

المملكة العربية السعودية

الهيئة الملكية للجبيل وينبع

كلية ينبع الصناعية

أسس تفعيل دور المراجعة الداخلية كنشاط إستشاري

في المنشآت المصرية

إعداد

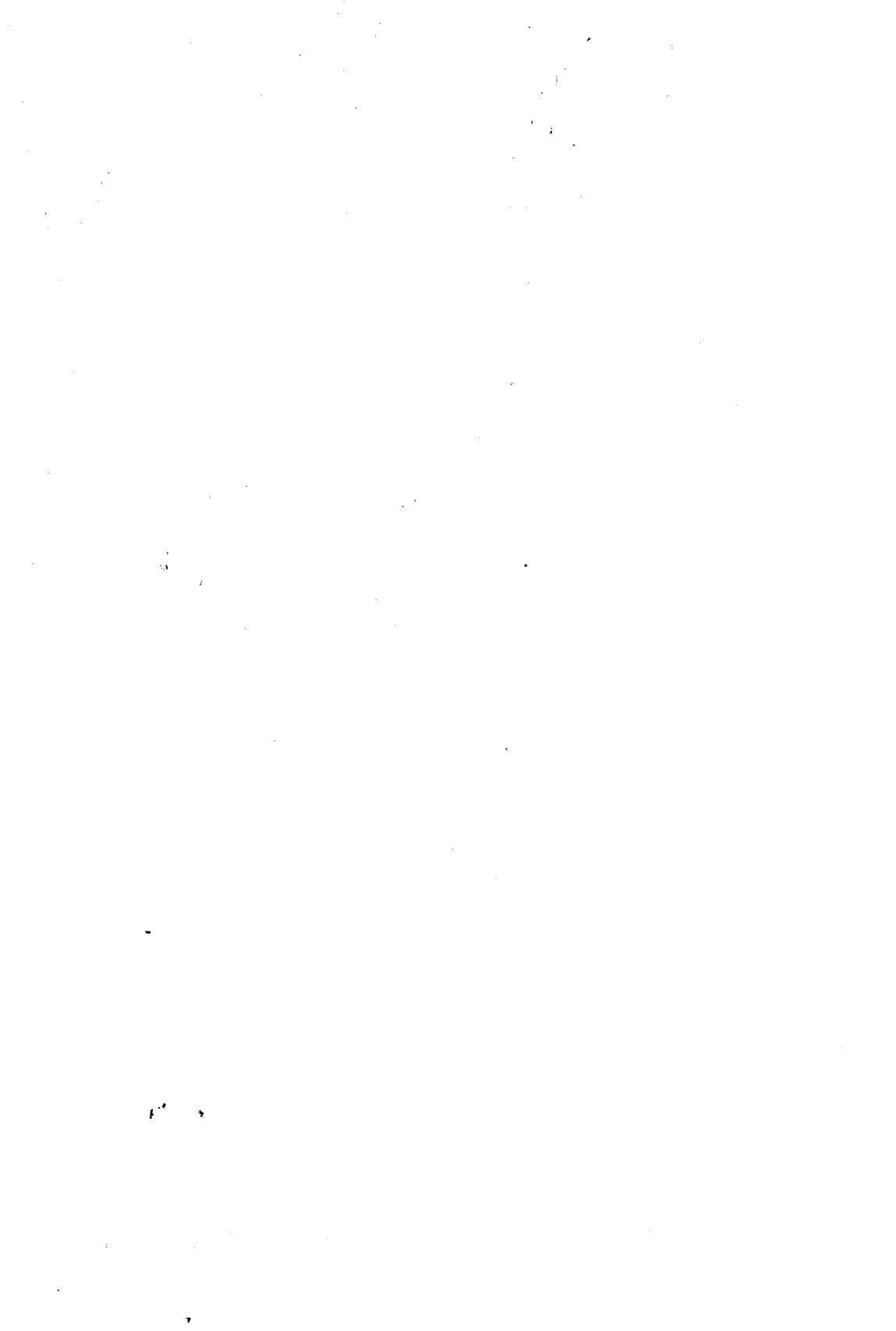
د. هيثم أحمد حسين عبد المنعم

أستاذ المحاسبة المساعد

قسم تقنية الإدارة الصناعية

كلية ينبع الصناعية

أغسطس ٢٠١٠ م



المقدمة

طبيعة المشكلة

إن المتتابع لنشأة وتطور المراجعة الداخلية يجد أنها نشأت نتيجة لظهور الحاجة إليها ، وبقدر ماتزداد وتتنوع هذه الحاجات يزداد التطور في هذا الفرع من فروع الدراسات المحاسبية فقد ظهرت الحاجة إلى من يراجع - داخليا - العمليات المالية في المنشآت المختلفة ، لذا كانت البداية التطبيقية لمضمون وطبيعة المراجعة الداخلية . ومع النمو السريع للمراجعة الداخلية تطورت هذه الوظيفة وتطور مفهومها وأهدافها وطبيعة عملها حتى امتد نشاطها أخير ليشمل دوراً استشارياً يمثل اتجاهات هاماً من اتجاهات تطور هذه الوظيفة . ويحتاج إداء هذا الدور بنجاح في المنشآت المختلفة إلى وضع أسس لتفعيله بشكل يضمن ويؤكد عملية التحسين المستمر للأداء داخل المنشآت .

هدف البحث

يُسْتَهْدِفُ هَذَا الْبَحْثُ قَاءَ الصَّوَءَ عَلَى بَعْضِ جَوَابِ التَّطْوِيرِ فِي الْمَرَاجِعَةِ الدَّاخِلِيَّةِ لِتَحْدِيدِ الْأَسْسِ الْمُخْتَلِفةِ الَّتِي تَضْمَنُ تَفْعِيلَ الدُّورِ الْإِسْتَشَارِيِّ لِلْمَرَاجِعَةِ الدَّاخِلِيَّةِ ، خَاصَّةً الْجَوَابَ الْمُرْتَبَطَ بِالْفَكْرِ الْخَاصِّ بِالْمَرَاجِعَةِ الدَّاخِلِيَّةِ وَكَذَلِكَ الْمَارِسَاتِ الْمَهْنِيَّةِ لَهَا وَالَّتِي يَتَولَّ تَطْوِيرَهَا بِشَكْلِ مُسْتَمِرٍ مَعْهَدُ الْمَرَاجِعِينَ الدَّاخِلِيَّينَ بِالْوَلَيَّاتِ الْمُتَّحِدةِ الْأَمْرِيَّكِيَّةِ .

فرضيات البحث

يتأسس البحث على فرضين هما :

- 1- يتوقف نجاح المراجعة الداخلية كنشاط استشاري على المزاج بين مهام وقدرات الخبراء الاستشاريين والمرجعين الداخليين .

٢- تتحقق فاعلية المراجعة الداخلية كنشاط استشاري اذا امكن تطوير مجموعة من الاسس المرتبطة بتفعيل الدور الاستشاري للمراجعة الداخلية بما يضمن تدعيم جهود التحسين المستمر على مختلف المستويات التنظيمية بالمؤشرات المختلفة .

حدود البحث

- ١ - يقتصر هذا البحث على دراسة الدور الاستشاري للمراجعة الداخلية دون التعرض لدور المراجعة الداخلية كنشاط للتأكد .
- ٢ - يقتصر عرض الدراسات السابقة المرتبطة بوظيفة المراجعة الداخلية على الدراسات المصرية التي امكن للباحث الاطلاع عليها والتي نشرت أو عرضت في بحوث أو رسائل علمية خلال الفترة من عام ١٩٩١ وحتى عام ٢٠٠٢ .

خطة البحث

- تم تقسيم هذا البحث الى ثلاثة مباحث على النحو التالي :
- المبحث الأول :** ويعرض للدراسات المصرية السابقة في المراجعة الداخلية .
- المبحث الثاني :** ويعرض لمفهوم وتطور ومراحل ونماذج الاستشارات ومهارات المباحثات الاستشاري الناجح .
- المبحث الثالث :** ويعرض لعملية تفعيل الدور الاستشاري للمراجعة الداخلية .

المبحث الأول

الدراسات المصرية السابقة في المراجعة الداخلية

يتم في هذا المبحث عرض مجموعة من الدراسات السابقة التي شملت وظيفة المراجعة الداخلية بين محاور مختلفة . ويستهدف عرض هذه الدراسات متابعة التطور الفكري والتطبيقي لاهداف ونطاق ومسؤوليات وتقييم المراجعة الداخلية في مصر . وسيتم عرض هذه الدراسات السابقة طبقاً للتاريخ نشرها وذلك على النحو التالي :

١ - دراسة د. محمد رشاد محمد يوسف مهنا ، د . محمد هشام سيد الحموى (١٩٩١).

تعرضت هذه الدراسة إلى تقييم فعالية ادارات المراجعة الداخلية من خلال دراسة ميدانية في بعض البنوك التجارية العاملة في جمهورية مصر العربية .

وقد استهدفت هذه الدراسة الميدانية تحديد المؤشرات الكمية وغير الكمية المستخدمة في تقييم فعالية ادارات المراجعة الداخلية في بعض البنوك التجارية العاملة في جمهورية مصر العربية من قبل ست مجموعات تتأثر بالمراجعة الداخلية وهم : المديرون التنفيذيون ، المديرون الماليون ، ومدراء ادارات التشغيل والمرجعون الخارجيون ، ومدراء ادارات المراجعة الداخلية والمرجعون الداخليون . كما استهدفت ايضاً تحديد مدى الاختلاف والاتفاق بين وجهات نظر هذه المجموعات في محاولة لتقديم اطاراً متكاماً يمكن ان يستخدمه المراجعون الداخليون لفهم الكيفية التي يتم بها تقييم فعالیتهم ، وعلى ضوء ذلك يمكن تحديد بعض العوامل الأساسية التي يجب توفيرها حتى تصبح اى ادارة مراجعة داخلية ادارة ناجحة وفعالة .

ومن أبرز النتائج والتوصيات التي توصلت إليها الدراسة ما يلى :

١ - يجب على المراجعين الداخليين لزيادة فعالیتهم اتباع ما يلى :

١ - د . محمد رشاد محمد يوسف مهنا و د . محمد هشام سيد الحموى ، " تقييم فعالية ادارات المراجعة الداخلية - دراسة ميدانية في بعض البنوك التجارية العاملة في جمهورية مصر العربية " ، المجلة العلمية للاقتصاد والتجارة ، كلية التجارة جامعة عين شمس ، العدد الأول ١٩٩١ ، ص ١٣٠٣ - ١٣٦٠ .

- ١ - معرفة المؤشرات الكمية وغير الكمية التي يستخدمها المدراء التنفيذيون والماليون ومدراء التشغيل والمراجعون الخارجيون في تقييم فعاليتهم .
 - ب - العمل على تحسين وتدعم الامور التي تقيسها تلك المؤشرات .
 - ج - اعطاء المؤشرات غير الكمية اهتماما أكبر من المؤشرات الكمية .
- ٢ - يجب على كافة المنشآت توفير العوامل الأساسية الآتية لضمان فعالية ادارات المراجعة الداخلية بها :
 - ١ - استخدام مجموعة من المراجعين الداخليين ذوى التأهيل المهني والخبرة ، مع تنوع المؤهلات العلمية لهم ، والحرص على تدريبهم بشكل مستمر ، ودعمهم ماليا للانضمام الى عضوية المنظمات المهنية للمحاسبة والمراجعة ، مع تحفيزهم للحصول على مزيدا من الشهادات المهنية من تلك المنظمات .
 - ب - توفير الضمانات اللازمة لتحقيق استقلال ادارة المراجعة الداخلية والتي من اهمها أن يتم التقرير مباشرة للادارة العليا مع عدم اشتراك المراجعين الداخليين في أي اعمال تنفيذية بالمنشأة واعطائهم الحصانة اللازمة ، وان يتم تقييم اعمال الادارة عن طريق لجنة المراجعة المنبثقة من مجلس الادارة (ان وجدت) او عن طريق عضو مجلس الادارة المنتدب ، وان يكون تعين وعزل مدير هذه الادارة من سلطة مجلس الادارة .
 - ج - اسناد مهمة قيادة ادارة المراجعة الداخلية الى شخص توافق فيه صفات المدير الناجح التي من اهمها قوة الشخصية والقدرة على الاتصال بالآخرين وتكوين علاقات عمل طيبة والقدرة على اتخاذ القرارات عن طريق المشاركة مع العاملين معه وتطوير العاملين معه وتنمية مهاراتهم .
 - د - جعل ادارة المراجعة الداخلية مجال تدريبي جيد للمراجعين الداخليين للترقى الوظيفي وشغل مناصب القيادات الادارية .

هـ - تحديد ادوار المراجعين الداخليين بعنابة واعلام الادارات محل المراجعة بها .

٢ - دراسة د. فتحى رزق سالم السوافيرى (١٩٩٧) .

تعرضت هذه الدراسة الى تطوير مهام المراجع الداخلى فى ظل متطلبات معايير الجودة الدولية (أيزو ٩٠٠٠) ، وقد استهدفت الدراسة مailyi^٢ :

١ - عرض وتحليل معايير الجودة الدولية (أيزو ٩٠٠٠) .

٢ - عرض وتحليل الاطار الفكري والفلسفى لمفهوم ادارة الجودة الشاملة .

٣ - الدعوة الى تطوير دور مراجع الحسابات الداخلى فى ضوء معايير الجودة الدولية، ومضمون مفهوم ادارة الجودة الشاملة وذلك من خلال تطوير برامج تأكيد الجودة .

٤ - زيادة فعالية دور مراجع الحسابات الداخلى نحو تقارير جودة المنتجات والخدمات وبما يتلاءم مع متطلبات معايير الجودة الدولية (أيزو ٩٠٠٠) وفي ضوء مفهوم ادارة الجودة الشاملة .

وتلخص مشكلة البحث أساساً في المولود الجديد وهو " مراجع انظمة الجودة " والذى يفرض على المراجع الداخلى ضرورة الخروج من دوره التقليدى والمرتبط بالمراجعة المالية ، ومراجعة الالتزام بالسياسات والاجراءات والقواعد اللوائح والقوانين والمحافظة على أصول المنظمة وضمان توفير المعلومات خلال النظام المحاسبي والتحول الى القيام بمهمة جديدة يطلق عليها " مراجعى انظمة الجودة " .

٢- د. فتحى رزق سالم السوافيرى ، " تطوير مهام المراجع الداخلى فى ظل متطلبات معايير الجودة الدولية (أيزو ٩٠٠٠) " ، مجلة كلية التجارة للبحوث العلمية ، كلية التجارة - جامعة الإسكندرية ، العدد الأول ، المجلد الرابع والثلاثون ، مارس ١٩٩٧ ، ص ٢٦٩ .

ومن أهم التوصيات التي توصلت إليها الدراسة ما يلى :

- ١ - ضرورة أن تتضمن الدراسة الأكاديمية للمراجعة عرض وتحليل لمعايير الجودة الدولية (أيزو ٩٠٠٠) سواء كانت ارشادات أو نماذج ، وما يصاحب هذه المعايير من تطورات وتعديلات مستمرة وذلك بهدف اثراء المعرفة المرتبطة بالمراجعين من ناحية وبغرض احتواء المولود الجديد في المهنة وهو " مراجع انظمة الجودة " .
- ٢ - ضرورة تغيير الاطار التقليدي للمراجع الداخلي والتحول من نطاق المراجعة المالية ومراجعة الالتزام بالسياسات والإجراءات والقواعد واللوائح والقوانين الى اطار اكثراً تجاوباً مع مفاهيم مراجعة انظمة الجودة وما تطلبه المعيار (١٠٠١١) من ارشادات ومراعاة المؤهلات وادارة برنامج مراجعة انظمة الجودة .

٣ - دراسة د. سعاد حسين خضر (١٩٩٨)

تعرضت هذه الدراسة دور الهيئات المهنية العالمية في ارشاد المراجعين الخارجيين عند تقييمهم لجودة عمل الماجعة الداخلية^٣ .

ولقد استعرضت الدراسة اعتبارات تقييم المراجعين الخارجيين لجودة عمل المراجعة الداخلية من خلال النقاط التالية :

١. فهم وظيفة المراجعة الداخلية .
٢. تقييم اهلية وموضوعية المراجع الداخلي .
٣. تأثير عمل المراجعة الداخلية .

ولقد توصلت الدراسة الى النتائج والتوصيات الآتية :

^٣ - د. سعاد حسين خضر ، " دراسة تحليليةدور الهيئات المهنية العالمية في ارشاد المراجعين الخارجيين عند تقييمهم لجودة عمل المراجعين الداخلية " ، مجلة البحوث الإدارية ، أكاديمية السادات للعلوم الإدارية ، العدد الثالث ، يونيو ١٩٩٨ ، ص ١٩ - ٢٨ .

- ١ - ان هناك رغبة مشتركة للقيام بتقييم موضوعي لجودة المراجعة الداخلية عند كل من ادارة الشركة محل المراجعة ، ولجنة المراجعة ، والمراجعة الداخلي والخارجي ، هذه الرغبة تتباين وتتعارض حسب دوافعهم لتقييم جودة المراجعة الداخلية .
- ٢ - أن هناك اهتمام من الهيئات المهنية العالمية بموضوع تقييم المراجع الخارجي لجودة المراجعة الداخلية ، واتضح ذلك في شأن اصدار معايير وارشادات اتفقت جميعها في كونها توجه وترشد المراجعين الى نفس الاعتبارات الخاصة بجودة عمل المراجعة الداخلية .
- ٣ - ان هناك اعتبارات اضافية تضمنتها المعايير الصادرة عن الهيئات المهنية العالمية توجه وترشد المراجع الخارجي عند تقييمه لجودة عمل المراجعة الداخلية ، وهذا من شأنه أن يؤدي إلى رفع كفاءة وفاعلية عملية التقييم . كما ان بعض هذه المعايير تمنح المراجعين حرية اتخاذ القرار النهائي بشأن تأثير المراجع الداخلي على طبيعة وتوقيت ومدى اجراءات المراجعة الخارجية في حين تقدم معايير اخرى بنودا اكثر تفصيلا .
- ٤ - تجاهلت المعايير الصادرة عن الهيئات المهنية العالمية وجود مقياس كمى يمكن ان يستخدمه المراجع لقياس جودة المراجعة الداخلية ، وعلى ذلك يجب وضع امكانية استخدام المراجع الخارجي لمقاييس كمية عند تقييمه لجودة عملية المراجعة الداخلية لأن ذلك من شأنه ان يؤدي الى تقييمات اكثر دقة وفاعلية .

٤ - دراسة محمد عبد المنعم ماهر (١٩٩٨)

تعرض هذه الدراسة دور المراجعة الداخلية في تقييم اداء الشركات الاجنبية والمشركة العاملة في قطاع انتاج البترول المصرى^٤ .

^٤ - محمد عبد المنعم ماهر ، "دور المراجعة الداخلية في تقييم اداء الشركات الاجنبية والمشركة العاملة في قطاع انتاج البترول المصرى ، رسالة مقدمة للحصول على درجة الزمالة في العلوم الادارية (محاسبة) ، كلية السادات للعلوم الادارية ، ١٩٩٨ .

ولقد تمثل الهدف الرئيسي لهذه الدراسة في بيان مدى امكانية تفعيل دور ادارة المراجعة الداخلية بالشركات الاجنبية والمشتركة في مجال تقييم الأداء .

وقد اوصى الباحث من الناحية المهنية بأن يكون لمهنة المراجعة الداخلية في مصر كيان مستقل يوفر للمنتسبين لهذه المهنة الاستقرار ويحافظ على حقوقهم في مواجهة الغير، وذلك عن طريق تأسيس معهد للمراجعة الداخلية يمنح درجة الزمالة والعضوية للأعضاء بعد اجتيازهم الاختبارات التأهيلية والدورات التدريبية ، وعلى ان يتولى ذلك المعهد وضع معايير لمزاولة مهنة المراجعة الداخلية في مصر .

٥ - دراسة د. حسن عبد الحميد العطار (٢٠٠٠) .

تعرضت هذه الدراسة لنتائج احتراف المراجعة الداخلية في ظل محدداته المهنية من خلال دراسة ميدانية في بيئة الاعمال المصرية ° .

وتتحدد مشكلة البحث في الاسئلة التالية :

١. ما هي متطلبات الاحتراف بالنسبة للمراجع الداخلي؟
٢. ما هي محددات الاحتراف بالنسبة للمراجع الداخلي؟
٣. هل يختلف سلوك المراجع الداخلي المحترف عن سلوك المراجع الداخلي العادي؟ وإذا وجد اختلاف فهل سيؤثر على قيم الفرد وأداء المنظمة؟
٤. هل تزيد قواعد سلوك المراجع الداخلي المحترف من الخدمات الذاتية للمراجع بما يزيد من منفعته لكل من الممارسين والمؤسسات؟

وقد تأسست الدراسة على خمسة فروض أربعة منها تبين العلاقة بين المستوى المهارى وبين كل من الأداء فى العمل والالتزام التنظيمى والرضا عن العمل ومعدل دوران العمل وذلك طبقاً لمحددات الاحتراف الخمسة التالية :

* - د. حسن عبد الحميد العطار ، "نتائج احتراف المراجعة الداخلية في ظل محدداته المهنية - دراسة ميدانية في بيئة الاعمال المصرية " ، مجلـة البحوث التجارـية ، كلية التجـارة ، جامعة الزقازيق ، العدد الأول - المجلـد الثانـي والعشـرون ، بيـانـ ، ص ٤٩ - ١٣ .

- أ- الإيمان (الاعتقاد) بأن العمل مهم .
- ب- الالتزام بخدمة الصالح العام .
- ج- الرقابة الذاتية لمستوى الخدمة (استقلال الخدمة)
- د- للالتزام الشخصى فى العمل .
- هـ- العلاقات المهنية مع الاعضاء الآخرين .

أما الفرض الخامس فقد وضع لاختبار نتائج الخبرة في العمل و أهميتها للمحترفين في مهنة المراجعه الداخلية .

وقد اشارت نتائج الدراسة الى ان كل واحد من محددات الاحتراف يرتبط بوحد او اكثر من المتغيرات (كالاداء الوظيفي ، الرضا الوظيفي ، الالتزام الوظيفي ، معدل الدوران) كما وجد ان زيادة خبرة المراجعه الداخلية ترتبط بوحد او أكثر من عناصر الاحتراف (محدداته) .

٦- دراسة د. محمد حسني عبد الجليل صبيحي (٢٠٠٠)

تكمن المشكلة في هذا البحث في وجود اتجاهات وتطورات حديثة في مجال المراجعة الداخلية ادت - جتى الان - إلى زعزعة الاساسيات التي قامت عليها المراجعة الداخلية سواء في مفهومها او من يقوم بها او مجالات عملها^١ .

وقد استهدف هذا البحث استبطاط وعرض الاسباب التي ادت الى الاتجاهات والتطورات الحديثة في المراجعة الداخلية مع دراسة موضوع التعاقد الخارجي للقيام بالمراجعة الداخلية دراسة تحليلية انتقادية للتوصيل الى وجهة نظر علمية محابدة بخصوص ذلك .

^١ - د. محمد حسني عبد الجليل صبيحي ، "التعاقد الخارجي للقيام بالمراجعة الداخلية أحد الاتجاهات الحديثة في المراجعة - دراسة تحليلية" ، مجلة البحوث التجارية ، كلية التجارة جامعة الزقازيق ، العدد الأول ، المجلد الثاني والعشرون ، يناير ٢٠٠٠ ، ص ٢١٣ - ٢٥٠

وقد توصل البحث الى النتائج والتوصيات التالية :

- ١- ان دور المراجعة الداخلية بالمنشأة قد تغير نتيجة لأسباب نابعه من بيئه الاعمال الديناميكية والمخاطر التي تحيط بها .
- ٢- أن الأساسيات التي قامت عليها المراجعة الداخلية لم تعد مناسبة للممارسات المهنية الحالية التي تحاول الوفاء باحتياجات العميل الرئيسي - الادارة المتعددة والمتغيرة .
- ٣- ان جوهر المشكلة هو الوفاء باحتياجات الادارة وان تؤدي وظائف المراجعة الداخلية بكفاءة وفعالية واقتصاد بغض النظر عن من يقوم بها سواء من داخل المنشأة او من خارجها .
- ٤- ان التعاقد الخارجي للقيام بكل او بعض وظائف المراجعة الداخلية اصبح ساريا ومتعارف عليه ويؤدى الى كفاءة وجودة عملية المراجعة الداخلية وتقليل التكاليف .
- ٥- أن الافضل البقاء على ادارة او قسم المراجعة الداخلية في حدود الحجم الامثل او الصحيح مع الاتجاه الى التعاقد الخارجي على مهام محددة - المصدر المشترك - وذلك للاستفادة من مزايا كل من النوعين وتلافي مشاكل اى منها .
- ٦- أن استقلال المراجع الخارجى يتطلب عدم قيام مكتب المراجعة بالتعاقد على اعمال المراجعة الداخلية لنفس المنشأة التي يراجمق قوانيمها المالية ، أو على الاقل عدم قيام شريك المراجعة بالمكتب بالجمع بين العملين .
- ٧- أن التعريف الجديد للمراجعة الداخلية الذى أصدره معهد المراجعين الداخليين فى ١٩٩٩/٦/٢٦ قد أقر الاتجاهات والتطورات الحديثة فى المراجعة الداخلية ، وغير مفهوم وأساسيات ودور المراجعة الداخلية مما يلبي احتياجات الادارة ويتماشى مع الممارسات العملية .

- ٨- أن الامر يتطلب صياغة وتعديل في مسؤوليات المراجع الداخلى ومعايير المراجعة الداخلية الصادرة من معهد المراجعين الداخلين لاستكمال الاطار المهني في ضوء التعريف الجديد .
- ٩- يوصى الباحث بضرورة اجراء بحوث عن مدى امكانية تطبيق التعاقد الخارجي للمراجعة الداخلية في مصر في ظل الوضع الاقتصادية والادارية والمهنية الحالية .

٧ - دراسة د. محمود يوسف الكاشف (٢٠٠٠)

تحاول هذه الدراسة الوصول الى اطار متكامل لتطوير فاعلية المراجعة الداخلية كنشاط مضيف للقيمة^٧ .

وقد استهدفت هذه الدراسة وضع اطار عام لتطوير فاعلية دور المراجعه الداخلية في خلق القيمة ، منطلاقاً من نتائج تقييم جهود المنظمات المهنية والباحثين والممارسين العمليين ، التي سعت لتطوير دور المراجعة كنشاط مضيف للقيمة .

ولقد اقترح الباحث اطاراً يعتمد على فكرة اعادة هندسة عملية المراجعة الداخلية بما يوفر الضمان الكافي لاقناع الادارة بفاعليتها كنشاط مضيف للقيمة وينطلب ضرورة النظر لعملية المراجعة الداخلية من منظور شامل لتحديد الانشطة المكونة لها والتي تبدأ بالخطيط ثم التنفيذ فالاتصال واعداد التقارير وتنتهي بالمتابعة ، ثم اخضاع كل نشاط للتحليل الوظيفي لدعم الوظائف والمهام المضيفة للقيمة واستبعاد او تدنية الوظائف والمهام غير المضيفة للقيمة ، بما يكفل ليس فقط جودة وسرعة الاداء ، بل ايضاً فاعليته من منظور سلسلة القيمة.

وببناء على ما سبق يمكن القول أن تطبيق الإطار المقترن سيؤدي إلى :

- ١- اعادة فهم ادارة المراجعة الداخلية لجميع مخاطر النشاط ، وتصنيفها وفقاً لمفهوم ادارة الوحدة الاقتصادية وتصميم عملية المراجعة بناء على هذا التصنيف .

٧ - د. محمود يوسف الكاشف ، " نحو اطار متكامل لتطوير فاعلية المراجعة الداخلية كنشاط مضيف للقيمة " ، المجلة العلمية للإconomics والتجارة ، كلية التجارة جامعة عين شمس ، العدد الرابع ، أكتوبر ٢٠٠٠ ، ص ٣١ - ٥٤ .

٢- سعى فريق المراجعة الداخلية للحصول على دعم الادارة من خلال الاتصال الدائم بها ومشاركتها في تطوير طرق تنفيذ العمليات الرئيسية بما يتضمنه من انشطة فرعية معتقداً على تطبيق أساليب تحليل القيمة ، واتباع مدخل العملية عند اجراء التقييم ، مع ضرورة الاستعانة بالمتخصصين ووسائل التقنية الحديثة .

٣- تغيير طريقة تفكير وسلوك المسؤولين عن عملية المراجعة بما يعزز ثقة الادارة العليا في فاعلية عمليات التخطيط والتنفيذ واعداد التقارير .

٤- سعى المراجع الداخلي لاكتساب مهارات جديدة سواء في مجال تقنية المعلومات او رقابة الجودة وغير من الأساليب الادارية والمحاسبية الجديدة كنظرية القيود والتكلفة المستهدفة والقياس المقارن Benchmarking .

ويساهم ذلك في قبول الادارة للدور الجديد للمراجعة الداخلية ، نظراً لفاعتها بتطور عملية المراجعة الداخلية بجوانبها الاربعة ، واتساع نطاق مهارات وقدرات القائمين بتنفيذها واعتمادها على المتخصصين بما يكفل كفاءتها وفاعليتها كنشاط مضيف للقيمة.

٨ - دراسة د. أحمد حسين عبد المنعم و د. أهاب خالد عيادة (٢٠٠٠) .

تعرض هذه الدراسة للمراجعة الداخلية لتصميم وتطبيق وتعديل نظم الحاسوب الآلي ^ .

وقد أوضحت الدراسة تزايد الحاجة إلى مراجعة منظومة الحاسوب الآلي نتيجة للتطور الهائل في التكنولوجيا الخاصة بالحواسيب ونتيجة لضرورة توافر بيانات ومعلومات دقيقة تساعد على دعم عملية اتخاذ القرار . وهذه المراجعة قد تكون دورية في توقيتات محددة ، كما أنها قد تكون فجائية عندما يكون هناك سبب لإجرائها

^٨ - د. أحمد حسين عبد المنعم ، و د. أهاب خالد عيادة ، " المراجعة الداخلية لتصميم وتطبيق وتعديل نظم الحاسوب الآلي " ، مجلة المدير العربي ، العدد ١٥٢ ، اكتوبر ٢٠٠٠ ، ص ٧٦ - ٨٨ .

ولقد عرضت الدراسة نطاق مراجعة منظومة الحاسوب الآلي كما يلى :

١- مراجعة تصميم وتطبيق وتعديل النظم .

٢- مراجعة تشغيل مراكز الحاسوبات .

٣- مراجعة البرامج وشبكات نقل المعلومات .

كما يتضمن مجال مراجعة تصميم وتطبيق وتعديل النظم المجالات الفرعية الآتية :

١- مراجعة دورة حياة النظام .

٢- مراجعة مستندات التوثيق .

٣- مراجعة اختبار البرامج ومدى قبول النظام .

٤- مراجعة التعديلات على البرامج .

٥- مراجعة التطبيقات .

وقد اعتمدت الدراسة على اسلوب قوائم الاستقصاء التي تضمنت مجموعة من الاسئلة التي يتم الاجابة عليها بنعم / لا وتوجه الى المسؤولين بمراكيز المعلومات والحسابات ، بحيث يتم فحص وتقدير عمليات تصميم وتطبيق وتعديل نظم الحاسوبات .

٩ - دراسة د. أحمد حسين عبد المنعم (٢٠٠٢)

عرضت هذه الدراسة لتطوير مفهوم ومعايير الاداء المهني للمراجعة الداخلية في ظل بيئة تكنولوجيا المعلومات ^١ .

وقد استهدفت هذه الدراسة عرض وتحليل المفهوم الحديث للمراجعة الداخلية والاتجاهات والتطورات المعاصرة لها سواء المرتبطة بالنواحي الأكاديمية أو النواحي المهنية ، كما تعرض الدراسة لأثار المتغيرات المرتبطة ببيئة تكنولوجيا المعلومات

^١ - د. أحمد حسين عبد المنعم ، " تطوير مفهوم ومعايير الاداء المهني للمراجعة الداخلية في ظل بيئة تكنولوجيا المعلومات " ، بحث مقدم إلى المونسترى لكلية الاقتصاد والعلوم الإدارية بجامعة الزيتونة الأردنية ، مايو ٢٠٠٢ ، ص ٢٣٩ - ٢٥٥ .

على المراجعه الداخلية بدء من تشغيل البيانات الكترونياً وحتى مرحلة استخدام شبكة الانترنت .

ومن استعراض التغيرات التي حدثت في بيئة تكنولوجيا المعلومات وما صاحبها من تطوير في مفهوم ومعايير الاداء المهني للمراجعه الداخلية يظهر جلياً أن هناك جهوداً بذلت لمواكبة هذه التغيرات خاصة من جانب المنظمات المهنية سواء أكان معهد المراجعين الداخليين بالولايات المتحدة الامريكية او الاتحاد الدولي للمحاسبين او أيه منظمات مهنية محلية او اقليمية او عالمية أخرى .

وقد أصبح لزاماً استكمال جوانب تطوير المراجعه الداخلية خاصة في مجال معايير الاداء المهني بحيث يتم اعادة النظر في قائمة المعايير وتضمينها مجموعة من المعايير التي تناسب التطور الحادث في بيئة تكنولوجيا المعلومات . كما ان الاستقلال المهني للمراجعه الداخلية قضية الموضوعية سيختلفا نتيجة لما هو حادث في بيئة الاعمال المعاصرة وعلى الاخص بيئة تكنولوجيا المعلومات ، كذلك أصبح من المهم اعادة النظر في عملية التكوين العلمي والعملى للمراجع الداخلى وفي نطاق العمل للمراجعه الداخلية وفي تنفيذ عملية المراجعه الداخلية وادارة العمل بقسم المراجعه الداخلية . وبعتبر ذلك من ابرز المسؤوليات الملقاة على عاتق المنظمات المهنية للمراجعه الداخلية سواء على المستوى المحلي او الاقليمى او الدولى .

١- دراسة د. سعاد حسن خضر (٢٠٠٢) .

تعرض هذه الدراسة لتقدير دور المراجعه الداخلية في ظل الجودة الشاملة ^{١٠} .

وقد تحدد الهدف من الدراسة في تقييم دور ادارة المراجعه الداخلية في ظل الجودة الشاملة ، ومناقشة مدى تطبيق ادارة المراجعه الداخلية لمتطلبات ومبادئ ومفاهيم الجودة الشاملة مع محاولة تحديد اهم متطلبات الجودة الشاملة الواجب على المراجعه الداخلية والمراجع الداخلى بذل العناية الكافية تجاه الوفاء بها .

^{١٠} - د . سعاد حسن خضر ، "تقييم دور المراجعه الداخلية في ظل الجودة الشاملة" ، مجلة البحوث الإدارية ، أكاديمية السادس للعلوم الإدارية ، السنة العشرون ، العدد الرابع ، أكتوبر ٢٠٠٢ ، ص ٥٠ - ٦٩ .

ومن أهم النتائج التي توصلت إليها الدراسة ما يلى :

١- نطلب الاهتمام المتزايد بالجودة الى ظهور ما يسمى بـ مراجعة الجودة مما أدى الى خلق ازدواجية بين عمل ادارة المراجعة الداخلية وادارة الجودة الشاملة .

٢- تعتمد المراجعة الداخلية على خطة موقته مدروسة وتعتمد هذه الخطة على دليل للمراجعة موثق من ادارة الجودة الشاملة .

٣- يتم اعداد تقرير المراجعة الداخلية وتقديمه للجهات المعنية ، وطبقاً لمفاهيم الجودة الشاملة ، يتضمن التقرير بالوضوح ويتضمن التوصيات الهامة من وجهه نظر المراجع الداخلي .

٤- أوضح التحليل الاحصائي (Factor Analysis) أن اهم المتطلبات الواجب على ادارة المراجعة الداخلية اخذها في الاعتبار عند مراجعة الجودة الشاملة - يمكن اختزالها الى سبعة مجموعات كما يلى :

(١) متضيقات اعداد التقرير .

(٢) مساندة الادارة .

(٣) مهارات المراجع المهنية .

(٤) خطة المراجعة الداخلية .

(٥) مؤهلات وخبرات المراجع الداخلي

(٦) مشاركة المراجع الداخلي في حل المشاكل .

(٧) المسؤولية عن اداء الاعمال .

لمن استعرض نتائج الدراسات السابقة التي تعرضت لوظيفة المراجعة الداخلية في مصر خلال السنوات الاخيرة (١٩٩١ - ٢٠٠٢) نلاحظ أنها تعرضت للقضايا التالية :

- ١ - "المراجعه الداخلية وادارة الجودة الشاملة" ، دراسة د. فتحى رزق سالم السوافيرى (١٩٩٧) ، ودراسة د. سعاد حسن خضر (٢٠٠٢) .
- ٢ - "تقييم فعالية وجودة عمل المراجعه الداخلية" ، دراسة د. محمد رشاد محمد يوسف مهنا وآخر (١٩٩١) ، ودراسة د. سعاد حسن خضر (١٩٩٨) .
- ٣ - "دور المراجعه الداخلية فى تقييم اداء المنشآت" ، دراسة محمد عبد المنعم ماهر (١٩٩٨) .
- ٤ - "احتراف المراجع الداخلى" ، دراسة د. حسن عبد الحميد العطار (٢٠٠٠) .
- ٥ - "التعاقد الخارجى للقيام بالمراجعه الداخلية" ، دراسة د. محمد حسنى عبد الجليل صبىحى (٢٠٠٠) .
- ٦ - "المراجعه الداخلية كنشاط مضيف للقيمة" ، دراسة د. محمود يوسف الكاشف (٢٠٠٠) .
- ٧ - "المراجعة الداخلية لنظم الحاسب الآلى" ، دراسة د. أحمد حسين عبد المنعم ، ود.أهاب خالد عياده (٢٠٠٠) .
- ٨ - "المراجعة الداخلية فى ظل بيئة تكنولوجيا المعلومات" ، دراسة د. أحمد حسين عبد المنعم (٢٠٠٢) .

وهكذا نلاحظ عدم تعرض اي من الدراسات السابقة الى موضوع المراجعه الداخلية كنشاط استشارى ، وهذا ما يؤكد أهمية موضوع هذا البحث . وبالنظر الى أهمية التعرف على الجوانب المرتبطة بمفهوم الاستشارة وتطورها ومرحلتها وخطواتها ونتائجها ومهام ومهارات الاستشارى الناجح ، سيتم تخصيص المبحث التالي لعرض هذه الجوانب .

المبحث الثاني

مفهوم وتطور مراحل ونماذج الاستشارات

ومهام ومهارات الاستشاري الناجح

١- ماهية وتطور الاستشارات

يعتبر Kubr^{١١} أن هناك مدخلان متكاملان لتعريف الاستشارة ، الاول يعتمد على النظرة الوظيفية الواسعة للاستشارات ، والثاني يعتبر الاستشارة خدمة مهنية خاصة تتمتع بالعديد من الخصائص المرتبطة باداء هذه الخدمة .

ويتبني Steele^{١٢} النظرة الوظيفية الواسعة للاستشارات حيث يعرف العملية الاستشارية بأنها " أى شكل لتقديم المساعدة في محتوى أو أسلوب أو هيكل مهمة أو عدة مهام . والمستشار غير مسؤول حقيقة عن اداء المهمة ذاتها ولكنه يساعد هؤلاء الذين يقومون باداء هذه المهام " .

من ناحية أخرى يتبني Greiner and Metzger^{١٣} فكرة أن الاستشارة خدمة مهنية خاصة حيث اشار الى أن " الاستشارة الادارية تعتبر خدمة متعاقد عليها لابداء النصح للمنظمات بواسطة افراد مدربين ومؤهلين بشكل خاص على المساعدة بشكل موضوعي ومستقل " .

Kubr, M., "Management Consulting – A Guide to the Profession", International - ١١
Labour Office, Geneva, ١٩٩٣, ٣

Steele, F., "Consulting for Organizational Change", Amherst, M.A., University of - ١٢
Massachusetts Press, ١٩٧٥, P. ٦ ٣

Greiner, L.E., and Metzger, R.O., "Consulting to Management", - ١٣
Englewood Cliffs, N.J., Prentice-Hall, ١٩٨٣, P. ٧

ومن الواضح أن المدخلان السابق الاشارة اليهما منكاملان وغير متعارضان . فالاستشارة الادارية خدمة مهنية وهي طريق للإمداد بالنصائح والمساعدة العملية وهي في نفس الوقت طريقة لمساعدة المنشآت والتنفيذين في تحسين الممارسات الادارية لاداء الافراد والاداء التنظيمي .

تعتبر الاستشارات من الادوات المفيدة والهامه لمساعدة الافراد والجماعات والمنشآت في مواجهة المشاكل والصعوبات اليومية ، وذلك عن طريق احداث تغيير في الوضع الراهن للفرد أو الجماعة او المنشأة ومن ثم الانتقال الى وضع افضل . ويقوم المستشار بتقديم مساعدته عن طريق الدخول في علاقة مع شخص أو جهة معينه يطلق عليها عادة لفظ " العميل " لمساعدته في التعرف على مشاكله و العمل على التغلب عليها .

و فكرة المستشار ليست فكرة مستحدثة ، فالعلاقة بين الطبيب و مريضه ، والعلاقة بين الاستاذ و طلبه ، والعلاقة بين الأب وأبنائه هي حقيقة الامر علاقة بين فرد ومستشار . وان كانت الاستشارة الادارية كما نراها اليوم ترجع الى بدايات القرن العشرين ، وقد قامت على ايدي عدد من الرواد الاولى لعل أشهرهم فردريك تيلور و اميرسون وجيلدیث وغيرهم . وقد كان دور أولئك الرواد الاولى محصوراً في بداية الامر في معالجة مشكلات الانتاج داخل المصنع ومحاولة تغيير طرق وظروف العمل فيه باستخدام المدخل العلمي لزيادة الانتاج وذلك بتعديل طرق الاداء ووضع معدلات زمنية للإنتاج . وقد أسفرت تلك الجهود الأولى عن تحسين الاداء ورفع الانتاجية وزيادة الانتاج فعلا . ولكن المشكلة لم تقف عند هذا الحد فقد ظهرت مشكلات جديدة بعضها كان نتيجة مباشرة لتطبيق طرق العمل الجديدة التي توصلت اليها الرواد الاولى وبدأ اجانب السلوكى في الظهور على السطح . ويعتبر التون مايو ورفاقه من الرواد الاولى في هذا المجال ، حيث كان التون مايو مستشاراً ادارياً للصناعة وقام هو وزميلاه روتسبيرجر وويليام ديكون بتجربتهم الشهيرة في مصنع هونورن . ويرغم ان نتائج تلك التجربة لم تكن حاسمة من الناحية العلمية إلا أنها فتحت الباب أمام المتخصصين في الجوانب السلوكية للبحث والدراسة والمشاركة في الاستشارات الادارية من زوايتهم ^{١٤} .

وقد أصبحت المواقف التي يواجهها المستشار في الحياة المعاصرة تتسم بالتعقيد وسرعة التغير وتتضمن العديد من الجوانب التي تتبادر بإختلاف المشكلات التي يسعى إلى تقديم المساعدة لمواجهتها ، وخاصة المشكلات السلوكية للأفراد والجماعات . فلم تعد الاستشارة في منشآت الاعمال والمنظمات العامة مقصورة على جانب الكفاءة الادارية ، ذلك لأن الكثير من المشكلات التنظيمية ما هي إلا انعكاس مشكلات شخصية ، ومن ثم فقد تطورت الاستشارات لتشمل العلاج النفسي الفردي والجماعي ، وتغيير الأنماط السلوكية والعلاقات التنظيمية ، وبينة العمل الداخلية والخارجية ، وعمليات التغيير أو التطوير التنظيمي .

وتضم المنشآت المعاصرة فئة كبيرة من التخصصات المختلفة التي تقوم بتقديم المشورة إلى الادارة العليا في المنشأة بالإضافة إلى قيامها بمجموعة من الادوار تحت مسميات مختلفة . فالمهندس الصناعي قام بدور الخبير الاستشاري وخبير التغيير لفترة طويلة من الزمن ، وكانت تتحقق جهوده في القيام بدراسات الوقت والحركة وتطبيقاتها على العمليات الانتاجية في المصانع وهذا أيضا محل로 النظم الذين أصبحت جهودهم محل تقدير في حل كثير من المشكلات الادارية . ولا نتجاهل كذلك دور مديرى الافراد والعلاقات الصناعية ومديرى التدريب فى تقديم المشورة واحادث التطوير التنظيمي ويقوم كل من رجال الانتاج والمبيعات والتسويق وبحوث التسويق بدور كبير في العملية الاستشارية نظراً لتعاملهم مع التغيرات السريعة في المنتجات والأسواق . كما أصبح المراقبون الماليون والمحاسبون والمرأجون من بين هذه الفئات التي تقدم المشورة بالمنشأة .

من هذا يتضح أن مفهوم الاستشارة أصبح عنواناً عاماً لكثير من العلاقات المختلفة مثله في ذلك مثل الإشراف ، غير أن المفهوم الشائع للاستشارة يقضي بأن الاستشارة هي علاقة اختيارية بين خبير استشاري محترف ونظام (عميل) يحتاج إلى مساعدة ، يحاول فيها الخبير الاستشاري مساعدة العميل في حل بعض مشاكله الحالية أو المتوقعة ، وتعتبر هذه العلاقة علاقة مؤقتة بينهما ، على أن يكون الخبير الاستشاري شخصاً أو جهة خارجية ، أى لا يعتبر جزءاً من النظام ولا يخضع للسلطة الادارية له ^{١٥} .

١٥ - د. لطفي راشد محمد ، "الاستشارة والعقود الاستشارية" ندوة الاستشارات الادارية بالملكة العربية السعودية ، معهد الادارة العامة ، الرياض ، من ٢٨ / ١١ / ١٩٨١ ، ص ٩٩ - ١١٦ .

وَتَلْجَأُ بَعْضُ الْمَنَشَاتِ كَبِيرَةُ الْحُجْمِ، فِي مَوَاجِهَةِ الْحَاجَةِ الْمُتَنَامِيَّةِ إِلَى خَبْرَةِ الْمَسْتَشَارِيْنِ الْادَارِيِّينِ إِلَى تَعْيِينِ أَفْرَادٍ مِنْهُمْ بِصَفَّةِ دَائِمَةٍ، وَهُمْ فِي هَذِهِ الْحَالَةِ يَعْرَفُونَ بِالْمَسْتَشَارِيْنِ الدَّاخِلِيِّينِ لِلتَّميِيزِ بَيْنَهُمْ وَبَيْنَ الْمَسْتَشَارِيْنِ الْمُسْتَقْلِيْنَ أَوِ الَّذِيْنَ يَعْمَلُونَ فِي نَطَاقِ بَيْوَتِ الْخَبْرَةِ الْاِسْتَشَارِيَّةِ^{١٦}.

وهناك مبررات لمثل هذه السياسة بطبيعة الحال يمكن أن تعتبر بمثابة ميزات للمستشارين الداخلين من وجها نظر المسؤولين في المنشآت التي تعيينهم من هذه المزايا عنصر التكلفة ، وانهم يكونون في متناول اليد ، ويمكن الاستغناء عنهم حالما تظهر الحاجة الى ذلك مما يساعد في حسم القضايا والمشاكل التي تطرأ في المنشأة ، هذا بالإضافة الى أن وجودهم في المنشأة يجعلهم أكثر ألفة بالمناخ التنظيمي فيها و يجعلهم اكثر وعيا بموقع المقاومة للتغيير الذي تتطلبه الاستشارة الادارية وأخيرا فان الاسرار التي تحرص المنشآة عليها والتي تعمل على عدم اذاعتها في الخارج تظل في مأمن من تسربها الى الخارج أى الى حيث يمكن ان تسوء الى المنشآة بشكل مباشر أو بشكل غير مباشر .

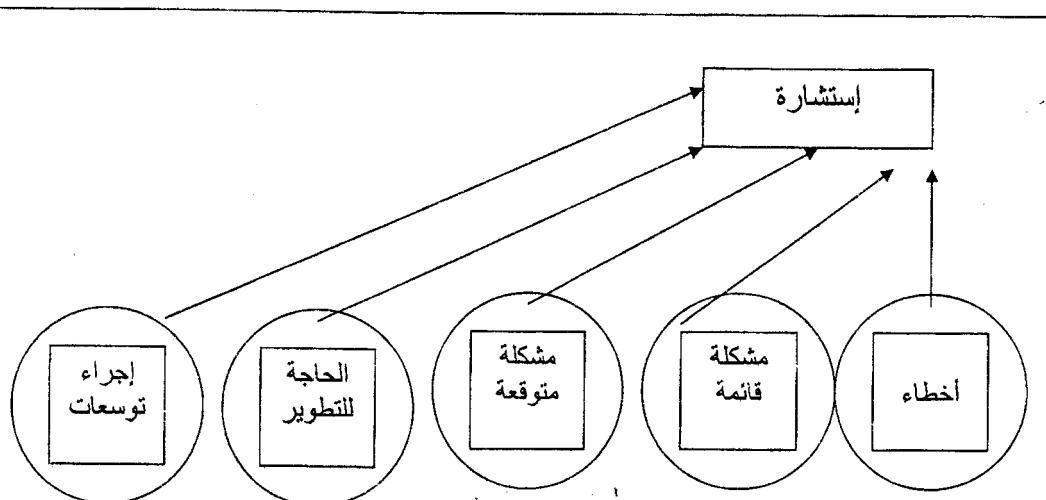
ولكن برغم كل تلك الميزات المتعددة فإن المستشار الداخلي له عيوب أيضا . فهو بالضرورة يكون خاضعا لنفوذ الرئاسة العليا في الهرم التنظيمي باعتباره أحد الموظفين في المنشأة ، ومن ثم فإنه لا يستطيع ان يكون متحررا تماما في تعامله مع تلك الرئاسة . هذا بالإضافة الى ان موضوعيته تقل بتدخل الاتجاهات التي يكونها باستمرار وتتابع الخبرات اليومية التي يعيشها . كذلك فإن المستشار الداخلي مهما اتسعت مجالات خبراته السابقة فإنه يفقد ميزة اتساع آفاق الخبرة وتنوعها ، وهكذا يبقى المستشار الخارجي ضرورة لا غنى عنها لأنه من المتذر على أية منشأة أن تعين لديها جميع الخبرات الاستشارية ذات التخصصات المتنوعة وتلتحق النمو المتصل والتطور السريع في العلم والتكنولوجيا في هذا العصر .

وخلاله القول ان المستشار الداخلى له أهميته بغير شك ، شريطة ان يكون في موقع مرتفع من الهرم التنظيمى للمنشأة ليحتفظ بحيلته و موضوعاته إلى اكبر

درجة ممكنته ، كما تظل الحاجة الى المستشار الخارجي ضرورية وملحة سواء وجد المستشار الداخلي ، رغم فائدته وقيمتها ، ام لم يوجد ^{١٧} .

٢- مراحل وخطوات ونماذج الاستشارات :

تبدأ الحاجة للإستشارة عادة عندما يشعر المدير أو المسئول أو جماعة من المديرين ، بأن هناك حاجة للتعديل أو التغيير والتطوير ، ويتمثل ذلك في أحد الاحتمالات الآتية او مجموعة منها : (شكل رقم ١)



الجانب التنظيمية / الإنسانية / الوظيفية / ...

شكل (١) الحاجة للإستشارة

المصدر : د . على عبد الوهاب ، "المدير والإستشارات الإدارية" ، ندوة الإستشارات الإدارية بالمملكة العربية السعودية ، مرجع سابق ، ص ١٢٥ .

أ - أما ان يكون هناك خطأ أو خلل معين ، في جانب أو آخر من الجوانب التنظيمية أو الفنية أو الإنسانية ، ويراد اصلاح هذا الخلل وازالته .

ب - وإنما ان تكون هناك مشكلة قائمة تبدو مظاهرها في أشياء معينة ، مثل انخفاض الانتاجية ، أو ضعف العلاقات الإنسانية ، أو سوء الخدمات المقدمة للجمهور .

ج - وقد تكون هناك مشكلة محتملة أو متوقعة ، تدل عليها مجموعة من المؤشرات ، مثل غياب العاملين ، أو عدم توافقهم مع الوظائف التي يشغلونها ، أو تسربهم لجهات أخرى .

د - وهناك كذلك جوانب معينة في المنشآة تحتاج إلى تطوير ، بمعنى أنه ليست هناك مشكلة قائمة ولكن يراد تحسين هذه الجوانب ، مثل استبدال المعالجة اليدوية للبيانات بالمعالجة الإلكترونية لزيادة فعالية اتخاذ القرارات ، أو إدخال نظام جديد للتخزين يساعد على زيادة كفاءة المخازن في إداء مهمتها ، أو تطبيق برنامج مكثف للتدريب في العلاقات الإنسانية لتنمية روح التعاون بين العاملين ...

ه - وثور الحاجة للإشتارة أيضا عند حدوث زيادة في حجم الأعمال وإجراء توسيعات ، مثل إنشاء إدارة او قسم جديد أو إعادة تشكيل إدارات أو أقسام أو فتح فرع جديد في أحدى المناطق ، أو زيادة حجمقوى العاملة ، أو تقديم خدمات جديدة للجمهور ، ونحو ذلك مما يتطلب خطة مدروسة وتتفىذ سليماً .

ان المدير الوعي هو الذى يتتبه للحاجة للتغير عند نشوء المشكلة ولا يدعها حتى تتفاقم ويصبح حلها عسيراً ، وهذا يتطلب من المدير قدرًا كبيراً من الفطنة واليقظة والتفكير باسلوب علمي ، كما يستلزم ان تكون عنده نظرية عضوية او شمولية للأشياء ، بمعنى ان ينظر الى ادارته باعتبارها جزءاً من المنشآة التي يعمل فيها ، وان هذه المنشآة عبارة عن كيان متكامل تتأثر اجزاؤه ببعضها وتوثر في الكيان الكلى ، وطالما كانت الاجزاء متسقة متعاونة تؤدي أنشطتها بتكامل مع الاجزاء الأخرى ، تقدمت المنشآة بسهولة ويسر نحو تحقيق أهدافها اما اذا حدث تناقض

بين الاجزاء او تناولت فى القدرات والكفاءات ، او تنازع بين المصالح الى غير ذلك من صور القصور وعدم الانسجام ، فان هناك حاجة للعلاج وعلى قدر المشكلة وحجمها ونوعها وتأثيرها يكون العلاج ^{١٨} .

وتتم العملية الاستشارية بمراحل وخطوات حددتها Kubr ^{١٩} على النحو

الأتى :

١ - الدخول Entry : وهذه المرحلة مرتبطة بالاستشارات الخارجية .

١/١ التعاقد المبدئي مع العميل .

٢/١ التشخيص الاولى للمشكلة .

٣/١ التخطيط للمهمة .

٤/١ تقديم المقترنات الخاصة بالمهمة الى العميل .

٥/١ ابرام عقد الاستشارة .

٢ - التشخيص Diagnosis

١/٢ جمع الحقائق (البيانات) .

٢/٢ تحليل الحقائق (البيانات) .

٣/٢ الفحص التفصيلي للمشكلة .

٣ - التخطيط للعمل Action Planning

١/٣ تقديم الحلول .

٢/٣ تقييم البدائل .

١٨- د. علي محمد عبد الوهاب ، "المدير والاستشارات الإدارية" ، ندوة الاستشارات الإدارية بالملكة العربية السعودية ، مرجع سابق ، ص ١٢٤ - ١٢٦ .

٣/٣ تقديم مقترنات الحلول الى العميل .

٤/٤ التخطيط للتطبيق (للتنفيذ) .

٤ - التطبيق (التنفيذ) implementation

١/٤ المساعدة في التطبيق .

٢/٤ تعديل المقترنات .

٣/٤ التدريب .

٥ - النهاية Termination

١/٥ التقييم .

٢/٥ التقرير النهائي .

٣/٥ وضع الملاحظات .

٤/٥ التخطيط للمتابعة .

٥/٥ الانسحاب / نهاية العملية .

وتتعدد النماذج المستخدمة في الاستشارات ، إلا أن أكثرها شيوعاً ما يلى :

١ - النموذج الطبيعي : وفيه تطلب المنشأة من الاستشاري أن يساعدها على تشخيص المشكلة وإيجاد الحلول الملائمة لها . وينحصر دور الاستشاري في تقديم المشورة الملائمة أما تطبيق الحل الذي يقترحه فأمر متزوك لقنااعة المنشأة .

٢ - نموذج الطبيب والمريض : وفيه ترك المنشأة وجود المشكلة ولكن لا تعرف أسبابها فتطلب من الاستشاري دراستها وتحديد أسبابها ووضع الحل (العلاج) الملائم لها

ويتوقف نجاح هذا النموذج على قناعة المنشأة
بالحل الذى يقدمه الاستشارى ومن ثم الالتزام
بنطبيقه .

٣ - النموذج الهندسى : هنا تحدد المنشأة المشكلة ومظاهرها وأسبابها وتحتاج من
الاستشارى ايجاد امثلة الملائم فى ضوء تلك المعلومات .
ويعتمد نجاح هذا النموذج على مدى قدرة المنشأة على
تشخيص وتحديد مظاهر وأسباب المشكلة وعلى مدى قدرتها
على نقل تلك المعلومات الى الاستشارى .

٤ - نموذج العمليات الادارية : وهنا تحس المنشأة بعدم الفاعلية والحيوية ولكنها
لا تستطيع معرفة نوعية المشكلات التي تعانى منها
كما لا تدرك نوعية وطبيعة الحلول الملائمة لها
فتطلب الاستعانة بالاستشارى . وينحصر دور
الاستشارى هنا فى مساعدة المنشأة على إكتساب
المهارات اللازمة فى العمليات الادارية لحل
مشكلاتها مثل التدريب على اتخاذ القرارات ،
والخطيط والتنظيم ، ويتم ذلك من خلال
التعاون المشترك بين الطرفين .

٥ - النموذج الموقفى : وفيه يكون التركيز على الموقف أو الوقت الذى تحدث فيه
المشكلة بحيث يتم اجراء مسح دقيق وشامل للمنشأة لمعرفة
أوضاعها وظروفها الداخلية والخارجية فى وقت معين .

ومهما كان النموذج الذى يعمل الاستشارى من خلاله فان فعالية الاستشارات
تنتوقف على عدة عوامل من أهمها :

١- الدعم والتأييد المستمر من الادارة العليا مع المشاركة الفعلية .

٢- شمولية وعمق الغرض أو الهدف من الاستشارة .

٣- تغيير نظرة واتجاهات المنشأة الى الاستشارات خاصة والتغيير عامه .

٤- الاهتمام بالعامل الشخصى والنفسى لمعارضة ومقاومة التغيير الذى قد ينشأ عن الاستشارة .

٥- الاهتمام والت التركيز على تحديد وقياس نتائج الاستشارات وضرورة وجود وسائل قياس موضوعية .

٣ - مهام ومهارات الاستشارى الناجح

يمكن تحديد مهام الاستشارى الناجح على النحو الآتى ^{١١} .

١. جمع البيانات .

٢. تحديد مواطن المشكلات .

٣. تقوية الروابط النفسية بالمنشأة (عن طريق إجراء المقابلات والمناقشات ...) .

٤. أن يعمل كحلقة وصل أو وسيط بين الأفراد والجماعات .

٥. أن يكون موصل جيد للمعلومات والمشاعر .

٦. أن يشجع التغذية العكسية .

٧. أن تكون لديه روح البحث والسعى وراء الحقيقة .

٨. أن يفحص الأشياء بدقة ويحلل المعلومات ويستخرج المؤشرات .

٩. أن يدرب وينمى ويبنى روح الفريق .

١٠. أن يعالج الصراعات (يتقبلها ، يواجهها ، يدرسها ، يبحث مداخل علاجها) .

١١. أن يكون جوًّا من الثقة والتعاون والتعاطف .

١٢. أن يأخذ المخاطرة المحسوبة - بناء على المعلومات .

ومع ذلك فإنه من الطبيعي أن يختلف دور الاستشاري في كل حالة عن الأخرى باختلاف المشكلات التي تسعى المنشأة إلى حلها ، وباختلاف أنواع التدخل التي يستخدمها في مواجهة هذه المشكلات ، وكذلك باختلاف مجالات الاهتمام أو التطوير التي تتضمنها خطة التغيير .

من ناحية أخرى يتميز الاستشاري الناجح بعدة مهارات اشتقتها الباحثون من واقع الممارسات الاستشارية من أهمها مايلي ^{٢٢} :

١- يعمل الاستشاري الناجح على تنمية الاستقلال الذاتي عند عملائه ، وليس الاعتماد عليه .

٢- يقيم الاستشاري الناجح علاقات بناء مع عملائه ، فرامها الثقة والالتزام بالواجب .

٣- يركز اهتمامه على المشكلة محل البحث ولاينشغل بعوامل جانبية .

٤- يعرف امكاناته وحدوده ، ولا يحاول اظهار اخطاء الاستشاريين الآخرين .

٥- تتمثل افعاله مع اقواله .

٦- يحافظ على اسرار عملائه .

٧- يحترم شروط العقد المبرم مع العميل وينفذها .

٨- لا يقدم وعوداً ولا يذكر نفسه ، ولكن يعمل .

-Lippitt, G., and Lippitt, R., "The Consulting Process in Action", La Jolla: ٢٢
University Associates, ١٩٧٨, PP. ٩٢-٩٤.

- ٩- يلتزم بحدود تخصصه ولا يدعى المعرفة في فروع أخرى .
- ١٠- لا يدنس أنفه في أسرار العميل التي لا تتعلق بالاستشارة .
- ١١- يحدد الدور الذي سيتعينه بالضبط ويبلغ العميل ذلك بوضوح .
- ١٢- لا يخالف من تقييم نتائج استشارته ، ويتتحمل نتيجة التقييم .
- ١٣- ينمى نفسه ومهاراته باستمرار ، بالاطلاع ، وعضوية الجماعات المهنية ، وحضور المؤتمرات ، وغير ذلك من وسائل التطوير .

ومن الواضح إنه كلما كانت صورة الاستشاري عند العاملين في المنشأة تتسم بالكفاءة والأخلاص كلما ساعد هذا في تحريك الجميع نحو قبول التغيير والاسهام الجاد في الوصول إلى الأهداف المنشودة . وبعبارة أخرى فإن العاملين بالمنشأة يكونون على استعداد للتواافق سلوكياً مع متطلبات التغيير المستهدف . ولا يتحقق هذا الاستعداد على الوجه الأكمل إلا من خلال بعدين هما ^{٢٢} :

- ١- التوحد مع الاستشاري باعتباره القائد الموجه لعملية التغيير .
- ٢- استيعاب إهداف التغيير وتبنيها .

أما عن بعد الأول فإنه يعني ادراك العاملين للكفاءة والأخلاص الاستشاري مما يجعلهم يشاركونه الرأي ويعملون معه بحماس أي بداع قوى فيفكرون جدياً في التغييرات المقترحة مما ييسر لهم تقبل المبادئ العامة التي تقوم عملية التغيير على أساسها .

أما بعد الثاني فالمعنى المقصود به ترجمة الأهداف العامة إلى أهداف محددة ، فتصبح أهدافاً خاصة وذلك عن طريق عمليات التجريب والتدريب والتعمود عليها للتمكن منها والتحكم فيها . مثل هذا الموقف يتطلب من الاستشاري مهارة خاصة في مساعدة الأفراد الذين يتعلمون أساليب الأداء الجديدة كي يحولوا الأهداف العامة

٢٢- د. مجتبى إسكندر إبراهيم ، "الاستشارة الإدارية ومقاومة التغيير" ، ورقة مقدمة إلى الاجتماع السنوي الثاني لمسؤول مراكز وخبراء الاستشارات الإدارية في الدول العربية ، عمان - ٢١ - ١٢ / ٢٢ - ١٩٨٥ ، ص ٦ - ٧ .

المترتبة بذلك الاداء الجديد الى اهداف خاصة حقيقة فيزيد الدافع لديهم لتحمل متطلبات التغيير وبذل الجهد المضاعف اللازم لذلك .

وهكذا تعرضت الدراسة في هذا المبحث الى ماهية الاستشارات ومهام ومهارات الاستشاري . نخلص من هذه الدراسة الى ان الاستشارات تعتبر من الأدوات الهامة للمساعدة في مواجهة المشكلات واحداث التغيير بالمنشآت . كما ان فكرة الاستشاري ليست فكرة مستحدثة ، كما ان المواقف التي يواجهها الاستشاري في الحياة المعاصرة تتضمن العديد من الجوانب التي تختلف باختلاف المشكلات التي يسعى الى تقديم المساعدة لمواجهتها ، وهذا ما أدى الى اختلاف مهام الاستشاري في كل حالة عن الأخرى وإلى أهمية إكتسابه لعدة مهارات من واقع الممارسات الاستشارية .

في ضوء ذلك تثار قضية الدور الاستشاري للمراجعة الداخلية ومدى قدرة ادارة المراجعة الداخلية والعاملين بها على ممارسة هذا الدور الهام ، والأسس التي يتم على أساسها تفعيل هذا الدور . وهذا سيكون محور الدراسة في المبحث التالي .

المبحث الثالث

تفعيل الدور الاستشاري للمراجعة الداخلية

إعتاد مراقبو الحسابات منذ زمن بعيد أن يقدموا خدمات استشارية لعملائهم بصورة أو بأخرى ، خصوصاً في مجالات الضرائب والتمويل ونظم المعلومات وذلك خدمات إضافية بجانب المراجعه . ولكن مع اتساع مجالات الاستشارات الإدارية بدأ الجدل يدور حول الخدمات الاستشارية التي يستطيع مراقب الحسابات أن يقدمها لعملائه ، وهل تتوسع وتشمل جميع انواع الاستشارات ، أم تقتصر على البعض دون الآخر .

ولعل تطور بيئه الاعمال المعاصرة سياسياً واقتصادياً واجتماعياً وتكنولوجياً والتي تعمل المنشاهة في إطارها قد جعلها مضطراً إلى الاستعانة بخدمات مراقب الحسابات في نواحي تختلف عن مراقبة الحسابات المتعارف عليها تقليدياً ، حيث تعتبر الخدمات الاستشارية من قبل الخدمات التي ليس لها معايير للتصديق أى أنها لا تحتاج إلى تأكيد أو الرأي من قبل المراجع مثل المهام الأخرى ، حيث إن هذه الخدمات تساعد الادارة أو العميل في تحسين القدرة وتنمية المصادر لتحقيق اهدافها الرئيسية ^{٢٤} .

اما بالنسبة للمراجعة الداخلية فقد ظلت بعيدة عن الجدل حول تأدية الخدمات الاستشارية للإدارة حتى عام ١٩٩٩ عندما اعتمد مجلس ادارة معهد المراجعين الداخليين بالولايات المتحدة الأمريكية في يونيو ١٩٩٩ اطار العمل للممارسة المهنية : The Professional Practices Framework.

- تعريف المراجعة الداخلية .

^{٢٤} - د. أحمد حلمي جمعة ، "التدقيق الحديث للمحاسبات" ، دار صفاء للنشر والتوزيع ، عمان - الأردن ، ٤٩٩٩ ، ص ٣٤١ .

-The Institute of Internal Auditors, "Standards for the Professional Practice -٢٠ of internal Auditing " , Altamonte Springs, Florida, U.S.A., ٢٠٠١.

- قواعد السلوك المهني (أخلاقيات المهنة) .

- معايير الأداء المهني .

- إرشادات أخرى .

وسيتم في هذا البحث عرض اتجاهات تطور تعريف المراجعة الداخلية وصولاً إلى اعتبار المراجعة الداخلية نشاط استشاري ، ثم توضيح التطور في معايير الأداء المهني للمراجعة الداخلية والتي انتهت بتنصيتها معايير النشاط الاستشاري ، وأخيراً توضيح أسس تفعيل الدور الاستشاري للمراجعة الداخلية .

١- تطور تعريف المراجعة الداخلية

قدم Meigs and Larsen^{٦٦} لمرحلة النشأة الأولى للمراجعة الداخلية بالعبارة الآتية : جميع الحكومات منذ بداية الحضارات تشعر أنها في حاجة إلى المراجعين للمساعدة في التعرف وتحديد ما إذا كانت الأيرادات من الضرائب ، وعما إذا كانت مصروفات الدولة قد تم معالجتها ونداولها بشكل سليم بواسطة القائمين بالعمل من عدمه ومنذ تأسست التجارة وأصحاب الأعمال يرغبون في التأكد من سلامة أداء وأمانه العاملين معهم . وهذا يحتاج إلى عمليات فحص للدفاتر والعمليات . وسواء كانت هذه الوظيفة تؤدي في وحدات حكومية أم في منشآت تجارية فإنها تسمى مراجعة داخلية ، ذلك بالرغم من أن التعرف على هذا الاصطلاح لم يتم إلا حديثاً فقط " .

ويمكن القول بين مضمون هذه الوظيفة كان يتلخص في صورتين : الأولى تتبع العمليات المالية المحاسبية لاكتشاف الأخطاء من ناحية الروتين والإجراءات المحاسبية ، وكان يطلق على القائم بهذا العمل اصطلاح كاتب المراجعة Audit Clerk . أما الصورة الثانية فتتلخص في تتبع ومراجعة العمليات التي تقوم بها

الفروع ومدى أمانة المسئولية فيها في تنفيذ الاجراءات المرسومة ، وكان يطلق على القائم بعملية المراجعة هذه اصطلاح المراجع المتجول Traveling Auditor .^{٢٧}

ومنذ الثلاثينيات من القرن العشرين ظهرت عوامل اخرى للتطور في مرحلة النشأة الأولى للمراجعة الداخلية نتيجة لظروف الكساد العالمي وقيام الحرب العالمية الثانية . فقد استجاب بعض المراجعين الداخليين للحاجات المتزايدة من قبل الادارة لتوسيع دائرة نشاط المراجعة الداخلية بحيث تشمل الى جانب المراجعات المالية والتأكد من دقة البيانات نشاط آخر يتعلق بتقييم بعض وسائل الرقابة الادارية ، وقد ظهر هذا التطور بوضوح في بعض منشآت التصنيع الحربي .^{٢٨}

وتتمثل المرحلة الثانية من مراحل تطور المراجعة الداخلية في التنظيم المهني حيث تم انشاء معهد المراجعين الداخليين بالولايات المتحدة الامريكية عام ١٩٤٠ . وقد اصدر المعهد في عام ١٩٤٧ قائمة تحتوى على تحديد لمفهوم ونطاق ومسؤوليات Revised مندى استقلال المراجعة الداخلية ، ثم قام باصدار القائمة بعد مراجعتها Statement مرة أخرى في عام ١٩٥٧ . وتضم القائمة الأبعاد الآتية : طبيعة المراجعة الداخلية ، وهدف ونطاق المراجعة الداخلية ، والسلطة والمسؤولية والاستقلال . وفي هذه القائمة عرف المعهد المراجعة الداخلية بأنها " النشاط المستقل في المنشأة الذي يتعلق بمراجعة العمليات المحاسبية والمالية ، وهذا النشاط موجه بصفة أساسية لخدمة للادارة . أنها رقابة إدارية قوامها قياس وتقييم فاعلية الوسائل الرقابية الأخرى .^{٢٩}

Yates, E.J., " Internal Audit: A Managerial Control", The Internal Auditor, June ١٩٧٧, -٢٧

PP.

٣٥-٣٩.

Meigs W.B., & Larsen, E.J., OP.Cit.

-٢٨

The Institute of Internal Auditors, " Statement of Responsibilities of the Internal Auditor", from Readings in Auditing, edited by Johnson, J.T., & -٢٩

ولقد حددت القائمة هدف ونطاق وسلطات ومسئوليّات واستقلالية المراجعة الداخلية على ضوء التعريف السابق وفي حدوده . فأوضحت ان المراجعة الداخلية تهدف الى مساعدة الادارة في اداء واجباتها بفاعلية وكفاية بحيث يشعر المساهمون والمالك بصفة عامة بان الادارة قد اوفت بجميع الالتزامات تجاههم . وفي سبيل تحقيق ذلك الهدف تختص المراجعة الداخلية بامداد الادارة بالتحليل الموضوعي للبيانات والمشاكل وتقدير الانظمة الرقابية وغيرها، وكذلك تقدير الخطط والإجراءات . ولا يقتصر دور المراجعة الداخلية في المنشأة على هذه الوظائف التشخيصية بل يمتد ايضا ليشمل العلاجية وذلك بتقديم التوصيات المختلفة باقتراح الحلول للمشاكل التي تظهر نتيجة عملية المراجعة الداخلية .

وطبقا لقائمة المسؤوليات الصادرة عن معهد المراجعين الداخليين فان عمل المراجعة الداخلية لا يقتصر على نشاط معين من انشطة المنشأة بل يمتد ليشمل كافة انواع الانشطة التي يرجى من مراجعتها تحقيق فوائد وتقديم خدمة حقيقة لادارة المنشأة . وهذا يؤدي الى ان يمتد نطاق عمل المراجعة الداخلية الى ابعد من مجرد المراجعة للعمليات المحاسبية والمالية ليشمل على عمل فحص وتقدير مدى سلامة وكفاية تطبيق وسائل الرقابة المحاسبية والمالية وغيرها وتحديد اقتصadiات تطبيقها وتسييلها ، وتقدير مدى الالتزام بالسياسات والاجراءات والخطط الموضوعية ، وتقدير مدى سلامة وكفاية اجراءات حماية الاصول من كافة الأوجه ، ومدى جودة اداء المهام المحددة والمطلوب تنفيذها بمعرفة العاملين بالمنشأة ، وأخيرا اقتراح والتوصية باجراءات وخطوات التطوير والتحسين في الاداء الكلى للمنشأة .

ومن ناحية الاهداف فانه يمكن التعرف على هدفين أساسيين : الاول هدف الحماية والثاني هدف البناء . ومن الواضح ان درجة التركيز على أي منها يتوقف الى حد كبير على ما تعتقد الادارة العليا بالمنشأة بالهدف الاولى بالاهتمام .

ففي الماضي كان التركيز شديدا على هدف الحماية ، ولذلك فقد فوضت الادارة العليا قسم المراجعة الداخلية السلطة الكافية للقيام بأعمال الفحص والمطابقة لما

تم فعلاً وتقرير مدى اتفاقه أو اختلافه عن المقاييس الموضوعة ضد الخطأ والغش .
اما هدف البناء فيتحقق من خلال اقتراح العلاج والتوصيات نتيجة للفحص والتقييم وبصفة خاصة اثناء عمليات مراجعة العمليات والأنشطة . و اذا كان هدف الحماية من خلال المراجعه المالية وبواسطة المحاسبين قد اكتسب الشعور بالشرعية لانه نشا تاريخيا مع نشأة المحاسبة المالية ، فإن هدف البناء يواجه بمعارضة الادارة وذلك لانه خلال قيام المراجع الداخلى بوظيفة مراجعة العمليات فانه يقوم عمل الادارة ذاته ، فإذا وجد المراجع أن هناك خطأ ما في عملية ادارية - أى لا تتفق مع النظم والسياسات - فان تقريره سيشير الى الخطأ في ادارة هذا النشاط ، ولذلك فان رجال الادارة غالبا ما يعارضون وجود هذا الجزء في وظيفة المراجعة الداخلية .

ولقد تطور تعريف المراجعة الداخلية بعد ذلك بتوالى صدور معايير الاداء المهني والى صدرت عن معهد المراجعين الداخليين بالولايات المتحدة الامريكية منذ عام ١٩٧٨ .

وستعرض لهذه التطورات في التعريف في سياق عرض التطورات في معايير الاداء المهني للمراجعة الداخلية .

٢ - التطور في معايير الاداء المهني للمراجعة الداخلية

قام معهد المراجعين الداخليين بالولايات المتحدة الامريكية بتشكيل لجان فى عام ١٩٧٤ لدراسة واقتراح اطار متكامل لمعايير الاداء المهني للمراجعة الداخلية وفى عام ١٩٧٧ انتهت اللجان من اعمالها وقدمت تقريرا بنتيجة دراستها . وقد تضمن التقرير - بما احتواه من معايير - ملخص لجوانب متعددة لتطوير المراجعة الداخلية والاداء المهني فيها . وفي عام ١٩٧٨ قام المعهد بالتصديق النهائي على ماجاء بالقرير .

وقد قام المعهد بتطوير تعريف المراجعة الداخلية بان اعتبرها " وظيفة تقييم مستقلة تنشأها المنشأة كخدمة داخلية لفحص تقييم انشطتها ، بهدف مساعدة الافراد بالمنشأة على التنفيذ الفعال لمسؤولياتهم وتزويدهم بالمعلومات المتولدة عن تحليل وتقدير انشطتهم وتقديم التوصيات والمشورة اللازمة لزيادة فاعليتها " ، وهكذا نجد ان التركيز في المعايير المقترحة قد انتقل بالمراجعة الداخلية من كونها " وظيفة تقييم

مستقلة في خدمة الادارة " - كما جاء في تعريف المعهد عام ١٩٥٧ الى "وظيفة تقييم مستقلة في خدمة المنشأة " أى ان الادارة جزء من المنشأة التي تخضع ايضا لعملية التقييم " ٣٠ .

وقد تضمنت قائمة معايير الاداء المهني للمراجعة الداخلية خمسة مجموعات رئيسية تنقسم كل منها الى اقسام رئيسية ثم الى اقسام فرعية . وتشمل المجموعات الرئيسية ما يلى :

١- معايير خاصة بالاستقلال المهني .

٢- معايير خاصة بكفاية الاداء المهني .

٣- معايير خاصة بنطاق العمل .

٤- معايير خاصة بتنفيذ عملية المراجعة .

٥- معايير خاصة بادارة العمل بقسم المراجعه الداخلية .

من ناحية اخرى اوضح المعهار (٦١٠) من معايير المراجعة الدولية والخاص بدراسة عمل المراجعة الداخلية أن اهم المعايير التي يجب مراعتها للحصول على فهم لوظيفة المراجعة الداخلية وعمل التقييم المبدئي لها هي ٣١ :

أ - الوضع التنظيمي .

ب- نطاق الوظيفة .

ج - الكفاءة الفنية .

د - العناية المهنية الواجبة .

ولقد اوضح المعيار (١١) من معايير المراجعه الداخلية أن المراجعه الداخلية تعنى نشاط تقييم منشأة داخل المنشأة لخدمتها ، وتنضم وظائفها من بين أمور أخرى فحص وتقدير ومراقبة كفاءة وفاعلية النظام المحاسبي ونظم المراقبة الداخلية^{٣٢} .

ويختلف مجال واهداف المراجعه الداخلية اختلافاً شديداً ، ويعتمد على حجم وهيكل المنشأة ومتطلبات ادارتها . وتشتمل انشطة المراجعه الداخلية عادة على واحد أو أكثر من الآتى:

١- فحص النظام المحاسبي ونظم المراقبة الداخلية ، وتقع مسؤولية انشاء نظم المحاسبة والمراقبة الداخلية على عاتق الادارة وتنطلب عناية فائقة باستمرار . وعادة ما تكلف الادارة قسم المراجعه الداخلية بمسؤولية محدودة عن فحص هذه النظم ومراقبة تطبيقها وتقديم التوصيات لتحسينها .

٢- فحص البيانات المالية وبيانات العمليات ، ويتضمن ذلك فحص الوسائل المستخدمة لتحديد وقياس وتبسيب هذه البيانات والتقرير عنها ودراسة كل بند من بنودها بما فى ذلك الاختبارات التفصيلية للمعاملات والارصدة والاجراءات.

٣- فحص اقتصadiات وكفاءة وفاعلية العمليات بما فى ذلك نظم الرقابة غير المالية للمنشأة

٤- فحص مدى الالتزام بالقوانين واللوائح والمتطلبات الخارجية الأخرى . وبسياسات وتجيئات الادارة ومتطلبات الداخلية الأخرى .

ومن الواضح انه حتى هذه المرحلة من التطور في تعریف المراجعه الداخلية ومعايير الاداء المهني لها لم تتغير الأساسيات التي تقوم عليها المراجعه الداخلية ، بل حاولت التوافق مع طبيعة الفترة الزمنية وبيئة العمل المصاحبة لها . الا انه في عام

٣٢ - د. محمود السيد الناغي ، " دراسات في المعايير الدولية للمراجعة - تحيل واطار للتطبيق " ، المكتبة العصرية ، المنصورة ، الطبعة الأولى ٢٠٠٠ ، ص ٤٣٢ - ٤٣٤ .

١٩٩٩ - وكما سبق الاشارة - أصدر معهد المراجعين الداخليين بالولايات المتحدة الأمريكية اطار العمل للمارسة المهنية متضمنا تعريفاً حدّيّاً للمراجعه الداخلية ومعايير مطورة للأداء المهني للمراجعه الداخلية .

أما من حيث تعريف المراجعه الداخلية فقد اعتبرها "نشاط استشاري مستقل وتأكيد موضوعي لاضافة قيمة وتحسين عمليات المنشأة وهي تساعد المنشأة في تحقيق اهدافها من خلال أسلوب منهجي منظم لتقدير وتحسين فعالية عمليات ادارة المخاطر والرقابة والسيطرة" .^{٣٣}

ولقد اعتبر هذا التعريف الحديث المراجعه الداخلية بمثابة نشاط استشاري مستقل اعترافاً بالاتجاه نحو الخدمات الاستشارية للمراجعه الداخلية تلبية لحاجات العميل المتمثل في الادارة . ويتحدد مفهوم النشاط الاستشاري في تقديم المساعدة أو تقدير النصيحة للادارة دون ان يتضمن هذا النشاط سلطة تنفيذية او اتخاذ القرارات .

وقد تم تقسيم معايير الاداء المهني الى :

١- معايير الصفات (الخصائص) Attribute Standards وتأخذ مسلسل أرقام ١٠٠٠ .

٢- معايير الأداء Performance Standards وتأخذ مسلسل أرقام ٢٠٠٠ .

وبإضافة حرف A إلى رقم المعيار يصبح المعيار مرتبط بنشاط التأكيد Assurance، وإذا أضيف حرف C يصبح المعيار مرتبط بالنشاط الاستشاري . وباعتبار ان تركيز هذا البحث ينصب على المراجعه الداخلية كنشاط استشاري ، فسيتم فيما يلى عرض للمعايير المرتبطة بالنشاط الاستشاري للمراجعه الداخلية وذلك على النحو التالي :

(C1 - ١٠٠٠) يجب تحديد طبيعة الخدمات الاستشارية في صك المراجعه Audit حيث أشار المعيار (١٠٠٠) وهو اول معايير الصفات الى الغرض Charter

والسلطة والمسؤولية ، وأوضح أن غرض وسلطة ومسؤولية نشاط المراجعه الداخلية يجب أن يحدد بشكل رسمي في صك يكون متسقاً مع المعايير وتمت المرافقة عليه من مجلس إدارة المنشأة .

(C1 - ١١٣٠) يتولى المراجعون الداخليون تقديم الخدمات الاستشارية بحيث تكون مرتبطة بالعمليات التي تقع في نطاق مسؤولياتهم .

(C2 - ١١٣٠) اذا كان هناك احتمال لاضعاف استقلالية وموضوعية المراجعين الداخليين بادائهم للخدمات الاستشارية المقترحة ، فإنه من الواجب الافصاح عن ذلك قبل قبول الارتباط بهذا النشاط الاستشاري .

وهكذا نجد أن هذين المعياريين (C1 - ١١٣٠، C2 - ١١٣٠) قد ركز على العوامل التي تضعف استقلالية وموضوعية المراجعه الداخلية عند ممارستها دورها الاستشاري . وقد تم التركيز على ما ياتى :

١- ان يكون الدور الاستشاري للمراجعه الداخلية مرتبط بالعمليات التي تقع في نطاق مسؤوليتها .

٢- ان اداء النشاط الاستشاري لا يجب ان يضعف استقلالية وموضوعية المراجع الداخلي ، والا وجب عليه الافصاح عن ذلك قبل الارتباط باداء هذا النشاط .

(C1 - ١٢١٠) يجب على المدير التنفيذي لقسم المراجعه الداخلية رفض اي ارتباط لنشاط استشاري او تقديم المشورة والمساعدة اذا كان هناك قصور لدى الافراد العاملين بقسم المراجعه الداخلية في المعرفة او المهارات او اية جوانب اخرى ترتبط بكفاءتهم ، وتكون ضرورية لاداء كل او جزء من الارتباط على اداء النشاط الاستشاري .

وهذا يعني ان وجود جانب قصور لدى العاملين بقسم المراجعه الداخلية لابد وأن يدفع رئيسهم الى الاعتذار عن الارتباط بهذا النشاط الاستشاري لعجز العاملين عن أدائه .

(١٢٢٠ - C١) يجب ان يبذل المراجع الداخلى العناية المهنية الواجبة عند الارتباط على نشاط استشارى وبراعة الآتى :

- حاجات وتقعات العملاء متضمنه طبيعة وتوقيت وتوصيل نتائج الارتباطات المرتبطة بالنشاط الاستشارى .

- درجة التعقيد النسبى وامتداد العمل المطلوب لإنجاز اهداف الارتباطات الاستشارية .

- تكلفة الارتباط الاستشارى مقارنة مع المنافع المتوقعة .

وهذا يعني تركيز هذا المعيار على العناية المهنية الواجبة والتى يجب ان يبذلها المراجع الداخلى عند ارتباطه باداء نشاط استشارى مع مراعاة حاجات وتقعات العملاء ونطاق الارتباط ومقارنة تكلفته مع المنافع المتوقعة بعد انجازه .

(٢٠١٠ - C١) يجب أن يقبل المدير التنفيذي للمراجعه ارتباطات استشارية مفترحة من المتوقع ان تؤدى الى تحسين ادارة المخاطر وتضيف قيمة وتحسن من العمليات التطبيمية . ويجب تضمين خطة المراجعة هذه الارتباطات الاستشارية التي يتم قبولها .

وهكذا بجد ان قبول ارتباطات استشارية من قبل المدير التنفيذي للمراجعة الداخلية بالمنشأة لابد ان يتضمنها خطة المراجعة وان ترتبط باهدف تحسين ادارة المخاطر واضافة قيمة وتحسين العمليات التطبيمية .

(٢١١٠ - C١) من خلال الارتباطات الاستشارية يجب على المراجعين الداخليين توجيه المخاطر بحيث تكون متوافقه مع اهداف الارتباطات الاستشارية كما يجب عليهم أن يبنوها عند وجود اي مخاطر اخرى تكون ذات اهمية .

(٢١١٠ - C٢) يجب على المراجعين الداخليين أن يدمجو جوانب المعرفة التي كشفت عنها الارتباطات الاستشارية فيما يتعلق بالمخاطر في عملية تحديد وتقييم المخاطر المكثفة ذات الاهمية في المنشأة .

وهكذا نجد أن هذين المعياريين يبرز أهمية الارتباطات الاستشارية في عملية إدارة المخاطر وأهمية التوافق بين أهداف الارتباطات الاستشارية وعملية تحديد وتقييم المخاطر بالمنشأة .

(C1 - ٢١٢٠) من خلال الارتباطات الاستشارية يجب على المرجعيين الداخليين توجيه الأساليب الرقابية بحيث تكون متوافقة مع أهداف الارتباطات الاستشارية كما يجب عليهم أن ينبهوا عند وجود أي ضعف جوهرى في جوانب الرقابة .

(C2 - ٢١٢٠) يجب على المرجعيين الداخليين أن يدمجو جوانب المعرفة التي كشفت عنها الارتباطات الاستشارية فيما يتعلق بالأساليب الرقابية في عملية تحديد وتقييم المخاطر المكتشفة ذات الأهمية في المنشأة .

وهكذا نجد أن هذين المعياريين يبرز أهمية التوافق بين أهداف الارتباطات الاستشارية وجوانب وأساليب الرقابة بالمنشأة مع ضرورة التنبيه والإبلاغ عن أي جوانب ضعف في الأساليب الرقابية .

(C1 - ٢١٣٠) يجب أن تتطابق أهداف الارتباطات الاستشارية مع القيم والأهداف العامة للمنشأة ويربط هذا المعيار بين أهداف الارتباطات الاستشارية والأهداف الخاصة بالمنشأة والقيم السائدة بها ، حيث أنه من الضروري أن يتطابقا معاً .

(C1 - ٢٢٠١) يجب أن يبني المرجعيين الداخليين تفاصيل مع العملاء المستفيدين من الارتباطات الاستشارية حول الأهداف وال نطاق والمسؤوليات ذات الصلة والتوقعات الأخرى لهؤلاء العملاء . وبالنسبة للارتباطات ذات الأهمية فإن هذا التفاصيل يجب أن يكون موثقاً .

ومن الواضح أن هذا المعيار يؤكد على أهمية التخطيط للارتباطات الاستشارية والاعتبارات المرتبطة بها ومن أهمها التفاهم بين المرجعيين الداخليين والعملاء المستفيدين من الارتباطات الاستشارية .

(C1 - ٢٢١٠) يجب توجيهه أهداف الارتباطات الاستشارية نحو العمليات ذات المخاطر وأساليب الرقابية وعمليات التحكم وذلك إلى المدى الذي يتم قبوله من العميل .

ومن الواضح ان هذا المعيار يضع اطاراً يحكم اهداف الارتباطات الاستشارية يضم العمليات ذات المخاطر والاساليب الرقابية وعمليات التحكم بشرط أن يحكمها قبول العميل .

(٢٢٢٠ - C1) عند أداء الارتباطات الاستشارية يجب ان يتتأكد المرجعيين الداخليين من ان نطاق الارتباط كاف لمقابلة الاهداف المتفق عليها . وانذا وضع المرجعيين الداخليين تحفظات بالنسبة لنطاق الارتباط ، فان هذه التحفظات يجب مناقشتها مع العميل لتحديد النطاق الذي سيتم الاستمرار على أساسه بالنسبة للارتباط

(٢٢٤٠ - C1) من الممكن ان تتتنوع برامج العمل الخاصة بالارتباطات الاستشارية في الشكل والمضمون وذلك طبقاً لطبيعة هذه الارتباطات .

وهكذا نجد أن هذين المعيارين يحكمان نطاق الارتباطات الاستشارية من حيث وجود تحفظات على هذا النطاق وتتنوع برامج العمل الخاصة بهذه الارتباطات من حيث الشكل والمضمون .

(٢٢٣٠ - C1) يجب أن يوضع المدير التنفيذي للمراجعة الداخلية سياسات للاحفاظ والاحفاظ على سجلات الارتباطات الاستشارية وكذلك اناحتها للاطراف الداخلية والخارجية . ويجب ان تتطابق هذه السياسات مع التوجهات بالمنشأة وایة قواعد منظمة أو متطلبات أخرى .

ومن الواضح ان هذا المعيار يضيف بعداً هاماً مرتبطاً بالعمل الاستشاري وهو سجلات الارتباطات الاستشارية وأهمية الحفاظ عليها وتحديد من الذى له حق الاطلاع عليها بحيث لا يتعارض ذلك مع التوجهات والقواعد المنظمة لذلك بالمنشأة .

(٢٤١٠ - C1) من الممكن ان تتتنوع نتائج الارتباطات الاستشارية وما تتحققه من تقدم والتي يتم توصيلها الى العملاء وذلك من حيث الشكل والمضمون وذلك طبقاً لطبيعة هذه الارتباطات واحتياجات العملاء .

ويؤكد هذا المعيار على عملية توصيل نتائج الارتباطات الاستشارية وامكانية تنوعها طبقاً لطبيعة هذه الارتباطات واحتياجات العملاء المستفيدين من هذه النتائج .

(C1 - ٢٤٤٠) يعتبر المدير التنفيذي للمراجعة الداخلية هو المسئول عن ابلاغ النتائج النهائية للارتباطات الاستشارية الى العملاء .

(C2 - ٢٤٤٠) ان تناول قضايا الارتباطات الاستشارية وادارة المخاطر والرقابة والتحكم من الممكن ان تكون أمورا محددة ، وعندما تكون هذه القضايا ذات اهمية بالمنشأة فان الابلاغ عنها يجب ان يكون للادارة العليا ومجلس الادارة .

ويتناول هذين المعيارين عملية المسئولة عن ابلاغ نتائج الارتباطات الاستشارية واعتبار المدير التنفيذي للمراجعة الداخلية هو المسئول عن هذا الابلاغ مع ضرورة قصر الابلاغ بالنسبة للأمور ذات الاممية بالمنشأة على المستويات العليا من الادارة .

(C1 - ٢٥٠٠) يجب ان يتضمن نشاط المراجعة الداخلية عملية رصد نتائج الارتباطات الاستشارية وذلك الى المدى المتفق عليه مع العميل .

وهذا يعني أهمية متابعة نتائج الارتباطات الاستشارية ورصد هذه النتائج وذلك في حدود ماتم الاتفاق عليه مع العميل المستقيد من الارتباطات الاستشارية .

ووهذا تضمنت قائمة معايير الاداء المهني للمراجعة الداخلية الصادرة عن معهد المراجعين الداخليين بالولايات المتحدة الامريكية عام ١٩٩٩ عشرين معيارا مرتبط بالمراجعة الداخلية كنشاط استشاري خمسة منها ترتبط بالصفات وخمسة عشر مرتبطة بالاداء . وقد غطت هذه المعايير الجوانب الآتية :

١ - الغرض والسلطة والمسئولة (معيار ١٠٠٠ - C1)

٢ - الاستقلال والموضوعية (معيار ١١٣٠ - C2 ، C1)

٣ - الكفاءة والعناية المهنية الواجبة (معيار ١٢١٠ - C2 ، C1)

٤ - ادارة انشطة المراجعة الداخلية (معيار ٢٠١٠ - C1)

٥ - طبيعة العمل - ادارة المخاطر (معيار ٢١١٠ - C2 ، C1)

٦- طبيعة العمل - الرقابة (معيار ٢١٢٠ ، C١ - C٢)

٧- طبيعة العمل - التحكم (معيار ٢١٣٠ - C١)

٨- تخطيط الارتباطات - الاعتبارات المرتبطة بالخطيط (معيار ٢٢٠١ - C١)

٩- أهداف الارتباطات (معيار ٢٢١٠ - C١)

١٠- نطاق الارتباطات (معيار ٢٢٢٠ - C١)

١١- برنامج العمل للارتباطات (معيار ٢٢٤٠ - C١)

١٢- أداء الارتباطات - تسجيل المعلومات (معيار ٢٣٣٠ - C١)

١٣- توصيل نتائج الارتباطات - معايير التوصيل (معيار ٢٤١٠ - C١)

١٤- نشر نتائج الارتباطات (معيار ٢٤٤٠ - C١ ، C٢)

١٥- متابعة ورصد تقدم النتائج المبلغة للإدارة (معيار ٢٥٠٠ - C١)

وهكذا شملت هذه المعايير كافة جوانب النشاط الاستشاري للمراجعة الداخلية ، وبالتالي تعتبر الاساس الأول لتعزيز الدور الاستشاري للمراجعة إضافة إلى التطور في مفهوم المراجعة الداخلية الذي أضاف الكثير من المسؤوليات لها بحيث أصبحت تمثل وظيفة ذات أهمية كبيرة في المنشآت . إلا أن الباحث يرى أهمية وضع أساس لتعزيز الدور الاستشاري للمراجعة الداخلية يعرض لها في الجزء التالي .

٣ - أساس تعزيز الدور الاستشاري للمراجعة الداخلية

ان تعزيز الدور الاستشاري للمراجعة الداخلية يتطلب مناقشة عدة قضايا ترتبط بهذا الدور أبرزها :

أ - التأهيل والتكوين المهني والصفات الشخصية للمراجع الداخلي .

ب - طبيعة الدور الاستشاري للمراجعة الداخلية وحدوده .

ج - التخطيط للمهام الاستشارية التي تكلف بها المراجعة الداخلية وتنفيذها وتوصيل نتائجها لعملائها ومتابعتها .

د - تقييم نتائج التطبيق وارجاع الاثر بشكل مستمر بهدف تعزيز فكر التحسين المستمر بالمنشأة .

وفيما يلى مناقشة لهذه القضايا وصولاً إلى تقديم أساس مقتربة لتفعيل الدور الاستشاري للمراجعة الداخلية .

١/٣ التأهيل والتكوين المهني والصفات الشخصية للمراجع الداخلية

في ضوء اتجاهات تطوير وتوسيع نطاق المراجعة الداخلية خارج نطاق المراجعة الداخلية المالية ، أصبح من الضروري الاهتمام بالتأهيل العلمي والعملي للمراجع الداخلي وكذلك التكوين المهني المستمر له ، خاصة في ظل الرغبة في تفعيل الدور الاستشاري للمراجع الداخلي . ولذلك أصبح من الصعب قصر مزاولى العمل كمراجعين داخليين على خريجي كليات التجارة تخصص محاسبة وما شابهها من كليات معادلة . وبالتالي يصبح الأساس الأول هو توافر شرط الحصول على مؤهل جامعي مناسب لطبيعة العمل المتغيرة للمراجعة الداخلية .

ويتمثل الأساس الثاني في التكوين المهني للمراجع الداخلي الذي سيمارس المهام الاستشارية والتي تم الإشارة إليها بالارتباطات الاستشارية ، وفي هذا المجال يؤيد الباحث الرأى بأن الممارسة العملية للإس�ارات بشرف الخبراء القدامى ذوى الخبرة الطويلة والكفاءة العالية أهم أساليب التدريب حيث أن الممارس يستعلم مين المشرف ويتعلم من التجذية المرتدة لكل جانب من جوانب الخبرة الاستشارية عن طريق المشرف وكذلك من الاستجابة لتصرفاته من قبل المسؤولين في المنشأة ومن نتائج عمله . ومع ذلك فإن أسلوب التدريب التقليدي ، اذا احسن اعداد برنامجه يؤدى إلى نتائج هامة وفعالة وهى على أقل تقدير تفتح الطريق أمام المتدرب ليتعرف على نواحي القوة فيه فيعززها ونواحي الضعف فيحاول تعديلها أو التغلب عليها^{٢٤} .

ويتمثل الأساس الثالث في الصفات الشخصية للمراجع الداخلي الذي سيمارس المهام الاستشارية ويرى الباحث ضرورة وضع قواعد للسلوك المهني للمراجع الداخلي المستشار يكون أساسه دستور المهنة الصادر من معهد المراجعين الداخليين الأمريكي ^{٣٠} ، والذي يضم مجموعة من الصفات الشخصية التي يجب أن يتتصف بها المراجع الداخلي عضو المعهد ، مضافاً إليها مهام ومهارات الاستشاري الناجح السابق عرضها في المبحث الثاني من هذا البحث . وهذا يؤدي إلى مزج الصفات والمهارات الخاصة بالمراجع الداخلي والمستشار . هذا مع أهمية الالتزام بالمعايير الصادرة عن معهد المراجعين الداخليين الأمريكي المرتبطة بالاستقلالية والموضوعية والكفاءة والعناية المهنية الواجبة السابقة الاشارة إليها في هذا المبحث .

٢/٣ طبيعة الدور الاستشاري للمراجعة الداخلية وحدوده .

يرتبط الأساس الرابع من أسس تفعيل الدور الاستشاري للمراجعة الداخلية بطبيعة هذا الدور وحدوده . ويرى الباحث أن ما ورد من معايير صادرة عن معهد المراجعين الداخليين الأمريكي فيما يختص بطبيعة العمل والسابق الاشارة إليها في هذا المبحث تمثل أساساً هاماً ، حيث تضمنت التحسين في ثلاثة منظومات رئيسية بالمنشأة هي :

١ - ادارة المخاطر ٢ - الرقابة ٣ - التحكم

وترتبط هذه المنظومات الثلاث بتطوير مهام المراجع الداخلي بشكل عام في ضوء ما يحدث من تغيرات في بيئه الاعمال المعاصرة . وبالتالي فإن اي اتساع عن هذا النطاق لطبيعة عمل المراجع الداخلي المستشار يجب أن يكون محدداً بيئه العمل الداخلي بالمنسأة وببيئتها الخارجية وكذلك تطوير المعرفة بشكل مستمر لدى المراجعين الداخليين .

٣/٣ التخطيط للمهام الاستشارية وتنفيذها وتوصيل نتائجها ومتابعتها .

يتحدد الاساس الخامس من اسس تعين الدور الاستشاري للمراجعة الداخلية
بمراحل وخطوات العملية الاستشارية وهي :

أ - التكاليف بال مهمة من قبل العميل والتشخيص الاولى للمشكلة وتحديد توقعات
العميل .

ب - التشخيص وذلك من خلال جمع الحقائق وتحليلها ثم الفحص التفصيلي للمشكلة .

ج - تقديم بدائل الحلول وتقديرها وتقديمها للعميل .

د - تطبيق الحل الذى يتم الاتفاق عليه وتعديل المقترنات المقدمة للعميل والتهيئة
والتدريب للمسئولين عن تنفيذ الحل المنتفق عليه .

هـ - تقديم التقرير النهائى للمهمة الاستشارية بحيث تتضمن الملاحظات النهائية
والتخطيط للمتابعة .

ولعل من أهم العوامل التي تساعد على نجاح الدور الاستشاري للمراجعة
الداخلية هو نجاح المراجع الداخلى المستشار فى أن يكون قائداً للتغيير وموجاً لها
وهذا يعني انراك العاملين لكتافته واحلاته مما يجعلهم يشاركونه الرأى ويعملون
معه بحماس .

٤/٣ تقييم نتائج التطبيق وارجاع الاثر

يرتبط الاساس السادس من اسس تعين الدور الاستشاري للمراجعة الداخلية
بعملية المتابعة وارجاع الاثر عن نتائج التطبيق ، حيث لاتنتهي المهمة الاستشارية الا
بتثبيت الوضاع الجديدة عن طريق خلق المناخ التنظيمي المساند لهذه الوضاع ،
فإذا نجحت عملية التثبيت يتحقق الهدف من المهمة الاستشارية للمراجع الداخلى والا
يرتدى الوضاع نتيجة المقاومة للتغيير وربما تضطرب الأمور . وترتبط عملية
الثبيت بمتابعة نتائج التطبيق وإرجاع الاثر عما تم من تغيير .

تعرضت الدراسة في هذا البحث إلى أسس تفعيل دور المراجعة الداخلية كنشاط استشاري في المنشآت المصرية وكذلك من خلال ثلاثة مباحث على النحو التالي :

المبحث الأول : حيث تم عرض أهم عشر دراسات مصرية تناولت وظيفة المراجعة الداخلية من عدة محاور هي :

١ - المراجعة الداخلية وادارة الجودة الشاملة .

٢ - تقييم فعالية وجودة المراجعة الداخلية .

٣ - دور المراجعة الداخلية في تقييم أداء المنشآت .

٤ - احتراف المراجع الداخلي .

٥ - التعاقد الخارجي للقيام بالمراجعة الداخلية .

٦ - المراجعة الداخلية كنشاط مضيف لقيمة .

٧ - المراجعة الداخلية لنظم الحاسب الآلى .

٨ - المراجعة الداخلية في ظل بيئة تكنولوجيا المعلومات .

المبحث الثاني : عرض لماهية وتطور الاستشارات ومراحل وخطوات ونماذج الاستشارات ومهام ومهارات الاستشاري الناجح .

المبحث الثالث : وعرض لتطور تعريف المراجعة الداخلية والتطور في معايير الاداء المهني للمراجعة الداخلية وأسس تفعيل الدور الاستشاري للمراجعة الداخلية سواء من ناحية التأهيل والتكوين المهني والصفات الشخصية للمراجع الداخلي ، أو طبيعة الدور الاستشاري للمراجعة الداخلية وحدوده ، او التخطيط للمهام الاستشارية وتنفيذها وتوصيل نتائجها ومتابعتها ، او تقييم نتائج التطبيق وإرجاع الأثر .

ويمكن عرض أهم النتائج التي توصلت إليها هذه الدراسة في الآتي :

- ١ - ان الدراسات المصرية في مجال المراجعة الداخلية يحتاج الى مزيد من الجهد من قبل الباحثين حتى تغطي كافة الجوانب والأنشطة المرتبطة بهذه الوظيفة التي تزداد أهميتها مع التغيرات التي تحدث في بيئة الأعمال المعاصرة .
- ٢ - من الأهمية مزج الفكر والمفاهيم والأساليب والمهارات المرتبطة بالمراجعة الداخلية مع الفكر المرتبط بالاستشارات واساليبها والمهام والمهارات المرتبطة بالمستشار الناجح .
- ٣ - هناك عدة أسس يمكن ان تحكم عملية تفعيل الدور الاستشاري للمراجعة الداخلية هي :
 - أ - أسس مرتبطة بالتأهيل والتكون المهني والصفات الشخصية للمراجع الداخلية .
 - ب - أهمية تحديد طبيعة الدور الاستشاري للمراجعة الداخلية وحدوده .
 - ج - أهمية التخطيط للمهام الاستشارية وتنفيذها وتوصيل نتائجها ومتابعتها
 - د - أهمية تقييم نتائج التطبيق وإرجاع الأثر .

مدى تحقق صحة فروض البحث

في ضوء الخلاصة والنتائج التي توصلت إليها الدراسة في هذا البحث يمكن التأكيد على تحقق صحة الفرضين اللذين تأسس هذا البحث عليهما وذلك على النحو التالي :

- ١ - من واقع الدراسة في المبحثين الثاني والثالث تتأكد أهمية المزج بين مهام وقدرات الخبراء الاستشاريين والمراجعين الداخليين ، ويمثل ذلك مضمون الفرض الاول لهذا البحث .

ب - من واقع الدراسة. في المبحث الثالث تتأكد صحة الفرض الثاني والذى يطور الأسس المرتبطة بتنعيم الدور الاستشاري للمراجعة الداخلية .

التوصيات

- ١- التوصيه للمراکز البحثية بالجامعات والأكاديميات والمنظمات المهنية والباحثين فى مصر والدول العربية بإجراء المزيد من البحوث الأكاديمية والتطبيقية والميدانية للمجالات والأنشطة المرتبطة بالمراجعة الداخلية اثراً للفكر والممارسات الخاصة بها.
- ٢- التوصية للمنظمات والجمعيات المهنية المحاسبية فى مصر والدول العربية بتبني فكرة إنشاء معهد أو جمعية مهنية للمراجعين الداخليين ينتمى إليها الممارسين للمراجعة الداخلية والأكاديميين المهتمين ب مجالات الدراسة والبحث المرتبط بها .
- ٣- التوصية للمنظمات والجمعيات المهنية المحاسبية فى مصر والدول العربية بتبني اصدار دليل يتضمن اطار فكري للممارسات المهنية للمراجعة الداخلية يتم الالتزام بتطبيقه في مصر والدول العربية ويضم على الأقل معايير للأداء المهني وقواعد السلوك المهني للمراجعة الداخلية .

مراجع البحث

المراجع العربية

- ١ - د. أحمد حلمى جمعه ، " التدقیق الحدیث للحسابات " ، دار صفاء للنشر والتوزیع ، عمان - الاردن ، ١٩٩٩ .
- ٢ - د. محمود السيد الناغی ، " دراسات فی المعايير الدولية للمراجعة - تحلیل وإطار للتطبيق " ، المكتبة العصرية ، المنصورة ، الطبعه الاولی ، ٢٠٠٠ .

الدوريات العربية

- ١- د . أحمد حسين عبد المنعم ، " تطوير مفهوم ومعايير الاداء المهني للمراجعة الداخلية في ظل بيئة تكنولوجيا المعلومات " بحث مقدم الى المؤتمر السنوي لكلية الاقتصاد والعلوم الادارية بجامعة الزيتونه الاردنية مايو ٢٠٠٢ .
- ٢- د . أحمد حسين عبد المنعم ، ود. أهاب خالد عياده ، المراجعة الداخلية لتصميم وتطبيق وتعديل نظم الحاسب الآلي ، مجلة المدير العربي ، العدد ١٥٢ ، اكتوبر ٢٠٠٠ .
- ٣- المعهد المصرى للمحاسبين والمرجعيين ، معايير المراجعة الدولية " ، بدون سنه نشر .
- ٤ - د . حسن عبد الحميد العطار " نتائج احتراف المراجعة الداخلية في ظل محدوداته المهنية - دراسة ميدانية في بيئة الاعمال المصرية "مجلة البحوث التجارية كلية التجارة جامعة الزقازيق ، العدد الاول المجلد الثاني والعشرين ، يناير ٢٠٠٠ .
- ٥ - د . زهير الصباغ ، " الاستشارات الادارية كمدخل للتنمية الادارية ، مجلة الادارة ، ابريل ١٩٨٣ .

٦- د . سعاد حسن خضر ، "تقييم دور المراجعة الداخلية فى ظل الجودة الشاملة " مجلة البحوث الادارية ، اكاديمية السادات للعلوم الادارية ، السنة العشرون ، العدد الرابع ، اكتوبر ٢٠٠٢ .

٧- د . سعاد حسن خضر ، دراسة تحليلية لدور الهيئات المهنية العالمية فى ارشاد المراجعين الخارجيين عند تقييمهم لجودة عمل المراجعة الداخلية " مجلة البحوث الادارية اكاديمية السادات للعلوم الادارية ، العدد الثالث يوليو ١٩٩٨ .

٨- د . على محمد عبد الوهاب "المدير والاستشارات الادارية " ندوة الاستشارات الادارية بالمملكة العربية السعودية ، معهد الادارة العامة ، الرياض من ١١ / ١٢ / ١ الى ١٢ / ١ / ١٩٨١ .

٩- د . فتحى رزق سالم السوافيرى " تطوير مهام المراجع الداخلى فى ظل متطلبات معايير الجودة الدولية (ايزو ٩٠٠٠) مجلة التجارة للبحوث العلمية ، كلية التجارة جامعة الاسكندرية ، العدد الاول ، المجلد الرابع والثلاثون ، مارس ١٩٩٧ .

١٠- د . لطفي راشد محمد ، الاستشارة والعقود الاستشارية " ندوة الاستشارات الادارية بالمملكة العربية السعودية معهد الادارة العامة ، الرياض ، من ١١ / ١٢ / ١ الى ٢٨ / ١ / ١٩٨١ .

١١- د . محمد حسنى عبد الجليل صبحى " التعاقد الخارجى للقيام بالمراجعة الداخلية أحد الاتجاهات الحديثة فى المراجعة - دراسة تحليلية " مجلة البحوث التجارى ، العدد الأول المجلد الثانى والعشرين ، يناير ٢٠٠٠ .

١٢- د . محمد رشاد محمد يوسف منها ، ود. محمد هشام سيد الحموى ، " تقييم فعالية ادارات المراجعة الداخلية - دراسة ميدانية فى بعض البنوك التجارية العاملة فى جمهورية مصر العربية ، المجلة العلمية للاقتصاد والتجارة ، كلية التجارة جامعة عين شمس ، العدد الأول ، ١٩٩١ .

١٣ - د . محمود يوسف الكاشف ، نحو اطار متكامل لتطوير فاعلية المراجعة الداخلية كنشاط مضيف للقيمة "المجلة العلمية للاقتصاد والتجارة ، كلية التجارة جامعة عين شمس ، العدد الرابع ، اكتوبر ٢٠٠٠ .

١٤ - د . نجيب اسكندر ابراهيم ، "الاستشارة الادارية ومقاومة التغيير " ورقة مقدمة الى الاجتماع السنوى لمسئولي مراكز وخبراء الاستشارات الادارية فى الدول العربية ، عمان ، ٢١ - ٢٣ / ١٢ / ١٩٨٥ .

١٥ - د . نجيب اسكندر ابراهيم ، الاستشارة الادارية فى المجتمع العربى " المنظمة العربية للعلوم الادارية ، كتاب رقم ٢٩٣ .

الرسائل العلمية

١ - محمد عبد المنعم ماهر ، "دور المراجعة الداخلية فى تقييم أداء الشركات الأجنبية والمشاركة العاملة فى قطاع انتاج البترول المصرى" ، رسالة مقدمة للحصول على درجة الزمالة فى العلوم الادارية (محاسبة) ، أكاديمية السادات للعلوم الادارية ، ١٩٩٨ .

المراجع الاجنبية

الكتب الاجنبية

- ١) Chambers, A.D., " Internal Auditing – Theory and Practice", Pitman Books Limited, London, ١٩٨١, PP. ٣٢٦ – ٣٤٠.
- ٢) Ferguson, C., " Concerning the Nature of Human Systems and the Consultant's Role", in Margulies, M., and Raia, A., (ed.), Organizational Development: Values, Process, and Technology, Mc Graw-Hill, N.Y., ١٩٧٢, PP. ١٠٧-١١١.
- ٣) Greiner, L.E., and Metzger, R.O., "Consulting to Management", Englewood Cliffs, N.J., Prentice-Hall, ١٩٨٣, P.٧.
- ٤) Kiger, J.E., and Scheiner, J.M., "Auditing", Houghton Mifflin Company, Boston, U.S.A., ١٩٩٤.

- ٥) Kubr, M., " Management Consulting – A Guide to the Profession", International Labour Office, Geneva, ١٩٩٣. P.٢.
- ٦) Lippitt, G., and Lippitt, R., "The Consulting Process in Action", La Jolla : University Associates, ١٩٧٨, PP. ٩٢-٩٤.
- ٧) Meigs, W.B., & Larsen, E.J., "Principles of Auditing", R.D. Irwin, Inc., Homewood, Illinois, ١٩٧٩.
- ٨) Steele, F., "Consulting for Organizational Change", Amherst, M.A., University of Massachusetts Press, ١٩٧٥, P.٢.
- ٩) The Institute of Internal Auditors, "Statement of Responsibilities of the Internal Auditor", from Readings in Auditing, edited by Johnson, J.T., & Brassewx, J. H., South - Western Publishing Co., Ohio, U.S.A., ١٩٦٠, PP. ٣٢٢ – ٣٢٣.

الدوريات الأجنبية

- ١) The Institute of Internal Auditors, "Standards for the Professional Practice of internal Auditing ", Altamonte Springs, Florida, U.S.A., ٢٠٠١.
- ٢) Yates, E.J., " Internal Audit: A Managerial Control", the Internal Auditor, June ١٩٧٧, PP. ٣٥-٣٩.

