

## دور المؤشرات الحضرية في تحقيق المدن والمجتمعات المحلية المستدامة

أ. د / هانة محمد حمدى	أ. د / نهى أحمد نبيل	م.م/ إيمان متولى أحمد
أستاذ التخطيط الإقليمي بقسم العمارة	أستاذ التخطيط العمراني بقسم العمارة	مدرس مساعد بقسم العمارة
كلية الهندسة بالمطرية	جامعة حلوان	المعهد العالي للهندسة
جامعة حلوان	جامعة حلوان	أكاديمية الشروق

### الملخص:

تعكس المؤشرات الحضرية مدى نجاح المدن في تحقيق التنمية المستدامة وهي تقيم بشكل رئيسي حالة المدن من خلال معايير رقمية يمكن حسابها ومقارنتها مع مدن أخرى كما يمكن متابعة التغيرات والتوجهات في مدى التقدم أو التراجع في قيمة هذه المؤشرات مما يدل على سياسات المدن في مجالات التنمية المستدامة فيما إذا كانت تسير في الطريق الصحيح نحو تحقيق التنمية المستدامة أم إنها لا زالت متباطئة ومترددة، ووجود مثل هذه المؤشرات الرقمية بشكل دائم ومتعدد يساهم في إعطاء صورة واضحة عن حالة التنمية المستدامة في المدينة، وبالتالي يقدم المعلومات الدقيقة اللازمة لتخاذلي القرارات في الوصول إلى القرار الأكثر صواباً ودقة لما فيه المصلحة العامة والإبعاد عن القرارات العشوائية. وعليه نجد أن المدن هي المحرك الرئيسي الذي يتم من خلاله تحقيق التنمية المستدامة بأبعادها الاقتصادية والاجتماعية والبيئية والمؤسسية، والقائمة على تحسين حياة الشعوب وتحقيق مستوى معيشي مناسب من خلال توفير فرص العمل اللائق وتحسين عملية النمو الاقتصادي مع الحفاظ على الموارد الطبيعية من خلال وسائل التكنولوجيا والإبتكار بالإضافة إلى تحقيق التنافسية التي تسعى إليها الدول، مع توفير بنية تحتية قوية والخدمات الأساسية لمواطنيها وتحقيق الشمولية والأمان والقدرة على الصمود. وتتجه مصر في الوقت الحالي بإنشاء العديد من المدن الجديدة كمدينة الإسماعيلية الجديدة التي يجب أن يراعى عند إنشائها أن توفر فيها الإمكانيات والعوامل التي تؤهلها بأن تصبح مدينة مستدامة من خلال المؤشرات الحضرية.

**الكلمات الدالة: المؤشرات - المؤشرات الحضرية - التنمية الحضرية المستدامة .**

### 1- المؤشرات الحضرية:

#### 1-1 مفهوم المؤشر:

أن المؤشر يعبر عن مقياس كمى ونوعى يستخدم لقياس ظاهرة معينة أو أداء محدد خلال مدة زمنية معينة، وهكذا يتم من خلال المؤشرات قياس الظاهرة بوضعها الراهن أو عبر سلسلة زمنية محددة وعندئذ فإن المؤشرات تكشف عن إتجاهات سير تلك الظاهرة (إيجاباً) أو (سلباً) لتحديد نقاط القوة والضعف لها.

#### 1-2 المؤشرات الحضرية:

من المعروف أن مصطلح أو مفهوم التنمية المستدامة في تقرير لجنة (برونتلاند) المعروف: "مستقبلنا المشترك Our Common Future " عام 1987، للدلالة على التنمية التي تأخذ بعين الإعتبار البعد المستقبلي وحق الأجيال القادمة في البيئة والموارد الطبيعية المتاحة لتلبية احتياجاتها، وقد أدى ذلك إلى إعادة تركيب عمليات التنمية بمختلف مستوياتها (الدولية - الإقليمية - المحلية) لكي تلائم أطر الاستدامة،

و عليه إنصب الأهتمام على تنمية المستقرات الحضرية بشكل مستدام لأن الإستدامة الحضرية أصبحت تشكل تحدياً حقيقياً لقضايا التنمية الحضرية في ظل تصاعد نمط النمو السكاني في المستقرات الحضرية والتطور الصناعي والذي تسبب بسيادة النمط غير المستدام من النمو والتطور الحضري، ولعل أعقد مستويات التنمية المستدامة تلك التي تتعلق بالمستوى الحضري لأنها ترتبط بتركيبة ديناميكية مستمرة التوسيع ألا وهي (المدينة) من جهة ومن جهة أخرى فان المستوى الحضري يشكل حلقة الوصل مع باقي المستويات المكانية ونقطة الانطلاق نحوها لذا أصبحت التنمية الحضرية المستدامة أداة تحقيق الإستدامة الحضرية والتي يمكن تعريفها بناءً على أسس الاستدامة (البيئية، الإجتماعية والإقتصادية والمؤسسية)[1].

وهكذا يمكن القول إن الإستدامة الحضرية هي حالة توازن وإعادة صياغة للمحددات والأهداف البيئية والإقتصادية والإجتماعية وحتى السياسية والمؤسسية للمدينة والتي تتيح فرصة أكبر لتحقيق التنمية الحضرية المستدامة، وهكذا فإن الإستدامة الحضرية تجمع في الحقيقة بين إستدامة الموارد الطبيعية وإستدامة التقنية والتمويلية والمجتمعية والمؤسسية لتنمية تحت ظلال التنمية الحضرية المستدامة.

### **1-3 المؤشرات الحضرية وعلاقتها بالتنمية:**

تعد المؤشرات الحضرية أحد الآليات ذات الفعالية لقياس مدى التقدم المستهدف للمدن بمستوياتها المختلفة صوب النتائج المنشودة للتنمية المستدامة، وتتمثل في مجملها أرضية صلبة وواقعية لعملية إتخاذ القرار التنموي الكفاء. فأما من حيث فعاليتها في القياس التنموي فإنها تقدم تصور معياري رقمي يمكن حسابه ودمجه في معايير ومقارنته بالمدن أو بالدول الأخرى دورياً بحيث يعطي صورة واضحة عن حالة التنمية، وأما من حيث كفاءتها في عملية إتخاذ القرار فإنه يمكن من خلالها متابعة التغيرات الدورية الواقعية نحو التقدم أو التراجع في تحقيق أهداف خطط التنمية المستدامة للمدن.

إن مؤشرات التنمية تخدم العديد من الأغراض، فهي تقيس وتتابع معدل الإنجاز في تنفيذ إستراتيجيات وسياسات وبرامج التنمية بمدينة أو إقليم ما، وهي تمد متذبذب القرارات بالمعلومات الشاملة والمتكاملة عن حقيقة الوضع الراهن بالمدينة أو الإقليم، فهي تعمل بمثابة المرشد لمتخذ القرار في تحديد الأهداف والأولويات لخطط التنمية. والمؤشرات تمثل الجانب التحليلي في التخطيط ولذلك فإن مصادقتها وثباتها يمثلان أمراً حيوياً عند اختيارها كأدوات تخطيطية. ولكي تكون المؤشرات ناجحة في مهمتها يجب أن تكون مرشداً فعالاً في عملية التغيير في أولويات المجتمع والتغيير في عملية اتخاذ القرار ورسم السياسات، والتغيير في سلوك الأفراد والمؤسسات، وبوجه عام يمكن للمؤشرات أن تساعد في:[2]

❖ **تغذية الإعلام المحلي:** فيمكن أن تمد المواطن العادي والمتخصص بمعلومات دقيقة عن التنمية بمدينته أو إقليمه والأثار المتوقعة في المدى البعيد والتدابير التي يمكن اتخاذها حيال ذلك.

❖ **رسم سياسات وإستراتيجيات التنمية:** فهي تمد متذبذب القرارات بصورة شاملة ومتكلمة عن حقيقة الوضع الراهن بالمدينة أو الإقليم مما يمكنه من تحديد الأهداف والأولويات ورسم سياسات واستراتيجيات التنمية وتنفيذها ومتابعتها.

❖ **تطوير أداء المجالس البلدية :** فالمؤشرات تخدم متذبذب القرارات على كافة المستويات وتمكنهم من استخدامها كنقطة مرجعية لتقدير مدى النجاح في خطط التنمية ولتعديلها أو تغييرها بخطط بديلة إذا لزم الأمر وصولاً إلى مجتمعات أكثر رفاهية واستدامة.

❖ **القضاء على مظاهر الانعزal القطاعي :** حيث توجه قيم المؤشرات المنتجة عدة قطاعات نحو العمل في تشارك في ضوء وحدة الهدف ، وهذا من أهم ملامح تخفيف حدة الآثار السلبية المصاحبة للإفراط في المركزية.

## 2-مؤشرات التنمية المستدامة في إطار خطة 2030

### 1-خطة التنمية المستدامة لعام 2030:

تستند أهداف التنمية المستدامة السبعة عشر لخطة التنمية المستدامة لعام 2030 التي اعتمدتها قادة العالم في سبتمبر 2015 إلى حشد الجهود للقضاء على الفقر بجميع أشكاله ومكافحة عدم المساواة ومعالجة تغير المناخ، مع كفالة عدم التخلّى عن أحد. وتعتبر الأهداف الجديدة فريدة من نوعها من حيث أنها تدعو جميع البلدان، الفقيرة والغنية والمتوسطة الدخل إلى إتخاذ الإجراءات الازمة من أجل تعزيز الرخاء، والعمل في الوقت نفسه على حماية كوكب الأرض. وتدرك هذه الأهداف أن القضاء على الفقر يجب أن يسير جنباً إلى جنب مع الإستراتيجيات التي تبني النمو الاقتصادي وتناول مجموعة من الاحتياجات الاجتماعية بما في ذلك التعليم والصحة والحماية الاجتماعية وفرص العمل، وتصدى في الوقت نفسه لمعالجة تغير المناخ وحماية البيئة. [3]



شكل (1): أهداف التنمية المستدامة 2030 [4]

### 2-الهدف الحادى عشر (مدن ومجتمعات محلية مستدامة):

تتضمن خطة عام 2030 سلسلة واسعة من الأهداف الاقتصادية والإجتماعية والبيئية، إضافة إلى الأولويات الإنمائية المعروفة، من أجل مجتمعات شاملة وأكثر سلاماً وأفضل حكماً وتحقيقاً لذلك، تتضمن أهدافها وغاياتها عناصر مترابطة وعابرة للقطاعات. [5] وقد أقر المجتمع الدولي، من خلال تأييده لهدف قائم بذاته بشأن قضايا المدن والمستوطنات البشرية (الهدف 11)، يعرف باسم "المدن والمجتمعات المحلية المستدامة SUSTAINABLE CITIES AND COMMUNITIES" ، جعل المدن والمستوطنات البشرية شاملة safe وآمنة inclusive وقادرة على الصمود resilient ومستدامة sustainable، حيث يُعرف بالتحضر ونمو المدن كقوة تحويلية للتنمية . ويقر هذا الاتفاق الدولي الأول بشأن التنمية الخاصة بالمناطق الحضرية بالتنمية الحضرية المستدامة كشرط مسبق أساسى للتنمية المستدامة. [6] وتأكد على ضرورة حصول الجميع على سكن آمن ولاقى ويسور، وعلى الخدمات الأساسية، وتأمين نظم الطاقة المستدامة، ورفع مستوى الأحياء الفقيرة. ويدعو إلى إعتماد نهج شامل ومتكملاً للتخطيط والإدارة الحضرية، وإلى اتخاذ تدابير لحماية التراث الثقافي والطبيعي وبإضافة إلى ذلك، يعني الهدف 11 بالحد من الآثار الضارة بالبيئة، مع التركيز على نوعية الهواء وإدارة النفايات، ويدعو أيضاً إلى تعليم الوصول إلى المساحات الخضراء والأماكن العامة، ولا سيما الفئات الاجتماعية المعرضة للحرمان.

وتقترح خطة عام 2030 وسائل للتنفيذ تعتمد باعتبارها جزءاً أساسياً من أهداف التنمية المستدامة . وفي الهدف 11 يعني ذلك تعزيز التخطيط الإنمائي على المستويين الوطني والإقليمي بهدف تعزيز الروابط الإيجابية البيئية والإجتماعية والاقتصادية في المناطق الحضرية ودون الحضرية والريفية، ووضع وتنفيذ سياسات متكاملة تهدف إلى تعزيز إحراز مجتمعات شاملة للجميع، وتحقيق الكفاءة في استخدام الموارد، والتخفيف من تغير المناخ والتكيف معه، وإدارة مخاطر الكوارث على جميع المستويات،

## وتقديم المساعدة المالية والتقنية وغيرها من أشكال الدعم إلى أقل البلدان نمواً. ويوضح الجدول رقم

(1) تحليل لعناصر الهدف الحادى عشر والمؤشرات الناتجة عنه:

جدول (1) الهدف 11 (أهداف التنمية المستدامة في المناطق الحضرية)

الهدف الرئيسي 11 (Goal 11): جعل المدن والمستوطنات البشرية شاملة وأمنة وقدرة على الصمود ومستدامة		
الأهداف الثانوية	الغایات Targets	المؤشرات Indicators
1-11	ضمان حصول الجميع على مساكن وخدمات أساسية ملائمة وأمنة وميسورة التكلفة، ورفع مستوى الأحياء الفقيرة، بحلول عام 2030 .	• نسبة السكان الحضررين الذين يعيشون في أحياe فقيرة أو مستوطنات غير رسمية أو مساكن غير لائقة.
2-11	توفير إمكانية وصول الجميع إلى نظام نقل مأمونة وميسورة التكلفة ويسهل الوصول إليها ومستدام، وتحسين السلامة على الطرق، ولا سيما من خلال توسيع نطاق النقل العام، مع إيلاء اهتمام خاص لاحتياجات الأشخاص الذين يعيشون في ظل ظروف هشة والناس والاطفال والأشخاص ذوي الإعاقة، بحلول عام 2030 .	• نسبة السكان الذين تتوافر لهم وسائل النقل العام المناسب، مصنفة بحسب الفئة العمرية، ونوع الجنس، والأشخاص ذوي الإعاقة.
3-11	تعزيز التوسيع الحضري الشامل للجميع والمتسدام، والقدرة على تخطيط وإدارة المستوطنات البشرية في جميع البلدان على نحو قائم على المشاركة ومتكملاً ومستداماً، بحلول عام 2030 .	• نسبة معدل استهلاك الأرضي إلى معدل النمو السكاني.
4-11	تعزيز الجهود الرامية إلى حماية وصون التراث الثقافي والطبيعي العالمي .	• نسبة المدن التي لديها هيكل يتيح مشاركة المجتمع المدني على نحو مباشر في تخطيط المناطق الحضرية، ويعلم بانتظام وبذار بطريقة ديمقراطية
5-11	النقل إلى درجة كبيرة من عدد الوفيات وعدد الأشخاص المتضررين، وتحقيق انخفاض كبير في الحسائر الاقتصادية المباشرة المتعلقة بالتنوع الحلي الإجمالي العالمي التي تحدث بسبب الكوارث، بما في ذلك الكوارث المتصلة بالمياه، مع التركيز على حماية الفقراء والأشخاص الذين يعيشون في ظل أوضاع هشة، بحلول عام 2030 .	• عدد الأشخاص المترفين والمفقودين ومن ثاروا مباشرةً بسبب الكوارث من بين كل 100 ألف شخص من السكان.
6-11	الحد من الآثار البيئي السلبي الفردي للمدن، بما في ذلك عن طريق إيلاء اهتمام خاص لنوعية الهواء وإدارة نفايات البلديات وغيرها، بحلول عام 2030	• الحسائر الاقتصادية المباشرة المتعلقة بالتنوع المحلي الإجمالي العالمي والأضرار التي لحقت بها هيكل الأساسية الحيوية وعد الأطلال التي لحقت بالخدمات الأساسية بسبب الكوارث.
7-11	توفير سبل استدامة الجميع من المساحات الحضرية والأماكن العامة، بحيث تكون آمنة وشاملة للجميع ويمكن الوصول إليها، ولا سيما للنساء والأطفال وكبار السن والأشخاص ذوي الإعاقة.	• متوسط حصة المنطقة السكنية بالمدن التي تمثل فضاء مفتوحاً للاستخدام العام للجميع، مصنفة بحسب الفئة العمرية، ونوع الجنس، والأشخاص ذوي الإعاقة.
8-أ	دعم الروابط الإيجابية الاقتصادية والاجتماعية والبيئية بين المناطق الحضرية والمناطق المحظوظة بالمناطق الحضرية والمناطق الريفية، من خلال تعزيز تخطيط التنمية الوطنية والإقليمية .	• نسبة السكان الذين يعيشون في المدن التي تنفذ خططاً إثنائية مدنية وأقلية، وتدرج التوقعات السكانية والاحتياجات من الموارد، بحسب حجم المدينة
8-ب	العمل بحلول عام 2020، على الزيادة بنسبة كبيرة في عدد المدن والمستوطنات البشرية التي تعتمد وتتفقد سياسات وخطط متكاملة من أجل شمول الجميع، وتحقيق الكفاءة في استخدام الموارد، والتخفيف من تغير المناخ والتكيف معه، والقدرة على الصمود في وجهة الكوارث، ووضع وتنفيذ الإدارة الكلية لمخاطر الكوارث على جميع المستويات، بما يتماشى مع إطار سندياني للحد من مخاطر الكوارث للفترة 2015-2030 .	• عدد البلدان التي تعتمد وتتفقد استراتيجيات وطنية للحد من مخاطر الكوارث تمشياً مع إطار سندياني للحد من مخاطر الكوارث للفترة 2015-2030 .
8-ج	دعم أقل البلدان نمواً، بما في ذلك من خلال المساعدة المالية والتقنية في إقامة البنائي المستدامة والقادرة على الصمود باستخدام المواد المحلية .	• نسبة الدعم المالي المخصص المقدم إلى أقل البلدان نمواً لتشييد وتجهيز المبني المستدامة والقادرة على الصمود والمتسمة بالكافأة في استخدام الموارد باستخدام مواد محلية

المصدر:

UN-Habitat: -MONITORING FRAMEWORK, SDG Goal, 11 February, 2016, p: 2-3.

## 2-3 الروابط الرئيسية للهدف 11 مع أهداف التنمية المستدامة الأخرى :SDG

يحدد الهدف 11 ( المدن والمجتمعات المحلية المستدامة) من أهداف التنمية المستدامة أهدافاً ثانوية من المرجح أن تساعده في تحقيق أهداف التنمية المستدامة الأخرى التي يوجد حولها توافق كبير في الآراء (مثل الطاقة). وتصنف معظم الأهداف المتبقية كما يوضحها الجدول رقم (2) في أربعة مجموعات وظيفية هي:

- ❖ تحسين التخطيط الحضري، الذي يعكس الأهداف التي من المحمول إلا تكون شاملة على أي اقتراح آخر من أهداف التنمية المستدامة.
  - ❖ تحسين ظروف المعيشة، والتصدي للأعمال غير المكتملة في الأهداف الحضرية ذات الصلة بالأهداف الإنمائية للألفية.
  - ❖ تمكين السياسات الحضرية، التي من شأنها أن تدعم كثيراً تنفيذ ما ورد أعلاه.
  - ❖ الأهداف ذات الصلة بأهداف التنمية المستدامة المحتملة الأخرى.
- ويجمع الهدف 11 ( المدن المستدامة والمجتمعات) بين عدة أهداف ثانوية، هدفها هو تسلیط الضوء على التحضر العالمي وكيف يمكن للمدن في العالم المتقدم والناامي على حد سواء أن تحسن من مستوى

**المساواة والاستدامة.** ومع ذلك، فإن العديد من المدن يجب أن تبدأ أو لا بالتحضر المستدام بوصفه القوة التي يمكن الإشارة إليها بها نحو إيجابي. وينظر إلى المدن الأكثر استدامة على أنها طموح حيث يمكن تحويل التحديات الحضرية إلى فرص. [7]

جدول (2) المجموعات الوظيفية للهدف 11 مع أهداف التنمية المستدامة الأخرى

تحسين التخطيط الحضري		المجموعة الأولى	
• بحلول عام 2030، خفض معدل التسارع إلى النصف (الغطاء الأرضي في المناطق الحضرية) مقارنة بزيادة السكانية.	الاستخدام الفعال للموارد للأراضي الحضرية		
• بحلول عام 2030، زيادة مساحة الحيز العام الحضري بمقدار الثلث على مجموع مساحة الأرضي الحضري، مع وضع اعتبار خاص للسلامة الحضرية.	نسبة المساحة العامة		
• بحلول عام 2030، تقاص إلى النصف، متوسط وقت السفر الذي يستغرقه الفرد للوصول إلى الوظائف والسلع والخدمات عن طريق وسائل نقل عامة آمنة وبأسعار معقولة وأكثر امناً و / او المشي وركوب البالات.	الوصول إلى وسائل النقل العام الآمنة وبأسعار معقولة	المجموعة الثانية	
تحسين ظروف المعيشة			
• بحلول عام 2030، خفض نسبة السكان الذين يعيشون في أحياء فقيرة في كل بلد إلى السكن الشامل والملائمة إلى النصف.	الأحياء الفقيرة الحضرية والسكن الملائم		
• بحلول عام 2030، زيادة بنسبة % في حصة النساء والرجال والمجتمعات والشركات التي تتمتع بحقوق امنة على الأراضي والمتاحف والأصول الأخرى.	تأمين حياة الأرضي		
• بحلول عام 2030، ضمان حق متساو للمرأة في امتلاك وراثة المتاحف، وتوقيع عقد، وتسجيل الأعمال التجارية وفتح حساب مصرفياً.	الوصول إلى مياه الشرب الآمنة والصرف الصحي الكافي	المجموعة الثالثة	
تعزيز السياسات الحضرية			
• بحلول عام 2030، زيادة عدد البلدان التي تعتمد وتتفقد سياسات حضرية وطنية شاملة لتنسيق الجهود الوزارية والقطاعية على مختلف مستويات الحكومة من أجل التنمية الحضرية المستدامة والتناسق الإقليمي والروابط بين الحضر والريف.	سياسات حضرية وطنية شاملة		
• بحلول عام 2030، زيادة عدد المدن التي تعتمد وتتفقد السياسات والخطط التي تدمج تدابير شاملة لتعزيز القدرة على الصمود إلى 20٪.	سياسات متعددة القطاعات للمرنة في المناطق الحضرية		
• بحلول عام 2030، تصل إلى 15٪ من إجمالي الإنفاق العام من قبل الحكومات المحلية.	النفقات العامة من قبل الحكومة المحلية		
الأهداف ذات الصلة بأهداف التنمية المستدامة المختلطة الأخرى		المجموعة الرابعة	
• بحلول عام 2030، لتحقيق العمالة الكاملة والمنتجة والعمل اللائق للشباب والشابات في المناطق الحضرية.	عمالة الشباب وخلق فرص العمل في المناطق الحضرية		
• بحلول عام 2030، مضاعفة حصة الطاقة المتتجدة في المناطق الحضرية إلى 30٪ من الطاقة العالمية. وكفاءة الطاقة المزدوجة في جميع المباني والنقل، وتحقيق الوصول الشامل إلى الطاقة المحسنة في المناطق الحضرية.	الطاقة المتتجدة والحصول على الطاقة المحسنة		

المصدر:

Katja Schaefer, Making Cities and Human Settlements Inclusive, Safe, Resilient and Sustainable in the Arab Region, Regional Coordination Mechanism, Arab Sustainable Development Report, UN-Habitat, 2015.

وعليه نجد أن المدن هي المحرك الرئيسي الذي يتم من خلاله تحقيق التنمية المستدامة بأبعادها الاقتصادية والإجتماعية والبيئية، والقائمة على تحسين حياة الشعوب وتحقيق مستوى معيشى مناسب من خلال توفير فرص العمل اللائق وتحسين عملية النمو الاقتصادي مع الحفاظ على الموارد الطبيعية من خلال وسائل التكنولوجيا والإبتكار بالإضافة إلى تحقيق التنافسية التي تسعى إليها الدول، مع توفير بنية تحتية قوية والخدمات الأساسية لمواطنيها وتحقيق الشمولية والأمان والقدرة على الصمود.

### 3- تجارب المدن والمجتمعات المحلية المستدامة:

#### 3-1 تجربة مدينة دبي، الإمارات العربية المتحدة Dubai

تقع دبي على الساحل الشرقي لشبه الجزيرة العربية في الركن الجنوبي الغربي للخليج العربي، وبطول يبلغ نحو 72 كيلو متر، وتحدها أبو ظبي من الجنوب، والشارقة من جهة الشمال الشرقي. ترتفع دبي عن مستوى سطح البحر بحوالي 16 متر. تعتبر دبي الثانية في الإمارات السبع من حيث المساحة والتي تقدر بحوالى 4,114 كم<sup>2</sup>، والتي تشكل 5% من مساحة الدولة من دون الجزر.



شكل (2): مدينة دبي [8]

### 1-1-3 المخطط العام لمدينة دبي:

إن المخطط الحضري لمدينة دبي لعام 2020، تضمن توفير 24 ألف قطعة أرض سكنية على مساحة 50 مليون متر مربع بناء على دراسة وتحديد أعداد السكان حتى ذلك العام، من خلال التقديرات الإحصائية، وذلك لضمان مرونة التخطيط وإستيعاب النمو المستقبلي للمدينة، من أجل ذلك يسعى المشروع إلى توفير الاحتياجات الإسكانية للسنوات المقبلة، يستناداً إلى التقديرات التي يقدمها مركز دبي للإحصاء، ويتم مراجعتها في ضوء مؤشرات الدوائر المختلفة، مثل برنامج الشيخ زايد للإسكان، ومؤسسة محمد بن راشد للإسكان. كما أن المخطط الحضري للمدينة يتضمن مرونة تستجيب للتغيرات والتغيرات المحتملة، لتوجيه التطوير العمراني على مراحل، يتمثل أبرزها في توقعات النمو السكاني، وسياسات التحول الاجتماعي والديموغرافي، والعوائق والتحديات والإمكانات التي تتعلق بتوسيع الرقعة الحضرية، وكذلك تحديد إطار الرقعة الحضرية المستقبلية، من ضمنها مناطق التوسع الجديدة والقائمة المتوقع إعادة تطويرها أو تأهيلها، وكذلك تحديد المناطق غير الحضرية.

كما راعت البلدية التوازن بين إستعمالات الأراضي في ما يتعلق بمناطق التطوير والتلوّس العمراني، وبين الحفاظ على البيئة والتراث العمراني والحضري، إلى جانب تكاملية الحركة والنقل وإستعمالات الاراضي بما يتلاءم مع التطوير المستدام، لتسهيل نشاطات الأعمال والفعاليات الاقتصادية والإجتماعية. كما تحرص البلدية على الإستمرارية في توفير الأرضي السكنية والخدمات والمرافق العامة الملائمة لفئات المجتمع، وتوفير البيئة الملائمة لجعل إقتصاد الإمارة إقتصاداً تنافسياً ومتيناً، وحماية الإستثمارات بصورة عامة تستجيب لتطوير مراكز الخدمات والنشاطات الاقتصادية والمناطق السياحية والمنتجعات الإستثمارية المتميزة والموانئ، فضلاً عن التكامل والإستغلال الأفضل لمسارات الطرق والبنية التحتية (شبكات الكهرباء والمياه والصرف الصحي والري، وتطوير مصادر الطاقة)، مع الإهتمام بتوفير مبادئ السلامة والكافأة والحفاظ على البيئة وعوامل الصحة والسلامة، والإستمرار في تعزيز الإطار التشريعي والقانوني لعملية التخطيط الحضري. [9]



شكل (3): المخطط العام لمدينة دبي [10]

### 3-2 أسباب اختيار تجربة مدينة دبي:

- ❖ توفير المبادئ الأساسية لتحقيق التنمية المستدامة (الاجتماعية، الاقتصادية، والبيئية) في المدينة من خلال الإعتماد على قاعدة متنوعة من النشاطات الاقتصادية ذات القيمة المضافة المرتفعة وتعد واحدة من أهم مراكز الأعمال في العالم، وهي الأولى عالمياً في سهولة ممارسة الأعمال والوجهة المفضلة للاستثمار، وإقامة المدن المستدامة بالإضافة إلى حماية البيئة وإدارة النفايات وغيرها من العوامل.
- ❖ تم تطوير المشاريع العقارية الرئيسية في تحركات قوية متعددة من قبل الحكومة والقطاع الخاص، وهي تتضمن ممتلكات متعددة للخدمات، والبنية التحتية للسياحة والنقل.
- ❖ من الناحية التقنية، تغطي قرارات حكومة دبي الإلكترونية أكثر من 500 خدمة، كما تم إطلاقمبادرة الشراكة بين القطاعين العام والخاص في مارس 2014 لتنفيذ إستراتيجية "المدينة الذكية".
- ❖ المحافظة على النسيج الاجتماعي الناعم في ظل نظام ثقافي مستقر، والأحترام المتبادل الذي يجب أن يتبعه جميع مواطني دبي والمقيمين والزوار فيما يتعلق بثقافة الإمارات ودينها وعاداتها.
- ❖ وجود مجتمع متعدد الثقافات يمتلك من مقومات الاستثمارية والنجاح ما يجعله نموذجاً للتعاضد والتكافف.
- ❖ التجربة المعيشية التي تعنى بالخدمات التعليمية والصحية والإسكان وتوفر تجربة ثقافية ثرية وخيارات ترفيهية ورياضية متنوعة، بما في ذلك المساحات الخضراء والشواطئ النظيفة والمرافق الرياضية وغيرها، بما يجعلها جاذبة للمهتمين ومصدراً رئيساً للسائحين، وذلك في بيئة آمنة لكافة أفراد المجتمع وللزائرين على حد سواء.

### 3-3 العوامل الرئيسية للتنمية المستدامة في مدينة دبي:

#### ❖ العامل الأول: التنمية الاقتصادية:

- الإقتصاد المستدام: الإعتماد على قاعدة متنوعة من النشاطات الاقتصادية ذات القيمة المضافة المرتفعة، وذلك لأن تتمتع المدينة بنمو اقتصادي مستدام، وتعد واحدة من أهم مراكز الأعمال في العالم.
- حكومة رائدة ومتخصصة: أن تكون حكومة سباقة ومبدعة في تلبية حاجات الفرد والمجتمع، مستدامة ومبكرة في إدارة مواردها، شفافة وموثوقة. [11]

#### ❖ العامل الثاني: التنمية الاجتماعية: [11]

- مجتمع متلاحم ومتوازن: وجود مجتمع متعدد الثقافات يمتلك من مقومات الاستثمارية والنجاح ما يجعله نموذجاً للتكافف.
- التجربة المعيشية: يعني المحور بالخدمات التعليمية والصحية والإسكان وتوفر تجربة ثقافية ثرية وخيارات ترفيهية ورياضية متنوعة، بما يجعلها مصدراً رئيساً للسائحين، وذلك في بيئة آمنة لكافة أفراد المجتمع وللزائرين على حد سواء.

#### ❖ العامل الثالث: التنمية البيئية: [12]

- حماية البيئة: تعمل حكومة دبي نحو تحقيق الاستدامة البيئية في إطار تشريعي وتنظيمي، يساعد في المحافظة على البيئة ومواردها الطبيعية، وتحظر أية سلوكيات قد تشكل خطراً عليها.
- إدارة النفايات: تعتزم بلدية دبي إنشاء أكبر محطة لتحويل النفايات الصلبة إلى طاقة واقتراح أربعة مشروعات لإنتاج الطاقة الخضراء وإنشاء مشروع المرحلة الثانية من محطة معالجة مياه الصرف الصحي بجبل علي.

#### ❖ العامل الرابع: التنمية العمرانية:

- المدن المستدامة: أحد أهداف خطة دبي 2021 هو جعل دبي مدينة ذكية ومستدامة، ولتحقيق هذه الرؤية تبني دبي حالياً عدد من المدن المستدامة وهي: [13]
  - المدينة المستدامة: هذا المشروع أسمه المدينة المستدامة، وهو تحت الإنشاء في دبي لاند، وسوف تعتمد المدينة متعددة الاستخدامات، على الطاقة الشمسية التي تنتج طبيعياً، وتكون المساكن والمكاتب والعقارات الأخرى مزودة بأجهزة توفر الطاقة، وسوف تكون المدينة خالية من السيارات.

- **مدينة وردة الصحراء:** تقوم إمارة دبي ببناء مدينة مستدامة في منطقة الروية على طول طريق دبي-العين، وسوف تكون كذلك متعددة الاستخدامات، وسوف يساعد تصميمها المنفذ على هيئة وردة في الصحراء على تقليل استهلاك الكهرباء، وتعمل على الطاقة المتجددية التي ستنتجها نفسها، وتضم المدينة منشأة لإعادة تدوير المخلفات وتخصص 20 ألف وحدة سكنية بمدينة زهرة الصحراء للمواطنين الإمارتيين، و10 الآلاف وحدة للمقيمين.
- **واحة دبي للسلیکون:** نجحت واحة دبي للسلیکون في تخفيض الإستهلاك التراكمي للطاقة بمعدل 31 %، حيث تخطت المستهدف المحدد لها في إستراتيجية دبي المتكاملة للطاقة 2030، وهو 30 %. وتقوم سلطة واحة دبي للسلیکون بتنفيذ عدد من المبادرات تماشياً مع إستراتيجية دبي للطاقة النظيفة 2050 كتقنيات البناء الذكية وأعمدة الإنارة الذكية و معالجة مياه الصرف الصحي.

#### 3-4 الدروس المستفادة من تجربة مدينة دبي للمدن الأخرى:

- ❖ **أولاً: القيادة:** دبي مثال على القيادة البصيرة، لقد بدأت مع الشيخ راشد الذي تصور مدينة متعددة الأبعاد بدلاً من مدينة تعتمد على النفط فقط، وتم إستثمار عائدات النفط المتواضعة نسبياً بحكمة لتنويع الاقتصاد.
- ❖ **ثانياً: المؤسسات القوية:** أن السلطة لا تزال مركبة في الحاكم والعائلة المالكة، ويتترجم إلى دور الدولة الواسع في شؤون المدينة.
- ❖ **ثالثاً: السياسات الاقتصادية الخارجية:** برزت دبي حيث تخضع لقيود الإمارات الاتحادية المنخفضة نسبياً على الواردات والإستثمارات الداخلية.
- ❖ **رابعاً: الشراكة بين القطاع العام والخاص:** تم إطلاقمبادرة الشراكة بين القطاعين العام والخاص في مارس 2014 لتنفيذ إستراتيجية "المدينة الذكية".
- ❖ **خامساً: نمو اقتصادي مستدام:** تحظى دبي بنمو اقتصادي مستدام وقدر على مواجهة الصدمات، لاعتماده على قاعدة متنوعة من النشاطات الاقتصادية المرتكزة على تعزيز الإنتاجية والإبتكار.
- ❖ **سادساً: حكومة مستدامة ومتقدمة في إدارة مواردها :** تتبّنى حكومة دبي التميز والإبتكار منهاجاً وتقافة في تطوير كافة مجالات العمل الحكومي، من سياسات وخدمات وعمليات وصولاً إلى تلبية حاجات المجتمع وتوقعات أفراده.

#### 3-2 تجربة مدينة ديترويت، الولايات المتحدة الأمريكية Detroit, USA

مدينة ديترويت Detroit هي أكبر مدن ولاية ميشيغان الأمريكية، تبلغ مساحتها حوالي 370.2 كم<sup>2</sup>، تقع في مقاطعة وين، بالقرب من نهر ديترويت . تأسست عام 1701 بواسطة التجار الفرنسيين، ويبلغ عدد سكانها حوالي 714.000 نسمة، وتعتبر مدينة ديترويت مدينة ذات أصول إقتصادية عالمية، بما في ذلك المعابر الحدودية المشتركة والبنية التحتية الصناعية التي لا يمكن تكرارها في أي مكان آخر في المنطقة، وتشتهر ديترويت عالمياً بعلامة تجارية مبتكرة في "صناعة المنتجات" القائمة على الإبتكار، وهي موطن لشبكة مدينة من المنظمات المجتمعية الملزمة والفعالة والقائمة على العمل الخيري، كما تعد بيئه غنية بالأراضي حيث يمكن أن تستوعب النمو والإبتكار دون منازع.[14]



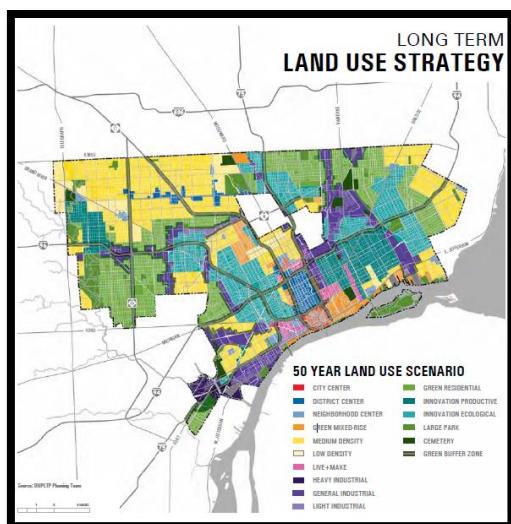
شكل (4): موقع مدينة ديترويت من الولايات المتحدة الأمريكية[15]

### 3-2-1 المخطط العام لمدينة ديترويت:

إن الإطار الإستراتيجي لمدينة ديترويت بُرِزَ في عام 2010، وأدت تلك الرؤية والإستراتيجيات إلى وضع خطة شاملة ووجهة نحو العمل لإتخاذ القرارات القريبة والبعيدة المدى. حيث تم وضع الإطار الإستراتيجي بشكل طموح نحو رؤية مادية وإنجذبانية للمدينة، قابلة للتنفيذ، مع إستراتيجيات لسياسات وخطط تنفيذ جديدة، بالإضافة إلى المسائلة مع التنازل عن مسؤوليات التنفيذ. وتم تكوين لجنة توجيهية عينها العمدة تضم 14 قائداً مدنياً يمثلون (الأعمال التجارية، والأعمال الخيرية، والمجتمع، والمؤسسات الدينية، والحكومة)، كما تم إنشاء فريق المشاركة المدنية للتفاعل مع العديد من المجموعات المجتمعية وقادة الأعمال والسكان، كما أدى الشركاء المحليين في عملية المشاركة المدنية جنباً إلى جنب مع مجموعة من أصحاب المصلحة في المجتمع الذين ساعدوا في كسب الدخل على مستوى المدينة في المبادرة، وقد تم تطوير عمل هذا التعاون من أجل إطار ديترويت الإستراتيجي المستقبلي، مع إستراتيجيات مبتكرة للتحرك نحو مدينة أكثر كفاءة وإستدامة ونوعية أفضل للحياة وللأعمال في ديترويت، وقد تم تصميم التوصيات والإجراءات المقترنة في هذا الإطار الإستراتيجي لتقديم نظرة شاملة للظروف والسياسات والإتجاهات الحالية، وعليه تم تجميع ثمانى عمليات تدقيق المساعدة في صياغة توصيات إطار العمل متمثلة في: [16]

- ❖ سياسات وإجراءات التخلص العام من الأراضي
- ❖ الاقتصاد الحضري والإقليمي
- ❖ الزراعة الحضرية والأمن الغذائي
- ❖ الأحياء، تنمية المجتمع، والإسكان
- ❖ المناظر الطبيعية، والبيئة، والفضاء المفتوح
- ❖ استخدام الأرض والنماذج الحضري
- ❖ العلاج البيئي والصحة
- ❖ أنظمة المدن والبنية التحتية والنقل والإستدامة

وخلال المراحل الأولى من مبادرة تخطيط الإطار الإستراتيجي، تم تبادل هذه الأدلة مع المقيمين وأصحاب المصلحة في ديترويت، حيث يركز نطاق جهود التخطيط على أولويات التغيير والأهداف المحددة بوضوح لتحسين الصحة، وثروة الأسرة والأعمال، والسلامة، والحالة المادية للمدينة، ويعد الهدف النهائي للإطار هو الإرتقاء بالسكان والشركات وأماكن ديترويت من خلال تحسين نوعية الحياة والأعمال في المدينة، والنهج الإستراتيجي للنهوض بهذه النوعية من الحياة وأهداف العمل ينطوي على ترکيز إستراتيجي على "الأشياء التي يجب علينا القيام بها" لإحداث التغيير. [16]



شكل (5): استراتيجية استخدامات الأراضي المقترنة لمدينة ديترويت [16]

### 3-2-أسباب اختيار تجربة مدينة ديترويت:

- ❖ توفير المبادئ الأساسية لتحقيق التنمية المستدامة (الاجتماعية، الاقتصادية، والبيئية) في المدينة من خلال النمو الاقتصادي المستدام الذي يدعم القطاعات الاقتصادية، ويمكنه جذب سكان ومؤسسات جديدة، والحد من إستخدامات الطاقة في المبني البلدية بالإضافة إلى تعزيز الأحياء والمجاورات بالمدينة وتوفير أنظمة المدينة المستدامة وغيرها من العوامل.
- ❖ أستثمر مجتمع الأعمال في ديترويت بشكل كبير في مجموعة واسعة من برامج التنمية الاقتصادية في جميع أنحاء المنطقة على مدى السنوات الخمس عشرة الماضية.
- ❖ تعزيز الإبتكار وريادة الأعمال حيث يستهدف برامج تعزيز روح المبادرة مساعدة المجتمعات التي تفتقر إلى الخدمات، والبناء على مجتمع ريادة الأعمال المزدهر وأن يعزز إلى حد بعيد الآفاق الاقتصادية للمنطقة.

### 3-3-العوامل الرئيسية للتنمية المستدامة في مدينة ديترويت:

#### العامل الأول: التنمية الاقتصادية:

- ❖ النمو الاقتصادي المستدام: يقترح عنصر النمو الاقتصادي خمس إستراتيجيات لتنمية اقتصاد مدينة ديترويت بطريقة منصفة لجميع السكان ، حيث يدعم القطاعات الاقتصادية، ويمكنه جذب سكان ومؤسسات جديدة. وذلك من خلال ما يلى: [14]
- دعم الركائز الأربع الأساسية للنمو الاقتصادي التي أظهرت بالفعل نمواً واعداً للوظائف وهي: التعليم والوظائف الطبيعية، والوظائف الرقمية والإبداعية، والعملة الصناعية ( التقنيات القليلية الجديدة على حد سواء ، والصناعات الحرفية، والتصنيع والعمليات على نطاق واسع ) ، وروح المبادرة المحلية.

- إستخدام إستراتيجيات تستند إلى المكان لإنشاء مراكز أساسية للاستثمار والتوظيف، مع التركيز على سبع مناطق توظيف حيث يحدث بالفعل نمو في الوظائف.
- تشجيع ريادة الأعمال المحلية والأعمال التجارية المملوكة للأقليات.
- تحسين التعليم وتنمية المهارات.
- تحويل أرض المدينة إلى أصل اقتصادي.

#### العامل الثاني: التنمية الاجتماعية:

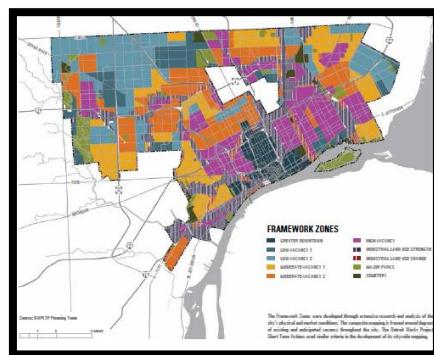
- سياسة الغذاء: تقدم السياسة الغذائية العديدة من الفرص لتحسين الوصول إلى الغذاء الصحي والمعقول التكلفة لجميع سكان ديترويت ، وتوفير فرص العمل في الاقتصاد الغذائي المحلي. [17]

#### العامل الثالث: التنمية البيئية:

- المبني والطاقة: تنفق المدينة عشرات الملايين من الدولارات سنوياً على التكاليف المتعلقة بالطاقة، حيث أن الحد من إستخدامات الطاقة في المبني البلدية يقلل من تكاليف الطاقة، والعمل على زيادة كفاءة الطاقة، والحد من تلوث الهواء، والحد من إنبعاثات غازات الاحتباس الحراري. [17]

#### العامل الرابع: التنمية العمرانية:

- استخدامات الأرضي: يوفر عنصر استخدام الأرضي إستراتيجيات استخدام الأرضي التي تقع بين الظروف الحالية للمدينة ومجموعة من العقود الأجلة المفضلة. [18]



شكل (6): إطار استخدامات الارضي المقترحة لمدينة ديترويت [14]

- **أنظمة المدينة المستدامة:** الإنقال إلى مدينة أكثر إستدامة وفعالية وإستدامة ببيئياً من خلال الإصلاحات في تقديم الخدمات وتحويل الأنظمة والشبكات التي تحمل مياه المدينة، والنفايات، والطاقة، والنقل.
  - **تعزيز الأحياء والمجاورات بالمدينة:** تقترح ستة إستراتيجيات محددة لإنشاء مجموعة متنوعة من أساليب وخيارات الأحياء التي ستجذب مجموعة واسعة من الناس.
  - **أصول الأرضى والمبانى:** يدعو عنصر الأرضى والبناء جميع الوكالات العامة المختلفة التي تتحقق بالأرض لمواهها حول رؤية واحدة مشتركة حيث يجب أن يعكس هذا الجهد التعاونى طموحات المدينة كل. [18]
- 3-4 الدروس المستفادة من تجربة مدينة ديترويت:**

- ❖ **أولاً: تجنب الإفراط في الاعتماد على صناعة واحدة:** لقد أدى الاعتماد التاريخي على صناعة السيارات إلى تحقيق الانتصار والمأساة. حيث أن العديد من الشركات وصانعي السياسات مصممون الآن على توسيع إقتصاد المنطقة مع إحتفالهم في نفس الوقت بالإنتعاش في قطاع السيارات.
- ❖ **ثانياً: مراقبة الإنزامات طويلة الأجل والتکاليف القديمة:** أدى عدم قدرة القطاع العام في مراقبة التکاليف الموروثة إلى خلق تكلفة مدمرة على القوى العاملة في ديترويت والحكومة والشركات وأصحاب المصلحة.
- ❖ **ثالثاً: التخطيط طويل الأمد:** ضرورة وجود إستراتيجيات لإدارة المخاطر الشاملة والشفافية المطلقة، مع وجود الضوابط المرجعية العادلة وعدم التسامح مطلقاً مع الانتهاكات من قبل الأمناء.
- ❖ **رابعاً: إشراك أصحاب المصلحة في التخطيط الفعال:** تستمد قيمة جهود التخطيط الفعالة من إشراك جميع أصحاب المصلحة في المدينة وإمكانية وصولهم إلى جميع المواطنين الذين يرغبون ويستحقون إقتصاداً مزدهراً ومدارس عالية الأداء وحياة مجتمعية نابضة بالحياة.
- ❖ **خامساً: وضع آليات للمساعدة في الحكومة:** تعتبر معايير الأداء العالية للمؤولين الحكوميين وعدم التسامح مطلقاً مع سوء استخدام الوظائف العامة شروطاً مسبقة لنجاح أي مدينة، وقد تكون القيادة مهمة للتنافسية في المدينة لكن المساعدة والشفافية يشجعن القيادة الجيدة.

**4- تحليل مؤشرات التنمية الحضرية المستدامة باستخدام برنامج التحليل الإحصائي SPSS**  
 توضح مؤشرات التنمية الحضرية المستدامة التي تم الوصول إليها سواء من المؤشرات الخاصة بالتنمية الحضرية المستدامة الناتجة من الجزء النظري الذي تم عرضه سابقاً و العوامل والمؤشرات الخاصة بالتنمية الحضرية المستدامة الناتجة من الجزء التحليلي الخاص بالتجارب المختلفة للمدن أن هناك العديد من المؤشرات المشتركة بينهما كما توجد مجموعة من المؤشرات التي تكمل بعضها البعض كما هو موضح بالجدول رقم (3):

جدول (3) مقارنة بين المؤشرات الخاصة بالتنمية الحضرية المستدامة الناتجة من الجزء النظري والمؤشرات الخاصة بالتنمية الحضرية المستدامة الناتجة من الجزء التحليلي الخاص بالتجارب		العامل
العامل	المؤشرات الخاصة بكل من التنافسية والإستدامة الناتجة من الجزء النظري	المؤشرات الخاصة بكل من التنافسية والإستدامة الناتجة من الجزء التحليلي الخاص بالتجارب
<b>العامل الأول: التنمية الاقتصادية:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>العامل الأول: المؤشرات الاقتصادية:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• حصة الفرد من الناتج المحلي الإجمالي.</li> <li>• حصة الاستثمار الإجمالي من الناتج المحلي الإجمالي.</li> <li>• نسبة صادرات السلع والخدمات إلى واردات السلع والخدمات.</li> <li>• حصة الفرد السنوية من إسهامات الطاقة.</li> <li>• رصيد الحساب الجاري كسبة منوية من الناتج المحلي الإجمالي.</li> <li>• مجموع المساعدات الإنمائية الرسمية كسبة منوية من الناتج القومي الإجمالي.</li> <li>• الديون / الناتج المحلي الإجمالي</li> <li>• عدد فروع المصارف التجارية وأجهزة الصرف الآلي لكل 100000 نسمة من البالغين.</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• حكومة رائدة ومتقدمة.</li> <li>• النمو الاقتصادي المستدام</li> </ul>
<b>العامل الثاني: التنمية الاجتماعية:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>العامل الثاني: المؤشرات الاجتماعية:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• معدل البطالة.</li> <li>• معدل النمو السكاني</li> <li>• معدل البالغين الذين لهم المعلم بالقراءة والكتابة</li> <li>• نسبة الالتحاق بالمدارس الثانوية</li> <li>• مؤشر الفقر البشري</li> <li>• السكان الذين يعيشون تحت خط الفقر</li> <li>• متوسط العمر المتوقع عند الولادة</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• سياسة الغذاء</li> <li>• الدعوة إلى الحكم الحضري الجيد</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>السكان الذين لا سبيل لوصولهم إلى المياه المأمونة</li> <li>نسبة السكان في المناطق الحضرية</li> <li>مجموع الإنفاق الحكومي في الحماية الاجتماعية وبرامج التوظيف كنسبة مئوية من الميزانيات الوطنية والنتائج المحلي الإجمالي.</li> <li>القيمة المضافة من الصناعة التحويلية كنسبة مئوية من الناتج المحلي الإجمالي ويحسب نصيب الفرد.</li> </ul>
<b>العامل الثالث: التنمية البيئية:</b> إدارة مياه الشرب والصرف الصحي المواصلات المستدامة إدارة النفايات الطاقة النظيفة حماية البيئة التجربة المعيشية مناخ تلagram ومتناaska المباني والطاقة	<b>العامل الثالث: المؤشرات البيئية:</b> الموارد المتعددة / السكان استعمال المياه استعمال الاسمدة نصيب الفرد من الأراضي الزراعية نصيب الفرد من أراضي المحاصيل الدانمة نسبة التصحر مساحات الغابات انبعاثات ثاني أكسيد الكربون لكل وحدة من القيمة المضافة.
<b>العامل الرابع: التنمية العمرانية:</b> البنية التحتية للمدينة البنية التحتية والتصميم الحضري المدن المستدامة استخدامات الأرض تعزيز الأحياء والمجاورة بالمدينة أصول الأرض والمباني تعزيز التموي الحضري الشامل والдинاميكي تحسين البنية التحتية الحضرية بناء مدن ذكية تطوير المدن الخضراء تشجيع التحديد العمراني دفع التنمية الحضرية المبتكرة	<b>العامل الرابع: المؤشرات العمرانية:</b> نسبة السكان الحضريين الذين يعيشون في أحياء فقيرة أو مستوطنات غير رسمية أو مساكن غير لائقة. نسبة السكان الذين توافر لهم وسائل النقل العام المناسب، مصنفة بحسب الفئة العمرية، نوع الجنس، والأشخاص ذوي الإعاقة. نسبة معدل استهلاك الأرض إلى معدل النمو السكاني. متوسط حصة المنطقة السكنية بالمدن التي تمثل فضاء مفتوحاً للاستخدام العام للجميع، مصنفة بحسب الفئة العمرية، نوع الجنس، والأشخاص ذوي الإعاقة. عدد الركاب وحجم التشتتات، يحسب وسيلة النقل. نسبة الدعم المالي المخصص المقدم إلى أقل البلدان نمواً للتثبيت وتجديد المباني المستدامة والقدرة على الصمود والمنتسمة بالكافحة في استخدام الموارد باستخدام مواد محلية
	<b>العامل الرابع: المؤشرات المؤسسية:</b> عدد خطوط الهاتف لكل 1000 نسمة عدد الحواسيب الشخصية لكل 1000 نسمة عدد مشتركي / مستخدمي الانترنت لكل 1000 نسمة الإنفاق على البحث والتطوير كنسبة من الناتج القومي الأجمالي عدد العلماء والمهندسين والعلميين في مجال البحث والتطوير لكل مليون نسمة

المصدر: عمل الباحثة

وقد تم تحليل هذه المؤشرات باستخدام برنامج التحليل الإحصائي SPSS للتوصيل إلى أهم مؤشرات تحقيق التنمية الحضرية المستدامة من خلال منهجية عمل تقوم على تنظيم بيانات المؤشرات داخل جدول وترميز البيانات التي تم جمعها بواسطة إعطاء رمز لكل مؤشر، ومن ثم تم اختيار الاختبار الإحصائي Factor Analysis لإجراء التحليل الإحصائي على المؤشرات للوصول إلى أكثر المتغيرات قوة وتأثيراً في التنافسية الحضرية، وبعد ذلك تم عمل 4 دورات باستخدام Principal Component Analysis وتقليل مؤشرات التنمية المستدامة من 106 مؤشر إلى 50 مؤشر، وفي النهاية جدولة البيانات النهائية بحيث تصبح ذات أبعاد واضحة ومفهومة (عرض البيانات)، والتوصيل إلى نتائج الدراسة الإحصائية المتعلقة بمؤشرات التنمية الحضرية المستدامة للحصول على أهم مؤشرات تحقيق التنمية الحضرية المستدامة كما بالجدول رقم (4):

الجدول (4) يوضح كل المؤشرات والمتغيرات النهائية للتنمية المستدامة على مستوى تجارب المدن والتي تم استنتاجها من خلال التحليل باستخدام برنامج الـ SPSS						
العامل الرئيسي	المجموعة الرئيسية	المتغيرات الفرعية	المؤشر	الرمز	مدى قوة التأثير	
الناتج المحلي الإجمالي الحقيقي للفرد	المجموعة الرئيسية مؤشرات التنمية الاقتصادية	القوة الاقتصادية	الناتج المحلي الإجمالي الحقيقي للفرد	F2	0.619	
			البنية التحتية النقل	F11	0.616	
			التنمية الاقتصادية	F12	0.812	
			سهولة القيام بالأعمال	F13	0.769	
			الاتصال	F15	0.689	
مدى اتصالية المطر	المجموعة الرئيسية مؤشرات التنمية الاجتماعية	رأس المال البشري	مدى اتصالية المطر	F21	0.508	
			النظام الإيكولوجي للأنشطة التجارية	F22	0.848	
			عدم المساواة في الدخل	G12	0.626	
			الصحة	G15	0.568	
			القدرة على تحمل التكاليف	G16	-0.673	
السلامة الشخصية	المجموعة الرئيسية مؤشرات المدينة الآمنة	مؤشر المدينة الآمنة	السلامة الشخصية	G17	0.645	
			الأمن الرقمي	G21	0.811	

بيان المنهج

0.611	G22	الأمن الصحي	2017	مؤشر الازدهار في المدن 2013/2012	مؤشر جودة الحياة 2018	مؤشر تكلفة المعيشة 2018	مؤشرات التنمية البيئية
0.766	G23	حماية البنية التحتية					
0.707	G24	الأمن الشخصي					
0.696	G25	مؤشر رفاهية المدن					
0.626	G26	مؤشر الانتجالية					
0.568	G27	مؤشر البنية الأساسية					
0.512	G28	مؤشر البيئة					
0.645	G29	مؤشر المساواة					
0.811	G30	مؤشر جودة الحياة					
0.611	G31	مؤشر القوة الشرائية					
0.766	G32	مؤشر الأمان					
0.707	G33	مؤشر الرعاية الصحية					
-0.815	G36	مؤشر التلوث					
0.696	G38	مؤشر تكلفة المعيشة					
0.619	G39	مؤشر الإيجار					
0.636	G40	مؤشر تكلفة المعيشة بالإضافة إلى مؤشر الإيجار					
0.509	G41	مؤشر التراء الم المحلي					
0.789	G42	مؤشر المطاعم					
0.683	H2	إدارة مياه الشرب والصرف الصحي					
0.797	H3	إدارة الغابات					
0.768	H6	المباني والطاقة					
0.863	I4	جودة المعيشة					
0.806	I7	جازبيبة القلق					
0.784	I8	رفاهية كبار السن					
0.594	I10	نقطة النقل الجماعي					
0.754	I13	الإسكان					
0.629	I14	ازدحام مروري					
0.726	I15	سهولة النقل					
0.877	I16	المدن المستدامة					
0.945	I17	بناء المدن الذكية					
0.666-	I23	الرهن العقاري كتبسة متغيرة من الدخل					
0.799	J1	عدد مشتركي / مستخدمي الانترنت لكل 1000 نسمة					
0.680	J3	الوصول إلى الانترنت في المدارس					
0.638	J4	درجة جودة النطاق العريض					
0.589	J5	نطاق شبكة المحمول وسرعتها					
0.860	J6	استخدام تكنولوجيا المعلومات والاتصالات					
0.759	J8	خدمة الـ G4					
0.692	J9	سرعة الانترنت					
0.740	J11	اختراق الهواتف الذكية					

المصدر: تحليقات الباحثة باستخدام برنامج التحليل الإحصائي spss

حيث تم التوصل إلى كل المؤشرات والمتغيرات النهائية للتنمية المستدامة على مستوى تجارب المدن العالمية المختارة وهي عبارة عن 50 متغير حصلوا على قيم (0.5+ ، 0.5-) فأكثر بمعنى أنها لها أكبر التأثير في احداث التغيير وتحقيق التنمية المستدامة على مستوى المدن العالمية، تمثل هذه المتغيرات الـ 50 كل من 6 متغيرات من مؤشرات التنمية الاقتصادية و23 متغير من مؤشرات التنمية الاجتماعية و3 متغيرات من مؤشرات التنمية البيئية و10 متغيرات من مؤشرات التنمية العمرانية و8 متغيرات من مؤشرات المؤسسات، والتي تم إستنتاجها من خلال التحليل بإستخدام برنامج spss بإجراء ثلاثة دورات بإستخدام التحليل العاملى Factor Analysis، ومن خلال الجدول رقم (4) نلاحظ ما يلى:

- ❖ أن كل متغيرات مؤشر المدينة الآمنة و مؤشر الازدهار في المدن و مؤشر تكلفة المعيشة من مؤشرات التنمية الاجتماعية حصلت على قيم 0.5 فأكثر بمعنى أنها لها أكبر التأثير في احداث التغيير وتحقيق التنمية المستدامة على مستوى المدن العالمية.
- ❖ أن أكثر من نصف متغيرات الإستعداد التكنولوجي و التكنولوجيا الرقمية من مؤشرات المؤسسات حصلت على قيم 0.5 فأكثر بمعنى أنها لها أكبر التأثير في احداث التغيير وتحقيق التنمية المستدامة على مستوى المدن العالمية.
- ❖ أن 6 متغيرات من أصل 8 متغيرات لمؤشر العمران والنقل من مؤشرات التنمية العمرانية، من بينهما كل من متغير بناء المدن الذكية و متغير المدن المستدامة الحاصلان على أعلى القيم من بين

ال 48 متغير، حصلت على قيم 0.5 فأكثر بمعنى أنها لها **أكبر التأثير في احداث التغير وتحقيق التنمية المستدامة على مستوى المدن العالمية.**

## 5- مدينة الإسماعيلية الجديدة:

تقع مدينة الإسماعيلية الجديدة في الكيلو 72 ترقيم القناة، جنوب الطريق الأوسط وحتى جبل مردم حيث تبعد المدينة الجديدة نحو 500 متر من شاطئ القناة الجديدة، حيث تعد المدينة الجديدة الإمتداد الأفضل لمدينة الإسماعيلية الحالية، من حيث الموقع والقرب من محور تنمية قناة السويس كما أنها تحقق أحد أهداف الأمن القومي بتعظيم سيناء.

تستهدف المرحلة الأولى من مشروع الإسكان في الإسماعيلية الجديدة بناء 35 ألف شقة سكنية متنوعة أما المرحلة الثانية فستضم 57 ألف وحدة سكنية بخلاف المقار الحكومية وديوان عام للمحافظة ومقر لمديرية الأمن والأندية الشاطئية ومنطقة متنزهات، وتقام مدينة الإسماعيلية الجديدة على مساحة 2157 فدان بطول 11.3 كيلومتر بين مسارى المجرى الملاهى لقناة السويس ويتضمن مشروع المدينة إقامة 57 ألف و54 وحدة سكنية و620 فيلا شبه منفصلة و373 فيلا منفصلة، مرفقة بمنشآت خدمية صحية واجتماعية ونادي رياضي للقوات المسلحة. وتضم مدينة الإسماعيلية الجديدة عدد 7 أحياء سكنية يتم تشييدها على سبع مراحل وكل حى سكنى يتكون من 700 عمارة سكنية وعدد من الفيلات كاملة المرافق والخدمات من مبانى خدمية كالمدارس والأسواق والوحدات الصحية والمستشفيات، والوحدات السكنية مقسمة إلى أربعة مستويات تلائم كل الشرائح الاجتماعية، وبها أيضا العديد من المتنزهات العامة والمناطق الخضراء كى يظل الإمتداد الجديد للمحافظة محافظاً على الطابع الجميل للإسماعيلية، كما أنه خلال تشييد العمارت والمبانى الإنسانية تم مراعاة الحفاظ على الشكل والطراز المعماري والمظهر الجمالى فى الشكل المعمارى للمدينة على أن يكون مشابهاً لطابع مدينة الإسماعيلية باستخدام القرميد.

[19]



شكل (18-7): الموقع العام لإنشاء مدينة الإسماعيلية الجديدة شرق قناة السويس الجديدة [20]



شكل (19-7): التخطيط التفصيلي لأحد الأحياء السكنية بمدينة الإسماعيلية الجديدة[21]

## ٥-١ تحقيق التنمية الحضرية المستدامة على مدينة الإسماعيلية الجديدة:

يمكن تحقيق التنمية الحضرية المستدامة على مدينة الإسماعيلية الجديدة من خلال تطبيق المؤشرات السابقة بالجدول رقم (4) الناتجة من تحليل مؤشرات التنمية الحضرية المستدامة باستخدام برنامج التحليل الإحصائي SPSS من خلال ما يلى:

- ❖ **على مستوى التنمية الاقتصادية** يتم تحقيق سهولة القيام بالأعمال و بيئة ريادة الأعمال و النظام **الايكولوجي للأنشطة التجارية** من خلال تأسيس الشركات وإصدار المواقف على المنشآت والفروع وقيدها في السجل التجاري، ووضع قواعد ميسرة للإستيراد للتسهيل على دخول مستلزمات الإنتاج، وبرنامج رعاية المستثمرين الحاليين والمحتملين يهدف إلى تلبية احتياجاتهم واهتماماتهم، وتعزيز التوسعات وإعادة الاستثمار، ووضع خطط الاقتصاد المعرفي الشامل، وتحديد سياسات دعم حكومية لتشجيع الإبتكار، وتحقيق **التنمية الاقتصادية** يتم العمل على بناء قاعدة إقتصادية متعددة لتوفير عدد كبير من فرص العمالة، و تحريك المستثمرين لسلسلة القيمة، وتحسين المهارات المحلية، وتضمين التكنولوجيا في مصر، وبناء المجموعات الصناعية والخدمات.
- ❖ **على مستوى التنمية الاجتماعية** يتم تحقيق **مؤشر جودة الحياة** من خلال الإرتقاء بنوعية حياة كافة فئات المجتمع من خلال التعاونية الشاملة من قبل الأفراد والمؤسسات في المجتمع لمصلحة الدولة والمجتمع بأسرها في قطاعات عديدة كالصحة والتعليم والنقل والإسكان والترفيه وفرص العمل وحقوق العاملين في توفير بيئة عمل سالمة ومتكلمة، و**مؤشر الرعاية الصحية** يتم تحقيقه من خلال توفير التأمين الصحي، ويتم تحقيق كل من **مؤشر الأمان ومؤشر الجريمة** من خلال وجود برامج مراقبة الأحياء السكنية والإنتارة الجيدة على الطرقات وفي المبانى، أما الرعاية مدى الحياة فتتم من خلال ترسیخ مفهوم الرعاية بشكل عام والرعاية الصحية بشكل خاص بروبية إنسانية، ويتم تحقيق كل من الأمن الرقمي والأمن الشخصى من خلال استخدام برامج آمنة، وتحديثها بشكل دوري.
- ❖ **على مستوى التنمية البيئية** حيث يتم خفض **تلوث الهواء** من خلال تطبيق قوانين من قبل الحكومات تعمل على الحد من تلوث الهواء، ووضع رقابة على المصانع لمتابعة كيفية إدارة ومعالجة كل من المخلفات الصناعية والصرف الصناعي، وتمت **ادارة النفايات** عن طريق إعادة التدوير للنفايات لإعادة استخدامها مرة أخرى و تحويل النفايات إلى طاقة (استرجاع الطاقة)، أما **المباني والطاقة** من خلال الإستفادة من التصميم المتواافق مع الإقليم المناخي وإستغلال غلاف المبنى في خلق حدود حرارية جيدة بين البيئة الداخلية والخارجية .
- ❖ **على مستوى التنمية العمرانية** يتم تحقيق **مؤشر بناء المدن الذكية** من خلال قيام التكنولوجيا الذكية الموجودة في كل مكان بدور في جميع جوانب الحياة، و تحقيق مزيد من الإستدامة البيئية من خلال إستعمال أحدث التكنولوجيات ضمن جهود الحد من الإنبعاثات وإستخدام الطاقة بمزيد من الكفاءة، و توفير مجموعة واسعة من الوظائف الذكية، وعليه يجب أن يراعى عند إنشاء مدينة الإسماعيلية الجديدة أن تتوفر فيها الإمكانيات التي تؤهلها بأن تصبح مدينة ذكية من خلال تصميم شبكات البنية التحتية للمنطقة لتواءك معايير المدن الذكية في جودة الخدمة والتحكم ومواجهة المخاطر، و أهمية وجود الشراكة بين القطاع العام والخاص في مجالات البنية الأساسية الذكية، و أن يتمتع المستخدمون بالمهارات التقنية المطلوبة التي تتبع لهم التفاعل مع الخدمات الذكية وتحقيق الاستفادة القصوى منها، بالإضافة إلى قيام التكنولوجيا الذكية الموجودة في كل مكان بدور في جميع جوانب الحياة وأيضا توفير البنية التحتية لتقنية المعلومات والاتصالات حيث أنها شرط أساسي لنجاح المدن الذكية وفعالية خدماتها، ومن هنا يمكن أن تصبح المدن الجديدة محور تنمية قناة السويس هي نواة المدن الذكية في مصر، أما مؤشر **جاذبية النقل** يتم تحقيقه عن طريق رفع الكفاءة التشغيلية لخدمات النقل العام وتحسين نوعية الخدمات المقدمة ، وإستخدام نظام النقل الذكي الذي يتضمن مراقبة إسطول النقل ونظام تحصيل الاجرة الكترونيا والتي سيتم تطبيقها على حافلات النقل العام، وعليه يجب ضرورة سرعة التوجه نحو إقامة نظام النقل الذكي وتوطيقه بمدينة الإسماعيلية الجديدة

والإعتماد عليه في تقديم خدمات النقل العام والعمل على زيادة توعية الناس نحو استخدام وسائل النقل العام من خلال توفير شبكة وسائل النقل العام في كافة المناطق كالقطارات الكهربائية وخطوط المترو والأتوبيسات التي تعمل بالكهرباء.

**على مستوى المؤسسات** يتم تحقيق استخدام تكنولوجيا المعلومات والاتصالات من خلال الاتصال في كل مكان بتكنولوجيا المعلومات والإتصالات وشبكات تتمتع بالثقة والاعتراف من قبل العمال وأصحاب الأعمال، أما تحقيق كل من **عدد مشتركي/مستخدمي الانترنت لكل 1000 نسمة وخدمة الـ G4** فإنه يتم من خلال زيادة إستثمار شركات الإتصالات في بنية شبكة الإنترنت، وتوفير قدرة عالية لشبكة الإنترن特 وتوفير البنية التحتية لتقنية المعلومات والإتصالات حيث أنها شرط أساسي.

#### النتائج والتوصيات:

- ❖ الأهتمام ببناء مدن ذكية من خلال تبادل أفضل الممارسات في التخطيط الحضري الذكي وتطوير مدن صالحة للاستيطان ومستدامة كمدينة الإسماعيلية الجديدة، وتشجيع تطبيق التقنيات الذكية في الإدارة الحضرية، والحكومة والبناء، وتحسين الخدمات الموجهة للأشخاص من خلال الاستفادة الكاملة من مزايا الاتصال الرقمي وتحقيق التكامل المنهجي للبيوت الذكية والمباني والمجتمعات ووسائل النقل والمدن.
- ❖ تعزيز انتقال المدن نحو المجتمعات الخضراء الصديقة للبيئة والдинاميكية والمرنة المستدامة، وتشجيع تنمية المدينة التي تقلل من استهلاك الموارد والطاقة، والعمل على تعزيز الصناعات الخضراء ومساعدة الشركات الصغيرة والمتوسطة على الاستفادة من فرص النمو الأخضر.
- ❖ ضرورة بناء نظام شبكة نقل شاملة ومتعددة الأبعاد تجمع بين طرق النقل الجوية والسكك الحديدية والطرق البرية وغيرها من وسائل النقل، والتي تصبح دعماً هاماً لأخذ زمام المبادرة في تحقيق التحديث وتعزيز القدرة التنافسية الدولية لمحور تنمية قناة السويس.
- ❖ إنشاء نظام النقل الذكي وربطه بجميع وسائل النقل العام لتحسين مستوى الخدمات المقدمة وتشجيع المواطنين على استخدام وسائل النقل العام بدلاً من السيارات الخاصة.
- ❖ التوجّه نحو إقامة المباني بشكل مستدام في أي تجمع سكني من خلال استخدام مواد البناء المحلية في إنشاء المباني وإستغلال واجهات المباني والأسطح في توليد الطاقة أو زراعتها لتقليل درجات الحرارة.
- ❖ تحقيق التنمية الاجتماعية من خلال الارتقاء بمستوى الخدمات التعليمية والصحية والثقافية والترفيهية والأمنية وتطوير شبكة البنية الأساسية من طرق ومياه وصرف صحي واتصالات.
- ❖ الإعتماد على مصادر الطاقة المتعددة كالطاقة الشمسية وطاقة الرياح بدلاً من مصادر الطاقة التقليدية وذلك للحفاظ على البيئة بالإضافة إلى توفير أنظمة جديدة لتحلية المياه ومعالجة مياه الصرف الصحي وذلك لتوفير الطاقة اللازمة لإقامة المشروعات المتعددة بمحور تنمية قناة السويس مع مراعاة تحقيق مبادئ التنمية المستدامة.
- ❖ تطبيق قوانين من قبل الحكومة تعمل على الحد من تلوث الهواء ووضع رقابة على المصانع وعمل منطقة خاصة لبناء المصانع بعيداً عن المناطق السكنية، والإهتمام بتوفير مسطحات خضراء للحد من تلوث الهواء.
- ❖ تحقيق الرعاية الصحية من خلال تمكين الناس والمجتمعات ومنظمات المجتمع المدني من المشاركة الكاملة والفعالة في جهود التغطية الصحية الشاملة من خلال تطبيق منظومة التأمين الصحي الشامل وذلك لخفض معدلات الفقر والمرض، ومساءلة الحكومة عن ضمان توفير رعاية صحية عالية الجودة ميسورة التكلفة ويسهل الحصول عليها.

#### المراجع:

- [1] محمد علي الانباري، هيثم حميد عبد المجيد ، اختيار مجموعة مؤشرات الأستدامة الحضرية لمدينة الحلة، مجلة الهندسة والتنمية المستدامة، المجلد 30، العدد 20 ، 2016 .
- [2] هدى احمد جعفر، المؤشرات الحضرية و الاسكانية في سياسة الاسكان الوطنية في العراق 2010 - 2016، ورقة عمل، مؤتمر الاسكان العربي الثالث مدن سكنية متكاملة الخدمات / حلول إسكانية ، عمان، الأردن ، 2014 .

- [3] <http://www.un.org/sustainabledevelopment/ar>
- [4] <http://www.un.org/sustainabledevelopment/ar/sustainable-development-goals/>
- [5] <https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>
- [6] UN-Habitat: -MONITORING FRAMEWORK, SDG Goal 11 February, 2016, p: 8-9.
- [7] UN-Habitat, Revised Compilation for\_ Sustainable Cities and Human Settlements in the Sustainable Development Goals (SDGs) within the Post-2015 Development Agenda; 20 December 2013.
- [8] <https://al-rahala.com/03/2018>
- [9] <https://www.emaratalyoum.com/local-section/other/1.729570-19-11-2014>
- [10] <https://www.emaratalyoum.com/local-section/other/2014-11-19-1.729570>
- [11] <https://www.dubaiplan2021.ae/>
- [12] <https://www.government.ae/ar-AE/information-and-services/environment-and-energy/environmental-protection>
- [13] <https://www.government.ae/ar-ae/about-the-uae/leaving-no-one-behind/11sustainablecitiesandcommunities>
- [14] [https://detroitfuturecity.com/wpcontent/uploads/2014/02/DFC\\_ExecutiveSummary\\_2ndEd.pdf](https://detroitfuturecity.com/wpcontent/uploads/2014/02/DFC_ExecutiveSummary_2ndEd.pdf)
- [15] <http://www.israj.net/vb/showthread.php?t=1166>
- [16] Urban Land Institute Rose Center, Detroit Future City, The making of Detroit's Long Term Strategic Framework Plan, 2014.
- [17] <http://www.detroitmi.gov/Government/Departments-and-Agencies/Office-of-Sustainability/Current-Focus-Areas#food-policy>
- [18] Detroit Future City, 2012 Detroit Strategic Framework Plan, nland Press, 2nd Printing, May 2013.
- [19] <http://www.sis.gov.eg/section/409/7647?lang=ar>
- [20] <https://www.propertyfinder.eg>
- [21] <https://www.shorouknews.com/news/view.aspx>