

Current Energy Systems Policies as One of the Tributaries of Sustainable Development in Egypt

Abeer Mohamed Abdel Razek Youssef

Ain Shams University Doctoral Fellow - Faculty of Business Ain Shams University

Abstract:

The fossil fuel burning is the main culprit behind global warming which resulted in greenhouse gases (GHG) emissions led by carbon dioxide (CO₂) emission, key contributor to environmental pollution. The rising CO₂ emissions intensity and global warming complexities have raised the importance to focus on alternative energy generation options. The serious concerns over fossil fuel consumption, issue of energy security, and GHG emissions challenges have brought attention to clean energy sources among public and policy analysts as well. Clean energy options (nuclear energy and renewable energy) have emerged as alternate energy source and effective tools to combat the hazards of climate change . As a part of the new energy policy strategy, many countries are focusing on increasing the share of nuclear energy supply to diversify energy supply, reduce dependence on imported fossil fuels with volatile prices, increase energy stability and security.

Accordingly, the current study contributes to expanding knowledge and starting to improve Egypt's nuclear power infrastructure by investigating the relationship between nuclear power, economic growth and CO₂ emissions in the context of the experiences of the devastated countries such as China and South Korea.

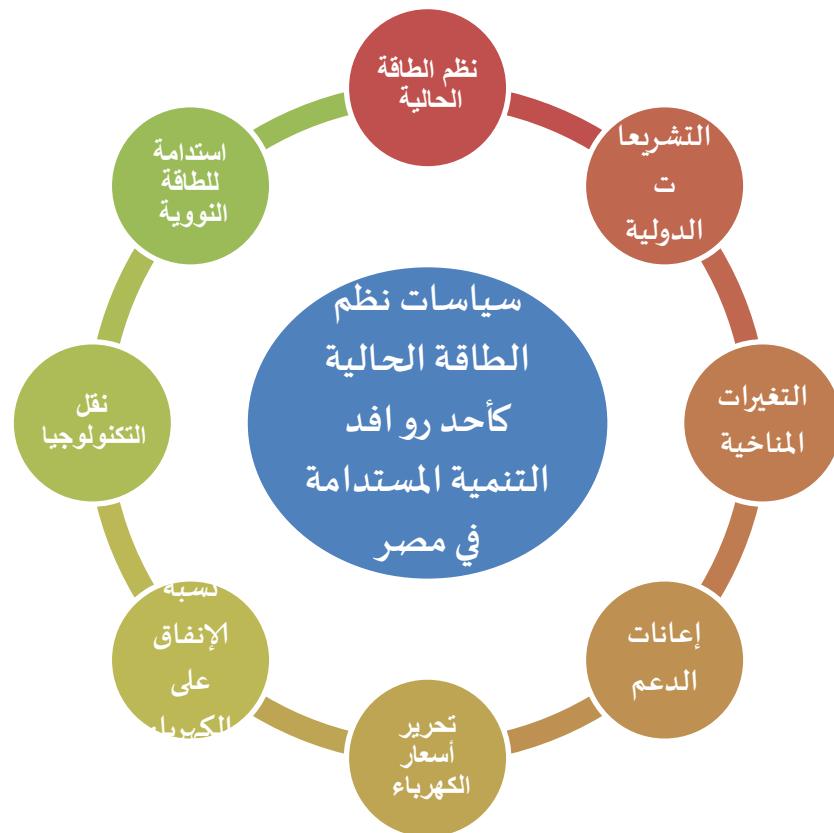
Keywords: International treaties, electricity, nuclear energy, sustainability, price liberalization, Egypt.

مقدمة:

الملخص المفاهيمي

يتم كتابة عناوين عامة بالموضوع ونبذة مختصرة عن الموضوع بخمس أسطر.

الشكل التالي يوضح الملخص المفاهيمي يمكن زيادة عدد الدوائر المنبثقة عن الشكل



والشكل التالي يوضح ملخص للدراسة البحثية وأهم النتائج والمقترنات .. تمتلك مصر المقومات المادية والبشرية التي تؤهلها لامتلاك مفاعلات نووية لانتاج الكهرباء.

مشكله الدراسة:

- 1- زيادة اسعار ابترول وأنواع الوقود المختلفة.
- 2- مصادر البترول والغاز الطبيعي ليست متعددة ومهدهة بالنضوب.
- 3- أزمات مستمرة تهدد الاقتصاد والامن القومي نتيجة عدم توافر الوقود.
- 4- ارتفاع اسعار الوقود الاحفورى ومحدوديته.

اهداف الدراسة

-النهوض بالاقتصاد المصرى لاستقبال فنون التقنيات الحديثة وتطويعها لخدمة التنمية الاقتصادية ، و العمل على تطوير استراتيجية قطاع الكهرباء فى مصر ، بما يؤدى الى تنمية البنية التحتية كأحد دعائم النمو الاقتصادي.

اهمية الدراسة

-اتاحة امكانية احلال الموارد المتعددة للطاقة النووية فى تحسين التنمية الاقتصادية الشاملة ودعم احتياجات التنمية.

-تحقيق استقلال الطاقة والحد من التقلبات فى تكلفة انتاج الكهرباء.

فرضيات الدراسة

-تمتلك مصر المقومات المادية والبشرية التي تؤهلها لامتلاك مفاعلات نووية لانتاج الكهرباء. 1

2- تستطيع مصر محاكاة نماذج لتوليد الكهرباء من الطاقة النووية فى العالم لتومن احتياجات التنمية الاقتصادية والاجتماعية لتوافر امدادات الطاقة بشكل منتظم ومستدام

تمهيد : التشريعات الدولية للاستخدامات السلمية للطاقة النووية

اتجه المجتمع الدولي بالطاقة النووية إلى عدة مجالات سلمية منها الطب وانتاج الكهرباء وفي الصناعة والزراعة، وقد تم إبرام عدة اتفاقيات دولية لتنظيم الأستخدامات السلمية للطاقة النووية، منها ما يلى :

1- اتفاقية حظر تجرب الأسلحة النووية في الجو وفي الفضاء الخارجي.

2- معاهدة حظر انتشار الأسلحة النووية:

3- الاتفاقية الخاصة بشأن التبليغ المبكر عن وقوع حادث نووي.ⁱ

التشريعات الوطنية لاستخدامات السلمية للطاقة النووية

في عام 1964 م أصدرت الولايات المتحدة الأمريكية قانون الطاقة النووية، وقد وضع هذا القانون أساس تنظيم النشاط النووي داخل الولايات المتحدة الأمريكية، وحل محله قانون عام 1954 م للطاقة النووية، ويعتبر هذا القانون المصدر الأساسي لمعظم التشريعات الوطنية النووية في العالم، فقد نظم النشاط النووي تنظيماً شاملاً ودقيقاً، متناولًا كافة جوانب هذا النشاط من حيث الترخيص والوقاية والمسؤولية، ليواكب التطورات الكبيرة في مجالات المفاعلات النووية، حيث تتضمن العناصر والأهداف التالية:ⁱⁱ

1 - توفير إطار تشريعي لتنظيم استخدامات الطاقة النووية لتحقيق المصلحة العامة مع الأخذ في الاعتبار التعهدات الدولية المنبثقة عن الاتفاقيات الدولية التي تعهدت بها الدول من خلال هذه الاتفاقيات.

2 - وضع مبادئ ممارسة النشاط النووي وترك تفصيلات هذه الممارسة لتصنعها لوائح إدارية حسب ظروف كل مؤسسة ودولة.

3 - وضع الهيكل الرقابي المخول سلطة التنفيذ الفعال لسلطة الإشراف والرقابة الفعالة على الأنشطة المرخص بها.

4 - توفير حماية مالية كاملة ضد أي أضرار يسببها أي حادث نووي بالنظر إلى الأضرار التي يحتمل أن تنتج عن هذا الحادث، وبناء على ذلك يتكون التشريع النووي من العناصر التالية:

5- الوقاية الأشعاعية والرقابة التنظيمية علي استخدامات المواد المشعة ومصادر الأشعاعات المؤينة الأخرى وكذلك الحماية البيئية.

6- الأمان النووي والرقابة التنظيمية علي المنشآت النووية ويشمل ذلك غداره المنشآت المشعة.

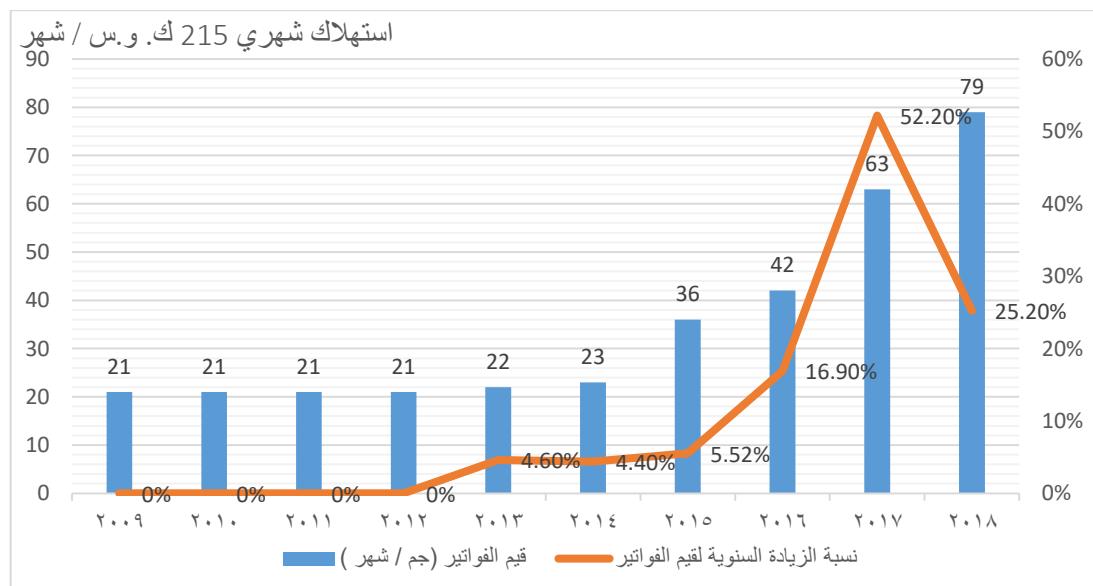
والنقل الآمن للمواد المشعة ، والحماية المادية للمواد والمنشآت النووية ، ونظام رقابة حساب المواد النوويةⁱⁱⁱ.

المحور الأول : سياسات نظم الطاقة الحالية في مصر أولاً : تحرير أسعار الكهرباء في مصر

إن سعر النفط يؤثر على سعر الكهرباء المولدة من مصادر توليد الطاقة العاملة بالفحم والغاز ، وطبقاً لبرنامج إعادة هيكلة تعريفة دعم الكهرباء في مصر، قامت الحكومة بتحرير أسعار الوقود ورفع الدعم عنه ؛ للحد من الآثار السلبية التي خلفتها منظومة الدعم المشوهه على الاقتصاد المصري ، والتي تأثرت بشدة نتيجة استحواذ منظومة دعم المنتجات البترولية للموارد المالية ، مما رفع قيمة تكلفة إنتاج الطاقة الكهربائية بصورة يصعب معها تحرير سعر بيعها إلى المستهلك ؛ فسبّب رفع أسعار الوقود والكهرباء مزيداً من الركود والضغط على الطبقة الوسطى ، التي زادت من أعباء المواطن وأفقدته القدرة على تلبية حاجاته الأساسية ، ومن ثم يمثل رفع الدعم بصفة عامة ومن بينه دعم الكهرباء بمثابة الضريبة القاسمة التي تزيد من سخط المواطن بما لا يكون في صالح أمن الوطن واستقراره.

عانت مصر من قصور في عدالة الإنفاق على الكهرباء ؛ فلم تراع الحكومة التضخم القياسي لأسعار المعيشة على المصريين خلال السنوات الماضية خاصة الفقراء، وأصرت على رفع أسعار الكهرباء على جميع شرائح الاستخدام للسنة السادسة على التوالي ، و يوضح الشكل التالي تزايد قيمة فواتير الكهرباء بنسبة 4.6% من عام 2013 إلى 52.2% عام 2018.^{iv}

شكل رقم 1 زيادة الفواتير الشهرية على متوسطي الدخل



المصدر : المبادرة المصرية للحقوق الشخصية وحقائق الكهرباء للسنة المالية 2017

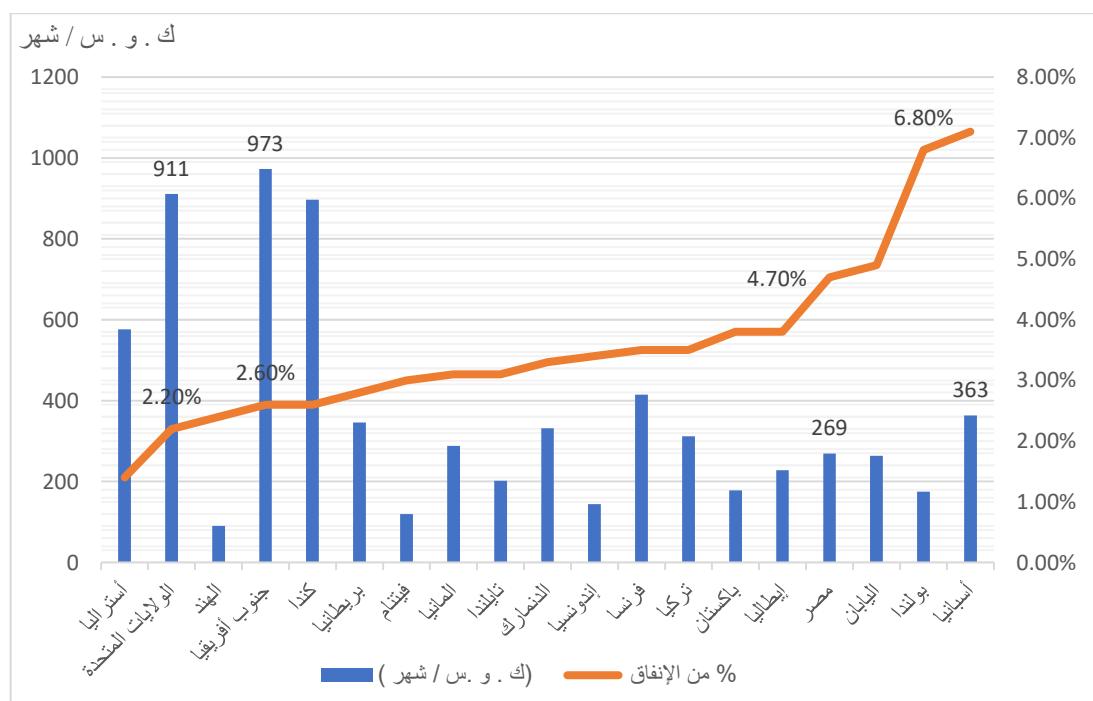
من الموجة _____ مع الإلكتروني

https://eipr.org/sites/default/files/reports/pdf/_factreportele17-18_.pdf

وبمقارنة نسب الإنفاق على الكهرباء بالدول المختلفة فقد رفعت الزيادات عبء تكاليف الطاقة على الأسر المصرية، حيث ارتفعت نسبة الإنفاق على فواتير الكهرباء من إجمالي الإنفاق إلى أكثر من 4.5 % للفئات الأكثér فقرأً ومتوسطي الدخل ؛ فأصبحت مصر تعاني من عدم العدالة الاجتماعية وعدم الكفاءة في استغلال المال العام ، فيتعدى ما ينفقه المصريون - كنسبة إنفاق - ضعف ما تنفقه الأسر في دول مثل أستراليا والولايات المتحدة وجنوب أفريقيا وكندا، رغم استخدام هذه الدول ما بين مرتين إلى ثلاثة مرات الكهرباء التي تستخدمها الأسر المصرية كما يوضح الشكل

التالي :

شكل رقم 2 مقارنة نسبة الإنفاق على الكهرباء والاستخدام المنزلي بين دول العالم



المصدر : المبادرة المصرية للحقوق الشخصية حقائق الكهرباء للسنة المالية 2017
من الموجة الإلكترونية

https://eipr.org/sites/default/files/reports/pdf/_factreportele17-18_.pdf

إن خطة الدولة لتثبيت الأسعار بعد رفع الدعم تعتمد على التوسيع في مشروعات الطاقة الجديدة والتجددية، علاوة على رفع مستوى كفاءة محطات توليد الكهرباء لتكون أقل استهلاكاً للوقود ، ما دعا لاتجاه نحو إنشاء محطات طاقة نووية، ورغم ارتفاع تكلفتها فإن المستقبل في صالح هذا النوع من الطاقة خصوصاً في ظل التوجه الحكومي نحو تحرير أسعارها المرحلة المقبلة.

المحور الثاني : تصنيف إعانت الدعم

تقديم دعم الطاقة من الحكومات يصنف في الفئات التالية :

إن سياسات الطاقة على المستوى الوطني تتطلب تطورات تكنولوجية متوازية مع النمو المتتسارع في عدد السكان^٧ ، وإجراء الحكومة مزيداً من إصلاحات أسعار الطاقة^٨ ، و يصنف الدعم الحكومي كالتالي :

1-إعانت المالية : المساعدات المالية المناسبة مع إنتاج الطاقة من خلال آليات مثل التعريفات الجمركية على الواردات وائتمانات ضريبية الإنتاج .

2-تمويل البحث والتطوير : ويشمل الاستثمار العام والخاص في مجال البحث والتطوير في مجال الطاقة.

3-الدعم المالي : كإعفاءات ضريبية على معدات الطاقة المتجددة والضرائب البيئية كفرض ضريبة الكربون على مستهلكي الطاقة الملوثة للبيئة.

4-الائتمان الاستثماري : وهي سياسة تحقق نسبة نجاح عالية في نشر مصادر الطاقة المتجددة.

5-العوامل الخارجية : تتضمن العوامل الخارجية تقديرأً لتكليف الضرر الناجمة عن تغير المناخ وتقييم التأثيرات البيئية والاجتماعية ، وتحويلها إلى أموال لإعطاء تكافلة خارجية مثل:

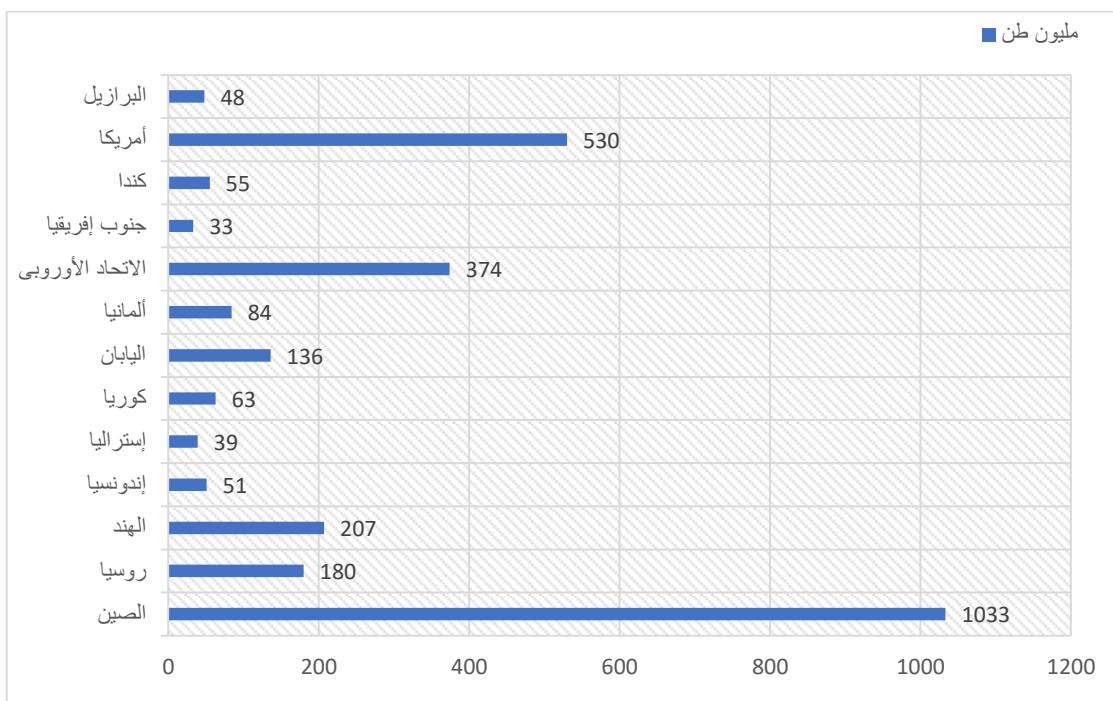
(أ) دعم مسارات التأثير على صحة الإنسان بسبب المركبات السامة ، والضوابط ، والحرارة أو الإشعاع عن طريق الهواء ، ومسارات التربة والمياه. (ب) الاحترار العالمي. (ج) الحوادث الكبرى .

المحور الثالث : تأثيرات التغيرات المناخية على العالم

تشكل التغيرات المناخية أخطر التهديدات على التنمية المستدامة في الدول الفقيرة أكثر منها على الدول الغنية ؛ بسبب هشاشة اقتصاديات هذه الدول في مواجهة تداعيات المناخ ؛ للضغط المتعدد من ضعف القدرة على إتخاذ إجراءات التخفيف والتكييف ، فكلما إزداد مستوى الغازات المسببة لاحتباس، إشتد تغير المناخ ، و من ثم إشتد تأثيره .

ويتبين من الشكل (15) توزيع انبعاثات الكربون في العالم ، ويتبين أيضاً أن الصين قد تجاوزت الاتحاد الأوروبي والولايات المتحدة ، وأصبحت أكبر باعث للكربون في العالم .

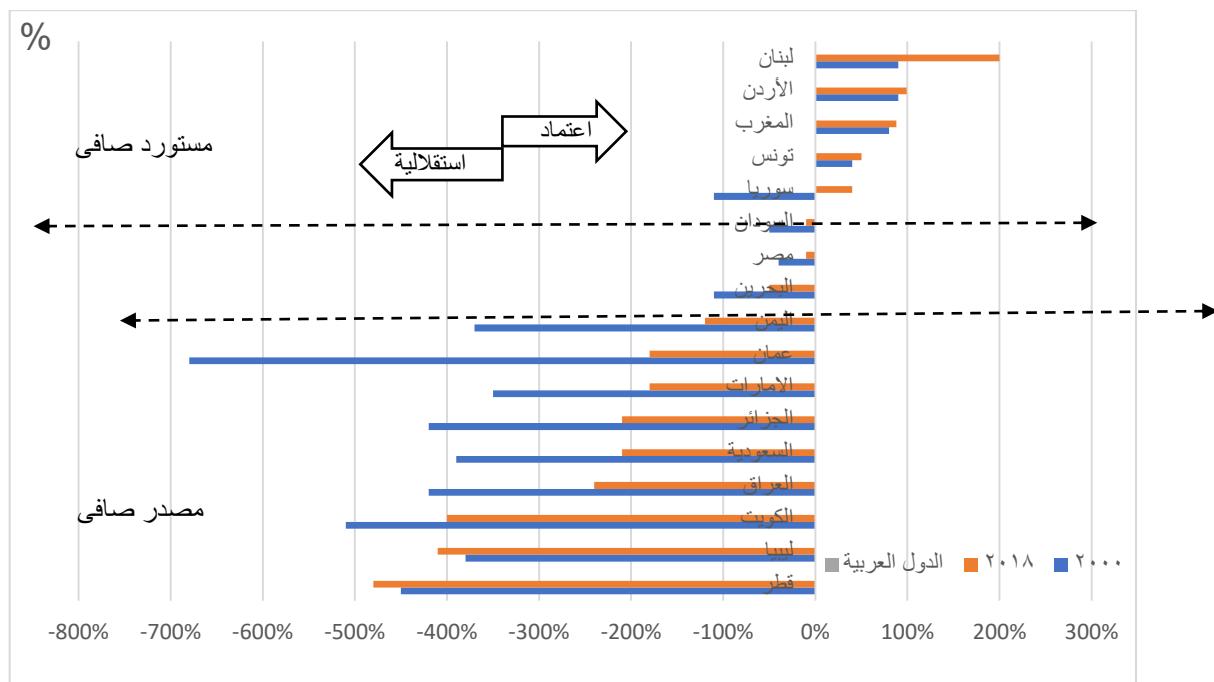
شكل رقم 3 انبعاثات الكربون من الاقتصادات الرئيسية في العالم عام 2015



Source : Xing, T., Jiang, Q., & Ma, X. (2017). To Facilitate or Curb? The Role of Financial Development in China's Carbon Emissions Reduction Process: A Novel Approach. International journal of environmental research and public health, 14(10), 1222.

المحور الرابع : مكانة قطاع الطاقة في هيكل اقتصاد الدول العربية
 بالنظر إلى درجة الاعتماد على الطاقة في الدول العربية خلال الفترة 2000-2018 كما هو مبين في الشكل التالي ، نلاحظ أن الاتجاه العام لمعظم الدول العربية هو زيادة نسبة الاعتماد على الطاقة ، وهو أيضاً نفس الحال مع الدول المصدرة للطاقة بشكل صافٍ^{vii}.

شكل رقم 4 نسبة الاعتماد على الطاقة في الدول العربية



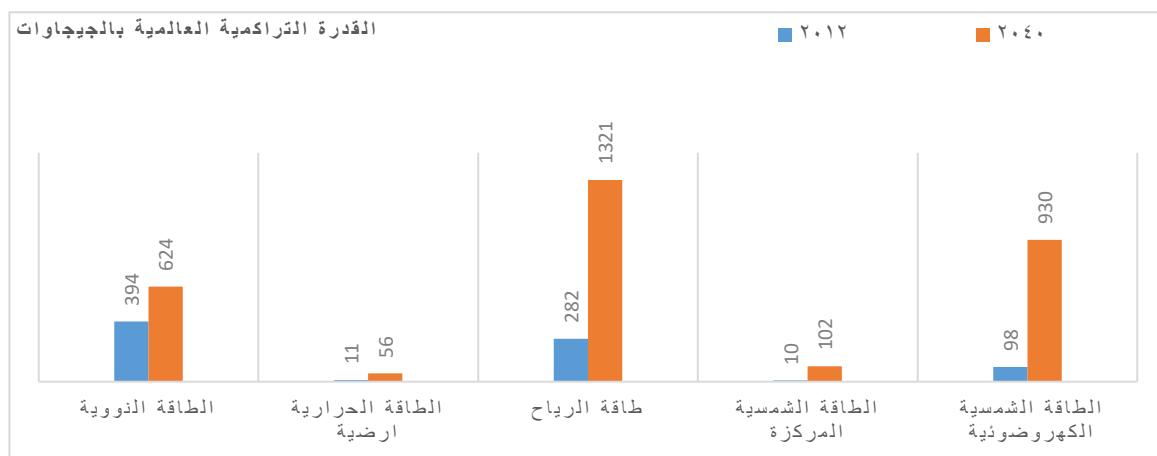
المصدر: تم إعداده بواسطة الباحثة من البيانات المتوفرة في دور الغاز الطبيعي في تحقيق التنمية المستدامة في الدول العربية (أكتوبر 2015)، منظمة الأقطار العربية المصدرة للبترول (أوابك) ، الكويت ، ص 7.

المحور الخامس : آفاق نمو الطاقات البديلة في العالم

أولاً : التوقعات العالمية لزيادة قدرة الطاقة البديلة

إن الطاقة الشمسية وطاقة الرياح والطاقة النووية لديها أكبر المعدلات التي تشير إلى نمو القدرة المولدة منها عالمياً ، وكما يتضح من الشكل التالي سوف تنمو القدرة المولدة من تركيبات الطاقة الشمسية بمعدل 930 جيجا وات ، وأيضاً ستصل الطاقة النووية زيادة في القدرة بمعدل 230 جيجا وات عام 2040 ، كما أنها تعد موفراً ممتازاً للأحمال الأساسية كونها لا تعتمد على مورد وقود متغير ، فبمجرد شحن المفاعل النووي بالوقود النووي يستطيع أن يعمل على مدار الساعة لفترة تمتد من سنة إلى اثنتين ، وهذه المؤشرات مفيدة لمصر ؛ لأن إمكانيات الموارد العالية للدولة في الطاقة الشمسية وطاقة الرياح تقدم أفضلية للقطاع الخاص للمشاركة في الأسواق العالمية.

**شكل رقم ٥ التوقعات العالمية حول زيادة قدرة الطاقة البديلة والمتتجدة بحلول
عام 2040**



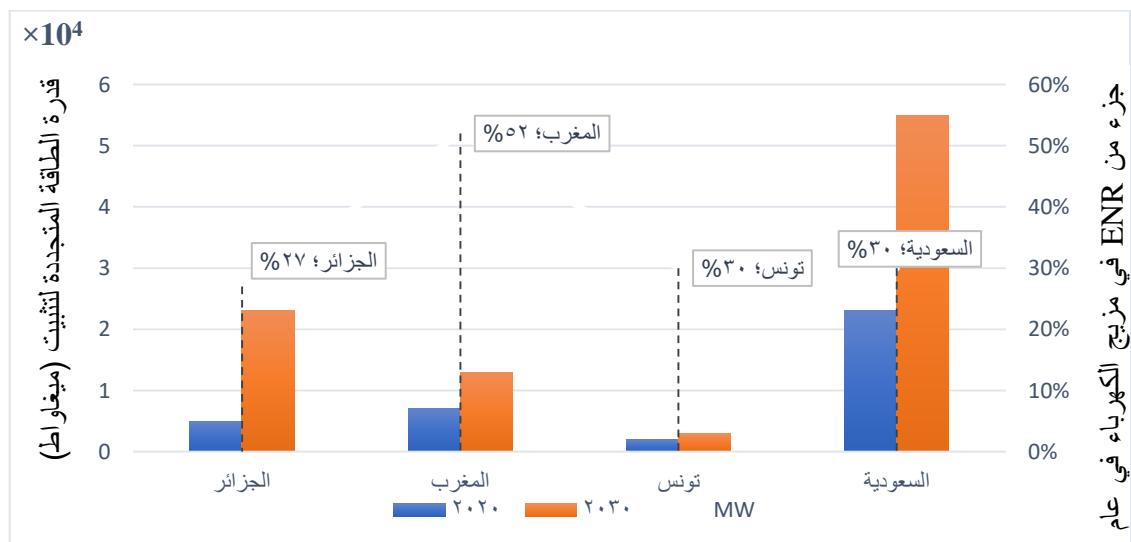
المصدر : منتدى الرياض الاقتصادي (2018) نحو تجربة إقتصادية مستدامة ، الدورة السابعة ، اقتصاديات الطاقة البديلة والمتتجدة في المملكة العربية السعودية التحديات وآفاق المستقبل ، اشرف عبد العزيز بن محمد السويلم ، ماهر ابن عبد الله العودان ، ص 59 .

ولتحقيق الاستقرار الاقتصادي والقدرة التنافسية في السوق الدولية^{viii} تمثل مصادر الطاقة المتتجدة عنصراً أساسياً في مسارات الطاقة المستقبلية^{ix} ، وتطوير شبكات الكهرباء باعتبارها عنصراً مهماً في عملية التحول نحو أنظمة الطاقة منخفضة الكربون^x ، وتطوير الأساس التكنولوجي والمؤسسي لقوة نووية آمنة واسعة النطاق قادرة على المنافسة اقتصادياً^{xi} ، حيث تقوم الطاقة النووية بتزويد الكهرباء المستقرة وذات الجودة العالية مع الحد من التلوث في العديد من البلدان المتقدمة والنامية . أصبح قطاع الطاقة هدفاً لسياسات وطنية جديدة تُعزى إلى تحسين كفاءة التوليد وزيادة اعتماد الجيل غير الأحفوري^{xiii} ، و هذه السياسات هي : تقييم تغير المناخ ، واستخدام موارد الوقود ، واستهلاك المياه ، والحد من خطر التلوث ، وموثوقية توليد الطاقة بكفاءة^{xiv} .

ومن ثم هدفت السياسات الوطنية إلى زيادة دور إسهام الطاقة النووية في مزيج الطاقة للتخفيف من تغير المناخ ، كما أنها توّمّن كمية كبيرة من الكهرباء منخفضة التكلفة^{xv} ، وتعزز التقدّم نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة وتخفيف تغيير المناخ بطريقة فعالة ببيئياً وذات كفاءة اقتصادية^{xvi} ، وتشجع على دعم التقنيات والمؤسسات والجهات الفاعلة^{xvii}.

من انعكاسات ذلك اتجاهات الاستثمار في الدول العربية حيث يوضح الشكل التالي تحول العديد من البلدان إلى استخدام الطاقة المتجددة لإنقاذ استهلاك مواردها الأحفورية ، مثل المغرب وتونس والمملكة العربية السعودية ، على الرغم من احتياطياتها الضخمة من النفط والغاز الطبيعي ؛ لذلك من المهم وضع تحويل لنظام طاقة يتيح لها تقليل اعتمادها على الوقود والاستمرار في الإسهام في تمويل التنمية الاقتصادية الوطنية^{xviii} . وعلى غرار تلك الدول العربية يمكن اعتبار تحقيق أهداف الطاقة المتجددة نقطة إنطلاق لإنجاز إصلاح قطاع الكهرباء في مصر^{xix} .

شكل رقم ٦ القدرة المزمع تركيبها بحلول ٢٠٢٠ و ٢٠٣٠ ، وحصة القدرة في مزيج الطاقة في بعض الدول العربية

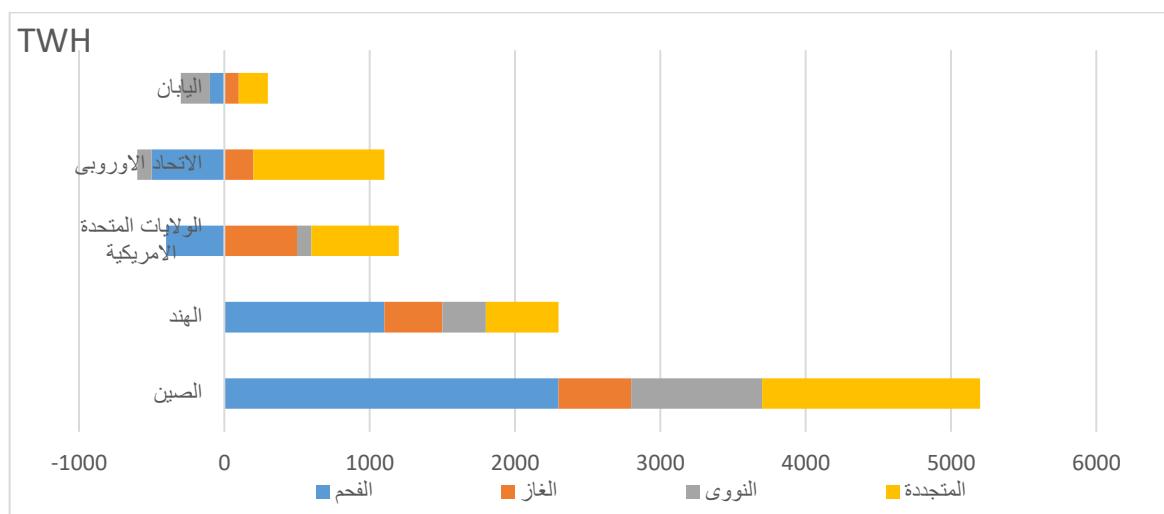


Source : Abada, Z., & Bouharkat, M. (2018). Study of management strategy of energy resources in Algeria. Energy Reports, 4, 1-7.

كل هذه الاعتبارات تبرر الإدماج الهائل للطاقة الجديدة في استراتيجية إمدادات الطاقة طويلة الأجل ، واعتمادها لسياسة طاقوية تنطلق من إيجاد العناصر البديلة الفعلية التي تحقق المحافظة على مواردها البترولية الناضبة واستغلالها وإدارتها بكفاءة عالية بغض النظر دعم مسيرة التنمية المستدامة.

أما اتجاهات الاستثمار في الدول المتقدمة نلاحظ من الشكل فاقت إستثمارات الصين نظيرتها في أوروبا في مجالات الطاقة المتجدد ؛ فقد زاد نمو الاستثمارات العالمية للدول المتقدمة بمعدل سنوي 17 % ليصل إلى مستوى قياسي جديد ، وتعد الصين أيضاً في طليعة توليد الكهرباء من مصادرها ؛ حيث تستثمر الصين الآن بكثافة في التكنولوجيات المتجدد أعلى من ألمانيا والولايات المتحدة والهند وإيطاليا ؛ فمن المحتمل أن يتجاوز إستثماراتها 5500 TWh بحلول عام 2035 . كما يقوم الاتحاد الأوروبي بتوليد 71 % من الكهرباء المتجدد ؛ إذ يمثل الاستثمار فيها بعدها اقتصادياً وصحيحاً صديقاً للبيئة، ومن ثم أصبحت توفر حلاً اقتصادياً كبيراً للبلدان المتقدمة والنامية .^{xx}

شكل رقم 7 اتجاهات الاستثمار في مجموعة من الدول المتقدمة



Source: Ahmed, S., Islam, M. T., Karim, M. A., & Karim, N. M. (2014). Exploitation of renewable energy for sustainable development and overcoming power crisis in Bangladesh. Renewable Energy, 72, 223-235.

إن لتحسين أداء قطاع الطاقة الكهربائية في مصر ، يتطلب النظر في توافر سياسات الطاقة ؛ منها دعم الاستثمارات ووضع معايير للبناء لتعزيز التنمية الصناعية القائمة على بنى تحتية للطاقة المتجددة لدعم المبادرات المستدامة وتحسين القدرة التنافسية للدولة ، وإعطاء أولوية لمواصلة الجهد للاستثمار في تطوير طاقات بديلة كأدلة أساسية للاستدامة ، ومشاركتها المتنامية في مزيج الطاقة .^{xxi}

ترى الباحثة أن الطاقة النووية ستحتل القوة الرئيسية لتحسين الطاقة النظيفة، وهي وسيلة مجده لاستكمال هدف الحد من انبعاثات الغازات في الدول النامية ،^{xxii} كما ارتبطت الطاقة النووية أيضاً بخلق فرص العمل والنمو الاقتصادي ، فهي تسهم في تطوير الموارد البشرية عالية الجودة ، فالتطور النووي يوفر فرصة جديدة لتعليم العلوم المتقدمة.^{xxiii}

تلعب قرارات وممارسات قطاع الطاقة دوراً مركزياً في تحديد استدامة التنمية^{xxiv} ، فالتغيرات الهيكيلية في الاقتصاد^{xxv} تتضمن أن يكون إنتاج الطاقة على أساس تكنولوجي أفضل من الإنتاج القائم على الموارد الناضبة^{xxvi} ، وأن تكون تكنولوجيا الطاقة النووية قادرة على المنافسة في سوق الاستثمار^{xxvii} ، ويمكن للحكومة بالتعاون مع القطاع الخاص أن تعمل على ضمان نشر تكنولوجيات بديلة تتسم بالكفاءة في الإنتاج.^{xxviii}

وللتوسيع ذلك نشير إلى منافع الطاقة المتجددة التي تتمثل في :

أ- الآثار الاجتماعية : 1- خلق قوى عاملة . 2- زيادة الأمن الداخلي من خلال توفير الطاقة بدلاً من استيرادها^{xxix} .

ب- الآثار السياسية : 1- إنشاء جهات فاعلة في مستقبل الطاقة. 2- الملكية المحلية وصنع القرار .^{xxx} 3- بناء المجتمع وتمكينه.

ج- الآثار التكنولوجية : 1- التعليم والتدريب في مجال الطاقة المتجددة. 2- تنمية صناعة الطاقة المتجددة .^{xxxi} 3- الاكتفاء الذاتي للطاقة

د- الآثار البيئية : 1- تخفيف انبعاثات الغازات الدفيئة ، ويتمثل السبيل لإمكانية التخفيف من الانبعاثات الكربونية في التوسيع السريع في توليد الطاقة النووية ^{xxxii}.

2- زيادة في القيم والسلوكيات البيئية .

5- الآثار الاقتصادية : 1- دخل للمساهمين. 2- دخل للمجتمع المحلي . 3- الوظائف المحلية . 4- الأصول المجتمعية و التنمية الإقليمية وتنوع الدخل .^{xxxiii}

فالنظام القائم على توليد الطاقة من مجموعة متنوعة من المصادر المتتجدة يوفر نظاماً أكثر متانة وأقل عرضة لانقطاع إمدادات الكهرباء مقارنة بالأنظمة المركزية ما يضمن وبالتالي أمن الطاقة ، ومن ثم فإن تطويرها هو خيار استراتيجي للتكيف الهيكلي لقطاع الطاقة ^{xxxiv}.

المحور السادس : إطار مقترن لدعم جهود الاستدامة للطاقة النووية في مصر

وضعت مصر أهدافاً طموحة لتحقيق الاستدامة المتعلقة بإنتاج الطاقة ، وسيتم تحقيق هذه الأهداف من خلال دعم التمكين وبناء القدرات ، وتحسين توفير الخدمات الأساسية في الصحة والتعليم ، والابتكار التكنولوجي ، والإدارة المستدامة للموارد الطبيعية ، امتثالاً لمبادئ التنمية ^{xxxv} ، ورفع معدل النمو في استخدام الطاقة في أي بلد وألذي يعتمد على مستوى تطورها الحالي ^{xxxvi} ، وتعزيز البنية التحتية للأمن النووي ^{xxxvii}.

ويتوقف الانتقال إلى نظام الطاقة منخفض الكربون بشكل كبير على وتيرة التحول التكنولوجي إلى جانب التغيرات المؤسسية ، ويسمح دور التكنولوجيا حالياً باختيار التأثيرات البيئية في المستقبل ، فتقوم التكنولوجيا بكفاءة أكبر في تسخير الموارد البيئية ، لتحقيق الاستدامة البيئية ^{xxxviii} ، وتطوير تكنولوجيات جديدة وطاقات جديدة ، لتحسين هيكل استهلاك الطاقة ^{xxxix}.

وعندما تكون المخاطر والتكاليف الخارجية منخفضة ، فإن الطاقة النووية تصبح تنافسية^{xli} ، فمع زيادة الطلب على الكهرباء تعد الطاقة النووية جزءاً أساسياً من أمن الطاقة في مصر^{xlii} ، بإدارة احتياجاتها الكهربائية بشكل رئيسي عن طريق الإنتاج النووي^{xliii} . فالاستدامة لخيارات الطاقة تعتمد على أدائها في تحقيق أهداف السياسة مثل التخفيف من فقر الطاقة ، وتحسين العدالة ، والحد من تلوث الهواء ، وتعزيز أمن الطاقة وتأمين الرفاهية الاقتصادية . وتمثل في :

1- مبادئ الاستدامة للطاقة النووية :

- 1- التغيير المؤسسي . 2-تحسين مزاج إمدادات الطاقة. 3- الحماية المادية والبنية التحتية.
- 4- إعادة توزيع الموارد الطبيعية بطريقة عادلة. 6- اتجاه الاستثمارات . 7- اتجاه التطور التكنولوجي.
- 8- الحفاظ على المرونة الإيكولوجية لبيئة التضمين في نظام الطاقة. 9- أمن الطاقة (قليل التعرض لتقلبات أسعار الوقود).^{xliii}

2- نقل التكنولوجيا وإعتبارات التقنية للدول النامية

يتبع على بناء برنامج نووي ناجح أن يضمن بناء سياسات تشاركية مع الدول المتقدمة في تصدير التكنولوجيا لتحقيق تكامل اقتصادي بين المنطقتين^{xliv} ؛ حيث أسهم نقل التكنولوجيا إلى البلدان النامية إسهاماً كبيراً في إنتاج الطاقة ، مثل البرازيل والصين والهند وكوريا والأرجنتين وجنوب أفريقيا. ويقوم هذا النقل المستمر للتكنولوجيا على بناء القدرات الفنية لإدارة المواد النووية والقدرة على تنظيمها والإشراف عليها وضمان سلامتها ، ونتيجة لذلك يتطلب بناء الأساس العلمي في العالم النامي من أجل تعزيز الاستخدامات المفيدة للعلوم والتكنولوجيا النووية في المستقبل^{xlv}.

كما أن اقتران نقل التكنولوجيا بالتصنيع يعد علاجاً لمشكلة التخلف وعاملًا أساسياً يسمح بسد الفجوة التكنولوجية القائمة بينها وبين الدول المتقدمة ، ويعتمد نجاح توطين الصناعة على وجود القدرات المحلية المتعلقة بتطوير وإنتاج التكنولوجيا النووية ، فيحتاج المصنعون إلى إتقان التكيف التكنولوجي المستمر وتحسين التكافة والأداء للتنافس في السوق المحلية والدولية عن طريق المشاريع المشتركة الدولية لجذب الدرأية الأجنبية في التصميم والإنتاج .^{xlvi}

3- برنامج التعاون الفني لدعم المشاريع النووية

تستخدم الوكالة الدولية للطاقة الذرية برنامج التعاون الفني لمساعدة البلدان على تصميم وصياغة وتنفيذ وتقدير الأنشطة التعاونية الإقليمية. وشملت الطرائق التعاونية الإقليمية المطبقة التعاون التقني فيما بين البلدان النامية ، كاتفاقية تعاون للدول العربية في آسيا من أجل البحث والتطوير والتدريب في مجال العلوم والتكنولوجيا النووية، حيث تتضمن الاتفاقية تقديم الدعم للمشاريع الإقليمية عبر الحدود الوطنية وتلبي احتياجات العديد من الدول الأعضاء في مختلف المناطق ، إضافة لزيادة عدد المهنيين المدربين على التطبيقات النووية .

كان الدعم المقدم من خلال برنامج التعاون الفني فعالاً في تعزيز قدرات الدول الأعضاء على الشروع في أنشطة تعاونية وإدارتها بكفاءة ، مع قيام الدول المتقدمة بتوجيه الدول الأقل تقدماً من خلال استضافة أنشطة التدريب والخبراء الميدانيين وإسهامهم في بناء القدرات البشرية ، وتعزيز تبادل المعلومات والمعارف والخبرات لتسهيل العلم والتكنولوجيا، وتحفيظ وتطوير الطاقة المستدامة ، بما في ذلك خبار الطاقة النووية لتوليد الكهرباء ، والإدارة البيئية ، والسلامة والأمن النوويين؛ فالشراكة العالمية من أجل التنمية المستدامة داخل برنامج التعاون الفني تضيف قيمة إلى عمل التعاون التقني من خلال التواصل الاستراتيجي الأوسع والابتكار التقني والموارد المالية الإضافية.^{xlvii}

4- استدامة مصادر الكهرباء المستقبلية

إن خفض حصة الوقود الأحفوري في مزيج الكهرباء لن يؤدي إلى الحد من التأثيرات البيئية بشكل كبير فحسب ، بل سيُخفض التكاليف والإصابات والوفيات الناجمة عن توليد الكهرباء ؛ ولذلك ينبغي توجيه السياسات المستقبلية نحو الحد من إسهام تكنولوجيات الوقود الأحفوري وزيادة الخيارات منخفضة الكربون .

تعاني مصر من النمو السكاني السريع ، وإلي جانب التحديات البيئية الأخرى فإن ذلك يرهق موارد الطاقة المحدودة في المنطقة ، ومن ثم يتَّعِين تنفيذ سياسة للطاقة مصممة بعناية لتحقيق التنمية المستدامة ، فاعتمدت الدولة خطط إنشاء محطات كهربائية نووية تنتج الكهرباء من خلال الوسائل النووية^{xlviii} ، فدمج الطاقة النووية إلى حافظة توليد الطاقة في البلاد يقلل ابعاثات الغازات الدفيئة لانخفاض حصة الوقود الأحفوري^{xlix} .

ينبغي للحكومة أن تعزز آليات الدعم المالي والحوافز لتشجيع الطاقة المتجدد ، على أن تصبح أكثر قدرة على المنافسة مع الوقود الأحفوري ، وخاصة بالنسبة للتكنولوجيات ذات التكاليف الرأسمالية العالية مثل الطاقة النووية¹ ، فالصعوبات التي تواجهها دولة منفردة لتبني الاستثمار الرأسمالي الضخم المطلوب لمشاريع البنية التحتية للطاقة تبرر الحاجة إلى التعاون والتكميل الإقليمي لنقل التكنولوجيا وبناء القدرات^{li} ، وتشجيع استخدام التكنولوجيا المتجددة في التطبيقات الصناعية^{lii} .

5- إطار الفوائد والاستخدامات الإنتاجية للطاقة

تبرز أهمية الكفاءة الإنتاجية للطاقة في توفير إمدادات كهربائية محسنة في مصر لدعم قطاعات الصناعة والزراعة والتعليم والصحة ، حيث ترتبط إدارة الطاقة في بلد ما بالعديد من السياسات مثل: التجارة ، والبنية التحتية ، والبيئة ، والنقل ، والتمويل^{lili} ، كما أن استخدام الفعال لسوق الطاقة الدولي لتحقيق التنوع الهيكلي والتكميل الاقتصادي العالمي لتقاسم الموارد^{liv} يتوقف على الحوافز الجذابة ،

مثل سياسة التسعيـر الفعـالة والبيـئة المـواتـية الـتـى تـؤـدـي إـلـى سـوق مـسـتـدام وـتـشـجـع توـلـيد الطـاقـة المـتـجـدـدة فـي مـصـر^{lv} لـبـنـاء قـدـرات نـوـويـة جـديـدة ، ^{lvi} حـيـث يـمـلـك الـخـيـار النـوـوي فـرـصـة جـديـدة لـمـنـح التـتوـيع وـالـمـزـيد مـنـ الجـدارـة بـالـثـقـة لـلـنـظـام الـكـهـرـبـائـي .^{lvi}

تضـع التـنـمـيـة المـسـتـدـامـة فـي اـعـتـبارـها تـفـعـيلـ التـكـنـوـلـوـجـياـ الـحـدـيثـة وـرـبـطـها بـأـهـدـافـ المـجـتمـع ، فـقـعـتـمـ التـنـمـيـة المـسـتـدـامـة بـشـكـلـ كـبـيرـ عـلـىـ التـكـنـوـلـوـجـياـ الـحـدـيثـة ، وـتـسـعـىـ دـائـمـاـ إـلـىـ تـنـمـيـةـ اـسـتـخـادـهـاـ فـيـ تـحـقـيقـ أـهـدـافـ المـجـتمـع ، وـذـلـكـ مـنـ خـلـالـ تـوـعـيـةـ السـكـانـ بـأـهـمـيـةـ التـقـنـيـاتـ الـمـخـلـفـةـ فـيـ المـجـالـ التـنـمـويـ ، وـكـيـفـيـةـ اـسـتـخـادـهـاـ الـمـتـاحـ وـالـجـدـيدـ مـنـهـاـ فـيـ تـحـسـينـ نـوـعـيـةـ حـيـاةـ الـمـجـتمـعـ وـتـحـقـيقـ أـهـدـافـهـ الـمـنشـودـةـ ، دـوـنـ أـنـ يـؤـدـيـ ذـلـكـ إـلـىـ مـخـاطـرـ وـأـثـارـ بـيـئـةـ سـالـبـةـ ، كـمـاـ أـنـ الـحـصـولـ عـلـىـ خـدـمـاتـ الـطـاقـةـ الـحـدـيثـةـ الـمـسـتـدـامـةـ يـسـهـمـ فـيـ الـقـضـاءـ عـلـىـ فـقـرـ وـتـحـسـينـ الصـحـةـ ، وـيـسـاعـدـ عـلـىـ تـلـيـةـ الـاـحـتـيـاجـاتـ الـإـنـسـانـيـةـ الـأـسـاسـيـةـ

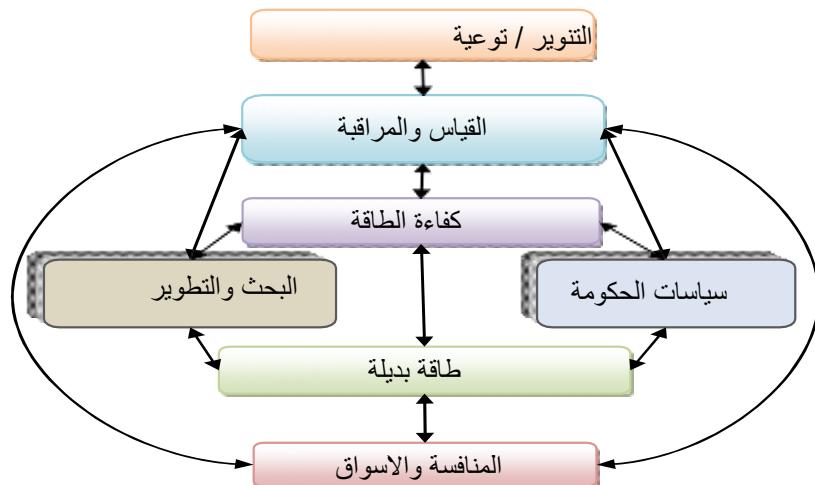
وـتـمـتـشـ مـتـطلـبـاتـ تـحـقـيقـ الطـاقـةـ الـمـسـتـدـامـةـ كـمـاـ فـيـ الشـكـلـ التـالـيـ فـيـ :

الـقـيـاسـ وـالـمـراـقبـةـ : أـىـ تـعـنىـ مـرـاـقبـةـ تـنـفـيـذـ وـتـأـثـيرـ قـطـاعـ الطـاقـةـ . إـدـارـةـ الطـاقـةـ وـكـفـاعـتـهـاـ : إـنـ تـحـقـيقـ إـمـكـانـاتـ كـفـاءـ الطـاقـةـ الـفـعـالـةـ مـنـ حـيـثـ التـكـلـفـةـ مـجـدـيـةـ لـلـاقـصـادـ كـلـ .

الـبـحـثـ وـالـتـطـوـيرـ : أـنـ يـكـونـ هـنـاكـ تـطـوـيرـ لـلـتـكـنـوـلـوـجـياـ عـلـىـ أـسـاسـ الـمـوـارـدـ الـمـتـاحـةـ^{lviii} ، وـالـتـعـاوـنـ التـكـنـوـلـوـجـيـ فـيـ مـجـالـ الطـاقـةـ الـنـوـويـةـ.^{lix}

الـمـنـافـسـةـ وـالـأـسـوـاقـ : تـتـضـحـ فـيـ وـجـودـ أـنـمـاطـ مـسـتـقرـةـ وـشـفـافـةـ وـتـشـارـكـيـةـ فـيـ صـنـعـ سـيـاسـاتـ الطـاقـةـ وـالـأـسـوـاقـ الـتـنـافـسـيـةـ ، وـتـعـزـيزـ تـجـارـةـ تـكـنـوـلـوـجـياـ الطـاقـةـ وـالـوـقـودـ^{lx} ، وـتـحـقـيقـ بـنـيـةـ تـحـتـيـةـ مـسـتـدـامـةـ لـلـطـاقـةـ^{lxi} ، مـنـ خـلـالـ إـدـخـالـ تـشـرـيـعـاتـ تـدـعـمـ الـمـبـادـرـةـ وـتـقـدـمـ الـأـمـوـالـ لـدـعـمـ الـمـشـارـيعـ الـتـيـ تـدـخـلـ فـيـ تـوـفـيرـ الطـاقـةـ وـتـطـوـيرـ مـصـادـرـهاـ.^{lxii}

شكل رقم 8 طرق الاستدامة



المصدر : تصميم الباحثة

المحور السابع : سياسات الطاقة النووية في مصر

وهناك تحرك عالمي مستمر لاقتصادات عديمة الكربون^{lxiii}، وتنفيذ استراتيجيات تجديدable energy policies^{lxiv}، لتحسين التنمية الدولية المستدامة وتعزيز الاقتصاد الأخضر^{lxv}، وزيادة كفاءة استراتيجية الطاقة في العمل التعاوني^{lxvi} ، حتى أصبحت محطات الطاقة النووية هي جزء مهم من مزيج الطاقة في مصر^{lxvii}.

وتشمل المتطلبات الرئيسية لسلسلة الإمداد بالطاقة ما يلي :

1. ضمان أمن الطاقة.
2. إعادة هيكلة قطاع الطاقة .
3. زيادة مساهمة قطاع الطاقة في الناتج المحلي .
4. تعظيم الاستفادة من الموارد المحلية للطاقة .
5. تعزيز الإدارة الرشيدة والمستدامة للفنادق .
6. خفض كثافة استهلاك الطاقة .
7. الحد من الأثر البيئي للانبعاثات بالقطاع .

8. إدارة دعم الطاقة.

9. تعزيز الابتكار في قطاع الطاقة.

10. تأهيل الكفاءات التي يحتاجها القطاع.

11. إعادة النظر في الإطار التشريعي الحاكم.

12. تطبيق المعايير البيئية والتوسيع في القياسات المدققة.

13. إنشاء المحطة النووية بالضبعة^{lxviii}.

وفي ضوء ما يتعلق بأهداف أمن الطاقة وكفاءة استخدام الموارد والتخفيض من خطر تغير المناخ ، فالطاقة النووية : (أ) تمثل تكنولوجيا راسخة لتوليد الكهرباء التي لا تنتج انبعاثات الكربون أو غيرها من الانبعاثات ذات الصلة بالمناخ . (ب) قابلة للتوسيع ، ومن ثم يمكن أن توفر كميات كبيرة من الطاقة . (ج) تستخدم مورداً طبيعياً كوقود (اليورانيوم) .

جدول رقم 1 المقارنة بين تكاليف الطاقة النووية ومصادر الطاقات الأخرى :

تكلفة الكيلووات ساعة من الكهرباء للمحطات التي دخلت الخدمة عام 2016 في الولايات المتحدة (بالسنت الأمريكي)	
تكلفة الكيلووات ساعة من الكهرباء للمحطات الفحم بمعايير الحفاظ على نظافة البيئة	
0.1362 سنت لكل كيلووات ساعة	الغاز الطبيعي
0.0893 سنت لكل كيلووات ساعة	الطاقة النووية
0.1139 سنت لكل كيلووات ساعة	الطاقة الشمسية (مولادات الطاقة الشمسية)
0.2107 سنت لكل كيلووات ساعة	الطاقة الشمسية (الحرارية)
0.3118 سنت لكل كيلووات ساعة	المساقط المائية
0.0864 سنت لكل	

كيلووات ساعة	
ومنها يتبيّن أن سعر الكيلووات ساعة من الطاقة الشمسية حوالي مرتين أو ثلاثة مرات أعلى من الطاقة النووية.	
سعر الكيلووات ساعة من مصادر الطاقة المختلفة في المملكة المتحدة	الطاقة النووية
105-80 جنيه إسترليني/ ميغاوات ساعة	الفحم بمعايير الحفاظ على البيئة
100-155 جنيه إسترليني/ ميغاوات ساعة	الطاقة الشمسية
125-180 جنيه إسترليني/ ميغاوات ساعة	ومنها يتبيّن أن سعر الكيلووات ساعة من الطاقة النووية أرخص من السعر المناظر للطاقة الشمسية
سعر الكيلووات ساعة من مصادر الطاقة المختلفة في فرنسا	
50 يورو / ميغاوات ساعة	الطاقة النووية
293 يورو / ميغاوات ساعة	الطاقة الشمسية
ومنها يتبيّن أن سعر الكيلووات ساعة من الطاقة الشمسية حوالي ست مرات السعر المناظر للطاقة النووية.	
سعر الكيلووات ساعة من مصادر الطاقة المختلفة في استراليا	
70-40 دولار استرالي/ ميغاوات ساعة	الطاقة النووية
107-64 دولار استرالي/ ميغاوات ساعة	الفحم بمعايير الحفاظ على نظافة البيئة
85 دولار استرالي/ ميغاوات ساعة	الطاقة الشمسية
120 دولار استرالي/ ميغاوات ساعة	مولادات الطاقة الشمسية
ومنها يتبيّن أن سعر الكيلووات ساعة من الطاقة النووية أرخص من السعر المناظر للطاقة الشمسية. <small>lxix</small>	

Source : El-Osery, I. A. (2017). The Egyptian Nuclear Power Project and IAEA Technical Assistance in Supporting the Project and its Nuclear Safeguards (No. IAEA-CN--220).

ومن انعكاسات تلك الفكرة تكون التكلفة الخارجية للمصادر البديلة أعلى بنسبة 50٪ من تكلفة الطاقة النووية^{lxx} ، وستشمل هذه التكاليف تلك المتعلقة بالتأثيرات على صحة الإنسان والبيئة ، والاحترار العالمي وإدارة النفايات على المدى الطويل ، وإيقاف تشغيل المحطة .^{lxxi} ويبين لنا أنها طاقة نظيفة مقارنة مع الطاقة الأحفورية ، وكفاءتها الاقتصادية أكبر ، لكن ما يعاد عليها بعض الأضرار طويلة المدى خصوصاً الإشعاعية منها ، إضافة إلى خطر تلوث المياه الجوفية وصعوبة التنبؤ بالمخاطر النووية.

المحور الثامن : دراسة حالة عن الفوائد الاقتصادية للمحطة النووية في أمريكا

تلعب صناعة الطاقة النووية دوراً مهماً في توفير فرص العمل ورفع النمو الاقتصادي على حد سواء؛ حيث تولد المفاعلات النووية الـ 100 في الولايات المتحدة قيمة اقتصادية محلية كبيرة في مبيعات الكهرباء؛ تتمثل في ما يتراوح بين 40 و 50 مليار دولار سنوياً؛ كما يسهم أكثر من 100 ألف عامل في الإنتاج ؛ ففي جميع أنحاء العالم ، هناك أكثر من 170 مشروعًا جديداً من محطات الطاقة النووية في مرحلة الترخيص والتخطيط المتقدم ؛ حيث يجري حالياً إنشاء 72 محطة ، ونتيجة لذلك ستشهد السنوات المقبلة زيادة في الطلب على المواد والمكونات والخدمات للصناعة النووية العالمية ، وتقدر وزارة التجارة السوق العالمية للمنتجات النووية والخدمات والوقود بمبلغ يتراوح بين 500 و 740 بليون دولار على مدى السنوات العشر القادمة ؛ فالطاقة النووية هي التكنولوجيا الوحيدة المؤكدة التي يمكن أن توفر طاقة كهربائية خالية من الانبعاثات وبأسعار معقولة.

وتنظر تحليلات 23 محطة طاقة نووية أمريكية تمثل في 41 مفاعلاً ، أن كل دولار ينفقه متوسط المفاعل يؤدي إلى خلق 1.04 دولار في المجتمع المحلي و 1.18 دولار في اقتصاد الدولة و 1.87 دولار في الاقتصاد القومي الأمريكي ، وتضخ المحطة النووية المتوسطة نحو 16 مليون دولار في الضرائب الحكومية والمحليه سنويًا ، وتسقى من هذه الضرائب المدارس والطرق وغيرها من الهياكل الأساسية للدولة والمحليه، وتدفع المحطة النووية المتوسطة أيضاً ضرائب اتحادية قدرها 67 مليون دولار سنويًا تستغل في تشييد المرافق العامة للدولة^{lxxii}.

1-آثار إنشاء محطة نووية على دخل القوى العاملة

إن المحطات النووية تخلق أكبر دخل سنوي للقوى العاملة على أساس كونها تكنولوجيا كثيفة العمالة ، كما يوضح الجدول أدناه عدد الوظائف ومتوسط الأجر ودخل القوى العاملة من الطاقة النووية في أمريكا . يولد متوسط إنتاج الكهرباء من الطاقة النووية البالغة 1000 ميجاوات قرابة 470 مليون دولار في الناتج أو القيمة المضافة الاقتصادية، ويشمل ذلك أكثر من 35 مليون دولار من إجمالي دخل العمالة .

جدول رقم 2 فوائد إنشاء محطة نووية

التكنولوجيا	وظائف	متوسط	الطاقة	نف	مترو	دخل
	ميجاواط	ميجاواط	ميجاواط	ميجاواط	ميجاواط	ميجاواط

\$32.49	\$ 3 1	50 4	1,0 00	0.50	النووي

Source : Nuclear Energy's Economic Benefits, (April 2014)Current and Future,white paper ,nuclear energy institute,pag3 .

2-آثار التصنيع والخدمات في الولايات المتحدة

تولد المفاعلات النووية الأمريكية قيمة اقتصادية محلية كبيرة في مبيعات الكهرباء؛ أي ما يتراوح بين 40 و 50 مليار دولار سنوياً ، ومن هذه العائدات تقوم الشركات النووية بشراء ما يزيد على 14 مليار دولار سنوياً في المواد والوقود والخدمات من الموردين المحليين.

3-آثارها على الصادرات النووية التجارية وخلق المزيد من وظائف الولايات المتحدة

تستفيد الشركات والعمال في الولايات المتحدة من التوسيع في الطاقة النووية الجارية في جميع أنحاء العالم ؛ فقادت الشركات الأمريكية بالفعل بحجز طلبات تصدير في المعدات والخدمات ، بما في ذلك المولدات الكهربائية ومضخات مبردات المفاعل والأجهزة ونظم التحكم ، ووفقاً لوزارة التجارة فإن كل مليار دولار من صادرات الشركات الأمريكية يمثل 5000 إلى 10000 وظيفة في الولايات المتحدة.

وقد وافقت بإبرام عقود مع المشاريع النووية الجديدة التي يجري بناؤها في الإمارات ؛ فقد وافق بنك التصدير والاستيراد في الولايات المتحدة على قرض بقيمة ملياري دولار لدعم الصادرات الأمريكية من السلع ، وقد تعاقدت الإمارات مع العديد من الشركات الأمريكية لتوفير خدمات إدارة البرامج والتنظيم والقانون والتصميم والهندسة والبيئة والرقابة والتدريب والترخيص ، وتوفير مصادر مبردات المفاعل ، ومكونات المفاعل ، والضوابط ، والخدمات الهندسية والتدريب، وتقوم شركات أخرى في الولايات المتحدة بتوفير المزيد من الهندسة وإدارة التشبيب ومراقبة الجودة وإدارة المواد والخدمات التنظيمية.^{lxxiii}

4-وقت البناء والتشبيب لمحطات الطاقة النووية

يؤثر وقت بناء المشروع على كل من جاذبيته للاستثمار وتكليف التمويل ، فالمرة التي يستغرقها بناء محطات الطاقة النووية هي من 4 إلى 7.1 سنة ؛ أما بالنسبة لمحطات الطاقة الشمسية المركزية فإن متوسط زمن الإنشاء 2.0 سنة.^{lxxiv} في المقابل نجد أن المحطات المشغلة بالغاز الطبيعي تستغرق مدة بناء أقل تتراوح ما بين 2 إلى 3 سنوات ، أما بالنسبة لمحطات المشغلة بالفحم فتستغرق مدة بناء تصل إلى حوالي 5 سنوات^{lxxv} ، ومن ثم فإن قدرة هذه الصناعة على المنافسة ترتبط ارتباطاً وثيقاً بطول فترات الإنشاء ، ويصدر أى تأخير في عمليات البناء نتيجة لتأخر استصدار التراخيص أو المسائل القانونية ، أو مواجهة مشاكل فنية لصعوبة توفر الخبرة والأجهزة والمكونات ، وكل هذا يقود إلى ارتفاع التكلفة الرأسمالية لهذه الصناعة ؛ فيترتب على إطالة المدة المحددة للانتهاء من البناء وبدء التشغيل أثر كبير على اقتصاديات الطاقة النووية . إلا إن حدثت تغيرات لإجراء تحسينات من خلال إدراج التغييرات التنظيمية بدءاً من مرحلة التصميم وحتى الانتهاء من عمليات البناء ، مما انعكس بالإيجاب على الوقت المستغرق في البناء والتشبيب .^{lxxvi}

وعلى نقيض ذلك الطاقة النووية لا تتطلب مساحات كبيرة لإعادة توطين أعداد كبيرة من السكان ، ومن ثم تأثيرها البيئي على الأرض والغابات والمياه ضئيل للغاية ، وكمية العناصر السامة الناشئة كنفايات لاحترق الفحم أكبر من كمية الوقود النووي المستهلك لتوليد نفس كمية الكهرباء من محطة للطاقة النووية^{lxxvii} ، وبناءً عليه توفر المفاعلات النووية طاقة حمولة أساسية تستمر على مدى 90٪ من الوقت ، وبالتالي يزداد استهلاك الطاقة النووية كطاقة متعددة بشكل كبير في الولايات المتحدة .^{lxxviii}

وعليه يمكن معالجة أزمة الطاقة بـ ثلاثة طرق :

1) توليد الطاقة. 2) سياسات ترشيد الطاقة. 3) الحفاظ على الطاقة.^{lxxix} 4) تعزيز الترابط بين شبكات الطاقة^{lxxx}.

وفي ضوء ذلك حددت الحكومة عدة مجالات عمل رئيسية :

1) خلق المزيد من المنافسة في أسواق الطاقة المحررة . 2) أمن التوريد . 3) الكفاءة الاقتصادية. 4) تعزيز فعالية الطاقة.^{lxxxi} وفي السياق ذاته ، فتعزيز قدرات الدولة يتوقف على أ) السياسة والوعي . ب) تعزيز السوق . ج) التطوير والدعم . د) التكنولوجيا .^{lxxxii}

حيث تهدف سياسة الطاقة في مصر إلى :

- إنشاء سوق طاقة داخلي متكامل تماماً.

- البحث والابتكار: دعم التقنيات منخفضة الكربون .

- أمن التوريد: تنويع مصادر الطاقة وجعلها أكثر كفاءة .^{lxxxiii}

ثانياً : نظم وتدابير الأمان النووي

يهدف الأمان النووي، شأنه في ذلك شأن الأمان النووي، إلى وقاية الناس والممتلكات والمجتمع والبيئة من التأثيرات الضارة للإشعاعات المؤينة. ويعتبر العمل على التصدي للمخاطر المتأتية من الإشعاعات أثناء استخدامها بشكل عادي، ومن الحوادث المحتملة، عملاً هادفاً إلى تعزيز الأمان النووي. ويهدف العمل المضطلع به في مجال الأمان النووي إلى منع الأفعال الكيدية المنطقية على مواد مشعة، أو الموجهة ضد المنشآت أو الأنشطة التي تستخدم فيها هذه المواد، أو الكشف عن هذه الأفعال والتصدي لها.

جدول رقم 3 متطلبات الأمان وآليات تنفيذ الجوانب التقنية للأمان النووي
هناك عدة مبادئ تقنية ارتكازية ضرورية للتطبيق الناجح لтехнологيا الأمان بالنسبة للمنشآت النووية

-تقدير	-واجه	-التصنيف الملائم	ت
العمر	لمنع	للإنشاءات والنظم	ص
المتوقع	انطلاقات	والمكونات .	يم
للمنشأة .	المواد	-وجود نظام طوارئ	وتة
-استخدام	المشعة ،	لتبريد قلب المفاعل	شي
مواد	والقليل من	ووسائل للاحتواء.	يد
غير	تعرض	-نظم إنذار مبكر	الم
قابلة	موظفي	ووسائل اتصال مناسبة.	نشا
للاحترا	الموقع		ت
ق	لإشعاعات		النو
ومقاومة	وتشكيل		وية
للحرارة	حاجز يمنع		
، خاصة	انطلاق		
في مبني	المواد		
المفاعل	المشعة إلى		

وغرفة التحكم .	البيئة .	
يلزم استخدام برامج وأجهزة حاسوبية بمستوى جودة رفيع .	-تضع الهيئة الرقابية برنامجاً للتقدير المخطط والمنظم .	-البنية الأساسية القانونية : تكفل الحكومة توفير بنية أساسية قانونية وأساس رقابي لتقدير أمان مفاعل البحث ، فهي مسؤولة عن اعتماد التشريع اللازم .
نظام تبريد قلب المفاعل في حالات الطوارئ .		ى الم را فق النو وية
ثجري تقييمات مسئولة من جانب موظفين في الهيئة	-إدارة البيئية التنظيمية .-إدارة الدعم المؤسسي .-	-توكيد الجودة : جدول زمني لإنجاز الأنشطة المتعلقة بالمراحل دراسة الموقع -ترتيبات التقدير والاختبارات والصيانة المسؤوليات الوظيفية .

إدا رة الأم ان	إدا رة الأم ان	إدا رة الأم ان
زموني لإنجاز الأنشطة المتعلقة بالمراحل دراسة الموقع -ترتيبات التقدير والاختبارات والصيانة المسؤوليات الوظيفية .	-توكيد الجودة : جدول زمني لإنجاز الأنشطة المتعلقة بالمراحل دراسة الموقع -ترتيبات التقدير والاختبارات والصيانة المسؤوليات الوظيفية .	-توكيد الجودة : جدول زمني لإنجاز الأنشطة المتعلقة بالمراحل دراسة الموقع -ترتيبات التقدير والاختبارات والصيانة المسؤوليات الوظيفية .
الدورية .	الدورية .	الدورية .
الدوري	الدوري	الدوري

لتقىيم
فعالية
العمليات
الإدارية
وأداء
العمل .

تقىيم	كثافة	تؤخذ في الاعتبار	تقىيم
مخاطر	السكان	خصائص الموقع وبيئته	الم
الزلزال	وتوزيعهم	التي يمكن أن يكون لها	وق
والظواه	والخصائص	تأثير في نقل انطلاقات	ع
ر الجوية	المميزة	المواد المشعة إلى	واحد
والفياضا	للمنطقة	البشر.	تيا
نات ؛	المحيطة	-هيكل الاحتواء يمثل	ره
فيلزم	بالموقع ،	وظيفة احتواء المواد	
إعداد	ذات الصلة	المشعة داخل المفاعل	
وصف	بتدابير	النووي لمنع حدوث	
للمنطقة	الطوارئ	انطلاق غير مخطط	
من	المحتملة	وحماية المفاعل من	
زاوية	وتقىيم	الأحداث الخارجية .	
الأرصاد	المخاطر		
الجوية .	التي تهدد		
	السكان.		

المخاطر
الخارج
ية
الناجمة

عن
نشاط
بشري.

-أجهزة رصد لقياس تلوث لقياس المشعة في الجو و عند المداخل ومخارج المرفق لإزاحة المواد المشعة .	-أجهزة تلوث الأسطح بمواد المشعة . قلب المفاعل حيث الحفاظ على هندسة الوقود وعلى المسار اللازم لتدفق مائع التبريد.	-أجهزة ثابتة لقياس معدل الجرعات تبين المستويات الإشعاعية في أماكن العمل التي يتواجد فيها المشغلون بشكل روتيني. - الشفافية ومصداقية المعلومات المتعلقة بالأنشطة النووية .	نظم الو قاية ة من إلا شع اعا ت
-رصد الأداء ومعابر تمه	-وضع خطة لرصد الاستخدام ، ومراقبة	-إجراء التخطيط اللازم للموارد المالية لضمان الفعالية التشغيلية للقدرات الوطنية .	الا س تدا مة

واختباره
دورياً.
تحديد
برامج
المساعدة
الدولية
لزيادة
الوعي
والتنفيذ
وتأهيل
خبراء
متخصص
صين .

-تفكيك	-إقبار	-التخزين الوقائي	الإ
المعدات	الإنشاءات	للمفاعل بكماله بعد	خرا
والأجهز	المنشطة	إزالة كل مجمعات	ج
ة الملوثة	والمكونات	الوقود وكل ما تسهل	من
والاتخا	الكبيرة	إزالته من المكونات	الخ
ص منها	وإزالة تلوث	المنشطة والملوثة	دمة
، والحد	الإنشاءات	بالإشعاعات .	
من أى	المتبقية من		
ارتفاع	أجل إتاحة		
في	استخدام		
درجة	المرفق دون		
حرارة	قيود.		
الوقود .			

المصدر : عمل الباحث ، من المحتوى معايير الأمان الخاصة بالوكالة الدولية للطاقة الذرية من أجل حماية الناس والبيئة ، أمان مفاعلات البحث ، الوكالة الدولية للطاقة الذرية ، NS-R-4 ، العدد 140-1 ، ص 1-4.

المراجعة

أمصطفي أحمد أبو الخير، حق الدول في الاستخدامات السلمية للطاقة النووية في القانون الدولي ، رئيس المجلس الإستشاري للجمعية الفلسطينية لحقوق الإنسان (راصد) ،
<http://saotaliassar.org/Frei%20Kitabat/01032012Schrift/D->

AhmadAbuAlKchair01.htm **عادل محمد على ، 2014 ، الاستخدام السلمي للطاقة النووية أثره على الأمن البيئي ، ورقة علمية بعنوان التنظيم القانوني والرقابي للالستخدامات السلمية ، كلية العلم الابتدائية المنامة مملكة البحرين**

ⁱⁱⁱ عمر عبد العزيز موسى الدبور، أحمد محمد فتحي الخولي 2018، الموازنة بين حق الدولة في الاستخدام السلمي للطاقة النووية والحق في بيئة سليمة (مفاعل الضبع النووي نموذجاً ومثالاً) مقدم إلى المؤتمر العلمي الخامس لكلية الحقوق مقام تحت عنوان: "القانون والبيئة".

<https://eipr.org/sites/default/files/reports/pdf/factreportele17-18.pdf>

^v HUSSAIN, N., UQAILI, M. A., HARIJAN, K., & VALASAI, G. (2015). 422: Pakistan's energy system: integrated energy modeling and formulation of national energy policies. SUSTAINABLE ENERGY, 591 pp1-10.

^{vi} Salehi-Isfahani, D. (2016). Energy subsidy reform in Iran. In The Middle East Economies in Times of Transition (pp. 186–195). Palgrave Macmillan, London.

^{vii} دور الغاز الطبيعي في تحقيق التنمية المستدامة في الدول العربية (أكتوبر 2015)، منظمة الأقطار العربية المصدرة للبترول (أوابك) ، الكتب ، ص 7

^{viii} Nawaz, S. M. N., & Alvi, S. (2018). Energy security for socio-economic and environmental sustainability in Pakistan. *Heliyon*, 4(10), e00954.

^{ix} Gladkykh, G., Spittler, N., Davíðsdóttir, B., & Diemer, A. (2018). Steady state of energy: Feedbacks and leverages for promoting or preventing sustainable energy system development. Energy Policy, 120, 120–121.

^x Al-Mansour, F., Sucic, B., & Pusnik, M. (2014). Challenges and prospects of electricity production from renewable energy sources. *Energy Policy*, 75, 75-91.

^{xi} Usanov, V. I., Kviatkovskii, S. A., & Andrianov, A. A. (2018). Elaboration of approach to nuclear energy systems assessment by

^{xii} Jeong, H. Y., Kim, Y. I., Lee, Y. B., Ha, K. S., Won, B. C., Lee, D. U., & Hahn, D. (2010). A 'must-go path' scenario for sustainable criterion of sustainable development. Nuclear Energy and Technology, 4, 27.

^{xiii} Khanna, N. Z., Zhou, N., Fridley, D., & Ke, J. (2016). Quantifying the potential impacts of China's power-sector development and the role of nuclear energy in the 21st century. *Energy Policy*, 38(4), 1962-1968.

policies on coal input and CO₂ emissions through 2050: A bottom-up perspective. Utilities Policy, 41, 128-138.

^{xiv} Moreira, J. M., Cesaretti, M. A., Carajilescov, P., & Maiorino, J. R. (2015). Sustainability deteriorates over time.

^{xv} Khurshid, S. J.)March 2018(, Nuclear Techniques for Sustainable Development Goals—Pakistan’s Perspective.pp1-9.

^{xvi} Ferenc L. Toth , (November 2014) Nuclear energy and sustainable development1 , Energy Policy 74 pp 1-4.

- ^{xviii} Abada, Z., & Bouharkat, M. (2018). Study of management strategy of energy resources in Algeria. *Energy Reports*, 4, 1-7.
- ^{xix} Maulidia, M., Dargusch, P., Ashworth, P., & Ardiansyah, F. (2019). Rethinking renewable energy targets and electricity sector reform in Indonesia: a private sector perspective. *Renewable and Sustainable Energy Reviews*, 101, 231-247.
- ^{xx} Ahmed, S., Islam, M. T., Karim, M. A., & Karim, N. M. (2014). Exploitation of renewable energy for sustainable development and overcoming power crisis in Bangladesh. *Renewable Energy*, 72, 223-235.
- ^{xxi} Pietrosemoli, L., & Rodríguez-Monroy, C. (2019). The Venezuelan energy crisis: Renewable energies in the transition towards sustainability. *Renewable and Sustainable Energy Reviews*, 105, 415-426.
- ^{xxii} Peng, L., Zhang, Y., Li, F., Wang, Q., Chen, X., & Yu, A. (2019). Policy implication of nuclear energy's potential for energy optimization and CO₂ mitigation: a case study of Fujian, China. *Nuclear Engineering and Technology*.
- ^{xxiii} Ho, S. S., Oshita, T., Looi, J., Leong, A. D., & Chuah, A. S. (2019). Exploring public perceptions of benefits and risks, trust, and acceptance of nuclear energy in Thailand and Vietnam: A qualitative approach. *Energy Policy*, 127, 259-268.
- ^{xxiv} Edomah, N., Foulds, C., & Jones, A. (2017). Policy making and energy infrastructure change: A Nigerian case study of energy governance in the electricity sector. *Energy Policy*, 102, 476-485.
- ^{xxv} Ekaterina Borisova , (January 2018) Development of Saudi Arabia's Nuclear Program: Causes and Consequences , Institute of Oriental Studies, Moscow, Russia . pp 123-130.
- ^{xxvi} Soentono, S., & Aziz, F. (2008). Expected role of nuclear science and technology to support the sustainable supply of energy in Indonesia. *Progress in Nuclear Energy*, 50(2-6), 75-81.
- ^{xxvii} Toshinsky, G. I., Komlev, O. G., & Mel'nikov, K. G. (2011). Nuclear power technologies at the stage of sustainable nuclear power development. *Progress in Nuclear Energy*, 53(7), 782-787.
- ^{xxviii} Nnaemeka Vincent Emodi , (May 2016) Sustainable Strategies , In book: Energy Policies for Sustainable Development Strategies , pp 170-183.
- ^{xxix} Taman, E. D. (2008). Renewable Energy in Egypt , pp 1-6 .
- ^{xxx} Vezzoni, B., Lomonaco, G., & Forasassi, G. (2009). Preliminary Approach to Sustainable Nuclear Scenario Definition. Case Study: Italy. pp1-11.
- ^{xxxi} Kutan, A. M., Paramati, S. R., Ummalla, M., & Zakari, A. (2018). Financing renewable energy projects in major emerging market economies: Evidence in the perspective of sustainable economic development. *Emerging Markets Finance and Trade*, 54(8), 1762-1778.
- ^{xxxii} Zhou, N., Fridley, D., Khanna, N. Z., Ke, J., McNeil, M., & Levine, M. (2013). China's energy and emissions outlook to 2050: Perspectives from bottom-up energy end-use model. *Energy Policy*, 53, 51-62.
- ^{xxxiii} Ellabban, O., Abu-Rub, H., & Blaabjerg, F. (2014). Renewable energy resources: Current status, future prospects and their enabling technology. *Renewable and Sustainable Energy Reviews*, 39, 748-764.
- ^{xxxiv} Ouyang, X., & Lin, B. (2014). Levelized cost of electricity (LCOE) of renewable energies and required subsidies in China. *Energy Policy*, 70, 64-73.
- ^{xxxv} Khairunnisa, N. F., & Ashri, M. (2017). Indonesian Implementation of Nuclear Energy for Sustainable Development. *JL Pol'y & Globalization*, 67, 102.
- ^{xxxvi} Ravi Grover , (April 2001) , Nuclear Power and Sustainable Development – a Perspective , Department of Atomic Energy, Mumbai, India , Side Event organized by IAEA at CSD-9, New York , pp1-13.
- ^{xxxvii} Golub, T. P. (2017). ATOMIC ENERGY IN THE SYSTEM OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE ENERGY INDUSTRY. *Theoretical & Applied Science*, (5), 39-47.
- ^{xxxviii} Quek, A., Ee, A., Ng, A., & Wah, T. Y. (2018). Challenges in Environmental Sustainability of renewable energy options in Singapore. *Energy policy*, 122, 388-394.
- ^{xxxix} Ouyang, X., & Lin, B. (2014). Levelized cost of electricity (LCOE) of renewable energies and required subsidies in China. *Energy Policy*, 70, 64-73.
- ^{xl} Verbruggen, A. (2008). Renewable and nuclear power: A common future?. *Energy Policy*, 36(11), 4036-4047.
- ^{xli} Ibrahim saif (nov 2011) " challenges of egypt's economic transition " The Carnegie paper , Carnegie middle east center ,Carnegie endowment pag 1,2,3 .
- ^{xlii} Faheem, J. B., & Mir, A. T. (2016). Energy crisis in pakistan. *IRA-International Journal of Technology & Engineering (ISSN 2455-4480)*, 3(1), pp 14-1.
- ^{xliii} Verbruggen, A., & Laes, E. (2015). Sustainability assessment of nuclear power: Discourse analysis of IAEA and IPCC frameworks. *Environmental Science & Policy*, 51, 170-180.

-
- lxxi Ram, M., Child, M., Aghahosseini, A., Bogdanov, D., Lohrmann, A., & Breyer, C. (2018). A comparative analysis of electricity generation costs from renewable, fossil fuel and nuclear sources in G20 countries for the period 2015-2030. *Journal of Cleaner Production*, 199, 687-704
- lxxii Nuclear Energy's Economic Benefits, (April 2014) Current and Future,white paper ,nuclear energy institute,pag3 .
- lxxiii Nuclear Energy's Economic Benefits, (April 2014) Current and Future,white paper ,nuclear energy institute, pag1:5
- lxxiv Pfenniger, S., & Keirstead, J. (2015). Comparing concentrating solar and nuclear power as baseload providers using the example of South Africa. *Energy*, 87, 303-314.
- lxxv OECD : ,(2000) Nuclear Energy in a sustainable development perspective. Pp31
- lxxvi IAEA: International status and prospects of nuclear power , ibid ,pp 29.
- lxxvii J. A. Marques de Souza, (January 2002) , current issues in nuclear energy , nuclear power and the environment international nuclear , Published by the American Nuclear Society,pag 22.
- lxxviii Marchenko, O. V., & Solomin, S. V. (2015). Investigation of ecological constraints influence on competitiveness of nuclear power plants. *Nuclear Energy and Technology*, 1(4), 277-282.
- lxxix Quadri, S. S., Sameer, S., Ali, S. M., & Khan, J. ENERGY CRISIS &ITS POSSIBLE SOLUTIONS: INDIAN SCENARIO.pp 42.
- lxxx Szyszczak, E. (2015, July). State aid for energy infrastructure and nuclear power projects. In ERA Forum (Vol. 16, No. 1, pp. 25-38). Springer Berlin Heidelberg.
- lxxxi Renn, O., & Marshall, J. P. (2016). Coal, nuclear and renewable energy policies in Germany: From the 1950s to the "Energiewende". *Energy Policy*, 99, 224-232.
- lxxxii Oh, T. H., Hasanuzzaman, M., Selvaraj, J., Teo, S. C., & Chua, S. C. (2017). Energy policy and alternative energy in Malaysia: Issues and challenges for sustainable growth-An update. *Renewable and Sustainable Energy Reviews*.
- lxxxiii Anil Berlin ,(September 2017) , National energy strategies of Germany and Turkey , researchgate , World Journal of Environmental Research , pp 40-50.