

إعداد

# د. نورة علي عوض الشاطري

محاضر بقسم تنظيم المجتمع كلية الخدمة الاجتماعية جامعة الأميرة نورة بنت عبد الرحمن

# د. نرمین إبراهیم حلمي إبراهیم

أستاذ مساعد بقسم تنظيم المجتمع -كلية الخدمة الاجتماعية جامعة الأميرة نورة بنت عبد الرحمن

# الآليات الممنية لتطبيق الحوكمة بالجمعيات الأهلية العاملة في مجال التنمية المحلية

## . نورة على عوض الشاطري

محاضر بقسم تنظيم المجتمع -كلية الخدمة الاجتماعية جامعة الأميرة نورة بنت عبد الرحمن

## د. نرمين إبراهيم حلمي إبراهيم

أستاذ مساعد بقسم تنظيم المجتمع -كلية الخدمة الاجتماعية جامعة الأميرة نورة بنت عبد الرحمن

#### ملخص الدراسة

الحوكمة نظام يوضح رؤية الجمعية ورسالتها ويحدد غايتها بما يسهم فى تحديد الفرص والمخاطر المحيطة بها ونقاط القوة والضعف المميزة لها بهدف اتخاذ القرارات الإستراتيجية المؤثرة على المدى البعيد، كما تعد الحوكمة بالجمعيات الأهلية نظاماً للرقابة والتوجية على المستوى المؤسسى، والذى يحدد المسئوليات والعلاقات مع جميع الفئات المعنية، ويوضح القواعد والإجراءات اللازمة لصنع القرارات الرشيدة المتعلقة بعمل الجمعية، كما يعتبر نظام يدعم العدالة والشفافية والمساعلة المؤسسية ويعزز المصداقية في بيئة العمل، وتعتبر طريقة تنظيم المجتمع إحدي طرق الخدمة الاجتماعية التي تهتم بدراسة المنظمات وزيادة معدل أداء وفاعليتها عن طريق إعادة صياغة الجوانب التنظيمية التي تنصب على بناء الجمعية الإدارى الداخلي لإحداث التنسيق بين وحداتها، لذلك ركزت الدراسة الحالية على تحديد الآليات المهنية لطريقة تنظيم المجتمع في تطبيق الحوكمة بالجمعيات الأهلية، وهي دراسة وصفية اعتمدت على منهج المسح الاجتماعي بالعينة، حيث صممت الباحثة استمارة استبار لتحديد الآليات المهنية لطريقة تنظيم المجتمع في تطبيق الحوكمة في تطبيق الحوكمة بالجمعيات الأهلية، وهي دراسة وصفية اعتمدت علي منهج المسح الاجتماعي بالعينة، حيث صممت الباحثة استمارة استبار لتحديد الآليات المهنية لطريقة تنظيم المجتمع في تطبيق الحوكمة بالجمعيات الأهلية، وهي دراسة وصفية المجتمع في تطبيق الحوكمة بالجمعيات الأهلية، وهي دراسة وصفية المجتمع في تطبيق الحوكمة بالجمعيات الأهلية.

مفاهيم الدراسة تتمثل في : مفهوم الآلية ، مفهوم الحوكمة

مجالات الدراسة.

أ- المجال المكانى: تم اختيار عينة عمدية من الجمعيات الأهلية بالمنطقة الشمالية بمحافظة القاهرة.

ب- المجال البشرى: بلغ عدد مفردات عينة الدراسة (٦٨) من أعضاء مجالس إدارات الجمعيات الأهلية عينة الدراسة والعاملين بها.

# المجلة العلمية للخدمة الاجتماعية العدد الثامن المجلد الأول ديسمبر ٢٠١٨م

 $- \frac{1}{10}$  المجال الزمنى : استغرقت الفترة الزمنية لإجراء الدراسة الميدانية حوالى شهر من  $- \frac{1}{10}$  السي المدانية لإجراء الدراسة الميدانية حوالى شهر من  $- \frac{1}{10}$ 

سادساً نتائج الدراسة الميدانية: استهدفت الدراسة الإجابة على تساؤل رئيسى مؤداه ما الآليات المهنية لطريقة تنظيم المجتمع في تطبيق الحوكمة بالجمعيات الأهلية وتضمنت عدد من الآليات الخاصة بتنمية الموارد المالية الديمقراطية الداخلية - الشفافية - المساءلة - تنمية الموارد البشرية.

#### Abstract

Governance system illustrates our vision, mission and defines its purpose in order to identify opportunities and risks surrounding the strengths distinctive and weaknesses in order to make strategic decisions affecting the long-term, as is the governance voluntary associations system of supervision and guidance at the institutional level, which defines the responsibilities and relationships with all the groups concerned, explains the rules needed to make wise decisions regarding the work of the Assembly and procedures, as is the system that supports justice, transparency and institutional accountability and enhances the credibility of the work environment, and is a of community organization method one of the social work that are interested to study the organizations and increase their performance and effectiveness by recasting the organizational aspects which focus the construction of the administrative Assembly to bring about internal coordination between the units, so the current study focused on identifying professional techniques of community organization method in the application governance in voluntary associations. Second: The Study Aims: the effect a major goal: to determine techniques of community

organization method in the application of governance in voluntary associations.

Third: questions of the study: the main question: What techniques of community organization method in the application of governance in voluntary associations?

Fourth: the concepts of the study are: techniques, governance

Fifth: The procedures methodology of the study: \* type of study: descriptive study -\* Study Method: social survey sample curriculum, \*study tools: researcher questionnaire form designed to determine how to community organization method in the application of professional associations and voluntary governance techniques.

\*fields of study:(A) Place field: the intentional sample of NGOs in the region of North Cairo Governorate choose, (B) the human field: The number of vocabulary study sample (68) of the members of the boards of NGOs departments of the study sample and their employees, (C) period field: the period of time it took to conduct a field study about a month from 15/07/2015 to 08/16/2015.

Sixth: the results of study: The study aimed to answer a main question what the effect techniques for the professional techniques to community organization in the application of governance in voluntary associations included the development of a number of internal democratic techniques financial resources - transparency - accountability - human resource development

### أولاً: مدخل الدراسة.

من المفاهيم الحديثة التي ظهرت في الآونة الأخيرة وهدفت إلى تطوير أداء الجمعيات الأهلية ورفع كفاءة خدماتها هو مفهوم الحوكمة، فتطبيق الحوكمة بالجمعيات الأهلية يحقق القيادة الرشيدة والكفاءة والفاعلية في استخدام الموارد، كما أنه يساعد في تقويم عمل الجمعيات ومدي قدرتها على تحقيق أهدافها، كما تهتم ممارسة الحوكمة بالجمعيات الأهلية بعملية اتخاذ القرار وإتاحة الفرصة أمام الجميع للمشاركة الكاملة في صنع القرار (أفندي، عطية حسين: ٢٠٠٠).

حيث تعد الحوكمة أحد ركائز التنمية المؤسسية، فهي تحفظ للجمعيات الأهلية خصوصيتها من المرونة ويسر الإجراءات وفي نفس الوقت تساعدها على اتخاذ القرارات من خلال نظام رشيد يهدف إلى الوصول لأفضل القرارات بهدف زيادة العائد وإزالة الصعوبات التي تواجهها مالياً وإدارياً وبالتالي تحقيق أهدفها (Vandyke, Mine Pieter: 2002, 127).

فقد ظهر مفهوم الحوكمة كجزء من ثقافة عالمية تنهض على تعزيز مشاركة الأطراف المجتمعية المختلفة مع الحكومة في صنع وتنفيذ السياسات العامة للتعبير عن التفاعل والمشاركة بين الدولة والمجتمع المدني والقطاع الخاص وذلك لتحقيق التنمية المجتمعية (توفيق، عبد الرحمن: ١٩٩٨، ٢٨).

يوضح نظام الحوكمة أيضا رؤية المنظمة ورسالتها ويحدد غايتها بما يسهم في تحديد الفرص والمخاطر المحيطة بها ونقاط القوة والضعف المميزة لها بهدف اتخاذ القرارات الاستراتيجية الموثرة على المدى البعيد (بيبرس، إيمان: ٢٠٠٩، ٢١)، بالإضافة إلى أنه يعد نظاماً للرقابة والتوجيه على المستوى المؤسسي، والذي يحدد المسئوليات والحقوق والعلاقات مع جميع الفئات المعنية، ويوضح القواعد والإجراءات اللازمة لصنع القرارات الرشيدة المتعلقة بعمل المنظمة، حيث تتضمن مجموعة من القرارات التي تهدف إلى تحقيق

الجودة والتميز في الأداء عن طريق اختيار الأساليب المناسبة والفعالة لتحقيق خطط وأهداف الجمعية، كما تشمل مقومات تقوية وتطوير الجمعيات الأهلية على المدى البعيد، كما يعتبر نظام يدعم العدالة والشفافية والمساءلة المؤسسية ويعزز الثقة والمصداقية في بئة العمل(Vandyke, Mine Pieter: 2002, 45).

فقد أوضح تقرير اللجنة الأسترالية للخدمة العامة سنة 7٠٠٦ أن الحوكمة ليست غاية في حد ذاتها وإنما هي وسيلة لمساعدة المنظمة على تحقيق أهدافها لأنها أحد أهم أسباب استمرار وزوال المنظمة، فبالاستخدام الأمثل للموارد وتطبيق مبادئ الحوكمة في إطار تنسيقي مؤسسي ستنجح المنظمة وستستطيع تحقيق أهدافها بفاعلية (مهنا، محمد نمر: ٢٠٠٦).

وفي إطار ذلك أكدت العديد من الدراسات على أهمية الحوكمة في مساعدة الجمعيات الأهلية على تحقيق أهدافها، فقد أشارت نتائج دراسة Vicki (٢٠٠١) إلى أن الحوكمة مكون أساسي لتحقيق مزيد من مشاركة الجمعيات الأهلية في صنع السياسات التنموية بالمجتمعات المحلية وذلك من منطلق اسهام الحوكمة في زيادة فاعلية برامجها.

واضافت دراسة Tatiana (۲۰۰۱) وان تطبيق الحوكمة يسهم في تحقيق الديمقراطية داخل الجمعية مما يساعدها على تحقيق أهدافها من خلال مشاركة جميع الأطراف المعنية في صنع واتخاذ القرارات داخل الجمعية.

كما أشارت دراسة ثابت (٢٠٠٦) أهمية تطبيق آليات كالشفافية والمساءلة، وتدريب الموارد البشرية كأحد أهم آليات تطبيق الحوكمة بالجمعيات الأهلية، وذلك لتحقيق أهدافها الإدارية.

كما أشارت دراسة Kevry (٢٠٠٦) إلى أن الحوكمة تعتبر مجموعة من الأنظمة والعمليات والسياسات التي تضبط طريقة عمل الجمعية، وبالتالي تضبط الحوكمة العلاقات بين مختلف الأطراف المرتبطة بالجمعية والتي تضم مجلس الإدارة وأعضاؤه

والمستفيدين من خدمات الجمعية، وتوصلت أيضاً إلى أهمية وجود الحوكمة وتفعيلها داخل منظمات المجتمع المدني من خلال مجموعة من الآليات التي يمكن تنفيذها بالمنظمات حسب إمكانياتها والخدمات التي تقدمها، بالإضافة إلى ضرورة مشاركة العاملين في صنع واتخاذ القرارات بشأن برامجها.

وفي ضوء ذلك ترى الباحثة أن فهم الحوكمة يساعدنا على وضع إطار مرجعي للإصلاح المؤسسي التنظيمي بالجمعيات الأهلية بهدف تحسين مستوى أداءها المهنى وتقديم خدماتها بكفاءة.

وبالتالي كان لزاما على الجمعيات الأهلية أن تطبق الحوكمة من خلال مجموعة من الآليات تتمثل في القدرة على توفير التمويل، والديمقراطية الداخلية بالإضافة إلى نظام للشفافية والمساعلة والتمكين وتنمية الموارد البشرية بما يعود بفائدة على تقديم خدمات أفضل (الجمعية المصرية للأوراق المالية: ٢٠٠٥، ١٣).

حيث أشارت دراسة عبد العزيز (٢٠١٠) إلى أنه لإحداث حوكمة داخل المنظمات الأهلية لابد من وجود مجموعة من الآليات لتفعيلها وأهمها وجود الآلية الإدارية الفعالة التي تؤثر على إيجابية الجانب المالي داخل المنظمة بالإضافة إلى ضرورة تنمية الموارد المادية والبشرية مع استخدام آلية للمساعلة بهدف تحقيق الصالح العام وتقديم خدمات فعالة للمستفيدين، كما أوصت بضرورة قيام المنظمات بتوفير نظام يتيح نظام للرقابة الداخلية للموارد المالية لبرامجها.

كما أوصت دراسة Riotinto (٢٠١٢) بضرورة وجود آليات للمساءلة المستمرة لجميع العاملين بالمنظمة مع توافر الشفافية بشكل كبير والتدريب للمورد البشرى في إطار خطة متكاملة.

وفي ضوء تخصص الباحثة اهتم الباحثون بمهنة الخدمة الاجتماعية عامة وطريقة تنظيم المجتمع خاصة أولوا اهتماماً بحثياً بالمنظمات الاجتماعية وخاصة الجمعيات الأهلية على اعتبار انها مهنة مؤسسية تمارس من خلال مؤسسات للسعى لتحقيق سبل الاتصال والتنسيق بين المنظمات لتقديم الخدمات

بالإضافة إلى دورها في دعم التبادل المستمر بين تلك المنظمات بتطبيق الحوكمة وتحديد الآليات المهنية لزيادة فاعلية تطبيقها بالجمعيات الأهلية (Sahley: 2001, 80)

حيث اهتمت الطريقة في مختلف مراحل تطويرها بدراسة منظمات المجتمع المدني عامة والجمعيات الأهلية خاصة، وذلك من خلال المحاولات الجادة لتحليل واقع هذه المنظمات بنائياً ووظيفياً والوقوف على المحددات التنظيمية التي يمكنها من تحقيق أهدافها (Her Binkak, L:1980)، وتحديد آليات للممارسة يساعد على تحقيق الأهداف المرسومة (محمد عزاني،

حيث ارتبطت العديد من بحوث الخدمــة الاجتماعيــة عامة وطريقة تنظيم المجتمع بزيادة كفاءة الجمعيــات الأهلية والذي يعتبر العامل الأساســي فــي تحقيــق الحوكمة والبحــث عـن آليــات لتطبيــق الحوكمــة لمساعدتها في تنفيذ برامجها ومشروعاتها وتحقيــق أهدافها.

فقد أشارت دراسة بركات (٢٠٠٤) إلى ضرورة الاهتمام بتطوير التنظيم المؤسسي بالمنظمات الأهلية، وضرورة بلورة الرؤية المستقبلية لدورها، وكيفية التعاون فيما بينها وفق المتغيرات المجتمعية، بالإضافة إلى توفير معلومات دقيقة عن الاحتياجات المائية المستقبلية لبرامج المنظمات الأهلية.

كما أوصت دراسة رمضان (٢٠٠٤) بأهمية تنمية قدرات إدارة المشروعات والبرامج وتنمية قدرات الموارد البشرية وتحديدها بالمنظمات غير الحكومية ويتم ذلك عن طريق صنع السياسات والقرارات والإدارة وإمداد المنظمات غير الحكومية بتكنولوجيا حديثة خاصة تكنولوجيا الاتصال.

كما أشارت أيضا دراسة رشوان (٢٠٠٤) إلى أهمية تطوير الجمعيات الأهلية وذلك من خلل تزويدها بالمهارات الفنية والإدارية والقيادية، مع وجود آليات لنقل الخبرات والمهارات والتجارب بين الجمعيات مما يخدم تحسين الوضع المؤسسى، بالإضافة إلى محور

آليات الحوكمة وذلك بالاستفادة من مؤشرات التدريب داخل تلك المؤسسات بما يعمل على زيادة فاعليتها لأهدافها المنشودة وزيادة المهارات الإدارية والتخطيطية والتنظيمية للعاملين بالجمعية.

وباستقراء الدراسات السابقة بنظرة تحليلية اتضح لنا الاتي: -

- أشارت نتائج الدراسات إلى دور طريقة تنظيم المجتمع في زيادة كفاءة الجمعيات الأهلية والذي يعتبر العامل الأساسي في تحقيق الحوكمة بالجمعيات الأهلية كدراسة كل من بركات (٢٠٠٤) ودراسة رمضان (٢٠٠٤) ودراسة رسوان (٢٠٠٤) ودراسة سرحان (٢٠٠٨).
- ٣. حددت أغلب الدراسات مجموعة من الآليات المهنية المقترحة التي يمكن من خلالها تطبيق الحوكمة بالجمعيات الأهلية ومنها آلية الشفافية-آلية المساءلة-آلية تنمية الموارد البشرية-آلية تحقيق الديمقراطية الداخلية كدراسة كل من عبد العزيز (٢٠٠٥) ودراسة رشوان (٢٠٠٥) ودراسة عرفات (٢٠١٣) ...الخ.
- ٤. ندرة البحوث التي تناولت تحديد واقع تطبيق
   آليات الحوكمة بالجمعيات الأهلية.
- تختلف الدراسة الحالية عن الدراسات الأخرى في تحديد واقع الآليات المهنية لتطبيق الحوكمة في الجمعيات الأهلية.

البيانات والمعلومات والعمل على بناء قاعدة معلوماتية تعتمد علبها في اتخاذ قراراتها، بالإضافة إلى محور الإعلام والإعلان من خلال استخدام أساليب للاتصال توضح أهداف الجمعية للمستفيدين بما يضمن الدعم المجتمعي لها، بالإضافة إلى ضرورة تزويد المنظمات بأساليب وآليات لتنمية الموارد البشرية بالمهارات الفنية والإدارية اللازمة منها وجود آليات لنقل وتبادل الخبرات والمهارات والتجارب بين المنظمات وضرورة وجود شفافية للمعلومات داخل المنظمة وذلك بوجود أساليب اتصالية تنسيقية بين الآليات المؤسسية مع وجود قاعدة بيانات ومعلومات وضرورة اهتمام طريقة تنظيم المجتمع بتفعيل المحددات التنظيمية داخل منظمات المجتمع المدني. كما أكدت دراسة أخرى لرشوان (٢٠٠٥) على أن رفع كفاءة الجمعيات الأهلية يتطلب إعادة هيكلتها ووضع أطر تنظيمية تتيح لها مهارة العمل المؤسسى وفق قواعد ونظم ولوائح بما يمكنها من تحقيق أهدافها بصفة خاصة وأهداف التنمية بصفة خاصة.

وأضافت دراسة سرحان (٢٠٠٨) أن رفع كفاءة المنظمات غير الحكومية يرتبط ببعض الآليات أهمها إدارة الموارد البشرية وذلك من خلال دراسة الاحتياجات التدريبية للعاملين، وتوظيف الموارد المالية الداعمة لهذه الإدارة.

وفي إطار ذلك استهدفت دراسة غباري (٢٠١٢) ممارسة برنامج التدخل المهني لطريقة تنظيم المجتمع من أجل تعزيز آليات الحوكمة بالجمعيات الأهلية وذلك من أجل تحقيق الأهداف الفرعية التالية: (تفعيل آليات الممارسة الديمقراطية في صنع القرار وتنمية الرؤية الاستراتيجية وتعزيز آليات الشفافية والمساءلة)، وتوصلت في نتائجها إلى أنه لتعزيز آليات الحوكمة بالجمعيات الأهلية" لابد من ممارسة للدوار والاستراتيجيات والاعتماد على الوسائل المهنية المختلفة.

وأضافت دراسة عرفات (٢٠١٣) ضرورة الاهتمام بالدورات التدريبية للعاملين بالجمعيات الأهلية كأحد

# المجلة العلمية للخدمة الاجتماعية العدد الثامن المجلد الأول ديسمبر ٢٠١٨م

#### الآليات المهنية لتطبيق الحوكمة بالجمعيات الأهلية العاملة في مجال التنمية المحلية د. نورة على عوض الشاطري – د. نرمين إبراهيم حلمي إبراهيم

#### ثانياً: المنطلقات النظرية للدراسة.

### نظرية المنظمات Organizations Theory

تصف نظرية المنظمات كيف يتم بناء المنظمات فعلياً، وتقدم في نفس الوقت المقترحات والإرشادات حول كيفية زيادة كفاءة هذه المنظمات، وتحدد نظرية المنظمات العديد من المنطلبات التي تحتاجها المنظمات للقيام بوظائفها وهي كالتالي (صادق، نبيل محمد: ١٩٩٨، ٢١٩):

- (۱) تنمية التفاعل والاتصال بين العاملين وبين مختلف مكونات المنظمة.
- (۲) توفير تدريب للعاملين ويتم من خلاله بث قيم المنظمــة لدى العاملين ولدى أعضائها. (۳) تنظيم العلاقات بين مكونات
- ٣) تنظيم العلاقات بين مكونات المنظمة لإيجاد التكامل فيما بينها.
- (٤) العمل على حصول المنظمة على الموارد التي تحتاجها من البيئة واللازمة في تحقيق أهدافها.
- (°) التنسيق بين الأنشطة التنظيمية بحيث يساعد هذا التنسيق على تحقيق أهداف المنظمة.
- (٦) إيجاد تنظيم لتقسيم العمـل حيث يقوم كل قسم بالمنظمة بواجبات معينـة وأنشـطة ومسئوليات مكملـة لسـائر أقسام المنظمة بحيث يـؤدى هذا في مجمله إلـى تحقيـق أهداف المنظمة.

بالإضافة إلى أنه هناك من حدد أربعة مجموعة أساسية كمتطلبات تنظيمية للمنظمات، وهي كالآتي:

- الأفراد: وهم الأعضاء العاملون بالمنظمة والذين ينتمون إليها وتمثل هذه المجموعة الموارد البشرية.
- المعدات والأدوات: وتمثل المسوارد المادية.
- الرسميات والقواعد والإجراءات
   التي ينتمون إليها في خطى سير
   العمل بالمنظمة.
- التنظيم غير الرسمي ويمثل في العلاقات غير الرسمية بين الأفراد والتي تعبر عن التنظيم الرسمي عن إشباع احتياجاتهم.

بالإضافة لذلك يوجد ما يسمى بالمتطلبات التنظيمية التي تعتبر أساس عمل المنظمة لتحقيق أهدافها وهي كما حددا (مارفن أولسن) Marven Olsen(امام، عائشة عبد الرسول: ۲۰۰۷، ۱۳۰۳) كما يلي: –

- ١- استمرار وجود العنصر البشرى.
- ٢ توفير التدريب وبث قيم المنظمة في العاملين.
- ۳ توسيع نطاق الاتصال والتفاعل بين
   الأعضاء وتقسيمات المنظمة.
- ٤- وجود تقسيم للعمل مبنى على أساس من التخصص، والنشاطات، والواجبات، والمسئوليات.
- تحدید الأدوار الاجتماعیة التي یقوم بها
   العاملین، وتعریف كل منهم بالدور الذي
   علیه أن تؤدیه وواجباته، ومسئولیاته.
- تنظيم العلاقات بين مختلف أقسام المنظمة.
- العمل على وجود قيم اجتماعية يقبلها
   العاملين من بينها الموافقة على أهداف
   المنظمة.
- ۸- إيجاد قواعد ومعايير اجتماعية متناسقة ومشتركة.

- ٩- الحصول على الموارد اللازمة من البيئة الطبيعية والبيئة الاجتماعية.
  - ١٠ إيجاد وسائل ملائمة لاتخاذ القرارات.
- ١١ التنسيق بين الأنشطة التنظيمية للمساعدة
   على تحقيق أهداف المنظمة.
- ١٢ تسهيل وصول العاملين على فوائد نتيجة
   لتحقيق أهداف المنظمة.
  - ١٣ حماية المنظمة من التهديدات الخارجية.
- ١٤ التحكم في السلوكيات السلبية التي قد
   يقترفها بعض أعضاء المنظمة.
- ١٥ خلق الوسائل التي يحل به النزاع الذي قد ينشأ داخل المنظمة.
- 17 تنمية التكامل بين مختلف مكونات المنظمة.
- ۱۷ إيجاد وتنمية الوسسائل التي تغير من المنظمة.

ويمكن للباحثة توظيف نظرية المنظمات في إطار الدراسة الحالية في فهم المنظم الاجتماعي للجمعيات الأهلية وزيادة قدرته على تحليلها أو تقويم كيفية قيام الجمعية لأدوارها وتفهم نوعية البناء الهيكلي الذي تقوم عليه، بالإضافة إلى تحديد الآليات المناسبة التي يمكن من خلالها تفعيل دور الجمعيات كما أنها أكدت على ضرورة توافر العنصر البشرى الكفء المدرب القادر على القيام بوظائفه وتنظيم العلاقات لاتخاذ القرارات بالإضافة إلى تنمية وسائل لتحسين وتغيير الجمعية، ويعتبر ذلك أحد آليات ممارسة الحوكمة بالجمعيات الأهلية.

#### ثالثاً: أهمية الدراسة.

- أ- الأهمية المجتمعية: -
- العظم اهتمام المجتمع الدولي والعربي والمصري بتطبيق مبادئ الحوكمة كمفهوم حديث نسبياً يركز على الشفافية والمسائلة

- واللامركزية والتمكين والمشاركة في اتخاذ القرار.
- ٢. تمثل الحوكمة نظام يوضح رؤيــة المنظمــة ورسالتها وتحديد غايتها بما يسهم في بيــان الفرص والمخاطر المحيطة بها ونقاط القــوة والضعف المميزة لها بهدف اتخاذ القـرارات الاستراتيجية المؤثرة على المدى البعيد.
- ٣. تناول الدراسة الحالية للجمعيات الأهلية باعتبارها أحد المنظمات المسئولة عن تحمل أعباء التنمية في أي مجتمع من المجتمعات، كما تعد أحد الركائز الأساسية لنهضته وتقدمه والقاعدة التي يمكن أن يؤسس عليها بناء مجتمع ديمقراطي من خلال التأكيد على قيم التعاون والمشاركة الاجتماعية بين المواطنين، ولذا ينبغي الاهتمام بدراسة هذه الجمعيات لمساعدتها على أداء أدوارها المنوطة بها بشكل أكثر فاعلية.
  - ب- الأهمية المهنية: -
- 1. حداثة موضوع الدراسة وهو الحوكمة الذي تم تناوله حديثاً في الخدمة الاجتماعية وطريقتها تنظيم المجتمع، وإخضاعه للدراسة الميدانية يعطيه أهمية واضحة ومحاولة لترسيخ تعليمه وممارسته بما يتفق مع طبيعة المهنة، خاصة في ظل الظروف والتغيرات التي تشهدها المنظمات بشكل عام ومنظمات ممارسة الخدمة الاجتماعية الأولية والمساعدة بشكل خاص والتي تتطلب تحسين الأداء وتطويره.
- ٧. اعتبار إن الجمعيات الأهلية مجالاً واسعاً لممارسة طريقة تنظيم المجتمع في محيط الخدمة الاجتماعية، وبالتالي فإن أي ارتقاء بها آو تطوير أو النهوض بها هو في الواقع ارتقاء أو تطوير أو تنمية لطريقة تنظيم المجتمع ذاتها، وهو هدف مهني أساسي

# المجلة العلمية للخدمة الاجتماعية

العدد الثامن المجلد الأول ديسمبر ٢٠١٨م

للخدمة الاجتماعية عمومأ وطريقة تنظيم المجتمع خصوصاً.

### رابعاً: أهداف الدراسة.

هدف رئيسى مؤداه: -

تحديد واقع الآليات المهنية لتطبيق الحوكمة في الجمعيات الأهلية.

ينبع من هذا الهدف مجموعة من الأهداف الفرعية تتمثل في: -

- ١. تحديد الآليات الخاصـة بالموارد الماليـة الجمعيات الأهلية.
- ٢. تحديد الآليات الخاصة بالمشاركة والديمقراطية الداخلية بالجمعيات الأهلية.
- ٣. تحديد الآليات الخاصة بالمساءلة بالجمعيات الأهلية.
- ٤. تحديد الآليات الخاصة بالشفافية بالجمعيات الأهلية.
- ٥. تحديد الآليات الخاصة بتنمية الموارد البشرية بالجمعيات الأهلية.

### خامساً: تساؤلات الدراسة.

التساؤل الرئيسى: -

ما واقع الآليات المهنية لتطبيق الحوكمة في الجمعيات الأهلية؟

### ينبع من هذا التساؤل مجموعة من التساؤلات الفرعية <u>تتمثل في:</u> –

- ١. ما الآليات الخاصة بموارد المالية الجمعيات الأهلية.
- ٢. ما الآليات الخاصة بالمشاركة والديمقر اطبة الداخلية بالجمعيات الأهلية.
- ٣. ما الآليات الخاصة بالمساءلة بالجمعيات الأهلية.

٤. ما الآليات الخاصة بالشفافية بالجمعيات الأهلية.

الآليات المهنية لتطبيق الحوكمة بالجمعيات الأهلية العاملة

فى مجال التنمية المحلية

د. نورة على عوض الشَّاطري – د. نرمين إبراهيم حلمى إبراهيم

٥. ما الآليات الخاصة بتنمية الموارد البشرية بالجمعيات الأهلية.

#### سادساً: مفاهيم الدراسة.

١- مفهوم الآليات المهنية.

تعرف الآليات على أنها المعارف أو المهارات أو الطرق والنظريات أو الإجراءات التي تستخدم لتحقيق أهداف واضحة (قنديل، أماني، ٢٠٠٥، ٢٤).

يستخدم هذا المصطلح في الدراسات المستقبلية تحت مسمى أسلوب أو أداة ومنها (أسلوب التنبؤ، التنبو بأسلوب الحوار المحسوب، التنبؤ بأسلوب الخريطة الزمنية، التنبؤ بالأسلوب الإحصائي، وأسلوب النماذج السييية (الشربيني، إيمان أحمد :٢٠٠٠، ١١).

والآليات هي الوسائل والتكتيكات التي تستخدم في تحقيق أهداف محددة وفق اختصاصات محددة وهيى الأساليب الفنية التي يمكن أن تستخدمها الطريقة بناء على الأدبيات والممارسة العملية التي تملكه (الأفندي، عطية حسين :٢٠٠٦، ١٢٥)

تقصد الباحثة بالآليات المهنية إجرائياً في إطار الدر اسة الحالية:

- ١. أساليب يمكن من خلالها ممارسة الحوكمـة بالجمعيات الأهلية.
- ٢. يشترط في وضعها إشراك الممارسين الميدانيين والأكاديميين.
- ٣. هدفها تحسين الأداء المؤسسي للجمعيات الأهلية ورفع كفاءة خدماتها.

#### ٢ - مفهوم الحوكمة

شاع استخدام مصطلح الحكم الرشيد، أو الحوكمة الرشيدة Good Governance "كمررادف لكلمــة الحكومة في القرن الثالث عشر، ثم عاد استخدامه في فرنسا مرة أخرى، ومعها بعض البلدان الأوربية

والولايات المتحدة الأمريكية في منتصف السبعينيات من القرن الماضي، ليعبر عن إعادة هيكل الاقتصاديات الوطنية، على اعتبار أن هذه الهيكلة تتطلب حكومة صالحة وعاقلة ورشيدة، تملك من الكفاءة والفعالية ما يمكنها من أن تصلح من أوضاعها الاقتصادية وتدبير مواردها (4). (John graham and others: 2000, 4).

كما عرف البنك الدولي في عام ١٩٩٢م: الحكمانية بأنها (الوسيلة التي يتم بها ممارسة السلطة في إدارة الموارد الاقتصادية والاجتماعية اللازمة للتنمية، فالحوكمة تتكون من الآليات والعمليات والمؤسسات التي من خلالها يمارسون حقوقهم القانونية ويودون واجباتهم (جمعه، سلوى شعراوي ٢٠٠٨، ١٥).

أما برنامج الإنمائي للأمه المتحدة: فأوضح أن الحوكمة هي: تخصيص وإدارة الموارد استجابة لمشكلات جماعية تتسم بعدة سمات منها: المشاركة والشفافية والمساءلة الفاعلية، سيادة القانون، فهي تتضمن كيفية سماع صوت المواطنين وكيفية صنع القرارات في قضايا ذات اهتمام عالي، وعليه فهناك عناصر ثلاثة أساسية للحوكمة (السيد، مصطفى كامل: ٢٠٠٢،

- الاستراتيجية الواضحة.
  - النظام الموثق.
- الثقافة المؤسسية المناسبة.

ويحدد البرنامج الإنمائي لأمم المتحدة ثلاثة أبعاد للمفهوم: -

- 1. البعد الاقتصادي أو الحكم الاقتصادي: ويشمل عمليات صنع القرار التي تؤثر على الأنشطة الاقتصادية لبلد ما وعلى علاقاته بالاقتصاديات الأخرى، ويؤثر هذا العبد بصورة اساسية على الجوانب المتعلقة بالعدالة والفقر ونوعية الحياة.
- ٢. البعد السياسي أو الحكم السياسي: ويتمثل في عملية صنع القرار من أجل صياغة السياسات.
- ٣. البعد الإداري أو الحكم الإداري: هو نظام تنفيذ
   السياسات والحكم الرشيد الذي يضم الأبعاد
   الثلاثة، هو الذي يحدد العمليات والهياكل التمييا

توجــه العلاقــات السياســية والاجتماعيــة والاقتصــادية Thomas Bernauer, Robert (Gampfer:2013.89)

وقد عرفت الحوكمة على أنها مجموعة من العلاقات فيما بين القائمين على إدارة المؤسسة ومجلس الإدارة وغيرها من المساهمين فهو يتعلق بحق مساءلة إدارة الجمعية بشكل مستمر وذلك لتحقيق العدالة والمصداقية في العمل (طوش، عاكف: ٢٠٠٨، ٢٠)، فهي أيضاً "أسلوب اتخاذ القرارات الأساسية الخاصـة بتوزيع الموارد في المجتمع، وكذلك أسلوب تنفيذ هذه القرارات في كافة مجالات النشاط الاجتماعي وخصوصا في المجال السياسي، الاقتصاد، والمجتمع المدنى والمجتمع المحلى، وكذلك على الصعيد العالمي السياسى والاقتصادي"، كما يؤكد هذا المفهوم على أسلوب اتخاذ القرار وتنفيذه، ويتوقف الحكم على ما إذا كان هذا الأسلوب رشيداً أو غير رشيد على مدى النجاح في بلوغ الأهداف المقصودة من وراء هذا القرار فيكون الحكم رشيدا عندما يستم بلوغ هذه الأهداف والعكس بالعكس (المركز اللبناني للدراسات :٢٠٠٦، °°)، وهناك أيضاً من يرى أن الحوكمة تعد بمثابة عقد اجتماعي جديد بين الحكومة والقطاع الخاص والمجتمع المدنى في إطار شراكة ثلاثية بهدف تعبئة أفضل لإمكانات المجتمع وإدارة أكثر رشادة لشئون الحكم (توفيق، هاني: ۱۲۰، ۲۰۰۱)، وقد اطلق مركز خدمات المنظمات غير الحكومية على مفهوم الحوكمة بأنها عملية الحكم الداخلي الديمقراطي وعرفه على أنسه عملية ممارسة القيادة داخل الجمعية أو الجمعية بشكل يعمل على تعظيم فرص الاعضاء في المشاركة في عملية صنع واتخاذ القرارات داخل الجمعية أو الجمعية (المركز المصري لدعم المنظمات الأهلية:٢٠٠٦، ٢٩) وفي إطار ذلك تقصد الباحثة بالحوكمة في ضوء الدراسية الحالبة:-

 الحوكمة هي الأداء المهني الصحيح لاستقرار المنظمات.

- ٢. يتضمن تطبيق الحوكمة عدة متطلبات منها الأخذ بمدخل المشاركة والديمقراطية الداخلية، الشفافية والمساءلة، القدرة على تنمية توفير موارد للجمعية، القدرة على تنمية الموارد البشرية
- ٣. بهدف تحسين قدرة الجمعية على التعامل مع المشكلات المختلفة التي تعوق تحقيق التنمية المحلية.

#### ٣- الجمعيات الأهلية.

تعتبر الجمعيات الأهلية بمثابة العمود الفقري للمجتمع المدني في أي مجتمع من المجتمعات، فهي تتحمل مسئولية كبرى في تنفيذ أهدافه الإنمائية، وذلك من خلال التأكيد على مفهوم المجتمع المدني القوي، بمعنى الفعالية والكفاءة في تحقيق الأهداف والوصول إلى الفئات المستهدفة (قنديل، أماني: ٢٠٠٠، ٣).

ويقع العمل الأهلي ما بين الدولة ومؤسساتها من جانب والقطاع الخاص الهادف للربح من الجانب الأخر، ووفقاً لذلك يتكون العمل الأهلي أو القطاع الثالث من مجموعة من المنظمات غير هادفة للربح والتي تنشط في مجالات الرعاية الاجتماعية والخدمات والتنمية المحلية (الشربيني، إسان:

وينظر للجمعيات الأهلية باعتبارها تلك المنظمات التي ينشئها سكان المجتمع بغرض حل مشكلات مجتمعهم وتمثل أيضاً وحدات بنائية تستمد صفة الشرعية مسن المجتمع وتستهدف إشباع حاجات أفراد المجتمع لتبادل المنفعة استناداً على الجهود التطوعية (عد الفتاح، محد: ٢٠٠، ٢٠٠).

كما تعرف بأنها تنظيمات أو مؤسسات غير ربحية تهدف إلى خدمة بعض الاهتمامات العامة في المجتمع ويتم تمويلها بواسطة مساهمات الناس ومن خلا الحصول على بعض المنح والمساعدات سواء من الدولة أو بعض المنظمات الإقليمية والدولية (أبو النصر، محت: ٢٠٠٤).

ولقد حدد القانون رقم ١٨٤ لسنة ٢٠٠١ للجمعيات الأهلية مفهوماً في مادته الأولى بأنها جماعة لها تنظيم مستمر لمدة معينة أو غير معينة تتآلف من أشخاص طبيعيين أو أشخاص اعتباريين أو كلاهما معاً، ولا يقلل عددهم في جميع الأحوال عن عشرة وذلك بغرض غير الحصول على ربح مادي (عبد الفتاح، محد: ٢٠٠٠).

فالمنظمات الأهلية عبارة عن أجهزة قاعدية وذلك لأنها تضم جماعات المجتمع المحلى الطبيعية، ولأنها وسيلته في تطوير نفسه وحل مشكلاته، ولأنها منبثقة عن المجتمع المحلى نفسه وتعبر عن رموزه وتدار بو اسطته (رضا، عبد الحليم: ١٩٩٣، ١٩٧٣).

وتعرف الباحثة الجمعيات الأهلية إجرائياً في إطار الدراسة الحالية كالتالى: -

- المادي.
- له صفة رسمية (مسجل بوزارة الشئون الاجتماعية طبقاً للقانون رقم ١٨ لسنة ٢٠٠٢).
- ٣. يعمل في واحد أو أكثر من مجالات الرعاية
   الاجتماعية.
- عن الدولة من الناحية البنائية والوظيفية غير أنه يخضع للرقابة من قبل الدولة أحيانا على الجانب التمويلي.

#### سابعاً: الإطار النظرى للدراسة.

يتضمن الإطار النظرى للدراسة التالى: -

طريقة تنظيم المجتمع وتعزيز الحوكمة بالجمعيات الأهلية.

يرتبط تاريخ الممارسة للخدمة الاجتماعية وطريقتها تنظيم المجتمع بالمنظمات الأهلية، حيث كانت المحلات الاجتماعية هي المصدر الذي تولدت منه النماذج الرئيسية لممارسة المهنة، وكان لها تأثير واضح على الممارسة وتقديم الخدمات في قطاع النشاط الأهلي، واستهدفت الخدمة الاجتماعية تفعيل الجمعيات الأهلية

لتكريس دورها في التنمية وإحداث التغييرات المجتمعية المرغوبة (فتوح، مدحت فؤاد ١٩٩٢: ١١١).

والشاهد أن من واجب ومسئوليات المنظم الاجتماعي المهنية توفير الظروف الملائمة داخل الجمعية التسى يعمل بها كى يستطيع أن يساعد العملاء أفضل ما يمكن ، كما أن المنظم الاجتماعي قد يعمل مع منظمات كبيرة الحجم متعددة الأقسام ، وهذه المنظمات لها مشكلاتها التنظيمية ولها احتياجاتها الخاصة ، فالجمعية كبيرة الحجم سواء كانت احتياجات اقتصادية صناعية أو خدمية تعمل لتحقيق أهدافها ، وفي سعيها لتحقيق تلك الأهداف تتعرض لاحتياجات تنظيمية ما لم تشبع فإن معدل تحقيقها لأهدافها سوف ينحسر وبالتالى يجب كما يجب أن ننظر إلى الجمعية باعتبار ها كيان متكامل له سماته ومكوناته واحتياجاته، وإذا استطعنا التعامل مع كل منظمة ككيان له وظائفه واحتياجاته وحقه في البقاء والاستمرار (عبد العال، عبد الطيم رضا :٧٦، ٢٠٠٦)، أن نصل بهذا الكيان إلى مرحلة متقدمة من التنظيم والتطوير والارتقاء ساعد ذلك على زيادة فاعلية وكفاءة الجمعية.

ومن هذا الفهم يمكن أن نرى العلاقة بين طريقة تنظيم المجتمع والحوكمة في تلك العملية التي تستخدمها الطريقة لكي تساعد هذه المنظمات على تحقيق أهدافها بأفضل صورة ممكنة من خلال تطويرها وتنميتها والارتقاء بها في ظل المتغيرات الداخلية والخارجية التي تفرض علي الجمعية ضرورة التغيير والتوافق لضمان الاستمرار (سعد الله، يسري شعبان عبد الحميد: ٢٠١٠، ٢٧)، وعلى ذلك فطريقة تنظيم المجتمع معنية في الأساس ، بل من واجبها ووظائفها الأساسية تحقيق الحوكمة، والتي تتعامل مع الاحتياجات غير المشبعة التي يترتب عليها مشكلات وأمراض مؤسسية تعوق الجمعية عن أداء واجباتها ووظائفها الأساسية والحوكمة في إطار طريقة تنظيم المجتمع تعني بالتعامل المهني مع مكونات الجمعية غير الحكومية لمساعدتها على خدمة المواطنين بفاعلية وكفاءة متزايدة.

ويمكن للمنظم الاجتماعي أن يلعب دوراً هاماً في إحداث التغيير والتطوير، وهو يقوم بهذا الدور من خلال ما يتمتع به من مهارات اجتماعية وانسانية وعقلية مستمدة من معارف ونظريات علمية تسهم في تقديم المشورة أو الخبرة لمن يحتاج إليها وفي إطار اللياقة العلمية والأخلاقية والمهنية (عد اللطيف، رشاد أحمد اللياق. ١٤٤١).

ويمكن للمنظم أن يقوم بالأدوار التالية (٢٠٠٣: ٥٠٠٣): -

- مساعدة أفراد المؤسسة على إجراء التشخيص المؤسسي للمشكلات المؤسسية وتحليلها تحليلاً علمياً منطقياً دقيقاً.
- مشاركة كافة العاملين والمسئولين في
   مواجهة المشكلات المؤسسية التي
   تتعرض لها المؤسسة.
- مساعدة العاملين والمسئولين بالجمعية على التحديد الدقيق لأسباب المشكلات المؤسسية التي تضعف من قدرات المؤسسة.
- وضع خطـة وتحديـد نـوع التـدخلات المؤسسية القائم على عملية التشـخيص والتحليل والمراجعـة المؤسسية التـي يحتاج إليها المؤسسة.
- وضع نظام للمتابعة والتقويم للتدخل المؤسسي يضمن مواجهة نقاط الضعف وتعزيز نقاط القوة في برامج التنمية المؤسسية المستقبلية.
- المساهمة في تشكيل فرق العمل التي تساهم في تنفيذ التدخل المؤسسي.
- دور واضع استراتيجية التغيير المؤسسي ودوره كمحلل للقدرات المؤسسية بالجمعية، ودوره كمقدم للمشورة.

#### ثامناً: الإجراءات المنهجية للدراسة: -

نوع الدراسة.

في ضوء الدراسة الحالية وأهدافها، فإن أنسب أنواع الدراسات التي تستخدم لذلك هي الدراسة الوصفية، حيث تستهدف تقرير خصائص ظاهرة معينة أو موقف معين يغلب عليه صفة التحديد وتعتمد على جمع الحقائق وتحليلها وتفسيرها الاستخلاص دلالتها، كما تصلح تصميمات هذه الدراسة للتطبيق على المجتمع البحثي للدراسة بالإضافة إلى إمكانية تعميم نتائج هذه الدراسة على نطاق واسع إذا تشابهت الظروف، حيث يتحدد هدف الدراسة في التعرف على الآليات المهنية لتطبيق الحوكمة في الجمعيات الأهلية بمحافظة القاهرة.

■ منهج الدراسة: -

يعتبر المنهج المستخدم في الدراسة الحالية هو منهج المسح الاجتماعي بالعينة، وهو الذي يكتفي بدراسة عدد محدد من الحالات أو المفردات وذلك في حدود الوقت والجهد والامكانيات المتوفرة لدى الباحثة، حيث اختارت الباحثة (٨) جمعيات أهلية من الجمعيات الأهلية بالمنطقة الشمالية بمحافظة القاهرة تم تحديد أسباب اختيارها بمجالات الدراسة.

أدوات الدراسة: -

اعتمدت الباحثة في إطار هذه الدراسة على استمارة استبار للحصول على البيانات من عينة الدراسة بالجمعيات الأهلية.

مراحل الإعداد لأداة البحث: -

أ- مرحلة جمع وصياغة العبارات: -

تم خلال هذه المرحلة جمع عدد من العبارات المرتبطة بموضوع الدراسة (الآليات المهنية لتطبيق الحوكمة بالجمعيات الأهلية)، حيث اعتمدت الباحثة على عدة مصادر منها الاطلاع على التراث النظري المرتبط بموضوع الدراسة بالإضافة إلى ما خلصت إليه

الدراسات السابقة من نتائج، وقد خلصت الباحثة إلى تحديد المحاور التالية للأداة وهي كالتالي: -

المحور الأول → البيانات الأولية (وصف مجتمع الدراسة) ويتمثل في النوع، السن، المستوى التعليمي، مدة الخبرة في العمل الأهلي، الحصول على دورات تدريبية في العمل الأهلي وعددها، ومدى ارتباطها بالحوكمة بالمنظمات غير الحكومة ما هي الجهة المنفذة لهذه الدورات؟

المحور الثاني  $\rightarrow$  رأي المبحوثون في العوامل المعززة لتطبيق الحوكمة بالجمعيات الأهلية بمحافظة القاهرة.

المحور الثالث → رأي المبحوثون في الآليات المهنية لتطبيق الحوكمة بالجمعيات الأهلية بمحافظة القاهرة وتتمثل في الآليات المهنية لتنمية موارد الجمعية، الآليات المهنية لتطبيق الديمقراطية الداخلية، الآليات المهنية لتطبيق الشفافية، الآليات المهنية لتطبيق المساءلة، الآليات المهنية الموارد البشرية.

ب- مرحلة صدق الأداة: -

تم اختبار صدق محتواها بعرضها على عدد من المحكمين من أعضاء هيئة التدريس بكلية الخدمة الاجتماعية جامعة حلوان، وتم تعديل صياغتها وإضافة بعض العبارات وإلغاء بعضها ببعض المحاور، حتى وصلت نسبة اتفاق المحكمين على ذلك إلى ٨٠٪.

ج- مرحلة ثبات الأداة: -

قامت الباحثة بحساب الثبات من خلال طريقة إعدادة الاختبار بالتطبيق على عينة قوامها (١٥) مفردة من أعضاء مجالس إدارات الجمعيات الأهلية عينة الدراسة بفاصل زمني بين التطبيقين الأول والثاني مدته خمسة عشر يوماً، وبحساب معامل الثبات بطريقة ألفا كرو نباخ للدرجات النهائية لمحاور الأداة تبين التالي: –

جدول رقم (١) يوضح ثبات أداة الدراسة

مستوى الدلالة	معامل ألفا كرو نباخ	محاور الأداة
٠,٠١	٠,٩٥	العوامل المعززة لتطبيق الحوكمة بالجمعيات الأهلية بمحافظة
		القاهرة
٠,٠١	٠,٩٢	الآليات المهنية لتنمية الموارد المالية الجمعية
٠,٠١	٠,٩٤	الآليات المهنية لتطبيق الديمقراطية الداخلية
٠,٠١	٠,٩٤	الآليات المهنية لتطبيق الشفافية
٠,٠١	٠,٩٣	الآليات المهنية لتطبيق المساءلة
٠,٠١	٠,٩٢	الآليات المهنية لتنمية الموارد البشرية

أ-المجال المكانى: -

وقد حصلت الباحثة على معاملات ثبات ذات دلالــة إحصائية عند مستوى دلالة ٠,٠١ بالنســبة لجميــع محاور الأداة مما يعطى مؤشر قوى على ثباتها.

تمثل المجال المكاني في الجمعيات الأهلية العاملة بالمنطقة الشمالية بمحافظة القاهرة مرعز المعومات ودعم واتخاذ القرار (٢٠١٢) والتي تعمل بمختلف مجالات الرعاية الاجتماعية، حيث بلغت إجمالي عدد الجمعيات الأهلية كالتالى:

مجالات الدراسة.

شملت مجالات الدراسة على المجال المكاني، والمجال البشرى، والمجال الزمنى، وذلك على النحو التالي: -

جدول رقم (٢) يوضح توزيع الجمعيات الأهلية على احياء المنطقة الشمالية بمحافظة القاهرة

	,
عدد الجمعيات الأهلية	توزيع الجمعيات الأهلية على أحياء المنطقة
	الشمالية
١٣١	حي الساحل
١٢٣	حي شبرا
٩.	حي روض الفرج
٦.	حي الشرابية
٧٣	حي الزاوية الحمراء
117	حي حدائق الزيتون
١.٥	حي حلمية الزيتون
779	المجموع

اختارت الباحثة التطبيق على الجمعيات الأهلية العاملة في مجال التنمية المحلية وذلك من منطلق أن أغلب نشاط عمل الجمعيات الأهلية بمجتمع الدراسة تنتمي

لهذا المجال وفيما يلي بيان بالجمعيات الأهلية العاملة في مجال التنمية المحلية بالمنطقة الشمالية لمحافظة القاهرة كالتالى: –

جدول رقم (٣) يوضح توزيع الجمعيات الأهلية العاملة في مجال التنمية المحلية بالمنطقة الشمالية بمحافظة القاهرة

عدد الجمعيات الأهلية	توزيع الجمعيات الأهلية بالتنمية المحلية
٣٥	حي الساحل
79	حي شبرا
۲۱	حي روض الفرج
11	حي الشرابية
٩	حي الزاوية الحمراء
19	حي حدائق الزيتون
١٨	حي حلمية الزيتون
1 £ 7	المجموع

- تم اختيار عينة عمدية من الجمعيات الأهلية العاملة بمجال التنمية المحلية بالمنطقة الشمالية بمحافظة القاهرة وعددها (٨) جمعيات أهلية وذلك وفقاً للأسباب التالية: –
- استعداد المسئولين بالجمعية على التعاون مع الباحثة.
- ألا تكون متعسرة أو متوقفة النشاط بناءً على تقارير مديرية التضامن الاجتماعي بمحافظة القاهرة، ولها مشروعات وبرامج فعلية، ولها مقر فعلى.

- أن يكون قد مضى على تكوينها أكثر من عشر سنوات.
  - التواجد لأعضاء مجلس الإدارة.
- أن تكون الجمعية الأهلية غير قائمة على أعضائها مثل الروابط.

ب-المجال البشرى: -

تم اختيار ٨ جمعيات أهلية بالمنطقة الشالية بمحافظة القاهرة وطبقت الدراسة مسح شامل لجميع أعضاء مجالس إدارات الجمعيات بالإضافة إلى مسح شامل للأخصائيين الاجتماعيين العاملين بها، حيث بلغ عدد مفردات عينة الدراسة (٦٨) مفردة موزعين

كالتالي: -

جدول رقم (٤) يوضح توزيع مفردات عينة الدراسة على الجمعيات الأهلية

الأخصائيون	عدد أعضاء	الجمعية	
الاجتماعيون	مجلس الإدارة	الجمعية	م
۲	٥	جمعية خورشيد لتنمية المجتمع	١
*	11	جمعية تنمية المجتمع بروض الفرج	۲
*	٥	جمعية تنمية خدمات جسر السويس	٣
٣	٧	جمعية الخدمات الخيرية بحدائق القبة	٤
1	٧	جمعية إشراقة الصباح لتنمية المجتمع	0
_	٧	جمعية تنمية المجتمع بأرض الجنينة	*
١	٩	جمعية عصر الاسلام	٧
١	٥	جمعية مصعب بن عمير لتنمية المجتمع	٨

١٢ ٥٦	المجموع

ج-المجال الزمنى: -

استغرقت الفترة الزمنية لإجراء الدراسة الميدانية حوالي شهر من ٢٠١٥/٧/١٥ إلى ٢٠١٥/٨/١٦

استخدمت الباحثة معالجتها على المعاملات الإحصائية التالية: -

التقديرية وذلك لتقدير استجابات المبحوثون. ٢- معامل ألفا كرونباخ للكشف عن العلاقة الارتباطية

بين محاور أداة الدراسة وإيجاد قيمة معامل ثبات

١- النسب المئوية والأوزان المرجحة والنسب

الأداة عن طريق إعادة التطبيق.

تاسعاً: نتائج الدراسة الميدانية: -

جدول رقم (٥) يوضح وصف المبحوثين مجتمع الدراسة ن= ٦٨

				_
الترتيب	%	<u> </u>	مجتمع الدراسة	البعد
4	10.3	٧	أقل من ٣٠ سنة	
3	16.2	11	-٣.	. 11
2	33.8	23	- ٤ •	السن
1	27	27	٠ ٥ سنة فأكثر	
4	7.3	5	متوسط	
2	29.4	20	فوق المتوسط	t
1	50	34	مؤهل جامعي	المؤهل
3	13.2	9	دراسات عليا	
4	13.2	9	موظف حكومي	
3	22.1	15	موظف قطاع خاص	7 å . tz . tt
2	30.9	21	أعمال حرة	الوظيفة
1	33.8	23	بالمعاش	
3	16.2	11	أقل من ٥ سنوات	
2	29.4	20	-0	مدة الخبرة بالعمل الأهلي
1	54.4	37	١٠ سنوات فأكثر	

اتضح من بيانات الجدول السابق ما يلي: -

- ال عالبية مفردات عينة الدراسة وقعت من سن
  الم سنة إلى أقل من
  الم سنة إلى أقل من
  الم سنة إلى أقل من وقعت أعمارهم فوق
  الم سنة فأكثر وذلك بنسبة ٢٧٪، يلي ذلك
  الفئة العمرية من بين
  الفئة العمرية وذلك بنسبة ١٦,٢٪، وأخيراً الفئة
  العمرية أقل من
  العمرية أقل من
  العمرية أقل من
- ٣٠٠١٪، وقد يفسر ذلك بأن الفرد يرداد اهتمامه بالعمل الأهلي عندما يصل إلى درجة من الاستقرار الاجتماعي والاقتصادي يجعله لديه القدرة على العمل الأهلى.
- كما اتضح من الجدول أن نسبة ٥٠٪ من مفردات عينة الدراسة حملوا مؤهل جامعي، حيث كلما زادت درجة تعليم الفرد زادت درجة اهتمامه بأمور مجتمعه.

٣. كما أشار الجدول أن نسبة ٣٣,٨ من مفردات عينة الدراسة بالمعاش، كما أن نسبة ٩,٠٣٪ يعملون بأعمال حره، في حين أن نسبة ٢٢,١٪ يعملون بالقطاع الخاص، بينما كانت أقل نسبة من مفردات عينة الدراسة عملوا بالقطاع الحكومي وذلك بنسبة ٢٣,١٪، يفسر ذلك بأن العمل الأهلي يرتبط بوجود وقت فراغ لدى العاملين بالجمعيات الأهلية.

كما اتضح من الجدول أن ٤,٤٥٪ من مفردات عينة الدراسة لديهم ١٠ سنوات خبرة فأكثر في العمل الأهلي، وأن نسبة ٢٩,٤٪ لديهم من ٥ سنوات إلى أقل من ١٠ سنوات خبرة، وهذا مؤشر إلى وجود استمرارية في العطاء والمشاركة التطوعية لدى غالبية عينة الدراسة.

جدول رقم (7) يوضح الدورات التدريبية التي حصل عليها المبحوثين 0 = 7

يوضح الدورات التدريبية التي خصل عليها المبحوبين ن= ١٨									
الترتيب	%	ك	مجتمع الدراسة	البعد					
١	بر هر	٤٧	نعم						
۲	۳۱	۲۱	A	حصول على دورات تدريبية					
	1	٦٨	المجموع						
٣	23.4	11	اقل من ٣						
١	38.2	18	-٣	,					
2	29.7	14	-4	الدورات التدريبية التي حصل					
4	8.5	4	٦ فأكثر	عليها المبحوثين في مجال					
	١	٤٧	المجموع	الحوكمة بالجمعيات الأهلية					
3	53	25	القدرة على توفير موارد للجمعية	نوع الدورات التدريبية التي حصل عليها المبحوثين في					
2	68	32	الديمقر اطية الداخلية	مجال الحوكمة بالجمعيات					
4	19	9	المساءلة والشفافية	الأهلية					
1	70.2	33	تنمية الموارد البشرية						
1	70.2	33	الجمعية التي تعمل بها						
2	29.4	20	جمعية أخرى	الجهة المنفذة للدورات تدريبية					
3	22.1	15	وزارة التضامن الاجتماعي	التي حصل عليها المبحوثين					
	_	-	اتحاد الجمعيات الأهلية						
	_	-	هيئة دولية						

اتضح من بيانات الجدول السابق ما يلى: -

١. اتضح من الجدول السابق أن أغلب المبحوثون
 عينة الدراسة قد حصلوا على دورات تدريبية

وذلك بنسبة ٦٩٪ ويفسر ذلك اهتمام المبحوثون بصقل مهاراتهم في مجال العمل الأهلي ٢٠. اتضح من الجدول السابق أن أغلب المبحوثون قد

حصلوا من ٣ إلى أقل من ٦ دورات تدريبية في

مجال العمل الأهلي وذلك بنسبة ٣٨,٢٪، يلي ذلك الحاصلين من ٦ إلى أقل من ٩ دورات تدريبية وذلك بنسبة ٢٩,٧٪، ثم الحاصلين على أقل من ثلاث دورات تدريبية بنسبة ٢٣,٤٪، وأخيراً الحاصلين على أكثر من ٩ دورات تدريبية وذلك بنسبة ٥,٨٪، ويرتبط ذلك بالنتيجة السابقة وهي حرص المبحوثون على الحصول على دورات تدريبية في مجال العمل الأهلي لصقل مهاراتهم.

٣. اتضح من الجدول السابق أن أغلب المبحوثون حصلوا على دورة تدريبية عن تنمية الموارد البشرية وذلك بنسبة ٢٠٠٧٪، وذلك أكد على حرص الجمعيات الأهلية على الاستخدام الأمثل للعنصر البشرى لرفع كفاءة وقدرات وخبرات هذا

العنصر البشري وحماسه للعمل الذي يتوقف عليه كفاءة الجمعية ونجاحها في الوصول إلى تحقيق أهدافها.

خ. اتضح من الجدول السابق أن أهم جهة منفذه للدورات التدريبية كانت الجمعيات التي عمل بها المبحوثون عينة الدراسة وذلك بنسبة ٢٠٠٧٪، وأرجعت الباحثة ذلك إلى أن الدورات التدريبية أصبحت سمة من سمات العصر الحديث ومطلب ضروري لكثير من الجمعيات الأهلية لتطوير قدرات ومهارات أعضائها، بينما نسبة عدرات ومهارات أعضائها، بينما نسبة عمعيات أخرى وذلك في إطار التعاون بين الجمعيات الأهلية وبعضها.

جدول رقم (V) العوامل المعززة لتطبيق الحوكمة بالجمعيات الأهلية لدعم برامجها ن= ٦٨

الترتي ب	النسبة الترجيد ية	المتو سط المرج	الوزن المرجع	አ	إلى حد ما	نعم	العوامل المعززة لتطبيق الحوكمة بالجمعيات الأهلية لدعم برامجها	٩
1	۸٤,٨	2.6	173	8	15	٤٥	تطوير الجمعية ذاتها كي تتمكن من التعامل بفاعلية متزايدة مع المجتمع والمستفيدين من خدماتها	1
2	82.3	2.5	168	10	16	42	وضع علاقة متوازنة بين الجهاز الإداري والمهني بالجمعية	7
3	81.8	2.4	167	9	19	40	التعرف على آراء المستفيدين فيما يقدم لهم من خدمات أي إيجاد عملية محاسبية اجتماعية للمنظمة.	٣
4	71	2.1	145	16	27	25	تأثير سياسة الجمعية بآراء المهنيين ونتائج عملية المحاسبية الاجتماعية	£
2	82.3	2.5	168	8	20	40	العمل بين مختلف أقسام الجمعية لتحسين العلاقات والارتقاء بالتنسيق فيما بينهم	0
2	82.3	2.5	168	11	14	43	دراسة احتياجات أفراد الجمعية حتى	٦

الآليات المهنية لتطبيق الحوكمة بالجمعيات الأهلية العاملة في مجال التنمية المحلية د. نورة على عوض الشاطري – د. نرمين إبراهيم حلمي إبراهيم

							تعمل الجمعية على المساعدة في	
							إشباعها	
							التأثير في عملية اتخاذ القرارات	
3	81.8	2.4	167	10	17	41	بالجمعية لصالح المستفيدين من	٧
							خدماتها.	
•	01 0	2.4	167	0	10	40	دراسة الصعوبات التي تواجه العمل	
3	81.8	2.4	10/	9	19	40	المهني بالجمعية والعمل على حلها	^

اتضح من الجدول السابق العوامل المعرززة لتطبيق الحوكمة بالجمعيات الأهلية والتي جاءت كالتالي: جاء في الترتيب الأول " أن تطور الجمعيات الأهلية ذاتها كي تتمكن من التعامل بفاعلية مع المجتمع والمستفيدين من خدماتها " وذلك بنسبة ٨,٤٨٪، يتفق ذلك مع دراسة بركات (٢٠٠٤) والتي أشارت إلى ضرورة تطوير التنظيم المؤسسي بالجمعية وبلورة رؤية مستقبلية لدورها في ضوء المتغيرات المجتمعية، بالإضافة إلى دراسة رشوان (٢٠٠٥) التي أكدت على ضرورة قيام الجمعيات الأهلية بإعادة هيكاتها ووضع أطر تنظيمية تتيح لها مهارة العمل المؤسسي وفق قواعد ونظم تمكنها من تحقيق أهدافها.

وفي الترتيب الثاني جاء كل من "أن تكون هناك علاقة متوازنة بين الجهاز الإداري والعاملين بالجمعية "و" تحسين العلاقات بين العاملين بالجمعيات الأهلية في مختلف الأقسام داخلها "و" دراسة احتياجات

العاملين بالجمعية والمساعدة في إشباعها " وذلك بنسبة 82.3٪ لكل منها، حيث أكدت دراسة Kevry بنسبة (٢٠٠٦) التي أشارت إلى أهمية إلى أهمية الحوكمة في ضبط العلاقات بين مختلف الأطراف المرتبطة بالجمعية والتي تضم مجلس الإدارة والعاملين بها والمستفيدين من خدماتها.

وفي الترتيب الثالث جاء كل من "ضرورة التعرف على آراء المستفيدين فيما يقدم لهم من خدمات "و" يتيح عملية التأثير بالجمعيات الأهلية لصالح المستفيدين من الخدمات التي تقدمها "و" دراسة الصعوبات التي تواجه العمل المهني بالجمعية والعمل على حلها "وذلك بنسبة 81.8٪، حيث أكدت دراسة المحلية مما يسهم في تطوير البرامج التي تقدمها.

وأخيراً في الترتيب الرابع جاء "أن تتأثر سياسة الجمعية بآراء المهنيين ونتائج عملية المحاسبية التي تقوم بها الجمعية "وذلك بنسبة ٧١٪.

جدول رقم ( $\Lambda$ ) يوضح الآليات المهنية لتنمية الموارد المالية بالجمعيات الأهلية i = 1

ال تر ب	النسبة الترجيحية	المتوسد ط المرجع	الوزن المرجع	74	إلى حد ما	نعم	الآليات المهنية لتنمية الموارد المالية الجمعية	đ.
١	88.7	2.7	181	ı	**	٤٥	توظيف الموارد المالية حسب أهداف الجمعية وتقيمها باستمرار	١
4	76	2.2	155	8	33	27	القيام بالمشروعات ذات العائد الاقتصادي لتمويل الجمعية ذاتياً	۲

الآليات المهنية لتطبيق الحوكمة بالجمعيات الأهلية العاملة في مجال التنمية المحلية د. نورة على عوض الشاطري – د. نرمين إبراهيم حلمي إبراهيم

5	74.5	2.1	152	12	28	28	الاستعانة بالخبراء في حملات جمع المال	٣
5	74.5	2.1	152	10	32	26	عمل دراسات جدوی البرامج قبل تمویلها	٤
3	79	2.3	161	8	27	33	توافر معلومات دقيقة عن الاحتياجات المالية	0
4	76	2.2	155	8	33	27	وضع خطة استراتيجية لضمان استمرارية تمويل البرامج	٦
3	79	2.3	161	9	25	34	المراجعة الدورية للموارد المالية بالجمعية	٧
2	84.3	2.5	172	6	20	42	القيام بالرقابة الداخلية على الموارد المالية للجمعية	٨
4	76	2.2	155	8	33	27	تحديد مصادر التمويل التي يمكن أن تدعم برامجها.	٩
6	73.5	2.1	150	14	26	28	توافر أنظمة محاسبية دقيقة لبرامجها.	١.

اتضح من الجدول السابق أهم الآليات المهنية لتنميسة الموارد المالية بالجمعيات الأهليسة، والتسي جاءت كالتالي: في الترتيب الأول جاء " توظيف المسوارد المالية حسب أهداف الجمعية تقيمها باستمرار " وذلك بنسبة 7.88٪، يتفق ذلك مع دراسسة سرحان (٢٠٠٨) والتي أشارت السي أهميسة ادارة البرامج والمشروعات في رفع كفاءة الجمعيات الأهلية وأهمية توظيف الموارد المالية الداعمة لهذه الإدارة.

ثم يأتي في الترتيب الثاني " القيام بالرقابة الداخلية على موارد الجمعية " وذلك بنسبة ٢٧٪، ويتفق ذلك مع دراسة عبد العزيز (٢٠١٠) والتي أوصت بضرورة قيام الجمعيات الأهلية بتوفير نظام يتيح الرقابة الداخلية على الموارد المالية للجمعية.

يلي ذلك في الترتيب الثالث كل من " توافر معلومات دقيقة عن الاحتياجات المالية لبرامجها" و "المراجعة الدورية للموارد المالية للجمعية " وذلك بنسبة ٢٠٪ لكل منها، يفسر ذلك مدى الارتباط بين المراجعة الدورية للموارد المالية للجمعية وتوافر معلومات

دقيقة عن الاحتياجات المالية لبرامجها والتي من خلالها يمكن للجمعية من التحسين والتطوير لبرامجها.

ثم جاء في الترتيب الرابع كل من " القيام بالمشروعات ذات العائد الاقتصادي لتمويل الجمعية ذاتيا " و " وضع خطة استراتيجية لضمان استمرارية تمويل البرامج " وذلك بنسبة ٣,٣٤٪ لكل منها، وذلك يفسر أهمية قيام الجمعيات الأهلية توفير تمويل ذاتي عن طريق وجود خطة استراتيجية لتمويل البرامج مع تنفيذ عدد من المشروعات التي يمكن أن تزيد من تمويل الجمعية.

يلى ذلك في الترتيب الخامس " الاستعانة بالخبراء في حملات جمع المال " و " عمل دراسات جدوى للبرامج قبل تمويلها " و " تحديد مصادر تمويل متجددة يمكن أن تدعم هذه البرامج " وذلك بنسبة 74.5٪ لكل منها، وفسرت الباحثة ذلك من منطلق حرص الجمعيات الأهلية على استمرارية تقديمها للبرامج من خلال زيادة تمويلها والحفاظ على التمويل من خلال

عمل دراسات جدوى مع حرصها على ضرورة توافر وسائل متجددة للحفاظ على استمراريتها تقديم برامج لخدمة المجتمع، وأخيراً في الترتيب السادس جاء "توافر أنظمة محاسبية دقيقة للبرامج التي تقدمها الجمعية وذلك بنسبة 73.5٪.

وفي ضوع هذا الجدول ترى الباحثة أهمية توفير الجمعيات الأهلية لأليات مخطط لها لتنمية الموارد المالية كأحد آليات تطبيق الحوكمة والتي تعتبر من أبرز مسئوليات مجلس إدارة الجمعيات الأهلية الي

تتولى تنفيذ مشاريع وبرامج الجمعية من خلال تنظيم وتخطيط والرقابة على الموارد المالية للمنظمة، وفي إطار ذلك أوضحت نظرية المنظمات أهمية قيام الجمعيات الأهلية باتخاذ إجراءات متنوعة لتأمين وزيادة الموارد المالية لديها حيث تستطيع الجمعيات المصول على الموارد المالية التي تحتاج إليها من البيئة والازمة لتحقيق أهدافها عن طريق حملات التبرعات وجمع المال ومعرفة الجهات المانحة لتمويل برامج الجمعيات.

جدول رقم (٩) يوضح آليات المهنية لتطبيق الديمقراطية الداخلية بالجمعيات الأهلية ن=٨٦

							<u> </u>	
الترتيب	النسبة الترجيحية	المتوسط المرجع	الوزن المرجع	ß	إلى حد ما	نعم	الآليات المهنية بالديمقراطية الداخلية	م
4	٧٧	۲,۲	1 £ V	16	25	27	تحقيق مبدأ المشاركة لجميع العاملين في تصميم برامجها.	1
5	71.6	2.1	146	16	26	26	أن يسمح نظام الاتصال بالجمعية بمد العاملين معلومات عن برامج التنمية المحلية	۲
1	79	2.4	161	9	25	34	يساعد العاملين في الجمعية في وضع البرامج.	٣
2	77	2.3	157	16	15	37	التأكيد على مشاركة أعضاء الجمعية في إداراتها	٤
2	77	2.3	157	16	15	37	أن يكون للعاملين القدرة على التأثير على صناعة القرار التنموي بالجمعية.	٥
3	74	2.2	151	٩	٣٥	Y £	أن يكون للعاملين صلاحية اتخاذ القرارات المتعلقة بتنفيذ برامج الجمعية.	٦
5	71.6	2.1	146	12	14	22	أن يشارك العاملين في تقييم القدرات المادية والبشرية المتاحة في	٧

الآليات المهنية لتطبيق الحوكمة بالجمعيات الأهلية العاملة في مجال التنمية المحلية د. نورة علي عوض الشاطري – د. نرمين إبراهيم حلمي إبراهيم

							الجمعية.	
							أن يحدد العاملين بالجمعية	
6	70	2.0	143	15	31	22	موقفها بالنسبة لغيرها من	٨
							المنظمات الأخرى.	
							أن يشارك العاملون في	
2	77	2.3	157	۱۷	١٣	٣٨	صياغة الأهداف التنموية	٩
							للجمعية	

اتضح من الجدول السابق أهم الآليات المهنية لتطبيق الديمقراطية الداخلية بالجمعيات الأهلية، والتي جاءت كالتالى: -

جاء في الترتيب الأول " أن يشارك العاملين في الجمعية في وضع البرامج " وذلك بنسبة ٧٩٪، ويتفق ذلك مع دراسة Kevry (٢٠٠٦) التي أكدت على أهمية مشاركة العاملين بالجمعيات الأهلية في وضع المشروعات والبرامج التنموية بما يسفر في تحسين النتائج المتحققة منها.

ثم يأتي في الترتيب الثاني جاء كل من " التأكيد على مشاركة أعضاء الجمعية في إداراتها " و " أن يكون للعاملين القدرة على التأثير في صناعة القرار التنموي بالجمعية " و " أن يشارك العاملون في صياغة الأهداف التنموية للجمعية " وذلك بنسبة ٧٧٪ لكل منها، ويتفق ذلك مع دراسة Kevry (٢٠٠٦) والتي أشارت إلى أهمية مشاركة العاملين بالجمعيات الأهلية في صنع واتخاذ القرارات التنموية بها.

يلي ذلك في الترتيب الثالث " أن يكون للعاملين صلاحية اتخاذ القرارات المتعلقة بتنفيذ برامج الجمعية

" وذلك بنسبة ٤٧٪، ولعل ذلك يتفق مع النتيجة السابقة.

ثم جاء في الترتيب الرابع كل من " أن يتوافر نظام للاتصال بالجمعية لمد العاملين بمعلومات عن البرامج التنموية " و " أن يشارك العاملون في تقييم القدرات المادية والبشرية المتاحة في الجمعية " وذلك بنسبة المادية وأخيراً في الترتيب الخامس جاء متطلب " أن يحدد العاملين بالجمعية موقفها بالنسبة لغيرها من الجمعيات تجاه برامج التنموية " وذلك بنسبة المحميات تجاه برامج التنموية " وذلك بنسبة

في ضوء نتائج الجدول ترى الباحثة أهمية قيام الجمعيات الأهلية بتطبيق الديمقراطية الداخلية بالجمعيات الأهلية وذلك من خلال إتاحة تفويض اتخاذ القرار ومنح العاملين المشاركة في صنع واتخاذ القرار بشأن برامج ومشروعات الجمعية، ويمكن تطبيق الديمقراطية الداخلية كأحد آليات تطبيق الحوكمة بالجمعيات الأهلية في ضوء ما أشارت إليه نظرية المنظمات من خلال وجود تقسيم للعمل على أساس التخصص مع تحديد الأدوار والواجبات الخاصة بالعاملين والتنسيق بين الأنشطة التنظيمية داخل الحمعة.

جدول رقم (١٠) يوضح الآليات المهنية لتطبيق الشفافية بالجمعيات الأهلية ن=٨٦

لترتيب	النسبة الترجيحية	المتوسط المرجع	الوزن المرجع	¥	إلى حد ما	نعم	الآليات المهنية لتطبيق الشفافية	م	
٤	٨٤,٣	۲,٥	1 7 7	٧	١٨	٤٣	توفير البيانات والمعلومات والاحصاءات الدقيقة عند	1	

الآليات المهنية لتطبيق الحوكمة بالجمعيات الأهلية العاملة في مجال التنمية المحلية د. نورة على عوض الشاطري – د. نرمين إبراهيم حلمي إبراهيم

وضع برامج التنمية المحلية.       ا 1 1 1 1 56       ا 2.9 191 1 1 1 56       ا 3.6 2.9 2 30       ا 1 1 1 56       ا 2.9 20       ا 2.8 20       ا 3.6 2 2.8 32       ا 3.6 2 2.8 32       ا 3.6 2 2.8 32         3.6									
1     93.6     2.9     191     1     11     56     القضوح المحلومات المعلومات المعلومات المعلومات المعلومات المعلومات المحلية المحلومات المحلوما								وضع برامج التنمية المحلية.	
3       89.2       2.8       182       6       10       52       توفير وحدات للمعلومات والإحصاءات المشتركة بين والإحصاءات الأخرى في مجال التنمية المحلية في مجال التنمية المحلية المحلية المحلية والجمعية والمحمونين واضحة ويستفيد منها والمستفيدين واضحة ويستفيد منها والمستفيدين والمستفيدين والمستفيدين والمستفيدين والمحمونة								أن تتسم معلومات الجمعية	
3       89.2       2.8       182       6       10       52       توفير وحدات للمعلومات المستركة بين الجمعية والجمعيات الأخرى في مجال التنمية المحلية المحلية المواطنين       93.6       2.9       191       -       13       55       182       6       10       52       182       6       10       52       182       6       10       52       183       7       10       1	1	93.6	2.9	191	1	11	56	عن برامجها التنموية بالدقة	۲
3       89.2       2.8       182       6       10       52       نین مجال التنمیة المحلیة المحلیة المحلیة المحلیة المحلیة المحلیة المحلیة المحلیة المحلیة المحلیق المح								والوضوح	
3       89.2       2.8       182       6       10       52       الجمعية والجمعيات الأخرى في الجمعية المحلية ا								توفير وحدات للمعلومات	
الجمعية والجمعيات الأخرى في مجال التنمية المحلية في مجال التنمية المحلية في مجال التنمية المحلية في مجال التنمية المحلية أن تكون برامج الجمعية المواطنين و المستفيد منها و المستفيدين. و المستفيدية للرامجها. و المستفيدية لبرامجها. و المحلية المعلومات الخاصة المعلومات الخاصة و المستفيدية للمحبوبة المحلومات الخاصة و المستفيدية للمحبوبة المحلومات الخاصة و المستفيدية للمحبوبة المحلومات الخاصة و المستفيدية للمحبوبة المحلوم و المحبوبة المحلومات الخاصة و المستفيدية للمحبوبة المحلومات الخاصة و المستفيدية للمحبوبة المحلومات الخاصة و المستفيدية للمحلومات الخاصة و المستفيدية المحلومات الخاصة و المستفيدية للمحلومات الخاصة و المستفيدية المحلومات الخاصة و المحلومات	2	90.2	2.0	102	6	10	52	والاحصاءات المشتركة بين	w l
1 93.6 2.9 191 - 13 55 الجمعية واضحة ويستفيد منها المواطنين واضحة ويستفيد منها المواطنين واضحة ويستفيد منها المواطنين والمستفيدين. والمستفيدين. والمستفيدين. والمستفيدين. واضحة تسعى لتحقيقها. واضحة تسعى لتحقيقها. واضحة تسعى التحقيقها. واضحة المواطنية المرامجها. واضحة المعلومات الخاصة المحلومات المحلوما	3	89.2	2.8	182	O	10	52	الجمعية والجمعيات الأخرى	Y
1 93.6 2.9 191 - 13 55 المواطنين المواطنين المواطنين المواطنين المستمر بين الجمعية والمستفيدين. والمستفيدين. والمستفيدين. والمستفيدين. واضحة تسعى لتحقيقها. واضحة تسعى لتحقيقها. واضحة تسعى لتحقيقها والمستقبلية لبرامجها. والمحقية والمعلق المعلق الم								في مجال التنمية المحلية	
المواطنين الجمعية بناء نوع من الاتصال والمستفيدين. والمستفيدين. والمستفيدين. والمستفيدين. والمستفيدين. واضحة تسعى التحقيقها. واضحة المعلومات الخصية موقع مستقبلية لبرامجها. والمحتودة المعلومات الخاصة المحلومات الخاصة المحلومات الخاصة وظيفي بالجمعية له وقع وظيفي بالجمعية له وقع مسئولية تتناسب وحجم على مسئولية تتناسب وحجم على وحجم								أن تكون برامج الجمعية	
3       89.2       2.8       182       6       10       52       المستمر بين الجمعية وسالة والمستفيدين.       9       7       186       -       18       50       18       7       7       10       18       50       18       10	1	93.6	2.9	191	_	13	55	واضحة ويستفيد منها	٤
3       89.2       2.8       182       6       10       52       inamia in the part of the								المو اطنين	
والمستفيدين.  2 91.1 2.7 186 - 18 50  واضحة تسعى لتحقيقها.  أن تتوافر للجمعية رواية واضحة تسعى لتحقيقها.  4 84.3 2.5 172 9 14 45  لليكتروني يتيح الاطلاع على كافة المعلومات الخاصة ببرامجها.  4 84.3 2.5 172 7 18 43 43 84.3 2.5 172 7 18 43 84.3 9 مسئولية تتناسب وحجم وحجم وحجم وحجم وحجم وحجم وحجم وحجم								بناء نوع من الاتصال	
2 91.1 2.7 186 - 18 50 182 5 7 9 10 تتوافر للجمعية رسالة واضحة تسعى لتحقيقها. المستقبلية لبرامجها. المستقبلية لبرامجها. المستقبلية لبرامجها. المستقبلية للمعلومات الخاصة الخاصة الخاصة الخاصة الخاصة الخاصة المستقبلية للمعلومات الخاصة الخاصة المستولية تتناسب وحجم المسئولية المسئولية تتناسب وحجم المسئولية تتناسب وحجم المسئولية ال	3	89.2	2.8	182	6	10	52	المستمر بين الجمعية	٥
2 91.1 2.7 186 - 18 50 واضحة تسعى لتحقيقها. 3 89.2 2.8 182 5 12 51 39.2 واضحة تسعى لتحقيقها. 4 84.3 2.5 172 9 14 45 45 45 وطيفي بالجمعية له ببرامجها. 4 84.3 2.5 172 7 18 43 وطيفي بالجمعية له مسئولية تتناسب وحجم وحجم 4 84.3 2.5 172 7 18 43 وحجم 9								والمستفيدين.	
واضحة تسعى لتحقيقها.  89.2 2.8 182 5 12 51 51	2	01 1	2.7	186	_	1 Q	50	أن تتوافر للجمعية رسالة	4
3       89.2       2.8       182       5       12       51       ستقبلية لبرامجها.       ۷         4       84.3       2.5       172       9       14       45	<i>L</i>	91.1	2.7	100		10	30	واضحة تسعى لتحقيقها.	Ů
مستقبلية لبرامجها.  4 84.3 2.5 172 9 14 45 84.3	2	80.2	2 8	182	5	12	51	أن تتوافر للجمعية رؤية	\ \ \
4       84.3       2.5       172       9       14       45       45       84.3       ٨         كافة المعلومات الخاصة ببرامجها.       2.5       172       7       18       43 <td< td=""><td></td><td>09.2</td><td>2.0</td><td>102</td><td>3</td><td>12</td><td>31</td><td>مستقبلية لبرامجها.</td><td>v</td></td<>		09.2	2.0	102	3	12	31	مستقبلية لبرامجها.	v
4								أن تمتلك الجمعية موقع	
كافة المعلومات الخاصة ببرامجها.  كل موقع وظيفي بالجمعية له  مسئولية تتناسب وحجم 48 43 7 172 7 2.5 4 84.3	1	8/1/3	2.5	172	Q	14	15	اليكتروني يتيح الاطلاع على	٨
كل موقع وظيفي بالجمعية له 4 84.3 2.5 172 7 18 43 43 مسئولية تتناسب وحجم 4 84.3 84.3 84.3 على المسئولية ال	7	04.3	2.3	1/2	9	14	43	كافة المعلومات الخاصة	
٩ مسئولية تتناسب وحجم 4 84.3 7 172 7 مسئولية تتناسب وحجم								ببرامجها.	
								كل موقع وظيفي بالجمعية له	
الدور الذي يؤديه.	4	84.3	2.5	172	7	18	43	مسئولية تتناسب وحجم	٩
								الدور الذي يؤديه.	

اتضح من الجدول السابق أن الآليات المهنية لتطبيق الشفافية بالجمعيات الأهلية جاءت كالتالى: -

جاء في الترتيب الأول كل من "أن تكون برامج الجمعية واضحة ويستفيد منها المواطنين "و"أن تتسم معلومات الجمعية عن برامجها التنموية بالدقة "وذلك بنسبة 93.6٪ لكل منها، فسر ذلك في ضوع رأي الباحثة أهمية معرفة المواطنين بأنشطة وبرامج الجمعية وكيفية الحصول على خدماتها، وكيفية تأدية

هذه الخدمة، مع نشر تقارير دورية حول نشاطات الجمعية وتمويلها وعلاقاتها، ووجود سياسة عامة للنشر والإفصاح عن المعلومات للمواطنين أي أن التركيز في هذا المجال يتم من خلال توفر البيانات والمعلومات والوثائق، ووجود سياسة عامة تحدد أسس الحصول عليها من قبل المواطنين.

ويأتي في الترتيب الثاني " أن تتوافر للجمعية رسالة واضحة تسعى لتحقيقها " وذلك بنسبة 91.1%، حيث

أشارت دراسة بركات (٢٠٠٤) إلى ضرورة قيام المنظمات ببلورة رؤية مستقبلية لدورها في المجتمع. يلى ذلك في الترتيب الثالث كل من "توفير وحدة للمعلومات والاحصاءات المشتركة بين الجمعية والجمعيات الأخرى "و" بناء الاتصال المستمر بين الجمعية والمستفيدين "و" أن تتوافر رؤية مستقبلية لدى الجمعية عن برامجها التنموية "وذلك بنسبة لدى الجمعية عن برامجها التنموية "وذلك بنسبة (٤٠٠٤) على محور الإعلام والإعلان وأهميته في مساعدة الجمعية على توضيح أهدافها التنموية للمستفيدين، واخيراً في الترتيب الرابع جاء كل من "توافر البيانات والمعلومات الدقيقة عن وضع برامجها" و "أن تمتلك الجمعية موقع اليكتروني يتيح الاطلاع على كافة المعلومات الخاصة ببرامجها التنموية "و"

أن يكون لكل موقع وظيفي بالجمعية مسئولية تتناسب وحجم الدور الذي يؤديه " وذلك بنسبة 84.3٪ لكل منها، حيث أرجعت الباحثة ذلك إلى ضرورة توافر وثائق واضحة حول أهداف الجمعية، وفلسفة عملها، وبرامجها، وإتاحتها للجمهور، مع توفير معلومات للمستفيدين حول البرامج التي تقدمها الجمعية عن طريق نشر تقارير دورية حول نشاطات الجمعية التنموية وتمويله باستخدام كافة وسائل الاتصال.

ترى الباحثة أهمية قيام الجمعيات الأهلية لآلية الشفافية خاصة في اتخاذ القرارات الإدارية كأحد آليات الحوكمة لما لها من دور إيجابي في تحسين برامج الجمعية بالإضافة إلى تسهيل عملية المساعلة الإدارية.

جدول رقم (١١) يوضح الآليات المهنية لتطبيق المساعلة بالجمعيات الأهلية ن= ٦٨

الترتي ب	النسبة الترج يحية	المتو سط المرج ع	الوزن المرج ع	¥	إلى حد ما	نعم	الآليات المهنية لتطبيق المساءلة	م
۲	89.2	2.7	182	6	10	5 2	تمكين المواطنين من مساءلة الجمعية فيما يخص البرامج المقدمة.	١
1	91.1	2.8	186	3	12	5 3	النشر بكافة صوره للبرامج التي تقدمها الجمعية.	۲
2	89.2	2.7	182	6	10	5 2	اتاحة الجمعية تقارير عن برامجها.	٣
3	88.2	206	180	2	20	4 6	تمكين المواطنين من مراقبة أداء البرامج التي تقدمها الجمعية.	٤
3	88.2	2.6	180	3	18	<b>4</b> 7	استعداد إدارة الجمعية لتقبل النقد للبرامج التي تقدمها.	٥
4	86.7	2.5	177	1	25	4 2	وضع الجمعية نظام معلن لتقييم أداء العاملين.	٦
3	88.2	2.6	180	3	18	<b>4</b> 7	تضع الجمعية أسلوب للثواب والعقاب دون تهويل أو تهوين	٧
4	86.7	2.5	177	6	15	4	تحديث نظام للمساءلة بما يحقق الشفافية	٨

						7		
2	90.2	2.7	100	7	0	5	تحرص الجمعية على وجود نظام لمحاسبة	q
	89.2	2.1	102	′	0	3	أداء العاملين فنياً وإدارياً.	7

اتضح من الجدول السابق الآليات المهنية لتطبيق المساءلة بالجمعيات الأهلية جاءت كالتالى: -

جاء في الترتيب الأول " النشر بكافة صوره للبرامج التي تقدمها الجمعية " وذلك بنسبة 91.1%، يفسر ذلك أن النشر يعتبر المحرك الأساسي والعامل المشترك الأعظم في تحقيق الشفافية.

ويأتي في الترتيب الثاني جاء كل من "تمكين المواطنين من مساءلة الجمعية فيما يخص برامجها" و " إتاحة الجمعية تقارير عن برامجها التنموية " و " تحرص الجمعية على وجود نظام لمحاسبة العاملين فنياً وإدارياً " وذلك بنسبة 2.28٪ لكل منها، ويرتبط ذلك بالنتيجة السابقة حيث من شأنه تحقيق الشفافية عند تقديم الجمعية البرامج.

يلي ذلك في الترتيب الثالث كل من " تمكين المواطنين من مراقبة أداء البرامج تقدمها الجمعية " و " استعداد إدارة الجمعية لتقبل النقد للبرامج التي تقدمها " و" تضع الجمعية أسلوب للثواب والعقاب دون تهويل أو

تهوين " وذلك بنسبة 88.2٪ لكل منها، واخيراً في الترتيب الرابع جاء كل من " وضع الجمعية نظام معلن لتقييم أداء العاملين " و " تحديث نظام للمساءلة بما يحقق الشفافية " وذلك بنسبة 86.7٪ لكل منها.

وفي ضوء نتائج الجدول ترى الباحثة أهمية تطبيق آليه المساءلة لما لها من القدرة على قياس الجمعيات الأهلية لأدائها المهني بالإضافة إلى تمكين المستفيدين من متابعة الجمعية وابداء الرأي في مستوى الخدمات المقدمة إليهم وبالتالي لابد على الجمعية توفير الوثائق المنشورة والتي تتعلق برسالة وفلسفة وأهداف الجمعية واستراتيجيتها وخططها وموازنتها والتي يتم من خلالها مساءلة قيادات العمل بالجمعية والعاملين بها وفقاً لمدى التزامهم بها، حيث أشارت نظرية المنظمات إلى ضرورة قيام أي منظمة بتحديد القواعد والإجراءات لضمان سير العمل وذلك في إطار رفع كفاءة وأداء المنظمة.

جدول رقم (١٢) يوضح الآليات المهنية لتنمية الموارد البشرية بالجمعيات الأهلية ن=٨٦

							- ' '	
الترتيب	النسبة الترجيحية	المتوسط المرجع	الوزن المرجع	አ	إلى حد ما	نعم	الآليات المهنية لتنمية الموارد البشرية	٩
٣	۸٦,٢	۲,٥	1 / 7	9	10	49	رفع مستوى خبرات العاملين بالجمعية.	١
2	۸۸,۲	۲,٦	۱۸.	۲	۲.	٤٦	زيادة المهارات الإدارية والتنظيمية والفنية لكوادر الجمعية	۲
2	۸۸,۲	۲,٦	1.	٣	١٨	٤٧	توفير العناصر البشرية القادرة على استخدام تكنولوجيا المعلومات	٣
5	82.3	2.3	168	8	20	40	تحديد الموارد البشرية المطلوبة لتنفيذ البرامج بدقة	٤

الآليات المهنية لتطبيق الحوكمة بالجمعيات الأهلية العاملة في مجال التنمية المحلية د. نورة علي عوض الشاطري – د. نرمين إبراهيم حلمي إبراهيم

5	82.3	2.3	168	10	16	42	رفع مستوى الثقافة التنظيمية للعاملين بالجمعية	٥
4	۸٥,۲	۲,٤	١٧٤	١.	١.	٤٨	توفير خبراء متخصصين لتدريب العاملين بالجمعية	7
1	9£,7	۲,۸	191	-	١٣	00	التحديد الدقيق للاحتياجات التدريبية التي يحتاجها العاملون بالجمعية	٧
4	۸٥,۲	۲,٤	١٧٤	٨	**	٤٥	إنشاء وحدة داخلية مسئولة عن تدريب العاملين بالجمعية	٨
5	82.3	2.3	168	8	20	40	وضع خطة استراتيجية للبرامج التدريبية التي يحتاج إليها العاملون بالجمعية	٩

اتضح من الجدول السابق الآليات المهنية لتنمية الموارد البشرية بالجمعيات الأهلية جاءت كالتالي: - جاء في الترتيب الأول " التحديد الدقيق للاحتياجات التدريبية التي يحتاجها العاملون بالجمعية " وذلك بنسبة ٢,٤٩٪، ويتفق ذك مع دراسة سرحان (٢٠٠٨) والتي أوصت بأهمية دراسة الاحتياجات التدريبية

ويأتي في الترتيب الثاني جاء كل من " زيادة المهارات الإدارية والتنظيمية والفنية لكوادر الجمعية " و " توفير العناصر البشرية القادرة على استخدام تكنولوجيا المعلومات " وذلك بنسبة ٢٨٨٪ لكل منها، حيث أشارت دراسة عرفات (٢٠١٣) إلى أهمية توافر المهارات الإدارية والتخطيطية والتنظيمية لدى العاملين بالجمعية مما يؤثر على مستوى جودة البرامج التي تقدمها.

يلي ذلك في الترتيب الثالث " رفع مستوى خبرات العاملين بالجمعية " ٨٦,٢٪، ويتفق ذلك مع دراسة رشوان (٢٠٠٤) التي اكدت على أن تطوير الجمعيات الأهلية يتأتى من خلال تزويد العاملين بها المهارات والخبرات الفنية والإدارية والقيادية.

كما جاء في الترتيب الرابع جاء كل من " توفير خبراء متخصصين لتدريب العاملين بالجمعية " و " إنشاء

وحدة داخلية مسئولة عن تدريب العاملين بالجمعية " وذلك بنسبة ٨٥٠٪ لكل منها، وذلك لنقل الخبرات والمهارات والتجارب بما يخدم ويحسن الوضع المؤسسي.

واخيراً في الترتيب الخامس جاء كل من "تحديد الموارد البشرية المطلوبة لتنفيذ البرامج بدقة "و" و"وضع خطة استراتيجية للبرامج التدريبية التي يحتاجها العاملون بالجمعية "وذلك بنسبة 82.3٪ لكل منها، حيث أوصت دراسة رمضان (٢٠٠٤) بضرورة تنمية القدرات البشرية بالمنظمات والعمل على تحديدها لكي تكون قادرة على تنفيذ كافة برامجها وخدماتها.

وفي ضوء نتائج الجدول ترى الباحثة أهمية تطبيق الجمعيات الأهلية لآلية تنمية الموارد البشرية وذلك باعتبارها تمثل دورا محورياً في تقديم خدمات أفضل للمستفيدين بالإضافة إلى تعزير التنافسية بين الجمعيات الأهلية مما يزيد من جودة خدماتها، حيث أشارت نظرية المنظمات إلى ضرورة توفير التدريب والتطوير للعاملين والذي يبث من خلاله قيم وأهداف المنظمة كمتطلب تنظيمي لنجاح أي منظمة.

عاشراً: نتائج الدراسة: -

استهدفت الدراسة الإجابة على تساؤل رئيسي مسؤداه ما الآليات المهنية لتطبيق الحوكمة بالجمعيات الأهلية بمحافظة القاهرة وذلك من خلال الإجابة على مجموعة من التساؤلات الفرعية وكانت أهم النتائج المرتبطة بذلك ما يلي: هناك العديد من العوامل المعززة لتطبيق الحوكمة بالجمعيات الأهلية لدعم برامجها حيث كانت أهم النتائج كالتالي: –

- أن تطور الجمعيات الأهلية ذاتها كي تتمكن مـن التعامل بفاعلية مع المجتمع والمستفيدين مـن خدماتها.
- ٧. أن تكون هناك علاقة متوازنة بين الجهاز الإداري والعاملين بالجمعية بالإضافة تحسين العلاقات بين العاملين بالجمعيات الأهلية في مختلف الأقسام داخلها، وذلك يتأتى من خلال دراسة احتياجات العاملين بالجمعية والمساعدة في إشباعها.
- ٣. ضرورة التعرف على آراء المستفيدين فيما يقدم لهم من خدمات وذلك يتيح عملية التأثير بالجمعيات الأهلية لصالح المستفيدين من الخدمات التي تقدمها، وذلك يتأتى من خلال دراسة الصعوبات التي تواجه العمل المهني بالجمعية والعمل على حلها.
- أن تتأثر سياسة الجمعية بآراء المهنيين ونتائج عملية المحاسبية التي تقوم بها الجمعية.

ب-بالنسبة للتساؤل الفرعي الأول (ما الآليات المهنية لتنمية الموارد المالية بالجمعيات الأهلية) فقد أوضحت الدراسة ما يلي: -

- أن يتم توظيف الموارد المالية حسب أهداف الجمعية تقيمها باستمرار يلي ذلك القيام بالرقابة الداخلية على موارد الجمعية
- توافر معلومات دقيقة عن الاحتياجات المالية للبرامج مع المراجعة الدورية للموارد المالية للجمعية.
- ٣. تنفيذ المشروعات ذات العائد الاقتصادي لتمويل
   الجمعية ذاتيا.

- وضع خطة استراتيجية لضمان استمرارية تمويل الجمعية ليرامجها.
- الاستعانة بالخبراء في حملات جمع المال بالإضافة إلى عمل دراسات جدوى البرامج قبل تمويلها وتحديد مصادر تمويل متجددة.
- توافر أنظمة محاسبية دقيقة للبرامج التي تقدمها الجمعية.

ج-بالنسبة للتساؤل الفرعي الثاني (ما الآليات المهنية لتطبيق الديمقراطية الداخلية بالجمعيات الأهلية) فقد أوضحت الدراسة ما يلى: -

- العاملون في وضع البرامج التنموية
   بالجمعية.
- ٢. التأكيد على مشاركة أعضاء الجمعية في إداراتها يلي ذلك أن يكون للعاملين القدرة على التأثير في صناعة القرار التنموي بالجمعية مع ضرورة مشاركة العاملون في صياغة الأهداف التنموية للجمعية
- ٣. أن يكون للعاملين صلاحية اتخاذ القرارات المتعلقة بتنفيذ برامجها.
- أن يتوافر نظام للاتصال بالجمعية لمد العاملين بمعلومات عن البرامج التنموية مع ضرورة مشاركة العاملون في تقييم القدرات المادية والبشرية المتاحة في الجمعية

د - بالنسبة للتساؤل الفرعي الثالث (ما الآليات المهنية لتطبيق الشفافية بالجمعيات الأهلية) فقد أوضحت الدراسة ما يلي: -

- أن تكون برامج الجمعية واضحة ويستفيد منها المواطنين بالإضافة إلى اتسام معلومات الجمعية عن برامجها التنموية بالدقة.
- ٢. أن تتوافر للجمعية رسالة واضحة تسعى لتحقيقها.
- ٣. توفير وحدة للمعلومات والاحصاءات المشتركة
   بین الجمعیة والجمعیات الأخرى بالإضافة بناء
   اتصال مستمر بین الجمعیة والمستفیدین من

برامجها مع أن تتوافر رؤية مستقبلية لدى الجمعية عن برامجها التنموية.

ك. أن تتوافر البيانات والمعلومات الدقيقة عن وضع برامج الجمعية وأن تمتلك الجمعية موقع الكتروني يتيح الاطلاع على كافة المعلومات الخاصة ببرامجها التنموية بالإضافة إلى أن يكون لكل موقع وظيفي بالجمعية مسئولية تتناسب وحجم الدور الذي يؤديه.

ه-بالنسبة للتساؤل الفرعي الرابع (ما الآليات المهنية لتطبيق المساءلة بالجمعيات الأهلية) فقد أوضحت الدراسة ما يلي: -

- النشر بكافة صوره للبرامج التي تقدمها الجمعية.
- ٢. تمكين المواطنين من مساءلة الجمعية فيما يخص البرامج التي تقدمها بالإضافة إلى إتاحة الجمعية تقارير عن برامجها مع ضرورة أن تحرص الجمعية على وجود نظام لمحاسبة العاملين فنياً وإدارياً.
- ٣. ضرورة تمكين المواطنين من مراقبة أداء البرامج التي تقدمها مع استعداد إدارة الجمعية لتقبل النقد للبرامج التي تقدمها، كما يجب أن تضع الجمعية أسلوب للشواب والعقاب دون تهويل أو تهوين.
- أن تضع الجمعية نظام معلن لتقييم أداء
   العاملين بالإضافة إلى تحديث نظام للمساءلة
   بما يحقق الشفافية.

د-بالنسبة للتساؤل الفرعي الخامس (ما الآليات المهنية لتنمية الموارد البشرية بالجمعيات الأهلية) فقد أوضحت الدراسة ما يلى: -

- التحديد الدقيق للاحتياجات التدريبية التي يحتاجها العاملون بالجمعية.
- ٢. زيادة المهارات الإدارية والتنظيمية والفنية
   لكوادر الجمعيات بالإضافة إلى توفير العناصر

البشرية القادرة على استخدام تكنولوجيا المعلومات.

- ٣. ضرورة رفع مستوى خبرات العاملين بالجمعيات.
- توفير خبراء متخصصين لتدريب العاملين بالجمعيات بالإضافة إلى قيام الجمعيات بإنشاء وحدة داخلية مسئولة عن تدريب العاملين بالجمعية.
- قيام الجمعيات الأهلية بتحديد الموارد البشرية المطلوبة لتنفيذ برامجها بدقة ووضع خطة استراتيجية للبرامج التدريبية التي يحتاجها العاملون بالجمعية.

#### المراجع

### أولاً: المراجع العربية:

- أفندي، عطية حسين (٢٠٠٦): المنظمات غير الحكومية "مدخل تنموي"، القاهرة، جامعة القاهرة، كلية الاقتصاد والعلوم السياسية.
- ۲. الجمعية المصرية للأوراق المالية (٢٠٠٥):
   الالتزام بتطبيق قواعد حوكمة الجمعيات الأهلية
   داخل الجمعية المصرية للأوراق المالية، القاهرة.
- ٣. السيد، مصطفى كامل(٢٠٠٦): الحكماتية البعد السياسي للتنمية المستدامة، في مصطفى كامل السيد، محرر، الحكم الرشيد والتنمية في مصر، القاهرة، جامعة القاهرة، كلية الاقتصاد والعلوم السياسية.
- الشربيني، إيمان أحمد (۲۰۰۰): فاعلية السنظم في رفع كفاءة أداء الجمعيات الأهلية في مصر، مذكرة رقم (۱۲۰۳)، القاهرة، معهد التخطيط القومي.
- العبد لله، عائشة أحمد (٢٠٠٢): المسرأة وإدارة العمل الأهلي في دولة الإمارات العربية المتحدة، دراسة مقارنة بين جمعية النهضة النسائية بدبي وجمعية توعية ورعاية الأحداث بدبي، رسالة ماجستير غير منشورة، جامعة القاهرة، كلية الاقتصاد والعلوم السياسية.
- ٦. المركز اللبناني للدراسات (٢٠٠٦): نظام النزاهة العربي في مواجهة الفساد، منظمة الشفافية الدولية.
- ٧. المركز المصري لدعم المنظمات الأهلية (٢٠٠٦):
   دورة الحكم الداخلي للمنظمات الأهلية، القاهرة.
- ٨. إمام، عائشة عبد الرسول (٢٠٠٧): آليات طريقة تنظيم المجتمع في إزالة المعوقات التنظيمية التي تواجه الأخصائيين الاجتماعيين بمكاتب التسوية بمحاكم الأسرة، دراسة مقارنة مطبقة على عينة من مكاتب التسوية بمحافظتى

- القاهرة والبحيرة، القاهرة، جامعة حلوان، مجلة دراسات في الخدمة الاجتماعية والعلوم الإنسانية.
- 9. آنس، عادل محمد (٢٠٠٣): اتجاهات ممارسة طريقة تنظيم المجتمع في مرحلة الإصلاح الاقتصادي، المؤتمر العلمي السادس عشر، القاهرة، جامعة حلوان، كلية الخدمة الاجتماعية، سنة.
- ۱۰ بركات، وجدي محمد (۲۰۰۶): العلاقة بين المحددات التنظيمية لمنظمات المجتمع المدني وتحقيق العلاقات التنسيقية، بحث منشور، مجلة دراسات في الخدمة الاجتماعية والعلوم الإنسانية، العدد الرابع عشر، القاهرة، جامعة حلوان، كلية الخدمة الاجتماعية.
- ۱۱.بيبرس، إيمان (۲۰۰۹): حوكمة الجمعيات الأهلية لتحقيق التنمية، مركز أخبار أمان، المركز العربي للمصادر والمعلومات حول العنف ضد المرأة.
- 1 ١. توفيق، عبد السرحمن (١٩٩٨): التفكيسر الاستراتيجي في إدارة المستقبل، مركز الخبرات المهنية للإدارة.
- 17. توفيق، هاني (۲۰۰۱): الشفافية والمساءلة رفاهية أم ضرورة؟، من مطبوعات مركز المشروعات الدولية (CIPE)،ع (۱۲).
- 1. ثابت، فؤاد (۲۰۰۷): حوكمة الجمعيات الأهلية ضرورة لتحديث الجمعيات الأهلية، ورقـة عمـل مقدمة لاتحاد جمعيات التنمية الاقتصادية وتنمية الدخل، القاهرة.
- ٥١. جمعه، سلوى شعراوي (٢٠٠٨): مفهوم إدارة شئون الدولة والمجتمع، اشكاليات نظرية، في: سلوى شعراوي جمعة "محرراً": إدارة شئون الدولة والمجتمع، مركز دراسات واستشارات الإدارة العامة، كلية الاقتصاد والعلوم السياسية، جامعة القاهرة، الطبعة الثانية.
- 17. حلوش، عاكف ( ٢٠٠٨): دور الحاكمية المؤسسية في الإصلاح الإداري ومواجهة الفساد،

- الأردن، المؤتمر العربي الأول (التطوير والإصلاح الإداري من أجل رفع كفاءة الأداء المؤسسي ومواجهة الفساد، الجمعية العربية للتنمية الإدارية.
- ١١. رشوان، أحمد صادق ( ٢٠٠٤): العلاقة بين المحددات التنظيمية للمنظمات الأهلية الأعضاء في شبكة حماية البيئة وتحقيق الشبكة لأهدافها، بحث منشور، المؤتمر العلمي السابع عشر للخدمة الاجتماعية، جامعة حلوان، كلية الخدمة الاجتماعية.
- ۱۸. رشوان، أحمد صادق (۲۰۰۵): التكامل بين الجمعيات الأهلية وتمكين المرأة المعيلة، بحث منشور، المؤتمر العلمي الثامن عشر للخدمة الاجتماعية، جامعة حلوان، كلية الخدمة الاحتماعية.
- ۱۹.سرحان، محمد محمود (۲۰۰۸): طريقة تنظيم المجتمع وتدعيم عملية بناء قدرات منظمات المجتمع المدني الواقع وأفاق التطوير (دراسة مطبقة على الجمعيات الأهلية بمدينة المنصورة)، المؤتمر العلمي الحادي والعشرون للخدمة الاجتماعية، جامعة حلوان، كلية الخدمة الاجتماعية.
- ٢٠سعد الله، يسري شعبان عبد الحميد (٢٠١٠):
   مقياس التنمية المؤسسية للمنظمات غير
   الحكومية، بحث منشور، المؤتمر العلمي الثالث
   والعشرون.
- ٢١.صادق، نبيل محمد (١٩٩٨): طريقة تنظيم المجتمع في الخدمة الاجتماعية، القاهرة، دار الثقافة للطباعة.
- المنظمات غير الحكومية، مع دراسة مقارنة المنظمات غير الحكومية، مع دراسة مقارنة للشبكة العربية للمنظمات الأهلية، ومنظمة التحالف العالمي لمشاركة المواطن "سيفيكس"، رسالة ماجستير غير منشورة، كلية الاقتصاد والعلوم السياسية، جامعة القاهرة.

- 77.عبد الحليم، سلوى رمضان (٢٠٠٤): رؤى أعضاء مجالس إدارة المنظمات غير الحكومية حول إمكانية تطبيق مدخل التشبيك، بحث منشور، المؤتمر العلمي السابع عشر للخدمة الاجتماعية، جامعة حلوان، كلية الخدمة الاجتماعية.
- 37.عبد العال، عبد الحليم رضا (٢٠٠٦): تنظيم المجتمع النظرية والتطبيق، القاهرة، دار المهندس للطباعة.
- ٢٠عبد العزيز، بدور إبراهيم (٢٠٠٥): تفعيل الحكم الداخلي الديمقراطي في الجمعيات الأهلية في مصر، رسالة ماجستير غير منشورة، القاهرة، جامعة القاهرة، كلية الاقتصاد والعلوم السياسية.
- 77.عبد اللطيف، رشاد أحمد (٢٠٠٧): تنمية المنظمات الاجتماعية " مدخل مهني لطريقة تنظيم المجتمع "، الإسكندرية، دار الوفاء لدنيا الطباعة والنشر.
- الرشيدة كمؤشر لزيادة فاعلية المؤسسات الأهلية الرشيدة كمؤشر لزيادة فاعلية المؤسسات الأهلية من منظور طريقة تنظيم المجتمع، القاهرة، المؤتمر العلمي السادس والعشرين، جامعة حلوان، كلية الخدمة الاجتماعية.
- ۸۲.عزازي، محمد (۲۰۰۳): بناء القدرات الإدارية للجمعيات الأهلية في مصر، موتمر المجتمع المدني: بناء قدرات الجمعية الأهلية خطوة نحو تحديث مصر، مركز خدمات المنظمات غير الحكومية،
- ٢٩.فتوح، مدحت فؤاد (١٩٩٢): الخدمة الاجتماعية،
   مدخل تكاملي، القاهرة، المطبعة التكاملية
   الحديثة.
- ٣٠. فهمي، محمود سيد (٩٩٩): تقويم برامج تنمية المجتمعات الجديدة، الاسكندرية، المكتب الجامعي الحديث.
- ٣١.قنديل، أماني (١٩٩٧): تنمية الموارد البشرية والقدرات التنظيمية للجمعيات الأهلية العربية، دراسة لواقع ومستقبل تدريب الجمعيات في العالم

الإدارة العامة لمركز المعلومات والتوثيق، القاهرة.

- العربي، القاهرة، لجنة المتابعة لمؤتمر التنظيمات الأهلية العربية.
- ٣٠.قنديل، أماني (٢٠٠٥): تفعيل دور الجمعيات الأهلية في إطار السياسة العامة، تحرير كمال المنوفي، منتدى السياسات العامة، القاهرة، مركز دراسات واستشارات الإدارة العامة، كلية الاقتصاد والعلوم السياسية، جامعة القاهرة، يناير.
- ٣٣. لطفي، تحسين (٢٠٠٥): مفاهيم وقضايا مستحدثة في المنظمات غير الحكومية، برنامج كوادر العمل بالمنظمات غير الحكومية، القاهرة، جمعية الشبان المسلمين والمسيحيين، مؤسسة ساويرس للتنمية الاجتماعية.
- ٣٤.مرعي، أحمد (٢٠٠٩): متطلبات بناء القدرات المؤسسية للمنظمات غير الحكومية، رسالة ماجستير غير منشورة، جامعة الفيوم، كلية الخدمة الاحتماعية.
- ٥٣.مركز المعلومات دعم واتخاذ القرار (٢٠١٢): إدارة الإحصاء، الدليل الإحصائي السنوي، القاهرة، يونيو.
- ٣٦. مسعد، محيي محمد (٢٠٠٩): دور الحوكمة في تحقيق الإصلاح الاقتصادي المصري، مجلة العلوم القانونية والاقتصادية، مـج ٥١، كلية الحقوق، جامعة عين شمس.
- ٣٧.مكافحة الفساد (٢٠١٢): معايير نزاهـة العمـل نقــلا عــن شــبكة المعلومــات الدوليــة http://www.riotinto.com
- ٣٨.منصور، طاهر محمد وآخرون(٢٠١٠): المسئولية الاجتماعية وأخلاقيات الأعمال والمجتمع، ط٣، عمان، دار وائل للنشر.
- ٣٩. مهنا، محمد نمر (٢٠٠٦): رؤية نقدية في الحكم الرشيد والتنمية، القاهرة، مركز دراسات وبحوث الدول النامية، القاهرة، كلية الاقتصاد والعلوم السياسية.
- ٤.وزارة الشئون الاجتماعية (٢٠٠٥): المؤشرات الإحصائية السنوية في مجالات الرعاية والتنمية،

- $\begin{tabular}{llll} Mine & Pieter & Vandyke (2002): & . \\ & collaboration & between government \\ & and & non & governmental \\ & organizations, development, Roma. \\ \end{tabular}$
- Morren , Tatiana(2001) : .4 Conceptualizing civil society within good governance and social capital policies, Canada, M.A, Dalhousie University.
- Thomas Bernauer, Robert Gampfer . (2013): Effects of civil society involvement on popular legitimacy of global environmental governance, Global environmental change Elsevier, vol. 23, April.

#### ثانياً: المراجع الأجنبية:

- Carolene, Sahley(2001): .

  Strengthening The Capacity Of NGOS: Cases Of Small Enter Brise Development Agencies In Africa , INTRACOS Management and Policy Servies , U. k.
- Clarke, Vicki Clinell Burge(2001): In . Y search of good governance,
  Decentralization and democracy in
  Ghana, USA,P.H.D, NORTHERN
  Illinois University,.
- DFID (2003): Promoting . instructional And Organizational Development, London , Department Of international Development , March.
- Fawzy, S.(2003): Assessment of .£ corporate governance in Egypt,
  Working paper No.82, Egypt, The
  Egyptian Centre for Economic
  Studies, April.
- Her Binkak, L(1980): Complex ...
  U.S.A, John Wiley organizations
  and son's, INC.
- Hofheimer, Kevry L (2006): The ... good governance agenda of international development institutions, Virginia, Old Dominion University, P.H.D.
- John graham and others(2000): ... Principles for good governance in the 21 Century, institute on governance policy brief No. 15, Ottawa, Canada.