

الموارد الاقتصادية في البنيان الزراعي المصري

دالدكتور احمد فؤاد عبد اللاتيف خليفة

للمؤتمر العالمي للمعاهد الدينية

يتوقف دخل المجتمع بصفة رئيسية على عناصر الانتاج المستخدمة في
البنيان الاقتصادي ، كذلك من حيث مقدار ونسبة التألف بين هذه العناصر
الانتاجية ، وتبعك تلك النسبة مقدار وفرة أو ندرة بعض هذه العناصر
الانتاجية . ومن الملاحظ أن المجتمع الذي يوهب وفرة في موارده الطبيعية
والبشرية يكون ذا دخل حقيقي مرتفع ، الا أنه يمكن القول أن وجود بعض
أو كل عوامل الانتاج بدرجة من الوفرة ليس في حد ذاته دليلا دائمًا على
رفعة مستوى الدخل الحقيقي للمجتمع ، فقد يكون لدى مجتمع ما حيازة
مساحات شاسعة من الاراضي الزرديئة او ذات الانتاجية المنخفضة او اراض
ذات طبيعة قاحلة لا ينتج منها الا زروعا ضئيلة بتكليف باهظة او لا تغل
 شيئا على الاطلاق . كذلك ايضا فقد يبدو المجتمع ولديه من طاقات العمل
ما يعطي صورة غير حقيقة لما تحققه هذه الطاقات اذا نظر اليها من
الناحية الكمية فقط . بيد انه لو أخذت ايضا الناحية النوعية في طاقة
العمل ، فقد يلاحظ ان عددا كبيرا من هذه الابدی العاملة تنخفض فيها
الكافية الانتاجية للعامل نتيجة للجهل وعدم التدريب وانخفاض المهارة
الفنية ، مما يتربى عليه انخفاض الطاقة الانتاجية العملية الفعلية نتيجة
انخفاض نوعية العمل .

ذلك يمكن القول بأن درجة توافر عوامل الانتاج من الناحية الكمية والتوعية ليست في حد ذاتها بمدلول كاف عن ارتفاع الدخل الحقيقي لمجتمع ما ، اذ أنه يجب أن يكون التاليف والتناسب بين العوامل الانتاجية المختلفة في هذا المجتمع بالدرجة والنسبة التي يتحقق معها أحسن درجة قصوى من انتاج هذه الموارد . وما تجدر الاشارة اليه أنه كلما ازداد التناسب بين عوامل الانتاج المختلفة فان الدخل الحقيقي للفرد والمجتمع

● الدكتور محمد عبد الحميد الدسوقي : أستاذ الاقتصاد الزراعي المساعد ، كلية الزراعة ، جامعة الإسكندرية .

• الدكتور احمد فؤاد عبد الحكيم خليفة : مدرس الاقتصاد الزراعي ، كلية الزراعة ، جامعة القاهرة .

سيكونان على درجة عالية ، اذ ان العامل المنتج هو في حقيقة الامر مستهلك من ناحية أخرى . حقيقة قد يكون المجتمع غني بعماله ، الا ان موارده الطبيعية والرأسمالية قليلة نسبيا اذا ما قورنت بعدد عمال هذا المجتمع . ومن ثم فان الدخل الحقيقي للفرد قد يكون ضئيلا في المتوسط اذ ان نصيب العامل الفرد من هذه الموارد يصبح ضئيلا ، وهذا ما دعى كثيرا من الاقتصاديين الى التحدث عن الحجم الامثل للسكان والذين يعرفون هذا الحجم بأنه ذلك الحجم الذي في ظله يكون الدخل الحقيقي للفرد في المتوسط عند أقصاه .

ويمكن تقسيم الموارد الاقتصادية الى : الموارد الطبيعية وتشمل الموارد الأرضية والمائية ، والموارد العمالية والموارد الرأسمالية ، والموارد الإدارية .

ويهدف هذا البحث الى القاء الضوء على الموارد الاقتصادية المستخدمة حالياً والمأمولة في البنيان الزراعي المصري لتكون نواة لآية سياسة اقتصادية زراعية قومية تبغي رفع الكفاية الانتاجية لهذه الموارد الاقتصادية الحالية من ناحية وتوزيعها في الاستخدامات المختلفة والبديلة على أسس اقتصادية علمية سليمة ، آخذة بمبادئ التعظيم الحديمة المنطلق لهذا الاستخدام الامثل وهدف تعظيم الدخل القومي من البنيان الزراعي المصري وتحقيق أقصى اشباع ممكن لجمهرة المستهلكين في جمهورية مصر العربية . كذلك أيضاً فإنه من غير المنطقى رسم ملامح آية سياسة ائمائية رشيدة دون القيام بحصر شامل للموارد الاقتصادية المستخدمة كوسيلة للوصول إلى غاية النعيم والرخاء القومي .

الموارد الأرضية في جمهورية مصر

بلغت المساحة المزروعة في جمهورية مصر العربية عام ١٩٦٦ حوالي ٩٧٤ مليون فدان ، منها حوالي ٣٥٩٢ مليون فدان في الوجه البحري ونحو ٢٣٨٢ مليون فدان في الوجه القبلي (١) .

ويلاحظ عموماً عدم وجود ارتباط بين المساحة المزروعة وعدد السكان في مصر ، حيث لا يتمشى الزيادة في كل من المساحة المزروعة والمحصولية مع معدلات النمو المرتفعة للسكان في الجمهورية .

(١) وزارة الزراعة ، التعداد الزراعي الرابع ، القاهرة ، ١٩٦٤ .

وتقدير الزيادة في كل من المساحة المزروعة والمساحة المحمولة خلال الفترة (١٩٣٧ - ١٩٦٦) بحوالى ٢١٪، على الترتيب . ويعتبر هذه الزيادة ضئيلة جداً إذا ما قورنت بالزيادة السكانية التي حدثت خلال نفس الفترة والتي تقدر بحوالى ٩٪ تقريباً ، إذ بينما يقدر عدد السكان بحوالى ١٥٨ مليون نسمة عام ١٩٣٧ ، فإنه يقفز إلى حوالى ١٨٨ مليون نسمة عام ١٩٤٧ ، ويصل إلى حوالى ٢٥٨ مليون نسمة عام ١٩٦٠ ، ويبلغ نحو ٣٠١ مليون نسمة عام ١٩٦٦ . كذلك أيضاً فإن معدل النمو السنوي للسكان بينما يقدر بحوالى ١٪ عام ١٩٣٧ ، فإنه يقفز إلى ٢٪ تقريباً عام ١٩٦٦ (٢) . ويعتبر هذا من أعلى معدلات النمو السكاني في العالم وقد أدى ذلك في مجمله إلى انخفاض نصيب الفرد من المساحة المزروعة ، أو ما يعني اقتصادياً انخفاض النسبة الأرضية السكانية من حوالى ٣٣٪ في عام ١٩٣٧ إلى ٢١٪ في عام ١٩٦٦ . هذا بينما انخفضت المساحة المحمولة من ٥٢ فدان لكل فرد عام ١٩٣٧ إلى حوالى ٣٤ فدان عام ١٩٦٦ .

ويتبين مما تقدم أنه مهما بذلت من مجهودات في التوسيع الأفقي في البناء الزراعي المصري فإن ذلك لن يتمشى مع الزيادة السكانية المطردة لأن الرقعة الزراعية المصرية تعتبر محدودة من ناحية ، كما وأن تكاليف استصلاح الأراضي التي يمكن أن تستنزف تعتبر باهظة التكاليف من ناحية أخرى مما يتربّط عليه انخفاض عائد الاستثمار .

الحصر التصنيفي للأراضي الزراعية في مصر :

على الرغم من أهمية عنصر الأرض في البناء الزراعي المصري بصفة خاصة إلا أنها لم تحظ بنصيب وافر من الدراسات والبحوث الخاصة ببرفع جدارتها الانتاجية حتى يمكن تقرير أمثل طرق استغلال واستخدام الموارد الزراعية للوصول إلى أقصى ناتج ممكن من الوراء المتاحة ، كما وأن مثل هذه الدراسات يمكن أن تكون المنطلق الأساسي نحو وضع خطة انتصانية زراعية تهدف إلى تحقيق الكفاية الانتاجية في البناء الزراعي المصري .

وقد أقامت الادارة العامة للأراضي بوزارة الزراعة بإجراء دراسة شاملة عن الحصر التصنيفي للترابة المصرية ، وقد قسمت الأراضي الزراعية في مصر إلى درجات متباعدة على أساس خواصها الفيزيقية والبيولوجية .

(٢) مصلحة الاحصاء والتموين ، الجهاز المركزي للتعبئة العامة والاحصاء ، التعداد العام للسكان في الاعوام ١٩٤٧ ، ١٩٦٠ ، ١٩٦٦ .

وقد كانت وحدة الدراسة هو الحوض حيث انه من المعروف أن جميع قرى مصر مقسمة الى أحواض على أساس تجانس أراضي الحوض الواحد ، خاصة في نواحي القدرة الانتاجية . وقد تمت دراسة الصفات المورفولوجية للتربة لكل حوض وذلك بحفر قطاعات بعمق ١٥٠ سم من سطح التربة بحيث تمثل هذه القطاعات جميع التباينات المختلفة في صفات التربة داخل الحوض الواحد ، كما وأجريت أيضا دراسات معملية للصفات الطبيعية والكيمائية لهذه التربة عن طريقأخذ عينات من القطاعات السابقة ذكرها (٢) .

وقد أوضحت أعمال الحصر التصنيفي لمساحة قدرها ٧٨٧ مليون فدان تقريبا في جمهورية مصر أن أراضي الدرجة الاولى والتي تتصف بأنها ذات جذارة انتاجية عالية لم تتجاوز مساحتها ٤٩٪ تقريبا من هذه الاراضي . وتتصف هذه الاراضي بأنها صالحة لجميع الزروع وتعطى أكبر انتاج بأقل تكلفة ممكنة ، وجيدة الرى والصرف ، وقطاع التربة بها عميق وقوامها متوسط ، ولا تزيد النسبة المئوية لمجموع الاملاح الذائبة في التربة عن ٢٪ تقريبا .

اما أراضي الدرجة الثانية فتقدر مساحتها بنحو ٦٦٪ من جملة الاراضي التي تم تصنيفها . وتتصف هذه الاراضي بأنها أرض مزروعة تنتج اغلب الزروع ، جيدة الرى والصرف ، قطاعها عميق وذات قوام ثقيل ، وتتراوح النسبة المئوية لمجموع الاملاح الذائبة في التربة ما بين ٢٪ - ٥٪ تقريبا .

وهذا وقد بلغت أراضي الدرجة الثالثة نحو ٣٣٪ من الاراضي التي تم تصنيفها . وتتصف أراضي هذه الدرجة بأنها أرض مزروعة لا تجود بها كافة المحاصيل ، وتعطى محصولا متوسطا بإنفاقات مزرعية متوسطة ، وحالة الصرف بها تعتبر متوسطة الى حد ما ، وقطاعها عميق أو متوسط ، قوامها ثقيل أو ضعيف ، وتتراوح نسبة الاملاح الذائبة ما بين ٥٪ - ١٪ تقريبا .

وقد قدرت أراضي الدرجة الرابعة بحوالى ٧٧٪ من جملة الزمام الذي تم حصره ، وتعتبر هذه الاراضي أراضي مزروعة محدودة الانتاج ، او قد تصلح للإنتاج في ظل ظروف معينة ، وتتميز ب حاجتها الى إنفاقات

(٢) وزارة الزراعة ، الادارة العامة للاراضي ، مراقبة حصر وتحسين الاراضي ، الحصر التفصيلي للتربة وتقسيم أراضي محافظة المنيا ، القاهرة ، ١٩٦٦ .

خدمة زراعية متوسطة او عالية وذلك وفقا لطبيعة تكوينها ، اما حالة الصرف بها فتعتبر متوسطة او رديئة .

هذا وقد شمل الحصر ايضا اراضي من الدرجة الخامسة ، وتشمل الاراضي البور والتى تحت الاستصلاح والاراضي المغمرة بالمياه ، واراضي من الدرجة السادسة وهى تلك الاراضي غير الصالحة للزراعة ، مثل الاراضي الصخرية والكتبان الرملية ، والاراضي التى يتعدى ريها ، كما تتضمن اراضي المنافع العامة .

وقد اعتمد الباحثان على هذا الحصر التصنيفى للاراضي الزراعية فى مصر عند الدراسة لمدى تبيان الانقاجية الزراعية فى اراض قد تختلف انتاجيتها داخل الحوض الواحد او بين الاحواض المختلفة فى نفس زمام القرية ، حتى تكون الدراسة المقارنة على اسس علمية ، كذلك ايضا فانه يمكن توضيح الفارق الكبير فى الانتاجية فى البناء الزراعى المصرى بين المناطق الانتاجية المختلفة وبين الوحدات التكنيكية داخل المناطق اى داخل المزرعة نفسها ، وليس بخاف أهمية الدور الذى يمكن ان توفره هذه المقابلات نحو رسم ملامح خطة ائمائية للقطاع الزراعى المصرى ، وذلك اذا ما اريد تحقيق الكفاية الانتاجية من الموارد المستخدمة للحصول على اقصى ناتج ممكن ، بحيث لو اعيد توزيع هذه الموارد بين المناطق الانتاجية المختلفة او بين المشروعات الانتاجية المختلفة او بين الوحدات الانتاجية المختلفة فانه لا يمكن الحصول على نفس الانتاج بموارد اقل او انتاج اكبر من نفس الموارد المتاحة . كذلك ايضا فانه يمكن تقدير العائد المتوقع لآلية سياسة ائمائية تهدف نحو رفع الجدارة الانتاجية للمناطق الانتاجية السابق ذكرها .

الموارد المائية الزراعية فى جمهورية مصر

تشمل الموارد المائية الزراعية فى جمهورية مصر المصادر التالية : مياه النيل والمشروعات القائمة عليه ، والمياه الجوفية ، ومياه الصرف ، وأخيراً مياه الامطار . وفيما يلى توصيف موجز لهذه المصادر المائية .

مياه النيل :

تعتمد الموارد المائية فى مصر على نهر النيل الذى يأتى بمعظم مياهه متداقة فى أشهر معينة من السنة ، الا انه يلاحظ ان مقدار المياه التى يجلبها هذا النهر متذبذبة من سنة الى أخرى ، حيث انه فى بعض السنين لوحظ ضعف ايراد النهر بدرجة لا ترقى باحتياجات الزراعة الى حد ما . وقد

امكـن التغلـب عـلـى ذـلـك إـلـى جـدـكـبـر بـاقـامـة خـزانـى أـسـوان وجـبـلـاـلـيـاء ، حيث امـكـن عن طـرـيق إـنشـاء هـذـين الخـزانـيـن توـفـير وـتـخـزـين ما يـقـرـب مـن ٧٥ مـليـار مـترـمـكـبـ من المـيـاه اـسـتـخـدـمـت فـي تـعـوـيـض الـاحـتـيـاجـات الفـعـلـيـة من مـيـاه نـهـر النـيل فـي مـحـرـر . وـعـلـى الرـغـم مـن النـتـائـج اـقـتصـادـيـة المـتـرـتـبة عـلـى اـقـامـة الخـزانـات وـالـسـدـود عـلـى نـهـر النـيل ، الاـنـه لم تـكـن الـاسـتـفـادـة الـكـامـلـة مـن هـذـا المـورـد المـائـيـ العـظـيم فـي مـشـارـيع التـوـسـع الزـرـاعـي الـافـقـي وـالـرـأـسـي فـي مـصـر ، حيث كانـ الجـزـء الـاـكـبـر مـن مـيـاه النـيل يـذـهـب سـدـى وـدـونـ الـاـنـتـفـاع بـه إـلـى الـبـحـر الـاـبـيـضـ الـمـتو~سـطـ ، الـاـمـرـ الـذـى تـتـرـتـبـ عـلـيـه ضـرـورـةـ الـعـمـل عـلـى اـقـامـة مـشـارـيع اـقـتصـادـيـة أـخـرـى تـسـتـوـعـبـ الـفـقـدـ المـائـيـ مـن هـذـا المـورـد ، مما أـبـى إـلـى التـفـكـير فـي اـقـامـة مـشـروـعـ السـدـ الـعـالـى وـغـيـرـ ذـلـكـ مـنـ الـمـشـارـيعـ الـمـخـلـفـةـ بـغـيـةـ تـحـقـيقـ الـاـنـتـفـاعـ الـكـامـلـ مـنـ مـيـاهـ نـهـرـ النـيل .

وـقدـ أـبـىـ مـشـروـعـ السـدـ الـعـالـىـ إـلـىـ اـرـتـفـاعـ الطـاـقةـ التـخـزـينـيـةـ المـائـيـ اـرـتـفـاعـاـ كـبـيـراـ حيثـ تـقـرـرـ الطـاـقةـ التـخـزـينـيـةـ لـلـسـدـ الـعـالـىـ وـحدـهـ بـنـحوـ ١٣٠ـ بـلـيـونـ مـترـمـكـبـ ، أـىـ مـاـ يـعـادـلـ الطـاـقةـ التـخـزـينـيـةـ لـخـزانـ أـسـوانـ عـامـ ١٩٠٢ـ بـنـحوـ ١٣٠ـ مـرـةـ تـقـرـيبـاـ وـحـوـالـىـ ٢٦ـ مـرـةـ مـثـلـ طـاـقةـ هـذـاـ خـزانـ عـامـ ١٩٦٢ـ (٤)ـ .

وـبـالـاضـافـةـ إـلـىـ السـدـ الـعـالـىـ فـانـهـ تـوـجـدـ مـشـروـعـاتـ أـخـرـىـ يـمـكـنـ تـنـفيـذـهـاـ فـيـ الـمـسـتـقـبـلـ وـهـىـ مـشـروـعـاتـ أـعـالـىـ النـيلـ ، الاـنـهـ أـنـ مـثـلـ هـذـهـ مـشـروـعـاتـ تـتـمـيزـ بـطـابـعـ مـعـيـنـ حيثـ يـحـكـمـهاـ فـيـ كـثـيرـ مـنـ الـاـحـيـانـ عـوـاـمـلـ سـيـاسـيـةـ مـخـلـفـةـ لـوـقـوـعـ مـثـلـ هـذـهـ مـشـارـيعـ فـيـ بـلـادـ مـخـلـفـةـ ، الـاـمـرـ الـذـىـ يـتـرـتـبـ عـلـيـهـ أـنـ يـكـونـ تـنـفيـذـ مـثـلـ هـذـهـ مـشـارـيعـ رـهـنـ بـالـاـتـفـاقـ مـعـ حـكـومـاتـ هـذـهـ الدـوـلـ . وـتـتـمـيـلـ أـهـمـ هـذـهـ مـشـروـعـاتـ فـيـ :

(١) مـشـروـعـاتـ قـناـةـ جـونـجـلـىـ وـتـخـزـينـ بـالـبـحـيرـاتـ الـإـسـتوـائـيـةـ ، وـيـتـوـقـعـ الـعـائـدـ الـمـائـىـ لـهـذـهـ مـشـارـيعـ عـنـ أـسـوانـ بـنـحوـ ٧ـ مـليـارـ مـترـمـكـبـ يـتـقـاسـمـهـاـ كـلـ مـنـ جـمـهـوريـةـ مـصـرـ وـجـمـهـوريـةـ السـوـدـانـيـةـ بـنـسـبـةـ مـاـ تـسـاـهـمـ بـهـ كـلـ دـوـلـةـ مـنـ تـكـالـيفـ إـنشـاءـ هـذـهـ مـشـروـعـاتـ .

(٢) مـشـروـعـاتـ بـحـرـ الغـزالـ ، وـتـقـدـرـ الـدـرـاسـاتـ الـفـنـيـةـ لـهـذـهـ مـشـارـيعـ مـقـدـارـ الـعـائـدـ الـمـائـىـ الـمـتـوقـعـ بـنـحوـ ٧ـ مـليـارـ مـترـمـكـبـ .

(٣) مشروع النيل الابيض ، ويؤدى مثل هذا المشروع الى تعميق مجرى هذا النهر ، مما يعمل على الحفاظ على تصرفه كاملاً لصالح كل من مصر والسودان .

(٤) مشروع نهر البارود ، ويؤدى انشاء جسور لهذا النهر وسدود التخزين الى توفير ٢ مليار متر مكعب .

(٥) مشروع خزان بحيرة تانا ، حيث يؤدى اقامة سد على مجرى هذه البحيرة الى المحافظة على منسوب المياه أمام السد العالى في السنوات التي تتصرف بأنها ذات ايراد مائي شحيح .

المياه الجوفية :

تقدير كمية مياه الري من هذا المورد المائي بنحو ٨٤٠ مليون متر مكعب في كل من الوجه القبلي والדלתا ، منها نحو ٥٤٠ مليون متر مكعب في الوجه القبلي ، وحوالى ٣٠ مليون متر مكعب في الدلتا . ويفقد الرصيد المائي الدائم للخزان الجوفي بالوجه القبلي بما يعادل ١٥٠ مليون متر مكعب ، بالإضافة إلى نحو ٩٠ مليون متر مكعب تأتى عن طريق التسرب المائي ، إلا أن الدراسات والبحوث الفنية أثبتت أن مقدار مياه الري التي يمكن الاستفادة منها من هذا المصدر الجوفي تقدر بحوالى ٤٥٠ متر مكعب سنوياً تقريباً .
أما الإيراد السنوي للخزان الجوفي بمنطقة الدلتا فإنه يقدر بنحو مليون متر مكعب سنوياً ، إلا أن مقدار ما يمكن الاستفادة به فعلياً حسب ماقررته البحوث والدراسات الفنية يقدر بنحو ٣٠ مليون متر مكعب .

أما المخزون من المياه العذبة في الوادي الجديد فيقدر بما يعادل ٨٧٠٠ مليون متر مكعب ، بينما يقدر معدل التغذية السنوية لهذا الخزان بحوالى ٥٩٤ مليون متر مكعب . هذا وتبلغ كمية مياه الري التي يمكن استخدامها من الرصيد المائي للخزان الجوفي في الوادي الجديد بمعدل يقدر بنحو ١٣٤ مليون متر مكعب سنوياً .

مياه الصرف :

ويمكن اعتبار مياه الصرف أحد المصادر المائية في مصر حيث من المتوقع أن تزيد أهمية هذا المورد المائي ، وذلك نتيجة للتواسي الزراعي في مصر من ناحية وزيادة كمية المياه المستخدمة لأغراض الري بعد إلغاء نظام السيدة الشتوية والري الحوضى من ناحية أخرى . وتقدر كمية مياه الصرف الصالحة للري في مرحلة التخزين المستمر بنحو ١٢٥٠ مليون متر مكعب سنوياً .

مياه الامطار :

تعتبر الامطار مصدرا غير رئيسي للموارد المائية في مصر ، وذلك لما هو معروف من ضالة هذا المصدر من ناحية ، واعتماد البنية الزراعي المصري على نهر النيل كمصدر أساسى ورئيسي للموارد المائية من ناحية أخرى . ويقدر المعدل السنوى لسقوط الامطار بحوالى ٨ بوصات على الساحل الشمالي . وتعتمد المنطقة الساحلية الغربية على مياه الامطار في زراعة بعض المحاصيل كالشعير والزيتون والراغبى لرعى الاغنام والابل ، وان كانت تتفاوت كمية هذه الامطار بين سنة وأخرى ، مما يتربّط عليه تقلبات انتاجية كبيرة . ويقل هذا المعدل حتى يصل الى بوصة واحدة تقريبا . أما مصر الوسطى فقد يتراوح سقوطها على مياه الامطار من حين لآخر . هذا وقد ينعدم سقوط الامطار في مصر العليا تقريبا (٥) .

ومما تجدر الاشارة اليه أنه كان ينظر الى الموارد المائية على أنها موارد غير اقتصادية ، الا أن اهتمام الاقتصاديين بهذه الموارد قد زاد زيادة كبيرة في الآونة الأخيرة ، وأصبح ينظر اليها على أنها من أهم العناصر الانتاجية المحددة للتوسيع الزراعي الاقوى والرأسي . ويوجد العديد من الابحاث التي تحاول دراسة كيفية تعظيم قيمة الناتج الزراعي القومي من هذه الموارد العامة المحدودة ، وذلك بتوزيع الموارد المائية بين المحاصيل الزراعية المختلفة بحيث تتحقق الكفاية الانتاجية من هذا التوسيع .

ومما لا شك فيه أن الاستخدام الحالى للموارد المائية في مصر يعبر بعيدا عن الاستخدام الأمثل لهذه الموارد والذى يحقق الشروط الكافية والضرورية للكفاية الاستخدام لهذه الموارد ، اذ أنه يمكن عن طريق استخدام الموارد المائية الحالية بطريقة أخرى زراعة مساحات زراعية أكبر ، أو أنه يمكن استخدام موارد مائية أقل لزراعة نفس المساحة المزروعة حاليا بجمهورية مصر العربية ، الامر الذى يبرز أهمية زيادة كفاية استخدام الموارد المائية الحالية في جمهورية مصر العربية من أجل تحقيق أهداف التنمية الاقتصادية ، وذلك باتباع الاساليب والوسائل التكنولوجية التى تعمل على تقليل الفقد من هذه الموارد المائية ورفع كفاية استخدام هذه الموارد في العمليات الانتاجية فى البنية الزراعي المصرى . كذلك يرى الباحثان ضرورة العمل على استنباط السلالات النباتية ذات الاحتياجات المائية الاقل ، حيث ان مثل هذا الاجراء الاقتصادي يزيد من ممكنتنا التوسيع الزراعي في البنية الاقتصادية المصرية .

(٥) ركي محمود شبانة (١٩٦٧) الزراعة العربية ، المعالم الرئيسية للبيان الاقتصادي الزراعي العربي ، دار المعارف ، القاهرة .

الوارد العمالي في جمهورية مصر

تبين أهمية دراسة عنصر العمل في المجتمعات النامية بصفة خاصة حيث تتصف أغلبها بارتفاع الكثافة السكانية وارتفاع معدل النمو السكاني والذي يقدر بحوالي ٢٨٪ سنويًا في مصر عام ١٩٦٦^(١) ، وتتناول دراسة عنصر العمل تأثيرتين : الأولى نوعية ، وتحتضم موضوع الكفاية الانتاجية للعمال ، والثانية كمية ، وتشمل عدد العمال .

الكفاية الانتاجية للعمل :

يشير الاتجاه الحديث في دراسة اقتصاديات العمل إلى أن الصيغات الموروثة والمكتسبة وتنقيف العمال وحرية اختيار المهنة أو الحرفة والمستوى الخلقي للعمال وتنوع وكفاءة الآلات التي يستخدمونها ، هي أهم المؤشرات في تحديد الكفاية الانتاجية للعمال ، الأمر الذي يتربّط عليه ضرورة اتساع البرامج التعليمية الأساسية القائمة بجمهورية مصر وتحسين البرامج التعليمية الموجودة . وقد تصبح الحاجة لاستثمار المزيد من رؤوس الأموال في الموارد البشرية بجمهورية مصر أكثر أهمية في المستقبل عن طريق الموارد الطبيعية ، حيث أن الذي الذي يمكن للموارد الطبيعية أن تسير فيه ربما يتوقف على المهارات والتقدم التكنولوجي والذي يمكن تحقيقه بواسطة تنمية الموارد البشرية .

عده العمال :

وهذه الناحية تتناول دراسة عدد العمال المشتغلين والذي يتوقف بوجه عام على نمو السكان . ومن البديهي أن هناك فارقاً بين عدد السكان وقوة العمل . و يؤثر على عدد العمال عاملان : معدل النمو الطبيعي والهجرة .

ويقدر عدد السكان الزراعيين عام ١٩٦٠ بنحو ١٥ مليون نسمة يمثلون حوالي ٥٧.٩٪ من سكان مصر ، كذلك أيضًا فإن قوة العمل الزراعي تقدر بحوالي ٣٧ مليون نسمة عام ١٩٦١ ، بينما القوة العاملة غير الزراعية تقدر في نفس العام بحوالي ٢٨ مليون نسمة تقريباً^(٢) :

(١) رئاسة الجمهورية ، الجهاز المركزي للتटيبة العامة والأحصاء ، زيادة السكان في جمهورية مصر العربية وتحدياتها للتنمية - مرجع رقم ٦٦/٢٤٠٠ ، القاهرة ، نونبر ١٩٦٦ .

(٢) محمود محمد شريف ، عثمان أحمد الخولي (١٩٦٨) : الزراعة العربية المصرية . دار المطبوعات الجديدة ، الاسكندرية .

دور تنمية الموارد العمالية في البناء الزراعي المصري :

توقف انتاجية العامل على كفايته التي تقدر بحجم الناتج لكل وحدة من العمل في فترة زمنية معينة أو بمعنى آخر ذلك الزمن اللازم للعامل الواحد لانتاج وحدة واحدة من الناتج . ومن الامامية بمكان عدم تجاهل فاعلية وانتاجية الموارد الاقتصادية الاخرى المستخدمة مع العامل في العمليات الانتاجية المختلفة . وعلى سبيل المثال لا الحصر فان مستوى انتاجية العامل يعتمد على نوع وكمية الالات المستخدمة ، وأيضا على المساحة الارضية التي يزرعها هذا العامل .

وتقدر نسبة السكان الزراعيين بحوالى ١٠ - ١٦٪ من جملة السكان في الدول المتقدمة . وترتفع هذه النسبة في الدول النامية حيث تبلغ في مصر نحو ٥٨٪ تقريبا . ويتحدد في بعض البلدان بعض المعايير لقياس الكفاية الانتاجية للعامل كمعيار لدى ما يقدمه القطاع الزراعي من غذاء لتغذية القطاعات الاخرى غير الزراعية ، ويستخدم هذا المعيار في الولايات المتحدة الامريكية ، اذ تستطيع العائلة الزراعية انتاج غذاء يكفي لعشرين عائلة غير مزرعية ، وهذا يدل على ارتفاع الكفاية الانتاجية للعامل الزراعي الامريكي . ومن البديهي أنه عند استخدام هذا المعيار يطرح قيمة غذاء العائلة المزرعية من صافي الدخل المزروع .

وقد يعتقد بعض الاقتصاديين الزراعيين انه نظرا لما يتصف به البناء الزراعي في الدول النامية بفائض في قوة العمل الزراعي ، فان الانتاجية الحدية للعامل الزراعي قد تكون متساوية لصفر . وقد يعني ذلك أن قوة العمل الفائض هذه قد لا تضيف شيئا إلى قيمة الانتاج الزراعي الذي يتربّ عليه امكانية الاستغناء عن هذا الجزء الفائض من العمل الزراعي ، وبذلك يمكن رفع انتاجية وحدة العمل المتبقية في البناء الزراعي . ويمكن لهذا الجزء الفائض من القوى العاملة الزراعية ان يتحول الى العمل في القطاعات الاقتصادية الاخرى . ولا يتطلب مثل هذا الانتقال الا القيام بدفع بعض نفقات تدريبهم على الاعمال الصناعية والحرف الاخرى .

ويلعب التقدم التكنولوجي دورا هاما في رفع الكفاية الانتاجية للعامل ، اذ ترتفع انتاجية العامل اذا ما استخدمت الاساليب التكنولوجية الحديثة التي تؤدي الى زيادة الانتاج من نفس الموارد او انتاج نفس الكمية المنتجة من موارد أقل مما يؤدي الى تحرير هذه الموارد واعادة توظيفها في مجالات انتاجية أخرى مما يتربّ عليه زيادة الدخل القومي .

وقد تضمنت أهداف الخطة الخمسية الاولى في جمهورية مصر توقيف فرص العمل بدرجة كبيرة لتقابل الزيادة السنوية التي حدثت في قوة العمل نتيجة لنحو السكان في سن العمل من ناحية ، وطبيعة التطور الاجتماعي الذي صاحب زيادة دور المرأة في المجتمع المصري وزيادة عدد العاملات من ناحية أخرى ، هذا بالإضافة إلى ضرورة تخفيف نسبة البطالة المقنعة في البنيان الزراعي المصري . وقد بلغت الزيادة المحققة في عدد المستغلين خلال سنوات الخطة ، حوالي ١٢٢٧ ألف عامل ، بمعدل زيادة سنوي يقدر بنحو ٢٦٥٪ الف عامل . وقد ساهم القطاع الزراعي باكثير الانصبة في الزيادة العمالية المحققة خلال سنوات الخطة ، إذ ساهم هذا القطاع الاقتصادي بمفرده بنحو ٥٣٥ ألف عامل يكونون حوالي ٤٠٪ تقريباً من مجموع الزيادة المحققة للعمالة في الخطة الخمسية الاولى .^(٨)

وعلى الرغم من أن الزيادة المطلقة في العمالة المتحققة بالقطاع الزراعي المصري تزيد عن قريبتها في القطاع الصناعي حيث ارتفعت العمالة في البنيان الزراعي من ٢٢٤٥ ألف عامل سنة الأساس (١٩٥٩ - ١٩٦٠) إلى ٣٧٨٠ ألف عامل في السنة الأخيرة من الخطة بزيادة تقدر بنحو ٥٣٥ ألف عامل ، بينما ارتفعت العمالة في البنيان الصناعي من ٦٠١٨ ألف عامل إلى ٨٢٥ ألف عامل بزيادة تصل إلى ٢٢٢٪ ألف عامل خلال نفس سنوات الخطة ، فان نسبة زيادة العمالة في القطاع الصناعي بالسنة الأخيرة من سنوات الخطة متسبة إلى سنة الأساس تزيد عن قريبتها في القطاع الزراعي ، حيث تقدر في القطاع الأول بنحو ٣٧٪ بينما تنخفض إلى ١٦٪ بالقطاع الثاني تقريباً .^(٩)

ومما هو جدير بالذكر ، أن زيادة انتاجية العامل المصري لم تتمش والزيادة في متوسط تكلفته ، إذ بينما يلاحظ أن متوسط أجر العامل في الاقتصاد القومي المصري قد ارتفع خلال السنة الأخيرة من الخطة بحوالى ١٣٪ بالنسبة لقرينه في سنة الأساس فإن انتاجية العامل لم ترتفع خلال هذه الفترة بنفس هذه النسبة ، حيث تقدر الزيادة في انتاجيته بحوالى ١٨٪ فقط في السنة الأخيرة من الخطة بالنسبة لهذه الانتاجية خلال سنة الأساس . ومن ثم فإن متوسط تكلفة العامل لم ترتبط بانتاجية هذا المورد الاقتصادي الامر الذي يتربّط عليه ضرورة العمل على رفع انتاجيته إلى أقصى درجة ممكنة ليتحقق أقصى عائد ممكّن من هذا المورد الاقتصادي الهام .

(٨) وزارة التخطيط ، متابعة وتقييم الخطة الخمسية الاولى (١٩٥٩ - ١٩٦٠) .

(٩) نفس المرجع السابق .

ويمكن القول أنه للوصول إلى أهداف زيادة إنتاجية العامل الزراعي المصري فان على القطاعات الاقتصادية الأخرى غير الزراعية أن تنمو بمعدل سريع حتى تستطيع أن تمتلك قوة العمل الزراعي الفائضة ، والا فان الزيادة الطبيعية في هذه القوة سوف تؤدي إلى خفض إنتاجية العمل الزراعي . وفي بعض البلدان كما في السودان مثلاً فانه يمكن زيادة إنتاجية العامل الزراعي عن طريق التوسيع في استزراع أراض زراعية جديدة حيث يسهل تحقيق ذلك ، ومن ثم ينخفض نصيب الوحدة التكينيكية من العمل الزراعي وتزيد بالتبعية إنتاجيته . أما في مصر فقد يصعب تحقيق هذا الإجراء الاقتصادي حيث يرتفع معدل الكثافة السكانية الزراعية ، وهنا يبرز دور ائم القطاعات الاقتصادية الزراعية بصورة واضحة كأساس لرفع إنتاجية العامل الزراعي المصري . كما وأنه لرفع هذه الكفاية الإنتاجية العمالة فانه يجب التوسيع في إنشاء مدارس التوعية ومرافق التدريب ونشر الصناعات الريفية والوحدات المجمعة والاجتماعية والريفية والتوسيع في استخدام أجهزة الإعلام على نطاق أوسع وأشمل .

الموارد الرأسمالية في جمهورية مصر

احتل رأس المال مكان الصدارة في النظريات الاقتصادية للنمو الاقتصادي إذ يلزم الانماء الاقتصادي عادة اطراح سكاني ، وزيادة المضا فيقوى العاملة .

وحيث أن الأرض من العناصر الإنتاجية التي تعتبر ذات محدودية توسيعية فان ذلك سيتبعه تناقص معدل الأرض/العمل . ان زيادة المنتج بالنسبة للفرد يلزم بالضرورة زيادة معدل العمل/رأس المال . ويعتبر استخدام الأساليب التكنولوجية الحديثة الانتاج من الخصائص المميزة للانماء الاقتصادي . وليس فقط رأس المال ركيزة التنمية الأساسية بل أيضا أحد الأهداف التي تعمل على تخصصها لتوسيع قاعدة الاستثمار القومي لينطلق الدخل القومي من عقاله ، لتحقيق مستوى يتاسب وما تهدف إليه عملية الانماء الاقتصادي من غابات ونتائج منشودة .

ان عملية تكوين رأس المال ، عملية متشابكة وتصاعدية ، إذ يؤدي تجميع رأس المال إلى زيادة أرض الاستثمار مما يؤدي إلى زيادة الدخول التي تؤدي بدورها إلى تجميع أكبر لرأس المال . ويعتبر الفقر وانخفاض الدخول من المعوقات الأساسية في تجميع المدخلات اللازمة لتكوين رأس المال خاصة في المراحل الأولى من التنمية الاقتصادية .

الطاقة التمويلية في البنيان الزراعي المصري ،

تحتاج الزراعة إلى نظام تمويلي معين حيث يتصرف هذا البنيان الاقتصادي بسمات معينة أهمها موسمية الانتاج التي يلزمهها غالباً موسمية الدخل . وكذلك فان البنيان الزراعي يواجه نوعاً من الالاقيين يعرف بالالاقيين التكنيكى ، اذ تتعرض الزروع لعوامل خارجية بعد زراعتها يتعدى على المنتج الفرد في كثير من الاحوال التحكم فيها والسيطرة عليها ، الامر الذي يترتب عليه تقلبات انتاجية زراعية كبيرة . ومن ثم فان هناك مخاطر كثيرة تحف المؤسسات الائتمانية اذا ما قامت باقراض المزارع الفرد ، حيث ان الضمان الوحيد الذي تعتمد عليه مثل هذه المؤسسات في سداد قروضها الزراعية ، الدخل المزرعى والذي يكون متقلباً في كثير من الاحيان .

وقد أدى ذلك الى احجام العديد من المؤسسات الائتمانية العادلة في الماضي الى اقراض الزراع المصريين . كذلك فان البنيان الزراعي المصري يتصرف بعد تنفيذ قانون الاصلاح الزراعي ، بسيطرة الحيازات الصغيرة والتي يتذر على حائزها تكوين المدخرات الكافية في الاوقات المناسبة لتشميرها في مجال الانتاج الزراعي بالدرجة التي تتناسب والتقدم التكنولوجي الحديث ، مما ترتب عليه انحراف الوضع الانتاجي في المزارع المصرية عن تحقيق الكفاية الانتاجية . وقد وجد ان انتاجية العامل الزراعي بالمزارع الصغيرة يمكن زيادتها عن طريق تحسين وتنظيم الموارد بدرجة اكبر عن طريق توسيع السعة الزراعية . وعموماً فانه من الحقائق الواضحة انه مهما دفع بالانتاج الى اى حد ، فان انتاجية العامل الزراعي ونصيب افراد الاسرة من الدخل الزراعي سيظلان منخفضين ، اذ انه يصعب في ظل هذه المزارع القزمية ايجاد عمل مزرعى على مدار السنة .

كذلك فان المزارع الفرد في ظل ما يواجهه من الامور المحتملة في صورة المخاطرة والالاقيين ، يلجأ الى الاستزادة من استخدام عنصر العمل بدرجة اكبر على حساب بقية عناصر الانتاج الاخرى والالتجاء الى الاستثمارات قصيرة الاجل ، وعدم قدرته على الحصول على رؤوس الاموال بدرجة كافية تعيشه على تعظيم انتاجه الزراعي ، واجسامه عن استثمار كافة رؤوس امواله داخل مزرعته مؤثراً الاحتفاظ بجزء منها في صورة سائلة لمواجهة الاحتمالات غير المنظورة . كل هذه الامور في مجملها تؤدي الى انحراف الانتاج الزراعي المصري عن تحقيق الكفاية الاقتصادية القصوى من الموارد الزراعية المحدودة .

وقد اضطرت الحكومة الى التدخل في مجال الائتمان الزراعي وانشاء

مؤسسات ائتمانية حكومية تفرض المزارع بضمان الحصول ، القروض الزراعية التي قد تمكن المزارعين من زيادة كفاية استخدامهم للموارد الزراعية المختلفة . ويبين هنا دور الحكومة في ضرورة تمويل هذا القطاع الرئيسي من قطاعات البناء الاقتصادي القومي . كذلك أيضاً فإن القطاع الزراعي المصري يتسم بانتشار الجهل بين المزارعين والذين ما زال السواد الأعظم منهم من الأبيين مما يلقي مسؤولية على المؤسسات الائتمانية الزراعية ، إذ لا يكفي فقط رفع الطاقة التمويلية في مصر ، بل وأن توجه هذه الطاقة الوجهة التي يتحقق معها أقصى استفادة من الائتمان في القطاع الزراعي ، إذ يكتسب الفرد المتعلم بعداً للنظر وقدرة على تصور حاجياته المقبلة وتقديراً لمصلحته الحقيقية ويعصمه عن الاستمساك بأهداف التفضيل الزمني بتقديم منفعة عاجلة ضئيلة على منفعة عظيمة آجلة ، ونظراً لانتشار الجهل في القطاع الزراعي المصري فإنه يتبع على المؤسسات الائتمانية بالقطاع الزراعي أن تفرض نوعاً من الرقابة أو الوصاية على مستخدمي ومتلقعي القروض الزراعية من ناحية الطريقة التي ينفق فيها القروض باقلال السلف النقدية بالقدر المستطاع واحلال السلف العينية محلها ، وأيضاً من ناحية اعطاء هذه القروض ، إذ يفضل اعطاء هذه القروض لخدمة الزروع على دفعات تتمشى مواعيد الزراعة وتحصيلها على اقساط تتفق ومواعيد جنى أو حصاد الزروع .

كل هذه الاجراءات والتوصيات تهدف في معناها إلى الوصول بالتمويل الزراعي المصري إلى الطريق الذي يؤدي لشروط تحقيق الكفاية التمويلية في القطاع الزراعي المصري ، خاصة وأنه وجد في أحد البحوث المصرية أن متوسط المعدل السنوي للقروض القصيرة الأجل خلال الفترة (١٩٥١ - ١٩٦٦) يقدر بحوالي ٣٣ مليون جنيه ، بينما يقدر متوسط معدل التغير السنوي بالنسبة للمتوسط حوالي ٨٪ تقريباً (١٠) .

وبفرض ثبات هذا المعدل يتبين أنه غير كاف بالنسبة ل المساحة المحصولية في جمهورية مصر خاصة وأن اتجاه حيازة الاراضي الزراعية نحو انتشار الملكيات الصغيرة . كذلك فإنه بدراسة اتجاهات الائتمانية متوسطة الأجل في مصر خلال الفترة (١٩٥١ - ١٩٦٦) ، فقد وجد في نفس هذا البحث أيضاً أن متوسط معدل التغير السنوي يقدر بنحو ١٨٢ ألف جنيه بمعدل سنوي يصل إلى حوالي ٢٠٪ تقريباً ، وبفرض ثبات هذا المعدل يتبين أنه غير كاف بالدرجة التي تدفع بالانتاج الزراعي نحو معظمته

(١٠) محمد عبد الحميد الدسوقي (١٩٦٨) ، الاستثمارات الزراعية في جمهورية مصر

العربية : رسالة دكتوراه ، كلية الزراعة ، جامعة القاهرة ، ١٩٦٨ .

ومسايرته لأهداف التنمية الاقتصادية الشاملة وتحقيق الرفاهية الاقتصادية للمجتمع الاستهلاكي ، الامر الذى يوجب ضرورة التوسع فى الاقراض الزراعى لينتسبع البنيان الزراعى ان يحقق الاهداف المنوط بها نحو زيادة رفاهية المزارعين الافراد من ناحية وزيادة الاشباع لجمهرة المستهلكين في جمهورية مصر من ناحية أخرى .

الموارد الادارية في جمهورية مصر

يقوم هذا العنصر بربط عناصر الانتاج السابقة الذكر بالطريقة التي تحقق أقصى دفع من المزرعة ، كما يقوم بتنفيذ الخطة الاستغلالية للمزرعة وتنسيقها . وتتوقف القدرة الزراعية الى حد كبير على كفاية المدير المزراعى ، مما يتحتم ضرورة تزويد مديرى المزارع بالعلومات الكافية من المعارف التكنولوجية والاجتماعية والاقتصادية ، بالإضافة الى اتصف هؤلاء المديرون بسمات الشخصية القيادية التي يتحقق معها الاهداف المأمولة من المنوال المزراعى المصرى . وقد لا تتحقق مثل هذه الشروط اللازمة والمضوربة في الادارة الزراعية ذات الكفاية العالية الا اذا كان مديرى المزارع من التخرجين من المدارس والمعاهد والكليات الزراعية او من الذين تابعوا التدريب والمران العلمي ردها من الوقت في بعض المزارع او مراكز التدريب لاكتساب الخبرة والمهارة الفنية العالية . وقد يتم ذلك ايضا عن طريق اجهزة الارشاد الزراعي ، والتي يجب ان تكون ذات صلة وثيقة باقسام الاقتصاد الزراعي والجامعات المصرية ووزارة الزراعة ، حتى يتمكن هؤلاء المديرون من الالام بالمستحدثات العلمية والتكنولوجية والاسترشاد بها في الحقل الادارى المزراعى حتى يمكن تنمية الدخل المزراعى والزراعى . كذلك ايضا فانه لابد من قيام تعاون دائم ومثمر بين المزارعين من ناحية ، والهيئات والمؤسسات الفنية والبحثية والعلمية التي تعمل في مجال الانتاج الزراعي المصرى من ناحية أخرى ، للاستفادة من نتائج مثل هذه البحوث والدراسات التي تقوم بها الهيئات العلمية السابقة ، حتى يمكن رفع الكفاية الانتاجية في البنيان الزراعي المصرى بالدرجة التي يعظم معها الدخل المزراعى والزراعى في جمهورية مصر .

ويتمثل عنصر الادارة الزراعية في مصر في الملايين من المزارعين الافراد والمشรفيين الزراعيين والمسؤولين عن وضع الخطط الانتاجية على المستوى القومي والاقليمي . وعموما فانه يمكن القول ان الكفاية الادارية الزراعية ليست عالية في مصر . وقد يعزى ذلك الى جهل المزارعين وعدم استجابتهم الى اتباع الوسائل الارشادية ، كذلك الى النقص الكبير في فناد

الاخصائين والفنين والمرشفين الزراعيين مع ضعف مستوى الكفاية الفنية
والادارية بالنسبة للعديد منهم .

لذا يعتبر تحسين الادارة المزرعية عمل ضروري ومنظمى لتحسين استغلال مصادر الثروة الزراعية المحدودة ، اذ لا يرجى من التوسيع الافقى الزراعى فائدة ما لم يكن مسبوقا بتحقيق الكفاية الانتاجية فى ادارة المزارع . ويعتقد بعض الاقتصاديين الزراعيين انه يمكن رفع كمية الانتاج الزراعى فى مصر بمقدار الثلث على الاقل وذلك عن طريق رفع الكفاية الادارية المزرعية (١١) ، ويمكن تحقيق ذلك باصلاح نظم حياة الاراضى الزراعية واعطاء الارض فقط من يحسن زراعتها ، والاشراف اشرافا مباشرا على العمليات الانتاجية والتتأكد من استخدام جميع الزراع للعناصر الانتاجية المعطاة لهم ، حتى ترتفع الانتاجية الحدية لهذه العناصر الانتاجية . كذلك يمكن تحقيق الكفاية الادارية عن طريق تحقيق التكين المحسوبى الامثل واحلال بعض العناصر الانتاجية محل العناصر الاخرى بالطريقة التى تقلل التكاليف الى الحد الادنى . كذلك يرى الباحثان ضرورة اعطاء مكافآت تشجيعية للمشرفين الزراعيين الذى تزيد انتاجية الاراضى التى يشرفون عليها بنسبة ملموسة عن السنوات السابقة ، وغير ذلك من الوسائل التى يمكن بها تحقيق الكفاية الادارية . واما لا شك فيه ان تحديد المستويات المثلث للموارد الانتاجية المختلفة بالاستفادة بنتائج التجارب الزراعية وتطبيق المبادئ الاقتصادية له اثر كبير فى رفع الكفاية الانتاجية وبالتالي رفع الكفاية الادارية .

يعتبر عنصر الادارة أحد المدخلات الانتاجية الهامة ، الا أنه يصعب قياسها اذ أنها تتعرض للحكم الشخصى . الا أنه يوجد بعض الابحاث التي تحاول قياس مدى الكفاية الادارية بالنسبة لمزارع عينة عشوائية ، حيث تناول علاقة الانحدار بين قيمة الدخلات كعامل مستقل وقيمة المخرجات كعامل تابع ، ثم يقدر خط الانحدار وتقدر لها حدود الثقة ، فالمزارع التي تقع في منطقة حدود الثقة تعتبر مزارع ذات كفاية ادارية متوسطة بالنسبة لمزارع العينة ، والمزارع التي تقع فوق منطقة حدود الثقة تعتبر ذات كفاية ادارية عالية بينما بينما تعتبر المزارع التي تقع أسفلها ذات كفاية ادارية منخفضة نسبيا : وبعبارة أخرى فان معيار الكفاية الادارية يعتبر معيارا نسبيا بين العلاقة بين قيمة المخرجات وقيمة الدخلات فإذا زادت المخرجات بالنسبة لقيمة الدخلات حتى ولو كانت المزارع صغيرة دل ذلك على ارتفاع الكفاية الادارية بالنسبة لمديري هذه المزارع والعكس صحيح .

(١١) محمد السعيد محمد (١٩٥٢) ، الاقتصاد الزراعى . مكتبة الانجلو المصرية ، القاهرة .

الملخص

يهدف هذا البحث الى القاء الضوء على الموارد الاقتصادية المستخدمة حالياً والمأولة في البنيان الزراعي المصري لتكون نواة لأية سياسة ائمائية زراعية قومية ، تبغي رفع الكفاية الانتاجية لهذه الموارد الاقتصادية الحالية من ناحية ، وتوزيعها في الاستخدامات المختلفة والبيبلة على أسس اقتصادية علمية سليمة ، أخذة مبادئ التنظيم والحدية المنطلق لهذا الاستخدام الأمثل للموارد الاقتصادية الزراعية .

وقد تضمنت هذه الدراسة حصراً للموارد الأرضية المستخدمة في البنيان الزراعي المصري والتي بلغت حوالي ٩٧٥ مليون فدان في جمهورية مصر العربية عام ١٩٦٦ وقد قدرت الزيادة في كل من المساحة المزروعة والمساحة المحصولية خلال الفترة (١٩٣٧ - ١٩٦٦) بحوالي ٢٤٪ ، ٢١٪ على الترتيب . وقد شملت دراسة الموارد الأرضية المستخدمة في البنيان الزراعي ، دراسة الحضر التصنيفي للاراضي الزراعية في مصر .

كذلك شملت هذه الدراسة أيضاً الموارد المائية الزراعية في جمهورية مصر والتمثلة في مياه النيل والمشروعات القائمة عليه ، ومياه الجوفية ، ومياه الصرف ، وأخيراً مياه الامطار . وقد تضمن هذا البحث دراسة الموارد العمالية في البنيان الزراعي المصري سواء من حيث الكفاية الانتاجية للعمال أو من حيث عدد العمال .

كما وتضمن هذا البحث أيضاً دراسة الموارد الرأسمالية في البنيان الزراعي المصري والطاقة التمويلية في هذا البنيان ، وأخيراً فقد تطرق هذا البحث إلى دراسة الموارد الإدارية في مصر وكيفية رفع الكفاية الإدارية والتنظيمية في البنيان الزراعي المصري .