

تحليل العائد والتكلفة للمراجعة الداخلية

(دراسة تطبيقية)

د. سناه محمد بدران

كلية التجارة بنها

جامعة الزقازيق

مقدمة

على الرغم من تزايد الاهتمام في العالم بالمراجعة الداخلية كوظيفة وكيان واداة فعالة للمساهمة في ترشيد الإداء للوحدة الاقتصادية ، الا أن إهتمام مشروعات الإعمال بها يكاد يكون مفتقد . فالمنتبع للوظائف والخدمات التي يقدمها قسم المراجعة الداخلية في كثير من الوحدات الاقتصادية بجمهورية مصر العربية يتبيّن له أن وظائفها تكاد تكون محصورة في مجرد المراجعة الحسابية للمستندات والقيود الدفترية وأن قسم المراجعة الداخلية مازال يتبع الادارة المالية في الهيكل التنظيمي مما يفقد المراجعين الداخليين الاستقلال الكاف للإضطلاع بالوظائف الجديدة المخولة لهم حاليا في كثيرا من دول العالم المتقدم ، الأمر الذي لا يمكن معه الاستفادة منها أو حتى تحقيق عائد من مجرد وجوده بالوحدة الاقتصادية . وقد يرجع الافتقار في تلك الاهمية إلى عدم متابعة ادارة الوحدات الاقتصادية للاحتجاهات الحديثة في المراجعة الداخلية في العالم المتقدم من ناحية ، وعدم اعطاء الباحثين والمهتمين بالمراجعة الاهتمام الكافي للخدمات التي يمكن أن يقدمها المراجعين الداخليين من ناحية ثانية ، والافتقار إلى دليل عملى يصلح لإيقاع ادارة الوحدات الاقتصادية بمدى الاستفادة من خدماتها من ناحية ثالثة .

أهداف الدراسة:

تهدف هذه الدراسة إلى :-

- ١- عرض لأهم الاتجاهات الحديثة في المراجعة الداخلية.
- ٢- استكشاف مدى متابعة إدارة الوحدات الاقتصادية العاملة بجمهورية مصر العربية لتلك الاتجاهات.
- ٣- استكشاف نوعية الوظائف والخدمات التي يقوم بها قسم المراجعة الداخلية حالياً في الوحدات الاقتصادية العاملة بجمهورية مصر العربية.
- ٤- استكشاف مدى استقلالية قسم المراجعة الداخلية وذلك من حيث تبعيته في الهيكل التنظيمي لتلك الوحدات الاقتصادية .
- ٥- تقديم دليل عملي بالعائد الذي يمكن أن يتحقق قسم المراجعة الداخلية للوحدات الاقتصادية من تتمتعه بالاستقلال الكافي لتحقيق وظائف المراجعة الداخلية بالمفهوم الحديث.

أهمية الدراسة :-

تبين أهمية هذه الدراسة من عدة نواحي هي :

- ١- الموضوع الذي تتناوله الدراسة : فالدراسة تتناول بشئي من التفصيل موضوع المراجعة الداخلية على أساس أنه لم يحظ باهتمام كبير من جانب الباحثين والمهتممين لهذه المهنة على الرغم من نمو أهمية المراجعة الداخلية كادارة ادارية فعالة في كثيراً من بلدان العالم المتقدم.
- ٢- مساعدة الدراسة :- تسهم هذه الدراسة في ثلاثة مجالات:
 - أ- إبراز أهمية المراجعة الداخلية والدور الهام الذي يمكن أن تلعبه في رفع كفاءة وفعالية أداء الوحدة الاقتصادية وفي ضرورة تتمتع قسم المراجعة الداخلية بالاستقلال الكافي لضمان تحقيق وظائفه الجديدة والمساهمة في تقليل تكاليف المراجعة الخارجية .
 - ب- محاولة ملحة التطورات والإتجاهات الحديثة في مجال من مجالات العلم للاستفادة بها .

جـ- تفوح هذه الدراسة المجال أمام دراسات أخرى تعامل على أحداث التطوير الملائم للمراجعة الداخلية في جمهورية مصر العربية من حيث ضرورة وضع المعايير والمستويات الازمة للاداء المهني حتى يمكن الحكم على المراجعين الداخليين وقياس كفاءة أعمالهم ومحاولة الاعتراف الكامل بها كمجال مهنى مثلاً مثل المراجعة الخارجية.

ـ٣ـ منهج الدراسة :- لتحقيق الاهداف التي تشدها هذه الدراسة فقد تم الجمع بين

أساليب من أساليب الدراسة :-

أـ- أسلوب الدراسة المكتبة :- و تستهدف هذه الدراسة استعراض و تجميع وتحليل ماكتب حول موضوع المراجعة الداخلية .

بـ- أسلوب الدراسة الميدانية :- و تستهدف هذه الدراسة :

* محاولة الحصول على دليل عملى للمارس الفعلية من جانب الوحدات الاقتصادية وذلك للتعرف على مدى استجابة تلك الوحدات لاتجاهات الحديثة في المراجعة الداخلية .

* توفير دليل عملى يصلح لاقناع ادارة الوحدات الاقتصادية بمدى تفوق العائد على تكلفة المراجعة الداخلية كنتيجة لتمتعها بقدر كاف من الاستقلالية .

ـ٤ـ مكان و مجال الدراسة : وهي الشركات العاملة في جمهوريه مصر العربيه والتى تعتقد الباحثه انها مازالت في حاجه ماسه الى من يساعدتها من الباحثين والمهتمين على التعرف على الطرق والوسائل والاساليب التي تساهم في تحقيق الكفاءة والفاعليه في اداء انشطتها .

محتويات الدراسة :

تحتوى هذه الدراسة على ثلاثة اقسام اضافيه :

القسم الثاني : ويشمل الإطار النظري للدراسة .

القسم الثالث : ويشمل الدراسة الميدانية بما فيها من الفروض المنطقية والإحصائية ووصف العينة وطريقة جمع البيانات وعرض وتحليل النتائج .

القسم الرابع : ويحتوى على خلاصة الدراسة .

القسم الثاني

الإطار النظري للدراسة

نتناول في هذا القسم تطور المراجعة الداخلية وذلك بصفة عامه ثم نقوم بعرض مسؤولية ادارة الوحدة الاقتصادية واحتياجاتها لنصل إلى المفهوم الحديث للمراجعة الداخلية ثم نقوم بمناقشة الإعتبارات التي ادت تدريجيا إلى ذلك المفهوم وما تطلبه من ضرورة توفير الاستقلالية الكافية لقسم المراجعة الداخلية للقيام بدور فعال وایجابي في ترشيد القرارات الاداريه وكذلك ضرورة توفير الخبرة والكفاءة الفنية للعاملين به من ناحية ، و تشجيع الادارة لتنمية تلك الكفاءة من ناحيه أخرى.

The Evolution of Internal Auditing

في خلال العقد الأخير من هذا القرن حدث تغير تدريجي ولكنه مستمر في مفهوم كل من الاهداف الأساسية ومجال عمل وخدمات المراجعة الداخلية، فالآن لم تعد المراجعة الداخلية مجرد عمل مكتبي يختص بالنواحي المحاسبية فقط ، بل أصبحت المراجعة الداخلية وجه هام للرقابة الاداريه لجميع أعمال وانشطة الوحدة الاقتصادية.

على الرغم من الاختلاف الحاد بين مفهوم المراجعة الداخلية في الماضي ومفهومها في الوقت الحالى، إلا أن هذا التطور حدث ببطء من خلال سلسلة من الخطوات المنطقية. ويمكن القول بصفه عامه أن هناك ثلاثة خطوات رئيسية لهذا التطور، إلا أن خطوط الانتقال بين تلك الخطوات ليس من السهل تحديدها بصفه قاطعه.

فالمراحل الثلاث أو المفاهيم الرئيسية لوظيفة المراجعة الداخلية يمكن وصفها على النحو التالي :

- ١- التحقق من الدقة الحسابيه للرقم المحاسبيه ، بمعنى التأكد من صحة وسلامة البيانات بالسجلات والدفاتر والمستندات مع تركيز الاهتمام على الأمور النقدية مثل تسويات حسابات البنوك التي تتعامل معها الوحدة الاقتصادية ومراجعة كشف الاجور والمرتبات والتأكد من التصديق على المستندات .

٢- التحقق من دقة وملائمة حسابات الوحدة الاقتصادية والقوانين المالية بما في ذلك التتحقق من ملكية الوحدة الاقتصادية للاصول المختلفة وتوافر الحماية الكافية لها. الواقع أن هذا العمل يشابه إلى حد كبير ما يقوم به المحاسب القانوني Certified Public Accountant (CPA) إلا انه يختلف من حيث درجة التفصيل في التتحقق، فالمراجع الداخلي يمارس مراجعته بصورة شاملة وتفصيلية بينما يؤديها المحاسب القانوني بصورة اختبارية.

٣- تبني وجهة نظر الادارة العليا في ادارة الوحدة الاقتصادية - ليست المحاسبيه فقط - ولكن في جميع المجالات التي تقوم بها . والتاثير المنطقى لهذا التغيير نحو هذا الاتجاه هو التوسيع التدريجي في مدى التتحقق والاستفسار والتقييم ليدخل جميع مجالات عمل الوحدة الاقتصادية وليس المحاسبيه والماليه فقط.

وبالتالى بدا من وظيفة مكتبيه فقط - مراجعة حسابيه - ومرورا خلال فترة كانت فيها المراجعه الداخلية تمثل مراجعة ماليه مشابه لما يقوم به المحاسب القانوني إلى أن أصبحت الآن خدمة أو حقل نشاط مستقل ومتميز عما يقوم به أى فرد آخر سواء من داخل الوحدة الاقتصادية أو من خارجها.

والحقيقة الثابتة التي ينبغي الاشارة اليها هنا إلى أن المراجعة الداخلية هي جزء من نظام الرقابه الاداري Managerial Control وليس نشاط محاسبي . ولا يقصد بذلك أن امتدادها وتوسيعها سوف يؤدي إلى تركها الحقل المالي والمحاسبي وإنما اشتمال هذا الحقل مع وظائفها وخدماتها الجديده التي امتدت اليها مع تخفيف التركيز بعض الشئ على الجوانب المالية والمحاسبيه.

فسوف تتطلب المراجعة الداخلية مهمه بالدفه الحسابيه وبسلامه وصحة البيانات بالسجلات والدفاتر وملاءمة الحسابات والقوانين المالية بجانب تقديم كل مساعداته ممكنه وبناءه لادارة الوحدة الاقتصادية في جميع المجالات المختلفة التي لا تقف عند حد ذلك الخدمات التي تقدمها الادارة الماليه في الوحدة الاقتصادية.

مسؤولية الادارة واحتياجاتها Management Responsibility and Needs

تمثل الوظيفة الأساسية لإدارة الوحدة الاقتصادية في الرقابه والتنسيق بين الأنشطة المختلفة المسئولة عنها لضمان تحقيق الهدف أو الاهداف التي قامت من أجلها الوحدة الاقتصادية. فبالاضافه إلى المهارة أو القدرة الاداريه للادارة ، فهي تحتاج إلى الادوات الضروريه The necessary tools التي تساعدها على تحقيق وظيفتها ، ولعل اهم تلك الادوات هي المعلومات الدقيقة والشامله عن كل نشاط من الأنشطة المختلفة المسئولة عنها .

فالمعلومات المتعلقة بالنتائج المالية ، على سبيل المثال ، يتم توفيرها عن طريق الادارة المالية بالوحدة الاقتصادية ، الا أن الادارة تحتاج إلى معرفة ما هو أكثر من ذلك ، فهي تحتاج إلى معرفة ما اذا كانت هذه النتائج بالجوده لما كان يجب أن تكون عليها ، وبالتالي فهي تحتاج إلى صورة اكثر تفصيلاً ووضوحاً عن العمليات المختلفة التي تقوم بها الوحدة الاقتصادية - معلومات عما اذا كانت السياسات والبرامج التي تضعها الادارة قد تم اتباعها والإلتزام بها ، عما اذا كانت اساليب الرقابه الموضوعه ملائمه و المناسبه وفعالة ، عما اذا كان هناك اشراف يحظ ومتابعة مستمرة على العاملين بالادارات والاقسام المختلفه ، عما اذا كانت هناك معايير ومستويات للتشغيل وان هناك التزام بها . وبعبارة أخرى فإن الادارة تحتاج إلى المعرفة الشاملة والكافيه والممكن الحصول عليها لتحقيق الرقابه القويه على جميع اوجه نشاط الوحدة الاقتصادية.

بالاضافه إلى المعلومات التي تصل إلى الادارة من خلال مديرى الادارات والاقسام المختلفة بالوحدة الاقتصادية، الإنها تحتاج إلى خدمات اشخاص يتوافر لديهم الاستقلالية والموضوعية في ارائهم ونظرتهم للأمور المختلفة، اشخاص يقومون بفحص وتقييم للأنشطة المختلفة وتقديم نتائج غير متحيزه ووصيات بناءه بهدف التطوير والتحسين. وهذا في الحقيقة يمثل الحقل الذي يعمل فيه المراجعين الداخليين حاليا. ومن هذا المنطلق فإن المفهوم الحديث للمراجعة الداخلية يكون على النحو التالي :

The New Concept of Internal Auditing

عرف معهد المراجعين الداخليين بالولايات المتحدة الأمريكية The Institute of Internal Auditors المراجعة الداخلية بأنها:-

"نشاط تقييمي محايد داخل المنظمة لاختبار وفحص وتنبيه انشطتها كخدمة للمنظمة وتهدف المراجعة الداخلية الى مساعدة اعضاء المنظمة في اداء مهامهم باسلوب فعال. ولتحقيق ذلك فهى تقدم لهم التحليلات والتقييمات والتوصيات والارشاد والمعلومات المتعلقة بالأنشطة التي يتم فحصها" (١)

من هذا التعريف يتضح لنا الآتي :

- ١- أن المراجعة الداخلية وظيفة تقوم بها وحدة إدارية مستقلة من وحدات الوحدة الاقتصادية .
 - ٢- أنها تخدم أفراد الوحدة الاقتصادية وأعضاء مجلس ادارتها أو تخدم المنظمة ككل.
 - ٣- أن الغرض الأساسي من المراجعة الداخلية هو مساعدة أعضاء الوحدة الاقتصادية في القيام بأعبائهم بصورة فعالة وذلك من خلال :
 - أ - مراجعة النظام المحاسبي وأنظمة الضبط الداخلي .
 - ب- فحص المعلومات المالية والإدارية والذى يتضمن مراجعة الوسائل المتعلقة بتحديد وقياس وتصنيف وإعداد التقارير .
 - ج- فحص الكفاءة الاقتصادية والإدارية وفعالية العمليات .
- والواقع أن هذا الاتجاه لم يقتصر فقط على الولايات المتحدة الأمريكية والدليل على ذلك أن اتحاد المحاسبين الدولى قد أوصى بالآتى :
- تعتبر إدارة المؤسسة هي المسؤولة عن وضع الضوابط المحاسبية والإدارية التي تمثل بالاحتفاظ بالموجودات، وبتصميم السجلات المالية بصورة تمكن من الاعتماد عليها ، وتنفيذ العمليات بكفاءة معقولة. هذا وتمكن الادارة عادة من تنفيذ مسؤولياتها بالاستعانة بالتدقيق الداخلى " (٢)

(١) The Institute of Internal Auditors, Standards for the Professional Practice of Internal Auditing, (Altamonte Springs, Florida, 1984)

"Internal auditing is an independent appraisal function established within an organization to examine and evaluate its activities as a service to the organization. The objective of internal auditing is to assist members of the organization in the effective discharge of their responsibilities. To this end, internal auditing furnishes them with analyses, appraisals, recommendations, counsel, and information concerning the activities reviewed."

(٢) اتحاد المحاسبين الدولى ، أدلة التدقيق الدولية ، تعریف الدكتور عصام مرعي ، تقديم سانا وشركاه .
معه كتبية ، مطبع رغدان (ديسمبر ١٩٨٩) ص ١٢١ .

الاعتبارات التي أدت تدريجياً إلى المفهوم الحالى

Considerations Gradually leading to the Present Concept

وكما سبق الاشارة إلى أن التحول في مفهوم المراجعة الداخلية كان طبيعياً ومنطقياً، فكل مرحلة كانت تقود إلى المرحلة التي تليها ببطء ولكن ثبات.

فالمراجعون الداخليون كانوا يقدمون خدمة إلى الوحدة الاقتصادية التي يعملون بها والتمثلة في الفحص والتحقق من صحة وسلامة البيانات بالسجلات والدفاتر والمستندات. وأكتسبوا المهارات والكفاءات في إداء هذا العمل. ومن المنطقي أنه إذا كانت رغبة الادارة هي التأكيد من أن الحسابات والقوائم المالية يمكن الاعتماد عليها فإنها أيضاً في حاجة إلى التأكيد من أن البيانات الاحصائية والتقارير التي تقدم إليها - تلك المعلومات يتم الاعتماد عليها لاتخاذ القرارات الادارية ووضع الخطط المستقبلية - يمكن الاعتماد عليها أى موثوق فيها.

فمعظم تلك التقارير المتعلقة بالعمليات والتشغيل قام بإعدادها أفراد غير محاسبين، وبالتالي فهي تحتاج إلى نوع خاص من الفحص والاختبار للتأكد من مصدقتيها وبالتالي يمكن للإدارة الاعتماد عليها والوثق بها. والمرشح الوحيد لإداء هذا العمل هو المراجع الداخلى على أساس أن الخدمة التي قدمها لإدارة الوحدة الاقتصادية من خلال تحليل وفحص بيانات مالية أكسبته الخبرة والكفاءة ليكون قادراً على استخدام تلك الأساليب في فحص وتحليل بيانات غير مالية أو محاسبية ومن هنا بدأت ممارسة المراجعين الداخليين في الدخول إلى مجالات أخرى ليست بالضرورة مالية أو محاسبية.

فطالما اعتبرنا أن تقييم السياسات والإجراءات والممارسات المالية والمحاسبية يدخل ضمن تلك الخدمات المميزة التي يقدمها المراجع الداخلى لإدارة الوحدة الاقتصادية، فإنه وبالتالي ومن المنطقي ضرورة الاعتراف بأن تقييمه للأمور في مجالات أخرى غير مالية أو محاسبية يكون مفيداً وذا قيمة أيضاً لإدارة الوحدة الاقتصادية.

وبالفعل أدركت إدارة العديد من الوحدات الاقتصادية التي توسيعَ فيها مجالات المراجعة الداخلية قيمة تلك الخدمات، والأكثر من ذلك أنها بدأت تشجع المراجعين الداخليين على مثل هذا النوع من العمل ، وبذلك أصبح الباب مفتوحا أمام المراجعين الداخليين لدخول مجالات متعددة وتقديم خدمات جديدة بخلاف ما كانت قاصرة عليه منذ البداية، وخطوة وراء خطوة، أتسع مجال ومدى نشاط المراجعة الداخلية . فالتحول لم يأتي بين يوم وليلة ، فحيثما دخلت المراجعة الداخلية مجالا جديدا وتم تقديم خدمة وضحت قيمتها وفائتها للأدارة ، ففتح ذلك الباب أمام فرصة جديدة للدخول في مجالات وأنشطة مختلفة للوحدة الاقتصادية

أهمية استقلال قسم المراجعة الداخلية .

The Importance of Independency of the Internal Auditing Department

إذا ما رجعنا إلى التعريف الذي وضعه معهد المراجعين الداخلين بالولايات المتحدة الأمريكية والذي أوردناه في الصفحات السابقة ، نجد أنه بدأ بتعريف المراجعة الداخلية بأنها "نشاط تقييمي محايد" وهذا معناه ضرورة تمنع القائمين به بقدر كاف من الاستقلال في إبداء الرأي ، فالتبغية الوظيفية للمراجعين الداخلين تضعهم تحت ضغوط مادية وأدبية قد تقلل من درجة الاستفادة بخدماتهم. وبالتالي فإنه لمراجعة الانشطة المختلفة للوحدة الاقتصادية ولزيادة الفاعلية والإيجابية في اداء العمل من ناحية ، ولقيام المراجعة الداخلية بدور فعال في ترشيد القرارات الادارية من ناحية أخرى ، كان من الضروري أن يتبع قسم المراجعة الداخلية بالوحدة الاقتصادية الادارة العليا مباشرة أو لجنة المراجعة

Audit Committee

وقد تم التعبير عن ذلك في العبارة التالية :

" For an internal audit function to be effective, it is essential that the internal audit staff be independent of both the operating and accounting departments, and, that it report directly to a high level of authority within the organization, either top management or the audit committee of the board of directors " (3)

وقد أيد ذلك الاتجاه أيضاً اتحاد المحاسبين الدولى ، فقد نص على التالي :

" يعتبر المدقق الداخلى جزءاً من الادارة ، ولذلك لا يمكن اعتباره مستقلًا بالكامل عنها ، ولكن قد تؤثر على أي حال مكانته في الهيكل الوظيفي على تجرده في تنفيذ عمله . ولذلك فإن المدقق الداخلى يكون مسؤولاً في

(3) Alvin A.Arens and James K. loebbecke, AUDITING: An Integrated Approach, Fifth Edition (Prentice - Hall, Inc., 1991), P. 290

الاحوال المتألية امام اعلى مستوى فى الادارة دون أن يتقييد بأية وظائف
تنفيذية " (٤)

وفى مجال السوق العربية ، فقد أوصى العديد من المهتمين بمهنة المحاسبة
والمراجعة بالسير فى نفس الاتجاه . (٥)

وفيما يتعلق بضرورة تبعية قسم المراجعة الداخلية للجنة المراجعة Audit Committee بالوحدة الاقتصادية فإن فكرة هذه اللجنة تعتبر من المفاهيم الحديثة فى المراجعة ، اذ تمثل هذه اللجنة احدى لجان مجلس الادارة وتتولى القيام ببعض مسؤوليات المجلس لمساعدته فى اداء مهامه الرقابية التى هي جزء أساسى من العملية الادارية.

ويرجع تاريخ انشاء هذه اللجان إلى عام ١٩٧٨ عندما أصدر مجلس ادارة سوق نيويورك للأوراق المالية The New York Stock Exchange قرارا يلزم فيه الشركات الامريكية التى تتداول أوراقها المالية بالسوق بإنشاء لجان مراجعة مكونة من بعض اعضاء مجلس ادارتها الخارجيين " Outside Directors " وهم الأعضاء الذين لايشغلون أى مناصب تنفيذية في إدارة الشركة وليس لهم أى علاقات أسرية أو مالية مع أى موظف أو مدير تنفيذى أو مسؤول عن إدارة الشركة . وفي عام ١٩٧٩ قرر كذلك مجلس ادارة سوق أمريكا للأوراق المالية The American Stock Exchange

(٤) اتحاد المحاسبين الدولى ، أدلة التدقيق الدولية ، مرجع سابق ، ص ١٢٤

(٥) المراجع التالية على سبيل المثال وليس الحصر :

- أ- د. إبراهيم على عشماوى ، أساسيات المراجعة والمراقبة الداخلية ، مطباع أمراة الجيزة الكبرى (بدون تاريخ) ص ٣٠
- ب- د. أحمد نور ، مراجعة الحسابات ، مؤسسة شباب الجامعة للطباعة والنشر والتوزيع (١٩٨٤) ص ١٦
- ج- د. حسن محمد حسين أبو زيد ، دراسات في المراجعة ، الجزء الأول ، دار الثقافة العربية (١٩٨٣) ص ٢٨
- د- محمد نصر الهواري والدكتور أحمد سلطان محمد ، أساسيات المراجعة : دراسة للأصول العلمية والعملية والإجراءات التنظيمية لمراجعة الحسابات في الوحدات الاقتصادية ، مكتبة غريب (١٩٨٧) ص ٣٢
- هـ- د. محمود شوقي عطا الله ، بحوث في المراجعة ، مكتبة الشباب (١٩٨٣) ص ١٦
- و- د. منصور حامد محمود والدكتور محمد أبو العلا الطحان والدكتور محمد هشام الحموي ، أساسيات المراجعة ، جامعة القاهرة / التعليم المفتوح ، (١٩٩٤) ص ١٠١

استخدام لجان المراجعة وهو شجعه أيضاً الهيئة الأمريكية لتنظيم تداول الاوراق المالية (Securities and Exchange Commission) وكذلك المعهد الأمريكي The American Institute of Certified Public Accountants للمحاسبين القانونيين (AICPA)^(٦)

وتؤدى لجنة المراجعة وظائف حيوية فيما يتعلق بالمراجعة الخارجية External Auditing وكذلك المراجعة الداخلية Internal Auditing ، وحيث أن مايهمنا حالياً هو المراجعة الداخلية فإنه يمكن القول أن وجود هذه اللجان يساعد في تدعيم جودة إدارة المراجعة الداخلية من خلال المحافظة على استقلال المراجع الداخلي من ناحية ، وتوفير فرصة أكبر لتنفيذ إدارة الوحدة الاقتصادية لاقتراحات وتوصيات المراجع الداخلي من ناحية أخرى وذلك من خلال قيامها بالآتي:

- ١- التأكيد من ان وظيفة المراجعة الداخلية تعمل بفعالية كوحدة مستقلة داخل الوحدة الاقتصادية و ذلك بأن يكون مدير قسم المراجعة الداخلية مسؤولاً مباشرةً امام نائب المدير للشئون المالية .
- ٢- التأكيد من ان انشطة المراجعة الداخلية بعيدة عن أي تأثير قد تحدثه ادارات او اقسام اخرى بالوحدة الاقتصادية ، بحيث لا تتدخل ألياً منها في نطاق برامج المراجعة او في النتائج التي تتوصل اليها المراجعة الداخلية .
- ٣- التأكيد من ان تقارير المراجعة الداخلية توجه مباشرةً الى أعلى مستوى ادارى لضمان فعالية و موضوعية المراجعة .
- ٤- التأكيد من ان مدير قسم المراجعة الداخلية لديه الحرية الكافية للاتصال بلجنة المراجعة دون وجود أية قيود أو معوقات من قبل الادارة .
- ٥- استلام التقارير المتعلقة بنتائج المراجعة الداخلية .
- ٦- التتحقق من كفاية الموارد المالية المخصصة لوظائف المراجعة الداخلية لضمان قيامها بالمهام الملقاة على عاتقها .
- ٧- مناقشة المراجعين الداخليين فيما يتعلق بملحوظاتهم عن :-
 - أ- فعالية وملائمة بيئة الرقابة The Control Environment بالوحدة الاقتصادية مثل ذلك الهيكل التنظيمي / تدعيم الادارة العليا لوظيفة المراجعة الداخلية / طرق توصيل السلطة والمسؤولية للعاملين / السوعى الرقابى للعاملين/

(٦) C.William Thomas and Emerson O. Henke, Auditing: Theory and practice Second Edition (Kent Publishing Company, 1989), pp. 119 - 120.

سلامة وكفاية نظام الرقابة المحاسبية / الالتزام بالخطط والسياسات
والإجراءات الإدارية (٧)

- بـ- الاعتبارات التي اخذت في الحسبان عند فحص المجالات ذات الحساسية
العالية مثل تقييم كفاءة الادارة والتقارير المتعلقة بمصاريفها.
- جـ- معرفة ما إذا كانت كل تقارير المراجعة الداخلية قد وضعت تحت تصرف
المحاسب القانوني .

وينبغي الاشارة هنا إلى أنه لا يوجد الزام في جمهورية مصر العربية باشاء لجان
المراجعة رغم بروغ فكرة الادارة التنفيذية وغير التنفيذية بعد صدور قانون قطاع
الاعمال والاتجاه إلى خصخصة القطاع العام.

والحقيقة الواقعة أن توفير الاستقلال الكافى للمراجعين الداخليين لا يضمن فقط
تدعم جودة أداء المراجعة الداخلية والحصول على أحكام وتصصيات غير متحيزه عن
الأنشطة المختلفة التي تتولى فحصها وتقييمها، وإنما يساهم أيضا فى مساعدة المحاسب
القانونى على اداء مهمته التي تتعلق بمراجعة القوائم المالية ، اذ يمكن الاعتماد على
نتائج أعمال المراجعين الداخليين، وألأكثر من ذلك أنه فى بعض الأحيان يمكنه
الاستعانة بمجهوداتهم فى اداء بعض الاختبارات التي يرغب فى القيام بها مما يترتب
عليه تقليل تكاليف المراجعة الخارجية External Audit Costs إلى اقل حد ممكن.

ومن البديهي أن مدى الاستفادة بخدمات المراجعة الداخلية في الوحدة
الاقتصادية يتوقف ايضا على الخبرة والكفاءة الفنية والمعرفة لدى المراجعين الداخليين،
حيث أنه كلما ارتفعت تلك الكفاءات والمهارات والمعرفة كلما زادت ثقة الادارة
بالنتائج والتوصيات التي تقدمها المراجعة الداخلية . وينبغي الاشارة إلى أن تحقيق ذلك
يستلزم من الادارة أولا أن تضع حد أدنى من الكفاءة والخبرة عند التعيين في هذه
الوظيفة ، وثانيا أن تقوم بتشجيع المراجعين الداخليين على تنمية تلك الكفاءة وذلك من
خلال:

(٧) Alvin A. Arens and James K. Loebbecke, AUDITING : An Integrated Approach,
op. Cit, pp 289 - 297

- أ- تشجيع العضوية والانتساب للجمعيات المتخصصة مع الأخذ فى الاعتبار مساهمة الوحدة الاقتصادية فى مصاريف ورسوم العضوية.
- ب- تشجيع المشاركة فى البرامج التدريبية للتطوير المهني مع ايضاً المساهمة فى مصاريف ورسوم المشاركة.
- ج- الاحتفاظ بمكتبة أوتجهيزات تحتوى على التطورات المهنية والمراجع والكتب الخاصة بالموضوعات الفنية والمهنية.
- د- تشجيع حضور المؤتمرات الدولية الخاصة بتنمية المهارة الفنية فى مجال التخصص مع أيضاً المساهمة فى مصاريف ورسوم حضور تلك المؤتمرات.

القسم الثالث

الدراسة الميدانية

بعد أن أوضحتنا في الأقسام السابقة لهذه الدراسة أهمية المراجعة الداخلية والدور الحيوي الذي يمكن أن تساهم به في رفع كفاءة وفعالية أداء إدارة الوحدة الاقتصادية وذلك من خلال أمتداد مجال خدماتها التي لم تقف عند حد فحص النظام المحاسبي وأنظمة الضبط الداخلي وإنما أمتدت لتشمل أيضاً فحص وتقييم الكفاءة الاقتصادية والإدارية وفعالية العمليات وكذلك ضرورة تمنع القائمين بها بقدر كافٍ من الاستقلال حتى يمكنهم الاضطلاع بالوظائف الجديدة المسنولين عنها ، فقد رأت الباحثة استكمالاً لهذه الدراسة محاولة تحقيق الهدفين التاليين:-

أولاً: محاولة الحصول على دليل عملى للدراسة الفعلية من جانب الوحدات الاقتصادية العاملة بجمهورية مصر العربية عن طريق التعرف على مدى استجابة تلك الوحدات للإتجاهات الحديثة في المراجعة الداخلية .

ثانياً: محاولة توفير دليل عملى يصلح لإقناع إدارة الوحدات الاقتصادية بمدى تفوق العائد من خدمات المراجعة الداخلية على تكلفة أدائها كلما تمعنت بقدر كافٍ من الاستقلال داخل الوحدة الاقتصادية .

ولتحقيق تلك الأهداف، كانت الدراسة المتاحة بين أيدينا والتي تم تنظيمها على النحو التالي :

أولاً: مدى استجابة الوحدات الاقتصادية للإتجاهات الحديثة في المراجعة الداخلية:
لتتعرف على مدى استجابة الوحدات الاقتصادية العاملة بجمهورية مصر العربية
للإتجاهات الحديثة في المراجعة الداخلية ، فقد أتبعت الخطوات التالية:
مجتمع الدراسة وإختيار العينة :

تحدد مجتمع الدراسة من الشركات والبنوك العاملة بجمهورية مصر العربية ، وقد شملت الدراسة ٤٥ شركة وبنك تم اختيارها في ضوء المعاير التالية:

١ - أن تكون شركات مساهمة على أساس أنها الاداة الرئيسية في بناء الهيكل الانتاجي اللازم لتحقيق التنمية ببعديها الاقتصادي والاجتماعي وخاصة بعد ان تزداد عددها

في الوقت الحالى نتيجة لصدور قانون رأس المال العربى والأجنبى والمناطق الحرة رقم ٣٤ لسنة ١٩٧٤ والقانون رقم ١٥٩ لسنة ١٩٨١ والقانون رقم ٩٧ لسنة ١٩٨٣ وأخيراً قانون قطاع الاعمال العام رقم ٢٠٣ لسنة ١٩٩١ .

- ٢- أن تمثل تلك الشركات قطاعات مختلفة كقطاع الصناعة ، الخدمات والنقل ، قطاع البنوك والتأمين ، قطاع الاستثمار المالية ، قطاع الاستثمار العقارية .
- ٣- أن تمثل هذه الشركات أنشطة مختلفة داخل كل قطاع مثل صناعة البترول ، والكيماويات البترولية ، النقل البرى والبحري ، مجال الأغذية ، الأنشطة البنكية المختلفة ، عمليات التأمين ، النشاط العقارى ، صناعة الأدوية .
- ٤- أن تكون هذه الشركات ممثلة لكل من القطاع الخاص والمشترك والعام .

فرض الدراسة :

من واقع العرض السابق لهذه الدراسة واهداف البحث و توقعات الباحثة تم تصميم

الفرض التالي :

- "أن الوحدات الاقتصادية العاملة بجمهورية مصر العربية تعمل وفق الاتجاهات الحديثة في المراجعة الداخلية من حيث الآتى :
 - أ) الاهتمام بالمراجعة الداخلية .
 - ب) اتساع مجال خدمات المراجعة الداخلية .
 - ج) تمنع قسم المراجعة الداخلية بالاستقلال الكافى من خلال تبعيته المباشرة للادارة العليا او لجنة المراجعة .
 - د) توافر الخبرة والكفاءة الفنية و المعرفة لدى العاملين بقسم المراجعة الداخلية .
 - هـ) تشجيع ادارة الوحدات الاقتصادية على التعليم المستمر للعاملين بقسم المراجعة الداخلية .
 - و) الاخذ بتوصيات و مقتراحات قسم المراجعة الداخلية سواء المتعلقة منها بالنواحي المالية و المحاسبية وتلك المتعلقة بتقييم اداء الانشطة المختلفة بالوحدة الاقتصادية

تصميم الأستقصاء :

تم تصميم قائمة أستقصاء تتكون من ثلاثة صفحات وتشمل عدة أسئلة بحيث تظهر مدى أهمية ادارة الوحدات الاقتصادية بالمراجعة الداخلية ونوع الخدمات التي يقدمها قسم المراجعة الداخلية بها ووضع قسم المراجعة الداخلية في الهيكل التنظيمى

وما إذا كانت هناك لجنة مراجعة يتبعها القسم ونوعية المؤهلات والخبرات المطلوبة للعمل بالقسم ومدى تشجيع الادارة على التعليم المستمر للعاملين به وكذلك مدى الأخذ بالتوصيات والمقترنات التي يقدمها قسم المراجعة الداخلية .

جمع البيانات :

تم توزيع قائمة الاستقصاء على رؤساء مجالس ادارات هذه الشركات والبنوك ، وقد قامت الباحثة بزيارة لهذه الشركات لشرح أهداف الدراسة وأعطي للمشتركين الوقت الكافي لدراسة القائمة والأجابة على الاستقصاء . وتلقت الباحثة الردود المكتوبة بنفسها وقامت في معظم الحالات بمناقشة المشتركين شفويًا حتى تتأكد من فهمهم وجدتهم في الإجابة .

تحليل النتائج:

لتحقيق أهداف الدراسة تم تحليل نتائج البحث باستخدام الاساليب الإحصائية المناسبة لطبيعة النتائج وإحتياجات البحث كما سيتضح من عرض نتائج الدراسة في الجزء التالي

النتائج:

أسفر الفحص المبدئي للإستقصاءات عن أستبعد أربعه منها وبذلك يكون مجموع الاستقصاءات التي دخلت في التحليل ٥٠ قائمة استقصاء .

وقد أسفر تحليل وتلخيص البيانات الواردة في الاستقصاء عن النتائج التالية:

١- بالنسبة لأهمية المراجعة الداخلية :

وجد أن ٩٠ % من المشاركون في الدراسة يعتبر أن المراجعة الداخلية هامة للغاية، في حين أن ١٠ % من المشاركون يعتبرها هامة للوحدة الاقتصادية.

٢- بالنسبة لنوع الخدمات التي يقدمها قسم المراجعة الداخلية :

وجد أن ٨٠ % من المشاركون في الدراسة يعتبر أن خدمات المراجعة الداخلية تحصر في النواحي المالية والمحاسبية، في حين أن ٢٠ % من المشاركون يعتبر أن مجالها يمتد ليشمل بجانب النواحي المالية والمحاسبية فحص وتقدير الكفاءة الاقتصادية والإدارية بالوحدة الاقتصادية .

٣- بالنسبة لوضع قسم المراجعة الداخلية في الهيكل التنظيمي:

وجد أن ٨٠ % من الشركات موضع الدراسة يتبع فيها قسم المراجعة الداخلية الادارة المالية، في حين أن ٢٠ % من الشركات موضع الدراسة يتبع فيها قسم المراجعة الداخلية الادارة العليا (رئيس مجلس الادارة أو العضو المنتدب أو لجنة المراجعة).

٤- بالنسبة لوجود لجنة مراجعة بالوحدة الاقتصادية:

وجد أن ٥ % من الشركات موضع الدراسة توجد بها لجان مراجعة بمفهومها الحديث، في حين أن ٩٥ % منها لا توجد بها لجان مراجعة وكما ذكرنا مسبقاً أنه لا يوجد الزام في جمهورية مصر العربية بإنشاء لجان مراجعة رغم بزوغ فكرة الادارة التنفيذية وغير التنفيذية بعد صدور قانون قطاع للأعمال والاتجاه إلى خصخصة القطاع العام.

٥- بالنسبة لنوعية المؤهلات والخبرات المطلوبة للعمل بقسم المراجعة الداخلية:

وجد أن ٧٠ % من المشاركين في الدراسة يشترط للتعيين في هذا القسم الحصول على درجة البكالوريوس في المحاسبة كحد أدنى مع تفضيل من يحمل مؤهل أعلى في التخصص كما يفضل أيضاً من له خبرة في الاعمال المالية والمحاسبية والإدارية، في حين أن ٣٠ % من المشاركين في الدراسة يشترط للتعيين في هذا القسم الحصول على درجة البكالوريوس في المحاسبة كحد أدنى مع تفضيل من له خبرة في الأعمال المالية والمحاسبية.

٦- بالنسبة لتشجيع الادارة على التعليم المستمر:

وجد أن جميع المشاركين في الدراسة متفق على أهمية التعليم المستمر للعاملين بقسم المراجعة الداخلية بصفة عامة الا أن درجة الاهمية تتفاوت فيما بينهم . إذ أن ٥ % من المشاركين في الدراسة يعتبره ضروري ويوخذ فى الاعتبار عند الترقى لمناصب أعلى وتقوم إدارة الوحدة الاقتصادية بتشجيع العاملين على حضور الدورات التدريبية المتخصصة وتساهم في مصاريف ورسوم الحضور. في حين أن ٣٠ % من المشاركين في الدراسة يعتبره ضروري الا أنه لا يؤخذ فى الاعتبار عند الترقى لمناصب أعلى ولا تساهم ادارة الوحدة الاقتصادية فى مصاريف ورسوم حضور الدورات التدريبية على أساس أنه لا توجد ميزانية مائية مخصصة لهذا الغرض . أما النسبة المتبقية والتى تمثل ٢٠ % من المشاركين فبانها على الرغم من اقتناعها بأهميته إلا أنها تعتبر أن الممارسة العملية فى القسم

كافية للحصول على الخبرة والمهارة في مجال العمل وأنه لا توجد أيضاً ميزانية مخصصة للمساهمة في تكاليف حضور تلك الدورات التدريبية.

-٧- بالنسبة لأخذ الإدارة العليا بتوصيات وأقتراحات قسم المراجعة الداخلية :

وجد أن ٨٠ % من المشاركون في الدراسة يأخذون بعين الاعتبار بتوصيات واقتراحات قسم المراجعة الداخلية المتعلقة بالتوابع المالية والمحاسبية، في حين أن ٢٠ % من المشاركون يأخذون بعين الاعتبار بتوصيات واقتراحات قسم المراجعة الداخلية المتعلقة بالتوابع المالية والمحاسبية بجانب تلك المتعلقة بفحص وتقييم الكفاءة الاقتصادية والإدارية وفعالية العمليات والأنشطة المختلفة بالوحدة الاقتصادية.

نخلص من هذه النتائج بأنه على الرغم من افتتاح إدارة الوحدات الاقتصادية العاملة بجمهورية مصر العربية بأهمية المراجعة الداخلية، إلا إن هذه الأهمية مرتبطة فقط بالمفهوم القديم للمراجعة الداخلية والمتعلق بالتحقق من الدقة الحسابية وصحة وسلامة البيانات والدفاتر والمستندات طبقاً للمراحل المحاسبية ، أي بالتوابع المالية والمحاسبية فقط. ولذلك فإن قسم المراجعة الداخلية في معظم تلك الوحدات الاقتصادية ما زال تابع للإدارة المالية وقد يرجع ذلك إلى أربعة أسباب ، الأول منها قد يرجع إلى أن إدارة تلك الوحدات الاقتصادية تعطى كل اهتمامها للتوابع المالية فقط واغفال قيمة فحص وتقييم الكفاءة الاقتصادية والإدارية وفعالية العمليات والأنشطة المختلفة بالوحدة الاقتصادية. أما السبب الثاني فقد يرجع إلى أن المشرع بجمهوريه مصر العربيه لم يضع نصوصاً تلزم هذه الوحدات الاقتصادية بإعطاء الاهتمام الكافي لأنشطة المراجعة الداخلية وخاصة تلك الوحدات التي يتم تداول أسهمها في بورصة الأوراق المالية كما هو الحال في الولايات المتحدة الأمريكية . أما السبب الثالث فقد يرجع إلى أن الهيئات العلمية والمهنية بجمهوريه مصر العربيه لم تعطى ذلك القدر من الاهتمام في سبيل تدعيم اركان المراجعة الداخلية كمجال مهني يجب أن تكون له قواعده ومعاييره المعترف عليها ، وقد تم التعبير عن ذلك بالعبارة التالية :

" وعلى ذلك فإنه لاحداث التطوير الملائم في اهداف المراجعة الداخلية ومجالاتها كأداة ادارية فعاله. يستلزم تدعيم المراجعة الداخلية واركانها بما يجعلها تستكمم مقومات المهنة. وتعتبر مجموعة معايير ومستويات الاداء

المهنى للمرجعين الداخليين من المقومات الأساسية لتدعم المراجعة الداخلية كمهنة وذلك أسوة بالمراجعة الخارجية ”^(٨)

أما السبب الرابع فقد يرجع إلى عدم وجود دليل عملى يصلح لاقناع ادارة الوحدات الاقتصادية بجمهورية مصر العربية بمدى تفوق العائد من خدمات المراجعة الداخلية على تكلفة ادائها كلما تمعنت بقدر كاف من الاستقلال داخل الوحدة الاقتصادية. وهذا ماسوف نقدمه في الجزء التالي .

ثانيا : تحليل العائد والتكلفة للمراجعة الداخلية :

محاولة لتوفير دليل عملى يصلح لاقناع ادارة الوحدات الاقتصادية العاملة بجمهورية مصر العربية بمدى الاستفادة من خدمات المراجعة الداخلية وضرورة تمعتها بالقدر الكافى من الاستقلالية للقيام بوظائفها الجديدة المخولة اليها حاليا فى كثير من دول العالم المتقدم، قامت الباحثة بهذه الدراسة الميدانية، وقد تم تنظيمها على النحو التالي:

مجتمع الدراسة وإختيار العينة:

تحدد مجتمع الدراسة من شركتين متماثلتين من حيث نوع النشاط والحجم والتبعية للقطاع. إلا أن قسم المراجعة الداخلية فى الشركة الأولى يتبع الادارة العليا مباشرة (لجنة المراجعة) في حين أنه فى الشركة الثانية فهو يتبع الادارة المالية. ويجد الاشاره إلى أنه لم تتمكن الباحثة من عمل هذه الدراسة على مجموعتين من الشركات لأنها وجدت فى مرحلة الدراسة المبدئية أن عدد الشركات التى يتبع فيها قسم المراجعة الداخلية الادارة العليا قليل للغاية بالمقارنة مع عدد الشركات التى يتبع فيها قسم المراجعة الداخلية الادارة المالية وخاصة تلك التى تعمل فى نفس القطاع .

ومن أجل ذلك تم اختيار من مجموعة الشركات الأولى شركة واحدة متماثلة من حيث نوع النشاط والحجم والتبعية للقطاع مع شركة واحدة من المجموعة الثانية. ولذلك لم يكن الاختيار عشوائيا نتيجة لهذه المحددات. وجدير بالذكر أيضا أنه لن يتم الاصفاح عن أسمى هاتين الشركتين وأنما سيتم وصف كل منها بالتفصيل من حيث النقاط التالية:

١- مدى ونطاق اختبارات المراجعة الداخلية.

(٨) د. محمد نصر الهوارى والدكتور أحمد سلطان محمد، أساسيات المراجعة: دراسة للأصول العلمية والعملية والإجراءات التنظيمية لمراجعة الحسابات فى الوحدات الاقتصادية، مرجع سابق ، ص ٣٤ .

- ٢- القيمة النقدية النسبية للأنشطة التي يتم مراجعتها.
- ٣- المستفيدين الرئيسيون من تقارير المراجعة
- ٤- أنواع المراجعة التي يتم أداؤها.
- ٥- استجابة إدارة الشركة لنتائج ووصيات المراجعة.
- ٦- كفاءة ومؤهلات وخبرات العاملين بقسم المراجعة الداخلية.
- ٧- عائد وتكلفة نشاط المراجعة.

فروض الدراسة:

حتى يمكن ترشيد عملية جمع البيانات وتصميم وتنفيذ الدراسة الميدانية طبقاً للهدف المطلوب، فقد قالت الباحثة بوضع الآتي لاختباره ميدانياً.

- ١- لا يختلف مدى ونطاق اختبارات المراجعة الداخلية سواء كان قسم المراجعة الداخلية يتبع الادارة العليا مباشرة أو الادارة المالية.
- ٢- لاختلف القيمة النقدية النسبية للأنشطة التي يتم مراجعتها سواء كان قسم المراجعة الداخلية يتبع الادارة العليا مباشرة أو الادارة المالية .
- ٣- لا يختلف المستفيدين الرئيسيين من تقارير المراجعة سواء كان قسم المراجعة الداخلية يتبع الادارة العليا مباشرة أو الادارة المالية .
- ٤- لا تختلف أنواع المراجعات التي يتم أداؤها سواء كان قسم المراجعة الداخلية يتبع الادارة العليا مباشرة أو الادارة المالية .
- ٥- لاختلف استجابة إدارة الشركة لنتائج ووصيات المراجعة سواء كان قسم المراجعة الداخلية يتبع الادارة العليا مباشرة أو يتبع الادارة المالية .
- ٦- لاختلف كفاءة ومؤهلات وخبرات العاملين بقسم المراجعة الداخلية سواء كان قسم المراجعة الداخلية يتبع الادارة العليا مباشرة أو يتبع الادارة المالية .
- ٧- لاختلف تكاليف وعائد نشاط المراجعة الداخلية سواء كان قسم المراجعة الداخلية يتبع الادارة العليا مباشرة أو يتبع الادارة المالية .

بيانات الدراسة:

ت تكون البيانات الميدانية المستخدمة في هذه الدراسة مما يلى :

- ١- القوانين المالية للشركاتين.
- ٢- وصف تفصيلي للشركاتين.

- ٣- الموازنات التخطيطية للشركاتين.
- ٤- التوصيف الوظيفي للعاملين بقسم المراجعة الداخلية للشركاتين
- ٥- الهيكل التنظيمي للشركاتين
- ٦- مناقشة أفراد قسم المراجعة الداخلية ورئيس مجلس الادارة للشركاتين.

جمع البيانات :

لتحقيق أهداف الدراسة فقد تم تحليل البيانات السابقة بحيث أمكن استخراج المعلومات التالية:

١- قسم المراجعة الداخلية التابع للإدارة العليا مباشره:

يبلغ مجموع أصول الشركة ٥٠٠ مليون جنيه، كما يبلغ حجم مبيعاتها السنوية حوالي ٦٠٠ مليون جنيه، وتبلغ من العمر حوالي ١٥ عاما. وهي تعمل في جو تنافسي على، وخلال تلك الفترة فإن حجم الشركة ظل تقريبا مستقرا ونصيبها من السوق ظل كذلك مستقرا.

ويقدم قسم المراجعة الداخلية تقاريره إلى لجنة المراجعة بالشركة، ويعمل القسم في حدود الموازنة المخصصة له وتبلغ ٨٠٠٠٠ جنيه وتحتوى كل من المرتبات والأدوات والمعدات وتكليف سفر المراجعين الداخلين، يعمل بالقسم عشر أفراد يحمل رئيس قسم المراجعة الداخلية شهادة الماجستير في المحاسبة والمراجعة ولديه من الخبرة في المراجعة والأعمال الإدارية الأخرى حوالي ٢٥ عاما. ويحمل نائب رئيس القسم دبلوم المحاسبة والمراجعة ولديه من الخبرة في مجال المراجعة والأعمال الإدارية الأخرى حوالي ١٩ عاما. أما المشرف على مراجعة أنظمة معالجة البيانات الالكترونية فهو أيضا يحمل دبلوم أنظمة المعلومات ولديه خبرة قدرها عشر سنوات تقريبا في أعمال المراجعة وأنظمة المعلومات. أما السبعة الآخرين بالقسم فمنهم ثلاثة متخصصين بالدراسات العليا بالجامعات المصرية للحصول على مؤهلات أعلى في مجال المحاسبة والمراجعة، أما الباقين فمنهم أثنين يحملان شهادة البكالوريوس في المحاسبة، والآخرين يحملان شهادة الثانوية التجارية ويقومون بأعمال مساعدة.

وتجدر بالإشارة إلى أنه في خلال الأربع سنوات السابقة فقد تم نقل أربعة من الذين كانوا يعملون بقسم المراجعة الداخلية إلى مناصب إدارية أخرى بالشركة، وقد تم عين من يحل محلهم في القسم وبنفس درجة كفاءتهم ومؤهلاتهم.

ويمتد نطاق المراجعة في هذه الشركة ليشمل جميع أداراتها وأقسامها المختلفة، حيث يتم عمل اختبارات لتقدير الأداء والأنشطة وكذلك فحص الأصول ذات القيمة المالية الكبيرة ، ومن أمثلة العمل الذي يؤديه قسم المراجعة الداخلية بهذه الشركة قيامه بدراسة وتقدير الهيكل التنظيمي لإحدى فروع الشركة.

وتوجه تقارير المراجعة إلى لجنة المراجعة ويتم توزيعها أيضا على أعضاء مجلس الإدارة والمسؤولين التنفيذيين ومدير النشاط الذي تم مراجعته. وقد عبر رئيس قسم المراجعة عن أرباحه ورضاه بخصوص الاهتمام الذي توليه إدارة الشركة لتقارير المراجعة والنتائج التي يتم التوصل إليها.

ويصدر قسم المراجعة الداخلية سنوياً حوالي ٤٠ تقريراً، ويتراوح عدد النتائج في هذه التقارير حوالي ٩٠ نتيجة يتم التوصل إليها من خلال عمليات الفحص والدراسة والاختبار. والأمثلة التالية توضح نوع العائد الذي أمكن قياسه نتيجة لخدمات قسم المراجعة الداخلية بهذه الشركة.

• في عام ١٩٩٣ قام قسم المراجعة الداخلية بدراسة وفحص مجموعة اجراءات التشغيل بالشركة ، واصدر القسم تقريره الذي يوصى فيه بضرورة الغاء بعض تلك الاجراءات لتكرارها وعدم جدوى نفعها كاجراءات تشغيلية. وقد ترتبت علىأخذ إدارة الشركة بذلك التوصية تحقيق وفر مادي قيمته ١٧٠٠٠ جنيه.

• في عام ١٩٩٤ قام قسم المراجعة الداخلية بفحص ٧٠٠ فاتورة من فواتير الموردين، وأكتشفت أخطاء بالزيادة في القيم بما يعادل ٦٠٠ جنيه فقط. وقد كان هذا الفحص كعملية متابعة لفحص آخر كان قد تم عام ١٩٩١ لعدد مقداره ٢٠٠ فاتورة من فواتير الموردين أكتشف بها أخطاء بالزيادة مقدارها ٩٠٠٠ جنيه، وأوصى قسم المراجعة الداخلية حين ذلك بضرورة تعين موظف للقيام بمهمة فحص الفواتير المتعلقة بالعملاء والموردين والتحقق من عدم وجود أخطاء بها. وبالفعل قامت الشركة بتعيين هذا الموظف في عام ١٩٩٢ براتب سنوي مقداره ٥٠٠٠ جنيه. وقد نتج عن فحصه إكتشاف أخطاء لصالح الشركة مقدارها ٤٠٠٠ جنيه في عام ١٩٩٢ وأخرى مقدارها ٤٥٠٠٠ جنيه في عام ١٩٩٣.

• في عام ١٩٩٤ تم مراجعة كافة المستندات المتعلقة بمشروع بناء خاص بالشركة، وقد نتج عن ذلك إكتشاف فواتير متكررة بما قيمتها ٦٠٠٠ جنيه لصالح الشركة. وكتنبوتة لتوصيات قسم المراجعة الداخلية بخصوص أداء أحدى أقسام الشركة، فقد تحسن الأداء بهذا القسم وتمثل ذلك في زيادة مبيعاته بما قيمته ٤ مليون جنيه في

عام ١٩٩٣ وبما قيمته ٥ مليون جنيه فى عام ١٩٩٣ ، كما انخفضت التكاليف المتعلقة بهذا القسم بما يعادل ٢ مليون جنيه.

هذا فيما يتعلق بالامثلة التى يمكن قياس نتائجها ماديا ، وبناقشة رئيس قسم المراجعة الداخلية بالشركة، فقد أوضح أن هناك العديد من الامثلة ألا أنه يصعب قياسها ماديا.

٢-قسم المراجعة الداخلية التابع للإدارة المالية :

تعمل هذه الشركة في نفس نوع الصناعة التي تعمل بها الشركة الأولى ، كما أنها مماثلة لها أيضا من حيث الحجم وإن كانت أصغر منها بشئ ضئيل، كما يبلغ عمرها حوالي ١١ عاما، وتعمل أيضا في جو تنافسي إلا أنه ليس بنفس الدرجة التي تعامل بها الشركة الأولى. وفي تلك السنوات الأخيرة وضعت الشركة استراتيجية نمو قوية للدخول في أسواق منافسة مثل الشركة الاولى.

ويقدم قسم المراجعة الداخلية تقاريره إلى المدير المالي نتيجة لتبنيه للإدارة المالية. ويعمل قسم المراجعة الداخلية في حدود الموازنة المخصصة له وتبلغ ١٢٠٠٠ جنيه وتغطي كل من المرتبات والأدوات والمعدات وتكاليف سفر المراجعين الداخليين، يعمل بالقسم اربعة افراد، يحمل رئيس قسم المراجعة الداخلية دبلوم المحاسبة والمراجعة ولديه من الخبرة في الأعمال المحاسبية والمالية ما يعادل عشر سنوات ولم يكن لديه خبرة في الأعمال الإدارية عندما تم تعيينه منذ خمس سنوات. أما المراجع الداخلى الثاني في القسم فهو يحمل شهادة البكالوريوس ولديه من الخبرة أيضا في الأعمال المحاسبية ما يقارب خمس سنوات أما الثالث فهو يحمل شهادة البكالوريوس وله من الخبرة ما يقارب ثلاثة سنوات أما الفرد الأخير في المجموعة فهو يحمل دبلوم الشهادة الثانوية التجارية ويقوم بأعمال مساعدة للمراجعين الداخليين بالقسم.

وينحصر عمل القسم في التأكد من الالتزام بالنواحي المالية والمحاسبية المرتبطة بالمستندات وتسجيل وترحيل العمليات المالية. وعلى الرغم من قيام المراجعين الداخليين بفحص أرصدة الحسابات ذات القيمة الكبيرة، إلا أنه لا يقوم بمراجعة عمليات التشغيل أو تقييم الادارات والأقسام المختلفة بالشركة.

ويتم توجيهه تقارير المراجعة الى مدير الادارة المالية وتوزيعها على المسئولين التنفيذيين ومسنول العمل الذى تم مراجعته. ويصدر قسم المراجعة الداخلية سنوياً حوالي ١٥ تقريراً.

وبمناقشته رئيس قسم المراجعة الداخلية بهذه الشركة فقد أوضح ان اهتمامات ادارة الشركة منصب على النواحي المالية والمحاسبية ولا تلقى أية اهتمامات بأى نتائج قد تخرج عن هذا النطاق. كما أوضح أيضاً أنه على الرغم من تداخل أساليب الرقابة ما بين ادارات وأقسام الشركة إلا أن مديرى ورؤوساًء تلك الادارات والأقسام يعارضون حتى مجرد مناقشتها. وفي رأيه أن ذلك يرجع أساساً إلى عدم منحهم السلطة للقيام بذلك وتبعيتهم للادارة المالية. كما أوضح أيضاً أنه على الرغم من ان تقارير المراجعة قد تصل الى الادارة العليا إلا أن معظمها يغطي فقط النواحي المالية والمحاسبية.

* ولم يسجل قسم المراجعة الداخلية بهذه الشركة العائد الجوهرى من نتائج المراجعة، إلا ان القيمة الاساسية لهذا القسم تتمثل في منع حدوث الاخطاء فقط .

النتائج :

وقد أسفر تحليل البيانات السابقة عن النتائج التي أمكن تلخيصها في الجدول التالي:

العنصر	القسم الأول	القسم الثاني
تحصيل التقارير إلى	لجنة المراجعة	المدير المالي
مدى المراجعة	على نطاق واسع	مالية ومحاسبية فقط
* القيمة النقدية للعمليات التي يتم مراجعتها	كبيرة	كبيرة
* أنواع المراجعات المؤداه	مراجعة مالية ومراجعة العمليات وتقييم الأداء	مراجعة الالتزام
* المستفيدون من تقارير المراجعة	الادارة العليا	الادارة الدنيا
* استجابة الادارة لنتائج وتوصيات المراجعة	مرضية	ضعيفة
* كفاءة العاملين بقسم المراجعة الداخلية	عالية	ضعيفة نسبياً
* تكاليف المراجعة الداخلية: * عائد المراجعة الداخلية	٨٠٠٠٠ جنيه سنوي	١٢٠٠٠ جنيه سنوي
* عدد التقارير * العائد الممكن قياسه	٤ تقرير سنوي	١٥ تقرير سنوى
* القيمة الناتجة لمنع حدوث الاخطاء	جوهرى	لا يوجد توجد

يتضح من مقارنة البيانات انرودة في هذا الجدول أن قسم المراجعة الداخلية الذي يصدر تقاريره إلى لجنة المراجعة يظهر أنه أقوى وأكثر انتاجية، والأكثر من ذلك أنه يمثل استثمارا ذو قيمة أكبر بكثير عن قسم المراجعة الذي يصدر تقريره إلى المدير المالي.

فعلى الرغم من ارتفاع متوسط تكلفة عملية المراجعة في القسم الأول ٢٠٠٠٠ جنيه للعملية بالمقارنة إلى القسم الثاني ٥٠٠٠ جنيه للعملية، إلا انه عند مقارنة المنفعة أو العائد بالتكلفة فاننا نجد أن العائد من المراجعة في القسم الأول يفوق التكلفة بكثير. فالعائد الذي امكن قياسه والمتمثل في الآلاف الجنيهات يعرض التكلفة السنوية لهذا القسم، هذا بالإضافة إلى القيمة التي من الصعب قياسها والمتمثلة في منع حدوث الأخطاء والتلاعب والتي تشمل الوحدة الاقتصادية بأكملها نتيجة لأن نطاق المراجعة غير محصور فقط في النواحي المالية والمحاسبية كما هو معمول به في الشركة الثانية حيث تقتصر المراجعة على النواحي والأمور المالية والمحاسبية فقط .

وبالرجوع إلى الفروض التي حددناها مسبقا، فلتباينا يمكننا ايجاز نتائجها في الآتي:

- ١ - كلما ارتفعت المكانة التنظيمية لقسم المراجعة الداخلية في الهيكل التنظيمي للوحدة الاقتصادية وتتمتع بقدر كاف من الاستقلال، كلما أدى ذلك إلى اتساع نطاق ومدى اختبارات المراجعة وزادت القيمة النسبية لأنشطة التي يتم مراجعتها وعكسَ المراجعة الداخلية اهتمامات الادارة العليا وزادت احتمالات وجود حلول سريعة للمشكلات التي تواجهها وزادت استجابة الادارة لمفترحاتها وتوصياتها.
- ٢ - كلما ارتفعت المكانة التنظيمية لقسم المراجعة الداخلية في الهيكل التنظيمي للوحدة الاقتصادية وتتمتع بقدر كاف من الاستقلال، كلما أدى ذلك إلى توظيف افراد ذو كفاءات أعلى وخبرات واسعة ومتعددة .
- ٣ - كلما أرتفعت المكانة التنظيمية لقسم المراجعة الداخلية في الهيكل التنظيمي لنحوه الاقتصادية وتتمتع بقدر كاف من الاستقلال كلما تفوق العائد من نشاط المراجعة الداخلية على تكلفة اداء هذا النشاط .

القسم الرابع

الملاصة

زاد الاهتمام في العالم بالمراجعة الداخلية كوظيفة وكيان واداة فعالة للمساهمة في ترشيد الاداء للوحدة الاقتصادية. فلم تعد المراجعة الداخلية قاصرة فقط على مراجعة النظام المحاسبي وأنظمة الضبط الداخلي، بعد تعدد ذلك الى فحص الكفاءة الاقتصادية والإدارية وفعالية العمليات والأنشطة المختلفة بالوحدة الاقتصادية.

ولتمكين المراجعة الداخلية من القيام بوظائفها الجديدة كان لابد من تمتع القائمين بها بقدر كاف من الاستقلال وذلك عن طريق تبعية قسم المراجعة الداخلية مباشرة للإدارة العليا أو لجنة المراجعة التي تعتبر احدى لجان مجلس الإدارة.

فتوفير الاستقلال الكاف للمراجعين الداخليين لا يضمن فقط اتساع مدى ونطاق المراجعة وتدعم جودة ادائها وتمكنها من اعطاء احكام ونوصيات غير متحيزة عن الأنشطة المختلفة التي تتولى دراستها وفحصها وتقييمها، بل يساهم أيضا في مساعدة المحاسب القانوني على اداء مهمته المتعلقة بمراجعة القوائم المالية وفي الاستعانة بمجهوداتهم في اداء بعض الاختيارات مما يقلل من تكاليف المراجعة الخارجية.

واستهدفت هذه الدراسة عرض لأهم الاتجاهات الحديثة في المراجعة الداخلية وكذلك محاولة التعرف على مدى متابعة ادارة الوحدات الاقتصادية العاملة بجمهوري مصر العربية لتلك الاتجاهات واحيرا تقديم دليل عملى بالعائد الذي يمكن أن تتحققه المراجعة الداخلية اذا ما تمتعت بقدر كاف من الاستقلالية. وقد قسمت هذه الدراسة الى اربعه اقسام ، تناول القسم الأول منها عرض لاهداف الدراسة واحتياجاتها ومنهج الدراسة ومحوياتها، وتناول القسم الثاني الاطار النظري للدراسة ، حيث ناقش مراحل تطور المراجعة الداخلية ومسؤولية الادارة واحتياجاتها والمفهوم الحديث للمراجعة الداخلية والاعتبارات التي ادت تدريجيا الى ذلك المفهوم ، كما تناول ايضا أهمية توفير القدر الكاف من الاستقلالية لقسم المراجعة الداخلية للقيام بوظائفه الجديدة المخولة له ودور لجنة المراجعة بالوحدة الاقتصادية لحفظها على تلك الاستقلالية وتدعمها ، هذا بالإضافة إلى ضرورة توافق الكفاءة والخبرة في المراجعين الداخليين ومدى شجع الادارة للتعليم المستمر لتنمية تلك المهارات والكافئات .

وتتناول القسم الثالث الدراسة الميدانية التي انقسمت بدورها إلى قسمين ، الأول منها حاول استكشاف مدى استجابة ادارة الوحدات الاقتصادية العاملة بجمهورية مصر العربية للاتجاهات الحديثة في المراجعة الداخلية وحقيقة الوضع القائم بها. وثبتت تلك الدراسة ان المراجعة الداخلية تعتبر هامة للغاية الا ان خدماتها تكاد تكون محصورة فقط في النواحي المالية والمحاسبية وذلك ناتج من تبعية قسم المراجعة الداخلية في معظم الوحدات الاقتصادية للأدارة المالية بها ، وانه لا توجد لجان مراجعة في معظمها على الرغم من بروز فكرة الادارة التنفيذية وغير التنفيذية بعد صدور قانون قطاع الأعمال والاتجاه إلى الخصخصة. وبخصوص مؤهلات وكفاءات وخبرات القائمين بها ، فقد ثبتت الدراسة الميدانية وجود تلك العناصر في معظم العاملين بأقسام المراجعة الداخلية. وفيما يتعلق بتشجيع الادارة للتعليم المستمر لتطوير وتنمية الكفاءة المهنية ، فقد ثبتت الدراسة ان هناك اتفاق على اهمية الا انه لا يعتبر من ضمن عناصر التقييم للترقى في الوظائف الأعلى ولا توجد موازنة مالية مخصصة لهذا الهدف . كما ثبتت الدراسة ان الادارة العليا تأخذ بمتوصيات ونتائج قسم المراجعة الداخلية المتعلقة بالنواحي المالية والمحاسبية، وان هناك نسبة ضئيلة من الوحدات الاقتصادية التي تأخذ فيها الادارة بعين الاعتبار بالمقترنات والتوصيات المتعلقة بتقييم وفحص الكفاءة الاقتصادية والادارية وفعالية العمليات والانشطة المختلفة.

اما الدراسة الميدانية الثانية فقد حاولت توفير دليل عملى قد يصلح لبيان ادارة الوحدات الاقتصادية العاملة بجمهورية مصر العربية بمدى الاستفادة من خدمات المراجعة الداخلية اذا ما تمكنت بقدر كاف من الاستقلالية . حيث تم دراسة شركتين متماثلتين من حيث نوع النشاط والحجم والتبعية للقطاع الا أن قسم المراجعة الداخلية في الشركة الأولى يتبع الادارة العليا مباشرة (لجنة المراجعة) اما في الشركة الثانية فهو يتبع الادارة المالية. ولم تتمكن الباحثة من عمل هذه الدراسة على مجموعتين من الشركات لأنها وجدت في مرحلة الدراسة المبدئية ان عدد الشركات التي يتبع فيها قسم المراجعة الداخلية الادارة العليا (لجنة المراجعة) قليل للغاية بالمقارنة مع عدد الشركات التي يتبع بها قسم المراجعة الداخلية الادارة المالية وخاصة تلك التي تعمل في نفس القطاع.

وقد اختبرت الدراسة سبع فروض تتجزأ عنها الآتى :

- ١- كلما ارتفعت المكانه التنظيميه لقسم المراجعة الداخلية فى الهيكل التنظيمى للوحدة الاقتصادية وتمتع بقدر كاف من الاستقلال، كلما أدى ذلك إلى اتساع نطاق ومدى اختبارات المراجعة وزادت القيمة النسبية للأنشطة التى يتم مراجعتها وعكست المراجعة الداخلية اهتمامات الادارة العليا وزادت احتمالات وجود حلول سريعة للمشاكل التى تواجهها وزادت استجابة الادارة لمفترقاتها وتوصياتها.
- ٢- كلما ارتفعت المكانه التنظيميه لقسم المراجعة الداخلية فى الهيكل التنظيمى للوحدة الاقتصادية وتمتع بقدر كاف من الاستقلال كلما أدى ذلك إلى توظيف افراد ذو كفاءات اعلى وخبرات واسعة ومتعددة:
- ٣- كلما ارتفعت المكانه التنظيميه لقسم المراجعة الداخلية فى الهيكل التنظيمى للوحدة الاقتصادية وتمتع بقدر كاف من الاستقلال ، كلما تفوق العائد من نشاط المراجعة الداخلية على تكلفة اداء هذا النشاط.

المراجع العربية

- د. ابراهيم على عشماوى ، اساسيات المراجعه والمراقبه الداخليه ، مطبع أهرام الجيزة الكبرى (بدون تاريخ)
- د. احمد نور ، مراجعة الحسابات ، مؤسسة شباب الجامعة للطباعة والنشر والتوزيع (١٩٨٤).
- اتحاد المحاسبين الدولى ، ادلة التدقیق الدولیه ، تعریف الدكتور عصام مرعى، تقديم مجموعه سبا وشركاهم ، الطبعه الثانيه ، مطبع رغدان (ديسمبر ١٩٨٩) .
- د. حسن محمد حسين أبو زيد ، دراسات فى المراجعه ، الجزء الأول ، دار الثقافه العربيه (١٩٨٣)
- د. عبد الفتاح الصحن ، اصول المراجعه الداخليه والخارجيه، مؤسسة شباب الجامعه (١٩٨٢)
- د. عبد المنعم محمود عبد المنعم ، المراجعه : اصولها العلميه والعملية، دار النهضه العربيه (١٩٧٦) .
- د. محمد عباس حجازو ، المراجعه : الأصول العلميه والممارسه الميدانيه ، مكتبة عين شمس (١٩٨٢)
- د. محمد نصر الهوارى والدكتور احمد سلطان محمد ، اساسيات المراجعه : دراسة للأصول العلميه والعملية والاجراءات التنظيميه لمراجعه الحسابات فى الوحدات الاقتصادية، مكتبة غريب (١٩٧٨)
- د. محمود شوقي عطا الله ، بحوث فى المراجعه ، مكتبة الشاب (١٩٨٣)
- د. منصور حامد محمود والدكتور محمد ابو العلا الطحان والدكتور محمد دشام الدموى ، اساسيات المراجعه ، جامعه القاهرة / التعليم المفتوح (١٩٩٤)

المراجع الأجنبية

Alvin A. Arens and James K. Loebbecke, AUDITING : An Integrated Approach, Fifth Edition (Prentice - Hall, Inc., 1991)

C. Willian Thomas and Emerson O. Henke, AUDITING : Theory and Practice , Second Edition (Kent publishing Company, 1989)

Donald H. Taylor and G.William Glezen, AUDITING : An Integrated Concepts and Procedures, Fifth Edition(John Wiley and Sons, 1991)

● **Jack C. Robertson and Frederick G. Davis**, Auditing, Fifth Edition (Business Publication, Inc., 1990)

John W. Cook and Gary M. Winkle, AUDITING , Fourth Edition (Houghton Mifflin Company, 1989)

The Institute of Internal Auditors, Standards for the Professional Practice of Internal Auditing (Altamonte Springs, Florida,1984)

● **Walter B. Meigs, O. Ray whittington, and Ropert F. Meigs**, Principles of Auditing, Tenth Edition (Richard D. Irwin, Inc., 1988)