٩٥	٧٠٦
نيجيريا		١٢٤٥	١٢٢٠	١٢٢١	٢٤٠٠	٢٢٧٩	٢٤٠٧	١٠٢
دول اخرى		٥٢١٧٨	٥٥٦٦٤	٥٧٨٠٨	٥٨٨٦٩	٥٥٧٨٠	٥٥٧٨٠	٠٠
بريطانيا		٧١٠	٧٨٧	٩٣٥	٩٤٦	٦٢٢	٦٤٤	٢٠٤
كندا		٢٥٦٢	٢٦١٥	٢٨٢٤	٢٨٢٢	٢٧٧٥	٢٦٩٢	(٢٠٠)
النرويج		١٦٦٥	٢٥٢١	٢٩٤٦	٢٩٢٩	٢٠٠٠	٢٤٢١	(١٩٠٢)
الولايات المتحدة		٥٦٠٧	٥٦٠٩	٥٥٨١	٥٢٥٢	٥٢٨٧	٥٢٠١	٢
الاتحاد السوفيتي		٢٩٦٤٢	٤١٠٧٦	٤٢٤٩٢	٤٢٩٠٩	٤١٠٥٩	٤٢٧٥٥	٢٠٤
الصين		٨٥٨	٨٧٥	٨٥٠	٨٥٠	٨٦٩	٨٩٨	٢٠٢
المكسيك		٢١٢٢	٢١٨١	٢١٨٠	٢١٦٧	٢١٦٧	٢١١٩	(٢٠٢)
باقي دول العالم		٧٥٧٢	٧٨١١	٨٤٤٨	٦٩٥٦	٨٩٦٥	١٠٢١٨	١٤٠
الدول العربية / العالم		١٥٠٩	١٥٠٧	١٥٠٢	١٩٠٢	٢٠٠١	٢٠١٧	١٠٦
أوبك / العالم		٢٤٠١	٢٢٠٢	٢٢٠١	٢٨٠٠	٢٨٠٩	٢٩٠٩	١٠
مجموع العالم		٩٢٢٠٦	٩٦٢٧٥	٩٨٦٩٩	١٠٧٥٦١	١٠٧٥١٨	١١٢١٧٦	٥٠٢
مجموع دول أوبك		٢١٨١٢	٢٢١٢٦	٢١٧١٧	٤٠٨٢٥	٤١٨١٠	٤٥١٦٨	٨٠
مجموع الدول العربية		١٤٨٤٥	١٥١٨٠	١٤٩٨٩	٢٠٦٢٠	٢١٦٤٦	٢٤٦٠٧	١٢٠٧

ملاحظة :- الأرقام ضمن الأقواس تعني سالبة

المصدر :-

منظمة الأقطار العربية المصدرة للبترول / ١٩٨٩

الإحتياطي العالمي . بالإضافة إلى أنه في عام ١٩٨٧ ، تحقق كشف للغاز الطبيعي فـى الأردن ، وهو حقل الريشة الذي تقرر استغلال إنتاجه فى محطات توليد الكهرباء . ويقدر بعض الخبراء أنه سيكون لإكتشاف الغاز الطبيعي فى الأردن أهمية خاصة ، نظراً لتزايد أهميته فى مجال الطاقة والصناعات الكيماوية على المستوى العالمى وتزايد أسعاره باستمرار .

٢- تطور إنتاج النفط والغاز الطبيعى عربياً وعالمياً

١.٢ تطور إنتاج النفط الخام

يبين الجدول رقم (٢٠) تطور إنتاج النفط الخام عربياً وعالمياً خلال الفترة (١٩٨٢ - ١٩٨٨) .

يتضح زيادة إنتاج النفط الخام فى العالم خلال عام ١٩٨٨ ، وقد وصل إلى نحو ٦١٧ مليون برميل يومياً مقابل ٦٠١ مليون برميل يومياً عام ١٩٨٧ ، أى بنسبة زيادة سنوية تقدر ٢٦٪ عن مستوى الإنتاج فى عام ١٩٨٧ . ويعود معظم هذا الإرتفاع فى عام ١٩٨٨ إلى الطفرة التى حدثت فى إنتاج العراق بنسبة ٢٤٧٪ ، وفى ليبيا بنسبة ٢٧٪ ، وفى السعودية بنسبة ٩١٪ ، وفى سوريا بنسبة ١٦٤٪ ، وفى الإمارات بنسبة ٥١٪ ، بينما سجلت بقية الأقطار العربية فى منطقة الشرق الأوسط إنخفاضاً فى معدلات إنتاجها بلغ مجوعه حوالى ١٠٥ ألف برميل يومياً . وقد بلغت نسبة مساهمة الدول العربية فى الإنتاج العالمى ٢٣٤٪ عام ١٩٨٨ ، ونسبة زيادة ١٨٪ عن إنتاج النفط الخام فى عام ١٩٨٧ .

وتبلغ كمية إنتاج النفط الخام فى عام ١٩٨٨ فى مصر والعراق واليمن ١٥٩٧ ألف برميل يومياً وهى تمثل حوالى ٢٦٪ من إجمالى إنتاج النفط عالمياً ،

جدول رقم (٣٠)
تطور إنتاج النفط الخام عربياً وعالمياً خلال الفترة (١٩٨٢ - ١٩٨٨)
الوحدة : ألف برميل يومياً

(التغير بالمائة)	١٩٨٨/٨٧	١٩٨٨	١٩٨٧	١٩٨٦	١٩٨٥	١٩٨٤	١٩٨٣	
	١٥٧٨	١٥٠١	١٢٧٠	١٣٠٩	١١٤٢	١١١٨	١١١٨	الإمارات
	(٢٣٢)	٤٣	٤٣	٤٤	٤٣	٤٣	٤٣	البحرين
	(٢٩٩)	١٠١	١٠٤	١٠٧	١٠٨	١١٤	١١٥	تونس
	(١٢٢)	٦٤٠	٦٤٨	٦٠٠	٦٧٢	٦٩٥	٦٦١	الجزائر
	٩١	٤٩٤٢	٥٤٣١	٥٠٤٢	٣١٧٥	٤٠٧٩	٤٥٦٩	السعودية
	١٦٢٤	٢٧٠	٢٣٢	١٩٤	١٧٦	١٦٢	١٦١	سورية
	٢٤٩٧	٢٦٠٥	٢٠٨٩	١٦٨٨	١٤٠٤	١٢٢٢	١٠٩٩	العراق
	٤٠	٥٩٥	٥٧٢	٥٥٨	٤٩١	٤١٦	٢٨٩	عمان
	(٦٣٢)	٣١١	٣٢٢	٣٢٣	٢٩٠	٤٠٢	٢٩٤	قطر
	(٠١٢)	١٤٦٣	١٤٦٥	١٤١٦	٩٣٦	١١٦٠	١٠٥٢	الكويت
	٣٢٧	١٠٣٩	١٠٠٣	١٠٣٤	١٠٢٤	٩٥٧	١٠٣٠	ليبيا
	(٧٢٦)	٨٥٢	٩٢٢	٨٢٩	٨٩٧	٧٨٠	٦٨٢	مصر
	٧	٧١٠٩	٧٠٦٠	٦٨٥٢	٦٩٩٥	٦٨٠٩	٧١١٧	دول أوبك غير العربية
	٨٥٠	٢٠٩	١٦٧	٢٧٥	٢٨١	٢٥٦	٢٣٨	الأكوادور
	(٢٢٦)	١٢٥٥	١٢٨٩	١٣٤٨	١١٧٨	١٢٨٠	١٢٤٥	اندونيسيا
	(٣٢٤)	٢٢٣٤	٢٣٠٩	١٨٧١	٢١٩٢	٢٠٣٢	٢٤٤٢	ايران
	٩٢٤	١٧٥	١٦٠	١٦٥	١٧٢	١٥٧	١٥٥	الجابون
	(٤٢٩)	١٧٥٩	١٨٤٩	١٧٣١	١٦٨١	١٦٦٦	١٨٠١	فنزويلا
	٧١	١٣٧٧	١٢٨٦	١٤٦٣	١٤٩١	١٣٨٨	١٢٣٦	نيجيريا
	٧٦	٢٢٧٦٢	٢٢٥٠٨	٢٢٣٠١	٢٢٣١٤	٢٣٠٣٩	٢٢٣٧١	دول أخرى
	(٦٢٤)	٢٢٩٥	٢٥٥٩	٢٦٠٢	٢٦١٠	٢٥٥١	٢٣٥٨	بريطانيا
	٢٣٨	١٩٥٢	١٨٨٢	١٧٩٨	١٨١٢	١٧٧٧	١٦١٥	كندا
	(١١٢٦)	١١٧٩	١٠٥٦	٩٠٦	٨١٥	٧٢٦	٦٤٨	النرويج
	(١٢٢)	٩٧٩٤	٩٩٠٩	١٠٢٣١	١٠٥٦٢	١٠٤٢٠	١٠٢١٩	الولايات المتحدة
	(٠٢٢)	١٢٥١٩	١٢٥٤٩	١٢٣٨٤	١١٩٨٢	١٢٣٢٢	١٢٤٠٤	الإتحاد السوفيتي
	(١٢٢)	٢٠٢٠	٢٦٨٠	٢٦٣٠	٢٥١٢	٢٢٢٢	٢١٢١	الصين
	٧	٢٨٩٢	٢٨٧٢	٢٧٥٠	٢٠١٨	٢٠١١	٢٩٤٦	المكسيك
	٤٢	٦٣٦١	٦٠٩٧	٦٤٥٨	٥٧٨١	٤٧٥٧	٤٣٧٢	باقي دول العالم
	١٢٨	١٢٢٤	٢١٢٦	٢٢٢١	١٨٢٤	٢٠٢٠	٢٠٢٤	الدول العربية / العالم
	١٢٨	٢١٢٩	٢٠٢١	٢٠٢٦	٢٧٢٧	٢٩٢٥	٢٠٢٨	أوبك / العالم
	٢٢٦	٦٦٧٠	٦٠١٠٦	٥٩٨٢٧	٥٦٦١٤	٥٥٧٧٦	٥٥٠٧٢	مجموع العالم
	٧	١٩٦٨٧	١٨٦٢٨	١٨٣٢٦	١٥٨٠٥	١٦٤٦٦	١٦٩٤٠	مجموع دول أوبك
	٧	١٤٤٢٨	١٤٢٤١	١٢٢٧٥	١٠٥٢١	١١١٧١	١١٢١٢	مجموع الدول العربية

ملاحظة :- بدأ الإنتاج في الجمهورية العربية اليمنية في ١٩٨٧/١٢/٩ وينتظر أن يصل معدل الإنتاج خلال عام ١٩٨٨ إلى حوالي ١٥٠ ألف برميل يومياً.

() الأرقام داخل الأقواس تعني سالبة.

المصدر :- (١) منظمة الأقطار العربية المصدرة للبترول ١٩٨٩.

وحوالى ١١٪ من إجمالى إنتاج الدول العربية خلال نفس العام .

٢.٢ - تطور إنتاج الغاز الطبيعى

يوضح الجدول رقم (٢١) تطور إنتاج الغاز الطبيعى عربياً وعالمياً خلال الفترة (١٩٨٤ - ١٩٨٨) .

وقد بلغ إجمالى إنتاج الغاز الطبيعى فى العالم فى عام ١٩٨٨ حوالى ٢٢٥٤ر٥ مليار متر مكعب بزيادة مقدارها ٦ مليار متر مكعب عما كان عليه عام ١٩٨٧ ، أى بنسبة زيادة ٢ر٨٪ . وقد إنخفض إنتاج الغاز الطبيعى فى الدول العربية من حوالى ٢٢٤ مليار متر مكعب فى عام ١٩٨٧ إلى حوالى ٢٣٠ر٧ مليار متر مكعب فى عام ١٩٨٨ ، أى بنسبة ١ر٤٪ . وكان الإنخفاض ملحوظاً فى عام ١٩٨٨ فى بعض الدول مثل ليبيا (٢ر٧ مليار متر مكعب) ، الإمارات (٢ر٦ مليار متر مكعب) ، الجزائر (٢ مليار متر مكعب) . بينما كان الإنخفاض بسيطاً فى بعض الأقطار العربية الأخرى فى عام ١٩٨٨ ، فبلغ فى البحرين ١٩٠ مليون متر مكعب ، وفى قطر ١٨٢ مليون متر مكعب ، وفى تونس ١ر٥ مليون متر مكعب كما حققت بقية الأقطار العربية زيادات فى عام ١٩٨٨ ، بلغت ٦١٢ مليون متر مكعب فى مصر ، ١٤٧٦ مليون متر مكعب فى العراق ، ٢١٢٧ مليون متر مكعب فى الكويت ، ٢٢٠٥ مليون متر مكعب فى السعودية و٨ مليون متر مكعب فى سوريا .

وقد بلغ إنتاج الغاز الطبيعى فى دول مجلس التعاون العربى (مصر والعراق) حوالى ١٧ر٦ مليار متر مكعب فى عام ١٩٨٨ وهو يمثل حوالى ٨ر٪ من إجمالى الإنتاج العالمى ، ٧ر٦٪ من إجمالى إنتاج الدول العربية من الغاز الطبيعى ، مما يدل على الأهمية النسبية لهاتين الدولتين فى إنتاج الغاز الطبيعى عربياً .

جدول رقم (٣١)

تطور إنتاج الغاز الطبيعي عربياً وعالمياً خلال الفترة (١٩٨٨ - ١٩٨٤)

الوحدة : (مليون متر مكعب)

الدولة	١٩٨٤	١٩٨٥	١٩٨٦	١٩٨٧	١٩٨٨	التغير ١٩٨٨/٨٧ %
الإمارات	١٩٦٧٠	٢٢٢٦٠	٢٢٤٧٠	٢٧٤١٠	٢٢٨٢٧	(١٢٠)
البحرين	٥٥٤٨	٦٢٢٤	٧٢٥٧	٧٤٤٥	٧٢٥٥	(٢٦)
تونس	٦٩	٦٤٢	٦٨	٦٣١	٥٨٠	(٨١)
الجزائر	٩٢٨٢	٩٠٦٧٠	٩٦٥٣٠	١١٠٨٠٠	١٠٨٨٢	(١٨)
السعودية	٢٢٤٤٠	٣٠٥٠٠	٣٨٢٠٠	٣٩٢٥٠	٤١٤٥٥	٥٦
سوريا	٥٠٧	٥٢٨	٤٦٨	٢٦٨٧	٢٦٩٥	٠٢
العراق	٥٠٤٧	٦٥١٠	٨٢٧٠	٩٢٢٠	١٠٦٩٦	١٦٠
قطر	٤٨٢٦	٥٠٨٦	٥٣٠٩	٦٤٠٠	٦٢١٨	(٢٨)
الكويت	٥٨١٧	٥٨٢١	٧٤٤٠	٧٢٠٠	٩٢٢٧	٢٩٥
ليبيا	١٢٤٥٠	١٢٧٧١	١٠٦١٩	١٢٠٠٠	٨٢٩٩	(٣٠٩)
مصر	٤٠٢٠	٤٨٥٣	٥٦٨٠	٦٢٨٠	٦٨٩٢	٦٧
عمان	٣٩٣٨	٤٠٢١	٤٦٦١	٤٦٥١	٤٦٥١	صفر
مجموع الدول العربية إجمالي أوابك	١٨٩٧٨٥	١٩٠١١٦	٢٠٧٥٨٥	٢٢٢٩٨٤	٢٣٠٧١٨	(١٤)
إجمالي دول أوبك	١٨٥٨٤٧	١٨٦٠٩٥	٢٠٢٩٢٤	٢٢٩٢٢٣	٢٢٦٠٦٧	(١٤)
غير العربية	١٢٥٠٣٠	١٣٠٩٠٩	١٣٧٢١٣	١٤٠٨٠٩	١٤٨٤٠٤	٥٤
إجمالي دول أوبك	٣٠٠١١١	٣٠٤٦٢٧	٣٢٦٠٥١	٣٥٣٠٩٩	٣٥٧٠٤٩	(١)
المملكة المتحدة	٤٠٩٨٩	٥٤٦٩١	٤٨٢٠٢	٤٩٨٦٤	٥٤٤٢١	٩١
النرويج	٣٠١٣٨	٢٨٢٤٥	٢٩٠٤٢	٢٩٩٤٧	٢٩٦٥٤	(١٠)
الولايات المتحدة	٥٢٣٩٢٤	٤٩٢٤٩٩	٤٨١١٤٨	٥١٥٣٢٢	٥١٥١٠٦	صفر
المكسيك	٣١٢٢٣	٢٨٧١٢	٢٧٧٤٥	٢٨٤٨١	٢٩٦٦٠	٣١
كندا	٨٣١٨١	٨٩٥٠٠	٨٣٦٨١	١٠٤١٢	١١٧٥٢٨	١٢٣
الاتحاد السوفيتي	٦٢٤٨٩٤	٦٨٤٠٤٣	٧٢٩٥٧٤	٧٧٢٢٩٨	٨٢٢٣١١	٦٥
الصين	١٩١٤٩	٢٠٩٥٧	٢١٨٠٦	٢١٩١٥	٢٢٩٥٠	٤٧
رومانيا	٣٥٤٢٦	٤١٢٤٥	٤٠٢٨٣	٣٨١٩١	٢٩٦١٦	٣٧
مجموع دول العالم	١٩٢٦٢٢٤	١٩٩٧٧١٦	٢٠٥٣٩٠٨	٢١٩٣٥٠٦	٢٢٨٢٢٥٤٤٦٧	
أوابك / العالم (%)	٩٦	٩٣	٩٩	١٠٥	١٠٠	(٥)
أوبك / العالم (%)	١٥٦	١٥٢	١٥٩	١٦١	١٥٨	(٣)
الدول العربية / العالم (%)	٩٩	٩٥	١٠١	١٠٧	١٠٢	(٥)

ملحوظة :- الأرقام ضمن الأقواس تعني سالبة (أ) أرقام تقديرية

المصدر :- (١) منظمة الأقطار العربية المصدرة للبترول ، قاعدة البيانات .
(٢) مؤتمر الطاقة العربي الرابع ، مارس ١٩٨٨ ، التقارير القطرية
(٣) وزارة المالية والاقتصاد بسلطنة عمان .

٤ - التطورات العربية في تكرير وصناعة المشتقات النفطية

إن التطورات التي شهدتها صناعة تكرير النفط العربية قد حولت العديد من الأقطار العربية من دول مصدرة للنفط الخام وحده إلى دول مصدرة للنفط والمنتجات البترولية . ففي السعودية تم تشغيل عدة مصافي جديدة وضخمة تبلغ طاقتها الإجمالية ١٤٤٣ ألف برميل يومياً معدة لأغراض التصدير أساساً . كما تم تشغيل مصفاة رابع بصورة جزئية في عام ١٩٨٩ . كما توجد في الكويت ثلاث مصافي كبيرة بعد إتمام تحديث وزيادة طاقة مصفاة ميناء عبد الله . وتقدر طاقة التكرير المعتمدة للتصدير في الكويت بنحو ٦٠٠ ألف برميل يومياً، إضافة إلى طاقات التكرير المملوكة في أوروبا مما جعل الكويت تحتل المركز الثاني بين الدول العربية المصدرة للمشتقات النفطية ، مما جنبها بعض مشاكل انخفاض أسعار النفط الخام عالمياً خلال عام ١٩٨٦ . وتسعى ليبيا والجزائر كذلك إلى تدعيم قدراتها التصديرية من المشتقات النفطية خاصة إلى دول أوروبا الغربية .

ويبين الجدول رقم (٢٢) تطور طاقات تكرير النفط القائمة عربياً وعالمياً خلال الفترة (١٩٨٢-١٩٨٧) والمخططة، ومنه يتضح تزايد الأهمية النسبية لطاقات تكرير النفط في الدول العربية حيث وصلت في عام ١٩٨٧ إلى ٥٢٧٠ ألف برميل يومياً وتمثل نسبة ٧٢٪ من طاقة التكرير العالمية ، مقابل نسبة ٥٢٪ من مثيلتها عام ١٩٨٢ .

جدول رقم (٢٢)

تطور طاقات تكرير النفط العربية القاشة خلال الفترة (١٩٨٢ - ١٩٨٧) والمخططة

الوحدة : الف برميل /يوم

الإجمالي	مخطط	قيود التنفيذ	قائـم						
			١٩٨٧	١٩٨٦	١٩٨٥	١٩٨٤	١٩٨٣	١٩٨٢	
-	-	-	٧٢٨٧٠	٧٢٧٠٠	٧٤٠٠٠	٧٥٢٠٠	٧٥٢٠٠	٧٧١٠٠	طاقة التكرير العالمية
٦٥٢٥	٥٤٥	٦٢٠	٥٢٧٠	٥٢٧٠	٤٩٨٨	٤٨٠٧	٤٢٩٤	٤١٢١	الوطن العربي
٤٨٨٢	٢٠٠	٤٦٥	٤١١٨	٤٠٥٨	٢٧٨٦	٢٦٠٥	٢٠٩٧	٢٩٢٤	المجموعة الأولى
٢٩٥	١٠٠	-	١٩٥	١٩٥	١٩٥	١٩٥	١٩٥	١٩٥	الإمارات
٢٥٥	-	-	٢٥٥	٢٥٥	٢٥٥	٢٥٥	٢٥٥	٢٥٥	البحرين
٦٠	-	٢٠	٢٠	٢٠	٢٠	٢٠	٢٠	٢٠	تونس
٥٢٥	-	-	٥٢٥	٥٢٥	٥٢٥	٥٢٥	٥٢٥	٥٢٥	الجزائر
١٧٤٥	-	٢٢٥	١٤٢٠	١٢٦٠	١١٢٨	٩٥٧	٩١٤	٨٥١	السعودية
٦٢٠	-	-	٦٢٠	٦٢٠	٦٢٠	٦٢٠	٤٨٥	٢٦٥	العراق
٨٠	-	٢٠	٥٠	٥٠	٥٠	٥٠	٥٠	٥٠	عمان
٦٣	-	-	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	١٢	١٢	قطر
٦٦٠	-	٨٠	٥٨٠	٥٨٠	٥٦٠	٥٦٠	٥٦٠	٥٦٠	الكويت
٥٨٠	٢٠٠	-	٢٨٠	٢٨٠	٢٥٠	٢٥٠	١٢٠	١٢٠	ليبيا
٩٧٠	٩٥	١٥	١٢٥٢	١٢١٢	١٢٠٢	١٢٠٢	١١٩٧	١١٩٧	المجموعة الثانية
١٠٠	-	-	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	الأردن
-	-	-	-	-	-	-	-	-	جيبوتي
٥٠	٢٥	-	٢٥	٢٥	٢٥	٢٥	٢٥	٢٥	السودان
٢٢٤	-	-	٢٢٤	٢٢٤	٢٢٤	٢٢٤	٢٢٤	٢٢٤	سورية
٢٥	-	١٥	١٠	١٠	١٠	١٠	١٠	١٠	الصومال
١٠٢	٥٠	-	٥٢	٥٢	٥٢	٥٢	٥٢	٥٢	لبنان
٧٤٢	١٥٠	١٢٥	٤٦٨	٤٢٨	٤٢٨	٤٢٨	٤٢٨	٤٢٨	مصر
١٧٢	-	-	١٧٢	١٧٢	١٧٢	١٧٢	١٧٢	١٧٢	المغرب
٢٠	-	-	٢٠	٢٠	٢٠	٢٠	٢٠	٢٠	موريتانيا
٢٠	٢٠	-	١٠	١٠	-	-	-	-	اليمن الشمالي
١٧٠	-	-	١٧٠	١٧٠	١٧٠	١٧٠	١٧٠	١٧٠	اليمن الجنوبي
									الطاقة العربية
			٧٢٣	٧٢٢	٦٢٧	٦٢٤	٥٢٧	٥٢٢	إلى العالمية (%)

المصدر :-

(١) منظمة الأقطار العربية المصدرة للبترول : تقرير الأمين العام السنوي الرابع عشر عام ١٩٨٧ ، الكويت ١٩٨٨

(٢) وزارة المالية والإقتصاد الوطنى بالملكة العربية السعودية .

ويبين الجدول رقم (٣٣) طاقة تكرير النفط العالمية في نهاية عام ١٩٨٨ ، ومنه يتضح أن طاقات تكرير النفط العربية قد وصلت ٥٦٠٤ ألف برميل يومياً في نهاية عام ١٩٨٨ أي بزيادة قدرها ٢٣٤ مليون برميل يومياً عن مثيلتها عام ١٩٨٧ ، أي بنسبة زيادة ٤١٪ . وتمثل طاقة تكرير النفط العربية نسبة ٧٥٪ من طاقة التكرير العالمية . ويمكن تلخيص التطورات العربية في صناعة تكرير النفط فيما يلي :

الكويت : تم تشغيل مصفاة ميناء عبد الله بعد تحديثها ، كما تم تحديث مصفاة الأحمدى .

السعودية : تم تشغيل مصفاة رابع بصورة جزئية في عام ١٩٨٩ .

اليمن الجنوبي : يبحث عن مستخدمين آخرين لمصفاته .

اليمن الشمالي : تم تشغيل مصفاه جديدة فى عام ١٩٨٦.

العراق : يتفاوض مع عدة شركات لتشييد المصفاة الوسطى بطاقة ١٥٠ ألف برميل

يوميّاً في منطقة المسيّب ، بالقرب من مجمع بتروكيماوى . كما بدأ العراق

في إصلاح مصفاة البصرة التي تبلغ طاقتها ١٤٠ ألف برميل يومياً وتم تشغيلها

جزئياً في منتصف عام ١٩٨٩ بطاقة ٧٠ ألف طن . وسيتم تصدير أغلب

المشتقات التي تنتجها .

سوريا : استكملت التعديلات في مصفاة حمص .

ليبيا : تم تشغيل مصفاة جديدة في عام ١٩٨٦ .

وبين الجدول رقم (٢٤) طافة مصافي التكرير العربية القائمة في نهاية

عام ١٩٨٨ ، مع إيضاح تاريخ تشغيل المصفاة والطرق التكنولوجية المستخدمة في

التكرير والمعالجة، ومن التطورات الفنية التي شهدتها

جدول رقم (٣٣)

طاقات تكرير النفط العالمية في نهاية عام ١٩٨٨

المنطقة	مليون برميل يومياً	النسبة لإجمالي العالم %
الولايات المتحدة وكندا	١٧ر٤٠٠	٢٣ر٢
أوروبا الغربية	١٤ر٠٠٠	١٨ر٧
اليابان	٤ر٥٧٠	٦ر١
الدول العربية	٥ر٦٠٤	٧ر٥
الشرق الأوسط (ماعدا الدول العربية) ^(أ)	١ر٣٨٠	١ر٩
افريقيا (ماعدا الدول العربية)	١ر٢٠٠	١ر٦
امريكا اللاتينية والكاريبي	٧ر٥٠٠	١٠ر٠
الإتحاد السوفيتي	١٢ر٢٦٠	١٦ر٤
الصين	٢ر٢٠٠	٢ر٩
الدول الاشتراكية الأخرى (ب)	٢ر٦٥٠	٣ر٥
آسيا / المحيط الهادي (ماعدا اليابان)	٦ر١٥٠	٨ر٢
الإجمالي	٧٤ر٩١٤	١٠٠

(أ) تتضمن تركيا وايران وفلسطين المحتلة ،

(ب) تتضمن أوروبا الشرقية ، وكوريا الشمالية ، وكوبا ، ولاوس ، وكمبوديا ، ويوغوسلافيا .

المصدر :-

منظمة الأقطار العربية المصدرة للبترول ، "تقرير الأمين العام السنوى الخامس

عشر عام ١٩٨٨ ، الكويت ١٩٨٩ .

جدول رقم (٣٤)

طاقات مضافي التكرير العربية والوحدات القائمة في نهاية عام ١٩٨٨

القطر (سنة التشغيل)	تقطير جوى	تقطير فراغى	اصلاح النافتا	معالجة باليهدروجين	وحدات تحويلية *	زيوت (الف طن/ سنة)
الامارات						
الرويس (١٩٨١)	١٢٠٠	٤٦٠	١٩١	٧٦٠	٣٥٠	
أم النار (١) (١٩٧٦)	١٥٠	-	-	-	-	
أم النار (٢) (١٩٨٣)	٦٠	-	١٠٩	٢١٠	-	
البحرين (العوالي - ١٩٣٦)						
تونس (بنزرت ١٩٦٣)	١٩٥٠	٤٦٠	٣٠	٩٧٠	٣٥٠	
الجزائر	٢٥٥٠	٦٥٠	١٧١	٨٠٠	٤٢٤	
حاسي مسعود (١٩٦١)	٢٤٠	-	٥٠	-	-	
الجزائر (١٩٦٤)	٢٨٠	-	٢٤	-	-	
آرزيو (١٩٧٢)	٦٠	-	١٥٠	-	-	
سكيكدة (١٩٨٠)	٦٠	٥٥	١١٦	١١٦	-	١٧٠
عين اميناس (١٩٨٠)	٢٦٠	٩٠	٣٠	-	-	
	٧٠	-	-	-	-	
السعودية						
رأس تنورة (١٩٤٥)	٥١٥٠	١٤٥٥	٥٩٠	١١٦	-	١٧٠
جدة (١٩٦٨)	٤٥٠	١٠٦٠	٥٠	٢٧٦	-	
الرياض (١٩٧٤)	٩٠	١٥٠	٢٩	٣٠	١٠٠	٢٤٠
الخفجي (١٩٦٦)	١٥٣٠	٦٤٤	٣٦١	٤٤٧	٣١١	
ميناء سعود (١٩٥٨)	٣٠	-	-	-	-	
ينبع - ١ (١٩٨٢)	٥٠	-	-	-	-	
ينبع - تصدير (١٩٨٤)	١٧٠	-	٣١٦	٤٥٢	-	
الجبيل (١٩٨٧)	٢٥٠	١٠١٣	٢٩٠	١٣٤٤	٧٢٠	
رابع ⁺⁺ (١٩٨٩)	٢٥٠	٦٢٤	١٤٨	٥٥٠	٦١٥	
	(٢٢٥٠)	(١٠٨٥)	(٤٥٢)	(٨٧٧)	(٧٩٥)	
سورية						
حمص (١٩٥٧)	١٤٤٣٠	٣٤٩١	١٧٤٤	٣١٠	١٧٤٦	٢٤٠
بانياس (١٩٨٠)	١٠٣٠	٥٧٧	٩٠	٤٢٩	٣١٥	
	١٢٠	٥٤٠	٢٥٠	٧٨٠	٧٨	
	٢٢٣٠	٥٩٧	٢٤٠	١٢٠٩	٢٩٢	

تابع جدول رقم (٢٤)

القطر (سنة التشغيل)	تقطير جوى	تقطير فراغى	اصلاح النافتا	معالجة باليهدروجين	وحدات* تحويلية	زيت (الف طن/ سنة)
(١٠٠٠ برميل / اليوم)						
العراق						
الدورة (١٩٥٥)	٨٤ر٠	٨ر٢	١٢ر٨	٢٨ر٥	-	١٢٤ر٠
مجمع صلاح الدين (١٩٨٢)	٢٩٠ر٠	٦٠ر٠	٤٦ر٠	١٢٥ر٠	٤٩ر٩	٢٥٠ر٠
البصرة (١٩٧٤)	١٤٢ر٠	١٦ر٠	١٦ر٠	٦٠ر٠	-	١٠٠ر٠
كر كوك (١٩٧٣)	٣٠ر٠	-	-	-	-	-
حديثة (١٩٤٩)	١٦ر٠	-	-	-	-	-
الساوة (١٩٧٨)	٣٠ر٠	-	-	-	-	-
الناصرية (١٩٧٨)	٣٠ر٠	-	-	-	-	-
بيجي (١٩٧٨)	٢٠ر٠	-	-	-	-	-
القيارة (١٩٥٦)	١٤ر٠	-	-	-	-	-
قطر						
أم سعيد - ١ (١٩٧٤)	١٢ر٠	-	٢ر٠	٦ر٠	-	٤٧٤ر٠
أم سعيد - ٢ (١٩٨٢)	٥٠ر٠	-	١٠ر٠	٣٠ر٠	-	-
الكويت						
الأحمدي (١٩٤٩)	٢٣ر٠	٧٧ر٠	٣٦ر٠	١٥٧ر٠	٨٠ر٠	-
الشعبية (١٩٦٨)	١٩٥ر٠	١٤٠ر٠	١٥ر٨	١٠١ر٠	١٤٢ر٠	-
ميناء عبد الله (١٩٥٨)	٢٠٠ر٠	١٢٧ر٠	-	١٤٣ر٥	١٤٠ر٠	-
الجمهورية الليبية						
الزاوية (١٩٧٥)	١٢ر٠	٢ر٥	١٢ر٠	٢٨ر٠	-	-
مرسى البريقة (١٩٧٠)	١٠ر٠	-	٢ر٠	٢ر٠	-	-
راس لانوف (١٩٨٤)	٢٠٠ر٠	-	-	-	-	-
طبرق (١٩٨٦)	٢٠ر٠	-	-	-	-	-
سريبر (١٩٨٦)	١٠ر٠	-	-	-	-	-
البحرين						
	٢٦٠ر٠	٢ر٥	١٤ر٠	٣٠ر٠	-	-

تابع جدول رقم (٢٤)

القطر (سنة التشغيل)	تقطير جوى	تقطير فراغى	اصلاح النافثا	معالجة باليهيدروجين	وحدات * تحويلية	زيوت (الف طن / سنة)
مصر						
السويس (١٩٢١)	٢٦٠	٩٠	١٥٠	٢٧٠٨	٢٠٦	١٠٠٠
النصر - السويس (١٩١٣)	٧٦٠	٦٠	-	-	-	-
المكس - الاسكندرية (١٩٥٧)	١١٥٠	٢٠٠	-	-	-	٨٠٠
العامرية - الاسكندرية (١٩٧٢)	٧٥٠	١٤٠	٩٠	٣٠٠	-	٨٠٠
مسطرد - القاهرة (١٩٦٩)	١٣٠٠	-	٩٠	٢٦٠	-	-
طنطا (١٩٧٣)	٢٥٠	-	-	-	-	-
أسيوط (١٩٨٧)	٤٠٠	-	-	-	-	-
مجموع أقطار الأربعة	٤٨٧٠	٤٩٠	٢٢٠	٨٢٠٨	٢٠٦	٢٦٠٠
	٤٩٥٥٠	١٠١٥٠	٥٠٦١٠	١٢٩٤٢	٧٢٢٠٨	١١٤٤٠
المملكة الأردنية الهاشمية						
الزرقاء (١٩٦٠)	١٠٠٠	١٣٥٠	٨٠٦	١٣٠	١٠٠	-
السودان						
بور سودان (١٩٦٤)	٢٤٠	-	٢٠٢	١٠٠	-	-
الصومال						
مقاديشو (١٩٧٨)	١٠٠	-	-	-	-	-
سلطنة عمان						
مسناه الفحل (١٩٨٢)	٨٠٠	-	٩٠٦	١٢٠٤	-	-
لبنان						
طرابلس (١٩٤٢)	٣٥٠	١٢٠٧	٧٠٤	٢٠	٧٠٢	-
الزهراني (١٩٦٢)	١٧٠	-	٢٠٧	-	-	-
المغرب						
المحمدية (١٩٦٢)	١٥٠٠	٢٠٠	٢٤٠	٢٥٨	-	١٠٠٠
سينى قاسم (١٩٦٩)	٢٥٠	٧٠٤	٢٠٨	٢٠٨	٥٠٦	-
موريتانيا						
نواذيبو (١٩٨٢)	٢٠٠	-	-	-	-	١٠٠٠
اليمين الجنوبي						
عدن (١٩٥٤)	١٧٨٠	٩٠	١٢٠	-	-	-
اليمين الشمالي						
مكارب (١٩٨٦)	١٠٠	-	٢٠٥	-	-	-
الدول العربية غير الأعضاء	٦٤٩٠	١٨٤٠٦	٧١٠٩	٧٧٠	٢٢٠٨	١٠٠٠
مجموع الدول العربية	٥٦٠٤٠	١١٩٩٠٦	٥٧٨٠٠	١٤٧١٢	٧٥٦٠٦	١٢٤٤٠

المصدر :- (١) معلومات مباشرة من الدول العربية Oil & Gas Journal, 26 Dec, 1988 (2)

* تم احتسابها على أساس مكافئ التكسير بالعامل الحفاز المانع FCC وباستخدام المعاملات التالية
FCC = ١، الهيدوكراكر = ٢، التكفيض للزوجة = ٣، التفحيم = ٧، التكسير الحرارى = ١٠،

** متوقف عن العمل
+ وحدة التكسير الهيدروجيني بالعامل الحفاز (الهيدوكراكر) غير عاملة
++ من المؤمل تشغيله في ١٩٨٩ بطاقة منخفضة
x يشتمل المجموع على مصفاة صلاح الدين ١، ٢، ٧ ألف برميل / اليوم لكل منها، ومصفاة الشمال
بسة ١٥٠ ألف برميل / اليوم،
xx من المؤمل تشغيله بسة ٧٠ ألف برميل / اليوم، في عام ١٩٨٩ .

صناعة التكرير العربية تحوّل عدد من المصافي العربية من تكرير المشتقات النفطية بطريقة التكسير العادي إلى التكرير بواسطة التكسير الهيدروجيني والذي أثر على نمو صناعات الزيوت الثقيلة .

ومع إزدياد طاقة التكرير ، إزدادت وتنوعت طاقة تحويل ومعالجة الزيوت ومخلفات التقطير ، الأمر الذي أدى إلى إمتصاص هذا الفائض في المنتجات ذات الإستعمال النهائي ، ومثال ذلك : مصنع مزج الزيوت النهائية في جبل علي في دبي بطاقة ٣٠ ألف طن سنوياً ، وكذلك الوحدة الجديدة في ينبع بالسعودية لمزج الزيوت النهائية والتي سيتم تغذيتها بالزيوت الأساسية من مصفاة بتروميين . أما مصنع الإضافات المحسنة لخواص التزييت النهائية في السعودية فقد بدأ الإنتاج في عام ١٩٨٦ وحتى الآن . وهناك حالياً خمس مصانع قائمة في السعودية لإنتاج الزيوت النهائية .

٥ - التطورات العربية في صناعة البتروكيماويات

تميزت صناعة البتروكيماويات في العالم العربي عام ١٩٨٨ بالتوجه نحو التوسع في امكانياتها الحالية وذلك بهدف تحقيق التكامل العمودي والأفقي في هذه الصناعة الهامة . وهناك عدة مؤسسات عربية قد إنتهت من اعداد الدراسات لتحديد مشروعات البتروكيماويات الجديدة بالدول العربية والترويج لها ، الأمر الذي من شأنه الإسراع في توحيد صناعة البتروكيماويات في الدول العربية . وتشمل هذه المشروعات إنتاج المركبات العطرية مثل البنزين والتولوين والزيلين ومشتقاتها،

بالإضافة إلى الألياف الصناعية والبلاستيك والمذيبات المستعملة في تصنيع سلسلة من الكيماويات مثل الصمغ ومواد الدهان والمبيدات الحشرية وغيرها .

وفيما يلي عرض موجز لأهم التطورات في بعض الدول العربية والتي يمكن أن تكون اللبنة الأولى في التنسيق والتكامل العربي في مجال صناعة البتروكيماويات :

العراق :

من المخطط إقامة مجمع ضخم للبتروكيماويات لإنتاج مختلف المنتجات الوسيطة والنهائية . وسيشكل مصنع الايثيلين الذي تبلغ طاقته الإنتاجية ٢٠ ألف طن في السنة أساس المرحلة الأولى من المشروع . ويشمل هذا المشروع على الوحدات التالية وطاقاتها الإنتاجية السنوية كما يلي :-

بيوتن - بطاقة ١٥ ألف طن ، بولي ايثيلين منخفض - مرتفع الكثافة الخطي بطاقة ١٦ ألف طن ، بولي بروبيلين بطاقة ١٠٠ ألف طن ، أكسيد الايثيلين بطاقة ٦٧ ألف طن ، ايثيلين جلايكول بطاقة ٦٠ ألف طن ، أحادي ايتانولامين بطاقة ١٥ ألف طن ، غيرها من الوحدات الأخرى الأساسية في صناعة البتروكيماويات .

مصر :-

تم إنشاء مجمع البتروكيماويات وقد شملت المرحلة الأولى من المشروع إقامة وحدات ذات أهمية أكبر نسبياً من حيث الطلب على منتجاتها في السوق المحلي وهي :-

- وحدة البولي فينيل كلوريد (P.V.C) بطاقة إنتاجية ٨٠ ألف طن سنوياً في المرحلة الأولى ، ١٢٠ ألف طن سنوياً في المرحلة الثانية . وتستخدم مادة البولي فينيل كلوريد في مجالات الزراعة والرى والصرف المغطى والإسكان والعبوات والتغليف والكابلات الكهربائية والأحذية .

- مشروع الفينيل كلوريد موثر (V.C.M) بطاقة إنتاج ١٠٠ ألف طن سنوياً في المرحلة الأولى ، ١٢٠ ألف طن سنوياً في المرحلة الثانية . ومادة (V.C.M) تعتبر المادة الأولية الرئيسية لإنتاج البولي فينيل كلوريد بدلاً من إستيرادها من الخارج .
- مشروع الكلور والصودا الكاوية بطاقة انتاجية ٦٠ ألف طن كلور ، ٦٧ ألف طن صودا كاوية سنوياً وعلى أساس ٧٥ ألف طن كلور سنوياً في المرحلة الثانية لمقابلة إحتياجات وحدة الـ (V.C.M) بعد التوسعات المستقبلية ، وإقامة هذه الوحدة يحقق التكامل الإقتصادي لمشروعات المرحلة الأولى .
- وتشمل مشروعات المرحلة الثانية في مجال البتروكيماويات مايلي :-
 - مشروع إنتاج البولي ايثيلين .
 - مشروع إنتاج البولي بروبيلين .
 - مشروع إنتاج المطاط الصناعي .
 - مشروع إنتاج الـ P.T.A والبارازيلين بطاقة ٦٠ ألف طن سنوياً ، وهي مادة أولية لازمة لصناعة الألياف الصناعية .

السعودية :-

أعلن عن عدد من المشاريع البتروكيماوية وتشمل هذه على مشروع مشترك بين السعودية وفرنسا لإنتاج البارازيلين بطاقة إنتاجية تصل إلى ٢٥٠ ألف طن سنوياً . ويمكن إستعمال البارازيلين في إنتاج ثلاثي حامض الافتاليك وهو مادة وسيطة تستعمل في إنتاج ألياف البوليستر . ويتوقع أن يبدأ هذا المشروع انتاجه في أواخر عام ١٩٩١ أو أوائل عام ١٩٩٢ .

ومن المخطط أن يتم إنتاج ٧٠ ألف طن في السنة من العطور والدهنيات ، إضافة إلى المذيبات المستعملة في تصنيع سلسلة من الكيماويات مثل الغراء والصمغ ومواد

الدهان والمبيدات الحشرية والتي يتوقع أن تسوق في منطقة الخليج . كما سيتم إضافة مصنع جديد لإنتاج البلاستيك (P.V.C) بطاقة إنتاجية مقدارها ١٠٠ ألف طن سنوياً .

ومن أهم التطورات خلال السنتين الماضيتين هو نجاح شركة سابك السعودية في تشغيل جميع المصانع البتروكيمياوية بكفاءة عالية ، بالإضافة إلى تمكّنها من دخول الأسواق العالمية بكثافة . كما تمكنت هذه الشركة السعودية خلال عام ١٩٨٧ من مضاعفة قيمة مبيعاتها من البتروكيمياويات والأسمدة والمنتجات المعدنية . كما تمكنت من رفع الكفاءة الإنتاجية في ثمانى مصانع للبتروكيمياويات . وأدخلت مصنعين جديدين مرحلة الإنتاج التجارى وهما مصنع لإنتاج البيوتين - ١ بطاقة ٥٠ ألف طن/سنة ، ومصنع ثان لإنتاج المادة البلاستيكية بولى ستايرين بطاقة ١٠٠ ألف طن / السنة . كما تم استكمال مجمع صناعى لإنتاج مادة ثلاثى بيوثيل ايثر (MTBE) بطاقة ٥٠٠ ألف طن / السنة ، وتستخدم هذه المادة كإضافة محسنة إلى وقود السيارات لرفع أوكتينه بدلاً من مركبات الرصاص الضارة بالبيئة .

ليبيا :-

تواصل أيضاً إستكمال المرحلة الثانية من مجمع البتروكيمياويات لإنشاء مصانع لإنتاج مادة محسن الجازولين وبوتادايين وبنزين وبوتين - ١ . وفى أواخر عام ١٩٨٨ تم توقيع عقود لإنتاج البولى بروبيلين بطاقة تبلغ ٦٨ ألف طن فى السنة ، بالإضافة لإنشاء مصنع لإنتاج البولى ايثلين العالى الكثافة بطاقة تبلغ ٨٠ ألف طن فى السنة .

وكذلك توجد مجمعات لصناعة البتروكيمياويات فى كل من الكويت والجزائر .

ومن الجدير بالذكر أن نحو ٤٠٪ من الطاقة الإنتاجية لصناعة البتروكيماويات في الدول العربية يتركز في السعودية وحدها . ويتم تلبية إحتياجات الإستهلاك العربى من المنتجات البتروكيماوية - والتي تشمل ٢٤ منتجاً - من خارج منطقة العالم العربى وليس من إنتاج بعض دولها . ويشير ذلك إلى أن مشكلة تبادل المنتجات الفائضة فيما بين الدول العربية هى مشكلة جذرية ، تزداد يوماً بعد يوم . والمخرج الطبيعى من هذا الوضع ربما يتمثل فى التنسيق والتكامل العربى من خلال القناتين التاليتين :-

- دمج أسواق المنتجين العرب لهذه المنتجات مع أسواق المستهلكين العرب . وذلك عن طريق خلق ترابط صناعى وتجارى يسهل عملية التسويق والتنمية الصناعية . فالدول النفطية ، وخاصة دول الخليج العربى توجد لديها طاقة إنتاجية أكبر من استهلاكها المحلى . ومن المعروف أن بعض ، إن لم يكن أغلب الدول العربية الأخرى تعاني نقصاً من بعض المواد الأولية لهـذه المنتجات . والترابط الصناعى والتجارى بين الشركات المنتجة والـدول المستهلكة يمكن أن يتم بواسطة منح تسهيلات وانتهاج سياسات مالية وتسويقية . وذلك بإعطاء أولوية الشراء من الشركات العربية إذا كانت تنتج المواد المطلوبة ، وفى الوقت نفسه تقوم هذه الشركات بالسعى لإيجاد وسيلة لتوفير الإئتمان الكافى لدعم مشتريات الدول غير القادرة على المنافسة فى السوق التجارية .

- الإنطلاق إلى أسواق الدول النامية التى يمكن أن تشكل مصدراً هاماً للتبادل التجارى لسنوات طويلة فى المستقبل .

وتجدر الإشارة إلى أن صناعة البتروكيماويات مازالت حديثة العهد فى البلاد العربية ، لذا فهناك فرص واسعة ومجالات كثيرة للتوسع فيها بإنتاج المنتجات

النهائية والوسيطه المشتقة من هذه البتروكيماويات . ويمكن أن تستغل تلك الفرص المتاحة حيث تتوافر مصادر الطاقة والمواد الأولية والوسيطه كدول الخليج العربى ، أو بمواقع أخرى فى الدول العربيه حيث تتوافر العمالة الفنيه والعمالة الرخيصة ، مما يزيد من الميزه النسبيه لصناعة البتروكيماويات خاصة أنها البديل المناسب لإستعمالات النفط العربى ، إذا لم يصدر خاماً نتيجة تدهور الأسعار فى السوق العالميه .

رابعاً:- آفاق التعاون والتنسيق العربي في مجال البنية الأساسية لقطاع الكهرباء

مع إشارة خاصة لدول مجلس التعاون العربي

تعتبر الكهرباء من أهم العناصر المباشرة في تقدم الشعوب فبدونها تتوقف الحياة الإنتاجية ويصيب الشلل جميع المرافق الحيوية كالمياه والصرف الصحي والإنارة والمواصلات والموانئ والمطارات وتتدخل تماماً في كل الخدمات الأساسية كالتعليم والصحة والاتصالات السلكية واللاسلكية وغيرها . كما أن مشروعات البنية الأساسية في مجال الكهرباء — من محطات توليد (إنتاج) الطاقة الكهربائية ومايلزمها من الشبكات الكهربائية للنقل والربط والتوزيع الكهربائية تعتبر وحدة واحدة مترابطة ومكملة لبعضها، وليس من الممكن تنفيذ بعضها وتأجيل البعض الآخر (إلا في نطاق محدود جداً) وذلك لضمان توصيل التيار الكهربائي إلى المشروعات الجديدة بالقطاعات الإنتاجية والخدمية المختلفة من صناعة وزراعة وإستصلاح أراضي وري وصرف ونقل ومواصلات وغيرها . إنطلاقاً من هذا يتحدد دور قطاع الكهرباء في العمل على توفير إنتاج الطاقة الكهربائية ونقلها وتوزيعها بالقدر الكافي على القطاعات المستخدمة لها في التوقيت المناسب وبالمواصفات المطلوبة والعمل على تطوير هذه الخدمات باستخدام التقنيات المعاصرة ومتابعة أحدث التطورات الفنية والتكنولوجية وتطبيق الملائم منها للظروف البيئية والاجتماعية المعاصرة .

١- تطور الهياكل الإنتاجية لقطاع الكهرباء في الدول العربية ودول

مجلس التعاون العربي (الواقع وآفاق المستقبل).

١.١- تطور إنتاج الطاقة الكهربائية (الواقع وآفاق المستقبل)

بدأ قطاع الكهرباء في الدول العربية وبخاصة النفطية منها ينطور تطوراً سريعاً منذ بداية السبعينات بسبب

أهمية القطاع ومداخلته في كافة مجالات التنمية الاقتصادية والاجتماعية . ومازال قطاع الكهرباء في الوطن العربي يحظى بعناية متميزة بالمقارنة مع قطاعات الخدمات الأخرى وذلك لدوره المحوري في دفع عجلة التنمية ، وذلك بالرغم من التباطؤ الملحوظ في النمو الإقتصادي لكل البلدان العربية منذ عام ١٩٨١ بسبب تدهور العوائد النفطية وإزدياد حدة الصراع المسلح في بعض أطراف الوطن العربي (الحرب العراقية-الـايرانية - أزمة لبنان - الإنتفاضة الفلسطينية) .

وقد بلغت الإستثمارات التي رصدت لهذا القطاع خلال الفترة (١٩٨٥ - ١٩٨٠) حوالي ٤٩٥ مليار دولار ، بينما لم تتجاوز الإستثمارات التي رصدت له عن ٢٢٢ مليار دولار خلال الفترة (١٩٧٠ - ١٩٨٠) . ونتيجة ذلك زاد إنتاج الطاقة الكهربائيـة في الوطن العربي كما موضح في الجدول رقم (٣٥) من حوالي ٢٧٩ تيراوات ساعة في عام ١٩٧٥ إلى حوالي ٧٧٩ تيراوات ساعة في عام ١٩٨٠ بمعدل نمو سنوي مركب ١٨٫٤٪ خلال الفترة (١٩٧٥ - ١٩٨٠) وإلى حوالي ١٩٦٥ تيراوات ساعة عام ١٩٨٦ بمعدل نمو سنوي مركب ١٦٫٧٪ خلال الفترة (١٩٨٠ - ١٩٨٦) ، وهذا المعدل يفوق معدل النمو العالمي بـعنة أضعاف ويوضح الجدول رقم (٣٥) تطور الطاقة الكهربائية المنتجة في الوطن العربي خلال الفترة (١٩٧٥ - ١٩٨٦) والتوقعات المستقبلية حتى عام ٢٠٠٠ . ويلاحظ من الجدول رقم (٣٥) أن معدل نمو الطاقة الكهربائية المنتجة في بعض الدول العربية قد فاق معدل النمو لإجمالي الطاقة الكهربائية المنتجة في كل الدول العربية ، ومن أمثلة هذه الدول : ليبيا ، الأردن ، سورية ، جمهورية اليمن الشمالية، عمان ، الصومال ، وجيبوتي . ويبلغ إجمالي الطاقة الكهربائية المنتجة في دول مجلس التعاون العربي حوالي ١٤٣ تيراوات ساعة عام ١٩٧٥ (أى مايمثل ٤٢٦٪ من إجمالي المنتج في الدول العربية) ، مقابل حوالي ٣٠٤ تيراوات ساعة عام ١٩٨٠ (بنسبة

جدول رقم (٣٥)

تطور الطاقة الكهربائية المنتجة في الوطن العربي

خلال الفترة (١٩٧٥ - ١٩٨٦) والتوقعات المستقبلية حتى عام ٢٠٠٠

* الوحدة : الطاقة الكهربائية جيجاوات ساعة

الدول العربية	الطاقة الكهربائية المنتجة			معدل النمو السنوي المركب خلال الفترة (١٩٨٠ - ١٩٨٦) (%)	التوقعات المستقبلية للطاقة الكهربائية المنتجة		
	١٩٧٥	١٩٨٠	١٩٨٦		١٩٩٠	١٩٩٥	٢٠٠٠
إجمالي الدول العربية	٢٢٤٩٤	٧٧٩٢٦	١٩٦٤٥٢	١٦٫٧	٢٧٦٦٧٠	٤٠٢٩٠	٥٥٧٩٠٠
اجمالي دول مجلس التعاون العربي	١٤٢٧٤	٣٠٤١٠	٦٥٩١٢	١٣٫٧	٩٧٩٠٠	١٥٠٣٠٠	٢١٣٤٠٠
الأردن	٤٠٧	١٠٧٠	٢٩٥٥	١٨٫٥	٢٨٠٠	٥٦٠٠	٧٤٠٠
الإمارات	١٢٨٩	٦٣٦٠	١٢٦١١	١٢٫١	١٣٦٠٠	٢٠٢٠٠	٢٩٩٠٠
البحرين	٥٠٨	١٤٢٩	٢٩٩١	١٣٫١	٢٩٠٠	٦٤٠٠	١٠٢٠٠
تونس	١٢٤٦	٢٨١١	٤٢٠١	٦٫٩	٥٢٠٠	٧٧٠٠	٩٩٠٠
الجزائر	٢٤٦٥	٦٣٠٠	١٢٩١٩	١٣٫٠	٢٠٤٠٠	٢٢٦٠٠	٤٥٢٠٠
جيبوتي	٥٢	٩٠	٢٣٥	١٧٫٢	٢٢٠	٢٥٠	٥٠٠
السعودية	٤٢٧٠	١٨٩٠٩	٣٦١٧١	١١٫٤	٥٢٢٠٠	٦٤٨٠٠	٧٨٨٠٠
السودان	٧٨٠	١٠٤٩	١٧٠٠	٨٫٢	١٦٥٠	٢٥٠٠	٢٩٠٠
سورية	١٢٥٢	٣٦٣٧	١٠١٣٤	١٨٫٦	١٨٢٠٠	٢٣١٠٠	٥٤٦٠٠
الصومال	٥٢	٩٦	٢٥٢	١٧٫٥	٤٣٠	٨٠٠	١٦٠٠
العراق	٢٨٤٢	١٠٦٣٢	٢٦٥٠٠	١٦٫٤	٤١٧٠٠	٦٧٢٠٠	٩٧٥٠٠
عمان	١٥٤	٨١٤	٢٤٠٨	١٩٫٨	٢٥٠٠	٥٢٠٠	٧٦٠٠
قطر	٦٢٥	٢٤١٦	٥٠٧٩	١٣٫٢	٦٣٠٠	٧٥٠٠	٨٧٠٠
الكويت	٥١٠٠	٩٤١٧	١٧١١٨	١٠٫٥	٢١٦٠٠	٢٨٢٠٠	٣٤٩٠٠
لبنان	١٨١٩	٢٨١٩	٤١٧٠	٦٫٧	٥٦٠٠	٨٣٠٠	١٢٣٠٠
ليبيا	١٨٦٩	٤٨٠٠	١٣٢٨٠	١٨٫٥	١٥١٠٠	٢١١٠٠	٢٧١٠٠
مصر	٩٧٩٢	١٨٢٠٠	٣٥٤٠٠	١١٫٧	٥٠٠٠٠	٧٢٤٠٠	١٠٢٩٠٠
المغرب	٢٠٣٥	٤٧٦٢	٦٩٠٠	٦٫٤	٩٢٠٠	١٢٩٠٠	١٨٠٠٠
موريتانيا	١٠٠	١٧٢	٢٦٩	١٣٫٥	٥٦٠	٨٦٠	١٣٠٠
اليمن (ش)	٤٣	١٨٨	٦٠٦	٢١٫٥	٨٠٠	١١٠٠	١٣٠٠
اليمن (ج)	١٩٠	٣٢٠	٤٥٢	٥٫٩	١٦٠٠	٢٩٠٠	٤٣٠٠

* جيجاوات ساعة (ج.و.س) = مليون كيلوات ساعة
المصدر :- دراسات الصندوق العربي لتقويم المشروعات (١٩٨٠ - ١٩٨٦) ، والمنظمة العربية للتنمية الصناعية ، الطاقة في الدول العربية ١٩٨٦ .

٢٩٪ من إجمالي المنتج في الدول العربية) ، وحوالي ٦٥٩ تيروات ساعة عام ١٩٨٦ (بنسبة ٢٢٦٪ من الإجمالي للدول العربية) . من هذا يتضح الأهمية النسبية للطاقة الكهربائية المنتجة في دول مجلس التعاون العربي حيث تبلغ أكثر من ثلث الطاقة المنتجة في جميع الدول العربية الإحدى وعشرين . كما يلاحظ من الجدول رقم (٣٥) أن معدل النمو السنوي المركب في الطاقة الكهربائية المنتجة في دول مجلس التعاون العربي تبلغ ١٢٧٪ خلال الفترة (١٩٨٠ - ١٩٨٦) وهي تقل عن هذا المعدل لإجمالي الدول العربية خلال تلك الفترة .

إلا أن التوقعات المستقبلية للطاقة الكهربائية المنتظر انتاجها في دول مجلس التعاون العربي تقدر بحوالي ٩٧٩ تيروات . ساعة عام ١٩٩٠ ، حوالي ١٥٠٢ تيروات . ساعة عام ١٩٩٥ ، حوالي ٢١٢ تيروات . ساعة عام ٢٠٠٠ . أي ينتظر أن يتناقص معدل النمو السنوي المركب في الطاقة الكهربائية المنتجة في دول مجلس التعاون العربي ليصل إلى ٨٩٪ خلال الفترة (١٩٩٠ - ١٩٩٥) ، ٧٢٪ خلال الفترة (١٩٩٥ - ٢٠٠٠) . في حين ينتظر أن يصل هذا المعدل إلى ٧٨٪ في المتوسط للدول العربية خلال الفترة (١٩٩٠ - ١٩٩٥) ، ٦٧٪ في المتوسط للدول العربية خلال الفترة (١٩٩٥ - ٢٠٠٠) . وهذه المعدلات تفوق ما هو متوقع لنمو الطاقة الكهربائية في العالم المتقدم وذلك لأسباب عدة من أهمها أن متوسط نصيب الفرد سنوياً من الطاقة الكهربائية في الوطن العربي لا يزال حالياً دون نصف إستهلاك الفرد في العالم ، كما يتضح من الجدول رقم (٢٦) ، كما أن التيار الكهربائي لم يتم توصيله بعد لأكثر من نصف السكان في الوطن العربي . ومن جانب آخر ، لاتزال الشبكات الكهربائية في ثمانى دول عربية غير مرتبطة داخلياً . وعليه فمن المستهدف حتى نهاية هذا القرن أن تتزايد معدلات إنتاج الطاقة الكهربائية في الدول العربية عن مثيلتها في الدول المتقدمة لتتلائم مع خطط التنمية الطموحة.

ويوضح الجدول رقم (٢٦) مقارنة كمية إنتاج الطاقة الكهربائية من المصادر المختلفة ومتوسط إستهلاك الفرد منها في الوطن العربي والعالم في النصف الأول من الثمانينات ،، يتضح من الجدول رقم (٢٦) أنه بالرغم من أن معدل النمو السنوي المركب لإنتاج الطاقة الكهربائية في الوطن العربي (١٢٠٪) يفوق معدل النمو العالمي (٣٠٪) بأكثر من أربعة أضعاف ، إلا أن متوسط نصيب الفرد سنوياً من الطاقة الكهربائية في الوطن العربي لا يزال أقل من نصف متوسط نصيب الفرد في العالم . وذلك بسبب أن الدول العربية ذات النسب الأعلى من السكان كمصر والسودان والجزائر والمغرب ، والتي يشكل عدد سكانها حوالي ٦٠٪ من سكان العالم العربي ، لا يزال متوسط نصيب الفرد سنوياً من الطاقة الكهربائية فيها أقل من ٦٠٠ ك . و . س . علماً بأن متوسط نصيب الفرد سنوياً من الطاقة الكهربائية في بعض الدول العربية النفطية مثل الامارات والكويت والسعودية والبحرين يزيد عن ٥٠٠ ك . و . س في العام . وعلى ذلك فهناك مجالاً كبيراً لزيادة متوسط نصيب الفرد العربي من الطاقة الكهربائية سنوياً لتحقيق المعايير المستهدفة لتتقدم العالم العربي حيث يعتبر متوسط نصيب الفرد سنوياً من الطاقة الكهربائية مؤشراً ومعياراً لدرجة التقدم والرفاهية في البلاد ، ولعل هذا يبرر الإرتفاع الملحوظ في معدل الزيادة السنوية في تطور متوسط نصيب الفرد العربي من الطاقة الكهربائية (١٠٢٪) مقارنة بهذا المتوسط للفرد في العالم (١٧٪) .

٢.١ تطور القدرة المركبة بمحطات توليد الطاقة الكهربائية (الواقع وآفاق المستقبل)

لا تزال مصادر الطاقة الكهربائية في الوطن العربي هي البترول والغاز الطبيعي والطاقة المائية وذلك بسبب وجود إحتياجات كبيرة للبترول والغاز الطبيعي فـي معظم الدول العربية النفطية ووجود إمكانيات للطاقة المائية في سبع دول عربية هي العراق وسورية ولبنان ومصر والسودان والجزائر والمغرب . وتتمتع خمس من هذه الدول

جدول رقم (٢٦)

مقارنة كمية إنتاج الطاقة الكهربائية من المصادر المختلفة ومتوسط إستهلاك الفرد منها في الوطن العربي والعالم في النصف الأول من الثمانينات

إنتاج الوطن العربي ت . و . س *	متوسط معدل النمو إنتاج الوطن العربي نسبة إنتاج	إنتاج العالم ت . و . س *	متوسط معدل النمو إنتاج الوطن العربي نسبة إنتاج	متوسط معدل النمو إنتاج العالم نسبة إنتاج	إنتاج الوطن العربي ت . و . س *	إنتاج العالم ت . و . س *
١٩٨٤ ١٩٨١	%	١٩٨٤ ١٩٨١	%	١٩٨٤ ١٩٨١	١٩٨٤ ١٩٨١	١٩٨٤ ١٩٨١
المجموع	١٠٤٧ ١٥٦٥	١٤٣ ٨٣٨٢	٩٢٦٧ ٢٤٤	١٢ ١٢٢	١٠٤٧ ١٥٦٥	١٤٣ ٨٣٨٢
حرارى	٨٨٣ ١٤٠٧	١٦٨ ٥٧٩٢	٦١١٤ ٢٤٢	١٥ ١٢٢	٨٨٣ ١٤٠٧	٦١١٤ ٢٤٢
مائى	١٦٤ ١٥٨	١٢- ١٧٧٥	١٩٥٢ ٢٢٢	٩ ١٢٢	١٦٤ ١٥٨	١٢- ١٧٧٥
نووى	- -	- ٨٠٠	١١٧٥ ١٢٧	- ١٢٧	- -	١١٧٥ ١٢٧
حرارى جوفى	- -	- ١٦	٢٥ ١٧٦	- ١٧٦	- -	٢٥ ١٧٦
متوسط نصيب الفرد العربى سنوياً من الطاقة الكهربائية (ك.و.س)**	١٩٨٤ ١٩٨١	١٩٨٤ ١٩٨١	١٩٨٤ ١٩٨١	١٩٨٤ ١٩٨١	١٩٨٤ ١٩٨١	١٩٨٤ ١٩٨١
متوسط نصيب الفرد العالمى سنوياً من الطاقة الكهربائية (ك.و.س)**	١٩٨٤ ١٩٨١	١٩٨٤ ١٩٨١	١٩٨٤ ١٩٨١	١٩٨٤ ١٩٨١	١٩٨٤ ١٩٨١	١٩٨٤ ١٩٨١
٨٣٦ ٦٢٥	١٩٨٤ ١٩٨١	١٩٨٤ ١٩٨١	١٩٨٤ ١٩٨١	١٩٨٤ ١٩٨١	٨٣٦ ٦٢٥	١٩٨٤ ١٩٨١
١٩٤٥ ١٨٥١	١٩٨٤ ١٩٨١	١٩٨٤ ١٩٨١	١٩٨٤ ١٩٨١	١٩٨٤ ١٩٨١	١٩٤٥ ١٨٥١	١٩٨٤ ١٩٨١

* ت.و.س - تيراوات . ساعة

**ك.و.س - كيلوات . ساعة

المصدر :-

كتاب الأمم المتحدة السنوى لإحصائيات الطاقة .

"World Energy Supplies", United Nations, N.Y., 1986.

هي العراق ومصر وسورية والسودان والمغرب بإمكانيات كبيرة من الطاقة المائية التي لم تستغل بعد وبخاصة العراق وسورية والسودان . ومن أجل ذلك لم تلجأ الدول العربية إلى استخدام مصادر جديدة لتوليد الطاقة الكهربائية مثل الطاقة النووية أو الحرارة الجوفية ، وهما مصدران مازال إنتاج الطاقة الكهربائية منهما في العالم ينمو باطراد، كما موضح في الجدول رقم (٣٦) .

ويوضح الجدول رقم (٣٧) تطور قدرة التوليد المركبة في الوطن العربي خلال الفترة (١٩٧٥ - ١٩٨٥)، والتوقعات المستقبلية حتى عام ٢٠٠٠ . ومنه يلاحظ أن القدرة الإسمية المركبة في محطات توليد الكهرباء في الدول العربية قد بلغت حوالي ١٢ر٦ جيجاوات في عام ١٩٧٥ مقابل حوالي ٥٠ر٥ جيجاوات في عام ١٩٨٥ ، أي أن معدل النمو السنوي المركب بلغ ١٦ر٢٪ في العالم العربي خلال الفترة (١٩٧٥ - ١٩٨٥) . وقد بلغت القدرة المركبة في محطات توليد الكهرباء في دول مجلس التعاون العربي حوالي ١٣ر٧ جيجاوات (بنسبة ٢٧ر٢٪ من إجمالي الدول العربية) في عام ١٩٨٥ مقابل حوالي ٥ جيجاوات في عام ١٩٧٥ (بنسبة ٣٩ر٢٪ من إجمالي الدول العربية) . وقد بلغ معدل النمو السنوي المركب لهذه القدرات ١٠ر٨٪ خلال الفترة (١٩٧٥ - ١٩٨٥) وهو أقل من هذا المعدل لكل الدول العربية .

ويوضح الجدول رقم (٣٨) مقارنة للقدرات الإسمية المركبة في محطات توليد الكهرباء في العالم العربي وفي دول مجلس التعاون العربي خلال الفترة (١٩٧٨ - ١٩٨٥) .

وبمقارنة البيانات التي توفرت عن نوعية محطات إنتاج الطاقة الكهربائية (حرارية ومائية) في جميع الدول العربية خلال الفترة (١٩٧٨ - ١٩٨٥) والموضحة في الجداول (٣٧) و (٣٨) يلاحظ تزايد الأهمية النسبية للقدرة المركبة بمحطات التوليد الحرارية حيث بلغت ٨٩٪ من إجمالي القدرات عام ١٩٨٥ مقابل ٧٥٪ عام ١٩٧٨ .

جدول رقم (٧٧)

تطور قدرة التوليد المركبة في الوطن العربي خلال الفترة (١٩٧٥ - ١٩٨٥) والتوقعات المستقبلية حتى عام ٢٠٠٠

الوحدة: ميغاوات

الدول العربية	١٩٧٥			١٩٨٥			٢٠٠٠		
	إجمالي	مائي	حراري	إجمالي	مائي	حراري	إجمالي	مائي	حراري
الاردن	١٢٤	-	٢٩٠	-	٨٠٥	٢٩٠	-	٨٠٥	٢٩٠
الإمارات	٢٥٠	-	٢٥٠	-	٢٨٥	٢٥٠	-	٢٨٥	٢٥٠
البحرين	١٩٤	-	٢٨٢	-	٨٢٩	٢٨٢	-	٨٢٩	٢٨٢
قطر	٣٩٩	٥٤٩	٢٩	٢٩	٥٧٨	٥٧٨	٢٩	٥٤٩	٢٩
البحرين	١٢٧٩	١٤٩٩	٢٢٠	٢٨٩	٢٧٧٤	٢٨٩	٢٧٧٤	٢٨٩	٢٧٧٤
عمان	٢٩	-	٢٩	-	٢٩	٢٩	-	٢٩	٢٩
السعودية	٤٢٥	-	١٥٠	-	١٢٩١	١٥٠	-	١٢٩١	١٥٠
السودان	٢٢٥	١١٥	٢٢٥	٢٢٥	٢٧٨	٢٢٥	٢٢٥	٢٧٨	٢٢٥
مصر	٧٥٩	١٨٠	٥٢٢	١٥٠٢	٨٢٢	١٢٥٥	١٢٥٥	٨٢٢	١٢٥٥
البحرين	١٨	-	١٨	-	٤٢	١٨	-	٤٢	١٨
البحرين	٩٢٢	٢٠٢٩	٢٢٤	٥٩١٩	١٢٥٢	٢٢٥٢	٢٢٤	٢٠٢٩	٢٢٤
البحرين	٤٩	-	١٧٨	-	٤٨	١٧٨	-	٤٨	١٧٨
البحرين	١٧٥	-	٥١٤	-	١٠٩٥	٥١٤	-	١٠٩٥	٥١٤
البحرين	١٢٩٤	-	١٦٥٠	-	٥٠٨٩	١٦٥٠	-	٥٠٨٩	١٦٥٠
البحرين	١٠٥	٢١٢	١٠٥	٢١٢	٨٧٩	١٠٥	٢١٢	٨٧٩	١٠٥
البحرين	٨٧٩	-	١٢٢٣	-	٢٠٠	١٢٢٣	-	٢٠٠	١٢٢٣
البحرين	٢٣٧٥	١٤٩٠	٣٧٧٥	٢٤٤٥	٢٨٢٧	٢٩٠٥	٢٤٤٥	٢٨٢٧	٢٩٠٥
البحرين	٨٢٧	٨٢٧	٨٢٧	٨٢٧	٨٢٧	٨٢٧	٨٢٧	٨٢٧	٨٢٧
البحرين	٢٩	-	٢٩	-	٧٤	٢٩	-	٧٤	٢٩
البحرين	١٥	-	٢٩	-	٢٦٧	٢٩	-	٢٦٧	٢٩
البحرين	٧٠	-	٧٠	-	١٩٠	٧٠	-	١٩٠	٧٠
البحرين	٧٠	-	٧٠	-	١٩٠	٧٠	-	١٩٠	٧٠

غير متوفر هذا البيان لم يتم تدوينه وذلك لم يتم تدوينه في الجدول.

المصدر :- أريتر مصدر الجدول رقم (٩٥)

المركب خلال الفترة ٧٨٥ - ١٩٨٥ (١/٢)

البيان	الفترة الإحصائية المرسومة عام ١٩٨٥		معدل النمو السنوي المركب خلال الفترة ٧٨٥٨ - ١٩٨٥	
	الفترة الإحصائية المرسومة عام ١٩٨٥		معدل النمو السنوي المركب خلال الفترة ٧٨٥٨ - ١٩٨٥	
	مالي	حزري	مالي	حزري
الإجمالي	النسبة (م.و.)	النسبة (م.و.)	النسبة (م.و.)	النسبة (م.و.)
	(%)	(%)	(%)	(%)
إجمالي	١٣٥١٤	٧٥	١٣٥١٤	٧٥
مالي	٤٤٢٩	٢٥	٤٤٢٩	٢٥
حزري	١٧٩٤٢	٨٩	١٧٩٤٢	٨٩
إجمالي	١٣٥١٤	٧٥	١٣٥١٤	٧٥
مالي	٤٤٢٩	٢٥	٤٤٢٩	٢٥
حزري	١٧٩٤٢	٨٩	١٧٩٤٢	٨٩
إجمالي	١٣٥١٤	٧٥	١٣٥١٤	٧٥
مالي	٤٤٢٩	٢٥	٤٤٢٩	٢٥
حزري	١٧٩٤٢	٨٩	١٧٩٤٢	٨٩

وبالتالى تضاءلت الأهمية النسبية للقدرات الاسمية المركبة فى المحطات الكهرومائية فى العالم العربى حيث بلغت ١١٪ من الإجمالى عام ١٩٨٥ مقابل ٢٥٪ عام ١٩٧٨ . ويلاحظ من الجدول رقم (٣٨) أن القدرة الاسمية المركبة فى المحطات الكهرومائية فى دول مجلس التعاون العربى قد بلغت حوالى ٢٨٨ جيجاوات أى نسبة ٦٢٫٥٪ من إجمالى القدرة المركبة فى المحطات الكهرومائية فى العالم العربى عام ١٩٧٨ ، مقابل حوالى ٢ جيجاوات عام ١٩٨٥ أى نسبة ٥٧٪ من هذه القدرات فى العالم العربى فى نفس العام . ويرجع ذلك بالدرجة الأولى إلى ضخامة القدرة الاسمية المركبة فى محطة كهرباء السد العالى فى مصر والتي بلغت ٢٤٤٥ ميجاوات خلال الفترة (١٩٧٥ - ١٩٨٥) ، علماً بأنه لا توجد محطات كهرومائية فى الأردن ، جمهورية اليمن حتى عام ١٩٨٥ . كما يلاحظ تفوق الأهمية النسبية للقدرة المركبة بمحطات توليد الكهرباء الحرارية عن مثيلتها فى المحطات الكهرومائية فى دول مجلس التعاون العربى حيث بلغت حوالى ١١ جيجاوات عام ١٩٨٥ (أى نسبة ٨٠٫٢٪ من إجمالى القدرة المركبة بمحطات الكهرباء فى دول مجلس التعاون العربى) مقابل حوالى ٢٨٨ جيجاوات عام ١٩٧٨ (أى نسبة ٥٨٫١٪ من إجمالى القدرة المركبة فى دول مجلس التعاون العربى خلال هذه السنة) .

ويلاحظ من الجدول رقم (٢٨) أن معدل النمو السنوى للقدرات الاسمية المركبة فى منشآت توليد الطاقة الكهربائية فى الوطن العربى قد بلغت ١٨٫٨٪ ، ٢٫٧٪ فى المحطات الحرارية والكهرومائية على التوالى خلال الفترة (١٩٧٨ - ١٩٨٥) . كما بلغت هذه النسب خلال نفس الفترة فى دول مجلس التعاون العربى ١٦٫٢٪ ، ١٫٢٪ فى المحطات الحرارية والكهرومائية على التوالى . ويعزى هذا التباين الكبير فى معدل النمو إلى أن محطات التوليد الكهرومائية لم تحظ بنفس القدر من التطور الذى حظيت به محطات توليد الكهرباء الحرارية وذلك بسبب التكلفة الإستثمارية

العالية وطول فترة التنفيذ لبناء السدود والأعمال المدنية التي تتطلبها منشآت محطات التوليد الكهرومائية خاصة في بعض الدول العربية ذات الامكانيات المالية المحدودة كالسودان والمغرب . وتقدر الطاقة المائية المتاحة والتي يمكن إستغلالها لتوليد الكهرباء في العالم العربي بحوالي ٤٤ ألف ميجاوات وهو ما يعادل حوالي ٩٠٪ من مجموع القدرة المركبة في الدول العربية في عام ١٩٨٥ . ويقدر نصيب الأردن من هذه الطاقة المائية المتاحة بحوالي ٥٠ ميجاوات (م.و.) والسودان حوالي ٢٢٠٠ م.و. وسورية ١٠٠٠ م.و. والعراق حوالي ٢١٠٠٠ م.و. ومصر حوالي ١٤٠٠ م.و. * والمغرب حوالي ٢٨٠٠ م.و. ولدى كل من هذه الدول خطط طموحة لاستغلال المزيد من الطاقة المائية لتوليد الكهرباء قبل نهاية هذا القرن وذلك ضمن خططها لتطوير مشاريع الري والزراعة .

كما يلاحظ من الجدول رقم (٢٧) أنه من المتوقع أن تصل القدرة المركبة في محطات توليد الطاقة الكهربائية في دول مجلس التعاون العربي إلى حوالي (٦٥) ميجاوات عام ٢٠٠٠ مقابل حوالي (٤٥) ميجاوات عام ١٩٩٥ ، حوالي ٢٨٩ ميجاوات عام ١٩٩٠ . أي أن التوقعات المستقبلية أن يصل معدل النمو السنوي في القدرة المركبة في محطات توليد الكهرباء في دول مجلس التعاون العربي إلى ٩٥٪ خلال الفترة (١٩٩٠ - ١٩٩٥) و ٧٥٪ خلال الفترة (١٩٩٥ - ٢٠٠٠) .

٢٠١ تطور الحمل الذروي في الوطن العربي (الواقع وآفاق المستقبل)

من أهم الأعباء التي يواجهها قطاع الكهرباء هو تلبية إحتياجات الأحمال الكهربائية في أوقات الذروة وهي تعتبر الفترة الحرجة في كافة نظم التشغيل

* المصدر : مؤتمر الطاقة العربي الخامس بالجزائر ، ١٩٨٥ .

الإقتصادى للمحطات والشبكات الكهربائية . ويوضح الجدول رقم (٢٩) تطور الحمل
الدروى فى الوطن العربى ودول مجلس التعاون العربى خلال الفترة (١٩٧٥ - ١٩٨٦) ،
والتوقعات المستقبلية حتى عام ٢٠٠٠ . من هذا الجدول يتضح أن معدل النمو
السنى فى الحمل الدروى بلغ ١٥٢٪ فى العالم العربى خلال الفترة (١٩٧٥ - ١٩٨٦) ،
مقابل ١٤٢٪ فى دول مجلس التعاون العربى خلال نفس الفترة . وتبلغ ذروة الأحمال
الكهربائية فى شهر ديسمبر فى مصر والأردن واليمن الشمالى وفى شهر يوليو فى
العراق واليمن الجنوبى والشمالى . ومن المتوقع أن يصل الحمل الدروى إلى حوالى
٢٧٢٢ جيجاوات فى دول مجلس التعاون العربى عام ٢٠٠٠ مقابل ٢٧١١ جيجاوات عام
١٩٩٥ ، حوالى ١٧١١ جيجاوات عام ١٩٩٠ . وبعبارة أخرى فمن المنتظر أن يصل معدل
النمو السنى فى الحمل الأقصى فى دول مجلس التعاون العربى إلى ٩٥٪ خلال الفترة
(١٩٩٠ - ١٩٩٥) ، ٦٦٪ خلال الفترة (١٩٩٥ - ٢٠٠٠) ، وذلك لأن لدى كل من
دول مجلس التعاون العربى خطط طموحة للتنمية الإقتصادية والإجتماعية مما سيزيد
الأعباء على الهياكل الإرتكازية فى قطاع الكهرباء ، مما يستتبع ضرورة التكامل
والتنسيق فيما بين دول المجلس .

جدول رقم (٣٩)

تطور الحمل الدروي في الوطن العربي ودول مجلس التعاون العربي
خلال الفترة (١٩٧٥ - ١٩٨٦) والتوقعات المستقبلية حتى عام ٢٠٠٠
الوحدة ميجاوات

الدول العربية	الحمل الدروي		معدل النمو السنوي خلال الفترة (١٩٧٥ - ١٩٨٦) %	شهر الدروة	توقعات الحمل الدروي		
	١٩٧٥	١٩٨٦			١٩٩٠	١٩٩٥	٢٠٠٠
الأردن	٨٥	٥٥٨	١٨٫٧	١٢	٧٠٠	١٩٠٠	١٤٠٠
الإمارات	٢٧٤	٢٥٨٠	١٩٫٢	٩/٨	٢٤٠٠	٥٠٠	٧٣٠٠
البحرين	١٤٣	٦٢٧	١٤٫٤	٨	٩٥٠	١٥٥٠	٢٥٠٠
تونس	٢٤٢	٧٧٥	١١٫٢	١٠	٩٠٠	١٣٠٠	١٧٠٠
الجزائر	٦٤٢	١٩٣١	١٠٫٥	٩	٢٩٠٠	٤٦٠٠	٦٣٠٠
جيبوتي	١٢	٥١	١٤٫١	٧	٥٥	٩٠	١٥٠
السعودية	٨٤٨	١٠٢٥٢	٢٥٫٤	٨/٧	١٣٠٠٠	١٥٥٠٠	١٩٤٠٠
السودان	١٥٦	٣٦٢	٨٫٠	٦/٥	٤٥٠	٦٠٠	٩٠٠
سورية	٢٩٢	١٨٤٢	١٨٫٢	١٢	٢٦٠٠	٦٥٠٠	١٠٧٠٠
الصومال	١٢	٤٢	١٢٫١	٧	٩٥	١١٠	٢٠٠
العراق	٧٦٢	٤٥٦٠	١٧٫٧	٧	٧٧٠٠	١٢٣٠٠	١٧٨٠٠
عمان	٢٦	٣٩٣	٢٨٫٠	٨	٥٥٠	٨٠٠	١٢٠٠
قطر	١٥٣	٨٧٠	١٧٫١	٨/٧	١٣٥٠	١٦٠٠	١٨٥٠
الكويت	١١٢٠	٤١١٥	١٢٫٦	٩/٨	٤٦٠٠	٦٠٥٠	٦٥٠٠
لبنان	٣٤٠	٨٤٧	٧٫٤	١٠/٩	١١٥٠	١٧٠٠	٢٥٠٠
ليبيا	٣٩٣	٢٠٦٣	١٦٫٣	٢	٢٩٥٠	٤١٠٠	٥٣٠٠
مصر	١٧٣٣	٦٠١٤	١٢٫٠	١٢	٨٥٠٠	١٢٥٠٠	١٧٦٠٠
المغرب	٥٩٥	١٠٨٢	٧٫٦	١٢	١٤٠٠	١٩٠٠	٢٦٠٠
موريتانيا	٢٣	٨٩	١٣٫١	٧	٩٠	١٢٠	١٦٠
اليمن (ش)	١١	١١٣	٢٣٫٦	٧/١٢	١٧٠	٢٤٠	٢٧٠
اليمن (ج)	٤١	٨٩	٧٫٥	٧	١١٠	١٦٠	٢٢٠
الإجمالي للدول العربية	٨٠٤٨	٢٨٠٩٩	١٥٫٢		٥٤٦٢٠	٧٤٥٢٠	١٠٤٥٠
الإجمالي لدول مجلس التعاون العربي	٢٦٢٢	١١٣٢٤	١٤٫٢		١٧١٨٠	٢٧١٠٠	٧٢٩٠

* ميجاوات (م.و) = مليون وات
المصدر :- دراسات الصندوق العربي لتقويم المشروعات (١٩٨٠ - ١٩٨٦)، والمنظمة العربية للتنمية الصناعية
، "الطاقة في الدماء العربية"، ١٩٨٦

تطور شبكات نقل الكهرباء في الوطن العربي والتوقعات حتى عام ٢٠٠٠

تتألف الشبكات الكهربائية بصفة عامة من شبكات كهربية لنقل وتوزيع الطاقة الكهربائية . ويوضح الجدول رقم (٤٠) تطور أطوال شبكات نقل الكهرباء في الدول العربية عامي ١٩٨٠ ، ١٩٨٥ وتوقعات الزيادة الكلية حتى عام ٢٠٠٠ .

ويلاحظ من الجدول رقم (٤٠) أن خطوط نقل الطاقة الكهربائية في الوطن العربي تعمل على توترات متوسطة وعالية وفائة يتراوح جهدها ما بين ٦٠ ك . ف و ٤٠٠ ك . ف ماعدا الصومال وجيبوتي وموريتانيا حيث يتراوح الجهد ما بين ١٥ ك . ف و ٢٠ ك . ف وتعمل كل هذه الخطوط على التيار المتردد (المتناوب) وتشير أحدث الإحصائيات المكتملة إلى أن خطوط النقل في الوطن العربي قد بلغ طولها في عام ١٩٨٥ حوالي ٧٢٤٢٨ كيلو متر وأن حوالي ٨٢ بالمائة من هذه الأطوال يتواجد في سبع دول في مقدمتها العراق فمصر فالمغرب فالسعودية فليبيا فالجزائر ثم سورية .

وتتألف شبكات خطوط النقل كلها تقريباً من خطوط هوائية ومزدوجة وهي موحدة أو متكاملة في ثلاثة عشر بلداً عربي . ويلحق بشبكة النقل محطات التحويـل ذات التوتر المماثل لتوتر خطوط النقل . وتقدر سعة هذه المحطات بحوالي ضعف الإستطاعة المركبة أي حوالي ١٢٦ ميجافولت أمبير (١٠١ ميجاوات) في عام ١٩٨٥ ، أما خطوط النقل فتزيد سعتها عادة بحوالي ٥٠ بالمائة عن كمية الطاقة المنتجة أي أن سعتها للنقل تبلغ حوالي ٩٥ جيجافولت أمبير .

وتبلغ أطوال شبكات نقل الكهرباء في دول مجلس التعاون العربي (مصر والعراق والأردن واليمن) ٢٧٩ ألف كيلو متر عام ١٩٨٥ ، ومن المتوقع أن تزيد أطوال

جدول رقم (٤٠)

تطور أسعار شبكات نقل الكهرباء في الدول العربية عامي ١٩٨٠ ، ١٩٨٥ وترفعات الزيادة الكلية حتى عام ٢٠٠٠

الدول العربية	وضع الشبكة	توتر خطوط النقل (ك.ف.)	الدول انكلي (كم)		ترفعات النقل انكلي (كم)	
			١٩٨٠	١٩٨٥	١٩٩٠	٢٠٠٠
الأردن	موجدة	٢٢- / ٢٢/ ١١	٢١٨	٢٧٠٠	٤١٠٠	٥٧٠٠
الإمارات	غير موجدة	٢٢- / ١٢٢	—	٢٢٠٠	٥٨٠٠	٧٧٠٠
البحرين	موجدة	٢٢- / ١١	٢٢٠	٢٩٢	٤٥٠	١٠٠
تونس	موجدة	٢٢٥/ ١٥- / ١٠	٢٠٤	٢٤٥٧	٢١٠٠	٤٧٠٠
الجزائر	موجدة	٢٢- / ١٥- / ١٠- / ١٠	٥٨٠٠	١٧٨١	٩١٠٠	١٤٤٠٠
جيبوتي	موجدة	١٢/ ٢٠	()	٧٧	١٨٠	٥٧٠
السعودية	غير موجدة	٢٨٠- / ٢٢- / ١١- / ١٥	—	٨٢- ٢	١٥٢٠٠٠	٢٥٠٠٠
الاردان	غير موجدة	٢٢- / ١١- / ١٠	—	٩٩٥	١٢٠٠	٢٠٠٠
سورية	موجدة	٤٤- / ٢٢- / ١١	٢٢٤٤	(٧٢)	١٥٠٠	٣٧٧٠٠
الصومال	موجدة	٢٠- / ١٥	—	١٥	٢٥٠	٢٤٠٠
العراق	موجدة	٤٠٠- / ٢٢	٨٤٢٢	٢٢٨٠٠	٢٦٠٠٠	٥٢٠٠٠
عمان	غير موجدة	٢٢	—	١٥٠	١٠٠	٢٠٠٠
قطر	موجدة	٢٢- / ١٢٢/ ١١	—	١١٠٠	٢١٠٠	٢٢٠٠
الكويت	موجدة	٢٠٠- / ١٥- / ١٢٢	١٧٢٢	٢٥٥٧	٢١٠٠	١١٠٠
لبنان	موجدة	٢٢- / ١٥- / ١٠	—	٧٨٥	٢١٠٠	٢٢٠٠
ليبيا	غير موجدة	٢٢- / ١١	٢٤٠٠	١٧٨٢	١١٠٠	٢٢٠٠٠
مصر	موجدة	٥٠٠- / ٢٢- / ١٢٢/ ١١	—	١١٥١٧	٢٢٥٠٠	٢٢٦٠٠
الغرب	موجدة	٢٢٥/ ١٥- / ١٠	٨٧٢٩	١١١٠	١٤٥٠٠	١٨٢٠٠
موريتانيا	غير موجدة	٢٠- / ١٥/ ١٠	—	١٧٥	١٢٠٠	٢٤٠٠
اليمن (ح)	غير موجدة	١٢٢/ ٢٢	٩١	١١٥٠	٢٠٠٠	٢١٠٠
البحرين (ج)	غير موجدة	١٢٢/ ٢٢	—	٤٢٠	٧١٠	٧٢٠
الإجمالي للدول العربية			—	٧٢٤٢٨	١١٩٢١٠	٢٢٧٤٠٠
الإجمالي لدول مجلس التعاون العربي			—	٢٦٩٠٩	٤٤٥٠٠	١٤٢٢٠

المصدر :-

- (١) دراسات الصندوق العربي للتقويم المشروعات (١٩٨٠ - ١٩٨٦) (١٩٨٦)
 المنطقة العربية للتنمية الصناعية الطاقة في الدول العربية ، ١٩٨٦ -

هذه الشبكات لتصل إلى ٤٤ ألف كيلو متر عام ١٩٩٠ ، ٦٦ر٢ ألف كيلو متر عام ١٩٩٥ ، ٩٤ر٦ ألف كيلو متر عام ٢٠٠٠. أى ينتظر أن يصل معدل النمو السنوى المركب لأطوال هذه الشبكات إلى ٩ر٨ ٪ ، ٨ر٤ ٪ ، ٧ر٤ ٪ خلال الفترات (١٩٨٥ - ١٩٩٠) ، (١٩٩٠ - ١٩٩٥) ، (١٩٩٥ - ٢٠٠٠) على التوالي .

وتنتشر شبكات التوزيع الكهربائية فى مناطق الإستهلاك ويعمل جزء منها على جهد دون المتوسط يتراوح ما بين ٢٢ ك . ف و ١١ ك . ف للنقل داخل مناطق الإستهلاك ولتغذية المنشآت الصناعية والسكنية الكبيرة . ويعمل الجزء الآخر وهو الأوسع إنتشاراً على جهود منخفضة تتراوح ما بين ٤٥٠ ، ٢٢٠ فولت للتغذية العامة . وتتألف هذه الشبكة من خطوط هوائية وكوابل أرضية على حد سواء إلا أن الخطوط الهوائية أكثر إستعمالاً لأنها أقل تكلفة من الكوابل الأرضية . وتقدر أطوال شبكات التوزيع بحوالى خمسة إلى عشرة أضعاف أطوال شبكات النقل ، ويقدر مجموع أطوالها فى الوطن العربى فى عام ١٩٨٥ بحوالى نصف مليون كيلو متر . وشبكات التوزيع تماثل فى سعتها خطوط النقل إلا أن سعة محطات التحويل التابعة لها تساوى سعة القدرة التوليدية (الحمل الذرى) أى حوالى ٥ جيجاوات فولت أمبير (٣٦ جيجاوات) ٢- متطلبات قطاع الكهرباء فى الوطن العربى والإستثمارات المقدرة لها خلال الفترة

(١٩٨٥ - ٢٠٠٠)

طبقاً لتوقعات أحمال الدروة وتطور القدرة المركبة والطلب على الطاقة الكهربائية وتوقعات زيادة أطوال شبكات النقل خلال الفترة (١٩٨٥ - ٢٠٠٠) تم تقدير الإستثمارات المطلوبة لقطاع الكهرباء فى الوطن العربى خلال هذه الفترة والمبينة فى الجدول رقم (٤١) ومنه يتضح أن جملة الإستثمارات المطلوبة فى الوطن العربى خلال الفترة (١٩٨٥ - ٢٠٠٠) تبلغ حوالى ١٩٢ مليار دولار ، أى بواقع ١٢ر٨ مليار دولار سنوياً ، ويفوق هذا الرقم الإنفاق السنوى خلال الفترة .

جدول رقم (٤)

الاستثمارات المطلوبة لنطاق الكهرباء، في الوطن العربي خلال الفترة (١٩٨٥ - ٢٠٠٠)

الوحدة : مليون دولار

الاستثمارات المطلوبة باستثمار	تكلفة الوحدة	الزيادة المتوقعة في الاستثمارات خلال الفترة	المباكل الإنشائية لنطاق الكهرباء
(١) ١٩٨٧ خلال الفترة	(٢) ١٩٨٥ - ٢٠٠٠	(٣) ١٩٨٥ - ١٩٩٠ (١٩٩٠ - ١٩٩٥) (١٩٩٥ - ٢٠٠٠)	(٤) محطات التوليد المرآرى (م.و.) محطات التوليد السائى (م.و.) محطات التوليد النووي (م.و.) محطات التحويل ذات التبريد محطات التحويل ذات التبريد العالى والمتوسط (م.و.ف.أ.) محطات التحويل ذات التبريد المتوسط والمنخفض (م.و.ف.أ.) خطوط النقل (كم) شبهكات التوزيع (كم) شبهكات التوزيع (كم) إجمالي التكلفة الاستثمارية
١٠٠٧٢٠	٣١٨٠	٢٢٥٨٠	١٠٠٧٢٠
١٢٣٢٠	٥٧٠	٢٤٨٠	١٢٣٢٠
٩٠٠٠	٦١٢٠	٢٨٨٠	٩٠٠٠
٩٧٥٠	٣١١٠	٢٠٠٠	٩٧٥٠
٤٢٤٠	١١٠	١٢٠٢	٤٢٤٠
٢١٣٢٠	٨٤٥٠	٥٩٨٠	٢١٣٢٠
٢٢٨٠٠	١٤٠٠	٨٠٥	٢٢٨٠٠
١٩٢٩٥٠	٧٤٢٨	٦٠٨٠٠	١٩٢٩٥٠

(١) متوسط الأسعار العالمية في عام ١٩٨٧.

(٢) التكلفة تشمل كل المعدات وكل المنشآت الهندسية.

(٣) محطات التحويل التقليدية خطوط النقل ومعتمدا نصف سنة محطات التوليد بوحدة م.و.ف.أ.

(٤) محطات التحويل التقليدية شبكات التوزيع ومعتمدا تسارى الحمل الدائرى بوحدة م.و.ف.أ.

(٥) خطوط النقل ومعتمدا على توتر ٦٠ - ٢٢٠ ك. ف. (الف فولت).

(٦) تقدر أطوال شبكات التوزيع بثمانية أضعاف أطوال خطوط النقل وتشمل تكلفة الوحدة باقى الاستثمارات المطلوبة للمطابقة للمطابق.

المصدر :-

أنظر مصدر الجدول السابق رقم (٤٠)

(١٩٨٠ - ١٩٨٥) بحوالى ٢٦ مليار دولار سنوياً ، أى ما يعادل زيادة سنوية فى الإنفاق على هذا القطاع تقدر بحوالى ٤٠ ٪ ، الأمر الذى قد يصعب تحقيقه نظراً لانعكاسات إنخفاض العوائد النفطية على العون الإنمائى العربى وكذلك للظروف الراهنة فى الدول العربية. إلا أن التعاون والتنسيق العربى فى مجال ربط الشبكات الكهربائية بين الدول العربية والإفريقية يمكن أن يؤثر بفعالية فى تخفيض الإستثمارات المطلوبة للبنية الأساسية فى قطاع الكهرباء فى المستقبل المتوسط والبعيد .

خامساً:- آفاق التعاون والتنسيق العربى فى مجال ربط الشبكات الكهربائية

إشـــارة خاصة لدول مجلس التعاون العربى

١ - مزايا الربط الكهربى

إن تجاور وتلاصق حدود الدول العربية ببعضها واختلاف الظروف المناخية والفرق فى توقيت شروق الشمس وغروبها وتوافر الثروات النفطية والمصادر المائية فى بعض الأقطار العربية وتزايد معدلات النمو الإقتصادى والطلب على الطاقة الكهربائية فى الأقطار العربية مما يجعل من الربط الكهربى العربى الشامل أمراً حيوياً نظراً لما يحققه هذا الربط من مزايا وفوائد عديدة يمكن ايجازها فيما يلى :-

- ١ - الإستفادة من تعدد مصادر الوقود (البترول والغاز والفحم) والطاقة الأولية فى الدول المختلفة (مثل الطاقة المائية) .
- ٢ - إمكانية الإستفادة من وفورات الحجم الكبير عن طريق الإشتراك فى إنشاء وتشغيل محطات توليد كهرباء مركزية كبيرة مما يؤدي إلى تخفيض تكلفة الوقود والعمالة .
- ٢ - تحويل فوائض الطاقة الكهربائية من بلد إلى آخر بسبب اختلاف أوقات الحمل الدورى .

- ٤ - الإستفادة من تفاوت أوقات الأحمال القصوى السنوية (شهر الذروة) كما موضح فى الجدول رقم (٢٩) أو الأسبوعية (أيام العطلات) أو اليومية (ساعات الذروة المسائية) مما يعمل على تخفيض جزء من الإحتياطى اللازم لمواجهة فترات ذروة الأحمال (الإحتياطى الدائر (Spinning reserve) وبالتالي تخفيض الإستثمارات اللازمة لهذا الإحتياطى .
- ٥ - يضمن الربط الكهربى تأمين إستمرار التغذية الكهربائية للأحمال بطريقة إقتصادية لكل من الأنظمة المختلفة وخصوصاً فى حالات الخروج الاضطرارى لبعض وحدات التوليد فى أى من البلدان المشتركة فى الربط الكهربى .
- ٦ - تخفيض الفقد فى الإنتاج القومى لكل من البلدان المشتركة فى الربط نتيجة تخفيض الطاقة غير المستغلة (Unserved energy)

٢-امكانيات تحقيق الربط العربى الشامل للشبكات الكهربائية

- إن ما يؤكد على إمكانية قيام الربط العربى الشامل للشبكة الكهربائية ، هو إيمان الدول العربية وإدراكها بأن توفير طاقة كهربائية مستقرة ورخيصة لا يتحقق إلا من خلال الربط العربى الشامل . من هذا المنطلق قامت العديد من الدول العربية بخطوات عملية فى هذا المجال نوجزها فيما يلى :-
- فى المغرب العربى تم الربط بين شبكات تونس والجزائر عبر أربعة خطوط : إثنان منهما يعملان على جهد ٩٥ ك . ف وإثنان على جهد ١٥٠ ك . ف ، ٢٢٥ ك . ف على التيار المتناوب بطاقة عبور قدرها ٢٥٠ ميجاوات . وقد عملت هذه الخطوط بنجاح تام منذ اعتمادها للربط المستمر فى عام ١٩٧٨ ، ويعتبر الربط بين تونس والجزائر مثلاً يحتذى به فى الوطن العربى .

كما ترتبط شبكة كهرباء الجزائر مع شبكة كهرباء المغرب وتونس في أربع نقاط بخطوط جهد ٢٢٠ ك . ف .

- في المشرق العربي تم الربط الكهربى المحدود بين شبكتى كهرباء الأردن وسوريا على الجهد ٢٢٠ ك . ف . وبقدرة نقل تصل إلى حوالى ١٠٠ ميجا فولت أمبير (م.ف.أ). وتجرى حالياً الدراسات بين البلدين لزيادة القدرة التبادلية للطاقة الكهربائية بينهما . كما أن هناك ربط كهربائى بين شبكتى كهرباء سوريا ولبنان على جهد ٦٦ ك . ف .

- يوجد ربط كهربائى بين سوريا وتركيا على جهد ٦٦ ك . ف . ، وأيضاً يوجد ربط كهربى بين العراق وتركيا على جهد ١٥٤ ك . ف .

- تم اعتماد دراسة الربط بين دول الخليج العربى حيث تقرر السير فى تنفيذها، ومن المتوقع أن يتم الربط الكهربى بين الكويت والسعودية والبحرين وقطر والإمارات العربية وعمان بخطوط ربط على توتر عال يتراوح ما بين ٢٠٠ ك . ف . و ٤٠٠ ك . ف . وقد يعمل الخط على التيارات المتناوب أو على التيارين المتناوب والمباشر فى أجزاء مختلفة منه . ويبلغ طول خط الربط الكهربى المقترح حوالى ١٥٠٠ كيلو متر ليحمل طاقة عبور تبلغ ٢٤٠٠ م.ف.أ لكل من الكويت والسعودية ، وحوالى ١٢٠٠ م.ف.أ لكل من البحرين وقطر ، وحوالى ٨٠٠ م.ف.أ لكل من الإمارات وعمان . وتقدر تكلفته الإستثمارية بحوالى ١٦٠٠ مليون دولار بأسعار عام ١٩٨٥ .

- تجرى الدراسة حالياً لإنشاء خط طوله حوالى ١٥٠ كيلو متر لربط شبكتى اليمن الشمالى واليمن الجنوبى ويعمل على توتر ١٣٢ ك . ف . لنقل طاقة عبور تقدر بحوالى ١٠٠ م.ف.أ .

- من خطوط الربط الكهربى الهامة التى قد تم دراسة بعضها والتى يمكن أن تنشأ فى السنوات القادمة بعد تحسن الأوضاع السياسية بين البلدين خط

الربط بين العراق وسوريا حتى يكتمل ربط العراق وسوريا ولبنان والأردن ، ثم خط الربط بين الكويت والعراق ليكتمل الربط الكهربى بين دول المشرق العربى والخليج العربى ، ثم خط الربط بين الأردن ومصر مما يدعم هذه الشبكة الكهربائية دعمًا قويًا .

- قد أجريت الدراسات لخطى الربط الكهربى بين ليبيا وتونس ، والجزائر والمغرب ، وهما خطان لهما فوائد جمة فى ربط دول المغرب العربى . وأخيرًا هناك خط الربط الذى يمكن أن ينشأ بين كل من ليبيا ومصر ، وخط الربط بين جيبوتى والصومال ، أما خط الربط بين مصر والسودان فمن المستبعد أن يتم إنشاؤه فى المستقبل القريب لتباعد مراكز الأحمال بين البلدين وصغر كمية استهلاك الطاقة الكهربائية فى السودان .

٢ - الربط بين شبكتى مصر والأردن

إنطلاقاً من دور مصر الحضارى والقومى فقد إتجهت مصر بخطوات رائدة وأكثر فاعلية وقوة فى مجال الربط الكهربى بينها وبين الدول العربية الأخرى . وكان مشروع الربط الكهربى بين مصر والأردن هو أول الخطوات فى هذا المجال ، وذلك تأكيداً للروابط القوية بين مصر والأردن وإنتماؤها لمجلس التعاون العربى . ويدعم هذا الإتجاه قيام مصر باعداد الدراسات الخاصة بربط شبة جزيرة سيناء بالشبكة الكهربائية الموحدة المصرية وذلك بإنشاء محطة توليد حرارية تعمل بالفحم فى عيون موسى بقدرة مركبة ٦٠٠ م.و.تكون نواه لامتداد الشبكة الكهربائية بسيناء ، يتبعها إنشاء محطات محولات جهد ٢٢٠/٢٠ ك . ف بمناطق مراكز الأحمال بشمال وجنوب سيناء .

هدف المشروع

يهدف المشروع إلى ربط الشبكة الكهربائية المصرية على التوتر ٥٠٠ ك . ف من محطة السويس بالشبكة الكهربائية الأردنية توتر ٤٠٠ ك . ف ، فى محطة توليد العقبنة

الحرارية ، وذلك مروراً بقناة السويس وسيناء وخليج العقبة . وسوف يساهم هذا المشروع فى تحسين اعتمادية Reliability النظامين الكهربائيين المصرى والأردنى وكذا فى توفير بعض التكاليف الإستثمارية والتشغيلية لبرنامجى توليد الكهرباء فى كلا البلدين .

وينتظر أن يوفر الربط الكهربى بين مصر والأردن إستثمارات تقدر بحوالى مائة مليون دولار للبلدين سنوياً نتيجة نقل وتبادل الطاقة بين شبكتى البلدين فى فترات الحمل الدورى كما سيوفر تكاليف فى التشغيل تعادل حوالى ٥ مليون دولار سنوياً فى سنوات التشغيل الأولى .*

وقد تم إتخاذ إجراءات تنفيذية واسعة فى مشروع الربط بين شبكتى كهرباء مصر والأردن فقد تم إجراء دراسات الجدوى المبدئية والنهائية بالتعاون مع هيئة كهرباء فرنسا ، كما تم عقد إتفاقية التمويل الخاصة بالتنفيذ مع الصندوق العربى للإنماء الإقتصادى والإجتماعى ، وقد طرحت المواصفات لإختيار الإستشارى وبمسيرة المشروع وفق خطته المحدد لإنجازها عام ١٩٩٢ .

تمويل المشروع و شروط القرض

- تاريخ توقيع الإتفاقية ٢ نوفمبر ١٩٨٩ .
 - تكلفة المشروع (الجزء الخاص بمصر) ٤١٥ مليون دينار كويتى .
 - مبلغ القرض من الصندوق العربى للإنماء الإقتصادى والإجتماعى ٣٤٥ مليون دينار كويتى ، ويمثل حوالى ٨٢٪ من جملة تكاليف جزء المشروع فى الأراضى المصرية ، وتقوم الحكومة المصرية بتغطية باقى التكاليف .
 - خدمة الدين وشروط السداد : معدل الفائدة على القرض ٣٪ ، فترة الامهال ٦ سنوات ، مدة القرض ٢٥ سنة ، السداد على أقساط نصف سنوية عددها ٣٩ قسطاً
- * تصريح وزير الكهرباء المصرى عقب مباحثاته مع وزير الكهرباء الأردنى ، جريدة الاهرام ، القاهرة ٢٣ مارس ١٩٩٠ .

الأعمال التنفيذية الرئيسية للمشروع

ويتضمن مشروع الربط الكهربى بين الشبكتين المصرية والأردنية تنفيذ مايلى :

- ١ - خط هوائى مفرد الدائرة جهد ٥٠٠ ك . ف من محطة محولات السويس الجديدة حتى محطة توليد عيون موسى بطول ٤١ كيلو متر متضمناً عبور قناة السويس خلال نفق الشهيد أحمد حملى بكابل أحادى الدائرة جهد ٥٠٠ ك . ف بطول حوالى ٢ كيلو متر .
- ٢ - خط هوائى مفرد الدائرة جهد ٥٠٠ ك . ف من محطة محولات عيون موسى إلى محطة محولات جنوب طابا جهد ٤٠٠/٥٠٠ ك . ف بطول حوالى ٢٥٠ كيلو متر عبر صحراء سيناء .
- ٣ - محطة محولات جهد ٤٠٠/٥٠٠ / ٢٢٠ ك . ف بجنوب طابا تحتوى على :- عدد ٢ محول جهد ٤٠٠/٥٠٠ ك . ف سعة ٥٠٠ م . ف . أ لكل منهما . عدد ٢ محول جهد ٤٠٠/٢٢٠/٥٠٠ ك . ف سعة ١٥٠ م . ف . أ لكل منهما .
- ٤ - كابل بحرى مفرد الدائرة جهد ٤٠٠ ك . ف . مقطع ١٠٠٠ مم^٢ نحاس لعبور خليج العقبة بطول حوالى ١١ كيلو متر .
- ٥ - خط هوائى مزدوج الدائرة جهد ٤٠٠ ك . ف من خليج العقبة حتى محطة العقبة الحرارية .
- ٤ - الربط الكهربائى الخماسى بين مصر والأردن والعراق وسوريا وتركيا كنواة لربط

شبكة المشرق العربى بالشبكة الأوروبية

تم توقيع البروتوكول الخاص بمشروع ربط الشبكات الكهربائية بين وزراء الكهرباء والطاقة فى كل من مصر والأردن والعراق وسوريا وتركيا فى أنقرة بتاريخ ١٧ يناير ١٩٨٩، واتفقت الدول الخمس على الربط الكهربى فيما بينهم

بمشروع ينفذ فيما بين الأعوام (١٩٩٢ - ١٩٩٥)، وبما يتيح تبادل التيار الكهربائي والاستفادة من اختلاف وقت الدروة وبما يخفف الأحمال ويزيد من الكفاءة الإقتصادية _____ ويمكن من الاستفادة من الإحتياطى غير المستخدم .

وقد أقرت الدول الإسلامية فى إجتماعها فى استانبول بتركيــــــــــــــــا شبكة موحدة للدول الأعضاء ، وأن يتم إستكمال إجراءات الربط بشبكة كهربائية موحدة لدول الشرق الأوسط متصلة بالشبكة الأوروبية عبر تركيا خلال ٥ سنوات .

وقد تم اختيار بيت خبرة كندى للقيام بدراسة الجدوى الفنيــــــــــــــــة والإقتصادية لمشروع الربط الكهربائى بين الدول الخمس ، وتقدر التكاليف الإجمالية لدراسة الجدوى بحوالى ٦١٠ ألف دولار ساهم فى تمويلها البنك الإسلامى للتنمية بجدة بمبلغ ٢٥٠ ألف دولار، وساهم بتمويل الجزء الباقى الصندوق العربى للإنماء الإقتصادى والإجتماعى .

٥ - الربط الكهربى بين مصر ودول المغرب العربى عبر ليبيا

إذا كان موقع مصر المتميز فى قلب الأمة العربية يجعلها نقطة اتصال بين الدول العربية فى آسيا والدول العربية فى أفريقيا ، فإن هذا يضعها أمام مسئوليتها فى تحقيق الربط الكهربى الشامل بين الدول العربية فى آسيا وأفريقيا . ويأتى ذلك عن طريق الربط الكهربى بين مصر ودول المغرب العربى فى شمال أفريقيا (ليبيا - تونس - الجزائر - المغرب) ثم منها إلى أسبانيا ، مع الأخذ فى الإعتبار وجود الربط الحالى لشبكة كهرباء الجزائر بشبكة كهرباء المغرب وتونس على الجهد ٢٢٠ ك . ف .

وقد أعلن أنه تم الإنتهاء من اعداد برنامج للتخطيط المستقبلى لشبكات

* حديث وزير الكهرباء والطاقة المصرى فى جريدة الأهرام بتاريخ ٣ يونيو ١٩٩٠ عن "مد الشبكات حتى السلم ومراحل الربط الكهربائى مع ليبيا".

الجهد العالي والمتوسط على إمتداد الساحل الشمالى حتى الحدود القريبة من مدينة السلوم حيث يتم الربط الكهربائى بين مصر وليبيا ، والذي سينفذ على خمس مراحل تنتهى عام ١٩٩٦ .

المرحلة الأولى :-

ستتم فى نهاية عام ١٩٩٠ بالإنتهاء من تركيب وتشغيل محطة محولات العميد بتوتر ٦٦ كيلو فولت والخط الهوائى توتر ٢٢٠ ك.ف ومد خطوط توتر ٢٠ كيلو فولت إلى كل من العلمين ومحطة دفع البترول بالحرارة من محطة العميد ، بالإضافة إلى تغذية أحمال مدينة مرسى مطروح من المحطة العائمة قدرة ٦٠ ألف كيلو وات .

المرحلة الثانية :-

وينتظر إنتهاءها عام ١٩٩١ . وتهدف إلى إنشاء خطين هوائيين مزدوجى الدائرة بطول ١٣٠ كيلو متر بالضبعة وتركيب ٢ محولات متنقلة .

المرحلة الثالثة :-

وتشمل تركيب محول متنقل وإنشاء خط هوائى مزدوج الدائرة وينتظر إنتهاء هذه المرحلة عام ١٩٩٢ .

المرحلة الرابعة :-

وتتضمن إنشاء محطة محولات توتر ٦٧/٢٢٠ كيلو فولت لتغذية الشبكة الرئيسية بالساحل الشمالى ومحطة محولات جهد ٢٢٠/٢٠ كيلو فولت لتغذية القرى السياحية، وينتظر إنتهاء هذه المرحلة فى عام ١٩٩٣ .

المرحلة الخامسة :-

وينتظر إنتهاؤها عام ١٩٩٦ . وتتضمن التصور المبدئى ودراسات تفصيلية للخط الكهربائى بين مصر وليبيا والذى سيفيد فى استصلاح نحو ١٠٠ ألف فدان .

٦ - الربط الكهربى بين مصر والدول الأفريقية عبر زائير

فى إطار التعاون الفنى بين مصر والدول الأفريقية تم توقيع بروتوكول للتعاون فى مجال الكهرباء والطاقة بين مصر وزائير فى يونيو ١٩٨٧ . وقد تضمن البروتوكول دراسة الإستفادة من الطاقة المائية المتوفرة لدى زائير حيث تتميز بوجود كميات ضخمة من الموارد المائية على نهر أنجا والتي يمكن إستغلالها، حيث تصل القدرة الكهربائية غير المستغلة فى زائير فى حدود ٤٠ ألف ميجاوات وتمثل مايقرب من عشرين مرة القدرة الكهربائية المولدة فى مصر . كما تقدر الطاقة المائية التى يمكن توليدها بحوالى ٧٧٤ مليار كيلوات ساعة سنوياً يمكن نقلها إلى الدول الأفريقية التى تقع على محور الربط بين مصر وزائير ، كما يمكن تصديرها إلى أوروبا عبر مصر من خلال شبكة الشرق الأوسط وتركيا المرتبطة فعلاً بشبكة أوروبا . ويمكن أن توفر القدرة الكهرومائية غير المستغلة فى زائير إنشاء ٤٠ محطة قدرة كل منها ألف ميجاوات كانت ستقام فى الشبكة الأوروبية . وتقدر تكاليف هذه المحطات بحوالى ١٠٠ مليار دولار بأسعار عام ١٩٨٧ ، بينما تكاليف المشروع المقترح للربط الكهربى تبلغ ٢٥ مليار دولار ينفذ خلال عشر سنوات .

ومن أهم الموضوعات التى تم استعراضها فى الإجتماع الثنائى بين مصر

وزائير فى القاهرة فى شهر ديسمبر عام ١٩٨٧ مايلى :-

- هناك مجال كبير للإستفادة من مصادر الطاقة المائية حيث أن القدرة الكهربائية المولدة فى نهاية عام ١٩٨٧ تبلغ حوالى ١٧٠٠ ميجاوات وتمثل

نسبة ٤٪ من القدرة الكهربائية غير المستغلة في زائير .

- تم دراسة كيفية نقل الطاقة الكهربائية وذلك عن طريق الربط الكهربائي بين مصر وزائير بخطوط هوائية تمر بجمهورية أفريقيا الوسطى وجمهورية السودان .

- تم إعداد حدود نطاق الأعمال اللازمة من المكاتب الاستشارية العالمية المتخصصة لعمل دراسة الجدوى لمشروع الربط الكهربائي بين مصر وزائير .

وللأهمية الاقتصادية لمشروع الربط الكهربائي بين مصر وزائير يلقي إهتمام الأوساط الاقتصادية في أوروبا والشرق الأوسط حيث وافق بنك التنمية الأفريقي في ديسمبر ١٩٨٨ على تمويل دراسات الجدوى اللازمة للمشروع بحوالي ٥ مليون دولار . ووقع الاختيار على مكتب إستشاري عالمي لوضع أسس الدراسة بعد أن وافقت حكومات مصر وزائير وأفريقيا الوسطى والسودان على مرور هذه الخطوط في أراضيها . وقد عقد إجتماع في أديس أبابا مع سكرتير منظمة الوحدة الأفريقية لبحث المشروع اقتصادياً وسياسياً لعرضه بعد ذلك على الحكومات والبنوك الأوروبية للمساهمة في تمويل المشروع . ونظراً لطول فترة تنفيذ المشروع التي قد تمتد إلى عشر سنوات فإن هذا المشروع سيتم انجازه بعد عام ٢٠٠٠ .

٧- الدور المحوري لمصر في الربط العربي الإفريقي الشامل للشبكات الكهربائية

مما سبق يتضح أنه توجد ثلاثة محاور رئيسية للربط الكهربائي الشامل بين الدول العربية وبعضها ، وبينها وبين الدول الأفريقية والأوروبية، وتمثل مصر المرتكز الأساسي لهذا الربط الكهربائي الشامل . ويمكن تلخيص محاور الربط العربي الإفريقي الأوروبي فيما يلي :-

المحور الأول :-

الربط الكهربى بين مصر وزائير عبر أراضى الدول الإفريقية الأخرى مثل جمهورية أفريقيا الوسطى والسودان .

المحور الثانى :-

الربط الكهربى بين دول المشرق العربى عن طريق ربط شبكات كــــ من مصر والأردن وسوريا والعراق والسعودية ومنها إلى تركيا وأوروبا .

المحور الثالث :-

الربط الكهربى مع دول المغرب العربى عن طريق ربط شبكات مــــر وليبيا وتونس والجزائر والمغرب ومنها إلى أسبانيا ، وفى هذا الخصوص فقد وافق وزير الطاقة والمعادن المغربى على الإشتراك فى دراسة جدوى الربط الكهربائى مع زائير لنقل الطاقة الكهربائية إلى المغرب عن طريق خطوط هوائية إلى طنجة .

إن وجود شبكة كهربائية موحدة بين مصر والدول العربية والأفريقية يضمن التشغيل الإقتصادى الأمثل (الأنسب) للشبكات الكهربائية لهذه الدول ويعود بالنفع على كل الدول المشاركة فى هذا الربط الكهربائى الشامل وذلك للمزايا العديدة التى ذكرت آنفاً فى البندين ١.٥.٢ ، ٦.٥.٢ .

سادساً :- الإتفاقيات ومجالات التعاون والتنسيق في مجال النفط والكهرباء والطاقة

بين دول مجلس التعاون العربي

١- التعاون الثنائي بين مصر والعراق

أولاً :- تم توقيع بروتوكول التعاون في مجال الكهرباء والطاقة بين مصر والعراق بتاريخ ٨ يناير ١٩٨٩* . وتنص الاتفاقية على التعاون الثنائي في المجالات الآتية :-

- ١ - التعاون الفني والتقني .
 - ٢ - تنفيذ مشروعات الكهرباء والطاقة خاصة محطات توليد الكهرباء الجديدة وشبكات النقل والتوزيع الكهربائية ذات الجهود الفائقة والعالية والمتوسطة والمنخفضة .
 - ٣ - تطوير أنظمة التوزيع للطاقة .
 - ٤ - تطوير مراكز التحكم في الشبكات الكهربائية .
 - ٥ - التنسيق وتبادل الخبرات في مجال تصنيع المعدات الكهربائية .
 - ٦ - تأمين ما يحتاجه كل من الجانبين من المعدات الكهربائية والمواد .
 - ٧ - التعاون في مجال التشغيل والصيانة لنظم القوى الكهربائية .
 - ٨ - التعاون في مجال التدريب للعاملين في أجهزة الكهرباء والطاقة .
- ثانياً :- تم توقيع إتفاقية بتاريخ ١٩٩٠/٧/١ بين شركة "غاز مصر" وشركة المشاريع النفطية العراقية لتبادل الخبرات والإمكانيات المتاحة لتنفيذ مشروعات الإنشاءات والتركيبات الداخلية والخارجية لشبكات الغاز الطبيعي بالوحدات السكنية والمصانع ومحطات الكهرباء .

* من واقع تقارير وزارة التعاون الدولي ، القاهرة ، ١٩٨٩ .

** تصريح وزير البترول والثروة المعدنية بمصر في جريدة الأهرام ، القاهرة ١٩٨٩/٧/٥

٢ - التعاون الثنائي بين مصر والأردن في مجال الكهرباء والطاقة

١.٢ التعاون العلمي والفني التطبيقي بين وزارة الكهرباء والطاقة

في مصر والجمعية العلمية الملكية في الأردن .

تم توقيع إتفاقية بينهما في عمان بالأردن بتاريخ ٧ ديسمبر
* ١٩٨٦ للتعاون في المجالات الآتي :-

أولاً :- مجال الحاسبات الالكترونية ونظم المعلومات :

١ - تبادل الخبرات والتعاون في اعداد وتنفيذ نظم وبنوك المعلومات

الخاصة في مجال الطاقة والكهرباء .

٢ - التعاون في تحديد وتنفيذ برامج التدريب للعاملين في مجال

الحاسبات الالكترونية وتطبيقاتها المتعلقة بالطاقة والكهرباء .

٣ - التعاون في اعداد وتبادل حزم وبرامج الحاسبات الالكترونية

في المجالات الفنية والإدارية المتعلقة بالطاقة وادارتها .

ثانياً :- مجال الطاقة المتجددة :

١ - تسخين المياه للأغراض المنزلية والصناعية :-

أ - تبادل الجانبان المصري والأردني نماذج من نظم

السخانات الشمسية المصنعة في كلا القطرين على أن يتم

اختبار وتقييم هذه النظم ومكوناتها إضافة إلى إجراء

التعديلات التطويرية اللازمة في كل من الجمعية العلمية

الملكية في الأردن ومعامل هيئة تنمية وإستخدام الطاقة

الجديدة والمتجددة في مصر وذلك بهدف خفض الكلفة

وتحسين الأداء .

ب - تنفيذ دراسة مشتركة لحصر وتقييم المواد المستخدمة في

* من واقع تقارير هيئة تنمية واستخدام الطاقة الجديدة والمتجددة ، القاهرة ، ١٩٨٨

صناعة سخانات المياه الشمسية وأسعارها في كلا البلدين لدراسة امكانات التكامل في توفير هذه المواد حيث أن الدراسة قد وردت في إطار التعاون مابين ——— أكاديمية البحث العلمى والتكنولوجيا في مصر والجمعية العلمية الملكية في الأردن ،

٢ - الخلايا الفوتوفولطية الشمسية :-

أ - التعاون في مجال اختبار وحدات ومكونات نظم الخلايا الشمسية وذلك باجراء الفحوصات التي يطلبها الجانب المصرى بمحطة تجارب العقبة التابعة للجمعية العلمية الملكية في الأردن .

ب - تبادل الخبرات في مجال تقييم المشاريع الريادية المستخدمــــــــــــــــة للخلايا الفوتوفولطية وإتمام الدراسات اللازمة لتحديد برنامج التصنيع التكاملى ومراحله المختلفة .

٢ - التربينات الهوائية (المراوح الهوائية) :-

أ - التعاون في مجال اختبار محرك المراوح الهوائية (rotor)

وذلك بإجراء الفحوصات التي تطلبها الجمعية الملكية في مصر .

ب - تبادل الخبرة في مجال تقييم المشاريع الريادية المستخدمة للمراوح الهوائية بغية التعرف على المشكلات وسبل حلها .

ثالثاً :- التصميم البيئى ومواد العزل الحرارى ؛

أ - تقييم نظام البناء المطور بالجمعية العلمية الملكية في الأردن .

ب - إعداد دليل للتصميم المعمارى المناخى لترشيد إستهلاك الطاقة وإستخدام المواد العازلة للحرارة .

رابعاً :- تكنولوجيا الإشعاع والوقاية الاشعاعية؛

أ - تحديد امكانات التعاون في مختلف التطبيقات الخاصة بتكنولوجيا —————

الإشعاع والوقاية الاشعاعية .

ب - وضع برامج للتدريب وتبادل الخبرة .

خامساً :- البحوث والتطبيقات الالكترونية :

- أ - التعاون والتنسيق مع الجهات المعنية في مجال تقييم وبناء نماذج رياضية لأجهزة تحويل الطاقة الكهربائية والتحكم والقياس وتسجيل البيانات .
- ب - الاستفادة من خبرة الجمعية العلمية الملكية في الأردن في مجال تصميم وتصنيع أجهزة التحكم في إنارة الشوارع بغرض ترشيد إستهلاك الطاقة .
- ج - التعاون والتنسيق مع الجهات المعنية في مجال معايرة الأجهزة الالكترونية المستخدمة في مجال الطاقة .
- د - التنسيق في نقل ماتوفر من خبرة لدى الجمعية العلمية الملكية في مجال تصميم وتصنيع أنظمة التحكم بالإشارة الضوئية الخاصة بالمرور (السير) مع الجهات المعنية .

سادساً :- تأكيد الحرص على الاستفادة من امكانات المختبرات المتوفرة لدى

مصر والأردن في مجال الكهرباء والطاقة وخاصة تلك المتخصصة والمرتبعة الكلفة وذلك تحقيقاً للتكامل بينهما ومنعاً للازدواجية كلما أمكن ذلك .

٢.٢ التعاون العلمي والفنى بين وزارة الكهرباء والطاقة بجمهورية مصر العربية

وزارة الطاقة والثروة المعدنية بالملكة الأردنية الهاشمية .

تحققت بعض النتائج الإيجابية والإنجازات الملموسة في التعاون المشترك بين مصر والأردن في مجالات الكهرباء والطاقة تنفيذاً لبرنامج مذكرات التفاهم الموقعة بين الجانبين في عمان في ديسمبر ١٩٨٦ وكذلك التوصيات الصادرة عن دورات اللجنة العليا المشتركة المصرية الأردنية .

ومن أهم هذه المجالات مايلي :-

- الدراسة التفصيلية الجارية للربط الكهربائي بين شبكتي الكهرباء في كل من البلدين .

- تبادل المعلومات والخبرات في مجال الكهرباء والطاقة .
- تخطيط وتحليل النظم الكهربائية .
- تطوير نظم محطات توليد الطاقة الكهربائية ومراكز المراقبة والتحكم .
- مراعاة المواصفات الفنية لتصميم وإنشاء مشاريع المحطات الحرارية والشبكات الكهربائية .
- تدريب العمالة في مجالات الطاقة التقليدية .
- ترشيد استخدام الطاقة الكهربائية .
- تطوير استخدام الطاقة الجديدة والمتجددة (الطاقة الشمسية ، طاقة الرياح ، الكتلة الحيوية) .

وقد أتفقت مصر والأردن على إستمرار وتكثيف التعاون الفنى المشترك لتحقيق الأهداف المرجوة وبصفة خاصة فى المجالات الآتية :-

أولاً :- فى مجال الربط الكهربائى:

- ١ - قيام كل من الجانبين بالإتصال بالسلطات المختصة لاتاحة البيانات البحرية اللازمة لتحديد مسار الكابل البحرى المقترح إنشاؤه عبر خليج العقبة .
- ٢ - قيام اللجنة الفنية المشتركة لمشروعات الربط الكهربائى باجراء المفاوضات اللازمة مع الشركة الفرنسية المختصة (ترافوأوشن) لاجراء المسح الميدانى البحرى للمنطقة المقترحة لمد الكابل بخليج العقبة .
- ٣ - تنسيق الإتصال بالصندوق العربى للإنماء الإقتصادى والإجتماعى ، وكذلك الصناديق العربية الأخرى لترتيب إتاحة التمويل اللازم للمراحل التنفيذية للمشروع، خاصة أن هذا الربط سيكون إنطلاقة للربط الكهربائى

- ٤ - تبادل مايتاح من معلومات عن مشروعات الربط للشبكات الكهربائية بين الدول العربية والدراسات المتعلقة بذلك .

ثانياً :- في مجال التصنيع المحلي للمعدات الكهربائية :

تكثيف الجهود والتنسيق بين الجهات المختصة في كل من البلديين في تصنيع المعدات الكهربائية وخاصة المحولات الكهربائية والعدادات ولوحات التوزيع .

ثالثاً :- في مجال الحاسبات الالكترونية :

- ١ - تبادل الخبرات والمعلومات والبرامج المتاحة لكل من الجانبين .
- ٢ - التنسيق المشترك لتطوير بنوك ونظم المعلومات للكهرباء والطاقة وتبادل الزيارات بين المختصين في كل من البلديين .
- ٣ - دراسة امكانية ربط المراكز الرئيسية للحاسبات الالكترونية بكل من البلديين لسهولة تبادل المعلومات والبرامج لدى الطرفين على
- أن يقدم تقرير للجنة الفنية المشتركة للربط الكهربائي .

رابعاً :- في مجال محطات توليد القوى الكهربائية :

- ١ - تبادل المعلومات والخبرات في استخدام الغاز الطبيعي والفحم كوقود في محطات توليد الكهرباء .
- ٢ - التنسيق المشترك في مجال إستغلال الصخر الزيتي كمصدر للوقود لمحطات التوليد الكهربائية .
- ٣ - تبادل المعلومات والمواصفات الفنية والتصميمات الخاصة بمحطات توليد الدورة المركبة .

خامساً :- في مجالات معامل أبحاث العازلات :

- وضع وتنفيذ خطط للأبحاث المشتركة وتطوير برامج الفحص والإختبارات الميدانية للمعدات الكهربائية.

سادساً :- في مجالات الطاقة الجديدة والمتجددة؛

- ١ - التنسيق المشترك للتصنيع المحلي لمعدات إستغلال طاقة الرياح .
- ٢ - عقد ندوات مشتركة بالقاهرة للحفاظ على الطاقة وترشيدها وإنتاجها وإستخدامها
- ٣ - الإستمرار في تبادل المعلومات والخبرات المتعلقة بالمشروعات الريادية لتطبيقات تكنولوجيا الطاقة الجديدة والمتجددة .
- ٤ - التنسيق لإصدار نشرة فنية دورية في مجالات تطبيقات الطاقة الجديدة والمتجددة .

سابعاً :- في مجالات ترشيدها وإستخدام الطاقة؛

- تبادل المعلومات والخبرات في مجالات توعية المشتركين .
- التنسيق المشترك في تطبيقات دراسات إدارة الأحمال والفقد في الطاقة .
- ٢ - إتفاقية التعاون في مجال الكهرباء بين دول مجلس التعاون العربي

تم توقيع أول إتفاقية للتعاون في مجال الكهرباء بين دول مجلس التعاون العربي في عمان بالأردن بتاريخ ١٩٩٠/٦/١٨* . وتنص الإتفاقية على التعاون بين دول مجلس

التعاون العربي في المجالات التالية :-

- ١ - رسم استراتيجيات التكامل في مجالات الطاقة .
- ٢ - إجراء البحوث التطبيقية في مجال الكهرباء والطاقة .
- ٣ - تطوير مصادر الطاقة ورفع كفاءة إستخدامها .

- ٤ - تنسيق الجهود فى نقل وتطوير التكنولوجيا الحديثة وتنمية الطاقة الجديدة والمتجددة .
- ٥ - التكامل فى تصنيع المعدات الكهربائية وقطع الغيار لمحطات توليد الكهرباء بما يؤدى إلى تحقيق الإكتفاء الذاتى منها .
- ٦ - إنشاء قاعدة معلومات لمعدات التصنيع والورش الحالية والإستفادة من الخبرات فى هذا المجال فى كل من مصر والعراق .
- ٧ - إستكمال الإجراءات لتنفيذ مشروعات الربط الكهربائى بين دول المجلس والعمل على دراسة الشروط والتنسيق فيما بينها .
- ٨ - وضع المواصفات الفنية وتبادل الخبرات فى مجالات إدارة محطات توليد الكهرباء وصيانتها وتشغيلها .
- ٩ - تبادل المعلومات فى تخطيط وتشغيل الأنظمة الكهربائية ومراكز المراقبة والتحكم الخاصة بها .
- ١٠ - التعاون فى تصميم وتنفيذ وإدارة محطات توليد الكهرباء وشبكات النقل .
- ١١ - التعاون فى تطوير مجالات إستغلال الصخر الزيتى (Oil Shale) وطاقتى الشمس والرياح .
- ١٢ - تدريب وتأهيل القوى العاملة .

إتفاقية التعاون فى مجال النفط بين دول مجلس التعاون العربى

فى مجال النفط والطاقة ، فإن الخطوات التى تمت على الساحة العربية تؤكد إقتناعاً بدور البترول كقطاع إقتصادى رائد من الممكن أن يسهم إسهاماً فعالاً فى تحقيق الأهداف التى قام مجلس التعاون العربى من أجلها . فكبدية تضمن التنظيم الإدارى للأمانة العامة للمجلس جهازاً متخصصاً على مستوى مناسب لشئون البترول والطاقة وبدأ وزراء البترول فى دول مجلس التعاون العربى أعمال التنسيق والتعاون بما يحقق مبدأ التكامل عبر السياسات .

وفى مطلع شهر أكتوبر عام ١٩٨٩ عقد فى بغداد بالعراق إجتماع تحضيرى حضره ممثلون على مستوى عال لوزارات البترول بدول المجلس وذلك للتحضير لأول إجتماع لوزراء البترول بالدول المعنية وتم اعداد جدول أعماله . وقد التقى الوزراء خلال الفترة من ٧ إلى ١٠ أكتوبر ١٩٨٩ ، لتحديد آفاق التكامل وتم توقيع إتفاقية التعاون بين دول مجلس التعاون العربى فى المجالات البترولية المختلفة وتشمل البنود التالية :

- تطوير إنتاج البترول والغاز الطبيعى .
- تبادل الخبرات فى مجال التنقيب والإستكشاف .
- وضع أولويات لمجالات إستهلاك الطاقة وتطوير إستخدامات البترول ومنتجاته .
- توحيد مواصفات المنتجات البترولية .
- دراسة امكانيات تنفيذ مشروعات بترولية مشتركة تشمل مجالات البحوث والتنقيب عن البترول والغاز الطبيعى وإنتاجهما . والإستفادة بامكانيات الشركات الوطنية التى تتمتع بخبرات متقدمة فى هذه المجالات .
- التنسيق والتكامل فى صناعات التكرير والبتروكيماويات .
- تنسيق سياسات الدول الأربع الأعضاء (العراق ، مصر ، الأردن ، اليمن) مع منظمات الطاقة الاقليمية والدولية .
- وضع برامج تدريبية لنقل الخبرات والمعرفة .

وهذا يقتضى بالضرورة وضع برنامج تنفيذى لتحقيق أهداف التعاون والتنسيق بين الدول الأربع بدءاً بالأنشطة البترولية ذات الأولوية . ولاشك أن ذلك يضمن تشغيل مختلف الأنشطة البترولية فى دول مجلس التعاون العربى بصورة إقتصادية وبما يحقق أقصى فائدة ممكنة ، وخاصة فى مجال عمليات البحث والحفر والإستغلال

والتكرير والتصنيع والنقل والإنشاءات والتصميمات الهندسية ونقل التكنولوجيا...
..... الخ، وبما يسرع بخطى السعى لتحقيق أفضل الوسائل لتطوير هــ
الصناعات، وتحقيق التكامل بينها ، وللإفادة من مواردها وامكانياتها وخاصة فى
مجال إقامة المشاريع المشتركة .

ولاشك أيضاً أن هناك مشاريع كثيرة تحتم التعاون مابين الدول الأربع
أعضاء مجلس التعاون العربى كبداية ، ثم مابين الوطن العربى ككل ، وذلك تلبية
لضرورات التعاون الإقتصادى العربى بين بلاد مالكة للطاقة ، وبلاد مستهلكة لها، وأخرى
تمتلك موارد وامكانيات من شأنها أن تكمل احتياجات الدول المالكة والمستهلكة،
وبذلك يكون التعاون بين هذه الأقطار العربية ضرورة أساسية .

سابعاً: - دور العون الإنمائى العربى والتنسيق فى مجال الطاقة

١- المساعدات الإنمائية العربية

يتميز العون الإنمائى العربى بشروطه الميسرة وإرتفاع عنصر المنح
فى عملياته . كما أن القروض التى تقدم فى إطار ذلك العون لا تقتيد
بشروط التوريد والتنفيذ من قبل المؤسسات المانحة ، ولا يصاحبها تدخل
من الدول المانحة فى السياسات الإقتصادية والمالية والإجتماعية للـدول
المستفيدة . ومن أهم ما يميز العون الإنمائى العربى أنه يتكون مـن
مساعدات تقدمها دول نامية إلى دول نامية أخرى ، بهدف معاونتها
على إنجاز مشاريعها الإنمائية ، وتعزيز قدراتها على تنفيذ السياسات
التصحيحية الإقتصادية والمالية التى تتبناها لرفد جهود التوازن والإصلاح
الإقتصادى .

ويبين الجدول رقم (٢) قيمة صافى سحب المساعدات العربية
الإنمائية الميسرة خلال الفترة (١٩٧٠ - ١٩٨٦) . ومنه يتضح أن السـدول

جدول رقم (٤٢)

قيمة صافي سحب المساعدات العربية الإنشائية الميسرة خلال الفترة (١٩٧٠ - ١٩٨٦)

(مليون دولار امريكي)

	١٩٧٠	١٩٧١	١٩٧٢	١٩٧٣	١٩٧٤	١٩٧٥	١٩٧٦	١٩٧٧	١٩٧٨	١٩٧٩	١٩٨٠	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨٤	١٩٨٥	١٩٨٦	١٩٨٦-١٩٨٨
دول العربية	٢٨٥	٤٤٤	٦٧٢	١٨٥٧	٢٤٦٩	٤٠٨٦	٥٤١٦	٥١٥٤	٥٨٢٤	٧٧٧٧	٧٦٩٩	٩٥٢٨	٨٢٤٧	٥٧٨٥	٤٧٩٨	٤٢٦٦	٣٦٥٥	٤٤٠٦
مجلس التعاون الخليجي	٢٣٠	٣٧٢	٥٩٣	١٨٥٧	٢٤٦٩	٤٨٤٥	٤٧٧٥	٥٦١٩	٧٤٢٥	٧٤٦٦	٧٦٩٧	٨٢١٧	٧٧٢٨	٥٥٦٠	٤٦٣٧	٤٢١٢	٢٤٨١	٤٢٦٥
إمارات	٠	٥٠	٧٤	٢٨٩	٥١٠	٩٢٩	١٠٢١	١٠٥٢	١٠٥٢	٨٨٥	٩٧٠	٩٧٠	٨٨٥	٤٠٦	٢٥١	٨٨	٧١	٧٢
سعودية	١٧٢	٢١٤	٣٦٦	١١١٨	١١٤٣	٢١٤٣	٢٦٩٩	٢٠٢٨	٢٠٨٦	٥٤٦٤	٤٢٢٨	٥٦٨٢	٥٥١٤	٣٨٥٤	٣١٩٤	٣١٣٠	٢٥٧٥	٥٠٢٢٦
قطر	٠	٠	٩٤	١٨٥	١٨٥	٢٠٧	١٩٥	١٨٩	١٨٩	٩٨	٢٨٧	٢٧٧	٢٤٦	١٢٩	٢٠	٩	٢	٢٠٥٩
كويت	١٤٨	١٠٨	١٥٢	٢٥٦	٢٥٦	٦٢١	٩١٠	٥٢١	١٢٩٢	٩٧٨	٩٧١	١١٤٠	١١٦١	٩٩٧	١٠٢٠	٧٧١	٧١٥	١٢٠٤٥
دول العربية الأخرى	٦٥	٧٢	٨٠	٢٥١	٢٥١	٦١٧	٥٧١	٣٧٩	٢٠٥	٢٥٢	١٢٢٢	١٢٢٢	٥١٩	٢٢٥	٥٤	١٧٤	٤١	٦٣٣٠
جزائر	٠	٠	٢٥	٤٧	٤٧	٢١	٢١	٥٤	٤٢	٤١	٢٨١	٨١	١٢٩	٢٧	٥٢	٥٢	٥٠	١٧٨
عراق	٠	٨	١١	١١	٤٢٣	٤٢٣	٢٦٥	٢٢١	٦٢	١٧٢	٨٤٧	٨٦٤	٢٠٧	٥٢	١٠	٢٢	٢٧	٤٠
بنما	٦٤	٦٤	٦٩	٢١٥	١٤٧	٢٧٥	٩٤	٩٤	١٣٩	١٠٠	٢٧٦	٢٥٧	٤٤	١٤٤	٢٤	١٤٩	٢١	٢٢٩٨

مصدر :-

(١) منظمة التعاون الإقتصادي والتنمية ، "تقرير التعاون من أجل التنمية" ١٩٨٧

(٢) التقرير الإقتصادي العربي الموحد ، أعداد مختلفة ، ١٩٨٥ - ١٩٨٨

العربية المانحة قد واصلت تقديم العون الإنمائي ، وزادت قيمته من ٢٨٥ مليون دولار عام ١٩٧٠ إلى ٢١٠٨ مليون دولار عام ١٩٧٢ ، ثم واصلت الزيادة لتبلغ أقصى قيمة ٩٥٢٨ مليون دولار عام ١٩٨٠ ، ويرجع ذلك إلى ارتفاع أسعار النفط وزيادة إيرادات الصادرات النفطية للدول العربية الرئيسية المانحة خلال الفترة (١٩٧٢ - ١٩٨٠) . ورغم انخفاض إيرادات صادرات النفط للدول العربية المانحة خلال الفترة (١٩٨١ - ١٩٨٦) فقد استمرت هذه الدول في تقديم المساعدات الإنمائية للدول النامية العربية منها وغير العربية وبنسب متزايدة من حصيلة تلك الصادرات . وعلى الرغم من تدهور أسعار النفط الخام في السوق العالمية عام ١٩٨٦ ، فقد زاد العون الإنمائي العربي ليصل إلى ٤٠٦ مليون دولار عام ١٩٨٦ أى بنسبة زيادة ٢٠٪ عن مستواه عام ١٩٨٥ (جدول رقم (٤٢)) وذلك لزيادة المساعدات الإنمائية من المملكة العربية السعودية من حوالي ٢٦ مليار دولار في عام ١٩٨٥ إلى حوالي ٢٦ مليار دولار في عام ١٩٨٦ .

وقد وصلت جملة ما قدم من العون الإنمائي العربي حوالي ٨٠٤ مليار دولار خلال الفترة (١٩٧٠ - ١٩٨٦) . وقد قدمت أربعة أقطار في مجلس التعاون الخليجي هي السعودية والكويت والإمارات وقطر نحو ٩٦٪ من مجمل صافي سحب المساعدات الإنمائية العربية خلال هذه الفترة (جدول رقم (٤٢)) . ويمثل ذلك العون أحد أهم أشكال التعاون بين الدول العربية ويجسد هذا التعاون العربي بطريقة عملية روح المسؤولية والتضامن والفهم المشترك لمدى جسامه المهام والأعباء والجهود التي يتطلبها تنفيذ خطط وبرامج التنمية الإقتصادية والإجتماعية في الدول العربية المستفيدة .

وفى ظل الظروف الإقتصادية الحرجة التى تمر بها الدول النامية خلال العقد الحالى فى التسعينات ، تكتسب المساعدات الإنمائية العربية أهمية متزايدة نظراً لكونها أكثر يسراً وأقل تكلفة ، وخاصة مع إتجاه تدفقات مصادر التمويل الأخرى كإئتمانات التصدير وقروض القطاع المصرفى الدولى إلى الانخفاض المستمر خلال السنوات الخمس الماضية .

ويتميز العون الإنمائى العربى بشروطه الميسرة سواء على مستوى المساعدات الإنمائية الثنائية أو المساعدات الإنمائية لمؤسسات التنمية الوطنية والإقليمية، وتزيد درجة اليسر فى المساعدات الثنائية عنما فى قروض مؤسسات التنمية .
ويتركز العون الثنائى فى مساعدات دعم الميزانية وميزان المدفوعات ، بينما تأخذ مساعدات مؤسسات التنمية عادة صيغة القروض الميسرة للمشروعات الإنمائية ذات الأولوية فى برامج التنمية للدول المستفيدة .

٢- التوزيع الجغرافى والقطاعى لعمليات صناديق ومؤسسات التنمية العربية

يوضح الجدول رقم (٤٣) التوزيع الجغرافى لعمليات التمويل لمؤسسات التنمية العربية على الدول المستفيدة خلال الفترة (١٩٦٢ - ١٩٨٧) . وقد قدمت مؤسسات التنمية الوطنية والإقليمية العربية ١٦٢ قرضاً خلال عام ١٩٨٧ بلغت قيمتها ١٥٥٥ مليون دولار . وتم تقديم هذه القروض إلى ٥٩ بلداً منها ١٤ قطراً عربياً ، و ٢٥ بلداً إفريقياً ، ١٢ بلداً آسيوياً ، و ٧ بلدان من أمريكا اللاتينية إضافة إلى جزيرة مالطة . وقد بلغ إجمالى قيمة عمليات التمويل لمؤسسات التنمية العربية نحو ٢٥٢ مليار دولار خلال الفترة (١٩٦٢ - ١٩٨٧) . ومن ناحية التوزيع الجغرافى لهذه الالتزامات فقد بلغت حصة الدول العربية ٥٢,٦ ٪ ، ومجموعة الدول الآسيوية ٢٧,٢ ٪ ، ومجموعة الدول الأفريقية ١٨,١ ٪ ، وحصلت بلدان

أمريكا اللاتينية والدول الأخرى على ما نسبته ٢٪ من جملة الالتزامات خلال هذه الفترة .

كما يلاحظ إنخفاض التزامات صناديق ومؤسسات التنمية العربية الوطنية

والإقليمية من ١٨٢٢ مليون دولار في عام ١٩٨٦ إلى ١٥٥٥ مليون دولار في عام ١٩٨٧، أي أن نسبة الإنخفاض حوالي ١٥٪ . كما يلاحظ إنخفاض الحصة النسبية للدول العربية المستفيدة من هذه العمليات من حوالي ٦٥٪ عام ١٩٨٦ إلى ٥٨٪ عام ١٩٨٧ ، مقابل زيادة حصة الدول الإفريقية من حوالي ١٠٪ إلى ١٢٪ ، وحصة الدول الآسيوية من ٢٤٪ إلى ٢٨٪، وحصة الدول اللاتينية والدول الأخرى من ٩٪ إلى ١٢٪ (جدول رقم (٤٣))

وبوضح الجدول رقم (٤٤) توزيع عمليات مؤسسات وصناديق التنمية

العربية على الجهات المانحة والدول العربية المستفيدة حتى نهاية عام ١٩٨٧ . ومنه يتضح أن ضمن المجموعة العربية تلقت الأردن وتونس والجزائر وسوريا ومصر والمغرب حوالي ٥٦٪ الالتزامات التي وجهت للدول العربية ، وهو ما يعادل حوالي ٢٩٪ من جملة الالتزامات التي قدمت خلال عام ١٩٨٧ . وحصلت خمس دول عربية أقل نمواً (وهي السودان والصومال وموريتانيا وشطرى اليمن) على ٢٢٪ من جملة الالتزامات التي قدمت للدول العربية خلال العام ، أو بنسبة ١٧٪ من الالتزامات الكلية للدول العربية وغير العربية للعام ١٩٨٧ . وكان نصيب الأقطار العربية النفطية وهي العراق ، وعمان ، وليبيا ٧٢٪ من الالتزامات التي وجهت للأقطار العربية ، أي بنسبة ٢٤٪ من الالتزامات الكلية المقدمة في عام ١٩٨٧ .

وبالنسبة لدول مجلس التعاون العربى (الأردن ، مصر ، العراق ، اليمن الموحدة)

بلغت عدد عمليات مؤسسات وصناديق التنمية العربية حتى نهاية عام ١٩٨٧ . ٢٢٢

قرضاً بلغت قيمتها (٤٨٧٢) مليون دولار ، أي ما يمثل نسبة ٢٦٥٪ من إجمالي الالتزامات التي وجهت للدول العربية ، ١٩٢٪ من الالتزامات الكلية المقدمة من

(ملیون دولار امریکی)

عدد المبيعات

أقل من ١٠٠

المصدر: العربي للإنسا، الإقتصاد، والإجتماعي، وأمانه التنسيق لمؤسسات التنمية العربية الوطنية والإقليمية، ١٩٨٨.

هذه الجهات المانحة حتى نهاية عام ١٩٨٧ . أما باقى القروض التى حصلت عليها الدول العربية الأخرى فى مقدمة المستفيدين منها (بعد اليمن والأردن) تونس والمغرب التى حصلتا على ١١٧٪ من إجمالى القروض المقدمة للدول العربية . وقدمت أربع مؤسسات هى البنك الإسلامى والصندوق العربى والصندوق السعودى والصندوق الكويتى ٨٢٩٪ من القروض المقدمة للأقطار العربية . إذ ساهمت كل من هذه المؤسسات بنسبة ٢٤٥٪ ، ٢٢٪ ، ١٦٤٪ ، ٢٠٪ على التوالى ، بينما يساهم كل من الصندوق العراقى وصندوق أبو ظبى وصندوق الأوبك بنسبة ٨٢٪ ، ٦٢٪ ، ٢٧٪ فى تلك العمليات حتى نهاية عام ١٩٨٧ .

ويوضح الجدول رقم (٤٥) التوزيع القطاعى لعمليات التمويل حسب المؤسسات المانحة حتى نهاية عام ١٩٨٧ . ومنه يتضح أن المؤسسات والصناديق العربية والإقليمية متعددة الأطراف (البنك الإسلامى للتنمية بجدة ، وصندوق الأوبك للتنمية الدولية ، والصندوق العربى للإنماء الإقتصادى والإجتماعى بالكويت ، والمصرف العربى للتنمية الإقتصادية فى أفريقيا) قد ساهمت بما نسبته ٤٦٨٪ من قيمة عمليات التدويل حتى نهاية عام ١٩٨٧ . بينما ساهمت الصناديق الوطنية (الصندوق السعودى للتنمية ، الصندوق الكويتى للتنمية الإقتصادية والعربية ، وصندوق أبو ظبى للإنماء الإقتصادى العربى ، الصندوق العراقى للتنمية الخارجية) بما نسبته ٥٢٢٪ من قيمة هذه العمليات حتى نهاية عام ١٩٨٧ .

وقد بلغت نسبة قروض مؤسسات التمويل والتنمية العربية إلى قطاعات البنى الأساسية ٥٥٪ من إجمالى الالتزامات حتى نهاية عام ١٩٨٧ ،
* إذ حصلت قطاعات الطاقة والنقل والإتصالات والمياه على ٢٧٦٪ ، (٢٢٣٪ ، ٤٨٪ على التوالى .

* يشمل قطاع الطاقة : الكهرباء ، والنفط والغاز ،

التوزيع القطاعي لعمليات التمويل حسب المؤسسات المانحة حتى نهاية عام ١٩٨٧

(مليون دولار امريكي)

المؤسسات المانحة	عدد العمليات	الائتمان / غار	المياه والمجارى	الزراعة والثروة الحيوانية	الصناعة والتعدين	قطاعات أخرى	المجموع	النسبة
البنك الإسلامي	٥٢١	٢٧٠,٧١	٢٨٥٦,٣٥	٩٣,١٢	٥٠٩,٧٣	٢٠٤٤,٧١	١٨٨,٩٦	٥٩٦,٤٠٩
صندوق أبو ظبي	٨٨	١٨٢,٣٧	٢٩٥,١٥	٤٠,٣٣	١١٨,١٨	٣٣٢,٥٠	٢٥,١٩	١٠٩٤,١٢
صندوق الاريك	٤٣٧	٢٦٥,٠٣	٥٨٧,١٢	٦٢,٣٤	٣٣١,٨٠	١٧١,٦٥	٨١٧,٠٥	٢١٧,٤٨
الصندوق السعودي	٢٥٨	٢٠٨٢,٣٣	١٠٠٢,٥٨	٣٨٥,٧٠	١٠٨٩,٧٤	٢٥٢,١٧	٤٠٢,١٠	٥٢١,٦٥٢
الصندوق العراقي	٦١	٢٢٠,٧٥	١٢٤,١٦	٥٠٠	٣٢٠,٧٠	٨٦,٢٠	٨٧٦,١١	١٧٢٢,٠٢
الصندوق العربي	١٩٨	٨٢٢,٤٨	٥٠٩,١٩	٣٢٧,٩١	٩٣٨,٦٩	٢٤٥,٥٠	٨٢,٤٧	٢٩٢٧,٢٩
الصندوق الكويتي	٣٣٥	١٦٤٧,٠٤	١٤٢٤,١٨	٣١٥,٦١	١١١٦,٥٦	٨٤١,٨٢	٢٨,٢٠	٥٢٤٢,٤٧
المصرف العربي	١٢٤	٢٤٦,٣٩	٨٦,٥٢	٣٢,١٢	١٨٠,١١	١٠٠,٦٤	٢٦,٠٠	٧٧٢,٧٨
المجموع	٢٠٤٠	٥٨٤٧,٩٩	٦٩٩٦,٧٥	١٢١٤,٦٤	٤٤٩٥,٥١	٤٢٧٦,٢٠	٢٥٠٦,٠٨	٢٥٢٣٨,٢٧
النسبة		٢٣,١	٢٧,٦	٤,٨	١٧,٧	١٦,٩	١٩,١	١٠٠,٠

المصدر :-

الصندوق العربي للإنماء الاقتصادي والاجتماعي ، وأمانه للتنسيق لمؤسسات التنمية العربية الوطنية والإقليمية ، ١٩٨٨

ويوضح الجدول رقم (٤٦) التوزيع القطاعي لمجموع قيمة العمليات حتى نهاية عام ١٩٨٧ حسب القطاعات ومجموعة الدول المستفيدة، ويمثل هذا الجدول الإنتاج العام لتوزيع قروض مؤسسات التنمية العربية والإقليمية قطاعياً داخل كل مجموعة جغرافية . ويلاحظ وجود تباين بين الأقاليم المختلفة (الدول العربية ، الدول الإفريقية ، الدول الآسيوية والدول اللاتينية) في القطاع الذي حظى بأعلى حصة من مخصصات التمويل ، إذ حصل قطاع الطاقة في المجموعة العربية والآسيوية على المرتبة الأولى بنسبة ٢٢.٥٪ ، ٤٣.١٪ من إجمالي قيمة عمليات التمويل حتى نهاية عام ١٩٨٧ . وفي مجموعة الدول العربية احتل قطاع النقل والاتصالات المرتبة الثانية بنسبة ٢١.٨٪ ، يليه قطاع الصناعة والتعدين بنسبة ١٩.٧٪ ثم قطاع الزراعة والثروة الحيوانية بنسبة ١٨.٧٪ من جملة مخصصات التمويل العربية والإقليمية حتى نهاية عام ١٩٨٧ . وذلك مما يدل على المكانة الإستراتيجية لقطاع الطاقة على خريطة التعاون والتنسيق العربي .

٣ - مساهمة مؤسسات التنمية والصناديق العربية في تمويل مشروعات الكهرباء والطاقة

في مصر

١.٣ الصندوق العربي للإنماء الإقتصادي والإجتماعي في الكويت

يبين الجدول رقم (٤٧) توزيع قروض الصندوق العربي للإنماء الإقتصادي والإجتماعي حسب القطاعات في مصر خلال الفترة (١٩٧٤-١٩٨٩) . ومن هذا الجدول * يتضح أنه خلال الفترة من تاريخ إنشاء الصندوق (عام ١٩٧٤) حتى عام ١٩٨٩ بلغت التزامات الصندوق ١١٥٢ مليون دينار كويتي ، خص مصر منها ١٤٥٢ مليون دينار كويتي أي نسبة ١٢.٥٪ من الإجمالي .

* من واقع تقارير وزارة التعاون الدولي في القاهرة نقلاً عن تقارير الصندوق العربي للإنماء الإقتصادي والإجتماعي في الكويت .

- ٢٤٢ -

جدول رقم (٤٦)

التوزيع القطاعي لمجموع قيمة عمليات مؤسسات وصناديق التنمية العربية والإقليمية
حتى نهاية عام ١٩٨٧ حسب القطاعات ومجموعات الدول المستفيدة

(نسبة مئوية)

مجموعة الدول	قطاع النقل والاتصالات	قطاع المياه والمجاري	قطاع الطاقة	قطاعي الزراعة والثروة الحيوانية	قطاع الصناعة والتعدين	قطاعات أخرى	المجموع
الدول العربية	٢١ر٨	٥ر٦	٢٢ر٥	١٨ر٧	١٩ر٧	٩ر٨	١٠٠
الدول الأفريقية	٢٤ر١	٤ر١	١٧ر٧	٢٠ر٧	١٠ر١	١٢ر٢	١٠٠٠
الدول الآسيوية	١٨ر٥	١ر٧	٤٢ر١	١٤ر٦	١٦ر٥	٥ر٦	١٠٠
الدول اللاتينية	٧ر٨	٥ر٠	٢٦ر٧	٨ر١	١٢ر٢	٢٩ر٤	١٠٠

المصدر :-

الصندوق العربي للإنماء الاقتصادي والاجتماعي ، وأمانة التنسيق لمؤسسات التنمية العربية الوطنية والإقليمية

- ٢٤٢ -
جدول رقم (٤٧)

توزيع قروض الصندوق العربي للإنماء الإقتصادي والإجتماعي حسب القطاعات في مصر خلال الفترة (١٩٧٤ - ١٩٨٩)
مليون دينار كويتي

الدولة	قطاعات البنية الأساسية				القطاعات الإنتاجية		المجموع الكللي
	النقل	اتصالات	الطاقة	المجاري	صناعة	زراعة	
	سلكية	كهرباء	والمياه	وتعدين			
	غاز	ولاسلكية	نفط				
مصر	١٢	-	٨١ر٨	-	٢٣ر٤	١٤ر٢	١١٢ر٥
إجمالي القطاع	٢٢١ر٠	٧١ر٢	٢٦٢ر٤	١٢١ر٢	١٢٢ر٧	٣٢٢ر٥	١١٥٢ر٠

المصدر :- من واقع تقارير وزارة التعاون الدولي ، القاهرة ، ١٩٩٠
جدول رقم (٤٨)

بيان تفصيلي بالقروض المقدمة من الصندوق العربي للإنماء الإقتصادي والإجتماعي إلى قطاع الكهرباء ، والطاقة في مصر
مليون دينار كويتي

إسم المشروع	قيمة القرض	المسحوبات حتى ١٩٨٩/١٢/٣١	سنة توقييع العقد
توسيع محطة كهرباء أبو قير	- ١٢	٨٩١٥١	١٩٧٦
محطة كهرباء دمياط (المرحلة الثانية)	- ٢٥	٢٣٠١١	١٩٨٩
الربط الكهربائي بين الأردن ومصر	٢٤ر٨٠٠	٠٠	٠٠

الإجمالي

٨١ر٨

غير متوفر هذا البيان
المصدر :-

من واقع تقارير وزارة التعاون الدولي ، القاهرة ، ١٩٩٠

ويوضح الجدول رقم (٤٨) القروض المقدمة من الصندوق العربي للإنماء الإقتصادي والإجتماعي إلى قطاع الكهرباء والطاقة في مصر لتمويل توسيع محطتي كهرباء أبو قير ودمياط الحراريتين والربط الكهربى لشبكتي مصر والأردن .

كما بلغ عدد القروض المقدمة ٢٢٦ قرصاً ساهمت في تمويل ١٨٦ مشروعاً، قدرت تكلفتها الإجمالية بنحو ٥٢٢٠ مليون دينار كويتي، وقد استفادت من هذه القروض ١٧ دولة عربية، وبنهاية عام ١٩٨٩ بلغ عدد المشاريع المنجزة ٦٠ مشروعاً، كما إستمـر الصندوق العربي في متابعة تنفيذ ١٢٦ مشروعاً آخر . وقد بلغ إجمالي المسحوبات عام ١٩٨٩ حوالي ٥٨٢٥ مليون دينار كويتي، تمثل ٦٠٪ من إجمالي قيمة القروض النافذة .

كما بلغت مساهمة الصندوق خلال عام ١٩٨٩ في تمويل ١٢ مشروعاً بقروض قيمتها (١٥١) مليون دينار كويتي . وقد حاز قطاع الكهرباء في عام ١٩٨٩ بنسبة ٥٢٫٧٪ من إجمالي القروض المقدمة، بينما بلغ نصيب قطاع الصناعة ٢٥٫٢٪ ، وقطاع الزراعة (١٦٪) والنقل والمواصلات السلكية واللاسلكية ٢٫٢٪، والمياه ٢٫٧٪ .

٢.٣ بنك التنمية الإسلامي بجدة

يقوم بنك التنمية الإسلامي بجدة بالمساهمة أو المشاركة في تمويل المشروعات التالية في مجال النفط والكهرباء والطاقة :

- ١ - إنشاء مصنع العوازل الكهربائية في مصر باستخدام الخامات المحلية بطاقة إنتاجية ٥٠٠٠ طن سنوياً ، وقيمة القرض ١٥ مليون دولار .
- ٢ - مشروع توسيع محطة محولات غرب القاهرة بإضافة ٧٠ ألف كيلو فولت لمجابهة الأحمال الكهربائية المستقبلية للقاهرة الكبرى ، والتي تبلغ تكلفته ٢٠ مليون دولار .
- ٣ - مشروع ربط كهرباء دميـاط بالشبكة الموحدة ، وقيمة القرض ١٥ مليون دولار .

٤ - تمت مفاوضات بين وزارة البترول والثروة المعدنية في مصر وبنك التنمية الإسلامي بجدة للمشاركة في تنفيذ مشروعات الغاز الطبيعي بمصر وتمويل توصيل الغاز الطبيعي إلى المنازل والمنشآت التجارية كالفنادق والشركات والمستشفيات والمحال العامة ، مع دراسة الإستعانة بالإستثمارات المتاحة للبنك الإسلامي للمساهمة في شركة مشروعات الغاز الطبيعي (غاز مصر) وذلك للإستفادة بالخبرة والعمالة المصرية في تنفيذ مشروعات للإنشاءات والتركيبات الخاصة بشركات الغاز الطبيعي داخل مصر وفي الخارج .
بالمساهمة في تمويل الصندوق الكويتي .

٢.٢ الصندوق الكويتي :

من المتوقع أن يقوم الصندوق الكويتي بالمساهمة في تمويل مشروع محطة توليد كهرباء الكريعات بقدرة مركبة ١٢٠٠ م.و (٢ وحدة × ٦٠٠ م.و.) والمنتظر تشغيلها خلال الأعوام (١٩٩٦/٩٥ - ١٩٩٧/٩٦) . ومن المتوقع أن تبلغ مساهمة الصندوق الكويتي ١٠٠ مليون دولار ، أي بنسبة حوالي ١٤,٢٪ من إجمالي التمويل البالغ ٧٠٠ مليون دولار . كما ينتظر أن يساهم في التمويل البنك الإفريقي بمبلغ ٢٠٠ مليون دولار ، هيئة المعونة الأمريكية ٢٠٠ مليون دولار ، البنك الدولي بمبلغ ١٠٠ مليون دولار .

٤ - المشروعات العربية المشتركة

من المنطقي أن المشروعات المشتركة هي أهم المجالات الفعالة لتحقيق التعاون والتنسيق العربي في مجال الطاقة بما يضمن تشغيل الأنشطة البترولية بصورة إقتصادية لتحقيق أقصى فائدة ممكنة من الموارد والإمكانات المتاحة ، ولتحقيق التكامل بين الدول العربية بما

* تصريح وزير البترول والثروة المعدنية بمصر في الأهرام ، القاهرة في ١٩٩٠/٧/٥ .

يجنبها التنافس الضار .

ولقد كانت هناك قبل توقيع إتفاقية إنشاء مجلس التعاون العربى وبقاىى التكتلات العربية (دول مجلس التعاون الخليجى واتحاد دول المغرب العربى) اتفاقيات ثنائية للتعاون والتنسيق فى مجال الطاقة بين واحدة وأخرى من الدول العربية أو إقامة مشروعات مشتركة بين إثنين أو أكثر من الدول العربية، وفيما يلى نلقىى الضوء على بعض هذه المشروعات العربية المشتركة، والتي يمكن أن تكون كنـواهة لكل متكامل قابل للتطوير فيما بعد كأداة للتعاون والتكامل الإقتصادى العربىى الشامل :

- ١ - خط أنابيب سوميد لنقل النفط الخام من البحر الأحمر إلى البحر الأبيض المتوسط عبر الأراضى المصرية لخدمة تجارة النفط العالمية، وهو مشروع بترولى عربى حقق نجاحاً ملموساً وعوض ما أنفق عليه وإستثمر فيه وظل بعد ذلك يحقق عائداً مجزياً .
- ٢ - تساهم الشركة الكويتية للإستكشافات البترولية الخارجية فى تمويل مشروع التنقيب عن النفط فى جمهورية اليمن الجنوبية . كما تجرى المفاوضات بين هذه الشركة وبين هيئة البترول المصرية بشأن زيادة حصة الشركة الكويتية فى ترخيص حقل أمل فى خليج السويس بمصر، ومحاولة إكتساب مصالح إستكشافية جديدة فى الصحراء الغربية وخليج السويس فى مصر .
- ٣ - حافظت شركة سانتا فى لحفر آبار البترول (أمريكية/ كويتية مشتركة) على وضع تشغيل جيد فى جمهورية مصر العربية حيث وصل معدل نسبة تشغيل الأبراج البحرية ٧٧٪ خلال عام ١٩٨٩ .
- ٤ - من أهم المشروعات العربية المشتركة تلك الشركات المنبثقة عن منظمة الأقطار العربية المصدرة للبترول (أوابك) وهى :

- أ - الشركة العربية البحرية لنقل البترول ومقرها الكويت .
- ب - الشركة العربية لبناء وإصلاح السفن (أسرى) ومقرها البحرين .
- ج - الشركة العربية للإستثمارات البترولية (أبيكوروب) ومقرها الدمام
في المملكة العربية السعودية وينبثق عنها الشركات التالية :-
- الشركة العربية لكيمائيات المنظفات .
- الشركة العربية لهندسة التحكم الآلى .
- د - الشركة العربية للخدمات البترولية ومقرها طرابلس فى ليبيا وينبثق
عنها الشركات التالية :-
- الشركة العربية للحفر وصيانة الآبار .
- الشركة العربية لجس الآبار .
- الشركة العربية لخدمات الإستكشاف الجيوفيزيائى .
- هـ - الشركة العربية للإستشارات الهندسية .
- و - معهد النفط العربى للتدريب .

ثامناً :- الخلاصة

من الدراسة السابقة عن "آفاق التعاون والتنسيق العربي في مجال الطاقة" يمكن إستنتاج بعض الملاحظات للإستدلال بها في بناء إطار موحد للعمل العربي المشترك :

١ - الأهمية الإستراتيجية للنفط وخطورته بالنسبة للعالم أجمع ، ذلك أن البترول كان ولا يزال وسيظل طوال المستقبل المنظور أهم مصدر للطاقة في العالم فضلاً على إستخداماته الأخرى ، بالإضافة إلى تمتعه بالنصيب الأكبر في التجارة العالمية .

٢ - تبرز الأهمية الإقتصادية والإجتماعية والسياسية لقطاع النفط في كافة الدول العربية لأنه المصدر الرئيسي للنقد الأجنبي اللازم لدفع عجلة التنمية . وبالنسبة لدول مجلس التعاون العربي يشكل البترول حجر الزاوية في إقتصاديات هذه الدول .

فبالنسبة لمصر تستخدم العوائد النفطية كمصدر رئيسي لتمويل خطط التنمية الإقتصادية والإجتماعية ، وتدعيم مشروعات البنية الأساسية، ودفع فاتورة الواردات من المواد الغذائية والسلع الرأسالية ومستلزمات الإنتاج .

ولبترول العراق دور حيوي في دعم إستقلاله الإقتصادي والسياسي خاصة أثناء الحرب الإيرانية - العراقية والتي إستمرت ثمانى سنوات، وكذلك في تمويل التنمية الإقتصادية والإجتماعية وإعادة التعمير بعد إنتهاء الحرب .

وقد كان لظهور البترول في جمهورية اليمن العربية أثره البالغ على الإقتصاد الوطني لتحقيق تطلعات الشعب اليمني للحاق بركب التقدم وتعويض مافات . وكان الإقتصاد اليمني يعتمد أساساً على تحويلات العاملين اليمنيين في الخارج وعلى المساعدات الأجنبية ، وعلى صادرات محدودة من إنتاجها من البن والقطن . كما يعاني إقتصاد اليمن الشمالي من عجز كبير في ميزان المدفوعات ، إلا أن إتحاد شطري اليمن - وزيادة العوائد النفطية خلال عامي ١٩٨٨ ، ١٩٨٩ خفضت العجز في الميزان التجاري إلى حد كبير .

أما الأردن فهي دولة مستوردة للنفط ولكن تم أخيراً تحقيق كشف لزيت البترول الخام في حقل حمزة في منطقة الأزرق في وسط الأردن ، وهناك احتمالات بترولية في مناطق أخرى . كما تحقق في عام ١٩٨٧ كشف للغاز الطبيعي في حقل الريشة الذي تقرر إستغلال إنتاجه في محطات توليد الكهرباء . ويقدر الخبراء أنه سيكون لإكتشاف الغاز الطبيعي في الأردن أهمية كبيرة نظراً لتزايد أهميته في الصناعات الكيماوية على المستوى العالمي وتزايد أسعاره باستمرار . كما أن هناك برنامج أردني لإستخلاص زيت الصخر الذي يتوافر بكميات كبيرة في الأردن .

٢ - الطريق الصحيح نحو عمل عربي مشترك هو طريق التعاون والتكامل الإقتصادي على أساس من المصلحة المشتركة مع الإيمان بحتمية الإعتماد المتبادل العربي، ويتحقق ذلك عن طريق إستثمار الإمكانيات المتاحة لدى الأقطار العربية ، والبدء بالقطاعات الإقتصادية الرائدة .

٤ - يحتل قطاع البترول والطاقة مكان الصدارة بين القطاعات الإقتصادية الرائدة الواجب البدء بها لتحقيق أهداف تأسيس مجلس التعاون العربي . ويتضح من كل الأعمال والإتفاقيات التي تمت وأعلن عنها، أن النفط قد بدأ يحتل مكانته فعلاً على خريطة مجلس التعاون العربي .

- ٥ - كان لإرتفاع أسعار البترول في السبعينات وبداية الثمانينات إيجابيات—
وسلبياته على الدول العربية المصدرة للنفط فقد إستفادت الدول العربية النفطية
من إرتفاع أسعار البترول والعوائد النفطية ، ولكن كان في الإمكان تحقيق
الإستفادة بطريقة أفضل تكفل خدمة الإقتصاد الوطنى وتنمية البلاد العربية—
بانتهاج سياسة "الإعتماد المتبادل العربى بدلاً من إهدار الفوائض البترولية—
فى شراء الأسلحة ، ونشر الإستهلاك الترفى وتحويل هذه الفوائض المالية—
فى شكل ودائع وإستثمارات إلى الدول الأوروبية .
- ٦ - تبرز أهمية البترول فى حاضر ومستقبل الأمة العربية جمعاء ، وخاصة فى مجال
إمكانية تحقيق الهدف المعلن الذى تسعى إليه التجمعات العربية الحالية الثلاثة
(مجلس التعاون الخليجى ، مجلس التعاون العربى ، اتحاد دول المغرب العربى) وهو
السعى لتحقيق السوق العربية المشتركة والوحدة الإقتصادية العربية .
- ٧ - لمجلس التعاون العربى تمثيل قوى ومؤثر فى منظمى البترول التى تجمـع
المصدرين (أوبك ، وأوابك) ، فالعراق ومصر عضوان بارزان فى الأوابك ، كما
أن العراق عضو فعال ومؤثر فى الأوبك . وترجع أهمية ذلك فى المواجهـة
والتعامل مع التكتلات الدولية القائمة والمحتملة مثل الوكالة الدولية للطاقة،
السوق الأوروبية المشتركة ، منظمة التعاون الإقتصادى والتنمية ، منظمـة
أمريكا اللاتينية للطاقة (أولادى OLADE) ، والسوق الأوروبية الموحدة والتى ستنشأ عام ١٩٩٢
- ٨ - من أهم أشكال التنسيق والتعاون العربى فى مجال الطاقة: المشروعات العربية—
المشتركة ، مؤتمرات الطاقة العربية ، معهد النفط العربى للتدريب ، صناديق
وبنوك التنمية العربية والإسلامية التى تقدم العون الإنمائى العربى بشروطه
الميسرة وإرتفاع عنصر المنح فى عمالياته .
- ٩ - من المحاور الرئيسية التى تضمنتها أطر التعاون والتنسيق فى مجال الطاقة—
بين دول مجلس التعاون العربى مايلى :-

- أ - تطوير نظم المعلومات وقواعد البيانات .
- ب - تبادل الخبرات فى مجال التنقيب عن البترول والغاز الطبيعى .
- ج - تطوير إستخدامات البترول وتوحيد مواصفات المنتجات البترولية .
- د - تنفيذ مشروعات بترولية مشتركة تشمل مجالات التنقيب عن البترول والغاز الطبيعى وإنتاجهما وصناعات التكرير .
- هـ - ربط الشبكات الكهربائية بين دول المشرق العربى .
- و - وضع برنامج محدد ذى ثلاث محاور رئيسية للربط الكهربائى الشامل بين الدول العربية وبعضها ، وبينها وبين الدول الإفريقية والأوروبية .
- ز - التعاون فى مجال التشغيل والصيانة لنظم القوى الكهربائية .
- ح - التنسيق والتكامل فى مجال تصنيع المعدات الكهربائية .
- ط - تبادل الخبرات والتنسيق فى مجال تطوير معدات إستخدام الطاقة المتجددة (على سبيل المثال الطاقة الشمسية) .
- ى - الإستفادة من امكانيات الشركات الوطنية التى تتمتع بخبرات متقدمة فى مجالات الطاقة .
- ك - التعاون فى مجال التدريب والبحوث التطبيقية لنقل الخبرات والمعرفة .
- ل - تنسيق المواقف فى المنظمات العربية والإقليمية والعالمية .
- م - التنسيق فى المؤتمرات والندوات العربية والعالمية .
- ن - التأكيد على أهمية أن تتبنى دول المجلس إستراتيجية واضحة شاملة فى مجالات الطاقة والإستثمارات على أساس التكامل عبر السياسات .
- س - خلق ترابط قوى بين كافة مراكز البحوث النفطية العربية (المصرى والسعودى والكويتى) وبين منظمة الأقطار العربية المصدرة للبترول (أوابك) لإجراء بحوث مشتركة وإصدار مجلة متخصصة للبحوث العلمية فى الصناعة النفطية التى تجرى بالمعاهد البحثية بالإضافة إلى المجالات والدوريات السابقة (نشرة الأوابك، مجلة البترول التى تصدرها الهيئة المصرية للبترول ، مجلة النفط والتعاون العربى... الخ)

الفصل الثالث

امكانيات وآفاق التنسيق والتعاون في مجال التخطيط المالي والتمويل

=====

تقديم :

بسم الله الرحمن الرحيم والحمد لله رب العالمين والصلاة والسلام على سيدنا محمد النبي الأمين وبعد - . فأن واحداً من أهم طباع الانسان ذلك الطموح الذى لا ينتهى عند حد سعيا وراء تحقيق مستوى أفضل لمعيشته ، ذلك المستوى الذى لن يصل الى نهاية قسط ، ذلك أن الانسان سيظل يسعى ويسعى بلا انقطاع وراء أمل لا حدود له ولا نهاية ، أمل متصل الحلقات معلوم البداية مجهول النهاية ، وكلما تحقق للانسان قدر من ذلك الامل وجد نفسه على أبواب أمل جديد وسيظل مستوى المعيشة الافضل مسألة نسبية لاطلقة واذا تحقق للانسان أفضل مستوى معيشى بتحقيق أفضل استخدام للموارد المتاحة لدى المجتمع الذى ينتمى اليه فأن ذلك لن يدوم ألا قليلا ، ذلك أن عملية استخدام الموارد فى تطور وتطور مستمر لا يتوقف ، كما أن التطور العلمى والفنى المستمر يؤدى الى اضافة وخلق موارد جديدة لعناصر لم يكن استخدامها ممكن من قبل ، أى أن الاستخدام الامثل للموارد اليوم ليس هو بالضرورة الاستخدام الامثل لها فى الغد .

ولقد شهد العالم منذ ما بعد الحرب العالمية الثانية خطوات جادة وايجابية نحو التكامل الاقليمى فى مناطق كثيرة من العالم ، ولقد قطعت الكثير من الاتحادات الاقليمية شوطا بعيدا نحو تحقيق التكامل التام فيما بينها من أجل الصالح العام

لشعوبها وتحقيق مستويات أفضل لمعيشة هذه الشعوب في الوقت الذي تأخرت فيه المنطقة العربية كثيرا في هذا المجال ، فعلى الرغم من أن كثيرا من أشكال وأنماط الاتحادات والتكامل والتعاون قد قامت بين الكثير من الدول العربية فأنها لم تدم طويلا ولم يكتب عليها الزوال فحسب بل لقد خلفها العداء والبغضاء لسنوات فاقت سنوات بقاء هذه الوحدة نفسها ولعل ذلك راجع الى :

* أن هذه الاتحادات قد قامت على أساس من الحتمية القومية والعرقية والتاريخية واللغوية وهى وان كانت كلها عوامل ضرورية لقيام الوحدة ألا أنها لا تكفل لها البقاء والاستمرار .

* لقد صاحب قيام هذه الاتحادات عادة ظهور فئات من المستفيدين بها الذين شجعوا وهللوا كثيرا لقيامها ، وكاتوا أول من عمل على هدم هذه الاتحادات بمجرد أن تضاءلت أو اختفت مصالحهم بوجودها .

* أن قيام هذه الاتحادات قد غلب عليها في الكثير من الاحيان الطابع السياسى أو الارتباط بقيادة سياسة معينة دون إعطاء الجوانب الاقتصادية والمالية القدر المناسب من الاهتمام .

* صاحب ظهور أو ظهور بعد قيام هذه الاتحادات احساس لدى بعض دول - الاتحاد أن هناك كسب مالى أو استغلال للموارد المالية لبعض دول الاتحاد من جانب بعضها الاخر حتى وان كان هذا أمر غير واقع .

وكل هذا يمرر ضرورة إجراء الدراسات العلمية الموضوعية لكل الجوانب سببية السلبية والايجابية ، والمعوقات والعقبات التى يمكن أن تواجه قيام أو استمرار أى اتحاد أو تكامل بين بعض الدول العربية دون مغالطة أو تنميق حتى يمكن أن تتخذ القيادة السياسية الخطوات والاجراءات السليمة لقيام ودوام هذا الاتحاد أو ذاك وفى مقدمة الأمور التى يجب دراستها الجوانب المالية والنقدية . ولقد شهدت السنوات القليلة الماضية ميلاد ثلاثة مجموعات للتكامل بين الدول العربية وهى مجلس التعاون لدول الخليج العربية ومجلس التعاون العربى واتحاد المغرب العربى وإذا أريد بحق لهذه التجمعات الاستمرار والنجاح فيجب أن تستند على النفع العام المشترك الذى يعود على كل مواطنيها بحيث يحس ويدرك كل مواطن ذلك النفع الحقيقى من قيام هذه الاتحادات ويصبح حريص على استمرار ودوام هذه الاتحادات كما يجب ألا تستند هذه الاتحادات على الاعتبارات السياسية والامنية وحدها أو ارتباطها بقيادات سياسية معينة ، وإنما يجب أن تأتى الاعتبارات الاقتصادية والمالية فى المرتبة الاولى .

وتعتبر جهود الانسان والموارد الطبيعية المتاحة فى المجتمعات المكونين الاساسيين لبناء واقامة متطلبات الحياة البشرية الافضل ، فالتقدم الذى يحققه أى مجتمع من المجتمعات ليس الا محصلة التفاعل الذى يتم بينهما ، وكلما زادت ايجابية ذلك التفاعل كلما تحققت درجة أفضل من التقدم والنمو وابتكرت عناصر

جديدة حياة أيسر وأفضل ، ومع أن الجهد البشرى ذهينا كان أوبدنيا يعتبر العامل الاساسى الحاسم فى تحقيق أفضل أشكال ذلك التفاعل لتحقيق أفضل النتائج فإن كفاءة استخدام الانسان للموارد الطبيعية المتاحة تمثل الخطوة الاولى نحو التقدم والرخاء لأى مجتمع ، ويعتبر التكامل الاقتصادى بين الدول المختلفة بدرجاته وأشكاله المتباينة أحد الوسائل التى يمكن من خلالها أن يتحقق استخدام أفضل للموارد البشرية والطبيعية المتاحة لدى كل الدول الداخلة فى ذلك التكامل وذلك من خلال السوق الاوسع والاشمل التى ستتاح لتلك الموارد ، والتسى يمكن أن يتحقق فى ظلها العديد من التوليفات والبدائل الأفضل لاستخدام الموارد المختلفة لدى كل دول التكامل .

وسوف تتناول هذه الدراسة بالتحليل بعض الجوانب الاقتصادية لـسـدول مجلس التعاون العربى قبل قيام المجلس فى فبراير ١٩٨٩ بهدف الكشف عن والتعرف على أوجه التكامل والتنسيق التى يمكن أن تنمو وتستمر بين هذه السـدول والمصاعب والمشاكل والعقبات الفعلية والحقيقية التى تعرقل أو تحول دون نمى واستمرار ذلك التكامل والتنسيق ومن وجهة النظر هذه سوف تحاول الدراسة التعرف على :

- مفهوم التخطيط المالى •
 - الناتج المحلى الاجمالى وفق مصادره وأوجه انفاقه •
 - الناتج المحلى الاجمالى وفق مصادره وأوجه أنفاقه •
 - المدخرات القومية •
 - التبادل التجارى •
- ثم نخلص الى الخاتمة والتوصيات فى ضوء ماتسفر عنه الدراسة مبن
- نتائج وماتظهره من حقائق •

أولا : مفهوم التخطيط المالى (١)

ينظر الى التخطيط بوجه عام على أنه عملية منظمة لرسم السياسة الاقتصادية والاجتماعية للدولة بما يضمن تحقيق أفضل استخدام ممكن للموارد المتاحة لدى المجتمع لتحقيق معدلات أفضل للنمو الاقتصادى والاجتماعى بهدف رفع مستويات المعيشة لافراد المجتمع والسعى الى تحقيق الرفاهية العامة لهم . فالتخطيط إنما يهدف الى تحقيق الاستخدام الامثل لموارد المجتمع وان لم يتحقق ذلك فى الحياة العملية كثيرا . ومما لا شك فيه أن للتخطيط أهميته البالغة ونتائجه الايجابية على معدلات التنمية اذا ماتم وضع خطط التنمية الاقتصادية والاجتماعية بصورة علمية سليمة وباستخدام بيانات دقيقة وتم تنفيذ هذه الخطط بدرجة عالية من الدقة . فالتخطيط نظرة مستقبلية لها فائدتها وجدواها عندما يصبح ذلك المستقبل هو الحاضر ولدينا تصور علمى سليم لما سنفعله أو نريد أن نفعله ولا جدل فى أن من يصر فى النور ليس كمن يتخبط فى الظلام المجهول .

ولقد سبق القول بأن الموارد المتاحة بصورة طبيعية لدى أى مجتمع كنسبة من الخالق الكريم تتمثل أصلا فى مجموعتين :

- * الموارد الطبيعية المادية المختلفة من خامات ومعادن ومحاجر وغيرها .
- * الموارد البشرية المتمثلة فى القوى العاملة المتاحة .

ولقد استوجب تطور النظام الاقتصادى العالمى العام ، والعلاقات الاقتصادية بين الدول ، واتساع حركة التجارة فى العالم وغير ذلك الى ظهور مفاهيم جديدة تعبر عن وتعكس ما استجد وتقدم من نظم وأساليب استقرت وأصبحت قواعد عامة متعارف

(١) انظر فى ذلك د . محمد فكرى شحاته " التخطيط المالى فى الاقتصاد الاشتراكى المخطط . مذكرة خارجية رقم ٩٥٦ معهد التخطيط القومى القاهرة ابريل ١٩٧٠ .

عليها ومعمول بها ، فلقد ظهرت النقود وتطورت كأساس للتبادل وآداة للقياس وظهر معها مفهوم القيمة المالية كوجه ثان ومميز عن قيمة الموارد المادية المتاحة الممكن استخدامها ، حيث يقصد بالمال كل ماله قيمة نقدية ، أى كل ما يمكن قياسه بوححدات النقود . وهكذا ظهرت قيمة اسمية جديدة هى "الموارد المالية " وأصبح التخطيط يتضمن ليس فقط تخطيط الموارد المادية والبشرية وحدهما ولكن أيضا الموارد المالية والنقدية كذلك ، حيث أصبح المال عصب الحياة البشرية فى الوقت الراهن .

والتخطيط المالى هو عملية حصر الموارد المالية المتاحة لدى المجتمع وتتبعها فى حركتها ما بين الأنشطة والقطاعات المختلفة وبحث مصادر استخداماتها وأفضل السياسات التمويلية الى يمكن اتباعها بحيث يتم تحديد ما يستخدم منها وما لم يستخدم ، ولما كانت الموارد المالية مفهوم أسمى للموارد السلعية والمادية فإن التخطيط المالى يعنى أن يتم مقابلة تخصيصات الدخل المتولد لدى المجتمع بتخصيمات السلع والخدمات وذلك فى ظل حركة دائبة وتدفق منتظم لكل من الموارد المالية والسلعية والخدمات للقطاعات المختلفة داخل الاقتصاد المعنى وعلى مستوى القطاع والمنشأة والوحدة الانتاجية أو الخدمة ، أى أنه سيكون هناك على المستوى العام للمجتمع تدفقين متقابلين يسييران معا خطوة بخطوة حيث أنهما وجهان لعملة واحدة هما التدفق السلعي الخدمى الذى يبدأ بالاستثمار فالانتاج فالتوزيع والتبادل فالاستهلاك وهكذا يتكرر التدفق نفسه مرة بعد مرة ، والآخر هو التدفقات المالية الائتمانية والنقدية اللازمة لكل هذه الأنشطة على المستويات المختلفة من المستوى القومى حتى الوحدة الانتاجية أو الخدمة .

وفى الدول الاشتراكية حيث كان التخطيط المركزى الشامل تلعب الموازين التخطيطية المختلفة من سلعية وبشرية ومالية والتي تتضمن كل جوانب النشاط الاقتصادى وبدرجة عالية من التفصيل - الدور الاساسى فى تحقيق الخطط القومية لمختلف الأنشطة

الاقتصادية والخدمية • وهكذا يمكن تحديد مفهوم التخطيط المالى فى :

* حصر الموارد المالية من نقدية وإئتمانية وتحديد استخداماتها لتحقيق الخطط العينية وتوجيهها بما يتطابق مع الاستخدامات المحددة سلفا لتحقيق هذه الخطط على المستويات الاقتصادية المختلفة •

* التعرف على مدى التطابق بين التدفقات المالية والسلعية بين وداخل القطاعات الاقتصادية المختلفة بحيث يمكن معالجة أى قصور فى الموارد المالية قبل أن يعرقل أو يعوق التدفقات السلعية ، وكذلك الكشف عن الوفور فى الموارد المالية حتى يمكن استخدامها والاستفادة بها •

وفى الدول ذات الاقتصاد الحر - الدول الرأسمالية - يتحقق التخطيط المالى من خلال السياسات المالية والنقدية المختلفة التى يمكن من خلالها التأثير فى حجم وتوزيع الاستثمار والعمالة وبوجه عام تحقيق الاهداف الاقتصادية العامة التى تم اقرارها من السلطات السياسية والتشريعية المختلفة •

وهكذا نجد أن الموازين التخطيطية والتى تتمثل فى ميزان الدخل القومى وحساب الموازنة العامة للدولة ، وميزان دخل وانفاق القطاع العائلى ، وميزان الائتمان وغيرها من الموازين الفرعية الأخرى هى الأدوات الأساسية لتنفيذ التخطيط المالى فى الدول ذات التخطيط المركزى ، بينما نجد أن جداول المدخلات والمخرجات والحسابات القومية وجداول التدفقات المالية وميزانية الدولة وميزانية النقد الأجنبى وغيرها هى الأدوات التى يتم من خلالها التعرف على مقدار الانتاج والاستثمار وتوزيعها بين القطاعات المختلفة وتقدير حجم المدخلات المتاحة لدى هذه القطاعات والتعرف على حركة الموارد والاستخدامات من العملات الأجنبية وغير ذلك حتى يمكن اعمال

السياسات المالية من قبل الدولة لحوادث التأثيرات غير المباشرة على القرارات الاقتصادية المختلفة للأفراد والمنشآت بما يحقق الأهداف الاقتصادية العامة للدولة .

والنظم الاقتصادية والمالية القائمة في دول مجلس التعاون العربى هى خليط من النظم المالية والاقتصادية المطبقة في كل من الدول ذات الاقتصاد الحر والاخرى ذات الاقتصاد المخطط ، ولهذا فسوف تعالج القضايا المطروحة بما يتمشى والنظم المطبقة في دول مجلس التعاون ، حيث يهدف التخطيط المالى في الدول الآخذة في النمو بما فيها دول مجلس التعاون الى تنمية المدخرات المحلية وتنظيم وتنسيق التعاون بين أجهزة تعبئة المدخرات التى تمثل المصدر الرئيسى لزيادة التراكم الرأسمالى ومن ثم زيادة حجم الاستثمار في السنوات التالية وبالتالي زيادة الانتاج وبوجه عام فأن الناتج المحلى يعتبر المصدر الرئيسى للمدخرات أو يجب أن يكون كذلك ضمانا لخلق التراكمات الرأسمالية اللازمة لتمويل الاستثمارات الرأسمالية المختلفة ، وللسياسات المالية كذلك دورها الجوهرى والهام في تحديد حجم هذه المدخرات .

وهكذا فأن أقصى ما يمكن أن يتحقق من تكامل في مجالات التخطيط المالى داخل دول مجلس التعاون العربى هو " حصر الموارد المالية من ائتمانية ونقدية على مستوى دول المجلس مجتمعه وتحديد استخداماتها وتوجيهها بما يتناسب والاستخدامات المحددة سلفا ، والكشف عن أوجه القصور أو الوفرة في هذه الموارد للعمل على معالجة القصور أو الاستفادة من الوفورات " حيث أن ذلك هو أقصى ما يمكن تحقيقه في هذا المجال ، ولكن الوصول الى هذه الدرجة من التكامل ليس بالامر السهل الذى يمكن ان يتحقق بصورة فورية أو بمجرد صدور قرار بذلك ، بل يحتاج الامر الى سنوات عدة حتى يمكن حصر الموارد المالية لكل دول المجلس مجتمعه كمجتمع واحد ثم تحديد

استخداماتها داخل دول المجلس مجتمعه دون نظر الى دولة منشأها وذلك لتحقيق الخطة أو البرامج المحددة مسبقاً على مستوى دول المجلس كمجتمع واحد . وكذلك التعرف على أوجه القصور أو الوفرة في هذه الموارد ومعالجة أوجه القصور لكل دول المجلس مجتمعه وتحديد الوفورات وتوجيهها داخل دول مجلس التعاون كدولة واحدة .

وأى كان الأمر فإن تحقيق هذا الهدف لا يمكن أن يتم مرة واحدة ولكن يجب أن تتوالى الخطوات العملية والايجابية لتحقيق ذلك الهدف ، وأولى هذه الخطوات وأهمها ما يمكن أن نستخلصه مما سبق ألا وهو ضرورة الاسراع بتوحيد النظم والقواعد والمبادئ المالية والاقتصادية المعمول بها داخل كل دول مجلس التعاون ، فبدون البدء بهذه الخطوة سوف تبنى كل الخطوات التالية على رمال سرعان ما تنهار بها فاقامة أى شكل من أشكال التعاون والتكامل بين اقتصاديات مختلفة أمر يصعب أن يكتب له الدوام .

وسوف يتم من خلال هذه الدراسة التعرف على الامكانيات والاضاع المالية لكل من دول مجلس التعاون العربى من خلال تحليل هيكل الناتج المحلى والمدخرات القومية لكل منها وحركة التبادل التجارى فيما بينها بهدف استخلاص والتعرف على امكانيات وآفاق التعاون والتكامل فى مجال التخطيط المالى والتمويل بين دول مجلس التعاون .

ثانياً : الناتج المحلي الاجمالي وفق مصادره :

يتقارب هيكل الناتج المحلي الاجمالي من حيث الوزن النسبي للقطاعات المتولد فيها ذلك الدخل تقارباً كبيراً خاصة في كل من مصر والعراق * ففي قطاع الزراعة والغابات والصيد تولد نحو ١٦% من الناتج المحلي في كل من مصر والعراق في عامي ١٩٨٥ و ١٩٨٦ ، بينما بلغت هذه النسبة نحو ٢٧% في الجمهورية العربية اليمنية ونحو ٧% فقط في المملكة الاردنية الهاشمية خلال نفس العامين .

أما قطاع الصناعة بشقيه الصناعات الاستخراجية والصناعات التحويلية فقد ساهم في تحقيق نحو ٣٢% و ٢٨% و ١٥% و ١٤% في كل من مصر والعراق والاردن واليمن عام ١٩٨٦ . بينما كانت هذه النسبة نحو ٣١% و ٣٤% و ١٥% و ١٢% . للدول الاربع على التوالي عام ١٩٨٥ ، كما بلغت هذه النسبة نحو ٣٠% و ٣٣% و ١٧% و ٩% للدول الاربع على التوالي عام ١٩٨٤ ، وهذا يعني أن دور قطاع الصناعة في الناتج المحلي في كل من مصر والعراق متقارب ولكنه في مصر قد اتجه نحو التزايد أما في العراق فقد اتجه نحو التناقص ، وكذلك فإن مساهمة قطاع الصناعة في الناتج المحلي في كل من اليمن والاردن جاء متقارباً في عام ١٩٨٦ حيث تزايدت مساهمة ذلك القطاع في الناتج المحلي في اليمن من ٩% عام ١٩٨٤ حتى بلغت نحو ١٤% عام ١٩٨٦ .

أما مساهمة قطاع الكهرباء والغاز والمياه في الناتج المحلي الاجمالي فقد ازدادت من نحو ٢% عام ١٩٨٤ الى نحو ٣% عام ١٩٨٦ ففي المملكة الاردنية الهاشمية وهي أعلى نسبة بين كل دول مجلس التعاون العربي ، يليها الجمهورية العراقية حيث بلغت مساهمة ذلك القطاع في الناتج المحلي الاجمالي نحو

١٠١٪ ، ١٠٢٪ ، ١٠٦٪ لكل من السنوات الثلاث على التوالي ، أما بالنسبة لكل من مصر واليمن فقد تراوحت مساهمة ذلك القطاع ما بين ٠٠٧٪ ، ٠٠٩٪ خلال السنوات موضع الدراسة .

ولقد بلغت مساهمة قطاع التشييد في الناتج المحلي الاجمالي نحو ٢٠٧٪ ، ٢٠٣٪ ، ٢٠٤٪ في كل من الاردن والعراق ومصر على التوالي في كل من عامي ١٩٨٥ ، ١٩٨٦ ، بينما كانت هذه النسبة في اليمن نحو ٥٪ عام ١٩٨٥ انخفضت الى نحو ٤٠٣٪ عام ١٩٨٦ .

يقدم قطاع التجارة والمطاعم والفنادق مساهمة نسبية أكبر في الناتج المحلي الاردني عما هو عليه الحال بالنسبة لدول مجلس التعاون الأخرى حيث بلغت هذه النسبة نحو ١٦٪ في كل من عامي ٨٤ ، ١٩٨٥ ، بينما انخفضت الى نحو ١٥٪ عام ٨٦ وهذا القطاع هو أكبر القطاعات مساهمة في الناتج المحلي الاردني بوجه عام بينما تراوحت هذه النسبة ما بين ١٣٠١٪ ، ١٤٠٦٪ في كل من مصر واليمن خلال السنوات ٨٤ ، ٨٥ ، ١٩٨٦ ، أما بالنسبة للعراق فقد بلغت مساهمة ذلك القطاع في الناتج المحلي الاجمالي نحو ١٢٠٥٪ ، ١١٠١٪ ، ١١٠٨٪ خلال السنوات الثلاث على التوالي .

ولقد ساهم قطاع النقل والمواصلات والتخزين بما يزيد قليلا عن ٩٠٪ من الناتج المحلي الاجمالي في الاردن ، وأقل قليلا عن ٩٪ في مصر خلال السنوات الثلاث ٨٤/١٩٨٦ ، كما بلغت هذه النسبة نحو ٥٠٥٪ في العراق في كل من عامي ١٩٨٤ ، ١٩٨٦ ولكنها ازدادت الى نحو ٦٠٨٪ عام ١٩٨٦ ، وفي اليمن ازدادت مساهمة قطاع النقل والمواصلات والتخزين من نحو ٤٪ عام ١٩٨٤ الى نحو ١١٠٢٪ ، ١١٠١٪ عامي ٨٥ ، ١٩٨٦ .

أما مساهمة المؤسسات المالية والتأمين في الناتج المحلي الاجمالي فقد بلغت ما بين ٩% الى ١٠% في كل من الاردن ومصر خلال كل من السنوات الثلاث ١٩٨٦/٨٤ أما في العراق فقد بلغت هذه النسبة نحو ٦,٥% خلال عامي ١٩٨٤ و ١٩٨٦ ونحو ٤,٢% فقط في عام ١٩٨٥ ، أما مساهمة المؤسسات المالية والتأمين في الناتج المحلي الاجمالي في اليمن فقد انخفضت من نحو ٥,٤% عام ١٩٨٤ الى نحو ٥,٢% و ٤,٢% في عامي ١٩٨٥ و ١٩٨٦ على التوالي .

أما قطاعات الخدمات المختلفة والتي تضم الخدمات العقارية ، خدمات الاعمال الخدمات الاجتماعية والشخصية والمنزلية ، الخدمات الحكومية فقد ساهمت بنحو ١٦% من الناتج المحلي الاجمالي في مصر في كل من السنوات الثلاث ١٩٨٦/٨٤ ، بينما بلغت هذه النسبة في الاردن نحو ٢٠% عام ١٩٨٤ ازدادت الى نحو ٢١% في العام التالي و ٢٣% في عام ١٩٨٦ ، أما في العراق فقد بلغت هذه النسبة نحو ٢١,٤% و ٢٢,٣% و ٢٦,٧% خلال السنوات الثلاث على التوالي ، كما بلغت في اليمن نحو ٢٧,٣% و ٢٢,٨% و ٢١,٤% خلال نفس الفترة ، ومن الواضح أن نسبة مساهمة قطاع الخدمات في الناتج المحلي الاجمالي في مصر قد مالت الى الثبات الامر الذي يعنى القضاء على الفجوات التي تنشأ بين كل من القطاعات الانتاجية والخدمية ووجود حالة من التوازن في نمو القطاعات المختلفة ، بينما في الاردن كانت هناك زيادة طفيفة من عام لآخر في مساهمة ذلك القطاع في الناتج المحلي الاجمالي وهو ما يعنى أيضا حالة من شبه الاستقرار والاقتراب من حالة التوازن بين القطاعات المختلفة وعلى العكس من ذلك كانت مساهمة قطاع الخدمات في الناتج المحلي الاجمالي في كل من العراق واليمن ، ففي العراق تزايدت مساهمة القطاعات الخدمية في الناتج المحلي الاجمالي وهو أمر طبيعي بعد وقف الحرب حيث يكون هناك احتياج أكبر الى الكثير من الخدمات ، بينما في

اليمن انخفضت مساهمة قطاعات الخدمات في الناتج المحلي الاجمالي وذلك ناتج عن التطور المستمر في دور القطاعات الانتاجية المختلفة من صناعة وزراعة وغيرها في تحقيق الناتج المحلي الاجمالي .

ولقد بلغت رسوم الواردات نحو ١٢,٢ % ، ١٣,١ % ، ١٤,٠ % من اجمالي الناتج المحلي الاجمالي في الاردن ، أى أن الرسوم على الواردات تمثل قدر غير قليل من الناتج المحلي الاجمالي وانها في تزايد من عام لآخر ، أما في العراق فأن رسوم الواردات قد بلغت نحو ٢,٥ % ، ١,٧ % ، من الناتج المحلي الاجمالي عامي ١٩٨٤ ، ١٩٨٥ على التوالي أى أن رسوم الواردات تمثل جزءاً ضئيلاً من الناتج المحلي الاجمالي العراقى . وعلى الرغم من أن رسوم الواردات قد انخفضت من ١٢,٥ % الى نحو ٩,٦ % ثم الى نحو ٧,٦ % من الناتج المحلي الاجمالي اليمنى فإن هذه النسبة مازالت تمثل قدر غير قليل من الناتج المحلي الاجمالي في اليمن .

نخلص من التحليل السابق الى أن هناك تشابه كبيراً في هيكل الناتج المحلي الاجمالي بين دول مجلس التعاون العربى من حيث مساهمة القطاعات المختلفة في تحقيق ذلك الناتج ، بل ان التفاوت المحدود الموجود في هياكل الانتاج في هذه الدول في الاتجاه نحو التفاوت ، فمساهمة قطاع الصناعة في الناتج المحلي الاجمالي في اليمن - على سبيل المثال - آخذة في التزايد بمعدل كبير الامر الذى سيؤدى الى المزيد من التقارب في هياكل الانتاج في دول المجلس ، وهذا يعنى قلة فرص التبادل التجارى بين دول المجلس ، كما وأن الاعتماد على رسوم الواردات كأحد البنود الهامة المساهمة في الناتج الاجمالي في دول المجلس تمثل أحد العقبات الواجب التخلص منها فيما بين دول المجلس لخلق سوق مشتركة حقيقية بين هذه الدول .

ويوضح الجدول رقم (١٩) الأهمية النسبية للقطاعات المختلفة في الناتج المحلي الإجمالي لدول مجلس التعاون قبل قيام المجلس وذلك عن السنوات

• ١٩٨٤ - ١٩٨٦

جدول رقم (٤٩)

الاهمية النسبية للقطاعات المختلفة في الناتج المحلي الاجمالي

١٩٨٦				١٩٨٥				١٩٨٤				البيان	
الجمهورية المصرية البنية (٤)	الجمهورية مصر البنية (١)	الجمهورية المصرية (٢)	الملك الاردنية البنية	الجمهورية المصرية البنية	الجمهورية مصر البنية (٢)	الجمهورية المصرية (٢)	الملك الاردنية البنية	الجمهورية المصرية البنية (٣)	الجمهورية مصر البنية (١)	الجمهورية المصرية البنية	الملك الاردنية البنية		
٢٨ مر ٤١	١٥ مر ٣٢ مر	١٦ مر ١٨ مر	٣ مر ٣٤	٣٦ مر ٠ مر	١٦ مر ٣١ مر	١٥ مر ٢٤ مر	٦ مر ٣ مر	٢٠ مر ١ مر	١٧ مر ٢٩ مر	١٣ مر ٢٤ مر	٦ مر ٣ مر	٦ مر ٣ مر	الزراعة والصيد الصناعات الاستخراجية (التعدين)
١٢ مر ٣ مر	٩ مر ١٠ مر	٩ مر ١٠ مر	٣ مر ٣١ مر	١٠ مر ٠ مر	٩ مر ١٠ مر	٩ مر ١٠ مر	١١ مر ١١ مر	٨ مر ١٠ مر	٩ مر ١٠ مر	٨ مر ١٠ مر	٩ مر ١٠ مر	٩ مر ١٠ مر	الصناعات التحويلية الكهرباء والمياه والبناء التشييد
٣ مر ١٣ مر	٤ مر ١١ مر	٧ مر ١١ مر	٧ مر ١٤ مر	٥ مر ١٣ مر	٤ مر ١٣ مر	٧ مر ١١ مر	٧ مر ١٢ مر	٧ مر ١٤ مر	٤ مر ١٣ مر	٧ مر ١٢ مر	٧ مر ١٢ مر	٧ مر ١٢ مر	التجارة والمصارف والمؤسسات البنك والمؤسسات والتأمين التأمينات المالية والتأمين
١١ مر ٢ مر	٨ مر ٩ مر	٦ مر ١٠ مر	٩ مر ٣ مر	١١ مر ٢ مر	٨ مر ٩ مر	٩ مر ١٠ مر	٩ مر ١٠ مر	٨ مر ٩ مر	٩ مر ١٠ مر	٨ مر ٩ مر	٩ مر ١٠ مر	٩ مر ١٠ مر	خدمات الاعمال والمهنية والاجتماعية والصحة
٨٢ مر (١٩)	٨٨ مر —	٨٣ مر (٤٩)	٦٨ مر (٢١)	٨٠ مر (٢١)	٨٨ مر —	٨٣ مر (٣٣)	٧٠ مر (٢١)	٦٧ مر (١٦)	٨٨ مر —	٨٥ مر (٤٩)	٧١ مر (١١)	٨٥ مر (٤٩)	اجمالي القطاعات الاقتصادية يطرح : الخدمات المصرفية المحتملة
٨٠ مر ١١ مر	٨٨ مر ١١ مر	٧٨ مر ٢١ مر	٦٦ مر ١٩ مر	٧٨ مر ١١ مر	٨٨ مر ١١ مر	٨٠ مر ١٧ مر	٦٨ مر ١٨ مر	٦٥ مر ٢١ مر	٨٨ مر ١١ مر	٧٠ مر ١٦ مر	٧٠ مر ١٧ مر	٧٠ مر ١٦ مر	اجمالي القطاعات الاقتصادية الخدمات الحكومية والمحتملة
٩٢ مر ٧ مر	١٠٠ مر —	١٠٠ مر —	٨٦ مر ١٤ مر	٩٠ مر ٩ مر	١٠٠ مر —	٩٨ مر ١٣ مر	٨٧ مر ١٣ مر	٨٧ مر ١٣ مر	١٠٠ مر —	٩٧ مر ٢ مر	٨٧ مر ١٣ مر	٩٧ مر ٢ مر	الانتاج المحلي الاجمالي بدون رسم الاستيراد رسم الجمارك
١٠٠ مر	١٠٠ مر	١٠٠ مر	١٠٠ مر	١٠٠ مر	١٠٠ مر	١٠٠ مر	١٠٠ مر	١٠٠ مر	١٠٠ مر	١٠٠ مر	١٠٠ مر	١٠٠ مر	الناتج المحلي الاجمالي

- (١) البيانات الاساسية من سجلات مالية و ٨٤/٨٣ بالاسعار الثابتة لعام ١٩٨٢/٨١ و ٨٥/٨٤ و ٨٥/٨٦ و ٨٦/٨٧ بيانات متوقعة بالاسعار الثابتة لعام ١٩٨٢/٨١
- (٢) البيانات الاساسية تقديرية و ٨٤/٨٣ بالاسعار الاساسية ارفسالم ارفسالم (٤) البيانات الاساسية تقديرية
- المصدر :- الامم المتحدة - اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي اسيا ((دراسات الحسابات القومية)) النشرة الخامسة و الامم المتحدة و نيويورك ١٩٨٧

ثالثا : الناتج المحلي الاجمالي وفق أوجه الانفاق :

يتم استخدام الناتج المحلي مضافا اليه الواردات من السلع والخدمات المختلفة لاشباع الحاجات الاستهلاكية لقطاعات المجتمع المختلفة ويعبر عنها بالانفاق الاستهلاكي النهائي للحكومة ، الانفاق الاستهلاكي النهائي الخاص ، كما يستخدم الناتج المحلي الاجمالي في تغطية الزيادة في المخزون (ان وجدت) والصادرات والتكوين الرأسمالي الثابت الاجمالي . وكلما كانت الواردات أكبر من الصادرات كان جزء من التكوين الرأسمالي أو حتى كله لم يتحقق من الناتج المحلي ، كما أن زيادة المقدرة على التكوين الرأسمالي الثابت الاجمالي من الناتج المحلي تعكس القدرة المالية للاقتصاد المعنى .

ولقد بلغ الانفاق الاستهلاكي النهائي من الناتج المحلي الاجمالي (بعد الاخذ في الحسبان كل من الصادرات والواردات) لكل من الحكومة والقطاع الخاص نحو ١١٥% في الاردن في كل من السنوات الثلاث ٨٤ ، ٨٥ ، ١٩٨٦ ، كما بلغت هذه النسبة نحو ١٢٢% ، ١١٣% ، ١٠٩% في اليمن لكل من السنوات الثلاث على التوالي ، أما في مصر فقد بلغت نسبة الانفاق على الاستهلاك النهائي نحو ٨٩% ٨٧% من الناتج المحلي الاجمالي عامي ١٩٨٤ ، ١٩٨٥ ، بينما بلغت هذه النسبة نحو ٧٣,٣% ، ٧٢% ، ٧٩,١% من الناتج المحلي الاجمالي المصحق للسنوات ١٩٨٤ ، ١٩٨٥ ، ١٩٨٦ .

وهذا يعني أن الانفاق الاستهلاكي النهائي للحكومة والانفاق الاستهلاكي النهائي الخاص في الاردن يزيد عن الناتج المحلي بنحو ١٥% في كل من السنوات الثلاث ، بينما انخفضت زيادة الانفاق الاستهلاكي عن الناتج المحلي في اليمن من

نحو ٢٢٪ من قيمة الناتج المحلي الاجمالي عام ١٩٨٤ الى نحو ١٣٪ عام ١٩٨٥ ثم الى نحو ٩٪ فقط عام ١٩٨٦ ، أما بالنسبة لكل من جمهورية مصر العربية والجمهورية العراقية فإن الانفاق الاستهلاكي النهائي كان أقل من الناتج المحلي الاجمالي . بحيث تحقق قدر من الفائض بعد اشباع الاحتياجات الاستهلاكية بلغ نحو ١٠٦٪ ، و ١٢٪ من الناتج المحلي الاجمالي المصري عامي ١٩٨٤ ١٩٨٥ كما بلغ ذلك الفائض نحو ٢٦٧٪ ، ٢٨٪ ، ٢٠٩٪ من الناتج المحلي الاجمالي العراقي في السنوات ١٩٨٤ ، ١٩٨٥ ، ١٩٨٦ على التوالي .

مما سبق يمكن أن نخلص الى أن كل التكوين الرأسمالي الثابت الاجمالي في كل من الاردن واليمن لم يتحقق من الناتج المحلي أما بالنسبة لجمهورية مصر العربية فإن جانباً من التكوين الرأسمالي الثابت الاجمالي قد تحقق من الناتج المحلي ، بينما غطى الناتج المحلي العراقي كل من الاحتياجات الاستهلاكية النهائية والتكوين الرأسمالي الثابت الاجمالي في كل في عامي ١٩٨٤ ، ١٩٨٥ أما في عام ١٩٨٦ فسان جانباً من التكوين الرأسمالي الثابت الاجمالي لم يتحقق من الناتج المحلي .

ولقد بلغت الواردات من السلع والخدمات للمملكة الاردنية نحو ٩٩٪ ، ٩٢٪ ، ٢٤٪ من الناتج المحلي الاجمالي لكل من السنوات الثلاث ١٩٨٤ ، ١٩٨٥ ، ١٩٨٦ على التوالي ، بينما بلغت نسبة الصادرات الى الناتج المحلي الاجمالي نحو ٥٠٪ ، ٤٩٪ ، ٤٢٪ لنفس السنوات الثلاث على التوالي . أما بالنسبة لجمهورية مصر العربية فقد بلغت الواردات نحو ٣٨٪ ، ٣٦٪ من الناتج المحلي عامي ١٩٨٤ ، ١٩٨٥ في حين بلغت الصادرات نحو ٢٨٪ من الناتج المحلي الاجمالي في كل من العامين المذكورين على التوالي ، كما انخفضت واردات اليمن من السلع والخدمات من نحو ٥٠٪

من الناتج المحلي لليمن عام ١٩٨٤ الى نحو ٣١٪ عام ١٩٨٥ ثم الى نحو ٢٦٪ عام ١٩٨٦ ، كما انخفضت نسبة الصادرات كذلك من نحو ٧٪ من الناتج المحلي الاجمالي عام ١٩٨٤ الى نحو ٤٪ ثم الى نحو ٣٪ عام ١٩٨٦ ، أما واردات العراق من السلع والخدمات فقد بلغت نحو ٢٨٪ من الناتج المحلي الاجمالي في كل من عامي ١٩٨٤ و ١٩٨٦ ونحو ٢٥٪ عام ١٩٨٥ ، كما بلغت صادرات العراق نحو ٢٤٪ و ٢٧٪ و ٢٠٪ من الناتج المحلي الاجمالي للسنوات الثلاث على التوالي .

من كل ما سبق يمكن أن نخلص الى أن واردات كل دولة من مجلس التعاون تفوق صادراتها باستثناء العراق في عام ١٩٨٥ حيث زادت الصادرات عن الواردات بنحو ١٢٪ من الناتج المحلي الاجمالي ، وهذا يعني أن كل أو بعض التكوين الرأسمالي الثابت الاجمالي لا يتم من الناتج المحلي المحقق داخل الدولة ، فكل التكوين الرأسمالي الاجمالي الثابت في الاردن والذي بلغ نحو ٣٢٪ و ٣٠٪ و ٢٣٪ من الناتج المحلي الاجمالي للسنوات ١٩٨٤ ، ١٩٨٥ ، ١٩٨٦ لم يتحقق من الناتج المحلي كما أن هناك قدرا من الانفاق الاستهلاكي يعادل نحو ١٥٪ من الناتج المحلي الاجمالي لا يتحقق أيضا من الناتج المحلي المحقق داخل الدولة ، كذلك الحال بالنسبة لليمن حيث أن كل التكوين الرأسمالي الثابت الاجمالي والذي بلغ نحو ٢١٪ و ١٥٪ و ١٣٪ من الناتج المحلي الاجمالي للسنوات الثلاث ١٩٨٤ ، ١٩٨٥ ، ١٩٨٦ لم يتحقق من الناتج المحلي المحقق داخل الدولة بالإضافة الى قدر من الانفاق الاستهلاكي يعادل نحو ٢٢٪ و ١٣٪ و ٩٪ من الناتج المحلي الاجمالي لكل من السنوات الثلاث على التوالي . أما بالنسبة لمصر فأن قدر من التكوين الرأسمالي الثابت الاجمالي يعادل نحو ١٢٢٪ و ١٠٦٪ من الناتج المحلي الاجمالي عامي ١٩٨٤ و ١٩٨٥ أو ما يعادل ٥٣٪ و ٤٦٪ من قيمة التكوين الرأسمالي الثابت الاجمالي لم

يتحقق من الناتج المحلي المحقق داخل الدولة • ولكن الوضع بالنسبة للعراق مختلف الى حد ما حيث أن قدراً ضئيلاً من التكوين الرأسمالي الثابت الاجمالي يعادل نحو ٤% و ٨% من الناتج المحلي الاجمالي عامي ١٩٨٤ و ١٩٨٦ أو ما يعادل نحو ١٥% ٤٠% من التكوين الرأسمالي الثابت الاجمالي في العامين المذكورين لم يتحقق من الناتج المحلي المحقق داخل الدولة • أما في عام ١٩٨٥ فإن الناتج المحلي العراقي المحقق داخل الدولة • قد غطى كل من الانفاق الاستهلاكي والتكوين الرأسمالي الثابت الاجمالي وكذا الزيادة في المخزون بالاضافة الى فائض بلغ ١٢% من الناتج المحلي الاجمالي تمثل زيادة الصادرات عن الواردات •

ومن الجدير بالملاحظة أن التغير في المخزون كان بالسالب في كل من الاردن ومصر واليمن في كل السنوات موضع الدراسة باستثناء أنه لم يحدث تغير يذكر في المخزون في الاردن عام ١٩٨٤ • اليمن عام ١٩٨٦ وذلك على العكس من التغير في المخزون في العراق والذي جاء موجهاً في كل السنوات • أي أنه بالاضافة الى أن هناك قدر من التراكم الرأسمالي الثابت الاجمالي وقدراً من الانفاق الاستهلاكي في كل من الاردن واليمن لم يتحقق من الناتج المحلي المحقق داخل الدولة فإنه قد حدث انخفاض في المخزون في هذه الدول أي أنه قد تم سحب بعض المخزون المتاح من سنوات سابقة واستخدم في السنوات ١٩٨٤ • ١٩٨٥ / ١٩٨٦ • وكذلك بالنسبة لمصر فإنه بالاضافة الى أن قدر من التكوين الرأسمالي الثابت قد تحقق من غير الناتج المحلي المحقق داخل الدولة فإن قدراً من المخزون المتراكم من السنوات السابقة قد تم استهلاكه خلال السنوات ١٩٨٤ • ١٩٨٥ • ولقد تراوح النقص في المخزون في السدول الثلاث خلال هذه الفترة ما بين ٢٨% • ٢٠% من قيمة الناتج المحلي الاجمالي •

نخلص من التحليل السابق للناتج المحلي الاجمالي وفق أوجه الانفاق الى أن الناتج المحلي المحقق داخل كل من الاردن واليمن وقبل الاخذ في الحسبان الزيادة في الواردات عن الصادرات لم يكفي لتغطية الاحتياجات الاستهلاكية والتي تم تغطيتها بالسحب من المخزون المتاح من سنوات سابقة ومن زيادة الواردات عن الصادرات في كل من السنوات الثلاث موضع الدراسة ، وهذا يعنى أن كل التكوين الرأسمالي الثابت الاجمالي بالكامل لم يتحقق من الناتج المحقق داخل الدولة قد غطى كل الاحتياجات الاستهلاكية للمجتمع وتبقى قدر من الفائض ساهم في تغطية جزء من التراكم الرأسمالي الثابت الاجمالي وهو نفس ما تحقق في العراق خلال عامي ١٩٨٤ ١٩٨٦ بينما غطى الناتج المحلي المحقق بالعراق كل الاحتياجات الاستهلاكية والتراكم الرأسمالي بالكامل خلال عام ١٩٨٥ .

ونخلص من كل ذلك الى أن أى من دول مجلس التعاون العربى على المستوى الحكومى على الاقل ليس لديها فوائض مالية تزيد عن احتياجاتها بحيث يمكن أن تساهم بها في تغطية احتياجات الدول الاخرى بل وانها جميعا في حاجة الى قدر من الاموال لتغطية احتياجاتها التنموية ، ومن ثم فإن المدخل الذى يستند على وجود فوائض مالية يمكن تبادلها فيما بين هذه الدول لا يمكن الاستناد عليه لتحقيق أى قدر من التكامل والتنسيق في المجالات المالية المختلفة وعلينا أن نبحث عن المجالات التى يمكن أن يتحقق فيها التنسيق والتكامل .

ويوضح الجدول رقم الناتج المحلي الاجمالي وفق أوجه الانفاق المختلفة لدول مجلس التعاون للسنوات ١٩٨٦/٨٤ وقبل قيام المجلس :

جدول رقم (٥٠)
الناتج المحلي الإجمالي وفق أوجهه الانفصالي

١٩٨٦			١٩٨٥			١٩٨٤			البيان
الجمهورية العربية السورية	جمهورية مصر العربية	الجمهورية العراقية	الجمهورية العربية السورية	جمهورية مصر العربية	الجمهورية العراقية	الجمهورية العربية السورية	جمهورية مصر العربية	الجمهورية العراقية	
١٨٠٤	—	٧٩١	١٧٠٩	٢٤٠٢	٧٢	٢٥٦	٣٩٠٧	٢٤٠٣	٢٥١
٩٠٧	—	٨٢٨	٩٥٠	٦٣٣٣	٨٨٠١	٨٢٧	٦٥١	٩١٧	٩١٧
—	—	٨٠٩	(١٠٢)	(٢٨٨)	٦	(٥٠)	(٢٨٨)	٤	—
١٣٠٢	—	٢٠١	١٤٠٧	٢٣٠١	٢٠٨	٢١٤	٢٢٠٧	٢٦٠٦	٣٢٤
٣١	—	٢٠٠	٣٨	٢٨٠١	٢٦٠٦	٦٢٦	٢٨٠٤	٢٤٠	٤٩٦
(٣٥٥)	—	(٢٨٠٢)	(٣١٠٢)	(٣٥٠٩)	(٢٥٠٤)	(٩١٠٢)	(٤٤٠٩)	(٣٧٠٨)	(٩٨٠٨)
١٠٠٠	١٠٠٠	١٠٠٠	١٠٠٠	١٠٠٠	١٠٠٠	١٠٠٠	١٠٠٠	١٠٠٠	١٠٠٠

المصدر: — الأمم المتحدة — اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا "دراسات الحسابات القومية" "النشرة التاسعة" الأمم المتحدة ١٩٨٧

رابعاً: المدخرات القومية :

بلغت المدخرات القومية في العراق أكبر قيمة مطلقة بين كل دول مجلس التعاون خلال السنوات ١٩٧٨ - ١٩٨٠ ولكنها انخفضت بعد ذلك عن قيمة المدخرات القومية في مصر ، ولقد بلغت المدخرات القومية العراقية نحو ١٨ مليار دولار عام ١٩٧٨ زادت الى نحو ٢٠ مليار دولار ثم ٣١٦ مليار دولار عامي ١٩٧٩ و ١٩٨٠ على التوالي ولكنها انخفضت بعد ذلك انخفاضاً حاداً لتصل الى نحو ٦٦ مليار دولار عام ١٩٨١ ٢٢ مليار دولار عام ١٩٨٢ ، وهكذا تضائل أو اختفى دور المدخرات القومية المحلية في التنمية الى حين .

ولقد بلغت نسبة المدخرات القومية العراقية نحو ٤٠ % من الناتج المحلي الاجمالي المحقق عام ١٩٧٨ ثم ازدادت الى نحو ٥٢ % ثم الى نحو ٥٩ % من ذلك الناتج عامي ١٩٧٩ و ١٩٨٠ على التوالي ، ولكنها انخفضت لتصل الى نحو ١٨ % ثم الى نحو ٥ % في العامين التاليين ١٩٨١ و ١٩٨٢ على التوالي . ولقد بلغ متوسط نصيب الفرد من المدخرات القومية نحو ٧٩٠ دولار في عام ١٩٧٨ زاد الى نحو ١٥٦٣ دولار ثم الى نحو ٢٣٩٠ دولار عامي ١٩٧٩ و ١٩٨٠ على التوالي ولكنه انخفض الى نحو ٤٨٦ دولار - ١٥٦ دولار في العامين التاليين ١٩٨١ و ١٩٨٢ ، ولقد انخفض بذلك متوسط نصيب الفرد من المدخرات الى نحو ٢٠ % فقط في عام ١٩٨٢ عما كان عليه عام ١٩٧٨ أو ما يعادل نحو ٧ % فقط من متوسط نصيب الفرد من المدخرات عام ١٩٨٠ .

أما بالنسبة لجمهورية مصر العربية فإن المدخرات القومية قد تأرجحت تأرجحاً طفيفاً ما بين التناقص والتزايد من عام لآخر وأن اتجهت نحو الانخفاض ، فلقد بلغت

المدخرات القومية المصرية نحو ٧٣ مليار عام ١٩٧٩ انخفضت الى نحو ٢٥ مليار دولار في العام التالي ١٩٨٠ ثم ازدادت الى نحو ٧١ مليار دولار عام ١٩٨١ ثم انخفضت الى نحو ٢٥ مليار عام ١٩٨٢ وازدادت الى نحو ٦٥ مليار دولار عام ١٩٨٣ .

ولقد بلغت نسبة المدخرات القومية المصرية نحو ٢٩% من الناتج المحلي الاجمالي في كل من عامي ١٩٧٩ ، ١٩٨٠ ونحو ٣١% عام ١٩٨١ ونحو ١٩% ، ٢٠% للعالمين التاليين ١٩٨٢ ، ١٩٨٣ . كما بلغ متوسط نصيب الفرد من المدخرات القومية في مصر حوالي ١٨٢ دولار عام ١٩٧٩ انخفض الى حوالي ١٢٩ دولار عام ١٩٨٠ وهو أدنى مستوى لمتوسط نصيب الفرد من المدخرات القومية حيث زاد نصيبه مرة أخرى الى نحو ١٨٩ دولار عام ١٩٨١ وهو أعلى مستوى لنصيب الفرد من المدخرات القومية ، فقد انخفض متوسط نصيب الفرد مرة أخرى ليصل الى حوالي ١٣٢ دولار وحوالي ١٤٧ دولار في عامي ١٩٨٢ ، ١٩٨٣ على التوالي ، ولقد انخفض بذلك متوسط نصيب الفرد الى نحو ٧٣% ، ٨١% عامي ١٩٨٢ ، ١٩٨٣ على التوالي عما كان عليه عام ١٩٧٩ .

على الرغم من أن المدخرات القومية الاردنية قد اتجهت الى التناقص بوجه عام خلال الفترة موضع الدراسة من عام ١٩٧٨ حتى عام ١٩٨٥ باستثناء عام ١٩٧٨ حيث بلغت المدخرات القومية الاردنية حوالي ٣٧٧ مليون دولار وحوالي ٨٢٥ مليون دولار عام ١٩٧٩ ، ولقد ازدادت زيادة ضخمة في عام ١٩٨٠ حتى بلغت حوالي ١٦ مليار دولار وهو أعلى مستوى بلغته هذه المدخرات خلال تلك الفترة ، واعتباراً من عام ١٩٨١ أخذت المدخرات القومية الاردنية في التناقص من عام لآخر حيث انخفضت الى حوالي ٥١ مليار دولار ، ١٢ مليار دولار ، ٧٢٨ مليون دولار ، ٦٨١ مليون دولار ثم الى حوالي ٥٩٢ مليون دولار عام ١٩٨٥ .

ولقد بلغت نسبة المدخرات القومية الاردنية نحو ٤٨% من الناتج المحلي الاجمالي عام ١٩٨٠ ثم أخذت في التناقص التدريجي من عام آخر حتى بلغت نحو ١٥% فقط عام ١٩٨٥ ، ولقد بلغ متوسط نصيب الفرد من المدخرات القومية في الاردن أعلى متوسط له في عام ١٩٨٠ حيث بلغ حوالي ٢٠٤ دولار بينما كان حوالي ١٨٣ دولار وحوالي ٣٨٤ دولار في عامي ١٩٧٨ و ١٩٧٩ على التوالي ، واعتبارا من عام ١٩٨١ أخذ متوسط نصيب الفرد من المدخرات القومية في الاردن في التناقص عما كان عليه عام ١٩٨٠ حيث انخفض الى حوالي ٦٦٥ دولار عام ١٩٨١ وأخذ في التناقص المستمر حتى وصل الى حوالي ٢٢٠ دولار عام ١٩٨٥ . وعلى الرغم من أن متوسط نصيب الفرد من المدخرات القومية قد بلغ أدنى حد له في عام ١٩٨٥ فإنه بلغ نحو ١٢٠% مما كان عليه عام ١٩٧٨ وذلك على عكس كل ما حدث في كل من دول مجلس التعاون الاقليمي ومع هذا فإن نصيب الفرد من المدخرات قد أنخفض الى نحو ٣٠% عام ١٩٨٥ عما كان عليه في عام ١٩٨٠ .

اتجهت قيمة المدخرات القومية في الجمهورية العربية اليمنية نحو التناقص خلال الفترة من عام ١٩٧٨ حتى عام ١٩٨٥ حيث انخفضت من حوالي ٦٨٨ مليون دولار في عام ١٩٧٨ الى حوالي ٢٢٢ مليون دولار في عام ١٩٨٥ ، ولقد انعكس ذلك على نسبة المدخرات للناتج المحلي الاجمالي حيث انخفضت نسبة المدخرات القومية من نحو ٣١% من الناتج المحلي الاجمالي عام ١٩٧٨ الى نحو ٥% فقط في عام ١٩٨٥ ، وانخفض متوسط نصيب الفرد من المدخرات القومية من حوالي ٩٩ دولار عام ١٩٧٨ الى حوالي ٢٨ دولار فقط عام ١٩٨٥ ، أي أن نصيب الفرد من المدخرات القومية انخفض الى نحو ٢٨% عام ١٩٨٥ عما كان عليه في عام ١٩٧٨ .

نخلص من التحليل السابق للمدخرات القومية لكل دول مجلس التعاون الى أن :

— اتجهت المدخرات القومية في كل من دول مجلس التعاون الى التناقص من عام لآخر سواء من حيث قيمتها المطلقة أو من حيث نسبتها الى الناتج القومى الاجمالى أو من حيث متوسط نصيب الفرد منها ، وان كانت هذه المدخرات قد اتجهت نحو التزايد في عام ١٩٧٩ وبلغت أعلى قدر لها في عام ١٩٨٠ .

وعلى الرغم من اتجاه المدخرات القومية في معظم دول المنطقة خلال نفس الفترة الى التناقص ألا أن بعض دول المنطقة قد حققت نموا ملموسا في زيادة مدخراتها القومية خلال نفس الفترة حيث ازدادت المدخرات القومية لسلطنة عمان من حوالى ٢٥٥ مليون دولار عام ١٩٧٨ الى حوالى ٣٥٠ مليار دولار عام ١٩٨٥ أى أنها قد تضاعفت اكثر من أربعة أضعاف خلال هذه الفترة ، كما ازداد نصيب الفرد من حوالى ٤٦٥ دولار عام ١٩٧٨ الى حوالى ١٥٢٤ دولار عام ١٩٨٥ أى أنه قد زاد الى نحو ٣٢٨% عام ١٩٨٥ عما كان عليه عام ١٩٧٨ . وكذلك الحال بالنسبة للجمهورية العربية السورية حيث ازدادت المدخرات القومية من حوالى ١٥٠ مليار دولار عام ١٩٧٨ الى حوالى ٢٦٠ مليار دولار عام ١٩٨٥ أى أنها قد تضاعفت تقريبا خلال هذه الفترة كما ازداد متوسط نصيب الفرد من حوالى ١٨١ دولار عام ١٩٧٨ الى ٢٥٠ دولار عام ١٩٨٥ أى أن متوسط نصيب الفرد من المدخرات القومية قد ازداد الى نحو ١٣٨% خلال هذه الفترة .

— انخفاض متوسط نصيب الفرد من المدخرات القومية اذا قورن بالدول الاخرى بالمنطقة فمتوسط نصيب الفرد من المدخرات القومية في سوريا عام ١٩٨٢ بلغ ٢٣٦ دولار بينما هو ١٥٦ دولار ١٣٢٤ دولار ، ٦٨ دولار في كل من العراق ومصر واليمن

على التوالي ، أما في الاردن فقد بلغ في ذلك العام حوالى ٤٨٢ دولار ولكن في عام ١٩٨٥ بلغ متوسط نصيب الفرد من المدخرات القومية في سوريا حوالى ٢٥٠ دولار مقابل حوالى ٢٢٠ دولار في الاردن وحوالى ٢٨ دولار فقط في اليمن ، أما في سلطنة عمان فقد بلغ متوسط نصيب الفرد من المدخرات القومية حوالى ١٣٩٥ دولار في عام ١٩٨٢ أو مايعادل عدة أضعاف متوسط نصيب الفرد في أى من دول مجلس التعاون . وبينما ازداد متوسط نصيب الفرد من المدخرات في سلطنة عمان الى حوالى ١٥٢٤ دولار فإنه قد انخفض في كل من دول مجلس التعاون ليتضاعف الفارق بينهم ، وكذلك الحال بالنسبة للدول المجاورة الاخرى كالكويت والسعودية والامارات العربية وغيرها .

وعلى هذا يتأكد ما سبق أن توصلنا اليه من تحليل الناتج المحلى الاجمالى وهو أن التعاون والتكامل بين دول مجلس التعاون العربى لا يمكن أن يستند على وجود فوائض مالية يمكن تبادلها فيما بين هذه الدول ، وحيث ان الدول المجاورة وخاصة دول مجلس التعاون الخليجى يتوافر لديها قدر كبير من الفوائض المالية فإنه من الضرورى البحث عن صيغ مناسبة وعادلة لايجاد قدر أكبر من التعاون على مستوى كل من مجلس التعاون العربى ومجلس التعاون الخليجى ، وعلى دول مجلس التعاون العربى أن تعمل بشكل جماعى على توفير الضمانات المناسبة وخلق وايجاد فرص الاستثمار الكفيلة بجذب قدر من الفوائض المالية من الدول المجاورة .

وتوضح الجداول أرقام (٥١) و (٥٢) بيان المدخرات القومية لدول مجلس التعاون وبعض الدول الأخرى بالمنطقة ونسبتها الى الناتج المحلى الاجمالى ومتوسط نصيب الفرد منها :

جدول رقم (٥١)

المدخرات القومية لدول مجلس التعاون ونسبتها الى الناتج المحلي الاجمالي ومتوسط نصيب الفرد منها *

البيانات	١٩٧٨	١٩٧٩	١٩٨٠	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨٤	١٩٨٥
١ - المدخرات القومية (مليون دولار) :- المملكة الاردنية الهاشمية الجمهورية العراقية جمهورية مصر العربية الجمهورية العربية اليمنية ٢ - نسبة المدخرات القومية الى الناتج المحلي الاجمالي :- المملكة الاردنية الهاشمية الجمهورية العراقية جمهورية مصر العربية الجمهورية العربية اليمنية ٣ - نصيب الفرد من المدخرات القومية (بالدولار) :- المملكة الاردنية الهاشمية الجمهورية العراقية جمهورية مصر العربية الجمهورية العربية اليمنية ٤ - تطور نصيب الفرد من المدخرات القومية :- المملكة الاردنية الهاشمية الجمهورية العراقية جمهورية مصر العربية الجمهورية العربية اليمنية	٣٧٧ ٩٨٠٦ ٠٠٠ ٦٨٨ ٠٠٠ ١٨٢ ٤٠٠ ٠٠٠ ٣٠٨ ١٨٣ ٧٩٠ ٠٠٠ ٩٩ ١٠٠ ١٠٠ ٠٠٠ ١٠٠	٨٢٥ ٢٠٣٥ ٧٢٥٢ ٦٥٨ ٠٠٠ ٣٢٩ ٥١٩ ٢٩٠ ٢٥٧ ٣٨٤ ١٥٦٣ ١٨٢ ٩٣ ٢١٠ ١٩٨ ١٠٠ ٩٤	١٥٧٢ ٣١٦٣٥ ٥١٧٢ ٣٧٦ ٠٠٠ ٤٧٦ ٥٩٠ ٢٨٧ ١٣٥ ٧٠٤ ٢٣٩٠ ١٢٩ ٥٢ ٢٨٥ ٣٠٣ ٧١ ٥٣	١٥٤٥ ٦٦٤٠ ٧٩٢٠ ٤٨٨ ٠٠٠ ٤٣٨ ١٧٨ ٣٠٧ ١٦٦ ٦٦٥ ٤٨٦ ١٨٩ ٦٦ ٣٦٣ ٦٢ ١٠٤ ٦٧	١١٦٥ ٢٢٠١ ٥٦٩٤ ٥١٢ ٠٠٠ ٣١٠ ٥٠ ١٩٢ ١٤٧ ٤٨٢ ١٥٦ ١٣٢ ٦٨ ٢٦٣ ٢٠ ٧٣ ٦٩	٧٢٨ ٠٠٠ ٦٤٨٠ ٢٤٨ ٠٠٠ ١٨٦ ٠٠٠ ٢٠١ ٦٦ ٢٩٢ ٠٠٠ ١٤٧ ٣٢ ١٦٠ ٠٠٠ ٨١ ٣٢	٦٨١ ٠٠٠ ٠٠٠ ٣١٢ ٠٠٠ ١٧٤ ٠٠٠ ٩٣ ٢٦٢ ٤٠ ١٤٣ ٠٠٠ ٤٠ ١٤٣ ٠٠٠ ٤٠	٥٩٢ ٠٠٠ ٠٠٠ ٢٢٢ ٠٠٠ ١٤٦ ٠٠٠ ٤٦ ٢٢٠ ٠٠٠ ٠٠٠ ٢٨ ١٢٠ ٠٠٠ ٠٠٠ ٢٨

* " البيان الخاص بالمدخرات القومية ونسبتها الى الناتج المحلي الاجمالي " مصدره :

الامم المتحدة - اللجنة الاقتصادية لافريقيا آسيا " دراسات الحسابات القومية - النشرة

جدول رقم (٥٣)

المدخرات القومية لبعض الدول المجاورة لدول مجلس التعاون
ونسبتها الى الناتج المحلي الاجمالي ومتوسط نصيب الفرد
منها

البيان	١٩٧٨	١٩٧٩	١٩٨٠	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨٤	١٩٨٥
١ - المدخرات القومية (بالمليون دولار)								
الكويت	٨٧٠٥	١٦٧٥٣	١٩١٢١	١٧٠٨٣	٩٥٣٢	٩٧٤٧	٩٠٢٠٨	٧٤٧٨
عمان	٧٥٥	١٥١٥	٢٣٥٠	٣٠٨٦	٢٥٥٢	٢٦٤٣	٢٩٦٦	٣٥٤٧
سوريا	١٤٧٥	١١٨١	١٤٣٦	١٢٢٥	٢١٩٠	١٩٣٦	٢٣٠٩	٢٦٠١
٢ - نسبة المدخرات القومية للناتج المحلي الاجمالي								
الكويت	٥٦ر٢	٧٦ر٦	٦٦ر٦	٦٩ر٠	٤٤ر٨	٤٥ر١	٤٦ر٩	٣٧ر٩
عمان	٢٧ر٥	٤٠ر٠	٣٩ر٣	٤٢ر٥	٣٣ر٧	٣٣ر٣	٣٣ر٦	٣٠ر٤
سوريا	١٢ر٩	١١ر٩	١١ر٠	٧ر٣	١٢ر٠	١٠ر٤	١٢ر٠	١٢ر٨
٣ - نصيب الفرد من المدخرات القومية (بالدولار)								
الكويت	٧١٩٤	١٣٠٠٧	١٣٩٢٦	١١٦٥٣	٦٠٩١	٥٩٦٥	٥٩٦٣	٤١٠٤
عمان	٤٦٥	٩٠٤	١٣٦٢	١٧٣٧	١٣٩٥	١٤٠٢	١٥٢٧	١٥٢٤
سوريا	١٨١	١٤٠	١٦٥	١٣٦	٢٣٦	٢٠١	٢٢٩	٢٥٠
٤ - تطور نصيب الفرد من المدخرات القومية								
الكويت	١٠٠	١٨٠	١٩٤	١٦٢	٨٥	٨٣	٨٣	٥٧
عمان	١٠٠	١٩٤	٢٩٣	٣٢٤	٣٠٠	٣٠٢	٣٢٨	٣٢٨
سوريا	١٠٠	٧٧	٩١	٧٥	١٣٠	١١١	١٢٧	١٣٨

خامساً : التبادل التجارى :

يمثل التبادل التجارى واحداً من أهم الخطوات الايجابية نحو التعاون والتكامل الاقتصادى وتحقيق الاستخدام الافضل للموارد الاقتصادية المتاحة لدى دول مجلس التعاون العربى ، وكلما زادت درجة التفاوت فى الموارد المتاحة لدى كل من هذه الدول كلما زاد حجم التبادل فيما بينها وتحقق بذلك المزيد من عوامل الدوام والاستمرار لهذا التكامل بتحقيق أكبر نفع عام مشترك لشعوب دول المجلس جميعاً ، ويتضح من استعراض هيكل الواردات لدول مجلس التعاون العربى أنها جميعاً تستورد خمس سلع بصورة اساسية وقيم كبيرة نسبياً بالنسبة لاجمالى واردات كل منها ، الامر الذى يستوجب ايجاد شكل ما من التكامل والتعاون فيما بينها للتقليل من واردتها من هذه السلع الى أدنى حد ممكن .

فكل دول مجلس التعاون تستورد الآلات والمعدات الكهربائية وغير الكهربائية ووسائل النقل وتمثل هذه المجموعات الثلاث من السلع قدراً كبيراً من قيمة واردتها . فلقد بلغت واردات كل من الاردن ومصر من الآلات والمعدات غير الكهربائية نحو ٦٤% ١٣٨% من اجمالى واردات كل منهما على التوالى عام ١٩٨٧ ، بينما بلغت واردات اليمن من نفس السلع نحو ٨٦% من اجمالى وارداتها عام ١٩٨٢ ، أما واردات العراق من الآلات والمعدات غير الكهربائية فقد بلغت نحو ٢٩% من اجمالى وارداته عام ١٩٧٨ أى أن واردات دول مجلس التعاون من الآلات والمعدات غير الكهربائية قد بلغت حوالى ١٧٢ مليون دولار ، حوالى ٢٢٣٩ مليون دولار ، حوالى ١٣٧ مليون دولار وحوالى ١٢٤٧ مليون دولار لكل من الاردن ومصر واليمن والعراق على التوالى خلال السنوات الموضحة ، أى أنه حتى لو افترضنا عدم زيادة واردات كل من اليمن

والعراق من هذه الآلات والمعدات حتى عام ١٩٨٢ ، فإن اجمالي واردات دول مجلس التعاون من الآلات والمعدات غير الكهربائية تقدر بحوالي ٢٢٩٥ مليون دولار سنوياً أى أن هناك سوقاً داخل دول مجلس التعاون مجتمعه يكفى لإقامة صناعة للآلات والمعدات غير الكهربائية بالإضافة الى الطاقات الانتاجية الحالية المتاحة لدى دول المجلس .

وينطبق نفس القول على كل من صناعة الآلات والمعدات الكهربائية حيث يقدر متوسط قيمة الواردات السنوية لدول مجلس التعاون منها بحوالى ٢٠٥٢ مليون دولار . كما تقدر قيمة واردات دول مجلس التعاون من وسائل النقل بحوالى ١٩٦٩ مليون دولار ، ومن هذا التحليل يمكن أن نخلص الى أنه يمكن لدول مجلس التعاون أن تعمل على إقامة صناعات مشتركة لكل من المعدات والآلات الكهربائية وغير الكهربائية ، وصناعة وسائل النقل ، أو زيادة الطاقات الانتاجية المتاحة وتطويرها وتحديثها .

وهنا يجب أن يؤدى التخطيط المالى المتمثل فى حصر وتعبئة الموارد المالية وتوجيهها بما يحقق التوازن بين التدفقات السلعية والتدفقات النقدية دوره فى تمويل الاستثمارات اللازمة لمثل هذه الصناعات ، حيث يمكن أن يتم ذلك من خلال تمويل واحد مشترك وإقامة صناعة واحدة قومية لكل نوع من هذه الصناعات ، حيث يمكن أن يتحقق من وراء ذلك تحقيق أفضل استخدام ممكن للموارد المالية والتمويلية المحدودة المتاحة لدى دول المجلس يحقق لها جميعاً ضمان احتياجاتها من هذه السلع بأقل قدر ممكن التمويل من خلال تجنب تكرار نفس الاستثمار فى كل منها بالإضافة الى توسيع دائرتها التكامل والتبادل التجارى فيما بينها والاستفادة من وفورات الانتاج الكبير وغيرها من المزايا والوفورات .

وكذلك فإن كل دول المجلس تستورد المعادن والمنتجات المعدنية وبكميات كبيرة نسبياً من إجمالي قيمة وارداتها حيث بلغت واردات كل من الأردن ومصر نحو ٨٩% ، ٩٥% من إجمالي واردات كل من الدولتين على التوالي عام ١٩٨٢ بينما بلغت واردات اليمن من المعادن والمنتجات المعدنية نحو ٦٤% من إجمالي وارداتها عام ١٩٨٢ ، كما بلغت واردات العراق من هذه المنتجات نحو ١١٥% من إجمالي وارداتها عام ١٩٧٨ ، وبافتراض أن واردات الأردن والعراق من هذه المنتجات لم تتغير حتى عام ١٩٨٢ فإن متوسط واردات دول المجلس مجتمعه تقدر بحوالي ٢٣٦٤ مليون دولار سنوياً . وهذا يعني أنه من المفيد لدول المجلس التوسع في البحث والتنقيب عن المعادن في المساحات الشاسعة من أراضيها والتي بالتأكيد تضم الكثير من المعادن التي يتم استيرادها ، وهذا يقودنا إلى الحديث مرة أخرى عن ضرورة وجود شكل ما من أشكال التخطيط المالي بين دول المجلس للتغلب على مصاعب التمويل وتحقيق أفضل استخدام للموارد المالية المتاحة .

أما السلعة الخامسة التي تستوردها كل دول مجلس التعاون وبكميات كبيرة نسبياً فهي الحبوب ، فلقد بلغت واردات كل من الأردن ومصر من الحبوب نحو ٥٤% ٩٣% من إجمالي واردات كل منهما على التوالي عام ١٩٨٢ ، كما بلغت واردات اليمن من الحبوب نحو ٦٤% من إجمالي وارداتها عام ١٩٨٢ بينما بلغت واردات العراق نحو ٦% من إجمالي وارداتها عام ١٩٧٨ ومع الانخفاض عن اختلاف السنوات وبافتراض عدم زيادة واردات كل من اليمن والعراق من الحبوب فإن المتوسط السنوي لواردات دول مجلس التعاون من الحبوب يقدر بحوالي ٢٠٠٩ مليون دولار . وهذا يعني أن دول مجلس التعاون في حاجة إلى حصر وتجميع إمكانياتها المالية وحصر قدر من هذه الموارد لمعالجة مشكلة نقص انتاج الحبوب لديها على الرغم من الإمكانيات

• اللامحدودة المتاحة لها من الارض الزراعية الصالحة لزراعة الحبوب •

وباستعراض هيكل الصادرات لدول مجلس التعاون نجد أن هناك تشابها كبيرا في هيكل الصادرات لكل منها ، ومع هذا فإن هناك بعض مجالات التبادل التي يمكن ان تدعم التكامل بين دول المجلس ، ذلك أن أكثر من ثلث صادرات مصر من منتجات الغزل والنسيج والملابس أى ما يتراوح بين مليار ومليار ونصف من الدولارات ، بينما صادرات كل من دول مجلس التعاون الثلاث الاخرى الاردن والعراق واليمن من منتجات الغزل والنسيج والملابس تمثل مبالغ ضئيلة وقد تكون في غالبها سلع معاد تصديرها ، من جهة أخرى فإن الدول الثلاث تستورد ما قيمته حوالى ٥٥٠ مليون دولار أو ما يعادل ما بين ربع وثلث صادرات مصر من منتجات الغزل والنسيج والملابس •

وينطبق نفس القول على كل من صادرات البترول الخام والمنتجات البترولية والاسمدة والدواء والمنتجات الصيدلية حيث نجد أن كل من مصر والعراق من الدول المصدرة للبترول الخام كما دخلت اليمن هذا المجال في السنوات الاخيرة بينما الاردن من الدول المستوردة للبترول الخام وان كان ما تستورده الاردن يمثل قدرا ضئيلا بالنسبة للصادرات الضخمة لكل من العراق ومصر ، كذلك الحال بالنسبة للمنتجات البترولية حيث تصدر مصر قسما كبيرا من المنتجات البترولية على عكس الحال بالنسبة للدول الثلاث الاخرى والتي تستورد المنتجات البترولية ، أما بالنسبة للاسمدة فإن حوالى ٥٠% من صادرات الاردن من الاسمدة بينما دول المجلس الثلاث الاخرى من الدول المستوردة للاسمدة ، وكذلك الحال بالنسبة للدواء والمنتجات الصيدلية حيث نجد أن الاردن ومصر تصدر قدرا من الدواء والمنتجات الصيدلية وان كانت تستورد بعض الانواع الاخرى بينما العراق واليمن تستورد الدواء والمنتجات الصيدلية •

نخلص مما سبق الى أن هناك امكانيات لتتمة التبادل التجارى بين دول مجلس التعاون ، ولكن هناك الكثير من الوسائل والاجراءات الواجب اتخاذها لدعم التبادل التجارى بين المجلس وضمان استمرار ونمو هذا التبادل ، كما أن هناك الكثير من العقبات والقيود والمصاعب الواجب القضاء عليها لتحقيق تلك الغايسة وسوف تقدم هذه الدراسة بعض المقترحات المرتبطة بهذه المسألة .

وباستعراض قيم التبادل التجارى بين مصر ودول مجلس التعاون العربى الاخرى قبل قيام مجلس التعاون العربى يتضح لنا مدى ضآلة حجم العمليات التجارية القائمة بين هذه الدول قبل قيام المجلس والتي يمكن ارجاعها بالدرجة الاولى الى العقبات والمشاكل والانظمة المالية التى تقوض من حجم التبادل التجارى بين الدول العربية بوجه عام والتى يلزم أن تكون موضع اعادة نظر شاملة بعد قيام المجلس .

فلقد بلغت جملة صادرات مصر حوالى ٣٧ مليار دولار ، ٢٩ مليار دولار ، ٤٤ مليار دولار للسنوات الثلاث ١٩٨٥ / ١٩٨٧ على التوالى ، بينما بلغت جملة صادرات مصر لدول مجلس التعاون العربى الثلاث مجتمعة حوالى ٥١٥ مليون دولار ، وحوالى ٣٥٥ مليون دولار ، وحوالى ٢٦٤ مليون دولار عام ١٩٨٧ ، أى أن صادرات مصر لدول مجلس التعاون تمثل نحو ١٤ % ، ١٢ % ، ٦٠ % للسنوات الثلاث ١٩٨٥ / ١٩٨٧ على التوالى . ويتضح من ذلك مدى ضآلة حجم صادرات مصر لدول مجلس التعاون حيث انها كانت فى المتوسط نحو ١ % سنويا من اجمالى صادرات مصر ، كما وانها قد اتجهت نحو الانخفاض سواء من حيث قيمتها أو نسبتها الى اجمالى الصادرات حيث انخفضت الى ٦٩ % ، ٥١ % عامى ١٩٨٦ ، ١٩٨٧ عما كانت عليه فى عام ١٩٨٥ .

أما واردات مصر من دول مجلس التعاون فقد بلغت حوالى ٣٠٢ مليون دولار ، ٦٩٢ مليون دولار ، ٥٦٦ مليون دولار للسنوات الثلاث ١٩٨٧/٨٥ على التوالي ، بينما بلغت جملة واردات مصر لنفس السنوات حوالى ١٠ مليار دولار ، ١١ مليار دولار ، ١٦٢ مليار دولار للسنوات الثلاث على التوالي ، أى أن واردات مصر من دول مجلس التعاون قد بلغت نحو ٠٣ % ، ٠٦ % ، ٠٣ % من اجمالي واردات مصر خلال السنوات الثلاث ١٩٨٧/٨٥ ، أى أنها فى المتوسط تقدر بأقل من ٥ % سنوياً ، وإن كانت هذه الواردات قد زادت عام ١٩٨٦ عما كانت عليه عام ١٩٨٥ حيث بلغت نحو ٢٢٩ % عام ١٩٨٦ عما كانت عليه ١٩٨٥ ، وإن انخفضت فى العام التالى ١٩٨٧ الى نحو ١٨٧ % عما كانت عليه عام ١٩٨٥ .

وتوضح الجداول أرقام (٥٣) ، (٥٤) ، (٥٥) بيان هيكل كل من الصادرات والصادرات بحسب أهم السلع وكذا حجم التبادل التجارى بين مصر ودول مجلس التعاون قبل قيام المجلس .

- ٢٨٨ -
جدول رقم (٥٢)
هيكل الواردات

بحسب أهم السلع

بالنسب المئوية

البيان	اجمالي الواردات بالمليون دولار	الحبوب الاسمدة	البتترول الخام	المنتجات البتروولية	الدواء والمنتجات الصيدلية	الغزل والنسيج والملابس	المعادن والمنتجات المعدنية غير الكهربائية	الات ومعدات كهربائية	وسائل النقل	السلع الاخرى
الأردن										
١٩٧٥	٧٣٠٨	٤٧	٤٠	٠٦	١٧	٨٧	٩٠	٩٧	١٥	٣٣٣
١٩٨٠	٢٣٩٤٤	٥٢	٠٣	٠٦	١٢	٥٤	١٠٤	٦٦	١٠	٣٢٠
١٩٨٤	٢٦٨٨٧	٦٧	٠٣	١٠	١٤	٥	٧٤	٦٧	٩٠	٣٧٤
١٩٨٥	٢٥٩٣٢	٥٣	٠٣	٢٩	١٧	٥٤	٨٥	٦٤	٩٣	٣٦٧
١٩٨٦	٢٤١٢٧	٥٩	٠٦	٢٧	٢٢	٥٧	٨٠	٦١	٨٧	٤٢٤
١٩٨٧	٢٦٩٠٩	٥٤	٠٦	٤١	٢٢	٥٦	٨٩	٦٤	٩٣	٣٩٤
المراق										
١٩٧٥	٤٢٠٤٦	٥٣	٠٧	٠٣	١٣	٥٦	٢٠٤	١٦٣	١٨	٢٥٤
١٩٧٧	٣٨٩٨٣	٦٩	—	٠٣	٠٧	٧٢	٩٣	٢٠٦	١٣	٢١٣
١٩٧٨	٤٢١٢٦	٦٠	٠١	٠٢	٠٦	٧٧	١١	٢٩٦	١١	٢٠٢
نصر										
١٩٧٥	٣٩٣٣٧	١٨	٢٤	٠٢	٠٦	٢٠	٨٦	٧٥	٨٧	٤٢٢
١٩٨٠	٤٨٦٠٠	١٣	٠٧	٠٤	١٠	١٨	١١	١٢٤	٥	٤٤٢
١٩٨٤	١٠٧٦٥	١١	٠٤	٢٧	١٤	٢٢	١١	١٠٧	٧	٤١٨
١٩٨٥	٩٩٦١	١	٠٧	٢٤	١٦	٢٣	١٢٧	١٢٢	٦	٤٥١
١٩٨٦	١١٥٠٢٣	٩٨	٠٣	١٩	١٨	١٤	١١	١٤١	٤	٤٧٦
١٩٨٧	١٦٢٢٥	٩٣	٠٣	١٢	٢١	٢٠	٩	١٣٨	٨	٤٧٤
اليمن										
١٩٧٥	٢٩٣٤	١٦	٠٨	٥٠	٢٣	١١	٤١	٦	٢	٤٣٨
١٩٨٠	١٨٥٣٠	٤٧	٠١	٧	١٩	٤	١٠	٨٢	٧	٤٣٨
١٩٨١	١٦٠٨٨	٧٧	٠٦	٨٠	١٩	٣٣	٩	٩٤	٥٧	٤٤١
١٩٨٢	١٥٩٢٦	٦١	٠٤	٦٧	٢٧	٤٢	٦٤	٨٦	٩٣	٤١٨

هيكل الصادرات

بحسب أهم السلع المصدرة

بالنسبة الثابتة

البيان	إجمالي الصادرات بالمليون دولار	الحبوب	الاصحدة	البترول الخام	المنتجات البترولية	الدواء والمنتجات والنسيج الميدانية والملابس	المعادن الاالات والمنتجات والمعدات المعدنية غير كهربائية	الات والمنتجات والمعدات كهربائية	وسائل النقل	السلع الاخصوى
الأردن										
١٩٧٥	١٢٥٦	٠٣	٤٨٨	—	٠٣	٣٩	١٨	٠٣	—	٤٠٤
١٩٨٠	٤٠١	٠٣	٣٩٣	—	٠٣	٤٣	٤٣	٠٣	٠٤	٤٧٠
١٩٨٤	٦٧٧٨	٠٧	٤٩٣	—	—	٦٨	٢٣	٠٣	٠٣	٣٥٣
١٩٨٥	٦٤٩٠	١	٥٠٠	—	—	٨٣	٢٣	٠٣	٠٣	٣٠٧
١٩٨٦	٦٤٥	٠٧	٥٥٣	—	—	١٨	٢٣	٠٣	٠٣	٣٦٣
١٩٨٧	٧٣٠٣	١٤	٤٨٢	—	—	٧٣	٢٨	٠٣	٠٣	٣٤٣
المراق										
١٩٧٥	٨٤٣٣١	*	—	٩٨٦	٠٣	٠٣	*	—	—	٠٨
١٩٧٧	٨٧٤٩٣	*	*	٩٨٤	٠٣	٠٣	*	—	—	٠٩
١٩٧٨	١١٠٦٣٩	*	٠٣	٩٨١	٠٣	٠٣	*	٠٣	٠٣	٠٨
مصر										
١٩٧٥	١٤٠١٩	٤٣	٠٣	٤٣	٠٣	٥٩٣	٢٢	٠٣	٠٣	٢٣٣
١٩٨٠	٣٠٤٦٠	١٣	٠٣	٥٢٨	٦٤	٢٤٤	١٤	٠٣	—	٨٣٤
١٩٨٤	٣١٣٩٩	٠٧	١٣	٤٦٩	١٠٧	٢٦٣	٥٣	*	—	٩٣
١٩٨٥	٣٧١٤٢	٠٣	٠٣	٥٣٩	١٤٣	٢٠٣	٤٣	٠٣	—	٦٣٩
١٩٨٦	٢٩٣٤٣	٠٣	٠٣	٣٨٩	١٢٣	٣١٣	٦٧	٠٣	—	٩٣
١٩٨٧	٤٣٥١	٠٣	٠٣	٢٥٨	٩٣	٣٨٣	٩٣	٠٣	—	١٥٣
اليمن										
١٩٧٥	١٠٣	٣٣	—	—	—	٥٨٢	٠٣	٠٣	٠٣	٢٨٢
١٩٨٠	١٢٣	١٨	—	—	٠٣	٦٣	٠٣	٠٣	٠٣	٤٤٣
١٩٨١	٤٧	١٣٣	—	—	*	٠٣	٢٨	٤٣	١٤٣	١٩٣

* أقل من ٠.٠٥ %

جدول رقم (٥٥)

حجم التبادل التجارى بين مصر
ودول مجلس التعاون

البيان		القيمة بالمليون دولار			القيمة بالنسب المئوية			التطور ١٩٨٥ = ١٠٠
		١٩٨٥	١٩٨٦	١٩٨٧	١٩٨٥	١٩٨٦	١٩٨٧	١٩٨٧
الصادرات السلعية :								
اجمالى الصادرات المصرية (١)	٣٢١٤٢	٢٩٣٤٣	٤٣٥١٥	١٠٠	١٠٠	١٠٠	٧٩	١١٢
الصادرات لدول مجلس التعاون (٢)	٥١٥	٣٥٥	٢٦٤	١٠٠	١٠٠	١٠٠	٦٩	٥١
الأردن	٩٣	١٢	١٣٣	١٠٠	١٠٠	١٠٠	٣	١٤٣
العراق	٣٩٤	٢١	١١٣	١٠٠	١٠٠	١٠٠	٣	٢٩
اليمن	٢٨	٢٥	١٨	١٠٠	١٠٠	١٠٠	*	٦٤
الواردات السلعية :								
اجمالى الواردات المصرية (١)	٩٩٦١٥	١١٥٠٢٣	١٦٢٢٥٨	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١١٥	١٦٣
الواردات من دول مجلس التعاون (٢)	٣٠٢	٦٩٢	٥٦٦	١٠٠	١٠٠	١٠٠	٢٢٩	١٨٧
الأردن	١١١	٢٥	٤٢٥	١٠٠	١٠٠	١٠٠	٣	٤٢٨
العراق	١٩	٤٤	٨٧	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١	٤٦
اليمن	١	٢	٤	١٠٠	١٠٠	١٠٠	*	٤٥٥

- ١ اقل من ٠.٠٠٥ - من قيمة اجمالى الواردات أو الصادرات .
- (١) " Handbook of International Trade and Development Statistics 1988" United Nations, New York, 1989.
- (٢) مجلس الشورى - تقرير لجنة الشؤون العربية والخارجية من الامن القومى " مجلس التعاون العربى - آفاق العمل العربى المشترك " دور الانعقاد العادى العاشر ١٩٩٠ .

سادساً: امكانيات وآفاق التكامل :

من العرض السابق لاهم جوانب النشاط الاقتصادي لكل من دول مجلس التعاون العربى نخلص الى أن أقصى ما يمكن أن تتطلع اليه شعوب وحكومات دول المجلس من حيث التعاون والتكامل في مجالات التخطيط المالى والتمويل هو أن تكون هناك خطة مالية واحدة يتم من خلالها حصر كل الموارد المالية والتمويلية المتاحة من موارد ائتمانية ونقدية لدى كل دول المجلس مجتمعة ويتحدد من خلالها كذلك أوجه الاستخدام المختلفة لهذه الموارد المالية بما يخدم ويحقق الغايات والاهداف العامة لدول المجلس والتي يتم تحديدها سلفاً ودون تخصيص لهذه الموارد المالية بين دول المجلس بحسب دولة المنشأ لهذه الموارد أو تلك ، أى قيام اندماج كامل للموارد المالية المتاحة لدى دول المجلس سواء من حيث مصادرها أو أوجه استخدامها ، وبوضوح تام أن يكون هناك خزان واحدا تصب فيه كل الموارد المالية لدول المجلس مجتمعة ومن هذا الخزان يتم تمويل كافة العمليات والانشطة الاقتصادية والمشروعات العامة وغيرها من أوجه النشاط الاقتصادي سواء الأغراض الاستهلاك أو الاستثمار . وإذا ما تحقق ذلك لدول مجلس التعاون العربى فسوف يكون فى الامكان التعرف على مقدار الوفورات أو العجز فى الموارد المالية المتاحة لدى هذه الدول مجتمعة ومن ثم العمل على سد احتياجات دول المجلس من هذه الموارد فيما بينها أولاً ، وتدبير باقى احتياجاتها وهى فى مركز تفاوضى أفضل من أن يكون ذلك من خلال كل دولة على حدة .

ولكن هذا الامل الذى يصعب وصفه الآن بأنه هدف وينظر اليه على أنه مجرد حلم تحلم به كل شعوب الامة العربية يحتاج لى يكون هدفا تسعى حكومات

اي تجمع عربى الى تحقيقه لعدة أمور كانت ومازالت العقبات الاساسية أمام وجود ذلك الهدف العام المتفق عليه والمصاغ فى قالب قانونى دقيق جامع مانع ألا وهى :

* الاخلاص والجدية من قبل كل الجهات التى لها دور فى ادارة اى من التجمعات العربية بما فيها مجلس التعاون العربى .

* ضرورة وجود استراتيجية عامة مصاغة ومعلنة ومعلومة لدى كل شعوب دول التجمع ، على ان تترجم هذه الاستراتيجية العامة الى خطط وبرامج عمل بعيدة وقصيرة المدى لتحقيق ذلك الهدف .

وفى المجال المالى واذا تحول حلم شعوب دول مجلس التعاون العربى فى وجود خطة مالية واحدة شاملة جامعة لها مجتمعة الى هدف فان أولى خطوات تحقيق ذلك الهدف هو ضرورة الاسراع بتوحيد النظم والقواعد والمبادئ والمفاهيم الاقتصادية والمالية المعمول بها داخل دول مجلس التعاون ، تلك الخطوة التى لايمكن أن يتحقق دون البدء بها أى تقدم يمكن أن يكتب له الدوام والاستمرار فى مجالات التعاون المالى بين دول المجلس .

ولعل قيام دولة المانيا الموحدة وأوروبا الموحدة فى المستقبل القريب تأكيداً على أن كل العقبات والمشاكل مهما تشعبت وتضخمت يمكن التغلب عليها والوصول الى الحلول العملية والايجابية لها اذا خلصت النوايا وبذلت الجهود لحلها والتغلب عليها ، ولقد نالت الامور المتعلقة بالجوانب المالية المختلفة القدر الاكبر من الاهتمام والمناقشة والحوار والجهد الكبير للوصول الى الحلول المرضية والايجابية

لها حتى يمكن قيام وحدة قوية على أسس ثابتة متفق عليها ومعلومة مسبقا خاصة وان الامور والقضايا المالية تدخل في كل ماعداها من القضايا .

ولقد أظهر تحليل الناتج المحلى الاجمالى من حيث مصادره ان هناك تشابها كبيرا في هيكل الناتج المحلى الاجمالى لدول مجلس التعاون العربى من حيث مساهمة القطاعات المختلفة في تحقيق ذلك الناتج ، كما وأن التفاوت المحدود الموجود في هيكل الانتاج في هذه الدول في الاتجاه نحو التضاؤل ، وهذا يعنى أن أفضل أوجه التكامل بين هذه الدول هو إقامة المشروعات الاقتصادية المختلفة فيما بينهما بصورة جماعية وتوزيعها بين هذه الدول وفق للمزايا النسبية في عوامل الانتاج المتاحة لدى كل منها حيث يؤدي ذلك الى :

- * التقليل من حجم الاعتمادات المالية المخصصة للاستثمار على مستوى دول المجلس حيث يمكن تجنب تكرار نفس الاستثمار في نفس الانشطة في كل دولة على حدة
- * زيادة حجم التبادل التجارى بين دول المجلس وخلق الترابط الاقتصادى اللازم لدوام واستمرار التعاون والتكامل بين دول المجلس .

- * الاستفادة من المزايا النسبية لعوامل الانتاج المختلفة في كل من دول المجلس بما يحقق النفع العام المتبادل المشترك بين هذه الدول .

وبالاضافة الى أن نجاح أى تعاون أو تكامل بين دول المجلس يحتاج كما سبق القول الى الجدية والاخلاص ووضوح وتحديد الاهداف المشتركة فأن نجاح التعاون والتكامل في مجال المشروعات المشتركة يتطلب :

* ضرورة الاتفاق الواضح والصريح على عدم الخلط والربط بين ما قد يطرأ على علاقات دول المجلس من خلاقات في المجال السياسي أن حدث ذلك ومقاساً واستمرار هذه المشروعات .

* ضرورة وجود التشريعات والاتفاقات التي تكفل حقوق ومصالح كل الاطراف المتعاونة في هذه المشروعات .

* تحديد ووضع الضمانات والعقوبات الكافية والكفيلة بالحيلولة دون تحكم أى طرف في مصالح الاطراف الاخرى .

ويتضح من تحليل الناتج المحلى الاجمالى كذلك أن رسوم الواردات أحد البنود الهامة التى تساهم فى تحقيق الناتج المحلى فى كل من دول مجلس التعاون وهذا يعنى أن الاستغناء عن قدر من الرسوم على الواردات فى أى من هذه الدول ليس بالامر السهل ، أى أن تخفيض الرسوم على الواردات أو إلغاؤها على التبادل التجارى بين دول المجلس يلزم أن يكون موضع البحث والدراسة وأن يتم بالتدرج حتى يتاح لكل من دول المجلس إعادة ترتيب اوضاعها المالية فى ضوء التغيرات التى ستطرأ على مواردها المالية . وبالإضافة الى ذلك فإن واردات كل دولة من دول مجلس التعاون تفوق صادراتها الامر الذى يعنى أن كل أو بعض التكوين الرأسمالى الثابت الاجمالى لا يتحقق من الناتج المحلى المحقق داخل دول المجلس بل أن جزءاً من الانفاق الاستهلاكى لم يتحقق أيضاً من الناتج المحلى الاجمالى فى بعض دول المجلس خلال بعض السنوات موضع الدراسة ، وكذلك فإن التغير فى المخزون كان بالسالب فى كل من الاردن ومصر واليمن .

ونخلص مما تقدم الى أن أى من دول مجلس التعاون العربى على المستوى الحكومى على الاقل ليس لديها فوائض مالية تزيد عن احتياجاتها بحيث يمكن أن تساهم بها فى تغطية احتياجات الدول الاخرى بل وانها جميعا فى حاجة الى قدر من الاموال لتغطية احتياجاتها التنموية ، ومن ثم فإن المدخل الذى يستند على وجود فوائض مالية يمكن تبادلها فيما بين هذه الدول لا يمكن الاستناد عليه لتحقيق أى قدر من التكامل والتنسيق فى المجالات المالية المختلفة وعلينا أن نبحث عن المجالات التى يمكن أن يتحقق فيها التنسيق والتكامل . ويؤكد هذا الاستدلال تحليل المدخرات القومية لكل من دول مجلس التعاون حيث يتضح من ذلك التحليل حقيقتين هامتين للغاية :

* اتجاه المدخرات القومية فى كل من دول مجلس التعاون الى التناقص من عام لآخر سواء من حيث قيمتها المطلقة أو من حيث نسبتها الى الناتج القومى الاجمالى أو من حيث متوسط نصيب الفرد منها .

* انخفاض متوسط نصيب الفرد من المدخرات القومية بوجه عام اذا قورن بالدول الاخرى المجاورة بالمنطقة وخاصة دول مجلس التعاون الخليجى

وهكذا فان التعاون والتكامل بين دول مجلس التعاون العربى لا يمكن أن يستند على وجود فوائض مالية يمكن تبادلها فيما بين هذه الدول فى الوقت الذى تتمتع فيه الدول الاخرى المجاورة بامتلاك أرصدة مالية ضخمة الى جانب قدر كبير من الفوائض المالية الجارية التى يتحقق بصفة دورية سنويا ، وعلى هذا فانه من الضرورى البحث عن صيغ مناسبة وعادلة لايجاد قدر أكبر من التعاون على مستوى كل من مجلس التعاون العربى ومجلس التعاون الخليجى بما يكفل :

* تدفق قدر من الفوائض المالية المتاحة لدى دول مجلس التعاون الخليجي لتمويل المشروعات المشتركة التي تتفق دول مجلس التعاون العربى على اقامتها فى اطار التعاون والتكامل فيما بينها خاصة وان هذه الدول وعلى وجه الخصوص مصر والاردن والعراق قد تحملت وتحمل اعباء القضايا القومية بالمنطقة وذلك على حساب خطط وبرامج التنمية الخاصة بها ومن ثم مستويات معيشة مواطنيها .

* وفى نفس الوقت فأن على دول مجلس التعاون العربى أن تعمل بشكل جاد وفى أقرب وقت على تحديد المشروعات المشتركة التي ترغب فى تمويلها وان توفر الضمانات المناسبة لهذه الاموال .

وفى هذا الصدد يقترح أن تقوم دول مجلس التعاون العربى بانشاء ائتمنة مشترك فيما بينها يتلقى الاموال من مصادر التمويل المختلفة سواء ماتدفعه حكومات دول مجلس التعاون أو مدخرات ائتمنها أو ماتحصل عليه من منح أو قروض من دول المنطقة أو دول العالم الاخرى او المنظمات الاقليمية والدولية المختلفة أو غيرها ، كما يتولى هذا البنك بدوره تمويل المشروعات المشتركة التي تتفق عليها دول المجلس ، كما يمكن أن يتولى عملية تمويل التبادل التجارى بين دول المجلس وغيرها من العماليات المالية التي تتم فيما بينها .

ولقد أظهر تحليل العلاقات التجارية بين دول مجلس التعاون العربى ضآلة حجم التبادل التجارى بين هذه الدول على الرغم من أن اتساع حجم التبادل التجارى

يمثل واحدة من أهم الخطوات الايجابية نحو التعاون والتكامل وتحقيق الاستخدام
الافضل للموارد الاقتصادية المتاحة لدى كل من هذه الدول . ولقد أظهر
تحليل هيكل الواردات لدول مجلس التعاون ، أنها جميعا تستورد خمس سلع
بصورة أساسية وقيم كبيرة تؤكد وجود سوق واسعة داخل دول المجلس تسمح
باقامة مشروعات انتاجية في هذه الدول لتغطية احتياجاتها من هذه السلع
بالاضافة الى حيوية وأهمية هذه السلع التي تستوجب ضرورة ان يتم انتاجها
داخل دول المجلس بدلاً من الاعتماد على استيرادها الامر الذي يمثل قيـدا
ثقيلا في عنقها ، وهذه السلع تتمثل في الآلات والمعدات الكهربائية ، الآلات
والمعدات غير الكهربائية ، وسائل النقل ، المعادن والمنتجات المعدنية
الحبوب .

الخاتمة

يمكن أن نخلص من التحليل السابق الى أن هناك امكانيات وآفاق كبيرة لقيام تنسيق وتعاون في مجالات التخطيط المالى والتمويل بين دول مجلس التعاون العربى اذا ماتم تحديد الهدف العام المرغوب تحقيقه وصدقت النوايا وتبعها العمل الجاد لتحقيق ذلك الهدف ، ولقد تضمنت اتفاقية قيام مجلس التعاون العربى النص على تحقيق التكامل والتنسيق في المجالات الاقتصادية والمالية في مقدمة المجالات التى شملتها الاتفاقية .

وسوف يكون من المفيد بحق أن يتحقق التعاون والتكامل بين دول مجلس التعاون العربى وان تطلب ذلك الكثير من الجهد والتدرج في خطوات متتابعة حتى تتحقق الوحدة الاقتصادية والمالية الكاملة ، وفي هذا الصدد يمكن التأكيد على :

تهيئة المناخ المناسب :

١- ضرورة قيام التنسيق والتعاون بين شعوب وحكومات دول مجلس التعاون العربى لا ان يكون الامر مجرد اتفاق بين حكومات وقيادات بذاتها مرتبط بوجودها وان توضع المبادئ الصحيحة التى تحمى هذا التعاون وتنمية وتحول دون انهياره عند أول خلاف في وجهات النظر السياسية أو غيرها ، ولا يتحقق ذلك الا من خلال تفهم وأدراك شعوب دول المجلس واقتناعها بوجود مصالح اقتصادية ومالية حقيقية متبادلة ستعود عليهم جميعا من قيام واستمرار مجلس التعاون .

٢- العمل على التغلب على العقبات والمصاعب التي تواجه ذلك التعاون والتكامل وعلى وجه الخصوص القيود المفروضة على انتقال عناصر الانتاج بين دول المجلس المختلفة في حرية تامة ، وان كان الواقع العملي بعد قيام مجلس التعاون قد جاء على خلاف ذلك حيث أن بعض دول المجلس قد زادت من القيود المفروضة على تحويلات مدخرات القوى العاملة بها بما في ذلك العمالة الوافدة اليها من دول مجلس التعاون الاخرى .

٣- تحويل اتفاقية قيام مجلس التعاون الى خطط وسامج تفصيلية طويلة وقصيرة الاجل ، والاتفاق على أدق الامور وأبعدها تفصيلا ، وكذلك صياغة تنظيم وإدارة العلاقات المرتقبة بين دول المجلس .

٤- توحيد النظم المالية المتبعة في كل دول مجلس التعاون والقضاء على كل أوجه الاختلاف فيما بينها بما في ذلك النظم والاجراءات المصرفية .

٥- الاتفاق على سعر صرف لعملات مجلس التعاون يكون أساسا لتقدير قيم المعاملات المختلفة فيما بينها .

التكامل والتعاون في مجالات التخطيط المالي :

ان التعاون والتكامل في مجال التخطيط المالي بين دول مجلس التعاون العربي يجب أن يبدأ بتحديد الهدف العام المرغوب تحقيقه ، وذلك الهدف هو أن يصل التعاون والتكامل في النهاية الى وجود وحدة مالية واحدة يتم في اطارها وجود خطة مالية واحدة لدول مجلس التعاون ، وذلك لا يمكن ان يتحقق الا بعد

تهيئة المناخ المناسب وان تتوالى الخطوات العملية نحو تحقيق ذلك الهدف ، من جهة أخرى فإنه يلزم أن يبدأ من الآن التفكير الجاد في اتخاذ الخطوات العملية المناسبة على طريق توحيد العملة وإصدار عمله موحدة لكل دول المجلس ليتزامن ذلك مع تحقيق الوحدة المالية الكاملة بين دول المجلس . ولتحقيق الوحدة المالية الكاملة فإن هناك الكثير من أشكال التعاون والتكامل التي تمت بين بعض دول العالم المختلفة والتي عادة ما بدأت بحق الدولة الأولى بالرعاية ، والاعفاءات الجمركية المتبادلة ، فالسوق المشتركة وانتهاءً بقيام وحدة اقتصادية كاملة ، وليس المهم الأسلوب أو المنهج الذي ستسلكه دول مجلس التعاون فكلها يمكن أن تحقق الغاية المرجوة ولكن المرجو هو السير خطوة تلو الأخرى من أجل تحقيق الوحدة المالية الكاملة بين دول مجلس التعاون .

التكامل والتعاون في مجال التمويل :

تعاني دول مجلس التعاون العربي الأربع من قصور شديد في مواردها المالية ولا يتمتع أى منها بوجود فوائض مالية يمكن أن تكون مصدراً لتمويل بعض المشروعات في دول المجلس الأخرى وعلى هذا فإن التكامل والتعاون في مجال التمويل لا يمكن أن يستند الى وجود فوائض مالية لدى هذه الدول ولهذا فقد يكون من المفيد التغلب على هذه المشكلة من خلال :

١- إقامة المشروعات المشتركة لسد احتياجات دول المجلس مجتمعة من المنتجات المختلفة دون تكرار للاستثمار ذاته في كل من دول مجلس التعاون ومن ثم التقليل من القيمة الإجمالية للاستثمارات ، بالإضافة الى أن اختيار مواقع

هذه الاستثمارات سوف يساعد على استخدام الموارد الاقتصادية لدول المجلس بصورة أفضل اذا اختيرت مواقعها في ضوء المزايا النسبية المرتبطة بتوافر عوامل الانتاج لدى كل منها .

٢- ضرورة ايجاد تنسيق منظم مع دول مجلس التعاون الخليجي ذات الفوائد المالية الضخمة لتمويل المشروعات المشتركة التي يتفق عليها بين دول مجلس التعاون العربي ويتطلب ذلك ضرورة توفير الضمانات الكاملة لرأس المال الذي تقدمه دول مجلس التعاون الخليجي .

٣- توحيد الجهود والاتصالات مع المنظمات الدولية المختلفة للحصول على قدر من الاموال اللازمة لتمويل المشروعات المشتركة بين دول المجلس .

٤- تدبير الحصول على التكنولوجيا المتطورة من الدول المتقدمة من خلال مركزها التفاوضي الافضل عن كونها دول متفرقة .

٥- اقامة بنك مشترك يتم خلاله تجميع الموارد المالية المختلفة لدول المجلس مجتمعة وانفاقها في الاغراض المحددة لها .

والله ندعو لكل التجمعات الاقتصادية العربية بالتوفيق حتى تكون هناك فـى النهاية الدولة العربية الواحدة التي يستطيع المواطن العربي أن يجوسها وان يزاوـل نشاطه على كل أرضها دون قيود وحدود أو عقبات وتعقيدات .

الفصل الرابع

إمكانيات وآفاق التنسيق والتعاون في مجالات بناء القدرة
التكنولوجية في دول مجلس التعاون العربيـــــــــــــــــى

أولاً :- الحاجة إلى بناء القدرة التكنولوجية العربية :

إن النظرة الفاحصة إلى الواقع الإقتصادي والإجتماعي العربي ، يمكن أن تلحظ بوضوح عدة ظواهر بارزة . الظاهرة الأولى وتتمثل في ضعف مسيـــــرة التنمية العربية وتضاؤل مردودها الإقتصادي والإجتماعي . فعلى الرغم من الجهود التنموية الكبيرة التي بذلتها الدول العربية على مدى يزيد عن ربع القرن ، إلا أن المرء لايلحظ حدوث نقله إقتصادية أو تغييراً هيكلياً واضحاً ، فـــــى الإتجاه التنموي السليم الذي يجب أن يستهدف خلق وتطوير القدرة الإنتاجية المتنوعة والقادرة على تحقيق التنمية العربية المضطردة والمستقلـــــة، إن معدلات النمو العربية المحققة على مدى الثلاث حقبات الأخيرة ، تظهر تواضعاً شديداً بالمقارنة بمثيلاتها المحققة ، ليس في الدول الصناعيـــــة المتقدمة ، بل في مجموعة الدول النامية في جنوب شرق آسيا (كوريا الجنوبية، تايوان ، سنغافورة ، هونج كونج) وأمريكا اللاتينية (البرازيل ، والأرجنتين وشيلي). وبدنك ظل هذا التدنى في الأداء الإقتصادي العربي سبباً واضحاً ومباشراً لإتساع الفجوة الإقتصادية بين العالم العربي وغيره من الدول الصناعية المتقدمة أو مايسمى بالفهود الأربعة في جنوب شرق آسيا .

الظاهرة الثانية وتتمثل في ضعف وتدنى القدرة التكنولوجية العربية، بحيث أصبحت القدرة العربية على التنمية ، رهن بمقدار ماتستطيع الدول العربية الحصول عليه من السلع والمعدات الرأسمالية ومختلف نواحي المعرفة الفنية والإدارية المتطورة . وبعبارة أدق ، ظلت التنمية العربيـــــة خاضعة لمحددات الحصول على ثمار القدرة التكنولوجية المتطورة للدول الصناعية المتقدمة . ذلك أن الوطن العربي رغم جهوده التنموية الواضحة على مدى ربع

القرن تقريباً ، لم يستطع أن يخلق أو يطور القدرة التكنولوجية العربية بشكل كبير وذلك رغم الإتجاه الواضح لديه لإستيراد ونقل الأساليب الإنتاجية المتطورة . وقد يكون السبب وراء ذلك ، هو غياب أو فقدان السياسة أو الإستراتيجية التكنولوجية السليمة التى تستهدف بناء القدرة العلمية والتكنولوجية العربية التى تضمن إستمرار وإضطراد التنمية العربية . وأصبحت الفجوة التكنولوجية العربية تمثل أكثر الظواهر خطورة على مستقبل التنمية العربية ، علاوة على كونها السبب الأكثر قبولاً وعقلانية ، لتفسير الضعف والتعثر فى الأداء ، التنموى العربى خلال الفترات السابقة . وترجع خطورة هذه الظاهرة إلى حقيقة الدور الأساسى والمحورى الذى يلعبه التقدم العلمى والتكنولوجى فى مسيرة تطور وتقدم الشعوب ؛ إقتصادياً وإجتماعياً وثقافياً .

والظاهرة الثالثة التى نود الإشارة إليها لإرتباطها المباشر بموضوع الدراسة ، تتمثل فى عجز وتعثر أنشطة وفعاليات التكامل الإقتصادى العربى منذ توقيع إتفاقية الدفاع العربى المشترك والتعاون الإقتصادى بين دول الجامعة العربية فى إبريل ١٩٥٠ ، وإتفاقية الوحدة الإقتصادية العربية فى عام ١٩٥٧ ، تلك الإتفاقية الأخيرة التى إنبثق عنها إنشاء مجلس الوحدة الإقتصادية العربية ، الذى اهد إتفاقية السوق العربية المشتركة فى عام ١٩٦٤ . وقد صاحب ذلك وترتب عليه ، سيل منهمر من الأجهزة التكاملية العربية إلى الحد الذى أوزننا هيكلاً مؤسسياً عربياً ثقيلاً ، يغلب عليه التعددية والإزدواجية ، علاوة على ترسانة الإتفاقيات والقرارات . ومع كل ذلك ، ورغم الجهود التى بذلت من جميع تلك المؤسسات والأجهزة ، وفى إطار الصيغ المختلفة للعمل الإقتصادى العربى وأبرزها وأهمها صيغة المشروعات العربية المشتركة ، يكفى أن نقول ؛ إن الأهمية النسبية لمشروعات

التكامل لم تتجاوز ٥٪ من النشاط الإقتصادي العربي . الأمر الذي أدى إلى تنامي الشعور بالإحباط لدى المواطن العربي تجاه العمل العربي المشترك (التكاملي) وفق الصياغات والأطر التقليدية . ذلك أن المواطن العربي قد أصبح الآن أكثر إدراكاً ووعياً بأن المستقبل العربي قد أصبح مرهون بمقدار ماتملكه الأمة العربية من قدرة علمية وتكنولوجية متطورة وقادرة على تغيير الواقع الإقتصادي والإجتماعي والثقافي للوطن العربي . واقعاً وفعلاً - لا كلاماً وشعارات .

ثانياً :- مجلس التعاون العربي ومسؤولية بناء القدرة العلمية والتكنولوجية العربية :

قد يكون من الضروري والمفيد أن نؤكد في هذا الصدد على ثلاث حقائق أو قضايا أساسية . الحقيقة الأولى وتتمثل في أن التكتلات الإقتصادية العربية الإقليمية لا تعتبر ولا ينبغي لها أن تعتبر ، بديلاً عن التكامل العربي الشامل، بل بالعكس يجب أن تكون أقصر الطرق وأيسرها في الوصول إليه . إن التكتلات الإقتصادية العربية الإقليمية (مجلس التعاون الخليجي ، مجلس التعاون العربي، ومجلس تعاون دول المغرب العربي) إذا ما أحسن الإعداد والتخطيط لها والتنسيق فيما بينها قد تكون الطريق المناسب للعمل العربي المشترك والذي أملت ضرورات الواقع وتأييده نتائج الممارسة (التجربة) العربية القريبة . إن تجربة العمل العربي المشترك على النحو الذي مارسناه عليه طوال العقود الأربعة المنصرمة ، وما صاحبها من ضعف الإنجازات نتيجة للتمسك بالمصالح القطرية الضيقة وقصيرة الأجل ، قد أصبحت أضعف من أن تزكي ، ما لم تتخلى الدول العربية عن نظرتها الضيقة لمصالحها القطرية أو حتى تنظر إليها ولكن في الأجل الطويل . إننا ونحن على مشارف القرن الحادي والعشرون الذي تخشاه أوروبا الغربية المتقدمة ، وتسعى إلى دخوله وهي كتلة إقتصادية واحدة (في عام ١٩٩٢) ، وأمام عجز الممارسة

العربية المعاصرة عن تجسيد التكامل العربى العام ، رغم توافر كل المقومات التى لـم يتوافر مثلها لغيرها من الأمم ، فإن الأمر يجعلنا أكثر قناعة بأن التكتلات الإقليمية قد تكون الإطار الأكثر قبولاً لخلق وتكريس المصالح العربية المشتركة إقليمياً وعربياً . هذا بافتراض الإعداد والتخطيط الجيد والسليم . وبعبارة أخرى ؛ أن يقوم الإعداد والتخطيط للتكتلات الإقتصادية العربية الإقليمية على إشراف المصلحة العربية القومية فى المستقبل البعيد ، ذلك أن الوحدة الإقتصادية والسياسية العربية تظل هى غاية غايات العرب .

والحقيقة هـ أن مجلس التعاون الإقتصادى العربى لم يأتى من فراغ ، بل كان تنويجاً لتعاون ثنائى جاد بين الدول الأربع المؤسسة له . فقد تطور حجم التبادل التجارى بين مصر والعراق بالرغم من تجسيد عضوية مصر فى الجامعة العربية ، حيث بلغ عام ١٩٨٠ ، قيمته ٤٢٥ مليون دولار . وفى عام ١٩٨٨ تم توقيع صفقة تجارية متكافئة قيمتها ٢٠٠ مليون دولار . وفى يوليو من نفس العام تم توقيع إتفاق تشغيل العمالة بين البلدان والتعاون فى مجالات العمل والعمال . كما تكونت لجنة مشتركة لهذا الغرض . وفى عام ١٩٨٩ تم الإتفاق على إنشاء العديد من المصانع والمشروعات المشتركة فى مجالات الصلب ومحركات الديزل ، الأسمت ، الألمنيوم ، الزراعة ، الكهرباء ، الطب البيطرى ، النقل والبحث العلمى والتكنولوجيا . كما يتم التباحث حالياً حول إنضمام العراق إلى الشبكة الكهربائية الموحدة بين مصر والأردن كما تم تأسيس شركة للمقاولات برأس مال مشترك قيمته ٤٠ مليون دولار لتتولى تنفيذ المشروعات فى البلدان .

وفى أعقاب عودة العلاقات بين مصر والأردن فى ديسمبر ١٩٨٤ ، وقّع البلدان صفقة تجارية متكافئة قيمتها ١١٠ ملايين دولار مناصفة . وفى أكتوبر من نفس

العام تم كذلك توقيع بروتوكول تجارة بينهما بدأ العمل بمقتضاه منذ يناير ١٩٨٥ .
الأمر الذى أدى إلى زيادة حجم التبادل التجارى بينهما من ٥٠٠ الف دولار (نصف مليون) عام ١٩٨٠ إلى ٢٦٥ مليون دولار عام ١٩٨٧ . وفى ديسمبر ١٩٨٦ تم توقيع إتفاقية لتنظيم تشغيل العمالة بين البلدان وتشكيل لجنة مشتركة للتعاون فى مجالات العمل والعمال تجتمع دورياً كل ٦ شهور . بل أن مستوى التعاون الإقتصادى قد تجاوز مستوى التبادل التجارى ، إلى البدء فى تنسيق الأنشطة الإقتصادية وإنشاء المشروعات المشتركة . فمع بداية عام ١٩٨٩ بدأت الشركة القابضة المشتركة ، تنفيذ أول مشروعاتها فى منطقة غرب النوبارية بمصر ، على مساحة ٥٧٠٠ فدان لإنتاج ١٤ الف طن من اللحوم الحمراء سنوياً ، بالإضافة إلى ٣٠ الف رأس من الأغنام ، ٤٥ الف طن من الأعلاف ، ١٣٨ الف متر مكعب من الأسمدة إلى جانب إنتاجها المتصل من الصوف الخام كما قطع البلدان شوطاً كبيراً فى مجال التعاون والتنسيق فى مجالات البنية الأساسية خاصة فى مجالات الكهرباء حيث يجرى ربط شبكى الكهرباء فى البلدان ، وكذلك مشروعات النقل والمواصلات حيث تم تأسيس وتشغيل شركة الجسر البرى التى تضم العراق بالإضافة إلى مصر الأردن . أضف إلى ذلك البدء فى بعض مجالات التنسيق الصناعى مثل صناعات الأسمدة والالكترونيات وقطع الغيار .

وتبقى العلاقات بين مصر واليمن بارزة منذ أوائل الستينات والتى تجسدها العمالة المصرية التى بلغ حجمها ٦٠ الف عامل يساهمون فى مختلف المجالات خاصة فى مجال الثقافة والبحث والتنقيب عن البترول وإستخراجه . الأمر الذى كان له أثر واضح فى بلوغ حجم الإنتاج الحالى منه إلى ٢٠٠ الف برميل يومياً ويتوقع أن يصل قريباً إلى ضعف هذه الكمية ، وقد تطور هذا التعاون بشكل واضح عام ١٩٨٩

حيث تكونت اللجنة المصرية اليمنية المشتركة والتي وقعت في أول إجتماع لها على ست اتفاقيات للتعاون الإقتصادي والفنى وتشجيع وحماية الإستثمارات المشتركة . كما تم فى نفس العام توقيع بروتوكول التعاون الزراعى والصحى والعلمى والتكنولوجى ، إلى جانب إتفاقية تنظيم تشغيل العمالة والعمال .

وتأكيداً لمسيرة التعاون والتنسيق الإقتصادى الجاد بين دول مجلس التعاون العربى ، نود أن نشير إلى أنه كان من المستهدف أن يصل حجم التبادلات التجارى (قبل توقيع إتفاق إعلان قيام مجلس التعاون فى بغداد فى ١٦ فبراير ١٩٨٩) بين مصر والعراق إلى ٥٠٠ مليون دولار كذلك ، وبين العراق والأردن إلى مليار دولار . الأمر الذى يقتضى تنفيذه ، قدراً كبيراً من التعاون والتنسيق فى مختلف المجالات الإنتاجية وإستثمارات البنية الأساسية وهو ما جاء باتفاقية المجلس تجسيداً وتتبويجاً لصدق التوجه وجديته .

والحقيقة الثالثة التى نود أن نؤكد عليها هى أن مجلس التعاون العربى يملك من الإمكانيات والقدرات ما يجعله قادراً على البداية الجادة لتنمية إقليمية ذات أفق أرحب للمصالح العربية والإقليمية والقطرية فى مداها البعيد . ويمكننا أن نتصور المدى الرحب والواسع الذى يمكن أن تصل إليه دول مجلس التعاون العربى فى مجال التنسيق والتكامل الإنتاجى والتجارى ، فيما لو ألقينا نظرة سريعة على الإمكانيات والموارد الإقتصادية الطبيعية والبشرية التى تتوفر لدى تلك الدول الأربع المؤسسة وطبيعى أن يكون المدخل التدريجى المدروس بعناية والذى أرسته اتفاقية إعلان قيام المجلس ، علاوة على تلك البدايات الجادة فى تنفيذ المشروعات المشتركة دورها وأثرها الواضح فى تعظيم الإستفادة من تلك الموارد المتاحة والممكنة ، بما يساعد على

التسريع بخلق وتعقيد التكامل الإقليمي الراعى بأبعاد وأهداف التكامل العربى الأعم والأشمل . فى هذا الصدد يمكن أن نوجز مايتوفر لدى دول مجلس التعاون العربى الأربع على النحو التالى :-

- تقدر المساحة الجغرافية الإجمالية لدول مجلس التعاون بنحو ٤٠٠ مليون فدان أى حوالى ١٢٪ ($\frac{1}{8}$) من إجمالى الرقعة الأرضية العربية . وهى مع هذا الإتساع تتصف بالتباين النسبى فى مكونات من حرارة وبرودة وأمطار ... الخ . الأمر الذى يسمح بتنوع وتباين واضح فى التراكيب المحصولية ومن ثم بدرجة عالية من التخصص الزراعى باعتباره المدخل الطبيعى لزيادة التبادل التجارى البيئى بما يحقق مصالح الجميع .
- ونتيجة للتباين النسبى الواضح فى المكونات المناخية لدول المجلس ، فإن المساحة المتوفرة من المزاى الطبيعية بحوالى ٢٠ مليون فدان ، إلا أن معظمها ذات إنتاجية منخفضة . الأمر الذى يجعل التعاون بين دول المجلس فى سبيل زيادة كفاءة إستغلال هذا المورد ، أمراً ضرورياً ومطلباً تنموياً للجميع .
- تقدر المساحة المزروعة بالدول الأعضاء بحوالى ٣٠ مليون فدان . وهناك تجدر ملاحظة أن نسبة كبيرة من هذه المساحة تعتمد فى زراعتها على الأمطار وليس نظام الرى الدائم خاصة فى الأردن ٩٢٪ ، واليمن ٩١٪ ، والعراق ٥٢٪ ، الأمر الذى ينعكس فى إنخفاض معامل الكثافة المحصولية ، إذ يقدر بنحو (٠.٧١) (٠.٤٢) (٠.٥) فى الدول الثلاث على الترتيب ، وذلك بالمقارنة بمصر التى تعتمد فيها الزراعة أساساً على الرى الدائم ومن ثم يصل هذا المعامل إلى حوالى (١.٩) . معنى هذا أن المساحة الفعلية التى تزرع فى الأردن تقل عن تلك المساحة بنسبة ٧١٪ وتصل فى اليمن والعراق إلى أقل من النصف ، فى حين أنها تصل فى مصر إلى مايقرب من الضعف .

- تقدر المساحة القابلة للزراعة في دول المجلس بما يكاد يعادل تلك المساحة المزروعة (أى بحوالى ٢٠ مليون فدان أخرى) . هذه المساحة قابلة للزراعة وغير مستغلة ويمكن فى ضوء الإمكانيات المائية المتاحة والممكنة زراعتها إستغلالها ، وذلك فيما لو تضافرت جهود الدول الأربع وبما يحقق مصالح الجميع .

- تتمتع دول المجلس بموارد مائية لابأس بها إذ تجرى فى أراضيها عدة أنهار من بينها نهريين من أكبر الأنهار فى العالم ، بالإضافة المخزونات الضخمة تحت سطح التربة والتي يمكن أن تسهم بشكل واضح فى التوسع الزراعى الأفقى . فالعراق يستخدم حوالى ٢٧ مليار متر مكعب على حين يمكنه توفير نحو ٦٠ مليار متر مكعب مستقبلاً والأردن يستغل حالياً ما لا يزيد عن (٥٠) مليار متر مكعب فى حين يمكنه توفير نحو (١٢) مليار مكعب . وفى اليمن فإنه يمكن زيادة المتاح من المياه من (٧٠) مليار متر مكعب حالياً إلى نحو (١٢) مليار متر مكعب مستقبلاً . ومصر يمكنها زيادة حصتها من مياه النيل من ٥٥ مليار متر مكعب إلى مايقرب من ٦٥ مليار متر مكعب . كل ذلك يقتضى الإستفادة من الخبرات الفنية المتوفرة داخل دول المجلس .

- تمتلك دول المجلس سواحل طويلة على البحار تقدر بحوالى ٧٩٢٩ كيلومتر بالإضافة إلى مساحات واسعة من المسطحات المائية الداخلية ، الأمر الذى يتيح لها قدراً كبيراً من الثروة السمكية والقدرات الإنتاجية ، إلا أن قدراً كبيراً منها لم يستغل الإستغلال المطلوب .

- وبالنسبة للثروات المعدنية ، فإنه على الرغم من عدم وجود الخرائط والمسوح الجيوفيزيائية الدقيقة ، إلا القدر المتيسر من المعلومات عنها ، تشير إلى أن دول المجلس تمتلك كميات كبيرة من العديد من أنواع المعادن الفلزية وغير الفلزية . فالأردن مثلاً يعتبر ثالث دولة فى العالم فى إنتاج

الفوسفات كما يمتلك العراق احتياطياً ضخماً من الكبريت العالمى . بالإضافة إلى ماتملكه مصر من الفوسفات والفحم والمنجنيز والجبس وغيرها ————— المعادن المشعة مثل اليورانيوم والثوريوم والرمال السوداء . هذا بالإضافة إلى البترول الذى بدأت احتمالاته فى كل دول المجلس .

— وفيما يتعلق بالعنصر البشرى وهو مانود التركيز عليه باعتباره من أهم العوامل الحاكمة للتنمية ، فإن دول المجلس تضم نحو ٨٠ مليون نسمة يمثلون حوالى ٤٠٪ ($\frac{2}{5}$) من إجمالى سكان الوطن العربى . الأمر الذى يتيح لتلك الدول (فى ضوء الهرم والتركيب السكانى القائم) حوالى ٢٤ مليون نسمة قوة عاملة ، يعمل منها فى مجال الصناعة ما يوازى ٢٢٪ من إجمالى العمالة الصناعية فى الوطن العربى كله .

وإستناداً إلى الحقائق الثلاث التى سبق الإشارة إليها ، والتى تؤكد المنطلق القومى لإنشاء مجلس التعاون الإقتصادى العربى ، علاوة على كونه لم يأتى من فراغ وأنه يملك من الموارد الطبيعية والبشرية ما يمكنه من دفع مسيرة التنمية القومية والإقليمية بشكل واضح ، شريطة أن يتوفر له التخطيط الجيد والسليم ، إلا أننا نود أن نؤكد على أن كل ذلك يظل مرهوناً بمقدار ماتستطيع دول المجلس الأربعة تحقيقه ، مجتمعة أو على أفراد ، فى مجالات إكتساب القدرات التكنولوجية التى تكفل لها خلق قوة الدفع للتنمية العربية والإقليمية ، وبعبارة أخرى ، فإننا نرى أن نجاح مجلس التعاون العربى يتوقف إلى حد كبير ، على مقدار ما يحققه ٦ ليس فى مجالات التبادل التجارى وحرية إنتقال عوامل الإنتاج ، بل فى مجالات خلق وبناء نواه القدرة التكنولوجية العربية القادرة على الافتكاك من نرائن التبعية التكنولوجية للدول الصناعية المتقدمة .

ونود أن نؤكد في هذا الصدد على أن المسؤولية التنموية الحقيقية لمجلس التعاون العربى ، باعتبار أنه يضم بين أعضائه مصر والعراق ، هي العمل على وقف السياسات التنموية التى أدت إلى تكريس التبعية التكنولوجية العربية ، ذلك أن الفجوة التكنولوجية العربية ، إذا كانت حصداً تاريخياً موروثاً ، إلا أن السياسات العربية المعتمدة أساساً على أسلوب تسليم المفتاح Turn Key قد أدت إلى زيادة حدة التخلف التكنولوجى العربى ، علاوة على وأد القدرات والمعارف التكنولوجية الوطنية ، وزيادة تكلفة التنمية ذاتها .

إن سياسة تسليم المفتاح وإستمرار الأخذ بها فى الدول العربية ، إنما تعنى أول ماتعنى ، عدم قدرة وإدراك الهيئة أو الجهة المكلفة بإنشاء المشروع أو المصنع ، على فهم العملية أو العمليات التصنيعية المطلوبة . ولذلك فإنها تفضل أن تطرحها للشركات الأجنبية فى شكل مقالة كاملة . وتشمل هذه المقالة عادة دراسة جدوى المشروع - تصميم المشروع - طرق المعرفة - توريد الآلات وتركيبها تنفيذ الأعمال الهندسية المدنية وتجارب التشغيل . ويتضح من ذلك أن الخبرات الوطنية يمكن أن تقوم ببعض هذه الأنشطة . بل إنها تقوم بها فعلاً وعادة ، ولكن من خلال (أى من باطن) الشركات الأجنبية ، خاصة فى مرحلة الدراسة وتنفيذ الأعمال الهندسية المدنية . وقد يستبد فقدان الثقة بالنفس والإحساس بالعجز عن فهم وإدراك طبيعة العمليات التصنيعية ، بالإدارة الإقتصادية فى الدول العربية إلى الحد التى تمنح فيه الشركات الأجنبية حق الإدارة والتسويق فى المشروعات التى يقومون بإنشائها وفق أسلوب تسليم المفتاح . وهذه الحالة التى يطلق عليها

البعض الزبون في اليد .^(١) الأمر الذي يحد كثيراً من فرص تنمية المعارف الإدارية والتسويقية الوطنية .

وبصورة عامة ، كانت ولا تزال ، سياسة تسليم المفتاح مسؤولة عن ضعف مردود التنمية العربية وإرتفاع تكلفتها ، علاوة على عدم السماح بنمو المعارف التكنولوجية الوطنية في مجالات دراسة وتشديد وتشغيل وإدارة وصيانة المشروعات الصناعية بصفة خاصة والتنمية بصفة عامة . ولم يكن هذا هو حال التنمية والتصنيع في الوطن العربي فقط ، بل كان ولا يزال ، هو واقع الحال في معظم الدول النامية خاصة في افريقيا وأمريكا اللاتينية . ويمكننا أن نستخلص أهم الدروس المستفادة من تجارب التنمية والتصنيع في العالم الثالث بصفة عامة ، والوطن العربي بصفة خاصة ، والتي إعتمدت بشكل أساسي على سياسة تسليم المفتاح ، في النقاط التالية :-

- فالصناعات التي قامت وفق سياسة تسليم المفتاح لم تكن عادة وفق آخر تطورات تكنولوجيا تلك الصناعات في الدول المتقدمة ، كما إدعت ذلك الجهات والهيئات المشرفة على إقامتها ذلك أنه توجد بالدول النامية العديد من العوامل التي تجعلها أقل قدرة على إستيعاب وتشغيل وإدارة وصيانة تلك التكنولوجيات الصناعية المعقدة والحساسة . وحتى لو توفرت نسبياً تلك القدرات الوطنية ، فإن الشركات الأجنبية التي يسند إليها مقاولات إنشاء المشروع ، تكون عادة من الشركات المتخصصة في ذات الصناعة ، الأمر الذي لا يجعلها تقدم آخر تطورات تكنولوجيا تلك الصناعة . بل تقدم التكنولوجيا الأقدم أو الأقل تطوراً والتي ذاع تصنيعها في دول عديدة ، وبالتالي فقدت ميزتها الإحتكارية . يساعد على ذلك جهل الدول النامية بطرق التصنيع والتطورات الحديثة في المعدات والآلات ، بل بمختلف جوانب

(١) دكتور أنطوان زحلان ، البعد التكنولوجي للوحدة العربية ، مركز دراسات الوحدة العربية ، بيروت ، ١٩٨٢ ، ص ٢٥ .

سوق الآلات والمعدات الرأسالية . ذلك أن الدول النامية فى علاقاتها بالدول الصناعية المتقدمة ، لاتعرف عادة إلا الشركات المنتجة للسلع الصناعية التى ترغب فى إنشائها ، دون أن تسعى إلى علاقات وثيقة بالشركات المنتجة للآلات والمعدات المستخدمة فى الصناعة والتى يتم توريدها عادة لحساب الشركات الأجنبية المتعاقدة على التنفيذ .

التكنولوجيا الأقل تطوراً (القديمة) التى تحصل عليها الدول النامية وفوق أسلوب تسليم المفتاح ، تشتري عادة بالأسعار الجديدة (أو أقل قليلاً) اعتماداً على الصفة الإحتكارية للشركات المنتجة ومقدار جهل وإحتياج المشتري اليها . ذلك أن سوق بيع المصانع شأنه شأن أى سوق يعتمد على شكل العلاقة بين البائع والمشتري والمقدرة التفاوضية لكل منها فى مواجهة الآخر . بل إنه ليس من الضرورى أن تتناسب تكاليف إنتاج الآلة طردياً ، مع درجة تصنيعها التكنولوجى . فالفرق بينهما قد لا يكون إلا فى التصميم الهندسى أما ماتحتوية كل منهما من مواد خام وعمليات تصنيعية ، قد تكون واحدة ، إن لم تكن أقل فى الآلة الأحدث ، لما تفرضه التكنولوجيات الصناعية الأحدث من إمكانات الوفرة النسبى فى مكونات الخامات والمواد الصناعية .

إن أخطر مافى سياسة تسليم المفتاح هو إسناد إعداد دراسة الجدوى للمشروع إلى جهة أجنبية . فالجهة الأجنبية والتى تكون عادة مكتباً إستشارياً ، تستطيع من خلال ذلك الوقوف على أدق الأسرار المتعلقة بإمكانيات التصنيع المحلية والسوق المحلية والتى تقدم إليهم عادة على صورة بيانات ومعلومات لازمة لأغراض الدراسة . وعادة يكلف الجهاز الحكومى والخبراء والإخصائيين المحليين بتقديم تلك البيانات والمعلومات إلى المكتب الإستشارى الأجنبى

المكلف بإعداد الدراسة . والغريب فى الأمر أن تلك البيانات والمعلومات قد يصعب ويشق على الخبراء والإحصائيين المحليين الحصول عليها لأغراض البحث والدراسة التى يقومون بها . كما أن خطورة إسناد إعداد دراسة الجدوى إلى مكاتب الخبرة الأجنبية ، إنما تكمن كذلك ، فى احتمالات تفصيل وحبسك الدراسة بما يخدم مصالح الدولة التابع لها المكتب الإستشارى ، وبالنسبة سوف يتحيز مكتب الخبرة المعكف بإعداد الدراسة للدولة التى يتبعها ، حيث يراعى فى إعدادها إبراز ما يضمن لدولته الحصول على المشروع وتنفيذه بما يتوفر لديها من تكنولوجيات متاحة فى ذات الصناعة وبأسعار مجزية جداً . ومن أجل كل ذلك نرى الدول الصناعية المتقدمة تتهافت على تقديم المنح المالية المخصصة لدراسات الجدوى للمشروعات الصناعية إن ذلك هو أقرب إلى الطعم فى شبكة الصياد .

إن أهم انعكاسات سياسة تسليم المفتاح على سياسات التصنيع فى الدول النامية ومن بينها الدول العربية ، هو ترسيخ مفهوم الصناعة والتصنيع فى أذهان تلك الدول ، على أنها إنتاج سلع وليس عمليات تصنيعية . وعلى هذا الأساس تهافتت الدول النامية على إقامة الصناعات تسليم المفتاح لإنتاج السلع الصناعية النهائية متناسية أن جوهر الصناعة هو العمليات التصنيعية المنتجة لمكونات السلعة النهائية ، وما يحتوبه ذلك من أنشطة الخراطة والحدادة والبرادة والكهرباء . هذه الأنشطة التصنيعية تخدم فى مجملها مختلف الأغراض التصنيعية للمكونات والسلع النهائية . زاد من أثر هذا المفهوم الخاطئ ، أن الدول الصناعية المتقدمة وهى تقوم على إمداد الدول النامية بتكنولوجيات صناعة السلع ، لا تقدم لها ذلك فى شكل نظم متكاملة ، سواء لصعوبة ذلك أمام الدول النامية أو لرغبة منها

فى الإحتفاظ بإنتاج مكون معين تراه أساسى أو محورى فى إنتاج السلعة ذاتها ويكون من السهل على تلك الدولة المتقدمة حينئذ التحكم فى إنتاج السلعة النهائية من خلال تحديد توريد ذلك المكون مع المغالاه فى سعره بما يضمن لها العائد المجزى . وبذلك تحتكم العلاقة التبعية للصناعة فى الدول النامية بالصناعة فى الدول المتقدمة ليس من خلال توريد الآلات والمعدات الرأسمالية ولكن كذلك من خلال توريد المكون الأجنبى (الأساسى) فى السلعة .

خلاصة القول ، أن بناء القدرة التكنولوجية العربية تعتبر بحق أولى مسؤوليات مجلس التعاون الإقتصادى العربى ، باعتبار التنمية الإقليمية لأقطاره الأربعة ، هى المدخل الأكثر قبولاً الآن ، إلى التنمية العربية الشاملة . وبذلك تكون نقطة البدء التى يجب أن تحظى بالإهتمام الأكبر لدول المجلس هى البحث عن المدخل السليم لبناء تلك القدرة التكنولوجية .

ثالثاً :- المدخل السليم لبناء القدرة التكنولوجية لدول مجلس التعاون :

يمكن تعريف التكنولوجيا Know - How بأنها — معرفة طرق أداء الأشياء (أى إنتاج السلع . وبعبارة أخرى أكثر توضيحاً ، يمكن تعريف التكنولوجيا بأنها المعرفة المجسدة وغير المجسدة ، المسجلة وغير المسجلة ، والتي يمكن فصلها عن ذات صاحبها وتلك التي لا يمكن فصلها ، والتي تؤدي فى النهاية إلى زيادة الإنتاج وتحسين جودته أى أن الأصل والأساس هو المعرفة بطرق وكيفية وأساليب إنتاج السلع وتحسين جودتها ونوعيتها . مما يجعل العلم قاعدة لها وأساس تطورها — فالالة والمعدة الرأسالية هى معرفة مجسدة ، فى حين أن الادارة والتنظيم معارف غير مجسدة . والإختراع والإبتكار هو جزئية علمية يمكن تسجيلها بإسم صاحبها فى حين أن عقل المبتكر أو المخترع وهو ملئ بأساسيات تخصصه العلمى ، لا يمكن تسجيله . وإذا كان من الممكن إستيــــــــــــراد الالات والأجهزة ونجد من الفنيين والمهندسين المحليين من يستطيع تركيبها وتشغيلها بالإعتماد على التعليمات والإرشادات المكتوبة (الكتالوجات) ؛ فإن إجراء عملية فى القلب تقتضى وتستلزم حضور الدكتور مجدى يعقوب نفسه لإجرائها . إنها كلها معارف بطرق أداء الأشياء والسلع . وحين ترتقى تلك المعارف بصورها المختلفة ، فإنها تعكس قدرات عالية على الأداء والإنتاج وإرتقاء فنونه ، وتزداد بالتالى القدرة الإنتاجية والإقتصادية للإنسان والمجتمع .

وعلى ذلك فأينما ذكرت التكنولوجيا ، فلا بد أن يسبقها كلمة العلم . فيقال

العلم والتكنولوجيا أو الثورة العلمية والتكنولوجية ، وإن جرت العادة على الإختصار ، ولكن تبقى الحقيقة في أن التطور العلمي هو أساس كل تقدم . لذلك أصبحت عقول العلماء ، هي الثروة الحقيقية التي تحرص عليها الدول ، وتتخاطفها . ذلك أن التقدم المعاصر هو بالأساس معرفة (تكنولوجيا) والمعرفة موطنها عقول وأدمغة العلماء . وتصبح القضية إذن لمن يريد أن يبني قدرته الإنتاجية (التكنولوجية) ، هي كيف يبني قاعدة العقول القادرة على الإختراع والابتكار والتطوير . إن إستيراد آلة حديثة لا ينبغي أن يفهم أكثر من حونه عملية نقل للثمرة التكنولوجية الموجودة في الدولة المصدرة لها . أما الشجرة (القدرة) التكنولوجية فإنها مازالت ثابتة في أرض الدولة المصدرة للآلة . إن الشجرة التكنولوجية لا يمكن نقلها مثلاً من ألمانيا إلى مصر ، وان كانت الآلة الألمانية التي استوردتها مصر من ألمانيا هي قدر من المعرفة الألمانية تم تجسيدها . ويكون المطلوب إذن هو إكساب الإنسان المصرى المعرفة التي تمكنه من الإستفادة من ذلك الكم المعرفى المجسد فى الآلة المستوردة . ومالم يكتسب المصريون قاعدة المعرفة ببناء القاعدة العلمية التي يمثلها علماءها فى مختلف التخصصات والعلوم ، سنظل نستورد أحدث الآلات والأجهزة دون أن نمتلك القدرة على تصنيعها أو تطويرها . وتستمر تبعيتها التكنولوجية للدول الصناعية المتقدمة . وعليه يمكننا القول بأن التكنولوجيا تكتسب ولا تنقل ، وأن النقل إنما يقع على الثمار فقط . كمن يشتري البرتقال من صاحب البستان ، فإنه لا يستطيع أن يحتفظ به دائماً فـإذا ما إستهلك أو عطب أو فقد منه ، فلا بد له أن يعود ثانية إلى صاحب البستان ليشتري مما أنتجه . وصاحب البستان يستطيع كل فترة (سنة فترة الحمل) أن يحصل على برتقال آخر أكثر جودة ، إذا ما إهتم بأشجاره وأحسن خدمتها .

ولزيادة فهم القدرة العلمية والتكنولوجية ، يمكن أن نرى لها عصب عيسى ' Hard - Ware ويتمثل في ثلاث مكونات هي : شركات التصنيع ، منشآت التصميم الهندسى ، وحدات البحث والتطوير ، 'وعصب بشرى' ويتمثل في ثلاث مكونات هي :-
العلميون والعلماء ، الهندسيون والمهندسون ، والعمالة المتخصصة : ^(١) ويتفاهل الجانبان (العصبان) وتتكامل عناصر القدرة العلمية والتكنولوجية ، حيث نجسد المجموعة البشرية الأولى تؤدي مهمتها فى المعامل ذات المعدات والأجهزة المتطورة والمجموعة الثانية تتولى مهمتها فى تطوير التصميمات الهندسية داخل منشآت التصميم ، فى حين تنتشر المجموعة الثالثة وهى العمالة المتخصصة والماهرة داخل المصانع ووحدات الإنتاج . ومن خلال هذا التفاعل المستمر بين المكونات الثلاث لكل عصب ، تستمر عملية الدفع والتغذية المستمرة لنشاط الإختراع والابتكار والتطوير ، باعتباره المعين الذى لا ينضب للتقدم .

واختصار القول ، أن بناء القاعدة العلمية والتكنولوجية للمجتمع ، يستلزم إهتماماً وتركيزاً على نشاط البحث والتطوير (R&D) Research & development والذى يستهدف بناء قاعدة عريضة من العلوم الأساسية والتطبيقية جنباً إلى جنب مع التطوير التجريبي ، فلا بد من بحث متقدم فى علوم الرياضيات والفيزياء والكيمياء والأحياء الخ. ولا بد من بحث تطبيقي متقدم فى الهندسة الالكترونية ، والهندسة الكهربائية ، والهندسة الميكانيكية ، وتصميم النظم ، وفيزياء الجوامد ، والكيمياء الصناعية ، والكيمياء الحيوية ، والأحياء الدقيقة والهندسة الوراثية الخ وقبل هذا كله . وبعد هذا كله ، لابد من بحث أساسى تطبيقي فى علم العلوم

المعاصرة وهو السيرمنطيقا Supernatics أى علم التحكم الذاتى

(١) دكتور عبد الشفيق عيسى ، الصناعات الصغيرة والتطور التكنولوجي (إطالة على التجربة المصرية) ورقة غير منشورة ، معهد التخطيط القومى ، ص ٢٧

أو الأوتوماتيكي للنظم (هندسية كانت أو بيولوجية أو إجتماعية). ويعود هذا الإهتمام والتركيز على نشاط البحث والتطوير إلى كونه الحلقة الأساسية الأولى فى بناء العقول والتي يطلق عليها البعض القدرة الفرعية الأولى . ويضاف إليها القدرة الفرعية الثانية وهى قدرة التصميم الهندسى والقدرة الفرعية الثالثة وهى قدرة تصنيع المكونات والأجزاء وتجميعها . وهذه هى القدرات الفرعية الثلاث التى تتكون من القدرة العلمية التكنولوجية لأى مجتمع .^(١)

خلاصة القول ، أن المدخل السليم لبناء القدرة العلمية والتكنولوجية العربية والإقليمية ، يمكن أن نوجزها أمام دول مجلس التعاون الإقتصادى العربى دون أن ندعى أنها تمثل إستراتيجية علمية وتكنولوجية وإن كانت بمثابة بعض عناصرها الرئيسية ، وذلك على النحو التالى :-

- توفير قاعدة عريضة من العلماء فى مختلف فروع البحث الأساسى Basic والتطبيقى applicative
- النهوض المستمر بوحدة البحث والتطوير .
- توسيع دائرة التصميم الهندسى والنهوض بمنشآته وتطويرها المستمر .
- الإعتماد على مكاتب الخبرة الوطنية فى دراسة المشروعات والعمل على تشجيعها المستمر
- الإقلاع عن سياسة تسليم المفتاح بقدر الإمكان والحرص على إشراك الجهات والمكاتب الوطنية فى تنفيذ المشروعات .
- النهوض بالتعليم والتدريب التكنولوجى .
- تطوير التكنولوجيات المحلية ولو كانت بسيطة أو تقليدية ، مالم يثبت

(١) راجع دكتور محمد عبد الشفيع عيسى ، مرجع سابق ص ٢٦ - ٢٧

- عجزها المطلق أو الكامل ، ذلك أنها تمثل معرفة محلية ووطنية متراكمة .
- التعامل مع التكنولوجيات المستوردة على أنها قدر أو كم معرفي مجسد يمكن إستيعابه وتفهمه وتطويره أو تطويره حسب المقتضيات ، وبذلك تزداد القاعدة المعرفية المحلية أو الوطنية بالإكتساب من الأجنبي .
- لابد من ضمان التفاعل المستمر بين أنشطة البحث والتطوير ، والتصميم الهندسى ، والتصنيع التجريبي ، وذلك من خلال الربط الجيد بين مراكز البحوث والجامعات ومكاتب التصميم الهندسى من جهة ، وبين المصانع ووحدات الإنتاج من جهة ثانية . وقد يكون الوضع الأمثل أن تتولى المصانع ووحدات الإنتاج الإنفاق المباشر على نشاطى البحث والتطوير ، والتصميم الهندسى .
- يجب الإيظافى جانب المعرفة المجسدة (الات والمعدات والأجهزة) على جانب المعرفة غير المجسدة والتي تمثلها الإدارة والتنظيم الصناعيين . فالإدارة الحديثة المتطورة والتنظيم الجيد للأعمال عنصران أساسيان فى التوليفة أو الحزمة التكنولوجية .
- تعزيز نظم المعلومات فى الصناعة حيث يشكل نقص المعلومات السليمة المنشورة فى الدول النامية ، عن جوانب المعرفة العلمية والتكنولوجية ، عائقاً أمام مؤسسات تلك الدول وهى تقوم بعملية تحديد وإختيار المعدات الرأسمالية والجوانب التكنولوجية المرتبطة بها حيث لا تتوفر عادة لدى تلك المؤسسات معلومات دقيقة عن الشركات الأجنبية المنتجة لمعدات والات الصناعة الخاصة بها .
- التقدم التكنولوجى يجب أن نفهمه على أنه موقف حضارى متقدم قبل أن يكون علوم فى عقول العلماء ، لذلك فإن الإهتمام بالثقافة والسياسة والأدب والفكر والفن مطلب تنموى وتكنولوجى قبل أن يكون أى شى آخر .

رابعاً :- إمكانات التنسيق والتعاون التكنولوجي بين دول مجلس التعاون العربي :

نستخلص مما سبق ، أن التقدم العلمي والتكنولوجي هو المفتاح الحقيقي للتقدم الإقتصادي والإجتماعي والثقافي للمجتمع ، وأن الفجوة التكنولوجية العربية كانت وماتزال ، هي العقبة الكؤد أمام التقدم العربي . وإذا كان العمل العربي التكاملي قد تعثر حتى الآن فـ في إحراز تقدم ملموس في بناء القدرة العلمية والتكنولوجية العربية . فإن التكتلات الإقتصادية الإقليمية العربية ، سوف تستمد أهميتها الحقيقية (قومياً وإقليمياً) من مدى حرصها على مسؤوليتها فـ في هذا المجال الحيوي الحاكم للحاضر والمستقبل بكل أبعاده . كما رأينا كيف أن النهوض بنشاط البحث والتطوير (R&D) يمثل الحلقة الأساسية الأولى في سلسلة التطور العلمي والتكنولوجي وأن تقاعس الأمة العربية في هذا المجال قد كرس التبعية التكنولوجية العربية للدول الصناعية المتقدمة . وإذا كنا نؤكد على أهمية وضرة بناء القدرة العلمية والتكنولوجية العربية ونحن بصدد دراسة وتحليل آفاق التنسيق والتعاون بين دول مجلس التعاون العربي ، فإن ذلك لالشيء إلا لكون هذا المجلس يضم بين مؤسسات كـ لاً من مصر والعراق ، أكثر الدول العربية قدرة علمية وتكنولوجية ، خاصة في مجالات التصنيع الحربي ، ومايمكن أن تؤديه الصناعات الحربية من دور كبير في تطوير التصنيع المدني . فالتلاقى يمكن أن يكون واضحاً في نشاط البحث والتطوير الذي تستفيد منه كلا من الصناعات الحربية والصناعات المدنية . وحقيقة ، تقف ندوة البيانات والمعلومات المتاحة عن نشاط البحث والتطوير في الصناعات العسكرية والحربية بالإضافة إلى سريتها ، عائقاً دون الإستيراد في هذا المجال .

وطبيعى عند الحديث عن القدرة العلمية والتكنولوجية العربية وضرورة بنائها وتطويرها ، تمتد العيون والأبصار إلى مصر باعتبارها مالكة الشطر الأعظم من كلا من العصب العيني والعصب البشرى للقدرة العلمية والتكنولوجية العربية القائمة والمتاحسة وترجع الجذور الأولى لذلك إلى عصر محمد على الذى قام قبل عام ١٨٧٠ بإيفاد أعداد كبيرة من الطلبة إلى أوروبا لتلقى التعليم الفنى ، وذلك بأعداد فاقت ماوفدته اليابان خلال الفترة ١٨٦٩ - ١٩٠٠ .^(١) كما قام محمد على بجلب الخبراء والعلماء الفرنسيين والانجليز كمستشارين له . وأنشأ أول مدرسة مصرية للهندسة وأول مدرسة طبية فى المنطقة وهى مدرسة أبو زعبل (القصر العيني حالياً)^(٢) . وقد أشرك الأوربيين فى جهازه الإدارى وتمكن بفضل خدماتهم من بناء نظام الرى والزراعة والصناعات القطنية وأحواض السفن والأعمال الهندسية والقوات المسلحة . واستطاع أن يقيم قاعدة إقتصادية . أمكنه من خلالها تمويل فتوحاته الكبيرة فى السودان وشبه الجزيرة العربية وسوريا فى حدود تركيا^(٣) وإن كنا لسنا بصدد تقييم تجربة محمد على التى أجهضت بواسطة قوى الإستعمار حينذاك (انجلترا) ، إلا أن التاريخ يشهد كما يقول البعض ، بأنه كان أكثر زعماء القرن التاسع عشر ابداعاً وتجديداً . ورغم عهود السيطرة الأجنبية والإستعمار التى عاشتها مصر ، إلا أنها كانت من الحين والآخر، تتطلع إلى علوم وتكنولوجيا الغرب المتقدم . فأنشأ فؤاد الأول فى سنة ١٩٢٩ مجلس البحث القومى فى القاهرة وكان ذو أهداف بعيدة النظر ومشابهة لتلك التى أقرها مؤتمر الأمم المتحدة لتطبيقات العلم والتكنولوجيا للتنمية سنة ١٩٧٩ . ومنذ عشرينات هذا القرن وأخذ بنك مصر بفضل جهود طلعت حرب ، يقيم المشروعات الصناعية الرائدة . ولايجب أن نغفل أهمية إنشاء قناة السويس عام ١٨٦٩ . وإن كانت الفكرة والتصميم والتنفيذ والتشغيل (حتى عام ١٩٥٦) للجانب الأجنبى ، وانحصرت المساهمة المصرية فى التنفيذ عند حد العمالة العادية غير المدربة ؛ ومع ثورة ١٩٥٢

- (١) د. أنطوان زحلان ، مصدر سابق ص ١٠١
- (٢) المعهد العربى للتخطيط ، إجتماع خبراء حول التكنولوجيا والتنمية ، الكويت ١٩٨٧ ص ٢٠
- (٣) دكتور أنطوان زحلان ، مرجع سابق ص ٨ ، ٩
- (٤) المعهد العربى للتخطيط ، مرجع سابق ص ٢٠

دخلت مصر عصر التعليم الواسع وبناء المؤسسات والأجهزة العلمية والتكنولوجية — مثل المركز القومي للبحوث وأكاديمية البحث العلمي والتكنولوجيا بمعاهدا المتخصصة هيئة الطاقة الذرية ، ومركز البحوث الزراعية ، ومعهد بحوث القطن ، ووحـدات البحث والتطوير فى الوحدات الصناعية الكبيرة خاصة المصانع الحربية ومصانع الأدوية ومصانع الالكترونيات علاوة على نشاط البحث والتطوير داخل الجامعات المصرية والتوسع فيها الخ . وقد صاحب كل ذلك تطور آخر فى علوم الثقافة والفكر والأدب والفن .

خلاصة القول ؛ أن مصر تمتلك الآن قدراً من المعرفة العلمية والتكنولوجية — وإن لم يكن كبيراً ، إلا أنه مؤثراً سواء على مستوى العالم الثالث أو مستوى العالم العربى ، بل إن قدراً كبيراً من هذه المعارف والمدارك ، مازال يجد مكانة المتميز كجزء ضمن حلقات القدرة العلمية والتكنولوجية فى الدول الصناعية المتقدمة ذاتها . ويوضح الجدول رقم (٥٦) أشكال الصادرات التكنولوجية المصرية ، والجدول رقم (٥٧) الدول المستفيدة من تلك الصادرات .

جدول رقم (٥٦)

أشكال الصادرات التكنولوجية المصرية

الأهمية النسبية	الشكل
١٤١٨	استشارات ، خدمات إدارية وهندسية ومساعدة فنية
٢٢٢٥	تدريب
٨٨٢	عمل مباشر
٢٩٤	عقود ترخيص براءات الاختراع
٢٩٤	تراخيص المعرفة
٢٩٤	إستثمار مباشر خارجى
٢٩٤	مشروعات تسليم المفتاح
٢٩٤	اخرى

% ١٠٠

المجموع

المصدر
Sagafi Naijad; Technological exports from developing Countries,
The Case of Egypt; UNIDO, IS 362, 14 Dec. 1982, P.29

جدول رقم (٥٧)

الدول المستفيدة من الصادرات التكنولوجية المصرية

الدولة	الأهمية النسبية
العراق	١٩٧٠
دول شرق أوسطية أخرى	١٦٦٧
ليبيا	١٢١٢
الكويت	١٠٦١
المملكة العربية السعودية	١٠٦١
السودان	١٠٦١
دول نامية أخرى	٩٠٩
اقتصاديات السوق الغربية	٦٠٦
دول الكتلة الشرقية	١٥٢
المجموع	٪١٠٠

المصدر :-

ويوضح الجدول رقم (٥١) أن أهم الصادرات التكنولوجية المصرية هي المتجسدة بالأفراد والتي لا يمكن فصلها عن شخص أو ذات صاحبها والتي أخذت صورة العمالة الماهرة والتي بلغت نسبتها ٨٢٪ من مجموع الصادرات التكنولوجية المصرية ، من بين هذه النسبة حوالي ٤٢٪ في شكل إستشارات هندسية وإدارية ومساعدات فنية في حين بلغ التدريب حوالي ٢٢٪ والعمل المباشر ٨٪ . هذا على عكس الصادرات التكنولوجية من الدول المتقدمة التي تأخذ عادة شكل براءات الإختراع واستثمار مباشر وتسليم مفتاح . وبعبارة أخرى ، تمثل الآلات والمعدات وأجهزة القياس والإختبار الشطر الأكبر من صادرات التكنولوجيا من الدول المتقدمة سواء أخذت شكل أو من خلال الإستثمار الأجنبي المباشر أو إنشاء وتنفيذ المشروعات بنظم تسليم المفتاح . كما يوضح الجدول رقم (٢) أن العراق كان في مقدمة الدول العربية المستفيدة من هذه الصادرات التكنولوجية المصرية . يليه ليبيا والكويت والسعودية والسودان . كما أن جزءاً غير قليل من تلك الصادرات قد ذهب إلى الدول الصناعية في غرب (٦٪) وكذلك دول شرق أوروبا (٥١٪) .

ويوضح الجدول رقم (٥٨) أن أهم الدوافع لهذه الصادرات التكنولوجية المصرية، كانت طلبات الحكومات المضيفة (١٨٪) وسياسات المنشآت المعنية بها (١٨٪) علاوة على فرص الربح العالية (١٦٪) والرغبة في استغلال الخبرة والمعرفة المتراكمة محلياً (١٦٪)

جدول رقم (٥٨)
دوافع تصدير التكنولوجيا المصرية للخارج

الأهمية النسبية	الدافع
١٨	طلبات من الحكومات المضيضة
١٨	سياسات المنشآت المعنية
١٦	فرص الربح العالية بالخارج
١٦	استغلال الخبرات والمعرفة المتراكمة محلياً
١٤	طلبات من الحكومة المصرية
٨	توفر الطاقة الفائضة
٢	التخوف من فقدان الأسواق المصرية
٢	الاستفادة من دعم حكومي
٦	دوافع أخرى
١٠٠٪	المجموع

المصدر :-

ورغم كل ذلك ، فالمكونات التكنولوجية المصرية سواء المستخدمة محلياً أو المصدرة للخارج ، مازالت بعيدة إلى حد كبير عن المكونات الرئيسية للقدرة التكنولوجية الحقيقية . ونقص بذلك براءات الاختراع والالات والمعدات وأجهزة القياس والاختبار الخ . ذلك أن العنصر المؤثر في بناء القدرة التكنولوجية ومن ثم القدرة الإنتاجية للمجتمع ؛ هو وجود قوى لتصميم وتصنيع الآلات والمعدات الرأسمالية . ولاشك أن هذا يتطلب كحلقة أولى أساسية ضرورة الإهتمام بنشاط البحث والتطوير والعمل على النهوض بوحدهات والعاملين في مجالاته (تجهيزاً وإنفاقاً) . وهذا ما لم يصل بعد إلى المستوى الذى يمكن مقارنته بالدول المتقدمة .

فالجداول رقم (٥٩) يوضح أن عدد العاملين في مجال البحث والتطوير في مصر (وهي أكثر الدول العربية تقدماً في هذا المجال) لم يتجاوز في عام ١٩٨٥ أربعة أشخاص من بين كل عشرة الاف شخص من القوى العاملة (وليس من السكان) ، في حين هذا المعدل ٦٦ شخص في الولايات المتحدة الأمريكية ، واليابان ٥٨ شخص والمانيا الغربية ٤٨ شخص وفي فرنسا وانجلترا من ٢٦ - ٢٩ شخص ، وذلك عام ١٩٨٢ . كما يوضح الجدول رقم (٦٠) مدى تدنى الإنفاق على نشاط البحث والتطوير كنسبة مئوية من الناتج القومى الإجمالى ، مقارنة ببعض الدول الصناعية المتقدمة .

جدول رقم (٥٩)

عدد العاملين فى البحث والتطوير من كل عشرة الاف شخص من القوى العاملة

الدولة	السنة	العدد
مصر	١٩٨٥	٤
البلدان الاخرى أعضاء اللجنة الإقتصادية لغرب آسيا	١٩٨٥	أقل من ١ إلى ٢
الولايات المتحدة الامريكية	١٩٨٢	٦٦
اليابان	١٩٨٢	٥٨
المانيا الغربية	١٩٨٢	٤٨
فرنسا وانجلترا	١٩٨٢	٢٦ - ٢٩

المصدر :-

الأمم المتحدة : اللجنة الإقتصادية والإجتماعية لغربى آسيا ، شعبة الموارد

الطبيعية ، ١٩٨٨ وثيقة رقم ٦٦٥ ، جدول ١٤ ص — ٢١

جدول رقم (١٠)

الإنفاق على البحث والتطوير في عدد من الدول العربية بالمقارنة
بالدول غير العربية

الدولة	السنة	% من الناتج القومي الإجمالي
الجزائر	١٩٧٤	١٣ر%
مصر	١٩٧٣	٨٢ر%
العراق	١٩٧٤	٢٥ر%
الأردن	١٩٧٣	٣١ر%
تونس	١٩٧٢	٣٠ر%
المانيا الغربية	١٩٧٢	٢٣ر%
اليابان	١٩٧٣	٢٠ر%
الولايات المتحدة	١٩٧٣	٢٥ر%

المصدر :-

إن أهم مانستخلصه من تحليل الصادرات التكنولوجية المصرية ، باعتبارها أهم الدول العربية فى هذا المجال ، إن القدر المتوفر من القدرة العلمية والتكنولوجية العربية ، يتمثل بصفة أساسية فى بعض مكونات العصب البشرى دون العصب العينى . والسبب فى ذلك هو الغياب شبه الكامل لصناعات بناء الآلات والمعدات الرأسمالية اللازمة لبناء المصانع والسدود والخزانات والمطارات والموانى الخ . ومن ثم يعتبر هذا الفرع الصناعى من أهم المجالات التى يجب يسعى العرب إلى دخولها اليوم قبل الغد . ويكون ذلك بالتخطيط العلمى الرصين الذى يعطى لكل دولة عربية مهما كان شأنها دوراً محدداً فى عمليات بناء القدرة التكنولوجية العربية . ومما لا شك فيه أن هذا التخطيط التكنولوجى لابد وأن يبدأ من حسن تخطيط وتنمية الموارد البشرية بهدف خلق الرصيد البشرى اللازم لتوفير مكونات العصب البشرى للقدرة التكنولوجية . وهذه المكونات هى العلماء ، مهندسا التصميم ، والعمال الماهرة المدربة . وبذلك يتحدد جوهر تحليل وتنمية الموارد البشرية فى المنظور التنموى ، فى كيفية بناء الإنسان كقدرة إنتاجية ، وبدلاً من أن يتسنى تحويله من كونه عالة على التنمية إلى عنصر فاعل للتنمية ، إن هذا المنظور هو وحده الذى يضمن ، أن يكون الإنسان وهو يدخل قوة العمل ، لا يدخلها معتمداً على قوته العضلية ، بل يدخلها وهو مالكاً ومكتسباً للمهارات والخبرات الفنية والإدارية التى تجعل منه طاقة إنتاجية حقيقية .

إن الإنسان كعنصر ومورد إنتاجي ، قد أصبح مطالب اليوم وهو يدخل سوق العمل في عصر التكنولوجيات الحديثة المتطورة ، أن يكون مسلحاً في المقام الأول بقوة ذهنية أكثر منها قوة عضلية . جهد ذهني يتمشى مع المعدات والالات المتطورة Hard - Ware هذا الجهد الذهني الذي يتمثل في كـم المهارات والخبرات المكتسبة بحيث تجعله جزءاً لا يتجزأ من القدرة التكنولوجية للمجتمع . فالتطور العلمي والتكنولوجي المعاصر عن طريق إحلال الجهد الآلي محل الجهد العضلي للإنسان ، قد حصر قيمة المورد البشري فيما تجعله من معارف علمية تكنولوجية . وبذلك لم يبق للإنسان من دور بارز في العمليات الإنتاجية إلا من خلال جهده الذهني المكثف . ومن هنا نشأ تشوه عرض قوة العمل في مواجهة الطلب عليها في الدول النامية ومنها الدول العربية . ويمكن هذا التشوه في وفرة العرض من قوة العمل المادي مع نقص شديد في العمالة الماهرة والفنية . هذا في الوقت الذي تنتجه فيه تلك الدول إلى تحديث أساليب الإنتاج الفنية والتي تتطلب العمالة الماهرة المدربة وليس العمالة العادية . وهذا ما يجعلنا نؤكد على أن لغة القدرة العلمية والتكنولوجية تختلف كثيراً عن لغة التعدد، عند تحليل الموارد البشرية .

إن نقطة البدء في تحليل الموارد البشرية في أي مجتمع ، تتمثل في تحليل ودراسة المؤشرات الديموجرافية للسكان ؛ معدلات الزيادة الطبيعية ومعدلات الخصوبة والتركيب النوعي والعمرى ، معدلات المساهمة في النشاط الإقتصادي حسب النوع والسن ومستوى التعليم ، الخ . وسوف نوجـز أهم مؤشرات هذا التحليل فيما يتعلق بدول مجلس التعاون الإقتصادي العربي ، فيما يلي :-

تضم دول مجلس التعاون العربى حوالى ٨٠ مليون نسمة . إلا أن أهم ما يميز الهرم السكانى لهذه الدول هو ارتفاع نسبة الأطفال والشباب دون سن العمل . أى أنها دول ذات هياكل سكانية شبابية . فإذا ما أضفنا إليها أعداد السكان فوق سن العمل ، إنخفضت نسبة قوة العمل المتاحة ، حيث تقدر فى الدول الأربع بحوالى ٢٤ مليون نسمة (بنسبة ٢٠٪ من عدد السكان) . والنتيجة هى ارتفاع معدل الإعالة العامة . وتعود أسباب ذلك إلى ارتفاع معدلات الخصوبة والإنجاب فى هذه الدول ، مع تحسن ظروف الصحة العامة ، مما أدى إلى ارتفاع معدلات الزيادة السكانية .

من الطبيعى كذلك ، أن ترتفع معدلات الإعالة ، كلما إنخفضت نسبة المساهمة فى النشاط الإقتصادى (أى نسبة المشتغلين فعلاً إلى عدد السكان) حيث تتراوح هذه النسبة فى دول المجلس بين الربع ($\frac{1}{4}$) والثلث ($\frac{1}{3}$) ويرجع السبب فى ذلك إلى إنخفاض مساهمة المرأة فى الحياة الإقتصادية نتيجة للعادات والتقاليد التى لاتشجع عمل المرأة وإن نالت حظها من التعليم . ويبدو أثر هذا العامل واضحاً ، لو علمنا أن معدل المساهمة فى النشاط الإقتصادى فى الدول الصناعية المتقدمة ، يزيد عن النصف . ارتفاع نسبة الأمية فى هذه الدول الأربع ، سواء لضعف القدرة الإستيعابية لمدارس التعليم الأساسى أو لزيوع ظاهرة التسرب إلى ميادين العمل الحرفى والمهنى . ومن ثم يغلب على قوة العمل المتاحة النوعية غير الماهرة أو العادية التى لاتحمل أية مهارات أو خبرات فنية . وبذلك ينخفض المستوى العلمى التكنولوجى لقوة العمل المتاحة حيث يعتبر التعليم والتدريب التكنولوجى أهم قنوات إكتسابها .

ضعف الأهمية النسبية للتعليم الفني والتدريب التكنولوجي ، علاوة على عدم ربط التعليم بالمصانع ومواقع الإنتاج الفعلي . الأمر الذي قلل من أثر التعليم على رفع القدرة التكنولوجية في دول المجلس .

وعلى أية حال ؛ فإن دول مجلس التعاون الإقتصادي العربي وخاصة مصر والعراق والأردن ، تملك حصيلة من العلماء والمتخصصين والعمالة الفنية (كمّاً ونوعاً) يمكن أن تكون بداية جديدة للتنسيق والتعاون العلمي والتكنولوجي ، وذلك فيما لو خلصت النوايا وأحسن استغلالها ، لخدمة مصالح الجميع ، ودون إعتداد على الأجنبي ، إلا في أضيق الحدود . وتتمثل الخطوة الأولى على هذا الطريق في عمل حصر شامل لهذه الخبرات والمهارات والقدرات الفنية والإدارية وكذلك الشركات والأعمال التي يمكن لها تنفيذها سواء في مجالات التصميم أو الدراسة أو التركيبات أو التشغيل والإدارة الخ . وإن يكون التوجه لدى دول المجلس ، هو الاستفادة بهذه الخبرات والقدرات التكنولوجية المتاحة ، والتأكيد على أهمية إشراكها في تنفيذ الأعمال داخل دول المجلس الأربع ، حتى مع الشركات الأجنبية التي لا يوجد لها بديل محلي داخل دول المجلس . إن ذلك سوف يساعد على مساعدة هذه الشركات على إكتساب المزيد من الخبرة ، علاوة على تدوير أموال التنمية داخل الدول الأربع ، وليس خرجها إلى الخارج . وبذلك تساعد التنمية القطرية بعضها البعض ، ويصبح كل منها سند للآخر ودعماً له . ونود أن نشير في هذا الصدد إلى بعض المجالات التي يمكن أن تكون بداية للتعاون والتنسيق التكنولوجي بين دول المجلس وهي :-

- يمكن للخبرة المصرية أن تلعب دوراً كبيراً في معالجة مشكلة تملح الأرض الزراعية المروية في العراق والتي تصل إلى حوالي ٥٠ ٪ . وتعتبر الملوحة من أهم المشاكل التي تواجه التنمية الزراعية في العراق .

- كما يمكن للخبرة المصرية أن تساعد كثيراً في معالجة آثار ضعف التربة الزراعية في العراق ، حيث يتوفر في مصر الآن خبرات كبيرة في مجال تحليل التربة ، ومن ثم تحديد أنواع النبات التي تصلح لكل منها (التربة الخفيفة والتربة الثقيلة ، التربة الطينية والتربة الرملية ، الخ .
- يمكن للخبرة المصرية المتراكمة في مجال الصرف الزراعي أن تساعد كثيراً في حل مشاكل الصرف التي تعتبر من أهم أسباب إنخفاض الإنتاج والإنتاجية الزراعية في العراق . فشبكة الصرف لاتزال محدودة للغاية في الزراعة العراقية وتقتضى إعتبرات زيادة الإنتاج والإنتاجية ضرورة بناء نظام للصرف (المكشوف والمغطى يساعد على التغلب على مشاكل التربة .
- تستطيع الخبرة المصرية في مجالات المسح الخصوبى للتربة أن تفيد كلاً من الزراعة العراقية واليمنية في تحديد إحتياجات النباتات التي يراد زراعتها من التركيبات الغذائية التي يمكن سد النقص فيها خلال نظام رشيد للتسميد .
- تمتلك مصر خبرة واسعة في مجال مشروعات الري الكبرى والتي يمكن أن تلعب دوراً كبيراً في العراق واليمن .
- تمتلك مصر والعراق والأردن خبرات واسعة ومتنوعة في مجالات إنتاج مستلزمات الإنتاج الزراعي وغيرها من الآلات وقطع الغيار اللازمة للميكنة الزراعية . هذه الخبرات تصلح لأن تكون بداية لتنسيق وتكامل صناعات الميكنة والتطوير الزراعي .
- تمتلك الأردن خبرة واسعة في مجال الزراعات المحمية والتي يمكن أن تلعب دوراً واضحاً في تطوير التنمية الزراعية في بقية دول المجلس .
- تمتلك كل دولة من دول مجلس التعاون الإقتصادي العربي قدراً لا يستهان به من الخبرات والقدرات التصنيعية في العديد من فروع الصناعات التحويلية

خاصة الكيماوية والبتروكيماوية والبناء والتشييد ومعدات الورش والغزل والنسيج وبناء السفن الخ . ويمكن بقدر من التنسيق والتخطيط ، تحقيق قدر من التكامل الإقليمي بينها لخلق نواة القدرة التكنولوجية العربية .

- تمتلك مصر والعراق الآن ، قاعدة صناعية لا يستهان بها في مجالات الصناعات الحربية ، والتي يمكن أن تكون بداية لنقله تكنولوجية في دول المجلس والوطن العربي ككل ، وذلك فيما لو تم تدعيمها سواء من دول المجلس أو كافة الدول العربية ، في ظل تخطيط إستراتيجي يضمن قدراً كبيراً من التكامل بينها وبين فروع التصنيع المدني .

- تمتلك دول مجلس التعاون العربي قاعدة عريضة من مراكز ومنشآت البحث والتطوير العلمي والتكنولوجي والتي يمكن أن تلعب دوراً كبيراً وأساسياً في بناء القدرة التكنولوجية الذاتية لدول المجلس ولأمة العربية ، وذلك فيمـا لو تم التنسيق بينها من ناحية وربطها بمجالات وميادين الإنتاج من ناحية أخرى .

المراجع

مراجع الفصل الأول - المبحث الأول

أولاً :- المراجع العربية

- ١ - د. إبراهيم سعد الدين ، التصنيع والتنمية في الوطن العربي ، مجلس الوحدة الاقتصادية العربية ، الأمانة العامة ، ١٩٧٦ .
- ٢ - د. ابراهيم شحاته ، المشروعات العربية المشتركة ، الصندوق الكويتي للتنمية الاقتصادية العربية ، مايو ١٩٧٦ .
- ٣ - براجنيا وآخرون ، مشكلات التصنيع في الدول النامية ، دار التقدم ، موسكو . ١٩٧٤ .
- ٤ - خيس النهداوى ، الإختلالات الهيكلية في إقتصاديات أقطار مجلس التعاون العربي ، مؤتمر ظاهرة التجمعات الإقليمية في عالم اليوم ، كلية التجارة ، جامعة أسسوط . ١٩٨٩ .
- ٥ - عبد اللطيف يوسف الحمد ، الإستثمار متعدد الأطراف والتكامل الإقتصادي العربي ، الصندوق الكويتي للتنمية الاقتصادية العربية ، ديسمبر ١٩٧٤ .
- ٦ - د. فتحي الحسيني خليل ، التصنيع الزراعي ، ودور الصناعات الغذائية في الإقتصاد المصري في السبعينات ، معهد التخطيط القومي ، مذكرة خارجية رقم ١٢٤٦ ، ١٩٨٢ .
- ٧ - د. فوزى رياض فهمي ، دراسة مبدئية في إعداد برنامج تذييق التنمية الصناعية بين دول الوحدة الاقتصادية العربية ، مذكرة خارجية رقم ٨٠٦ ، معهد التخطيط القومي أكتوبر ١٩٦٧ .
- ٨ - د. محمد ابراهيم عبد الرحمن ، التبادل التجاري بين دول مجلس التعاون العربي ، مؤتمر ظاهرة التجمعات الإقليمية في عالم اليوم ، كلية التجارة - جامعة أسسوط . ١٩٨٩ .
- ٩ - د. محمد محمود الإمام ، التكامل الإقتصادي ، الأساس النظري والتجارب الإقليمية مع الإشارة إلى الواقع العربي ، المؤتمر العلمي الأول ، الجمعية العربية للبحوث الاقتصادية ، القاهرة ، ١٥ - ١٦ مايو ١٩٨٩ .

- ١٠ - د. محمد عجلان ، المشروعات المشتركة وتخطيط التكامل الإقتصادي العربي ، مجلة الفكر الإستراتيجي العربي ، العدد ٢٦ ، أكتوبر ١٩٨٨ .
- ١١ - مجلس الوحدة العربية ، تقرير الأمين العام إلى الدورة السادسة والثلاثين عمان ، ١٩٧٦ .
- ١٢ - المبادئ الأساسية للتنسيق والتكامل الصناعي العربي ، وأسس التنسيق المسبق مجلس الوحدة الإقتصادية العربية ، الأمانة العامة ، المملكة الأردنية الهاشمية ، فبراير (شباط) ١٩٨٠ .
- ١٣ - التنسيق الصناعي ودوره في التنمية الإقتصادية العربية ، ملاحظات وأفكار للمناقشة ، ندوة التنسيق الصناعي العربي ، مجلس الوحدة الإقتصادية العربية ، الأمانة العامة ، ٢٢ - ٢٦ يونيو (حزيران) ، الإسكندرية ، ج.م.ع ١٩٧٦ .
- ١٤ - التعاون الصناعي بين الدول المتقدمة والدول النامية في مجال الصادرات ، مركز التنمية الصناعية للدول العربية ، ترجمة محمد حافظ شريف ، تقرير عن إجتماع مجموعة الخبراء ، الذي عقد في مدينة بوخارست خلال الفترة ٨ - ١٣ يونيو ١٩٧٠ .
- ١٥ - مؤتمر التنمية الصناعية الرابع للدول العربية ، مركز التنمية الصناعية ، جامعة الدول العربية ، بغداد ، ١٩٧٦ .
- ١٦ - مؤتمر التنمية الصناعية السابع للدول العربية ، مركز التنمية الصناعية ، جامعة الدول العربية ، تونس ، ٢٠ - ٢٦ أكتوبر ١٩٨٩ .
- ١٧ - خطة عمل برنامج التنسيق والتعاون الصناعي بين الدول العربية ، مركز التنمية الصناعية ، جامعة الدول العربية ، دورالانعقاد العادي الأول ، ٢٤ - ٢٩ مايو (آذار) ١٩٦٩ .

- ١٨ - موجز لدراسة تنمية الحديد والصلب في الدول العربية ، مركز التنمية الصناعية ، جامعة الدول العربية ، فبراير (شباط) ١٩٧٤ .
- ١٩ - التقرير الإقتصادي العربي الموحد ، الأمانة العامة لجامعة الدول العربية - أعداد مختلفة .
- ٢٠ - تقارير الصندوق العربي للإنماء الإقتصادي والإجتماعي ، أعداد مختلفة .
- ٢١ - تقارير صندوق النقد العربي ، أعداد مختلف .
- ٢٢ - تقرير عن التنمية في العالم ، البنك الدولي للإنشاء والتعمير ، أعداد مختلفة .
- ٢٣ - المؤشرات الإحصائية السنوية ، وزارة التخطيط العراقية ، الجهاز المركزي للإحصاء ، العراق ١٩٨٧ .
- ٢٤ - وزارة الصناعة ، العراق ، ١٩٨٦ .
- ٢٥ - المؤشرات الإحصائية السنوية ، الجهاز المركزي للإحصاء ، الأردن ١٩٨٧ .
- ٢٦ - الكتاب الإحصائي السنوي ، الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء ، القاهرة أعداد مختلفة .
- ٢٧ - الكتاب السنوي لإتحاد الصناعة المصرية ، وزارة الصناعة ، القاهرة ، أعداد مختلفة .
- ٢٨ - الإستراتيجية العامة للصناعة والتعدين ، مشروع الخطة الخمسية ٨٢/٨٢ - ٨٧/٨٦ ، وزارة التخطيط ، القاهرة ، أغسطس ١٩٨١ .
- ٢٩ - الخطة الخمسية الثانية للتنمية الإقتصادية والإجتماعية ، (٨٧/٨٨ - ١٩٩٢/٩١) وخطة عامها الأول ، (٨٧/٨٨) ، الجزء الثاني ، الصورة القطاعية ، وزارة التخطيط والتعاون الدولي ، القاهرة ، مايو ١٩٨٧ .
- ٣٠ - إحصاءات الإنتاج الصناعي السنوي ، الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء ، أعداد مختلفة .

- ٢١ - المجالس القومية المتخصصة ، رئاسة الجمهورية ، القاهرة ، اعداد مختلفة .
- ٢٢ - الصناعات التحويلية فى الإقتصاد المصرى ، قضايا التخطيط والتنمية فى مصر رقم ٢٠ ، معهد التخطيط القومى ، الجزء الثانى ، ١٩٨٢ .
- ٢٣ - مجلس الشورى ، دور الإنعقاد العادى الخامس ، تقرير عن سياسات الإستثمار ١٩٨٥ .
- ٢٤ - الصناعات البتروكيمياوية فى العالم العربى ، مجلس الوحد الإقتصادية ، الأمانة العامة ، بدون تاريخ .
- ٢٥ - المؤسسة العربية لضمان الإستثمار ، مناخ الإستثمار فى الوطن العربى ، ورقة مقدمة إلى الملتقى العربى الثالث ، جامعة المنصورة ، ٢٠ - ٢٢ مارس ١٩٩٠ .

ثانياً :- المراجع الأجنبية

- 1 - F. Machlup, ed, Economic Integration, Regional Sectorl
Lonodon, macmillan, 1976.
- 2 - History of Thought on Economic Integration, Lonodon,
macmillan, 1976.

هوامش ومراجع الفصل الأول - المبحث الثاني

- ١ - د . محمد عبد الله حماد : تخطيط المدينة العربية ، التخطيط الاقليمي العربى الشامل وعلاقته بالتخطيط القومى للدول العربية ، الجزء الثالث ١٩٨٦ ، ص ١١
- ٢ - مجلة المنتدى : نوايا اتفاقية مجلس التعاون العربى ، عمان الاردن مارس ١٩٨٦ ، ص ٤ - ٦
- ٣ - عبد اللطيف يوسف الحمد : نحو تنمية عربية تعتمد على الذات - الاعتماد على الذات والعمل العربى المشترك ، المعهد العربى للتخطيط ، الحلقة النقاشية التاسعة ، المؤسسة العربية للدراسات والنشر والتوزيع ، بيروت ، الطبعة الاولى ١٩٨٧ ، ص ٢٨ .
- ٤ - المنظمه العربية للتربية والثقافة والعلوم (معهد البحوث والدراسات العوبية) : دراسات فى تنسيق الخطط والتكامل الاقتصادى العربى ، تجارب تخطيطية فى بعض الاقطار العربية القاهرة ١٩٧٨ ، ص ٣٧ - ٣٨ .
- ٥ - د . مجيد مسعود ، د . صبرى زايد السعدى : التخطيط والعمل الاقتصادى العربى المشترك ، المعهد العربى للتخطيط ، الحلقة النقاشية العاشرة ، مؤسسة الكمبيل بالكويت ، الطبعة الاولى يونيو ١٩٨٨ ، ص ٢٦ - ٢٧
- ٥ - د . محمد هشام خواجكية : تجربة التنسيق العربى لدول مجلس التعاون ، مجلة التعاون ، الامانة العامة لمجلس التعاون لدول الخليج العربية ، الرياض ، ديسمبر ١٩٨٩ ، ص ٧٥ - ٧٧ .
- ٥ - جنان احمد مكى : دراسة حول التعاون الصناعى ودور المشروعات العربية المشتركة فى تحقيق التكامل الاقتصادى ، مجلة "الاقتصاد العربى" العددان الاول والثانى بغداد ، أغسطس ١٩٨٨ ، ص ١٣٨ .
- ٦ - المرجع السابق : ص ١٢٦ - ١٣٧ .

- ٧ - د . محمد هشام خواجكية : المرجع السابق ، ص ١٠٥ .
- ٨ - د . محمد عبد الله حماد : المرجع السابق ، ص ١١ .
- ٩ - د . زيد محمد فريز : تجربة التخطيط الاقتصادى فى الاردن : أجهزة التخطيط فى الاقطار العربية ، المعهد العربى للتخطيط ، تحرير د . مجيد مسعود . دار الشباب للنشر والترجمة والتوزيع ، ثيوفوسيا ١٩٨٢ ، ص ص ٧٣ - ٩٠ .
- ١٠ - د . مروان المعشر : التجربة الاردنية فى عملية التخطيط الاقتصادى (تقييم عام) ندوة التنمية بين التخطيط والتنفيذ فى الدول العربى (اكتوبر ١٩٨٦) ، اعداد الصندوق العربى للانماء الاقتصادى والاجتماعى ، المعهد العربى للتخطيط ، الصندوق الكويتى للتنمية الاقتصادية والاجتماعية ، الجزء الثانى التجارب القطريسة العربية ، الكويت ١٩٨٨ ص ١٧ .
- ١٠ - المملكة الاردنية الهاشمية : خطة التنمية الاقتصادية والاجتماعية (١٩٨٦ - ١٩٩٠) وزارة التخطيط ، ص ص ٨١ - ٩٤ ، ٥٣١ .
- ١١ - المرجع السابق .
- ١٢ - The World Bank: Trends in Developing Economics 1989, A World Bank Publication Washington D.C. Sep. 1989, P. 228.
- ١٣ - د . مروان المعشر : المرجع السابق ، ص ص ٢١ - ٢٥ .
- ١٤ - زيد فريز : اعادة التوازن الاقتصادى مع حلول ١٩٩٤ ، مجلة الاقتصاد والاعمال الشركة العربية للصحافة والنشر والاعلام ، بيروت ، فبراير ١٩٩٠ ص ص ٤١ - ٤٢ .
- ١٥ - المرجع السابق : ص ٤٢ .
- ١٦ - معهد التخطيط القومى بالقاهرة : ملخص بحوث ومناقشات الندوة المشتركة بين معهد التخطيط القومى بالقاهرة ، والمعهد القومى للتخطيط ببغداد ، عن المدخل التخطيطى للتكامل الاقتصادى العربى ، القاهرة ابريل ١٩٨٨ ص ص ١١ - ١٥ .

- ١٧ - حديث مع وزير التخطيط العراقي : مجلة الاقتصاد والاعمال ، المرجع السابق
ع ٤٣ .
- ١٨ - مجلة الاقتصاد والاعمال : يوليو / أغسطس ١٩٨٩ ص ٢٠ .
- ١٩ - مجلة الاقتصاد والاعمال : فبراير ١٩٩٠ المرجع السابق ع ٤٣ - ٤٤ .
- المرجع السابق : أغسطس ١٩٨٩ ، ع ٢٠ - ٢١ .
- ٢٠ - مجلة الاقتصاد والاعمال : فبراير ١٩٩٠ ، المرجع السابق ، ع ٤٤ .
- ٢١ - يرى د . " صايغ " ان امكانيات العراق المستقبلية جيدة جدا استنادا الى موارد
الطبيعية ، وتوافر رأس المال وادائه للاقتصادى الحديث ، علاوة على التزام قيادته بالتنمية
مع وجود بعض النقائص المطلوب معالجتها للاستفادة بالمعطيات المتاحة ، كالتوحيد
الوطنية والمشاركة الشعبية ، وتنشيط مسلك الادارة المدنية ، واحداث التوازن المطلوب
بين القطاعين العام والخاص بشكل يسمح بايجاد حوافز على نطاق اكبر .
- د . يوسف عبدالله صايغ : مقررات التنمية الاقتصادية العربية ، ترجمة نديم
خوري ، مراجعة حلمى معلوف ، الجزء الثالث ، المؤسسة العربية للدراسات والنشر
الطبعة الاولى ١٩٨٥ ص ٢٨٠ .
- ٢٢ - د . محمود عبد الفضيل : الاقتصاد المصرى بين التخطيط المركزى والانفتاح
الاقتصادى ، معهد الانماء العربى ، بيروت ، الطبعة الاولى ١٩٨٠ ، ص ٨٥ - ٨٦ .
- ٢٣ - معهد التخطيط القومى : ملخص بحوث ومناقشات الندوة المشتركة ، مرجع سابق ، ع ١٠١ .
- ٢٤ - المرجع السابق : ص ١٠٥ .
- ٢٥ - البنك المركزى المصرى : المجلة الاقتصادية ، المجلد الثامن والعشرون ، العدد
الثالث ١٩٨٨/٨٧ ، القاهرة . ع ٤٣٨ عن خطة التنمية الاقتصادية والاجتماعية .
- ٢٦ - معهد التخطيط القومى : ملخص بحوث ومناقشات الندوة المشتركة : المرجع
السابق ، ص ١٠٧ .
- ٢٧ - وزارة التخطيط والتعاون الدولى : الخطة الخمسية الثانية للتنمية الاقتصادية
والاجتماعية (٨٧ / ٨٨ - ٩١ / ٩٢) ، وخطة عامها الاول ٨٧ / ٨٨ ،
الجزء الاول المكونات الرئيسية ، مايو ١٩٨٧ من التقديم ص ٢ - ٣ .

The World Bank: Ibid, P. 494.

- ٢٨ -

٢٩ - صندوق النقد العربى : اقتصاد الجمهورية العربية اليمنية ، أبو ظبى ١٩٨٦ ،
ص ٣٢ .

٣٠ - د . محمد العزازى : محاضرات فى التنمية الاقتصادية والادارية فى الجمهورية
العربية اليمنية ، دار الفكر العربى بالقاهرة ١٩٧٩ ص ١٠٦ - ١٠٧ .

٣١ - المرجع السابق : ص ١١٢ - ١١٤ .

٣٢ - صندوق النقد العربى : اقتصاد الجمهورية العربية اليمنية ، المرجع السابق ،
ص ٤٦ - ٤٧ .

UN: Escwa , Bulletin of Industrial Statistics of the Escwa
Region, New York 1987, PP. 155 - 156.

- ٣٣ -

٣٤ - اللجنة المصرية لتضامن الشعوب الافريقية والاسيوية : مواثيق الجامعة العربية
والتجمعات الاقليمية ، القاهرة ، اكتوبر ١٩٨٩ ، ص ٨ - ١٢ .

٣٥ - اراء المكانة التى تتميز بها جامعة الدول العربية ، والاختصاصات المنوطة بها
تصبح هى الوعاء الوحيد الذى يمكن أن تتجمع فيه الارادة العربية الواحدة ، مما
يقتضى الحفاظ عليها والتمسك بها :

أمين هويدى : مستقبل العمل العربى الجماعى : الجامعة العربية واردتنا الجماعية
مجلة "المستقبل العربى " مركز دراسات الوحدة العربية ، بيروت ، العدد الرابع
ابريل ١٩٩٠ ص ١١ - ١٢ .

٣٦ - د . مجيد مسعود د . د . صبرى زاهر السعدى : المرجع السابق ، ص ٣٤ .

٣٧ - اللجنة المصرية لتضامن الشعوب الافريقية الاسيوية : المرجع السابق ، ص ٣٤ - ٤٨ .
د . نزار الربيعى : العمل العربى المشترك بين النظرية والتطبيق ، تجربة دول -
الخليج العربية فى مجال التعاون الاقتصادى ، مجلة " شئون عربية " تونس
يونيو ١٩٨٦ ، ص ١٤٤ .

٣٨ - اللجنة المصرية لتضامن الشعوب الافريقية الآسيوية : المرجع السابق ص ص
٤٩ - ٦٠ .

- ٣٩ - مؤتمر التنمية الصناعية السابع للدول العربية : صناعة عربية أم صناعات عربية ،
مجلة الاقتصاد والاعمال ، مرجع سابق ، ديسمبر ١٩٨٩ ص ٦٩ - ٧٢ .
- ٤٠ - د . محمد محمود الامام : اتفاقية صندوق النقد العربي ، أبو ظبي ، ابريل
١٩٨١ ، ص ٤ - ٦ .
- د . مجيد مسعود ، د . صبرى زايد السعدى : المرجع السابق ، ص ٣٥ .
- ٤١ - صندوق النقد العربى : التقرير السنوى ١٩٨٨ ، أبو ظبي مارس ١٩٨٩ ،
ص ٣ .
- د . مجيد مسعود ، د . صبرى زايد السعدى : المرجع السابق ، ص ٣٥ .
- ٤٢ - كان لغياب التنسيق العربى الكبر الاثر فى اتباع الاقطار العربية كل على انفراد استراتيجية
صناعة قطرية ضيقة ، مما حرمها من فرصة الاستثمارات الكبيرة ، والافادة بمزايا الانتاج
الكبير ، ومن الدخول فى الصناعات التحويلية والاساسية التى لابد منها لاحداث
التحول فى الهيكل الاقتصادى العربى :
- د . محمود الحمصى : خطط التنمية العربية واتجاهاتها التكاملية والتنافرية ، مرجع
دراسات الوحدة العربية - بيروت ، اكتوبر ١٩٨٠ ص ٣٨ : ندوة التنسيق
الصناعى العربى الاسكندرية (٢٢ - ٢٦ / ٢ / ١٩٧٦) ، التقرير الموسع
لندوة التنسيق العربى ص ١٥ .
- أما محاولات التنسيق الصناعى فقد تعددت ، وانعقد بشأنه الكثير من الندوات
والاجتماعات سواء على مستوى مجلد الوحدة الاقتصادية العربية أو على صعيد
مركز التنمية الصناعية " المنظمة العربية للتنمية الصناعية " . كما جرت محاولات مماثلة
من جانب اللجنة الدائمة للاستثمارات التى تعمل فى نطاق دول المغرب العربى ،
اضافة الى ما تقوم به منظمة الاستثمارات الصناعية لدول الخليج العربية :
- د . محمود الحمصى : المرجع السابق ، ص ٣٨ .
- ٤٣ - د . مجيد مسعود ، د . صبرى زايد السعدى : المرجع السابق -
ص ٢٦ - ٢٩ .

- ٤٤ - المرجع السابق ص ٣١ .
- ٤٥ - د . فؤاد مرسى : تنسيق الخطط القطرية فى الدول العربية ، ودورها فى تحقيق التكامل الاقتصادى ، مجلة الوحدة الاقتصادية العربية ، مجلس الوحدة الاقتصادية العربية ، عمان يونيو ١٩٨٧ ، ص ص ١٩ - ٢٠ .
- ٤٦ - د . مجيد مسعود ، د . صبرى السعدى ، المرجع السابق ص ٣١ - ٥٧ .
- ٤٧ - المرجع السابق ص ٣١ .
- ٤٨ - د . فؤاد مرسى : مجلة الوحدة الاقتصادية العربية ، يونيو ١٩٨٧ ، المرجع السابق ، ص ٣٤ .
- ٤٩ - د . مجيد مسعود ، د . صبرى السعدى : المرجع السابق ص ٣٢ .
- ٥٠ - مجلة الاقتصاد العربى ، يناير ١٩٨٢ ، ص ص ٣٩ - ٣١ .
- ٥١ - د . مجيد مسعود ، د . صبرى السعدى : المرجع السابق .
- ٥٢ - المرجع السابق : ص ص ٥٧ - ٦١ .
- ٥٣ - جميل مطر ، د . على الدين هلال : النظام الاقليمى العربى ، دراسة فى العلاقات السياسية العربية ، مركز دراسات الوحدة العربية ، الطبعة الثالثة بيروت ١٩٨٣ ، ص ص ٢٢٧ - ٢٢٨ .
- ٥٤ - بنك الخليج الدولى . (نشرة الخليج الاقتصادية والمالية) : التحديات التى تواجه قطاع الصناعة فى منطقة الخليج ، العدد التاسع ، نوفمبر ١٩٨٩ ، ص ١ .
- ٥٥ - د . خير الدين حسيب وآخرون : مستقبل الامة العربية ، التحديات والخيارات - التقرير النهائى لمشروع استشراف مستقبل الوطن العربى ، مركز دراسات الوحدة العربية ، بيروت الطبعة الاولى ، اكتوبر ١٩٨٨ ، ص ٣٩ .
- ٥٦ - المؤسسة العربية لضمان الاستثمار : مناخ الاستثمار فى الوطن العربى ، ورقة مقدمة الى الملتقى العربى الثالث بجامعة المنصورة ، جمهورية مصر العربية (٢٠-٢٢) مارس ١٩٩٠ ص ص ٢٧ - ٢٨ .

٥٧- د . اسماعيل صبرى عبد الله : استراتيجية التصنيع فى البلاد العربية ، مجلة
الاقتصادى العربى " اتحاد الاقتصاديين العرب ، بغداد ، يناير ١٩٧٧ ،
ص ٣١ .

٥٨- د . ابراهيم سعد الدين وآخرون : التنمية العربية ، مشروع استشراف مستقبل
الوطن العربى ، بيروت الطبعة الاولى ، يونيو ١٩٨٩ ، ص ١١٤ .
٥٩- الامانة العامة لجامعة الدول العربية وآخرون : التقرير الاقتصادى العربى
الموحد ١٩٨٨ ، تحرير صندوق النقد العربى ، ابو ظبى ، ص ٢٣١ .

مراجع الفصل الثاني

أولاً :- المراجع العربية للفصل الثاني

- ١ - الأهرام ، أعداد مختلفة ١٠/١١/١٩٨٩ ، ٢٢/٣/١٩٩٠ ، ٢٦/٤/١٩٩٠ ، ١٩/٧/١٩٩٠ .
- ٢ - البترول ، أعداد مختلفة خلال الأعوام ١٩٨٧ ، ١٩٨٨ ، ١٩٨٩ ، ١٩٩٠ .
- ٣ - التقرير الإقتصادي العربي الموحد ١٩٨٧ ، ١٩٨٨ ، تحرير صندوق النقد العربي بالتعاون مع الأمانة العامة لجامعة الدول العربية ، الصندوق العربي للإنماء الإقتصادي والإجتماعي ، ومنظمة الأقطار العربية المصدرة للبترول .
للعوام ١٩٨٨ ، ١٩٨٩ .
- ٤ - تقرير الأمين العام السنوي التاسع (١٩٨٢) ، الرابع عشر (١٩٨٧) ، الخامس عشر (١٩٨٨) ، منظمة الأقطار العربية المصدرة للبترول ، للعوام ١٩٨٢ ، ١٩٨٨ ، ١٩٨٩ .
- ٥ - راجية عابدين وآخرون "الإعتماد على الذات في مجال الطاقة من منظور تنموي وتكنولوجي" ، معهد التخطيط القومي ، يونيو ١٩٩٠ (تحت النشر) .
- ٦ - عبد القادر معاش "الأوابك" منظمة إقليمية للتعاون العربي وأداه للتكامل الإقتصادي ، منظمة الأقطار العربية المصدرة للبترول ، الكويت ١٩٨٢ .

ثانياً :- المراجع الإنجليزية للفصل الثاني

- 7 - Ragia Abdin, "Integrated Energy Planning in Selected ESCWA Countries , " Consultancy Report, United Nations/ESCWA, October 1985 .
- 8 - Ragia Abdin, "Energy Situation and energy Planning in Egypt," Seminar on "Energy Policies in Medium and Long - term Related to Countries of Mediterranean Basin," Mediterranean Action Plan (UNEP) in Association With Blue Plan, Sophia - Antipolis, France, October 7 - 9, 1987 .

مراجع الفصل الثالث

١- الامم المتحدة - اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربى اسيا " دراسات الحسابات القومية " النشرة التاسعة ، نيويورك ١٩٨٧ •

٢ - مجلس الشورى، تقرير لجنة الشؤون العربية والخارجية عن الامن القومى " مجلس التعاون العربى - آفاق العمل المشترك " دور الانعقاد الحادى العاشر ١٩٩٠ •

٣- دكتور محمد فكرى شحاته " التخطيط المالى فى الاقتصاد الاشتراكى المخطط " مذكرة خارجية ٩٥٦ معهد التخطيط القومى ، ابريل ١٩٧٠ •

" Handbook of International Trade and Development Statistics 1988 " United Nation, New York, 1989.

مراجع الفصل الرابع

أ - العربية :-

- ١ - دكتور أنطوان زحلان ؛ البعد التكنولوجي للوحدة العربية ، مركز دراسات الوحدة العربية ، بيروت ١٩٨٢ .
- ٢ - مهندس / علي أحمد نجيب ؛ التخطيط الصناعي والاستقلال الوطني ؛ سيمنار الثلاثاء ، معهد التخطيط القومي ، فبراير ١٩٨٤
- ٣ - دكتور محمد عبد الشفيق ؛ الصناعات الصغيرة والتطور التكنولوجي (إطالة على التجربة المصرية) ، ورقة غير منشورة ، معهد التخطيط القومي .
- ٤ - المعهد العربي للتخطيط ؛ إجتماع خبراء ، حول التكنولوجيات والتنمية ، الكويت ، ١٩٨٧ .
- ٥ - الأمم المتحدة ، اللجنة الاقتصادية لغرب آسيا ، شعبة الموارد الطبيعية ١٩٨٨ ، وثيقة ٦٦٥ .
- ٦ - اليونسكو ، العلم والتكنولوجيا في تنمية الدول العربية ، ١٩٧٧ .

ب - الإنجليزية :-

- 7 - Sagafi Naijad, Technological exports from developing countries; The case of Egypt, UNIDO, IS, 362, 1982.
- U.N. Trade and development Report 1987, U.N Conference on trade and development, Geneva.

سلسلة من القضايا صدر منها :

- (١) دراسة الهيكل الاقليمي للعماله في القطاع العام في جمهورية مصر العربية (ديسمبر ١٩٧٧)
- (٢) Adverse Economic Effects Resulting from Israeli Aggressions and Continual Occupation of Egyptian Territories April 1978
- (٣) الدراسات التفصيلية لمقومات التنمية الاقليمية بمنطقة جنوب مصر (ابريل ١٩٧٨)
- (٤) دراسة تحليلية لمقومات التنمية الاقليمية بمنطقة جنوب مصر (يونيو ١٩٧٨)
- (٥) دراسة اقتصادية فنية لافاق صناعة الاسمه والتنمية الزراعية في جمهورية مصر العربية حتى عام ١٩٨٥ . (ابريل ١٩٧٨)
- (٦) التغذية والغذاء والتنمية الزراعية في البلاد العربية . (اكتوبر ١٩٧٨)
- (٧) تطاور التجارة الخارجية وميزان المدفوعات ومشكلة تفاقم العجز الخارجى وسياسات مواجهته (٦٩ / ١٩٧٠ - ١٩٧٥) . (اكتوبر ١٩٧٨)
- (٨) Improving the Position of Third World Countries in the International Cotton Economy, June 1979 .
- (٩) دراسة تحليلية لتفسير التضخم في مصر (١٩٧٠ - ١٩٧٦) . (اغسطس ١٩٧٩)
- (١٠) حوار حول مصر في مواجهة القرن الحادى والعشرين . (فبراير ١٩٨٠)
- (١١) تطوير اساليب وضع الخطط الخمسية باستخدام نماذج البرمجة الرياضية في جمهورية مصر العربية . (مارس ١٩٨٠)
- (١٢) دراسة تحليلية للنظام الضريبى في مصر (١٩٧٠ / ٧١ - ١٩٧٨) . (مارس ١٩٨٠)
- (١٣) تقييم سياسات التجارة الخارجية والنقد الأجنبى وسبل ترشيدها . (يوليو ١٩٨٠)
- (١٤) التنمية الزراعية في مصر ماضيها وحاضرها (ثلاثة اجزاء) . (يوليو ١٩٨٠)
- (١٥) A Study on Development of Egyptian National Fleet June 1980
- (١٦) الاتفاق العام والاستقرار الاقتصادى في مصر ١٩٧٠ - ١٩٧٩ . (ابريل ١٩٨١)
- (١٧) الابعاد الرئيسية لتطاور وتنمية القرية المصرية . (يونيو ١٩٨١)
- (١٨) الصناعات الصغيرة والتنمية الصناعية . (يوليو ١٩٨١)
- (١٩) ترشيد الادارة الاقتصادية للتجارة الخارجية والنقد الأجنبى (ديسمبر ١٩٨١)

- (٢٠) الصناعات التحويلية في الاتحاد المصري (ثلاثة أجزاء) • (ابريل ١٩٨٢)
- (٢١) التنمية الزراعية في مصر (جزئين) • (سبتمبر ١٩٨٢)
- (٢٢) مشاكل انتاج اللحوم والسياسات المقترحة للتغلب عليها • (اكتوبر ١٩٨٣)
- (٢٣) دور القطاع الخاص في التنمية • (نوفمبر ١٩٨٣)
- (٢٤) تداور معدلات الاستهلاك من السلع الغذائية وآثارها على السياسات الزراعية في مصر • (مارس ١٩٨٥)
- (٢٥) البحوثات الشاملة بين الاستغلال النباتي والاستغلال السمكي • (اكتوبر ١٩٨٥)
- (٢٦) تقييم لاتفاقية التوسع التجاري، والتعاون الاقتصادي بين مصر والهند وبنغلاديش • (اكتوبر ١٩٨٥)
- (٢٧) سياسات وامكانيات تخليط الصادرات من السلع الزراعية • (نوفمبر ١٩٨٥)
- (٢٨) الاتفاقي المستقبلية في صناعة الغزل والنسيج في مصر • (نوفمبر ١٩٨٥)
- (٢٩) دراسة تمهيدية لاستكشاف افاق الاستثمار الصناعي في اطار التكامل بين مصر والسودان • (نوفمبر ١٩٨٥)
- (٣٠) دراسة تحليلية عن تطور الاستثمار في ج • م • ع مع الاشارة للطاقة الاستيعابية للاقتصاد القومي • (ديسمبر ١٩٨٥)
- (٣١) دور المؤسسات الوطنية في تنمية الاساليب الفنية للانتاج في مصر (جزئين) • (ديسمبر ١٩٨٥)
- (٣٢) حدود وامكانيات مساهمة ضريبة على الدخل الزراعي في مواجهة مشكلة العجز في الموازنه العامة الدوله واصلاح هيكل توزيع الدخل القومي • (يوليو ١٩٨٦)
- (٣٣) التفاوتات الاقليمية للنمو الاقتصادي والاجتماعي وطرق قياسها في جمهورية مصر العربية • (يوليو ١٩٨٦)
- (٣٤) مدى امكانية تحقيق الكفاءات من النقي • (يوليو ١٩٨٦)
- (٣٥) Integrated Methodology For Energy Planning In Egypt. Sept. 1986 • (٣٥)
- (٣٦) الملامح الرئيسية للطلب على تملك الأراضي الزراعيه الجديد • (نوفمبر ١٩٨٦)
- (٣٧) دراسة بعنوان مشكلات صناعة الالبان في مصر • (مارس ١٩٨٨)
- (٣٨) دراسة بعنوان آفاق الاستثمارات العربية ودورها في خطط التنمية المصريه • (مارس ١٩٨٨)
- (٣٩) تقدير الايجار الاقتصادي للأراضي الزراعيه لزراعة المحاصيل الزراعيه المحليه على المستوى الاقليمي لجمهورية مصر العربية عامي ٨٠ ، ١٩٨٥ • (مارس ١٩٨٨)
- (٤٠) السياسات التسويقية لبعض السلع الزراعيه وآثارها الاقتصادية (يونيه ١٩٨٨)

- ٤١- بحث الاستزراع السكى فى مسر ومسدادات تنمية
اكتوبر ١٩٨٨
- ٤٢- نظم توزيع الغذاء فى مصريين الترشيذوالالقاء •
اكتوبر ١٩٨٨
- ٤٣- دور الصناعات الصنرة فى التنمية
دراسة استطلاعية لدورها فى الاستجاب المال
اكتوبر ١٩٨٨
- ٤٤- دراسة تحليلية لبعض المؤشرات المالية للقطاع العام الصناعى
التابع لوزارة الصناعة •
اكتوبر ١٩٨٨
- ٤٥- الجوانب التكاملية وتحليل القطاع الزراى فى خطط التنمية
الاقتصادية والاجتماعيه
فبراير ١٩٨٩
- ٤٦- امكانيات تطوير المرائب المتأثره لزيادة مساهمتها فى
الارادات العامه للدولة فى مصر •
فبراير ١٩٨٩
- ٤٧- مدى امكانية تحقيق اكتفاء ذاتى من السكر •
سبتمبر ١٩٨٩
- ٤٨- دراسة تحليلية لاثر السياسات الاقتصادية والمالية والنقدية على تطوير
التنمية القطاع الزراى
فبراير ١٩٩٠
- ٤٩- الانتاجية والاجور والاسعار - الوضع الراهن للمدرفه النظرية والتطبيقية
مع اشارته خاصه بالمحركات الساقه من مصر
مارس ١٩٩٠
- ٥٠- المسح الاقتصادى والاجتماعى والمربانى لمحافظه البحر الاحمر وفردى •
الاستثمار المتاح للنسبة
مارس ١٩٩٠
- ٥١- سياسات اصلاح ميران المدفوعات المصرى العريضة الاولى
مايو ١٩٩٠
- ٥٢- بحث صناعة السكر وامكانيات تصنيع المعدات الراسمالية فى مصر
سبتمبر ١٩٩٠
- ٥٣- بحث الاعتماد على الذات فى مجال الطاقه من منظور تنموى وتكنولوجيا سبتمبر ١٩٩٠
- ٥٤- التخطيط الاجتماعى والانتاجيه
اكتوبر ١٩٩٠
- ٥٥- مستقبل استصلاح الاراضى فى مصر فى ظل محددات الارض والحياه
والطاقه •
اكتوبر ١٩٩٠
- ٥٦- دراسات تطبيقية لبعنى قضايا الانتاجيه فى الاقتصاد المصرى
نوفمبر ١٩٩٠
- ٥٧- بنوك التنمية الصناعيه فى بعض دول مجلس التعاون العربى
نوفمبر ١٩٩٠