

أثر جودة التعليم على تنافسية الأداء الصناعي وتحديات الثورة الصناعية الرابعة

دراسة مقارنة بين مصر وسنغافورة

د. إيمان حسن علي

أستاذ مساعد - قسم الاقتصاد والتجارة الخارجية - كلية التجارة وإدارة الأعمال - جامعة حلوان

١ - مقدمة:

يؤدي القطاع الصناعي دوراً هاماً في التوظيف والتغيير الهيكلي للاقتصاد ككل. والمقصود بالقطاع الصناعي في هذه الدراسة ، هو قطاع الصناعات التحويلية، والذي اختلفت محركات التغيير الهيكلي فيه مع العولمة، وأصبح تحليل التنافسية لدولة ما ومعدلات التنمية الاقتصادية بها يهتم بالتغييرات الهيكلية وتنافسية الأداء في صناعاتها التحويلية ، ومدى تطور الاقتصاد الآبيض^(١) ومساهمته في زيادة فرص التوظيف. لقد استعدت كثير من الدول النامية للثورة الصناعية الرابعة بتحسين جودة التعليم وجذب الاستثمار الأجنبي المباشر باحث عن العمالة الماهرة، واستطاعت هذه الدول من سلاسل القيمة المضافة العالمية وزادت صادراتها وكذلك زاد نصيب الفرد من الدخل القومي ، ومن أهم هذه الدول سنغافورة التي قدمت نموذجاً لدولة نامية استطاعت بإنجاحها في تحسين جودة التعليم أن تقود مجموعة الآسيان وتقترب إلى مكانة مرموقة بين الدول المتقدمة.

إن الإصلاحات الهيكلية والتي حسنت أداء بيئه الاقتصاد الكلي والبنية الأساسية ، تكاملت في سنغافورة مع دعم جودة التعليم والتدريب والإتفاق على البحوث والتطوير. ولكن في مصر تأثر أداء الصناعات التحويلية سلبياً مع تحرير التجارة الدولية؛ بسبب الكثير من الاختلالات الهيكلية، أهمها : عدم جودة التعليم والتدريب المهني. والآن أصبح التعايش مع الثورة الصناعية الرابعة يفرض كثيراً من التحديات للإنتاج والنمو والتوظيف.

١ أول من استخدم مصطلح الاقتصاد الآبيض هو الاقتصادي الإنجليزي D. Mac Williamis وأشار اليه باعتباره أحد أهم أسباب زيادة فرص التوظيف، وهو يتضمن اقتصاد المعلومات وتكنولوجيا الاتصالات والإبداع والابتكار والاقتصاد الرقمي.

أهمية الدراسة:

تاتي أهمية الدراسة من التغيرات السريعة والتلاحقة في نظم الإنتاج للصناعات التحويلية للاستجابة للثورة الصناعية الرابعة، ويؤكد هذه الأهمية دراسات منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية (اليونيدو)، والمنتدى الاقتصادي العالمي لتحليل متطلبات قوة العمل للإنتاج المستقبلي وللتعايش وإيجاد فرص عمل ، وكيفية تعجيل الإنتاج المستدام للصناعات التحويلية وتوفير المتطلبات التكنولوجية والابتكارات. ويختلف مدى الاستعداد لنظم الإنتاج للصناعات التحويلية في ظل الثورة الصناعية الرابعة من دولة لأخرى وفق عدّة متغيرات ومحددات أهمها جودة التعليم، وأساليب التقويم والتي تؤثر في اقتصاد المعرفة والاقتصاد الرقمي بما يحقق متطلبات الإنتاجية العالمية جداً.

ونقد بدأت مصر خطتها لتحسين جودة التعليم (الخطة الاستراتيجية للتعليم قبل الجامعي ٢٠١٤ - ٢٠٣٠) ولكن التحديات كبيرة و تستلزم اتساق المعايير المحلية مع المعايير الدولية للقياس والتقويم لتحسين المهارات الأدراكية والمعرفية تنويع التعليم وأمكانية التنافس في أسواق العمل المحلية والإقليمية والدولية. وتم اختيار سنغافورة لعدة أسباب أهمها، تزامن بداية جهود وخطط التنمية الاقتصادية للدولتين بالاعتماد على التصنيع في بداية السبعينيات من القرن الماضي وأن سنغافورة في ذلك الوقت كانت دولة من العالم الثالث لا يتتجاوز نصيب الفرد فيها (٢٠٪) دولاراً أمريكيّاً، وكان معدل البطالة لديها يزيد عن (١٢٪) سنوياً، وكانت لديها بنية أساسية فتيرة، ولم يكن لديها آية خبرات سابقة بالتصنيع؛ حيث كانت تعتمد على التجارة، وكانت نقطة الانطلاق للتنمية لديها تعتمد على دور هيئة التنمية الاقتصادية (EDB) التي تم إنشاؤها عام ١٩٦٠، لتعمل تحت إشراف وزارة التجارة والصناعة، وتقدم التوجهات الاستراتيجية والخطط طويلة الأجل لبرنامج التصنيع لسنغافورة، وكذلك لأن مصر وقعت اتفاقية للانضمام إلى معايدة الصداقة والتعاون لرابطة الآسيان في سبتمبر ٢٠١٦، وسنغافورة تعتبر أهم دولة في الآسيان؛ حيث استطاعت الاستفادة من سلاسل القيمة الإقليمية (RVCs) للدول المجموعة للنفاذ بقوة إلى سلاسل القيمة العالمية (GVCs)، بعكس علاقة مصر مع دول مناطق التجارة الحرة والفضيل الجمركي التي تنتهي إليها سواء في إفريقيا (كوميسا)، أو في علاقتها مع الدول العربية، أو مع دول شمال إفريقيا. ويمكن الاستفادة من خبرات سنغافورة في

مجالات جودة التعليم، والتدريب الفنى، والصناعات الصغيرة، والارتفاع المطرد في معدلات النمو الصناعي من خلال شبكات التجارة الإقليمية والعالمية (حيث إن جزءاً من عوامل نجاحها ارتبط بالاستفادة من الموقع الجغرافي ليتكامل مع جودة التعليم لتقود فريق الآسيان نحو التفوق في الأداء الاقتصادي والتنافسية)، وتوفير فرص عمل للشباب، ويمكن جذب استثماراتهم لعمل مشروعات في مصر خاصة محور قناة السويس^(١).

هدف الدراسة :

تهدف هذه الدراسة إلى مناقشة طبيعة العلاقة بين المتغيرات الأساسية للدراسة وفق أدبيات النظرية الاقتصادية، واختبار فرضية الدراسة بالاعتماد على التحليل الوصفي المقارن لحالة الاقتصاد المصري مع سنغافورة. وتمثل هذه الدراسة رؤية للاقتصاد المصري وأمكانية اجتياز فجوة الإنتاجية من خلال تحسين جودة التعليم للانطلاق واللحاق بالدول النامية ذات الدخل المتوسط المرتفع ومنه يمكن الالعاب بركتب الدول المتقدمة مثل حالة سنغافورة.

مشكلة الدراسة :

تتمثل مشكلة الدراسة في تأخر ترتيب مصر في مؤشرات جودة التعليم بما يؤشر على تنافسية الأداء الصناعي و يجعل مصر تصنف ضمن مجموعة الدول ذات الدخل المتوسط المنخفض.

فرضية الدراسة: تناقض الدراسة مدى تحقق الفرضية التالية: “تؤثر جودة التعليم تأثيراً إيجابياً على تنافسية أداء الصناعات التحويلية وعلى التمويля الاقتصادي”.

منهجية الدراسة :

تعتمد هذه الدراسة على المنهج الاستباطي من خلال التحليل المقارن لما أشارت إليه النظرية الاقتصادية على حالة سنغافورة، وحالة الاقتصاد المصري مع المقارنة

١. تأسست رابطة دول جنوب شرق آسيا (آسيان) في ١٩٦٧/٨/٨ من خمس دول هي إندونيسيا وมาيلزيا وبنجلاديش وسنغافورة وتايلاند؛ وانضمت بروناي إليهم عام ١٩٨٤، وفيتنام عام ١٩٩٥، ولaos ومبانمار ١٩٩٧، وانضمت كمبوديا عام ١٩٩٩، عائشة غنيمي (٢٠١٨)، الدبلوماسية المصرية وتعزيز التعاون مع رابطة الآسيان، مجلة السياسة الدولية، ١٠-١١، www.siyassa.org.eg

بحالات الدول النامية ومدى تباين الأداء. وتببدأ الدراسة بالاطار النظري يليه التحليل المقارن لحالة مصر وستغافورة مع المقارنة بالدول النامية وأخيراً الخلاصة.

٢- الإطارات النظرية:

يهدف هذا الجزء من الدراسة إلى استعراض المفاهيم الأساسية محل الدراسة، وتحليل معالجة النظرية الاقتصادية لأهمية جودة التعليم وتأثيرها على الناتج المحلي الإجمالي من خلال نظريات النمو والتنمية وما يقترب بها من تغيرات هيكلية للدول النامية، خاصة في تنافسية أداء الصناعات التحويلية. وتحليل الآثار الإيجابية والوفورات الخارجية لزيادة رصيد رأس المال البشري والإصلاح جودة التعليم ليكون في صالح النمو الاقتصادي المعتمد على زيادة التوظيف والإنتاجية للصناعات التحويلية للأجل الطويل وفي ظل تحديات الثورة الصناعية الرابعة.

٢-١- الثورة الصناعية الرابعة

يمكن القول بأن الثورة الصناعية الرابعة كمصطلح تم استخدامه للمرة الأولى من قبيل المنتدى الاقتصادي العالمي في عام ٢٠١٦، وهي بناء للمؤسسات الصناعية الرقمية، وهي تستدعي تحليل كل دولة لكيفية تعاملها مع تكنولوجيا الإنتاج وتطورها مع المقارنة مع نظائرها وشركائها التجاريين، وهي تمثل تحولاً رقمياً شاملًا مع التكامل في سلاسل القيمة مع الشركاء التجاريين خاصة التكامل الرأسي. وقد أشار Claus Schwab عام ٢٠١٦ إلى أن آثارها تتبع من الرقمنة والذكاء الصناعي وتكنولوجيا النانو والتكنولوجيا الحيوية وأثارها على أنظمة الإنتاج.

وتفرض الثورة الصناعية الرابعة تحديات كبيرة لعمليات الإنتاج للصناعات التحويلية في مصر وفي الدول النامية، ويؤكد ذلك اهتمام المنتدى الاقتصادي العالمي ومنظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية (اليونيدو) بتشكيل مستقبل الإنتاج للصناعات التحويلية ليكون مستداماً ومحقاً الزيادة المطلوبة في فرص التوظيف في ظل (NIR). ويقدم المنتدى الاقتصادي العالمي مبادرات لتحسين استعداد قوة العمل، وتحليل تنافسية الصناعات التحويلية التقليدية ونموذج التنمية التي يقودها التصدّير حيث يواجه هذا النموذج صعوبات تفرضها الثورة الصناعية الرابعة (J. Moavenzadeh, 2015). ومع أهمية دول الآسيان ودورها في التجارة الدولية للصناعات التحويلية يقدم المنتدى الاقتصادي العالمي مشروعًا لتحليل الفرص

والتحديات ومواطن القوة والضعف إقليمياً للدول الأعضاء في الآسيان "التجميم
القيادات من دول المنطقة وتشجيع التعاون العام والخاص لتعزيز نظم الانتاج
. (World economic forum,2018)

الاستعداد التكنولوجي Technological readiness

الاستيعاب التكنولوجي على مستوى المنشآت Firm-level technological absorption

جودة هيئات البحث العلمي Quality of Scientific Research Institutions

التعاون بين الصناعة والجامعات في البحوث والتطوير University- Industry Collaboration in R&D والقدرة على الابتكار Capacity for Innovating ويمكن أن تحدث مشكلات للقطاع الانتاجي وخاصة الصناعي بسبب عدم كفاية التعليم لقوة العمل Inadequately educated workforce، وعدم كفاية الطاقة Insufficient capacity to Innovate المحلية للابتكار.

٢- التعليم ونماذج النمو

مررت أهمية التعليم في نماذج النمو الاقتصادية بعده مراحل من التطويرين فبدلاً من التأكيد على دور التراكم الرأسمالي والمذخارات المحلية والتقدير الفنى في الفكر الكلاسيكي، ظهرت أهمية رأس المال البشري مع نماذج النمو النيوكلاسيكية، وعند التحليل للنمو في الأجل الطويل قدمت نماذج النمو من الداخل تأكيداً لأهمية رأس المال البشري واقتصاد المعرفة. ويمكن القول بأنه بدأ تحليل العلاقة بين النمو ومساهمة الصناعات التحويلية، عندما أشار Simon Kuznets إلى أهمية اقتران التنمية بالتغيير الهيكلي لصالح الصناعات التحويلية وزيادة فرص التوظيف للعمالية، وأشار إلى أن زيادة تنصيب الصناعات التحويلية من الناتج المحلي الإجمالي تمثل مرحلة انتقالية يليها زيادة تنصيب الخدمات. ويشير الجدول رقم (٢) بملحق الدراسة إلى أن تحسن ترتيب الدول النامية وانتقالها من فئة دخل إلى أخرى اقترب بالتحسن في مؤشر جودة التعليم وتنافسية أداء الصناعات التحويلية، ففي حين تقدمت كثيرة من الدول النامية في ترتيبها في تنافسية الأداء للصناعات التحويلية على كثيرة من الدول المتقدمة، بما يؤكد وجهة النظر التي عرضها Simon Kuznets للتحول من الانتاج للصناعات التحويلية إلى إنتاج الخدمات. ولقد اقتربت التنمية الاقتصادية من السبعينيات للقرن الماضي بضرورة الإجابة على ثلاثة أسئلة رئيسية تحديد مدى تحقيق العدالة والبطالة وسوء توزيع الدخل.

ومع تقرير البرنامج الإنمائي للأمم المتحدة للتنمية البشرية منذ عام ١٩٩٠، ظهر الحديث عن معنى أكثر شمولاً للتنمية الاقتصادية من خلال تقرير التنمية البشرية، والذي اعتبر التعليم أحد الأركان الثلاثة المؤشرة التنمية البشرية. ويشير تقرير التنمية البشرية لعام ٢٠١٣ إلى نهضة دول الجنوب والتقدير البشري في عالم متعدد، ويؤكد على أن أداء دول الجنوب يستدعي إعادة صياغة نماذج النمو والتنمية، ويحلل التقرير المحركات الثلاثة الأساسية التي شجعت النهضة والتغيير الهيكلي، وهي، الدولة الإنمائية الماعلة، والخبراء الأسواق العالمية، والإبتكار في السياسات الاجتماعية. وفيما يخص المحرك الأول، فقد كان الاستثمار في إمكانات البشر والزيادة الشرعية في فرض العمل اللائق جزءاً أساسياً من عملية النمو ليتكامل مع سياسات وقوانين تبني الثقة والتماسك للمستقبل. وكذلك المحرك الثاني، اعتمد على دعم الكفاءات المتقدمة وقوائين تبني الثقة والتماسك للمستقبل. وكذلك المحرك الثالث، جديدة لاحتراق الأسواق العالمية.

وأخيراً المحرك الثالث، فلقد قدمت هذه الدول استثمارات عامة كبيرة في التعليم مع الابتكار في السياسات الاجتماعية. (UNDP, 2013: 4) وسبق ذلك في الثمانينات تطوير نماذج النمو النيو كلاسيكية لاظهار نماذج النمو من الداخل للأجل الطويل، وأهمية السياسة العامة وتدخل الدولة لدعم التعليم والصناعات التي تعتمد على اقتصاد المعرفة.

ويشير (Barro, 1991, 2013) إلى أهمية التعليم وتراكم رأس المال البشري وأثره الإيجابي والمعنوي على النمو الاقتصادي. وفي دراسته لعام ١٩٩١ اختبر مجدداً النمو الاقتصادي لعينة تضم ٩٨ دولة للفترة (١٩٦٠-١٩٨٥) وانتهى إلى أن رأس المال البشري يؤثر تأثيراً طردياً معنوياً على النمو الاقتصادي، وقد عبر عن رأس المال البشري بمتغير تقريبي يعبر عن الالتحاق بالتعليم لعام ١٩٦٠. كما أنه في دراسته لعام ٢٠١٢ لتأثير التعليم على النمو الاقتصادي أشار إلى أن دراسات التطبيقية اعتمدت على النماذج النيوكلاسيكية للنمو والتي تطورت في الخمسينات والستينات مروراً بنموذج Solow ١٩٥٦، ونموذج Cass ١٩٦٥، ونموذج Koopmans ١٩٦٥، وحتى النموذج الأولى Ramsey ١٩٢٨، وغالباً ما يتم التوسع في متغيرات النموذج ليشمل السياسات الحكومية، والمؤسسات، وتراكم رأس المال البشري. وفي دراسته لعام ٢٠١٣ حاول التأكيد على أهمية نموذجه للنمو من الداخل لفهم إمكانية الحفاظ على النمو للأجل الطويل برغم وجود قانون تناقض العائد. وأشار إلى أن نماذج النمو النيوكلاسيكية تكون مفيدة في التحليل المقارن لمعدلات النمو واحتلافها تسبباً بين الدول. وأشار إلى أن النماذج والنظريات القديمة والجديدة تكمل بعضها البعض أكثر من كونها متنافسة. (R.J. Barro, 1991, 2013) وفي عام ٢٠١٧ قدم المنتدى الاقتصادي العالمي مؤشر للتنمية الشاملة (Inclusive Development Index) ليؤكد أهمية العلاقة بين التعليم والصحة وزيادة دخل الفرد وهو بذلك يتتفق مع تقرير التنمية البشرية ولكنه أضاف محاور أخرى جديدة، وهو يشمل ثلاثة محاور أساسية كما يلي:

المحور الأول: النمو والتنمية (Growth and Development)

ويضم أربعة محاور فرعية هي: نمو تنصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي، والتوظيف، ونتاجية العمل، والحياة الصحية المتوقعة.

المحور الثاني: الشمول أو الاحتواء (Inclusion)

ويضم أربعة محاور فرعية هي، الوسيط الاحصائي للدخل الفرد، ومعدل الفقر، ومعامل جيني للدخل، ومعامل جيني للثروة.

المحور الثالث، التوازن والعدالة عبر الأجيال Intergenerational Equity and Sustainability

ويضم أربعة محاور أساسية هي، الأدخار الصافية المرجح، الدين العام كنسبة من الناتج المحلي الإجمالي، ومعدل التبيعة، وكثافة الكرتيون للناتج المحلي الإجمالي.

٣-٢، جودة التعليم:

تأتي أهمية جودة التعليم لتحقيق النمو والتنمية من العلاقة الوثيقة بين التعليم وترابع رأس المال البشري والتأثير الإيجابي المباشر وغير المباشر على التنمية الصناعية من خلال التقدم التقني وتحسين الإنتاجية الكلية لعوامل الإنتاج ، ويشير التقرير العالمي لمرصد التعليم للجميع إلى أهمية تسخير التعليم لمقتضيات العمل لدعم الشباب والمهارات، ويفكك التقرير في إصداره العاشر على أن الهدف الثالث من أهداف التعليم للجميع والذي ينص على ضمان توفير فرصة اكتساب المهارات لكل الشباب قد أصبح أمراً ضرورياً منذ عام ٢٠٠٠ ، ويدرك التقرير أن التعليم هو سبيل الدول لمساعدة ورعاية اليouth. العاملة التي تتحاجها، لكي تنمو على الصعيدين المحلي والعالمي ، ويقدم هذا التقرير الأدلة على أن الاموال التي تنفق على التعليم تثمر عشرة أضعاف من حيث النمو الاقتصادي خلال حياة المرء، وهذا هو الوقت الأنسب للاستثمار في المستقبل واعطاء الأولوية للتعليم والاستثمار في المهارات، كما أن تقرير التعليم للجميع أكد على ضرورة ضمان جودة التعليم، ويتمثل قيمة مؤشر التنمية للجميع المعياري (EDI) بمتوازط مكونات أربعة أساسية هي تعليم التعليم الابتدائي، ومحو أمية الكبار، والتكافؤ والمساواة بين الجنسين، وجودة التعليم. (اليونسكو، ٢٠١٢، ٢٠٠٦)

ويشير (Alexander Leicht et al, 2017) إلى أن خطة التنمية المستدامة وأهدافها (SDGs) تؤكد على أهمية التعليم (ESD) في تشجيع التغيير في المعرفة والمهارات والقيم والسلوك لتحقيق المزيد من استدامة النمو، وارتباط ظهور هذا المفهوم مع ظهور الحاجة إلى تعليم جيد يتواافق مع التحديات المتزايدة، وحيث إن تحقيق أهداف التنمية يتطلب تحولات متقدمة في طريقة التفكير والتصريف.

(UNESCO, 2017)

وفي أعقاب الأزمة المالية ٢٠٠٨ أشار (Solow) إلى أهمية إعادة النظر في أهمية ومضمون التعليم لتحقيق معدلات نمو اقتصادي مستقرة ومرتفعة للأجل الطويل وللحماية الاقتصاد المحلي من التقلبات الاقتصادية. وتأتي أهمية التعليم من حيث الجودة وتوافق المضمون مع متطلبات سوق العمل ومشاركة رجال الأعمال في تطوير العملية التعليمية لتحقيق النمو للأجل الطويل وفقاً لما أشار إليه (Solow, 2011). ويشير تقرير التعليم للجميع الذي تنشره اليونسكو لعام ٢٠١٢ إلى أن التعليم والتعلم يحقق الجودة للجميع، وهذا يفرض التحدي لجعل التعليم أمراً حيوياً من خلال وضع إطار يضمن وجود أهداف واضحة قابلة للقياس مع مؤشرات شاملة، ووجود أهداف تمويلية محددة للتعليم من الحكومات والرعاية الدوائية المانحين للمساعدات في التعليم. (UNESCO, 2013/4) ولقد تعددت الدراسات التي قدمها (Eric Hanushek) ففي عام ١٩٧٩ قدم دراسة بشأن آثار المعايير والتطبيق عند تقدير دوال الإنتاج التعليمي، أما في عام ٢٠٠٠ ناقش العلاقة بين التعليم وجودة قوة العمل والنمو الاقتصادي للدول، وانتهى في هذه الدراسة إلى أن الاختبارات الدولية للرياضيات والعلوم ترتبط ارتباطاً قوياً مع النمو، واعتمد على اختبار جودة التعليم في الدول الـ ٦٠ للمهاجرين إلى أمريكا وأثر ذلك على الإنتاجية ومتطلبات الاقتصاد الأمريكي، وفي عام ٢٠٠٧ ناقش في كتاب للبنك الدولي، دور جودة التعليم في تحسين معدلات النمو الاقتصادي، وأكد على أن المؤشرات الخارجية لتحسين جودة التعليم تفوق تحسين النمو الاقتصادي. وفي عام ٢٠٠٩ ناقش في كتاب للبحث في سياسة التعليم، القيمة الاقتصادية للتعليم والمهارات الأدراكية والمعرفية، وأكد على أن جودة التعليم هي أحد أهم أولويات السياسة للحكومات حول العالم، وهي أحد أهم عناصر التنافسية الاقتصادية العالمية، وهي مصدر القوة لتحسين الأداء الاقتصادي، وفي عام ٢٠١١ ناقش تكلفة انخفاض جودة التعليم وأثرها على إنجازات النمو الاقتصادي في الاتحاد الأوروبي، أما في عام ٢٠١٢ اختبر مدى تأثير تحسين جودة التعليم على النمو من خلال تحسين المهارات الأدراكية والمعرفية، واعتمد على تحليل الاتحاد الأوروبي لبيانات قطاعية للدول وأشار إلى وجود علاقة قوية بين جودة التعليم ونمو الناتج المحلي الإجمالي، وأكد على أن سياسات جودة التعليم يمكن أن تكون أدلة مهمة لتحسين النمو. كما أن دراسة (Wang and Y. Yao, 1999) أكدت على احتياج الصين إلى اقتصاد المعرفة القائم على الابتكارات ودور جودة التعليم وتراتكم رأس المال البشري.

ولما كان التعليم الجيد أحد أهم محرّكات النمو الاقتصادي فقد أدرجه المنتدى الاقتصادي العالمي في تقرير التنافسية؛ حيث يتم ترتيب دول العالم وفق مؤشر التنافسية (GCI) وهو متوسط مؤشرات فرعية عددها اثنا عشر مؤشراً، في ثلاثة معادل أساسية. ويمثل التعليم الأساسي وجودته والصحة المؤشر الرابع للمحور الأول الذي يرتب الدول وفقاً للمتطلبات الأساسية للتنافسية. كما أن جودة التعليم العالمي والتدريب تأتي ضمن أول مؤشرات المحور الثاني وهو محفزات الكفاءة. وكذلك يمثل التعليم أحد أهم محددات مؤشر التنمية الشاملة الذي يصدره المنتدى الاقتصادي ضمن المحور الأول الذي يقيس المحددات الأربع لنمو وتنمية.

والحديث عن أهمية جودة التعليم متعدد ومتعدد، وهذا ما تؤكد له تقارير اليونسكو، حيث تدعوا إلى إعادة التفكير في التعليم للوصول إلى منتج متماثل عالمياً، وخاصة مع زيادة مستويات التعقيد والتداخل للتغيرات العالمية، وضرورة التأكيد على وجود منهج إنساني للتعليم وللتنمية، يساعد في تحقيق التنمية الشاملة بذوق تمييز أو اقصاء.

إن صانعي السياسة للتعليم محلياً وعالمياً يواجهون اليوم كثيراً من التحديات والتعقيدات الاقتصادية والاجتماعية، بسبب العولمة الاقتصادية التي صاحبها انماط من النمو متخصص التوظيف (بطالة أجبارية)، وتحديات الثورة الصناعية الرابعة، ومن هنا تسعى الدراسات إلى إعادة تعليم الروابط بين جودة التعليم والتنمية الاجتماعية، وعلاوة على ذلك فقد أصبحت حتى الهجرة تتطلب تحسين جودة المعرفة والمهارات؛ وفي هذا الشأن يمكن التأكيد على دور التعليم الأساسي لنمو الناتج المحلي الإجمالي، وكذلك أهمية التعليم التقني لنمو الناتج لقطاع الصناعات التحويلية، ويضاف لما سبق أهمية التعليم العالي (Tertiary Education) وأثره الإيجابي على التنمية خاصة في الدول النامية متوسطة ومتخصصة الدخل. وتمت مناقشة أزمة جودة التعليم العالي في الثمانينيات والتسعينيات من القرن الماضي، ولكن مع الأهمية المتزايدة لاقتصاد المعرفة تجدت أهمية إصلاح التعليم العالي وتحسين الاستثمار في التعليم العالي. ولقد أصدر مركز التعليم العالي بجامعة إفريقيا عام ٢٠١١ دراسة مسحية في هذا الشأن.

وتعتبر دراسة (Hawkes and Ugur, 2012) من الدراسات ذات المنهجية العلمية لتحليل أثر التعليم والمهارات على النمو الاقتصادي. كما أن دراسة (Moses Oketch,

2014 (et al) تتمثل واحدة من أهم الدراسات التي وضفت إطاراً للعلاقة بين المدخلات للتعليم من طلاب وجامعات وتمويل وسياسات، ومحفوظ التعليم العالي من تعليم وبحوث وابتكارات وخدمات مجتمعية، ومن خرجات Outcomes التعليم من خريجين مكتسبين للمهارات ومخرجات بحثية تطبيقية وابتكارات، ونواتج Outcomes تشمل، زيادة العوائد والتحصيلات، وزيادة الإنتاجية والكفاءة، وزيادة نقل التكنولوجيا، وتحسين القدرات للأداء، وتحسين المؤسسات، والأثر النهائي Impact، تحقيق معدلات عالية ومستقرة من النمو الاقتصادي للأجل الطويل.

ومع تزايد البطالة والاقتصاد غير الرسمي في الدول النامية اتجهت كثير من الدول إلى تدريس محتوى يرتبط بريادة الأعمال، بينما من التعليم الأساسي ويستمر حتى الانتهاء من التعليم العالي، إذا كان الهدف هو تشجيع المشروعات الصغيرة والمتوسطة والتنمية الشاملة التي تعتمد على الصناعات التحويلية كثيفة العمالة ، وطالب التقارير الدولية لليونسكو وللبنك الدولي بإعادة التفكير في التعليم وأثبتت أن كثيرة من الدول خاصة الدول النامية حققت معدلات عالية وفقاً لمؤشرات الانخراط بالتعليم School Enrollment، ولكنها لم تتوفر لديها جودة التعليم ، وعلى الرغم من تزايد عدد المدارس الدولية في كثير من الدول النامية إلا أنها ارتبطت بثنائية من أساليب التعليم وثنائية أساليب القياس والتقويم ، وأدى ذلك إلى ثنائية سوق العمل، حيث تتحسن فرص العمل ، وتتحسن الأجرولمن حصلوا على تعليم جيد فقط ، وإذا كانت الفجوة بين الدول المتقدمة والنامية في النمو الاقتصادي (متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي الحقيقي) سببها فجوة الإنتاجية، فإن فجوة جودة التعليم يمكن اعتبارها مصدراً رئيسياً لفجوة الإنتاجية خاصة في الصناعات التحويلية.

٤ - ٢ : أداء الصناعات التحويلية

إن الصناعات التحويلية كانت ومازالت محل اهتمام دراسات وتقديرات للمؤسسات الدولية، خاصة اليونيدو. كما تم مناقشة وجهات نظر عديدة بشأن أهمية التوظيف ونمو الصناعات التحويلية في الدول النامية، فلقد قدم Dani Rodrik of Harvard University فرضية تشير إلى أن نصيب التوظيف في الصناعات التحويلية في الأسواق الصاعدة يتوجه إلى الانخفاض، ولكن قام Nobuya Haraguchi of UNIDO بالرد على هذا الادعاء بأن البحوث والدراسات التطبيقية تشير إلى أن أهمية الصناعات التحويلية في التنمية الاقتصادية في الدول النامية لم تتغير بل أكثر من ذلك أنها تزايدت خلال العقود الأربع الأخيرة (Charles Arthur, 2018).

لقد تغير أداء الصناعات التحويلية عالمياً، واستفادت من هذا التغيير كثير من الدول النامية، وخاصة الدول النامية الصناعية الصاعدة، وصاحب هذه التغيرات ارتفاع القيمة المضافة للعامل في الصناعات التحويلية في بعض الدول النامية والصاعدة، وصاحب ذلك أيضاً تغير في هيكل واتجاه التجارة الخارجية في كثير من الصناعات التحويلية لهذه الدول، بما أدى إلى تزايد متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي. وتضم الصناعات التحويلية وفقاً للتصنيف الصناعي القياسي الدولي، الصناعات الغذائية، والمشروبات، والتبغ، والمنسوجات، والملابس الجاهزة ماعداً المستوفدة من الفراء، ودباغة وتهيئة الجلد، والأحذية، والورق، والطباعة، وتكرير البترول، والكيماويات الأساسية، والمنتجات الكيماوية الأخرى، والمطاط، ومنتجات اللدائن، والزجاج ومنتجاته، وال الحديد والصلب، والآلات والمعدات، والأجهزة الكهربائية غير المصنفة، وصناعة الأثاث، ومعدات النقل.

وتمثل فجوة الإنتاجية مصدراً أساسياً لاختلاف متوسط نصيب الفرد من الدخل بين الشمال والجنوب، ويؤكد ذلك ما أشار إليه Krugman (1994) أنه في الأجل الطويل فإن إنتاجية العمل هي تقريباً كل شيء، حيث إن الدول النامية التي ترغب في الوصول إلى الدخل المرتفع عليها أن تعمل لإزالة فجوة الإنتاجية.

إن دراسة القيمة المضافة للصناعات التحويلية وصادراتها أشارت إليه نظريات النمو الاقتصادي، وكتابات التنمية الاقتصادية بداعٍ من كتابات آدم سميث عن أهمية التراكم الرأسمالي والإنتاجية، وارتفاع إنتاجية قطاع الصناعات التحويلية عن القطاع الزراعي، ووصولاً إلى نموذج آرثر لويس والمحددات الاستاتيكية للإنتاجية للقطاع الزراعي، والتي تختلف عن المحددات الديناميكية للإنتاجية في القطاع الصناعي. ونموذج سولو للنمو وأثر التقى الفني ورأس المال البشري والنماذج الحديثة وإدراج اقتصاد المعرفة كأحد محددات النمو الاقتصادي.

ومع الحديث عن النمو في الدول النامية والحديث عن التنمية والتحولات الهيكلية واستراتيجيات التوجه للداخل للإحلال محل الواردات، أو التوجه للخارج لتشجيع الصادرات، مع تحليل قضايا تمويل التنمية في ظل فجوة الموارد المحلية والاختيار بين الاستدانة محلياً وخارجياً، أو تشجيع الاستثمار الأجنبي المباشر.

يشير تقرير التنمية الصناعية لعام ٢٠١٣ إلى دور الصناعات التحويلية والتغيير الهيكلي في تحقيق النمو المستدام للتشغيل ، وهو يؤكد أن الصناعات التحويلية ما ذالت هي المحرك الرئيسي للنمو وتساهم في التغيير الهيكلي للناتج المحلي الإجمالي، وأنها تحتاج إلى تغيير هيكلي في ضوء وجود محركات جديدة ناشئة بجانب المحركات التقليدية لنمو القيمة المضافة والتوظيف في الصناعات التحويلية، ومن أهمها تنافسية الدولة ورصف دُرُّ رأس المال البشري، وسلالِل القيمة العالمية، والاستثمار الأجنبي المباشر. ولقد ناقش التقرير أهمية جودة التعليم ودورها في تحسين جودة العمالة، من خلال سياسات متكاملة لإيجاد فرص العمل في الصناعات التحويلية وسياسات للمهارات، مع مراعاة أن الأجور لها أهميتها ولكنها ليست المحرك الوحيد لفرص العمل بل إن المهارات تمثل أحد المحركات المهمة التي لا تزال تقدر أهميتها بصورة كافية، وإذا كان التعليم يحقق وفورات خارجية لتطوير التكنولوجيا وتحفيز المهن والتعلم بما يدعم القدرة التنافسية. وإذا كانت فرص العمل تتطلب قدرة الاقتصاد على العمل بشكل متوازن لإيجاد أنشطة جديدة سريعة النمو تتميز بارتفاع القيمة المضافة وزيادة العوائد المرتبطة بالحجم. (اليونيدو، ٢٠١٣)

لقد أصبح دور الاستثمار الأجنبي المباشر في نقل التكنولوجيا وتحسين الانتاجية أحد أهم محددات النمو الاقتصادي مع زيادة مساهمة القيمة المضافة للصناعات التحويلية في الناتج . ولقد اعتمدت كثير من الدول النامية على جذب الاستثمار الأجنبي المباشر لتشجيع الصناعات التحويلية من خلال العديد من العوائق الضريبية ودعم الطاقة وزيادة رصف دُرُّ رأس المال البشري. ومع العولمة وسباق التنافسية يشير تقرير التنمية العالمي ٢٠١٣ إلى أنه يجب إعادة النظر، هل هي استراتيجيات للنمو أم استراتيجيات للتوظيف؟ وما هي أولويات التوظيف والانتاجية، وحماية الوظائف للعمالة المحلية؟ ويشير كذلك إلى أن صانعي السياسة في الدول النامية يمكن أن يساهموا في إعادة صياغة استراتيجيات النمو في ضوء العولمة ودور دول شرق آسيا (The World Bank, 2013). ومن أهم محددات استراتيجيات التنمية في العقود الأخيرة ، استراتيجيات التجارة الخارجية والتي تغيرت في كثير من الدول من الإخلال بمخالفة الورادات إلى تشجيع الصادرات. ومع العولمة أصبح نمو سلاسل القيمة العالمية أحد أهم محددات استراتيجية التنمية.

ولقد تزايدت القيمة المضافة للصناعات التحويلية وتضاعفت خلال الفترة من عام ١٩٩٠ إلى عام ٢٠١٦ حتى وصلت إلى (١٢٢١٦) بليون دولار أمريكي بالأسعار الثابتة لعام ٢٠١٠. ولقد تضاعفت نصيب الدول النامية والدول الصناعية الصاعدة خلال هذه الفترة، حيث ارتفع نصيبها عالمياً من (٣٤٤,٦٪) إلى (٣١٧٪) بقيمة وصلت إلى (٥٤٩٤) بليون دولار أمريكي بأسعار ٢٠١٠. وكانت الصين صاحبة النصيب الأكبر عالمياً من القيمة المضافة للصناعات التحويلية حيث تضاعف نصيبها من (٤١٢,٩٪) عام ٢٠٠٦ إلى (٦٢٤,٤٪) عام ٢٠١٦ (NIDO, 2018: 157).

٢ - ٥ : تنافسية أداء الصناعات التحويلية:

يقدم تقرير التنمية الصناعية الذي تصدره اليونيدو مؤشراً لترتيب دول العالم وفقاً لمدى تنافسية أداء الصناعات التحويلية (CIP) index، ويعتمد هذا المؤشر على ثلاثة محاور أساسية تضم مجموعة مؤشرات فرعية، المحور الأول : القدرة على إنتاج وتصدير سلع ومنتجات الصناعات التحويلية Capacity to produce and export manufactured goods، ويضم مؤشرين الأول: متوسط نصيب الفرد من القيمة المضافة للصناعات التحويلية (MVA_{pc}) . والثاني: متوسط نصيب الفرد من صادرات الصناعات التحويلية (MX_{pc}). والمحور الثاني: العمق والتحديث التكنولوجي MX_{pc} . والمحور الثالث: Technological deepening and upgrading ويشمل مؤشرين كل منهما هو عبارة عن متوسط الأول : كثافة التصنيع int_{IND} (Industrialization intensity) وهو ناتج جمع نصيب القيمة المضافة للصناعات التحويلية كثافة التكنولوجيا العالمية والمتوسطة من القيمة المضافة للصناعات التحويلية الكلية (MHVA_{sh}) ونصيب مساهمة القيمة المضافة للصناعات التحويلية في الناتج المحلي الإجمالي ((MVA_{sh} / MVA_{sh} + MHVA_{sh})) . والمؤشر الثاني في المحور الثاني : هو الناتج قسمة اثنين (2 / MVA_{sh} + MHVA_{sh}) . والمؤشر الثاني في المحور الثاني : هو جودة التصدير للصناعات التحويلية Export Quality (MX_{Qua}) وهو متوسط أيضاً ينتج عن جمع نصيب السلع كثافة التكنولوجيا العالمية والمتوسطة من الصادرات (MX_{sh}) ، ونصيب السلع المصنعة من إجمالي الصادرات (MVA_{sh} / MX_{sh}) ، والناتج قسمة اثنين (2 / MX_{sh} + MVA_{sh}) . والمحور الثالث : يشير إلى التأثير الدولي World impact ويضم مؤشرين الأول: تأثير الدولة على القيمة المضافة العالمية للصناعات التحويلية (ImWMVA) ، والثاني : تأثير الدولة على التجارة العالمية للصناعات التحويلية (ImWMT) .

تنافسية أداء الصناعات التحويلية في وجود سلاسل القيمة العالمية (GVCs)

لقد تأثرت تنافسية أداء الصناعات التحويلية للدول النامية وخاصة دول جنوب وشرق آسيا في العقود الثلاثة الأخيرة بالاندماج في سلاسل القيمة العالمية تأشيراً إيجابياً، ولقد تأقشت عدة دراسات ضرورة إعادة تصميم مؤشرات التنافسية للتواافق مع وجود GVCs واقتصرت مؤشرًا جديداً TWULC يأخذ في الاعتبار تكلفة وحدة العمل في التجارة، ليركز على القطاع الذي يصدر بالفعل، وكذلك يتم استخدامه لحساب معدل الصرف الحقيقي الفعال؛ ليكون مؤشرًا للتنافسية يجمع بين كل من تحركات معدل الصرف والأسعار وتطورات التكلفة بالنسبة إلى الشركاء التجاريين الأكثر أهمية (Kirsten Lommatsch et al., 2016:2, Michele Ca' Zorzi and Bernd Schnatz, 2007) . ومما يؤكد مدى وجود علاقة تكاملية بين جودة التعليم وسلاسل القيمة العالمية وتنافسية أداء الصناعات التحويلية ، وجود تغيرات سريعة وتحديات للدول للخالق بالجيل الجديد من سلاسل القيمة العالمية.

٣- جودة التعليم وأداء الصناعات التحويلية "حالة مصر وستغافورة"

يهم هذا الجزء من الدراسة بتحليل حالة التعليم وأداء الصناعات التحويلية، وذلك في صورة تحليل مقارن لمصر مع سنغافورة صاحبة الترتيب رقم واحد في التعليم (الرياضيات) على مستوى العالم في تحرير التنافسية الذي يصدره المنتدى الاقتصادي العالمي.

٤- جودة التعليم

إن حصول سنغافورة على المركز الأول في تنافسية التعليم على مستوى العالم والارتباط الوثيق بين استراتيجية التعليم واستراتيجية التنمية الصناعية لديهم، يؤكد أهمية إعادة النظر في التنسيق بين استراتيجية التعليم والتدريب واستراتيجية تحسين تنافسية أداء الصناعات التحويلية للتعايش مع الثورة الصناعية الرابعة. وسياسات تحسين أداء التعليم والتدريب في مصر يمكنها أن تكون واسعة النطاق بما يشجع مرونة سوق العمل، وبما يعزز جودة التعليم والتدريب، وصلاح منظومة القيم، ويمكنها جذب استثمارات جديدة ، ويحسن البيئة للشركات تكون أكثر ديناميكية وتنافسية ويمكنها أن تشارك بفعالية في شبكات الإنتاج العالمية، وتحسين القيمة المضافة للصناعات التحويلية، بما يحسن معدلات النمو الاقتصادي والتنمية الشاملة (الاحتوائية).

ولقد ناقشت أهمية دعم الاستثمار في رأس المال البشري في مصر عددة دراسات منها (ماجدة قنديل، ٢٠١٣ ، أمينة حلمي ، ٢٠١٠ ، أحمد جلال ، ١٩٩٦) . وإذا كانت هذه الدراسات ناقشت أهمية إعادة ترتيب أولويات التنمية وأولويات الدعم، فإن دراسة (أشرف العربي ، ٢٠١٠) ناقشت أهمية تحسين اعتبارات الكفاءة والكفاءة والعدالة عند تقييم سياسات الإنفاق العام على التعليم في مصر حيث إن هيكل الإنفاق الاجتماعي عندما يتغير لصالح الإنفاق على الصحة والتعليم الأساسي فإنه يدعم إنتاجية الأفراد ويساعد على تحسين تنافسية الاقتصاد المصري . إن تحليل مخصصات التعليم في الميزانية العامة للدولة يؤكد الالتزام بما نص عليه الدستور وهو نسبة (٤٪) من الناتج القومي الإجمالي للتعليم قبل الجامعي ، ونسبة (٢٪) للتعليم الجامعي .

ويشير تقرير المنتدى الاقتصادي العالمي للتنافسية ٢٠١٨/٢٠١٧ إلى تحسن ترتيب مصر للتقدم إلى الترتيب رقم (١٠٠) على مستوى ١٣٧ دولة .

وحتى يتم تحليل واقع التعليم في مصر وأثاره الإيجابية أو السلبية ومدى وجود وقورات خارجية لهذا التعليم تساعده على تحسين البحث والتطوير، وتحسن من اقتصاد المعرفة ، وتدعيم تعميق الصناعات كثيفة التكنولوجيا سواء من حيث الاستيعاب أو التطوير، بما يحسن نقل التكنولوجيا والاستفادة منها . كل ذلك يستدعي تحليل المؤشرات الفرعية للتعليم والتي يكون العنصر الحاسم فيها جودة العملية التعليمية، وجودة نظام التعليم والتدريب، وكذلك مضمون وجودة تعليم مقررات الرياضيات والعلوم .

وفيما يلي جدول يوضح حالة التعليم في مصر في صورة تحليل مقارن مع دولة استطاعت من خلال التعليم والتدريب أن تنتقل من دولة يتم تصنيفها ضمن دول العالم الثالث المختلف إلى دولة تحتل ترتيب متقدم ضمن الدول المتقدمة (سنغافورة) ، وعلى الرغم من فجوات الأداء في كل التغيرات إلا أن الهدف هو رفع سقف الطموح والاستفادة من هذه التجربة .

جدول رقم (١)، تنافسية التعليم في مصر وستنفافورة لعام ٢٠١٧/٢٠١٨

المؤشر	مصر	الترتيب/١٣٧	قيمة المؤشر	ستنفافورة
معدل الالتحاق بالتعليم الأساسي	٩٨	٣٣	١	١٠٠
جودة التعليم الأساسي	٢,٤	١٣٣	٢	٦,٢
معدل الالتحاق بالتعليم الثانوي	٨٦,١	٨٤	٢٥	١٠٨,١
معدل الالتحاق بالتعليم العالي	٣٦,٢	٣٦	٤	٩٢,٢
جودة نظام التعليم العالي	٢,٥	١٣٠	٢	٥,٨
جودة تعليم الرياضيات والعلوم	٢,٨	١٢٢	١	٦,٥
جودة مدارس الإدارة والتجارة	٢,٢	١٢٤	٤	٦
إناحة الانترنت بالمدارس	٢,٢	١١٩	١	٦,٢
إناحة خدمات التدريب المتخصص	٢,٨	١٢٥	٤	٦
مدى تدريب القائمين بالعمل	٢,٤	١١٦	٥	٥,٤

The World Economic Forum,(2017)." The Global Competitiveness Report", p111, p263

ولقد تحسن ترتيب التعليم في تقرير التنافسية العالمي لعام (٢٠١٧/٢٠١٨)، بعد أن كانت خارج التصنيف العالمي، حيث وصلت إلى الترتيب ١٣٣ في جودة التعليم الابتدائي ، والترتيب ١٣٠ في جودة نظام التعليم العالي، والترتيب ١٣٥ في إناحة خدمات التدريب المتخصص وذلك من بين ١٣٧ دولة؛ ولعل هذا الترتيب المتأخر يؤكد ضرورة إصلاح جودة التعليم في مصر لدعم القدرات الإنتاجية وتحسين رصيد رأس المال البشري، وغالباً ما يتم تأكيد أهمية إصلاح جودة التعليم الفني عند الحديث عن أداء الصناعات التحويلية. ويشير تقرير النمو والتنمية الشاملة الذي أصدره المنتدى الاقتصادي العالمي لعام ٢٠١٧ إلى أن ترتيب مصر وستنفافورة من حيث الكفاءة والجودة والمساواة كان مختلفاً بدرجة كبيرة، ويستدعي ذلك التحليل والمقارنة للوصول إلى العناصر الأساسية لتحسين جودة التعليم في مصر وللاستفادة من تجربة ستنفافورة، ويشير إلى ذلك الجدول كما يلي:

جدول رقم (٢)، الكفاية والجودة والمساواة في التعليم لمصر وسنغافورة

الدولة	مصر/ الدخل المتوسط المنخفض	سنغافورة/ الدول المتقدمة	القيمة	الترتيب
النحو والتنمية (٧-١)	٢,٥٥	٧٩/٦٧	٦,٢٤	٣٠/٢
التعليم والمهارات	٤,٣٩	٤٤/١٧	٥,٧٣	٣٠/٧
Access	٤,٥٦	٣٦/٢٠	٥,٩٢	٣٠/٢٠
Quality	٣,١٧	٣٧/٣٥	٥,٥٢	٣٠/٥
Equity	٥,٤٤	٣٥/٩	٥,٧٤	٣٠/٥
جودة نظام التعليم	٢,١٤	٣٧/٣٤	٥,٨٨	٣٠/٢
جودة التدريب المهني	٢,٢٤	٣٧/٣٧	٥,٦٢	٣٠/٥

Source: World Economic Forum,(2017). "The Inclusive Growth and Development Report".

يشير الجدول أعلاه إلى ضعف مستوى التعليم في مصر وتراجع ترتيبها ضمن مجموعة الدول النامية ذات الدخل المتوسط المنخفض؛ ولعل هذا يفسر الترتيب المتأخر من حيث تنافسية الأداء للصناعات التحويلية والتنمية الاقتصادية وعدم القدرة على الانتقال لأعلى للانضمام إلى مجموعة الدول ذات الدخل المتوسط المرتفع، وخاصة أن مصر تقع في ترتيب متاخر ضمن مجموعة الدول ذات الدخل المتوسط التعليم يستدعي مناقشة نوعية التعليم الذي يكون أولى بالرعاية ويمثل حجر الزاوية والنقطة الفارقة للانطلاق في التنمية، فهل هو جودة التعليم الأساسي، أم جودة التعليم العالي، أو جودة تعليم الرياضيات والعلوم، أو جودة تعليم الإدارة والتجارة، أو جودة التدريب المتخصص؟ ويدفع ذلك تقرير التنافسية الذي يصدره المنتدى الاقتصادي العالمي ترتيباً لدول العالم وفقاً لجودة كل تصنيف من التعليم، كما أن تقرير التنمية الشاملة يستعرض ترتيب الدول من حيث جودة التعليم إجمالاً وجودة التعليم الفني.

٣ - ٢ : تطور الصناعات التحويلية

تمثل بداية السبعينيات من القرن الماضي نقطة انطلاق لجهود التنمية الاقتصادية التي تعتمد على التصنيع للدولتين، ويمثل هذا الأمر سبباً رئيسياً لاعتماد الدراسة على التحليل المقارن لحالة سنغافورة مع مصر، وفيما يلي تتناول الدراسة تطور مراحل التصنيع للدولتين:

١-٢-٣ الصناعات التحويلية في مصر:

اعتمدت التنمية الصناعية في مصر على استراتيجية الإحلال محل الواردات والتي بدأت في العشرينات من القرن العشرين، واعتمدت على القطاع الخاص، إلى أن بدأت مرحلة التخطيط المركزي في عام ١٩٦٠. حيث تم وضع خطة شاملة لجميع القطاعات لمدة عشر سنوات وكان التركيز بشكل واضح على قطاع الصناعة، وكان النصيب النسبي للصناعة من إجمالي الاستثمارات حوالي الثلث للخطة الخمسية الأولى (١٩٦٥ - ١٩٦٠)، وأصبح الاعتماد على القطاع العام في ظل التأمين والقوانين الاشتراكية للتضييق للإحلال محل الواردات، وتطورت مساهمة صناعات السلع الاستهلاكية والوسيلة والرأسمالية في إجمالي القيمة المضافة للصناعات التحويلية. ولم تنجح استراتيجية التضييق في مصر للإحلال محل الواردات؛ حيث اعتمدت على الصناعات الاستهلاكية، واتسمت بعدم الكفاءة الاقتصادية، وأنخفاض الطاقات المستغلة، وعدم توفير فرص للعمل، وعدم توفير النقد الأجنبي، وزيادة التبعية للدول المتقدمة من خلال استثمارات الشركات متعددة الجنسيات في صناعات الإحلال محل الواردات. ومن هنا فإن سياسات التضييق في مصر للإحلال محل الواردات نتج عنها ارتفاع تكاليف إنتاج المنتجات المحلية، وعدم منافاة مستويات الجودة العالمية، وتزايد الطاقات العاطلة، وتزايد حدة مشكلة السيولة من النقد الأجنبي. ومع سياسات الانفتاح الاقتصادي وتشجيع القطاع الخاص والتي بدأت في عام ١٩٧١ بصدور القانون رقم ٦٥ بشأن استثمار رأس المال العربي والمناطق الحرة، تم تبني استراتيجية تشجيع الصادرات، والتي تطورت إلى سياسات التحرير والإصلاح الهيكلي. ولقد تناقصت معدلات النمو في الصناعات التحويلية مع سياسات الانفتاح وتشجيع القطاع الخاص، ولقد تزايدت الواردات بشكل كبير مع انخفاض الصادرات، ويشير ذلك بوضوح من انخفاض نسبة تغطية الصادرات للواردات السلعية من ٦٤,٥٪ في عام ١٩٧٤ إلى ٣٦,٣٪ عام ١٩٨١. ومع عام ١٩٨٧ شهدت الصناعات التحويلية إدخال بعض سياسات التحرير الاقتصادي من خلال برنامج التعديل الهيكلي مع صندوق النقد الدولي، وفي عام ١٩٩١ كان الاتفاق على برنامج الإصلاح الاقتصادي والتعديل الهيكلي بالاتفاق مع صندوق النقد الدولي والبنك الدولي، واستهدف سياست التحرير تحقيق الكفاءة في تخصيص الموارد الاقتصادية بما يزيد من القدرة التنافسية للصناعات التحويلية المصرية في الأسواق الداخلية والخارجية. (الطاولة السيد، ٢٠١٤، ٥٩٠، ١٣٠)

٢-٢-٢- الصناعات التحويلية في سنغافورة:

لقد مرت عمليات التنمية الصناعية في سنغافورة بأربع مراحل أساسية:

أولاً، فترة الستينيات، في هذه الفترة تم الاعتماد على الصناعات كثيفة العمل، للإحلال محل الواردات، وكانت الصناعات منخفضة القيمة المضافة. ثانياً، فترة السبعينيات، في هذه الفترة تم التوجه للتصدير وتم الانتقال إلى التخصص في الصناعات المتوسطة القيمة المضافة ومتوسطة المهارة ومتوسطة الكثافة التكنولوجية. ثالثاً، فترة الثمانينيات، في هذه الفترة تم الانتقال إلى التخصص في الصناعات عالية المهارة وكثيفة التكنولوجيا، مع اعتبار قطاع الخدمات هو المحرك الثاني للنمو الاقتصادي والتنمية. رابعاً، فترة التسعينيات إلى الآن، في هذه المرحلة تم الارتقاء في التخصص إلى الصناعات عالية القيمة المضافة وكثيفة التكنولوجيا، بالإضافة إلى صناعات تحويلية وخدمات كثيفة المعرفة، وتم اعتبار العلاقات الإنتاجية الإقليمية جناح خارجي أساسي للتنافسية الصناعية وتحسين تنافسية أداء الصناعات التحويلية من خلال سلاسل القيمة الإقليمية والاستفادة من التكامل الاقتصادي الاندماج والاستفادة لدول الآسيان والتي دعمت من سلاسل القيمة العالمية (World Bank).

٣-٣- تنافسية أداء الصناعات التحويلية تحليل مقارن (مصر وسنغافورة)

يهدف هذا الجزء من الدراسة إلى مناقشة واقع الصناعات التحويلية المصرية اعتماداً على التحليل المقارن من خلال تحليل مدى تنافسية أداء الصناعات التحويلية بالاعتماد على مؤشر تنافسية أداء الصناعات التحويلية (CIP ranking) لليونيدو، ويعتمد التحليل على مقارنة حالة مصر مع سنغافورة؛ حتى يمكن اكتشاف حجم الفجوة في الأداء للصناعات التحويلية المصرية، والتي تعود في جزء منها إلى فجوة جودة التعليم والتدريب وفجوة الإنتاجية. ويعتمد تقرير اليونيدو بشأن التنافسية للصناعات التحويلية على تصنيف الدول إلى خمس مجموعات، المجموعة الأولى Top quintile ، تضم ثلاثين دولة تمثل قمة الأداء وتبدأها ألمانيا وتنتهي عند استراليا. المجموعة الثانية Upper-middle quintile ، وتبعداً من النرويج وتنتهي عند إيران. المجموعة الثالثة Middle quintile ، وتبعداً من كوريا وتنتهي عند بروناي. والمجموعة الرابعة Lower-middle quintile ، وأخيراً المجموعة الخامسة

Bottom quintile : ولقد كان ترتيب مصر في عام ٢٠١٥ هو رقم (٧٠) ضمن المجموعة الثالثة من (١٤٨) دولة وكانت سنغافورة رقم (٩) ضمن المجموعة الأولى، ومما هو جدير بالذكر هنا أن سنغافورة احتلت المركز الأول في عام ٢٠٠٩، كما أن مصر كان ترتيبها (٦٢) في نفس العام^(١). ويتم التحليل في هذا الجزء من الدراسة من خلال ثلاثة محاور أساسية أولها : قدرة الدولة على إنتاج وتصدير سلع ومنتجات الصناعات التحويلية، يليها : العمق التكنولوجي والتحديث ، وأخيراً : التأثير العالمي ، وذلك بالاعتماد على تقارير وبيانات منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية (اليونيدو) كما يلى :

المotor الأول : القدرة على إنتاج وتصدير سلع ومنتجات الصناعات التحويلية :
وتقى مقارنة متوسط نصيب الفرد من القيمة المضافة للصناعات التحويلية
ومتوسط نصيب الفرد من صادرات الصناعات التحويلية في الجدول التالي :

جدول رقم (٢) : متوسط نصيب الفرد من القيمة المضافة للصناعات التحويلية وصادراتها

الدولة	متوسط نصيب الفرد من القيمة المضافة للصناعات التحويلية لعام ٢٠١٠ بالدولار الأمريكي	متوسط نصيب الفرد من القيمة المضافة للسنوات التحويلية لعام ٢٠١٥ بالدولار الأمريكي	متوسط نصيب الفرد من القيمة المضافة للسنوات التحويلية لعام ٢٠١٠ بالدولار الأمريكي	متوسط نصيب الفرد من القيمة المضافة للسنوات التحويلية لعام ٢٠١٥ بالدولار الأمريكي
مصر	٤٢١	٤٣٢	٢٠١٠	٢٠١٥
سنغافورة	٩٢٩٢	٩٥٣٧	٣٢٢٢	٣٧٤٧٦
				١٦٤

Source: UNIDO, (2018). Industrial Development Report, p. 209-205

يشير الجدول إلى تواضع حالة الاقتصاد المصري وضعف الكفاءة الاقتصادية للصناعات التحويلية، والتي تعاني بشكل أساسي من ضعف الإنتاجية وضعف جودة التعليم والتدريب. وللمزيد من وضوح الصورة لحالة الصناعات التحويلية المصرية، نتم المقارنة وفقاً لتصنيف دول العالم وفقاً لمعدلات النمو الاقتصادي (متوسط نصيب الفرد من الدخل) فإن متوسط نصيب الفرد من القيمة المضافة للصناعات التحويلية

١ ولقد احتلت الصين المركز الأول لتكون أثث دولة لديها تأهيلية صناعية لمدة اثنين وعشرين عاماً على التوالي، ومجموعة الدول التي تمثل الفرق الأول في التصنيف Top quintile تضمنها يصل إلى (٨٠٪) من القيمة المضافة العالمية للصناعات التحويلية، وتسيطر على (٣٣٪) من التجارة العالمية من الصناعات التحويلية، وأكثر خمس دول متقدمة صناعياً تضم أربعة دول ذات دخل مرتفع هي ألمانيا وإيطاليا والولايات المتحدة الأمريكية وكوريا الجنوبية بالإضافة إلى الصين و يصل نصيبهم من القيمة المضافة العالمية للصناعات التحويلية إلى (٥٨٪).

في الدول ذات الدخل المتوسط المنخفض كانت ٢٨١ دولاراً لعام ٢٠١٠ وارتفعت إلى ٤٦,٥ دولاراً لعام ٢٠١٥، وكان الالتحاق بفئة الدول ذات الدخل المتوسط المرتفع يتطلب أن يكون متوسط نصيب الفرد من القيمة المضافة للصناعات التحويلية في عام ٢٠١٠ يساوي ١٣٢٢ دولاراً أمريكيّاً وفي عام ٢٠١٥ يساوي ١٦٦٧ دولاراً أمريكيّاً ، وفجوة القيمة المضافة انعكست بشكل واضح على متوسط نصيب الفرد من صادرات الصناعات التحويلية، ومن الواضح من الجدول أن سنغافورة متقدمة بشكل كبير وهذا التفوق يعود إلى جودة التعليم في جزء منه والجزء الأكبر يمكن أن يرجع إلى الاندماج في سلاسل القيمة الإقليمية (RVCs) وسلاسل القيمة العالمية (GVCs) . وعند المقارنة لحالة مصر مع الدول النامية في هذا الشأن فإن متوسط نصيب الفرد من صادرات الصناعات التحويلية كان ٢٢٧,٧ دولاراً لعام ٢٠١٠ وارتفع إلى (٢٨٧,٣) دولاراً في عام ٢٠١٥ للدول النامية ذات الدخل المتوسط المنخفض. وحتى هذا المستوى المنخفض لم تتحقق مصر حيث كانت القيمة (٢٠٠) دولاراً (١٦٤) دولاراً على التوالي، ولعل هذا يعود في جزء منه إلى تصاعد نصيب الصين من التجارة الدوليّة في الصناعات التحويلية.

المotor الثاني: العمق التكنولوجي والتحديث

إن من أهم آثار جودة التعليم والتدريب ووفراته الخارجية استيعاب الفنون الإنتاجية كثيفة التكنولوجيا وتطويرها، من خلال الإنفاق على البحث والتطوير، بما يعكس على نصيب القيمة المضافة للصناعات كثيفة التكنولوجيا من القيمة المضافة للصناعات التحويلية، ويعكس المحور الثاني مستوى ديناميكية الدولة واستعدادها للابتكار والتطوير. ومن المفيد للتحليل مناقشة طبيعة وتوسيع هذه الصناعات لأنها وثيقة الصلة بتحسين جودة التعليم ورصيد رأس المال البشري، وتضم الصناعات كثيفة التكنولوجيا التي يشير إليها مؤشر التنافسية كل من الصناعات عالية التكنولوجيا High-tech، وهي الصناعات ذات الأكواد (٢٤٢٢) المنتجات الكيميائية، (٢٠) المعدات المكتبية ، و(٣٢) الراديو والتليفزيون وأجهزة الاتصالات، (٣٣) الأدوات الطبية والأدوات الدقيقة البصرية، و(٣٥٣) من التصنيف الصناعي القياسي الدولي. وفيما يخص الصناعات ذات التكنولوجيا المتوسطة العالمية Medium-high-tech، وهي الصناعات ذات الأكواد (٢٤) الكيماويات والمنتجات الكيميائية مع استبعاد الصناعة (٢٤٢٢)، و(٢٩) الألات والمعدات غير المصنفة في مكان آخر، و(٣١) الأجهزة

والمعدات الكهربائية، و(٣٤) المركبات، و(٣٥٢) شبه المقطورات، و(٣٥٩) معدات النقل الأخرى من التصنيف الصناعي القياسي الدولي الموحد. وإذا كان تقرير التنمية الصناعية لعام ٢٠١٣ يشير إلى أن حصة الصناعات كثيفة التكنولوجيا المتقدمة تبلغ تقريباً (٥٥٪) عندما يكون نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي يبلغ (١٠٠٠) دولار أمريكي بتعادل القوة الشرائية، ثم تتزايد بشكل متواصل حيث تصل إلى حوالي (٥٤٪) عندما يبلغ نصيب الفرد (٤٠٠٠) دولاراً أمريكيّاً (اليونيدو، ٢٠١٣). يتم تحليل مؤشر كثافة التصنيع من خلال حالة القيمة المضافة للصناعات كثيفة التكنولوجيا العالية والمتوسطة، ونصيب القيمة المضافة للصناعات التحويلية من الناتج المحلي الإجمالي للدولتين، ولعل الأكثر أهمية لتحقيق أهداف الدراسة هو نصيب القيمة المضافة للصناعات كثيفة التكنولوجيا العالية والمتوسطة العالية، لأنها تعبر عن العمق التكنولوجي ومدى وجود سياسة للتعليم تدعم التحديث والتطوير التكنولوجي، ويُراعى هنا أن التعلم التكنولوجي هو عملية تراكمية طويلة الأجل، وفيما يلي جدول لمقارنة أداء الدولتين،

جدول رقم (٤): نصيب القيمة المضافة للصناعات كثيفة التكنولوجيا العالية والمتوسطة من الصناعات التحويلية ونصيب القيمة المضافة للصناعات التحويلية من الناتج المحلي الإجمالي

الدولة	نصيب القيمة المضافة للصناعات التحويلية من الناتج المحلي الإجمالي نسبة مئوية بالأسعار الثابتة لعام ٢٠١٥	نصيب القيمة المضافة للصناعات التحويلية من الناتج المحلي الإجمالي والمتوسطة من الصناعات التحويلية
مصر	٢٠١٥	٢٠١٥
سنغافورة	١٦,٢٩	٤٤,٨٤
	١٨,٧٨	٨٠,٣٨

Source: UNIDO, (2018). Industrial Development Report, p. 209-205

يشير الجدول إلى انخفاض نصيب القيمة المضافة للصناعات كثيفة التكنولوجيا في مصر، وهذا طبيعي ويتواافق مع انخفاض جودة التعليم والتدريب، ولكنه أقل من حالة الدول ذات الدخل المتوسط المنخفض لعام ٢٠١٥ ولعام ٢٠١٥ والتي كانت (٣٣,٩٪). وهذا الأمر يستدعي التأكيد على أهمية إصلاح جودة التعليم لتواضع حالة مصر ضمن مجموعة الدول ذات الدخل المتوسط المنخفض، فكيف يمكنها الإلتحاق بمجموعة الدخل المتوسط المرتفع. وينطبق نفس الأمر فيما يخص نصيب القيمة المضافة للصناعات التحويلية من الناتج المحلي الإجمالي، وهذه القيم الخاصة بمصر

هي أقل من الدول النامية والصناعية الصاعدة والتي كانت نسبتها في المتوسط (٢٠%). ونتيجة لما سبق فإن جودة عملية التصدير لمنتجات الصناعات التحويلية لابد وأن تعكس انجذاب نصيب الصادرات للصناعات كثيفة التكنولوجيا العالية والمتوسطة لمصر وجود فرق واضح في الأداء لنصيب صادرات الصناعات التحويلية من إجمالي الصادرات، ويشير إلى ذلك الجدول التالي:

جدول رقم(٥)، نصيب الصناعات كثيفة التكنولوجيا العالية والمتوسطة من الصادرات

ونصيب الصناعات التحويلية من الصادرات

الدولة	نسبة الصناعات كثيفة التكنولوجيا العالية والمتوسطة من الصادرات	نسبة الصناعات التحويلية من الصادرات	نسبة الصناعات كثيفة التكنولوجيا العالية والمتوسطة من الصادرات	نسبة الصناعات التحويلية من الصادرات
	٢٠١٠	٢٠١٠	٢٠١٠	٢٠١٠
مصر	٦٦,٣٠	٦٢,٣٧	٣٣,٧٩	٢٥,٨٨
سنغافورة	٩١,٩٦	٨٩,٦٦	٧١,١١	٦٨,٩٩

Source: UNIDO, (2018). Industrial Development Report, p. 209-205

يشير الجدول إلى تواضع حالة الصناعات كثيفة التكنولوجيا وإنخفاض نصيبها من الصادرات، وعند النظر إلى حالة الدول النامية ذات الدخل المتوسط المنخفض فقد كانت أفضل أداء من مصر؛ حيث كانت نصيب صادراتها من الصناعات كثيفة التكنولوجيا العالية والمتوسطة (٢٩,١) لعام ٢٠١٠ وارتفعت إلى (٣٦,٦) لعام ٢٠١٥. أما الدول ذات الدخل المتوسط المرتفع فلقد كانت القيم لديها (٥٢,٨) و (٥٤,٧) على التوالي وهذا يمثل تحدياً أمام صانع السياسة الاقتصادية لتحسين جودة التعليم والتدريب للحاصل بمستوى أداء الدول ذات الدخل المتوسط المنخفض؛ والانطلاق إلى ركب الدول ذات الدخل المتوسط المرتفع، وتحسين معدلات النمو وزيادة نصيب الفرد من الناتج المحلي الحقيقي.

المحور الثالث: التأثير العالمي

ويوجد مؤشران آخران اعتمد عليهم (CIP ranking) لليونيدو وهما، تأثير الدولة على القيمة المضافة للصناعات التحويلية العالمية، وتأثير الدولة على التجارة الدولية في الصناعات التحويلية؛ ولعل هذين المؤشرين تأثرا بمستوى مشاركة الدولة في سلاسل القيمة الإقليمية والاستفادة منها للاندماج والاستفادة من سلاسل القيمة

العالية، ولقد أشارت عدة دراسات إلى أن مؤشرات تنافسية الصادرات تحتاج إلى إعادة صياغة بسبب شبكات الإنتاج الدولية وتجزئته مراحل الإنتاج؛ ليتم تصميم وانتاج وتسويق المنتج الواحد بمشاركة عدة دول قد لا تكون متقاربة جغرافياً، ولقد لعبت الشركات متعددة الجنسيات وتدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر دوراً أساسياً في هذا الشأن، لظهور دول لديها ميزة تنافسية وتأثير على التجارة العالمية في الصناعات التحويلية، ويشير إلى ذلك الجدول التالي:

جدول رقم(٦)، تأثير الدولة على القيمة المضافة العالمية وعلى التجارة الدولية للصناعات التحويلية

الدولة	تأثير الدولة على القيمة المضافة العالمية	تأثير الدولة على التجارة الدولية للصناعات التحويلية	السنة
٢٠١٥	٢٠١٠	٢٠١٥	٢٠١٥
٠,١٢	٠,١٥	٠,٢٣	٠,٣٣ مصر
١,٢٨	١,٥١	٠,٤٤	٠,٤٦ سنغافورة

Source: UNIDO, (2018). Industrial Development Report, p. 209-205

يشير الجدول إلى ثبات تأثير مصر على القيمة المضافة العالمية، مع تراجع تأثيرها على التجارة الدولية في الصناعات التحويلية. في حين كان تأثير الدول النامية ذات الدخل المنخفض على القيمة المضافة العالمية يساوي (٠,٧٠) لعام ٢٠١٠ وارتفع إلى (٠,٧٠) لعام ٢٠١٥، كما أن الدول ذات الدخل المتوسط المنخفض كان تأثيرها (٠,٦٧) و (٠,٧٧) على التوالي. وفيما يخص تأثيرها على التجارة الدولية للصناعات التحويلية فقد تراجعت مصر كما يشير الجدول، وكان تأثير الدول ذات الدخل المنخفض (٠,٤) في المتوسط بينما كان تأثير الدول ذات الدخل المتوسط المنخفض (٠,٤٩) لعام ٢٠١٠ وارتفع إلى (٠,٤٥)، أي أن الدول النامية تزايد تأثيرها ودورها في التجارة الدولية للصناعات التحويلية في حين تراجع تأثير مصر، ولكن الاستعداد للثورة الصناعية الرابعة يستدعي مقارنة حالة الدولتين وفقاً لمدى الاستعداد لمتطلبات الاقتصاد الرقمي والتكنولوجيا الحيوية وهيمنة الذكاء الصناعي، وذلك وفق المؤشرات والجدول التالي:

جدول رقم (٧)، الاستعداد التكنولوجي والقدرة على الابتكار

المؤشر	سنغافورة	مصر	القيمة	الرتبة
الاستعداد التكنولوجي	٦١	٤٤	٦١	٣٩
القدرة على الابتكار	٥٦	١٤	١٠٠	٤١
جودة هيئات البحث العلمي	٥٧	١٢	١٢٣	٢٤
التعاون بين الصناعة والجامعات في البحث والتطوير	٥٣	٨	١١٧	٢٨

Source: World Economic Forum, (2018/2017). The Global Competitiveness Report.

يتضح من الجدول أعلاه أن الفجوة في الاستعداد التكنولوجي والقدرة على الابتكار بين الدولتين كبيرة، بما يشير إلى مدى إمكانية تحقيق تنافسية الأداء للصناعات التحويلية في ظل تحديات الثورة الصناعية الرابعة.

٤-٣- التمو الاقتصادي في مصر وسنغافورة

إن تحليل تطور معدل نمو الناتج لمصر وسنغافورة يشير إلى وجود فجوة كبيرة بين الدولتين؛ حيث إن سنغافورة يتم تصنيفها ضمن الاقتصاديات متقدمة، ومصر يتم تصنيفها ضمن الدول ذات الدخل المتوسط المنخفض. ويرى كثير من المحللين ومنهم (P.Krugman, 1994)؛ أن فجوة متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي بين الدول المتقدمة والدول النامية، وبين الدول النامية ذات الدخل المتوسط المرتفع ذات الدخل المتوسط المنخفض تعود إلى فجوة الإنتاجية خاصة في الصناعات التحويلية والتي تعود إلى فجوة جودة التعليم.

ويشير الجدول التالي إلى ترتيب مصر وسنغافورة في تقرير النمو والتنمية الشاملة لعام ٢٠١٧ الذي يصدره المنتدى الاقتصادي العالمي؛

جدول رقم (٨)؛ مؤشرات النمو والتنمية الشاملة لمصر وسنغافورة

الدولة	مصر/ الدول النامية ذات الدخل المتوسط المنخفض	سنغافورة/ الدول المتقدمة	الترتيب	القيمة
النمو والتنمية (١)	٢,٥٥	٧٩/٧٧	٦,٢٤	٣٠/٢
متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي	٢٧٠٧	٧٩/٤٥	٥١٨٥٥	٣٠/٨
الإنتاجية العاملية	٣٦٥٥٧	٧٩/٢٢	١٣٨٨١٥	٣٠/٣
نسبة التوظيف	٤٢,٨	٧٩/٦٨	٦٥,٦	٣٠/٢
التعليم والمهارات	٤,٣٩	٣٤/١٧	٥,٧٣	٣٠/٧
العمالة الم迁移ة	٣,٥٣	٣٧/٢٢	٥,٦٢	٣٠/٤
الأجور والتعويضات	٣,٥٠	٣٧/٢٢	٤,٧٩	٣٠/١٠

Source: World Economic Forum, (2017). "The Inclusive Growth and Development Report"

٤- تشير إلى القيمة بالدولار الأمريكي

يشير الجدول إلى أن انتاجية العامل في سنغافورة أربعة أمثال انتاجية العامل في مصر، ولكن متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي يكاد يصل إلى عشرين مثل؛ ولعل هذا يرجع إلى انخفاض نسبة التوظيف، بما يعني ارتفاع نسبة الإعالة في مصر، والتي استفادت سنغافورة من الصادرات والاندماج في سلاسل القيمة الإقليمية والعالمية والذي أدى إلى زيادة نسبة التوظيف للعمالة لديها، ويشير الجدول التالي إلى تطور معدل نمو الناتج المحلي الإجمالي، وتطور متوسط نصيب الفرد من الدخل القومي بالدولار الأمريكي بطريقة أطلس،

جدول رقم (٩)؛ متوسط نصيب الفرد من الدخل القومي بالدولار الأمريكي لمصر وسنغافورة

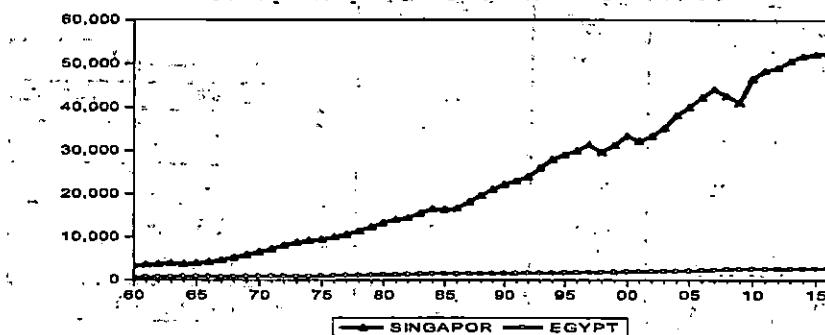
سنغافورة	مصر	١٩٩٠	٢٠٠٠	٢٠١٠	٢٠١٦
١١٤٠	٧٤٠	١٣٩٠	٢٢٣٠	٢٢٣٠	٣٤١٠
٥١٨٨٥	٤٤٧٩٠	٢٣٦٧٠	٤٤٧٩٠	٤٤٧٩٠	٥١٨٨٥

Source: World Bank (2018). World development indicators database.

يشير الجدول إلى التباين الواضح في الأداء الاقتصادي ، والذي تؤكده بيانات البنك الدولي، والذي يجعل مصر يتم تصنيفها ضمن الدول ذات الدخل المتوسط المنخفض، بينما يتم تصنيف سنغافورة ضمن الدول مرفقة الدخل. ويشير الشكل

البيانى التالى إلى تطور قيمة متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلى الإجمالي بأسعار ٢٠١٠، للفترة من ١٩٦٠ - ٢٠١٠.

شكل رقم (١)، متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلى الإجمالي لمصر وسنغافورة



تم إعداد هذا الشكل البيانى باستخدام برنامج Eviews بالاعتماد على بيانات البنك الدولى

ويشير الشكل البيانى أعلاه إلى تزايد الفجوة في متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلى الإجمالي بين الدولتين خلال الفترة من (١٩٦٠ - ٢٠١٠)، والتي اقترنـت بزيادة فجوة الإنتاجية للعامل فى الصناعات التحويلية. ويـشير الجدول التالى إلى مدى تفاوت معدل نمو الناتج المحلى الإجمالي والذي يعكس بوضوح مدى تفوق الأداء الاقتصادى فى سنغافورة مقارنة بالاقتصاد المصرى:

جدول رقم (١٠)، معدل نمو الناتج المحلى الإجمالي لمصر وسنغافورة

٢٠١٠	٢٠١٠	٢٠٠٠	١٩٩٠	
٤,٣	٥,١	٥,٤	٥,٧	مصر
٢,٠	١٥,٢	٨,٩	١٠	سنغافورة

Source: World Bank (2018). World development indicators database.

يشير الجدول أعلاه إلى وجود معدلات نمو موجبة فى مصر ، وأنها تكاد تكون نصف معدلات نمو الناتج فى سنغافورة ، ورغم ذلك فإن متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلى الإجمالي لا يصل إلى نصف قيمة متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلى الإجمالي فى سنغافورة ، ويـشير الجدول رقم (٢) فى ملحق الدراسة إلى العلاقة بين التعليم والتدريب والطلب على المهارة لتحقيق التغيير الهيكلى فى التنمية الصناعية، والاستعداد للثورة الصناعية الرابعة.

٤ - الخلاصة والتوصيات :

تناولت هذه الدراسة تحليل أثر جودة التعليم على تنافسية الأداء الصناعي وتحديات الثورة الصناعية الرابعة لحالة مصر سينغافورة ، واعتمد التحليل على مؤشرات جودة التعليم التي يعرضها تقرير التنافسية العالمي وتقرير النمو والتنمية الشاملة للمجتمع الاقتصادي العالمي ، بينما اعتمد التحليل المقارن لتنافسية الأداء الصناعي للدولتين على المؤشرات التي يعرضها تقرير التنمية الصناعية لليوتيودو.

وانتهت الدراسة إلى أهمية جودة التعليم ودورها في تحسين تنافسية الأداء الصناعي وتحسين معدلات النمو الاقتصادي، كما أن الصناعات التحويلية ما زالت تمثل محركاً رئيسياً لتحسين معدلات النمو الاقتصادي والتوظيف في الدول النامية ، وأن تحسن ترتيب أية دولة نامية في مجموعة الدول النامية ذات الدخل المتوسط المرتفع أو الدخل المتوسط المنخفض يقترب بتحسين ترتيبها في جودة التعليم وتحسين ترتيبها في تنافسية الأداء الصناعي، والتي أن الاستفادة من تجربة سينغافورة متعددة الأبعاد . كما أن مصر أمامها تحدي كبير لتحسين القيمة المضافة للصناعات التحويلية ولتحسين متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي من خلال تحسين جودة التعليم .

وتوصي الدراسة بتعزيز مجالات استفادة مصر من اتفاق التعاون مع الآسيان، والاندماج في سلاسل القيمة العالمية من خلالهم لتحسين تنافسية الصناعات التحويلية المصرية، حيث إن فرص التعاون والاستفادة من سينغافورة والآسيان والاقتصاد المصري لصالح جميع الأطراف ، كما أن تحديات الثورة الصناعية الرابعة يمكن لمصر أن تتعايش معها من خلال تحسين جودة التعليم والاستفادة من خبرات سينغافورة في هذا الشأن.

ملحق الدراسة

جدول رقم (١)؛ التغيير الهيكلي والطلب على المهارات والتعليم والتدريب

العمر الصناعي	القدرة	الطلب على المهارات	التعليم والتدريب	التدريب خلال مؤسسة الأعمال	الروابط مع أطراف خارجية
مستوى منخفض تجتمع بسيط وتجذير السوق المحلي	القدرة على إتقان تقنيات التجميع البسيط لا توجد قدرة للتعديل	محو الأمية وتعلم الحساب والتدريب الفنى والإداري البسيط	التعليم الابتدائي الرسمي	لا يوجد تدريب نظامي مهنى لتطوير المهارات	غيرواهـد
مستوى متوسط بما في ذلك الأنشطة الوجهة للتصدير في الصناعات الخفيفة	القدرة على عمل تعديلات طفيفة على العمليات والتصميمات	قاعدة منخفضة من المهارات الهندسية والعلمية	تعليم ثانوي وتقني جيد وتدريب إداري وعامي	بعض التدريب في مقر العمل من الشركات الموجهة للتصدير	المشروع والموردون
ال المستوى المقدم والهيكـل الصناعـي المتعمقـ في الصناعـات كثيـرة التكنـولوجـيا	القدرة على استيراد وتشغيل وتكيف أحدث التكنولوجيات المتقدمة	مهارات تصميم عالية التخصص مع التركيز على الموضوعات الفنية والهندسية والرياضيات	التعليم الفنى العالي الممتاز والتدريب الرسمي وغير الرسمي	استثمارات كبيرة في مجال التدريب	روابط قوية مع الموردين والمشترين وأساتذة الجامعات ومؤسسات التكنولوجيا

المصدر: اليونيدو (٢٠١٣). "تقرير التنمية الصناعية، النمو المستدام للتشغيل: دور الصناعة التحويلية والتغيير الهيكلي".

جدول رقم (٢): تنافسية الأداء الصناعي وجودة التعليم لسنفورة ومجموعتها ومصر ومجموعتها

Education Q.	index CIP	الدولة Mid q.	Education Q.	index CIP	الدولة Top q.				
٤,٤٢	٢٦/٢	٠,٠٤٤	٦٠	كوسٌتاريكا	٥,٢٠	٣٠/١٢	٠,٥٤١	١	المانيا
٣,١٤	٢٦/٢٦	٠,٠٤٤	٦١	لبنان	٤,٨٧	٣٠/٢١	٠,٤٥٦	٢	اليابان
٢,٨٨	٢٧/٢١	٠,٠٤٢	٦٢	تونس	٤,٣٦	٢٦/٦	٠,٤٠١	٣	الصين
٢,٩٢	٢٦/١٠	٠,٠٤٢	٦٢	تشنويلاه	٥,٠٧	٣٠/١٦	٠,٣٩٤	٤	الولايات المتحدة
٢,٥٢	٢٧/٣١	٠,٠٤٢	٦٤	المغرب	٤,٧٨	٣٠/٢٣	٠,٣٩٢	٥	كوريا الجنوبيّة
٥,٠٢	٢٧/١	٠,٠٢٢	٦٥	أوكرانيا	٥,٥٨	٣٠/٤	٠,٣٣٩	٦	سويسرا
٢,٩	١٢٧/٧٨	٠,٠٤٢	٦٦	فنزويلا	٥,٣٩	٣٠/١٠	٠,٢٨٨	٧	بلغاريا
٢,٨٠	٢٦/١٤	٠,٠٤٠	٦٧	كاراخستان	٥,٤٤	٣٠/٦	٠,٢٨٤	٨	هولندا
٢,٤٥	٢٦/٢٢	٠,٠٤٠	٦٨	صربيا	٥,٥٢	٣٠/٥	٢٨٢,٠	٩	سنفورة
٢,٦٥	٢٦/١٧	٠,٠٢٩	٦٩	كولومبيا	٤,٣٢	٣٠/٢٨	٠,٢٨١	١٠	إيطاليا
٢,١٧	٢٧/٢٥	٠,٠٢٧	٧٠	مصر	٤,٩٠	٣٠/١٩	٠,٢٧٨	١١	فرنسا
٥,٤٢	٢٠/٧	٠,٠٢٥	٧١	آيسلندا	٥,٢٩	٣٠/١٢	٠,٢٧٢	١٢	أيرلندا
٥,٥	١٢٧/١٢	٠,٠٢٤	٧٢	مالطا	٥,٤	١٢٧/١٩	٠,٢٦٩	١٣	تايوان
٤,٠٣	٢٧/١٤	٠,٠٢٢	٧٢	جواتيمالا	٥,٠٧	٣٠/١٥	٠,٢٣٦	١٤	المملكة المتحدة
٣,٦٦	٢٧/٢٠	٠,٠٢٢	٧٤	السلفادور	٥,٠٥	٣٠/١٧	٠,٢٣٦	١٥	النمسا
٣,٩٧	٢٧/١٨	٠,٠٢١	٧٥	سريلانكا	٥,٤١	٣٠/٨	٠,٢٣٤	١٦	السودان
٤,٣٧	٢٧/٧	٠,٠٢١	٧٦	الأردن	٤,٤٧	٣٠/٢٦	٠,٢١٨	١٧	تشيكوسلوفاكيا
٤,٠٢	١٦/١٢	٠,٠٢١	٧٧	بنجلاديش	٥,٣٧	٣٠/١١	٠,٢١٦	١٨	كندا
٣,٩٠	٢٦/١٢	٠,٠٢١	٧٨	أوروغواي	٤,٣٨	٣٠/٢٧	٠,٢٠٢	١٩	إسبانيا
-	-	٠,٠٢٨	٧٩	بوغوتا	٣,٦٨	٣١/١٦	٠,١٨٦	٢٠	المكسيك
٣,٢٨	٢٧/٢٢	٠,٠٢٦	٨٠	باكستان	٤,٧٧	٢٦/١	٠,١٧٦	٢١	مالطا
٤,٥	١٢٧/٤٨	٠,٠٢٦	٨١	سوازيلاند	٥,٦٥	٣٠/٣	٠,١٧٤	٢٢	الدنمارك
٢,٣٠	٢٧/٢٢	٠,٠٢٦	٨٢	فيجي	٤,٤٥	٢٦/٢	٠,١٦٨	٢٣	بولندا
٥,٢	١٢٧/٢١	٠,٠٢٥	٨٣	هونج كونج	٤,٤٥	٣٧/٦	٠,١٦١	٢٤	تابلاند
٣,٨	١٢٧/٧٩	٠,٠٢٥	٨٤	بوتريثا	٥,٨٠	٣٠/١	٠,١٥٥	٢٥	فنلندا

		٠,٠٢٥	٨٥	اليونسة والبرسك	٢,٨٨	٣٠/٢٩	٠,١٥٥	٢٦	سلوفاكيا
٤,١٢	٢٦/٨	٠,٠٢٤	٨٦	قambodia	٢,٧٠	٣٦/١٥	٠,١٦٠	٢٧	هندوراس
٤,٥	١٣٧/٤٥	٠,٠٢٤	٨٧	موريشيوس	٤,٨٢	٣٠/٢٢	٠,١٤٢	٢٨	إسرائيل
٥,٤	١٣٧/١٥	٠,٠٢٣	٨٨	لبنان	٢,٢٩	٣٦/٢٤	٠,١٢٩	٢٩	تركيا
٥	١٣٧/٢٧	٠,٠٢٣	٨٩	بروناي دار السلام	٥,١٩	٣٠/١٤	٠,١٢٧	٣٠	أستراليا

Source: UNIDO, (2018). Industrial Development Report, p. 182

World Economic Forum, (2017). The Inclusive Growth and Development Report.

(2018/2017). World Competitiveness Report.

(٣٠) دول مستدامة ذات دخل مرتفع (٣٠)

(٢٦) دول نامية ذات دخل متوسط مرتفع (٢٦)

(٢٦) دول نامية ذات دخل متوسط منخفض (٢٦)

(١٦) دول قامية ذات دخل منخفض (١٦)

المراجع:

١. أحمد جلال، (١٩٩٨). "ما هي الأولويات لتحقيق نمو اقتصادي سريع وعادل في مصر؟، آراء في السياسة الاقتصادية، المركز المصري للدراسات الاقتصادية، العدد (٢).
٢. أشرف العربي، (٢٠١٠). "تقييم سياسات الإنفاق العام على التعليم في مصر في ضوء معايير الكفاية والعدالة والكفاءة"، المؤتمر الدولي الخاص بتحليل أولويات الإنفاق العام بالموازنات العامة في مصر والدول العربية، شركاء التنمية، فبراير، حزب الإصلاح والتعميم، مصر.
٣. أمينة حلمي، (٢٠٠٨). "دعم الأسعار أم دعم القدرات في مصر؟، آراء في السياسة الاقتصادية، المركز المصري للدراسات الاقتصادية، العدد (٢١).
٤. الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، (٢٠١٧). النشرة السنوية للإحصاءات والمؤشرات الاقتصادية لشركات القطاع الخاص الاستثماري، عام ٢٠١٥، إصدار يونيفي.
٥. الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، (٢٠١٧). الكتاب الإحصائي السنوي.
٦. الطاهرة السيد حمية، (٢٠١٤). "هيكل الناتج المحلي الإجمالي في ظل استراتيجيات التنمية الاقتصادية في مصر (١٩٩٤-١٩٦٠)، مشكلات في الاقتصاد المصري، رقم الابداع ٢٠١٤/٣١٩٤، المكتبة الأكاديمية.
٧. عائشة خنيمي، (٢٠١٨)، الدبلوماسية المصرية وتعزيز التعاون مع رابطة الآسيان، مجلة السياسة الدولية، ١.
٨. كاميلا أندرسون، (٢٠١١)، "نظرة جديدة إلى الاقتصاد في عالم متغير"، التمويل والتنمية، يوتبي، صندوق النقد الدولي.
٩. ماجدة قنديل، (٢٠١٢). "رأس المال البشري في مصر، الطريق إلى التنمية المستدامة"، الكتاب الرابع عشر، المركز المصري للدراسات الاقتصادية.
١٠. وزارة التجارة والصناعة، (٢٠١٦)، "استراتيجية وزارة التجارة والصناعة لتعزيز التنمية الصناعية والتجارة الخارجية (٢٠٢٠ / ٢٠١٦)".
١١. وزارة التربية والتعليم، (٢٠١٤)، "المخطة الاستراتيجية للتعليم قبل الجامعي، التعليم المشروع القومي لمصر".
١٢. اليونسكو، (١٤/٢٠١٣)، التقرير العالمي لرصد التعليم.

المراجع باللغة الانجليزية:

1. Anthony Harry Partions and George Psacharopoulos. (2011). "Education: Past, Present and Future Global challenges, Policy research working papers.
2. Arthur Charles. (2018)." The importance of Manufacturing", <http://www.unido.org/stories/importance-manufacturing>
3. Baldacci, Emanuele, Benedict Clements, Sanjeev Gupta and Qiang Cui. (2008). "Social Spending, Human Capital and Growth in Developing Countries", World Development, Volume 36, Issue 8, p.p. 1341-1317.
4. Barro J. Robert. (1991). "Economic Growth in a cross section of countries", the Quarterly Journal of Economics, Vol. 106, Issue 2, p. 443-207.
5. Barro J. Robert, (2013). "Education and Economic Growth": Annals of Economics and Finance, 2-14(A), 304-277.
6. Blanchard Emily and Gerald Willmann, (2016). "Trade, Education and the shrinking middle class, Journal of International Economics, vol. 99, pp. -263 278
7. Ca' Zorzi Michele and Bernd Schnatz . (2007)." Explaining and forecasting EURO area exports, Which Competitiveness indicator performs best? "Working Paper series No. 833/ November, European Central Bank, Euro system.
8. Cooray Arusha V..(2009). "The role of education in economic growth", the 38th Australian Conferences of Economists, Adelaide, Australia.
9. Denison Edward F. (1962). "Education, Economic Growth and Gaps in Information", Journal of Political Economy, vol.70, no.5
10. Hanushek Eric A. and Ludger Woessmann. (2008). "The Role of Cognitive Skills in Economic Development, Journal of Economic Literature, vol:46, no.3, pp.668-607):"
11. Hanushek Eric A. and Ludger Woessmann, (2010). "The cost of low educational achievement in the European Union, EENEE Analytical Report No. 7
12. Hanushek Eric A. and Ludger Woessmann, (2012).. "Do better schools lead to more growth? Cognitive skills, economic outcomes and causation". Journal of Economic Growth, vol.17, Issue 4, pp. 321-267.
13. Hanushek Eric A., (2009). "The economic value of education and cognitive skills, in Handbook of education policy research, Edited by Gary Sykes, Barbara Schneider and David N. Plank. 1st edition. Routledge, New York.
14. Hanushek Eric and Dennis D. Kimko. (2000). "Schooling, labor force quality and the growth of nations". American Economic Review, vol.90, Issue 5, pp. 1208-1184.
15. Hanushek Eric. (1979). "Conceptual and Empirical Issues in the Estimation

- of Educational Production Functions". The Journal of Human Resources. vol.14, Issue 3, pp. 388-351.
16. Jamison Eliot A.. Dean T. Jamison and Eric Hanushek.(2006). "The Effects of Education Quality on Mortality Decline and Income Growth". The International Conference on the economics of education. How do recent advances in economic thinking contribute to the major challenges faced by education? June 23-20.
 17. Krueger Alan B. and Mikael Lindahl, (2001). "Education for growth: Why and for whom? Journal of Economic Literature. vol.39, no.4. pp. 1136-1101.
 18. Krugman Paul, (1994). "Competitiveness:A dangerous obsession". Foreign Affairs, March/April.
 19. Lommatsch Kirsten, Maria Silgoner and Paul Ramskogler, (2016). "Trade in Value Added: do we need new measure of competitiveness?" Working Paper Series No.1936/July. European Central Bank. Euro system.
 20. Michaelowa Katharina. (2000). "Returns to Education in Low Income Countries: evidence from Africa. Annual meeting of the committee on developing countries of the German economic association. 00/6/30.
 21. Moavenzadeh John. (2015). "The 4th Industrial Revolution: Reshaping the future of production", World Economic Forum, DHL Global Engineering & Manufacturing Summit, October 7.
 22. Nica Elvira. (2016). "Will Technological Unemployment and workplace automation generate greater capital-labor income imbalances? Economics, Management, and Financial Markets, No.4,pp. 74-68
 23. Oketch Moses. Tristan McCowan. Rebecca Schendel. Mukdarut Bangpan. Mayumi Terano. Alison Marston and Shenila Rawal, (2014). The Impact of Tertiary Education on Development. Education Rigorous Literature Review. UK aid and IOE London. April.
 24. Popescu Gheorghe H., Oana Sabie. and Mihaela Comanescu. (2016). "The role of human capital in the knowledge-Networked Economy". Psycho sociology Issues in the human resource Management. vol. 4, No.1, pp. -168 174.
 25. Porter. M.E.. (1998). "Competitive Advantage. Creating and Sustaining Superior Performance. the Free Press. New York. USA.
 26. Porter. M.E.. (2012). " Competitive Advantage: Enduring Ideas and New Opportunities". 14th Annual Rotman School Conference for Leaders. Toronto. Canada. June22. www.isc.hbs.edu
 27. Russo Amanda. (2018). "Japan to take lead in fourth Industrial Revolution. Opens Emerging Technology Policy Center in Tokyo". World Economic Forum.
 28. Schwab Klaus. (2016). "The Fourth Industrial Revolution". Amazon.

29. Suri, Tavneet, Michael Boozer, Gustav Ranis and Frances Stewart. (2011). "Paths to Success: the Relationship Between Human Development and Economic Growth". *World Development*, Volume 39, Issue 4, April, p.p. -506 522.
30. The World Bank. (2013). "Jobs", *World Development Report*.
31. The World Economic Forum. (2017). *The Global Competitiveness Report*.
32. UNDP. (2013) .(2015). *Human Development Report*.
33. UNESCO. (2005). "Rethinking Education, Towards a global common good".
34. UNESCO. (2005). *Education for All Global Monitoring Report*.
35. UNESCO. (4/2013). "Teaching and Learning: Achieving quality for all", *Education for All Global Monitoring Report*.
36. UNESCO, (2017). Issues and trends in Education for Sustainable Development. *Education on the move. Education 2030*.
37. UNESCO. (8/2017)."Accountability in education: Meeting our Comments. education matters". *Global Education Monitoring Report*.
38. UNIDO. (2016). "INDUSTRY 4.0. Opportunities and Challenges of the New Industrial Revolution for Developing Countries and Economies in Transition. Panel discussion".
39. Wang Yan and Yudong Yao. (1999). "Sources of China's economic growth. 99-1952: Incorporating human capital accumulation. Policy Research Working Papers. The World Bank e Library.
40. Williams. D. Mac, (2015). "The flat white economy". Amazon e-books.
41. World Economic Forum, (2018). "Driving the Sustainability of production systems with Fourth Industrial Revolution Innovation ", this project is part of the World Economic Forum's Shaping the future of production. System Initiative. 19 January.
42. World Economic Forum, (2018). "The future of production in ASEAN". this project is part of the World Economic Forum's Shaping the future of production, System Initiative. 5 January.
43. Zhang Junsen and Tianyou Li, (2002). "International Inequality and Convergence in Education Attainment. 1990-1960. Review of Development Economics, vol.6, Issue3. pp. 392-383.

The Impact of Education Quality on the Competitive Industrial Performance and the Challenges of the 4th Industrial Revolution

“A Comparative Study between Egypt and Singapore”

Dr. Eman Hassan Ali

Associate Professor of Economics, Economics and Foreign Trade Department.

The Faculty of Commerce and Business Administration, Helwan University.

Abstract

This study aims to analyzing the economic literature which has discussed the importance of education quality for economic growth through competitive industrial performance. The study depends on the comparative analytical framework to test the hypotheses of “the education quality has a positive impact on the competitive industrial performance and economic growth”. The study compares Singapore experience with the case of Egypt, in improving education quality, improving the competitiveness of the manufacturing sector and improving the growth rates. There are a variety of axes of comparison for education quality and competitive industrial performance in this study. In conclusion the role of education quality in improving the competitive industrial performance and economic growth rates is very important especially with the challenges of the fourth Industrial Revolution.

Key words: education quality, competitive industrial performance, growth, 4th Industrial Revolution