

آثار الاستثمار الأجنبي المباشر على بعض جوانب

التنمية الاقتصادية في مصر

أ.د. أحمد حمد الله السمان

أستاذ الاقتصاد المساعد

كلية الاقتصاد والعلوم السياسية

جامعة القاهرة

أظهرت الدراسة حاجة مصر إلى التمويل الأجنبي ، حيث ساهم في توفير الموارد اللازمة لتمويل ٥٥٪ من الاستثمارات المنفذة خلال فترة الدراسة . وبسبب الاباعات التي تمثلها القروض الأجنبية ، برزت الحاجة إلى تشجيع قيام الاستثمارات الأجنبية المباشرة . وقد حللت الدراسة آثار الاستثمار الأجنبي المباشر على قطاع الصناعة التحويلية وعلى العمالة ، وظهر منها أن هذه الاستثمارات تفضل بعض الأنشطة التي لا تتمتع فيها مصر بميزة نسبية ظاهرة مثل الصناعات الكيماوية والهندسية ومواد البناء ، بينما الصناعات ذات الميزة النسبية الظاهرة كالمنسوجات والمواد الغذائية تحظى باولوية منخفضة ومن حيث الآثر على العمالة ، كانت تلك الاستثمارات تفضل الأساليب الإنتاجية كثيفة رأس المال مما يقلل من قدرتها على حل مشكلة البطالة .

القسم الأول

مصر كدولة حاذية للاستثمار الأجنبي المباشر

ونحاول في هذا القسم من الدراسة بحث الخلفية التاريخية للاستثمارات الأجنبية المباشرة في مصر وكذلك دراسة حاجة مصر إلى جلب هذه الاستثمارات ونختتم هذا القسم بعرض للعوامل التي تجعل مصر دولة جاذبة للاستثمارات الأجنبية.

أولاً: خلفية تاريخية عن الاستثمار الأجنبي المباشر في مصر:

اختلف تدفق الاستثمارات الأجنبية المباشرة إلى مصر من فترة زمنية إلى أخرى. ونستطيع أن نميز بين الفترات الآتية حسب حجم تدفق تلك الاستثمارات:

الفترة الأولى (١٩٦٠ - ١٩٧١):

تميزت هذه الفترة بالعداء الشديد للاستثمار الأجنبي المباشر الذي كان يتعارض مع التدخل المتزايد للدولة في إدارة الاقتصاد القومي، حيث كانت الدولة تأخذ بأسلوب التخطيط المركزي كمنهج لتخصيص الموارد. ولذلك لم يلعب الاستثمار الأجنبي المباشر أي دور في النشاط الاقتصادي في هذه الفترة باستثناء قطاع البترول الذي منح ضمانته للمستثمرين الأجانب تمكّنهم من استرداد رأس المال المستثمر في سنوات قليلة مما خف، وإلى حد ما، من المخاطر السياسية التي يأخذها المستثمر الأجنبي في الاعتبار (١). وبالإضافة إلى قطاع البترول، كان هناك استثمار أجنبي مباشر في قطاع الصناعات الدوائية. ويلاحظ أن السماح للأجانب بالمشاركة في هذين القطاعين كان بسبب الحاجة الملحة للتكنولوجيا الأجنبية، حيث لم تكن مصر تمتلك التكنولوجيا الضرورية في مجالات البحث والتقييم واستخراج البترول ونفس العجز كان يوجد في مجالات الصناعة الدوائية.

وظهر هذا الاتجاه في المحاور الأساسية لبرنامج الإصلاح الاقتصادي وهي:

- إجراءات القضاء على العجز التجارى في ميزان المدفوعات.
- إجراءات مكافحة التضخم.
- إجراءات تشجيع الاستثمار الخاص العربي والأجنبي.

وقد تمثلت الإجراءات الخاصة بتشجيع الاستثمار الأجنبي المباشر في:

- تحرير الأسعار من التدخل الحكومي وتركها لقوى العرض والطلب وذلك للقضاء على التشوّهات في هيكل الأسعار.
- تقليص دور القطاع العام وقصره على مشروعات البنية الأساسية وبيع مشروعاته للقطاع الخاص المصري أو الأجنبي (الخصوص).
- إعطاء مزايا ضريبية لرأس المال الخاص المحلي والأجنبي.
- ضمان عدم التأمين أو المصادر أو فرض الحراسة على المشروعات الخاصة.
- حرية تحويل أرباح المشروعات الأجنبية وكذلك إعادة تصدير رأس المال^(٤).

وبالنظر إلى الإجراءات السابقة يتضح أن دفع حركة النشاط الاستثماري في كافة القطاعات الاقتصادية وتطوير مناخ الاستثمار من أجل زيادة حجم الاستثمارات هو أحد الأهداف الرئيسية لصانعي القرارات الاقتصادية في مصر في هذه الفترة. ومن أجل ذلك، أصدر المشرع المصري القانون رقم (٨) لعام ١٩٩٧، والذي أوضح بشكل قاطع الضمانات التي توفرها مصر لأية استثمارات تقام على أرضها، كما أوضح القانون المجالات التي ستتوفر لها الحواجز، فقام

جدول (١)

معدل الادخار ومعدل الاستثمار ونسبة تغطية الادخار للاستثمار في مصر (%)
خلال الفترة ١٩٨٠/١٩٨١ - ١٩٩٩ / ٢٠٠٠

السنة	(١) معدل الادخار (%)	(٢) معدل الاستثمار (%)	نسبة تغطية الادخار للاستثمار (%)
٨١/١٩٨٠	١٨,٤	٢٩,٤	٦٢,٥
٨٢/١٩٨١	١٤,٥	٢٧,٢	٥٣,٣
٨٣/١٩٨٢	١٦,٥	٢٦,١	٦٣,٢
٨٤/١٩٨٣	٣,٤	٢٣,٧	٥٦,٥
٨٥/١٩٨٤	١٣,٢	٢٢,٠١	٥٩,٩
٨٦/١٩٨٥	١١,٩	٢٠,٠٠	٥٩,٩
٨٧/١٩٨٦	٦,٥	١٧,٨	٣٦,٥
٨٨/١٩٨٧	٨,١	٢٣,٩	٣٣,٩
٨٩/١٩٨٨	٥,٧	٢٢,٩	٢٤,٩
٩٠/١٩٨٩	٤,٨	٢١,٥	٢٢,٣
٩١/١٩٩٠	٧,٠٠	٢٠,٢	٣٤,٧
٩٢/١٩٩١	٧,٤	٢٢,٧	٣٢,٦
٩٣/١٩٩٢	١٠,٩	١٩,٠٧	٥٧,٢
٩٤/١٩٩٣	٦,٦	١٨,٦	٣٥,٥
٩٥/١٩٩٤	١٠,٠٠	١٧,٢	٨٧,٢
٩٧/١٩٩٥	١٢,٧	١٦,٦	٧٦,٥
٩٧/١٩٩٦	٩,٥	٢١,٧	٧١,٤
٩٨/١٩٩٧	١٥,٥	٢٥,٦	٦٠,٥
٩٩/١٩٩٨	١٧,٠٠	٢٥,٥	٦٦,٧
٢٠٠٠/١٩٩٩	١٧,٣	٢٣,٩	٧٢,٤
المتوسط	١١,٩٥	٢٢,٢٧٩	٥٠,٢٤٩

المصدر: العمودان (١) و (٢)، السنوات (٨١/١٩٨٠ - ٩٤/١٩٩٣) من مقال

المحلى الإجمالي. ويعتبر هذا المعدل منخفضاً أيضاً بالقياس إلى تلك المعدلات المحققة في كثير من الدول النامية. ونلاحظ أن معدل الاستثمار قد اتخذ اتجاهه هبوطياً خلال الفترة (١٩٩٥/١٩٩٦ - ٨١/١٩٨٠) حيث هبط من ٤٢٩,٤% في أول الفترة إلى ١٦,٦% في نهاية الفترة، مع تقلبات كبيرة حول هذا الاتجاه الهبوطي. وقد ترتيب على ذلك انخفاض معدلات نمو الناتج المحلي الإجمالي. فقد بلغ معدل نمو الناتج المحلي الإجمالي ٦٧,٩% عام ١٩٨٠/٨١. بينما بلغ معدل النمو الحقيقي في الناتج المحلي الإجمالي (٥٠,٥%) فقط في ١٩٩٣/٩٤^(٢). وإن كان معدل الاستثمار قد أخذ في التزايد خلال باقي الفترة مما ترتيب عليه تحسن معدلات نمو الناتج المحلي الإجمالي، حيث بلغ معدل نمو الناتج المحلي الإجمالي لعام ١٩٩٩/٢٠٠٠ (بأسعار ١٩٩٦ = ١٠٠)، حوالي ٥,١%^(٣). ولكننا نلاحظ أن معدل الاستثمار عام ١٩٩٩/٢٠٠٠ مازال أقل مما كان عليه عام ١٩٨٠/٨١.

-٣- بلغت نسبة تغطية الأدخار للاستثمار حوالي ٥٠,٢% في المتوسط خلال الفترة التي يغطيها الجدول. ومعنى ذلك أن الأدخار المحلي لم يستطع توفير سوى نصف مصادر التمويل اللازمة لتغطية احتياجات الاستثمار، مما يعني لجوء مصر إلى الاعتماد المفرط على مصادر التمويل الأجنبية. ونظراً لما يفرضه الشكل الثاني من مصادر التمويل الأجنبي والمتمثل في القروض والمنح والمساعدات من أعباء على الاقتصاد القومي سواء تمثل تلك الأعباء في سداد أصل القرض مضافاً إليه الفوائد أو كانت أعباءً سياسية في حالة المنح والمساعدات، فإن اللجوء إلى الشكل الأول من مصادر التمويل الأجنبي والمتمثل في الاستثمار الأجنبي المباشر كان أمراً حتمياً لتغطية فجوة الموارد المحلية.

ثالثاً: قدرة مصر على جذب الاستثمارات الأجنبية.

- **السياسة النقدية:** أحد أهداف برنامج الإصلاح الاقتصادي هو استمرار السياسة النقدية في ضبط معدلات التضخم وكذلك توفير التمويل للقطاع الخاص. ولذلك ارتفعت أرصدة الإقراض والخصم الممنوحة من البنوك لقطاع الأعمال الخاص من (٣٧,٩) مليار جنيه عام ١٩٩٤ إلى (١٥٠,٤) مليار جنيه عام ٢٠٠٠، وفي نفس الوقت ارتفعت أرصدة الإقراض والخصم الممنوحة لقطاع الأعمال العام من (٢٤) مليار جنيه إلى (٣٢) مليار جنيه خلال نفس الفترة (١٢).

- **السياسة الاستثمارية:** تلعب الإعفاءات الضريبية دوراً هاماً في جذب المستثمرين للدولة المضيفة لما لها من تأثير على معدلات الربحية للمشروع. لذلك تركزت توجهات السياسة المالية في مصر على تهيئة المناخ الملائم للاستثمار من خلال منح مزيد من الحوافز والإعفاءات للمستثمرين وتخفيض الرسوم الجمركية على الواردات الضرورية للمشروعات الاستثمارية والالتزام بعدم فرض ضرائب جديدة وقد تبلور ذلك في قوانين الاستثمار وأخراها القانون رقم (٨) لعام ١٩٩٧ (١٣).

- **حجم السوق المحلية وامكانية الوصول للأسوق الأجنبية:** تتمتع مصر باتساع حجم السوق الناشئ عن كبر حجم الطلب الفعال وهو من أهم عوامل جذب الاستثمارات الأجنبية المباشرة. يضاف إلى ذلك أن مصر بموقعها الجغرافي الفريد وتشابهها مع الدول المحيطة تتمتع بإمكانية الوصول إلى عدد كبير من الأسواق منها:

- الدول العربية التي تشارك معها مصر في اللغة والثقافة بالإضافة إلى توقيع اتفاقية منطقة التجارة الحرة العربية الكبرى وتوقيع اتفاقيات مناطق حرة مع عدد من الدول العربية مثل الأردن وتونس والمغرب.

وهي أقل تكلفة لهذا العنصر في شمال أفريقيا والشرق الأوسط^(١٦). وتبين الأشكال (٤،٣،٢،١) الميزة النسبية لأسعار عناصر الإنتاج في مصر بالنسبة للدول المنافسة.

٧- توفر البنية الأساسية: يعتبر توافر البنية الأساسية بصورة جيدة عاملاً مؤثراً بشدة في جذب الاستثمارات الأجنبية المباشرة. ولذلك فقد أنفقت مصر ما يزيد عن (١٨٠) مليار جنيه خلال السنوات العشر السابقة من أجل تجديد وتحديث البنية الأساسية. حيث ازدادت الطاقة الكهربائية المولدة وازدادت شبكة الطرق البرية المرصوفة وتحسن خطوط السكك الحديدية بحيث عملت الدولة على إزداج خط الصعيد ومد خدمة السكك الحديدية إلى سيناء وإنشاء عدد كبير من الكباري على النيل لربط ضفتي النهر وازدياد عدد الموانئ بإنشاء عدد من الموانئ الجديدة وتحسين الخدمة بالموانئ القديمة والتوسع في إنشاء المطارات المدنية لتوفير خدمة النقل الجوى إلى مختلف مناطق الدولة وكذلك تحسين خدمة الاتصالات السلكية واللاسلكية حيث ازداد عدد خطوط الهاتف وتم إدخال خدمة الهاتف المحمول^(١٧). خلاصة القول أن بيئة الاستثمار في مصر بما تتضمنه من استقرار سياسي واقتصادي واجتماعي وبما توفره من إطار تشريعي ومؤسسسي محفز للاستثمار مع التوفير النسبي للأيدي العاملة المدرية مع كبر واتساع حجم الطلب الفعلى، كل ذلك يخلق بيئة جاذبة للاستثمارات العربية والأجنبية.

القسم الثاني

تطور الاستثمار الأجنبي المباشر وتوزيعه على القطاعات الرئيسية

تناول فى هذا القسم تطور حجم الاستثمارات الأجنبية المباشرة المتداولة إلى مصر خلال فترة الدراسة سواء في مشروعات داخل البلاد أو في المناطق الحرة، تتبع ذلك بالتعرف على هيكل الاستثمارات الأجنبية المباشرة حسب الجهات الوافدة منها، ونختتم هذا القسم بدراسة توزيع هذه الاستثمارات على القطاعات الاقتصادية الرئيسية. ونلاحظ في هذا الصدد أنه لا توجد بيانات شاملة توضح توزيع الاستثمارات الأجنبية بين القطاعات الاقتصادية الرئيسية والفرعية، ولذلك تم اللجوء إلى بديل قريب لذلك وهو استخدام البيانات المتاحة عن مشروعات الاستثمار الموفق عليها من جانب الهيئة العامة للاستثمار. فطبقاً لقانون الأعمال، فإن جميع المشروعات الاستثمارية الجديدة والتي تتضمن مشاركة أجنبية في رأس المال، يجب أن تحصل على موافقة الهيئة العامة للاستثمار قبل أن تبدأ نشاطها^(١٤).

وفي بيانات الهيئة العامة للاستثمار، فإن أرقام رأس المال المصدر equity figures لا تعبر عن رأس المال الفعلى المستثمر في المشروعات الموفق عليها ولكنها تعبر عن رأس المال المخطط أو المزمع القيام به في هذه المشروعات. ومع ذلك، فإن المستثمرين يمكنهم البدء في إنشاء مشروعاتهم بعد إثبات أنهم أودعوا في أحد البنوك المصرية ربع (٢٥٪) رأس المال المخطط للمشروع. وعلى ذلك، فإن بيانات رأس المال المصدر تكون مفيدة لأنها تعكس تفضيلات المستثمرين الأجانب وما يرغبون في القيام بانتاجه . ويجب أن نلاحظ أن بيانات الهيئة العامة للاستثمار لا تتضمن مشروعات الاستثمار في قطاع البترول ومنتجاته.

ومعنى ذلك أن الاستثمارات الأجنبية المباشرة كانت تزداد سنويًا بحوالى (١٣١,٤) مليون جنيه سنويًا خلال الفترة (١٩٨٠ - ١٩٩٧).

ثانياً: مصادر الاستثمارات الأجنبية المباشرة:

تنقسم هذه المصادر إلى قسمين رئيسيين هما:

١ - **الدول الأجنبية** : حيث بلغ إجمالي استثمارات الدول الأجنبية في مصر حوالى (١٠٨٩٠) مليون جنيه في نهاية ١٩٩٧ . وقد جاءت الولايات المتحدة على رأس هذه المجموعة حيث بلغت مساهمتها حوالى (٢٤٠٦) ملايين جنيه، وكان نصيب المشروعات داخل البلد حوالى (١٢٠٠) مليون جنيه بينما نصيب مشروعات المناطق الحرة (١٢٠٦) ملايين جنيه. وتأتي بريطانيا في المركز الثاني حيث بلغت مساهمتها (١٤٩١) مليون جنيه، وجاءت سويسرا في الترتيب الثالث باستثمارات قدرها (٨٦٠) مليون جنيه. وجاءتmania في المركز الخامس وفرنسا في المركز السابع. وجاءت كوريا في المركز الحادى عشر واليابان في الترتيب الثالث عشر (٢١).

٢ - **الدول العربية**: بلغ إجمالي الاستثمارات العربية في مصر حتى نهاية ١٩٩٧ حوالى (١١٢٠٨) ملايين جنيه، منها (٨٠٦٨) مليون جنيه استثمارات داخل البلاد، و (٣٤٠) مليون جنيه استثمارات في المناطق الحرة. وقد جاءت السعودية على رأس الدول العربية المستثمرة في مصر حيث بلغت استثماراتها (٤٢٥٦) مليون جنيه تليها الكويت حيث بلغت استثماراتها (٢٨٦٥) مليون جنيه، تليها ليبيا ثم الإمارات ثم البحرين ثم قطر (٢٢). ثم مساهمات بسيطة من باقي الدول العربية. ونلاحظ أن استثمارات الدول العربية في مصر مازالت محدودة للغاية بالقياس إلى استثماراتها في الدول الغربية، مما يحتمبذل مزيد من الجهد من أجل عودة تلك الأموال للاستثمار داخل الوطن العربي.

١- كان ترتيب القطاعات الاقتصادية من حيث جذبها للاستثمارات الأجنبية منذ بدء تطبيق سياسة الانفتاح الاقتصادي وحتى عام ١٩٨٠ كالتالي: قطاعاً للخدمات والتمويل ويستحوذان على ٤٤٪، يليهما قطاع الصناعة ويستحوذ على ٣٣٪ ثم قطاع السياحة بنصيب بلغ ١٦,٦٪ وأخيراً يأتي قطاع الزراعة والتشييد بنصيب بلغ ٦,١٪.

٢- إذا أخذنا الفترة كلها في الاعتبار منذ بدء تدفق الاستثمار الأجنبي المباشر وحتى نهاية ١٩٩٧، نجد أن ترتيب القطاعات قد تغير. حيث استحوذ قطاع الصناعة التحويلية على النصيب الأكبر من الاستثمار الأجنبي المباشر بنسبة بلغت ٤٧,٤٪ يليه قطاعاً الخدمات والتمويل بنسبة بلغت ٢٧,١٪ ثم قطاع السياحة بنصب بلغ ٢٠٪ وأخيراً يأتي قطاعاً الزراعة والتشييد بنصيب بلغ ٥,٥٪ أي أنه خلال الفترة (١٩٨١ - ١٩٩٧) حدث ارتفاع في نصيب قطاعي الصناعة التحويلية والسياحة على حساب نصيب قطاعي الخدمات والتمويل، بينما بقي نصيب قطاعي الزراعة والتشييد شبه ثابت (حدث به انخفاض طفيف من ٦,١٪ إلى ٥,٥٪).

٣- خلال الفترة (١٩٨١ - ١٩٩٧)، حدث تذبذب ضخم في نصيب قطاع الصناعة التحويلية. حيث تذبذب هذا النصيب بين حد أدنى بلغ (١٧,٥٪ عام ١٩٨٢)، وحد أعلى بلغ (١١,١٪ عام ١٩٨٦). وإن كان هناك اتجاه عام تصاعدى حيث ارتفع من ٥١,٣٪ عام ١٩٨١ إلى ٦٢,٦٪ عام ١٩٩٧ ولكن الصفة الأساسية هي التقلب الشديد في هذا النصيب.

٤- ما قبل عن نصيب قطاع الصناعة التحويلية ينطبق كذلك على نصيب قطاع السياحة. حيث تقلب بين حد أدنى بلغ (صفر عامي ١٩٨١ و ١٩٨٥) وحد أقصى بلغ (٦٥,٢٪ عام ١٩٩٠). وإن كان هناك اتجاه عام تصاعدى بين عام ١٩٨١ (٤٥,٤٪) وعام ١٩٩٥ (٢٩,١٪).

٥- من ناحية أخرى، نلاحظ أن نصيب قطاعي التمويل والخدمات قد تغير، لأن اتجاه عام ههـ طـ، حيث تناقص، نسبتاً من ٤١,٣٪ عام ١٩٨١

القسم الثالث

آثار الاستثمار الأجنبي المباشر على بعض جوانب التنمية الاقتصادية

تتعدد الآثار التي يزاولها الاستثمار الأجنبي المباشر على التنمية الاقتصادية في البلد المضيف وخاصة إذا أخذ هذا الاستثمار شكل نشاط للشركات عابرة القوميات. وسوف نركز في هذه الدراسة على جانبين فقط من جوانب النشاط الاقتصادي في مصر وهما: آثر الاستثمار الأجنبي على قطاع الصناعة التحويلية باعتبار الصناعة هي قاطرة النمو وأيضاً لكونها القطاع المؤدى إلى حدوث تغيرات هيكالية في الاقتصاد القومي من شأنها إحداث عملية التنمية الاقتصادية. وسوف نبحث آثر الاستثمار الأجنبي على العمالة باعتبار قضية البطالة من القضايا الهامة التي تشغل فكر صانع السياسة الاقتصادية في مصر في الوقت الحاضر. وسوف نبحث هذين الموضوعين على التوالي.

أولاً: آثر الاستثمار الأجنبي المباشر على قطاع الصناعة التحويلية:

يتربّ على دخول الاستثمار الأجنبي المباشر إلى الاقتصاد المحلي حدوث تحولات هامة في هيكل الانتاج المحلي حيث يتغيّر الوزن النسبي للقطاعات المختلفة المكونة للاقتصاد المحلي وتغيّر الأهمية النسبية للأنشطة الصناعية وتغيّرات في شكل الملكية (عام، خاص ، أجنبي)، وتغيّرات في طبيعة وكثافة العلاقات التشابكية بين مختلف القطاعات والأنشطة وأخيراً تغيّرات خاصة بدرجة تركز الصناعة وطبيعة المنافسة مع الشركات المحلية القائمة وخلق مواقع دخول للصناعة^(٢٣). ومن هنا تبرز أهمية دراسة تأثير دخول هذه الاستثمارات على قطاع الصناعة خاصة مع الارتفاع الكبير في الأهمية المطلقة والنسبية لهذا القطاع فهو يستحوذ على ٤٣,٥٪ من إجمالي التكاليف الاستثمارية للمشروعات الاستثمارية داخل البلاد كما أن هذا القطاع يسيطر على نسبة كبيرة من الانتاج والعمالة والأجور^(٢٤).

(١٦,٤%) ثم الصناعات الهندسية في المركز الرابع (١٣,٥%), ثم صناعة الغزل والنسيج في المركز الخامس (٨,٥%) يليها الصناعات الدوائية، فالصناعات المعدنية. ونلاحظ أن هذا الترتيب للأنشطة الصناعية وفقاً لفضيلات الاستثمار الأجنبي المباشر لا يتفق مع المزايا النسبية التي تتمتع بها مصر في تلك الأنشطة، حيث نلاحظ أن مصر لديها ميزة نسبية واضحة في صناعة الغزل والنسيج وكذلك الصناعات الغذائية ولكن هاتين الصناعتين تحظيان بأولوية منخفضة من حيث فضيلات الأجانب، لأن أصحاب رأس المال الأجنبي يهتمون فقط بالربحية التجارية ومن ثم فهم يفضلون الأنشطة التي تحظى بسوق محلية متعدة.

ومن ناحية أخرى، نلاحظ أن جزءاً هاماً من الاستثمارات الأجنبية المباشرة قد تم من خلال الشركات عابرة القوميات والتي بلغ عددها (٣٣) شركة موزعة على الأنشطة الصناعية المختلفة وإن كانت تتركز في خمس منها هي: الهندسية - المعدنية - الدوائية - الغذائية - مواد البناء. وإن اختلفت درجة تركيزها في الأنشطة الصناعية عبر الزمن.

حيث نلاحظ أن فروع الشركات متعددة الجنسية قد ساهمت بنسبة ٣٩,٧% من التكاليف الاستثمارية للشركات المعدنية و٣٦% من التكاليف الاستثمارية للشركات الدوائية وبنسبة ٢١% من التكاليف الاستثمارية للصناعات الهندسية والكيماوية في مصر.

دور الشركات متعددة الجنسيّة في تناسق الجهاز الإنتاجي:

للشركات متعددة الجنسية دور هام في تناسق الجهاز الإنتاجي المحلي ويتم ذلك من خلال مجموعة من الآثار المباشرة وغير المباشرة لهذه الشركات. الآثار المباشرة تتمثل في إنتاج هذه الشركات لسلعة معينة تتبع نشاطاً صناعياً معيناً وبالتالي يكون لها مكان محدد في سلسلة الإنتاج الخاصة به ويمكن من خلال هذه الإضافة خلق

وأدوات كهربائية وإنارة وحاسبات إلكترونية وذلك باستثناء ثلاثة شركات فقط تقوم بإنتاج المعدات والآلات وقطع غيارها وتساهم بنسبة ٢٩٪ فقط من إجمالي التكاليف الاستثمارية لهذه الصناعة .

• الصناعات الكيماوية :

معظم الشركات متعددة الجنسية العاملة في هذا النشاط تقوم بإنتاج سلع نهائية مثل المنظفات الصناعية والمنتجات الجلدية والبلاستيكية والبطاريات السائلة والجافة ومستحضرات التجميل والمنتجات الورقية . وذلك فيما عدا شركتين فقط تقامان بإنتاج كيماويات وكبريت وأملاح ، ولكن يلاحظ انخفاض نسبة التكاليف الاستثمارية لهاتين الشركاتتين والتي تصل إلى ١٥٪ من إجمالي التكاليف الاستثمارية لهذه الصناعة .

• الصناعات الغذائية :

تنتج هذه الشركات سلعًا نهائية مثل المياه الغازية والمعدنية والحلوى والمكرونة والمسلى والدهون والزيوت والأغذية سابقة التجهيز .

• صناعة الغزل والنسيج :

تقوم الشركات متعددة الجنسية بإنتاج الملابس الجاهزة فقط وهي سلع نهائية .

ونخلص مما سبق إلى أن إنتاج الشركات متعددة الجنسية يأخذ في معظمها شكل سلع نهائية مما يعني أن آثارها المباشرة تتمثل في كونها تملاً فراغات في السلسل الإنتاجية لعدم وجود علاقات تشابكية بين مختلف الشركات وبعضها وتركز نشاطها في صناعات مختلفة .

٢- الآثار غير المباشرة :

وتشتمل في قوة الدفع الأمامية والخلفية التي تنشأ عن نشاط هذه الشركات

هذه المشرعات عادة لا يكون شديد الضخامة كما هو الحال في الصناعات السابقة .

■ نتيجة كبر الحجم المطلق للشركات متعددة الجنسية تتمكن هذه الشركات من خفض تكلفة الإنتاج وتتنوع منتجاتها وتحقيق وفورات حجم ، مما يؤدي إلى خلق موانع دخول إلى السوق ويقلل من المنافسة المحلية . فكبر حجم هذه الشركات المطلق يجعلها تميز بمتانة خفض التكلفة سواء عن طريق إمكانية تحقيق وفورات حجم أو عن طريق تحكمها في مصادر البيع والشراء وإمكانية حصولها على المواد الأولية بأسعار جملة منخفضة وكذلك الحصول على قروض ميسرة بالإضافة لإمكانية خفض تكلفة العمل النسبيه والإفادة من التقدم التكنولوجي في استخدام فنون إنتاجية تعمل على خفض التكلفة .

وكذلك يمكن للشركات متعددة الجنسية كبيرة الحجم أن توفر منتجاتها وذلك من خلال ارتفاع قدرتها التمويلية الذاتية وإمكانية حصولها على مصادر تمويل خارجية تساعدها على الإنفاق على البحث العلمي لانتاج منتجات جديدة وتتنوع منتجاتها القائمة وأيضا الإنفاق على الدعاية والإعلان لتمييز سمعتها .

. ومن خلال تنوع منتجاتها وتميزها تستطيع خفض اسعارها تحت مستوى تكلفة الإنتاج المتوسط لأن ما تحققه من خسارة من انتاج سلعة تشتد المنافسة عليها تعوضه بتحقيق أرباح في سلعة أخرى (٢٧) .

أثر الشركات متعددة الجنسية على مستوى الأداء الانتاجي :

عرفت الشركات متعددة الجنسية بصفة عامة ارتفاعا كبيرا في كثافتها الرأسمالية من ٢١,٦ ألف جنيه للعامل سنة ١٩٨٥ إلى ٣٨,١ ألف جنيه للعامل سنة ١٩٩٠ إلى ١٧٢ ألف جنيه سنة ١٩٩٦ مما انعكس على إنتاجية العامل بالارتفاع .

أخذوا يهتمون بكل الطرق التي من شأنها ان تخلق فرصا جديدة للعمل وأحد هذه الطرق هو الاستثمار الاجنبي المباشر^(٢٩).

نطاق تأثير الاستثمار الأجنبي المباشر على العمالة:

يعتمد تأثير الاستثمار الأجنبي المباشر على العمالة على عدة عوامل :

- ١- نوع الاستثمار هل هو استثمار في بناء مشروع جديد أم مجرد نقل ملكية لمشروعات قائمة بالفعل . فالحالة الأولى تستلزم خلق فرص عمل جديدة أما في الحالة الثانية تظل فرص العمل ثابتة لا تتأثر بنقل ملكية المشروع من المستثمر المحلي للأجنبي بل قد تقل هذه الفرص .
 - ٢- القطاع أو الصناعة التي يتم فيها الاستثمار ، فهناك بعض الصناعات كثيف العمل وبعض الآخر كثيف رأس المال .
 - ٣- هل الاستثمار الأجنبي المباشر يقوم بانتاج منتجات بديلة لما تنتجه المشروعات المحلية وبالتالي قد يتسبب في خروج بعضها من السوق نتيجة المنافسة مما يزيد حدة مشكلة البطالة ويقلل فرص العمل ؟ أم تقوم هذه الاستثمارات بانتاج سلع مكملة لما تنتجه المشروعات المحلية وبالتالي تساعد في نمو الناتج وتوسيع الانتاج المحلي ؟^(٣٠)

الآثار المتوقعة للاستثمار الاختنى المباشر على العمالة من حيث الكم و الكيف
والتوزيع:

لا شك ان العمالة فى الدولة المضيفة للاستثمار الأجنبى المباشر تتأثر بشكل ما بهذه الاستثمارات وتعتبر عملية قياس هذا التأثير معقدة للغاية لا تستطيع أى دولة قياسها بدقة نتائج التأثير المباشر وغير المباشر لهذه الاستثمارات والذى يأخذ أبعاداً إيجابية وأخرى سلبية تحدث دائماً في نفس الوقت

ويوضح جدول (٤) جزءاً من آثار الاستثمار الأجنبي المباشر على
كم ونوعية وتوزيع العمالة في الدول المضيفة والتي قد تختلف بالطبع من دولة

جدول (٤) حيث العمالات من حيث الكم والمكثف والتوزيع

أثر الاستثمار الأجنبي المباشر على العمالات من حيث العمالات من حيث الكم والمكثف والتوزيع

التأثير غير المباشرة	المباشر	الإيجابية	السلبية	السلبية	الإيجابية	السلبية	السلبية	السلبية
قد تتسبب المنافسة في خروج بعض المشروعات المحلية من السوق مما يؤدي إلى ضياع فرص العمل .	تخلق فرص عمل نتيجة تدخل الشركات المحلية التي تأخذ شكل الاستثمار الذي يرتكب عليها نقل الملكية بورتب أعلى للروابط الإمامية والخافية التي تتسبب فيها أو بفعل تأثير المضاعف في الاقتصاد المحلي	تخفيف إلى صافي رأس المال وبالتالي تخالق فرص عمل جديدة في الصناعات التي يتم الوسخ فيها	كم العمالة	تضرار	رفع معدلات الأجور حيث تحاول الشركات المحلية المنافسة .	تشعر أسلوب تتنظيم العمل الجديد في داخل الشركات وترقيبة الموظفين قد تعتبر غير ملائمة لظروف الدولة	غير عرضية العمالة	تفعل أجرا مرتفعة وبالتالي تتميز بارتفاع إنتاجية العامل
تقيد البطالة المحلية في حالة إحلالها محل المنتجين المحليين أو اعتمادها على الواردات .	المضيفة .	رسما في مناطق تتميز بارتفاع معدلات البطالة	ارتفاع العمالة	تضييف فرص عمل جديدة المزدحمة بالفعل فيحضر وبالتالي تتساءء إلى التوزيع الإقليمي للمشاريع	تضييف هجرة الشركات إلى الأماكن ذات الوفرة النسيقى فرص العمل .	تضييف هجرة الشركات إلى الأماكن ذات الوفرة النسيقى فرص العمل .	تضييف هجرة الشركات إلى الأماكن ذات الوفرة النسيقى فرص العمل .	تضييف هجرة الشركات إلى الأماكن ذات الوفرة النسيقى فرص العمل .

SOURCE: UNITED NATIONS, WORLD INVESTMENT REPORT, 1994, P.173.

ويتضح من الشكل أن قطاع الصناعة يحظى بـ ٦١٪ من فرص العمالة التي توفرها الاستثمارات الأجنبية المباشرة وذلك بنسبة ٣٤٪ من إجمالي فرص العمالة التي توفرها الاستثمارات داخل هذا القطاع ويأتي قطاع الزراعة والتشييد في المركز الثاني بنسبة ١٩٪ من فرص العمل التي توفرها الاستثمارات الأجنبية المباشرة وبنسبة ٦٣٪ من إجمالي فرص العمالة التي توفرها الاستثمارات الكلية في هذين القطاعين ، أما قطاع السياحة فيستوعب ١٦٪ من إجمالي فرص العمالة التي تتيحها الاستثمارات الأجنبية وبنسبة ٣١٪ من إجمالي فرص العمالة التي توفرها المشروعات الاستثمارية داخل هذا القطاع ، وأخيراً فان نصيب قطاع الخدمات ٣٪ فقط من إجمالي فرص العمالة التي توفرها الاستثمارات الأجنبية وذلك بنسبة ٢٨٪ من إجمالي فرص العمالة التي توفرها المشروعات الاستثمارية داخل هذا القطاع .

وقد تم تقدير معادلة انحدار فرص العمل التي تخلقها الاستثمارات الأجنبية المباشرة على حجم الاستثمار الأجنبي المباشر وكانت المعادلة المقدرة في الصورة :

$$Y_i = 12.979 X_i - 199.671$$

$$(7.705) (-0.084)$$

$$R^2 = 0.785 \quad , F = 59.368$$

حيث الأرقام بين الأقواس هي قيم (t) المحسوبة . ونلاحظ أن معامل الانحدار معنوى عند أي مستوى معنوية وكذلك العلاقة الخطية معنوية كما أن قيمة معامل التحديد المعدل (R^2) توضح أن التغيرات في الاستثمارات الأجنبية المباشرة تفسر ٧٨,٥٪ من التغيرات في فرص العمالة المتوفرة بواسطة الاستثمارات الأجنبية المباشرة ، والمعادلة السابقة تعنى أن كل مليون جنيه

٢- طبيعة الاستثمارات هل هي استثمارات في مشروعات جديدة تتطلب قدرًا من التدريب للعاملين الجدد بها أم هي مجرد نقل ملكية لمشروعات قائمة بالفعل وبالتالي قد لا يستلزم الأمر اتفاق مبالغ كبيرة على تدريب العاملين .

٣- نوع التكنولوجيا المستخدمة بواسطة هذه الشركات فكلما كانت هذه التكنولوجيا رفيعة المستوى ونادر الاستخدام في الدولة المضيفة كلما زادت أهمية تخصيص هذه الشركات لمبالغ استثمارية كبيرة لتدريب العاملين على هذه التكنولوجيا .

ومن المشاهد على مستوى العالم ان الشركات متعددة الجنسية تتفق على التدريب في فروعها في الدول المضيفة أكثر مما تتفق نظائرها من الشركات المحلية العاملة في نفس المجال.

فعلى سبيل المثال نسبة العاملين الذين تقوم فروع الشركات اليابانية العاملة في الولايات المتحدة الأمريكية بتدريبهم يزيد عن ضعف العدد الذي تقوم الشركات الأمريكية المناظرة بتدريبه . كما تبلغ تكلفة تدريب العامل في هذه الشركات من ٢٥٪:٢٪ مرة تكلفة تدريب العامل في الشركات الأمريكية المناظرة.

هذا و لا يقتصر الأمر فقط على تدريب العاملين الجدد بل يمتد أيضًا إلى مواصلة تدريب العمال القديمي^(٣) . وعلى مستوى الاقتصاد القومي ساهمت الشركات متعددة الجنسيات العاملة في مصر في رفع كفاءة العاملين عن طريق الدورات التدريبية ، فعلى سبيل المثال تقوم البنوك الأجنبية العاملة في مصر بتدريب الموظفين على أحدث النظم المحاسبية العالمية ، كما تتم كافة المعاملات البنكية الخاصة بالعملاء كمثيلتها في فروع البنوك العالمية الأخرى . كما تقوم الشركات التي تعمل في مجال الصناعات الهندسية مثل صناعة السيارات ومحركات الديزل والمعدات الكهربائية بتصميم برامج تدريب مكثفة لموظفيها

فإنها تتطلب أن تكون المشروعات المحلية لا تقل عن مستوى معين من المهارة والتدريب لضمان جودة منتجات وخدمات هذه الشركات .

وتساهم الشركات متعددة الجنسيّة في تطوير مهارات الشركات المحلية العاملة معها بعده طرق منها تحديدها لمواصفات جودة ومستويات أداء قد تفوق ما اعتادته الشركات المحلية مما يؤدي بهذه الشركات إلى ضرورة رفع مستويات الأداء الخاصة بها لتتمكن من الوفاء باحتياجات الشركات الأجنبية التي تتعامل معها .

كما تؤثر الشركات متعددة الجنسيّة على أداء الشركات المحلية بتوفيرها للمعلومات الخاصة بالسوق وخطط الاستثمار وتقدم المساعدة الفنية عن طريق تصميم المنتجات وإدارة العملية الانتاجية والمساعدات الإدارية ، فعلى سبيل المثال شركات عالمية مثل زيروكس ومتورولا في الصين تقوم بتدريب ليس فقط العاملين وإنما كل من يتعامل معها من الشركات المحلية إلى الجيور ^(٣٦) .

تعظيم الاستفادة من الاستثمار الأجنبي المباشر في تنمية الموارد البشرية:

إن تعظيم مساهمة الاستثمار الأجنبي المباشر وبصفة خاصة التي تأخذ شكل شركات متعددة الجنسيّة في تنمية الموارد البشرية للدولة المضيفة يتطلب توفر عدد من الشروط في هذه الشركات :

• إن الشركات متعددة الجنسيّة لابد أن تضيف إلى الرصيد الإجمالي للتدريب باتاحة فرص جديدة في مجالات للاستثمار لم تكن لاتتاح لولا وجود هذه الشركات .

• تكلفة التدريب يجب ان تتحملها بالكامل هذه الشركات وألا يتحملها العاملون على شكل اقتطاع جزء من مرتباتهم باعتبارهم تحت التدريب وكذلك لا يجب ان تتحملها الدولة في شكل دعم تقدمه لتنمية نشاط التدريب في هذه الشركات

الخاتمة والتوصيات

أتضحت من الدراسة حاجة مصر إلى التمويل الأجنبي ، حيث ساهم التمويل الأجنبي في توفير الموارد اللازمة لتمويل حوالي ٥٥٪ من الاستثمارات المنفذة خلال الفترة ١٩٨٠ - ١٩٩٩ / ٢٠٠٠ . ونظراً لما تمثله القروض الأجنبية من أعباء تمثل في سداد أصل القرض والفوائد ، برزت الحاجة إلى تشجيع الاستثمارات الأجنبية المباشرة سواء من الدول العربية أو الدول الأخرى، وقد أوضحت الدراسة أثر قدوم الاستثمار الأجنبي على النشاط الاقتصادي في مصر وخاصة قطاع الصناعة التحويلية وقدرته على توفير فرص للعملة. وأظهرت الدراسة تفضيل تلك الاستثمارات لبعض الأنشطة التي لا تنتفع فيها مصر بميزة نسبية ظاهرة مثل الصناعات الكيماوية والهندسية ومواد البناء بينما جاءت بعض القطاعات التي تنتفع فيها مصر بميزة نسبية في ترتيب متدني من حيث تفضيلات تلك الاستثمارات مثل صناعة المنسوجات وصناعة المواد الغذائية . ومن حيث أثر هذه الاستثمارات على العمالة ، أوضحت الدراسة تفضيل هذه الاستثمارات للمشروعات كثيفة رأس المال وليس كثيفة العمل مما أظهر ضعف قدرتها على خلق فرص عمل جديدة والمساهمة في حل مشكلة البطالة ، وإن كان لهذه الاستثمارات دوراً إيجابياً في تنمية الموارد البشرية من خلال تدريب العاملين واكتسابهم المهارات المطلوبة ونقل المعرفة والتكنولوجيا للمشروعات المحلية المرتبطة بالمشروع الأجنبي بروابط أمامية أو خلفية .

ورغم الآثار المحدودة للاستثمارات الأجنبية المباشرة على الاقتصاد المصري إلا أنه ينبغي العمل على جذب أكبر قدر منها في ضوء الظروف الراهنة للاقتصاد المصري وضعف المقدرة التمويلية الذاتية . ونظراً للارتباط الموجب بين تدفق تلك الاستثمارات ودرجة التطور الاقتصادي للدولة فإنه ينبغي اتخاذ عدد من الاجراءات لتحسين المناخ الاستثماري منها :

المراجع والحواشي

- (١) Samiha Fawzy (ed.), The Partnership Agreement between Egypt and the EU, Faculty of Economics , and Political Science , 1997, P.93.
- (٢) أمنية زكي شبانة "دور الاستثمار الأجنبي المباشر في تمويل التنمية الاقتصادية في مصر في ظل آليات السوق" ، المؤتمر العلمي السنوي الثامن عشر للأقتصاديين المصريين ، الجمعية المصرية للاقتصاد السياسي والاحصاء والتشريع ، ١٩٩٤ ، ص ١٠ .
- (٣) ميواندا زغلول رزق ، دور الاستثمار الأجنبي المباشرة في التنمية طبولة الأخel في الاقتصاد المصري في ظل سياسة الإنفتاح الاقتصادي ، رسالة ماجستير غير منشورة ، كلية التجارة ، جامعة الزقازيق ، ١٩٨١ ، ص ١٧٥ .
- (٤) أمنية زكي شبانة ، مرحى سابق ، ص ١٠ - ١٣ .
- (٥) الهيئة لشئون المطابع الأميرية ، قانون رقم (٨) لسنة ١٩٩٧ بإصدار قانون ضمانات وحوافز الاستثمار و لانتهته التنفيذية الصادرة بقرار رئيس مجلس الوزراء رقم (١٠٨) لسنة ١٩٩٧ ، ص ٢٣ .
- (٦) Ministry of Foreign Trade Quarterly Economic Digest Oct. Dec. 2001 , P.17.
- (٧) منال متولي ، المدخلات في الاقتصاد المصري ، رسالة دكتوراه غير منشورة كلية الاقتصاد والعلوم السياسية – جامعة القاهرة ، ١٩٩٥ ، ص ٢٠٠ .
- (٨) وزارة التجارة الخارجية ، النشرة الاقتصادية الشهرية ، فبراير ٢٠٠٢ ، ص ١ .

- (٢٣) مثار على محسن ، دور الشركات عابرة القوميات بين المحيط الاجتماعي والت التقسيم الدولي للعمل ، دراسة للحالة المصرية (١٩٧٠ - ١٩٩٠) ، رسالة دكتوراه كلية الاقتصاد والعلوم السياسية ، جامعة القاهرة - ١٩٩٥ ، ص ٢٢٠ .
- (٢٤) الجدول (٧) الملحق الإحصائي .
- (٢٥) مثار على محسن ، المرجع سابق ، ص ٢٣٥ .
- (٢٦) المرجع السابق مبادرة ، ص ٢٤٠ .
- (٢٧) المرجع السابق مبادرة ، ص ٢٧٤ .
- (٢٨) المرجع السابق مبادرة ، ص ٢٧٤ .
- UN, World Investment Report, 1994 , P. 163 . (٢٩)
- Ibid, P.166. (٣٠)
- Ibid, P.211. (٣١)
- Ibid, P.163. (٣٢)
- Ibid, P.379. (٣٣)
- Ibid, P.219- 220. (٣٤)
- رجاء يوسف عز الدين ، الشركات عابرة القوميات ودورها في التنمية الاقتصادية في مصر في ضوء سياسة الافتتاح الاقتصادي ، رسالة دكتوراه منشورة ، كلية الاقتصاد والعلوم السياسية ، جامعة القاهرة ، ١٩٨١ ، ص ١٨٥ . (٣٥)
- UN, Worldop. cit., P. 243 . (٣٦)

TABLE NO. (1)

الله تعالى أنت شارعوني أخوه اليماني رئيسي في إنشاء مكتبة لـ

Source: The General Authority for Investment & Free Zones

TABLE NO. (3)
Foreign Direct Investment Annual Growth
(Free Zones Projects) Till 31/12/1997

Value in Millions A.E.

Year	No. of Projects	Total Equity	Investment Cost	Labor	Participation	
					Value	%
Till 1980	74	2880	5398	5259	2231	77%
1981	13	68	99	1725	63	93%
1982	6	1809	1829	396	1723	95%
1983	1	7	10	59	4	57%
1984	1	17	17	41	15	88%
1985	1	3	3	190	3	100%
1986	3	34	68	1643	35	97%
1987	1	4	7	14	3	75%
1988	5	122	221	728	100	82%
1989	5	44	74	573	35	80%
1990	10	71	143	1496	61	86%
1991	12	99	143	2814	88	89%
1992	18	269	346	1519	143	53%
1993	12	34	51	723	23	68%
1994	20	1258	3301	1207	510	41%
1995	23	3342	7259	7908	632	19%
1996	49	384	819	13858	255	66%
1997	84	1254	2932	9374	614	49%
Total	338	11699	22770	49527	6546	56%

Source: The General Authority for Investment & Free Zones

TABLE II.

卷之二

Source: The General Authority for Investment & Free Zones

TABLE I

لِنَفْوِهِ الْمُهَذِّبِ وَعَوَاتِ الْمُهَسِّبِ إِذَا دَأَبَلَ الْمُهَرَّدَ

Source: The General Authority for Investment & Free Zones

TABLE NO. (9)

سازن

بيانات الــSOP ملخصاً في الآتي المقدم، وذلك ببيانات الاستاناد المذكورة على

1998/19/73

Source: The General Authority for Investments & Free Zones

Effects of Foreign Direct Investments on Egyptian Economic Development

Ahmad H. E Samman
Associate Professor. Faculty of
Economics and Political Science , Cairo,
University .

The study showed that there is a wide gap between saving rate and investment rate the during study period. Therefore , Egypt depended on Foreign savings to Finance 50% of its carried out investments . Many countries prefer F.D.I to foreign loans. The study analized the F.D.I. effects on manufacturing industry and employment . Foreign investors give a high rank to some industries without revealed comparative advantage (RCA) such as chemical , enginering products and construction materials whereas they give a law rank to other industries with high (RCA) such as textile and food processing. Concerning employment FDIs prefer capital intensive techniques , so, they create little opportunities for employment.