# الإضرابات العمالية وسياسة التكيف الهيكلي والإصلاح الاقتصادي في الفترة (١٩٩١ – ٢٠٠٣)

شيماء مجدي حسين أحمد معيدة بكلية الآداب قسم الاجتماع . جامعة عين شمس

#### الفهرس:

# أولا: إطار تمهيدي: سوف يتضمن :

(المقدمة، مشكلة الدراسة ، أهمية الدراسة ، الأهداف ، التساؤلات ، الإجراءات المنهجية للدراسة ، مفاهيم الدراسة)

# ثانيا: الحركات الاحتجاجية في ضوع الأطر النظرية:

١- النظريات الكلاسيكية وتفسيرها للحركات الاحتجاجية والاجتماعية .

٢- الاتجاهات الحديثة في تفسير الحركات الاجتماعية والاحتجاجية .

ثالثًا: الإضرابات العمالية في مرحلة الإصلاح الاقتصادي و التكيف الهيكلي في مصر

دراسة تتبعيه للاحتجاجات و الإضرابات في الفترة ١٩٩١ - ٢٠٠٣

رابعا: التعقيب

# أولا: إطار تمهيدي:

#### مقدمة:

مصر واحدة من الدول التي اضطرت إلى تطبيق برنامج الإصلاح الاقتصادي والتكيف الهيكلي نتيجة سوء إدارة اقتصادها منذ السبعينات . ومع السير قدما في تنفيذ سياسات إعادة الهيكلة الرأسمالية تصاعد الاحتجاج المجتمعي اعتراضا على الآثار الاجتماعية المترتبة عليها والتي طالت الغالبية العظمى من المواطنين وخاصة العمال. وعرف المجتمع المصري موجات متتالية من الاحتجاجات منذ التسعينات وحتى اليوم حتى أصبحت مصر تعرف بمجتمع الاحتجاج protest society .

ويرجع ذلك إلى عوامل عدة أهمها تمسك الدولة بسياسة السوق الحر التي أدت إلى تشريد آلاف العمال وتخفيض رواتبهم وحوافزهم، كما أطلقت يد رجال الأعمال في فصل العمال، حيث شرع كثيرون منهم في إجبار العمال قبل تسلمهم العمل على توقيع استقالة غير مؤرخة، وعلى هذا النحو يتم فصل العامل دونما سبب أو عذر، فضلا عن التعسف الإداري، والإكراه على المعاش المبكر، وفقدان الضمان الاجتماعي المنصوص عليه في قانون التأمينات الاجتماعية.

أما فيما يتعلق بالحماية القانونية وتشريعات العمل نجد المشرع يذهب إلى إعطاء صاحب العمل الحق في تعديل شروط عقد العمل من جانبه لأسباب اقتصادية لصالحه، وبالتالي ترفع الدولة يدها عن علاقة العمل، وتترك العلاقة طليقة من كل قيد، وبالتالي يفتق د العمال إلى كل ما يدعم قوتهم التفاوضية.ومن هنا كانت الحاجة ماسة للإضراب كأحد أهم الوسائل للطبقة للعاملة التي تمارس من خلاله نفوذها في المجتمع لتغيير موازينه لصالحها.

#### • مشكلة الدراسة:

إذا كانت العديد من الدراسات قد تتاولت الاحتجاج من منظور سياسي فإن الدراسة الراهنة تتتاول تلك الظاهرة من منظور اقتصادى ، حيث تربط بين سياسات إعدة الهيكاة

الرأسمالية و تنامي الاحتجاج. ومن ثم تحاول الدراسة الراهنة استجلاء تلك العلاقة ، وتفسير تصاعد الاحتجاج في ضوء سياسية الإصلاح الاقتصادي في الفترة ١٩٩١-٢٠٠٣ .

### • أهمية موضوع الدراسة:

- ١- قلة الدراسات التي تناولت العلاقة بين سياسات الإصلاح الاقتصادي و تنامي
  الاحتجاجات و الإضرابات في مصر في الفترة ١٩٩١-٢٠٠٣.
- ٢- تعد دراسة الاحتجاج والحركات الاجتماعية من الموضوعات الهامة في علم الاجتماع ، بل إن آلان تورين يعتبر أن الموضوع الرئيسي لعلم الاجتماع هو دراسة الحركات الاجتماعية فيما أسماه سوسيولوجيا الحركات الاجتماعية.
- ٣- محاولة إثراء المعرفة وطرح رؤية جديدة لهذا الموضوع ، وربط العلم
  النظري بالواقع المجتمعي القائم.

#### • أهداف الدراسة:

- ۱ رصد واقع وحجم الاحتجاجات في مصر خلال الفترة الممتدة ۱۹۹۱ ۲۰۰۳،
  ومدى انتشارها بين فئات عديدة وخاصة العمال.
  - ٢- تحليل أسباب الاحتجاجات في مصر خلال الفترة الممتدة ١٩٩١-٢٠٠٣.
- ٣- طرح طرق تعامل الدولة مع الاحتجاجات في مصر خلل الفترة الممتدة
  ٢٠٠٣-١٩٩١.

#### • <u>تساؤلات الدراسة:</u>

### الدراسة تسعى إلى الإجابة عن التساؤلات التالية:

- ١ ما تأثير سياسة الدولة الاقتصادية "سياسة التكيف الهيكائي " في تصاعد حدة الإضرابات والاحتجاجات؟
- ٢ ما أهم الإضرابات التي تضمنتها هذه المرحلة ، ومن ثم أهم القطاعات العمالية التي تصدرت تلك الإضرابات؟

- ٣- وما نوعية المطالب في تلك الإضرابات؟ وما أشكال الإضراب التي اتبعها العمال؟
  وما أهم النتائج التي ترتبت على تلك الإضرابات؟
- ٤ وما رد فعل الدولة والنقابات من الإضرابات ومطالبها ؟ وكيف كان موقف المشرع المصري أيضا ؟

# • الإجراءات المنهجية للدراسة:

منهج الدراسة: تتبنى الدراسة المنهج الوصفي التحليلي الذي يعمل على تفتيت الظاهرة إلى أجزاء ليُفهم كيف يلعب كل جزء دوره في تكوين الكل، ويعمل على تجميع الجزيئات ليَّرى كيف تكونت الظاهرة.

أدوات جمع البيانات: اعتمدنا في جمع البيانات على المصادر الرمزية مثل الكتب

والمجلات والرسائل العلمية والمواقع الالكترونية لمؤسسات ومنطمات حقوقية مثل مركز أو لاد الأرض التي توفرت بها نسب الإضرابات عن سنوات الدراسة .

## ج - مجالات الدراسة:

- ١ المجال المكاني: في مصر. ٢
- ٢- المجال الزمني للدراسة: يتمثل في الفترة ١٩٩١-٢٠٠٣.
  - مفاهيم الدراسة:

### ١ - مفهوم الحركات الاحتجاجية:

تعرف الحركة بأنها التيار العام الذي يدفع طبقة من الطبقات أو فئة اجتماعية معينة إلي تنظيم صفوفها بهدف القيام بعمل موحد لتحسين حالتها الاقتصادية أو الاجتماعية أو السياسية أو تحسينهم جميعا(۱). وتعرف الحركة الاحتجاجية بأنها تيار أو حالة عامة تعبر عن رفضها لأوضاع معينة ، وعن رغبتها في تغييرها من خلال رؤية ومطالب محددة ، مما يدفع فئة أو فئات اجتماعية إلى الاتفاق على القيام بعمل مشترك، يتسم بالقدرة على التنظيم والاستمرارية، وينطوي على أهداف محددة إلى حدد ما وخطة وبرنامج عمل على درجة من الوضوح ، وقد يتجه عمل فئة اجتماعية معينة إلى تغيير

أو تعديل أو إلغاء نظام اجتماعي قائم، أو الإبقاء عليه والدفاع عنه في مواجهه قوى اجتماعية أو سياسية مضادة وتختلف درجة تنظيم الحركة أو استمرارها و وضوح أهدافها متحركة إلى أخري (٢).

#### عناصر و ركائز الحركات الاحتجاجية:

# هناك أربعة عناصر في تكوين الحركة الاحتجاجية، تتمثل في مايلي (٣):

- فعل الاحتجاج.
- المعترض (فئة مجتمعية أو تنظيم الخ)
- المعترض عليه (فئة مجتمعية أوسلطة ..... إلخ)
- موضوع الاعتراض سياسياً، اجتماعيا، اقتصاديا ، ثقافياً.....

### وهناك عدد من الركائز االتي يستند إليها مفهوم الحركات الاحتجاجية وهي (٤):

- خلل في بناءالقيم الثقافية والأوضاع الاجتماعية والنظام السياسي.
  - توافر الوعي بعدم الرضاعلى الأوضاع القائمة.
- توافر الحدالأدني من القدرة على إحداث التغيير الاجتماعي في الواقع .
- حدوث مجموعة من الأفعال المتصلة والمستمرة لجماعة معينة من الناس.
- توافر حد أدنى من التنظيم لتعبئة جهد الحركة إلى نشاط ملموس لتحقيق الأهداف المنشودة.
- إيمان الأعضاء بأن الانتماءالحركة يحقق لهم الاستقرار النفسي والمكانة الاجتماعية المفقودة.

وعموما، يعتبر مفهوم الحركات الاجتماعية من المفاهيم المثيرة للجدل وعدم الإتفاق، خاصة مايتعلق بتوضيح طبيعة مايرتبط بهامن أفكار التغيير والتحولات المجتمعية، وفي رصد أهدافها وغاياتها . ولاشك أن هناك عدداًمن السمات العامة للحركات الاجتماعية، تتمثل فيما يلي(٥):

- جهود جماعية: تتمثل في وجود مجموعة من الأفراد ذوي أهداف يسعون إلى تحقيقها سويا، حيث لايستطيع الفرد منهم القيام بها منفردا.

- وجود قيم ومعايير مشتركة: أي وجود أهداف خاصة بهذه المجموعة ، وغالبا ماتكون الرغبة في تغيير أو تعديل قيم أومعايير في المجتمع.
  - الإرادة الواعية للأعضاء: فالحاجة للتغيير تعني وجود فئات واعية ومدركة لهذه الحاجة، وأنها مستعدة للعمل على تحقيق هذا المطلب.

الحركات الاحتجاجية: هي واحدة من الحركات الاجتماعية الجديدة، ولايمكن دراستها بعيداعن الحركات الاجتماعية. فتعتبر الحركات الاحتجاجية جزءاًمن الحركات الاجتماعية. حيث تتعاظم أدوار الحركات الاجتماعية عموما باعتبارها استجابة لمايحدث في الواقع . فطبيعة التغيرات الجذرية التي يشهدها العالم المعاصر يجعل للحركات الاجتماعية القدرة على تجميع الجماهير وتوجهيها وإثارتها لتصورما يلحق بها من أضرار (٦).

وتختلف الحركة الاحتجاجية عن الحركة الاجتماعية في فعل الاعتراض شكلا وإدارة وأسلوبا، إذيتصدر هذا العنصر في دراسة الحركة الاحتجاجية،على عكس دراسة الحركة الاجتماعية. بالإضافة إلى المعترض، في الحركة الاجتماعية يقتصر على تجمع منظم لفئة أو لفئات هامشية في الحياةالسياسية، و لا يقتصر على ذلك في الحركات الاحتجاجية. وقد تتحول الحركات الاحتجاجية إلى حركة اجتماعية أوحزب سياسي فيما بعد. أماموضوع الاعتراض فيكون واحد في كل من الحركات الاحتجاجية والحركات الاجتماعية، ويتميز في الحركة الاجتماعية بعدم استهدافه الوصول إلى السلطة، في حين قديكون ذلك في الحركات الاحتجاجية(٧).

وفيمايتعلق بخصائص الحركات الاجتماعية الجديدة يطرح الأدب النظري المتعلق بالحركات الاجتماعية الحديد والحركات الاحتجاجية واحده منهما مجموعة من الخصائص العامة، تتمثل أهمها فيما يلي  $(\Lambda)$ :

() عدم وجود قالب أيديولوجي: فهذه الحركات لا تتكون من مجموعات منصهرة في قالب أيديولوجي أو فلسفي واحد يساري أوليبرالي أو قومي، وإنما تتشأ أو تتعرف على بعضها من خلال الشبكة الالكترونية، وتكون جوانب اتفاقها

- وأهدافها بسيطة وغيرمعقدة وتتسم تفسيراتها للأمور بالتبسيط ، وتتحرك بالشعارات أكثرمما تتحرك ببرامج واقعية، لذلك تتكون هذه الحركات من مجموعات من مختلفي الاتجاهات .
- ٢) التلقائية و الفجائية: فهذه الحركات ليس لهانموذج للعمل معد سلفاً، أوبرنامج واضح تتحرك وفقا له، وإنما تعتمدعلى التجريب، ولذلك فهي تتسم بالتلقائية، وتكتسب الخبرة من خلال الفعل ورد الفعل. فتجربتهاهي التي تحدد حدود عملها، وليس الرؤية المسبقة أوالمنظومة الفكرية الجاهزة. وهي تقوم كرد فعل على أوضاع محددة تعتبر الشرارة التي تدفع إلى ظهورها، وهو مايجعلها تتسم بالوقتية. كمايتسم مزاجها العام بحالة من الحماس والانفعال العاطفي، إذير تبط نشأة هذه الحركات عادة بشعور أعضائها بغياب القنوات المؤسسية من الاحزاب والنقابات القادرة على نقل آرائهم ومشاعرهم والتعبير عنها.
- ٣) عدم وجود قيادة: حيث أن الحركات الاحتجاجية غالبا لا يمثلها قيادة تقوم بتوجيهها وتعبر عن أهدافها. فهم ليسوا لهم قياده محددة لكن لهم مطالب مشتركة ومحددة.
- ٤) عدم وجود إطار تنظيمي واضح، حيث تتسم الحركات الاجتماعية بميلها إلى العمل عبر هياكل مفتوحة لا تشترط قواعد صارمة للعضوية، فالحركات الاحتجاجية هي أقرب إلي تجمعات من الأفراد الذين يجمعهم المقصد والهدف لكنهم لايعملون وفقا لإطار تنظيمي واضح وقيادة مسيطرة على التنظيم.
- اللجوء الي أساليب غير تقليدية في العمل: حيث تبني هذه الحركات أساليب غير تقليدية في عملها، ومن خلال إتقانها التعامل مع أدوات الاتصال الحديثة فإنها تتمكن من الوصول السريع لأجهزة الإعلام والتغطية الإعلامية لأنشطتها، وتعمل على الإبهار الإعلامي وأحيانا تطرح أهدافا تبدو أكبر بكثير من قدراتها الحقيقية. ويساعدها في تجاوز قيد الحاجز المدي اعتمادها على الإنترنت وشبكات التواصل الاجتماعي والاعتمادعلى الاحتجاجات الاليكترونية.

النهاية السريعة: تتنهي هذه الحركات في الاغلب بسرعة مثلما تظهر بسرعة مقد تختفي عند تحقيق مطالبها، وقدتختفي عن الساحة دون الإعلان عن أسباب اختفائهاوقد تتنهى بالانقسام والاختفاء التام.

#### ٢ - مفهوم الإضراب :

المقصود بالإضراب لغة هو الكف والإعراض ، فيقال أضربت عن الشيء، أي كففت عنه وأعرضت عنه، ويقال أضرب العمال ، أي كفو عن العمل حتى تجاب مطالبهم، والإضراب مصدر أضرب، وأضرب في العرف تعني الإعراض عن القيام بعمل معين (٩).

# الإضراب في القانون المصري:

لم يعرف المشرع المصري الإضراب بطريقة مباشرة ، ولكنة عرفه بطريقة غير مباشرة ، عند الحديث عن الحالات التي يشكل فيها الإضراب جريمة يعاقب عليها جنائيا، فقد عرف المشرع الإضراب المحظور في المادة ١٢٤ عقوبات التي نصت على أنه : "إذا ترك ثلاثة على الأقل من الموظفين أو المستخدمين العموميين عملهم ولو في صورة الاستقالة أو امتنعوا عمدا عن تأدية واجب من واجبات وظيفتهم متفقين في ذلك أو مبتغين تحقيق غرض مشترك عوقب كل منهم بالحبس (١٠).

ويعتبر قانون العمل رقم ١٢ لسنة ٢٠٠٣ هو المنظم لعمليات الإضراب في المواد المواد ١٩١،١٩٢ ، ١٩١ والتي نصت على تنظيم ممارسة هذا الحق، وذلك باللجوء أو لا إلي التوفيق والوساطة والتحكيم وإخطار صاحب العمل والجهة الإدارية المختصة ، و ذلك من خلال نقابات ولجان عمالية .وحذر القانون على العامل الإضراب أو الدعوة إليه طبقالنص المادة ١٩٨ في المنشآت الحيوية بقرا ر رئيس مجلس الوزراء رقم ١١٨٥ لسنة ٢٠٠٣ وهي منشآت الأمن القومي، الإنتاج الحربي، المستشفيات ، المراكز الطبية ، المخابز، وسائل النقل الجماعي، منشات الدفاع المدني ..إلخ (١١).

#### الإضراب في الفقه المصرى:

عرف الفقه المصري الإضراب بأنه عبارة عن امتتاع موظفي وعمال المرافق العامة عن تأدية أعمالهم ، مع تمسكهم في الوقت ذاته بأهداف الوظيفة العامة . فهو بمثابة اتفاق بين عدة أشخاص على التوقف عن العمل المنوط بهم القيام به ، لسبب من الأسباب كتحقيق مصلحة خاصة للمضربين أو رفع ضرر يرونه واقعا عليهم أو للاحتجاج على أمر من الأمور ( ١٢).

# ٣- مفهوم الإصلاح الاقتصادي:

تتألف برامج الإصلاح الاقتصادي من جزأين هما برامج التثبيت الهيكلي وبرامج التكيف الهيكلي وسوف نعرف كلا منهما وصولا إلى تعريف للإصلاح الاقتصادي .

يمكن تعريف التثبيت الهيكلي وفقا لصندوق النقد الدولي والبنك الدولي بأنه جملة السياسات قصيرة المدى، توضع بالأساس بوحي من صندوق النقد الدولي ، وتهدفهذه السياسات إلى خفض التضخم وإستعادة قدرة العملة على التحويل وتجديد خدمة الديون ، وهي تتضمن إجراءات لتقليل النفقات فضلا عن تطبيق سياسات مالية وائتمانية انكماشية صارمة من أجل إصلاح عدم التوازن الخارجي والمتعلق بالميزانية (١٣) . و برامج التثبيت الهيكلي تشمل سياسات قصيرة الأجل تهدف إلى إستعادة التوازن الاقتصادي وذلك من خلال مجموعة من الإجراءات تتلخص في الآتي (١٤):

- خفض نصيب الأجور في الإنفاق العام.
- زيادة تكلفة الخدمات الاجتماعية الأساسية كالتعليم والصحة .
- تقليص دور الدولة في سوق العمل وعدم التزامها بتعيين الخريجين.
  - خفض سعر العملة المحلية.
  - خفض دعم الدولة للسلع الأساسية.

- فرص ضرائب غير مباشرة مثل ضربية المبيعات.
  - رفع أسعار الطاقة إلى المستويات العالمية.

# ويمكن تعريف التكيف الهيكلي وفقا لصندوق النقد الدولي والبنك الدولي بأنه:

مجموعة من السياسات الاقتصادية التي تهدف إلى تحرير الاقتصاد والتجاره من خلال رفع السيطرة والضبط وإتباع الخصخصة وتطبيق سياسات موجهه نحو التصدير وإجراء تعديلات على هيكل الاقتصاد الوطني (١٥).

- خصخصة وحدات القطاع العام.
  - تحرير الأسعار.
- سياسات تحرير التجارة الخارجية •
- تحرير النظام الاقتصادي والمصرفي من أجل زيادة تعبئة المدخرات من خلال أسعار الفائدة .

نستنتج مما سبق أنه يمكن تعريف برامج الإصلاح الاقتصادي وفقا لصندوق النقد الدولي والبنك الدولي بأنها حزمة من السياسات والإجراءات المشروطة من قبل منظمتي بريتون وودوز (صندوق النقد الدولي والبنك الدولي) والمدعومة من قبل الدولة المتقدمة والتي تهدف لإيصال اقتصاد دولة ما إلى حالة من الاستقرار بمعالجة الاختلالات الاقتصادية والمالية والنقدية وتحقيق نمو اقتصادي مسمر من خلال إجراءات تعديلات على بنية الاقتصاد الوطني.

وقد تم إضافة كلمة المشروطة كون المساعدات التي يتم تقديمها مشروطة بتحقق عدد من الشروط، وعلى سبيل المثال فلكي تحصل الدولة على مساعدة النقد الدولي يجب عليها تحقيق جملة من المطالب والشروط المبدئية قبل أن تخطو الخطوة الأولى، وهي كتابة خطاب النويا، كما يتضمن خطاب النويا تشخيص ووصف مفصل لمشاكل الدولة الاقتصادية والأهداف التي يرمي برنامج الإصلاح الاقتصادي تحقيقها والفترات الزمنية

اللازمة لتحقيق هذه الأهداف ، وعادة ما يتم التفاوض حول هذه الأمور بين الدولة طالبة المساعدة وصندوق النقد الدولي كما أن الإفراج عن الشرائح الائتمانية التالية من خلال التسهيلات التي يقدمها الصندوق لبرامج الإصلاح الاقتصادي يشترط قبله إجراء عملية تقييم ومراجعة للبرامج ومدى التقييد فيه والأهداف التي حققها ، وإذا لم يتم تحقيق معايير أداء مناسبة أثناء تنفيذ البرنامج يتم إيقاف صرف الشرائح التالية للدولة (١٧).

### ثالثا: الحركات الاجتماعية الاحتجاجية في ضوء الأطر النظرية:

تباينت النظريات العلمية المفسرة للحركات الإحتجاجية بإعتبارها صورة من صور الحركات الاجتماعية . ومن أهمها: النظريات الكلاسيكية مثل: النظرية الماركسية، والنظرية البنائيةالوظيفية و ونظرية السلوك الجمعى . والاتجاهات الحديثة في تفسير الحركات الاجتماعية مثل: نظرية تعبئة الموارد ونظرية هيكل الفرص السياسية و نظرية الحركات الاجتماعية الجديدة. وسنهتم باستعراض مقولات تلك النظريات :

# أولا: النظريات الكلاسيكية و تفسيرها للحركات الاحتجاجية والاجتماعية

#### ١ – الاتجاه الماركسي:

تعد نظرية كارل ماركس من أوضح النظريات التي تناولت بطريقة قاطعة بناء الحركات الاجتماعية وطابعها، فالحركة الاجتماعية عنده تتحدد أساسا في ضوء طبيعة العلاقات الإنتاجية السائدة، بحيث تصبح الحركة تعبيرا عن المصالح والصراعت الطبقية، ومن ثم فالحركة الاجتماعية تعني التحرك الجماهيري الذي نشأ نتيجة للصراع الطبقي . حيث تندفع طبقة من الطبقات أوفئة من الفئات الاجتماعية إلى تنظيم صفوفها بهدف القيام بعمل موحد ومحدد لتحسين أحوالها الاقتصادية ولتحقيق التقدم الاجتماعي لجميع أفرادها وللمساهمة الفعالة في السلطة السياسية . فالحركة الاجتماعية تنشأ إذن نتيجة صراع المصالح ، وتعني تحرك الجماهير في اتجاه الأوضاع القائمة ، وهذه الحركة لابد لها من حزب ثوري يمثل طليعة المؤمنين بهذا التغير ولذا يعد الصراع الطبقي عنصرا أساسيا في تعريف وتفسير الحركة الاجتماعية داخل السياق الماركسي. فكل صراع طبقي هو بالضرورة صراع سياسي وبالتالي فليس ثمة فصل بين الحركات

الاجتماعية والحركات السياسية فلا توجد حركة سياسية إلا وهي في الوقت نفسه حركة الجتماعية (١٨).

# ٢- النظرية البنائية الوظيفية ( الاتجاه المحافظ - اللبير الى )

ينطلق الإتجاه المحافظ في تفسير الحركات الاجتماعية من مقولة أساسية موداه: أن النظام الاجتماعي ثابت ومستقر ، وأن أي مظاهر لعدم الإستقرار أو الخلل أو التوتر أو الصراع إنما هي ظواهر مرضية مؤقتة وسرعان ماتزول ويعود الثبات والاستقرار إلى النظام. فالإطار الوظيفي ينظر إلى الحركات الاجتماعية بإعتبارها توترات بنائية تتطلب الإصلاح وليس التغيير الكامل (١٩).

وفي هذا الإطار يزخر التراث الاجتماعي بالعديد من المحاولات التي قدمت تعريفات للحركة الاجتماعية ، تميزت بأنها تعريفات محافظة تغاضت عن الدور الراديكالي الجذري للحركة وأثرها في التغيير الاجتماعي. وفي هذا الصدد قدم (بلومر) تصورا محددا لمفهوم الحركة الاجتماعية ، حيث ذهب إلى أن الحركة الاجتماعية هي مشروع جماعي يهدف إلى تغيير طابع العلاقات الاجتماعية القائمة والمستقرة في مجتمع معين وتأسيس نظام جديد للحياه ، كما تعني ذلك التغير غير الموجه للعلاقات الاجتماعية المعقدة والذي تطالب به مجموعات كبيرة من الأفراد بشكل مقصود . ومن ثم فإن الحركة تدفع بقوى أعضائها وبواعثهم في إتجاهين : أولها هو إظهار السخط و الاستياء وعدم الرضا عن الوضع الراهن للحياه . وثانيها تغذية أماني و آمال أعضائها من أجل نظام جديد للحياه . ومحصلة الاتجاهين هو سعي الحركة لتدمير الأنماط الاجتماعية القائمة وإستبدالها بآخر تثفق مع مصالح أعضائها الفعلية (٢٠).

ويطرح (بول ويلنكسون) تعريفاً إجرائياً للحركة الاجتماعية يستند إلى ثلاث خصائص هي(٢١):

1- أن الحركة عمل جماعي تلقائي يستهدف إحداث التغيير في أي اتجاه وبأي وسيلة، و لا يستبعد العنف والوسائل غير المشروعة أو الثورة ، كما يمكن أن تلجأ الحركة إلى وسائل سلبية تدخل في إطار الانسحاب نحو مجتمع مثالي.

- ۲- أن الحركة لابد أن تحظى بحد أدنى من التنظيم ، إبتداء من مستوى محدود وضيق وجزئي وغير رسمي إلى مستوى مؤسسي أفضل .
- ٣- أن الحركة لابد أن تتوافر فيها عوامل أساسية مثل الوعي ، والرموز والمقولات
  الفكرية أو المعتقدات، وتحقق المشاركة الفعالة على مستوى الأعضاء والأتباع .

# أما بارسونز فقد حدد أربعة شروط أساسية تؤدي إلى ظهور الحركات الثورية في نظام اجتماعي معين وهي (٢٢):

- ١) وجود عناصر دافعة إغترابية قوية وواسعة الانتشار بين الناس .
- ٢) تنظيم جماعة ذات ثقافة فرعية ، وهذا الشرط يفترض قيام قادة وزعماء الحركة
  بعملية التنظيم وتوفير التضامن بين أعضاء الحركة.
- ٣) وجود أيديولوجية أو مجموعة من المعتقدات الدينية التي يمكن أن تنجح في إدعاء الشرعية.
- ٤) يتعلق باستقرار جوانب النظام الاجتماعي الذي تصدم به الحركة وعلاقته بالتوازن مع المجتمع .

### TheoryCollective behavior <u>نظرية السلوك</u> الجمعي –٣

الاتجاه الذي يربط بين الحركة الاجتماعية ومقترب السلوك الجمعي ، يمثله علماء الاجتماع المنتسبين لمدرسة شيكاغو مثل (رالفتيرنر)، و(لويسكيلين)، و(تالكوت بارسونز)، و(نيلر سميلرز) . ويرى أنصار هذا الاتجاه أن الحركات الاجتماعية استجابة غير عاقلة لتوترات عنيفة وقوية في بنى المؤسسات الاجتماعية، وتؤثر هذه التوترات في مجمل النظام الاجتماعي كله إلى الحد الذي يهدد وجوده واستقراره . وبهذا المعنى، فبروز الحركات الاجتماعية إنما يشكل إنعكاسا للمجتمعات المريضة التي تعاني من وجود خلل في مؤسساتها، لأن المجتمعات السليمة – بحسب هذه المقاربة – لا تظهر بها مثل هذه الحركات ، وإنما تتواجد فيها الأشكال الصحية للمشاركة السياسية والاجتماعية (٢٣).

قد ربطت هذه النظرية مفهوم الحركات الاجتماعية بحدوث أنشطة مثل: الهبات الجماهيرية، والمظاهرات، وأشكال من "الهيستيريا الجماعية"،حيث تنتقل العدوى الجماعية التي تجعل الفرد منسابا مع السلوك الاندفاعي. بمعنى أن الحركات الاجتماعية، وفقا لهذا الفهم، تنطوي على ردود فعل ليست بالضرورة منطقية تماما، في مواجهة ظروف غير طبيعية من التوتر الهيكلي بين المؤسسات الاجتماعية الأساسية (٢٤).

هذه بعض من معالم نظرية السلوك الجمعي في صورتها العامة ، أما عن نظرية السلوك الجمعي عند" سمسلر" فتعني بصفة أساسية بالسلوك غير المؤسسي أو غير النظامي أي الاهتمام بتلك الأفعال التي تحدث خارج القنوات النظامية المألوفة . وتستند نظرية (سماسر) على مفهوم القيمة المضافة وهو ماتعني التأثير الكلي للمحددات اللازمة في إحداث حركة اجتماعية معينة .

ويشرح (سملسر) الخطوات البنائية التي تقود إلى ظهور الحركات الاجتماعية أو السلوك الجمعي في الآتي(٢٥):

- وجود اعتقاد عام مشترك بين أعضاء الحركات الاجتماعية بضرورة التغيير، وأن الأوضاع القائمة تعبر عن الفساد والتردي، وسيادة أوضاع تتنافى مع تطلعات الناس وقيمهم، ويصبح سؤال التغيير هو السؤال المركزي للناس، وهنا تظهر قوى اجتماعية تكون عادة القوى التي تحلل الأوضاع القائمة، وتدعو إلى التغيير وتحطيم الأوضاع القائمة، وتصبح قضية التغيير والتخلص من الوضع الراهن معتقداً عاماً ينتشر بين الجميع.
- وجود توتر في بنية المؤسسات الاجتماعية يجعلها غير قادرة على القيام بالوظائف المطلوبة منها لعدم كفاءتها، وعجزها عن الاستجابة للمطالب والضغوط الجديدة في مراحل التحولات الاجتماعية، وعدم إفساحها للقوى الاجتماعية الجديدة بالتعبير عن نفسها من خلال القنوات المؤسسية الشرعية. وهذه ما يطلق عليها (سملسر) البواعث البنائية للحركة الاجتماعية.

- وجود عوامل تفجير وتحفيز وإثارة، تدفع المشاركين في الحركات الاجتماعية إلى تحويل الاعتقاد العام إلى أشكال السلوك الجماعي ذات الطابع الحركي المتحدي للنظام الاجتماعية والسياسي القائم.
- حشد وتعبئة المشاركين في الحركة حول ضرورة التغيير والتخلص من الأوضاع المضطربة التي تتسم بشيوع حالات الإحباط وعدم الثقة في المستقبل.
- ميكانزمات السيطرة والضبط الاجتماعي، بمعنى الأسلوب أو الوسيلة التي سينتهجها النظام السياسي في مواجهة الحركة الاجتماعية، فهل سيتبع وسيلة المواجهة الصلبة أم القمع المؤقت أو الدائم.

وبالنظر إلى العوامل التي ذكرها ((سملسر) فإن نظرية السلوك الجمعي أوالضغوط البنائية تفسر ظهور الحركات الاجتماعية الاحتجاجية في ضوء مؤثرات بنائية وخلل مؤسسي وعدم قدرة تلك المؤسسات على القيام بوظائفها المطلوبة وما يؤدى ذلك من تفشي عدم الرضا والسخط الجماهيرى، ومن ثم تظهر الحركات الاحتجاجية خارج تلك الأطر المؤسسية للتعبير عن رغبة الأفراد في تغيير الوضع القائم . وهكذا تعد هذه النظرية أيضا من النظريات الملائمة للدراسة ، إذ يمكن من خلالها تقديم تفسير واضح لظهور الحركات الاحتجاجية العمالية ، بالتركيز على المسببات "الضغوط البنائية" والمتمثلة في سوء الأداء الاقتصادي والاجتماعي للدولة مما ترتب علية أزمة ديون خارجية فتحت الأبواب على مصرعيها لتدخل المؤسسات المالية الدولية لإعادة توجهات خارجية فتحت الأبواب على مصرعيها لتدخل المؤسسات المالية الدولية لإعادة توجهات الاقتصادي يتضمن بين عناصره – فرض إجراءات تقشفية عديدة وتراجع دور الدولة في رعاية المواطنين . وكانت المحصلة النهائية معاناة يومية لإشباع الاحتياجات الأساسية.

### ثانيا :الإتجاهات الحديثة في تفسير الحركات الاجتماعية

الإتجاهات الحديثة في معالجة الحركات الاجتماعية فإنها لا تعول كثيرا على دراسة المسببات وتركز أكثر على الفاعلين ، ولذا أطلق عليها بعض الباحثين (٢٦) – actor – ربعضها يهتم بالبعد التنظيمي للحركة وتعبئة الموارد المتاحة بها

واستثمار كل الطاقات والقوى وحشدها من أجل الوصول بالمجتمع إلى وضع أفضل. مثال ذلك نظرية تعبئة الموارد التي ترى الحركات الاجتماعية جزء من العملية السياسية، وأن تعبئة الموارد مصدر من مصادر قوتها ، وإنها هى فى ذاتها تعد مصدرا جديدا للموارد حيث تقدم إطارا جديدا للتعبير ، ومن ثم فهي تسهم فى تطوير النظم السياسية وتتم فى إطار القنوات الشرعية للدولة (٢٧) .

أيضا من بين النظريات التي تتمي إلى ذلك الاتجاه الحديث نظرية "الفرصة السياسية "التي تفترض أن البيئة السياسية توفر بواعث الفعل الجمعي من خلال التأثير على توقعات الأفراد بالنجاح أو الفشل والفرصة السياسية هنا هي الطريقة التي من خلالها يهتم الفاعل بالبيئة ويكون لديه معلومات عنها فالفرصة تؤثر على الفعل إيجابيا أو سلبيا وفقا لكيفية رؤية الفاعلين للموقف السياسي وقت الفعل .

أما نظرية الحركات الاجتماعية الجديدة فقد ظهرت في أوروبا في أواخر الستينات والتي اهتمت بقضايا كونية عامة كنزع السلاح، مناهضة العولمة ، الدفاع عن حقوق الإنسان ،

تحرير المرأة . ويرى آلان تورين أن هذه الحركات الجديدة تهدف إلى تأكيد الذات في مواجهة الهيمنة والسيطرة عبر الدفاع عن القيمة الثقافية التى تحفظ للإنسان كرامت وحريته وهي تسعى لتحقيق مصالح إنسانية كونية(٢٨). ويصيف AlanScott أن تلك الحركات الجديدة بعيدة عن التحديد في إطار طبقة اجتماعية معينة وتتبنى هويات مختلفة وتعتمد على التنظيم غير الرسمى المرن وتتميز بوعي مرتفع و لا تسعى لمصالح مادية وإنما تركز على الأبعاد الثقافية (٢٩)..

## التفرقة بين الحركات الاجتماعية الجديدة و القديمة

يميز بين الحركات الاجتماعية القديمة والجديدة من خلال عدد من السمات اتسمت بها الحركات الاجتماعية الجديدة منها (٣٠):

- ١- إنها بعيدة عن التحديد في إطار طبقة فهي تعبر عن هوية أوقضية اجتماعية معينة وليس عن طبقات أو فئات بعينها ، لكن ثمة من يرى إنها تعبر الطبقة الوسطى. وعموما ثمة خلاف حول القاعد و الشعبية المعبرة عن الحركات الجديدة .
- ٢- إن أهدافها ثقافية باللأساس والتي ترتكز على ترسيخ الهوية الفردية والجماعية ، وذلك على عكس الحركلت القديمة الممركزة أهدافها نحو توزيع الثروة والوصول إلى مواقع صنع القرار.
- ٣- لايتجه الصراع فيها من أخل مصالح مندية أي أنها تحولة من الإهتمام بإدارة الموارد الاقتصادية وتوزيعهامثل حركات العمال ،إلى الإهتمام بطبيعة العلاقات الاجتماعية بما في ذلك من جوانب الرمزية ، ومن ثمفهي تدور حول قضايا تتعلق بتمكين الأفراد والجماعات من أجل التحكم في حياتهم .
- ٤- تعتمد على التنظيم غير الرسمي الرخو اللامركزي غير هيراركي الهيكل بما يترك مساحة من الإستقلالية للقاعدة والإستقلالية الفردية .
- ٥- أقل اهتمام بالمواطنة حيث تتبنى هويات متنوعة عابرة للطبقات وبالتالي هي أقل اهتماما بالسلطة السياسية . لكن اهتمامها متجه نحو توسيع المجتمع المدني والإستقلالية الذاتية . فهي لاتهدف إلى تحدي الدولة أو السيطرة عليها وإنما صنع مساحات من الإستقلالية في مواجهة سيطرتها.
- 7- أشار Scott إلى أن الحركات الجديدة تتميز بمستوى وعي مرتفع ، كما تسعى إلى تغيير أنماط الحياة أكثر مماتسعى إلى التأثير البنيوي.

# ثالثًا: الإضرابات العمالية في مرحلة الإصلاح الاقتصادي والتكيف الهيكلي ١٩٩١ - ٢٠٠٣

كان من أهم ملامح هذه المرحلة التحول إلى إعمال آليات السوق، واتخاذ السياسات اللازمة لتصحيح الاختلالات النقدية والهيكلية، والاتجاه نحو خصخصة النظام الاقتصادي، بمعنى فتح مجال أوسع أمام وحدات القطاع الخاص في مجالات الاستثمار والإنتاج والتشغيل في مقابل تراجع دور الدولة في هذه المجالات. ففي أوائل عام ١٩٩١ أبرمت الحكومة المصرية اتفاقها مع صندوق النقد الدولي الذي تمثل في برنامج للتثبيت

الاقتصادي والتكيف الهيكلي بهدف علاج الاختلالات الداخلية والخارجية التي يعاني منها الاقتصاد (٣١). ثم صدر قانون قطاع الأعمال رقم ٢٠٣ لسنة ١٩٩١ في نفس العام، وسمح بالبيع الجزئي أو الكلي لشركات القطاع العام لأول مرة، وتبع ذلك إعلان برنامج للخصخصة مدته خمس سنوات ، الذي تضمن الخصخصة السنوية ل ٢٥ شركة على الأقل كل سنة في الفترة الممتدة من ٩٢ –٩٧ (٣٢).

كان للتوجه السابق آثار شديدة السلبية على عمال القطاع العام بشكل عام وعمال الغزل والنسيج بشكل خاص، فبإدخال قانون قطاع الأعمال لسنة ١٩٩١ حدثت تغيرات على نظام الأجور والعلاوات والإجازات حيث جعلها محل تفاوض بين مجالس الإدارة والنقابة العامة، وألغيت الضمانات ضد الفصل الموجودة في القانون رقم (٤٨) لسنة ١٩٧٨ (قانون العاملين بالقطاع العام)، وفيما يتعلق بالأرباح فبعد أن كانت حصة العمال من أرباح الشركة ٢٥% يوزع منها ١٠% نقداً و ١٥% للخدمات الاجتماعية والإسكان، نص القانون الجديد على ألا يقل نصيب العاملين بالشركة عن ١٠%، على ألا يزيد ما يصرف للعاملين عن مجموع أجورهم الأساسية السنوية.

وفي نفس الوقت خصص ٥% من الأرباح لمجلس إدارة الشركة الذي لا يزيد عده وفقاً لنص القانون عن تسعة في حالة امتلاك الشركة القابضة لكل أسهمها، وعن سبعة في حالة الشركات التي يساهم في رأسمالها أفراد أو أشخاص اعتباريون. أي أن القانون قد أتاح لما لا يزيد عن عشرة أفراد أن يحصلوا على نصف أو أكثر من نصف ما يحصل عليه عدة آلاف من العمال. وقد ترجم ذلك في انخفاض مستمر في دخل العمال (٣٣).

ومن ناحية أخرى، انخفض إنفاق شركات قطاع الأعمال العام على الخدمات سواء، فيما يتعلق بالمواصلات أو الخدمات العلاجية أو السكن. كما مثل التوسع في الجزاءات مصدراً آخر لمعاناة العمال ، وحتى وصل الأمر إلى حد مجاوزتها للقانون بل واللائحة في الكثير من الأحيان(٣٤) . أيضاً من أهم سلبيات هذا القانون أنه لم يحقق الفصل الذي كان يبتغيه بين الملكية والإدارة، ومن ثم لم تتحقق رغبة المسشرع في إزالة الروابط المركزية التي كانت تعوق تقدم القطاع العام، فما زالت في ظل

قطاع الأعمال العام، للوزارة والوزير، التأثير الواضح في تـشكيل مجـالس إدارة الشركات، واختيار القيادات ومحاسبتها وعزل كل أو بعض أعضاء مجالس الإدارة (٣٥).

ولذلك انعكس رد فعل العمال على مجمل هذه السياسات الاقتصادية وتدهور أوضاعهم في كل من إضراب عمال المناجم والمحاجر وإضراب عمال غزل ونسيج كفر الدوار في يونيو وسبتمبر عن عام ١٩٩٤ على التوالي.

#### ١- إضراب عمال المناجم والمحاجر:

قرر مجلس إدارة النقابة العامة لعمال المناجم والمحاجر بدء إضراب عام عن العمل تنفيذا لقرارات الجمعية العمومية للنقابة التي عقدت في ٢٩ مايو ١٩٩٤ ، وذلك احتجاجاً على موقف وزارة المالية التي امتنعت عن صرف المستحقات المالية لعمال المناجم والمحاجر على مستوى البلاد ككل ، كما أعلن رفضه لتطبيق قانون قطاع الأعمال ٢٠٣ لعام ١٩٩١ على قطاع المناجم والمحاجر (٣٦) . وتكمن أهمية هذا الإضراب في اتساع نطاقه الجغرافي في عدة محافظات، وفي أكثر من ٢٠ لجنة نقابية، كما شارك فيه أكثر من ٢٠ ألف عامل، مما كان بمثابة تصرف نقابي أصيل ومنظم، وليس على سبيل رد الفعل العفوي التلقائي كما كان يحدث من قبل.

# ٢ - إضراب عمال كفر الدوار:

وقد كان لإضراب عمال نسيج كفر الدوار في سبتمبر ١٩٩٤ نفس المضمون من حيث مقاومته لسياسات الخصخصة. فقد كانت سياسة إدارة الشركة تسعى بكل السبل لمضايقة العمال، إما بهدف التخلص من أعداد منهم أو بهدف تقليص ما يحصلون عليه من أجور متغيرة، وقد كانت الأسباب المباشرة لهذا التحرك الاحتجاجي فصل ٢٠٠٠ عامل بعقود مؤقتة ونقل ٧٠ عامل آخرين إلى فروع الشركة، فضلاً عن التعسف السديد في توقيع الجزاءات على العمال وتطبيق خصومات ضخمة من الأجور، لذلك طالب العمال بعزل رئيس مجلس إدارة الشركة وإلغاء لائحة الجزاءات المتعسفة وعزل عدد من رؤساء القطاعات (٣٧).

وقد تضامن أهالي كفر الدوار مع العمال المضربين، فقامت الحكومة بمحاصرة المصنع بنحو ٣٠ ألف جندي، وقطع الكهرباء والمياه من أجل إجبار العمال لفض الاعتصام، وتطور الأمر إلى صدام بين الأمن والآلاف من أهالي العمال النين وفدوا لتزويد أبنائهم بالطعام، وإزاء القمع الأمني اندلعت المظاهرات في كل أنحاء المدينة. وقد أسفرت الأحداث عن أربعة قتلى و ستين مصاباً و خمسة وسبعون معتقلاً. وانتهت بصدور قرار من رئيس مجلس الوزراء بإعادة المفصولين والمنقولين، ورفع الجزاءات وعزل رئيس الشركة (٣٨). ومن المثير للغرابة بعد كل الأحداث السابقة، قد قام اتحاد العمال واللجنة النقابية المنتخبة بالمصنع بإدانة الإضراب (٣٩).

كان لهذا التحرك الاحتجاجي أصداؤه في مواقع صناعية أخرى مثل شركتي حلوان للغزل والنسيج وغزل المحلة (٤٠) . وقد كانت لهذه التحركات ردود فعل حكومية تمثلت في قيام كل من وزير قطاع الأعمال و وزير القوى العاملة و رئيس اتحاد نقابات عمال مصر بزيارات إلى عدد من المواقع الإنتاجية لاستكشاف مشاكل العمال في حلوان وطنطا والإسكندرية وأسيوط، وقد شهدت هذه اللقاءات مواجهات بين النقابيين المرشحين من النقابات العامة لتمثيل العمال في حضور الاجتماعات من ناحية، والمسئولين من ناحية أخرى حول مساوئ سياسة الخصخصة وكيفية تطبيقها (٤١) .

وبناء على ماسبق، يمكن القول أنه منذ منتصف التسعينيات، تبلورت ملامح جديدة لسياسة الدولة، وبرزت ظاهرة لم تكن موجودة من قبل في علاقة أجهزتها بالحركة العمالية، فلم يعد يقتصر دورها على مجرد المعالجة الأمنية لأعمال الاحتجاج ، وإنما بدأ رد فعلها يتسع للاضطلاع بدور "الوسيط" من خلال مناشدة الإدارة للاستجابة لمطالب العمال. وهو ما يمكن تفسيره في ضوء رغبتها في ذلك الوقت في تحقيق هدفين:

أولهما: الحفاظ على حد أدنى من الاستقرار في وقت كانت البلاد تتعرض فيه لمشكلة تصاعد حدة المواجهة الأمنية مع الجماعات الدينية المتطرفة .

وثاتيهما: اكتمال عملية صياغة مشروع قانون العمل الموحد الجديد منذ عام ١٩٩٤، وحلول موعد عرضه على مجلس الشعب الإقراره، مما اقتضى تهدئة التوتر على الساحة العمالية حتى يتم تمريره. وفي ذلك الوقت اتجه اتحاد العمال كتنظيم رسمي إلى ترتيب الاجتماعات وعقد اللقاءات مع رئيس الوزراء والوزراء المعنيين لشرح وجهات نظرهم بالنسبة لسياسات الإصلاح الاقتصادي، كما قام رئيس الاتحاد إلى إرسال من العديد المذكرات والبيانات عير أن الجدير بذكر هنا هو الرصد هو حرص اتحاد العمال في كافة بياناته التي أعلنها على عدم الرفض الصريح لأي من القرارات أو القوانين التي وضعتها الحكومة، وإنما اكتفى بأسلوب غير مباشر بإبداء العديد من الملاحظات والتحفظات عليها، مما ينم عن تفضيله اللجوء إلى أساليب المناورة الهادئة لتحقيق أهدافه (٤٢).

ومما سبق، يتضح أن اعتراض العمال على سياسات التحول أخذ صورتين: الأولى، أعمال الاحتجاج وقد لجأ إليها العمال في وحدات الإنتاج، أما الثانية: فتراوحت بين إصدار البيانات وعقد المؤتمرات وإعلان التوصيات وإرسال الرسائل والمذكرات، واعتمدت عليها القيادات النقابية المنوطة

بوظيفتي التمثيل والضبط السياسي للعمال، والتي كان لها أيضاً تواجد ملموس في مواقع النخبة داخل العديد من الهياكل المؤسسية للدولة.

وفي إطار التحركات العمالية المعارضة لسياسة التحول ، لجأت الدولة إلى إصدار قوانين أكثر تعسفاً ضد مصالح العمال، وكان أحد هذه القوانين هو قانون النقابات العمالية رقم ١٢ لسنة ١٩٩٥ والتعديلات التي أدخلتها عليه لكي تزيد من إحكام سيطرتها على التنظيم النقابي ولتضمن بقاء القيادات النقابية الموالية لها. من أهم التعديلات التي جاءت في القانون رقم ١٢ لسنة ١٩٩٥ كانت اختصاص مجلس إدارة النقابية العامة بفصل العضو النقابي بأغلبية الثاثين دون عرض أمره على الجمعية العمومية لمنظمت النقابية (٤٣). ومن ناحية أخرى يسمح نفس القانون للقيادات النقابية التي أحيات للمعاش الحق بأن ترشح نفسها في انتخابات المنظمات النقابية ودون المرور باللجنة النقابية . ومد الدورة النقابية لتصبح خمس سنوات بدلاً من أربع ، وتركيز الحركة النقابية في ٢٣ نقابة على إنشاء النقابات في المؤسسات التي يقل عدد عمالها عن ٢٥٠ عامل، إلى جانب

تحويل معظم صلاحيات اللجنة النقابية إلى النقابة العام (التي يسهل على النظام السيطرة عليها) (٤٥).

وهذا القانون يعطي الجهة الإدارية وهي وزارة العمل – سلطات واسعة بالسند للنقابات العمالية الحق في الاعتراض على تكوين النقابة، وطلب حل مجلس الإدارة المنتخب، ومنح وزير العمل سلطة تحديد شروط العضوية في مجلس الإدارة، وقواعد تمثيل أعضاء اللجان النقابية في النقابات العامة، وحق تحديد مواعيد الانتخابات وإجراءات الترشيح والانتخاب لمجالس الإدارة، وإصدار اللائحة النموذجية التي تتضمن قواعد العمل بالنقابات العمالية، ومراقبة مالية النقابات. وترتب على ذلك الانتقاص من قدرة النقابات العمالية على الدفاع عن مصالح العمال، والتعبير عن آرائهم بحرية. وتمكنت وزارة القوى العاملة وأجهزة الأمن من إدارة انتخابات النقابات العمالية مستفيدة من قانون النقابات العمالية وتعديلاته - في تشكيل اللجان النقابية ومجالس إدارة النقابات العامة ومجلس إدارة الاتحاد العام للعمال من قيادات نقابية أثبتت ولاءها للإدارة والأمن أكثر من تعبيرها عن العمال(٤٦). وتؤكد انتخابات النقابات العمالية المتتالية هذه الحقيقة، وما جرى في هذه الانتخابات عامة وانتخابات دورتي ٢٠٠٦/٢٠٠١ ، ٢٠١١/٢٠٠٦ (وما بها من مخالفات) خاصة، دليل واضح على تدخل الإدارات والأمن مستندة إلى قانون النقابات الستبعاد القيادات النقابية المستقلة، وضمان فوز القيادات النقابية الموالية للحكومة وأصحاب الأعمال. ومن أهم مظاهر التدخل الإداري والأمنى التي شاهدتها هذه الدورات الانتخابية: اشتراط أن يقدم كل مرشح شهادة عضوية التنظيم النقابي، وحجب هذه الشهادة عن القيادات العمالية المشكوك في و لائه (٤٧) . وهكذا يتجلى لنا مدى الأزمة في استمرار الوصايا من قبل الدولة على النقابات والتي يجمعها التشريعات المختلفة التي تحرص على عزل العناصر القيادية النقابية المعارضية أو التي قد تعارض بعض السياسات العامة للحكومة المتعلقة بالمشاركة في الحياة العامة والحياة النقابية والسياسية.

قانون العمل الموحد لعام ٢٠٠٣ إلى جانب القانون رقم ٢٠٠٣ لـ سنة ١٩٩١ والقانون رقم ١٢ لسنة ١٩٩٠ يأتي مشروع قانون العمل الموحد لعام ٢٠٠٣ ، ليعد بمثابة إهدار جديد لحقوق العمال وخاصة حقهم في الإضراب.فقد تناول القانون الجديد حق

الإضراب في أربعة مواد هي ١٩٢، ١٩٣، ١٩٤، ١٩٥، فجاءت المادة ١٩٢ اتقرير عدد من القيود على حق الإضراب. فحظرت على العمال الإعلان عن الإضراب أو تتظيمه بأنفسهم دون اشتراك منظمتهم النقابية وبذلك قصرت حق الإضراب على عمال المنشأة التي بها لجان نقابية وعلى العمال المنضمين إلى نقابات عامة، وبذلك أغفلت عدد كبير من العاملين بالقطاع الخاص الذي منعوا من إنشاء لجان نقابية أو لم يتسن لهم الاشتراك في نقابة عامة. كما اشترطت هذه المادة موافقة مجلس إدارة النقابة العامة المعينة بأغلبية في نقابة على قيام الإضراب وهي نسبة يصعب الحصول عليها إن لم يكن مستحيلاً في ظل سيطرة الحكومة على النقابات العامة. بل اشترطت موافقة النقابة العامة حتى في ظل وجود لجنة نقابية بالمنشأة التي يعتزم عمالها القيام بالإضراب وبذلك فقد قلصت هذه المادة دور اللجنة النقابية والتي من المفروض أنها على دراية واسعة بالظروف والمشاكل التي سيتم تنظيم الإضراب لمحاولة حلها (٤٨). ثم جاءت المادة ١٩٣ من قانون العمل رقم (٢) لسنة ٢٠٠٣ لتضع قيدين آخرين على حق الإضراب أولهما أنها حظرت على العمال القيام بالإضراب أو الإعلان عنه إذ كان هدفه تعديل اتفاقية العمل الجماعية أثناء مدة سريانها وثانيهما حظرت على العمال القيام بالإضراب أو الإعلان عنه خلال جميع مراحل وإجراءات الوساطة والتحكيم (٤٩).

إلى جانب ذلك أباح القانون الحق المطلق لصاحب العمل في الاستخدام والفصل. وقلل القانون الجديد من إجازات العامل وقصرها على ثلاثين يوما منها ٦ أيام للأجازة العارضة، وورد بالقانون أيضاً الأجر الذي يتقاضاه العامل إما أن يكون نقداً أو عيناً مما يعرض العامل على أخد منتجات عينية لا يحتاج إليها. والعلاوة الدورية في حدود ٧% وهذه علاوة مؤقتة يتم حسابها من الأجر الأساسي المنخفض القيمة أصلاً (٥٠).

أما بالنسبة للتشاور والتعاون هناك مسألة بالغة الأهمية، فقد كان القانون ٩١ لـسنة الم ١٩٥٩ ينص على أن كل منشأة خاصة بها لجنة للتشاور نصفها من العمال والنصف الآخر من أصحاب الأعمال، ولكن هذا القانون الجديد أغفل هذه اللجان، وجعلها على المستوى القومي، وهذا بضغط من رجال الأعمال(٥١). ويسمح قانون العمل الموحد أيضا باستخدام العمال بموجب عقود محددة المدة (غالباً

ما تسمى عقود عمل مؤقتة) يجوز تجديدها إلى ما لا نهاية. ولا يحق للعمال ذوي العقود محددة المدة أن ينضموا إلى نقابات العمال الموجودة في أماكن عملهم أو يُدلوا بأصواتهم في انتخابات نقابات العمال(٥٢).

وعلى الرغم من صدور هذه القوانين التي انتهجتها الدولة في إطار تنفيذ برنامج الخصخصة والتي تعتدي على حقوق العمال ومع غياب الحرية النقابية والنقابات التي تدافع عن حقوق العمال والمطالبة بتحسين شروط وظروف العمل واختلال علاقات العمل لصالح أصحاب العمل ، إلا أن الصوت العمالي لم يغب سواء من عمال القطاع العام أو عمال القطاع الخاص .

ومن ثم انطاقت موجة احتجاجية خلال الفترة الممتدة من ١٩٩٨ حتى ٢٠٠٣ حيث تم رصد ١٩٧٧ احتجاجاً في عام ١٩٩٨ ، ١١٥ احتجاجاً في عام ١٠٠٠ ، ١٨٦ احتجاجاً في عام ١٠٠٠ ، ١٨٦ احتجاجاً في عام ١٠٠٠ (٥٠) . (٥٠) وفيما يتعلق بأسباب الاحتجاجات في القطاع العام، كان السبب الأهم هو الاعتداء على البدلات والأجر المتغير، حيث مثل عاملاً مشتركاً في كل الاحتجاجات تقريباً. وتمثلت الأسباب الأخرى في الفصل التعسفي وتعسف الإدارة ضد العمال، وسوء معاملتهم وتردي مستوى علاجهم وتصفية المصانع وطردهم من السكن وعدم صرف حصتهم من الأرباح وإعطائهم أجازات إجبارية. كما برز الاحتجاج ضد مخططات الحكومة للتخلص من الشركات سواء بالخصخصة أو التصفية. ولعل إضراب عمال شركة القاهرة للصباغة و التجهيز بشبرا الخيمة في أكتوبر عام ١٩٩٩ أبرز دليل على ذلك، إذ أضرب أكثر من ٢٠٠٠ عامل عن العمل ضد تصفية الـشركة شم عـودتهم للإضراب في نوفمبر من نفس العام ضد تأجير الشركة لشركة أجنبية، وإضراب شـركة الغزل والنسيج بحلوان عام ٢٠٠٠ بسبب الضغط على العمال للخروج إلـى المعـاش المبكر وكذلك إضراب عمال الحديد والصلب بأسوان عام ٢٠٠٢ وإضراب عمال الشركة المبكر وكذلك إضراب عمال الحديد والصلب بأسوان عام ٢٠٠٢ وإضراب عمال الشركة المبكر وكذلك إضراب عمال الحديد والصلب بأسوان عام ٢٠٠٢ للأسباب نفسها (٥٥).

وكانت أهم طرق الاحتجاج هي الإضراب ثم التجمهر ثم الاعتصام ثم الامتناع عن استلام الراتب . وتركزت معظم الاحتجاجات في المدن والمناطق ذات التاريخ النصالي

الطويل وهي المحلة الكبرى و شبراً الخيمة و حلوان و كفر الدوار (٥٦). يعتبر كل ما سبق مؤشرا مهما على أن حركة عمال القطاع العام ضد الخصخصة وسياسات إعادة الهيكلة والإصلاح الاقتصادي مازالت قائمة.

أما احتجاجات عمال القطاع الخاص فقد تركزت أغلبها ضد تأخير الأجور (٧٥)، ووقف العمل وإغلاق الشركة أو المصنع وزيادة ساعات العمل وسوء أحوال العمال والمطالبة لمستحقات المتوفين أو المصابين في حوادث المصنع والفصل التعسفي والتعسف الإداري ضد العمال.. والمطالبة بإصدار قانون جديد للنقابات يضمن حقهم في تشكيل نقابات (٥٨).

و برزت احتجاجات تطالب بالحماية كاعتصام عمال محاجر الرخام بقنا عام ٢٠٠٢ للمطالبة بالتأمين الاجتماعي والصحي وإضراب عمال شركة المهندس بالإسماعيلية عام ١٩٩٩ للمطالبة بعمل نقابة لهم واعتصام عمال دايو موتورز ضد تسريح العمال والفصل التعسفي في أغسطس ٢٠٠٣ وكذلك عمال شركة السامولي بالمحلة عام ٢٠٠٢، ٢٠٠٣ لنفس السبب (ضد الفصل التعسفي وعدم صرف المستحقات وسوء المعاملة) (٥٩).

وفيما يتعلق بتركز الاحتجاجات بالنسبة للقطاع الخاص نجد أن القاهرة كانت تحتل الصدارة دون بقية المحافظات ثم تلاها محافظات الغربية والإسكندرية . أما تسلسل أشكال الاحتجاجات من حيث الكثرة فكان للإضراب عن العمل النصيب الوافر ثم تلاه الاعتصام ثم التجمهر ثم التظاهر ثم إضراب العمال عن استلام الراتب.

أما عن احتجاجات موظفي الحكومة فكانت تدور في أغلبها حول المطالبة بتحسين الحوافز والمكافآت ومقاومة النقل التعسفي والطرد من السكن الحكومي والإيقاف عن العمل والتعسف الإداري والاضطهاد الوظيفي ، وكانت أغلب احتجاجات موظفي الحكومة بالشكاوي والامتناع عن الطعام و التهديد بالإضراب (٠٠).

وبخصوص دور اللجان النقابية داخل (٦١) المصانع طوال هذه الأحداث الاحتجاجية، فكان دورها شديد الضعف وغير حاسم بين العمال والإدارة وذلك نظراً لضعفها في إطار القوانين المقيدة لها. بالإضافة إلى ما اتسمت به بعضها بالفساد نتيجة

لعلاقتها بالإدارة وعدم إخلاصها في الوقوف إلى حق العمال. الأمر نفسه ينطبق على النقابة العامة والاتحاد العام الذي لم تتجاوز ردود أفعالهم في معظم الأحيان التصريحات التي تطالب الإدارات بالنظر في مطالب العمال. أما بالنسبة للإدارات في شركات القطاع العام فقد كانت نسبة استجابتها لضغوط العمال ضئيلة وتتلخص في الوعود في معظم الحالات(٢٢). وأما المواجه الأمنية في الأحداث الاحتجاجية في غالبية تلك الحركات الاحتجاجية، كانت قوات الأمن من العناصر الأساسية التي لم تتغيب أبداً عن الحضور، حيث لعبت دوراً في تهديد العمال المضربين والقبض على العمال الناشطين ومحاصرة أماكن الاحتجاج وإغلاق المصانع(٣٦). وكان ذلك مخالف لما نصت عليه المواثيق الدولية واتفاقية العمل العربية عام ١٩٩٧ بحقوق العمال في الإضراب (٢٤).

#### رابعا: التعقيب

#### من خلال عرضنا للمرحلة الممتدة من ١٩٩١ – ٢٠٠٣ تستخلص بعض الملاحظات:

- كان دور العمال الأكثر بروزاً في أنشطة الاحتجاج الجماعي، وذلك بممارسة الإضرابات بصفة رئيسية. وتمثلت الفئات العمالية التي قامت بأعمال الاحتجاج الجماعي السلمي في عمال الصناعة ثم عمال الخدمات. وجاءت أغلب الأعمال الاحتجاجية التي قام بها العمال متجاوزة التنظيمات النقابية المسئولة وخارجة عن إطاره.
- لوحظ أن أعمال الاحتجاج ذات صلة مباشرة بتطبيق برنامج الإصلاح الاقتصادي والتكيف الهيكلي عام، وذلك في إطار إسراع الدولة بتنفيذ برامج الخصخصة ، وهو الأمر الذي ضاعف من مخاوف العمال ، نظراً لقيام بعض الشركات بالاستغناء عن أعداد من عمالها .
- النطور في الطرح المطلبي للعمال: تغير مضمون المطالب و تجاوز القصايا الفئوية وربط مطالب العمال بالسياسات العامة، ففي أعقاب صدور قانون قطاع الأعمال رقم ٢٠٣ لعام ١٩٩١، بدا أن ثمة نمطا جديدا من المطالب يدور حول إيقاف بيع شركة أو تسريح عمالتها. وهو ما يدلل على أثر تغير السياسات الاقتصادية بالاتجاه نحو تشجيع القطاع الخاص، في خلق فرص التغير النسبي في وعي العمال.

- ومن ناحية أخرى، كانت من أهم ملامح تطور الظاهرة الاحتجاجية عدم اقتصار أشكال الاحتجاج على الإضراب أو الاعتصام أو التظاهر، ولكن ظهرت آليات جديدة تمثلت في لجوء العمال إلى القضاء لوقف بيع أو تصغية منشأة أو للطعن في دستورية قامت قطاع الأعمال. و إلى جانب الدور المتنامي للقضاء في حماية حقوق العمال، قامت بعض فئات العمال إلى نشر إعلانات مدفوعة الثمن في الصحف للاستغاثة بالمسئولين مما يقع عليهم من اضطهاد، فهذه الإعلانات المدفوعة الثمن والتي اضطر العمال إلى عرض مطالبهم من خلالها على صفحات الصحف دللت على أن بعض هياكل العمل النقابي قد فرغت من مضمونها كقنوات لتمثيل العمال وتوصيل مطالبهم في ظل حالة الاحتكار التنظيمي السائدة (٦٥).
- لم تكن أعمال الاحتجاج موجهة إلى الدولة وحدها، باعتبار أنها المسئولة عن التشريعات والقوانين وصنع السياسات الجديدة، ولا إلى الإدارة وحدها باعتبارها المسئولة عن عملية التنفيذ، وإنما كانت ترجمة أيضاً لحالة الغضب والاغتراب التي شعر بها العمال نحو قياداتهم النقابية، والتي لا تقوم بدورها المفترض في تمثيلهم والدفاع عن مصالحهم.
- تعاملت الدولة مع الإضرابات استناداً إلى ثلاث أساليب متداخلة.: أولها: أمنى / مباحثي، حيث تتم محاصرة العمال المضربين وإنهاء الإضراب بالقوة إذا لزم الأمر مع اعتقال أعداد من المضربين وبخاصة العناصر النشطة وتقديمهم للتحقيق والمحاكمة واستبعاد قادة الإضرابات عن مواقع عملهم ثانيها: الاستجابة لبعض مطالب العمال المضربين وبخاصة المطالب ذات الطابع الجزئي ثالثا: الأسلوب القانوني. حيث استمر العمل بقانون الطوارئ وقانون العمل الموحد الجديد لعام ٢٠٠٣ الذي يضع قيود على ممارسة الإضراب والعقوبات لمن يمارسه .
- وبخصوص علاقة الدولة بالنقاباتالعمالية يمكن القول بأن هذه العلاقة تقوم على أساس تبعية النقابات العمالية وافتقارها إلى أي استقلالية حقيقية عن جهاز الدولة. وهو الأمر الذي تمثل في جملة القوانين المقيدة خلال تلك الحقبة وتمثلت في قوانين النقابات لعام ١٩٩٥.

#### الهوامش

- (۱) حنان كمال أبو سكين ، المواطنة والإصلاح السياسي : دراسة النظام السياسي المصري (۲۰۰۳-۲۰۰۸) ، رسالة ماجستير، كلية الاقتصاد والعلوم السياسية ، جامعة القاهرة ، ۲۰۰۹، ص ص١٥٥-١٥٨ .
  - (٢) المرجع نفسه ، صص١٥٧-١٥٨ .
- (٣) فارس أشتى ، الجذور التاريخية للحركات الاحتجاجية في البلدان العربية ، في : عمرو الشوبكي (محررا) ، الحركات الاحتجاجية في الوطن العربي (مصر-المغرب-لبنان- البحرين)، بيروت ، مركز دراسات الوحدة العربية ، ٢٠١١، ص ٧١ .
- (٤) أحمد سيد حسين ، الحركات الاجتماعية والإصلاح السياسي "حالة حركة كفاية نموذجا" ، رسالة ماجستير، كلية الاقتصاد والعلوم السياسية ، جامعة القاهرة ، ٢٠٠٨ ، ص ٣١ .
- (٥) على الدين هلال ، النظام السياسي المصري بين الماضي وآفاق المستقبل ١٩٨١-٢٠١٠، القاهرة ، الدار المصرية اللبنانية ، ٢٠١٠ ، ص ص٤٥٤-٤٥٥ .
- (٦) شحاتة صيام ، ثقافة الاحتجاج من الصمت للعصيان ، القاهرة ، مصر العربية للنشر والتوزيع ، 11٠٠٩ . ص١١٠٠ .
  - (٧) عبد المالك ورد، مشروعية الحركات الاجتماعية الجديدة: حالة المغرب، متاح على :

#### http://www.aranthropos.com

- (٨) شيماء عبد السلام إبراهيم ، سوسيولوجيا الحركات الاحتجاجية ، مجلة الديمقراطية ، السنة الثالثة عشرة ،العدد ٥٦، أكتوبر ٢٠١٣، ص ١٦٠
  - (٩) المعجم الوسيط ،مجمع اللغة العربية ،الجزء الأول، ط٣، مادة ضرب، صص ٥٥٦ ٥٥٧ .
- (١٠) السيد عيد نايل ، مدى مشروعية الإضراب وأثره على العلاقات التعاقدية ، مكتبة سيد عبدو هبة، القاهرة ،١٩٨٨، ص٨
  - (١١) الأهرام الاقتصادي ،٣٣ يوليو،٢٠١٢ ، العدد ٢٢٧١ ، ص ٣٠.
- (١٢) محمد عبد الحميد أبو زيد، دوام سير المرافق العامة، رسالة دكتوراه ، كلية حقوق ، جامعة القاهرة، ص ١٥.

- (١٣) إيمان جرير رمضان عبد الهادي، الاثار الاجتماعية والسياسية لسياسة الإصلاح الإقتصادي في مصر ، رسالة ماجستير ، كلية الاقتصاد والعلوم السياسية ، جامعة القاهرة ، ٢٠٠٩، ص٤ .
- (١٤) أماني فوزي أحمد، الرؤية المستقبلية للاقتصاد المصري ، في مجلة الديمقراطية ، السنة الحادية عشر، العدد ٤٤ أكتوبر ٢٠١١، ص١٠٣.
  - (١٥) إيمان جريررمضان عبد الهادي، مرجع سابق، ص٥.
    - (١٦) أ ماني فوزي أحمد، مرجع سابق، ص١٠٤.
  - (١٧) إيمان جرير رمضان عبد الهادي، مرجع سابق، ص ٦.
- (١٨) عبد الله شلبي ، الحركات الاجتماعية والسياسية "الأصولية الإسلامية السياسية المعاصرة نموذجا " ، القاهرة ، دار الشمس ،٢٠٠٥ ، ص٥ .
- (١٩) أحمد الهجرسي ، الحركات الاجتماعية والسياسية :الحركات الدينية : ١٩٧٥-١٩٨٥، رسالة ماجستير، كلية الاداب ، جامعة الزقايق- فرع بنها ، ١٩٩٣، ص٣٦.
  - (٢٠) عبد الله شلبي ، الحركات الاجتماعية والسياسية ، مرجع سابق ، ص١٠٠.
- (۲۱) أحمد سيد حسين محمد ، الحركات الاجتماعية والإصلاح السياسي "حالة حركة كفاية المصرية"،
  رسالة ماجستير ، كلية الاقتصاد والعلوم السياسية ، جامعة القاهرة ، ۲۰۰۸ ، ص۲۸ .
- (٢٢) مريم أحمد مصطفى ، مدخل إلى علم الاجتماع في معالجة قضايا التغير ، رسالة ماجستير، كلية الآداب ، جامعة الأسكندرية ، ١٩٧٨ ،، ص ص ١٧٧- ١٧٩ .
  - (٢٣) أحمد سيد حسين محمد ، الحركات الاجتماعية ، مرجع سابق ، ص ٣١ .
- (٢٤) تشالز تلي، الحركات الاجتماعية ١٧٦٨-٢٠٠٤ ، ترجمة وتقديم ربيع وهبه ، القاهرة ، المجلس الأعلى للثقافة ، ٢٠٠٥ ، ص١٧ .
  - (٢٥) عبد الله شلبي ، الحركات الاجتماعية والسياسية ، مرجع سابق، ص ص١٩-١٩.
- (26) Shinichi Shigetomi & Kumiko Makino (eds), Protest and Social Movements in the Developing World, In the Developing World, Institute of Developing Economies, Edward Elgar Publishing Limitied, Jetro, 2009 P3
  - ( $^{1}$  ) تشالز تلي ، الحركات الاجتماعية ، مرجع سابق، ص ص $^{1}$  .
- (٢٨) آلان تورين، نقد الحداثة ، ترجمة أنور غيث، المجلس الأعلى للثقافة، المشروع القومي للترجمة ، القاهرة، ١٩٩٧، ص ٤٣٠ .

# (29) Alan Scott, Ideology and the new Social Movements, Muwin Haman, London, 1990, P.16

- (٣٠) أحمد سيد حسين محمد ، الحركات الاجتماعية ، مرجع سابق، ص ٦٠ .
- (٣١) أماني فوزي أحمد، الرؤية المستقبلية للاقتصاد المصري ، مرجع سابق، صـ١٠٢.
- (٣٣) غادة رجائي، تقرير عن أحوال عمال الغزل والنسيج والملابس الجاهزة ، مركز الأرض لحقوق الإنسان: سلسلة حقوق اقتصادية واجتماعية ،العدد ٦٠، نوفمبر ٢٠٠٨ .
  - (٣٤) المرجع السابق، صـ ١٦.
- (٣٦) هويدا عدلي، الخصخصة والعمال المصريون: الآثار و النتائج ٨٧ ١٩٩٤، في أحمد زايد وسامية الخشاب محرران ، سياسات التكيف الهيكلي في مصر الأبعاد الاجتماعية، ١٩٩٦، الندوة السنوية الثانية لقسم الاجتماع ١٥-١٦ مايو ١٩٩٥، القاهرة، ص ٢٨٦.
  - (٣٧) المرجع السابق، صــ٧٨٧.
  - (٣٨) غادة رجائي،مرجع السابق ، صــ ٢٩.
  - (٣٩) محمود عباس،النقابات العمالية رؤية ثورية، مركز الدراسات الاشتراكية، أكتوبر ١٩٩٦، صـــ٩٩.
    - (٤٠) هويداعدلي، الخصخصة والعمال المصريون، مرجع سابق، صــ٧٨٧.
      - (٤١) المرجع نفسه، صــ ٢٨٨.
- (٤٢) ناهدعز الدين عبد الفتاح ، تأثير سياسات الإصلاح الاقتصادي على النتفيذ في هيكل الفرص السياسية لكل من العمال ورجال الأعمال ،رسالة دكتوراه ، كلية الاقتصاد والعلوم السياسية، جامعة القاهرة ، ٢٠٠٣، ص٢٠٨ .
- (٤٣) العمال والنقابات: سلطة رأس المال ومستقبل كفاح عمال مصرمن أجل النقابات ، مركز الدراسات الاشتر اكية ، صــ٧٠.

#### http://revsoc.me/wpcontent/uploads/84825373 pdf

- (٤٤) محمود عباس، النقابات العمالية .. رؤية ثورية، مرجع سابق، صــ ٩٩، وانظر أيضا يسري العزباوي ، التنظيم النقابي في مصرمن النشأة إلى ثورة ٢٥ يناير في، يسري العزباوي (محررا) ، ثورة ٢٥ يناير :نحو تنظيم نقابي جديد ، القاهرة ،، مركز الدراسات السياسية والأستراتيجية ، ثورة ٢٠٠١، صــ ٢٠٠١ .
  - (٤٥) العمال و النقابات، مرجع سابق، صـ ٢٠

#### http://revsoc.me/wpcontent/uploads/84825373 pdf

- (٤٦) عبد الغفار شاكر، مستقبل التنظيم النقابي في مصر: من النقابات السلطوية إلى النقابات الحرة في ، يسري العزباوي (محررا) ،، ثورة ٢٥ يناير: نحوتنظيم نقابي جديد ، القاهرة ، مركز الدراسات السياسية والأستراتيجية ، ٢٠١١ ، صص ١٥٤، ١٥٥، ١٥٨ .
  - (٤٧) المرجع نفسه، ص ١٥٩.
  - (٤٨) وليد سيد حبيب، الحقوق والحريات النقابية العمالية، دار العالم الثالث، القاهرة، ص٧١ .
    - (٤٩) المرجع السابق، صـ٧٤.
- (٥٠) حلقة نقاشية حول قانون العمل الموحد، في اعتماد علام محرراً ، صـ ٢٩٢، العمال والتحولات الاقتصادية والسياسية والاجتماعية، مركز الدراسات وبحوث الدول النامية، القاهرة، ٢٠٠٤، ص ٢٩٢.
  - (٥١) نفس المرجع ، صــ ٢٩٦ .
- (52) Beinin, Joel, "the Struggle for Worker Rights in Egypt" Report by the international solidarity center, Washington, February 2010, p8www.solidaritycenter.org/files/pubs\_egypt\_wr.pdf
- (٥٣) خلال الفترة الممتدة من ١٩٩٨ حتى ٢٠٠٤، كانت احتجاجات عمال النسيج ١٠٧ احتجاج في ٦٦ مصنعاً وشركة، منها ٨٢ احتجاجاً في قطاع الأعمال العام في ٤١ مصنعاً وشركة، ٥٦ في القطاع الخاص في ٢٠ مصنع وشركة، وتميزت الاحتجاجات في بعض الشركات قطاع الأعمال بالاستمرارية خلال هذه الفترة.
  - (٥٤) طلال شاكر، احتجاجات العمال وثورة ٢٥ ، مرجع سابق ، صــ١٢٧.
- (٥٥) صابر بركات، حركة الطبقة العاملة في مصر، في عزة خليل (محررا) الحركات الاجتماعية في العالم العربي :دراسات عن الحركات الاجتماعية في "مصر -السودان -تونس -لبنان-الاردن"، مكتبة مدبولي، القاهرة ، ٢٠٠٦ ، ط١ ، ص ص ٣٤٢-٣٤٣ .

- (٥٦) غادة رجائي، مرجع سابق، صــ٣١.
- (٥٧) أكد التقرير الاستراتيجي العربي الصادر في ١٩٩٩ أن إجمالي ما يحصل عليه العمال من (أجور رواتب معاشات) في عام ١٩٩٠ ان ٤٨,٥% من إجمالي الدخل القومي، في حين تضاءل هذا الرقم ليصل جملة ما يحصل عليه العمال إلى ٢٨,٥% من إجمالي الدخل القومي في عام ١٩٩٨.
  - (٥٨) صابر بركات، مرجع سابق ، صــ٤٤.
    - (٥٩) غادة رجائي ، مرجع سابق ، صـــ٣١.
  - (٦٠) صابر بركات، مرجع سابق ، صـــ ٣٤٤ .
- (٦١) من أدوار اللجان النقابية فتح حوار مع صاحب المصنع أو من يمثله في الإدارة بحقوق العمال وتسعى أيضاً لتحسين شروط العمل وظروفه ولذلك يغلب على نشاطها النضال الاقتصادي. إلا أن الدولة بإصدارها القانون رقم ١٢ لسنة ١٩٩٥ جعلت النقابة العامة الوصاية على اللجنة النقابية العامة وألغت شخصيتها الاعتبارية. وهو الأمر الذي يحتاج تعديل تشريعي حتى تكون لكل لجنة نقابية بالمنشأة حق الدفاع عن حقوق أعضائها في مواجهة الإدارة بالشكل الذي تراه. (احتجاجات العمل في بر مصر،١٩٩٨-٢٠٠٠، مركز الأرض لحقوق الأنسان ، سلسلة حقوق اقتصادية واجتماعية، العدد بر مصر،٢٠٠١، صــ٢٥٠).
- (٦٢) احتجاجات العمال في بر مصر ١٩٩٨-٢٠٠٠، مركز الأرض لحقوق الأنسان ، مرجع سابق، ص١٩٢ .
  - (٦٣) المرجع نفسه ، صــ١٩١.
  - (٦٤) المرجع السابق ، ص ٨٦ .
  - (٦٥) ناهد عز الدين عبد الفتاح ، مرجع سابق ، ص٥٧٣-٥٧٤ .