

بعض مؤشرات تمكين المرأة الإفريقية

"دراسة جغرافية تحليلية"

أ.د. ماجدة إبراهيم عامر*

تبعد قضية النهوض بالمرأة وتمكينها كأحد الأولويات على جدول أعمال دول العالم في بداية القرن الحادى والعشرين، وتواجه الحكومات والمنظمات غير الحكومية وهيئات الأمم المتحدة تحديات كثيرة مشتركة لجعل المرأة شريكاً كاملاً وفاعلاً أساسياً في التنمية بكل أبعادها، باعتبارها عاملًا أساسياً في التنمية البشرية المستدامة كمنتجة ومستقيدة^(١).

ويعني تمكين المرأة إزالة كل العقبات والعوائق أمام حصول المرأة على حقوقها الطبيعية، والقضاء على كل مظاهر التمييز ضدها، وهو العملية التي يتم بمقتضاها توفير فرص أكبر للمرأة للحصول على الموارد والمعارف والمهارات والمعلومات الازمة لمساعدتها على تحسين ظروفها المعيشية وإنجاز أهدافها، وذلك بهدف تعزيز قدرتها على المساهمة الإيجابية في رفاهية أسرتها وتقدم مجتمعها في المجالات الاجتماعية والاقتصادية والسياسية^(٢).

* استاذ الجغرافيا بكلية الدراسات الإفريقية العليا - جامعة القاهرة.

وقد تزداد الاهتمام العالمي بشكل ملحوظ بقضية المرأة وضرورة مشاركتها وإدماجها في عمليات المساواة، والتنمية، والسلام، منذ المؤتمر العالمي الأول للمرأة في المكسيك عام ١٩٧٥ والثاني في كوبنهاغن ١٩٨٠، والمؤتمر الثالث في نيروبي ١٩٨٥، كما بدأ ذلك واضحاً في نتائج المؤتمر الدولي الرابع للمرأة في بكين ١٩٩٥، حيث أكدت نتائج ووصيات هذه اللقاءات على بعض المصطلحات أو المناهج التي تحمل مفاهيم تنمية هامة مثل منهج التمكين للمرأة والذي يهدف إلى تعزيز صورة المرأة عن نفسها، وثقتها بقدراتها الذاتية، وقيمتها في المنزل والمجتمع^(٣).

وتكون عملية التمكين من ثلاثة معطيات^(٤) هي:

- الموارد Resources كالتعليم والعمل وتعد عناصر التمكين، أي أن وجودها ضروري، فبدونها لا يمكن التحدث عن عملية التمكين.
- العامل البشري Human Agent وهو المرأة في هذه الحالة التي هي محور عملية التمكين، من خلالها تتم عملية الاختيار واتخاذ القرارات.
- النتائج أو الإنجازات Outcomes or Achievements التي تتمثل في المكاسب الاقتصادية والسياسية والاجتماعية التي تجنيها المرأة. وهي بمثابة المؤشرات التي يمكن على أساسها قياس مدى نجاح عملية التمكين.

وانطلاقاً من أهمية دور المرأة في التنمية الاقتصادية، جاء تمكين المرأة وتحقيق العدالة بين النوعين كجزء أساسي في أهداف التنمية المستدامة، حيث نص الهدف الخامس للتنمية المستدامة على تحقيق المساواة بين الجنسين وتمكين كل النساء والفتيات باعتباره أساساً من الأسس الضرورية الازمة لإنجاح السلام والرخاء والاستدامة في العالم. كما أن توفير التكافؤ أمام النساء والفتيات في الحصول على التعليم، الرعاية الصحية، العمل اللائق، والمشاركة في المجالات السياسية والاقتصادية وصنع القرار سيكون أساساً ومحركاً لبناء الاقتصادات المستدامة. وفي هذا الإطار انبثق عن هذا الهدف مجموعة من الأهداف الفرعية هي^(٥):

- القضاء على جميع أشكال التمييز ضد النساء والفتيات.
- القضاء على جميع أشكال العنف ضد جميع النساء والفتيات في المجالين العام والخاص.
- القضاء على جميع الممارسات الضارة، مثل زواج الاطفال والزواج المبكر والقصري.
- الاعتراف بأعمال الرعاية غير المدفوعة والعمل المنزلي وتقديرها من خلال توفير الخدمات العامة والبني التحتية ووضع سياسات الحماية الاجتماعية وتعزيز تقاسم المسؤولية داخل الأسرة المعيشية.
- كفالة مشاركة المرأة مشاركة كاملة وفعالة وتكافؤ الفرص المتاحة لها للقيادة على قدم المساواة مع الرجل على جميع مستويات صنع القرار في الحياة السياسية والاقتصادية والعلمية.
- القيام بالاصلاحات اللازمة لحصول المرأة على حقوق متساوية في الموارد الاقتصادية، وكذلك تكينها من الحصول على حق الملكية والتصرف في الأراضي وغيرها من الممتلكات، وعلى الخدمات المالية، والميراث والموارد الطبيعية وفقاً للقوانين الوطنية.
- اعتماد سياسات سليمة وتشريعات قابلة للتنفيذ وتعزيز السياسات والتشريعات القائمة بالفعل للنهوض بالمساواة بين الجنسين وتمكين كل النساء والفتيات على جميع المستويات.

وسوف تركز هذه الدراسة على المحاور التالية:

- المحور الأول: بعض مؤشرات التمكين الاجتماعي.
- المحور الثاني: بعض مؤشرات التمكين الاقتصادي.
- المحور الثالث: بعض مؤشرات التمكين السياسي.

المحور الأول – بعض مؤشرات التمكين الاجتماعي :

يعنى التمكين الاجتماعي للمرأة تهيئة الفرص لمشاركة اجتماعية أكبر للمرأة وتوسيع قدراتها على الاختيار، ومنع الممارسات التى تكرس التمييز ضد المرأة أو التى تضر بها، سواء فى المجال العام أو داخل الأسرة. وكذلك مساعدة النساء فى الحصول على حقوقهن فى المجالات المختلفة، وتوفير خدمات التعليم والصحة للمرأة، وكذلك مساندة المرأة التى تعيش فى ظروف صعبة بما فى ذلك المرأة المسنة والمعاقبة، وزيادة مشاركتهن الاجتماعية^(١). ويركز التمكين الاجتماعى للمرأة على الآتى^(٢):

- زيادة نسبة مشاركة المرأة فى القضايا المجتمعية مع التأكيد على دورها الهام فى تكوين القيم الإيجابية على مستوى الأسرة والمجتمع.
- إيجاد المزيد من العلاقات المتعددة بين منظمات المرأة الوطنية والدولية من أجل التنسيق فيما بينها.
- رفع مستوى الوعى للقضاء على كافة أشكال التمييز ضد المرأة.
- العمل على توفير الخدمات التى تساعد المرأة على إحداث التوازن فى مسئوليتها ودورها التنموى.

وتنوعت قضايا التمكين الاجتماعى الخاصة بالمرأة، والتى قد تؤثر على نوعية حياة المرأة الإفريقية ويأتى على رأسها ما يلى:

١) الأمية بين النساء:

يعتبر التعليم محرك رئيسى للتمكين، وتشير مؤشرات التعليم إلى أن معظم الدول الإفريقية لازال أمامها الكثير حتى تستطيع سد فجوة المساواة بين الجنسين فيما يخص الالتحاق المدرسى على كافة المراحل التعليمية، ولا زالت معدلات الأمية بين الإناث مرتفعة وتتفوق النسبة السائدة بين الذكور كما يتضح من دراسة جدول

(١) وشكل (١) حيث حقق إقليم إفريقيا جنوب الصحراء أعلى معدل للأمية بين الإناث (٢٤-١٥ عاماً) عنها في جميع المناطق الجغرافية والمتوسط العالمي والتى تزيد على ضعفه، كما أنها ترتفع عن نسبة الأمية بين الذكور حيث بلغت ٤٣٤،٥% لكل منهم على الترتيب، وجاء إقليم غرب إفريقيا في مقدمة أقاليم القارة الإفريقية من حيث ارتفاع نسبة الأمية بين الإناث والتي بلغت ٤٧،٩% يليه إقليمي وسط إفريقيا وشرقها بحسب بلغت ٤٣،٧%، ٤٣،٧% على الترتيب، ثم إقليمي شمال إفريقيا وجنوبها حيث سجل إقليم جنوب إفريقيا أدنى نسبة للأمية بين الإناث بلغت ٤،٢%.

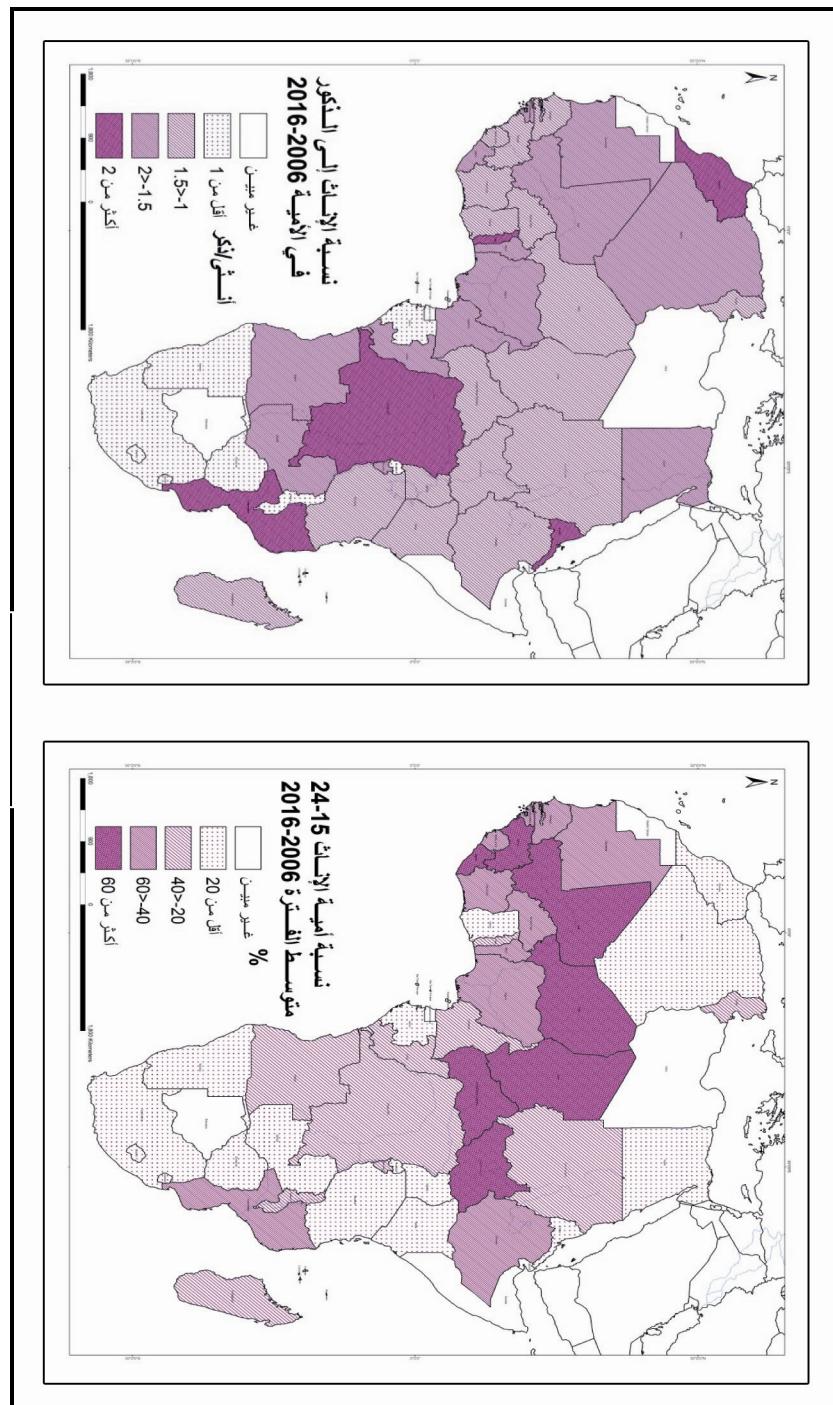
وتتباع دول القارة الإفريقية من حيث نسبة الأمية بين الإناث حيث سجلت سبعة دول إفريقية أعلى معدل للأمية بين الإناث تزيد عن ٦٠% وهي: النيجر التي سجلت أعلى نسبة للأمية على مستوى القارة الإفريقية بلغت ٨٤،٩%， يليها تشاد (٧٧،٦%) وج. إفريقيا الوسطى (٧٣%) ثم دولة ج. السودان (٧١،٤%)، تلיהם غينيا وليبيا (٦٢،٨%) وأخيراً مالى بنسبة ٦٠،٨%， كما سجلت أحدي عشرة دولة نسبة للأمية بين الإناث تتراوح بين ٤٠ - > ٦٠% وهي: بنين، بوركينافاسو، كوت ديفوار، غامبيا، غينيا بيساو، موريتانيا، نيجيريا، السنغال، سيراليون، أثيوبيا وموزمبيق، وهذه الدول ما زالت بعيدة جداً عن تحقيق أهداف التنمية المستدامة وأجندـة إفريقيا ٢٠٦٣، في حين سجلت عشرة دول نسبة للأمية بين الإناث تتراوح بين ٢٠ - > ٤٠% وهي السودان، توجو، بوروندي، جزر القمر، مدغشقر، ملاوى، أنجولا، الكاميرون، الكنغو وج. الكنغو الديمقراطية، وهذه الدول بعيدة عن تحقيق أهداف التنمية المستدامة وأجندـة إفريقيا ٢٠٦٣، أما باقى الدول فهي قريبة وقريبة جداً من تحقيق أهداف التنمية المستدامة وأجندـة إفريقيا ٢٠٦٣ حيث تتحفـض فيها نسبة الأمية بين الإناث عن ٢٠% وعدها ٢١ دولة يقع معظمها في جنوب إفريقيا وشماليها وشرقيها، ولم تتوفر بيانات عن ثمان دول هي: ليبيا، الصحراء الغربية، جيبوتي، ماليوتى، رينيون، الصومال، غينيا الاستوائية وبنسلوانا.

جدول (١) : نسبة الأمية بين الشباب (٤٥ - ١٥) في الدول الأفريقية خلال الفترة ٢٠٠٦-٢٠١٣

المصدر: برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، ٢٠١٨، ص ٥٥-٥٣.



شكل (١)



أما بالنسبة للتفاوت بين الجنسين فقد سجل إقليم غرب إفريقيا أعلى نسبة تفاوت بلغت ١,٤٧ أنثى/ذكر في حين حقق إقليم جنوب إفريقيا أدنى نسبة تفاوت بلغت ٠,٦٢ أنثى/ذكر، أما على مستوى دول القارة الإفريقية فقد سجلت خمسة دول أعلى نسبة تفاوت تبلغ ٢ أنثى/ذكر فأكثر وهي: المغرب وجمهورية الكونغو الديمقراطية (٢,٢٦ أنثى/ذكر)، موزambique، توجو وأريتريا، وفي هذه الدول ترتفع الأممية بين الإناث أكثر من ضعف الأممية لدى الذكور، في حين سجلت ثلاثة عشر دولة نسبة تفاوت بين الجنسين تتراوح بين ١,٥ - > ٢ أنثى/ذكر وهي: دولتان في إقليم شمال إفريقيا (الجزائر ومصر)، وست دول في إقليم غرب إفريقيا (بنين، غينيا بيساو، ليبيريا، مالى، موريتانيا ونيجيريا)، ودولتان في إقليم شرق إفريقيا (بوروندى وزامبيا)، وثلاثة دول في إقليم وسط إفريقيا (أنجولا، الكاميرون والكونغو) وتبين هذه الدول بين الحد الأدنى في مصر (١,٥٢) والحد الأعلى في أنجولا (١,٩٥)، وقد حققت عشرون دولة نسبة تفاوت بين الجنسين تتراوح بين ١,٥<-١ أنثى/ذكر يتركز معظمها في شرق وغرب ووسط إفريقيا، أما باقى الدول فقد سجلت أدنى نسبة تفاوت بين الجنسين تقل عن ١ أنثى/ذكر وعددها أحدي عشرة دولة تتركز في إقليم جنوب إفريقيا بالإضافة إلى كيب فرد في إقليم غرب إفريقيا، وخمسة دول في إقليم شرق إفريقيا (ملاوى، موريشيوس، رواندا، سينيجال وزمبابوى) وجابون في إقليم وسط إفريقيا، وتتسع الفجوة في المستويات الاقتصادية المنخفضة وفي المناطق الريفية والفقيرة وهو ما يؤكد أهمية عدم الاقتصار على المؤشرات الاجمالية دون الاهتمام بدراسة التباينات بين الشرائح الاجتماعية وخاصة المهمشة والتي تتسع بينها فجوة المساواة بين الجنسين. كما تشير إحصائيات التعليم إلى أن نسبة الخريجين من التخصصات العلمية تفوق نسبة الخريجات، حيث أوضح تقرير التنمية البشرية لعام ٢٠١٩ انخفاض نسبة الإناث المتخرجات من التخصصات العلمية والتكنولوجية إلى أقل من ١٠% في النيجر، بوركينافاسو، موزambique، أثيوبيا، ليسوتو، رواندا، أنجولا، غانا، ناميبيا، كيب فرد، مصر، سينيجال، في حين سجلت غمبria أعلى نسبة للإناث بلغت ٥٣,١% وتونس ٣٧,٨%، وموريتانيا ٢٩,٤%， السودان ٢٧,٨% والجزائر ٢٦,٩% خلال الفترة (٢٠١٨-٢٠٠٨)^(٨)، يضاف إلى ذلك أن معظم الفرص التربوية التي تتم على رأس العمل تكون من نصيب العاملين من الذكور.

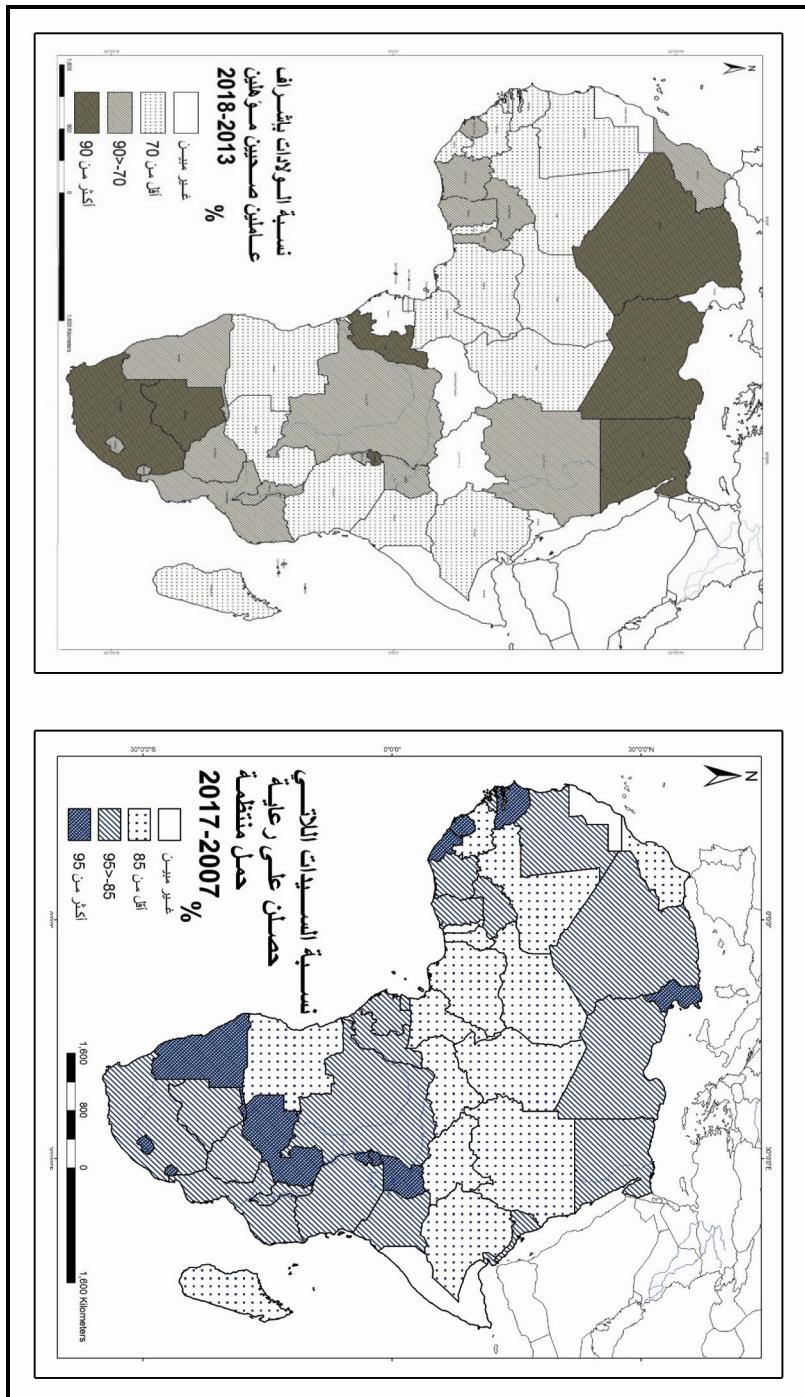
٢) الصحة الإنجابية للمرأة:

تشير بيانات جدول (٢) وشكل (٢) إلى حدوث تطور محدود في حصول المرأة على خدمات الرعاية الصحية أثناء الحمل والولادة، ففي الفترة (٢٠٠٧ - ٢٠١٧) بلغت نسبة السيدات اللاتي حصلن على رعاية حمل منتظمة في إفريقيا ٨١,٨% في مقابل ٨٦,٥% للدول العربية وهي منخفضة بالمقارنة مع الصحراء ٨١,٨% في الأقاليم الجغرافية والتى لم تتحفظ فى أى منها عن ٩٥%، كما جاء إقليم جنوب إفريقيا وشرقها في مقدمة أقاليم القارة من حيث نسبة السيدات اللاتي حصلن على رعاية حمل منتظمة بلغت ٩٥,٦%，٨٨,٦%，٩٥,٦%، تلاهما إقليمي شمال إفريقيا وغربها ٨٦,٣%，٨٨,٤%， وأخيراً جاء إقليم وسط إفريقيا بأدنى نسبة بلغت ٨٣,٦%.

أما بالنسبة لدول القارة الإفريقية فقد سجلت أثنتي عشرة دولة نسبة السيدات اللاتي حصلن على رعاية حمل منتظمة تبلغ ٩٥% فأكثر وهي: تونس في إقليم شمال إفريقيا، وثلاثة دول في إقليم غرب إفريقيا (ليبيريا، السنغال وسيerra ليون)، وأربعة دول في إقليم شرق إفريقيا (بوروندي، رواندا، أوغندا وزامبيا)، وساوتومي وبرنسيب في إقليم غرب إفريقيا، وثلاثة دول في إقليم جنوب إفريقيا (ليسوتو، ناميبيا وإسواتيني)، في حين سجلت ثلاثة وعشرون دولة نسب تراوحت بين < ٨٥% - > ٩٥% وهي: ثلاثة دول في إقليم شمال إفريقيا (الجزائر، مصر ولibia)، وست دول في إقليم غرب إفريقيا (بوركينافاسو، كوت ديفوار، غامبيا، غانا، غينيا بيساو وموريتانيا)، وثمان دول في إقليم شرق إفريقيا (جزر القمر، جيبوتي، أريتريا، كينيا، ملاوى، موزمبيق، تنزانيا وزيمبابوى)، وأربعة دول في إقليم وسط إفريقيا (الكونغو، ج. الكونغو الديمقراطية، غينيا الاستوائية وجابون)، وبتسوانا وج. جنوب إفريقيا في إقليم جنوب إفريقيا، أما باقى الدول فقد سجلت نسب قل عن ٨٥% وعدها خمسة عشر دولة حيث سجلت نيجيريا وتشاد أدنى نسبة للسيدات اللاتي حصلن على رعاية حمل منتظمة بلغت ٦٥,٨% و ٥٤,٧%.

جدول (٢) : بعض مؤشرات الصحة الإنجابية ووسائل تنظيم الأسرة في إفريقيا^(٤).

شكل (٢)



(٣) نسبة الولادات التي تمت بإشراف عاملين صحبيين:

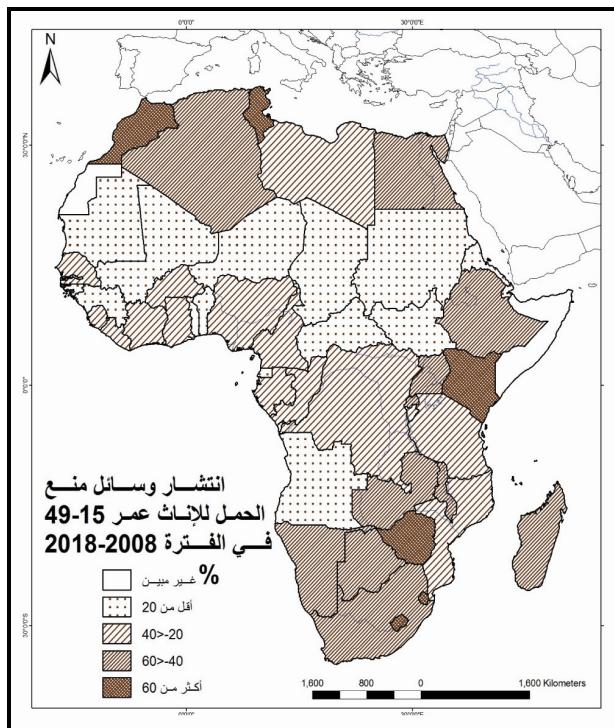
يتضح من قراءة جدول (٢) أن إفريقيا ج. الصحراuemجاءت في المركز الأخير من حيث نسبة الولادات التي تمت بإشراف عاملين صحبيين والتي بلغت ٦٠,٦% في حين سجلت الدول العربية نسبة بلغت ٨٨,٥% أما باقي المناطق فقد سجلت نسباً تزيد عن ٩٥% باستثناء إقليم جنوب آسيا الذي سجل ٧٨,٨% وبمتوسط عالمي بلغ ٨٧%， وقد سجل إقليمي شمال إفريقيا وجنوبها أفضل النسب للولادات التي تتم بإشراف عاملين صحبيين بلغت ٩٠,٥%， ٩٠,٢%， في حين سجل إقليمي وسط إفريقيا وغرتها وشرقها أدنى النسب بلغت ٦٥,٩%， ٦٩%， ٧٣,١%.

أما على مستوى دول القارة الإفريقية فيتضح من قراءة جدول (٢) وشكل (٢) أن هناك عشرة دول سجلت نسب للولادات التي تمت بإشراف عاملين صحبيين بلغت ٩٠% فأكثر يتركز معظمها في إقليمي شمال إفريقيا وجنوبها بالإضافة إلى سيشل وموريشيوس ورواندا وج. الكنغو وقد سجلت ليبيا وموريشيوس وسيشل وبتسوانا أعلى النسب للولادات التي تتم بإشراف عاملين صحبيين تزيد على ٩٩%， في حين سجلت ستة عشر دولة نسب للولادات التي تتم بإشراف عاملين صحبيين تراوحت بين ٧٠ - > ٩٠% يتركز معظمها في غرب إفريقيا وشرقها ووسطها بالإضافة إلى المغرب والسودان وليسوتو وناميبيا، وقد سجلت موزمبيق أدنى نسبة بين دول هذه الفئة بلغت ٧٣% في حين سجلت ملاوي أعلى نسبة بلغت ٨٩,٨%， أما باقي الدول فقد سجلت نسباً تقل عن ٧٠%， ولم تتوفر بيانات عن أثني عشرة دولة تتركز في أقاليم شرق إفريقيا ووسطها وشمالها.

٤) استخدام وسائل تنظيم الأسرة:

يلاحظ من الجدول (٢) السابق انخفاض نسب استخدام وسائل تنظيم الأسرة في إفريقيا ج. الصحراء والدول العربية مقارنة بجميع المناطق الأخرى والمتوسط العالمي والتي بلغت ٣٤٪، ٤٧,٩٪، ٦١,٩٪ في حين سجلت شرق آسيا والباسيفيك أعلى نسبة بلغت ٧٧,٢٪، كما سجل إقليمي جنوب إفريقيا وشمالها أعلى نسب للسيدات اللاتي يستخدمن وسائل تنظيم الأسرة بلغت ٥٨٪، ٤٨,١٪، في حين سجل إقليمي غرب إفريقيا ووسطها أدنى النسب بلغت ٢٠,٧٪، ٢٢,٦٪.

أما على مستوى الدول يتضح من قراءة الجدول (٢) السابق والشكل (٣) أن سبعة دول سجلت نسب استخدام وسائل تنظيم الأسرة بلغت ٦٠٪ فأكثر وهي: المغرب، تونس، كينيا، موريشيوس، زيمبابوى، ليسوتو وإسواتينى، في حين سجلت أثنتى عشرة دولة نسب تتراوح بين ٤٠ - > ٦٠٪ هي: الجزائر، مصر، أثيوبيا، مدغشقر، ملاوى، رواندا، أوغندا، زامبيا، ساوتومى وبرنسيب، بتسوانا، ناميبيا وج. جنوب إفريقيا، وسجلت خمسة عشر دولة نسب تتراوح بين ٢٠ - > ٤٠٪ وهي: ليبىا، بوركينافاسو، كوت ديفوار، غانا، ليبيريا، نيجيريا، السنغال، سيراليون، بوروندى، موزمبيق، تنزانيا، الكاميرون، الكنغو، ج. الكنغو الديمقراطية وجابون، أما باقى الدول فقد حققت نسباً تقل عن ٢٠٪ وعدها سبعة عشر دولة تتركز فى غرب إفريقيا وشرقها ووسطها حيث سجلت تشاد وج. السودان أدنى النسب والتي بلغت ٥,٧٪، ٥٪، ونتج عن ذلك ارتقاب معدلات الإنجاب وزيادة معدلات النمو السكاني مما يؤثر على تغطية وجودة الخدمات الموجهة للسكان وللمرأة، ويتزايد تأثير ارتقاب معدلات الإنجاب على المرأة حيث يحد ذلك من قدرتها على المشاركة الاقتصادية، لاسيما فى حالة الزواج أو الإنجاب المبكر، كما يؤثر الإنجاب المتكرر على صحة المرأة حيث يعرضها لكثير من المخاطر، كما أنه يزيد من أعبائها العائلية.



شكل (٣)

المحور الثاني - بعض مؤشرات التمكين الاقتصادي للمرأة الإفريقية :

بعد التمكين الاقتصادي للمرأة أمراً حيوياً لتحقيق أهداف التنمية المستدامة بحلول عام ٢٠٣٠ ، فالنساء يتقاضين أجوراً أقل، ويتركز عملهن في الأنشطة ضعيفة ومتوسطة الأجر، وتقل فرص وصولهن إلى المصادر الاقتصادية، بالإضافة لتحملهن أعباء شئون المنزل والرعاية الأسرية، ولتوسيع هذا التباين فإن الفجوة بين الجنسين في قوة العمل تبلغ ٦٢٪، في حين أن النساء يقضين وقتاً أطول من الرجال بمقدار ٥٪٢,٥ في الرعاية الأسرية وشئون المنزل، وعالمياً تحصل النساء في المتوسط على أجور أقل من الرجال بنسبة ٤٢٪، كما أن ٧٥٪ من النساء العاملات في المناطق النامية يعملن بوظائف غير نظامية ودون تأمين، وكل هذه الأمور تعيق تحقيق التمكين الاقتصادي للمرأة وحصولها على حقوقها. لذا يتعلق بالتمكين الاقتصادي للمرأة، تقليل الفجوة بين الجنسين

فى دفع الأجر، وزيادة فرص العمل للنساء، وتسهيل حصولهن على القروض المصرفية، بالإضافة لإزالة الحواجز التى تعيق تقديم النساء، بدءاً من القوانين التمييزية، وصولاً إلى المشاركة غير العادلة فى تحمل أعباء المنزل والرعاية الأسرية^(١٠). ومن المهم عند تناول قضية التمكين الاقتصادي للمرأة مراعاة الأبعاد الأخرى للتمكين وعلى رأسها العدالة الجغرافية ومراعاة الفروق العمرية، بحيث لا يتم الانحياز لفئة معينة من الإناث دون الأخرى، مع التركيز فى إزالة المعوقات على الشرائح الأكثر فقرًا والتى تتطلب تدخلاً مباشراً نظراً لعدم قدرة آليات السوق على إدماجها.

١) نسبة مشاركة المرأة في قوة العمل:

تؤكد العديد من الدراسات أن نفاذ المرأة إلى التعليم وسوق العمل لها تأثير إيجابي كبير على مستوى النمو الاقتصادي، وتشير منظمة العمل الدولية إلى أن تقليص الفجوة بين الجنسين فى سوق العمل بنسبة ٢٥٪ بحلول عام ٢٠٢٥ سيؤدى إلى زيادة قوة العمل العالمية بنحو ٢٠٤ مليون عامل. وبافتراض ثبات معدل البطالة وكذلك معدل مشاركة الذكور فى قوة العمل، فإن ذلك سيؤدى بدوره إلى زيادة الناتج المحلى الإجمالي العالمى بنسبة ٣,٩٪ أي ما يقدر بـ ٥,٨ تريليون دولار. كما أن زيادة مشاركتها فى سوق العمل تساعد على ترجمة النمو الاقتصادي إلى المزيد من المساواة بين الجنسين فى العديد من المجالات، فقد أثبتت الدراسات أن المرأة العاملة تمثل إلى إتفاق دخلها على تعليم أطفالها وصحتهم بنسبة أكبر من الرجل^(١١)، ولكن ليست كل أشكال مشاركة المرأة فى سوق العمل قادرة على تحقيق نفس الأثر الإيجابي، حيث ينطبق ذلك بشكل أكبر على مشاركتها فى القطاع الرسمى وفي الأعمال الدائمة مدفوعة الأجر، وهو ما يؤكد على زيادة الحاجة إلى توفير فرص عمل أفضل للمرأة وهو ما يمثل التحدى الأكبر للعديد من الدول الإفريقية. ولا تزال مشاركة الإناث فى سوق العمل أدنى من مشاركة الذكور، ومعظم الأعمال غير مدفوعة الأجر تقوم بها المرأة، كما يلاحظ أن تمثيل المرأة فى القطاع غير الرسمى وشريان السكان الفقيرة يتجاوز تمثيل الرجل بكثير فى الحالات التى تعمل فيها المرأة مقابل أجر.

ويتضح من قراءة جدول (٣) أن إفريقيا جنوب الصحراء تأتى فى مقدمة المناطق الجغرافية من حيث معدل مشاركة المرأة فى قوة العمل والتى بلغت ٦٣,٥ % عام ٢٠١٨ وهى أقل بنسبة ٩,٤% من معدل الذكور، تليها منطقة شرق آسيا والباسيفيك بنسبة بلغت ٥٩,٧% وهى أقل بنسبة ١٧,٣% عن معدل الذكور، ثم جاءت أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبى فى المركز الثالث بنسـبـة ٥١,٨% ، ٧٧,٢% لكل من معدل الإناث والذكور على التوالى، فى حين سجلت الدول العربية أدنى معدل لمساهمة الإناث فى قوة العمل بنسبة بلغت ٢٠,٤% وهى أقل بنسبة ٥٣,٤% من معدل الذكور والتى بلغت ٧٣,٨%، ويرجع ذلك إلى ارتفاع معدلات البطالة بشكل عام فى الدول العربية فالإناث اللواتى يبدين رغبة فى الخروج إلى سوق العمل يواجهن صعوبات كبيرة فى النفاذ لفرص العمل سواء على ضوء الأوضاع الاقتصادية ومناقرته من ارتفاع لمعدلات البطالة أو لطبيعة أسواق العمل مما ينعكس بدوره على مستويات البطالة التى تعتبر مرتفعة جداً بالقياس بالمعدلات العالمية^(١٢)، وبمتوسط عالى بلغ ٤٨% وهو أقل بنسبة ٢٦,٩% عن معدل الذكور.

أما بالنسبة للتفاوت بين أقاليم القارة الإفريقية، جاء إقليم شرق إفريقيا فى مقدمة أقاليم القارة الإفريقية من حيث نسبة مشاركة المرأة فى قوة العمل والتى بلغت ٦٦,٧%، يليها إقليم وسط إفريقيا (٦٠,٦%)، ثم إقليمى غرب إفريقيا وجنوبها (٥٧,٥%， ٥٤,٥%)، وأخيراً إقليم شمال إفريقيا (٢٢,٢%) ويرجع ذلك إلى ديناميكيات سوق العمل في المنطقة على مدى العقود الماضية لم تشجع على مشاركة المرأة في قوة العمل. فمن ناحية، انخفض عدد الوظائف المتاحة في القطاع العام في المنطقة مع ظهور سياسات التكيف الهيكلى، التي بدأت في ثمانينيات القرن الماضي. ومن ناحية أخرى، لم يتم تعويض هذا الانخفاض من خلال زيادة كافية في فرص العمل في القطاع الخاص؛ حيث إن مساهمة القطاع الخاص في الاستثمار في منطقة الشرق الأوسط وشمال إفريقيا هي الأدنى على مستوى العالم، وتوجه غالبية استثمارات المنطقة إلى القطاعات ذات المهن المتدرية، التي تحتاج إلى رأس مال كبير، وهي قطاعات تقل فيها مشاركة المرأة^(١٤).

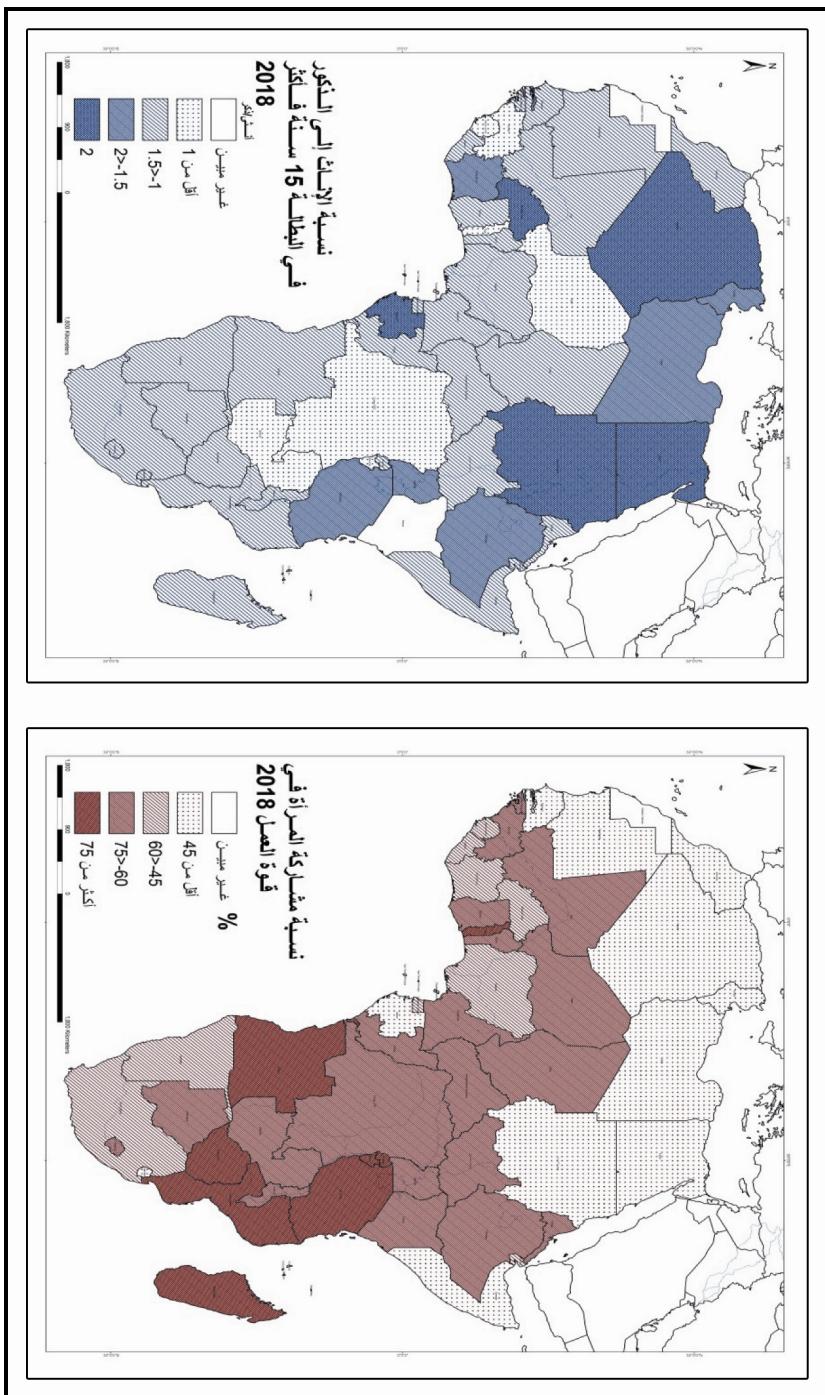
جدول (٣) : بعض مؤشرات التمكين الاقتصادي للمرأة في إفريقيا (٢٠).

أما على مستوى الدول يتضح من قراءة الجدول (٣) والشكل (٤) أن ثمان دول سجلت نسب مشاركة المرأة في قوة العمل بلغت ٧٥% فأكثر وهي: رواندا، مدغشقر، بوروندي، تنزانيا، زيمبابوى، موزمبيق، توجو وأنجولا، في حين سجلت عشرون دولة نسب تتراوح بين ٦٠ - > ٧٥% هي: أثيوبيا، أريتريا، ملاوى، جنوب السودان، الكاميرون، زامبيا، بنين، غينيا بيساو، النيجر، أوغندا، الكنغو، بتسوانا، كيب فرد، تشاد، غينيا، ج.إفريقيا الوسطى، كينيا، غانا، مالى وج. الكنغو الديمقراطية وسجلت أحدي عشرة دولة نسب تتراوح بين ٤٥ - > ٦٠% وهى: بوركينافاسو، كوت ديفوار، ليبيريا، نيجيريا، سيراليون، جيبوتي، موريشيوس، غينيا الأستوائية، ليسوتو، ناميبيا وج. جنوب إفريقيا، ويرجع ارتفاع معدلات مشاركة المرأة في معظم هذه الدول إلى ارتفاع معدلات الفقر حيث شارك الإناث في أنشطة الكفاف (الزراعة) لمساعدة الأسرة، كما يلاحظ تركيزها بصورة زائدة في القطاعات التي تتسم بانخفاض المكانة والأجر (١٥)، وقد سجلت باقى الدول نسباً تقل عن ٤٥% ولم تتوفر بيانات عن الصحراء الغربية، سينيال، مايدوتي وريبيون.

٢) البطالة بين الإناث:

يتضح من قراءة جدول (٣) الفجوة الكبيرة بين الإناث والذكور في معدل البطالة في الدول العربية والتي بلغت أكثر من ضعف البطالة لدى الذكور، حيث سجلت ٢٤٦ أنثى لكل ذكر وهي تكاد تقترب من ضعف المعدل العالمي الذي بلغ ١٢٤ أنثى لكل ذكر عام ٢٠١٨، وهذه النسبة الكبيرة للإناث في المنطقة العربية تمثل فاقداً كبيراً في رأس المال العربي، وتؤدي للكثير من المظاهر غير المرغوب فيها على المستوى الاجتماعي، كالزواج المبكر. ووفقاً لدراسة أجراها معهد ماكينزي العالمي، فإنه إذا شاركت المرأة في العمل بمقدار مماثل تماماً للرجل، يزيد الناتج الإجمالي العالمي بمقدار ٢٨ تريليون دولار أمريكي، أي زيادة بنسبة ٢٦% عن الزيادة المتوقعة إذا ظلت نسب مشاركة المرأة كما هي. وبالنظر لمنطقة الشرق الأوسط وشمال إفريقيا فإن سد الفجوة بين الجنسين في معدلات المشاركة في أسواق العمل يمكن أن يزيد الناتج الإجمالي لهذه المنطقة بواقع ٤٧% (١٦).

شكل (٤)



كما ترتفع معدلات البطالة بين الإناث عنها بين الذكور في جنوب آسيا فهى تقاد تقرب من ضعف البطالة لدى الذكور حيث بلغت ١٧٤٪ أنشى لكل ذكر، أما باقى المناطق تزيد معدلات البطالة قليلاً بين الإناث عنها بين الذكور، وتعتبر منطقة شرق آسيا والباسيفيك المنطقة الوحيدة التي ارتفعت فيها معدلات البطالة بين الذكور عنها بين الإناث، حيث بلغت ٨١٪، أنشى لكل ذكر.

أما بالنسبة للتقاويم بين أقاليم القارة الإفريقية، جاء إقليم شمال إفريقيا في مقدمة أقاليم القارة الإفريقية من حيث معدلات البطالة بين الإناث عنها بين الذكور والتي بلغت ٢٪ أنشى لكل ذكر، يليها إقليم وسط إفريقيا (١٣٧٪ أنشى لكل ذكر)، ثم إقليمي شرق إفريقيا وجنوبيها (١٢٥٪، ١٢٤٪ أنشى لكل ذكر)، وأخيراً إقليم غرب إفريقيا (١٢٪ أنشى لكل ذكر).

أما على مستوى الدول يتضح من قراءة جدول (٣) وشكل (٤) السابقين أنسبعة دول سجلت معدل بطالة بين الإناث تزيد على ضعف معدل البطالة لدى الذكور (٢٪ أنشى/ ذكر فأكثر) وهي ثلاثة دول في إقليم شمال إفريقيا (مصر، السودان والجزائر)، وبوركينافاسو في إقليم غرب إفريقيا، وموريشيوس في إقليم شرق إفريقيا، ودولتان في إقليم وسط إفريقيا (جابون وساوتومي وبرنسيب)، وقد سجلت مصر أعلى معدل للبطالة بين دول القارة الإفريقية حيث اقتربت بطالة الإناث من ثلاثة أمثال بطالة الذكور، حيث بلغت ٢٩٦٪ أنشى لكل ذكر، ويرجع ذلك إلى ظروف العمل بالنسبة للمرأة في سوق العمل بالأخص في القطاع الخاص غير الرسمي والذي تحرم فيه المرأة من الحماية التعاقدية وحقوق العمل والمزايا الخاصة أضف إلى ذلك تأثير العبء المزدوج على نوعية حياة المرأة وكفافتها في العمل^(١٧)، كما أشار تقرير البنك الدولي في دراسة عن التمكين الاقتصادي للمرأة إلى أن النساء يقضين وقتاً أطول من الرجال في البحث عن وظيفة، إذ أن ٣٨٪ من الإناث العاطلات ينتظرن ثلاثة أعوام على الأقل حتى يحصلن على وظيفة، مقابل ١٨٪ للذكور العاطلين، وتفسر صعوبة العثور على وظيفة ذات أجر سبب عزوف الكثير من النساء عن البحث عن وظيفة، واضطراهن للعمل غير الرسمي أو بدون أجر الذي يفتقر في الغالب إلى ظروف العمل اللائق، أو إلى أنشطة حد الكفاف التي تقل احتماليات

نمواها^(١٨)، في حين سجلت خمسة دول نسب بطاله تتراوح بين ١,٥ - > ٢ أنثى/ذكر وعدها سبعة دول هي: دولتان في إقليم شمال إفريقيا (ليبيا وتونس)، وكوت ديفوار وغامبيا في إقليم غرب إفريقيا، وثلاثة دول في إقليم شرق إفريقيا (أثيوبيا وتنزانيا وأوغندا)، وما زالت هذه الدول بعيدة جداً عن تحقيق أهداف التنمية البشرية المستدامة وأجندة إفريقيا ٢٠٦٣ فيما يتعلق بالمساواة بين الجنسين في خلق فرص العمل والقضاء على البطالة. وسجلت أحدي وثلاثون دولة نسب تتراوح بين ١ - > ١,٥ أنثى/ذكر وهي: المغرب في إقليم شمال إفريقيا، وتسعة دول في إقليم غرب إفريقيا (بنين، كيب فرد، غانا، غينيا بيساو، ليبيريا، مالي، موريتانيا، نيجيريا، السنغال)، وعشرة دول في إقليم شرق إفريقيا (جزر القمر، جيبوتي، أريتريا، مدغشقر، ملاوى، موزمبيق، رواندا، جنوب السودان، الصومال وزيمبابوى)، ستة دول في إقليم وسط إفريقيا (أنجولا، الكاميرون، ج. إفريقيا الوسطى، ت Chad، الكنغو وغينيا الاستوائية)، وجميع دول إقليم جنوب إفريقيا، وما زالت هذه الدول بعيدة عن تحقيق أهداف التنمية البشرية المستدامة وأجندة إفريقيا ٢٠٦٣ فيما يتعلق بالمساواة بين الجنسين في خلق فرص العمل والقضاء على البطالة. أما باقى الدول فقد سجلت معدلات بطالة للإناث تقل عن معدلات بطالة الذكور وعدها ثمانى دول فقط هي: غينيا، النيجر، سيراليون، توجو، بوروندى، كينيا، زامبيا وج. الكنغو الديمقراطية، وهذه الدول قريبة من تحقيق أهداف التنمية البشرية المستدامة وأجندة إفريقيا ٢٠٦٣ فيما يتعلق بالمساواة بين الجنسين في خلق فرص العمل والقضاء على البطالة.

٣) عدم المساواة في الدخل:

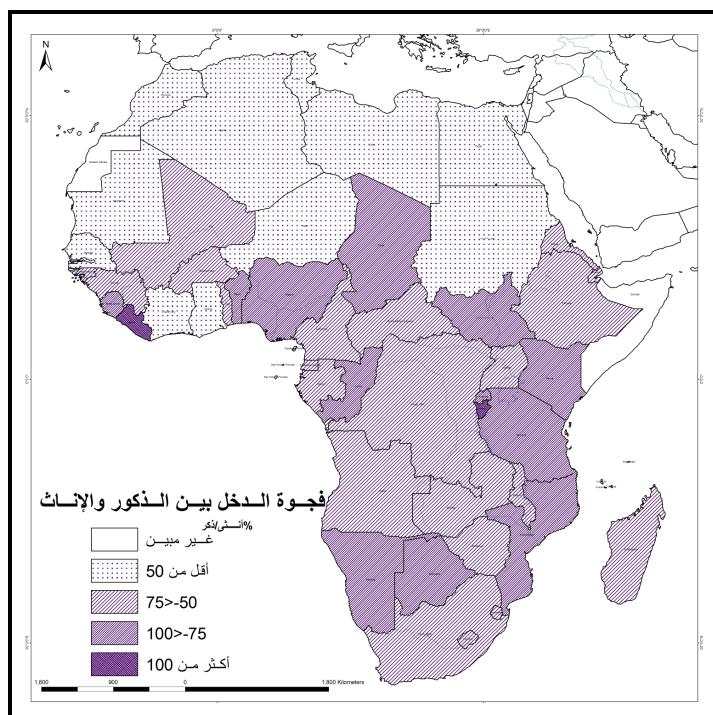
يرتبط عدم المساواة بين الجنسين ارتباطاً مباشراً بعدم المساواة في توزيع الدخل، وهو ما يمكن أن يؤدي بدوره إلى إضعاف استدامة النمو في أي بلد. ويساهم حصول المرأة على أجر أقل من الرجل مساهمة مباشرة في عدم المساواة في توزيع الدخل، كما أن اتساع فجوة معدلات المشاركة فيقوى العاملة بين الرجال والنساء يؤدي إلى عدم المساواة في الأجر المكتسب، وتفاوت معاشات التقاعد والمدخرات. ويمكن أن يؤدي سد فجوة الأجر بين الجنسين إلى زيادة المساواة في توزيع الدخل الكلى.

يتضح من قراءة جدول (٣) الفجوة الكبيرة بين الإناث والذكور في الدخل في الدول العربية حيث يبلغ دخل الأنثى نحو ٦٢١,١ % فقط من دخل الرجل، تليها منطقة جنوب آسيا حيث يبلغ دخل الأنثى أقل من ربع دخل الرجل، في حين سجلت منطقة شرق آسيا والباسيفيك أعلى متوسط لدخل المرأة يقترب من ثلثدخل الرجل (٦٤,٢ %) تليها منطقة أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي وأوروبا ووسط آسيا وبنسبة تزيد قليلاً عن نصف دخل الرجل (٥٤,٢ %، ٥١,٢ %) لكل منها على الترتيب، وبصفة عامة يلاحظ انخفاض دخل المرأة مقارنة بدخل الرجل والذي بلغ ٥٥,٨ % من متوسط دخل الرجل كمتوسط عالمي.

أما بالنسبة للتفاوت بين أقاليم القارة الإفريقية، جاء إقليم شمال إفريقيا في مقدمة أقاليم القارة الإفريقية من حيث نسبة فجوة الدخل بين المرأة والرجل، حيث بلغ دخل المرأة ٢٥,٣ % فقط من دخل الرجل، تليها إقليم غرب إفريقيا (٥٧,٥ % من دخل الرجل)، ثم إقليمي وسط إفريقيا وشرقها (٦٥,٣ %، ٦٨,٤ % من دخل الرجل)، في حين سجل إقليم جنوب إفريقيا أعلى متوسط بين أقاليم القارة الإفريقية والذي يقترب من ثلاثة أرباع دخل الرجل (٧٠,٩ % من دخل الرجل).

أما على مستوى الدول يتضح من قراءة جدول (٥) أن دولتان فقط حققا ارتفاع متوسط دخل المرأة مقارنة بالرجل وهما بوروندي حيث يرتفع دخل المرأة بنسبة ١٣٨,٥ % مقارنة بدخل الرجل، ولبييريا حيث يبلغ متوسط دخل المرأة ١٠٢ % من دخل الرجل، كما قاربت عشرة دول من تقليص فجوة الدخل بين الإناث والذكور حيث يتراوح متوسط دخل المرأة بين ٧٥ - > ١٠٠ % من دخل الرجل وهم: دولتان في إقليم جنوب إفريقيا (ناميبيا وبتسوانا)، دولتان في إقليم غرب إفريقيا (بنين وسيراليون)، وخمسة دول في إقليم شرق إفريقيا (موزمبيق، كينيا، رواندا، جنوب السودان وتanzانيا)، والكتغو في إقليم وسط إفريقيا. ولكن ما زال هناك ست وعشرون دولة بعيدة عن تقليص فجوة الدخل بين الإناث والذكور حيث يتراوح متوسط دخل المرأة بين ٥٠ - > ٧٥ % من دخل الرجل وهي: سبعة دول في إقليم غرب إفريقيا (كيب فرد، غينيا، نيجيريا، بوركينافاسو، غينيا بيساو، مالي

وتوجو)، وتشمل دول في إقليم شرق إفريقيا (زامبيا، زيمبابوى، جيبوتي، جزر القمر، أثيوبيا، أوغندا، أريتريا، مدغشقر وملاوي)، وبسبعين دول في إقليم وسط إفريقيا (أنجولا، الكاميرون، وج. الكنغو الديمقراطية، ج. إفريقيا الوسطى، غينيا الاستوائية، جابون وتشاد)، وثلاثة دول في إقليم جنوب إفريقيا (إيسوتو، إسواتيني وج. جنوب إفريقيا). أما باقى الدول فهي بعيدة جداً عن تقليل فجوة الدخل بين الإناث والذكور حيث يقل متوسط دخل المرأة عن ٥٠% وعدها أربعة عشر دولة تضم جميع دول إقليم شمال إفريقيا والتي لايزيد متوسط دخل الفرد في أي منها عن ٢٨,٥% من دخل الرجل، وستة دول في إقليم غرب إفريقيا (كوت ديفوار، غامبيا، غانا، موريتانيا، النيجر والسنغال)، وموريشيوس وساوتومي وبرنسيب، وقد سجلت النيجر أعلى مؤشر لعدم المساواة في الدخل بين الإناث والذكور حيث لا يتتجاوز دخل المرأة ٦,٦% من دخل الرجل.



شكل (٥)

المحور الثالث - بعض مؤشرات التمكين السياسي للمرأة الإفريقية :

التمكين السياسي هو عملية معاقة تتطلب تبني سياسات وإجراءات وهياكل مؤسساتية وقانونية بهدف التغلب على أشكال عدم المساواة وضمان الفرص المتكافئة للأفراد في استخدام موارد المجتمع وفي المشاركة السياسية تحديداً. ليس القصد من التمكين المشاركة في النظم القائمة كما هي عليه، بل العمل الحثيث لتغييرها واستبدالها بنظم إنسانية تسمح بمشاركة الغالبية في الشأن العام وإدارة البلد وفي كل مؤسسات صنع القرار^(١٩). من خلال تحفيز المشاركة السياسية للمرأة بكافة أشكالها، بما في ذلك التمثيل النسائي على المستويين الوطني والمحلى، ومنع التمييز ضد المرأة في تقاد المناصب القيادية في المؤسسات التنفيذية والقضائية وتهيئة النساء للنجاح في هذه المناصب.

تمثل المشاركة المتزايدة للنساء في العمل السياسي عاملًا محوريًا للارتفاع بالمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة، فالمرأة المشاركة في العمل السياسي تدافع يالأكثر عن حقوق النساء والأطفال والأسرة. وعلى الرغم من اتخاذ كثير من التدابير وعلى رأسها كوتا النساء لتسهيل النفاذ إلى البرلمانات الوطنية والمحلية في الغالبية العظمى من الدول، إلا أن هذا ما زال غير كافياً للتصدى للتفاوت القائم على أساس النوع، وذلك لأسباب كثيرة منها ما يتعلق بكيفية النظر لقضية تخصيص مقاعد للنساء، وهل هو مجرد إجراء لاستكمال ترتيبات دستورية أم مجرد خطوة في إطار رؤية متكاملة تعامل مع كافة جوانب قضية المساواة بين النساء والرجال^(٢٠).

وقد قدمت المادة (١) من اتفاقية إلغاء جميع أشكال التمييز ضد المرأة "السيداو" في ١٧ ديسمبر عام ١٩٧٩ تعريفاً محدداً للتمييز على أساس الجنس، وتضمنت المادة ٧ من الاتفاقية بنود تفصيلية تطالب فيها الدولة باتخاذ جميع التدابير المناسبة للقضاء على التمييز ضد المرأة في الحياة السياسية والعملية للدولة، وبوجه خاص تكفل للمرأة، على قدم المساواة مع الرجل الحق في:

- التصويت في جميع الانتخابات والاستفتاءات العامة، وأهلية الانتخاب لجميع الهيئات التي ينتخب أعضاؤها بالاقتراع العام.
- المشاركة في صياغة سياسة الحكومة وتنفيذ هذه السياسة وفي شغل الوظائف العامة وتأدية جميع المهام العامة على جميع المستويات الحكومية.
- المشاركة في جميع المنظمات والجمعيات غير الحكومية التي تعنى بالحياة العامة والسياسية للدول^(٢١).

يتضح من قراءة جدول (٤) انخفاض نسبة مشاركة الإناث في البرلمان على المستوى العالمي فهي تتحفظ عن ربعأعضاء البرلمان (٢٤,١%) وقد سجلت أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي أعلى نسبة لمشاركة المرأة في البرلمان تقترب من ثلث المقاعد (٣١%), تليها منطقى إفريقيا جنوب الصحراء وأوروبا وأسيا الوسطى (٢٣,٥٪، ٢١,٢٪)، في حين سجلت منطقة شرق آسيا والباسيفيك مايزيد قليلاً عن خمس المقاعد في البرلمان (٢٠,٣٪)، وقد سجلت الدول العربية وجنوب آسيا أدنى نسبة لمشاركة المرأة في البرلمان بلغت (١٨,٣٪، ١٧,١٪) لكل منها على الترتيب.

أما بالنسبة للتفاوت بين أقاليم القارة الإفريقية، جاء إقليمي شرق إفريقيا وجنوبها في مقدمة أقاليم القارة الإفريقية من حيث نسبة مشاركة الإناث في البرلمان والتي بلغت (٢٧,٤٪، ٢٥,٦٪) على الترتيب، ثم إقليم شمال إفريقيا (٢٢,٢٪)، في حين سجل إقليمي وسط إفريقيا وغربيها أدنى نسبة لمشاركة الإناث في البرلمان بلغت (١٧,٣٪، ١٥,١٪).

أما على مستوى الدول يتضح من قراءة جدول (٤) أن ثلاثة دول فقط حققت ارتفاع نسبة مشاركة الإناث في البرلمان (٤٠٪) فأكثر وهما رواندا التي سجلت أعلى نسبة مشاركة للمرأة على مستوى العالم بلغت (٥٥,٧٪)، ويرجع ذلك إلى

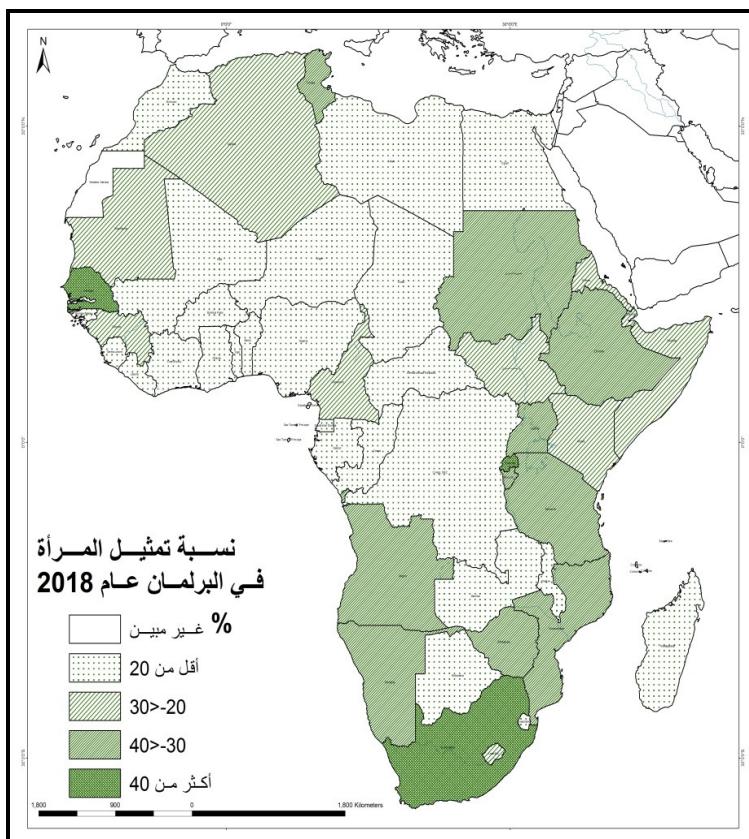
وجود عوامل خارجية ساعدت المرأة في رواندا في تحقيق ذلك، حيث إن الحروب التدميرية التي أدت لوفاة العديد من الرجال حتى وصلت النساء إلى ٧٠٪، الدور الرئيسي في النجاح هو اتحاد النساء سوياً، النساء هن من قمن بالدور الأول الإنقاذ الوطني، ومن خلال عملهن معاً وصلن إلى تحقيق العديد من حقوقهن، كما أن الدستور الرواندي أقر نسبة ٣٠٪ كوتة من المناصب السياسية والحكومية للمرأة، مما ساهم في إحداث تغيير في الساحة السياسية على المستوى المحلي والقومي، فضلاً عن دعم الإرادة السياسية، كما أقامت الدولة آليات لتحقيق المساواة من خلال إنشاء وزارة النوع الاجتماعي، إلى جانب مجالس للمرأة على مستوى جميع المحافظات، حيث أنهم بدأوا من المحافظات وصولاً لمجلس قومي للمرأة في رواندا^(٢٢). وج. جنوب إفريقيا والسنغال (٤١,٨٪) لكل منها، وقد حققت عشرة دول نسب مشاركة الإناث في البرلمان تتراوح بين ٣٠٪ - > ٤٠٪ وهي: دولتان فيإقليم شمال إفريقيا (تونس والسودان)، وتعتبر تونس من أكثر الدول العربية التي نظمت حقوق النساء واعترفت بها منذ بداية الاستقلال الذي أُعلن في ٢٠ آذار ١٩٥٦م، وتعد تونس في طليعة الدول العربية المطبقة لنظام الكوتا حيث بلغت نسبة النساء في برلمان ٢٠٠٤ نحو ٢٢,٨٪، وفي أول انتخابات بعد الثورة سنة ٢٠١١ شاركت المرأة التونسية في الحياة السياسية وبلغت نسبة المرشحات على القائمة ٤٨٪ ولكنهن شغلن فقط نسبة ٢٧٪ ورغم إقرار مبدأ المساواة بين الجنسين في دستور عام ٢٠١٤ فقد بقى حضور المرأة التونسية في الساحة السياسية دون المستوى المطلوب حيث بلغت نسبتهم ٣١,٣٪ عام ٢٠١٨^(٢٣)، أما المشاركة السياسية للمرأة السودانية فقد مرت بمرحلتين : الأولى إقترنت بإقرار الحقوق السياسية وانحصرت في الإعتراف بحق الانتخاب وفي ممارسته خاصة من طرف الرجال دون النساء، وفي هذه المرحلة كان الاقتراع في معظم الحالات مقيد وغير معمم على كافة المواطنات والمواطنين. والمرحلة الثانية بدأت مع ظهور النقابات والمنظمات الاجتماعية والنسائية وفي هذه المرحلة تحول الاقتراع من اقتراع مقيد إلى إقتراع عام وشمل حق الانتخاب للنساء والرجال بدون استثناء. كما

ضمت ستة دول في إقليم شرق إفريقيا (بوروندي، أثيوبيا، موزمبيق، تنزانيا، أوغندا وزيمبابوى)، أنجولا في إقليم وسط إفريقيا، ونامibia في إقليم جنوب إفريقيا، وهذه الدول هي التي حققت توصية مؤتمر بيكن عام ١٩٩٥ والتي أوصت أن تكون نسبة النساء ٣٠% في المجالس التشريعية الوطنية والتي ستكون لها مساهمتها وأنثرها على هيمنة الرجال في القرارات السياسية^(٢٤)، ولكن فقط ١٣ دولة إفريقية فقط هي التي استطاعت تحقيق الهدف كما أن هذه الدول قريبة من تحقيق أهداف أجندة إفريقيا ٢٠٦٣.

سجلت أشترى عشرة دول نسب مشاركة الإناث في البرلمان تتراوح بين ٢٠ - > ٣٠% وهي : الجزائر في إقليم شمال إفريقيا، ويرجع ضعف تمثيل النساء في البرلمان إلى ضعف حضورهن في القائمات الانتخابية للأحزاب السياسية، وكذلك ضعف الإرادة السياسية للسلطات العليا للدولة الجزائرية، وقد أقرت الجزائر نظام الحصص في نيسان ٢٠١١ ، وذلك بإلزام الأحزاب السياسية الجزائرية تقديم قوائم حزبية تحت فيها النساء مانسبة ٣٠% على الأقل وإلا ترفض القائمة^(٢٥)، كما تضم ثلاثة دول في إقليم غرب إفريقيا (كيب فرد، غينيا وموريتانيا)، وستة دول في إقليم شرق إفريقيا (جيوبوتي، أريتريا، كينيا، سييشل، ج. جنوب السودان والصومال)، والكاميرون في إقليم وسط إفريقيا، وليسوتو في إقليم جنوب إفريقيا، أما باقى الدول فتحتفظ نسب مشاركة الإناث في البرلمان عن ٢٠%، وعددها ٢٨ دولة هي: ثلاثة دول في إقليم شمال إفريقيا (مصر، ليبيا والمغرب)، وأحدى عشرة دولة في إقليم غرب إفريقيا (بنين، بوركينافاسو، كوت ديفوار، غambia، غانا، غينيا بيساو، ليبيريا، مالى، النiger، نيجيريا، سيراليون وتوجو)، وخمسة دول في إقليم شرق إفريقيا (جزر القمر، مدغشقر، ملاوى، موريشيوس وزامبيا)، وبسبعة دول في إقليم وسط إفريقيا (ج. إفريقيا الوسطى، تشاد، الكونغو، ج. الكنغو الديمقراطية، غينيا الأستوائية، جابون وساوتومى وبرنسيب)، وبوتيسوانا وساوتومى في إقليم جنوب إفريقيا.

جدول (٤) : بعض مؤشرات التمكين السياسي للمرأة في إفريقيا^(٢٦).

الدولة	نسبة تمثيل المرأة في البرلمان ٢٠١٨	الدولة	نسبة تمثيل المرأة في البرلمان ٢٠١٨
الجزائر	٢١,٣	موزمبيق	٣٩,٦
مصر	١٤,٩	رينيون	--
ليبيا	١٦	رواندا	٥٥,٧
المغرب	١٨,٤	سيشل	٢١,٢
السودان	٣١	ج. السودان	٢٦,٦
تونس	٣١,٣	الصومال	٢٤,٣
الصحراء الغربية	-	تنزانيا	٣٧,٢
شمال إفريقيا	٢٢,٢	أوغندا	٣٤,٣
بنين	٧,٢	زامبيا	١٨
بوركينافاسو	١١	زمبابوي	٣٤,٣
جيب فرد	٢٠,٨	شرق إفريقيا	٢٧,٤
كوت ديفوار	٩,٢	أنجولا	٣٠,٥
عمبيا	١٠,٣	الكاميرون	٢٩,٣
غانا	١٢,٧	ج. إفريقيا الوسطى	٨,٦
غينيا	٢١,٩	تشاد	١٥,٣
غينيا بيساو	١٣,٧	الكونغو	١٤
ليبيريا	١١,٧	ج. الكونغو الديمقراطية	٨,٢
مالي	٨,٨	غينيا الاستوائية	١٨
موريتانيا	٢٠,٣	جاپون	١٧,٤
النيجر	١٧	ساوتومي وبرنسيب	١٤,٥
نيجيريا	٥,٨	وسط إفريقيا	١٧,٣١
السنغال	٤١,٨	بنسلوانا	٩,٥
سيراليون	١٢,٣	ليسوتو	٢٢,٧
توجو	١٧,٦	ناميبيا	٣٩,٧
غرب إفريقيا	١٥,١٣	ج. جنوب إفريقيا	٤١,٨
بوروندي	٣٨,٨	إسواتيني (سوازيلاند)	١٢,١
جزر القمر	٦,١	إقليم جنوب إفريقيا	٢٥,١٦
جيبوتي	٢٦,٢	إفريقيا ج. الصحرا	٢٣,٥
اريتريا	٢٢	الدول العربية	١٨,٣
أثيوبيا	٣٧,٣	أوروبا وأسيا الوسطى	٢١,٢
كينيا	٢٣,٣	جنوب آسيا	١٧,١
مدغشقر	١٩,٦	شرق آسيا والباسيفيك	٢٠,٣
ملاوي	١٦,٧	أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي	٣١
موريشيوس	١١,٦	العالم	٢٤,١
مايوتي	--		



شكل (٦)

ما سبق يتضح أنه لاتزال النساء في كثير من الدول الإفريقية تواجهن صعوبات في ممارسة حق الانتخاب بسبب العوائق الثقافية والدينية والذكورية والاقتصادية، بالإضافة إلى الفقر إلى الموارد المالية وارتفاع معدلات الأمية ومحدودية الوصول إلى التعليم واختيار المهن والعبء المضاعف للأعمال المنزلية والالتزامات المهنية، ولاتزال تواجهن صعوبة في دخول مؤسسات الحكم، وتقلل الأحزاب السياسية باختيارهن مرشحات، ويعكس الناخبون الصور النمطية لل النوع الاجتماعي في المجتمع، ويتصرون وفقاً لها من خلال اختيارهم للرجال، وحتى بعد دخولهن إلى المؤسسات التشريعية، تواجه النساء عقبات جديدة تحد من قدرتهن على أداء وظائفهن.

الخلاصة:

أوضحت الدراسة السابقة أن هناك العديد من التحديات التي تواجه دول القارة الإفريقية فيما يتعلق بتمكين المرأة الإفريقية لذا يجب على دول القارة الأفريقية أن تسعى إلى تحقيق الآتي:

- الاهتمام بتعليم الإناث والقضاء على معدلات الأممية المرتفعة وذلك من خلال حملات التوعية بأهمية تعليمهن وأثر ذلك على الأسرة بصفة خاصة والمجتمع بصفة عامة.
- استصدار قرار سياسي إفريقي جماعي موحد يقضى بالعمل الجاد على المستويين الرسمي والشعبي، وتضافر كل الجهود، ورصد كل الامكانيات والأموال اللازمة وتحصيص الأجهزة الملائمة، وسن القوانين والتشريعات المناسبة من أجل القضاء على مشكلة الأممية خاصة بين الإناث في إفريقيا.
- الاهتمام بدراسة التباينات بين الشرائح الاجتماعية وخاصة المهمشة والتي تتسع بينها فجوة المساواة بين الجنسين.
- بناء نظام متكامل في مجال الصحة والسكان لدعم اتخاذ القرار على كافة المستويات فيما يتعلق بتحسين الأوضاع الصحية للمرأة الإفريقية.
- تقليل الفجوة بين الجنسين في دفع الأجر، وزيادة فرص العمل للنساء، وتسهيل حصولهن على القروض المصرفية، بالإضافة لإزالة الحاجز الذي تعيق تقدم النساء.
- سد الفجوة بين الجنسين في معدلات المشاركة في أسواق العمل.
- المساواة بين الجنسين في خلق فرص العمل والقضاء على البطالة.
- اتخاذ جميع التدابير المناسبة للقضاء على التمييز ضد المرأة في الحياة السياسية والعلمية للدولة.
- منع التمييز ضد المرأة في تقلد المناصب القيادية في المؤسسات التنفيذية والقضائية وتهيئة النساء للنجاح في هذه المناصب.

هواش الدراسة

- (١) رياض بن جليلي، تمكين المرأة: المؤشرات والأبعاد التنموية، مجلة جسر التنمية، العدد ٧٢، المعهد العربي للنّخطيط بالكويت ٢٠٠٨، ص ٢.
- (٢) عاشر فضيلة، سمية سعال، معيقات تمكين ومشاركة المرأة التامة في التنمية، ص ٢. على موقع: <https://www.academia.edu>
- (٣) ثائر رحيم كاظم، معوقات تمكين المرأة في المجتمع العراقي: دراسة ميدانية في جامعة القادسية، مجلة جامعة بابل للعلوم الإنسانية، المجلد ٢٤، العدد ٢، ٢٠١٦، ص ٢. على موقع: www.uobabylon.edu.iq
- (٤) إيمان عكور، التمكين الاقتصادي للمرأة الواقع والآفاق وزارة العمل الأردنية نموذجاً، منظمة العمل العربية، ص ٨. على موقع: <https://alolabor.org/wp-content/uploads/2016/01>
- (٥) سمر الباجوري، تمكين المرأة لتحقيق التنمية المستدامة في إفريقيا، مجلة الدراسات الإفريقية وحوض النيل، المركز الديمقراطي العربي، المجلد الثاني، العدد الخامس (الجزائر مارس ٢٠١٩)، ص ص ١٢٣-١٢٤.
- (٦) المجلس القومى للسكان، الاستراتيجية الوطنية لتمكين المرأة المصرية ٢٠٣٠ الرؤية ومحاور العمل، الطبعة الأولى، مارس ٢٠١٧، ص ٢٠.
- (7) Longwe, S.H, Education for Women's empowerment or schooling for Women's subordinations? In Journal of Gender & Development, Vol. 6, Issue 2: Gender, Education and Training, 1998, pp. 19-26. Published online: 1 July, 2010.
- (8) UNDP, Human Development Report 2019, Beyond income, beyond averages, beyond today: Inequalities in human development in the 21st century, New York, 2019, pp. 334-337.
- (9) Ibid.
- (10) empowerwomen.org/ar/who-we-are/initiatives/sg-high-level-panel-on-womens-econ
- (١١) سامي العوادى، منى عزت، منى عباس فاضل، تحولات سوق العمل وانعكاساتها على حقوق المرأة العاملة في تونس ومصر والبحرين، مؤسسة فريديريش إيبيرت، بدون تاريخ، ص ٩.

- (12) UNDP, Op. Cit., pp. 313-319, 329-331.
- (١٣) هبة عبد المنعم، سفيان معلول، محددات مشاركة المرأة في القوى العاملة في الدول العربية، صندوق النقد العربي، دراسات اقتصادية العدد ٤٨، أبو ظبي للإمارات العربية، ٢٠١٨، ص ص ٢١-٢٢.
- (١٤) منظمة التعاون والتنمية الاقتصادية (OECD)، التمكين الاقتصادي للمرأة في بعض الدول العربية، ترجمة المنظمة العربية للتنمية الإدارية، القاهرة، جمهورية مصر العربية، ٢٠١٨، ص ٣٢.
- (١٥) كاترين يلبورغ، مونيك نوياك، كالبانا كوتشار وآخرون، المرأة والعمل والاقتصاد: مكاسب الاقتصاد الكلي من المساواة بين الجنسين، صندوق النقد الدولي، إدارة الاستراتيجيات والسياسات والمراجعة وإدارة شئون المالية العامة، صندوق النقد الدولي، سبتمبر ٢٠١٣، ص ٧.
- (١٦) منظمة المرأة العربية وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، المرأة وتحقيق أهداف التنمية المستدامة في المنطقة العربية: دراسة استرشادية - ملخص تفاصيلى، ص ص ٩-٨. يوم ٢٠٢٠/٣/١٣ على موقع: www.arabwomenor9.org.st
- (١٧) الجامعة الأمريكية في القاهرة، البرنامج البحثي حول المرأة والعمل: أوراق سياسات، مركز البحوث الاجتماعية ٢٠٠٩ ، ص ٤.
- (١٨) مجموعة البنك الدولي، دراسة عن التمكين الاقتصادي للمرأة: مايو ٢٠١٨، البنك الدولي للإنشاء والتعمير، واشنطن، ٢٠١٨، ص ص ٦١-٦٢..
- (١٩) ريهام بهى، التمكين الاقتصادي والاجتماعي وأثره على المشاركة السياسية للمرأة: خبرات دولية، المشاركة السياسية للمرأة، تحرير هويدا عدى، مؤسسة فريديريش إيرث، مصر، ٢٠١٧، ص ٧٩.
- (٢٠) هويدا عدى، منى عزت، أحمد فوزى، ريهام باهى، مروة نظير، المشاركة السياسية للمرأة، مؤسسة فريديريش إيرث، مصر، ٢٠١٧، ص ١٤.
- (٢١) منى عزت، النساء في موقع اتخاذ القرار في مؤسسات الدولة ومنظمات المجتمع المدني، المشاركة السياسية للمرأة، تحرير هويدا عدى، مؤسسة فريديريش إيرث، مصر، ٢٠١٧، ص ٢٩.

(٢٢) منى عمر: «رواندا» الدولة الوحيدة التي أعطت المرأة حقوقها كاملة.

<https://www.vetogate.com/1632449/>

(٢٣) وسيم حسام الدين أحمد، التمكين السياسي للمرأة العربية، دراسة مقارنة، مركز الأبحاث الوعادة في البحوث الاجتماعية ودراسات المرأة، جامعة الأميرة نورة بنت عبد الرحمن، الرياض ٢٠١٦، ص ص ٢٠١-٢١٠.

(٢٤) بلقيس بدرى، سامية النقر ، الكوتة وإنعكاساتها على المشاركة السياسية للمرأة السودانية، المعهد الإقليمي لدراسات الجندر والتنوع والسلام والحقوق، جامعة الأحفاد للبنات، يوليو ٢٠١٣ ، ص ٧.

(٢٥) وسيم حسام الدين أحمد، مرجع سابق، ص ٢٢١ .

(26) UNDP, Human Development INDICES AND INDICATORS, 2018 Statistical Update, pp. 94-96.
UNDP, Human Development Report 2019, Op. Cit., pp. 329-337.