

جمهورية مصر العربية
مهد التخطيط القوى



قضايا التخطيط والتنمية في مصر

رقم ٢٣

دور القطاع الخاص في التنمية

مهد التخطيط القوى - مركز البحوث

مسجل

رقم تصنيف

نوفمبر

١٩٨٣

بسم الله الرحمن الرحيم

مهد للخطوط القوس - مركز الترقى

مسائل

رقم التصنيف

تقديم

تعتبر قضية التنمية الاقتصادية والاجتماعية الشاغل الأول الذى تواجهه مصر حاليا . ويرجع ذلك بسبب العديد من المشاكل الاقتصادية والاجتماعية التى يواجهها المجتمع بسبب الظروف السياسية والاقتصادية التى مر بها خلال الفترات الزمنية السابقة .

وخلال الفترات الزمنية السابقة عاشت التنمية الاقتصادية والاجتماعية مراحل مختلفة لها سماتها الواضحة .

فخلال الفترة السابقة لثورة يوليو ١٩٥٢ كانت الزراعة تسيطر على الاقتصاد المصرى . غير أن هذا لا يعنى عدم وجود قطاع الصناعة التحويلية . فخلال تلك الفترة بذلت العديد من المحاولات لتشجيع الصناعة التحويلية حيث نجح بنك مصر فى تنمية الصناعة القومية مثل الغزل والنسيج . وفى أواخر الثلاثينات حققت مصر الاكتفاء الذاتى للعديد من السلع الصناعية .

ولقد كانت السمة الأساسية لتلك الفترة هى أن القطاع الخاص تولى مسؤولية التنمية الاقتصادية .

ولقد تميزت فترة ما بعد ثورة يوليو بمساهمة الحكومة المباشرة والفعالة فى تنفيذ المشروعات الاقتصادية وبصفة خاصة المشروعات الصناعية . وبصدور قانون الإصلاح الزراعى بدأ القطاع الخاص يتخذ موقف الترقب والتردد فى المساهمة فى عملية التنمية الاقتصادية . وبصفة خاصة فى المجال الصناعى وإن كان قد ظل المهيمن على النشاطات الاقتصادية . وقد اتسمت الفترة ما بين العقد الستينى والسبعينى بسياسة اقتصادية جديدة قوامها هيمنة الدولة على الاقتصاد القومى حيث تم تأميم المنشآت الصناعية كبيرة الحجم وعدد من المنشآت الصناعية الصغيرة والمتوسطة الحجم . وفى نفس الوقت امتدت سياسة التأميم لتشمل

مجالات أخرى كالمواصلات والبنوك • وفي ظل هذه السياسة الجديدة التي اتسمت بالتأميم والأخذ بالتخطيط كأس للتنمية الاقتصادية والاجتماعية تفاعل دور القطاع الخاص في مجال التنمية الاقتصادية •

خلال العقد السبعيني حدث تحول جديد في مسار الاقتصاد المصري • فعلى ضوء الصعاب والمشاكل التي تراكمت خلال نهاية العقد الستيني والمتغيرات الدولية رأت الدولة أن تسلك مساراً جديداً في السبعينات قوامه إتاحة الفرص من جديد للقطاع الخاص المحلي والأجنبي كي يقوم مع القطاع العام بالمشاركة الفعالة في الاسراع بمسيرة التنمية الاقتصادية والاجتماعية مع عدم الإخلال بالاعتماد على التخطيط كأس للتنمية الاقتصادية والاجتماعية وقد كان من أهم سمات السياسة الجديدة الرابعة الى تشجيع القطاع الخاص أن أصدرت الدولة العديد من التشريعات وفي مقدمتها قانون استثمار المال العربي والأجنبي والمناطق الحرة - القانون رقم ٤٣ لسنة ١٩٧٤ معـدلاً بالقانون ٣٢ لسنة ١٩٧٧ • ولقد تضمن هذا القانون العديد من المزايا والتسهيلات للمستثمرين المحليين والأجانب للدخول في ميادين الاستثمار التي تحددها الحكومة •

وعلى ضوء هذه المتغيرات الجديدة في السياسة الاقتصادية والرامية الى تشجيع القطاع الخاص ، فإنه أصبح مهماً أن تجرى دراسة عن القطاع الخاص •

والدراسة الحالية التي قام بها مركز التخطيط الصناعي تتناول هذا الموضوع وأنه لمن المهم أن نوضح أن البيانات والاحصاءات المتعلقة بالقطاع الخاص يشوبها الكثير من القصور وهو ما شكل عبئاً على الدراسة الحالية وجعلها تتم في حدود البيانات والاحصاءات المتاحة كخطوة أولى على الطريق •

مدير المعهد بالتفويض

(أ د • محمد عبد الفتاح منجى)

المحتويات

الفصل الأول

مركز القطاع الخاص في الاقتصاد المصري ١٩٧١-١٩٨٠

صفحة

١	١- مقدمة
١	٢- مساهمة القطاع الخاص في الاقتصاد المصري حسب النشاط
١	٢-١- العمالة
١٢	٢-٢- الاجر
٢٠	٣- مساهمة القطاع الخاص الصناعي في الصناعة التحويلية
٢٠	٣-١- القطاع الخاص الصناعي التقليدي .
٦١	٣-٢- القطاع الخاص الصناعي الخاضع لقانون الاستثمار
	١٩٧٣/٤٣
٦٩	٤- خاتمة

الفصل الثاني

القطاع الخاص في الخطة الخمسية ٨٢/٨٣-٨٦/٨٧

٧٢	١- مقدمة
٧٤	٢- القطاع الخاص في الخطة الخمسية ٨٢/٨٣-٨٦/٨٧
٧٦	٣- تقديرات استثمارات القطاع الخاص في الخطة وتوزيعها على الأنشطة .
٨١	٤- القطاع الخاص في الخطة السنوية ٨٢/٨٣
٨٢	٥- بعض الأهداف للنشاط القطاع الخاص في القطاعات الاقتصادية المختلفة .
٨٤	٦- خاتمة .

الفصل الثالث

أسس اختيار أنشطة القطاع الخاص

صفحة

- ١- مقدمة ٨٦
- ٢- التوازن في القطاع الخاص ٨٧
- ٣- الاطار العام لقياس الكفاءة الاقتصادية للقطاع الخاص ٩٦
- ٤- الكفاءة الاقتصادية للقطاع الخاص ١٠٢
- ٥- خاتمة ١١٦

الفصل الرابع

المشروعات والسلع الأكثر ملاءمة لطبيعة القطاع الخاص

- ١- مقدمة ١١٩
- ٢- المشروعات الملائمة للقطاع الخاص في قطاعات الاقتصاد القوي ١٢٠
- ٣- بعض أنواع السلع التي يمكن للقطاع الخاص انتاجها بوحدة المجمع الصناعي ١٢٢

الفصل الخامس

السياسات والدراسات المقترحة لحفز القطاع الخاص

للمشاركة في المجال الانتاجي

- ١- مقدمة ١٢٧
- ٢- السياسات ١٢٨
- ٣- الدراسات المقترحة والحد الأدنى الكمي والكيفي من البيانات والاحصاءات اللازم اعدادها ١٤٨

فريق البحث

الاشراف العام على الدراسة منسق الدراسة	{	السيد الاستاذ الدكتور / محمد عبد الفتاح منجى
		السيد الاستاذ الدكتور / فوزى رياض فهمى
		السيد الاستاذ الدكتور / مدوح فهمى الشرقاوى
		السيد الاستاذ الدكتور / فتحى الحسينى خليل
		السيد الاستاذ الدكتور / رأفت شفيق بسادة
		السيد الدكتور / ثروت محمد على
		السيد الدكتور / محمد عبد المجيد الخولى
بالاضافة الى ..		
		السيد الدكتور / أنور الهوارى

((الفصل الاول))

مركز القطاع الخاص في الهيكل الاقتصادي

(١٩٧١ - ١٩٨٠)

١- مقدمة :

لقد اشرنا من قبل الى السياسات الاقتصادية التي عاشها القطاع الخاص خلال الفترات الزمنية السابقة . ولما كانت فترة بداية السبعينات قد اتسمت بتقديم العديد من التسهيلات للقطاع الخاص ، فان الفصل الحالي يتناول بالتحليل مركز القطاع الخاص في الاقتصاد المصري خلال الفترة ١٩٧١ - ١٩٨٠ ، وذلك بهدف الوصول الى مدى ما حققه هذا القطاع مساهمة في مسيرة التنمية الاقتصادية والاجتماعية .

وفي ظل محدودية البيانات والاحصاءات المتعلقة بالقطاع الخاص فان هذا الفصل يتناول مساهمة القطاع الخاص في الاقتصاد المصري حسب النشاطات والتي تقتصر على العمالة والاجور . يلي ذلك مساهمة القطاع الخاص الصناعي في الصناعة التحويلية .

٢- مساهمة القطاع الخاص في النشاط الاقتصادي حسب القطاع :

١-٢ : العماله :

١- اهمية القطاع الخاص في خلق فرص العمل خلال الفترة ٧٣ - ١٩٨١/٨٠ :

لقد لعب القطاع الخاص دورا واضحا في توفير فرص العمل في الاقتصاد المصري خلال الفترة ٧٣ - ١٩٨١/٨٠ ، حيث بلغت نسبة مساهمته في خلق فرص العمل خلال تلك الفترة (في المتوسط) حوالي ٦٥٫٤% من مجموع أعداد العاملين في القطاعين العام والخاص ، هذا على الرغم من تناقص تلك الاهمية على مدار تلك الفترة ، حيث انخفضت نسبة مساهمة القطاع الخاص في خلق فرص العمل من ٦٨٫٥% عام ١٩٧٣ ، الى ٥٩٫١% عام ١٩٨١/٨٠ ، وهذا على النحو الذي يوضحه الجدول رقم (١) .

جدول رقم (١)

نسبة أعداد العاملين بالقطاع الخاص الى مجموع العاملين
بالقطاعين العام والخاص خلال الفترة ٧٣ - ١٩٨١/٨٠

السنة	١٩٧٣	١٩٧٤	١٩٧٥	١٩٧٦	١٩٧٧	١٩٧٨	١٩٧٩	١٩٨١/٨٠ متوسط الفترة
النسبة المئوية	٦٨	٦٨	٦٨	٦٨	٦٧	٦٦	٦٤	٦٥

المصدر : احتسبت من بيانات شعبة العمالة واللاجور ، وزارة التخطيط

الا أن هذا لا ينبغي ان يخفى حقيقة تزايد اعداد العاملين بالقطاع الخاص خلال
الفترة ، حيث ارتفع هذا العدد من ٦١٨٠٤ ألف مشغل عام ١٩٧٣ حتى بلغ ٦٧٧٤ ألف
مشغل عام ١٩٨١/٨٠ . وبعبارة اخرى ، ارتفع عدد المشغلين في القطاع الخاص في نهاية
الفترة عن بدايتها بنسبة ٩٦% كما يتضح من الجدول رقم (٢) . وبصورة عامة فقد تطور عدد
العاملين بالقطاع الخاص بمعدل سنوي ١٢% خلال تلك الفترة .

جدول رقم (٢)

اعداد المشغلين والرقم القياسى لهم بالقطاع الخاص خلال الفترة ٧٣ - ١٩٨١/٨٠

	١٩٧٣	١٩٧٤	١٩٧٥	١٩٧٦	١٩٧٧	١٩٧٨	١٩٧٩	١٩٨١/٨٠
اعداد المشغلين بالالف	٦١٨٠٤	٦٢٨١٩	٦٥٧٠٤	٦٤٦٤٤	٦٥٥٨٧	٦٦٧١٦	٦٦٣٩٨	٧٧٤٦٦
الرقم القياسى	١٠٠	١٠١	١٠٦	١٠٤	١٠٦	١٠٧	١٠٧	١٠٩

المصدر : وزارة التخطيط ، شعبة العمالة واللاجور .

ويرجع هذا الدور الواضح للقطاع الخاص في خلق فرص العمل خلال تلك الفترة إلى سببين رئيسيين :

- أ - ارتفاع الأهمية النسبية للعمالة الزراعية إلى مجموع العاملين في الأنشطة الاقتصادية الأخرى (غير الزراعية) ، وذلك رغم اتجاهها الواضح إلى الانخفاض في نهاية الفترة عما كانت عليه عام ١٩٧٣ ، كما يتضح من الجدول رقم (٣) .

جدول رقم (٣)

النسبة المئوية للعمالة الزراعية في الاقتصاد القومي خلال الفترة

٧٣ - ١٩٨١/٨٠

(%)

١٩٧٣	١٩٧٤	١٩٧٥	١٩٧٦	١٩٧٧	١٩٧٨	١٩٧٩	٨١/٨٠ متوسط الفترة
٤٦٫١	٤٥٫٦	٤٣٫٩	٤٢٫٢	٤١٫٥	٤٠	٣٨٫١	٣٦٫٦
٤١٫٨							

المصدر : احتسبت من بيانات شعبة العمالة والأجور ، وزارة التخطيط .

ويتضح من هذا الجدول أن النشاط الزراعي كان ولا يزال هو المصدر الرئيسي في توفير فرص العمل ، رغم هبوط النسبة المئوية لأعداد العاملين في الزراعة من ٤٦٫١ % عام ١٩٧٣ إلى ٣٦٫٦ % عام ١٩٨١/٨٠ . ذلك أن القطاع الزراعي (عام وخاص) كان مصدراً لاستيعاب ٤١٫٨ % من أعداد العاملين في القطاعين العام والخاص خلال الفترة (٧٣ - ١٩٨١/٨٠) .

- ب - أن الشطر الأعظم من النشاط الزراعي يقع ضمن إطار القطاع الخاص حيث يتضاءل بشكل واضح دور القطاع العام في هذا المجال وهذا ما يوضحه الجدول رقم (٤) .

جدول رقم (٤)
أعداد العاملين في النشاط الزراعي موزعة بين القطاعين العام والخاص
خلال الفترة ٧٣ - ١٩٨١/٨٠

السنوات	قطاع عام		قطاع خاص		مجموع	
	العدد بالالف	%	العدد بالالف	%	العدد بالالف	%
١٩٧٣	٢٠٠٠٦	٤٨	٣٩٦٣,٢	٩٥,٢	٤١٦٣,٨	١٠٠,٠
١٩٧٤	٢٠٢,٠	٤٨	٤٠١٠,٤	٩٥,٢	٤٢١٢,٤	١٠٠,٠
١٩٧٥	١١٠,٦	٢,٦	٤١٠٧,٣	٩٧,٤	٤٢١٧,٩	١٠٠,٠
١٩٧٦	١١٠,٩	٢,٧	٣٩٥٦,١	٩٧,٣	٤٠٦٧,٠	١٠٠,٠
١٩٧٧	١١١,٣	٢,٧	٣٩٩٢,٢	٩٧,٣	٤١٠٣,٥	١٠٠,٠
١٩٧٨	١١٢,٠	٢,٧	٤٠٢٣,٠	٩٧,٣	٤١٣٥,٠	١٠٠,٠
١٩٧٩	١١٢,٦	٢,٧	٤٠٥٢,٤	٩٧,٣	٤١٦٥,٠	١٠٠,٠
٨١/٨٠	١١٣,٥	٢,٧	٤٠٨٦,٥	٩٧,٣	٤٢٠٠,٠	١٠٠,٠
متوسط الفترة		٣,٢		٩٦,٨		١٠٠,٠

المصدر : وزارة التخطيط ، شعبة العمالة واللاجور .

ويتضح من هذا الجدول ، كيف كان القطاع الخاص الزراعي هو المصدر الرئيسي للعمالة الزراعية خلال الفترة ٧٣ - ١٩٨١/٨٠ ، حيث ساهم بنسبة ٩٦,٨% من مجموع فرص العمل الزراعية ، في حين لم يساهم القطاع العام بأكثر من ٣,٢% في المتوسط خلال تلك الفترة . بل ان هذا الدور ظل يتعاظم ويتأكد من سنة الى اخرى خلال نفس الفترة ، حيث ارتفعت النسبة

من ٩٥٢% عام ١٩٧٣ الى ٩٧٤% عام ١٩٧٥ ثم ٩٧٣% عام ١٩٧٦ وحتى نهاية الفترة (١٩٨١/٨٠) . الامر الذى قابله تناقصا فى الدور النسبى للقطاع العام الزراعى فى مجال خلق فرص العمل ، من ٤٨% عام ١٩٧٣ (بداية الفترة) الى ٢٦% عام ١٩٧٥ ، ثم تحسن قليلا ليصل الى ٢٧% عام ١٩٧٦ وحتى نهاية الفترة .

٢- هيكى العمالة فى القطاع الخاص خلال الفترة ٧٣-١٩٨١/٨٠ :

خلصنا فيما سبق الى تزايد أعداد العاملين بالقطاع الخاص خلال الفترة ٧٣-١٩٨١/٨٠ حيث ارتفع من ٦١٨٠٤ الف مشغول عام ١٩٧٣ الى ٦٧٧٤٦ الف مشغول عام ١٩٨١/٨٠ ، أى بزيادة قدرها ٩٦% ، أى بمعدل نمو سنوى قدره ١٢% . الامر الذى يعنى ازدياد الدور الذى لعبه القطاع الخاص فى مجال توفير فرص العمالة خلال السبعينات . ويوضح الجدول رقم (٤) أعداد العاملين بالقطاع الخاص حسب الانشطة الاقتصادية فى الفترة ٧٣-١٩٨١/٨٠ كما يوضح الجدول رقم (٥) النسبة المئوية للعاملين بكل قطاع او نشاط اقتصادى الى مجموع أعداد العاملين فى القطاع الخاص ، التى يمكن على أساسهما تحليل هيكى العمالة وتطورها بالقطاع الخاص فى تلك الفترة ، التى شهدت اعلان وتطبيق سياسة الانفتاح الاقتصادى ومسا صاحبها من تشجيع ودعم دور القطاع الخاص .

جندول رقم (٥)

اعداد العاملين بالقيام بالخدمات المنشطة الاقتصادية

في الفترة ٧٣ - ١٩٨١/٨٠

النشاط	١٩٧٣	١٩٧٤	١٩٧٥	١٩٧٦	١٩٧٧	١٩٧٨	١٩٧٩	١٩٨٠/٨١
عامة	٣٩٦٣٤	٤٠١٠٣	٤١٠٧٣	٤١٥٦١	٣٩٩٢٤	٤٠٢٣٠	٤٠٥٨٣	٤٠٨٦٥
تعليم	٦٥	٦٥	٧٢	٧٢	٩٠	٩٦	٩٦	١٠٦
الصحة والتربية	٤٣٥٣	٤٤٧٩	٤٥٠٥	٤٥٥٣	٤٨١٣	٤٨١٦	٥١٢٠	٦١٠٦
ميد والبناء	٨٣٥	٦٧٥	٣٦٦١	١٥٥١	٢٠٢١	٢٧٨٦	١٠٠٠٩	١١١١٠
الخدمات العامة	٤٤٨٨٦	٤٥٥١٣	٤٧٣٤٣	٤٥٧٤٣	٤٦٠٢٦	٤٥٨١٨	٤٦٧٤٩	٤٨١٨٨
والخدمات وقفاة السويس	١١١١٢	١١٢٦١	١١٤٣٠	١١٨٩٩	١٢٢٣٣	١٢٣١١	١٢٤٣٤	١٢٦١١
سيرة والمسال	٧٦٦٣٤	٧٨١١٢	٨٤٩٩٩	٨٨٥١١	٩١٤٣٧	٩١٦٩٦	٩٥٦٣٠	٩٩١٦٠
سياحة والفنادق	—	—	—	—	٧٥٨	٣٦٧٣	٧٨٣٣	٩٤٣٠
الخدمات الانتاجية	٨٧٧٦٦	٨٩٤٣٣	٩٦٣٩٩	١٠٠٣٣٠	١٠١٢٦٦	١١١٦٦٣	١١٥٨٣٣	١١٢٠١١
كائن والمرافق	١٢٨٣٤	١٢٨٣٧	١٣٢٣٠	١٣٣٣٠	١٣٣٥٩	١٣٤٦٦	١٤٢٣٢	١٤٤٣٤
مات الاجتماعية	٦٨٥٨٨	٧٠٧٦٦	٧٤٠١١	٧٥٣١١	٨١٠١٨	٨٣٨٨٨	٨٦٤٣٤	٩٦٤٣٠
الخدمات الاجتماعية	٨١٤٣٢	٨٣٦٣٣	٨٧٢١١	٨٨٦١١	٩٤٣٣٥	١٠٧٣٣٤	١٠٦٦١١	١٠٦٦٣٤
جمالي المسام	٦١٨٠٣٤	٦٢٨١١٩	٦٥٧٠٣٤	٦٤٦٤٣٤	٦٥٥٨٣٧	٦٦٧١٦٦	٦٦٣٩٣٨	٦٧٧٤٦٦

المصدر : وزارة التخطيط وجمعية المسألة والاجور

جدول رقم (٦)
النسبة المئوية للمعاملين بالقطاع الخاص حسب القطاع أو النشاط الاقتصادي فسي
الفترة ٧٣ - ١٩٨١/٨٠ (%)

النشاط	١٩٧٣	١٩٧٤	١٩٧٥	١٩٧٦	١٩٧٧	١٩٧٨	١٩٧٩	٨١/٨٠ متوسط الفترة
عامة	٦٤	٦٣	٦٢	٦١	٦٠	٦٠	٦١	٦٠
مدينتين	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠
التمويلية	٧	٧	٦	٧	٧	٧	٧	٧
بيد والبنساة	١٤	١٤	٢	٢	١	١	١	١
القاعات السلعية	٧٢	٧٢	٧٠	٧٠	٧٠	٦٨	٧٠	٧١
والمواصلات وقناة السويس	١	١	١	١	١	١	١	١
سائر والمسال	١٢	١٢	١٣	١٣	١٢	١٣	١٤	١٣
احدة والفنادق	—	—	—	—	١	١	١	١
الخدمات السلعية	١٤	١٤	١٤	١٥	١٥	١٦	١٦	١٥
كان والمواقيف	٢	٢	٢	٢	٢	٢	٢	٢
مات والتأمينات الاجتماعية	١١	١١	١١	١١	١٢	١٤	١٠	١١
الخدمات الاجتماعية	١٣	١٣	١٣	١٣	١٤	١٦	١٢	١٣
الى المعام	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠

ر : احتسب من الجدول رقم (٥) .
ل : توجد بعض الفروق الطفيفة نتيجة لعمليات التقريب .

ويمكن تحديد أهم الخصائص الهيكلية للعمالة في القطاع الخاص خلال الفترة ٧٣-٨٠/٨١ استنادا إلى البيانات الواردة في الجدولين (٥) و (٦) على النحو التالي :

أ - استحوذ النشاط الزراعي على ما يقرب من ثلثي (٦١,٨%) حجم العمالة المتحققة في القطاع الخاص، خلال الفترة ٧٣-٨٠/٨١. الأمر الذي أدى إلى ارتفاع النسبة لمجموع القطاعات السلعية إلى ما يزيد عن ثلثي عدد العاملين في القطاع الخاص ككل (حيث بلغت النسبة ٧١% خلال الفترة) . هذا على الرغم من أن العمالة في النشاط الصناعي التحويلي خلال نفس الفترة لم تتجاوز نسبتها في المتوسط ٢٤,٧% من إجمالي العاملين في القطاع الخاص ككل . وهو ما يعني ضعف قدرة القطاع الخاص الصناعي التحويلي على خلق فرص عمل بشكل كبير خلال تلك الفترة ، بحيث لا يمكن النظر إليه على أنه قد قدم عونا كبيرا في حل مشكلة البطالة في مصر خلال تلك الفترة . ولا يتغير الموقف كثيرا فيما لو أضفنا إلى الصورة أيضا نشاط التعدين (أي الصناعات الاستخراجية) حيث لم يساهم هذا النشاط في المتوسط إلا بحوالي ١,٠% من إجمالي عدد العاملين في القطاع الخاص خلال تلك الفترة . ولم يساهم نشاط التشييد والبناء خلال تلك الفترة إلا بحوالي ١,٧% من إجمالي عدد العاملين في القطاع الخاص في المتوسط .

ب - لقد ساهمت أنشطة الخدمات السلعية بحوالي ١٥,٦% في المتوسط من إجمالي عدد العاملين في القطاع الخاص ، خلال تلك الفترة . إلا أن الشطر الأعظم من تلك النسبة (١٣,٢%) كان من نصيب نشاط التجارة والمال ، في حين أن نشاط النقل والمواصلات بما فيه قناة السويس ، لم يساهم في المتوسط بأكثر من ١,٧% من إجمالي العاملين في القطاع الخاص ككل ، خلال نفس الفترة . الأمر الذي يعني أن الشطر الأكبر من فرص العمالة في أنشطة الخدمات السلعية قد تحققت خلال تلك الفترة في نشاط التجارة والمال الذي شهد توسعا واضحا في تلك الفترة بالمقارنة بالنشاط الصناعي (٢٤,٧%) ، وذلك نتيجة لسياسة الانفتاح الاقتصادي .

جـ - وتأتى أنشطة الخدمات الاجتماعية فى المرتبة الثالثة من الأهمية من حيث عدد العاملين بها وبالمقارنة بمجموعات الأنشطة السلعية والخدمات السلعية • فقد بلغت نسبة العاملين بأنشطة الخدمات الاجتماعية خلال الفترة ٧٣-١٩٨١/٨٠ فى المتوسط • حوالى ١٣٦% من مجموع عدد العاملين فى القطاع الخاص ككل • موزعة بين ٢١% فى نشاط الاسكان والمرافق العامة و ١١% فى أنشطة الخدمات الاجتماعية • الأمر الذى يعنى كذلك مدى أهمية الدور الذى لعبته أنشطة الخدمات الاجتماعية فى مجال التشغيل بالمقارنة بالنشاط الصناعى وبعض الأنشطة الاقتصادية الحيوية الأخرى مثل التعدين والتشييد والبناء والنقل والمواصلات • حيث بلغ عدد العاملين فى نشاط الخدمات الاجتماعية ما يفوق بكثير عدد العاملين فى مجالات الصناعة التحويلية والتعدين والتشييد والبناء والنقل والمواصلات مجتمعة •

هذا عن أهم الخصائص أو السمات الهيكلية للعمالة فى القطاع الخاص خلال الفترة ٧٣-١٩٨١/٨٠ • أما عن أهم التطورات أو التغيرات الهيكلية فى العمالة بذلك القطاع خلال نفس الفترة • فانه يمكن ايجازها على النحو التالى :

أ - أظهرت مجموعة الأنشطة السلعية تراجعاً طفيفاً من حيث أهميتها النسبية على مسدى الفترة ٧٣-١٩٨١/٨٠ • حيث انخفضت النسبة المئوية لعدد العاملين بها من ٢٢٦% عام ١٩٧٣ الى ٦٨٦% عام ١٩٧٨ ثم تحسنت تدريجياً لتصل الى ٧٠٤% عام ١٩٧٩ • فى عام ١٩٨١/٨٠ على التوالى • وذلك على الرغم من الزيادة المطلقة فى عدد العاملين بتلك الأنشطة من ٤٤٨٨٦ ألف مشغول عام ١٩٧٣ الى ٤٨١٨١ ألف مشغول عام ١٩٨١/٨٠ • ويرجع هذا التراجع الطفيف الى انخفاض الأهمية النسبية للعمالة الزراعية (ذات الوزن النسبى الأكبر) على مدى الفترة عن بدايتها • رغم ما يظهره القطاع الصناعى من تحسن واضح فى أهميته النسبية • حيث

ارتفعت نسبته من ٧٪ عام ١٩٧٣ الى ٩٪ عام ١٩٨١/٨٠ .

ب — لقد أظهرت مجموعة أنشطة الخدمات السلعية تحسنا واضحا في مركزها النسبي تمثل في ارتفاع نسبة العاملين بها من ١٤ر٢٪ في بداية الفترة الى ١٦ر٦٪ من مجموع العاملين في القطاع الخاص في نهاية الفترة ، وان كان هذا التحسن قد تحقق بشكل واضح من خلال نشاط التجارة والمال أكثر منه في قطاعات النقل والمواصلات والسياحة والفنادق .

ج — أظهرت مجموعة أنشطة الخدمات الاجتماعية تراجعا ضعيفا في أهميتها النسبية على مدى الفترة حيث انخفضت نسبتها من ١٣ر٢٪ في بداية الفترة الى ١٢ر٣٪ في نهاية الفترة وهو اقل من متوسط الفترة كلها وهو ١٣ر٦٪ . ويرجع هذا الانخفاض إلى انخفاض الأهمية النسبية للعاملين في الخدمات الاجتماعية من ١١ر١٪ عام ١٩٧٣ إلى ١٠ر٢٪ عام ١٩٨١/٨٠ ، وذلك على الرغم من زيادة عدد العاملين بتلك الخدمات الاجتماعية من ٦٨٥ ألف مشغول عام ١٩٧٣ إلى ٦٩٢ ألف مشغول عام ١٩٨١/٨٠ .

د — لقد كانت مجموعة أنشطة الخدمات السلعية أكثر المجموعات القطاعية توسعا من حيث أعداد العاملين حيث يوضح الجدول رقم (٧) زيادة عدد المشغلين بتلك القطاعات في نهاية الفترة عن بدايتها بحوالي ٢٧ر٦٪ ، بالمقارنة بالقطاعات السلعية ٧ر٣٪ ، والخدمات الاجتماعية ٢ر٧٪ . وعلى مستوى النشاط فقد كان القطاع الصناعي أكثر القطاعات الاقتصادية توسعا في العمالة بلغت نسبتها ٦٣ر١٪ في التعدين و ٤٠ر١٪ في الصناعة التحويلية في عام ١٩٨١/٨٠ بالمقارنة بعام ١٩٧٣ ، يلي ذلك قطاع التشييد والبناء ٣٢ر٩٪ ، التجارة والمال ١١ر٨٪ والاسكان والمرافق العامة ١١ر٥٪ . وكان قطاع الزراعة أضعف القطاعات السلعية توسعا في التشغيل حيث ارتفع عدد المشغلين به في عام ١٩٨١/٨٠ بمعدل ٣ر١٪ بالمقارنة بعام ١٩٧٣ كما كان قطاع النقل والمواصلات من أقل قطاعات الخدمات السلعية توسعا في التشغيل

جدول رقم (٧)

الأرقام القياسية لاعداد المشتغلين في القطاع الخاص في الفترة ٧٣-٨٠/١٩٨١

٧٣	٧٤	٧٥	٧٦	٧٧	٧٨	٧٩	٨٠/٨١
١٠٠	١٠١ر٢	١٠٣ر٦	٩٩ر٨	١٠٠ر٧	١٠١ر٨	١٠٢ر٣	١٠٣ر١
١٠٠	١٠٠ر٠	١١٠ر٨	١١٠ر٨	١٣٨ر٨	١٤٤ر٦	١٤٧ر٧	١٦٣ر١
١٠٠	١٠٢ر٩	١٠٣ر٨	١٠٤ر٨	١١٠ر٨	١١٠ر٦	١١٧ر٦	١٤٠ر١
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
١٠٠	١٠٣ر٦	٢٠٢ر٩	١٨٦ر٦	١٤٣ر٧	٨١ر٢	١٢٠ر٨	١٣٢ر٩
جملة القطاعات السلميه							
١٠٠	١٠١ر٤	١٠٥ر٥	١٠١ر٩	١٠٢ر٨	١٠٢ر١	١٠٤ر٢	١٠٧ر٣
١٠٠	١٠١ر٣	١٠٢ر٨	١٠٦ر٩	١١٠ر٠	١١٠ر٧	١١١ر٨	١٠٨ر٩
١٠٠	١٠٢ر٠	١١٠ر٩	١١٥ر٨	١٠٦ر٣	١١٩ر٦	١٢٤ر٧	١٤٨ر١
التمويل والنقل والمواصلات قناة السويس التجارة المال التأمين السياحه والفنادق							
١٠٠	١٠١ر٩	١٠٩ر٨	١١٤ر٤	١١٥ر٤	١٢٧ر٢	١٣٢ر٠	١٢٧ر٦
١٠٠	١٠٠ر٢	١٠٢ر٨	١٠٣ر٦	١٠٤ر٠	١٠٤ر٨	١١٠ر٧	١١٢ر٨
١٠٠	١٠٣ر٢	١٠٧ر٩	١٠٩ر٨	١١٨ر١	١٣٦ر٩	٩٦ر٩	١٠٠ر٩
الخدمات الانتاجيه الاسكان المرافق العامه خدمات اجتماعيه تأمينات اجتماعيه خدمات حكوميه							
١٠٠	١٠٢ر٧	١٠٧ر١	١٠٨ر٨	١١٥ر٩	١٣١ر٨	٩٩ر١	١٠٢ر٧
١٠٠	١٠١ر٦	١٠٦ر٣	١٠٤ر٦	١٠٦ر١	١٠٧ر٩	١٠٧ر٤	١٠٩ر٦

المصدر :

بالمقارنة بقطاع التجارة والمال ، فلم تزد أعداد العاملين بالنقل والمواصلات في عام ١٩٨١/٨٠ عن عام ١٩٧٣ الا بحوالى ٨٩% في حين كانت الزيادة في نشاط التجارة والمال بنسبة ١٨٠% . وكان نشاط الخدمات الاجتماعية اقل أنشطة الخدمات الاجتماعية توسعا في التشغيل حيث لم تزد اعداد العاملين به في عام ١٩٨١/٨٠ عن ٩٠% بالمقارنة بنشاط الاسكان والمرافق الذي حقق زيادة بلغت نسبتها ١٢٠% ، عن معدلات النمو المركبة لاعداد العاملين في القطاع الخاص حسب اهم الانشطة ففى الفترة ٧٣ - ١٩٨١/٨٠ . ويعطى الجدول رقم (٨) ايضا تلخيصا لهذه الصورة .

جدول رقم (۸)

معدلات النمو المركبة لاعداد العاملين فى القطاع الخاص حسب أهم

الانشطة في الفترة ٧٣-٨٠/١٩٨١

نوع النشاط	الزراعة التعدين	الصناعة التشييد	النقل التجارة	خدمات اجمالي
معدل النمو	%٤	%٦٫٧	%٤٫٦	%٣٫٩
			%١٫١	%٢٫٢
			%٠٫١	%٠٫٢

المصدر : احتسبت من الجدول رقم (٤)

٢-٢ : الأجور :

١- أهمية وتطور الاجور المدفوعة فى القطاع الخاص :

لقد لعب القطاع الخاص دورا واضحا ومتزايدا فى الاقتصاد المصرى خلال فترة السبعينات استنادا الى مؤشر الاجور المدفوعة به خلال تلك الفترة بالمقارنة باجمالى الاجور المدفوعة فى القطاعين العام والخاص معا . فقد بلغت الاجور المدفوعة فى القطاع الخاص خلال الفترة ٧٣ - ١٩٨١/٨٠ نسبة عالية من اجمالى الاجور فى القطاعين ، حيث بلغت فى المتوسط خلال تلك الفترة حوالى ٤٠% (اى اكثر من $\frac{2}{5}$ مجموع الاجور المدفوعة فى القطاعين العام والخاص) . بل ان هذه النسبة قد بلغت أعلى مستوى لها كما يتضح من الجدول رقم (١) ، فى الاعوام ١٩٧٧ و ١٩٧٩ وهو ٤٣% . ورغم انخفاض تلك النسبة الى ٤١% فى عام ١٩٨١/٨٠ الا أنها ظلت أعلى منها فى بداية الفترة (اى عام ١٩٧٣ حيث كانت النسبة ٣٥%) .

ويتضح من الجدول رقم (٩) بالاضافة الى ارتفاع الاهمية النسبية للاجور المدفوعة فى القطاع الخاص والتي بلغت فى المتوسط خلال الفترة ٧٣ - ١٩٨١/٨٠ الى اكثر من $\frac{2}{5}$ اجمالى الاجور المدفوعة فى القطاعين العام والخاص معا ، الاتجاه المتصاعد فى حجم او قيمة الاجور التى دفعها القطاع الخاص خلال الفترة والذى يعتبر مؤشرا لنمو وتوسع نشاط القطاع الخاص الذى جاء مصاحبا لسياسة الانفتاح الاقتصادى التى حكمت حركة الاقتصاد المصرى منذ عام ١٩٧٣ . فقد ارتفعت قيمة الاجور المدفوعة فى القطاع الخاص من ٦٢٠ مليون جنيه عام ١٩٧٣ بصورة مضطربة من سنة الى أخرى حتى بلغت ٢٥٥٦٣ مليون جنيه عام ١٩٨١/٨٠ . الامر الذى يعنى تضاعف حجم الاجور المدفوعة فى القطاع الخاص اكثر من اربعة مرات على مدى الفترة ٧٣ - ١٩٨١/٨٠ ، وذلك فى حين ان الاجور المدفوعة فى القطاع العام لم تتضاعف خلال نفس

(۹) ج. و. ح.

19A1/A. - YF

— 18 —

مدير : وزارة التخطيط ، شعبة المصايد والأحياء

الفترة بأكثر من ثلاث مرات كثيرا • ويوضح الجدول رقم (١٠) الأرقام القياسية للاجور المدفوعة
في القطاعين العام والخاص خلال الفترة ٧٣-١٩٨١/٨٠ •

جدول رقم (١٠)
الأرقام القياسية لاجور العاملين في القطاعين العام والخاص
خلال الفترة ٧٣-١٩٨١/٨٠

القطاع	١٩٧٣	١٩٧٤	١٩٧٥	١٩٧٦	١٩٧٧	١٩٧٨	١٩٧٩	٨١/٨٠
العام	١٠٠	١١٠٫٧	١٢٥٫٧	١٤٤٫٠	١٥٨٫٠	١٨٧٫٠	٢٠٨٫٤	٣١٧٫٩
الخاص	١٠٠	١١١٫٠	١٥٥٫٠	١٨٢٫٠	٢١٩٫٠	٢٤٢٫٠	٢٨٨٫٠	٤١٢٫٠

المصدر : وزارة التخطيط ، شعبة العمالة والاجور •

خلاصة القول ، ان الاجور المدفوعة في القطاع الخاص قد اتصفت خلال الفترة ٧٣-٨١/٨٠
بسمتين رئيسيتين : (الاولى) وهي ضخامتها النسبية التي تعنى الاهمية الكبرى للدور المسدى
يظطلع به القطاع الخاص في التنمية على الرغم من الدور القيادي والوزن النسبي الاكبر المعطى
للقطاع العام باعتباره ركيزه التنمية الرئيسية حتى في ظل سياسة الانفتاح الاقتصادي • والسمة
الثانية التي اتسمت بها الاجور المدفوعة في القطاع الخاص هو التزايد المضطرد على مدى الفترة
المذكورة سواء من حيث القيمة او نسبتها المئوية الى اجمالي الاجور المدفوعة في القطاعين العام
والخاص معا • ولا ينال من هذه الحقيقة انخفاض النسبة المئوية من ٤٣% عام ١٩٧٩ الى
٤١٫٩% عام ١٩٨١/٨٠ ، ذلك انه مازالت اعلى بكثير عنها في بداية الفترة كما سبق القول •

٢- هيكل الاجور فى القطاع الخاص خلال السبعينات :

خلصنا فى تحليلنا السابق الى حقيقة تزايد الدور الذى يلعبه القطاع الخاص فى الاقتصاد القومى مع تبنى سياسة الانفتاح الاقتصادى فى مصر منذ عام ١٩٧٣ ، وذلك سواء بالاستناد الى الاهمية الواضحة لقيمة الاجور التى يدفعها هذا القطاع والتى ازدادت من ٦٢٠ مليون جنيه فى عام ١٩٧٣ لتصل الى ٢٥٥٦٣ مليون جنيه فى عام ١٩٨١/٨٠ ، أى الزيادة لاكثر من اربعة اضعاف ، أو بالاستناد الى تزايد اهميتها النسبية الى اجمالى الاجور المدفوعة فى القطاعين العام والخاص من ٣٥٧% عام ١٩٧٣ الى ٤١٩% فى عام ١٩٨١/٨٠ .

الا أن هذا الشكل من التطور والاهمية لا ينبغى ان يبعد ابصارنا عن التغيرات الهيكلية الهامة التى حدثت فى هيكل الاجور بالقطاع الخاص خلال تلك الفترة ، والتى يمكن الوقوف عليها من خلال تحليل الجدول رقم (٣) الخاص ببيان الاجور فى القطاع الخاص حسب الأنشطة للفترة ٧٣-١٩٨١/٨٠ ، والجدول رقم (٥) الخاص بالنسب المئوية للاجور بالقطاع الخاص حسب الأنشطة وكذلك الجدول رقم (٦) الخاص بالارقام القياسية للاجور بالقطاع الخاص عن نفس الفترة حسب الأنشطة .

جدول (١١)

الاجور بالقطاع الخاص حسب الأنشطة للفترة ٧٣ - ١٩٨١/٨٠

(بال مليون جنيه)

النشاط	١٩٧٣	١٩٧٤	١٩٧٥	١٩٧٦	١٩٧٧	١٩٧٨	١٩٧٩	١٩٨١/٨٠
الزراعة	١٩٧,٥	٢٤٦,٠	٤١٦,٥	٤٠٦,٠	٤٤٧,٢	٤٩٠,٣	٥٤٤,٤	٦١٠,٦
التعدين	١,١	١,٢	١,٤	١,٥	١,٦	١,٣	٢,٩	٣,٦
الصناعات التحويلية	٩٠,٩	٩٧,٧	١٠٢,٣	١٩٨,٢	٢٥٥,٧	٢٦١,٢	٣٠٠,٦	٤١٢,٧
التشييد والبناء	١٣,٢	١٤,٥	٤٩,٥	٤٧,٢	٣٨,٣	٥٢,٩	٣٦,١	٦١,٩
جملة القطاعات السلعية	٣٠٢,٧	٣٥٩,٤	٥٦٩,٧	٦٥٢,٩	٧٤٢,٨	٧٧٥,٧	٨٨١,٠	١١٦٨,٨
النقل والمواصلات وقناة السويس	٢٧,٩	٢٨,٠	٢٩,١	٣٠,٥	٣٣,٣	٣١,٢	٢٨,٢	٧٨,٣
التجارة والمال والسياحة	١٠٧,٦	١١١,٢	١١٥,٦	٢١٠,٦	٢٩٧,٤	٣٢٣,٦	٣٩٢,٦	١٠٠٤,٨
جملة الخدمات السلعية	١٣٥,٥	١٣٩,٢	٢٢٤,٧	٢٤١,١	٣٣٠,٧	٣٥٤,٨	٤٢٠,٨	١٠٨٣,١
الاسكان والمرافق العامة	٩,٧	٩,٨	١٢,١	١٢,٩	١٤,٢	١٥,١	١٧,٠	٤٢,٥
الخدمات الاجتماعية	١٧٢,١	١٧٨,٨	١٥٤,٢	٢٢٤,٠	٢٧١,٩	٣٥٤,٢	٤٦٩,٧	٢٦١,٩
جملة الخدمات الاجتماعية	١٨١,٨	١٨٨,٦	١٦٦,٣	٢٣٦,٩	٢٨٦,١	٣٦٩,٣	٤٨٦,٧	٣٠٤,٤
الاجمالي العام	٦٢٠,٠	٦٨٧,٢	١٦٠,٧	١١٣٠,١	١٣٥٩,٦	١٤٩٩,٨	١٧٨٨,٥	٢٥٥٦,٣

المصدر : وزارة التخطيط ، شعبة العمالة والاجور .

ويمكن ايجاز اهم التغيرات الهيكلية فى بنيان الاجور فى القطاع الخاص على النحو

التالى :

أ — احتلت القطاعات السلعية مكان الصدارة من حيث حجم الاجور المدفوعة بها الى اجمالى الاجور التى دفعها القطاع الخاص خلال الفترة ٧٣-١٩٨١/٨٠ ، حيث كان متوسط نصيبها على مدى الفترة المذكورة ٥٢ر٤ ٪ من اجمالى الاجور فى القطاع الخاص وذلك على الرغم من هبوط هذه النسبة فى السنتين الاخيرتين من الفترة (١٩٧٩ ، ٨٠ / ٨١ الى اقل من مستواها فى منتصف الفترة ، ذلك أنه على الرغم من انخفاض هذه النسبة الى ٤٩ر٣ ٪ عام ١٩٧٩ ، ٤٥ر٧ ٪ عام ١٩٨١/٨٠ عن السنوات السابقة عليها ، الا ان مقدار الاجور المدفوعة فى القطاعات السلعية قد تضاعف فى عام ١٩٨١/٨٠ الى ما يقرب من اربعة امثال (٣٨٦ر١ ٪) قيمتها فى بداية الفترة كما يتضح من الجدول رقم (١٢) .

ويعتبر القطاع الخاص الزراعى أهم القطاعات السلعية حيث ساهم فى المتوسط على مدى الفترة ٧٣-١٩٨١/٨٠ بحوالى $\frac{1}{3}$ اجمالى الاجور المدفوعة فى القطاع الخاص ككل ، وهو ما يزيد عن ضعف مساهمة الصناعات التحويلية . ورغم الاتجاه الواضح الى الزيادة المستمرة فى مقدار الاجور المدفوعة فى قطاعى الزراعة والصناعات التحويلية وان كانت بوتيرة أعلى فى حالة القطاع الاخير ، حيث ازدادت فى القطاع الزراعى فى عام ١٩٨١/٨٠ بنسبة ٣٤٩ر٧ ٪ عن قيمتها عام ١٩٧٣ ، وفى الصناعات التحويلية بنسبة ٤٥٤ ٪ ، الا أن هناك تغيرا هيكليا واضحا بين القطاعين . ويتمثل هذا التغير الهيكلى فى التزايد المستمر لمساهمة الصناعات التحويلية النسبية فى اجمالى الاجور بالقطاع الخاص والتى ارتفعت من ١٤ر٧ ٪ عام ١٩٧٣ الى ١٧ر٥ ٪ ، ١٨ر٨ ٪ ، ١٧ر٤ ٪ ، ١٦ر٨ ٪ ، ١٦ر١ ٪ فى السنوات ١٩٧٦ ، ١٩٧٧ ، ١٩٧٨ ، ١٩٧٩ ، ١٩٨١/٨٠ على التوالى . هذا على عكس الحال فى القطاع الزراعى ،

جدول رقم (١٢)
النسب المئوية للأجور بالقاعات الخاضعة حسب الأنشطة للفترة ١٩٨١/٨٠ - ٧٣

النشاط	١٩٧٣	١٩٧٤	١٩٧٥	١٩٧٦	١٩٧٧	١٩٧٨	١٩٧٩	٨١/٨٠ متوسط الفترة
الزراعة	٣١,١	٣٥,٨	٤٣,٣	٣٥,١	٣٢,٩	٣٢,٦	٣٠,٣	٢٧,٠
التعديين	٠,٢	٠,٢	٠,٢	٠,٢	٠,٢	٠,٢	٠,٢	٠,٢
الصناعة التحويلية	١٤,٧	١٤,٢	١٠,٦	١٧,٥	١٨,٨	١٧,٤	١٦,٨	١٥,٨
التشييد والبناء	٢,١	٢,١	٥,٢	٤,٢	٢,٨	١,٥	٢,٠	٢,٤
مجموع القاعات السلمية	٤٨,٠	٥٢,٣	٥٩,٣	٥٧,٧	٥٤,٦	٥١,٦	٤٩,٣	٤٥,٧
النقل والمواصلات وقناة السويس	٥,٤	٤,١	٣,٠	٢,٧	٢,٤	٢,٢	١,٥	٣,١
التجارة والمال والسياحة	١٧,٤	١٦,٢	٢٠,٣	١٨,٦	١٩,١	٢١,٦	٢٢,٠	٢١,٢
مجموع الخدمات السلمية	٢١,٩	٢٠,٣	٢٣,٣	٢١,٣	٢٤,٣	٢٣,٨	٢٣,٥	٢٢,٣
الإسكان والمرافق العامة	١,٥	١,٤	١,٣	١,٠	١,١	١,٠	١,٠	١,٨
الخدمات الاجتماعية	٢٧,٨	٢٦,٠	١٦,١	١٥,٨	٢٠,٠	٢٣,٦	٢٦,٢	١٠,٢
مجموع الخدمات الاجتماعية	٢٩,٣	٢٧,٤	١٧,٤	٢٠,٨	٢٤,١	٢٤,٦	٢٧,٢	١٢,٠
المجموع العام	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠

المصدر: احتسبت من الجدول السابق (رقم ١١).

(١٣) جدول رقم
الارقام القياسية للاجور : القطاع حسب الانشطة للفترة ١٩٨١/٨٠ - ٧٣

البنشاط	١٩٧٣	١٩٧٤	١٩٧٥	١٩٧٦	١٩٧٧	١٩٧٨	١٩٧٩	١٩٨١/٨٠
الزراعة	١٠٠	١٢٤,٦	٢١٠,٥	٢٠٥,٥	٢٢٦,٥	٢٤٨,٥	٢٧٤,٦	٣٤٩,٧
التعديسين	١٠٠	١٠٩,٦	١٢٧,٣	١٣٦,٥	١٤٥,٥	١١٨,٥	٢٦٣,٦	٣٢٧,٣
الصناعات التحويلة	١٠٠	١٠٧,٥	١١٢,٥	٢١٨,٥	٢٨١,٥	٢٨٦,٥	٢٣٠,٥	٤٥٤,٥
التشييد والبنساة	١٠٠	١٠٩,٩	٣٧٥,٥	٣٥٧,٦	٢٩٠,٥	١٧٣,٥	٢٧٣,٥	٤٦٩,٦
جولة القطاعات السلمية	١٠٠	١١٨,٧	١٨٨,٢	٢١٦,٥	٢٤٥,٥	٢٥٦,٥	٢٩١,٥	٣٨٦,٦
النقل والمواصلات وقناة السويس	١٠٠	١٠٠,٥	١٠٤,٣	١٠٩,٥	١١٩,٥	١١٢,٥	١٠١,٥	٢٨٠,٦
التجارة والمال والسباحة	١٠٠	١٠٣,٣	١٨١,٨	١٩٦,٥	٢٧٦,٥	٣٠١,٥	٣٦٤,٥	٨٤٣,٧
جولة الخدمات الانتاجية	١٠٠	١٠٢,٧	١٦٥,٨	١٧٨,٥	٢٤٤,٥	٢٦٢,٥	٣١٠,٥	٧٢٧,٨
الاسكان والمواقف العامة	١٠٠	١٠١,٥	١٢٤,٥	١٣٣,٥	١٤٦,٥	١٥٦,٥	١٧٥,٥	٤٣٨,٦
الخدمات الاجتماعية وخدمات الحكومة	١٠٠	١٠٣,٩	٨٩,٦	١٣٠,٥	١٥٨,٥	٢٠٦,٥	٢٧٢,٥	١٥٢,٢
جولة الخدمات الاجتماعية	١٠٠	١٠٣,٧	٩١,٥	١٣٠,٥	١٥٧,٥	٢٠٣,٥	٢٦٧,٥	١٦٧,٤
الاجمالي المسام	١٠٠	١١١,٥	١٥٥,٥	١٨٢,٥	٢١٩,٥	٢٤٢,٥	٢٨٨,٥	٤١٢,٥

المصدر : وزارة التخطيط و تنمية العمالة والاجور

الذى اتجهت مساهمته النسبية الى الانخفاض على مدى الفترة لتصل فى نهايتها
(١٩٨١/٨٠) الى ٢٢% بعد ان كانت ٤٣,٣% عام ١٩٧٥ ، و ٣٥% فى عام
١٩٧٤ ، ٣١,٩% فى عام ١٩٧٣ .

ب- وتأتى مجموعة قطاعات الخدمات الانتاجية أو السلعية فى المرتبة الثانية بعد مجموعة
القطاعات السلعية من حيث مدى مساهمتها فى الاجور المدفوعة فى القطاع الخاص
خلال الفترة ٧٣-١٩٨١/٨٠ ، وذلك حيث بلغ متوسط نسبة مساهمتها خلال
الفترة المذكورة حوالى ٢٥,٢% من اجمالى الاجور فى القطاع الخاص . وتعتبر
مجموعة أنشطة التجارة والمال والسياحة والفنادق من أهم الأنشطة فى هذا المجال
حيث شهدت توسعا ملحوظا فى حجم ونسبة مساهمتها فى الاجور المدفوعة على
مستوى القطاع الخاص ككل . فقد ازداد حجم الاجور المدفوعة فى تلك الأنشطة
خلال الفترة المذكورة من ١٠٧,٦ مليون جنيه عام ١٩٧٣ واستمرار ، ليصل الى
١٠٠,٤ مليون جنيه فى عام ١٩٨١/٨٠ . الامر الذى انعكس فى التزايد المستمر
فى أهميته النسبية من ١٧,٤% من مجموع الاجور فى القطاع الخاص عام ١٩٧٣ ، لتصل
الى ٣٩,٣% منها عام ١٩٨١/٨٠ . وفى المتوسط بلغت نسبة مساهمة تلك الأنشطة
فى الاجور المدفوعة بالقطاع الخاص ككل خلال الفترة المذكورة ٢٢,٢% . على العكس
من ذلك فقد شهد قطاع النقل والمواصلات تراجعا ملحوظا فى نسبة مساهمته فى
الاجور خلال الفترة المذكورة حيث انخفضت تلك النسبة من ٤٥% عام ١٩٧٣ واستمرار
على مدى الفترة ، لتصل الى ٣١% فى عام ١٩٨١/٨٠ ، وذلك على الرغم من
التزايد المستمر فى حجم الاجور فى ذلك القطاع الحيوى والهام ، على مدى الفترة
حيث بلغت جملة الاجور المدفوعة فى قطاع النقل والمواصلات (وقناة السويس)
٢٨,٣ مليون جنيه فى عام ١٩٨١/٨٠ بعد ان كانت ٢٧,٩ مليون جنيه عام ١٩٧٣ .
وبعبارة موجزة ، فقد تضاغت الاجور فى قطاعات التجارة والمال والسياحة خلال الفترة
المذكورة الى حوالى الثمانى مرات والنصف (٨٤٣,٧%) فى الوقت الذى تضاغت

الاجور فى قطاع النقل والمواصلات الى اقل من ثلاث مرات (٢٨٠ ٪) . الامر الذى يشير الى التوسع الهائل والضخم الذى شهدته قطاعات التجارة والمال والسياحة بالمقارنة بقطاع النقل والمواصلات بل وبالمقارنة بالقطاعات السلعية التى سبق ذكرها .

ج - احتلت مجموعة قطاعات الخدمات الاجتماعية المرتبة الثالثة والاخيرة من حيث اهمية مساهمتها فى الاجور المدفوعة ، من بين المجموعات القطاعية الثلاث فى الاقتصاد القومى ، حيث بلغت نسبة مساهمتها على مدى الفترة ٧٣-١٩٨١/٨٠ ٢٢٤ ٪ فى المتوسط ، وذلك على الرغم من التزايد المستمر فى مقدار الاجور المدفوعة بها والتى بلغت ٣٠٤٤ مليون جنيه عام ١٩٨١/٨٠ أى بزيادة قدرها ٦٧٤ ٪ عنها عام ١٩٧٣ (١٨١٨ مليون جنيه) . وأهم ما تتسم به مساهمة هذه المجموعة القطاعية (الخدمات الاجتماعية) فى الاجور المدفوعة هو تراجعها الواضح على مدى سنوات الفترة بحيث بلغت فى عام ١٩٨١/٨٠ ما يعادل ١٢ ٪ من اجمالى الاجور المدفوعة فى القطاع الخاص وذلك بعد ان كانت ٢٩٣ ٪ عام ١٩٧٣ .

وعلى الرغم من ان الشطر الاعظم من هذه المساهمة تعود الى نشاط الخدمات والتأمينات الاجتماعية والخدمات الحكومية والتى بلغت فى المتوسط ٢١٢ ٪ من اجمالى الاجور فى القطاع الخاص خلال الفترة المذكورة ، وذلك بالمقارنة بنشاط الاسكان والمرافق العامة والتى بلغت متوسط نسبة مساهمتها خلال نفس الفترة ١٢ ٪ . من اجمالى الاجور فى القطاع الخاص ، الا أن السمة الهيكلية البارزة داخل هذه المجموعة هو ما شهدته قطاع الاسكان والمرافق العامة من توسع واضح أدى الى تضاعف مساهمتها فى توليد الاجور فى عام ١٩٨١/٨٠ الى ما يزيد عن الاربعة أمثال (٤٣٨ ٪) كما هو موضح فى الجدول (١٣) ، فى حين ان مساهمة نشاط الخدمات والتأمينات الاجتماعية لم تزد فى عام ١٩٨١/٨٠ الا بنسبة ٥٢٢ ٪ فقط كما يتضح من الجدول رقم (١٣) .

٣- متوسط الاجر فى القطاع الخاص :

يعتبر متوسط الاجر من أهم المتغيرات الاقتصادية الهامة فى رسم وتحديد المعالم الرئيسية للخطة القومية والسياسة الاقتصادية للمجتمع سواء لدلالته الانتاجية وارتباطه المباشر بالكمية الاقتصادية أو لدلالته التوزيعية وارتباطه المباشر بتحقيق مستوى الدخل المناسب لقوة العمل فى مقابلة اصحاب حقوق التملك . ومن هنا كان اهتمامنا بتحليل طبيعة وشكل التطور الذى حدث فى متوسط الاجر بالقطاع الخاص خلال الفترة ٧٣-١٩٨١/٨٠ ، وذلك بالاعتماد على جدول رقم (١٤) الذى يوضح متوسط الاجر فى القطاع الخاص حسب الأنشطة الاقتصادية ، والجدول رقم (١٥) الذى يبين شكل التطور فى متوسط الاجر بالقطاع الخاص حسب الأنشطة خلال الفترة المذكورة . ويقصد بمتوسط الاجر السنوى الذى يحصل عليه العامل ، والذى تتم الحصول عليه بقسمة الاجور المدفوعة بالقطاع الخاص حسب الأنشطة على عدد العاملين بالقطاع الخاص حسب الأنشطة .

ويمكننا ايجاز اهم التطورات الرئيسية التى طرأت على متوسط الاجر فى القطاع الخاص خلال الفترة ٧٣-١٩٨١/٨٠ ، على النحو التالى :

أ - لقد اتسم المتوسط العام للاجر فى القطاع الخاص باتجاه واضح نحو الزيادة المستمرة من سنة الى اخرى خلال الفترة المذكورة ، خاصة خلال السنوات الاخيرة من الفترة (الاربع سنوات الاخيرة ١٩٧٧ ، ١٩٧٨ ، ١٩٧٩ ، ١٩٨١/٨٠) فقد شهدت تلك السنوات الاربع الاخيرة من الفترة المذكورة زيادات متتالية وضخمة بالمقارنة بمقدار الزيادات فى السنوات الاربع الاولى من الفترة ، بحيث كانت النتيجة النهائية هى تضاعف متوسط الاجر بالقطاع الخاص فى نهاية الفترة بما يقرب من اربعة مرات ، عنه عند بدايتها (٣٧٦,٥ ٪ فى عام ١٩٨١/٨٠) - جدول (١٥) .

جدول رقم (١٤)

متوسط الاجر السنوى فى القطاع الخاص حسب الانشطة خلال الفترة ٧٣ - ١٩٨١/٨٠
(بالجنيه)

	٧٣	٧٤	٧٥	٧٦	٧٧	٧٨	٧٩	٨١/٨٠
الزراعة	٤٩ر٨	٦١ر٣	١٠١ر٤	١٠٢ر٦	١١٢ر٠	١٢١ر٩	١٣٣ر٦	١٦٩
التعدين	١٦٩ر٢	١٨٤ر٦	١٩٤ر٤	٢٠٨ر٣	١٧٧ر٨	١٣٨ر٣	٣٠٢ر١	٣٣٩ر٦
الصناعات التحويلية	٢٠٨ر٨	٢١٨١	٢٢٧ر١	٤٣٥ر٤	٥٣١ر٢	٥٤٢ر٤	٥٨٧ر١	٦٧٦ر٥
البتروك وممتجاته	-	-	-	-	-	-	-	-
الكهرباء	-	-	-	-	-	-	-	-
التشييد والبناء	١٥٨ر١	١٦٧ر٦	٢٩٢ر٢	٣٠٦ر٩	٣١٩ر٢	٣٢٧ر٨	٣٥٧ر٨	٥٥٧ر٧
جملة القطاعات السلعية	٦٧ر٤	٧٩ر٠	١٢٠ر٣	١٤٢ر٧	١٦١ر٤	١٦٩ر٣	١٨٨ر٥	٢٤٢ر٦
النقل والمواصلات	٢٥٠ر٩	٢٤٨ر٧	٢٥٥ر٣	٢٥٦ر٥	٢٧٢ر٣	٢٥٣ر٤	٢٢٧ر٤	٢٤٦ر٦
قناة السويس								
التجارة	١٤٠ر٤	١٤٢ر٣	٢٣٠ر١	٢٣٧ر٩	٣٦٥ر١	٣٥٢ر٩	٤١٠ر٧	٩٨٣ر٢
المال								٢٢٧٨ر٦
التأمين								
السياحة والفنادق								١٠٢٦ر٥
جملة قطاعات الخدمات الانتاجية	١٥٤ر٤	١٥٥ر٦	٢٣٣ر١	٢٤٠ر١	٣٢٦ر٦	٣١٧ر٨	٣٦٣ر٣	٩٦٧ر٠
الاسكان	٧٥ر٥	٧٦ر١	١١١ر٧	١٢٠ر٠	١٠٦ر٣	١١٢ر٢	١١٩ر٥	٢٩٤ر٣
المرافق								-
خدمات اجتماعية	٢٥٠ر٩	٢٥٢ر٧	٢٠٨ر٣	٢٩٧ر٤	٣٣٥ر٧	٣٧٧ر٣	٧٠٦ر٩	٣٢٨ر٥
تأمينات اجتماعية								
خدمات حكومية								
جملة قطاعات الخدمات الاجتماعية	٢٢٣ر٣	٢٢٥ر٥	١٩٠ر٧	٢٦٧ر٣	٣٠٣ر٢	٣٤٤ر٠	٦٠٣ر٤	٣٦٤
الاجمالى العام	١٠٠ر٢	١٠٩ر٤	١٤٦ر٢	١٧٤ر٩	٢٠٧ر٣	٢٢٤ر٨	٢٦٩ر٤	٣٧٧ر٣

الصدر : وزارة التخطيط ، شعبة العمالة والاجر .

جدول رقم (١٥)

الأرقام القياسية لمتوسط الأجر في القطاع الخاص حسب الأنشطة في الفترة ٧٣ - ٨٠ / ١٩٨١

٧٣	٧٤	٧٥	٧٦	٧٧	٧٨	٧٩	٨١/٨٠
١٠٠	١٢٣ر١	٢٠٣ر٦	٢٠٦ر٠	٢٢٥ر٠	٢٤٥ر٠	٢٦٨ر٣	٣٣٩ر٤
١٠٠	١٠٩ر١	١١٤ر٩	١٢٣ر٠	١٠٥ر٠	١٧٨ر٠	١٧٨ر٠	٢٠٠ر٧
١٠٠	١٠٤ر٠	١٠٨ر٨	٢٠٨ر٠	٢٥٤ر٠	٢٦٠ر٠	٢٨١ر٢	٣٢٤ر٠
-	-	-	-	-	-	-	-
-	-	-	-	-	-	-	-
١٠٠	١٠٦ر٠	١٨٤ر٨	١٩٢ر٠	٢٠٢ر٠	٢١٤ر٠	٢٢٦ر٣	٣٥٢ر٧
١٠٠	١١٧ر٢	١٧٨ر٠	٢١٢ر٠	٢٣٩ر٠	٢٥١ر٠	٢٧٩ر٧	٣٥٩ر٩
١٠٠	٩٩ر١	١٠١ر٨	١٠٢ر٠	١٠٩ر٠	١٠١ر٠	٩٠ر٦	٢٥٧ر٧
١٠٠	١٠١ر٣	١٦٣ر٩	١٦٤ر٠	٢٦٠ر٠	٢٥١ر٠	٢٩٢ر٠	٧١٤ر٠
١٠٠	١٠٠ر٨	١٥١ر٠	١٥٥ر٠	٢١١ر٠	٢٠٦ر٠	٢٣٥ر٣	٦٢٢ر٧
١٠٠	١٠٠ر٨	١٢١ر٤	١٢٨ر٠	١٤١ر٠	١٤٩ر٠	١٥٨ر٣	٣٨٩ر٨
١٠٠	١٠٠ر٧	٨٣ر٠	١١٨ر٠	١٣٤ر٠	١٥٠ر٠	٢٨١ر٧	١٥٠ر٩
١٠٠	١٠١ر٠	٨٥ر٤	١٢٠ر٠	١٣٦ر٠	١٥٤ر٠	٢٧٠ر٢	١٦٣ر٠
١٠٠	١٠٩ر٢	١٤٥ر٩	١٧٥ر٠	٢٠٧ر٠	٢٢٤ر٠	٢٦٨ر٩	٣٧٦ر٠

المصدر :

احتساب من الجدول رقم (٦) .

- ب — على مستوى المجموعات القطاعية كانت مجموعة قطاعات الخدمات الانتاجية هي أعلى المجموعات تطورا في متوسط الاجر ، حيث ارتفع متوسط الاجر بها في السنة الاخيرة من الفترة الى ما يزيد عن ستة أمثال مستواه في السنة الاولى من الفترة (أى على مدى ثمان سنوات) بالمقارنة بمجموعة القطاعات السلعية التي ارتفع فيها متوسط الاجر الى حوالى الثلاث أمثال ونصف ، ومجموعة قطاعات الخدمات الاجتماعية (مرة ونصف تقريبا) .
- ج — وقد كان قطاع التجارة اكبر القطاعات التي شهدت تطورا واضحا في متوسط الاجر سواء بالمقارنة بالقطاعات السلعية أو الخدمية . فقد تضاعف متوسط الاجر بهذا القطاع فى السنة الاخيرة من الفترة (١٩٨١/٨٠) بمقدار يزيد عن سبعة أمثال مستواه فى بداية الفترة (١٩٧٣) ، وذلك بالمقارنة بالقطاعات السلعية التي حققت في مجموعها زيادة في متوسط الاجر بلغ نسبتها في عام ١٩٨١/٨٠ ، ٣٥٩٩٪ عنها في عام ١٩٧٣ . وكذلك مجموعة الخدمات الاجتماعية ١٦٣٪ . وبلى هذا القطاع قطاعات التشييد والبناء اكثر من ثلاثة أضعاف ونصف (٣٥٢٪) الزراعة ما يقرب من ثلاثة أضعاف ونصف ٣٣٩٪ ، الصناعات التحويلية ٣٢٤٪ .
- د — بالنظر الى الجدول رقم (١٤) يتضح ان متوسط الاجر في الصناعات التحويلية يزيد بكثير عنه في الزراعة (حوالى اربعة امثال) ، وهو أمر طبيعي ومقبول سواء نظرا لطبيعة النشاط الصناعى باعتباره اكثر قدرة على توليد للعائد والقيمة المضافة بالمقارنة بالنشاط الزراعى والاولى ، او نظرا لاتجاه الدولة الى التصنيع ، الا أن الملاحظ من الجدول رقم (٧) ان متوسط الاجر في الزراعة قد تزايد خلال الفترة ٧٣-١٩٨١/٨٠ بشكل أكبر منه في الصناعة التحويلية . وقد ساعد على هذا الاتجاه هجرة العمال من الزراعة الى البلاد العربية . الأمر الذى قد يؤثر على تكلفة الانتاج الزراعى ومن ثم الكفاءة الانتاجية في الزراعة . هذا مع الاخذ في الاعتبار كذلك أثر هذا العامل على تكلفة الانتاج الصناعى ومن ثم الكفاءة الانتاجية في الصناعة المصرية .

هـ — من الملاحظ كذلك ارتفاع متوسط الاجر فى نشاط التشييد والبناء عنه فى النشاط الزراعى (ثلاثة امثال تقريبا) مما كان له اثر واضح على سحب العمالة الزراعية للعمل بهـذا النشاط . الاكثر من ذلك ان متوسط الاجر فى هذا القطاع (التشييد والبناء) رغم ارتفاعه ، قد تزايد فى عام ١٩٨١/٨٠ بمعدل يفوق نظيره فى كل من الزراعة والصناعة التحويلية . مما قد يدعو الى التفكير جديا فى ضرورة تطوير تكنولوجيا التشييد والبناء بهدف توفير العمالة بقدر اكبر للقطاعين الرئيسيين ، الزراعة والصناعة .

٤ — معدلات الزيادة فى العمالة والاجور ومتوسط الاجر فى الفترة ٧٣ — ١٩٨١/٨٠ :

ان النظرة العامة على معدلات الزيادة (النمو) المركبة لاعداد العاملين والاجور ومتوسط الاجر بالقطاع الخاص خلال الفترة ٧٣ — ١٩٨١/٨٠ ، يمكن ان تعطى تقييما موجزا عن الوضع العام للقطاع الخاص خلال تلك الفترة . ويبين الجدول رقم (١٦) معدلات الزيادة فى كل من العمالة والاجور ومتوسط الاجر بالقطاع الخاص حسب الانشطة خلال تلك الفترة .

جدول رقم (١٦)
معدلات الزيادة في أعداد العاملين والاجور ومتوسط الاجر
بالقطاع الخاص حسب الأنشطة للفترة ٧٣-١٩٨١/٨٠

(%)			
النشاط	في اعداد العاملين	في الاجور	في متوسط الاجر
الزراعة	٠ر٤	١٨ر٢	١٧ر٧
التعدين	٦ر٧	١٧ر١	٩ر٧
الصناعات التحويلية	٤ر٦	٢٢ر٣	١٧ر٠
التشييد والبناء	٣ر٩	٢٢ر٩	١٨ر٣
جملة القطاعات السلعية	٩ر	١٩ر٧	١٨ر٦
النقل والمواصلات	١ر١	١٤ر٧	١٣ر٤
التجارة والمال	٢ر٢	٣٢ر٩	٣٠ر٠
جملة الخدمات الانتاجية	٢ر١	٣٠ر٢	٢٧ر٦
ملكية العقارات المبنية	١ر٦	٢١ر٨	١٩ر٩
الخدمات والتأمينات الاجتماعية والحكومية	٠ر١	٥ر٨	٥ر٦
جملة الخدمات الاجتماعية	٠ر٤	٧ر١	٦ر٧
الاجمالي العام	١ر٢	٣٠ر٨	١٩ر٣

المصدر : احتسبت من الجداول السابقة •

ويتضح من الجدول رقم (١٦) ما يلي :

أ — على مستوى المجموعات القطاعية الثلاثة ، فقد حققت مجموعة قطاعات الخدمات الانتاجية أعلى معدلات نمو في أعداد العاملين والاجور ومتوسط الاجر ، خلال الفترة ٧٣-١٩٨١/٨٠ . فقد ازدادت اعداد العاملين خلال الفترة المذكورة ، بمعدل ٢٣٪ سنوياً بالمقارنة بـ ٩٪ في مجموعة القطاعات السلعية ، ٤٪ في مجموعة قطاعات الخدمات الاجتماعية . وازدادت الاجور في مجموعة الخدمات الانتاجية خلال الفترة ، بمعدل ٣٠٫٢٪ سنوياً بالمقارنة بـ ١٩٫٧٪ في مجموعة القطاعات السلعية ، ٧٪ في مجموعة قطاعات الخدمات الاجتماعية . وازداد متوسط الاجر في مجموعة الخدمات الانتاجية بمعدل سنوي قدره ٢٧٫٦٪ مقابل ١٨٫٦٪ ، ٦٫٧٪ للقطاعات السلعية والخدمات الاجتماعية على الترتيب خلال نفس الفترة .

ب — بمقابلة معدلات النمو في المتغيرات الثلاث ، يمكن ان نلاحظ ان معدلات النمو العالية والمضطردة في الاجور على مستوى القطاع الخاص ككل ، انما تحققت خلال تلك الفترة من خلال تأثير المعدلات العالية لنمو وزيادة متوسط الاجر اكثر منها من نمو وزيادة أعداد العاملين . فقد ازدادت الاجور في مجموعة قطاعات الخدمات الانتاجية بمعدل سنوي مقدار ٣٠٫٢٪ خلال الفترة ، رغم ان اعداد العاملين في تلك القطاعات خلال الفترة لم يتزايد سنوياً بأكثر من ٢١٪ . ذلك أن متوسط الاجر في تلك القطاعات خلال نفس الفترة قد ارتفع سنوياً بمعدل ٢٧٫٦٪ . وهي نفس الصورة التي كان عليها تطور العمالة والاجور في بقية المجموعات القطاعية ، مع اختلاف الوتائر .

ج — لقد كان قطاع التجارة والمال أكبر القطاعات التي حقق متوسط الاجر بها نمو سنوياً مضطرباً بلغ مقداره ٣٠٪ ، وعليه فقد ازدادت الاجور به بمعدل ٣٢٫٩٪ سنوياً خلال الفترة ، وذلك على الرغم من ان عدد العاملين به لم يزد خلال نفس الفترة بأكثر من ٢٢٪ سنوياً . يلي ذلك قطاعات التشييد والبناء والصناعة التحويلية وملكيـة

العقارات المبنية والزراعة • مع ملاحظة ان معدلات نمو الاجور فى كل من الزراعة والعقارات المبنية لم تكن ملحوظة بنفس الدرجة فى الصناعات التحويلية والتشييد والبناء ، رغم ارتفاع معدلات نمو متوسط الاجر بها ، وذلك نظرا للهبوط النسبى لمعدلات نمو أعداد العاملين بها بالمقارنة بنظيرتها فى الصناعات التحويلية والتشييد والبناء •

٣- مساهمة القطاع الخاص الصناعى فى قطاع الصناعة التحويلية :

١-٣ القطاع الخاص الصناعى التقليدى :

١- الانتاج

١-١ مساهمة القطاع الخاص فى الانتاج الصناعى :

بلغت قيمة الانتاج الصناعى الاجمالى للقطاعين العام والخاص التقليدى عام ١٩٨٠ نحو ٥٥ مليار جنيه بالاسعار الجارية لعام ١٩٨٠ مقابل حوالى ١٦ مليار جنيه عام ١٩٧١ فى بداية ذلك العقد ، وقد بلغ معدل النمو السنوى المركب حوالى ١٣,٣ % ، ولقد تضاعف الانتاج الصناعى خلال تلك الفترة ثلاثة مرات ونصف تقريبا •

ولقد بلغت قيمة الانتاج الصناعى المحقق بالقطاع العام نحو ٤٢ مليار جنيه بالاسعار الجارية عام ١٩٨٠ مقابل نحو ١١ مليار جنيه عام ١٩٧١ فى بداية ذلك العقد وبمعدل نمو سنوى مركب بلغ ١٤,٢ % حيث تضاعفت قيمة الانتاج نحو ٣,٨ مرة خلال تلك الفترة • ومن الجدير بالملاحظة أن معدل تطور الانتاج الصناعى بالقطاع العام قد أخذ فى التزايد بعد ذلك ويعكس ذلك ظروف حرب اكتوبر على الانتاج

* المنشآت التى تخضع لاشراف وزارة الصناعة والتعدين ولا تنطبق عليها قوانين الاستثمار لرأس المال العربى والاجنبى •

خلال العامين المذكورين ولقد اتصفت الزيادة فى الانتاج الصناعى للقطاع العام خلال السنوات ٧٥-١٩٧٨ بالتقارب بينما ازداد الانتاج بمعدل أكبر عام ١٩٧٩، ١٩٨٠.

أما القطاع الصناعى الخاص فقد حقق انتاجا بلغت قيمته نحو ١٣ مليار جنيهه بالاسعار الجارية عام ١٩٨٠ مقابل نحو ٤٥٩ مليون جنيهه عام ١٩٧١ فى بدايــة العقد وبمعدل نمو سنوى مركب نحو ١١٪ ولقد تقاربت الزيادة السنوية فى انتـاج القطاع الخاص خلال السنوات ١٩٧٢-١٩٧٤ بينما حقق ذلك القطاع تطورا كبيرا عام ١٩٧٥ عما كان عليه خلال السنوات السابقة ثم تقاربت الزيادة السنوية مع الاتجاه نحو التزايد خلال السنوات ٧٥-١٩٧٩. ولقد تضاعفت قيمة الانتاج الصناعى للقطاع الخاص خلال تلك الفترة نحو ثلاثة أضعاف.

ولقد بلغت نسبة قيمة انتاج القطاع الخاص التقليدى نحو ٢٤٪ من اجمالـى قيمة الانتاج الصناعى المحقق فى القطاعين العام والخاص عام ١٩٨٠، بينما بلغت هذه النسبة حوالى ٢٩٫٤٪ عام ١٩٧١، بينما اتجهت هذه النسبة الى التناقص عامى ١٩٧٢، ١٩٧٣ الى نحو ٢٥٫٩٪ و ٢٨٫٧٪ للعاملين على التوالى ثم أخذت فى التزايد حتى بلغت نحو ٣٥٫٧٪ عام ١٩٧٦ ولكنها عادت الى التناقص مرة أخرى حتى بلغت نحو ٢٦٫١٪ و ٢٤٪ عامى ١٩٧٩ و ١٩٨٠. ويوضح الجدول رقم (١٧) دور القطاع الخاص الصناعى التقليدى فى الانتاج وتطوره.

جدول رقم (١٢)
دور القطاع الخاص الصناعي التقليدي
في الانتاج الصناعي وتطوره

السنة	القطاع العام	القطاع الخاص التقليدي (١)	الاجمالي	نصيب القطاع الخاص %	تطور القطاع العام	تطور القطاع الخاص
١٩٧١	١١٠٧	٤٥٦	١٥٦٢	٢٩,٤	— ١٠٠ ر	— ١٠٠ ر
١٩٧٢	١٤٥١	٥٠٨	١٩٥٩	٢٥,٩	١٣١,٦	١١٠,٧
١٩٧٣	١٤١٤	٥٧٠	١٩٨٤	٢٨,٧	١٢٨,٢	١٢٤,٢
١٩٧٤	١٤٢٤	٦١٩	٢٠٤٣	٣٠,٣	١٢٩,١	١٣٤,٩
١٩٧٥	١٥٦١	٨٥٢	٢٤١٣	٣٥,٣	١٤١,٥	١٨٥,٦
١٩٧٦	١٧٢٤	٩٥٧	٢٦٨١	٣٥,٧	١٥٦,٣	٢٠٨,٥
١٩٧٧	١٩٩٠	١٠٣١	٣٠٢١	٣٤,١	١٨٠,٤	٢٢٤,٦
١٩٧٨	٢٢٢٣	١٠٦٧	٣٢٩٠	٣٢,٤	٢٠١,٥	٢٣٢,٥
١٩٧٩	٣٣٢٢	١١٧٤	٤٤٩٦	٢٦,١	٣٠١,٢	٢٥٥,٨
١٩٨٠ (٢)	٤١٥٣	١٣٠٨	٥٤٦١	٢٤, —	٣٧٦,٥	٢٨٥, —
معدل النمو ١٤,٢% — ١١,٠% ١٣,٣%						

* المصدر : وزارة الصناعة — تقارير الرقابة الصناعية وتطور انجازات الصناعة .

- (١) اضيف لقيمة انتاج القطاع الخاص ٣٠% لتغطيه قيمة الانتاج في الوحدات الانتاجية الصغيرة الحجم غير المنظمة والمسجلة والتي لا تتوافر عنها بيانات .
- (٢) بيانات ١٩٨٠ محسوبة وفق معدل النمو بالقطاع الخاص ووفق انتاج القطاع العام لعام ١٩٨١/٨٠ حيث تحولت البيانات الى سنوات مالية لا ميلادية .

٢-١ التوزيع النسبي للانتاج بحسب الصناعات وتطوره :

يقصد بالقطاع الخاص الصناعى التقليدى هنا المنشآت التى تخضع لاشراف وزارة الصناعة والتعدين . وقد بلغت قيمة الانتاج الصناعى للمصانع المنظمة والمسجلة التى يتم الحصول على بيانات عنها عام ١٩٧١ نحو ٣٥٩ مليون جنيه زادت الى نحو ٩٠٣ مليون جنيه عام ١٩٧٩ أى أن الانتاج الصناعى الخاص قد تضاعف مرتين ونصف عما كان عليه عام ١٩٧١ ، وقد بلغ معدل النمو السنوى المركب خلال هذه الفترة نحو ١١ % سنويا . ومن الجدير بالملاحظة أن معدل الزيادة السنوى من عام لآخر قد تراوح ما بين ٨ % ، ١٢ % خلال الفترة المذكورة عدا عامى ١٩٧٥ ، ١٩٧٨ ، حيث زاد الانتاج عام ١٩٧٥ عما كان عليه عام ١٩٧٤ بنحو ٣٨ % وهى زيادة ضخمة غير عادية ويرجع ذلك الى انطلاقة جديدة لذلك القطاع بعد انتهاء ظروف العدوان وانتصارات ١٩٧٣ وبداية استقرار الاوضاع السياسية ، من جهة أخرى فقد بلغت هذه الزيادة أدنى حد لها عام ١٩٧٨ حيث زاد الانتاج عما كان عليه عام ١٩٧٧ بنحو ٤ % فقط . وبافتراض استمرار نفس معدل النمو السنوى المركب ١١ % سنويا فقد أمكن تقدير قيمة الانتاج عام ١٩٨٠ حيث من المقدّر أن يبلغ الانتاج الصناعى للقطاع الخاص التقليدى الى نحو ١٠٠٧ مليون جنيه ويضم الانتاج الصناعى الخاص ست صناعات هى : الغزل والنسيج ، الغذائية ، الكيماوية ، الهندسية والمعدنية ، الخشبية والجلدية ، مواد البناء والحراريات .

وعلى الرغم من أن صناعة الغزل والنسيج وهى من الصناعات العريقة قــد استحوذت على نحو ثلث قيمة الانتاج خلال السنوات الاربع الاولى ١٩٧٤/٧١ فان الوزن النسبى لهذه الصناعة قد أخذ فى التناقص اعتبارا من عام ١٩٧٥ حتى وصل الى ٢٥ % فقط عام ١٩٧٧ ثم ازداد الى ٢٧ % خلال العامين التاليين ، ومع ذلك فقد تضاعف الانتاج فى هذه الصناعة عام ١٩٧٩ بنحو ١٩٩ % عما كان عليه عام ١٩٧١

ومع أن الزيادة السنوية من عام لآخر قد تراوحت ما بين ٤% إلى ٨% خلال الفترة المذكورة فإنها قد انخفضت إلى ١% فقط عام ١٩٧٧ بينما قفزت إلى ٢٨% ، ١٢% للعامين ١٩٧٥ ، ١٩٧٨ على التوالي . ولقد بلغ معدل النمو السنوى المركب فى هذه الصناعة نحو ٨% سنويا وهو أقل معدل نمو تحقق فى الصناعات الست التى يتضمنها القطاع الخاص الصناعى التقليدى .

وقد بلغت قيمة الانتاج فى الصناعات الخشبية والجلدية عام ١٩٧٩ نحو ٢٤٥ مليون جنيه وهو ما يزيد قليلا عما حققته صناعة الغزل والنسيج أو ما يعادل نحو ٢٧% من قيمة الانتاج الصناعى للقطاع الخاص التقليدى غير أن الصناعات الخشبية والجلدية قد حققت معدل نمو ضعف ما تحقق فى صناعة الغزل والنسيج حيث تضاعف انتاجها عام ١٩٧٩ نحو ٤ اضعاف ما كان عليه عام ١٩٧١ ، وقد بلغ معدل النمو السنوى المركب للانتاج فى هذه الصناعات إلى نحو ١٦% سنويا وهو أعلى معدل تحقق فى أى من الصناعات الست ، ولقد تذبذبت الزيادة السنوية من عام لآخر فبلغت نحو ٨٧% عام ١٩٧٥ عما كانت عليه عام ١٩٧٤ ، بينما انخفض الانتاج بنحو (٤%) عام ١٩٧٨ عما كان عليه عام ١٩٧٧ . ومع ذلك فإن الوزن النسبى لهذه الصناعة قد استمر فى التزايد من ١٨% عام ١٩٧١ حتى بلغ نحو ٣١% عام ١٩٧٧ ، وإن كان قد انخفض إلى ٢٨% ، ٢٧% لعامى ١٩٧٨ ، ١٩٧٩ على التوالي .

ويأتى فى المرتبة الثالثة الصناعات الغذائية حيث بلغت قيمة الانتاج فى هذه الصناعة عام ١٩٧٩ نحو ٢١٢ مليون جنيه أو ما يعادل أكثر من ضعف ما كانت عليه عام ١٩٧١ ، ولقد تفاوتت نسبة الزيادة السنوية فى الانتاج تفاوتاً كبيراً من عام لآخر حيث تراوحت ما بين ٦% عام ١٩٧٣ إلى ١٨% عام ١٩٧٥ وقد بلغ معدل النمو السنوى المركب فى هذه الصناعة نحو ٩% سنويا . ولقد أخذ الوزن النسبى لهذه

الصناعة فى التناقص خلال السنوات الاربع الاولى من ٢٨ ٪ عام ١٩٧١ الهستقرطسده
نحو ٢٣ ٪ احبارا من عام ١٩٧٥ .

يلى ذلك الصناعات الهندسية والمعدنية حيث بلغت قيمة الانتاج عام ١٩٧٩ ،
نحو ٨٩ مليون جنيه أو ما يعادل نحو ثلاثة أضعاف ما كانت عليه عام ١٩٧١ ، ولقد
اتصفت الزيادة السنوية من عام لآخر بانها شبه ثابتة حيث تراوحت ما بين ١٣ ٪ الى
١٨ ٪ خلال معظم السنوات ، غير ان الانتاج قد تناقص عام ١٩٧٨ نحو ٤ ٪ عما
كان عليه عام ١٩٧٧ ، كما أن قيمة الانتاج فى هذه الصناعة قد زادت عام ١٩٧٤ الى
نحو ٢٣ ٪ عما كانت عليه عام ١٩٧٣ ولقد بلغ معدل النمو السنوى المركب فى هذه
الصناعة نحو ١٣ ٪ سنويا . ولقد اتصف الوزن النسبى لهذه الصناعة بالثبات تقريبا
حيث انحصر ما بين ٨ ٪ الى ١٠ ٪ خلال الفترة المذكورة .

أما انتاج الصناعات الكيماوية فقد بلغ عام ١٩٧٩ نحو ٨٦ مليون جنيه أو ما
يعادل نحو ٣ أضعاف ما كان عليه عام ١٩٧١ ولقد اتصفت الزيادة السنوية من عام
لآخر بالثبات حيث تراوحت ما بين ١١ ٪ الى ١٥ ٪ خلال الفترة المذكورة لم يشذ عن
ذلك سوى زيادة الانتاج عام ١٩٧٥ بنحو ٤٢ ٪ عما كان عليه عام ١٩٧٤ وكذلك
زيادة الانتاج عام ١٩٧٨ بنحو ١ ٪ فقط عما كان عليه عام ١٩٧٧ ولقد بلغ معدل النمو
السنوى المركب فى هذه الصناعة نحو ١٣ ٪ سنويا . ولقد اتصف الوزن النسبى لهذه
الصناعة ضمن الصناعات الست بالثبات كما هو الحال بالنسبة للصناعات الهندسية
والمعدنية حيث تراوح ما بين ٨ ٪ الى ١٠ ٪ خلال تلك الفترة .

وتأتى صناعة مواد البناء والحواريات فى نهاية القائمة حيث بلغت قيمة الانتاج
فى هذه الصناعة عام ١٩٧٩ نحو ٢٩ مليون جنيه أو ما يعادل نحو ٣٨٠ ٪ عما كانت

عليه عام ١٩٧١ ولقد تذبذبت نسبة الزيادة السنوية من عام لآخر فى هذه الصناعة ما بين صفر عام ١٩٧٨ حيث لم يتغير الانتاج عما كان عليه عام ١٩٧٧ وبين ٣٥% عام ١٩٧٧ عما كان عليه عام ١٩٧٦ ، ولقد بلغ معدل النمو السنوى المركب للانتاج فى هذه الصناعة نحو ١٦% سنويا . أما الوزن النسبى لهذه الصناعة فقد اتصف بالثبات التام عند ٣% من قيمة الانتاج الصناعى للقطاع الخاص منذ عام ١٩٧٣ حتى عام ١٩٧٩

ولما كانت الارقام السابقة عن الانتاج الصناعى فى القطاع الخاص التقليدى تمثل الارقام الواردة من المصانع المنظمة والمسجلة وحدها وان هناك فى الحقيقة وحدات انتاجية عديدة صغيرة الحجم منتشرة فى كل انحاء الجمهورية ويمكن تقدير قيمة انتاج هذه الوحدات بنسبة لا تقل عن ٣٠% من اجمالى انتاج الصناعات التحويلية^(١) وعلى هذا يمكن تقدير قيمة الانتاج الصناعى للقطاع الخاص التقليدى باضافة ٣٠% الى قيم الانتاج الصناعى السابقة للصناعات المختلفة فى السنوات الواردة ، وبذلك تصبح قيمة الانتاج الصناعى لهذا القطاع عام ١٩٧٩ نحو ١١٧٤ مليون جنيه ونحو ١٣٠٨ مليون جنيه عام ١٩٨٠ . وتوضح الجداول ارقام (١٨) الى (٢١) تطور انتاج القطاع الصناعى الذى تشرف عليه وزارة الصناعة والتعدين ، والتوزيع النسبى لهذا الانتاج بين الصناعات المختلفة ، وتطور هذا الانتاج مع الاخذ فى الاعتبار قيمة انتاج الوحدات الصغيرة التى لا تتضمنها البيانات السابقة ثم تطور انتاج ذلك القطاع وكل صناعة على حدة بالنسب المئوية باعتبار عام ١٩٧١ تمثل سنة الاساس .

(١) حامد المأمون حبيب (الملامح الرئيسية للقطاع الخاص الصناعى ودوره فى التنمية الصناعية حتى عام ٢٠٠٠) معهد التخطيط القومى — الهيئة العامة للتصنيع ، النسب المستدوة التحضيرية المصرية للمؤتمر الافريقى ، القاهرة — سبتمبر ١٩٧٨ مسلسل رقم ٥٠٦ .

جدول رقم ١٨١

تطور انتاج القطاع الخاص الصناعي

اللى تشرف عليه وزارة الصناعة والتعدين

القيمة بالمليون جنيه

المنتاعة	١٩٧١	١٩٧٢	١٩٧٣	١٩٧٤	١٩٧٥	١٩٧٦	١٩٧٧	١٩٧٨	١٩٧٩	١٩٨٠	معدل النمو السنوى المركب (١)
غزل ونسيج	١٢	١٣٠	١٢٦	١٤٥	١٨٦	١٩٣	١٩٥	٢١٩	٢٤١	٢٦٠	%٨
غداقية	١٠٠	١٠٩	١١٦	١٢٧	١٥٠	١٦٨	١٧٨	١٩٣	٢١٢	٢٣١	%٩
كيماوية	٢٩	٢٣	٣٨	٤٢	٦٠	٦٧	٧٧	٧٨	٨٦	٩٧	%١٣
معدنية ومعدنية	٣٠	٣٤	٤٠	٤٩	٥٧	٦٥	٧٤	٧١	٨٩	١٠١	%١٣
خشبية وجلدية	٦٥	٧٥	٩٦	٩٩	١٨٥	٢٣٣	٢٤٢	٢٣٣	٢٤٥	٢٨٤	%١٦
مواد البناء والحراريات	٨	٩	١٢	١٣	١٧	٢٠	٢٧	٢٧	٢٩	٣٤	%١٦

الاجمالى	٣٥٩	٣٩٠	٤٣٨	٤٧٥	٦٥٥	٧٣٥	٧٩٣	٨٢٣	٩٠٣	١٠٠٧	%١١
----------	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	------	-----

معدل الزيادة من عام لآخر	%٩	%١٢	%١٣	%٨	%٢٨	%١٢	%٨	%٤	%١٠	-	-
--------------------------	----	-----	-----	----	-----	-----	----	----	-----	---	---

* بيانات السنوات ٧٢ - ١٩٧٩ مصدرها : وزارة الصناعة - تقارير الرقابة الصناعية وتقارير انجازات الصناعة وايضا اجمالى

الانتاج لعام (١٩٧٧)

(١) تم حساب معدل النمو السنوى المركب عن المدة ٧٢ - ١٩٧٩ من واقع البيانات الفعلية للانتاج.

(٢) وزعت قيمة اجمالى الانتاج على الصناعات المختلفة عام ١٩٧١ وفق معدل النمو السنوى المركب لكل صناعة منها .

(٣) تم ايجاد قيم الانتاج لعام ١٩٨٠ باستخدام معدل النمو السنوى المركب لكل صناعة .

جدول رقم (١٩)

التوزيع النسبي لانتاج القطاع الخاص الصناعي التقليدي بالنسبة المئوية

الصناعة	١٩٧١	١٩٧٢	١٩٧٣	١٩٧٤	١٩٧٥	١٩٧٦	١٩٧٧	١٩٧٨	١٩٧٩	١٩٨٠
عزل ونسيج	٢٤	٢٣	٣١	٢١	٢٨	٢٦	٢٥	٢٧	٢٧	٢٦
غداثية	٢٨	٢٨	٢٦	٢٧	٢٣	٢٣	٢٣	٢٣	٢٣	٢٣
كيمياوية	٨	٨	٩	٩	٩	٩	١٠	٩	١٠	١٠
هندسية ومعدنية	٨	٨	٩	١٠	٩	٩	٩	٩	١٠	١٠
خشبية وجلدية	١٨	١٩	٢٢	٢١	٢٨	٢٠	٢١	٢٨	٢٧	٢٨
مواد البناء										
والحرايات	٢	٢	٢	٢	٢	٢	٢	٢	٢	٢
الاجمالي	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠

جدول رقم (٢٠٠)
تطور انتاج القطاع الخاص الصناعي التقليدي
مع تقدير قيمة انتاج الوحدات الصغيرة
بالأسعار الجارية بالمليرون
جلبه

	١٩٨٠	١٩٧٩	١٩٧٨	١٩٧٧	١٩٧٦	١٩٧٥	١٩٧٤	١٩٧٣	١٩٧٢	١٩٧١	الصناعة
الغزل والنسيج	٢٣٨	٢١٢	٢٨٥	٢٥٤	٢٥١	٢٤٢	١٨٩	١٧٧	١٦٩	١٥٧	
الغداثية	٣٠٠	٢٧٦	٢٥١	٢٣١	٢١٨	١٩٥	١٦٥	١٥١	١٤٢	١٣٠	
الكيمياوية	١٢٦	١١٢	١٠١	١٠٠	٨٧	٧٨	٥٥	٤٩	٤٣	٣٨	
الهندسية والمعدنية	١٣١	١١٦	٩٢	٩٦	٨٥	٧٤	٦٤	٥٢	٤٤	٣٩	
الخشبية والجلدية	٣٦٩	٢١٩	٣٠٣	٢١٥	٢٩٠	٢٤١	١٢٩	١٢٥	٩٨	٨٥	
مواد البناء والحراريات	٤٤	٢٨	٢٥	٢٥	٢٦	٢٢	١٧	١٦	١٢	١٠	
الإجمالي	١٢٠٨	١١٧٤	١٠٦٧	١٠٣١	٩٥٧	٨٥٢	٦١٩	٥٧٠	٥٠٨	٤٥٩	

جدول رقم (٣٩)

تطور انتاج القطاع الخاص الصناعي التقليدي بالنسب المئوية

الصناعة	١٩٧١	١٩٧٢	١٩٧٣	١٩٧٤	١٩٧٥	١٩٧٦	١٩٧٧	١٩٧٨	١٩٧٩	١٩٨٠
الغزل والنسيج	١٠٠	١٠٨	١١٣	١٢٠	١٥٤	١٦٠	١٦٢	١٨٣	١٩٩	٢١٥
الغداثية	١٠٠	١٠٩	١١٦	١٢٧	١٥٠	١٦٨	١٧٨	١٩٣	٢١٢	٢٣١
الكيميائية	١٠٠	١١٣	١٢٩	١٤٥	٢٠٥	٢٢٩	٢٦٣	٢٦٦	٢٩٥	٢٣٢
الهندسية والمعدنية	١٠٠	١١٣	١٢٣	١٦٤	١٩٠	٢١٨	٢٤٦	٢٣٦	٢٩٧	٢٣٦
الخشبية والجلدية	١٠٠	١١٥	١٤٧	١٥٣	٢٨٤	٢٤١	٢٧٠	٢٥٦	٢٧٥	٤٣٤
مواد البناء والحرايات	١٠٠	١٢٠	١٦٠	١٧٠	٢٢٠	٢٦٠	٢٥٠	٢٥٠	٢٨٠	٤٤٠
الاجمالي	١٠٠	١١١	١٢٤	١٣٥	١٨٦	٢٠٨	٢٢٥	٢٣٢	٢٥٦	٢٨٥

٢- الاستثمارات :

١-٢ توزيع الاستثمارات وتطورها بين الصناعات المختلفة :

اتجهت التكاليف الاستثمارية في القطاع الخاص الصناعي التقليدي الى الزيادة المستمرة ، وبمعدل كبير خلال السبعينات حيث ازدادت من حوالى ١٩ مليون جنيه عام ١٩٧٤ الى نحو ١٦٦,٧ مليون جنيه عام ١٩٧٩ أى انها قد تضاعفت نحو ثمانية مرات ونصف خلال تلك الفترة ، وبمعدل نمو سنوى مركب نحو ٤٣% سنوياً .

ولقد بلغت جملة الاستثمارات التى نفذت فى الصناعات الغذائية نحو ٢٣,٦% من اجمالى الاستثمارات الكلية فى ذلك القطاع ، ولقد اتجه النصيب النسبى للاستثمارات فى تلك الصناعة الى التزايد المستمر من نحو ٦% عام ١٩٧٤ حتى بلغ نحو ٢٨% من اجمالى الاستثمارات فى مختلف الصناعات عام ١٩٧٩ . ولقد استمرت قيمة الاستثمارات فى هذه الصناعة نحو التزايد المستمر من عام لآخر حيث تضاعفت نحو ٤٠ مرة خلال الفترة المذكورة ، وبمعدل نمو سنوى مركب نحو ٨,٥% سنوياً

وبخصوص صناعة الغزل والنسيج فقد بلغت جملة الاستثمارات فى هذه الصناعة خلال الفترة ١٩٧٩/٧٤ نحو ٩٧,٥ مليون جنيه أو ما يعادل نحو ١٦,١% من الاستثمارات الكلية التى نفذت فى ذلك القطاع ، ولكن من الملاحظ ان النصيب النسبى للاستثمارات فى صناعة الغزل والنسيج قد اتجه نحو التناقص خلال تلك الفترة باستثناء عام ١٩٧٦ حيث انخفض من نحو ٢٧% عام ١٩٧٤ حتى بلغ نحو ١١% ، ٨% عامى ١٩٧٨ ، ١٩٧٩ ، ولقد تضاعفت الاستثمارات المحققة فى هذه الصناعة خلال السنوات ٧٤ - ١٩٧٩ ما بين ٣ الى ٥ أضعاف ما كانت عليه عام ١٩٧٤ ، كما بلغ معدل النمو السنوى المركب للاستثمارات فى هذه الصناعة نحو ١٧% سنوياً .

أما الصناعة الكيماوية وصناعة مواد البناء معا فقد بلغت جملة الاستثمارات بهما نحو ١٧٣ مليون جنيه أو ما يعادل نحو ٢٨ر٦% من اجمالي الاستثمارات التي تحققت في ذلك القطاع . ولقد اخذت قيمة الاستثمارات المنفذة في هاتين الصناعتين في التزايد المطرد من عام لآخر ، واتجه النصيب النسبي لها نحو التضاعف من عام لآخر حيث ازداد من ١٢% عام ١٩٧٤ حتى بلغ حوالي ٣٨% عام ١٩٧٩ . كما تضاعفت الاستثمارات المحققة في هاتين الصناعتين الى نحو ٥ ، ١٠ ، ١٣ ، ١٩ ، ٢٧ ضعفا للسنوات ٧٥ — ١٩٧٩ عما كانت عليه عام ١٩٧٤ . ولقد بلغ معدل النمو السنوي المركب لتطور الاستثمارات في هاتين الصناعتين الى نحو ٧٤% سنويا .

أما الصناعات الهندسية والمعدنية فقد بلغت جملة الاستثمارات التي نفذت بها خلال ٧٤ — ١٩٧٩ نحو ١٠٣ر٤ مليون جنيه أو ما يعادل نحو ١٧ر١% من اجمالي الاستثمارات المحققة في ذلك القطاع . ولكن من الملاحظ انه على الرغم من التزايد في قيمة الاستثمارات في هذه الصناعات من عام لآخر فانها قد انخفضت عام ١٩٧٩ الى نحو ٢٢ر٤ مليون جنيه بينما كانت قد بلغت نحو ٢٩ر١ مليون جنيه عام ١٩٧٨ ، ولقد بلغ معدل النمو السنوي المركب للاستثمار في هذه الصناعات نحو ٢٥% سنويا ، ولقد اتجه النصيب النسبي من الاستثمارات لهذه الصناعات نحو التناقص من عام لآخر حتى انخفض من نحو ٣٠% عام ١٩٧٤ الى حوالي ١٣% عام ١٩٧٩ . وقد تحققت زيادة نسبية في حجم الاستثمارات في هذه الصناعات حيث تضاعفت ما بين ١٢ الى ٥ أضعاف خلال السنوات ٧٥ / ١٩٧٩ عما كانت عليه عام ١٩٧١ .

بلغت جملة التكاليف الاستثمارية التي نفذت في صناعة القوى والكهرباء نحو ٢٧ر٥% مليون جنيه خلال السنوات ٧٤ / ١٩٧٩ ، أو ما يعادل اقل من ٥% من اجمالي الاستثمارات المحققة في ذلك القطاع ، ولقد تفاوتت قيمة الاستثمارات في هذه

الصناعة من عام لآخر تفاوتاً بيناً حتى انه لا يمكن ان يتم معه حساب معدل للنمو السنوى المركب لتطور الاستثمارات فى هذه الصناعة • ولكن الوزن النسبى للاستثمارات فى هذه الصناعة قد اتجه نحو التناقص خلال هذه الفترة حيث انخفض من نحو ١٤% عام ١٩٧٤ الى حوالى ٣% عام ١٩٧٩ •

ولقد نالت الصناعات التعدينية أدنى قدر من الاستثمارات فى ذلك القطاع حيث بلغت جملة الاستثمارات فى هذه الصناعة نحو ١١١ مليون جنيه ، او اقل من ٢% من اجمالى الاستثمارات فى ذلك القطاع ، كما تفاوتت من عام لآخر وتراوح الوزن النسبى لها ما بين صفر ونحو ٤% من اجمالى الاستثمارات فى ذلك القطاع •

وتأتى المشروعات الصغيرة ومراكز التدريب فى مكانة متقدمة قبل الصناعات التعدينية والقوى والكهرباء من حيث قيمة الاستثمارات التى نفذت بها ، حيث بلغت جملة الاستثمارات بها نحو ٤٩ مليون جنيه خلال السنوات ١٩٧٩/٧٤ أو ما يعادل نحو ٨١% من اجمالى الاستثمارات المنفذه فى ذلك القطاع وان كان الوزن النسبى للاستثمارات فى هذه الصناعة يتفاوت من عام لآخر وتراوح ما بين ٥% ، ١٣% خلال تلك الفترة ، ولقد أخذت الاستثمارات فى هذه المشروعات فى التزايد المستمر منذ عام ١٩٧٤ ولكنها تناقصت عام ١٩٧٩ عما كانت عليه عام ١٩٧٨ • ولقد تضاعفت قيمة الاستثمارات فى هذه المشروعات الى نحو ٥ ، ٣ ، ٦ ، ١٠ ، ٦ أضعاف للسنوات ٧٥ — ٧٩ على التوالى وذلك عما كانت عليه عام ١٩٧٤ •

يتضح من كل ما تقدم ان الجانب الاكبر من استثمارات القطاع الخاص يتجه وبصورة منتظمة ومتزايدة الى الصناعات الغذائية اولا ثم الى صناعة الغزل والنسيج فمواد البناء والكىماويات ثم غيرها من الصناعات •

وتوضح الجداول ارقام (٢٢) ، (٢٣) ، (٢٤) التكاليف الاستثمارية لمشروعات القطاع الخاص الصناعى التقليدى ، وتطورها ، وتوزيعها النسبى بين الصناعات المختلفة •

(٢٢) جدول رقم

التكاليف الاستثمارية لمشروعات القطاع الخاص الصناعي التقليدي
القيمة بالمليون جنيه

الصناعة	١٩٧٤	١٩٧٥	١٩٧٦	١٩٧٧	١٩٧٨	١٩٧٩	الاجمالي	معدل النمو السنوي المركب %
النقل والنسيج	١٥	١٣٣	٢٦٩	٢١٥	١٧١	١٣٦	٩٧٥	١٧
القدائمية	١٢	١١٥	٢٣٤	٢٨٧	٣١٥	٤٦٤	١٤٢٧	٨٥
الكيمياوية ومواد البناء	٢٣	١١٤	٢٣٣	٣٠٣	٤٣٤	٦٢٦	١٧٢	٧٤
الهندسية والمعدنية	٨	١٣٩	١٦٤	١٥٨	٢٩١	٢٢٤	١٠٣٤	٢٥
القوى والكهرباء	٢٧	٨١	١٢	٢١	٩٣	٥١	٢٧٥	-
التعدينية	٥	١٩	١	-	١	٧٥	١١١	-
المشروعات الصغيرة	٤	٦٩	٤٤	٨٦	١٨٩	٨٨	٤٩	-
ومراكز التدريب								
الاجمالي	١٩	٦٧	٩٤	١٠٦	١٥٠	١٦٦	٦٠٤	٤٢

جدول رقم (٢٣)

تطور التكاليف الاستثمارية لمشروعات القطاع الخاص الصناعي التقليدي بالنسب المئوية

الصناعة	١٩٨٤	١٩٧٥	١٩٧٦	١٩٧٧	١٩٧٨	١٩٧٩
الغزل والنسيج	١٠٠	٣٦١	٥٣٧	٤٢٣	٣٣٥	٢٦٧
الغداذية	١٠٠	٩٥٨	١٩٥٠	٣٣٩٣	٣٦٣٥	٣٨٦٧
الكيمائية ومواد البناء	١٠٠	٤٩٦	١٠٠٠	١٣١٧	١٨٨٩	٢٧٣٢
الهندسية والمعدنية	١٠٠	٢٤٠	٣٨٣	٢٧٢	٥٠٣	٣٨٦
القرى والكهرباء	١٠٠	٣٠٠	٧	٧٨	٣٤٤	١٨٩
التعدينية	١٠٠	٣٨٠	١٢٠	—	١٢٠	١٥٠٠
المشروعات الصغيرة	١٠٠	٤٩٣	٣١٤	٦١٤	١٠٠١	٦٣٩
ومراكز التدريب	١٠٠	٣٥١	٤٩٦	٥٥٩	٧٨٥	٨٧٣
الاجمالى	١٠٠	٣٥١	٤٩٦	٥٥٩	٧٨٥	٨٧٣

جدول رقم (٢٤)
لتوزيع النسبي للتكاليف الاستثمارية لمشروعات القطاع
الخاص الصناعي للتقليد

بالنسب المطلوبة

الصناعة	١٩٧٤	١٩٧٥	١٩٧٦	١٩٧٧	١٩٧٨	١٩٧٩	الإجمالي
الغزل والنسيج	٢٧	٢٠	٢٨	٢٠	١١	٨	١٦١
التدائنية	٦	١٧	٢٥	٢٧	٢١	٢٨	٢٢٢٦
الكيميائية ومواد البناء	١٢	١٧	٢٤	٢٨	٢٩	٢٨	٢٨٢٦
الهندسية والمعدنية	٢٠	٢١	١٧	١٥	١٩	١٣	١٧٢١
الغزل والكهرباء	١٤	١٢	*	٢	٦	٢	٤٢٦
التعليمية	٢	٢	١	—	*	٤	١٢٨
المشروعات الصغيرة ومراكز التدريب	٧	١٠	٥	٨	١٢	٥	٨٢١
الإجمالي	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠

* أقل من ٥.٠%

٢-٢ بعض المؤشرات الاقتصادية للاستثمار :

أ - انتاجية رأس المال :

بلغت انتاجية الجنيه المستثمر بمشروعات القطاع الخاص التقليدي بالاسعار الجارية لعام ١٩٧٧ والتي تم حسابها بعد الاخذ في الاعتبار فترة التفريخ في هذا القطاع بعام واحد فقط نحو ٢٤٢٢ جنيه بينما كانت حوالى جنيهان ونصف عام ١٩٧١ أى أنها قد انخفضت الى نحو ٩٧% عما كانت عليه عام ١٩٧١ . ولقد اتجهت انتاجية رأس المال الى الانخفاض أعوام ١٩٧٣/١٩٧٥ حتى بلغت حوالى ٦٩% فى العام الاخير عما كانت عليه عام ١٩٧١ ولكنها ازدادت بشكل حاد مفاجئ عام ١٩٧٥ لتصل الى نحو ٦٩٣٧ جنيه فى ذلك العام أو ما يعادل نحو ٢٧٧% عما كانت عليه عام ١٩٧١ . ولكنها عادت الى التناقص مرة اخرى عامى ١٩٧٦ ، ١٩٧٧ لتصل الى أدنى مما كانت عليه عام ١٩٧١ .

ب - انتاجية العمل :

تم حساب انتاجية العمل بقسمة قيمة الانتاج على عدد العمال . ولقد بلغت انتاجية العامل عام ١٩٧٧ نحو ١١ الف جنيه مقابل حوالى ٢٥٠٠ جنيه عام ١٩٧١ أى أنها قد تضاعفت اكثر من اربعة مرات ومن الملاحظ ان انتاجية العامل قد تطورت تطورا سريعا خلال هذه الفترة وباستثناء عام ١٩٧٣ حيث انخفضت انتاجية العامل الى نحو ثلاثة ارباع ما كانت عليه عام ١٩٧١ ونحو نصف ما بلغت عام ١٩٧٤ ثم شهدت انتاجية العامل زيادة كبيرة خلال السنوات التالية ١٩٧٥ ، ١٩٧٦ ، ١٩٧٧ .

ج - انتاجية الجنيه أجر :

تم حساب انتاجية الجنيه اجر بقسمة قيمة الانتاج على قيمة الاجور . ولقد ساهم

كل جنيه من الاجور بالاسعار الجارية لعام ١٩٧٧ فى تحقيق انتاج قيمته نحو ٢٨٥ جنيه مقابل نحو ١٤٥ جنيه عام ١٩٧١ أى أن انتاجية الجنيه اجر قد تضاعفت خلال تلك المدة وان كان ذلك المؤشر لا يعكس الزيادة فى انتاجية الجنيه أجر حيث انها قد بلغت عام ١٩٧٦ نحو ٣١٣ جنيه ولكنها عادت للانخفاض عام ١٩٧٧ عما بلغت عام ١٩٧٦ . وكذلك فمن الملاحظ ايضا ان انتاجية الجنيه أجر قد انخفضت انخفاضاً شديداً عام ١٩٧٣ عما كانت عليه فى الاعوام السابقة واللاحقة عليه . ومقارنة انتاجية الجنيه اجر بانتاجية العامل نجد انه بينما تضاعفت الاولى بأقل من مرتين فقط ١٩١ % فقد تضاعفت الاخيرة اكثر من ٤ أضعاف ٤٢٢ % ، مما كانا عليه عام ١٩٧١ ، أى أنه على الرغم من الزيادة الضخمة فى انتاجية العمل لم يقابلها زيادة مماثلة تماماً فى الاجور بمعنى آخر فان زيادة الانتاجية قد وزعت فيما بين الاجور والربحية مناهضة تقريباً .

د — نصيب العامل من رأس المال المستثمر :

تم ايجاد نصيب العامل من رأس المال المستثمر بقسمة الاموال المستثمرة على عدد العمال حيث بلغ نصيب العامل بالاسعار الجارية عام ١٩٧٧ اكثر من ٥٠٠٠ جنيه بينما بلغ نحو ١٤٠٠ جنيه عام ١٩٧١ أى انه قد تضاعفت نحو ٣ مرات ونصف خلال تلك الفترة . ولقد انخفض نصيب العامل من الاموال المستثمرة عام ١٩٧٢ الى أدنى حد له واقل من السنوات السابقة واللاحقة عليه ، ويعكس ذلك الارتفاع فى قيمة الاصول الرأسمالية والتطور التكنولوجى فى وسائل الانتاج .

هـ — متوسط اجر العامل :

بلغ متوسط اجر العامل بالاسعار الجارية لعام ١٩٧٧ نحو ٣٨٣ جنيه وذلك مقابل نحو ١٦٩ جنيه عام ١٩٧١ أى أن متوسط اجر العامل قد ازداد خلال الفترة المذكورة الى نحو ٢٢٦ % ولكن يلاحظ انخفاض متوسط اجر العامل عامى

١٩٧٢ ، ١٩٧٣ عما كان عليه عام ١٩٧١ وفي السنوات اللاحقة لهما • وإذا قورن
تطور متوسط اجر العامل بتطور انتاجية العامل لتأك ما سبق قوله من ان هنسك
زيادة ضخمة تحققت فى الانتاجية انعكس اثرها على الاجور ولكن ليس بنفس النسبة
مما يعنى انعكاسها ايضا على معدلات الفائض •

ويوضح الجدول رقم (٢٥) بعض المؤشرات الاقتصادية للاستثمار والانتاج
والاجور والعمالة بالقطاع الخاص الصناعى التقليدى •

جدول رقم (٢٥)
بعض المؤشرات الاقتصادية

للاستثمار والإنتاج والأجور والعائدات بالقطاع الخاص

السنة	قيمة رأس المال المستثمر سنوياً	قيمة الإنتاج للاستثمار	العائدات (بالمليون جنيه)	(الف جنيه)	للجنيه المتطور	جنيه المتطور	جنيه المتطور	جنيه المتطور	متوسط أجزر العامل
١٩٧	٦٩	٢٥	٤٩٤٤	٨٣٥	٢٥٠٠	٢٥٤٨	١٤٩١	١٠٠	١٦٩
١٩٧	٨٦	١٢٠٨	٦٣٠٨	١٠٣٥	٢٦٣٩	٢٩١٦	١٥٠٧	٩٨	١٦٤
١٩٧	١٦٧	١٠٥٤٦	١٦٩٣	١٦٩٣	٢٦٢٩	١٨٦٨	٧٤	١١٣	١٦١
١٩٧	١٩	٨٥٨٩	١٧٣٢	١٧٣٢	١٧١٩	٢٣٤١	١١١	١٥٩	٢٠١
١٩٧	٦٧	١٧٣١	١٧٣١	١٧٣١	٢٧٧	٧١٠	٢٦٠	٢٧٩	٢٩١
١٩٧	٩٤٨	٢٠٦٥٥	٢٠٦٥٥	٢٠٦٥٥	٢٧٨	١٠٣٢٧	٢١٠	٢٢٩	٢٣٠
١٩٧	١٠٦٨	٢٢٩٦	٢١٠٠٠	٨٠٤١	٢٠٤٢٢	١٠٩٣٢	١٩١	٢١٤	٢٨٣

المصدر :-

البيانات الأساسية مأخوذة من النشاط الصناعي للقطاع الخاص وزارة الصناعة والتعدين أغسطس ١٩٧٨

(١) اعتبرت فترة إقامة الاستثمار قبل تحقق الإنتاج (فترة التفرغ) عام كامل وبالتالي إيجاد إنتاجية رأس المال على أساس فترة رأس المال للعام السابق على الإنتاج رأس المال المستثمر عام ١٩٧٠ قيمته ٥ مليون جنيه .

٣- الصادرات :

١-٣ مساهمة القطاع الخاص فى الصادرات الصناعية :

بلغت قيمة الصادرات الصناعية للقطاعين العام والخاص التقليدي بالاسعار الجارية لعام ١٩٨٠ نحو ٣٥٠ مليون جنيه مقابل حوالى ١١٧ مليون جنيه عام ١٩٧١ فى بداية العقد . وقد بلغ معدل النمو السنوى المركب لتطور الصادرات الصناعية نحو ١١.٥% وان كان هذا المعدل لا يعكس حقيقة التفاوت الكبير فى قيمة الصادرات من عام لآخر . ولقد تضاعفت قيمة الصادرات نحو ثلاثة مرات خلال ذلك العقد . ولقد بلغت نسبة الصادرات الى الانتاج نحو ٦.٤% عام ١٩٨٠ مقابل نحو ٧.٥% عام ١٩٧١ فى بداية ذلك العقد غير ان نسبة الصادرات الى الانتاج قد تأرجحت من عام لآخر حيث بلغت أدنى حد لها عام ١٩٧٢ نحو ٣% ، كما بلغت أعلى قدر لها عام ١٩٧٤ ، نحو ١٠.٩% ثم عادت الى التناقص مرة اخرى حتى بلغت ٦.٤% عام ١٩٨٠ .

ولقد بلغت قيمة الصادرات الصناعية للقطاع العام الصناعى بالاسعار الجارية لعام ١٩٨٠ نحو ٣٠٠ مليون جنيه بينما كانت نحو ١٠١ مليون جنيه عام ١٩٧١ فى بداية العقد ، وقد بلغ معدل النمو السنوى المركب لنمو الصادرات الصناعية للقطاع العام نحو ١١.٥% سنويا ويعتبر هذا المعدل مؤشرا مقبولا لتطور هذه الصادرات حيث لا يوجد تذبذب حادا فى قيمة هذه الصادرات باستثناء ذلك الانخفاض الحاد فى قيمة الصادرات عام ١٩٧٢ حيث انخفضت الى نحو ٥.١% عما كانت عليه عام ١٩٧١ وايضا الزيادة الملموسة عام ١٩٧٤ عما كانت عليه عام ١٩٧٣ وعما تحقق بعد ذلك فى عامى ١٩٧٥ ، ١٩٧٦ . ومن الملاحظ ان قيمة الصادرات الصناعية للقطاع العام قد تضاعفت ثلاثة مرات خلال ذلك العقد . ولقد تراوحت نسبة الصادرات الصناعية للقطاع العام الصناعى الى قيمة الانتاج الصناعى لذلك القطاع باستثناء عام ١٩٧٢ ما بين ٧.٢% عام ١٩٨٠ ونحو ١١.٩% عام ١٩٧٤ ، وان كان الملاحظ انخفاض هذه

النسبة الى أدنى حد لها عامى ١٩٧٩ ء ١٩٨٠ .

بلغت قيمة الصادرات الصناعية للقطاع الخاص الصناعى بالاسعار الجارية عام ١٩٨٠ نحو ٥٠ مليون جنيه بينما كانت حوالى ١٦ مليون جنيه عام ١٩٧١ فى بداية العقد ، ولقد بلغ معدل النمو السنوى المركب لتطور صادرات القطاع الخاص الصناعى ١١.٥% وهو نفس معدل نمو صادرات القطاع العام الصناعى ، ولكن هذا المعدل لا يعكس بدقة حقيقة صادرات القطاع الخاص حيث تذبذبت قيمة هذه الصادرات بشدة خلال ذلك العقد ، فبلغت اقصى قدر لها نحو ٥٩ مليون جنيه و ٥٤ مليون جنيه عامى ١٩٧٥ ، ١٩٧٤ على التوالى ثم أخذت فى التناقص خلال السنوات الثلاثة التالية ولكنها عادت الى الزيادة عامى ١٩٧٩ ء ١٩٨٠ حيث بلغت نحو ٤٧ مليون جنيه ، ٥٠ مليون جنيه عامى ١٩٧٢ على التوالى ولقد بلغ تطور قيمة الصادرات الصناعية للقطاع الخاص اقصى قدر لها نحو ٣٦٩% عام ١٩٧٥ عما كانت عليه عام ١٩٧١ ، وباستثناء عامى ١٩٧٢ حيث انخفضت الصادرات الصناعية للقطاع الخاص الصناعى التقليدى الى نحو ٤٤% عما كانت عليه عام ١٩٧١ ء عام ١٩٧٣ حيث بلغت نسبة الزيادة فى قيمة الصادرات الى نحو ١٤٠% ، فقد تضاعفت قيمة الصادرات الى ثلاثة او اربعة اضعاف خلال السنوات المختلفة عما كانت عليه عام ١٩٧١ فى بداية العقد ولقد بلغت نسبة الصادرات الصناعية للقطاع الخاص التقليدى الى اجمالى الصادرات الصناعية عام ١٩٨٠ نحو ١٤.٣% عام ١٩٨٠ بينما كانت نحو ١٣.٧% عام ١٩٧١ ثم تزايدت مستمرا حتى بلغت اقصى قدر لها ٢٧.٤% عام ١٩٧٥ ولكنها عادت الى التناقص واستمرت على ذلك حتى بلغت نحو ١٤.٣% عام ١٩٨٠ .

أما نسبة قيمة الصادرات الى قيمة الانتاج فهى نسبة ضئيلة اذا قورنت بمشيلتها بالنسبة للقطاع العام حيث تراوحت هذه النسبة (باستثناء عام ١٩٧٢) ما بين ٣.٥% ء ٨.٧% ، ومن الملاحظ ان نسبة قيمة الصادرات للانتاج قد بلغت اعلى

قدر لها ٨,٧% عام ١٩٧٤ ولكنها اتجهت بعد ذلك الى التناقص المستمر من
لاخر حتى بلغت ادنى قدر لها ٣,٨% عام ١٩٨٠ ، الامر الذى يعكس ضعف
قدرات القطاع الصناعى الخاص على التصدير لسبب او لآخر .

ويوضح الجدولين رقم (٢٦) ، ورقم (٢٧) تطور الصادرات الصناعيه
ونصيب القطاع الخاص الصناعى التقليدى منها ، نسبة الصادرات الصناعيه للانتاج
لكل من القطاعين العام والخاص .

جدول رقم (٢٦)

تطور الصادرات الصناعية ونصيب القطاع الخاص

القيمة بالمليون جنيه

السنوات	القطاع العام	القطاع الخاص	الإجمالي	نصيب القطاع الخاص %	تطور القطاع العام	تطور القطاع الخاص	معدل النمو السنوي المركب
١٩٧١	١٠١	١٦	١١٧	١٣٫٧	١٠٠	١٠٠	-
١٩٧٢	٥٢	٧	٥٩	١١٫٩	٥١٫٥	٤٢٫٨	-
١٩٧٣	١١٤	٢٢	١٣٦	١٦٫٢	١١٢٫٩	١٣٧٫٥	-
١٩٧٤	١٦٩	٥٤	٢٢٣	٢٤٫٢	١٦٧٫٢	٣٣٧٫٥	-
١٩٧٥	١٥٦	٥٩	٢١٥	٢٧٫٤	١٥٤٫٥	٣٦٨٫٨	-
١٩٧٦	١٦٣	٤٤	٢٠٧	٢١٫٢	١٦١٫٤	٣٧٥٫٠	-
١٩٧٧	٢٠٧	٤٣	٢٥٠	١٧٫٢	٢٠٥٫٠	٣٦٨٫٨	-
١٩٧٨	٢٣٣	٤٤	٢٧٧	١٥٫٩	٢٣٠٫٧	٣٧٥٫٠	-
١٩٧٩	٢٧٠	٤٧	٣١٧	١٤٫٨	٢٦٧٫٢	٣٩٢٫٨	-
١٩٨٠	٣٠٠	٥٠	٣٥٠	١٤٫٢	٢٩٧٫٠	٣١٢٫٥	-
			٪١١٥	-	-	-	-

* المصدر السابق .

جدول رقم (١٢٧)

نسبة الصادرات الصناعية للإنتاج الصناعي في القطاعين العام والخاص

السنوات	الإنتاج			المصدرات			نسبة الصادرات للإنتاج %		
	عام	خاص	إجمالي	عام	خاص	إجمالي	عام	خاص	إجمالي
١٩٧١	١١٠٣	٤٥٩	١٥٦٢	١٠١	١٦	١١٧	٩٢	٣٥	٧٥
١٩٧٢	١٤٥١	٥٠٨	١٩٥٩	٥٢	٧	٥٩	٣٦	١٤	٣٠
١٩٧٣	١٤١٤	٥٧٠	١٩٨٤	١١٤	٣٢	١٣٦	٨٠	٣٩	٦٩
١٩٧٤	١٤٣٤	٦١٩	٢٠٤٣	١٦٩	٥٤	٢٢٣	١١٩	٨٧	١٠٩
١٩٧٥	١٥٦١	٨٥٢	٢٤١٣	١٥٦	٥٩	٢١٥	١٠٠	٦٩	٨٩
١٩٧٦	١٧٣٤	٩٥٧	٢٦٨١	١٦٢	٤٤	٢٠٧	٩٥	٤٦	٧٧
١٩٧٧	١٩٩٠	١٠٣١	٣٠٢١	٢٠٧	٤٣	٢٥٠	١٠٤	٤٢	٨٢
١٩٧٨	٢٢٣٢	١٠٦٧	٣٢٩٠	٢٢٣	٤٤	٢٧٧	١٠٥	٤١	٨٤
١٩٧٩	٢٣٢٢	١١٧٤	٤٤٩٦	٢٧٠	٤٧	٣١٧	٨١	٤٠	٧١
١٩٨٠	٤١٥٣	١٣٠٨	٥٤٦١	٣٠٠	٥٠	٣٥٠	٧٢	٣٨	٦٤

١
٥
٥
١

* البيانات الأساسية مأخوذة من الجدول السابق .

٢-٣ التوزيع النسبي للصادرات على الصناعات المختلفة وتطورها :

بلغت قيمة الصادرات اعلى قدر لها عام ١٩٧٥ حيث بلغت نحو ٥٨٩ مليون جنيه ولكنها انخفضت عن ذلك على مدى السنوات الخمس التالية وان كانت قسراً اتجهت للتزايد اعتباراً من عام ١٩٧٨ ، ولكنها لم تتجاوز نحو ٨٥% عام ١٩٨٠ مما كانت عليه عام ١٩٧٥ .

وتمثل صادرات الصناعات الكيماوية القدر الأكبر من اجمالي صادرات القطاع الخاص حيث بلغت نحو ٢٠ مليون جنيه عام ١٩٧٩ أو ما يعادل حوالي ٣٤% من اجمالي قيمة الصادرات في ذلك العام ، وعلى الرغم من انخفاض الوزن النسبي لها عام ١٩٧٦ الى نحو ٣١% فإنه قد عاد الى الازدياد الى نحو ٥٢% على مدى السنوات التالية ١٩٨٠/٧٧ . ولقد تزايدت قيمة الصادرات من الصناعات الكيماوية تزايداً مستمراً خلال تلك الفترة حتى بلغت حوالي ٢٥٨ مليون جنيه عام ١٩٨٠ أى أنها قد ازدادت الى نحو ١٣٠% عما كانت عليه عام ١٩٧٥ ، ومن الجدير بالملاحظة أنه على الرغم من التناقص في قيمة اجمالي الصادرات وتناقص قيمة العديد من انواع الصادرات الاخرى فإن صادرات الصناعات الكيماوية قد استمرت في التزايد .

ويأتى في المرتبة الثانية من حيث الاهمية النسبية في الصادرات المصنوعات الجلدية حيث بلغت نحو ١٧٣ مليون جنيه عام ١٩٧٥ أو ما يعادل نحو ٢٩% من اجمالي قيمة الصادرات ، ولكن الملاحظ ان قيمة الصادرات من المصنوعات الجلدية قد أخذت في التناقص عامي ٧٦ ، ١٩٧٧ حتى بلغت نحو ٧٧ مليون جنيه عام ١٩٧٧ ثم عادت الى الاتجاه نحو التزايد البطيء حتى بلغت حوالي ٨٨ مليون جنيه عام ١٩٨٠ أى أنها قد انخفضت الى حوالي النصف خلال تلك السنوات مما كانت عليه عام ١٩٧٥ ، وكذلك فقد انخفض الوزن النسبي لهذه الصادرات الى حوالي ١٨% من اجمالي قيمة صادرات ذلك القطاع وذلك اعتباراً من عام ٧٧ حتى ٨٠ .

أما صادرات الغزل والنسيج فقد بلغت عام ١٩٧٥ حوالى ١٢ر٣ مليون جنيه
أو ما يعادل حوالى ٢١% من اجمالى قيمة الصادرات لهذا القطاع ، ولقد انخفضت
قيمة الصادرات من الغزل والنسيج حتى بلغت ٦ر٥ مليون جنيه عام ١٩٧٧ ، أى
نحو نصف ما كانت عليه عام ١٩٧٥ وان كانت قد حققت بعد ذلك بعض الزيادة لتصل
الى حوالى ٧ر٥ مليون عام ١٩٨٠ أو ما يعادل حوالى ٦٠% مما كانت عليه عام ١٩٧٥
من جهة أخرى فقد انخفض الوزن النسبى لصادرات الغزل والنسيج الى حوالى ١٥%
فقط من اجمالى قيمة الصادرات فى هذا القطاع وذلك على مدى السنوات ٧٧/١٩٨٠

بلغت الصادرات من المنتجات الخشبية نحو ٥ر٧ مليون جنيه بالاسعار الجارية
لعام ١٩٧٥ أو ما يعادل نحو ١٠% من اجمالى صادرات القطاع الخاص التقليدى
غير ان هذه القيمة قد اتجهت الى التناقص بعد ذلك حتى بلغت ٢ر٦ مليون جنيه
عام ١٩٧٧ ، ثم عادت الى التزايد مرة أخرى حتى بلغت ٣ر٢ مليون جنيه عام ١٩٨٠
أى أن صادرات المنتجات الخشبية قد ازدادت الى نحو ٥٥% عام ١٩٨٠ عما
كانت عليه عام ١٩٧٥ بينما كانت قد انخفضت الى نحو ٤٦% عام ١٩٧٥ بينما كانت
قد انخفضت الى نحو ٤٦% عام ١٩٧٧ . ولقد انخفض الوزن النسبى لصادرات
المنتجات الخشبية من نحو ١٠% عام ١٩٧٥ الى نحو ٦% من اجمالى صادرات
ذلك القطاع للسنوات ٧٧-١٩٨٠ .

أما الصادرات من منتجات خان الخليلى فقد بلغت حوالى ٣ر٣ مليون جنيه
عام ١٩٧٥ أو ما يعادل حوالى ٦% من اجمالى قيمة صادرات ذلك القطاع ، غير أن
قيمة هذا النوع من الصادرات قد انخفضت بعد ذلك حتى بلغت ١ر٦ مليون جنيه
عام ١٩٧٨ ثم ازدادت زيادة بسيطة لتصل الى ١ر٧ ، ١ر٨ مليون جنيه عام ١٩٧٩
١٩٨٠ ، على التوالى ، أى ان صادرات منتجات خان الخليلى قد انخفضت
الى حوالى النصف خلال السنوات ٧٧-١٩٨٠ عما كانت عليه عام ١٩٧٥ ، من

جهة أخرى فقد انخفض الوزن النسبي لصادرات منتجات خان الخليلى الى نحو ٤ ٪ فقط من اجمالى صادرات ذلك القطاع .

أما صادرات الصناعات المعدنية فعلى الرغم من ضالة قيمتها حيث لم تتجاوز عام ١٩٧٥ نحو ٤ر٠ مليون جنيه فانها اخذت فى التزايد المستمر حتى بلغت نحو ١٧ مليون جنيه عام ١٩٨٠ أو ما يعادل نحو ٤٢٥ ٪ عما كانت عليه عام ١٩٧٥ ، وازداد وزنها النسبى الى نحو ٣ ٪ من اجمالى صادرات ذلك القطاع . وكذلك فان صادرات الصناعات الغذائية قد ازداد عام ١٩٨٠ الى ١٦٠ ٪ عما كانت عليه عام ١٩٧٥ ، كما تضاغت صادرات الصناعات البنائية عام ١٩٨٠ الى ٢٠٠ ٪ عما كانت عليه عام ١٩٧٥ .

وتوضح الجداول رقم (٢٨) ، (٢٩) قيمة الصادرات الصناعية للقطاع الخاص التقليدى وتوزيعها النسبى بين الصناعات المختلفة وتطورها .

(١١) جدول رقم ٢٨ (الصادرات الصناعية للقطاع الخاص التقليدي بحسب الصناعات المختلفة)

الصناعة	القيمة بالمليون جنيه										التوزيع النسبي %	
	١٩٧٥	١٩٧٦	١٩٧٧	١٩٧٨	١٩٧٩	١٩٨٠	١٩٧٥	١٩٧٦	١٩٧٧	١٩٧٨	١٩٧٩	١٩٨٠
المصنوعات الجلدية	١٧٣	١١١	٧٣٧	٧٣٩	٨٣٤	٨٣٨	٢٩	٢٥	١٨	١٨	١٨	١٨
منتجات جازن الخليلى	٣٣	٣١	١٦١	١٦١	١٧٧	١٨٨	٦	٧	٤	٤	٤	٤
المصناعات الخشبية	٥٧	٤٩	٢٦٦	٢٧٧	٢٩٩	٣٢٢	١٠	١١	٦	٦	٦	٦
المصناعات الكيماوية	١٩٩	١٣٩	٢٢٣	٢٣٨	٢٤٢	٢٥٨	٢٤	٣١	٥٢	٥٢	٥٢	٥٢
الغزل والنسيج	١٢٣	٨٦	٦٥	٦٧	٧١	٧٥	٢١	١٩	١٥	١٥	١٥	١٥
المصناعات المعدنية	٤	٢	١٤	١٤	١٥	١٧	١	٢	٢	٢	٢	٢
المصناعات الغذائية	* *	١٢	٦	٧	٧	٨	*	٢	١	٢	١	١
المصناعات البناية	٢	١	٤	٤	٤	٤	*	*	١	١	١	١
الاجمالى	٥٨٩	٤٤٣	٤٢٣	٤٤٢	٤٦٩	٤٦٩	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠

(١) المصدر السابق

* * أقل من ٥٠ ألف جنيه ..

* * أقل من ٠.٠ %

(٧٩) جدول رقم

* تطور الصادرات الصناعية للقطاع الخاص التقليدي بحسب الصناعات المختلفة *

الصناعة	القيمة بالمليون جنيه									
	١٩٧٥	١٩٧٦	١٩٧٧	١٩٧٨	١٩٧٩	١٩٨٠	١٩٧٦	١٩٧٧	١٩٧٨	١٩٧٩
المصنوعات الجلدية	١٧٢	١١١	٧٧٧	٧٧٩	٨٧٤	٨٧٨	٦٤	٤٥	٤٦	٤٨
منتجات جبان الخليلي	٢٢٢	٢١٦	٢١٦	٢١٦	٢١٧	٢١٨	٩٤	٤٨	٤٨	٥٢
الصناعات الخشبية	٥٧	٤٩	٢١٦	٢١٧	٢١٩	٢٢٢	٨٦	٤٦	٤٧	٥٤
الصناعة الكيماوية	١٩٩	١٢٩	٢٢٢	٢٢٨	٢٤٢	٢٥٨	٦٠	١١٢	١١٥	١٢٢
النزل والنسيج	١٢٢	٨٦	٦٥	٦٧	٧١	٧٥	٧٠	٥٢	٥٤	٥٨
الصناعات المعدنية	٤٠	٢٢	١٤	١٤	١٥	١٧	٣٠٠	٢٥٠	٢٥٠	٢٧٥
الصناعات الغذائية	*	٢٣	٦٠	٧٧	٧٧	٨٠	٢٦٠	١٢٠	١٤٠	١٤٠
الصناعات البتائية	٢٢	١٠	٤٠	٤٠	٤٠	٤٠	٥٠	٢٠٠	٢٠٠	٢٠٠
الإجمالي	٥٨٩	٤٤٢	٤٤٢	٤٤٢	٤٤٢	٤٤٢	٧٥	٧٢	٨٠	٨٥

* المصدر السابق

* * أقل من ٥٠ ألف جنيه

٢-٣ القطاع الخاص الصناعى الخاضع لقانون الاستثمار ١٩٧٤/٤٣

١- الاستثمارات :

بلغت جملة التكاليف الاستثمارية الفعلية التى نفذت فى المشروعات الصناعية للقطاع الخاص الخاضع لاحكام قانون الاستثمار فى نهاية عام ١٩٨٠ نحو ٢٩٢ر٢ مليون جنيه ، نفذ منها خلال عام ١٩٨٠ وحده نحو ١١٦ر٤ مليون جنيه ، بينما بلغت جملة المبالغ التى استثمرت فى هذه الصناعات حتى نهاية عام ١٩٧٩ نحو ١٧٥ر٨ مليون جنيه أى أن هناك نحو ٤٠% من جملة الاستثمارات التى نفذت فعلا فى المشروعات التى بدأت الانتاج قد تحققت عام ١٩٨٠ بينما لم يتحقق خلال السنوات الخمس السابقة عليه سوى ٦٠% فقط من تلك الاستثمارات وهذا يعنى أن هناك تطورا افضل وأثارا اكبر ايجابية قد تحققت .

ولقد خص الصناعات الوسيطة الجانب الاكبر من هذه الاستثمارات حيث بلغت قيمة الاستثمارات التى نفذت بها نحو ١٤٨ مليون جنيه فى نهاية عام ١٩٨٠ أو ما يعادل نحو ٥١% من اجمالى الاستثمارات ، ومن الملاحظ ان الوزن النسبى للاستثمارات فى هذه الصناعة عام ١٩٨٠ وحده قد بلغ نحو ٦٠% من جملة الاستثمارات فى ذلك العام بينما لم يتجاوز نصيب هذه الصناعات من جملة الاستثمارات حتى نهاية عام ١٩٧٩ نحو ٤٤ر٦% . الامر الذى يؤكد الميل الاكبر نحو الاستثمار فى هذا النوع من الصناعات عن غيرها ، ولقد بلغت جملة الاستثمارات فى الصناعات الاستهلاكية فى نهاية ١٩٨٠ نحو ١٠٠ مليون جنيه أو ما يعادل نحو ٣٤ر٣% من اجمالى الاستثمارات ، ومن الملاحظ ان الوزن النسبى للاستثمارات فى هذه الصناعة يعتبر شبه ثابت حيث بلغ نحو ٣٤ر١% فقط من جملة الاستثمارات فى نهاية ١٩٧٩ .

وتعتبر الصناعة الكيماوية فى مقدمة الصناعات التى اتجهت نحوها الاستثمارات حيث بلغت جملة الاستثمارات التى نفذت بها نحو ٧٧ مليون جنيه فى نهاية عام ١٩٨٠ أو ما

يعادل نحو ٢٦٤٪ من جملة الاستثمارات ، ولكن من الجدير بالذكر ملاحظة أن قيمة ما نفذ في هذه الصناعة عام ١٩٨٠ وحده قد تجاوز كل ما تم تنفيذه خلال السنوات الخمس السابقة حيث بلغت جملة الاستثمارات المنفذة عام ١٩٨٠ وحده نحو ٤٠٠ مليون جنيه أو ما يزيد قليلا عن ٥٢٪ من جملة الاستثمارات في هذه الصناعة .

ويأتى فى المرتبة الثانية الصناعات الغذائية حيث بلغت جملة الاستثمارات بها حتى نهاية عام ١٩٨٠ نحو ٦٤ مليون جنيه أو ما يعادل حوالى ٢٢٪ من اجمالى الاستثمارات ، وقد بلغت جملة المنفذ منها عام ١٩٨٠ وحده نحو ٢٤ مليون جنيه أو ما يعادل نحو ٣٧٣٪ من جملة هذه الاستثمارات .

ويلى ذلك صناعة مواد البناء والحراريات حيث بلغت جملة الاستثمارات التى نفذت بها نحو ٣٥ مليون جنيه أو ما يعادل نحو ١٢٪ من اجمالى الاستثمارات . ولقد بلغت قيمة الاستثمارات عام ٨٠ وحده ٢٥٣ مليون جنيه أما الصناعات المعدنية فقد بلغت جملة الاستثمارات بها نحو ٣٣ مليون جنيه أو ما يعادل نحو ١٦٥٪ من جملة الاستثمارات فى الصناعات المختلفة فى هذا القطاع ، ولكن تجدر الإشارة الى أن قيمة الاستثمارات عام ١٩٨٠ ، وحده لم تتجاوز ٤ مليون جنيه أو ما يعادل ١٢١٪ فقط من جملة الاستثمارات فى هذه الصناعة . ويوضح الجدول رقم (٣٠) اجمالى التكاليف الاستثمارية الفعلية للمشروعات التى بدأت الانتاج وفق احكام قانون الاستثمار .

جدول رقم (٣٠) إجمالي التكاليف الاستثمارية للعمليات التي بدأت الانتاج

المصنعة	القيمة بالمليون جنيه				التوزيع النسبي %			
	إجمالي في نهاية ١٩٧٩	استثمارات ١٩٨٠	إجمالي في نهاية ١٩٨٠	استثمارات ١٩٨٠	إجمالي في نهاية ١٩٧٩	إجمالي في نهاية ١٩٨٠	نسبة المحقق عام ١٩٨٠ للاجمالي %	
مصنعة القزل والنسيج	١٦٣	٦٧	٢٣٠	٩٣	٥٨	٧٩	٢٩١	
مصنعات غذائية	٤٠١	٢٣٩	٦٤٠	٢٢٨	٢٠٥	٢١٩	٣٧٣	
مصنعات خشبية	١٣	٧٧	٩٠	-٧	٦٦	٣١	٨٥٦	
مصنعات دوائية	٢٣	١٩	٤٢	١٣	١٦	١٤	٤٥٣	
إجمالي المصنعات استهلاكية	٦٠٢	٤٠٣	١٠٠٢	٣٤١	٣٤٥	٣٤٣	٤٠١	
مصنعات كيميائية	٣٦٩	٤٠١	٧٧٢	٢١٢	٣٤٥	٢٦٤	٥٣١	
مصنعات مواد البناء	٩٧	٢٥٣	٣٥٢	٥٥	٢١٧	١٢٢	٧٣٣	
مصنعات معدنية	٢٩٠	٣٤	٣٣٢	١٦٥	٣٤	١١٣	١٢١	
مصنعات تعدينية	٢٨	-٢	٢٢	١٦	-٢	١٠	٦٦٧	
إجمالي المصنعات الوسيطة	٧٨٤	٦٩٦	١٤٨٢	٤٤٦	٥٩٨	٥٠٧	٤٧	
مصنعات هندسية	٢٥٢	٦٠	٣١٢	١٤٣	٥٢	١٠٦	١٩٤	
مصنعات الانحويطية	١٦٣٤	١١٥٨	٢٧٩٢	٩٢٩	٩٩٥	٩٥٦	٤١٥	
مصنعات البترول	١٢٤	-١	١٢٢	٧١	-٥	٤٤	٤٦	
إجمالي العام	١٧٥٨	١١٦٤	٢٩٩٢	١٠٠	١٠٠	١٠٠	٢٩٨	

المصدر : الهيئة العامة للاستثمار والمناطق الحرة ، التقرير السنوي ١٩٧٩ ، ١٩٨٠

٢- الانتاج :

لم تتوافر بعد سلسلة بيانات عن الانتاج الصناعى فى ذلك القطاع ، ولقد بلغت قيمة الانتاج الصناعى الذى حققته المشروعات التى انشأت فى ظل قوانين الاستثمار للمال العربى والاجنبى والتى حصلت على تصريحات العمل الخاصة بها من الهيئة العامة للاستثمار والمناطق الحرة بلغت قيمة الانتاج الصناعى لهذه المشروعات عام ١٩٧٩ نحو ١٣١٣ مليون جنيهه أو ما يعادل نحو ١١% من قيمة الانتاج الصناعى للقطاع الخاص التقليدى الذى تشرف عليه وزارة الصناعة عن نفس العام (انظر جدول ٢٠) .

ولقد بلغت قيمة الانتاج الصناعى للصناعات الاستهلاكية فى ذلك القطاع نحو ٣٤٦٦ مليون جنيهه أو ما يعادل نحو ٢٦٤% من اجمالى قيمة الانتاج فى ذلك القطاع ، ولقد استحوذت الصناعات الغذائية وحدها على نحو ٢٥٦٦ مليون جنيهه من قيمة ذلك الانتاج أو ما يعادل نحو ١٩٥% من قيمة الانتاج فى ذلك القطاع ، وخص صناعة الغزل والنسيج نحو ٧٤٦ مليون جنيهه أو ما يعادل نحو ٥٦% من اجمالى قيمة الانتاج ، أما الصناعات الخشبية والدوائية فلم يبلغ الانتاج فى اى منها مليون جنيهه فى ذلك العام ١٩٧٩ .

أما الصناعات الوسيطة فقد حققت اكبر قدر من الانتاج فى ذلك القطاع حيث بلغت قيمة انتاج تلك الصناعات نحو ٥٩٦٦ مليون جنيهه أو ما يعادل نحو ٤٥٤% من اجمالى قيمة الانتاج فى ذلك القطاع ، حيث تحقق الجزء الاكبر من ذلك الانتاج فى الصناعات الكيماوية حيث بلغت قيمة الانتاج فى هذه الصناعة نحو ٤٨٦٦ مليون جنيهه أو ما يعادل نحو ٣٧% من اجمالى الانتاج فى ذلك القطاع ، كما بلغت قيمة الانتاج فى الصناعات المعدنية نحو ٧٥٦ مليون جنيهه أو ما يعادل نحو ٥٢% من قيمة الانتاج الاجمالى فى ذلك القطاع . أما قيمة الانتاج فى صناعة مواد البناء والحراريات فقد بلغت نحو ٣٤٦ مليون جنيهه أو ما يعادل نحو ٢٦% من

قيمة الانتاج الاجمالى لذلك القطاع • هذا ولم تبدأ حتى ذلك التاريخ اى مشروعات فى مجال الصناعات التعدينية الانتاج بعد •

وقد بلغت قيمة الانتاج فى الصناعات الهندسية نحو ١٥١ مليون جنيه او نحو ١١٥% من اجمالى قيمة الانتاج فى ذلك القطاع ككل •

وتمثل قيمة الانتاج فى الصناعات الثلاث السابقة جملة قيمة انتاج الصناعات التحويلية حيث بلغت نحو ١٠٩٣ مليون جنيه او ما يعادل نحو ٨٣٢% من اجمالى قيمة الانتاج فى ذلك القطاع • ولقد بلغت قيمة الانتاج فى مجال خدمات البترول نحو ٢٢ مليون جنيه او ما يعادل نحو ١٦٨% من اجمالى قيمة الانتاج فى ذلك القطاع •

ويعكس التحليل السابق لانتاج القطاع الخاص الصناعى للمشروعات المقامة وفق قانون الاستثمار ضالة حجم الانتاج المحقق منها حتى عام ١٩٧٩ رغم ماضى ما يقرب من ٦ سنوات على العمل بذلك القانون فى ذلك الوقت من جهة اخرى فقد تحقق ذلك الانتاج فى غالبية فنى الصناعات الاستهلاكية والصناعات الوسيطة ولم يتجاوز نصيب الصناعات الهندسية نحو ١١٥% من اجمالى الانتاج أما الصناعات التعدينية فلم يتحقق بها اى انتاج بعد ويوضح الجدول رقم (٣١) هيكل الانتاج الفعلى بمشروعات ذلك القطاع •

جدول رقم (٣١)

هيكل الانتاج الفعلي بالمشروعات الصناعية

وفق قانون الاستثمار

عام ١٩٧٩

فروع الصناعات	مليون جنيه	%
صناعات القزل والنسيج	٧ر٤	٥ر٦
الصناعات الغذائية	٢٥ر٦	١٩ر٥
صناعات خشبية	٧ر٧	٥ر٥
الصناعات الدوائية	٩ر٩	٧ر٧
اجمالي الصناعات الاستهلاكية	٢٤ر٦	٢٦ر٤
الصناعات الكيماوية	٤٨ر٦	٣٧ر٣
صناعة مواد البناء والحراريات	٣ر٤	٢ر٦
الصناعات المعدنية	٧ر٥	٥ر٧
الصناعات التعدينية	—	—
اجمالي الصناعات الوسيطة	٥٩ر٦	٤٥ر٤
الصناعات الهندسية	١٥ر١	١١ر٥
اجمالي الصناعات التحويلية	١٠٩ر٣	٨٤ر٢
خدمات البترول	٢٢ر٣	١٦ر٨
الاجمالي العام	١٢١ر٢	١٠٠

٣- بعض المؤشرات الاقتصادية للاستثمار :

١-٣ انتاجية رأس المال :

بلغت انتاجية الجنيه المستثمر بمشروعات القطاع الخاص المنشأ وفق قانـون الاستثمار بالاسعار الجارية لعام ١٩٧٩ اقل من الواحد الصحيح فى كل الصناعات عدا الصنـاعـه الكيماوية وخدمات البترول حيث بلغ نحو ١٣١٧ جنيه ، ١٧٧٤ جنيه فى كل منهما على التوالى ، بينما بلغ ادنى حد له فى الصناعة المعدنية حيث بلغ نحو ٢٥٩ ملـيم / للجنيه المستثمر ولم يبلغ الجنيه فى بقية الصناعات •

٢-٣ انتاجية العامل :

بلغت انتاجية العامل أعلى قدر لها فى الصناعات الكيماوية حيث بلغت نحو ٢١ الف جنيه للعامل بالاسعار الجارية لعام ١٩٧٩ ، وبلغت ادنى حد لها فى صناعة الخزل والنسيج ، الصناعات الخشبية ، الصناعات الدوائية ، الصناعات المعدنية حيث بلغت نحو ٤٨٤٦ جنيه ، ٥٢٦٣ جنيه ، ٥٣٢٥ جنيه ، ٥٣٣٨ جنيه للصناعات الاربع على التوالى • بينما تأتى انتاجية العمل فى الصناعات الغذائية فى المرتبة الثانية بعد الصناعات الكيماوية حيث بلغت نحو ١٣ الف جنيه • وقد تراوحت ما بين ذلك فى الصناعات الاخرى •

٣-٣ نصيب العامل من رأس المال المستثمر :

بلغ نصيب العامل من رأس المال المستثمر اعلى قدر له فى الصناعات التـعـدينية حيث تطلب كل عامل نحو ٢٧٥ الف جنيه من الاستثمارات ، يليها صناعة مواد البناء والحواريات حيث بلغ متوسط نصيب العامل من الاستثمارات اكر من ٢١ الف جنيه ، بينما بلغ فى الصناعات المعدنية نحو ٢٠٦ الف جنيه • ولقد بلغ متوسط نصيب العامل من رأس المال المستثمر ادنى حد له فى الصناعات الخشبية حيث بلغ نحو ٩٤٩٦ جنيه ويوضح الجدول رقم (٣٢) بعض المؤشرات الاقتصادية للاستثمار بالمشروعات الصناعية التى تخضع لقانون الاستثمار •

جدول رقم (٣٧)

بعض المؤشرات للاقتصاد الاستثمار بالمشروعات الصناعية التي تخضع لقانون الاستثمار
القيمة بالمليون جنيه

المصنعة	التكاليف الاستثمارية	الانتاج	المعالة (١)	انتاجية رأس المال	انتاجية نصيبه العامل من رأس المستثمر
الخشبية	٢١	٧	١٢٣	٥٢٨	٩٤٩٦
الغزل والنسيج	١٦٢	٧٤	١٥٢٧	٤٥٤	١٠٧٠٢
الغداثية	٤٠١	٢٥٦	٢٠٤٠	٦٢٨	١٩٦٦٧
الدوائية	٢٢	٩	١٦٩	٢٢٩	١٣٥٢١
إجمالي الاستهلاكية	٦٠٠	٢٤٦	٢٨٦٩	٥٧٧	١٥٥٠٨
كيمياوية	٣٦٩	٤٨٦	٢٣٣٥	١٣١٧	١٥٨١٢
مواد البناء والحراريات	٩٧	٢٤	٤٦٠	٢٥١	٢١٠٩١
المعدنية	٢٩٠	٧٥	١٤٠٥	٢٥٩	٢٠٦٦٢
التعدينية	٢٨	—	١٠٢	—	٢٧٤٧٦
إجمالي الوسيطة	٧٨٥	٥٩٦	٤٢٠٢	—	١٨٢٤٢
هندسية	٢٥	١٥١	١٧٢٠	١٠٤	١٤٥٦٢
إجمالي التحويلية	١٦٢٤	١٠٩٢	٩٨٩٢	٦٦٩	١٦٥٢٢
خدمات البترول	١٢٤	٢٢	—	١٧٧٤	—
الإجمالي	١٧٥٩١	١٢١٢	—	—	—

* المصدر : الهيئة العامة للاستثمار والمناطق الحرة - التقرير السنوي ١٩٧٩ (١)

٤- خاتمة :

على ضوء تحليل مركز القطاع الخاص فى الهيكل الاقتصادى نصل الى العديد من النتائج من اهمها ما يلى :

اولا : ما يتعلق بالعماله والاجور :

- سيطرة القطاع الخاص الزراعى على العمال بالقطاع الخاص •
- أن مساهمة مجموعة القطاعات السلعية (باستثناء الزراعة) فى استيعاب العمال لا تزال متواضعة للغاية • علاوة على ذلك فان دور القطاع الخاص الصناعى فى استيعاب العمال لا يزال محدودا وذلك على الرغم من ان معدل النمو المركب لاعداد العاملين بهذا القطاع احتل المرتبة الثانية من حيث الاهمية وذلك حسب الانشطة الاقتصادية •
- لعب القطاع الخاص دورا واضحا ومتزايدا فى الاقتصاد المصرى من حيث الاجور المدفوعة حيث مثلت هذه الاجور نسبة عالية من اجمالى الاجور فى القطاعين العام والخاص •
- حدوث تغير ملحوظ فى هيكل الاجور حسب النشاط الاقتصادى • من ابرز سمات هذا التغير هو التزايد المستمر بدرجة واضحة للمساهمة النسبية لمجموعة أنشطة التجارة والعمال والسياحة والفنادق فى اجمالى الاجور بالقطاع الخاص ، يلى ذلك قطاع الصناعة التحويلية •
- ان متوسط اجر العامل فى القطاع الخاص حقق تزايدا مستمرا خلال فترة الدراسة ، وذلك بنسب متفاوتة • واذا كان متوسط اجر العامل فى قطاع الصناعة التحويلية يحتل المرتبة الاولى بالمقارنة بباقي الانشطة وذلك حتى عام ١٩٧٩ ، الا أنه فى عام ١٩٨١/٨٠ حدث طفرة كبيرة فى متوسط اجر العامل فى قطاع التجارة والمسال والتأمين والسياحة والفنادق مما جعلت هذه المجموعة تحتل المرتبة الاولى من حيث الاهمية النسبية لمتوسط اجر العامل بينما تراجع متوسط اجر العامل فى قطاع الصناعة التحويلية الى المرتبة الثانية •

ثانيا : ما يتعلق بالقطاع الصناعي :

١- القطاع الصناعي التقليدي :

- على الرغم من ان قيمة الانتاج للقطاع الصناعي التقليدي حقق زيادة مستمرة كما وانه تضاعف حوالى ثلاثة اضعاف خلال فترة الدراسة (١٩٧١/١٩٨١) الا ان النصيب النسبى لقيمة هذا الانتاج من اجمالى قيمة الانتاج بالقطاعين العام والخاص اتجه الى التناقص المستمر اعتبارا من ١٩٧٦ ، وبصفة واضحة خلال عامى ١٩٧٩ ، ١٩٨٠ ، وذلك
- على الرغم من ان الصناعات التقليدية لا تزال تسيطر على هيكل الانتاج الصناعى للقطاع الخاص ، الا ان هذا الهيكل اوضح بعض التغيرات من اهم هذه التغيرات انخفاض النصيب النسبى لقيمة انتاج صناعتى الغزل والنسيج ، والمواد الغذائية ، بينما ارتفع النصيب النسبى لقيمة انتاج الصناعات الكيماوية والهندسية والمعدنية .
- حققت الاستثمارات بالقطاع الصناعى الخاص تزايدا ملحوظا . ومن السمات الواضحة هو تزايد الاستثمار بدرجة ملحوظة فى الصناعات الكيماوية ومواد البناء حيث احتلت المرتبة الاولى من حيث الاهمية النسبية . علاوة على ذلك فان الاستثمارات الموجهة للصناعات الهندسية والمعدنية فاقت ما وجه من استثمارات لصناعة الغزل والنسيج . وهذا ما يدل على ان القطاع الخاص اخذ فى ارتياد الصناعات غير التقليدية .
- على الرغم من ان انتاجية العامل — باستثناء ١٩٧٣ — حققت تزايدا مضطربا وملحوظا ، فان انتاجية رأس المال كانت متقلبه كما وانها اوضحت انخفاضا ملحوظا فى العاميين الاخيرين (١٩٧٦ و ١٩٧٧) .
- وجود علاقة ايجابية بين انتاجية العامل ومتوسط اجره . ذلك بمعنى ان الزيادة فى انتاجية العامل تترتب عليها زيادة فى متوسط اجره . علاوة على ذلك فان معدل نمو انتاجية العامل كان يفوق معدل الزيادة فى متوسط اجره .
- لعب القطاع الخاص من حيث المساهمة النسبية فى اجمالى الصادرات الصناعية دورا

واضحاً وذلك حتى عام ١٩٧٥ ، الا أن هذا الدور أخذ في التناقص الواضح حتى نهاية فترة الدراسة •

— تركزت صادرات القطاع الخاص في صادرات منتجات الصناعة الكيماوية حيث احتلت المرتبة الاولى تلى ذلك صادرات المصنوعات الجلدية ثم الغزل والنسيج • ومن الملاحظ انه على الرغم من تدهور صادرات المصنوعات الجلدية والغزل والنسيج فان صادرات الصناعة الكيماوية اوضحت نمواً مضطرباً • كما وان على الرغم من ان الصناعات الغذائية حصلت على قدر كبير من الاستثمارات ، الا ان دورها من حيث تشييط صادرات القطاع الخاص كان متواضعاً للغاية • وبصفة عامة يمكن القول انه باستثناء الصناعة الكيماوية ، فان القطاع الخاص الصناعي ينتج بصفة اساسية للمسوق المحلي وليس للتصدير •

٢- القطاع الخاص الصناعي الخاضع لقانون الاستثمار ١٩٧٤/٤٣ :

— تزايد حجم الاستثمارات المنفذه • علاوة على ذلك فان غالبية هذه الاستثمارات قد وجهت لمجموعة الصناعات الوسيطة ، مما ترتب عليه ان قيمة انتاج هذه الصناعات من اجمالي قيمة انتاج هذا القطاع احتل المرتبة الاولى •

— على الرغم من المميزات الكبيرة التي تقدم للقطاع الخاص الصناعي الخاضع لقانون الاستثمار ١٩٧٤/٤٣ ، فان حجم الاستثمارات المنفذه وقيمة الانتاج لا يزالان متواضعاً للغاية وذلك بالمقارنة بمثيليهما في القطاع الخاص الصناعي التقليدي •

الفصل الثانى
القطاع الخاص فى الخطة الخمسية
(١٩٨٢/٨٢ — ١٩٨٧/٨٦)

أ - مقدمة

تناول الجزء الأول دراسة القطاع الخاص خلال السنوات السابقة للخطة الخمسية
١٩٨٣/٨٢ - ١٩٨٧/٨٦ (٠ ونظرا لان سياسة الدولة تعطى اهتماما كبيرا للقطاع
الخاص لكي يتحمل مسئولياته ويقوم بدور فعال في عملية التنمية ، فان الفصل الحالي
يتناول نظره هذه الخطة الخمسية لدور القطاع الخاص في عملية التنمية .

٢- القطاع الخاص في الخطة الخمسية ٨٢/٨٣ — ٨٦/٨٧

يشير القانون رقم ٧٠ لسنة ١٩٧٣ الى ضرورة ان تكون الخطة القومية ذات صفه شمولية ، بمعنى انها تحدد اهداف واولويات المتغيرات الاقتصادية الاجمالية والقطاعية والجغرافية وسبل تحقيقها معتمدة على التزام القطاع العام بتنفيذ ما جاء فيها وعلى مؤشرات تحدد الاتجاهات التي تلقى الضوء امام القطاع الخاص ليشارك في البناء والتنمية ذلك لان مقضيات الامور تتطلب الا يظل القطاع الخاص قائما على غوية الحركة والتصرف دون مساعدة او رعاية من الاجهزة القائمة على التخطيط في الدولة ولا يجب ان يفهم ذلك على ان هذه المسؤولية تقع على عاتق جهاز التخطيط القومي فقط ولكننا نؤكد ان هذه المسؤولية لا بد ان تشارك فيها اجهزة التخطيط على المستويات القطاعية والاقليمية .

ولهذا فان اجهزة التخطيط على المستويات المختلفة لا بد ان تاخذ في الاعتبار مجموعة من العناصر التي تكفل حفز القطاع الخاص وتشجيعه على المشاركة في جهودات التنمية ونذكر من هذه العناصر ما يلي :-

— ان مبدا التخطيط التاشيري للقطاع الخاص يستوجب بالضرورة تحديد مجموعة من الاتجاهات العامة والمعلومات القومية التي تفيد المستثمرين من القطاع الخاص في اعداد مشروعاتهم الاستثمارية . فالسياسات الواضحة والفصلة لاتجاهات التنمية القومية واهدافها خلال المرحلة المقبلة تمثل الاطار العام الذي يجب ان يكون معروفا ومحدد سلفا ويعتقد القطاع الخاص وهو محق في ذلك ان رسم هذا الاطار يساعد على ضبط حركة نشاطه بما يتناسب مع مجريات الامور . وعلى ذلك فان تحديد مجالات النشاط الاستثماري في القطاعات المختلفة التي تتفق مع اولويات واهداف الخطة القومية يصبح امرا ضروريا .

— ان القطاع الخاص بطبيعة شديد التاثر والحساسية للسياسات الاقتصادية : المالية والنقدية والسمرية والضريبة . . . الخ نظرا لما تحدثه هذه السياسات من اثار على نتائج دراسات المشروعات الاستثمارية ، وعلى ذلك فان الالتزام باستقرار السياسات الاقتصادية

في المجتمع يصبح امرا غاية في الاعمية لتجنيب المستثمرين الكثير من الاثار السلبية ، وعلى الاجهزة الضوابط بها اعداد السياسات الاقتصادية ان تعلن بصورة واضحة انها تلزم بتعويض اصحاب المشروعات عن هذه الاثار السلبية اذا ما اضطرتها الظروف الى احداث بعض التغييرات في هذه السياسات .

— ان الاجهزة التخطيطية يحكم مسؤوليتها عن التنمية لابد ان توفر للمستثمرين البيانات الاساسية التي تعكس مدى كفاءة البيئة الاساسية الهيكلية وامكانياتها في خدمة الوحدات الانتاجية القائمة والمشروعات المطلوب اقامتها ، وكذا مدى توافر التخصصات الفنية اللازمة للمشروعات وعرض لوسائل التغلب على مشكلة ندرة بعض التخصصات ان وجدت ، والى جانب هذا فان الضرورة تستدعي اتاحة قاعدة من البيانات تتضمن اسعار المدخلات وتكاليف النقل والطاقت القائمة للوحدات الانتاجية ذات الانتاج المماثل او البديل . وهذه المجموعة من البيانات الاساسية تمكن المستثمرين من دراسة فرص الاستثمار واعداد دراسات الجدوى واجراء الحسابات المالية والاقتصادية التي تمكنهم من اتخاذ قراراتهم الاستثمارية في ظل مجموعة من البدائل المتاحة .

— ان ما يستهدفه القطاع الخاص مقابله لعمله لمخاطر الاستثمار هو تحقيق قدر من الارباح كعائد لهذه المخاطرة ولهذا يتجه الى مجالات الانتاج التي تتسم بوجود فجوات بين الطلب والعرض ولما كانت التنبؤات بالطلب على المستوى القومي ترتبط بشكل مباشر بالدراسات المتعلقة بتأثير الجهود التنموية على اوضاع السوق وما يستتبعها من ظهور او تطوير بعض المتغيرات المستقلة ذات التأثير في اعداد تقديرات الطلب للفترة المقبلة ، لذا فانه من المفيد ان يتم بحفا دورية قياس فجوة الطلب للسلع او الخدمات المطلوب ان يشارك في تقديمها القطاع الخاص .

— انه في حالة المشروعات التي ترى الاجهزة التخطيطية انها لن تتمكن من تحقيق عائد مالي مجزيا للمستثمرين ولكنها في نفس الوقت تحقق مجموعة من العوائد الاقتصادية التي تتسق مع اهداف التنمية القومية واولوياتها ، فان الامر يستوجب ان تعلن وتوضح مجموعة من الحوافز

التي تقدم الى المستثمرين لقاء توجيه استثماراتهم الخاصة الى هذه الانشطة حتى يتمكن من رفع عوائده المالية وليس في ذلك ايه غشاضة طالما ان المشروع يحقق قدرا كافيا من العوائد الاقتصادية والاجتماعية . وهذا ما يحقق التوازن بين المصالح القومية ومصالح المستثمرين .

٢- تقديرات استثمارات القطاع الخاص في الخطه وتوزيعها على الانشطة

تقدر اجمالي استثمارات المشروعات للقطاع الخاص في خطه ٨٢/٨٣ - ٨٦/٨٧ بحوالى ٨٣ مليار جنيه وتمثل هذه الاستثمارات حوالى ٢٣٣٪ من اجمالي الاستثمارات القومية البالغة ٣٥٥ مليار جنيه . وقد قدرت هذه الاستثمارات في ضوء امكانيات هذا القطاع ومساهماته في التنمية خلال الفترة الزمنية الماضية كما اخذت هذه الاستثمارات بعين الاعتبار احتمالات المستقبل وتوقعاته في ضوء سلوك القطاع الخاص وتعايشه مع القطاع العام في بعض الانشطة المشتركة .

ومن الجدير بالذكر ان الاستثمارات المقدرة للقطاع الخاص تستبعد مساهمته في مشروعات المرافق العامة والخدمات الصحية والتعليمية التي تضطلع الحكومة اساسا بتمويل استثماراتها . وعلى ذلك يمكن القول بان استثمارات القطاع الخاص يمكن لها ان تتجه الى سائر قطاعات الانتاج والخدمات الانتاجية باستثناء قطاعات البترول ومعظم جوانب قطاع الكهرباء (قطاع الطاقة) الذي يتصف بكونه قطاعا استراتيجيا مؤثرا في جوانب الانشطة الاقتصادية والاجتماعية جميعها .

كذلك يجب ان ننوه الى ان توزيع استثمارات القطاع الخاص على مختلف القطاعات والانشطة قد تم في ضوء ثلاثة اعتبارات رئيسة :-

- ١- ان يعهد للقطاع الخاص بتنفيذ القدر الاكبر من الاستثمارات الخاصة بالاسكان .
- ٢- ان تتوجه مساهمات القطاع الخاص الى الانشطة التي تقترب فيها فرص الاستثمار باستخدام التكنولوجيا المستحدثه (في الصناعة والزراعة والتشيد) .
- ٣- ان استثمارات القطاع الخاص لا بد ان تاخذ دورها في استكمال الاحتياجات الاستثمارية

لمختلف القطاعات والأنشطة في ضوء إجمالي الاستثمارات المخصصة للقطاع العام والتي قدرت وفقاً لظروفه وارتباطاته وفي ظل مجموعة السياسات التي تعين ما يجب أن تقوم به — مشروعات .

ونتيجة للاعتبارات السالفة الذكر أمكن توزيع استثمارات القطاع الخاص بالصورة التي يوضحها الجدول الآتي :-

جدول رقم (٣٣)

بيان توزيعات استثمارات القطاع الخاص على القطاعات المختلفة

طبقاً لخطة ٨٢/٨٧

الاستثمارات بالجنيه (مليار)

١	قطاع الزراعة
١٨	قطاع الصناعة والتعدين
٤	قطاع التشييد والمقاولات
١	قطاع الكهرباء
٣٣	إجمالي القطاعات السلعية
٤٠%	
٥	قطاعات الخدمات الانتاجية
٤٤	قطاع الاسكان
١	قطاع الخدمات الاجتماعية
٥	إجمالي الخدمات
٦٠%	
٨٣	إجمالي كلي
١٠٠%	

وعلى ذلك يمكن القول بان مجموعة الأنشطة السلعية تمحوز على ٤٠% من جملة استثمارات القطاع الخاص في الخطة وان قطاع الاسكان يستحوذ على حوالى ٥٠% من جملة استثمارات القطاع الخاص وتبقى نسبة ١٠% لتغطية استثمارات القطاع الخاص في قطاعات الخدمات الانتاجية والاجتماعية وهذا التوزيع يتطابق الى حد كبير مع اتجاهات وملاح سلك القطاع الخاص واهتماماته .

ويصود المقارنة بين ما خصص لكل من القطاع الخاص والقطاع العام من استثمارات فى قطاعات الأنشطة الاقتصادية المختلفة (والتي يوضحها الجدول رقم ٣٤) يلاحظ ما يلى :-

أ - فى قطاع الصناعة والتعدين قدرت استثمارات القطاع الخاص فى الخطة بحوالى ١٨ مليار جنيه من اجمالى الاستثمارات الكلية للصناعة فى الاقتصاد القومى والبالغه ٨٦ مليار جنيهه وعليه فان نسبة استثمارات القطاع الخاص الى القطاع العام فى هذا القطاع تصل الى ١ : ٤ تقريبا .

ب - فى قطاع الزراعة واستصلاح الاراضى والرى والصرف قدرت استثمارات القطاع الخاص فى الخطة بحوالى ١ مليار جنيه من اجمالى الاستثمارات الكلية للزراعة فى الاقتصاد القومى والبالغه ٣٧ مليار جنيهه وبذلك تشكل نسبة استثمارات القطاع الخاص الى القطاع العام ١ : ٤ تقريبا .

ج - فى قطاع التشيد الخاص قدر اجمالى استثمارات القطاع الخاص بحوالى ٤ مليار جنيهه من اجمالى استثمارات الخطة البالغه ٩ مليار جنيهه وبذلك تكون نسبة استثمارات القطاع الخاص الى العام هى ٤ : ٥ تقريبا .

د - بالنسبة لقطاع الاسكان ينتظر ان تصل استثمارات القطاع الخاص الى ٤٤ مليار جنيهه من اجمالى استثمارات هذا القطاع والبالغه ٦٦ مليار جنيهه وبذلك تفوق استثمارات القطاع الخاص بشكل كبير ما هو مخصص للقطاع العام بحيث تصل نسبه ما يخص القطاع الخاص الى

العام ٢٢ : ١ تقريبا .

- ويوضح الجدول التالي رقم (٣٤) التوزيع النسبي لاستثمارات القطاع الخاص ونسبتها إلى مجموع الاستثمارات الكلية في القطاعات الاقتصادية المختلفة خلال فترة الخطه ٨٣/٨٧ ويستفاد من بيانات الجدول المذكور مجموعة من المؤشرات نجملها فيما يلي :-
- ١- ان قطاعات الاسكان والزراعة والمقاولات هي القطاعات الاولى على التوالي من حيث اهمية واستثمارات القطاع الخاص في الاستثمارات القومية .
 - ٢- ان الاستثمارات الخاصة لا تحظى بنصيب يذكر في قطاع المرافق العامة وقناة السويس والبتروول .
 - ٣- ان الاستثمارات الخاصة متضائل بشكل واضح في قطاعات خدمات الصحة والتعليم وقطاع الكهرباء .
 - ٤- انه اذا نظرنا الى توزيع الاستثمارات الخاصة والاهمية النسبية لاستثمارات القطاع الخاص فيها بينها موزعه على الأنشطة والقطاعات المختلفة لا يمكن لنا القول بأن القطاعات الثلاث ذات الاهمية النسبية الاولى هي على التوالي قطاع الاسكان ، قطاع الصناعة والتعدين وقطاع الزراعة واستصلاح الاراضى .
 - ٥- ان مجموعة الأنشطة السلعية وقطاع الاسكان تشكل في مجموعها اكثر من ٩٠ ٪ من الاستثمارات المخصصة للقطاع الخاص وهذا يعكس بدوره المفهوم التخطيطي لتوجيه موارد القطاع الخاص تجاه الاستثمار في هذه القطاعات التي تخدم اولويات الخطه وتتكامل مع أنشطة القطاع العام .

جدول رقم (٢٤)

التوزيع النسبي للاستثمارات القطاع الخاص
بالنسبة لمجموع التكاليف للاستثمارات في كل قطاع وبين القطاعات
الاقتصادية في الخطة الخمسية ٨٢/٨٣

(بالأسعار الثابتة لعام ٨٢/٨١ وبالليون جنة)

القطاعات الاقتصادية	الاستثمارات الكلية	الاستثمارات القطاع الخاص	الاستثمارات القطاع الخاص كنسبة %	التوزيع النسبي للاستثمارات الخاصة
الزراعة واستصلاح الاراضي	١٦٢٨,٤	٧٨٨,٧	٤٧,٠	١,٥
الرى والصرف	٢٠٦١,٣	٢٣٠,٣	١١,٢	٢,٨
الصناعة والتعدين	٨٦١٦,١	١٧٧٥,٠	٢٠,٦	٢١,٥
البتترول	١٢٢٦,٧	—	—	—
الكهرباء	٢٩٠٣,٩	٥٩,١	٢,٠	٠,٧
المقاولات	٩٤١,٧	٤١٥,٠	٤٤,١	٥,٠
مجموع الأنشطة السلعية	١٧٥٢٨,٩	٣٢٦٨,٦	١٨,٦	٣٩,٥
النقل والتخزين والمواصلات	٥٧٧١,١	٢٤٥,٢	٤,٢	٣,٠
قناة السويس	٣٣٥,٠	—	—	—
التجارة	٤٦١,١	٤٠,٠	٨,٧	٠,٥
المال والتأمين	١١٩,٢	٤٠,٠	٣٣,٦	٠,٥
السياحة	٤٥٢,٥	١٤٠,٠	٣٠,٩	١,٦
مجموع أنشطة الخدمات الانتاجية	٧١٤٦,٩	٤٦٥,٢	٦,٥	٥,٦
الاسكان	٤٦٣٦,٨	٤٢٧٢,٨	٩٤,٣	٥١,٩
المرافق العامة	٢٨٥٨,٩	—	—	—
خدمات التعليم	٩١٠,٨	٢٢,٥	٢,٤	٠,٣
خدمات الصحة	٦٥١,٥	٢٦,٨	٤,١	٠,٣
الخدمات الاخرى	١٠٣٧,٦	٩,٢	٠,٩	٠,١
مجموع الأنشطة الخدمية	١٠١٠٤,٨	٤٤٣١,٣	٤٣,٩	٥٣,٦
جولة الاستثمار الثابت	٣٤٧١٠,٦	٨١٦٤,٦	٢٣,٥	٩٨,٧
الانفاق الاستثمارى	٦٩٥,٥	١٠٧,٠	١٥,٤	١,٣
جولة الاستثمارات الاستثمارية	٣٥٤٨٦,١	٨٢٧١,٦	٢٣,٣	١٠٠,٠

المصدر : وزارة التخطيط - جمهورية مصر العربية - القاهرة

الخطة القومية ٨٢/٨٣ - ٢٥٨,٥

٤ - القطاع الخاص في الخطة السنوية ٨٣/٨٢

تناول الاطار العام لخطة ٨٣/٨٢ مجموعة من الاهداف والتغيرات الاقتصادية فوضح هذا الخطة ان التكوين الراسمالي في القطاع الخاص يقدر ان ينمو بمعدل ١٣.٥% (عن سنة ٨٢/٨١) وبذلك فانه من المتوقع ان يصل في عام ٨٣/٨٢ الى ١٢٦٠ مليون جنيه (باسعار السوق الثابتة لعام ٨٢/٨١) .

اما عن الانتاج والناتج القومي المتولد عن هذا القطاع فقد اشارت خطه ٨٣/٨٢ الى قصور البيانات المتاحة عن القطاع الخاص الامر الذي ادى الى عدم امكان تحديد اهداف لهما تتسم بالدقة ويمكن الاعتماد عليها . الا ان الخطة اشارت الى مجموعة من السياسات التي تؤدي الى توثيق العلاقات والروابط بين الاجهزة التخطيطية والمنظمات الممثلة للقطاع الخاص كاتحادات الصناعات والغرف التجارية والجمعيات التعاونية ومن ثم تتمكن الاجهزة التخطيطية من خلال هذه القنوات من معرفه واقع وحجم الانتاج والقيمة المضافة المتحققة و معدلات النمو التي يمكن الوصول اليها او تحقيقها في المجالات المختلفة . كذلك قد يكون المرجع الرئيس في عدم تعرض خطه ٨٣/٨٢ الى توضيح الاهداف التفصيلية للانتاج والناتج في القطاع الخاص هو ان هذه السنة تمثل السنة الاولى من الخطة وان الجوانب التنظيمية والادارية المصاحبة لتنفيذ الخطة لم تتضح للقطاع الخاص بعد . ورغم ان خطه ٨٣/٨٢ اشارت الى استثمارات القطاع العام ووضحت مصادر تمويلها الا انها على العكس من ذلك بالنسبة للقطاع الخاص لم تشر الى مصادر تمويل استثمارات القطاع الخاص - وقد يكون من المفهوم ضمنا ان هذه الاستثمارات سوف تمويل من مخرجات هذا القطاع التي تغذى بصورة رئيسة من تحويلات المصريين بالخارج والتي قدرت في خطه ٨٣/٨٢ بحوالى ١٢٤٠ مليون جنيه مصرياً .

اما عن مشاكل تنفيذ خطه الاستثمارات للقطاع الخاص للعام ٨٣/٨٢ فقد اهتم الاطار العام للخطة السنوية بالتركيز على معوقات التنفيذ ومعوقات التشغيل فقد اشارت الخطة الى ان احدى المعوقات الاساسية في التنفيذ تكمن في عجز طاقات اجهزة المقاولات عن تنفيذ المشروعات

او عجز في المواد والمستلزمات او ضغط على التخصصات المحدودة الامر الذي يؤدى فى النهاية الى الانحراف عن الزمن والتوقيت اللازم للتنفيذ وما يتضمنه ذلك بالتبعية من ارتفاع التكاليف الكلية للاستثمار .

اما العنصر الثانى الحاكم فى التنفيذ والتشغيل فهو يتمثل فى امدادات الكهرباء ومن الملاحظ أن فترات انقطاعات التيار الكهربائى قد تزايدت بشكل ملحوظ فى الآونة الاخيرة السى الحد الذى يهدد اقتصاديات الكثير من المصانع التى تعتمد على الكهرباء بصورة واضحة وفى نفس الوقت فان انقطاعات التيار الكهربائى اصبحت عائقا كبيرا فى قطاع التشييد والبناء الذى بدأ فى استخدام الروافع والالوانش والخلاطات التى تعمل بالكهرباء فى الكثير من مواقع العمل .

الا ان الخطط تشتر من قريب او بعيد الى المعوقات الادارية والتنظيمية التى يتعرض لها المستثمرين فى القطاع الخاص فى سبيل حصوله على تراخيص اقامة المشروع والاساليب البيروقراطية التى تتحكم فى ضحه هذا الترخيص وازافة الى ما تقدم فان الكثير من المستثمرين يتعرضون الى الضغوط النفسية والمادية فى سبيل الحصول على اراضى بمساحات مناسبة فى المدن الصناعية الجديدة مثل مدينة العاشر من رمضان التى استكملت مرافقها بدرجة كبيرة . اما المدن الصناعية الاخرى فلا زالت فى مرحلة التجهيز والاعداد ويرى بعض المستثمرين ان تخصيص الاراضى فى المدن الغير مجهزة لا يجدى بالنسبة لهم حيث بنوا د راساتهم المالية والاقتصادية للمشروعات على فترات محددة لتنفيذ المشروع والبدء فى الانتاج فى تواريخ محددة الامر الذى قد يختلف بشكل كبير فى حالة الانتظار للاستكمال المرافق والتجهيزات بالمدن الصناعية الجديدة .

٥- بعض الاهداف لنشاط القطاع الخاص فى القطاعات الاقتصادية المختلفة

أ - فى قطاع الزراعة :

تشير خطه ٨٢/٨٣ انها تستهدف نحو الناتج المتولد من قطاع الزراعة بمعدل يصل الى ٢٨% (عن عام ٨١/٨٢ وبالا سعار الثابتة) وعلى ذلك يتوقع ان يصل الناتج الزراعى

للقطاع الخاص الى ٤ مليار جنيه مصرى ٠ اما الانتاج الزراعى للقطاع الخاص تقدر بحوالى ٢٠ مليار جنيه فى عام ٨٢/٨٣، وعن الاجور المستهدفة فى هذا القطاع فمن المقدران تصل الى ١٦ مليار جنيه ٠

ب - فى قطاع الصناعة والتعدين

تستهدف خطة ٨٢/٨٣ ان يحقق القطاع الخاص الصناعى ناتجا يصل الى ١٢٨٥ مليون جنيه اما الانتاج المستهدف للقطاع الخاص فى هذه الخطة فيصل الى ٣٧٢ مليار جنيه ٠

ج - قطاع المقاولات

تستهدف خطة ٨٢/٨٣ ان ينجز قطاع المقاولات التابع للقطاع الخاص حوالى ٢٠% من حجم الانتاج الكلى لهذا القطاع على المستوى القومى وبذلك بقدر حجم انتاجه بحوالى ٤٦٦ مليون جنيه مصرى ٠

د - قطاع النقل والمواصلات والتخزين

تشير خطه ٨٢/٨٣ الى ان الانتاج المستهدف للقطاع الخاص فى هذا القطاع يصل الى حوالى ٥٠٠ مليون جنيه ٠ اما الناتج المتولد عن هذا القطاع فيصل الى حوالى ٢٧٩ مليون جنيه ٠

هـ - قطاع الاسكان

اشارت خطه ٨٢/٨٣ الى ان انتاج قطاع الاسكان فى القطاع الخاص يصل الى ٤٠٠ مليون جنيه (حوالى ٩٠% من الاسكان على المستوى القومى) ٠ اما عن الناتج فى هذا القطاع والمتولد عن نشاط القطاع الخاص تقدر له حوالى ٣٦٤ مليون جنيه ٠

٦- خاتمة

ما سبق يتضح لنا ما يلي :-

— أن الخطة الخمسية أعطت للقطاع الخاص مكانا ملموسا حيث قدرت الاستثمارات التي يمكن أن يقوم بها هذا القطاع بحوالى ٢٣,٣% من اجمالي استثمارات الخطة . وأن هذه الخطة قد أفسحت المجال للقطاع الخاص لكي يساهم في تنمية كافة القطاعات الاقتصادية المختلفة . غير أن هذه المساهمة تباينت من قطاع الى آخر . ولقد ركزت الخطة على أن يقوم القطاع الخاص بالدور الاساسى في تنمية الاسكان . يلي ذلك الزراعة واستصلاح الاراضى ، المقاولات ، التأمين ، المال ، السياحة ، والصناعة والتعدين .

الفصل الثالث

أسس اختيار أنشطة القطاع الخاص

يحتاج المخطط الى دراسة مجموعه من العوامل التى تحدد أسس اختيار أنشطة القطاع الخاص الصناعى وغير الصناعى التى تتكامل مع أنشطة القطاعات التابعة للقطاع العام وتعتبر دراسة التوازن بين قطاعات القطاع الخاص والاقتصاد القومى وتحقيق الكفاءة الاقتصادية والانتاجيه لمختلف الأنشطة من أهم هذه الدراسات اللازمة لتحديد مسار نمو وتوسع وتطور القطاع الخاص فى المستقبل .

ومن اهم النقاط التى تحتويها دراسة التوازن القطاعى فى هذه الدراسه مايلى :-

- ١ — التوازن فى توزيع الاستثمارات القطاعيه .
- ٢ — التوازن فى توزيع القوى العامله .
- ٣ — اعتبارات البدائل المختلفه والمطروحه أمام المخطط لتحقيق هذا التوازن المطلوب .

ومن وجهة نظرنا لايتحدد مسار توسع القطاع الخاص على تحقيق عنصر التوازن فقط بل يعتمد ايضا على ضرورة الاستخدام الرشيد للموارد الاقتصادية بطريقة تحقق عنصر الكفاءة الاقتصادية فى استخدامها .

وعند دراسة الكفاءة الاقتصادية للقطاع الخاص فى هذه الدراسه روعيت النقاطالتالية :

- ١ — الاطار العام لدراسة الكفاءة الاقتصادية والتى تشتمل على البعد الجزئى والبعد الكلى فى تحليلها .
- ٢ — دراسة وقياس معايير الكفاءه الاقتصادية فى القطاع الخاص الصناعى ومقارنتها بالقطاع العام الصناعى والتى تشتمل على الانتاجيه الاجماليه لعوامل الانتاج ، ومعيار تكلفة الموارد المحلية ومعيار الربحيه خلال النصف الثانى من الثمانيات . وبالتالى يمكن تحديسد الأنشطة الصناعيه التى تتميز بمستوى مرتفع من الكفاءة الاقتصادية وبالتالى تطويرها .

٢ — التوازن فى القطاع الخاص

يعتمد أسس اختيار نوع النشاط الاقتصادى الخاص على عاملين أساسيين وهما :-

- ١ — تحقيق شروط التوازن فى القطاع الخاص والاقتصاد القومى .
- ٢ — الكفاءة الاقتصادية والانتاجية للقطاع الخاص بشقيه الوطنى والمشارك .

ولدراسة البعد الأول فى تحديد أسس اختيار نوع النشاط الاقتصادى للقطاع الخاص يلزم دراسة هيكل الاستثمار للقطاع الخاص فى الخطه الخمسيه ٧٧-٨١/٨٢ ، خطه ٨٢/٨٣ — ٨٣/٨٦ — ١٩٨٧/٨٦ .

ومن واقع البيانات المتاحة عن هيكل الاستثمار الخاص نجد أنه قد تم تنفيذ استثمارات قدرها ١٣ر٤ ٪ من جملة استثمارات القطاع الخاص فى الفترة من ٧٤-٨١/٨٢ لقطاع الزراعة ، ٣١ر٨ ٪ للصناعة والتعدين ، ٤ ٪ للمقاولات ، ٤ ٪ للنقل والمواصلات ، ٣٨ ٪ للأسكان ، ٦ر٨ ٪ لقطاع الصحة .

وقد انخفضت هذه النسبه بالنسبه لقطاع الصناعه الى ٢٣ر٧ ٪ لحساب زيادة استثمارات قطاع الاسكان الى ٤٤ر٦ ٪ فى الخطه ٨٢/٨٣ — ٨٦/٨٧ — ١٩٨٧/٨٦ .

ويتبين من الجدول رقم (٣٥) ان قطاع الاسكان والزراعه والصناعه يمثل ٨٣ ٪ من اجمالي استثمارات القطاع الخاص .

جدول رقم (٣٥)

التوزيع النسبي للاستثمارات بالقطاع الخاص ٧٧ - ٨٦ / ١٩٨٧

فروع القطاع الخاص	الاستثمارات المنفذة ٧٧ - ٨١ / ١٩٨٢ %	الخطه الخمسيه ٨٢ / ٨٣ - ٨٦ / ٨٧ %
الزراعة واستصلاح الاراضى والرى والصرف	١٣ر٤	١٤ر٢
الصناعه والتعميد	٣١ر٨	٢٣ر٧
المقاولات	٤	٦ر٧
القلل والمواصلات	٤	٤ر٥
التجارة	—	٠ر٧
التأمين والسياحه	٢ر١	٢ر٤
الاسكان	٣٨	٤٤ر٦
الصحه	٦ر٧	—
أخرى	—	٣ر٢

المصدر: دكتور أنور الهوارى - القطاع الخاص فى الخطه الخمسيه ٨٢ / ٨٣ - ٨٦ / ١٩٨٧
وزارة التخطيط •

وانا نظرنا الى قطاع الصناعه فقط نجد ان نسبة كبيرة من الاستثمارات نفذت فى
قطاعى الصناعات الغذائيه ، الغزل والنسيج والملابس الجاهزة •

ولقد انعكس هذا الهيكل للاستثمار عن هيكل الانتاج والعماله كما يتضح من الجدول رقم (٣٦)

جدول رقم (٣٦)

التوزيع النسبى للانتاج والعماله بالقطاع الخاص

١٩٨٤/٨٣		١٩٨٣/٨٢		فروع القطاع الخاص
الانتاج	العماله	الانتاج	العماله	
٣٤٢	٦٤ر٤	٣٥٥	٦٥ر٤	الزراعه
٢٥٥	١٠ر٤	٢٥٤	١٠ر٣	الصناعه
٣ر٤	٢ر١	٣ر٤	٢ر١	النقل والمواصلات
٢ر٤	١ر٦	٢ر١	١ر٥	السياحه والفنادق
٢٦ر٨	١٤ر٥	٢٥ر٨	١٤ر١	والتجارة والمال
٤ر٥	٢ر٠	٤ر٦	١ر٨	التشييد
٢ر٧	١ر٠	٢ر٧	٢ر٨	الاسكان
٠ر٦	٢ر٠	٠ر٦	٢ر٠	الخدمات
١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	الاجمالى

المصدر: د . انور الهوارى - القطاع الخاص الوطنى والتعاونى فى خطة ١٩٨٤/١٩٨٣
وزارة التخطيط .

من الملاحظ من الجدول ان نسبة القطاع الزراعى والصناعى والتجارة والمال تمثل أكثر من ٧٥% من الانتاج والقوى العامله من القطاع الخاص ككل فى عامى ١٩٨٣/٨٢ و ١٩٨٤/٨٣ . ونظرا لأن انتاج القطاع الزراعى وجزء كبير من القطاع الصناعى يمثل سلع استهلاكيه والتالى يمكن القول بأن هيكل القطاع الخاص يميل نحو الانشطه المنتجه للسلع الاستهلاكيه ويتبين هذا النمط للقطاع الخاص الصناعى من استقراء الجدول رقم (٣٧) ورقم (٣٨) ولتحقيق التوازن بين القطاعات المنتجه للسلع الانتاجيه والقطاعات المنتجه للسلع الاستهلاكيه فى هذا القطاع وعلى المستوى القومى يمكن افتراض بعض البدائل لتنمية القطاع الخاص . (١)

- (١) د . عمرو محبى الدين - التخطيط الاقتصادى - دار النهضة العربيه - ١٩٨٢ .
د . عبد الفتاح قنديل - محاضرات فى التخطيط الاقتصادى - جامعة القاهرة ١٩٧٠ .

جدول رقم (٢٧) مؤشرات القطاع الخاص الصناعي في عام ١٩٧٣

الأرقام بالآلاف جنيه

الصناعة	قيمة الانتاج	مستلزمات	الثمة المضافة	الاجور والمرتبات	المائسد	عدد العمال	الاصول الثابتة
بالآلاف جنيه	% الانتاج	بالآلاف جنيه	%	بالآلاف جنيه	%	بالعدد	% بالآلاف جنيه
حفظ اللحوم والدواجن	٦١١	٣	٥٣٠	٨١	٠.٢	٣٠	٠.٣
ت الألبان	١٠٠١	م	٨٢٣	١٨٦	٤	١٠١	٠.٢
الفواكه والمطويات والبقول	٢٨١	ار	٢٣٦	٥٣	ار	٢٥	٢٨
وتجهيز الاسماك	-	-	-	-	-	-	-
الزيت والد هسون	٦٥٧	٣	٥٥١	١٠٦	٢	٦٢	٢
طحن القمح	٥٥١٥	٢٦	٥١٧٥	٣٤٠	٧	١١	٢
منتجات الخابز	٢٣٧٥٤	٢٠٤	٢٥٥٦٠	٨١٩٤	١٧٢	٥٠٦١	١٧٢
المكسبات	٣١٧١	م	٢٨٠٣	٢٧١	٨	١٨٧	٠.٦
اغذية اخرى	٧٧٠٢	٣٦	٦٨٥٤	٨٤٨	١٨	٥٠٨	١٨
المشروبات	٢١٢٨	١٠	١٨١٥	٢٣٣	م	٢٦٠	١
التبغ	٨٠٥٤	٣٨	٧٠٠٤	١٠٥٠	٢٦	٤٧٧	١٧
الغزل والنسيج	٣٥٥١٣	١٦٦	٢٧٨٨٠	٧٧١٣	١٦٦	٥٤٤٤	١٨٦
بما الجاهزة	٤٥ ٣٧	٢	٣٦٧٤	٨٦٣	١٨	٦٢٠	٢
الجلود	٧١٨٨	٣٧	٦٨٦٤	١١٢٤	٢٤	٣٨٧	٢
الاحذية	٤٦١٦	٢٦	٣٤٥١	١١٦٥	٢٥	٥٥٣	٢
الخشب ومنتجاته	١٦٣٩	٠.٨	١١٢٥	٥١٤	١٠	٢٧١	١
الانكس	٤٠٧٦	١٠	٣٠٣٦	١٠٤٥	٢٦	٦٦١	٢
المرق ومنتجاته	٣١٢٩	١٨	٣١٦٥	٧٦٤	١٦	٤٢٦	١٦
المنسوجة	٢١٣٨٤	١٠٠	١٥٨٤	٨٨٠٠	١٨٥	٥٤٩٤	١٨٥
ماكينات الصناعات	٥٥٧	٠.٣	٣٨٠	١٧٧	٠.٤	١١٣	٠.٤
ماكينات اخرى	١٥٣١٠	٧	١١٥٠٧	٣٨٠٣	٨٠	١٦٤٠	٨٠
مات البترول	١٠	-	٤	٦	-	٥	-
مات المطاط	١٠٠٠	م	٧١٧	٢٨٣	ار	٢١٥	٢
مات البلاستيك	١٥٥٤	٧	١٠٥٨	٤٩٦	١	٣٠٨	١
زف والصيني	٢٩٨	٠.١	١٨٨	١١٠	٢	٦١	٢
قة الزجاج	٣٥٧٢	١٧	٢٣٤٦	١٢٢٦	٢٦	١٠٦٧	٢٦
ات معدنية غير معدنية اخرى	٨٤٢١	٣١	٥٣٧٧	٣٠٤٤	٦٤	١٢٦٣	٦٤
ديد والصلب	٤٦٦٤	٢٦	٤١١٤	٥٥٠	١٢	٣٥٧	١٢
مات معدنية	١٣٠٨٣	٦	١٠٥٢٥	٢٥٥٨	٥	١٨٣٢	٥
مات غير الكهربائية	٢١٧٣	١٤	٢٢٠١	٧٧٢	١٦	٥٥٥	١٦
مات الكهربائية	٢٣٦٣	١٦	٢٠٦٥	٢٩٨	١٦	١١٥	١٦
مات النقل	١٢٥٠	٠.٦	٩٠٥	٣٤٥	٠.٧	٢٤٥	٠.٧
مات مهندسة	٤٠٣	٠.٢	٢٨٨	١١٥	٠.٢	٨٤	٠.٢
مات تشهيلة اخرى	٢١٨٦	١٠	١١٠٧	٢٧٩	٠.٦	١٥٣	٠.٦
الصناعات التشهيلة	٢١٤٣٠٤	١٠٠	١٦٦٧٨٧	٤٧٥١٧	١٠٠	٢٨٧٧١	١٠٠

الصدر : الجهاز المركزي للتعبئة العامة والاحصاء - احصاء الانتاج الصناعي القوي ١٩٧٣ - مارس ١٩٧٩

جدول رقم (٣٨) مؤشرات القطاع الخاص الصناعي في عام ١٩٧١

القيمة بالآلاف جنيه

الصناعة	قيمة الانتاج بالآلاف جنيه %	مستلزمات الانتاج	القيمة المضافة بالآلاف جنيه %	الاجور والمرتبات بالآلاف جنيه %	المائد اجمالي المائد %	متوسط عدد العمال فاميل %
صناعة المواد الغذائية	٥٥٦١٨	١٤٧	١٨١١٣	٦٣١٦	١١٧١٧	١٥٥٠٨
صناعة المشروبات	٢٣٢١٨	٦	١٥٧٢٢	١٠٦٠	١٤٦٦٧	٢١٣٣
صناعة منتجات التبغ	٢٠٨١٩	٥	٤٠٩٣	٦١٨	٣٤٧٥	١٧٧٠
صناعة الغزل والنسيج	٥٢٨٢٥	١٣١	٢٣٥٠١	٦٧٤٨	١٦٧٥٣	٢٠٥٢٠
الملابس الجاهزة	٥٠٤١	١٣	٢١٠٣	٦١٥	١٤٨٨	١٨٤١
صناعة الجلود	٢٥٦١	٧	١٧٢	١٤٦	٨٢٦	٣١٤
صناعة الاحذية	١٤٠٦	٤	٦١٣	٢٧٤	٣٣١	٦٦٦
صناعة الخشب	٢٤٥١	٧	٩٠٥	٢٢٨	٦٧٧	٥٣٤
صناعة الاثاث	٦٠٢٨	١٦	٢٢٨٣	١٠٠٧	١٢٧٦	١٩٦٢
الورق ومنتجاته	٦١٣٤	١٨	٢١٤٦	٦٤٥	٢٣٠١	١٢٦٠
الطباعة والنشر	٥٠٣٩١	١٣٣	٣١١١٨	١٢١٧٧	١١٧٤١	١٦٠٣
الكيمياءات الصناعية	١٢٠٩	٣	٢١٥	١٣	١٢٢	١١٠
صناعات كيميائية أخرى	٥٠٥٦٧	١٣٤	١٦٦٤٠	٢٨٣١	١٣٨٠١	٣٠٧٣
منتجات المطاط	٢١٧٣	٦	١٢٣	٣٥٨	٥٦٥	٧٣٥
منتجات البلاستيك	١٨٢٤٨	٤٨	٢٧٢٧	٦٤١	٢٠٨٦	١٣٨٢
منتجات الخزف والصيني	٦٧٢	٢	٣١٢	١٦٣	١٤١	٣٦٣
صناعة الزجاج	٨٦٠٤	٢٣	٦٢٥٤	١٧٧٤	٤٤٨٠	٤٦٥٩
صناعات معدنية غير معدنية أخرى	٢٤١٦١	٦٤	١٢٠٤٦	٢٣١٦	٨٦٥٠	٨٦١٦
الحديد والصلب	٨٧٣٧	٢٣	١٨٣١	٣١٧	١٤٣٤	١٦١
معادن غير حديدية	٧٤٤	٢	٢٨٨	٥٠	٢٣٨	٨٢
منتجات معدنية	١٨٦٢٨	٤١	٥٩٠٦	٢١٨٦	٣٧٢٠	٤٨٩٨
معدات غير كهربائية	١٠٦٧٧	٢٨	٥٤٣٧	٨٤٨	٤٥٨١	١٨٨٢
معدات كهربائية	٤١٢٤	١١	١٣٦١	٣٨٠	١٨١	٦٠٧
معدات النقل	١٠٦٧	٣	٤٠٥	١٧٢	٢٣٣	١١٢
معدات أخرى	٣٨٥	٠	٢٥٧	٥٩	١١٨	١٧
صناعات تمويلية أخرى	٧٧١	٠	٢٣٣	١١٩	١١٤	١١٨
مجلة الصناعات التحويلية	٣٧٨١٥٥	١٠٠	١٥٨٠٨١	٤٣٣٨١	١٠٩٥١٥	٨٤٠٢٢

البديل الاول :

نفرض فى هذا النموذج معدل نمو ثابت للقطاعات المنتجة للسلع الاستهلاكية والسلع الرأسمالية للقطاع الخاص. وافترض ان القطاع الخاص يتكون من قطاعين قطاع (١) وهو قطاع منتج للسلع الرأسمالية وناتجه يمثل جزء من الاستثمار الكلى ويحدده $\cdot$ والقطاع (٢) وهو قطاع الصناعات الاستهلاكية ويمثل ناتجه جزء من الاستهلاك الكلى ويحدده فى المجتمع ، وان $ك١$ ، $ك٢$ تمثل قيمة رأس المال المستخدم فى القطاع ١ ، ٢ على التوالى وان $ك$ تمثل اجمالى رأس المال الكلى فى القطاع الخاص $\cdot$ وبالتالى فان $ك = ك١ + ك٢$ ، وأما $ت١$ ، $ت٢$ تمثل قيمة الاستثمار المخصص للقطاع ١ ، ٢ على التوالى وت تمثل قيمة الاستثمارات لكل المخصص للقطاع الخاص فان $ت = ت١ + ت٢$ أما ١ ، ٢ تمثل الناتج القومى فى القطاع ١ ، ٢ على التوالى ، $\cdot$ تمثل الناتج الكلى بالقطاع الخاص فى المجتمع المصرى فان $\cdot = ١ + ٢$ ، $\cdot$ وه تمثل نسبة الاستثمار والموجه للقطاع الأول الى اجمالى الاستثمار أى ان $\frac{ت١}{ت} = \cdot$ ولقد حدد دوب توزيع الاستثمار بين القطاعين ١ ، ٢ على المستوى القومى ولكن البحث هنا يحاول توزيع الاستثمارات على مستوى القطاع الخاص وقياس آثار ذلك التوزيع على مسار النمو فى حالة النمو بمعدل ثابت (١) $\cdot$

فإذا استهدف المخطط تحقيق معدل نمو ثابت ، فإن تحقيق ذلك يتطلب أن يكون النمو متناسبا بين القطاعين ١ و ٢ . ولتحقيق النمو المناسب يجب أن يأخذ العامل ه قيمة معينة تساوى $\frac{ك}{١}$. ومعنى آخر فإن توزيع الاستثمارات الى قطاعات الصناعات المنتجة للسلع الثقيلة يجب أن تأخذ النسبة التى يمثلها رأس المال القائم فى الصناعات الثقيلة الى رأس المال الكلى قبل بداية توزيع الاستثمارات الجديدة أى ان ه ب $\frac{ك}{١}$. والسبب فى ذلك يرجع الى انه عندما نأخذ ه النسبة $\frac{ك}{١}$ فإن ذلك سوف يترتب عليه أن $\frac{ث}{١} = \frac{ث}{٢} = \frac{ث}{٤}$ ولن يوجد هناك ما يدفع $\frac{ك}{١}$ نحو التغير كما فى المثال الرقمى التالى :

إجمالي القطاع الخاص	قطاع ٢	قطاع ١	
٢٠٠	١٦٠	٤٠	رأس المال
٢٠	١٦	٤	الاستثمار فى الخطه
٤	٤	٤	معامل رأس المال المتوسط والحدى
١٠٠	٨٠	٢٠	الناتج الاجمالى للقطاع الخاص
		$\frac{٤٠}{٢٠٠} = ٢٠\%$	هـ = $\frac{ك}{١}$
	$\frac{٣٠}{٢٠٠} = \frac{١٦}{١٦٠} = \frac{٤}{٤٠}$	$\frac{ث}{١} = \frac{ث}{٢} = \frac{ث}{٤}$	
	١٠%		
$\frac{٢٠}{٤} = ٥\%$	$\frac{٢٠}{٤} = ٥\%$	$\frac{٢٠}{٤} = ٥\%$	معدل النمو للناتج = معدل الاستثمار معامل الاستثمار

وبالتالى فإن ثبات $\frac{ك}{١}$ سوف يؤدى الى ثبات $\frac{ث}{١}$ لأن الناتج من القطاع الاول يمثل

قيمة الاستثمار وزيادة الطاقة الانتاجيه .

حيث أننا نفرض أن معامل الاستثمار ثابت ومتساوى فى القطاعين وعلى مستوى القطاع الخاص ككل فإن هذا يعنى أن معدل نمو القطاع (١) يكون أعلى من معدل نمو القطاع (٢) وأعلى من معدل نمو القطاع الخاص ككل وحيث أن معدل نمو القطاع (١) يمثل معدل نمو الاستثمار وهو أعلى من معدل نمو انتاج السلع الاستهلاكية وبالتالي فإن الاستثمار كسببه من الدخل سوف يتزايد باستمرار مما يحقق معدل نمو متزايد .

وقد حاولت بعض الدراسات للقطاع الخاص فى مصر أن تصور ابعاد تطور القطاع الخاص من حيث الانتاج والنتائج والقوى العاملة والصادرات فى الفترة من ١٩٨٠ - ٢٠٠٠م وقد بدأت بأفترض بدائل للتنمية لهذه التغيرات تتراوح بين معدل نمو سنوى قدره ١٠-٢٥% إلا أنها لم تحاول أن تدرس هيكل القطاع الخاص فى مصر من ناحية تحقيق شروط التوازن^(١)

ولقد حاولت هذه الدراسة أن تحدد التناسب الواجب تحقيقه فى القطاع الخاص

ألا أنه يجب أيضا الاهتمام بالعوامل الأخرى التى تساعد فى تحديد هذا التوازن وهى :-

- ١- مدى توافر اسواق التصدير لمنتجات القطاع الخاص ومستوى الاسعار وكذا لك امكانيه الواردات
- ٢- دراسة السوق المحلى وهيكل الطلب واثره على هيكل الانتاج .
- ٣- دراسة التشابك بين القطاع الخاص بأنواعه المختلفه والقطاع العام وامكانية دور القطاع العام فى تحقيق التوازن بين السلع الرأسماليه والسلع الاستهلاكيه .
- ٤- مدى توافر مستلزمات الانتاج اللازمه لمختلف فروع أنشطة القطاع الخاص .
- ٥- مستوى كفاءة فروع القطاع الخاص ومقارنتها بمثيلتها بالقطاع العام مع مراعاة تقديرها من وجهة نظر القطاع الخاص ومن جهة نظر الاقتصاد القومى ككل .

وهذا يتأتى للمشروعات الجديده عن طريق اهمية دراسة الجدوى التى يعدها القطاع الخاص وتقديرها للحصول على ترخيص باقامة المشروعات للجهات المعينه واختيار المعايير المناسبه للتقييم الاقتصادى للمشروعات وسوف نحاول قياس كفاءة القطاع الخاص الصناعى للمشروعات القائمه فى الاقتصاد المصرى .

(١) حامد حبيب الملاح الرئيسيه للقطاع الخاص الصناعى ودوره فى التنميه الصناعيه حتى عام ٢٠٠٠ - معهد التخطيط القومى - ١٩٧٨ .

البديل الثانى :

لكى يستلبي القطاع الخاص والاقتصاد القومى تحقيق معدل متزايد من النمو فان قطاع الاستثمار الخاص (الصناعات الثقيله) لابد ان تكون اعلى من النمو فى القطاعات المنتجه للسلع الاستهلاكيه والشرط الاساسى الذى يحقق هذه الحاله هو ان تكون فيه $\frac{1}{ك} < \frac{1}{ك}$ حيث ان ه تمثل قيمتها فى البديل السابق . وبالتالى فان $\frac{1}{ك} < \frac{2}{ك}$ وبالتالى $\frac{1}{ك} < \frac{1}{ك}$ وبالتالى تصبح $\frac{1}{ك} < \frac{2}{ك}$ وهذا يجعل معدل النمو متزايد . والسبب فى ذلك هو ان ارتفاع معدل نمو الاستثمارات الموجهه لقطاعات الصناعات الثقيله وبالتالى علاقاتها الانتاجيه عن معدل نمو قطاعات الصناعات الاستهلاكيه والقطاع الخاص ككل سوف يترتب عليه زياده استثمار كسبه من الدخل بصفه مستمده الى تزايد معدل الاستثمار بصفه مستمره وبالتالى فان مكونات البديل الثانى يكون كما يلى :-

الاجمالى	قطاع (٢)	قطاع (١)	
٢٠٠	١٦٠	٤٠	رأس المال
٢٠	١٢	٨	الاستثمار
٤	٤	٤	معامل الاستثمار
		$\frac{1}{4} < \frac{2}{160} < \frac{1}{40}$	$\frac{1}{ك} < \frac{2}{ك} < \frac{1}{ك}$
		$٥ = \frac{20}{4} = \frac{12}{4} + \frac{8}{4}$	$١ = ٢ + ١$
١٠٠	٨٠	٢٠	ي
		$= \frac{5}{100} < \frac{2}{20}$	$\frac{1}{2} < \frac{1}{2}$
		$= \frac{1}{20} < \frac{1}{10}$	
		$٥\% < ١٠\%$	

٣ — الاطار العام لتقييم الكفاءة الاقتصادية للقطاع الخاص الصناعي

عند رسم السياسة الاقتصادية للقطاع الخاص يلزم ايضا محاولة تقييم كفاءة هذا القطاع حتى يتم التعرف على القطاعات والانشطة التي ترتفع فيها مؤشرات الاداء أو تنخفض عن مستوى معين حتى تستخدم أدوات السياسة الاقتصادية والمالية المناسبة كالأسعار والاستثمار والضرائب والرسوم الجمركية لتصحيح مسار التنمية لهذا القطاع .

تختلف مؤشرات التقييم للقطاع العام عنها في القطاع الخاص اختلافا جوهريا نظرا لاختلاف الاهداف إذ نجد ان الهدف الاساسي للقطاع العام هو زيادة الانتاج وزيادة القوى العاملة والدخل والاستهلاك وتوزيعهما ، وأما الهدف الاساسي للقطاع الخاص ينحصر اساسا في تحقيق أقصى ربح ممكن نظرا لطبيعة جهاز السوق ويمكن ————— ميزم الاسعار .

وتحاول الدراسات التي تتناول قياس كفاءة الاداء في القطاع الخاص ان تأخذ البعد الجزئي في التحليل ولم تولى التحليل الكلي له الاهتمام الكافي .

وعند معالجة موضوع الكفاءة الاقتصادية للقطاع الخاص الصناعي أو غير الصناعي على مستوى القطاع ككل يظهر متغيرين على قدر كبير من الاهمية وهما العمالة والدخل . وينقسم الدخل والعمالة الى نوعين هما الدخل والعمل المباشر والدخل والعمل غير المباشر أن الدخل المباشر يشمل الاجور المدفوعة للعاملين بالمنشأة ، الربح والفائدة وأما العمل المباشر فيشمل التوظيف الناتج عن طريق العمليات التكنولوجية والانتاجية للمنشأة .

بينما الدخل والتوظيف غير المباشر للمنشأة يتكون من حلقات لانتهائية . ان الدخل المدفوع

للعامل من المنشأة ينفق على شراء سلع وخدمات الغير والتي بالتالي تحفز على زيادته والمبدأ هو ان الزيادة الصافية في الاستثمار الخاص سوف تؤدي الى زيادة الدخل القومي بكمية أكبر

شكل رقم (١)

علاقات التوظيف والدخل لمشروعات القطاع الخاص

- الدخل والتوظيف لجهات التسويق لمنتجات مشروعات القطاع الخاص
 - الدخل والتوظيف الناتج من استخدام منتجات المشروعات بالقطاع الخاص
 - فائض المستهلك
 - الدخل والتوظيف من انتاج السلع المكمله
- علاقات أماميه

- دخل وعمالة مشروعات القطاع الخاص
 - الارباح الموزعه لمالكي رأس المال بالقطاع الخاص
- عائد مباشر

- الدخل والتوظيف لموردى المدخلات وأجهزة التسويق
 - فائض المنتج
- علاقات خلفيه

من الزيادة الاصلية . فواجب التقييم ان يقرر الى أى مدى يمكن النظر فى علاقات الاثار غير المباشرة
أن التوسع قد يشجع الاستثمار فى المراحل السابقة للإنتاج وفى المراحل التالية للإنتاج كعلامات
أماميه . وفى الشكل رقم (١) فإن الدخل والتوظف غير المباشر محدد له للمستوى الاول (العلاقات
الامامية والعلاقات الخلفية) .

وأحد الاشكال للعلامات الخلفية هو الدخل المدفوع لموردى المدخلات واجهزة التسويق
فعلى سبيل المثال منشأة صناعية زراعية قد يخلق طلب جديداً أو تزيد طلبها قائما على مستلزمات
انتاج زراعية والتي تؤدى الى زيادة الانتاج ، الدخل والتوظف للمنشأة المورد . وأكثر من ذلك
فإن جزءاً من الزيادة فى الدخل قد يختفى فى شكل فائض المنتج — هذا هو الفرق بين السعر
الادنى والسعر المدفوع فعلاً .

- والعلاقات الامامية كما يظهرها الشكل رقم (١) تشمل الدخل والتوظف الناتج من :-
- الناتج لاجهزة التسويق المستقلة لمنتجات المنشأة .
 - الناتج من استخدام منتجات المنشأة سواء كمدخلات وسيطة أو لمنتج نهائى .
 - الناتج من انتاج السلع المكمله .

كما انه عند قياس معايير الكفاءة الاقتصادية يستخدم الاسعار المحاسبية بدلاً من
أسعار السوق والتي لاتعكس القيمة الحقيقية للتكاليف والايادات مع ضرورة ايجاد قيمتها الحالية

ويشير الجدول رقم (٣٩) ، (٤٠) الى اهم مؤشرات كفاءة القطاع الخاص الصناعى
من ناحية القوى العاملة والانتاج والدخل . كما يلى :-
مؤشرات القوى العاملة :

- تشتمل مؤشرات القوى العاملة على مجموعه من المعايير وهى :-
- معدل نمو القوى العاملة .
 - الاجور والارباح .

[illegible]

قد تحسبنا السعادة الاجابة على اسباب السعادة المباشرة وغير المباشرة في القطاعات الاقتصادية الاخرى اذا امكن ذلك.

تأسي كاسح النطاع الطامعن طاسحة الانتاج والذ غسل

المسبب مع المبررات	المسبب	المسببات	المؤشر	أبعاد الآثار
احصاءات النشاة	تجاهل عوار الاحصاءات	تتمس اتجاهات التطوير	اجال الانتاج ومدل تطوره	الانتاج الاجالي وتطوره
سح النطاع والمائل أو النطابلات	عاليه التكاليف ونطاج الى سدة أطول وصمة في الحصول عليهم	تاسل	اجالي الأجر + المائد نومة الانتاج المستملك باثوره	الدخل الاجالي
سح النطاع والمائل والمائل سح النطاع والمائل أو النطابلات	عزير مراضا اقتصاد السوق المتناسق عاليه التكاليف والذ وصمة في الحصول عليهم	وحدة وشيوم عام تتامل طاسرة مع الانتاسار	الدخل بملها لنضارب والتحصولات الأجر + المائد التسمدي التغير في الأجر + التغير في المائد	الدخل النقدي التغير في الدخل الاجالي
سح النطاع والمائل - سحلات النشاة	تتامل طاسرة مع الانتاسار	تتامل طاسرة مع الانتاسار	الاستهلاك المائل + الاستهلاك المائل التغير في الاستهلاك المائل + التغير في الاستهلاك المائل	الدخل القابل للتصرف فيه التغير في الدخل القابل للتصرف فيه
السح - الصادر المائد	صومة تحديده	تتامل طاسرة مع الانتاسار	مهمات المصنوع	زيادة الاستهلاك
السح - الصادر المائد	عاليه التكاليف ونطاج الى سدة زنية طربية وصمة في الحصول عليهم	تتامل طاسرة مع الانتاسار	التغير في الاستهلاك المائل	زيادة الاستهلاك
السح - الصادر المائد	تتامل طاسرة مع الانتاسار	تتامل طاسرة مع الانتاسار	توزيعات النطاع والذ غسل	التوزيع
احصاءات النشاة	تتامل طاسرة مع الانتاسار	تتامل طاسرة مع الانتاسار	نومة الانتاج المصدور	حجم الصادرات
احصاءات النشاة	تتامل طاسرة مع الانتاسار	تتامل طاسرة مع الانتاسار	التغير في الصادرات	التغير في حجم الصادرات
احصاءات النشاة - الصادر المائد	تتامل طاسرة مع الانتاسار	تتامل طاسرة مع الانتاسار	مصار الربح - تكلفة الموارد المحلية	كاسح الانتاج

- مكونات العماله
- الاستثمار الى القوى العامه .
- انتاجية القوى العامله (نسبة الانتاج) العماله ، نسبة القيمة الصافيه ، العمل ، الانتاج /
- ساعات العمل ، الانتاج / الاجور .
- انتاجية العوامل الكلية

مؤشرات الانتاج والدخل :

- وتشمل اهم هذه المؤشرات على :-
- التغير فى الانتاج .
- التغير فى الدخل
- توزيع الدخل بين الادخار والاستهلاك .
- معدل نمو الصادرات .
- معيار الربح - وتكلفة الموارد المحليه .

ويتبين من الجدول رقم (١) ، (٢) مميزات وعيوب كل مؤشر ومصادر وأساليب جمع البيانات اللازمه لعملية قياس الكفاءة نظرا لتعدد هذه المؤشرات فسوف تهتم فقط بمعايير الانتاجية الكلية لعوامل الانتاج ، تكلفة الموارد المحلية ومعدل الربح على مستوى فروع الصنائه بالقطاع الخاص خلال الفترة ١٩٧٣ - ١٩٨١ .

معايير الكفاءة الاقتصادية للقطاع الخاص الصناعي

أ - الانتاجية الاجمالية لعوامل الانتاج

تعتبر زيادة الانتاجية ورفع مستوى الكفاءة الاقتصادية عن زيادة مدخلات الانتاج من المصادر الرئيسية لنمو الانتاج الاجمالي للصناعة . وتقيس الانتاجية الاجمالية لعوامل الانتاج المتغير في الانتاج الناتج من زيادة الانتاجية مع ثبات مستوى عوامل الانتاج . ومن المسلم به أن زيادة الانتاج ترجع الى زيادة مستوى الانتاجية وزيادة مستوى استخدام عوامل الانتاج .^(١) وتصبح عملية القياس سهلة اذا تم تحديد شكل دالة الانتاج . ويتم اختيار شكل دالة الانتاج من الاشكال المختلفة من دوال الانتاج والتي تقدر بأساليب احصائية والتي يعتقد أنها معبرة بطريقة واقعية عن العلاقات الفنية والتكنولوجية فـى الانتاج . ويعبر عن هيكل الانتاج المتضمن في دالة الانتاج بالمتساوية التالية :—

معدل نمو الانتاج : معدل نمو المدخلات مضروباً في مرونة الانتاج بالنسبة للمدخلات + نسبة التغير في الانتاج لكل وحدة زمنية مع ثبات مدخلات الانتاج .

ويعبر العنصر الاول من ناحية الشامل في هذه المعادلة عن قياس أثر زيادة كمية المدخلات (العمل ، رأس المال ، المواد الخام) على التغير في الانتاج . وأما العنصر الثاني فيقيس مدى اضافته للانتاج من جراء التغير في الانتاجية الاجمالية للانتاجية .

وحيث أن هذه المعادلة مشتقة من دالة الانتاج تحت شرط المنافسة الكاملة وثبات معدل العائد بالنسبة للحجم فان مرونة الانتاج بالنسبة للمدخلات تتحدد عن طريق نصيبها في التكاليف ، وتقدر مقدار اضافة التغير في انتاجية عوامل الانتاج للتغير في الانتاج بالفرق بين معدل نمو الانتاج واطافة المدخلات . أى أن المعادلة السابقة يمكن التعبير عنها كما يلي :-

معدل التغير في الانتاجية لكل وحدة زمنية مع ثبات مدخلات الانتاج : معدل نمو الانتاج — معدل نمو المدخلات مضروباً في مرونة الانتاج بالنسبة للمدخلات

والجدول رقم (٤١) يبين قياسات تطور الانتاجية الكلية ومعدل نمو الانتاج والمدخلات المختلفة في القطاع الخاص الصناعي في المدة من ٧٥ — ١٩٨٢ / ١٩٨١ .
وللمجموعات الصناعية التالية :-

الصناعات الغذائية — الغزل والنسيج — الصناعات الكيماوية — الصناعات المعدنية والهندسية — الصناعات الجلدية ، مواد البناء .

ويقتح من الجدول النقاط التالية :-

- ١- يقدر معدل نمو الانتاج السنوى في القطاع الخاص الصناعي الوطنى في المدة من ٧٥ — ١٩٨٢ / ٨١ بحوالى ٢٥% وهو أكبر من نمو مدخلات رأس المال ٢٠% ، والعمل ١٤% ومدخلات المواد الخام ١٣% .
- ٢- بلغ معدل نمو انتاجية رأس المال في القطاع الخاص الصناعي خلال المدة حوالى ٤% وهو موجبة للصناعات الغذائية والغزل والنسيج وسالبة بالنسبة للصناعات الاخرى .
- ٣- تتراوح معدل نمو انتاجية المواد والقوى العاملة في فروع الصناعة بين ١% — ٣٩% سنوياً .

وقد حاولت الدراسة قياس الانتاجية الكلية لعوامل الانتاج في القطاع الخاص
الصناعي في الفترة من ١٩٧٥ — ١٩٨٢/٨١

جدول رقم (٤١)

تطور الانتاجية الكلية لعوامل الانتاج بالقطاع الخاص الصناعي
١٩٧٥ — ١٩٨٢/٨١ **

اجمالي الصناعات الغزل الصناعات المعدنية الصناعات مواد
الصناعة الغذائية والنسيج الكيماوية والهندسة الجلدية البناء

معدل النمو السنوي :-						
٢٥	٤٠	٢٩	٢٠	٥	١٥	١٩
الانتاج الاجمالي						
٢٠	٩	٢٦	٣٠	٢٦	—	٢٠
مدخلات رأس المال						
١٤	١٢	٠	١٥	٨	٣	١
مدخلات العمل						
١٣	١	١	٢١	٦	—	٩
مدخلات المواد الخام						
معدل النمو لكل من :-						
٦	٣	—	١٥	١٨	—	٢٩
معامل رأس المال/العمل						
٤	٣١	٣	١٠	٢١	—	١١
انتاجية رأس المال						
١١	٢٨	—	٥	٣	١٢	١٨
انتاجية العمل						
١٢	٣٩	٢٨	١	١	—	١٠
انتاجية المواد						

المصدر : حسب من :- د . أنور الهوارى — القطاع الخاص في الخطة الخمسية

٨٣/٨٢ — ٨٢/٨٦ — وزارة التخطيط ، صبرى عبد النعم وأخرون —
القطاع الصناعي الخاص — دراسة في التطور والتطوير — المؤتمر العلمي
السنوي الثاني عن الانفتاح الاقتصادي بين الانتاج والاستهلاك
٢٤ — ٢٦ أبريل / ١٩٨٢

** بيانات مدخلات العمل والمواد الخام عن الفترة ٧٣ — ١٩٧٩ — الجهاز
المركزي للتعبئة العامة والاحصاء — احصاء الانتاج الصناعي — سنوات
مختلفة

ويلزم عرض مؤشرات الانتاجية الاجتماعية وانتاجية العوامل بالقطاع العام الصناعى فى الفترة من ٧٣ - ١٩٧٩ وذلك لاجراء عملية المقارنة بينهما .

والجدول رقم (٤٢) يبين مصادر النمو فى القطاع العام المصرى ٧٣ - ١٩٧٩ وذلك لعدد أربعة مجموعات سلمية صناعية مقسمة الى ٣٦ صناعة مختلفة محسوبة على أساس دالة الانتاج . ويتبين منه النتائج التالية :-

- ١- قطاعات معدل نموها خلال الفترة اقل من ١٠% وهى سلع صناعية غذائية ، وصناعة الغزل والنسيج والورق والسلع الصناعية الكيماوية الخفيفة والحديد والصلب والالات والمنتجات المعدنية ، والخزف والصينى ومواد البناء . أما الصناعات التى أظهرت معدل نمو سنوى فى الانتاج أكبر من ١٠% هى صناعة الزيوت والدخان والمشروبات الكيماوية الاساسية ، الاسمدة والمطاط والهلاستيك ومعدات النقل والالات الكهربائية .
- ٢- بالنسبة للانتاجية الاجمالية لعوامل الانتاج فان معدل نموها فى مختلف القطاعات يتراوح بين ١٦ر١ لصناعة المطاط والهلاستيك الى ١٣ر٢ فى صناعة الاسمدة .
- ٣- وأما بالنسبة لانتاجية العمل فانها تتراوح بين ٢٠ر٢ فى السلع الصناعية الكيماوية الخفيفة الى ١٥ر٧ بالنسبة لصناعة الأسمدة . وأما بالنسبة لانتاجية المواد فان معدل النمو يتراوح بين ٢٨ر٢ بالنسبة لصناعة منتجات القطن الى ٦٣ر٦ لصناعة الزيوت النباتية خلال نفس الفترة .

ونناء على هذه التقديرات يمكن اقتراح السياسات التالية :-

- ١- دراسة تدنى انتاجية معدل نمو الانتاجية فى القطاعات الصناعية المختلفة فى القطاع الخاص والقطاع العام الصناعى ومطولة دراسة الاسباب التى تؤدى الى انخفاضها ومن أهم هذه العوامل :-
أ - عدم توافر المواد الخام .

- ب- أعطال الطاقة الكهربائية •
- ح- تواجد أسباب الطاقة العاطلة •
- د - عدم توافر مصادر التمويل بالشروط المناسبة •
- هـ - مشاكل التسويق والتخزين •
- و - عدم توافر مراكز الصيانة لمعدات القطاع
- ز - عدم توافر عناصر ارتفاع معدل انتاجية العمل •

٢- قيام الجهات المختلفة والمهتمة بهذا القطاع بتوفير المعلومات اللازمة لقياس انتاجية العوامل والمؤشرات المختلفة في ضوء الاطار العام لتقييم الكفاءة الاقتصادية المقترح •

ب- معيار تكلفة الموارد المحلية

لقد قدم برونو Bruno هذا المعيار لكي يعبر عن كفاءة استخدام الموارد الاقتصادية المحلية^(١) ويعبر تكلفة الموارد المحلية عن قياس الربحية حيث أنه يقيس العلاقة بين مدخلات عوامل الانتاج الأولية المحلية محسوبة على أساس الاسعار المحاسبية أو بسعر السوق بالنسبة الى القيمة المضافة محسوبة بالاسعار الدولية •

وتعبر المعادلة التالية عن تكلفة الموارد المحلية :-

$$دو = \frac{\sum_{s=1}^n f_s \cdot w_s}{\sum_{r=1}^m l_r \cdot r} \quad \text{حيث أن :}$$

ل و ، ل س ، ل ر تمثل السعر المحاسبى للمخرجات والمدخلات من المواد الخام ، وعوامل الانتاج الأولية من عمل ورأس المال على الترتيب ، أ ر و ، ف س و تعبر

(١) Bruno, M. optimal patterns of Trade and Development, R.E.S. Vol. 49, 1967.

عن المعاملات الفنية للانتاج وعوامل الانتاج الأولية على الترتيب .

ومعيار تكلفة الموارد المحلية يقيس مقدار النقد الأجنبي الصافي الذي تنتجه الموارد المحلية للمنشأة أو للنشاط محلي الدراسة . فإذا ما زاد هذا العامل عن الوحدة لنشاط صناعي معين فإن هذا يدل على أن تكلفة الموارد المحلية تزيد عن الاضافة للقيمة المضافة بالاسعار الدولية ويصبح هذا المعامل سالبا .

وإذا كان هذا المعامل في نشاط معين أقل أو يساوي الوحدة فيعتبر هذا النشاط ذو كفاءة في استخدام الموارد .

وترتيب الأنشطة طبقا لمعيار تكلفة الموارد المحلية يعطي دليل الكفاءة الاقتصادية بين الأنشطة . والأنشطة الانتاجية والتي تتميز بمعامل تكلفة موارد محلية منخفض تكون أكثر كفاءة في استخدام الموارد من الأنشطة التي تتميز بمعامل تكلفة للموارد المحلية مرتفع .

ويبين الجدول رقم (٤٣) تقدير لتكلفة الموارد المحلية في القطاع الخاص والعام الصناعي في مصر في عام ١٩٨٠ / ١٩٨١ والذي يعتمد على ٨٢ شركة قطاع عام و ٢٤ شركة قطاع خاص يعطى ١٢ مجموعة سلعة صناعية - كما قدرها البنك الدولي .

ويتبين من هذا الجدول الحقائق التالية :-

- ١- تشير صناعة الأغذية ، الغزل والنسيج في القطاع العام بأنها أكثر كفاءة من وجهة نظر هذا المعيار .
- ٢- تشير الصناعات الكيماوية ، المعدنية والاساسية بأنها لا تتمتع بكفاءة اقتصادية من وجهة نظر هذا المعيار في القطاع العام .
- ٣- تشير صناعة الغزل والنسيج والأغذية والصناعات المعدنية في القطاع الخاص بأنها أكثر كفاءة من بقية قطاعات القطاع الخاص وكذلك القطاعات المماثلة في القطاع العام .

الرسائل العددية؛ البريد، مبريد

[illegible]

جدول رقم (٤٣)

تكلفة الموارد المحلية في القطاع الخاص والعام الصناعي

القطاع الخاص		القطاع العام
التكاليف التاريخية عند معدل فائدة للاستثمار ٦%		
نسج الاقطان	٠.٩٢	٠.٦٢٩
نسج غير الاقطان		٠.٩٩٤
صناعة الزيوت		٦٦ م
سلع صناعية	٠.٨١ م	٠.٣١٤
المشروبات		٠.٣٩٥
صناعة الورق	—	١.٧١٤
الكيمويات الاساسية	—	١.٩٣٨
صناعات كيمياوية أخرى	٠.٧٠٦	٠.٦٥١ —
المعادن الاساسية		٢٧ م ٥٨ —
وسائل نقل	١.٦٦٢ —	٦.٤٣١ —
معدات كهربائية	—	٠.٩١ + م
الزجاج والخزف	—	٣.٩٣١ —
مواد البناء	١.٦٦٧	—

٤- بالنسبة للصناعات الهندسية ومواد البناء في القطاع الخاص تتنوع بمعدل منخفض من وجهة نظر هذا المعيار.

ونستطيع أن نستخلص بعض النتائج التي تعتبر مفيدة لأهداف ووسائل السياسة الاقتصادية للقطاع الخاص وهي أن ارتفاع مستوى هذا المعيار يعتمد بالدرجة الأولى على اختيار المنتجين ، التحسين في مستوى استخدام الطاقة الانتاجية ، والأخذ بأسباب الكفاءة الادارية حيث أنها جميعا تعطي أثرا هام على الكفاءة الاقتصادية أكثر من التأكيد على الملكية في حد ذاتها.

ح- معايير الربحية في القطاع الخاص

يعتبر معدل العائد المالي أو الاقتصادي من المعايير التقليدية لقياس الربحية على مستوى القطاع أو على مستوى فروع الصناعة وعلى مستوى المشروع.

ولقد استخدمت المعادلة التالية في قياس معدل العائد في القطاع الصناعي في مصر في عام ١٩٧٣ ، ١٩٧٧ : (١)

معدل العائد :
$$\frac{\text{جملة تكاليف الانتاج} - (\text{جملة مستلزمات الانتاج والاهلاك} + \text{الاجور والمرتبات})}{\text{جملة الاصول الثابتة} + \text{رأس المال العامل}}$$

وفي عام ١٩٧٣ قدر الربح الى قيمة تكلفة الانتاج في الصناعات الغذائية وهي :-

(حفظ اللحوم - منتجات الالبان - حفظ الفواكه والخضروات - صناعة الزيوت والدهون - صناعة طحن الفلال - صناعة منتجات الالبان - صناعة السكريات - الصناعات الغذائية الأخرى) .

ونجد أنه في عام ١٩٧٣ كما يتبين من الجدول رقم (٤٤) أن العشرة صناعات التي

تظهر معدل عائد مرتفع هي كما يلي :-

صناعة التبغ ، صناعة الأحذية ، صناعة الجلود ، خامات تعدينية غير معدنية ، منتجات

(١) قدر رأس المال العامل بما يعادل ٥٠% من قيمة الاصول الثابتة نظرا لعدم توافر البيانات.

جدول رقم (٤)

معدل العائد في القطاع الخاص الصناعي في ١٩٧٣ و ١٩٧١

معدل العائد في عام ١٩٧٣		معدل العائد في عام ١٩٧١		الصناعة
معدل العائد الترتيب		معدل العائد الترتيب		
		٢٤	٨	صناعة حفظ اللحوم والدواجن
		٢٥	٧	منتجات الالبان
		٢٣	١٠	حفظ الفواكه والخضروات والبقول
		٢٦	٧	صناعة الزيوت والدهون
١٩	٢١	٣١	٤	صناعة طحن الغلال
		٢٧	٧	صناعة منتجات الالبان
		٢٨	٦	صناعة السكريات
		٢٩	٤	صناعات غذائية أخرى
١	٦٣	٣٠	٤	المشروبات
٢١	١٧	١	١٨٨	صناعة التبغ
٨	٣٢	٢١	١١	الفزل والنسيج
١١	٣٠	١٠	٣٧	الملابس الجاهزة
١٠	٣٢	٣	٦٩	صناعة الجلود
١٥	٢٤	٢	٨٥	صناعة الاحذية
١٢	٢٨	٧	٤٩	صناعة الخشب
١٨	٢١	٦	٤٩	صناعة الاثاث
٧	٣٣	١٣	٣٠	صناعة الورق ومنتجاته
٥	٣٩	١٧	٢٠	الطباعة
٢٥	١٠	٨	٤٥	الكوازيات الصناعية
١٣	٢٧	٩	٤٣	الكوازيات الاخرى
-	-	٥	٥٠	منتجات البترول
١٤	٢٦	٢٠	١٤	منتجات المطاط
٢٤	١١	١٤	٢٧	منتجات البلاستيك
١٧	٢٢	٢٢	١٠	الخزف والصيني
٢	٥٢	١٨	١٨	صناعة الزجاج
٦	٣٦	٤	٥٩	خطات معدنية غير معدنية
٢٢	١٦	١٦	٢٣	الحديد والصلب
٩	٣٢	١٨	٢٠	منتجات معدنية
٢٠	٢٠	١٩	١٦	معدات غير كهربائية
٤	٤٣	١٥	٢٤	معدات كهربائية
١٦	٢٤	١١	٣٤	معدات النقل
٣	٥١	٣٢	٥٠	معدات مهنية
٢٣	١٥	١٢	٣٢	صناعات تحويلية أخرى
٣٠		٣٢		جملة الصناعات التحويلية

البتترول ، صناعة الاثاث ، صناعة الخشب ومنتجاته ، الكيماويات الصناعية ، الكيماويات الأخرى ، والملابس الجاهزة .

وأما الصناعات التي يظهر بها معدل العائد منخفض هي :-

الخزف والصيني ، حفظ الفواكهة والخضروات ، صناعة حفظ اللحوم ، منتجات الالبان ، صناعة الزيوت والدهون ، صناعة السكريات ، المشروبات ، صناعة طحن الغلال ، والمعدات المهنية .

وبالنظر الى بيانات عام ١٩٧٩ والتي تعتمد على معدل العائد على قيمة تكلفة الانتاج

ف نجد أن هذا المعدل مرتفع بالنسبة للقطاعات الصناعية في القطاع الخاص التالية :-

المشروبات ، صناعة الزجاج ، المعدات الكهربائية ، الطباعة ، خامات تعدينية غير معدنية ، الورق ومنتجاته ، الغزل والنسيج ، صناعة الجلود .

ومن استقراء بيانات الجدول رقم (٤٤) نجد أن قطاعات الصناعات الغذائية يتميز

بانخفاض معدل الربحية في الفترة من ١٩٧٣ - ١٩٧٩ بالنسبة لباقي قطاعات الصناعة وبالتالي

يجب دراسة مسببات هذا الانخفاض عند وضع سياسة تنمية القطاع الخاص الصناعي فـ

الاقتصاد المصري . وتعتبر هذه النتائج أساس في وضع السياسة الاقتصادية والمالية للقطاع

الخاص الصناعي .

وعند مقارنة معدل العائد في فروع القطاع الصناعي الخاص بمعدل العائد في القطاع العام

الصناعي يتبين من الجدول رقم (٤٥) النتائج التالية :-

١- انخفاض معدل العائد الاقتصادي في الصناعات الانتاجية بالمقارنة بالقطاعات المنتجة

للسلع الاستهلاكية والمحسوبة على أساس بيانات عام ١٩٨٠ .

جدول رقم (٤٥)

معدل العائد المالى الاقتصادى فى القطاع العام الصناعى

معدل العائد		
العائد المالى		العائد الاقتصادى
١٣ر٦	٥ر٩	صناعة نسيج الاقطان
١٤ر١	١٥ر٤	صناعة نسيج الصوف
٥ر١	١٧ر٣	صناعة نسيج الجوت
٤ر٢	١٨ر٣	صناعة السجاد
١٤ر٤	٦ر٦ -	الزيوت والصابون
٣٤ر٢	٧ر١	صناعة السكر
١٢ر٣	٢ر٢	الخضروات المصنعة
٧٨ر١	١٧ر٦	زيوت أخرى
٤٥ر٠	٦ر٢	النشا والخبير
٩ر٠ -	١ر٩	الألبان
١١ر١ -	٣ر٨	زيت لغير الطعام
١٧ر٤ -	٢٠ر٢ -	فحم الكوك
٨ر٣	٤ر٧	الجلود والديباغة
٢ر٧	١٠ر٩	الحديد والصلب
٢١ر٠ -	١٢ر٣	الالومنيوم
٣ر١ -	١٥ر٣	المعادن الحديدية
٢ر٠ -	١٨ر٩	المواسير الصلب
٦ر٤	١١ر٧ -	الصلب المشكل
٤٦ر٢ -	٦ر٧ -	مبوكات
٣٢ر٧ -	١٣ر٤	السيارات
١٧ر٣	١٢ر١	قاطرات السكك الحديدية
٣ر٢ -	١ر٣	الدراجات والموتوسيكلات
٥٢ر١	٢٤ر٤	منتجات كهربائية
٢٠ر٠	١٥ر٨	منتجات كهربائية استهلاكية معمرة
٣ر١ -	٢٠ر٣	الالكترونيات
١٢ر٨ -	٢ر٤	السيراميك
١٦ر٤ -	٢٠ر٦	الزجاج والصينى

٢ — بمقارنة معدل العائد المحسوب بسعر السوق في فروع القطاع العام الصناعي ومعدل العائد في القطاع الخاص نجد ها منخفضة وعلى الاخص في القطاعات التالية :—

الغزل والنسيج ، الملابس الجاهزة ، صناعة الجلود ، صناعة الاحذية ، صناعة
الاثاث ، منتجات البلاستيك ، الخزف والصيني ، والصناعات الغذائية •

وبالتالى يمكن القول بان القطاع الخاص في هذه الصناعات يعتبر اكف في استخدام
المسوارد الاقتصادية •

ومنا على معيار الربحية ومعدل العائد لانشطة القطاع الخاص الصناعي يلزم
التوسع في صناعة التبغ والاحذية ، صناعة الجلود ، والخامات التعدينية غير المعدنية ،
منتجات البترول ، وصناعة الاثاث والخشب ومنتجاته ، والكيماويات الصناعية والملابس
الجاهزة وذلك في ضوء بيانات عام ١٩٧٣ .

وأما بالنسبة لبيانات عام ١٩٧٩ فان توسع القطاع الخاص يكون في مجال صناعة
المشروبات ، الزجاج ، المعدات الكهربائية ، الطباعة ، الخامات التعدينية غير
المعدنية ، الورق ومنتجاته ، الغزل والنسيج وصناعة الجلود .

ويجب التأكيد على أن التوسع والتطور واختيار أنشطة القطاع الخاص الصناعي
في ضوء هذه المعايير يتم في إطار من التوازن ما بين القطاعات والأنشطة المختلفة .

٥- النتائج والتوصيات

لقد أظهرت هذه الدراسة مجموعة من النتائج والتي أدت الى مجموعة من التوصيات بشأن توسع وتطوير القطاع الخاص وتحديد أسس اختيار الأنشطة التابعة له في الاقتصاد القومى فى مصر من أهمها :-

أ - لعبت استثمارات القطاع الخاص الصناعى الدور الكبير بالنسبة لهيئة القطاعات الأخرى التابعة للقطاع الخاص خلال الفترة الماضية الا أنه فى الخطة الخمسية القادمة سوف تلعب استثمارات الاسكان بالقطاع الخاص الدور الرئيسى بالنسبة لأنشطة لقطاع الخاص ولقد انعكس هذا الهيكل للاستثمارات على هيكل القوى العاملة وهيكل الانتاج مع السماح لأثر تباين الاسلوب الانتاجى المستخدم فى مختلف أنشطة هذا القطاع .

وإذا نظرنا الى هيكل القطاع الصناعى الخاص (من وجهة نظر الانتاج ، القيمة المضافة ، الأجور والمرتبات ، القوى العاملة ، الاصول الثابتة والاستثمارات) خلال نفس الفترة نجد أنه فى صالح قطاعات المنسوجات ، والملابس الجاهزة ، الاحذية والجلود ، الأثاث والمصنوعات الخشبية ، والصناعات الغذائية والطباعة ، ومواد البناء ، وأما الصناعات الهندسية والكيميائية والمعدنية فانها تلعب دورا متواضعا فى القطاع الخاص وبالتالى قطاع الصناعة ككل .

ب - ولتحقيق التوازن لهذا القطاع والذي لا يؤدى الى خلق فجوة بين انتاج الأنشطة والطلب عليها يلزم تحقيق شروط التوازن لهذا القطاع مع اعتبار أثر القطاع العام فى تحقيق هذا التوازن . ويتحقق التوازن عن طريق توزيع الاستثمارات والقوى العاملة فى القطاع الخاص بحيث تؤدى الى زيادة معدل نمو القطاعات المنتجة للسلع الانتاجية بمعدل يعادل أو أكبر من معدل نمو الصناعات الاستهلاكية الغذائية منها وغير الغذائية .

ج - ولقد أظهرت الدراسة بشأن الاطار العام للكفاءة الاقتصادية ضرورة التركيز على قياس الآثار المالية والاقتصادية والاجتماعية للقطاع الخاص الصناعى . كما

توحى الدراسة بضرورة توافر مجموعة المعلومات والبيانات اللازمة لقياس ذلك

د - من أهم النتائج الخاصة بقياس معايير الكفاءة الاقتصادية في القطاع الخاص الصناعي وهي الانتاجية الكلية لمعامل الانتاج ، تكلفة الموارد المحلية ، الربحية مايلي :

١- المعيار الأول

في ضوء معيار الانتاجية يجب توسيع القطاع الخاص في مجال الصناعات الغذائية كصناعة الفواكه والخضروات والبقول ، الزيوت والدهون ، طحين الغلال ، المخابز ، المشروبات ، الصناعات الغذائية الأخرى . وكما يجب توسيع القطاع الخاص في مجال الغزل والنسيج والملابس الجاهزة ، وكذلك في مجال مواد البناء كصناعة الخزف والصيني ، والزجاج والصناعات من خامات معدنية غير معدنية أخرى كالمنتجات الاسمنتية والطوب والجير والجبس .

٢- المعيار الثاني

وطبقا لمعيار تكلفة الموارد المحلية يلزم توسيع القطاع الخاص في مجال صناعة الغزل والنسيج والأغذية ، والصناعات المعدنية . ومن الجدير بالذكر أن هذا المعيار يعتمد على الفن الانتاجي والتحسين في مستوى استخدام الطاقة الانتاجية والأخذ بأسباب الكفاءة الإدارية .

الفصل الرابع

المشروعات والسلم الأكثر فاعلية لطبيعة القطاع العام

١- مقدمة

على ضوء ما تقدم في الفصول السابقة والرغبة لاتاحة الفرص للقطاع الخاص لكي يسهم بفاعلية في عملية التنمية الاقتصادية يثور تساؤل وهو ما هي المشروعات والسلع التي يمكن للقطاع الخاص أن يقوم بها .

استنادا الى بعض النتائج المستخلصة من التحليل الذي تناولته الفصول السابقة والدراسات التي قامت بها الخطة نورد فيما يلي على سبيل المثال ، أولا ، المشروعات الملازمة للقطاع الخاص في القطاعات المختلفة للاقتصاد القومي .

ثانيا : نظرا لأن القطاع الصناعي الخاص لا يزال يقوم بدوره محدود كما أن على الصناعة أن تقوم بدورها في عملية التنمية الاقتصادية فاننا سنتناول بعض السلع التي يمكن للقطاع الخاص وبصفة خاصة الصناعات الصغيرة والمتوسطة القيام بانتاجها من خلال المجموعات الصناعية .

٢- المشروعات الملائمة للقطاع الخاص في قطاعات الاقتصاد القومي .

أ - في قطاع الزراعة :

- تربية الماشية اللحم واللبن والد واجن للحم والبيض .
- صيد الاسماك والاحياء البحرية .
- اقامة المشاتل لسلاسل الخضر والفاكهة ذات الانتاج الوفير .
- مشروعات التكثيف الزراعي باستخدام الصدمات الزجاج والبلاستيك .
- استصلاح واستزراع الاراضي في المناطق الملائمة .
- اقامة المشاتل لسلاسل الخضر والفاكهة ذات الانتاج الوفير .
- مشروعات التكثيف الزراعي باستخدام الصدمات الزجاج والبلاستيك .
- استصلاح واستزراع الاراضي في المناطق الملائمة .

ب - الصناعة :

- انتاج البيوجاز من مخلفات الحقل .
- انتاج الأعلاف بالطرق الحديثة (تخمر المخلفات)
- انتاج المبيدات الحشرية ومستحضرات مقاومة الآفات .
- انتاج الآلات والمعدات الخفيفة اللازمة لميكنة الزراعة .
- انتاج زوارق الصيد .
- انتاج مواد التعبئة والتغليف لمختلف الاغراض من الورق والكرتون والبلاستيك والرقائق المعدنية والعبوات المنتجة منها ، وشرائح الحزم .
- انتاج الملابس الجاهزة .
- انتاج الأثاث .
- انتاج الأواني الزجاجية .
- انتاج الانواع الخاصة من الزجاج المسطح (الزجاج العائم) .

- انتاج الالياف الزجاجية •
- انتاج الانواع الخاصة من الزجاج (الحرارى والمتعادل) •
- مصنوعات الخزف والصينى لاغراض المباني ، ومن لملع الاستخدام المنزلى •
- انتاج بدائل الطوب الاحمر •
- انتاج الاسمنت •
- تقطيع وتشكيل الاحجار لاغراض البناء •
- اعمال تركيب وصيانة الاجهزة الالكترونية المستخدمة فى تشغيل المصانع ومراقبة وضبط الانتاج •
- انتاج اجهزة استخدام الطاقة الشمسية والسخانات الشمسية ، ووحدات رفع المياه •

النقل :

- مشروعات النقل البرى والنهرى لنقل الانتاج ومستلزماته من وإلى مناطق الانتاج •
- مشروعات نقل الركاب بين المدن ، ودخلها •

التشييد :

- مشروعات تطوير وميكنة نشاط التشييد •

ح - الاسكان :

- اقامة وحدات الاسكان الشعبى والمتوسط وفوق المتوسط مع مراعاة استخدام بدائل المواد وطرق الانشاء الموفرة الى خفض التكاليف •

د - السياحة :

- اقامة المشروعات السياحية ، والفنادق التى تلائم هيكل السياحة الحالى خاصة الفنادق متوسطة المستوى (٢-٣ نجوم) - الا اذا كانت خارج القاهرة والاسكندرية •
- اقامة المدن السياحية والوحدات السكنية فى المناطق السياحية غير المستغلة •

٣- بعض أنواع السلع التي يمكن للقطاع الخاص انتاجها بوحدات المجمع الصناعي

أولاً : الصناعات الكهربائية :

أجهزة الراديو الكاسيت وقطع غيارها - أجهزة مكبرات الصوت (الاميليفايبر)
غرف التبريد - المراوح الكهربائية - الدفايات الكهربائية - الاسلاك الكهربائية المعزولة
بالبلاستيك - المحركات الكهربائية الصغيرة - البطاريات الكهربائية المحولات الكهربائية
محولات اللحام الكهربائي - مفاتيح السكينة داخل الصناديق المعدنية بالمصهرات -
لوحات توزيع كهرباء للضغط المنخفض - المعدات الخاصة بانارة الشوارع - المعدات
الكهربائية - الادوات الكهربائية المنزلية - عدد التليفونات وأجزائها - سخانات المياه
الكهربائية - المكاي .

ثانياً : الصناعات الميكانيكية :

العدد اليدوية المختلفة (مفاتيح ومفكات ومناجل وشواكيش وغير ذلك) - المسامير
القلاوظ والصواميل والورد - السلاسل الحديدية - كراسي الرولمان بلى - الطلمبات
الارتوازي اليدوية - الطلمبات المركزية الطاردة - عدد الحدادة والنجارة اليدوية -
التروس المختلفة - الموازين - الاقال والكوالين - جنازير الدراجات والموتوسيكلات -
أمواس الحلاقة - المقصات بأنواعها - حلقات الستائر وحلقات المفاتيح - الدراجات
وأجزائها - الاسلاك الشائكة - الأثاث المعدني - أغطية البالوعات وغرف التفتيش -
الشرايط المعدنية - سست الملابس والحقائب .

ثالثاً : الصناعات الكيماوية والبلاستيك :

الأدوية - الامصال - الاصباغ والدهانات والورنيش - الالوان - المحاليل
الكيماوية - الصابون - الزيوت - الاقلام الجافة - أفلام الفلوماستر الملونة - أكياس

البلاستيك بأنواعها - الحقائق البلاستيك - شناير النظارات - التركيبات
الصحية من البلاستيك - مصنوعات الكاوتشوك (أجزاء الدراجات والموتوسيكلات
الكاوتشوك) - القماش المشبع بطبقة من البلاستيك (المشمع) .

رابعاً : صناعات أخرى :

الفواكه والخضر المعلبة - علب التعبئة - نماذج السباكة (الارانيك) - أدوات
الرياضة - الاثاث الخشبي - صناعة الاحذية والمصنوعات الجلدية - الانابيب الزجاجية
ومعدات المعامل الزجاجية - المجوهرات الصناعية أكياس الورق ومظاريف الخطابات -
العلب الكرتون - معدات المكاتب - أشرطة القياس - معدات وأدوات الجراحات -
المعدنية .

واضافة الى ما سبق واخذاً بأسلوب انتشار نوعيات من المجمعات المتخصصة واخرى
متكاملة واخرى مساعدة فان انشاء هذه المجمعات وانتشارها على مستوى الجمهورية يمكن
لانتاج الصناعي أن يتطور ليشمل انتاج المنتجات المبينة قرين كل نوع من المجمعات كمايلي :

في مجال المجمعات المتخصصة :

وجدات انتاج المنتجات الآتية :

- معدات الري (أنابيب الرش - معدات الري بالتنقيط - الطلمبات - السلندرات
والصمامات - أجزاء الأدوات الزراعية . . الخ) .
- احتياجات صناعة الأثاث من المنتجات المعدنية (الخردوات) مثل الكواليس والاقفال -
والترابيس - والمقابض . . الخ .
- احتياجات الأبواب والشبابيك الخشبية والمعدنية من المقابض وغيرها .
- احتياجات صناعة السخانات الشمسية .

- الغاز العضوى
- مكونات البيوت البلاستيكية اللازمة فى التكثيف الزراعى •
- اللحوم المصنعة (تجهيز - تعبئة - تعقيم •• الخ)
- منتجات الورق (ورق التواليت - الفوط الورقية - الكراسات - الكبريت - طوابق البيض - صناعات خشبية حديثة •)
- قوائم وقواعد الاباجورات الخشبية وغيرها من المشغولات الخشبية الحديثة •
- المفازل والانوال الخشبية •
- كبس وتحويل بلقايا الاخشاب والمخلفات الحقلية الى مكعبات للحريق •
- الجلود المحضرة للديباغة (المطلوب التجهيزات الخاصة بتلميع - تجفيف - تنظيف الجلود الخام تمهيدا لديباغتها) •

وحدات انتاج المنتجات الآتية :

- تجهيز لانتاج المنتجات البلاستيكية (الادوات الصحية ومستلزماتها - الادوات المنزلية)
- " لانتاج منتجات الالومنيوم (للاستخدام المنزلى واعمال المبانى) •
- " لتشغيل منتجات الالومنيوم لاعمال المبانى (أبواب شبابهك)
- " لاستغلال الخرقة •
- " الستائر المعدنية •

فى مجال المجمعات المتكاملة :

التجهيزات الخاصة بوحدات انتاج المنتجات الآتية :-

- تجهيزات انتاج اجزاء المكاوى الكهربائية •
- " " " المراج
- " " " الدراجات البخارية •
- " " " أنواع من الأثاث النمطى

— تجهيزات انتاج بعض الادوات والآلات لزوم الاستخدام المنزلى والانتاجى كما يلى :

١	مفارم اللحم
٢	عصارات الفاكهة
٣	الخلاطات
٤	أفران الطبخ
٥	مجففات الشعر
٦	المكانس الكهربائية
٧	سخانات مياه كهربائية
٨	أجهزة ضبط كهربائية والإلكترونية
٩	أجهزة اصلاح الاطارات
١٠	آلات اصلاح وانتاج الاحذية
١١	أدوات خلط الخرسانة (أحجام صغيرة)
١٢	أدوات الرسم .

فى مجال المجمعات الصناعية المساعدة :

—	تجهيزات لانتاج الاجزاء المستخدمة فى صناعة السيارات .
—	الدراجات البخارية .
—	المولدات الكهربائية .
—	الطلمبات .
—	بعض معدات الطرق .
—	مراكب الصيد والانشات
—	الخاصة بمعدات مصانع النجارة والخرابة . الخ .

الفصل الخامس

السياسات والدراسات المقترحة لحفز القطاع الخاص
للمشاركة في المجال الانتاجي

١ - مقدمة :

اوضحنا من قبل بوجود العديد من المشروعات التي يمكن للقطاع الخاص بمصفه عامة الانضطلاع بها . كما اوردنا بعض السلع التي يمكن للقطاع الخاص الصناعي وبصفة خاصة الصناعات الصغيرة والمتوسطة القيام بها . غير ان هذا في حد ذاته ليس كافيا لكسب يرتاد القطاع الخاص مجال التنمية بفاعلية . وانما على الدولة ان تستخدم السياسات الفعالة لتشجيع هذا القطاع على الدخول بفاعلية في مجال التنمية . ويتوقف نجاح ذلك على ما يواجهه هذا القطاع من مشاكل ووضع الحلول الفعالة لها .

ونظرا لان السياسات التي يمكن استخدامها عديدة فان هذا الجزء تناول على سبيل المثال بندين اساسيين هما التدريب والمجمعات الصناعية . ولقد اختير هذان البنندان نظرا للزيادة الملحوظة في معدل النمو السكاني وما يترتب عليه من زيادة في عرض العمل والتي يجب ان تكون قوة عمل انتاجية . علاوة على ذلك فانه من المطلوب تحقيق معدلا مرتفععا للتنمية خلال السنوات القادمة وذلك من خلال تزايد الاعتماد على الموارد الذاتية وبصفة خاصة الموارد البشرية . وهذا مايتطلب بالضرورة توجيه الاهتمام بتنمية الصناعات الصغيرة والمتوسطة . وبالتالي فان تناول موضوع المجمعات الصناعية يصبح امرا ضروريا خاصة على ضوء ما سبق ذكره من قبل بخصوص السلع التي يمكن انتاجها في هذه المجمعات .

علاوة على ماتقدم فان وضع سياسة واضحة المعالم فانه من الضروري كما اشرنا بعاليه ضرورة اجراء العديد من الدراسات المتعلقة القطاع الخاص . ونظرا لان اجراء اي دراسة تتطلب قدرا من البيانات والاحصاءات والتي تمثل حاليا عقبة كبيرة في هذا المجال ، فأن الفصل الحالي يتطرق الى الدراسات المقترحة والحد الأدنى الكمي والكيفي من البيانات والاحصاءات اللازمة لاعدادها .

٢ — السياسات :

أولاً : التدريب :

١ — التدريب في القطاع الخاص :

يمثل العمل البشري أحد عناصر المدخلات في النظام الانتاجي ، وبهذه الصفة يعتبر المديرون من طبقة الادارة العليا والادارة الوسطى والادارة التنفيذية وسائر العاملين فـسـى الوظائف المختلفة سواء كانوا من العاملين المباشرين في العملية الانتاجية او العاملين غير المباشرين في مجملهم جانباً من العمل البشري اللازم الاهتمام به لاثمام العملية الانتاجية ولم هذا لا يجب ان يفهم ان التدريب سوف يقتصر فقط على مستوى معين من العاملين دون سواهم او ان الاهتمام بالتدريب يقتصر على من هم في ادنى السلم الوظيفي ولكن مفهوم التدريب يتسع ليشمل كافة المستويات الادارية والتنظيمية ابتداءً من العامل الانتاجي الى المدير العام في قمة الهرم التنظيمي مع التسليم بانه طبيعة العمل التدريبي واهدافه وبرامجه وفترته الزمنية والمكانية لابد ان تختلف على المستويات المختلفة وحتى داخل المجموعات على المستوى التنظيمي الواحد . وتختلف برامج التدريب عن برامج التوعية في ان برامج التوعية يمكن ان تضم اكثر من مجموعة من مستوى تنظيمي واحد او من مستويات تنظيمية مختلفة حيث تهتم برامج التوعية بمشاكل عامة تخص الوحدة الانتاجية ككل وفي نفس الوقت قد تخص مجموعات من العاملين اكثر من مجموعات اخرى ولكن تبقى صفة الترابط والاتفاق العام حول اهمية المشكلة موضوع التوعية ، فمثلا مشكلة الهالك او الفاقد لا يجب ان تقتصر فقط على عمال الانتاج ومهندسيه ولكنها قد ترتبط بأقسام المشتريات والمخازن . . . الخ من اقسام الوحدة الانتاجية .

وهنا يمكن القول بان برامج التوعية في هذه الحالة يمكن ان تؤدي الى تقليل الهالك والفاقد ولكنها ليست بديلاً عن برامج التدريب بل على العكس تمثل مدخلاً لتصميم برامج متخصصة للتدريب من اجل تحقيق الهدف (تلافي الهالك والفاقد) .

وعلى هذا فانه يمكننا القول بأن نشاط تدريب العاملين يمكن تقسيمه الى : —

١ - تدريب المديرين :

ويشمل تدريب كافة افراد مجتمع الادارة العليا من المدبرون ومجموعة القيادات مثل رؤساء الاقسام الفنيين والاداريين وهم على وجه الخصوص الذين يشغلون وظائف الادارة العليا والادارة الوسطى التي تعتمد في كل مستوياتها على الاشخاص الذين حصلوا على قدر معين من المؤهلات العلمية ولديهم مهاراتهم التخصصية ويستهدف التدريب في هذه الحالة مايلي :-

- ١ - تحقيق الحصول على اقصى نتائج من عمل الآخرين .
- ٢ - استخدام اساليب دفع وتشجيع مجموعات الاشخاص على العمل .
- ٣ - تنمية القدرة على فهم الآخرين ونقل الآراء الى الغير (المستوى الاعلى) بدقة
- ٤ - كيفية ممارسة السلطات المفوضة اليهم من المستويات الاعلى .
- ٥ - اساليب التكامل في اصدار القرارات الادارية او تنفيذها .

ب - تدريب الكفاءات الادارية :

وتمثل الكفاءات الادارية مجموعة العاملين من ذوى المعارف الذين يتحملون مسؤوليات مباشرة الاعمال اليومية في الوحدات الانتاجية ويتم تدريبهم عن طريق اعداد البرامج التدريبية التي تؤهلهم للتقدم في العمل والصعى الى صقلهم بتزويدهم بالمهارات والمعارف والخبرات ثم تجديد هذه المهارات والمعارف لضمان مواكبة العاملين للتطورات المستمرة في المجالات الادارية المختلفة .

ج - تدريب الكفاءات الفنية :

وتمثل الكفاءات الفنية مجموعة العاملين من ذوى المعارف والخبرات الفنيين يتحملون مسؤوليات ممارسة العمليات الفنية سواء كانت مرتبطة ببرامج الانتاج مباشرة او مرتبطة بالخدمات الفنية المساعدة . وتتعلق برامج التدريب هذه بتخصصات محددة ومستويات معينة لاداء المهنة داخل التخصص .

التدريب السريع:

ويرتبط باعداد مجموعة من العمال نصف المهرة في بعض المهن الرئيسة (خراطة — برادة — حدادة — اعمال صاچ — كهرباء الانارة — الخ) لسد حاجة المصانع او الوحدات الانتاجية وتتراوح مدة التدريب ما بين ٤ شهور — الى ٦ شهور ويتلقى المتدربون مجموعة من المعلومات النظرية والتطبيقية الكافية لوضعهم على اول مستوى فنى خاص بالمهنة وغالبا ما يعقب التدريب السريع مجموعة من البرامج الخاصة برفع مستوى المهارة خاصة بعد قضاء فترة زمنية يتمكن العمال خلالها من ممارسة مهنتهم داخل الوحدات الانتاجية والتعرف على الجوانب المختلفة لاداء هذه المهنة .

٢ - سياسات القطاع الخاص في الحصول على القوى العاملة المدربة :

لم يلتفت القطاع الخاص المصرى الى موضوع التدريب والتنمية الادارية والفنية بالشكل الذى يتناسب مع ما لهذا المجال من اهمية . ولكن بدأت اهمية التدريب للمستويات المختلفة فى الظهور مع بدء تحقيق نتائج خطط التنمية الاقتصادية والاجتماعية وما صاحبها من ازدياد اعداد الشركات الصناعية والبنوك التجارية وبنوك الاستثمار وشركات التأمين والشركات الزراعية وشركات المقاولات وشركات الاعمال التجارية . . . الخ ومن ثم ازدياد حجم الطلب على العماله المدربه من كافة المستويات الادارية والفنية

فخلال فترة الستينات وحتى اوائل السبعينات وهى الفترة التى كان القطاع العام يتولى فيها المسئولية شبه الكاملة للقيام بعبء قطاع الاعمال فى مجالات النشاط الاقتصادى المختلفة قامت الدولة بتأسيس مجموعة من المعاهد البحثية والتدريبية لتأهيل الكوادر المختلفة فى مجال التخطيط القومى انشأ معهد التخطيط القومى وفى مجال التنظيم والادارة واعداد المديرين تأسس المعهد القومى للتنمية الادارية وفى مجال التدريب للكوادر الفنية تأسست المعاهد الفنية المختلفة (التي اصبحت كليات للهندسة فيما بعد) . اما فى مجال تدريب العماله الماهره ونصف ماهره فى مهن متعددة فقد بدأت الدولة منذ عام ١٩٥٦ بتأسيس مصلحة الكفاية الانتاجية والتدريب المهنى التى تولت تخطيط وادارة عددا من مراكز التدريب المهنى وكذلك معهدا لتدريب المدربين الذى يقومون بمسئولية التدريب فى مراكز التدريب المهنى المختلفة .

ويضاف الى هذه الطاقة التدريبية ما تقدمه المعاهد المتوسطة للتعليم الصناعى والتى تتبع التربية والتعليم .

واخيرا فقد سعت بعض الشركات خاصة العاملة في مجال الصناعة الى انشاء مراكز تدريب فنية تتبعها مباشر وتكون جزء من هيكل الادارى لضمان اعدادها باحتياجاتها من العماله المدربة او رفع كفاءة العمالة الفنية والادارية التي تعمل بالمنشأة ومن أمثلة ذلك مراكز التدريب التي توجد في بعض شركات التشييد والبناء وشركات الصناعة ويجدر الملاحظة ان القطاع الخاص بوجه عام لا يميل الى انشاء مراكز تدريبية فنية تتبعه مباشرة ولكنه يفضل في كثير من الاحيان شراء خدمة التدريب (دفع مقابل التدريب) من مراكز التدريب المتخصصة وذلك لسد احتياجاته من العماله المدربة والناشيء عن التوسع في الاعمال لو لتغطية الخروج من العمل نتيجة الوفاة او العجز او المعاش او الاستقالة .

كذلك فان القطاع الخاص قد يسعى الى الحصول على العمالة المدربة الحاملة على برامج تدريبية متخصصة في مجالات بذاتها دون ان يدفع تكلفة مباشرة لهذا التدريب ولكن يعتبر هذا التدريب جزء من المعرفة والخبرة والمهارة التي يمتلكها العامل او الموظف ويضعها في اعتباره عند تحديد مستوى اجره وعلى ذلك فلهذا يدفع في المقابل اجرا شهريا مضافا اليه مقابل التدريب الذي تلقاه العامل . وفي كل الاحوال يتقاضى الموظف او العامل اجره في صورته الشاملة دون تحديد . ويفضل اصحاب الاعمال هذه السياسة عند توظيفهم للعماله الماهرة او المدربة ذلك لان اصحاب الاعمال يتخوفون في معظم الحالات من دفع نفقات التدريب لرفع الكفاءة الانتاجية للعاملين في منشأتهم ثم يترك العاملون عملهم اذا ما شعروا بتحسين ملحوظ في قدراتهم ومعارفهم . كذلك يرى اصحاب الاعمال انهم سوف يضطرون الى دفع اجور هؤلاء العمال فور الانتهاء من حصولهم على برامج التدريب . وعلى ذلك فهم يفضلون ان يختاروا ما يحتاجون اليه من قوة العمل من بين العماله المدربة الجاهزة ويستطيعون ان يقوموا بحجم معارفهم وقدراتهم ويقدمون لهم اجورا تتناسب مع هذه المعارف والقدرات وتتمشى مع موازين العرض والطلب على التخصصات المختلفة وفي هذه الاحوال يجد اصحاب الاعمال انفسهم في منأى عن الدخول في مجالات اعداد البرامج التخصصية او انشاء مراكز للتدريب او الاتفاق على نشاط التدريب واكثر من ذلك فان اصحاب

الاعمال يرون في هذه السياسة سبيلا لتلافى احتمالات عدم تحقيق برامج التدريب للمستوى الكفاءة المطلوبة او اهدار مواردهم في برامج تدريبية يستفيد منها المتدربين بالدرجة الاولى وتضع امامهم مجالات وفرص اكثر للعمل خارج المنشأة وتوقع اصحاب الاعمال في مشاكل سرعة دوران العمل بمنشأتهم وترجع اسباب احجام القطاع الخاص عن القيام بأنشطة التدريب الى مجموعة من العوامل نذكر منها :-

١ - قلة عدد العمال والموظفين بالوحدات الصناعية نسبيا وعدم امكان الاستغناء عن اى جزء من العماله لتوجيهها الى التدريب . وعلى ذلك فان اصحاب الاعمال يسعون الى الاستثمار الكامل لوقت العاملين في وحدتهم الانتاجية ولا يقبلون بـأى حال من الاحوال استنفاد جزء من وقت العاملين في التدريب .

٢ - نظرا للتخصص الدقيق والتنوع الكبير في المعدات الانتاجية فان برامج التدريب خاصة المهنية منها تقدم في صورة عامة وهذا بدوره يؤدى الى تأخر ظهور نتائج البرامج التدريبية الامر الذى لا يولد قناعة لدى اصحاب الاعمال بأهمية التدريب وفوائده .

٣ - يسعى اصحاب الاعمال الى تنمية قدرات العمال والموظفين في مجالات ضيقة ومحدودة مرتبطة بعمله فقط خوفا من مطالبته بزيادة الأجر او انتقال العمال والموظفين الى اعمال اخرى ولهذا فهم حريصون على اعطاء العمال والموظفين جرعات محدده من التدريب بالكيفية التى تتماشى مع سياستهم في التوظيف وآرائهم في كيفية الاحتفاظ بالعمالة داخل الوحدة الانتاجية او المنشأة . واذ كان قد اوضحنا طبيعة سياسات القطاع الخاص وحرصه على استخدام العمالة المدربة الجاهزة فان عيب التدريب يقع على اجهزة التدريب الحكومية وشركات القطاع العام ولا غشاضة في ذلك طالما ان التدريب يصنف فى كثير من الاحوال على انه جزء من البنية الاساسية الفنية Technical infrastructure اللازمة لعمليات التنمية الاقتصادية

والاجتماعية .

٣ — طاقة بعض اجهزة التدريب المهنية حاليا :

تقدر الطاقة السنوية للتعليم الصناعى بحوالى ٤٥ الف خريج سيرتفع الى نحو ٦٠ الف فى عام ١٩٨٤ ، ويدخل من هؤلاء الى قطاع الصناعة حوالى ٣٠ الف خريج تضع مجهودات معظمهم فى اعمال مكتبية ومخزنية وادارية غير مهنية خاصة هؤلاء الذين يعملون فى اجهزة الحكومة وشركات القطاع العام . ولا يقبل القطاع الخاص كثيرا على تشغيل خريجي المدارس الصناعية الثانوية ، ولكن على العكس نجد ان اقباله كبيراً الحصول على خريجي المدارس لاعداد اية الصناعية وما فى مستواها .

وتسعى مراكز التدريب المهني وعددها ٥٦ مركزا الى توفير عددا من العمال المدربين يصل الى حوالى ٧٠٠٠ فردا سنويا وهذه المراكز فى معظمها تابع لوزارة الصناعة او شركات القطاع العام التابعة لهذه الوزارة . الا ان هناك عشرة مراكز للتدريب المهني تتبع شركات اخرى غير صناعية مثل مراكز تدريب حرف البناء والتجارة التى تتبع شركات المقاولات والتى تشرف عليها وزارة التعمير .

وتسعى هذه المراكز الى تدريب العمال لتخريج عامل ماهر فى ٧٢ مهنة مختلفة حسب المواصفات الدولية ويمكن وضع هذه المهن فى مجموعات متجانسه كما يلى :-

- مجالات المعادن والسيارات والتبريد .
- مجال الكهرباء .
- مجال الآلات الدقيقة والالكترونية .
- مجال الطباعة .
- مجال الغزل والنسيج .
- مجال التعدين .
- مجال المسابك الصلب .
- مجال الكيماويات .

- مجال دباغة الجلود •
- مجال صناعة الزجاج •
- مجال التجارة والاثاث •
- مجال التشييد والبناء •
- مجالات صيانة بناء السفن •

اما في مجال التنمية الادارية فقد انشأت وزارة للتنمية الادارية مهمتها تطوير برامج التدريب الادارى سعيا وراء رفع المستوى الادائى بالجهاز الادارى فى الدولة اوالوحد أ الانتاجية وتخرج نوعية متميزة من العاملين فى مجالات اتخاذ القرار على مستوى الاداره العليا والادارة الوسطى •

وحيثا انشأت القوات المسلحة مجموعة من مراكز التدريب المهنى لتدريب الافراد المجندين بالقوات المسلحة من غير ذوى المؤهلات او الحرف يلتحقون بها خلال الثلاثة الاخيرة من فترة التجنيد او بعد التسريح من التجنيد •

كذلك فان المؤتمر القومى العام الاول للحزب الوطنى الديمقراطى قد اوصى بانشاء مركز تدريب فى كل محافظ تقديرا للحاجة الملحة لنشر شبكة من مراكز تدريب الحرفين والاهتمام بها وزيادة عددها لتوفير العمالة الفنية المدربة •

الا انه مع وجود هذه الطاقة لتدريبه لا انه لا يزال الكثير من قطاعات لاقتصاد القومى فى المجالات المختلفة تعاني من النقص فى العمالة الماهرة فالقطاع الخاص يحصل فقط على ٣٠% من احتياجاته من العمالة الماهرة عن طريق هذه الاجهزة والقطاع العام يفتقر الى العمالة الماهرة ويتسرب منه سنويا عددا كبيرا (كما ورد فى تقارير الاداء التى بعدها الجهاز المركزى للمحاسبات عن شركات القطاع العام الصناعى ، وشركات قطاع المقاولات التشييد والبناء لعام ١٩٨١) •

٤ - التدريب في إطار خطة التنمية الاقتصادية والاجتماعية ٨٢/٨٣ - ٨٦/٨٧ :١٩٨٧

عالج الجزء الاول في الخطة والوارد تحت عنوان المكونات الرئيسية موضوع السكان والقوى البشرية ويؤكد هذا الجزء اهمية تخطيط القوى العاملة واعتبارها جزءا لا يتجزأ من عملية التخطيط الشاملة الا انه يقرر في ذات الوقت فقدان تخطيط القوى العاملة ويغزو ذلك الى عدة عوامل نعرضها بآيجاز شديد فيما يلي :-

- ١ - نقص البيانات والدراسات والاحصاءات .
- ٢ - عدم وضوح الرؤية نظرا لان التدريب يحتاج لفترات طويلة . و التخطيط لها تخطيط طويل المدى يصعب معه وضوح الرؤية . بالاضافة الى التطور السريع الذي يمر به الاقتصاد المصري والتغير السريع في اساليب الانتاج .
- ٣ - غياب معايير الاداء والتوصيف الدقيق للمهن .
- ٤ - صعوبة المقابلة بين مضمون التعليم والتدريب المعطى للعاملين واحتياجات العمل الفعلية .
- ٥ - ضعف ادوات التوجيه المتاحة ، وتشمل الخلل في الاجور والكافآت والحوافز .
- ٦ - دخول عناصر جديدة مؤثرة في سوق العمل ، ويأتى في مقدمتها الهجرة الى الخارج ونزوح كثير من الكفاءات من الوحدات الانتاجية الوطنية القائمة الى المشروعات الاجنبية او المشتركة .

وامام هذه المشاكل طرحت بعض المقترحات أهمها الدراسات العلمية اللازمة للتعرف على الاحتياجات المستقبلية " احتياجات السوق المحلى واحتياجات اسواق التصدير لعنصر العمل " ومقابلتها بالعرض المتوقع من خريجي مراكز التعليم والتدريب بهدف منع الاختلال وتحقيق التوازن العددي والتنوعى والزمنى والمكانى وهى الموازين المكونة لجوهر عملية تخطيط القوى العاملة .

وعموما فان الخطة في اطارها العام تستهدف هدفين اساسيين في مجال تنمية القوى

البشرية .

أولهما :

الاستخدام الأمثل للموارد البشرية .

ثانيهما :

تنمية الموارد البشرية كما وكيفا مع المحاولة المستمرة لرفع كفاءتها ومهارتها عن طريق وضع مجموعة من السياسات الطويلة الاجل والقصيرة الاجل لتحقيق اهداف محددة تتركز في التأثير على كل من جانب العرض والطلب .

وفي السنة المالية الاولى لخطة ٨٢/٨٣ أكد الدكتور وزير المالية في بيانه عن مشروع الموازنة العامة للدولة وان أهم المشاكل التي تواجه التنمية هي تناقص العمالة المدربة ، وانخفاض مستوى الكفاءة الادارية ، ونجبة القيادات القادرة وهذا كله ينعكس في النهاية على تزايد تكلفة المنتجات المحلية وانخفاض مستوى جودتها ومن ثم ضعف قدرة هذه الوحدات على اختراق اسواق التصدير وفي النهاية اشار الوزير في بيانه الى اعتماد مبلغ ١٢ مليون جنيه كاعتماد اجمالي لتنفيذ مشروع التدريب الشامل للعاملين فيما يتعلق بالباب الاول ، ١٢ مليون جنيه لتنفيذ مشروع تدريب العاملين فيما يتعلق بالباب الثاني (مضبطة الجلسة ٦٠ في ٨/٦/١٩٨٢ مجلس الشعب - الفصل التشريعي الثالث - دور الانعقاد العادي الثالث) .

الى جانب هذا تسعى الحكومة لزيادة العائد من الثروة البشرية عن طريق التوسع في اقامة المدارس الفنية (اعتمادات وزارة التعليم) ومراكز التدريب المهني ، بالإضافة الى تخصيص ميزانية مستقلة وكافية للتدريب خاصة داخل الوحدات الانتاجية والاستعانة بالمنح والقروض الاجنبية المعطاة لهذا المجال على اوسع نطاق كذلك تسعى اجهزة التدريب الى تطوير البرامج التدريبية وتنويعها بما يكفل اداء افضل وأكثر كثافة بالنسبة لجميع العاملين على مختلف مستوياتهم وتخصصاتهم بحيث تكون محصلتها إضافة حقيقية الى ملكاتهم وقدراتهم ومعارفهم .

وقد وردت مجموعة أخرى من الاقتراحات لتكثيف العمل بالمدرسة على المستوى القومي (للقطاع العام والقطاع الخاص من بين انشاء جهاز للتدريب تكون وحداته القاعدية متمثلة

فى أجهزة التدريب بالقطاع العام والمحليات بحيث يمكن من أعداد خطة قومية شاملة للتدريب المهنى تستمد مقوماتها من خطط قصيرة لقطاعات النشاط المختلفة ، ويكون له بالتكامل مع النظام التعليمى الاشراف والتنسيق ومتابعة التنفيذ للبرامج التدريبية (راجع القرار الجمهورى رقم ٧٩٦ لسنة ١٩٧٦ فى شأن المجلس الاعلى للتدريب) .

كما اقترح ايضا انشاء صندوق قومى لتمويل أنشطة التدريب لتوفير التمويل لتنفيذ سياسات وخطط التدريب بالقدر الكافى مع الاستفادة الكاملة من القروض والمنح والمساعدات الاجنبية فى مجال التدريب .

وفى سبيل تحقيق هذه المقترحات تم اعداد تصور لمجموعه من السياسات فى مجال التدريب لكى تتحقق الاهداف الموضوعه نذكر منها :-

١- تطوير التعليم الفنى : عن طريق التدريب العملى استخدام الوسائل العلمية الحديثة ودعم هذا التعليم بالامكانيات والمقومات التى تكفل له التوسع واستيعاد عدد اكبر ، والمقومات ورفع قدره على تخرج كوادر مؤهلة فنيا على مستوى المعاييس العالميه .

٢- اعادة النظر فى سياسات التعليم الجامعى : بحيث يرتبط هذا النوع من التعليم للتنمية الاقتصادية بالاحتياجات الحقيقه للتعمير الاقتصادى من ناحية والنوعيات التى تحتاجها قطاعات النشاط المختلفة وسوق العمل الخارجيه من ناحية أخرى ولهذا فان السياسات تأخذ فى اعتبارها تطوير المحتوى التعليمى والمحتوى العلمى واعداد الخريجين من التخصصات المختلفة .

٣- التركيز على التدريب الداخلى التخصصى داخل الوحدات الانتاجية : بحيث يتم تصميم مجموعة البرامج التدريبية على اساس علمى وعملى بما يتناسب مع ظروف الوحدة الانتاجية داخليا لكى تتحقق المقدرة على زيادة الاداء الانتاجى .

٤- حشد مراكز التدريب الفنى التخصصى وتعبئها لاستيعاب العماله الزائده غير المنتجه فى مختلف وحدات الدولة والحكم المحلى والقطاع العام وتأهيلها بالخبرة العملية واعادة توزيعها على مختلف الواقع حسب احتياجات الانتاج فيها .

٥ — التوسع في نشاط التدريب المهني بالقوات المسلحة : باعتبارها من الخدمات الوطنية التي تستوعب اجيال المجندين لتخريج العمالة الماهرة للقطاعين العام والخاص .

٥ — وسائل تشجيع القطاع الخاص لممارسة نشاط التدريب في وحداته الانتاجية :

اوضحنا فيما تقدم ان القطاع الخاص يعتمد بقدر كبير على سد احتياجاته من العماله المدربة عن طريق استخدامة للقوى البشرية جاءزة التدريب مقابل دفع اجور مرتفعة نسبيا واعطائهم المميزات المادية مباشرة كمائد من عوائد التدريب وكقابل لما اكتسبوا من معارف وقدرات فنية وادارية . ولكن القطاع الخاص لا يجب ان يعتمد اعتمادا كلياً على ما تخرجه له الاجهزة المتخصصة من عمالة فنية مدربة او ادارية وقيادية ذات خبرة متخصصة فعلية ان يسعى بنفسه لتحقيق جانبها من احتياجاته وفي هذا نجد ان هناك مسئولية للاجهزة المسؤولة عن التدريب على المستوى القومي لخلق الجو المناسب لتشجيع اصحاب الاعمال على الدخول في مجال تدريب العمالة ورفع كفاءتها داخل وحداتهم الانتاجية . ونعرض فيما يلي مجموعة من العوامل التي يمكن ان تحفز اصحاب الاعمال في مباشرة النشاط التدريبي للعمال والموظفين المستخدمين في مؤسساتهم الانتاجية :-

١ — التوعية البناءة والمقنعة والمستمرة باهمية التدريب ونتائجه مع عرض نماذج لما حققة هذه النتائج من عوائد مالية في وحدات مماثلة .

٢ — محاولة ربط اصحاب الاعمال بتنظيم التدريب وبرامجه ومراكزه وامكاناته واعطائهم الفرصة للتعرف على التدريب كششاط اساسي في تحقيق كفاءه الانتاج .

٣ — المحاولة من جانب مراكز التدريب ومعاودة ان تقدم الخدمات التدريبية المباشرة للوحدات المتشابهة الفردية لخلق شعور جماعي باهمية التدريب والاطمئنان الى نتائجه .

- ٤ — اشتراك اصحاب الاعمال والغرف التجارية والصناعية في تصميم برامج التدريب ذات الاولوية لمجموعات اصحاب الاعمال في الانشطة المختلفة مع اختيار الوقت المناسب لظروف العمل لتطبيق هذه البرامج بما لا يؤثر على وقت الانتاج (توقيت البرنامج ومدة) .
- ٥ — المحاولة من جانب مراكز التدريب المتخصصة لتقديم المساعدات الفنية (البشرية او الآلية) بجانب الخدمات التدريبية لتكامل التعاون والنشاط واشتراك اصحاب الاعمال في تقويم نتائج استخدام هذه المساعدات للوقوف على اثرها المباشر في مجال انتاجية العمل .
- ٦ — توفير مجموعة من الحوافز لاصحاب الاعمال الذين يشجعون التدريب في وحداتهم مثال ذلك اغفاء مقابل لتكاليف التدريب من الارباح التجارية والصناعية بالمنشأة واعطاء مثل هذه الوحدات اولويات في الحصول على مستلزمات الانتاج والخامات التي تقوم باستيرادها وتوزيعها اجهزة الدولة او اعطاء هذه الوحدة اولويات عند التعاقد لتوريد السلع والخدمات الى الاجهزة الحكومية .
- ٧ — فرض رسوم تدريب يدفعها اصحاب الاعمال بواقع ١% من المرتب للعمال والموظفين يتحملها اصحاب الاعمال على ان تخفف هذه المبالغ من تكلفة برامج التدريب التي تعد للوحدة الانتاجية وهذا الاقتراح من شأنه تحفيز اصحاب الاعمال للاستفادة من المبالغ السابق خصمها والمودعة لحساب تدريب القوى العاملة في منشاتهم .

ثانياً : اقامة المجمعات الصناعية :

١ — تعريف المجمع الصناعي اقتصادياً :

اشرنا من قبل بوجود العديد من السلع التي يمكن للصناعات الصغيرة والمتوسطة ان تقوم بانتاجها . واذا ما اردنا ربط نمو الصناعات الصغيرة بالصناعات الكبيرة وتحديد دورها لسد احتياجات الاستهلاك النهائي والوسيط لابد وان تكون البداية في خلق اسلوب منظم لنشر هذه الصناعات وذلك عن طريق خلق المجمعات الصناعية للصناعات الصغيرة . . . والمجمع الصناعي هو مكان تجمع فيه الصناعات الصغيرة المختلفة فسي مساحة مخصصة من الارض مخططة تخطيطاً مناسباً لاقامة وحدات صناعية من عدة نماذج تختلف باختلاف المساحة حسب تصميمات محددة وتطابق الشروط والقوانين الخاصة باقامة المباني الصناعية مع ترك المساحات الكافية لتوسيعها في المستقبل ثم تؤجر هذه الوحدات (الوحدات المخصصة لاقامة منشآت صناعية صغيرة) بايجار معتدل او بطريقة شراء الايجارى . . . ويجهز المجمع بالطرق اللازمة وجميع تسهيلات المواصلات والمرافق والتيار الكهربائي اللازم للقوى والانارة وورش الخدمات الفنية المشتركة وغير ذلك من مبانى الخدمات العامة .

والمجمع الصناعي يعتبر وسيلة لتطوير وتقوية وتجديد موقع الصناعات الصغيرة والمتوسطة كجزء من برنامج الدولة للتصنيع وهو بهذا الوضع له دور هام في مجال التنمية الاقتصادية والاجتماعية — ويختلف الغرض من انشاء المجمعات الصناعية في البلاد المتقدمة صناعياً عنه البلاد النامية . فلو نظرنا الى الصناعات الصغيرة في البلاد المتقدمة لوحدنا انها لا تحتاج الى اية مساعدات مالية او ارشادات فنية وانما يراد فقط من انشاء المجمعات الصناعية منع اقامة صناعات جديدة في مناطق مزدحمة بالصانع وتوجيه الراغبين في انشاء الصناعات الجديدة لاقامة مصانعهم في المجمعات الصناعية في المجمعات الصناعية التي تحدد مواقعها في المناطق المحرومة من وجود مصانع بها وذلك تخفيف حدة الزحام والتركز السكاني في المدن الصناعية الكبيرة .

أما في البلاد النامية فالغرض الأساسي من إنشاء المجمعات الصناعية هي مساعدة الصناعات الصغيرة (والتي تخضع للتعرف المتفق عليه) على الانتشار أما عن طريق انتقال الصناعات الصغيرة الموجودة في ظروف مافى ظروف غير ملائمة لنموها وتطويرها ونقلها الى مكان المجمع الصناعى المزود بكافة الخدمات والتسهيلات وأما بتشجيع الراغبين في إنشاء صناعات جديدة على اقامتها في المجمع بحيث يتيسر توجيه هذه الصناعات وارشادها فنيا ومنحها القروض والتسهيلات الائتمانية لتطوير منتجاتها ومساعدتها على انتاج سلع جديدة تغطى احتياجات السوق المحلى وتوفر العملة الصعبة التى تنفق في استيراد مثل هذه السلع من بلاد اخرى هذا بالإضافة الى ما يمكن الحصول عليه من زيادة في الدخل القومى للبلاد اذا ما وصلت جودة المنتجات الى الدرجة التى يمكن معها تسويقها في الاسواق الخارجية والصعود امام السلع المماثلة لها .

ويمكننا ان نلخص اهداف انشاء المجمعات الصناعية فيا يلى :-

- ١ - تنسيق انشاء الصناعات الصغيرة على مستوى الجمهورية باسلوب علمى مدروس .
- ٢ - ربط انتاج الصناعات الصغيرة باهداف الخطة وهى :-
 - ١٢ - خلق صناعات صغيرة مغذية للصناعات المتوسطة والكبيرة .
 - ٢٢ - خلق صناعات صغيرة جديدة تزيد من الدخل القومى .
 - ٣٢ - تنشيط الصناعات الصغيرة للمساهمة في سد الاحتياجات من سلع الاستهلاك والسلع الوسيطة .
 - ٤٢ - المساهمة في وضع خطط التوطن على اساس سليم .
 - ٥٢ - ربط الصناعة الصغيرة بالاحتياجات الحقيقية اللازمة لنمو المناطق والمدن الجديدة وكذلك القرى .
 - ٦٢ - تطوير الانتاج اليدوى والحرفى عن طريق خلق وحدات صناعة صغيرة تعمل بالاسلوب الآلى .
 - ٧٢ - تخفيف العبء على استثمارات القطاع العام .

- ٣ — المساهمة في حل معادلة بدائل الاستيراد .
- ٤ — تحقيق قيمة مضافة بتزايدة للقطاعات القائمة والقطاعات الصناعية الجديدة .
- ٥ — الاستفادة من خبرات الاجهزة الخاصة العاملة في النشاط الصناعي .
- ٦ — جذب المدخرات الوطنية الى أنشطة انتاجية يقوم بتمويلها القطاع الخاص بدلا من انفاقها بدون ترشيد على الاستهلاك .
- ٧ — استغلال نتائج الابحاث المحلية والاجنبية .
- ٨ — تحقيق درجة من التوظيف المتكامل بين الأنشطة الصناعية .
- ٩ — اللحاق يركب التطور الصناعي العالمي .
- ١٠ — ترشيد استيراد مجموعات السلع سواء مايتعلق بالمواد الخام والسلع الوسيطة والسلع الاستثمارية .

٢ — المجمعات الصناعية في مصر :

كان قد صدر في ٣٠ / ٥ / ١٩٦٤ قرار السيد / نائب رئيس الوزراء لشئون الصناعة والثروة المعدنية رقم ٦٦ لسنة ١٩٦٤ بتشكيل لجنة استشارية دائمة تكون مهمتها التخطيط والاشراف ومتابعة تنفيذ مشروع مجمعات الصناعات الصغيرة في مراحلها المختلفة .

وبناء على الدراسات الاحصائية الخاصة بالصناعات الصغيرة في محافظة الدقهلية والتي كانت قد اعدتها ادارة البحوث الاقتصادية بمعهد الصناعات الصغيرة في ذلك الوقت . . . وقد مت تقريراً بينت فيه مدى الحاجة الى انشاء مجمع لهذه الصناعات بعدد سنة المنصورة . . . تقرر بعدها اقامة اول مجمع صناعي بالمنصورة بضاحية سندوب ، وتسم اختيار قطعة ارض ضمن المنطقة الصناعية تبلغ مساحتها ٤٠ فدانا ليقام على عشرة منها المجمع الصناعي وترك الباقي للتوسع في المستقبل . . . وتم الاتصال باصحاب الورش والمصانع الصغيرة بالمنصورة لشرح المساعدات والفوائد التي ستعود عليهم بانضمامهم للمجمع ومعرفة رغباتهم المختلفة .

وقامت الهيئة العامة للتصنيع بوضع التصميمات المعمارية والانشائية للمجمع على اساس انشاء الوحدات من اربع نماذج تختلف باختلاف المساحة وذلك طبقاً لتوصيات اللجنة الاستشارية . . . وتم انشاء مباني المجمع وتوصيل المرافق اليه وكان ذلك في اوائل سنة ١٩٦٧ .

وقبل ان يتم البت في طلبات اصحاب المصانع والورش المتقدمين لشغل الوحدات المختلفة بالمجمع . . . قامت حرب يوليو سنة ١٩٦٧ .

ونظرا لقرب موقع المجمع من بعض المعسكرات الحربية وكذلك مطار شاولي الخريسي فقد تم الاستيلاء على مباني المجمع وتشغيلها كورش لصيانة واصلاح المعدات الحربية المختلفة . . . وتوقف المشروع . . .

ولاشك ان الجيش قد ترك هذه المباني منذ مدة طويلة . . ولكن تشغيله كمجمع صناعي كان قد توقف ولا ندرى مامصيره الآن وما مدى امكانية اعادته مجمعا صناعيا كما كان الغرض من انشائه . . ونرى ان هذا الموضوع يستحق اعادة الدراسة مع وزارة الصناعة ومحافظة الدقهلية .

وحيث ان موضوع اقامة المجمعات الصناعية قد اعيد بحثه في السنين الاخيرة حيث تضمنت استشارات الخطة الخمسية (٨٢/٨٣ - ٨٦/٨٧) وذلك ضمن مخصصات الهيئة العامة للتصنيع المبالغ التالية :-

جنيته	
٨٤١٦٠٠٠	لمجمع مدينة العاشر من رمضان
٤٥١٠٠٠٠	” ” السادات
٢٧١٠٠٠٠	” ” العامرية

وذلك بالاضافة الى ما طلبت به كل من محافظتي الاسكندرية والبحيرة بطالب رصد مبالغ لانشاء اربعة مجمعات في الاولى ومجمع واحد في الثانية لهذا فاننا نرى ان يؤخذ في الاعتبار النقاط التالية :-

٣ - اختيار موقع المجمع الصناعي :

يراعى اختيار الموقع المناسب لانشاء المجمع بحيث يؤخذ في الحسبان مايلي :-

- أ - سهولة تغذية بالتيار الكهربائي والمياه .
- ب - قربه من طرق المواصلات او السكك الحديدية او المواصلات النهرية .
- ج - الا يكون بعيدا عن المدن حتى لا تزيد تكاليف توصيل الموافق ولا قريبا جدا حتى لا يزيد ثمن الارض . . بل يكون في مكان وسط .

٤ — اساليب اقامة المجمعات الصناعية بالخارج -

هناك عدة اساليب اتبعت في اقامة هذه المجمعات :-

أ — مجمعات تقيمها الدولة وتمولها بالكامل ابتداءً من الارض وانشاء المباني والمرافق وتقديم الخدمات والمساعدات الفنية (بسر التكلفة) والتدريب والارشاد لجميع وحدات المجمع الذي تؤخر وحداته لاصحاب الصناعات الصغيرة او تباع لهم بطريقة الشراء الايجارى .

ب — مجمعات تقيمها الجمعيات التعاونية الصناعية بعد حصولها على الارض اللازمة من الدولة بالسعر المناسب الذي يسدد على حوالى عشرين عاما . وتقوم الجمعيات باقامة المباني وتوصيل المرافق على ان تقوم الدولة ايضا بتقديم الخدمات والمساعدات الفنية بسر التكلفة وكذلك التدريب والارشاد والقروض اللازمة .

ج — المجمعات الصناعية الخاصة التى تقيمها المصانع الكبيرة لانتاج الاجزاء الصغيرة المكملة لمنتجاتها . وتولى تلك المصانع الكبيرة جميع تكاليف الانشاء وتقديم الخدمات والمساعدات والخدمات وتدريب العاملين فيها .

د — قيام بعض الشركات التجارية بانشاء المجمع بالكامل وتوزيع وحداته بالايجار او البيع الى من يزيد من اصحاب الصناعات .

٥ — الاساليب المقترحة لاقامة المجمعات الصناعية في مصر :

هناك ثلاثة اقتراحات :-

الاقتراح الاول :

وهو ان تقوم الدولة باقامة مجمع او اثنين بالكامل كما هو موضح بالفقرة رقم ١ بعاليه ليكونا نموذجا مقنعا لانتشار نظام المجمعات بواسطة الجمعيات التعاونية الصناعية او غيرها .

الاقتراح الثانى :

البدء بحملة اعلامية في الصحف والاذاعة والتليفزيون بالاضافة الى عقد اجتماعات عامة تضم اصحاب المصانع الصغيرة في كل محافظة لشرح فوائد المجمع الصناعى وحشهم على تكوين جمعيات تعاونية حتى يمكن ان تقوم الحكومة لهم الارض اللازمة بسعر معقول يسدد على عشرين عاما . على ان تقيم الجمعية المباني والمرافق وان تقوم لهم الدولة المساعدات الفنية والتدريب والارشاد والمساعدة في تسويق المنتجات بالاضافة الى خدمات الوحدات الحكومية المساعدة باسعار التكلفة .

الاقتراح الثالث :

القيام بحملة اعلامية توضح للشعب كما سوف يعود على البلاد من فوائد عن طريق اقامة المجمعات الصناعية وتوجيه الدعوة للمساهمة في تمويل المشروع بالاكتتاب مع ضمان الدولة للمساهمين بالحصول على فائدة سنوية مجزية لما اكتبوا به كما يمكن عن طريق الوعـاظ المدنيين اقناع القاديين من افراد الشعب بالتبرع بـزكاة مالهم لتمويل هذا المشروع الذى يعود بالخير على البلاد .

اما الاسلوب المنوه عنه في رقم ٤ / فيستبعد حاليا نظرا لعدم امكان قيام بعض الشركات التجارية بالمجازمة في انشاء مثل هذا المشروع الا بعد ان تقام بعض النماذج الناجحه .

٦ - ادارة المجمعات الصناعية :

ففى اى من الحالات التى سوف يتم بها انشاء المجمع الصناعى ، لابد وان يتم ذلك تحت اشراف جهاز حكومى خاص يشرف على تشغيل وحدات الخدمات الفنية المشتركة بالاضافة الى القيام بالتدريب والارشاد والمساعدة في الحصول على الخامات والتسويق والحصول على القروض .

ويكون لكل مجمع مجلس ادارة ينتخب زيين اصحاب المصانع الصغيرة بالمجمع الذين يشكلون الجمعية العمومية له ، على ان يعين رئيس مجلس الادارة من قبل الجهاز الحكومى المشرف على مشروع المجمعات الصناعية .

٣ — الدراسات المقترحة والحد الأدنى الكمي والكيفي من

البيانات والاحصاءات اللازمة اعدادها

أولاً : الدراسات المقترحة

ان استراتيجيه القطاع الخاص والتي عند وضعها تشكل وترسم الخطوط العريضة لاساليب تنمية هذا القطاع .

واذا كان القطاع الخاص يشكل احد جناحي التنمية الاقتصادية فان الاستراتيجية العامه للقطاعين العام والخاص تشترك في أهداف عامه يجدر بنا أن نضعها بصورة مختصرة في النقاط التاليه :-

- زيادة الدخل بصفه عامه ومن الانشطه الانتاجيه بصفه خاصه .
- وضع اسس لسعه اكبر قدر من الاحتياجات خاصه مايتعلق بالمنتجات اللازمه للأمن الغذائي ووحداً الاسكان اللازمه لسد فجوه الاسكان .
- محاوله زياده فرص العمل الانتاجي المشر وليس العمل التوكلي الذي يمكن ان يوصف بانسه اسلوب للأعالة .
- محاوله ربط الزياده في الدخل بتوقعات الزياده في الطلب على سلع الاستهلاك النهائي والوسيط والسلع الرأسماليه وأن كان زياده معدلات انتاج كل منها بالمستوى الملائم وطبقاً لما تحدده توقعات الاستهلاك النهائي .
- مقاومة تيار الاستيراد المتدفق للسلع الاستهلاكيه النهائيه والوسيطه والممكن استراتيجياً توفيرها في مصر .
- النظر الى توقعات الطلب في الاسواق الخارجيه وموقف مصر في طريقه مراجعتها لاجراءات دول

- السوق الأوربية المشتركة ودول منطقة التجاره الجره ودول مجموعه الكومكون وسياسه الصناعه والزراعه على المستوى الدولى وما يلزم من حوار بين الشمال والجنوب وكذا ما يأخذ من قرارات تعكس واجبات كل من الدول الناميه والمتقدمه فى تعديل نصيبها من الانتاج العالمى .
- التحرك الواجب نحو خلق اسواق للسلع المصريه وضرورة توجيه الاستراتيجيه لمعرفة الاسواق المناسبه خاصه الافريقيه وان احتياجات السوق الافريقيه تنعكس فى الطلب المتزايد على سلع الاستهلاك والسلع الوسيطه ومجموعه كبيره من السلع الرأسماليه ونستطيع ان نقرر ان مصر لاتزال بعيدة عن أخذ نصيبها من السوق الافريقيه .
- الوضع الذى تفرضه اتفاقيه السلام وما ينبع منها من سياسات للتطبيع .
- هناك تحرك واسع نحو اقامه مجتمعات جديده فى مصر ، كما ان تنمية شبه جزيره سيناء تقتضى تكامل الخطة الانتاجيه لقطاعات الانتاج على مستوى القطاعين العام والخاص وعلى المستوى الاقليمى .
- هناك سراع على الطاقه ومصادرها .
- وجدير بالذكر انه لرسم صورته كامله لبرنامج الدراسات المقترح يلزمنا الاشاره الى تكييف مقومات القطاعين العام والخاص لتأخذ بالأهداف الآتية :
- أ — الاستفادة بتطور التكنولوجيه العالميه .
 - ب — محاوله ربط خطوط الانتاج الصناعى والزراعى بمتطلبات الاسواق العربيه والافريقيه فضلا عن الأوربيه .
 - ح — تكييف الانتاج المحلى ليتلائم وتوقعات الطلب والاسعار العالميه .

والنظر الى الدراسات المشار اليها والتي نرى ان تسيير طبقا لاستراتيجية للقطاعين العام والخاص محدد ه سوف يضيف اليها نتائج ايجابية تنعكس على الاقتصاد القومي نشير الى اهمها فيما يلي :

- خلق فرص استثمار لرؤوس الاموال الوطنية التي تبحث عن مصادر استثمار جديد .
 - توضيح مجال الاستثمار امام المستثمر الاجنبي والعربي وهو للأسف مالم تتوصل اليه الجهات المشرفة على توجيه هذا الاستثمار .
 - خلق اساس للتشايك داخل قطاعات الانتاج خاصه الصناعى منها لينطلق فى تنمية المجتمعات الريفية .
 - تحريك المدخرات فى اتجاه انتاجى استهلاكى .
 - توسيع القاعد الصناعيه وتهيئة المناخ امام القطاع العام لياخذ دوره فى الانتاج الثقيل .
- وانه اذا راجعنا ما اشرنا اليه سابقا نرى أنه من الضرورى ان تعد الدراسات التى تشير اليها فى المجموعات التالية :

المجموعه الأولى :

تشكل بيانات المجموعه الاولى القاعد الاساسيه لتدفقات الموارد العاليه للقطاعين العائلى والاعمال الخاص وذلك فى ضوء اساليب استخدام دخول هذه الشريحه باعتبارها عنصرا اساسيا ينظر اليه عند الأخذ بأساليب التنميه للقطاع الخاص .

ويعتبر بيان المدخرات للقطاعين العائلى والاعمال الخاص من أهم البيانات التى تعتبر أحد المؤشرات لحجم ما يمكن توجيهه الى قنوات التنمية من اموال . ولا يقتصر البيان المطلوب على عام واحد وانما لسلسله من الاعوام يمكن منها استقراء الاتجاه العام لحجم المدخرات والمقصود

من المدخرات هنا مدخرات الافراد ومدخرات الاعمال الخاص والمقيمين داخل الوطن وكذلك المدخرات لهؤلاء اذا ما كان اقامتهم خارج الجمهورية .

وتعتبر بيانات تحويلات العاملين بالخارج في سلسلة من السنوات مؤشرا يوضح مدى قوة الجذب والتنافر التي تحدثها القرارات الاقتصادية والتشريعات المحلية من تشجيع أو الحد من حجم هذه التحويلات . كما يشير بيان التحويلات الى اتجاه الفكر الاقتصادي للعاملين المصريين في اساليب استخدامهم لدخولهم التي يحصلون عليها في الخارج ويضاف الى ذلك ما تضعه القوانين والتشريعات في الدول التي يعمل بها هؤلاء والتي قد لا تشجع في بعض الاحيان من تحويل الحصص المقررة للتحويل (للعاملين المصريين) بالكامل للوطن الأم .

وان انتظام ورود هذه التحويلات دون تعقيدات محلية أو غير محلية لا شك يفضي على البحث الذي نحن بصدده صورته من الدقة لاساليب رسم وتوجيه مسار المدخرات للعمل بالأنشطة المختلفة للقطاع الخاص .

كما تمكنا من تقدير نوعيات واحجام الوحدات المختلفة لأنشطه القطاع الخاص خاصه الانتاجي منها وذلك على مدار سنوات الخطه الخمسيه من جهه وعلى مدار سنوات الاجل الطويل من جهه أخرى وقد يكون من العسير ان نطالب بمعرفه تحويلات العاملين شهريا الا أن ذلك يعتبر ضروره لتحديد توقيت حدوث القيمه (الحد الاقصى) وكذلك الحدود الدنيا لهذه التحويلات وذلك لا شك يعطى ثقه أكبر عند تقديرنا لحجم الموارد الادخاريه اما من حيث قنوات الانفاق لدخول المقيمين بالقطر فهذه لا شك تعكسها دراسات الاستهلاك العائلي وهي التي تتوفر حاليا لدى جهاز التخطيط (وزارة التخطيط - ومعهد التخطيط) وشاره لهذه الدراسات يمكننا القول بأن أول مجلد صدر عن متغير الاستهلاك ومضمونه وأسبابه وسبل ترشيده وتقدير كميات الاستهلاك من السلع المختلفه مستقبلا وحتى عام ٢٠٠٠ كل ذلك قد اشار اليه المجلد الذي صدر بوزارة التخطيط عام ١٩٧٧ .

وإذا كان قياس الانفاق للمصريين المقيمين بالخارج هو أيضا مطلب لبحث تنمية القطاع

الخاص فأننا نشير الى ضرورة اجراء استقصاء بطريقة ما لقنوات انفاق العاملين المصريين بالخارج .

واتجاهات الانفاق للمصريين داخل وخارج الوطن تعطى مؤشرا الى نوعيات الانشطه التي يمكن ادراجها لتكون ضمن برامج تنمية القطاع الخاص والذي لا شك فيه ان هناك ضرورة لرسم أولويات للأنشطة التي يسترشد بها القطاع الخاص عند دخوله في مجالات الاستثمار وتشير المجموعه الاولى الى ضرورة دراسه اوضاع واتجاهات الاستهلاك العائلي لثلاث شرائح أولهم المصريين العاملون بالدول العربيه وأوربا وأفريقيا اذ أن طبيعته الاستهلاك في هذه المجموعه وان كانت لاتعكس صورة كمية عن نوعيات الاستهلاك فهي تعكس الصورة النوعيه التي يمكن ان تتخذ كمؤشر لتقدير العرض المقابل من السلع والخدمات المحلية التي تشكل عنصرا في مستويات الانفاق الاستهلاكي طبقا لطبيعته التطور الاجتماعي .

والشريحة الثانيه وهى تختص بدراسه اوضاع واتجاهات شرائح المجتمعات (المقصود شرائح الدخول) في الدول العربيه وكذلك ما يتعلق بهذه الشرائح بمستويات الدخول في الدول الافريقيه هى اقل ما يوصف بأنها دراسه تساهم في تحديد الاطوار المختلفه الاتيه :

أ - اساليب ربط الاطار المتعلق بأنشطه القطاع العام وتكيفها طبقا للمتغيرات الدوليه .

ب - اساليب ربط الاطار المتعلق بأنشطه القطاع الخاص وتكيفها طبقا للمتغيرات الدوليه ومن هذا المنطلق تهتم المجموعه الاولى بدراسه وتحليل خطط التنمية للدول المختلفه خاصه الناميه منها .

المجموعه الثانيه :

تعتبر الدراسات التي تشير اليها المجموعه الثانيه وهى المتغيرات والظواهر الاقتصاديه للأنشطة القائمه في مصر خلال فترة زمنيه محدد ه تعتبر القاعده الاساسيه التي تربط بين جوانب

الاقتصاد القومي إذ هي فضلا عن كونها اهداف في الخطه الا انها في نفس الوقت حصيلة لحركه
الانشطه واساليب وتوجيهها ووسائل دفعها وهذه المؤشرات والمتغيرات تشير اليها الخطط
الخمسيه والسنويه في تقارير المتابعه السنويه والنصف سنويه الخ .

ولا بد أن تشير الدراسه الى هذه المتغيرات والظواهر الاقتصادية لكل من القطاعين
العام والخاص كل على حده على اساس انهما قطاعين مكملين لبعضهما داخل النشاط الاقتصادي .
وهناك العديد من الاستخدامات لهذه المتغيرات فهي تعتبر اساسا لتقدير الكفايه
الانتاجيه بجوانبها المختلفه كما تعتبر اساسا لتقدير المعاملات الفنيه واساسا لقياس درجات
التكامل بين القطاعات والانشطه في كل من القطاعين العام والخاص .

وانه بالاضافه الى ما سبق فان كل من المتغير من المتغيرات المذكوره له دلالة على
المستوى الذي يلمسه هذا المتغير فعلى سبيل المثال تعكس تطور القيمة المضافه تطور الدخل
باستخدام عوامل الانتاج المعروفه وقياس العماله وتطورها يشير الى تحرك أو صعود اساليب
التوظيف الخ .

المجموعه الثالثه :

يعتبر تحليل الفجوات وعشق الزجاجات التي تواجه الانشطه القطاعيه في القطاعين العام
والخاص أحد الضرورات خاصه في الدول الناميه والتي تقل الطاقات الانتاجيه (بشكل عام) عما
هو مقدر لها وذلك لتدخل عوامل مباشرة وغير مباشرة تخفى أو تقلل من صورة الطاقات الحقيقيه
للمشروعات المختلفه حتى ولو كانت دراسات الجدوى قد اشارت الى وجود احتمالات بتأثير عوامل
قائمه أو محتمل قياسها على موقف الفجوات وعشق الزجاجات المحتمل قياسها .

ومن هذا المنطلق يلزم توضيح صورته الفجوات المؤثره على الانتاجيه على أنشطه القطاع
الخاص ومشروعاته المختلفه سواء ما يمس منها المشروعات الكبيره أو المشروعات الصغيره ونوجه فيما

يلى تصورنا عن المؤثرات التى تحدث هذه الفجوات :-

- أ (النقص فى السيولة النقدية وأسبابه والعوامل التى تؤثر فى إزاله هذه الاسباب .
- ب (موقف توفر المواد الأولية والخدمات الأساسية من عدمه على أن يكون ذلك مرتبطا بتوقيت عمليات الإنتاج وبالمواصفات المناسبة .
- ج (موقف العمال من حيث نوعياتها ودرجات تدريبها لتتشمى مع متطلبات الإنتاج الحالية ومتطلبات الإنتاج المستقبلية (خاصة ما يرتبط منها بالتحديث فى عمليات الإنتاج) .
- د (مدى توفر عناصر البنية الأساسية .
- هـ (الطاقة المحركة واستمراريتها بالمستوى الملائم لكل عملية إنتاجية .
- و (موقف التخزين ومدى تطوره مع متطلبات ما قبل التسويق .
- ز (شكل الاجهزه الاداريه والفنيه ومدى استيعابها للعمليات الموكلة اليها والمشاهد ان بعض الاجهزه (جهاز التعبئة العامة والاحصاء على وجه الخصوص) تقوم ببعض الدراسات التى تتعلق بالطاقات الانتاجيه وحاوله تحديد قياس دور كل عامل من العوامل وذلك بالنسبه للقطاع العام .

أما بالنسبه للقطاع الخاص فيشارك اتحاد الصناعات مع الغرف المختلفه فى دراسات لتقدير

موقف كل عامل من العوامل المؤثره على الانتاجيه فى انشطه القطاع الخاص .

وان معرفتنا للطاقات الانتاجيه ودراسته الاسباب والعوامل التى تؤثر على هذه الطاقات وكذا قياس معدل النقص أو التزايد فى هذه الطاقات هو من ضرورات الاعداد لتنمية القطاع الخاص .

وينعكس القياس المطلوب لفجوات الطاقات الانتاجيه على جميع الانشطه سواء ما يتعلق منها بالانشطه الانتاجيه أو الانشطه الخدميه .

المجموعه الرابعه :

تعتبر الدراسه الخاصه بالتطور المنشود للانشطه بالقطاع الخاص من القواعد الاساسيه التى يقوم المخطط بأعدادها متخذاً فى ذلك المؤشرات القائمه والمؤثرات المحتمل حدوثها مستقبلاً . وبهذه الدراسه ان يؤخذ فى الاعتبار (خاصه ما يتعلق بالمؤشرات القائمه) العوامل المختلفه ومعدلات النمو لبعض المتغيرات السكانيه والاقتصاديه (معدل نمو السكان معدل نمو الدخل / معاملات المرونه ٠٠٠ الخ) .

المجموعه الخامسه :

تعتبر دراسات التشابك القطاعى هى اولى المقاييس (خاصه الماديه والسلعيه منها) التى يجب الاعتماد عليها عند وضع المؤشرات الخاصه بالتنميه فى المستقبل . ويمثل اسلوب التوازن العينى احد المعطيات الهامه التى تقوم بها وزارة التخطيط لوضع صور عن التشابك الاقتصادى وذلك بفرض الوصول لانسب الاساليب والادوات التى تمكن من التخطيط والمتابعه السليمه / وتزداد اهميه دراسه التشابك القطاعى خاصه اذا ما علمنا اهمية القطاعين العام والخاص فى الاقتصاد القومى والدور التنظيمى والارشادى للقطاع الخاص من خلال الاجهزه التى نشأت وتشئها الدوله بغيه توجيه وتنشيط القطاع الخاص بمستوياته المختلفه (جهاز التنميه الشعبيه - جهاز بناء وتنميه القرية - جهاز الحرفيين والتعاون الانتاجى) وتكون دراسه التشابك لتوضيح شكل وحجم التدفقات للموارد من وإلى انشطه كل من القطاعين العام والخاص من جهه وداخل نطاق كل منهما من جهه أخرى وكذلك شكل هذه التدفقات للمشروعات الواقعه تحت مظله الهيئات والاجهزه المختلفه .

- ويقع تحت دائرة التشابك القطاعي مسئولية جهة أو أكثر في رسم سياسات التدريب وتنفيذها .
- أى أن هناك نوط من التشابك في اساليب اعداد واستخدام العمال .

كما يجب أن يفهم ان دراسات التشابك تعد لتظهر العلاقات بين القطاعات المنتجة والقطاعات المستخدمة بحيث يظهر أيضا شكل وطاقت انشطة التغليف والتعبئة والتخزين والنقل الخ .

المجموعة السادسة :

تشير هذه المجموعة الى ضرورة تحليل احوال الانشطة القطاعية التي تشرف عليها أو ترعاها جهاز التعاون الانتاجي ، جهاز بناء وتنمية القرية ، جهاز التنمية الشعبية هيئة الاستثمار وان تحليل احوال الانشطة القطاعية من خلال الاجهزة المشار اليها سوف يضيف الى دراسات التشابك الكثير من البيانات الاساسية .

المجموعة السابعة :

وتختص هذه المجموعة بتحليل موقف النشاط المصرفي للقطاع الخاص خاصة ما يتعلق بوسائل القطاع العائلي ووسائل قطاع الاعمال الخاص فهي بذلك تضيف الى دراساتنا في المجموعة الاولى الكثير من المعلومات .

المجموعة الثامنة :

ويعتبر تحليل خطط التدريب داخل نطاق كل من القطاعين سوف تنعكس على اساليبنا لتقدير نوع وحجم وموقع الوحدات الاقتصادية التي يمكن ان تنشأ في ظل القطاع الخاص .

المجموعة التاسعة :

ان معرفتنا بنشاط وقدره الاجهزة العامة والخاصة التي تتولى تقديم أو اعداد دراسات الجدوى أو تقديم المشورة للقطاع الخاص هي عليه ضرورة ترتبط بتنظيم ورفع كفاءة هذه الاجهزة وتقدير موقف ما تقتضى الضرورة من انشاء بعضها أو تطوير البعض الآخر .

المجموعة العاشرة :

وتشير بيانات هذه المجموعة الى ما تسفر عنه سياسات توجيه وتطوير القطاعات المختلفة التي تختص بها كل لجنة وذلك بالطبع سوف يمهد لتقديرات اساسيه وضروريه عند دراسة تنمية الانشطة المختلفة بالقطاع الخاص والتي تناظر مثيلاتها بالقطاع العام .

المجموعة الحادية عشر :

وتعكس بيانات هذه المجموعة عددا من العوامل التي تكون القاعد الاساسيه عند وضع توزيع اقليمي لانشطة القطاع الخاص المراد تنميتها .

المجموعة الثانية عشر :

انه ضمانا لعدم حدوث هزات اقتصادية مفتعله أو غير مفتعله بمنطقة الشرق الاوسط لابد لنا ان نستقرأ عناصر الضعف والقوة في اقتصاديات اسرائيل .
ومن الجوانب الاساسيه التي لابد ان نأخذها في الاعتبار ان المواجهه الاقتصادية مع العالم الخارجى وبصفه خاصه اسرائيل لا يمكن أن تترك للقطاع العام دون الخاص فكلاهما على مسئوليته في هذه المواجهه وما يؤثر على احدهما من مؤثرات خارجيه (من اسرائيل على وجه الخصوص) سوف يؤثر على الآخر .

ومن هنا تأتي الضرورة الى القيام بتحليل مجموع البيانات المشار اليها في هذه المجموعة حتى تكون لمشروعات القطاع الخاص القدره المناسبه على مواجهه .

المجموعه الثالثه عشر :

يتضح ان هذه المجموعه تضم تشكيله من الدراسات والتحليل التي تمكنا من استقراء المتغيرات الاقتصاديه من جميع جوانبها فضلا عما تضيفه مؤشرات قد تتوفر لدى القطاعين ويستفاد بها في تطوير برامج تنمية القطاع الآخر .

ثانيا : البيانات والاحصاءات اللازمة لتوافرها :

١ - البيانات والاحصاءات العامة

- الانتاج :

المصادر

- قيمة الانتاج المحقق من الطاقات الانتاجية مقوما بما يلي :-

= سعر السوق لفترة الدراسة

= سعر السوق لسنة الاساس

= قيمة الانتاج المتوقع تحقيقه خلال الفترة المتبقية من العام فـى

ضوء الطاقات الانتاجية المضافه والمنتظر تشغيلها خلال تلك

الفترة سواء من الطاقات الجديده أو الطاقات العاطله مع بيان

الانتاج بتلك الطاقات على حده .

= قيمة الانتاج موزعه بـين :-

x القطاع العام

• القطاع الخاص

x القطاع التعاونى

x القطاع المشترك

x قيمة الانتاج الذى يخص الشريك الاجنبى

x قيمة الانتاج موزعه حسب المحافظات

x قيمة الانتاج موزعه حسب الانشطه الاقتصاديه

x الانتاج الكلى للسلع والخدمات مع بيان كيفية التصرف فـى

الانتاج الكلى للسلع .

جهاز الاحصاء

جهاز الاحصاء

جهاز الاحصاء

جهاز الاحصاء

جهاز الاحصاء

“ “

“ “

هيئة الاستثمار

“ “

جهاز احصاء والحكم

المحلى

جهاز الاحصاء

المصادر

جهاز الاحصاء	+ استخدام وسيط
“ “	+ مبيعات
“ “	+ صادرات
“ “	+ مخزون
“ “	+ فاقد
احصاء وهيئه الاستثمار	— كمية الانتاج التي تخص الشريك الاجنبى
التخطيط	— الطاقات الانتاجيه القادمه
احصاء	— الطاقات الانتاجيه العاطله مع ذكر الأسباب ومقترحات الحلول
	<u>مستلزمات الانتاج المستخدم منه</u>
احصاء	— قيمه المستلزمات المستخدمه فى الانتاج
“	— قيمة مستلزمات الانتاج موزعه بين :-
احصاء والتخطيط	= مستلزمات مستورده
“ “	= مستلزمات محليه
	— الضرائب والرسوم غير المباشرة المفروضه على الانتاج وتقسم بين :
احصاء	= رسوم جمركيه
“	= “ انتاج
“	= رسوم خزائنه
“	= رسوم أخرى
	— الاعانات الممنوحه من الدوله :-
احصاء وتخطيط	= اعانات الانتاج

المصادر

- = أغانات وتصدير
 - = أغانات أخرى
 - بيان بنسبه الهامش التجارى للأنشطه المختلفه الى سعر البيع المنتج .
 - إنتاجيه وحدة المستلزمات وتقاس باحتياج وحده الانتاج من المستلزمات .
 - أراضى الاستصلاح وتوزع بين :-
 - = المساحه تحت الاستصلاح
 - = المساحه المستصلحه
 - = المساحه المستزرع
 - = المساحه فوق الحديده
 - قيمة الانتاج فى الوزارات والهيئات الخدميه والمصالح تقاس بمجموع الاجور والتنفقات العامه السليمه والخدميه أى المجموع المنصرف على الباب الاول والباب الثانى من موازنه وزاره أو المصلحه أو الهيئه .
 - كمية الخدمات تقاس بعدد التلاميذ والفصول والوحدات العلاجييه وغير ذلك من أنواع الخدمات . ويتم توزيعها حسب المحافظات
 - الدخل أو الناتج المحلى :-
 - قيمة الدخل المتولد بتكلفه عوامل الانتاج مقوما بأسعار سنه الاساس
 - قيمه الدخل المتولد بتكلفه عوامل الانتاج مقوما بأسعار السوق
- احصاء وتخطيط
- “ “
- احصاء
- تخطيط
- احصاء
- احصاء
- “
- “
- احصاء والماليه
- احصاء (وتعليم وصحه)
- احصاء
- “

احصاء

- يوزع الدخل الصافي بين :-

= القطاع العام

= القطاع الخاص

= القطاع التعاوني

= القطاع المشترك

احصاء

احصاء

احصاء

احصاء (هيئة الاستثمار)

- يوزع الدخل الصافي من عوائد عوامل الانتاج الأجور ، الايجار ،
الفوائد ، الارباح أو الفائض .

احصاء وتخطيط

- قياس الدخل أو الناتج في الوزارات والهيئات العامة على النحو
التالى :-

احصاء

+ مجموع الاجور (الباب الأول في موازنه الوزارة)

“

+ الايجارات المدفوعة

“

+ الايجارات المحسوبة

“

- يحسب هذا الدخل بين القطاعات والانشطة الداخلة في كل قطاع

“

- يوزع الدخل المتولد في الحكومة (الوزارات والهيئات العامة) بين

الاجور ، الايجارات المدفوعة ، الايجارات المحسوبة

الاستخدامات الاستثمارية :

- توزيع الاستثمارات المنفذه بين

تخطيط وأحصاء

= استثمارات ثابتة في أصول سلعية

تخطيط

= انفاق استثماري

“

- تقسيم الاستثمار الثابت حسب نوع الاصل :-

“

= الأرض

“

= المباني والتشييد

“

= الآلات والمعدات

المصادر

تخطيط	= وسائل نقل
تخطيط	= العدد والأدوات
“	= آثاث ومعدات مكتبيه
“	= حيوانات
“	= مخزون سلعي
	- تقسيم الانفاق الأستثماري بين :-
“	= أجور
“	= مستلزمات خدميه
“	= تحويليه
“	= مستلزمات سلعيه
“	- توزيع الأستثمار الثابت على جهات الأسناد
“	- “ “ “ “ القطاعات والانشطه الاقتصاديه
	- توزيع الأستثمارات الثابته بين :-
“	= القطاع العام
“	= القطاع الحكومي
“	= القطاع الخاص
“	= القطاع التعاوني
هيئة الاستثمار	= القطاع المشترك
	- توزيع الأستثمار المنفذ بين :-
تخطيط	= نقد محلي
“	= نقد أجنبي موزعا لمكوناته (نقدا وتسهيلات)

المصادر

المصادر

- | | | |
|----|---|----------------|
| ١- | القطاع العام | تخطيط |
| ٢- | القطاع الخاص | " |
| ٣- | القطاع الحكومي | " |
| ٤- | القطاع التعاوني | " |
| ٥- | القطاع المشترك | هيئة الاستثمار |
| - | بيان بالمشاكل والصعوبات التي تواجه تنفيذ الاستثمارات | " " |
| - | بيان بالسياسة الاستثمارية المقترحة واللازمة لدفع عليه التنمية | " " |

التجارة الخارجية

الصادرات السلعية :

- | | | |
|---|---|---------------|
| - | الصادرات السلعية كمية وقيمة وتحسب القيمة | بأسعار |
| | سنه الاساس والاسعار الجارية | |
| - | توزيع الصادرات السلعية حسب نوع النشاط الاقتصادي | اقتصاد واحصاء |
| | = الصادرات الزراعيه | " |
| | = الصادرات التعدينيه | " |
| | = الصادرات الصناعيه | " |
| | = إعادة التصدير | |
| - | توزيع الصادرات السلعية حسب درجه التصنيع | اقتصاد واحصاء |
| | = خام | " " |
| | = نصف مصنعه | " " |
| | = تام الصنع | " " |

المصادر

الرقم القياسي لأسعار الصادرات على مستوى المجاميع السلعية وعلى مستوى النشاط الاقتصادي •

اقتصاد واحصاء

مشاكل التصدير والسياسات اللازمة لزيادة حجم الصادرات

46

الواردات السلعية :

— الواردات السلعية كمية وقيمه وتحسب القيمة سيف بالاسعار الثابتة
والأسعار الجارية

44

66

توزيع الواردات السلعية حسب تنوع الاستخدام الى :-

= سلع استعمالیہ

== سلع و معیشت ==

= مبلغ استشاریه

اقتصاد واحصاء

66

46

التفسير في المخطرون :

بيان التغير في المخزون السلعي حسب القطاعات والأنشطة الاقتصادية احصاء

موزعاً بين القطاع العام والقطاع

46

الخاص

٥٥ ٥٥ ٥٥ ٥٥ ٥٥

حسب القطاعات •

46

حجم المخزون اللازم للإنتاج الجاري

السياسات المقترحة لتصرف المخزون المتراكم

الاستهلاك للأفراد :-

— كمية استهلاك الافراد من السلع موزعا بين الريف والحضر

تخطيط

المصادر

- قيمة استهلاك الافراد من مجموعات السلع بأسعار السوق والاسعار الجارية .
- “ - قيمة استهلاك الافراد من الخدمات بالاسعار الثابتة والجارية
- توزيع استهلاك الافراد من السلع والخدمات بأسعار السوق بين المحافظات .
- “ - مشاكل الاستهلاك ومقترحات حلولها .

الاستهلاك العام :

- الاستهلاك العام بأسعار السوق لسنة الأساس وبأسعار السوق الجارية .
- “ - توزيع الاستهلاك بين الأجور والاستهلاك من السلع والخدمات
- “ - سياسة الاستهلاك العام

الأسعار :

- الارقام القياسية لأسعار الجمله
- “ - الرقم القياسى لنفقه المعيشة
- السياسه السعرية اللازمه
- الرقم القياسى لأسعار الواردات السلعيه على مستوى المجموعه السلعيه .
- “ - مشاكل الواردات ومحدد معها السياسات اللازمه للحد من حجمها

اقتصاد

المصادر

الميزان التجارى وميزان المدفوعات :-

- الميزان التجارى حسب احصاءات الجمارك
- الميزان التجارى حسب احصاءات الرقابة على النقد
- ميزان العمليات الغير منظوره ويقسم جانب الميزان على مستوى تفصيلى بـ :
 - “
 - “
 - “

- = خدمات محصله (مدفوعه)
- = عوائد دخل محصله (مدفوعه)
- = التحويلات الجاريه محصله (مدفوعه)

ميزان المدفوعات :-

الموازنه العامه للدوله :-

- الموازنه الجاريه للجهاز الادارى للحكومه مع الفصل بين :
 - “
 - “
- = موازنه الجهاز الادارى المركزى
- = موازنه الحكم المحلى
- توزيع الايرادات على مستوى المحافظه بين الايرادات السياسيه والايرادات الجاريه وأنواع الموازنات •
- توزيع الأيرادات على مستوى كل محافظه بين الضرائب والرسوم المباشرة وغير المباشرة •
- توزيع الاستخدامات بين :
 - = الجهاز الادارى المركزى
 - = جهاز الحكم المحلى

المصادر

- توزيع الاستخدامات بين :-

مالية

= الأجور

“

= النفقات العامة السلمية

“

= النفقات العامة الخدمية

“

= الأعانات

“

= التحويلات الجارية

- بيان الفائض أو العجز للموازنة الجارية للجهاز الإداري الحكومي

“

وجهاز الحكم المحلي

“

- الموازنة الجارية للهيئات العامة

“

- تقسيم الإيرادات حسب نوع الإيراد

“

- تقسيم الإيرادات حسب المحافظات

“

- تقسيم النفقات حسب نوع النفقة

“

- تقسيم النفقات حسب المحافظات

“

- بيان الفائض أو العجز لموازنة الهيئات العامة

“

- الموازنة الجارية للهيئات الاقتصادية

“

- توزيع الإيرادات حسب نوع الإيراد

“

- توزيع الإيرادات حسب المحافظات

“

- توزيع النفقات حسب نوع النفقة

“

- الزيادة في الأئتمان المصرفي والتراكم فيه

“

- صافي التغير في دائنيته ومديونيته القطاعات والأنشطة الاقتصادية

اقتصاد

- كمية وسائل الدفع موزعة بين مكوناتها

“

“

= البنكوت المصدر والمتداول

المصدر

- ١- العملات المساعدة والودائع الجارية (حكومه وخاصه)
- ٢- أذون الخزانة المستخدمه كغطاء للبنكوت المصدر
- ٣- العوامل المؤثره على وسائل الدفع
- ٤- الميزانيه المجمعه للجهاز المصرفى
- ٥- السياسه الائتمانيه والنقديه

الفوائض الأذخاريه :-

- ١- حسابات قطاع الشركات العامه حسب القطاعات والانشطه
- ٢- الاقتصاديه وبيان الفائض منها
- ٢- حسابات للشركات الخاصه المنظمه حسب القطاعات وبيان الفائض منها
- ٣- الأذخار الأجمالى لقطاع الأعمال الخاص غير المنظم
- ٤- حسابات الجهاز المصرفى وبيان الفائض منها
- ٥- حسابات جهاز التأمين وبيان الناقصه منه
- ٦- الموازنه الجاريه لصناديق التمويل الخاصه
- ٧- موازنه التحويلات الرأسماليه مؤتمنه بين أنواع الموازنات
- ٨- موازنه بنك الاستثمار القومى
- ٩- موازنه الخزانه العامه مع توضيح الأعباء والاقساط وفوائد القروض المحليه والخارجيه وقيمه الإيرادات الأخرى
- ١٠- موازنه صندوق الطوارئ
- ١١- الموقف المالى للدوله
- ١٢- مصادر وأنواع تمويل الاحتياجات التمويليه الحكوميه
- ١٣- من العالم الخارجى بالتفصيل

وزارة المالىه

البنوك التجاريه

والوطنييه

“ “ “

البنك المركزى

هيئه التأمين

المالىه

“

بنك الاستثمار القومى

المالىه والاقتصاد

المالىه

“

“

اقتصاد

المصادر

اقتصاد	٢١٢ : من مصادر محلية بالتفصيل
المركزي والتجاريه	١٢١٢ : من الجهاز المصرفي (البنك المركزي - البنوك التجارية)
“	٢٢١٢ : أذون الخزانة المصدره والمستورده
“	٣٢١٢ : حسابات الحكومه في البنك المركزي
الداخلي ماليه	٤٢١٢ : بيان الدين العام الداخلي والخارجي
اقتصاد	٥٢١٢ : السياسه الماليه

الودائع والائتمان المصرفي :

— الزيادة في الودائع المصرفيه والنقص فيها

المركزي

= الودائع الجاريه

“

= الودائع الآجله

“

= الودائع التوفير

“

= الودائع اخرى

الهيئه العامه للتأمين
والمعاشات

— حسابات الهيئه العامه للتأمين والمعاشات الحكوميه وبيان الفائض
فيها :-

= حسابات الهيئه العامه للتأمينات الاجتماعيه وبيان الفائض
منها :-

“ “ “ “

البنك الاهلي المركزي

= شهادات الاستثمار

“

= صافي ودائع الافراد لدى الجهاز المصرفي

= السياسه المطلوبه لقيمة الادخار المحلي

المصادر

السكان :-

احصاء

- عدد السكان موزعا على المحافظات
- توزيع السكان في المحافظات بين الريف والحضر وبين فئات العمر
- بيان معدل المواليد ومعدل الوفيات في كل من الريف والحضر حسب كل محافظة .
- بيان نسبة الهجرة الداخلية حسب كل محافظة
- معدل الزيادة في السكان حسب كل محافظة
- الهجرة الخارجية وتوزيعها حسب المؤهلات والمهارات
- سياسات تنظيم الأسرة

العمالة :

وزارة الشؤون الاجتماعية والاحصاء

القوى العاملة والاحصاء القوى العاملة والاحصاء

- قوة العمل المدنية موزعة بين الذكور والاناث
- قوة العمل المدنية موزعة بين المحافظات
- عدد المشتغلين حسب القطاعات والأنشطة الاقتصادية موزعا
- بمبين :-

“ “ “

“ “ “

“ “ “

“ “ “

“ “ “

“ “ “

احصاء

“

- عدد المشتغلين موزعا حسب المحافظات
- عدد المشتغلين موزعا حسب المستويات التعليمية

المصادر

- عدد المشتغلين موزعاً بين عماله محليه وعماله أجنبيه
- عدد المشتغلين موزعاً بين عماله مهنيه وعماله أداريه
- مشاكل العمال ووسائل معالجتها
- أحصاء
- “
- قوى عامله (اتحاد عمال
- مصر)

الانتاجيه ومتوسط الأجر :-

- أنتاجيه العمل حسب القطاعات والانشطه الاقتصاديه
- تحسب الانتاجيه على اساس العلاقه بين أجمالى الدخل بتكلفته
- عوامل الانتاج بالأسعار الثابته والجاريه وعدد المشتغلين
- “ “
- متوسط الأجر للمشتغل حسب القطاعات والانشطه الاقتصاديه
- “ “
- سياسه الحوافز ووسائل زياده الانتاجيه
- “

٢- البيانات والاحصاءات المتعلقة بالصناعات الصغيرة والمتوسطة

- : اسم المؤسسة
- : العنوان
- : تاريخ التأسيس
- : اسم المالك
- : اسم المدير
- : النشاط الرئيسي
- : النشاط الفرعي

مبنى المصنع

مساحة المصنع

عدد الشوابق

هل المصنع مملوك ام مؤجر ؟ :

اذا كان مملوكا ٠٠ كم كانت تكلفه المبنى الراسمالية ؟ جنيه

متى تم شراؤه او بناؤه بواسطة المؤسسة ؟

ماذا كانت وسيلة الحصول على المال اللازم ؟ (مدخرات خاصة / تمويل خارجي)

اذا كان مؤجرا ٠٠٠ ما قيمة الايجار الشهري ؟ جنيه

المرافق او الخدمات المتوفرة بالمبنى

(مياه - ساخنه / مياه بارده / كهرباء / غاز / مرافق صحية)

هل المبنى الحالي مناسب لاحتياجات المصنع من وجهة نظر المالك او المدير ؟

نعم / لا

في حالة الاجابة بالنفي ٠٠٠ ماذا يحتاج من مساحة او خدمات ؟

تعليق الباحث على مبنى المصنع بصفة عامة :

العمال

عدد المشتغلين	بالقيمة	احداث (صبيه)
فترة الصرف		
متوسط اجمالي الاجور المدفوعة في فترة الصرف (خلال الشهور الثلاثة السابقة)		
	للبالغين	للاحداث
	مليـمـجـ	مليـمـجـ

هل يعاني المالك او المدير من مشاكل عمالية مثل :-

— للحصول على العمال المهرة

— الحصول على الصبيه

— تدريب الصبية

— تدريب البالغين غير المهرة

— الاحتفاظ بالعمال

• في حالة الاجابة بالايجاب يوضح ما اذا كان هذا متعلقا بالعمال المهرة او غير المهرة .

تعليق المالك او المدير على العماله عموما

الخدمات

المواد الاولية الرئيسية المستعملة

مصدر شراء المواد الخام : تاجر / مباشرة من المصانع / مشتري المنتج النهائي للمؤسسة

عدد موردى المواد الاولية خلال الشهور الاثنى عشر الاخيرة :

مكانهم الجغرافى : نفس المدينه / نفس المحافظة / خارج المحافظة .

متوسط تكلفة المواد الخام اسبوعيا

جنبيه

هل هناك صعوبات معينة في الحصول على المواد الخام ؟

تعليق المالك او المدير على الخام ؟

تعليق الباحث على الخدمات عموما

الالات

- عدد الات المستعملة :
- قيمة الات (القيمة الدفترية) : جنييه
- القيمة باستعمال طريقة تكلفة الاحلال : جنييه
- تاريخ شراء اخر له :
- طريقة الشراء : نقدا / بالتقسيط
- اذا كان الشراء نقدا فما هي القيمة المدفوعة ؟ جنييه
- مصدر الشراء : تاجر / صانع الات
- مصدر التمويل : بنك / جمعية تعاونية / صادر خارجية اخرى / ارباح العمل
- اذا كان الشراء بالتقسيط ، الثمن الاساسي : جنييه
- الثمن الذي سيدفع بالتقسيط : جنييه
- فترة ادفع : شهر
- مصدر التمويل : بنك / جمعية تعاونية / صادر خارجية اخرى / ارباح العمل
- تعليق المالك او المدير على الات عموما
- تعليق الباحث على الات عموما

التسويق

- متوسط المبيعات الشهرية (خلال الثلاث شهور الاخيرة) : الكمية :-
- القيمة :- جنييه
- منافذ التوزيع المستعملة :- البيع مباشرة للمستهلك
- تجار الجملة
- متاجر التجزئة مباشرة
- الباعة الجائلين
- المتاجر الخاصة بالصنع

وفي حالة استعمال اكثر من واحد من منافذ التوزيع ، ما نسبة نصيب كل منهم الى نسبة

المبيعات ؟

هل غير المالك او المدير منافذ التوزيع التى يستعملها فى السنوات الاخيرة ؟

نعم / لا

اذا كانت الاجابة بالايجاب ، لماذا ؟

كيف ؟

هل ياتى العملاء عادة الى المصنع لشراء حاجاتهم من منتجات المؤسسة ؟ ام ان المالك او المدير يسلم المنتجات الى العملاء حيث يكونون ؟

من اين ياتى غالبية العملاء :- المناطق المجاورة / المدينة / المحافظة / المحافظات

الاخرى / هل يشعر المالك او المدير بوجود منافسة شديدة فى تسويق المنتجات ؟ نعم / لا
فى حالة الاجابة بالايجاب . . كيف يواجه المنافسه ؟

خفض السعر / تحسين الخدمة / تحسين الصنف / ترقية فن البيع - وسائل اخرى

هل اسعار المنتجات محددة بواسطة الحكومة ؟

هل يستعمل المالك او المدير اى وسيلة من وسائل تنشيط المبيعات ؟

الاعلان فى الصحف والمجلات / الملصقات / المعارض / الكاتالوجات / اللافتات الضيئة

الاذاعة والتليفزيون والسينما

ماذا كان الاتجاه فى مبيعات المؤسسة فى السنوات الخمس الاخيرة ؟

زيادة : %

تقريبا نفس المستوى :

نقص :

تعليق المالك او المدير على التسويق عموما .

تعليق الباحث على التسويق عموما .

التمويل

جنيته

كما كان راس المال الذى بدا به المشروع ؟ :

مصدر راس المال : مدخرات خاصة / تمويل خارجى

ماذا كانت أموال رأس المال الثابت والعامل في السنوات الخمس الأخيرة ؟
(مع بيان استعمال المصدر في القروض طويلة الأجل أو قصيرة الأجل)

- أرباح المؤسسه
- البنوك ومؤسسات الائتمان الأخرى
- موردى المواد الخام
- مشترو المنتجات النهائيه
- مقرضى النقود
- المدخرات العائليه
- الجمعيات التعاونيه
- مصادر أخرى

أجمالى الأموال المقترضه من المصادر الخارجيه خلال الخمس سنوات الاخيره .

قروض طويله الأجل	:	جنيه	:	الفائده المدفوعه	:	جنيه
قروض قصيرة الأجل	:	جنيه	:	الفائده المدفوعه	:	جنيه

تعليق المالك أو المدير على التمويل عموما :

تعليق الباحث على التمويل عموما :

عموميات

متوسط هيكل التكاليف في المؤسسه معبرا عنه كسب مئوية لقيمة المبيعات :

النسبه المئويه للمبيعات

%

الخامات

%

الاجور والمهايا

النسبة المئوية للمبيعات

%	الكهرباء والوقود
%	الايجار (أو ضرائب المباني اذا كان المبنى مملوكا)
%	استهلاك الآلات
%	الفائدة (على القروض)
%	الربح الاجمالى
_____	_____
% ١٠٠	الجملة

هل يرغب المالك فى أن يتوسع بمشروعه فى المستقبل : نعم / لا
 ماهى العقبات الاساسيه فى طريق هذا التوسع ؟
 اذا ارادت الحكومه مساعدته المالك أو المدير على التوسع وزيادة كفايته الانتاجيه ،
 فعلى أى شكل يرى أن تكون المساعدة ؟ :-

- التمويل بفائدة منخفضة
- تأجير الآلات
- بيع الآلات بالتقسيط وفائدة منخفضة (الشراء الأيجارى)
- تدريب الصبيه فى المدارس الفنيه ومراكز التدريب المهنى
- شراء الخامات بالجملة وتوفيرها
- بناء مباني جديد لمصانع المؤسسات القائمة
- تسهيل تراخيص الاستيراد للآلات الأساسية وقطع الغيار والخامات
- تسويق المنتجات
- الإرشاد الفنى لتطوير طرق التصنيع والأنتاج
- أى نوع من هذه المساعدات يجب أن يعطى المرتبه الأولى فى نظره ؟

- تعليق المالك أو المدير على الخدمات التي يمكن أن تقدمها الحكومة عموماً
- تعليق المالك أو المدير على حالة العمل عموماً

تعليق الباحث على حالة العمل عموماً :

- (تنظيم ظروف العمل - الكفاية الانتاجيه -
- امكانيه الاعتماد على البيانات المعطاه -
- فرص التوسع في المنطقه المجاوره
- سلوك العمل الخ)

تنوى الحكومة اقامه مجمع صناعى بالمدينه في منطقه حيث تقوم ببناء المصانع والورش وامدادها بالخدمات والتسهيلات اللازمه لضمان سير الانتاج وكفاءته وتأجيرها أو بيعها للملاك الحاليين : فما رأى المالك في هذا المشروع ؟

طلب حجز مصنع / في مجمع الصناعات الصغيرة بمدينة

- ١ - اسم مقدم الطلب
عنوان منزله
عنوان عمله
- ٢ - تاريخ انشاء المؤسسة أو الشركة
- ٣ - اسم المالك أو الملاك
- ٤ - اسم المدير
- ٥ - أ - كم عدد العمال المشتغلين ؟
ب - كم عدد التوريدات في اليوم ومدة كل ورديّة
- ٦ - أ - المنتجات الحالية
ب - " المزمع انتاجها مستقبلا "
- ٧ - القيمة الحالية للآلات والمعدات والمباني (اذا كانت مملوكة)
- ٨ - أ - خبرة المالك أو المدير
ب - كم سنة مضت عليكم في هذه المهنة ؟ (كعامل أو مدير أو صاحب عمل)
- ٩ - ماهي خطط التشغيل التي أعدتها لإنشاء مصنع في هذا المجمع ؟
- ١٠ - ماهي مشروعاتك الجديدة من حيث الانتاج وزيادة العماله وشراء ماكينات جديدة ؟
- ١١ - ماهي مساحة المصنع اللازم لك في المجمع الصناعي ؟
- ١٢ - بأي القواعد ترغب على أساسها الحصول على مبنى المصنع .
أ - بالايجار
ب - بالشراء الايجارى حتى ٢٠ سنة
ج - بالشراء النقدي

- ١٣ — ما مقدار القوة الكهربائية اللازمة لك ؟ كيلوات
- ١٤ — ما مقدار كمية المياه اللازمة لك في اليوم ؟ متر مكعب
- ١٥ — هل يلزم لك تليفون ومستعد لدفع تكاليفه ؟
- ١٦ — ما هي أنواع المواد الخام التي تلزمك شهريا (بين الكمية)
- ١٧ — ما هي الآلات والمعدات الموجودة لديك حاليا ؟ (بين الطراز وعمر التشغيل)